

2'17

Межпарламентская Ассамблея  
государств — участников  
СОДРУЖЕСТВА  
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



# ВЕСТНИК

МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ  
АССАМБЛЕИ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Журнал основан в 1993 году

**ВЕСТНИК** № 2 (83)  
**МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ**  
**АССАМБЛЕИ**



САНКТ-ПЕТЕРБУРГ  
2017

Главный редактор **А. И. Сергеев**

Редакционная коллегия:

*Х. З. Бакенов, Д. Г. Гладей, А. М. Джафаров,  
А. П. Должиков, Д. Ю. Жук, В. Г. Козут, И. Н. Липчу,  
С. А. Малинина, И. Х. Рахимов, Н. А. Сатвалдиев,  
И. В. Соколова, А. И. Сурыгин, А. М. Чилингарян*



**25 ЛЕТ  
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕЕ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ**

**Темы номера**

Заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств – участников СНГ

---

Заявление руководителей парламентов  
государств – участников МПА СНГ «О 25-лети  
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников  
Содружества Независимых Государств»

---

Торжественное заседание,  
посвященное 25-летию Межпарламентской Ассамблеи  
государств – участников СНГ

---

25 лет межпарламентского сотрудничества

---

Межпарламентская Ассамблея:  
история и современность

---

Секретариат Совета  
Межпарламентской Ассамблеи



**25 ЛЕТ  
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕЕ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА  
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

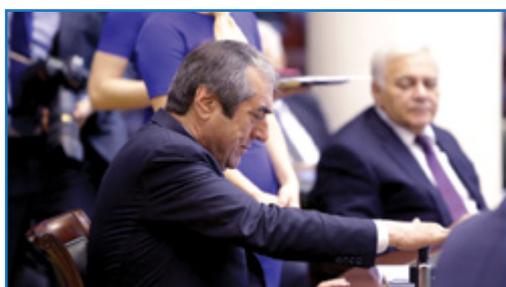
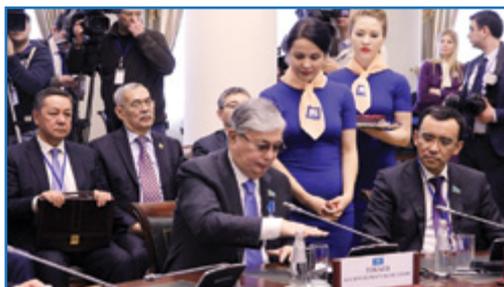
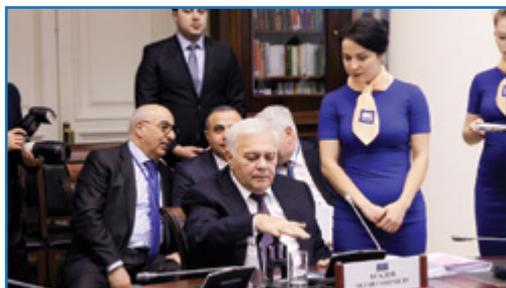


*В 2017 г. Межпарламентская Ассамблея — один из ключевых институтов межгосударственного сотрудничества в рамках СНГ — отмечает свое 25-летие. Поздравления по поводу юбилея поступили от глав государств — участников МПА СНГ, председателей парламентов стран Содружества, представителей государственных и региональных органов законодательной и исполнительной власти, организаций — партнеров МПА СНГ. 27–28 марта 2017 г. в рамках праздничных мероприятий прошли заседание Совета МПА СНГ, сорок шестое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи и торжественное заседание, посвященное 25-летию МПА СНГ.*

*В данном номере журнала вниманию читателей предлагается краткий обзор заседания Совета МПА СНГ; заявление руководителей парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств»; обзор выступлений участников торжественного заседания, посвященного 25-летию МПА СНГ; воспоминания председателей разных лет и бывшего Генерального секретаря Совета МПА СНГ; статьи о работе постоянных комиссий МПА СНГ, Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, Экспертного совета МПА СНГ — РСС, Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ, Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ, а также информация о деятельности Секретариата Совета МПА СНГ.*

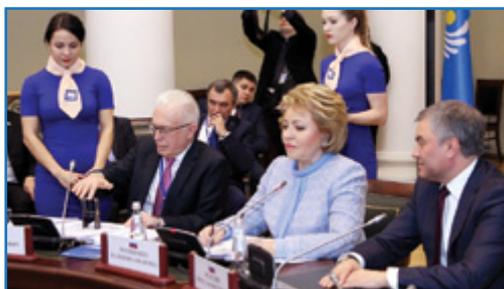








# Заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ



27 марта 2017 г. в Таврическом дворце Санкт-Петербурга состоялось заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств. В заседании приняли участие парламентские делегации: Азербайджанской Республики — во главе с Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О.С.Асадовым; Республики Армения — заместителем Председателя Национального Собрания Республики Армения Э.М.Нагдалян; Республики Беларусь — Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь М.В.Мясниковичем; Республики Казахстан — Председателем Сената Парламента Республики Казахстан К.-Ж.К.Токаевым; Кыргызской Республики — Председателем Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Ч.А.Турсунбековым; Российской Федерации — Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко и Председателем Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володиным; Республики Таджикистан — Председателем Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М.У.Убайдуллоевым. В работе Совета МПА СНГ также участвовали председатель Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам науки, образования, культуры и спорта З.М.Низамходжаев, председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам информации и коммуникационных технологий И.З.Абдуллаев, председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по демократическим ин-

ститутам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан А.Х.Саидов, Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств С.Н.Лебедев.

Открыв заседание и поздравив его участников с 25-летием Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Председатель Совета МПА СНГ В.И.Матвиенко проинформировала собравшихся о мероприятиях, приуроченных к празднованию юбилея: совместном заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству и Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии, сорок шестом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи, торжественном заседании МПА СНГ, посвященном 25-летию Ассамблеи, Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом, организованной совместно с Парламентской ассамблеей ОБСЕ.

На заседании руководители парламентов государств — участников МПА СНГ приняли заявление «О 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

Председатель Совета МПА СНГ по поручению Президента Российской Федерации В.В.Путина вручила Председателю Сената Парламента Республики Казахстан К.-Ж.К.Токаеву орден Почета за большой вклад в укрепление дружбы и сотрудничества между народами России и Казахстана.

