

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств
на выборах в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли
Республики Таджикистан
1 марта 2020 года

В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан, национальным законодательством о выборах и Указом Президента Республики Таджикистан № 1380 от 4 декабря 2019 года «О назначении выборов нового созыва Маджлиси Оли Республики Таджикистан и местных маджлисов народных депутатов» 1 марта 2020 года состоялись очередные выборы в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

На основании поступившего в декабре 2019 года приглашения Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Ш. З. Зухурова Секретариатом МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ для мониторинга подготовки и проведения выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ В. И. Матвиенко координатором группы от МПА СНГ для мониторинга выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан назначен заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан У. И. Иноятов.

В состав группы вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти парламентов восьми государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Узбекистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты МИМРД МПА СНГ.

Деятельность международных наблюдателей от МПА СНГ осуществлялась в соответствии с принципами политической нейтральности, объективности, невмешательства во внутренние дела, соблюдения избирательного законодательства Республики Таджикистан.

Наблюдатели руководствовались в своей работе принятыми Содружеством Независимых Государств документами, определяющими порядок организации международного наблюдения за выборами.

Законодательство Республики Таджикистан, регулирующее проведение выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

Правовой основой проведения выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан являются: Конституция, Конституционный закон «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан», законы Республики Таджикистан «О Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан», «О политических партиях», «Об общественных объединениях», «О собраниях, митингах, демонстрациях и уличных шествиях», «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», «Об обращениях граждан», «О периодической печати и других средствах массовой информации», «О телевидении и радиовещании», другие национальные и международные законодательные акты.

Принятые по итогам национального референдума 2016 года изменения законодательства способствовали более полному отражению в его положениях стандартов демократических выборов, избирательных прав и свобод.

Законодательство Республики Таджикистан, регулирующее избирательный процесс, определяет:

- порядок избрания депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- требования к лицу, которое может быть избранным депутатом Маджлиси намояндагон;
- органы администрирования выборов в Маджлиси намояндагон;
- порядок организации и проведения выборов.

Полномочиями по конкретизации и разъяснению отдельных аспектов организации и проведения выборов наделена Центральная комиссия по выборам и референдумам Республики Таджикистан (далее — ЦКВР РТ). Она разрабатывает и утверждает инструктивные и методические документы.

На основании анализа национального избирательного законодательства, регулирующего выборы в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (приложение № 1), группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к выводу, что оно соответствует международным демократическим стандартам, обеспечивает организацию и проведение парламентских выборов на основе всеобщего, равного, прямого и тайного голосования, соблюдение избирательных прав и свобод граждан Республики Таджикистан.

Административно-организационное обеспечение выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

Подготовку и проведение выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан организуют избирательные комиссии, в единую систему которых входят: ЦКВР РТ, осуществляющая деятельность на профессиональной основе, окружные и участковые избирательные комиссии (далее — ОИК и УИК), создаваемые в период проведения выборов депутатов Маджлиси намояндагон и осуществляющие деятельность на общественной основе.

Порядок формирования избирательных комиссий, требования к их членам и установление коллегиального принципа работы комиссий определены в статьях 10–20 Конституционного закона «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан».

Документом, на основании которого реализуются мероприятия по организации и проведению очередных парламентских выборов 2020 года, определяются порядок и сроки их проведения, стал Календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению выборов членов Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли и местных Маджлисов народных депутатов (далее — Календарный план), утвержденный постановлением Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан № 14 от 7 декабря 2019 года.

Смешанная мажоритарно-пропорциональная система Республики Таджикистан включает 41 одномандатный и единый общенациональный округ для выборов 22 депутатов по пропорциональной системе закрытых списков с 5%-ным барьером. Для признания выборов состоявшимися необходима явка 50% зарегистрированных избирателей округа. Избранным по одномандатному

округу признается кандидат, получивший более 50% голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Для обеспечения свободного волеизъявления граждан во время избирательной кампании 2020 года на территории Республики Таджикистан действовали 3410 избирательных участков, кроме того были организованы 35 избирательных участков в посольствах и консульских учреждениях Республики Таджикистан на территории 29 государств: Австрии, Азербайджана, Афганистана, Беларуси, Бельгии, Великобритании, Германии, Египта, Индии, Ирана, Казахстана (посольство в Нур-Султане, генеральное консульство в Алматы), Катара, Китая, Кувейта, Кыргызстана, Малайзии, ОАЭ, Пакистана, России (посольство в Москве, генеральные консульства в Санкт-Петербурге, Новосибирске, Екатеринбурге, Уфе), Саудовской Аравии, США, Туркменистана, Турции (посольство в Анкаре, генеральное консульство в Стамбуле), Узбекистана, Украины, Франции, Швейцарии, Южной Кореи, Японии.

По мнению группы международных наблюдателей от МПА СНГ, основанному на данных долгосрочного мониторинга, процесс формирования ОИК и УИК прошел в полном соответствии с требованиями избирательного законодательства Республики Таджикистан, в сроки, установленные Календарным планом, бесконфликтно. Местные исполнительные органы государственной власти, ЦКВР РТ и ОИК предпринимали необходимые действия для комплектации в установленные сроки полных составов ОИК и УИК на беспартийной основе.

Финансирование деятельности ЦКВР РТ, ОИК и УИК по подготовке к проведению выборов 1 марта 2020 года осуществлялось из средств государственного бюджета Республики Таджикистан в установленные законом сроки и в объемах, достаточных для своевременного выполнения всех предусмотренных процедур. В бюджете Республики Таджикистан на 2020 год были предусмотрены средства в объеме достаточном для организации и проведения текущей избирательной кампании.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отмечают масштабную работу ЦКВР РТ по организации и проведению выборов в Маджлиси намояндагон 1 марта 2020 года. Особое внимание органами администрирования уделялось вопросам обучения всех категорий участников выборов и их информирования об избирательной кампании, правах и обязанностях.

За период с мая 2019 года по февраль 2020 года были проведены пять этапов обучающих семинаров, посвященных избирательному праву,

организации и проведению выборов, участие в которых приняли около 35 тысяч человек. Для повышения качества обучения ЦКВР РТ совместно с Министерством юстиции Республики Таджикистан до начала проведения мероприятий подготовила и сертифицировала экспертов-тренеров из числа политологов, юристов, специализирующихся в области конституционного и избирательного права, с целью проведения ими тестирования качества полученных членами ОИК и УИК знаний и умения применять их на практике. На официальном сайте ЦКВР РТ регулярно публиковались законодательные акты и иные документы, устанавливающие процедуру выборов депутатов Маджлиси намояндагон, перечни вопросов, включенных в протокол заседаний ЦКВР, принятые по ним решения, а также правовые и информационно-справочные материалы. Эти сведения были доступны для ознакомления на таджикском, русском и английском языках. Также для обеспечения единообразного применения национального избирательного законодательства были подготовлены и распространены памятки, ориентированные на различные категории участников выборов, в том числе для правоохранительных и судебных органов, СМИ, национальных наблюдателей. В общей сложности ЦКВР РТ было выпущено более 25 различного рода памяток и информационных буклетов.

Для информирования избирателей о текущей избирательной кампании и кандидатах в депутаты по одномандатным округам и партийным спискам ЦКВР РТ в период подготовки к выборам 1 марта 2020 года организовала публикацию статей в газетах и журналах, ротацию на телевидении и радио агитационных информационных роликов, разъясняющих в краткой и доступной для понимания форме избирательное законодательство; предоставляемые в рамках закона возможности голосования для отдельных групп и категорий избирателей; права участников выборов и установленные для них ограничения; требования к оснащению мест голосования и навигационную информацию по избирательным участкам. Координация деятельности по оповещению избирателей о предстоящих выборах и информированию о кандидатах и их политических платформах осуществлялась пресс-центром ЦКВР РТ.

К особенностям используемых в ходе текущей избирательной кампании ЦКВР РТ методов информирования и повышения электоральной активности избирателей группа международных наблюдателей от МПА СНГ относит утвержденные совместно с рядом государственных и общественных организаций (Комитетом по делам женщин и семьи, Комитетом по делам молодежи, спорта и туризма, Комитетом по телевидению и радиовещанию при Правительстве Республики Таджикистан и Союзом молодежи Таджикистана,

общественными организациями лиц с ограниченными возможностями) планы мероприятий, направленные на отдельные категории избирателей.

Работа с избирателями, находящимися за пределами Республики Таджикистан, проводилась ЦКВР РТ с использованием возможностей Интернета, в их числе — серия онлайн-встреч с молодежными организациями студентов за рубежом.

По мнению группы международных наблюдателей от МПА СНГ, разнообразие форм и методов обучения и информирования всех участников выборов в период проведения текущей избирательной кампании обеспечило их высокий организационный уровень, положительно повлияло на активность избирателей.

ЦКВР РТ, ОИК и УИК при содействии местных исполнительных органов государственной власти в сроки, определенные Календарным планом, выполнили работы по оснащению помещений для голосования необходимой мебелью и техническим оборудованием, созданию электронных каналов связи для обмена информацией с ЦКВР РТ, оборудованию избирательных участков пандусами и организации отдельных кабин для голосования лиц с ограниченными возможностями. ЦКВР РТ были своевременно сформированы и уточнены списки избирателей, общее количество которых на выборах 1 марта 2020 года составило 4,3 миллиона человек; изготовлены и доставлены на избирательные участки бюллетени для голосования.

Группа международных наблюдателей от МПА СНГ считает, что выполненные мероприятия по административно-организационному обеспечению выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан 1 марта 2020 года обеспечили высокий уровень организации избирательного процесса, а успешно апробированные при информировании избирателей новации могут быть распространены как на территории Республики Таджикистан, так и за ее пределами. В ходе мониторинга не было выявлено нарушений национального законодательства при создании ОИК и УИК, организации деятельности участников выборов.

