

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О совершении нотариальных действий в электронной форме
при трансграничном информационном обмене**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цели и сфера применения настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает механизм правового регулирования совершения нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене и способствует гармонизации законодательства государств – участников СНГ в области нотариата.

Порядок, правила, задачи и принципы осуществления нотариальной деятельности, основные требования, предъявляемые к нотариусам, и полномочия нотариусов определяются национальным законодательством, если иное не установлено настоящим Законом.

Статья 2. Основные термины и определения, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие термины и определения:

бумажная копия электронного документа – копия электронного документа на бумажном носителе, заверенная в порядке, установленном национальным законодательством;

заявитель – юридическое или физическое лицо, обратившееся за совершением нотариального действия в электронной форме;

межгосударственная информационная система – информационная система, создаваемая совместными усилиями заинтересованных государств в целях обеспечения трансграничного информационного обмена;

национальная единая информационная система нотариата – автоматизированная информационная система, предназначенная для комплексной автоматизации процессов сбора и обработки сведений о нотариальной деятельности в государстве – участнике СНГ, а также обеспечения электронного взаимодействия;

национальный уполномоченный орган юстиции – орган исполнительной власти государства – участника СНГ, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере нотариата;

нотариальные действия в электронной форме – нотариальные действия, совершаемые путем принятия, создания и использования электронных доку-

ментов;

нотариальный электронный документ – электронный документ, подписанный электронной цифровой подписью (далее – электронной подписью) нотариуса;

отраслевая комиссия в области нотариата Межгосударственного координирующего органа – созданная государствами – участниками СНГ в составе Межгосударственного координирующего органа структура, обеспечивающая координацию деятельности национальных уполномоченных органов юстиции в целях обеспечения трансграничного информационного обмена электронными документами;

субъекты электронного взаимодействия при совершении нотариальных действий в электронной форме – национальные уполномоченные органы юстиции, национальные нотариальные палаты, нотариусы, заявители, заинтересованные государственные органы, взаимодействующие в рамках отношений, возникающих в процессе принятия, создания, использования, передачи, получения и хранения нотариальных электронных документов;

трансграничный информационный обмен – передача и получение всех видов информации, осуществляемые между субъектами электронного взаимодействия заинтересованных государств;

электронное взаимодействие – способ информационного взаимодействия, основанный на применении информационно-коммуникационных технологий;

электронный документ – документированная информация в электронной форме, подписанная электронной подписью и при трансграничном информационном обмене отвечающая требованиям общей инфраструктуры документирования информации в электронной форме.

Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в тех значениях, в каких они определены в модельном законе «О трансграничном информационном обмене электронными документами» (постановление МПА СНГ от 25 ноября 2016 года № 45-13) и в национальном законодательстве.

Статья 3. Правовая основа совершения нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене

1. Правовую основу совершения нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене составляют: национальные законы, национальные подзаконные акты и международные договоры.

2. Национальные законы, национальные подзаконные акты и международные договоры регулируют вопросы применения норм иностранного права в деятельности нотариусов, порядок принятия нотариусом электронных документов, составленных в иностранном государстве, взаимоотношения нотариуса с национальными уполномоченными органами юстиции, обеспечение доказательств, требующихся для ведения дел в органах государств – участников СНГ.

3. Нотариальные действия в электронной форме при трансграничном информационном обмене совершаются с учетом:

1) Конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов (Гаага, 5 октября 1961 года);

2) Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 года);

3) Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Кишинев, 7 октября 2002 года);

4) Соглашения государств – участников СНГ «О гарантиях прав граждан в области выплаты социальных пособий, компенсационных выплат семьям с детьми и алиментов» (Москва, 9 сентября 1994 года).

4. Для правового обеспечения совершения нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене в национальное законодательство государств – участников СНГ включаются правовые нормы, регулирующие деятельность нотариусов при работе с электронными документами.

Глава 2. СОВЕРШЕНИЕ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Статья 4. Работа нотариуса с электронными документами

1. Нотариусы принимают, создают и используют:

1) электронные документы, исходно создаваемые в электронной форме без предварительного документирования их на бумажном носителе;

2) бумажные копии электронных документов, полученные в результате перевода электронных документов на бумажные носители.

2. Юридическая значимость электронных документов, представляемых нотариусу для совершения нотариальных действий, подтверждается электронной подписью в порядке, установленном национальным законодательством, регулирующим использование электронной подписи.

