

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств
на выборах в Палату представителей Национального собрания
Республики Беларусь седьмого созыва
17 ноября 2019 года

5 августа 2019 года Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко подписал Указ № 294 о проведении 17 ноября 2019 года выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва.

8 августа 2019 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ было направлено приглашение от Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. П. Андрейченко принять участие в наблюдении за выборами в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва.

Для проведения мониторинга была сформирована группа международных наблюдателей от МПА общей численностью 46 человек. В состав группы вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти девяти государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ. В соответствии с распоряжением Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко координатором группы наблюдателей на выборах в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва назначен первый заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан А. А. Азизи.

В своей деятельности международные наблюдатели от МПА СНГ руководствовались принятыми в рамках Содружества Независимых Государств документами, касающимися организации международного наблюдения за выборами в странах Содружества, принципами политической нейтральности, объективности, строгого соблюдения избирательного законодательства и невмешательства во внутренние дела Республики Беларусь.

С целью подготовки информационно-справочных, аналитических материалов, организационно-технического сопровождения деятельности группы международных наблюдателей и обеспечения успешной работы представителей парламентов, участвующих в наблюдении, в состав группы вошли сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты МИМРД МПА СНГ.

Законодательство Республики Беларусь, регулирующее проведение выборов в Палату представителей Национального собрания

Законодательной основой для проведения выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь (выборы в Палату представителей) являются Конституция, Избирательный кодекс, законы «О средствах массовой информации» и «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь». За Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (ЦИК) закреплено право принятия постановлений и иных актов по вопросам применения норм Конституции и Избирательного кодекса. В период подготовки к выборам ЦИК приняла ряд подзаконных актов, дополнительно регламентирующих процедуры в рамках избирательного процесса.

Выборы в Палату представителей проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании по одномандатным избирательным округам. Активным избирательным правом обладают граждане Республики Беларусь, достигшие на день голосования 18-летнего возраста. В голосовании не принимают участия граждане, признанные судом недееспособными, находящиеся по приговору суда в местах лишения свободы, и лица, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

По итогам проведенного анализа избирательного законодательства Республики Беларусь, регулирующего выборы в Палату представителей, на предмет его соответствия международным стандартам демократических выборов эксперты МИМРД МПА СНГ пришли к выводу о том, что правовое регулирование подготовки и проведения выборов соответствует основным международным стандартам в области демократических выборов. Национальное законодательство содержит основные нормативные предпосылки, позволяющие организовывать и проводить парламентские выборы с опорой на систему независимых избирательных органов на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права и тайного голосования; соблюдать реализуемые в ходе выборов права граждан и их объединений, а также поддерживать транспарентность избирательного процесса.

Административно-организационное обеспечение выборов в Палату представителей

Подготовку и проведение выборов в Палату представителей организуют избирательные комиссии, в единую систему которых входят ЦИК, территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии.

ЦИК осуществляет свою деятельность на постоянной основе. Нижестоящие избирательные комиссии формируются на общественных началах соответствующими исполнительными комитетами из представителей политических партий, республиканских общественных объединений, трудовых коллективов, а также граждан, выдвинутых в состав комиссий путем подачи заявлений.

Во время избирательной кампании 2019 года на территории Республики Беларусь действовали семь территориальных, 110 окружных и 5831 участковая избирательная комиссия. В соответствии с законодательством голосование проходило также на 46 зарубежных избирательных участках в дипломатических и консульских представительствах Республики Беларусь на территории 38 иностранных государств. В избирательных комиссиях всех уровней работало более 60 тысяч человек.

После формирования избирательных комиссий началось проведение обучающих мероприятий для их председателей, заместителей председателей и секретарей, а также для руководителей местных исполнительных органов. В ходе семинаров и тренингов был уточнен круг полномочий ответственных должностных лиц и порядок их взаимодействия в период избирательной кампании. Наблюдатели от МПА СНГ отмечают своевременное издание и распространение ЦИК необходимых методических материалов для членов избирательных комиссий.

ЦИК в полном объеме обеспечила информационное сопровождение выборов в Палату представителей. На сайте комиссии были своевременно размещены нормативные акты, регулирующие процедуру выборов, правила проверки избирателями личных данных, информационные и статистические материалы о ходе кампании. Председатель ЦИК Л. М. Ермошина регулярно выступала с видеообращениями, в ходе которых освещались основные этапы подготовки к выборам.