Этап выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

Выдвижение кандидатов от политических партий и самовыдвижение началось в день утверждения Календарного плана — 7 декабря 2020 года. Далее в соответствии со сроками, определенными Календарным планом, ЦКВР

РТ принимала от кандидатов в депутаты по единому общереспубликанскому округу избирательные документы, ОИК осуществляли эти функции в отношении кандидатов-самовыдвиженцев, а также выдавали подписные листы для сбора подписей в поддержку кандидатов; затем избирательные комиссии провели проверку соответствия представленных избирательных документов и подписей в поддержку кандидатов на предмет подлинности, полноты и комплектности.

Утверждение ЦКВР РТ списков и регистрация ОИК кандидатов по одномандатным округам прошли без нарушения установленных сроков и завершились 15 января; кандидаты в депутаты и политические партии своевременно сформировали предвыборные фонды; ЦКВР РТ перечислила кандидатам, прошедшим регистрацию денежные средства для проведения агитационных мероприятий в объеме и сроки, установленные национальным законодательством.

По итогам регистрации к участию в выборах в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли 1 марта 2020 года был допущен 241 кандидат.

В 41 одномандатном округе зарегистрировалось 176 кандидатов, из них — 26 (14,7%) женщин, как представляющих политические партии, так и ведущих избирательную кампанию в качестве независимых кандидатов-самовыдвиженцев.

Партийное представительство обеспечили 65 кандидатов, выдвинутых семью политическими партиями по единому общереспубликанскому избирательному округу, из них — 22 (33,8%) женщины:

- Аграрной партией Таджикистана (13 кандидатов);
- Демократической партией Таджикистана (4 кандидата);
- Коммунистической партией Таджикистана (5 кандидатов);
- Народно-демократической партией Таджикистана (26 кандидатов),
- Партией экономических реформ Таджикистана (7 кандидатов);
- Социал-демократической партией Таджикистана (5 кандидатов);
- Социалистической партией Таджикистана (5 кандидатов).

Таким образом, к началу периода агитации среднее количество претендентов на один депутатский мандат составило более трех человек, что свидетельствует о конкурентном характере очередных выборов в Маджлиси намояндагон, наличии у избирателей реальной возможности выбора, сформировавшейся на многопартийной основе политической системы Республики Таджикистан.

Группой международных наблюдателей от МПА СНГ не выявлено нарушений национального законодательства на этапе выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Агитационный период

В соответствии с положениями национального законодательства о выборах в Республике Таджикистан агитационная кампания по выборам в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли началась после регистрации кандидатов и закрытых списков от политических партий с 16 января 2020 года и завершилась 28 февраля 2020 года. В день, предшествующий дню голосования, проведение агитационных мероприятий запрещено, нарушений данной правовой нормы при наблюдении не установлено.

Согласно избирательному законодательству Республики Таджикистан ресурсы государственных теле- и радиокompаний для проведения предвыборной агитации были предоставлены всем зарегистрированным кандидатам бесплатно в пределах определенного лимита эфирного времени: до 40 минут для политических партий, до 20 минут — кандидатам-самовыдвиженцам. Четыре республиканских и 19 региональных газет предоставили свои страницы для размещения информации о зарегистрированных кандидатах и списках кандидатов, а также информирования об основных тезисах предвыборных программ кандидатов, размещение информации в объеме до восьми страниц компьютерного текста обеспечивалось на безвозмездной основе. Кандидаты в депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли получили равные возможности на платной основе размещать агитационные материалы. Для обеспечения равных прав и единого формата сведений о кандидатах в депутаты ЦКВР РТ были приняты документы инструктивного характера, устанавливающие стандарты агитационных материалов и порядок работы со СМИ кандидатов в депутаты и политических партий.

В рамках долгосрочного мониторинга членами группы международных наблюдателей от МПА СНГ было установлено, что ведущие телеканалы Республики Таджикистан ежедневно осуществляли информирование граждан страны о ходе подготовки к проведению голосования, подробно освещая сюжеты, связанные с деятельностью ЦКВР РТ, ОИК, УИК, ролью парламента в политической жизни страны.

В течение периода агитации кандидаты активно использовали следующие формы привлечения избирателей:

- размещение информационных материалов в поддержку кандидатов в печатных и электронных СМИ;
- выпуск агитационных буклетов и плакатов;
- поездки по своим избирательным округам для встреч с избирателями, организацию массовых мероприятий на местах;
- ведение предвыборной агитации в Интернете через аккаунты в социальных сетях, блоги, мессенджеры.

Следует отметить сложившуюся и прогрессирующую практику по увеличению удельного веса агитационных мероприятий, организуемых в Интернете. Отличительной особенностью текущей избирательной кампании стало проведение рядом кандидатов онлайн-встреч с избирателями, работающими или проходящими обучение за рубежом.

На протяжении всего периода предвыборной агитации кандидатам в равной степени обеспечивалась возможность представить свои агитационные материалы.

Нарушений прав одних кандидатов в пользу других отмечено не было. В адрес группы международных наблюдателей не поступало жалоб и обращений по поводу использования административного ресурса и создания неравных условий при предоставлении помещений и мест для встреч с избирателями, выделении бесплатного эфирного времени, полос печатных СМИ.

Агитационные материалы кандидатов размещались в отведенных избирательными комиссиями многолюдных местах населенных пунктов на специально установленных стендах, обеспечивая возможность ознакомления с их содержанием всем гражданам.

Фактов вмешательства органов власти в ход предвыборной кампании и иных нарушений избирательного законодательства Республики Таджикистан на этапе предвыборной агитации международными наблюдателями от МПА СНГ зафиксировано не было.

Долгосрочное наблюдение

Членами группы международных наблюдателей от МПА СНГ из числа сотрудников и экспертов МИМРД МПА СНГ на этапе долгосрочного

мониторинга был проведен анализ избирательного законодательства Республики Таджикистан на предмет его соответствия международным стандартам демократических выборов и положениям международных правовых актов (Приложение 1).

В ходе долгосрочного мониторинга подготовки и проведения очередных выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан наблюдатели от МПА СНГ совершили 28 января — 1 февраля 2020 года поездку в Республику Таджикистан для сбора, анализа информации и подготовки отчета для членов группы международных наблюдателей, представляющих парламенты государств — участников МПА СНГ. Ряд мероприятий, касающихся оценки хода избирательной кампании в районах и областях Республики Таджикистан проводился дистанционно.

В период проведения мониторинга наблюдатели от МПА СНГ встречались с руководителями пяти политических партий, выдвинувших своих кандидатов на выборах в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. На состоявшихся встречах обсуждались вопросы итогов выдвижения и регистрации кандидатов, планы ведения агитационной кампании, в том числе — на территории избирательных округов, уточнения списков избирателей, обучения членов окружных и участковых избирательных комиссий, а также готовности помещений участковых избирательных комиссий к проведению голосования. Руководители политических партий не высказывали претензий в адрес организаторов выборов, не информировали о наличии нарушений законодательства, способных повлиять на свободное волеизъявление граждан Республики Таджикистан и итоговые результаты выборов. В ходе поездки в Душанбе члены группы международных наблюдателей из числа сотрудников и экспертов МИМРД МПА СНГ получили подробную информацию о мерах по обеспечению реализации пассивного избирательного права лиц с ограниченными возможностями.

29 января 2020 года состоялась встреча наблюдателей с Председателем ЦКВР РТ Б. Т. Худоёрзода, на которой обсуждалась состоявшаяся в 2019 году реформа комиссии, преимущества перехода к деятельности ЦКВР РТ на профессиональной основе, перспективы и особенности организации работы ОИК и УИК в условиях требований, касающихся беспартийности их членов. Б. Т. Худоёрзода рассказал о специфике работы со списками избирателей, дал ряд пояснений о требованиях к кандидатам, порядке голосования, установленных при внесении изменений в законодательство и впервые применяемых в ходе текущей избирательной кампании.

По мнению наблюдателей от МПА СНГ, подготовка к выборам 1 марта 2020 года проходила в спокойной обстановке, в рамках действующего законодательства Республики Таджикистан и международных избирательных стандартов. Наблюдатели отметили готовность окружных и участковых избирательных комиссий к выборам в Маджлиси намояндагон, соответствие помещений для голосования и уровня их оснащённости требованиям законодательства, оперативное реагирование ЦКВР РТ и нижестоящих избирательных комиссий на информационные запросы со стороны представителей кандидатов, а также национальных и международных наблюдателей. Представителям группы международных наблюдателей от МПА СНГ было оказано содействие в получении информационных, инструктивных материалов, образцов памяток, плакатов, буклетов, оперативно предоставлялась помощь в переводе на русский язык. Действия ЦКВР РТ по аккредитации международных наблюдателей осуществлялись в полном соответствии с нормами национального законодательства.

В ходе долгосрочного мониторинга члены группы международных наблюдателей отметили отсутствие нарушений при организации избирательной кампании по выборам в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан со стороны органов государственной власти, организаторов выборов, кандидатов в депутаты на всех ее этапах. Разнообразие форм и способов ведения работы, направленной на информирование избирателей, повышение правовой культуры и методическое обеспечение различных категорий участников выборов со стороны ЦКВР РТ, позволило обеспечить высокий организационный уровень избирательной кампании.

Краткосрочное наблюдение за ходом выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

Краткосрочный мониторинг выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан на завершающем этапе, в том числе посещение избирательных участков в день голосования, группа международных наблюдателей от МПА СНГ в составе 39 человек, включавшая парламентариев из восьми государств — участников, сотрудников Секретариата Совета МПА СНГ и экспертов МИМРД МПА СНГ, проводила в период с 27 февраля по 1 марта 2020 года.

27 членов группы осуществляли наблюдение за выборами в Душанбе, четырех районах республиканского значения и в Хатлонской области,

остальные наблюдали за проведением голосования 1 марта 2020 года на зарубежных избирательных участках.