3. Для совершения нотариальных действий с электронными документами и передачи сведений в национальную единую информационную систему нотариата нотариус использует электронную подпись в соответствии с национальным законодательством.

4. В целях проверки электронной подписи заявителя нотариус использует комплекс сертифицированных технических средств, позволяющих проводить проверку электронной подписи в электронном документе, его целостности и достоверности, а также проверять действительность сертификатов ключей установленной подписи.

5. Нотариальные электронные документы после их исполнения подлежат хранению в течение сроков, предусмотренных номенклатурой дел для аналогичных документов на бумажном носителе, в форматах, установленных национальным законодательством.

6. Особенности работы с электронными документами определяются в правилах (инструкциях, регламентах) нотариального делопроизводства, которые устанавливает национальный уполномоченный орган юстиции с участием национальной нотариальной палаты.

Статья 5. Электронное взаимодействие нотариуса с заявителем

1. Электронное взаимодействие нотариуса с заявителем осуществляется при личном присутствии заявителя.

2. По просьбе заявителя нотариус может совершить нотариальное действие в электронной форме путем создания нотариального электронного документа.

3. В случае если нотариальный электронный документ подписывается заявителем, то заявитель подписывает документ в присутствии нотариуса электронной подписью.

4. Электронная подпись и ее принадлежность заявителю, от имени которого совершается нотариальное действие в электронной форме, проверяются нотариусом в соответствии с национальным законодательством, регулирующим порядок использования электронной подписи.

5. Удостоверительная надпись на нотариальном электронном документе подписывается электронной подписью нотариуса.

6. Нотариус может совершать отдельные виды нотариальных действий в электронной форме без присутствия заявителя.

7. Удаленный принцип работы с заявителем может быть применен в отношении нотариальных действий в электронной форме, при которых не требуется проверять соответствие воли заявителя на совершение нотариального действия и его волеизъявления.

8. Перечень нотариальных действий в электронной форме, осуществление которых возможно без присутствия заявителя, определяется национальным законодательством.

9. Электронное взаимодействие нотариуса с заявителем при удаленном принципе работы осуществляется с использованием национальной единой информационной системы нотариата.

10. Нотариус не вправе требовать от заявителя представления информации, которую он может получить самостоятельно в электронной форме, в том числе из национальных реестров.

Статья 6. Требования к электронным документам, представляемым для совершения нотариального действия в электронной форме

1. Для совершения нотариальных действий в электронной форме нотариус принимает электронные документы, которые имеют формат, соответствующий требованиям национального законодательства, и могут быть воспроизведены программно-техническими средствами, имеющимися в распоряжении нотариуса.

2. Нотариус отказывает в совершении нотариальных действий в электронной форме, если представленный электронный документ подписан электронной подписью, которая не отвечает требованиям национального законодательства или не может быть проверена нотариусом в соответствии с национальным законодательством, регулирующим порядок использования электронной подписи.

3. Требования к формату нотариального электронного документа устанавливаются национальным уполномоченным органом юстиции с участием национальной нотариальной палаты.

Статья 7. Передача электронных документов

1. Электронные документы заявителей, подписанные электронными подписями соответствующих заявителей, могут передаваться нотариусом другим физическим или юридическим лицам путем создания пакета электронных документов, подписанных электронной подписью нотариуса, и передачи его с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В состав передаваемых документов включается сопроводительное письмо нотариуса в электронной форме.

2. Электронные документы принимаются к передаче при условии, что электронная подпись заявителя, от которого исходят электронные документы, проверена и принадлежность данной подписи этому заявителю подтверждена в соответствии с национальным законодательством, регулирующим порядок использования электронной подписи.

3. По просьбе заявителя, обратившегося за совершением нотариального действия в электронной форме, нотариус выдает свидетельство о направлении документов адресату, в том числе в случае невозможности их передачи с указанием причин невозможности их передачи, а после получения подтверждения получения адресатом переданных нотариальных электронных документов – свидетельство о передаче документов.

Свидетельство оформляется в форме нотариального электронного документа.

Статья 8. Удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе

1. Создание электронного документа для удостоверения его равнозначности документу на бумажном носителе осуществляется нотариусом путем перевода документа на бумажном носителе в электронный документ и подписания его электронной подписью нотариуса.

2. Удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе означает подтверждение тождественности содержания изготовленного нотариусом электронного документа содержанию документа, представленного нотариусу на бумажном носителе.