Рассмотрев организационные вопросы сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и утвердив председателей постоянных комис-

сий МПА СНГ, участники заседания ознакомились с информацией о подготовке к проведению в октябре 2017 г. в Санкт-Петербурге 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза, основной темой которой станет «От культурного разнообразия к культурному плюрализму ради мира и безопасности для всех». Кроме того, Совет МПА СНГ поддержал решение обратиться в Межпарламентский союз с предложением рассмотреть вопрос о внесении в Организацию Объединенных Наций инициативы об учреждении Международного дня парламентаризма.

Также на заседании была заслушана информация об участии международных наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге референдума (всенародного голосования) по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики», о подготовке к наблюдению за выборами Национального Собрания Республики Армения, депутатов Сената Парламента Республики Казахстан и Президента Кыргызской Республики в 2017 г.

На рассмотрение Совета МПА СНГ были вынесены проекты постановлений о награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество», медалью «За укрепление парламентского сотрудничества», медалью «МПА СНГ. 25 лет» и памятным знаком «МПА СНГ. 25 лет», Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Не-

зависимых Государств, почетными знаками МПА СНГ «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма». Списки награждаемых были сформированы на основании предложений, поступивших из парламентов государств — участников МПА СНГ, где, в частности, пройдут церемонии награждения.

На заседании Совета МПА СНГ также были приняты постановления «О создании рабочей группы по подготовке обзора законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ», «О создании рабочей группы по разработке юридического словаря терминов, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления», «Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2016 году», «Об участии в подготовке и проведении 14-й Европейской конференции органов администрирования выборов», «О ходе подготовки к восьмому Невскому международному экологическому конгрессу» и др.

В завершение заседания состоялась церемония гашения специальной почтовой марки, выпущенной Федеральным агентством связи Российской Федерации ко дню рождения МПА СНГ. Дополнительно к почтовой марке акционерным обществом «Марка» выпущены конверт первого дня и штемпели специального гашения для Москвы и Санкт-Петербурга.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ**

### **руководителей парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств»**

Мы, руководители парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ, признавая необходимость и подтверждая заинтересованность в дальнейшем развитии межпарламентского сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств, в связи с 25-летием учреждения Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств заявляем следующее.

Учрежденная Соглашением о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств, подписанным 27 марта 1992 года в Алма-Ате, и обладающая в соответствии с Конвенцией о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — МПА СНГ), заключенной 26 мая 1995 года в Минске, статусом межгосударственного органа Содружества Независимых Государств, МПА СНГ последовательно развивает и совершенствует свою деятельность.

Время, прошедшее после создания Межпарламентской Ассамблеи, подтвердило ее востребованность и эффективность. МПА СНГ сумела оправдать свое предназначение на историческом переломе, когда встала беспрецедентная по масштабам задача переустройства политических, экономических и правовых отношений, в сложных условиях определения приоритетов и форм сотрудничества новых независимых государств.

Основные усилия МПА СНГ в этот период были направлены на содействие формированию, совершенствованию и сближению законодательства государств-участников. В качестве инструмента обеспечения правовой интеграции Ассамблея избрала метод модельного законодательства, базирующийся на использовании международных правовых стандартов с учетом особенностей

национальных правовых систем. Принятые за эти годы модельные кодексы и законы, а также рекомендации выступают в качестве своеобразного моста, соединяющего нормы международного и внутригосударственного права.

Модельные законодательные акты Ассамблеи способствовали формированию в наших странах правовых условий становления рыночной экономики. В рамках реализации насыщенной экономической повестки дня Межпарламентской Ассамблеей принят ряд документов, направленных на становление режима свободной торговли при устойчивом повышении конкурентоспособности национальных экономик.

Значительна роль МПА СНГ в разработке согласованных подходов к решению проблем социальной политики и гуманитарного сотрудничества. Мы отмечаем необходимость дальнейшего расширения и углубления межпарламентского взаимодействия в таких областях, как образование, наука, здравоохранение, спорт, информационные технологии. Мы будем и впредь уделять особое внимание сохранению традиций межнационального общения, вопросам миграционной политики, развитию национальных языков и культур, проведению совместных гуманитарных мероприятий.

За годы своей деятельности МПА СНГ внесла существенный вклад в содействие миротворческим усилиям на пространстве Содружества Независимых Государств.

Отмечаем особое значение межпарламентского сотрудничества в противодействии новым вызовам и угрозам и на современном этапе. Участвуя в реализации межгосударственных программ СНГ, Ассамблея проводит целенаправленную работу по созданию и совершенствованию законодательной базы в сфере борьбы с терроризмом, экстремизмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, торговлей людьми, нелегальной миграцией, коррупцией.

Уверенно констатируем, что сегодня Межпарламентская Ассамблея обладает значительным потенциалом для расширения международного парламентского сотрудничества, активно выступая в качестве площадки для двустороннего и многостороннего взаимодействия как между государствами-участниками, так и с международными организациями. Мы будем и в дальнейшем уделять большое внимание развитию парламентской дипломатии как важной составляющей международного диалога, поддержке инициатив парламентов — участников МПА СНГ в различных международных структурах, а также недопущению создания искусственных барьеров в межпарламентском общении, использованию санкций по политическим мотивам в отношении членов национальных парламентов суверенных государств как подрывающих основы взаимного доверия, глобальной и региональной стабильности и безопасности.

Важнейшими аспектами деятельности МПА СНГ с момента образования были обеспечение основных прав и свобод человека, мониторинг процесса формирования органов государственной власти в ходе выборных кампаний в странах Содружества. Накопленный в этой сфере опыт используется созданным в рамках Ассамблеи Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ. Деятельность института способствует совершенствованию электорального законодательства в странах СНГ в соответствии с принципами, заложенными в Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, заключенной в Кишиневе 7 октября 2002 года, и позволяет объективно оценивать уровень демократичности выборов в суверенных государствах.

Мы отмечаем, что в последние годы в МПА СНГ были приняты важные решения, направленные на дальнейшее повышение эффективности ее деятельности и расширение форматов сотрудничества ее участников. В рамках созданной Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ вырабатываются согласованные подходы в области формирования молодежной политики в государствах-участниках. Наряду с уже традиционными Невским международным экологическим конгрессом, международным конгрессом «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» серьезное внимание мирового сообщества привлек Евразийский женский форум. Новой формой взаимодействия в период подготовки и празднования 70-летия Победы стало проведение в государствах — участниках МПА СНГ акции «Эстафета Памяти», в которой наши парламенты приняли активное



участие, подтвердив общую признательность поколению победителей. Возросла вовлеченность МПА СНГ в процесс выработки решений высших органов Содружества; на постоянной основе Ассамблея взаимодействует с Советом глав государств СНГ, Советом глав правительств СНГ, Советом министров иностранных дел СНГ, органами Содружества, Исполнительным комитетом СНГ. Много сделано и для укрепления культурных контактов, диалога представителей академических кругов.