27–29 февраля 2020 года группа международных наблюдателей от МПА СНГ провела серию встреч с руководителями органов законодательной власти и администрирования выборов Республики Таджикистан, а также с лидерами политических партий, принимавших участие в данной избирательной кампании.

Председатель Демократической партии Таджикистана С. Усмонзода рассказал о том, что партия зарегистрирована в 1990 году, насчитывает порядка 35 тысяч членов, имеет представительства в большинстве областей и районов Таджикистана. Партия является умеренно оппозиционной, в парламенте представлена председателем, ее электорат — предприниматели, сельское население. В обновленной программе партии главным приоритетом является ускоренное экономическое развитие через создание рабочих мест в секторе малого и среднего бизнеса, развитие стратегического партнерства с государствами СНГ и Евразийским экономическим союзом.

Для участия в парламентских выборах партией зарегистрировано четыре кандидата по партийному списку и восемь по одномандатным округам. С. Усмонзода не высказал претензий и замечаний в адрес организаторов выборов и своих политических оппонентов. По его мнению, избирательная кампания проходила в спокойной обстановке, с широким информированием населения и открытым доступом к средствам массовой информации.

Председатель Социалистической партии Таджикистана А. Гаффоров сообщил, что партия была основана в 1996 году на севере Таджикистана, сегодня она действует по всей территории страны, насчитывает более 21 тысячи членов, имеет отделения в пяти регионах Таджикистана, а также собственные печатные СМИ, сайты в Интернете и аккаунты в социальных сетях, является умеренно оппозиционной. Электорат — работники бюджетной сферы, группы населения, требующие государственной поддержки. Программа направлена на ликвидацию социального неравенства, поддержку малообеспеченных категорий населения за счет бюджета, увеличение расходов на отрасли социальной сферы. Стратегическим направлением политики партии является гендерное равенство.

Для участия в парламентских выборах были выдвинуты пять кандидатов по партийным спискам и четыре в мажоритарных округах. Из девяти выдвинутых партией кандидатов пять — женщины. Партия не столкнулась с какими-либо трудностями на этапе выдвижения и регистрации своих кандидатов, имела без ограничений доступ к СМИ и помещениям для встреч с избирателями. При

проведении агитационной кампании ряд мероприятий был ориентирован на избирателей, временно проживающих на территории Российской Федерации и Республики Казахстан. А. Гаффоров отметил, что ЦКВР РТ, а также дипломатические представительства Республики Таджикистан, оказывали содействие в их организации.

Первый заместитель председателя Народно-демократической партии Таджикистана (партии парламентского большинства) А. Азизи представил группе наблюдателей от МПА СНГ информацию о программе партии и ее главной цели — консолидации здоровых сил общества для повышения благосостояния граждан Республики Таджикистан. Членами партии являются около 500 тысяч человек, состоящие в 661 первичной партийной организации, из них 41% — женщины, 40% — молодежь. А. Азизи рассказал о системной работе партии, направленной на вовлечение в социальную и политическую жизнь страны женщин, создании социальных лифтов для молодежи. На основании утвержденной Президентом Республики Таджикистан Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года партией разработаны и реализуются отдельные программы, направленные на усиление роли женщин в обществе, привлечение к участию в общественно-политической жизни страны молодежи. Заметную роль в партийной жизни играет молодежное крыло партии «Созидатели Родины». Для участия по партийным спискам на предстоящих выборах НДП выдвинула 26 кандидатов на 22 места. На выборах в мажоритарных округах, помимо кандидатов — членов НДП, партия поддерживает также 18 беспартийных кандидатов, которые разделяют ключевые тезисы партийной программы.

В январе — феврале 2020 года НДП развернула масштабную агитационную кампанию: были подготовлены 20 вариантов листовок, плакатов и календарей, в которых отражены основные тезисы предвыборной партийной программы. Кандидаты и партийные активисты провели около 7000 предвыборных агитационных мероприятий, охвативших 60% избирателей Республики Таджикистан. В агитационной кампании участвовали 15 тысяч волонтеров. Предвыборный штаб партии не зафиксировал нарушений, допущенных организаторами выборов, а также участвующими в предвыборной кампании политическими партиями.

На встрече с председателем Аграрной партии Таджикистана Р. Латифзода и другими ее руководителями наблюдателей от МПА СНГ проинформировали о том, что партия основана в 2005 году, участвует во всех парламентских и президентских выборах, имеет фракцию в нижней палате парламента,

насчитывающую пять депутатов. Основной электорат партии — аграрное население Таджикистана, жители сел и небольших поселков. Активность избирателей в сельской местности исторически выше, чем в городах, и эта тенденция не изменилась в настоящее время, поэтому агитационная деятельность в сельской местности на завершающем этапе предвыборной кампании имеет особое значение.

Партия выдвинула 43 кандидата — 30 в одномандатных округах и 13 по партийным спискам. Р. Латифзода отметил, что окружные комиссии в процессе регистрации кандидатов и проведения ими агитационной кампании нарушений действующего законодательства не допускали.

Завершила серию встреч наблюдателей с лидерами политических партий Республики Таджикистан беседа с председателем Партии экономических реформ Таджикистана Р. Кудратовым. Он сообщил, что партия была создана в 2005 году группой видных таджикских ученых-экономистов, приверженных идее проведения в стране демократических рыночных реформ. Девиз партии — «Обеспечение достойной жизни через проведение экономических реформ». В настоящее время у партии три депутата в парламенте, по итогам выборов она надеется увеличить там свое представительство.

На нынешних выборах Партия экономических реформ выдвинула 12 кандидатов в одномандатных округах и семь кандидатов по партийным спискам. Все кандидаты имеют ученую степень доктора или кандидата наук. Основной тезис программы — выполнение одобренной ООН Программы развития, включающей 17 комплексных целей, которые охватывают экономическую, социальную и политическую сферы. Для достижения этих целей Республике Таджикистан требуется создание качественно новой институциональной среды, и Партия экономических реформ в своей предвыборной программе выдвигает конкретные законодательные инициативы. Председатель партии отметил, что участвующие в предвыборной кампании стороны действовали в соответствии с законодательством, не допуская нарушений.

По итогам встреч с лидерами политических партий международные наблюдатели от МПА СНГ отмечают активную деятельность партий по повышению роли женщин и молодежи в обществе.

29 февраля международные наблюдатели от МПА СНГ встретились с Председателем Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. У. Убайдуллоевым. Во время встречи обсуждались вопросы важности предстоящих

выборов для укрепления и развития демократической модели общества, повышения роли женщин в социальной и политической жизни страны, межпарламентского сотрудничества в электоральной сфере и меры, которые были предприняты органами государственной власти для организации и проведения выборов.

Во время встречи с Председателем ЦКВР РТ Б. Т. Худоёрзода наблюдатели были проинформированы о работе комиссии с момента назначения даты выборов до дня голосования, готовности всех избирательных участков к голосованию и их доступности для лиц с ограниченными возможностями. Обращаясь к группе наблюдателей от МПА СНГ, он подчеркнул важность присутствия международных мониторинговых миссий, особенно представляющих государства СНГ, и призвал наблюдателей от МПА СНГ дать объективную оценку выборов.

В день выборов, 1 марта 2020 года, международные наблюдатели от МПА СНГ присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями. Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей, наблюдатели в общей сложности посетили восемь окружных избирательных комиссий и 93 избирательных участка, расположенных в Душанбе, четырех районах республиканского значения и в населенных пунктах Хатлонской области.

Все посещенные наблюдателями избирательные участки, где проводился мониторинг, открылись в соответствии с избирательным законодательством не позднее 6.00 по местному времени. Процедуры голосования исполнялись в точном соответствии с избирательным законодательством Республики Таджикистан. Каждый избиратель имел право на равный и беспрепятственный доступ на избирательный участок, с тем чтобы реализовать свое право голоса. Голосование осуществлялось в надлежащим образом оборудованных кабинках, что обеспечило соблюдение принципа тайного голосования и требования о недопустимости постороннего влияния на выбор избирателей.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отметили активное участие избирателей в голосовании, продемонстрированное ими в день выборов, 1 марта 2020 года, и работу участковых избирательных комиссий по созданию благоприятных условий для голосования семей с детьми (организация игровых комнат для детей в непосредственной близости от помещений для голосования).

Ни на одном из избирательных участков, где осуществлялось наблюдение, не выявлены факты вмешательства в работу избирательных комиссий административных либо правоохранительных органов.

По результатам проведенного мониторинга группа наблюдателей от МПА СНГ отмечает, что избирательное законодательство Республики Таджикистан обеспечило необходимые условия для проведения демократических выборов и соблюдения прав всех участников избирательного процесса.

На этапе подготовки к выборам избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в соответствии с национальным законодательством Республики Таджикистан и принятыми ею на себя международными обязательствами, на основе принципов гласности и открытости.
















Средства массовой информации Республики Таджикистан всесторонне освещали ход подготовки к выборам. Кандидатам в депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан был обеспечен равный доступ к печатным и электронным средствам массовой информации.

Высокий организационный уровень избирательной кампании обеспечила качественная профессиональная деятельность по подготовке и проведению выборов Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан.

В ходе организации и проведения выборов органами государственной власти Республики Таджикистан неукоснительно обеспечивалось соблюдение статуса группы международных наблюдателей от МПА СНГ и оказывалось содействие в реализации их полномочий.

Группа международных наблюдателей от МПА СНГ констатирует, что выборы в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, состоявшиеся 1 марта 2020 года, прошли с соблюдением национального законодательства, соответствовали общепризнанным демократическим принципам и нормам организации и проведения свободных, справедливых выборов, а также международным обязательствам Республики Таджикистан.

Приложение 1: «Заключение о соответствии законодательства, регулирующего проводимые 1 марта 2020 года выборы в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, международным стандартам демократических выборов».