На выборах в Палату представителей 17 ноября 2019 года окружными избирательными комиссиями было зарегистрировано 560 кандидатов в депутаты, в том числе выдвинутых: гражданами путем сбора подписей — 81; трудовыми коллективами — 38; политическими партиями — 325; двумя субъектами (гражданами путем сбора подписей и трудовыми коллективами) — 84; двумя субъектами (гражданами путем сбора подписей и политическими партиями) — 31; тремя субъектами выдвижения — 1. В ходе агитационной кампании число кандидатов сократилось, и по состоянию на день голосования составило 515 человек.

По итогам составления списков избирателей для голосования на выборах депутатов Палаты представителей определилось их общее количество — 6 880 605 человек.

Институт национальных наблюдателей эффективно обеспечивал прозрачность процесса подготовки и проведения выборов. Всего в качестве наблюдателей в избирательных комиссиях всех уровней на день голосования было аккредитовано около 30 000 человек. При этом активная деятельность наблюдателей привела к увеличению нагрузки на комиссии всех уровней, что было связано с подготовкой ответов на запросы и необходимостью контроля соблюдения сроков их рассмотрения. Растущая активность гражданского общества наряду с неустоявшейся практикой общественного наблюдения за выборами и отсутствующими по объективным причинам требованиями и стандартами, определяющими минимальный порог юридической грамотности национальных

наблюдателей и доверенных лиц кандидатов, в ряде случаев приводила к чрезмерному использованию ими своих прав.

Мониторинг выборов в Палату представителей осуществляли 1027 международных наблюдателей, аккредитованных ЦИК. В составе Миссии от Содружества Независимых Государств работало 475 наблюдателей, в том числе группа наблюдателей от МПА СНГ в количестве 46 человек.

Как показало долгосрочное наблюдение, все предусмотренные Календарным планом организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов процедуры были осуществлены в установленные сроки в соответствии с избирательным законодательством Республики Беларусь.

Агитационный период

В соответствии с положениями национального законодательства предвыборная кампания кандидатов в депутаты Палаты представителей проходила с 18 октября по 16 ноября 2019 года.

Большинство кандидатов в полном объеме использовали предоставленное законом право ведения агитационной кампании в СМИ, а также посредством публичных мероприятий в общественных местах. Предвыборные материалы конкурентов размещались в предусмотренных законом местах. Информация о кандидатах, подготовленная окружными избирательными комиссиями, доставлялась избирателям вместе с уведомлением о месте и времени голосования на выборах.

В рамках долгосрочного мониторинга было установлено, что ведущие СМИ Республики Беларусь ежедневно осуществляли информирование граждан страны о ходе подготовки к проведению голосования, подробно освещая сюжеты, связанные с деятельностью ЦИК, территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий. В установленные законодательством сроки в печатных СМИ были опубликованы программы зарегистрированных кандидатов в депутаты. Важным событием в ходе агитационной кампании стали телевизионные дебаты кандидатов в депутаты, которые проходили в эфире телеканалов «Беларусь 3» и «СТВ».

Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов государственной (местной) власти в ход предвыборной кампании международными наблюдателями от МПА СНГ установлено не было.

Во время предвыборной кампании наблюдатели зафиксировали поступление и направление в суды, избирательные комиссии, местные представительные органы и исполнительные комитеты, осуществляющие в том числе распорядительные функции, обращений и жалоб, связанных с качеством администрирования выборов. Всего из 938 поступивших обращений 361 было направлено в ЦИК; 158 обращений поступило в областную, Минскую городскую избирательные комиссии. Обращения и жалобы рассматривались соответствующими органами оперативно, при общем спокойном и конструктивном ходе предвыборной кампании.

Долгосрочное наблюдение

В рамках долгосрочного мониторинга с 15 по 18 октября 2019 года состоялась рабочая поездка в Республику Беларусь членов группы международных наблюдателей от МПА СНГ.