За прошедшие годы МПА СНГ стала авторитетной межгосударственной организацией, деятельность которой получила высокую оценку как в странах Содружества, так и за его пределами. Подводя итоги двадцатипятилетней деятельности МПА СНГ, мы вновь подтверждаем нашу приверженность целям взаимовыгодного сотрудничества государств — участников СНГ на основе соблюдения принципов международного права.

Открывая новую страницу в истории МПА СНГ, мы заявляем, что приоритетами в деятельности Ассамблеи остаются содействие совершенствованию национального законодательства государств — участников МПА СНГ, правовое обеспечение борьбы с угрозами безопасности, содействие развитию демократии и парламентаризма, поддержка гуманитарного взаимодействия, укрепление сотрудничества с международными партнерскими организациями на основе принципов транспарентности и повышения результативности межпарламентского диалога. Мы должны быть готовы дать адекватный ответ на новые вызовы формирующегося многополярного мира, обеспечить гармоничное сочетание национально ориентированных стратегий развития каждой из наших стран.







Торжественное заседание,  
посвященное 25-летию  
Межпарламентской  
Ассамблеи государств —  
участников СНГ





*Участникам юбилейного  
пленарного заседания  
Межпарламентской  
Ассамблеи государств —  
участников СНГ*

Дорогие друзья!

Сердечно поздравляю вас с 25-летием Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств.

Ассамблея занимает достойное место в структуре многосторонних связей, налаженных в рамках Содружества, принимает активное участие в многоплановом международном сотрудничестве в качестве ассоциированного члена Межпарламентского союза.

Работа Межпарламентской Ассамблеи является весьма важной, а главное, востребованной. Формируемые ею модельные законы способствуют повышению эффективности национальных законодательств, расширяют возможности интеграционного взаимодействия в политической, экономической, социальной, гуманитарной и других сферах.

При непосредственном участии Ассамблеи многое делается для укрепления международной безопасности. Согласованные законодательные под-

ходы участников СНГ обеспечивают условия для наращивания коллективных усилий по борьбе с терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков, трансграничной преступностью, коррупцией.

Уверен, что сегодняшнее пленарное заседание будет содержательным и результативным, позволит наметить новые направления сотрудничества парламентариев наших стран, послужит дальнейшему укреплению авторитета Ассамблеи.

От души желаю вам успехов и всего самого доброго.

**Президент  
Российской Федерации  
В. В. Путин**



*Участникам  
торжественного заседания  
Межпарламентской  
Ассамблеи государств —  
участников Содружества  
Независимых Государств,  
посвященного 25-летию  
МПА СНГ*

Дорогие друзья!

Поздравляю вас с 25-летием Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств!

Алматинское соглашение 1992 года об учреждении МПА СНГ является отправной точкой развития международного парламентского движения в Евразии. Сегодня Ассамблея представляет собой уникальную платформу взаимодействия и сотрудничества законодательных органов СНГ, занимает видное место в системе мирового парламентаризма.

Казахстан был и остается последовательным сторонником интеграции и тесной региональной кооперации исходя из коренных интересов народов наших стран.

Будучи признанной международной организацией, Содружество Независимых Государств по-прежнему обладает значительным потенциалом для широкого политического и экономи-

ческого сотрудничества. Его парламентский компонент в лице Межпарламентской Ассамблеи играет важную роль в дальнейшем сближении наших народов. В этом плане значение МПА СНГ трудно переоценить.

Призываю парламентариев СНГ и далее активно работать во имя благополучия наших народов и государств в эту беспокойную эпоху нестабильности и конфликтов.

Надеюсь, деятельность Межпарламентской Ассамблеи будет способствовать укреплению сотрудничества и интеграции в Евразии.

Желаю вам успехов и плодотворной работы в этой важной сфере.

**Президент  
Республики Казахстан  
Н. А. Назарбаев**



*Участникам  
торжественного заседания  
Межпарламентской  
Ассамблеи государств —  
участников Содружества  
Независимых Государств,  
посвященного 25-летию  
МПА СНГ*

Уважаемые друзья!

От имени народа Республики Молдова приветствую участников юбилейного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — членов Содружества Независимых Государств.

СНГ сыграло значительную роль в сохранении связей между республиками бывшего Советского Союза и возобновлении интеграционных процессов на постсоветском пространстве. Межпарламентская Ассамблея Содружества стала той площадкой, на которой парламентарии стран СНГ получили возможность встречаться, обмениваться опытом, вместе искать решение насущных проблем.

Мы придаем большое значение участию нашей страны в СНГ и уверены, что Молдова продолжит активное сотрудничество с его межгосударственными органами.

Желаю участникам юбилейного заседания Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств успешной и плодотворной работы.

**Президент  
Республики Молдова  
И. Н. Додон**

Открывая торжественное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, посвященное 25-летию МПА СНГ, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **В. И. Матвиенко** приветствовала делегации парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ, руководителей парламентов стран Содружества, Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря Содружества Независимых Государств, Губернатора Санкт-Петербурга, Губернатора Ленинградской области, представителей уставных и отраслевых органов СНГ, делегации международных парламентских ассамблей, партнерских международных организаций, представителей дипломатического корпуса, религиозных конфессий.

Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ напомнила присутствующим, что 27 марта 1992 г. в Алма-Ате главами парламентов стран СНГ было подписано Соглашение о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств.

В. И. Матвиенко обратилась со словами благодарности ко всем, кто стоял у истоков создания Межпарламентской Ассамблеи СНГ, к депутатам всех созывов национальных собраний стран Содружества, отметив их плодотворную работу, бережное отношение к традициям Ассамблеи, большой вклад в ее развитие.

Появившись практически одновременно с СНГ, Межпарламентская Ас-



**В. И. Матвиенко**

самблея стала ключевой площадкой для взаимодействия парламентариев в новых политических и экономических условиях. Прошедшие 25 лет без преувеличения можно назвать эпохой становления демократических институтов и развития парламентаризма на пространстве Содружества. Парламенты стран-участниц прошли целую череду трансформаций, менялись названия палат, совершенствовались процедуры их формирования, каждое из государств выстраивало отношения с международным сообществом, руководствуясь национальными традициями и интересами. Как подчеркнула В. И. Матвиенко, вековые узы дружбы и взаимопонимание народов стран Содружества прошли проверку на прочность, и сегодня даже в самых непростых условиях межпарламентское общение помогает сгладить разногласия, способствует сохранению и укреплению столь важных для всех стран-участниц плодотворных контактов.