У. И. Иноятов		А. А. Суходольский	
Р. А. Гулиев		Г. И. Орденов	
А. В. Бабаян		К. К. Тайсаев	
А. С. Боболович		А. Х. Тошкуллов	
М. Бактиярулы		Д. А. Кобицкий	
М. Т. Ерман		В. Г. Когут	
С. М. Джураев		И. И. Мушкет	
В. И. Боля			

Душанбе, 1 марта 2020 года

Приложение № 1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о соответствии законодательства, регулирующего проводимые 1 марта 2020 года выборы в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, международным стандартам демократических выборов

Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ, осуществляя мониторинг подготовки и проведения очередных выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (далее — Маджлиси намояндагон, палата национального парламента) 1 марта 2020 года, провел анализ национального законодательства, регулирующего данную категорию выборов, на соответствие:

— Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (далее — Конвенция СНГ);

— Всеобщей декларации прав человека;

— Международному пакту о гражданских и политических правах, а также комментариям к нему, принятым Комитетом по правам человека ООН и содержащим толкование отдельных положений Международного пакта, включая статью 25 «Право принимать участие в ведении государственных дел»;

— Декларации принципов международного наблюдения за выборами;

— актам Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению 1990 года, далее — Копенгагенский документ; иные межгосударственные соглашения, принятые в рамках ОБСЕ);

— рекомендациям Европейской комиссии за демократию через право Совета Европы (далее — Венецианская комиссия), обобщенным в Своде рекомендуемых норм при проведении выборов, включающем разделы «Руководящие принципы относительно выборов» и «Пояснительный доклад»¹.

Национальное законодательство также рассматривалось в контексте Рекомендаций по совершенствованию законодательства государств — участников МПА СНГ в соответствии с международными избирательными стандартами, принятых постановлением МПА СНГ от 16 мая 2011 года № 36-13; рекомендаций, содержащихся в итоговых документах Миссии наблюдателей от СНГ по наблюдению за ранее проводимыми в Республике Таджикистан общенациональными выборами.

Общая характеристика избирательного законодательства

¹ Республика Таджикистан, не являясь членом Совета Европы, осуществляет с ним постоянный политический диалог в целях реализации основных принципов демократии — верховенства закона, свободы и защиты прав личности на всем пространстве Евразии; не будучи государством, присоединившимся к Уставу Венецианской комиссии, Республика Таджикистан сотрудничает с ней, обращаясь за оказанием консультативной поддержки *ad hoc*. В частности, согласно запросу Председателя Конституционного Суда Республики Таджикистан Венецианской комиссией была проведена экспертиза проекта ныне действующего Конституционного закона «О Конституционном Суде Республики Таджикистан» (2014 год); согласно запросу Председателя Совета юстиции Республики Таджикистан была проведена экспертиза проекта ныне действующего «Кодекса судейской этики Республики Таджикистан» (2012 год).

Республики Таджикистан

Основой правового регулирования выборов в Маджлиси намояндагон (далее — парламентские выборы) является Конституция Республики Таджикистан (далее — Конституция). Согласно ее положениям народ является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти (ст. 6); граждане имеют право участвовать в политической жизни и управлении государством непосредственно или через представителей, избирать, а также быть избранными по достижении установленного возраста (ст. 27).

В соответствии с конституционными предписаниями Маджлиси намояндагон в качестве одной из двух палат национального парламента действует на постоянной и профессиональной основе; каждый гражданин, не моложе 30 лет и имеющий высшее образование, может быть избран его депутатом (ст. 49).

Назначение выборов в Маджлиси намояндагон отнесено к полномочиям Президента Республики Таджикистан (ст. 69); детальный порядок проведения выборов, в частности парламентских, регулируется особым конституционным законом (ст. 49).

Основываясь на нормах Конституции, законодательство регламентирует все стадии избирательного процесса, включая конкретные гарантии соблюдения избирательных прав. Специальное регулирование подготовки и проведения выборов в Маджлиси намояндагон осуществляет Конституционный закон Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» (далее также — Закон о выборах, базовый закон, закон; во всех особо не оговоренных случаях в тексте даются ссылки на данный документ).

Отдельные аспекты возникающих в связи с проведением парламентских выборов правоотношений регулируются Гражданским процессуальным кодексом Республики Таджикистан, Уголовным кодексом Республики Таджикистан, Кодексом Республики Таджикистан об административных правонарушениях; законами Республики Таджикистан «О политических партиях», «Об общественных объединениях», «О собраниях, митингах, демонстрациях и уличных шествиях», «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», «Об обращениях граждан», «О периодической печати и других средствах массовой информации», «О телевидении и радиовещании», иными нормативными правовыми актами в области административного, финансового и процессуального права.

Согласно закону выборы в данную палату национального парламента проходят по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе: 41 депутат избирается по одномандатным округам большинством поданных голосов; 22 депутата избираются по единому общенациональному округу по пропорциональной системе закрытых списков с пятипроцентным барьером (ст. 28); для признания выборов состоявшимися необходима явка 50% зарегистрированных избирателей (ст. 48).

В период, истекший с предшествующих парламентских выборов, на основании принятых конституционных законов Республики Таджикистан (от 18 июля 2017 года № 1452; от 21 февраля 2018 года № 1508; от 19 июля 2019 года № 1639) в базовый закон были внесены изменения, касающиеся условий реализации пассивного избирательного права, порядка деятельности национальных и международных наблюдателей, формирования окружных избирательных комиссий. Помимо того, в 2019 году был принят Закон Республики Таджикистан «О Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан» (далее — Закон о ЦКВР РТ). При этом внесенные в национальное законодательство изменения не затронули основ избирательной системы и принципиальных условий проведения парламентских выборов.

Тем самым в период, предшествующий началу избирательной кампании, национальное избирательное законодательство сохраняло стабильность, что отвечает указаниям международных избирательных стандартов о недопустимости «вступления в силу изменений в законодательно установленные порядок и правила проведения выборов в период избирательной кампании и за три месяца до ее начала» (Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников МПА СНГ о выборах в соответствии с международными избирательными стандартами), а также о нежелательности пересмотра «основополагающих элементов закона о выборах, в частности регулирующих саму избирательную систему, состав избирательных комиссий и определение границ избирательных округов, менее чем за один год до проведения выборов» (п. II.2.b Руководящих принципов относительно выборов Свода рекомендуемых норм при проведении выборов).

Правовое регулирование выборов Республики Таджикистан также опирается на международно-правовые принципы и нормы, являющиеся составной частью правовой системы. В случае несоответствия национального законодательства признанным международным правовым актам применяются нормы международных правовых актов (ст. 10 Конституции). Международные документы по вопросам избирательного права, учитываемые национальным регулированием, представлены актами глобальных и региональных организаций, прежде всего названными в преамбуле к настоящему заключению.

Кроме законов правовая база выборов включает подзаконные акты, в первую очередь исходящие от Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан (далее — ЦКВР РТ), на которую возложен контроль за единообразным применением избирательного законодательства. ЦКВР РТ обеспечивает соблюдение принципов избирательного процесса, установленных Конституцией и национальным законодательством; в пределах своих полномочий принимает обязательные инструкции и дает разъяснения по применению избирательного законодательства (ст. 9 Закона о ЦКВР РТ)².

По своему составу, структуре и соотношению отдельных элементов правовое регулирование парламентских выборов соответствует требованиям Конвенции СНГ (п. 3 ст. 1); рекомендациям Венецианской комиссии (п. II.2.a Руководящих принципов относительно выборов Свода рекомендуемых норм при проведении выборов), устанавливающим, что основным источником правового регулирования выборов должны являться Конституция и законодательство; положениям Копенгагенского документа о законодательном закреплении гарантий прав человека и основных свобод, связанных с выборами (п. 5.7, 5.8 и 7.1), а также Рекомендациям по анализу законодательной базы выборов, подготовленным Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека и указывающим, что основным инструментом регулирования в области выборов должен быть не свод административных правил, но закон, который дает преимущества определенности и прозрачности.

Закрепление отдельных стандартов демократических выборов

В качестве фундаментальных принципов международные правовые акты, закрепляющие стандарты демократических выборов, называют всеобщее, равное, свободное, прямое избирательное право при тайном голосовании (ст. 1 Конвенции СНГ).

² В частности, в преддверии настоящих выборов были приняты Инструкция избирательным комиссиям по выборам в Маджлиси намояндагон, Правила выдвижения и регистрации кандидатов на выборах в Маджлиси намояндагон, а также доверенных лиц кандидатов, Правила проведения предвыборной агитации на выборах в Маджлиси намояндагон, Правила участия иностранных и местных СМИ в освещении выборов в Маджлиси намояндагон.

В соответствии с положениями Конституции (ст. 49), воспроизводимыми базовым законом (ст. 3), Маджлиси намояндагон избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, что отвечает, в частности, требованиям Международного пакта о гражданских и политических правах (п. «б» ст. 25), согласно которым каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений право и возможность голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего, равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей.

Принцип всеобщего избирательного права

Проведение выборов на основе принципа всеобщего избирательного права закреплено в Конституции (ст. 49), устанавливающей равенство граждан перед законом и судом, гарантированность их прав и свобод, независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения (ст. 17), что отвечает положениям Копенгагенского документа (п. 7.3) и Конвенции СНГ (ст. 2).

Согласно Конституции и базовому закону граждане по достижении возраста 18 лет вправе избирать депутатов в Маджлиси намояндагон (ст. 27); а по достижении 30 лет, при наличии гражданства только Республики Таджикистан, высшего образования и владения государственным языком могут избираться в этот орган (ст. 49). Базовый закон закрепляет осуществление активного избирательного права независимо от национальности, расы, пола, языка, веры, политической позиции, социального и имущественного положения всеми гражданами, достигшими совершеннолетия до дня выборов (ст. 4). Взаимосвязь между достижением определенного возраста и правом избирать депутатов парламента, а также избираться таковыми отвечает требованиям международных правовых документов (п. 25b Международного пакта о гражданских и политических правах; п. 7.3 Копенгагенского документа; п. 1.1.a Свода рекомендуемых норм при проведении выборов), при этом внесенные в национальное законодательство изменения о повышении на пять лет возрастного ценза при проведении выборов в Маджлиси намояндагон с одновременным снижением на пять лет возраста для членов Маджлиси милли (2017 год) в совокупности оказывают позитивное влияние на реализацию гражданами Республики Таджикистан пассивного избирательного права.