В Витебском областном исполнительном комитете и областной избирательной комиссии (ОИК) членов мониторинговой группы проинформировали о деятельности избирательных комиссий области и обучении их членов. В ходе посещения окружных избирательных комиссий в Минске и Витебске наблюдатели получили сведения о работе по составлению и уточнению списков избирателей. В трех окружных комиссиях они присутствовали на заседаниях, на которых происходило рассмотрение поданных документов и принятие решений о регистрации кандидатов.

В ходе встречи с руководством ОИК в Городокском и Сенненском районах Витебской области члены группы ознакомились с особенностями организации выборов в сельской местности. В Витебском районе они посетили тренинг для участковых комиссий, в процессе которого наблюдали за использованием специально разработанной системы деловых игр и тестовых заданий для организации основных этапов проведения выборов, включая досрочное голосование и подсчет голосов.

17 и 18 октября 2019 года в Минске наблюдатели провели встречи с руководителями крупнейших политических партий и общественных объединений, выдвинувших кандидатов в депутаты, которые поделились своим мнением о текущей избирательной кампании, рассказали о выдвижении кандидатов и подготовке к проведению агитации. Замечаний в адрес ЦИК и нижестоящих комиссий участниками встреч высказано не было.

В ходе посещения Республики Беларусь наблюдатели от МПА СНГ оценили процесс информирования граждан о предстоящих выборах и констатировали использование всех предусмотренных национальным законодательством форм: распространение печатной продукции, размещение рекламных плакатов и билбордов, предоставление информации о предстоящих выборах в сети теле- и радиовещания. По завершении регистрации кандидатов, закончившейся 17 октября 2019 года, члены группы имели возможность наблюдать начало агитационной кампании кандидатов.

Краткосрочное наблюдение

15–16 ноября 2019 года в рамках краткосрочного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ провела ряд встреч с организаторами и участниками избирательной кампании.

В ходе общения с наблюдателями в Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь его Председатель М. В. Мясникович отметил рост активности участников избирательного процесса и интереса к выборам в Республике Беларусь по сравнению с предыдущими кампаниями. В качестве подтверждения он привел данные о возросшем числе зарегистрированных кандидатов и аккредитованных иностранных (международных) наблюдателей.

Проводя мониторинг деятельности избирательных комиссий различного уровня, группа наблюдателей от МПА СНГ встретила с руководством Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов и Минской областной избирательной комиссии. Председатель ЦИК Л. М. Ермошина подробно информировала членов группы о ходе администрирования избирательной кампании на завершающем этапе. По данным ЦИК, среднее количество кандидатов на один мандат составило около пяти человек. Участники выборов широко использовали в агитационной кампании интернет-ресурсы.

На встречах наблюдателей с руководством Коммунистической партии Беларуси, Либерально-демократической партии, Республиканской партии труда и справедливости, Республиканского общественного объединения «Белая Русь» и общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи» были затронуты вопросы выдвижения и регистрации кандидатов, деятельности национальных наблюдателей от указанных партий и объединений, также речь шла о наиболее эффективных формах и методах агитации, использованных в ходе кампании, об особенностях партийного строительства и развития общественно-политических движений в Республике Беларусь на современном этапе, особенностях ведения избирательной кампании при мажоритарной избирательной системе. Участники отметили высокую конкуренцию на выборах и активную работу с избирателями со стороны многих кандидатов, в том числе с использованием современных информационных технологий.

Члены мониторинговой группы наблюдали ход досрочного голосования на трех избирательных участках, убедились в соответствии оснащённости помещений для голосования и осуществляемых процедур избирательному законодательству Республики Беларусь. По состоянию на 16 ноября 2019 года на охваченных мониторингом избирательных участках в среднем досрочно проголосовало более 30% от общего количества зарегистрированных избирателей, что примерно соответствует данным по Республике Беларусь в целом.

Руководители штабов в целом положительно оценили деятельность органов государственной власти и администрирования выборов. Вместе с тем в отдельных случаях они отметили использование на местах административного ресурса в ходе агитации.

В день проведения голосования на выборах в Палату представителей, 17 ноября 2019 года, международные наблюдатели от МПА СНГ присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями. Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей, наблюдатели в общей сложности посетили четыре окружные избирательные комиссии и 147 избирательных участков, расположенных в Минске, населенных пунктах Минской и Гродненской областей, а также зарубежных избирательных участков в Баку, Ереване, Кишиневе и Санкт-Петербурге.