Ассамблея сыграла важнейшую роль в установлении по-настоящему партнерских отношений на пространстве Содружества, стала своего рода уникальной творческой лабораторией законодательной работы. Совместными усилиями парламентариев стран СНГ создаются образцы выверенных и актуальных нормативных правовых актов. На данный момент принято 370 модельных законов и кодексов, около 80% из них нашли прямое применение в национальном законодательстве государств — участников Содружества. Такие показатели свидетельствуют о востребованности работы Межпарламентской Ассамблеи СНГ, высоком качестве подготовленных документов.

Докладчик отметила значимость роли МПА СНГ в укреплении основ демократии и парламентаризма стран-участниц. Наблюдатели от Межпарламентской Ассамблеи СНГ совершили более 100 выездов с целью мониторинга хода выборов и референдумов в странах Содружества. На протяжении более чем 10 лет методическая поддержка и обобщение опыта в сфере электоральной проблематики на пространстве СНГ осуществляются Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ, созданным в структуре Межпарламентской Ассамблеи.

Как сообщила В. И. Матвиенко, с первых дней работы Ассамблея была настроена на развитие взаимодействия с партнерскими организациями по всему миру. Она выразила благодарность руководителям

и представителям Парламентской ассамблеи Совета Европы, Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Средиземноморья, других межпарламентских объединений за неизменный настрой на укрепление сотрудничества с Межпарламентской Ассамблеей СНГ. В 2016 г. Межпарламентской Ассамблее СНГ был предоставлен статус ассоциированного члена Межпарламентского союза, крупнейшей и старейшей международной организации, объединяющей парламенты 171 государства мира, и в октябре 2017 г. в Таврическом дворце — штаб-квартире МПА СНГ состоится 137-я Ассамблея Межпарламентского союза.

Председатель Совета МПА СНГ напомнила участникам заседания, что 111 лет назад именно в Думском зале Таврического дворца заседали представители русских, кавказских, среднеазиатских земель, делегированные избирателями в состав первой Государственной думы, и назвала данный исторический опыт совместной работы очень значимым, прекрасным примером того, как нужно выстраивать отношения, поддерживать дух единства и взаимного уважения между народами.

В. И. Матвиенко особо отметила, что в принятом руководителями парламентов на заседании Совета МПА СНГ заявлении «О 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств» главным содержанием является демонстрация нацеленности на дальнейшее развитие открытого, непредвзятого межпарламентского диалога в Содружестве на основе соблюдения

международного права и уважения интересов всех государств-участников.

В завершение Председатель Совета МПА СНГ поздравила участников заседания с юбилеем Межпарламентской Ассамблеи и выразила уверенность в том, что Межпарламентская Ассамблея СНГ и в дальнейшем будет оставаться надежной законодательной опорой интеграционных процессов на пространстве Содружества.

Губернатор Санкт-Петербурга **Г.С. Полтавченко** от имени Правительства Санкт-Петербурга и всех жителей города приветствовал участников торжественного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ, посвященного ее 25-летию. Он отметил высокую ценность того, что важнейший орган международного сотрудничества — Межпарламентская Ассамблея СНГ находится в Санкт-Петербурге — городе, который по праву называют родиной российского парламентаризма. Как подчеркнул Губернатор Санкт-Петербурга, именно в исторических стенах Таврического дворца более 100 лет назад начал свою работу первый российский парламент, а сегодня очень важную миротворческую, гуманитарную миссию достойно выполняет Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ.

За четверть века работы МПА СНГ достигнуты серьезные результаты в сближении и гармонизации законодательства государств-участников, формировании правового фундамента общего экономического пространства СНГ, демократизации общественной жизни. Сегодня Ассамблея является крупнейшей площадкой международного сотрудничества, ее



**Г.С. Полтавченко**

положительную системообразующую роль в нынешней непростой геополитической и макроэкономической ситуации трудно переоценить, у нее большие перспективы.

Г.С. Полтавченко отметил, что Санкт-Петербург активно участвует в интеграционных процессах на евразийском пространстве. В городе на Неве работают многочисленные представительства международных организаций, зарубежные компании, совместные предприятия, трудится большое количество иностранных граждан. Петербург — общепризнанная культурная столица России, крупнейший центр деловой активности. Второй год подряд он становится лучшим европейским туристическим направлением. На берегах Невы встречаются политические лидеры и представители бизнес-сообщества, город стал востребованной площадкой для проведения событий международного масштаба. Со странами СНГ активно развиваются отношения

в экономике и торговле, в науке и образовании, в здравоохранении, в туристической отрасли, совместными усилиями выстраивается миграционная политика.

Санкт-Петербург первым из регионов Российской Федерации ввел практику подписания «диагональных» соглашений о сотрудничестве со странами, регионами и городами Содружества. Такие соглашения подписаны с Азербайджанской Республикой, Республикой Беларусь, Кыргызской Республикой, Республикой Молдова, Туркменистаном. Все они подкреплены конкретными планами мероприятий, направленных на развитие взаимодействия. Кроме того, Санкт-Петербург поддерживает партнерские связи с 15 регионами и городами стран СНГ, успешно действуют Совет делового сотрудничества Санкт-Петербурга и Республики Беларусь, Совет делового сотрудничества между Правительством Санкт-Петербурга и Акиматом Астаны. Координацию межведомственного взаимодействия помогают обеспечивать рабочие группы и комиссии. Такие механизмы совместной работы доказали свою высокую эффективность.

По словам Губернатора, хорошей традицией стало проведение культурно-деловых миссий и дней Санкт-Петербурга в странах СНГ, в Петербурге всегда тепло принимают друзей с ответными визитами: за последние полтора года состоялось более 100 подобных совместных мероприятий, на 2017 г. таких полезных встреч тоже запланировано немало. Кроме того, в 2017 г. в Северной столице планируется проведение очередной, четвертой, между-

народной конференции «Евразийский вызов».