Законом предусматриваются дополнительные цензы активного и пассивного избирательного права, не противоречащие принципу всеобщего избирательного права, соответствующие положениям Конвенции СНГ о том, что ограничения избирательных прав не должны ущемлять или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина либо конституционные и законодательные гарантии их реализации или носить дискриминационный характер (п. 3 ст. 1), а также аналогичным положениям Свода рекомендуемых норм при проведении выборов (п. I.1.1 Руководящих принципов относительно выборов).

В частности, конституционно установлены ограничения активного и пассивного избирательного права для граждан, признанных судом недееспособными, а также лиц, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда (ст. 27). Кроме того, закон ограничивает право избираться лиц, осужденных за совершение тяжких и особо тяжких умышленных преступлений. Также в соответствии с изменениями, внесенными в базовый закон в 2017 году (ст. 33), лишены права быть избранными лица, утратившие гражданство или принявшие гражданство другого государства, не подтвердившие владение государственным языком.

Согласно закону пассивным избирательным правом наделяются граждане, проживающие на территории Республики Таджикистан не менее пяти последних лет (ст. 33). Учитывая положения п. 1.1.c Руководящих принципов относительно выборов

Свода рекомендуемых норм при проведении выборов, определяющих что «требование в отношении определенной продолжительности проживания может устанавливаться исключительно в связи с участием в местных или региональных выборах», а также п. 24 Копенгагенского документа, в котором указано, что «любое ограничение прав и свобод в демократическом обществе должно быть увязано с одной из целей применяемого закона и должно быть строго соразмерно предназначению этого закона», применение ценза оседлости к реализации пассивного избирательного права на парламентских выборах с учетом национальных особенностей Республики Таджикистан при смешанной избирательной системе представляется в целом согласующимся с положениями международных стандартов демократических выборов.

Соблюдение принципа всеобщего избирательного права в части реализации активного избирательного права обеспечивается в том числе надлежащим учетом избирателей, делающим возможной своевременную актуализацию избирательных списков.

В Республике Таджикистан действует пассивная система учета избирателей: органы местной исполнительной власти ведут такой учет и передают участковым избирательным комиссиям сведения об избирателях, проживающих на соответствующей территории, необходимые для составления списков; для участия в работе по составлению списка участковая избирательная комиссия может привлекать представителей общественности (ст. 23). Избиратели, проживающие на территории данного избирательного участка и по каким-либо причинам не присутствующие в списке, включаются в него по решению участковой избирательной комиссии (ст. 24).

Каждому гражданину гарантируется право на получение информации о включении его в список избирателей, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, на обжалование в установленном законодательством порядке отказа во включении его в список избирателей (ст. 25), что отвечает положениям Конвенции СНГ (п. «г» ст. 2).

С учетом изменений и дополнений, внесенных в Конституционный закон в 2019 году, касающихся перехода деятельности ЦКВР РТ на профессиональную основу (ст. 11), определения порядка формирования окружных избирательных комиссий «только по представлению местных исполнительных органов государственной власти» (ч. 3 ст. 13) и введения требования о неучастии членов избирательных комиссий в деятельности политических партий (ч. 1 ст. 18), правовые нормы в совокупности способствуют беспристрастности их деятельности и гарантируют объективное отражение информации в списке избирателей.

Обеспечению полноты и достоверности данных, отражаемых в списке избирателей, служит также организованный электронный обмен информацией между ЦКВР РТ и одномандатными избирательными округами.

Экспертная группа рекомендует внести в национальное законодательство положения о порядке формирования, ведения и актуализации постоянного реестра избирателей.

В соответствии с принципом всеобщего избирательного права на реализацию активного избирательного права каждого дееспособного гражданина не должны воздействовать какие бы то ни было дискриминационные ограничения, в том числе обуславливаемые состоянием здоровья избирателя или иными обстоятельствами, объективно препятствующими его голосованию в помещении избирательного участка по месту жительства в день голосования.

В связи с этим закон, следуя предписаниям Конвенции СНГ (ч. 3 ст. 3), предусматривает возможность выездного голосования (ст. 42) и досрочного голосования (ст. 44).

Соблюдение принципа всеобщего избирательного права в части реализации пассивного избирательного права обеспечивается в том числе порядком выдвижения и регистрации кандидатов.

Стандарты демократических выборов предполагают достаточную инклюзивность процедуры выдвижения: «Право лиц быть избранными не должно подвергаться необоснованным ограничениям, связанным с требованиями о партийности кандидатов или их принадлежности к какой-либо определенной партии» (п. 17 Замечания общего порядка 25 к статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах); должны уважаться «права граждан добиваться политических или государственных постов в личном качестве или в качестве представителей политических партий или организаций без дискриминации» (п. 7.5 Копенгагенского документа).

Определенный национальным законодательством порядок выдвижения кандидатов в депутаты Маджлиси намояндагон полностью согласуется с этими требованиями.

В соответствии с законом право на выдвижение принадлежит политическим партиям, а также гражданам путем самовыдвижения; политические партии вправе выдвигать кандидатами лиц, не являющихся членами политических партий (ст. 30); кандидат в любое время до выборов может снять свою кандидатуру, обратившись с заявлением об этом в соответствующую окружную избирательную комиссию; орган политической партии, выдвинувший кандидата, имеет право в любое время до выборов отменить свое решение о выдвижении кандидата (ст. 36); предусматривается внесение кандидатами избирательного залога (ст. 32¹). Кандидаты по общенациональному округу (партийные списки) регистрируются ЦКВР РТ, а по одномандатным округам — окружными избирательными комиссиями.

Следует отметить, что предоставление избирателю возможности поддержать регистрацию кандидата реализует принцип подлинных, предполагающих политическое многообразие и идеологический плюрализм, выборов.

Внесение подписи в подписной лист, означая отсутствие возражений против реализации пассивного избирательного права соответствующим лицом, не предпрещает волеизъявление избирателя на предстоящих выборах.

Согласно национальному законодательству избиратель может поддержать выдвижение только одного кандидата от округа своего места проживания (ст. 31). В целях дальнейшего упрочения политического многообразия Республики Таджикистан при развитии национального законодательства представляется целесообразным наделить гражданина правом поддержки одновременно нескольких кандидатов.

Таким образом, можно сделать вывод, что национальное законодательство содержит нормы права, обеспечивающие проведение парламентских выборов на основе принципа всеобщего избирательного права.

Принцип равного избирательного права

Принцип равного избирательного права, закрепляемый Конвенцией СНГ (ст. 3), а также предусматриваемый Сводом рекомендуемых норм при проведении выборов (п. I.2.1 Руководящих принципов относительно выборов), предполагает равные для каждого избирателя возможности воздействовать на результаты выборов.

Согласно Конституции выборы являются равными: избиратели имеют равное количество голосов; каждый избиратель имеет один голос на каждых выборах, голос каждого гражданина имеет равноправную силу (ст. 65), что отвечает содержащейся в международных документах формуле «один человек — один голос» (п. 21 Замечания общего порядка 25 к статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах; п. 7.3 Копенгагенского документа).

В соответствии с законом избиратели участвуют в выборах на равных основаниях (ст. 5); избиратель может быть включен в список избирателей только на одном избирательном участке (ст. 24), выдача избирателю дополнительных бюллетеней запрещается (ст. 42).

Обеспечению данного принципа служит также порядок образования избирательных округов. Согласно закону нормы количества избирателей на избирательном участке на парламентских выборах определяются путем деления общего количества избирателей республики на количество одномандатных округов, создающихся на территории Таджикистана. При этом должно обеспечиваться примерное равенство избирательных округов по числу избирателей с допустимым отклонением не более чем на 15% от общего числа избирателей, а в отдаленных районах — на 20% (ст. 21), что отвечает положениям Конвенции СНГ.

При образовании избирательных участков при дипломатических представительствах Республики Таджикистан в иностранных государствах численность избирателей, приходящихся на один избирательный участок, может превышать установленный максимум в 3000 человек (ст. 16). Согласно Конвенции СНГ «каждый гражданин, проживающий или находящийся в период проведения национальных выборов за пределами территории своего государства, обладает равными с иными гражданами своего государства избирательными правами», а «дипломатические представительства и консульские учреждения, их должностные лица оказывают гражданам содействие в реализации их избирательных прав и свобод» (п. «в» ст. 2). Из конвенционных положений ввиду возможной ограниченности финансовых ресурсов конкретного государства не следует обязательство создания для избирателей, проживающих за пределами государства, условий, полностью совпадающих с условиями, создаваемыми для избирателей, осуществляющих волеизъявление на территории республики.

Национальное законодательство содержит нормы права, обеспечивающие проведение парламентских выборов на основе принципа равного избирательного права.

Прямое избирательное право

Согласно Конституции выборы проводятся на основе прямого избирательного права (ст. 49).

В соответствии с законом парламентские выборы проводятся на основе прямого избирательного права и не предусматривают каких-либо квот (ст. 3); депутаты Маджлиси намояндагон избираются гражданами непосредственно (ст. 6), что отвечает требованиям Конвенции СНГ (ст. 4).

Национальное законодательство содержит нормы права для проведения парламентских выборов на основе принципа прямого избирательного права.

Принцип тайного голосования

Тайна голосования, предотвращающая возможное давление на избирателей, призвана обеспечить свободный характер выборов (ст. 5 Конвенции СНГ; п. I.4 Руководящих принципов относительно выборов Свода рекомендуемых норм при проведении выборов).