Все посещенные наблюдателями избирательные участки в регионах, где осуществлялся мониторинг, открылись в соответствии с избирательным

законодательством Республики Беларусь не позднее 8.00 по местному времени. Процедуры голосования исполнялись в точном соответствии с избирательным законодательством Республики Беларусь. Каждый избиратель имел право на равный и беспрепятственный доступ на избирательный участок с тем, чтобы участвовать в волеизъявлении. Голосование осуществлялось в надлежащем образом оборудованных кабинках, что обеспечило соблюдение принципа тайного голосования и требования о недопустимости влияния на выбор избирателей.

Ни на одном из посещенных международными наблюдателями участков не выявлены факты вмешательства в работу избирательных комиссий административных либо правоохранительных органов.

В большинстве помещений для голосования, охваченных мониторингом, присутствовали доверенные лица кандидатов, наблюдатели от общественных организаций и политических партий, а также члены международных мониторинговых миссий. На момент посещения избирательных участков ими не было высказано существенных замечаний по вопросам организации и проведения процедуры голосования.

В процессе мониторинга голосования наблюдателями от МПА СНГ были зафиксированы отдельные технические недостатки, не носившие систематического характера и не оказавшие влияния на исход выборов.

В день голосования состоялись встречи координатора группы наблюдателей от МПА СНГ А. А. Азизи и Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого с главами миссий международных наблюдателей от ПА ОБСЕ, ПА СЕ и БДИПЧ ОБСЕ. В ходе общения стороны обменялись информацией о работе своих наблюдателей в процессе мониторинга. Координатор группы наблюдателей от МПА СНГ А. А. Азизи подчеркнул значение опыта наблюдения за выборами парламентариями из государств — участников МПА СНГ для совершенствования национального избирательного законодательства. Кроме того, на встречах были затронуты вопросы о продолжении контактов между МПА СНГ и другими международными организациями в целях совершенствования методики наблюдения за выборами и гармонизации стандартов наблюдения.

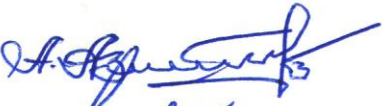









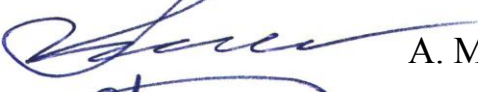





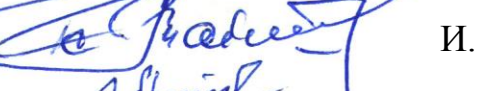



По результатам мониторинга группа наблюдателей от МПА СНГ отмечает, что избирательное законодательство Республики Беларусь обеспечило необходимые условия для проведения демократических выборов и соблюдения прав всех участников избирательного процесса.

На этапе подготовки к выборам в Палату представителей избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в соответствии с национальным законодательством, на основе принципов гласности и открытости.

Агитационная кампания большинства кандидатов проходила в спокойной обстановке, проявляясь в конструктивной дискуссии между участниками избирательного процесса. Кандидатам в депутаты Палаты представителей был обеспечен равный доступ к печатным и электронным средствам массовой информации.

В ходе организации и проведения выборов органами государственной власти Республики Беларусь обеспечивалось соблюдение статуса международных мониторинговых миссий и оказывалось содействие в реализации их полномочий.

Таким образом, по заключению международных наблюдателей от МПА СНГ, выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, состоявшиеся 17 ноября 2019 года, прошли с соблюдением прав и свобод всех участников избирательного процесса, соответствовали общепризнанным демократическим принципам и нормам организации и проведения свободных, справедливых выборов, а также международным обязательствам Республики Беларусь по обеспечению прав и свобод всех участников избирательного процесса.

А. А. Азизи		Х. Абдуназар	
Х. Н. Фатиев		Ш. А. Чуллиев	
В. М. Овакимян		У. А. Турсунов	
А. А. Бектаев		Д. А. Кобицкий	
С. В. Имашева		А. М. Джафаров	
О. А. Алыбаев		А. М. Чилингарян	
Б. И. Сулейманов		В. Г. Когут	
А. В. Вайнберг		Н. А. Сатвалдиев	
К. К. Тайсаев		И. Х. Рахимов	
М. Бобобекова		Е. В. Голоулина	

Минск, 17 ноября 2019 года