Г. С. Полтавченко сообщил, что городские власти придают особое значение укреплению торговых и экономических связей, реализации взаимовыгодных инвестиционных проектов, в числе которых: открытие в городе на Неве евразийского центра делового сотрудничества «Астана», торгового дома «Ереван», запланировано строительство гостиницы «Санкт-Петербург» в Ереване, реализуются симметричные проекты строительства жилых кварталов в Санкт-Петербурге и Минске. Помимо традиционных градообразующих отраслей — судостроения и энергомашиностроения, в Петербурге развивают кластер фармацевтической и медицинской промышленности, кластер информационных технологий, набирает обороты автомобильная промышленность. Продукция петербургских предприятий хорошо известна далеко за пределами города и востребована в странах СНГ.

По словам Губернатора Санкт-Петербурга, главная цель стратегии экономического и социального развития города состоит в росте человеческого капитала, повышении качества жизни людей. Именно такие задачи в первую очередь решают и в странах Содружества, поэтому одним из основных приоритетов является сотрудничество в области здравоохранения и медицины. Петербургские медики регулярно проводят выездные консультации в рамках культурно-деловых миссий, обмениваются опытом с коллегами.

Город на Неве — один из крупнейших научных и образовательных

центров России, в котором сосредоточено более 10% научного потенциала страны, в вузах Петербурга учится более 400 тыс. студентов, из них свыше 14 тыс. — из стран СНГ. Как подчеркнул Губернатор, в Петербурге готовы и впредь развивать контакты по линии образования. Кроме того, важное значение придается решению актуальных задач в сфере занятости, регулирования рынка труда. Страны Содружества — главные партнеры города в реализации Правительством Санкт-Петербурга государственной политики России в отношении соотечественников за рубежом.

В заключение Г. С. Полтавченко, еще раз подчеркнув, что Петербург всегда был и остается открытым для партнерства, общения, дружбы, выразил уверенность, что сотрудничество Санкт-Петербурга с Межпарламентской Ассамблеей СНГ, с Советом глав государств Содружества, со странами и городами — партнерами и в дальнейшем будет успешным и плодотворным, поскольку потенциал взаимодействия неисчерпаем, а продвижение по пути евразийской интеграции способно приумножить совместные силы и возможности, придать ускорение реализации намеченных планов.

Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики **О. С. Асадов** в начале своего выступления поздравил участников торжественного заседания с 25-летием образования Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств и пожелал Ассамблее дальнейшего развития и успехов.

Докладчик подчеркнул важность роли СНГ и Межпарламентской Ас-



**О. С. Асадов**

самблеи в деле развития и укрепления межпарламентских связей, в подготовке модельных законодательных актов, которые помогают сближать правовые системы государств-участников. МПА СНГ внимательно следит за развитием международной обстановки и реализацией мероприятий по обеспечению международной безопасности и стабильности. В октябре 1999 г. было принято Заявление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в связи с террористическими актами на территории государств — участников Содружества Независимых Государств, в котором нашли отражение важные для всех стран-участниц принципы: территориальной целостности, суверенитета, неприкосновенности границ и безопасности государств.

Как сообщил О. С. Асадов, одним из основных направлений деятельности МПА СНГ по развитию и углуб-

лению межпарламентского сотрудничества и обеспечению в странах Содружества свободного волеизъявления народов в процессе формирования органов государственной власти и местного самоуправления является участие групп наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге подготовки и проведения выборов. С этой целью в феврале 2006 г. был учрежден Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ, один из филиалов которого находится в Баку.

По словам Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, в Азербайджане придают большое значение дальнейшему углублению сотрудничества в рамках СНГ. Однако, как заметил докладчик, определенная часть принимаемых в рамках Содружества решений выполняется не в полной мере, необходимо еще многое сделать для того, чтобы разрабатываемые в СНГ рекомендательные акты в соответствии с велением времени и качеством разработки однозначно принимались национальными парламентами и их структурами.

О. С. Асадов отметил, что экономическое взаимопонимание между членами Содружества строится в основном на двусторонней основе, хотя имеются большие перспективы для многостороннего сотрудничества в экономической, культурной, торговой сферах, в областях науки, образования и экологии. Не на должном уровне находится взаимодействие в таких областях экономики, как сельское хозяйство, транспорт

и связь. Весьма острыми являются проблемы, связанные с миграцией.

Вместе с тем докладчик констатировал, что Межпарламентская Ассамблея СНГ пользуется заслуженным авторитетом не только на просторах бывшего Советского Союза, но и на международной арене. По мнению О. С. Асадова, в целях дальнейшего увеличения веса и компетентности МПА СНГ ей следует поставить во главу угла вопросы справедливого разрешения имеющихся на территории бывшего Советского Союза конфликтов и противоречий.

Значительная часть существующих проблем, по мнению Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, порождена упущениями в законодательстве, отсутствием системного подхода к согласованию принципов и решений. В направлении решения этих задач и должна быть построена основная из линий деятельности Содружества и Межпарламентской Ассамблеи в будущем.

В заключение О. С. Асадов еще раз поздравил участников торжественного заседания с 25-летием МПА СНГ и пожелал успехов и процветания Межпарламентской Ассамблее.

Заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения **Э. М. Нагдалян** поздравила присутствующих с 25-летием образования Межпарламентской Ассамблеи СНГ и напомнила, что четверть века назад, 27 марта 1992 г., руководители парламентов семи бывших союзных республик подписали Соглашение о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств. Зародившись в качестве

парламентской структуры интеграционного объединения бывших советских республик, Межпарламентская Ассамблея за прошедшие 25 лет достигла значительных успехов и, преодолев существенные трудности, стала признанным центром межпарламентской жизни стран Содружества.

Многолетняя деятельность Ассамблеи по гармонизации национальных законодательств путем создания модельных законов, отвечающих международным правовым стандартам и современным требованиям глобализации, оказала и продолжает оказывать существенное влияние на законодательное обеспечение интеграционных процессов на евразийском пространстве. Усилиями парламентариев государств СНГ были заложены основы унификации национальных законодательств и проложен сравнительно короткий путь к интеграции стран Содружества.

Как отметила докладчик, площадка Межпарламентской Ассамблеи также ценна тем, что в процессе работы в постоянных комиссиях МПА СНГ совершенствуется и взаимобогащается опыт законотворческой деятельности, а сотрудничество парламентариев в немалой степени способствует развитию межпарламентских связей и укреплению Содружества в целом. За прошедшие годы удалось воплотить в жизнь такие полезные начинания, как международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», программа «Культурные столицы Содружества», проект «Здоровые города», международная парламентская конференция «Роль



Э. М. Нагдалян

парламентских организаций в построении Европы без разделительных линий», создать уникальную межпарламентскую площадку для диалога молодых парламентариев и молодежных лидеров Содружества, организовать обсуждение проблематики, связанной с местным самоуправлением и разными аспектами стратегии устойчивого развития, обеспечить развитие диалога культур, сохранение и расширение единого культурного пространства и многое другое. Все это, по мнению заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения, свидетельствует об огромном потенциале воздействия на разные стороны общественной жизни стран Содружества, о востребованности сотрудничества и важности таких направлений деятельности Межпарламентской Ассамблеи, как модельное законодательство, мониторинговая международная деятельность.