3. Созданный нотариусом электронный документ имеет ту же юридическую силу, что и документ на бумажном носителе, равнозначность которому удостоверена нотариусом.

Статья 9. Удостоверение равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу

1. Создание документа на бумажном носителе для удостоверения его равнозначности электронному документу осуществляется нотариусом путем перевода электронного документа в бумажную копию электронного документа.

2. Удостоверение равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу означает подтверждение тождественности содержания представленного нотариусу электронного документа содержанию созданной нотариусом бумажной копии электронного документа.

3. Созданный нотариусом документ на бумажном носителе имеет ту же

юридическую силу, что и электронный документ, равнозначность которому удостоверена нотариусом.

4. Представленный нотариусу электронный документ подписывается электронной подписью.

5. Электронная подпись заявителя, от которого исходит документ, проверяется и принадлежность данной подписи этому заявителю подтверждается в соответствии с национальным законодательством, регулирующим порядок использования электронной подписи.

Статья 10. Электронное взаимодействие нотариусов с национальной единой информационной системой нотариата и с органами государственной власти

1. Национальная единая информационная система нотариата принадлежит на праве собственности национальной нотариальной палате.

2. Оператором национальной единой информационной системы нотариата является национальная нотариальная палата.

3. Национальная нотариальная палата обеспечивает с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет ежедневно и круглосуточно свободный и прямой доступ неограниченного круга заявителей без взимания платы к содержащимся в национальной единой информационной системе нотариата сведениям, доступ к которым определен в национальном законодательстве.

4. Нотариус является пользователем национальной единой информационной системы нотариата.

5. В национальную единую информационную систему нотариата подлежат включению сведения в форме нотариальных электронных документов о совершении нотариальных действий в электронной форме.

6. Внесение сведений в форме нотариального электронного документа в национальную единую информационную систему нотариата осуществляется нотариусами с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

7. Передача нотариусами в национальную единую информационную систему нотариата сведений в форме нотариального электронного документа, предусмотренных национальным законодательством, не является разглашением тайны совершения нотариальных действий.

8. При удаленном принципе работы национальная единая информационная система нотариата должна обеспечить взаимодействие заявителя с нотариусом.

9. Порядок установления личности заявителя при удаленном принципе работы и порядок получения результатов нотариального действия в электронной форме с использованием национальной единой информационной системы нотариата определяются национальным уполномоченным органом юстиции при участии национальной нотариальной палаты.

10. Нотариусы, имеющие доступ к сведениям, содержащимся в национальной единой информационной системе нотариата, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять сведения, содержащиеся в национальной

единой информационной системе нотариата, за исключением случаев, установленных национальным законодательством.

11. Защита сведений, содержащихся в национальной единой информационной системе нотариата, осуществляется оператором национальной единой информационной системы нотариата в соответствии с национальным законодательством в области персональных данных.

12. При эксплуатации национальной единой информационной системы нотариата оператором национальной единой информационной системы нотариата принимаются необходимые организационные и технические меры для обеспечения безопасности персональных данных от случайного или несанкционированного доступа, уничтожения, изменения, блокирования доступа и других несанкционированных действий.

13. Требования к содержанию реестров национальной единой информационной системы нотариата и порядок их формирования устанавливаются национальным уполномоченным органом юстиции при участии национальной нотариальной палаты.

14. Нотариусы в рамках своих полномочий взаимодействуют с органами государственной власти и организациями в целях получения информации, необходимой для осуществления нотариальных действий в электронной форме.

15. Порядок использования нотариусами государственных информационных ресурсов определяется национальным законодательством и национальным правительством.

Глава 3. ИНФРАСТРУКТУРА ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОВЕРШЕНИЯ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ ПРИ ТРАНСГРАНИЧНОМ ИНФОРМАЦИОННОМ ОБМЕНЕ

Статья 11. Использование межгосударственной информационной системы государств – участников СНГ для обеспечения совершения нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене

1. Трансграничный информационный обмен нотариусов государств – участников СНГ между собой, нотариусов и заявителей, нотариусов с национальными уполномоченными органами юстиции и заинтересованными органами государственной власти государств – участников СНГ обеспечивается при использовании межгосударственной информационной системы государств – участников СНГ.