Конституционно и законодательно установлено, что голосование на выборах в Маджлиси намояндагон является тайным (ст. 65 Конституции; ст. 3 Закона о выборах).

Согласно закону голосование является тайным, вмешательство в волеизъявление избирателей запрещается (ст. 7). Исключение какого-либо контроля за волеизъявлением избирателей обеспечивает организация голосования на участке для голосования, что отвечает требованию международных избирательных стандартов «обеспечить, чтобы голосование проводилось тайно или применялась равноценная процедура свободного голосования» (п. 7.4 Копенгагенского документа).

В частности, в помещениях для голосования размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, к избирательной урне избиратели обязательно должны проходить через кабину или комнату для голосования (ст. 40); каждый избиратель голосует лично, голосование за других лиц не допускается; избирательный бюллетень заполняется голосующим в кабине или комнате для тайного голосования, при заполнении бюллетеня запрещается присутствие других лиц, кроме голосующего; член избирательной комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица в случае попыток нарушить тайну голосования удаляются из помещения для голосования (ст. 42).

За нарушение тайны голосования установлена уголовная ответственность.

Национальное законодательство содержит необходимые нормы права для проведения парламентских выборов на основе принципа тайного голосования.

Периодические и обязательные выборы

Периодичность и обязательность выборов закрепляется конституционными положениями, характеризующими выборы в качестве высшего непосредственного выражения власти народа и запрещающими узурпацию власти или присвоение ее полномочий (ст. 6), устанавливающими пятилетний срок полномочий Маджлиси намояндагон, а также прекращение их в день начала деятельности Маджлиси намояндагон нового созыва (ст. 49).

В соответствии с законом выборы назначаются главой государства не позднее чем за 75 дней до окончания полномочий парламента предыдущего созыва. При досрочном роспуске парламента глава государства не позднее чем за 80 дней со дня роспуска назначает внеочередные выборы, о чем не позднее трех дней сообщается в средствах массовой информации. При этом какие-либо действия или призывы к нарушению, отмене или переносу выборов на другое время, а также к нарушению избирательных процедур, определенных законом, запрещаются (ст. 27).

Национальное законодательство содержит необходимые нормы права для проведения парламентских выборов на основе принципа обязательности и периодичности.

Гласные и открытые выборы. Гарантии статуса национальных и международных (иностраных) наблюдателей

Непременной гарантией демократических выборов в соответствии с Конвенцией СНГ является их открытость и гласность, предполагающие всестороннее информирование участников избирательного процесса о ходе подготовки, проведения и результатах выборов (ст. 7), а также прозрачность избирательного процесса и его доступность для контроля со стороны национальных и международных наблюдателей (ст. 14, 15).

Закон предусматривает меры, направленные на обеспечение данного принципа. В частности, избирательным комиссиям предписывается открыто и гласно осуществлять подготовку и проведение парламентских выборов, в связи с чем они должны информировать население о своей работе, об избирательных участках, составе, местонахождении и времени работы избирательных комиссий, знакомить его со списками избирателей, перечнем участвующих в выборах политических партий, сообщать сведения о кандидатах, об итогах голосования и выборов (ст. 8); все заседания избирательной комиссии проводятся гласно, являются доступными для общества и средств массовой информации (ст. 19). Представители печати, телевидения и радио могут присутствовать на заседаниях избирательных комиссий, находиться в помещениях для голосования, освещать ход подготовки и проведения выборов, а также решения избирательных комиссий (ст. 8).

ЦКВР РТ обязана осуществлять свою деятельность прозрачно; ее заседания проводятся гласно и являются доступными для общества и средств массовой информации; ЦКВР РТ информирует через средства массовой информации о своем составе и местонахождении, о заседаниях и принятых на них решениях, а также о проводимых мероприятиях (ст. 4 Закона о ЦКВР РТ).

Помимо всестороннего и объективного освещения избирательного процесса принцип открытости выборов предполагает участие общественности в наблюдении за ходом проведения выборов, создание необходимых условий для деятельности национальных и международных наблюдателей. Закон предоставляет существенные гарантии деятельности национальных (ст. 8¹) и международных наблюдателей (ст. 8²). Согласно поправкам, внесенным в базовый закон в 2018 году, урегулирована процедура регистрации национальных наблюдателей, законодательно определены сроки начала и окончания их полномочий.

В законе определены право национальных наблюдателей на ознакомление с протоколами участковых избирательных комиссий и право международных наблюдателей наблюдать за процессом голосования, подсчетом голосов и определением их результатов. В сочетании с положениями национального законодательства, обязывающими избирательные комиссии и органы государственной власти оказывать содействие наблюдателям, эти правовые нормы являются достаточными для свободного осуществления национальными и международными наблюдателями взаимодействия с избирательными комиссиями в день голосования, соответствуют положениям Конвенции СНГ (пп. «ж», «з» ч. 8 ст. 15).

Опираясь на положения международных стандартов о том, что «присутствие наблюдателей повышает авторитетность избирательного процесса» (п. 8 Копенгагенского документа), в связи с чем им должны предоставляться «как можно более широкие возможности для участия в наблюдении за проведением выборов» (п. П.3.2 Руководящих принципов относительно выборов Свода рекомендуемых норм), экспертная группа МИМРД МПА СНГ рекомендует при дальнейшем совершенствовании национального законодательства рассмотреть предоставление возможности наблюдения за выборами общественным объединениям, группам избирателей, что соотносится с Конвенцией СНГ, признающей право каждого кандидата, каждой политической партии (коалиции), иного общественного объединения, группы избирателей, других субъектов выборов назначить наблюдателей (ч. 1 ст. 14), а также конкретизировать права наблюдателей для их единообразного толкования и реализации на всех стадиях избирательного процесса, недопущения двоякого толкования.

Также в целях соблюдения норм избирательного права по наблюдению за ходом голосования при проведении повторного голосования рекомендуется отнести завершение деятельности национальных и международных наблюдателей к объявлению заключительных итогов выборов.

Национальное законодательство обеспечивает нормативное регулирование для проведения парламентских выборов на основе принципа открытых и гласных выборов.

Свободные выборы

В соответствии с Конвенцией СНГ предназначением демократических выборов является выявление свободно выраженной воли народа (п. 1 ст. 9), в связи с чем принцип свободных выборов предполагает предоставление избирателю возможности без какого бы то ни было влияния, насилия, угрозы применения насилия или иного противоправного воздействия сделать свой выбор относительно своего участия или

неучастия в выборах, не опасаясь наказания или какого-либо иного внешнего воздействия (ст. 8).

Указывая на то, что участие в выборах является свободным и добровольным (ст. 3), закон содержит специальные нормы, обеспечивающие соблюдение принципа свободных выборов и способствующие «проведению выборных кампаний в атмосфере свободы» (п. 7.7 Копенгагенского документа).

В частности, при проведении агитации не допускается применение методов психического, физического и религиозного принуждения; в течение пяти дней до дня голосования, а также в день голосования опубликование в средствах массовой информации результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с выборами, не допускается (ст. 39); лица, препятствующие путем насилия, обмана, угроз или иным путем свободному осуществлению права избирать и быть избранным, вести предвыборную агитацию, привлекаются к юридической ответственности (ст. 58), что отвечает требованию о предоставлении «лицам, имеющим право голоса, возможности свободно голосовать без чрезмерного влияния или какого-либо принуждения» (п. 19 Замечания общего порядка 25 к статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах).

Кроме того, на обеспечение данного принципа направлены правила финансирования участников избирательной кампании, что соответствует требованиям Свода рекомендуемых норм при проведении выборов (п. I.2.3.d Руководящих принципов относительно выборов). В частности, не допускаются взносы в избирательные фонды кандидата и политической партии со стороны иностранных государств и иностранных юридических лиц; иностранных граждан и лиц без гражданства; юридических лиц, учрежденных с участием иностранного капитала; международных организаций и международных общественных движений; местных органов государственной власти и местного самоуправления; государственных предприятий и организаций, доля государственных акций которых превышает 30%; частей; военных и правоохранительных органов; религиозных и благотворительных организаций.

В день голосования запрещается нахождение в помещении для голосования вооруженных лиц и лиц в военной форме, в том числе работников правоохранительных органов, за исключением случаев предотвращения правонарушений (ст. 40).

Национальное законодательство содержит необходимые нормы права, обеспечивающие свободный характер парламентских выборов.

Подлинные выборы

Подлинный характер выборов обеспечивается политическим и идеологическим плюрализмом, а в институциональном отношении — многопартийностью (п. 2 ст. 9 Конвенции СНГ).

Согласно Конституции общественная жизнь развивается в Республике Таджикистан на основе политического и идеологического плюрализма; идеология ни одной партии, общественного и религиозного объединения, движения или группы не может быть признана в качестве государственной (ст. 8); граждане вправе участвовать в установленных законом собраниях, митингах, демонстрациях и мирных шествиях (ст. 29); гарантируется свобода слова, печати, право на пользование средствами информации; пропаганда и агитация, разжигающие социальную, расовую, национальную, религиозную и языковую вражду, запрещаются (ст. 30).

О признании «важности плюрализма в отношении политических организаций» (п. 3 Копенгагенского документа) свидетельствуют конституционные положения, признающие, что участие в политической жизни политических партий способствует формированию и выражению воли народа на основе политического плюрализма; при этом создание и деятельность политических партий, пропагандирующих расовую,

национальную, социальную и религиозную вражду или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп, запрещается (ст. 8, 28).

Обеспечению подлинного характера выборов служит предоставление кандидатам в депутаты полноценной возможности проведения агитационной кампании (п. 3 ст. 9, п. 2 ст. 10 Конвенции СНГ; п. I.2.3.a Руководящих принципов относительно выборов Свода рекомендуемых норм при проведении выборов).