Э.М.Нагдалян назвала одним из актуальных пунктов политической повестки Межпарламентской Ассамблеи повышение роли женщин в достижении глобальных целей и решении насущных проблем, особо отметив уникальное, с ее точки зрения, событие современной политической жизни — Евразийский женский форум, инициированный Председателем Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко. Интерес, который вызвал форум, количество и представительство участников (более 800 женщин из 80 стран) — все это свидетельствует о том, что во многих странах данное событие расценили как возможность найти общие подходы к преодолению существующих сегодня противоречий и снятию общей напряженности в мире. Женщины могут и должны играть важнейшую роль в судьбах своих народов. Наделять женщину высоким статусом, освободить ее для реализации своего потенциала становится все более важным, особенно в период, когда мир вступает в новую эпоху развития.

Докладчик выразила уверенность, что форум содействовал развитию доверия и взаимопонимания, положил начало новым международным проектам, которые направлены на расширение возможностей для женщин, а Санкт-Петербург как место проведения форума оставил неизгладимый след и в истории мирового общественного движения женщин, и на его карте.

Э.М.Нагдалян особо отметила активную международную деятельность МПА СНГ, расширение и укреп-

ление связей Межпарламентской Ассамблеи с международными организациями. Парламентарии Армении успешно участвуют в конгрессах, конференциях, семинарах, круглых столах, превращающих Таврический дворец в оживленную площадку для дискуссий и обмена мнениями, место встреч с парламентариями разных стран, представителями ведущих парламентских и международных организаций мира.

Заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения, говоря о миротворческой деятельности Ассамблеи, напомнила присутствующим о том, что одним из результатов этой деятельности стало подписание в мае 1994 г. трехстороннего протокола о прекращении огня и боевых действий в Нагорном Карабахе. Как подчеркнула докладчик, деятельность Межпарламентской Ассамблеи в этот период не имела аналогов в практике парламентской дипломатии, а вклад МПА СНГ в разрешение наиболее острых проблем на пространстве Содружества достоин самой высокой оценки. Ассамблея всегда четко излагала свою позицию, созвучную с позицией сопредседателя Минской группы ОБСЕ: урегулирование конфликта исключительно путем мирных переговоров на основе норм и принципов международного права.

По мнению Э.М.Нагдалян, сегодня перед Межпарламентской Ассамблеей СНГ, уже давно занимающей прочное место в ряду ведущих международных организаций, встают новые задачи: в период формирования мировой и евразийской архитектуры XXI в., возникновения парламентских отношений между

интеграционными блоками Межпарламентская Ассамблея СНГ призвана внести ощутимый вклад в реализацию интеграционного процесса в рамках Евразийского экономического союза с учетом острых вопросов и реальных проблем текущей евразийской повестки и при соблюдении основополагающих принципов доверия и равноправия.

Высоко оценивая фактор законодательного обеспечения экономического компонента интеграции, докладчик назвала не менее важным акцентирование внимания парламентариев на общих исторических и культурных связях государств Содружества. Сохранение единства и сплочения народов вокруг общечеловеческих ценностей, принципов и идеалов, которые исходят из общего исторического и культурного прошлого, духовной близости народов стран СНГ, должно всегда оставаться в центре внимания Межпарламентской Ассамблеи.

В завершение Э.М.Нагдалян еще раз поздравила коллег со знаменательной датой и пожелала дальнейшей совместной благотворной деятельности, новых конструктивных идей и предложений.

Как отметил **М. В. Мясникович**, Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, в 1991 г., в условиях распада Советского Союза, смены экономических и социально-политических устоев, было создано Содружество Независимых Государств, состоявшееся на текущий момент как уважаемое в мире интеграционное объединение, позволившее сформироваться молодым суверенным государствам на постсоветском



**М. В. Мясникович**

пространстве. Именно Содружество способствовало сохранению и дальнейшему развитию исторически сложившихся связей. Ключевую роль в этих процессах, по мнению докладчика, сыграла и определяет сегодня политическая мудрость глав государств и парламентов стран Содружества. Благодаря политическому консенсусу обеспечивается полноценный суверенитет и масштабная интеграция стран СНГ.

Межпарламентская Ассамблея стала неотъемлемым институтом интеграции, механизмом формирования и сближения законодательства государств — участников СНГ, разработки и принятия модельных законов, а также авторитетной площадкой для обсуждения самых сложных и деликатных вопросов, выработки путей их решения. Ассамблея собрала и сформировала круг единомышленников. По мнению докладчика, созидательная работа МПА СНГ во многом обуслов-

лена эффективным руководством, которое на протяжении многих лет представлено Федеральным Собранием Российской Федерации, в частности В. И. Матвиенко. Значительную роль в межгосударственном объединении Содружества, по словам М. В. Мясниковича, играет Российская Федерация.

По оценке докладчика, сделано очень многое, однако в настоящее время, когда в мире происходят турбулентные экономические, социально-политические процессы, необходима новая повестка дня. В первую очередь следует пересмотреть отношение к принимаемым МПА СНГ документам, повысить их статус, чтобы страны-подписанты придерживались принятых обязательств. М. В. Мясникович также указал на то, что в последние годы некоторыми государствами Содружества в одностороннем порядке принимались решения, затрагивающие интересы партнеров по СНГ, а от подобных действий надо воздерживаться.

Как отметил Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Межпарламентская Ассамблея вносит большой вклад в разработку правовых основ интеграционных процессов, при этом характер принимаемых модельных законодательных актов и рекомендаций позволяет государствам выбирать такую форму своего участия в интеграции, которая наиболее полно отвечает конкретным возможностям. Во многом благодаря такому подходу сформировался Евразийский экономический союз, с развитием которого Беларусь связывает большие надежды. Парламентское измерение в ЕАЭС отсут-

ствует, однако в Национальном собрании Республики Беларусь не считают, что парламентарии могут бездействовать. С точки зрения докладчика, МПА СНГ, в составе которой пять государств — членов ЕАЭС, могла бы активнее влиять на процессы интеграции, побуждать Евразийскую экономическую комиссию к более ответственной и эффективной работе.