2. Межгосударственная информационная система обеспечивает интеграцию информационных ресурсов нотариата и национальных единых информационных систем нотариата, а также информационных ресурсов и информационных систем Межгосударственного координирующего органа.

3. В состав Межгосударственного координирующего органа входит отраслевая комиссия в области нотариата, которая обеспечивает условия функционирования и развития подсистемы нотариата межгосударственной информационной системы государств – участников СНГ.

4. В состав отраслевой комиссии в области нотариата Межгосударственного координирующего органа включаются представители национальных уполномоченных органов юстиции и национальных нотариальных палат государств – участников СНГ.

5. Задачи и функции отраслевой комиссии в области нотариата Межгосударственного координирующего органа определяются государствами – участниками СНГ в соответствующем положении.

6. Информационные ресурсы Межгосударственного координирующего органа включают централизованный реестр нотариальных действий в электронной форме нотариусов государств – участников СНГ, который является общим информационным ресурсом национальных уполномоченных органов юстиции государств – участников СНГ.

7. В централизованный реестр нотариальных действий в электронной форме включаются:

1) реестр сведений о нотариусах государств – участников СНГ, определенных субъектами электронного взаимодействия при совершении нотариальных действий в электронной форме;

2) реестр нотариальных действий в электронной форме нотариусов, определенных субъектами электронного взаимодействия при совершении нотариальных действий в электронной форме;

3) реестр наследственных дел;

4) реестр справочно-аналитической информации.

8. Перечень информации, представляемой государствами – участниками СНГ в централизованный реестр нотариальных действий в электронной форме, определяется международными договорами.

9. Требования к содержанию реестров и порядок их формирования устанавливаются отраслевой комиссией в области нотариата Межгосударственного координирующего органа.

Глава 4. СОВЕРШЕНИЕ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ ПРИ ТРАНСГРАНИЧНОМ ИНФОРМАЦИОННОМ ОБМЕНЕ

Статья 12. Использование службы доверенной третьей стороны при совершении нотариальных действий в электронной форме

1. Нотариусы государств – участников СНГ при электронном взаимодействии между собой и при оказании нотариальных услуг в электронной форме заявителям, находящимся на территории другого государства, используют технические средства национальных единых информационных систем нотариата.

2. Национальные единые информационные системы нотариата имеют статус учетных систем и обеспечивают электронное взаимодействие с межгосударственной информационной системой государств – участников СНГ, созданной в целях обеспечения трансграничного информационного обмена.

3. Обеспечение трансграничного информационного обмена имеющими юридическую силу нотариальными электронными документами в межгосударственной информационной системе реализуется на основе применения служб

доверенной третьей стороны.

4. При совершении нотариальных действий в электронной форме службы доверенной третьей стороны осуществляют легализацию (подтверждение подлинности) электронных документов, подписанных электронными подписями, созданными в государствах – участниках СНГ на основе различных криптографических стандартов.

5. При использовании службы доверенной третьей стороны создаются юридические условия и договорные связи, соответствующие национальному законодательству в части признания электронной подписи, созданной в другом государстве, а также порядка взаимодействия при совершении нотариальных действий в электронной форме.

Статья 13. Взаимодействие нотариусов и заявителей при трансграничном информационном обмене

1. Нотариусы государств – участников СНГ и заявители являются субъектами электронного взаимодействия при совершении нотариальных действий в электронной форме в рамках национальных единых информационных систем нотариата и межгосударственной информационной системы.

2. Субъекты электронного взаимодействия при совершении нотариальных действий в электронной форме имеют право доступа к услугам национальной единой информационной системы нотариата и межгосударственной информационной системы.

3. В национальном законодательстве закрепляется право доступа субъектов электронного взаимодействия при совершении нотариальных действий в электронной форме к услугам национальной единой информационной системы нотариата и межгосударственной информационной системы.

4. Порядок доступа субъектов электронного взаимодействия при совершении нотариальных действий в электронной форме к информационным ресурсам межгосударственной информационной системы определяется Межгосударственным координирующим органом.

5. При совершении нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене электронные документы оформляются в соответствии с правилами и требованиями документирования, определяемыми Межгосударственным координирующим органом, созданным государствами – участниками СНГ для формирования и обеспечения функционирования трансграничного пространства доверия.

6. Формы реестров регистрации нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене утверждаются отраслевой комиссией в области нотариата Межгосударственного координирующего органа.

Принят на пятидесятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 50-15 от 22 ноября 2019 года)