Закрепленные в законе правила предвыборной агитации содействуют реализации данного принципа, в основном учитывая «особое значение, которое имеет свободный обмен информацией и мнениями по политическим вопросам между гражданами, кандидатами и избранными представителями народа, обуславливающий свободу занятий политической деятельностью как лично, так и в составе политических партий и других организаций, а также свободное обсуждение государственных дел» (п. 25 Замечания общего порядка 25 к статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах) и отвечающий требованиям Конвенции СНГ (ст. 13).

Предвыборная агитация начинается со дня регистрации кандидата (списка кандидатов) и прекращается за сутки до дня голосования. Каждый кандидат в депутаты из одномандатного округа имеет право выступать по государственному телевидению и радио до 20 минут, а политическая партия — до 40 минут эфирного времени.

Согласно закону граждане, кандидаты, политические партии вправе вести агитацию за участие в выборах, свободно и всесторонне обсуждать предвыборные программы кандидатов, их политические, деловые, личные качества, а также предвыборные программы политических партий, вести агитацию «за» или «против» любого кандидата на собраниях и в средствах массовой информации; вправе самостоятельно определять форму и характер данной агитации (ст. 39).

В предвыборной агитации не могут участвовать члены избирательных комиссий, религиозные объединения, судьи, а также работники правоохранительных органов и военнослужащие; не допускается участие в предвыборной агитации иностранных государств, их организаций и граждан, лиц, не имеющих гражданства, международных организаций и международных общественных движений; журналисты, другие творческие работники, а также должностные лица редакций средств массовой информации не могут участвовать в освещении выборов через средства массовой информации, не будучи кандидатами либо доверенными лицами кандидатов (ст. 39).

В целях дальнейшего продвижения принципа подлинности выборов представляется целесообразным сократить предусмотренный национальным законодательством срок подачи запроса относительно возможности проведения мирных собраний, расширить формы ведения агитации, включив в них составительную составляющую — публичные дебаты, конкретизировать порядок ведения агитации на платной основе.

Национальное законодательство содержит нормы права, обеспечивающие подлинный характер парламентских выборов.

Справедливые выборы

Справедливый характер выборов обеспечивается предоставлением достаточных и равных правовых условий всем участникам избирательного процесса (п. 1 ст. 10 Конвенции СНГ), а также недопущением электоральных фальсификаций.

Базовый закон отвечает требованиям Конвенции СНГ относительно порядка выдвижения и регистрации кандидатов, гарантий их статуса (ст. 9, 10). Предусмотрены необходимые гарантии предвыборной деятельности, в частности, в период выборов зарегистрированный кандидат не может быть по инициативе работодателя уволен с работы (должности) или без его согласия переведен на другую должность; не может

быть без согласия ЦКВР РТ арестован, задержан или обыскан, помимо его задержания на месте совершения преступления (ст. 37). Кандидаты и политические партии, представившие списки кандидатов, вправе иметь доверенных лиц (ст. 38).

Принцип справедливых выборов исключает необоснованные ограничения пассивного избирательного права, в частности посредством отстранения потенциальных кандидатов от участия в избирательной кампании. Согласно закону в регистрации отказывается при обнаружении недостоверных подписей, уменьшающем количество собранных подписей ниже 500 подписей, и (или) представлении недостоверных сведений о доходах и имуществе, принадлежащих кандидату (ст. 35).

В связи с этим рекомендуется при регистрации кандидатов предоставлять им возможность внесения исправлений в представленные ими документы для устранения незначительных ошибок или неточностей в разумный срок, а также закрепить право потенциальных кандидатов либо их представителей присутствовать при проверке представленных подписей.

На закрепление принципа справедливости в национальном избирательном законодательстве направлены меры, обеспечивающие равный статус кандидатов. Согласно закону с момента регистрации они участвуют в избирательной кампании на равной основе, имеют равные права при проведении предвыборных и иных собраний, при использовании возможностей средств массовой информации, в том числе телевидения и радио (ст. 37); использование государственного имущества и средств, не предусмотренных законом, для финансирования избирательной кампании запрещается (ст. 9).

В предшествующей редакции закона право отменить решение о выдвижении кандидата, а также право кандидата снять свою кандидатуру могло быть реализовано уже после изготовления бюллетеней: для независимых кандидатов срок истекал за семь дней до дня голосования; политические партии были вправе отзывать кандидатов вплоть до дня голосования. Такое различие не соответствовало принципу справедливых выборов; кроме того, вычеркивание имен кандидатов в избирательных бюллетенях, возлагаемое законом на участковую избирательную комиссию, несло в себе риск допущения ошибок и ненадлежащего информирования избирателей о составе кандидатов. После предшествующих парламентских выборов в закон были внесены изменения, учитывающие рекомендации международных наблюдателей: сроки отзыва были согласованы с предельным сроком напечатания бюллетеней (не позднее чем за 10 дней до голосования) и сделаны одинаковыми для всех кандидатов, баллотирующихся в одномандатных округах (ст. 36).

Прозрачность электорального финансирования, во многом содействующая равенству возможностей кандидатов, определяется Конвенцией СНГ в качестве значимой гарантии справедливого характера выборов (ст. 12).

Установленные условия и порядок государственного и негосударственного финансирования избирательной кампании соответствуют стандартам демократических выборов: на кандидатов, а также на политические партии, участвующие в выборах, возлагается учреждение избирательного фонда, образуемого за счет бюджетных средств, выделяемых для предвыборной агитации; личных средств кандидата; средств политических партий, выдвинувших кандидата по одномандатному округу, а также выдвинувших список кандидатов по единому общереспубликанскому округу; взносов физических и юридических лиц (ст. 9). Кандидат и политическая партия не вправе использовать какие бы то ни было другие средства для проведения предвыборной кампании, за исключением средств избирательного фонда. Все операции со средствами из избирательного фонда должны быть прекращены за один день до выборов. Контроль за легитимностью внебюджетных источников, поступлением, целевым использованием бюджетных средств, выделенных для проведения выборов, и средств избирательных фондов осуществляет ЦКВР РТ.

Принцип справедливых выборов призваны обеспечивать правила организации голосования и подсчета голосов: о времени и месте голосования участковая избирательная комиссия сообщает избирателям не менее чем за 10 дней до выборов; в день голосования перед его началом избирательные ящики проверяются, пломбируются или опечатываются председателем участковой избирательной комиссии в присутствии всех ее членов, а также с участием представителей кандидатов, средств массовой информации и других лиц; в помещениях для голосования размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования; избирательная урна должна стоять на видном и доступном для членов комиссии и наблюдателей месте таким образом, чтобы избиратели обязательно проходили к ней через кабину или комнату для голосования (ст. 40); для участия в голосовании избиратель получает избирательный бюллетень, который является специальным документом отчетности, число избирательных бюллетеней, которые подсчитываются в присутствии членов участковой комиссии, проверяются и прилагаются до начала голосования к протоколу, должно соответствовать числу зарегистрированных избирателей (ст. 41).

Международные избирательные стандарты указывают на необходимость в целях недопущения злоупотреблений тщательной регламентации дополнительных видов голосования. Согласно закону избиратель, не имеющий возможности прибыть в день голосования на избирательный участок, на котором он включен в список избирателей, имеет право проголосовать досрочно путем заполнения бюллетеня в помещении соответствующей окружной избирательной комиссии. Избирательная комиссия обязана обеспечить тайну его голосования, сохранность бюллетеня, учет голоса избирателя при установлении итогов голосования и определении результатов выборов, исключить возможность искажения волеизъявления избирателя. В день голосования председатель участковой избирательной комиссии в присутствии ее членов, наблюдателей, иных лиц перед началом голосования сообщает о количестве избирателей, проголосовавших досрочно, предъявляет для визуального ознакомления запечатанные конверты с избирательными бюллетенями и список избирателей, проголосовавших досрочно. После этого он вскрывает поочередно каждый конверт и, соблюдая тайну волеизъявления избирателя, опускает бюллетени в ящик для голосования (ст. 44).

Вместе с тем национальное законодательство недостаточно конкретизирует процедуру выездного голосования. Устанавливая, что при невозможности для отдельных избирателей «по состоянию здоровья или по другим причинам прибыть в помещение для голосования, участковая избирательная комиссия по их просьбе поручает отдельным членам комиссии организовать голосование в месте пребывания этих избирателей, о чем делается отметка в списке избирателей» (ст. 42), закон оставляет нераскрытым понятие «иные причины», не конкретизирует предельный срок подачи подобного заявления. С учетом возлагаемого Конвенцией СНГ обязательства по «созданию системы правовых, организационных, информационных гарантий обеспечения избирательных прав и свобод граждан при подготовке и проведении выборов» (п. «г» ч. 2 ст. 19) рекомендуется внести в действующее регулирование необходимые уточнения.

Действующие правила подсчета голосов и определения результатов выборов соответствуют требованиям Конвенции СНГ.

Согласно закону подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования. Непосредственный подсчет голосов избирателей производится в специально отведенных местах, оборудованных таким образом, чтобы члены избирательной комиссии имели к ним доступ; членам избирательной комиссии, за исключением председателя и секретаря комиссии, запрещается при подсчете голосов пользоваться письменными принадлежностями, при этом должен быть обеспечен

полный обзор действий членов комиссии для присутствующих (ст. 46). Участковая избирательная комиссия составляет протокол об итогах голосования (ст. 45); председатель или секретарь ознакомляет всех членов участковой (окружной) избирательной комиссии с утвержденными копиями протокола о результатах голосования, которые должны быть незамедлительно вывешены и находиться в течение трех суток на стене здания, где проходило голосование (ст. 46). При выявлении ошибок, несоответствий в протоколах или возникновении сомнений в правильности составления протоколов, поступивших из нижестоящих избирательных комиссий, вышестоящая избирательная комиссия вправе принять решение о проведении повторного подсчета голосов нижестоящей избирательной комиссией; повторный подсчет голосов проводится с обязательным присутствием членов вышестоящей избирательной комиссии и в присутствии наблюдателей и доверенных лиц (ст. 47).