По мнению М. В. Мясниковича, драйвером экономического развития является промышленность, и в этой сфере СНГ и ЕАЭС должны проводить единую или хотя бы согласованную политику. Необходим поиск новых долгосрочных форм взаимодействия, чтобы исключить распри между хозяйствующими субъектами, факты недобросовестной товарной конкуренции, которые ведут к ненужным потерям и даже политическим трениям.

Докладчик выразил уверенность, что дальнейшая совместная деятельность государств-участников в МПА СНГ внесет существенный вклад в укрепление и развитие межпарламентского сотрудничества и партнерства не только на пространстве Содружества, но и в глобальном масштабе. У парламентариев очень ответственная миссия — представлять интересы своих народов, которые хотят жить в мире и согласии, — и они обязаны оправдать это высокое доверие.

В заключение М. В. Мясникович поздравил присутствующих с 25-летием Межпарламентской Ассамблеи СНГ и пожелал успехов в работе, направленной на благо народов стран — участниц Содружества и СНГ в целом.

Председатель Сената Парламента Республики Казахстан **К.-Ж. К. Токаев** заявил, что 25-летие Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств подтверждает историческую правоту стратегического курса отцов-основателей СНГ на дружбу и сотрудничество. Как сообщил докладчик, Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев в своем обращении по случаю юбилея Межпарламентской Ассамблеи четко и емко охарактеризовал подходы Казахстана к вопросам сотрудничества в Евразии, подчеркнул исключительную важность парламентского измерения. В январе 2017 г. Н. Назарбаев выступил с инициативой перераспределения полномочий от президента к парламенту и правительству, и 6 марта в результате общенародного обсуждения Парламент Республики Казахстан принял поправки в Конституцию, предполагающие значительное усиление самостоятельности и повышение ответственности правительства, обретение законодательной властью новых полномочий по контролю деятельности правительства и исполнительных органов. Кроме того, были подтверждены гарантии незыблемости конституционного строя, суверенитета и независимости Казахстана, политическая система страны значительно усовершенствована на основе концепции «сильный президент, авторитетный парламент, подотчетное правительство». Докладчик отметил, что Парламент Республики Казахстан твердо привержен межпарламентскому сотрудничеству.

К.-Ж.К. Токаев особо подчеркнул, что Российская Федерация вносит



К.-Ж.К. Токаев

неоценимый вклад в деятельность Межпарламентской Ассамблеи СНГ, благодаря России созданы замечательные условия для работы. Он также сообщил, что Таврический дворец — штаб-квартира Межпарламентской Ассамблеи имеет историческое значение для Казахстана, поскольку здесь в начале XX в. в составе Государственной думы работали прославленные представители казахского народа Алихан Букейханов, Мухамеджан Тынышпаев, Бахытжан Каратаев и др.

В новых исторических условиях Межпарламентская Ассамблея СНГ продолжает активно и эффективно содействовать развитию национального законодательства стран Содружества, совершенствованию парламентских процессов, углублению всестороннего сотрудничества в рамках СНГ. За прошедшие годы сформирована солидная база модельных законов, которые способствовали формированию общего правового



**Ч. А. Турсунбеков**

пространства на обширной части евразийского континента. Ассамблея провела большую работу по развитию общего культурного и образовательного пространства, социальной защите, координации в области здравоохранения и других важных сферах. Межпарламентская Ассамблея вносит значительный вклад в согласованную деятельность стран-участниц по борьбе с терроризмом и организованной преступностью. Знаковым событием стало принятие в 2015 г. Советом Межпарламентской Ассамблеи заявления «Об объединении усилий в борьбе с международным терроризмом».

Докладчик проинформировал присутствующих, что в Казахстане высоко оценивают миссию Межпарламентской Ассамблеи по мониторингу выборов и референдумов в государствах СНГ. Он также отметил, что Межпарламентская Ассамблея заняла достойное место в системе мирового парламентаризма, а пар-

ламентская дипломатия — наиболее гибкий и поэтому незаменимый канал связи между народами. Укрепление потенциала и авторитета Межпарламентской Ассамблеи соответствует национальным интересам государств Содружества, МПА СНГ демонстрирует свою открытость широкому международному сотрудничеству, что является крайне важным в современном нестабильном мире.

В завершение К.-Ж. К. Токаев приветствовал представителей международных парламентских организаций и подчеркнул, что именно парламентарии, представители народов, должны быть в авангарде конструктивного взаимодействия на благо укрепления безопасности и мира.

Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики **Ч. А. Турсунбеков** начал свое выступление со слов благодарности в адрес тех, кто заложил правовые основы плодотворного сосуществования государств — участников Содружества Независимых Государств, особо отметив, что первое пленарное заседание МПА СНГ, в ходе которого были решены организационные вопросы деятельности Межпарламентской Ассамблеи, в том числе вопрос о постоянном размещении ее штаб-квартиры в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, состоялось в сентябре 1992 г. в Бишкеке под председательством спикера Верховного Совета Республики Кыргызстан М. Ш. Шеримкулова.

Докладчик констатировал, что за 25 лет своей работы Межпарламентская Ассамблея стала авторитетным и влиятельным органом, внося большой вклад в развитие интеграцион-

ных и демократических процессов, в обеспечение безопасности на всем пространстве Содружества, а также эффективным механизмом многостороннего сотрудничества государств СНГ. Ассамблея сыграла огромную роль в сближении, гармонизации и совершенствовании законодательства стран-участниц: были разработаны и приняты сотни модельных законов и рекомендаций, которые используются национальными парламентами при подготовке новых законов и внесении изменений в действующее национальное законодательство.

Ч. А. Турсунбеков назвал создание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ своевременным и дальновидным решением и подчеркнул, что благодаря деятельности Ассамблеи страны-участницы, бывшие республики СССР, сохранили братские взаимоотношения. Очень важным направлением работы Межпарламентской Ассамблеи была и остается миротворческая деятельность, в том числе обеспечение безопасности на территории стран — участниц МПА СНГ. Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики особо отметил важный вклад Ассамблеи в заключение между Азербайджаном, Нагорным Карабахом и Арменией Бишкекского протокола в мае 1994 г., благодаря чему удалось достичь режима прекращения огня.