В настоящее время ряд положений, касающихся последовательности действий участковой избирательной комиссии при подсчете голосов регулируется подзаконными нормативными актами ЦКВР РТ. Их законодательное закрепление способствовало бы полному соблюдению положений международных избирательных стандартов (п. 20 Замечания общего порядка 25 к статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах; п. I.3.2 Руководящих принципов относительно выборов Свода рекомендуемых норм при проведении выборов,).

В части установления результатов выборов закон содержит определенные правовые указания: избранным по одномандатному избирательному округу признается кандидат, получивший более 50% голосов избирателей, принявших участие в голосовании; выборы по одномандатным избирательным округам признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее половины избирателей, внесенных в списки; выборы по единому общереспубликанскому округу считаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее половины избирателей, внесенных в списки; политические партии, получившие менее 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании, исключаются из распределения депутатских мандатов по единому общереспубликанскому округу (ст. 48).

Справедливый характер выборов зависит в том числе и от регламентации проведения повторного голосования, а также признания выборов несостоявшимися или недействительными. В соответствии с рекомендациями Венецианской комиссии закон должен предусматривать возможность признания недействительными результатов состоявшихся выборов в целом либо в пределах одного избирательного округа или одного избирательного участка, а также проведения в подобных случаях на соответствующей территории повторных выборов (п. II.3.3.e Руководящих принципов относительно выборов Свод рекомендуемых норм).

Национальное регулирование отвечает указанным критериям. В частности, ЦКВР РТ может признать выборы недействительными, если в ходе выборов, при подсчете голосов либо при определении результатов голосования имели место нарушения закона, которые могли оказать влияние на победу кандидата (ст. 54); повторное голосование проводится не позднее чем в двухмесячный срок после дня основного голосования (ст. 49); повторные выборы проводятся не позднее чем в двухмесячный срок после основных выборов (ст. 53). Также законом предусмотрена возможность проведения повторных выборов по единому общереспубликанскому избирательному округу в случае, если ЦКВР РТ признает, что все депутатские мандаты по данному округу остались нераспределенными в связи с недостижением ни одной из политических партий, участвующих в выборах, 5%-ного рубежа (ст. 48).

Принцип справедливых выборов предполагает в том числе эффективное противодействие электоральным правонарушениям. Согласно закону члены избирательных комиссий, должностные лица государственных органов и политических партий, совершившие подлог избирательных документов, заведомо неправильный

подсчет голосов, нарушившие тайну голосования или допустившие иные нарушения избирательного законодательства, привлекаются к юридической ответственности (ст. 58).

В частности, УК Республики Таджикистан содержит нормы, предусматривающие уголовную ответственность за преступления против избирательных прав (глава 19 «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина»), в том числе за воспрепятствование осуществлению гражданином своих избирательных прав, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий (ст. 150), включая квалифицированные формы этого преступления; фальсификацию избирательных документов, документов референдума или неправильный подсчет голосов, заведомо неправильное установление результатов выборов, референдума, а равно нарушение тайны голосования, совершенные членом избирательной комиссии (ст. 151). Нормы, предусматривающие административную ответственность за нарушение избирательного законодательства, в том числе за нарушение прав избирателей, членов избирательной комиссии, наблюдателей, кандидатов, доверенных лиц и журналистов, подкуп избирателей, за нарушение правил ведения предвыборной агитации и финансирования избирательной кампании, содержит Кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан (ст. 57–84).

Национальное законодательство содержит нормы права, обеспечивающие справедливый характер парламентских выборов.

Проведение выборов независимыми избирательными органами

Непременным требованием международных стандартов демократических выборов является подготовка и проведение выборов независимыми, т. е. не находящимися в прямом подчинении от других структур публичной власти, органами. В частности, Конвенция СНГ возлагает на государства — участники обязательство не допускать создания и деятельности иных структур, которые подменяют избирательные органы, либо полностью или частично осуществляют их функции, либо препятствуют их законной деятельности, либо противоправно вмешиваются в их деятельность, либо присваивают их статус и полномочия.

В соответствии с национальным законодательством организация и проведение выборов в органы публичной власти, в том числе парламентских выборов, осуществляется системой избирательных органов, включающей ЦКВР РТ, окружные и участковые избирательные комиссии. Все избирательные комиссии в своей деятельности независимы от других государственных органов, что согласуется с требованием «учредить независимый избирательный орган для контроля за избирательным процессом и обеспечения его справедливости, объективности и соответствия принятым законам» (п. 20 Замечания общего порядка 25 к статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах).

Решения и другие акты избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, политических партий, общественных объединений, организаций и должностных лиц, кандидатов, избирателей, а также нижестоящих избирательных комиссий (ст. 10), что отвечает требованиям Конвенции СНГ (п. 1 ст. 11) и рекомендациям Венецианской комиссии (п. II.3.1 Пояснительного доклада Свода рекомендуемых норм при проведении выборов).

Формирование ЦКВР РТ отнесено Конституцией к компетенции Маджлиси намояндагон, нижняя палата парламента избирает и отзывает членов ЦКВР РТ по представлению главы государства (ст. 57). При осуществлении своих полномочий ЦКВР РТ независима и неподотчетна органам государственной власти, органам местного самоуправления и должностным лицам; участие в ее работе предполагает прекращение членства в политической партии (ст. 1, 8 Закона о ЦКВР РТ).

Окружные и участковые избирательные комиссии образуются по представлению местных исполнительных органов государственной власти вышестоящими избирательными органами (ст. 13, 16).

Согласно закону член избирательной комиссии должен быть нейтральным и объективным при исполнении своих полномочий; он не вправе участвовать в деятельности политической партии, исполнять ее поручения, принимать участие в предвыборной агитации. Судьи, прокуроры, сотрудники правоохранительных органов, доверенные лица кандидатов, национальные и международные наблюдатели, представители средств массовой информации не могут быть членами избирательных комиссий (ст. 18).

Вместе с тем, учитывая недавние изменения (2019 год), предписывающие членам избирательных комиссий следовать принципу политической нейтральности (беспартийности), для реализации закрепленного Конвенцией СНГ права «кандидата, политической партии (коалиции), выдвинувшей список кандидатов, назначить в зарегистрировавший кандидата (список кандидатов) избирательный орган и в нижестоящие избирательные органы по одному члену избирательного органа с правом совещательного голоса, представляющего назначившего его кандидата, политическую партию или коалицию» (ч. 4 ст. 11), представляется целесообразным внести такую норму при дальнейшем развитии избирательного законодательства.

Национальное законодательство содержит нормы права, необходимые для проведения парламентских выборов избирательными комиссиями, действующими на коллегиальной основе и не находящимися в прямом подчинении от других органов публичной власти.

Порядок и условия разрешения избирательных споров

Объективное и своевременное разрешение электоральных споров — неотъемлемый компонент международных избирательных стандартов (п. II.3.3.92 Пояснительного доклада Свода рекомендуемых норм при проведении выборов).

В соответствии с Конституцией гражданин вправе лично или совместно с другими обращаться в государственные органы (ст. 31); каждому гарантируется судебная защита; каждый вправе требовать, чтобы его дело было рассмотрено компетентным, независимым и беспристрастным судом, учрежденным в соответствии с законом (ст. 19); судебная власть является независимой (ст. 84), что соответствует положениям международных документов о необходимости «законодательных и других мер по обеспечению гражданам возможности реализации прав» (п. 1 Замечания общего порядка 25 к статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах).

Помимо ЦКВР РТ (ст. 12) правом рассмотрения заявлений и жалоб по вопросам подготовки выборов, а также организации голосования и принятия по ним решений, наделены окружная (ст. 14) и участковая (ст. 17) избирательные комиссии; член комиссии, не согласный с ее решением, вправе высказать особое мнение, которое в письменной форме прилагается к протоколу; в случае разделения голосов голос председательствующего является решающим (ст. 19).

Каждому гражданину предоставляется право обжаловать невключение, неправильное включение в список или исключение из списка, допущенные неточности в указании данных об избирателе. Заявление об ошибках и неточностях в списке рассматривается участковой избирательной комиссией, которая обязана не позднее чем в двухдневный срок, а накануне и в день выборов — немедленно, рассмотреть заявление, внести необходимые исправления в список либо выдать заявителю копию мотивированного решения об отклонении заявления. Решение избирательной комиссии может быть обжаловано в суд; решение суда окончательно. Исправление в списке избирателей в соответствии с решением суда производится участковой избирательной комиссией (ст. 25).

Решения избирательных комиссий могут быть обжалованы органами политических партий, выдвинувшими кандидатов; кандидатами; доверенными лицами и наблюдателями; избирателями в вышестоящую избирательную комиссию или в суд в течение 10 дней после принятия решения; решения ЦКВР РТ могут быть обжалованы в Верховный Суд Республики Таджикистан в течение 10 дней после принятия решения; жалоба должна быть рассмотрена в течение трех дней после ее поступления, а если до дня выборов осталось меньше шести дней — незамедлительно (ст. 10, 20, 31, 52, 54), что согласуется с требованиями международных документов о наделении каждого лица эффективными средствами правовой защиты против административных решений, гарантирующими уважение основных прав, в связи с чем административные решения должны содержать указание на имеющиеся средства правовой защиты (п. 5.10–5.11 Копенгагенского документа).

Национальное законодательство содержит нормы права, необходимые для эффективного рассмотрения электоральных жалоб и восстановления нарушенных избирательных прав.

В результате проведенного анализа Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ было установлено, что правовое регулирование подготовки и проведения выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан соответствует международным стандартам демократических выборов.

Положения национального законодательства реализуют обязательства, возлагаемые Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, обеспечивая открытое и гласное проведение парламентских выборов независимыми избирательными органами на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права, тайного голосования, предоставляя действенную правовую защиту участникам избирательного процесса.