В качестве еще одной приоритетной миссии Межпарламентской Ассамблеи СНГ докладчик обозначил проведение мониторинга выборов в государствах Содружества. Участие международных наблюдателей от МПА СНГ и их объективная оценка

выборных процессов стали значимым элементом демократического развития стран-участниц. За прошедшие годы Межпарламентской Ассамблеей приобретен богатый опыт мониторинга выборных процессов.

Еще одна задача, которую решает Межпарламентская Ассамблея, — развитие интеграционного взаимодействия стран Содружества в культурной сфере, в рамках этого направления было проведено много мероприятий. Докладчик упомянул, что именно благодаря МПА СНГ в ноябре 2012 г. в Санкт-Петербурге состоялась международная конференция «Мир Чингиза Айтматова: интеграция и диалог культур», посвященная творческому наследию великого писателя современности.

Как отметил Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, в сфере особого внимания Межпарламентской Ассамблеи всегда находились вопросы развития демократии, соблюдения прав граждан стран СНГ. В июне 2016 г. в Бишкеке Жогорку Кенешем Кыргызской Республики совместно с МПА СНГ проводилась международная конференция «Развитие демократии: опыт избирательных кампаний, роль законодательства и новых технологий в выборном процессе», участники которой всесторонне рассмотрели опыт избирательных кампаний в странах Содружества.

В заключение Ч. А. Турсунбеков призвал всех принять активное участие в реализации решения Совета глав государств СНГ «Об адаптации Содружества Независимых Государств к современным реалиям», принятого исходя из необходимости повышения эффективности сотруд-



**М. У. Убайдуллоев**

ничества в рамках СНГ, в том числе оптимизации его деятельности и реформирования органов, а также выразил уверенность в том, что деятельность МПА СНГ будет и впредь направлена на правовое обеспечение экономического, социального и политического взаимодействия стран Содружества.

**М. У. Убайдуллоев**, Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, сообщил, что парламент Республики Таджикистан участвует в деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ с первых дней ее существования, таджикистанцы высоко ценят плодотворную и многогранную деятельность Ассамблеи. За прошедшие 25 лет МПА СНГ стала одним из влиятельных и общепризнанных международных межпарламентских институтов, подтвердила свою дееспособность и сумела оправдать свое предназначение в исторический переломный период. Неоценима роль Межпарламентской

Ассамблеи как координирующего коллективного органа в разработке модельной законодательной базы, регулирующей формирование и функционирование зон свободной торговли, развитие общего рынка товаров, капиталов, услуг и рабочей силы, в выработке согласованных подходов к решению проблем социальной политики, соблюдения основных прав и свобод человека, в гуманитарном сотрудничестве, создании благоприятных условий для развития интеграционных связей в таких сферах, как наука, образование, здравоохранение, культура, охрана окружающей среды.

Докладчик подчеркнул, что во многом благодаря энергичным усилиям Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко в последние годы Межпарламентской Ассамблеей были приняты важные решения, направленные на дальнейшее повышение эффективности деятельности организации. Именно по инициативе Ассамблеи проводятся важные форумы и конференции, направленные на объединение усилий по противодействию новым вызовам и угрозам, по борьбе с международным терроризмом, организованной преступностью, транснациональным наркотрафиком, экстремизмом в любых его проявлениях, по расширению и совершенствованию информационного обмена. В рамках Молодежной межпарламентской ассамблеи вырабатываются согласованные подходы в сфере формирования молодежной политики в государствах-участниках. Большое внимание мирового сообщества привлек Евразийский женский форум.

Отметив, что Межпарламентской Ассамблее в перспективе придется

решать множество новых задач, включая вопросы совершенствования своей деятельности, расширения ее сфер в свете новых реалий, Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан выразил уверенность, что деятельность МПА СНГ как в юбилейном 2017 г., так и в будущем впишет новые яркие страницы в славную летопись развития межпарламентского диалога и укрепления стратегического партнерства государств Содружества, а работа организационной структуры Ассамблеи, как и прежде, будет осуществляться в ритмах пульса времени на просторах Содружества и во всем мире, в стремлении к единому пониманию сути складывающихся ситуаций, возникающих проблем и поиску единого подхода к их решению.

М. С. Убайдуллоев подчеркнул, что высокий уровень взаимопонимания и коллективной работы в рамках деятельности Ассамблеи во многом определяют высокая культура политика, организатора, дипломата, человеческие качества Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко, а также выразил уверенность в том, что деятельность Межпарламентской Ассамблеи обогатит опыт парламентской демократии в развитии единого правового поля, будет способствовать укреплению и расширению подлинно дружественных отношений и взаимовыгодного сотрудничества на благо нынешних и грядущих поколений народов стран Содружества. Кроме того, Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан заявил, что таджикистанские парламентарии будут и впредь прила-



А. Х. Саидов

гать максимум усилий для упрочения дружбы народов стран Содружества и укрепления дальнейшего сотрудничества в рамках СНГ, чтобы выйти на новые рубежи интеграции, отвечающие перспективным стратегическим целям.

Особенно символичным, по мнению М. У. Убайдуллоева, является то, что торжественные мероприятия по поводу 25-летия Межпарламентской Ассамблеи совпали с празднованием Навруза, который как праздник весны ассоциируется с пробуждением природы, вдохновением, созиданием, духовным богатством. Докладчик поздравил всех с юбилеем МПА СНГ и с Наврузом, пожелав всем народам Содружества и планеты Земля благополучия, прогресса, мира, свободы, равноправия.

**А. Х. Саидов**, председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по демократическим институтам, негосударственным организациям и ор-



**С. Н. Лебедев**

ганам самоуправления граждан, от имени Председателя Сената и спикера Законодательной палаты парламента Узбекистана поздравил присутствующих с 25-летием Межпарламентской Ассамблеи СНГ. Он отметил символичность того, что торжественное заседание проходит в Таврическом дворце, колыбели российского парламентаризма, и следующее значимое мероприятие — 137-я Ассамблея Межпарламентского союза — также пройдет в этих стенах.

Докладчик особо подчеркнул, что роль парламентаризма возрастает как на региональном, так и на национальном уровне: в мире сегодня около 200 национальных парламентов, функционирует более 70 межпарламентских организаций, стремительно увеличиваются масштабы межпарламентского сотрудничества. Парламентское измерение — важный фактор развития международных отношений, обеспечения безопасности в мире.

А. Х. Саидов отметил, что Межпарламентская Ассамблея СНГ стала весьма авторитетной межпарламентской организацией в системе глобальной парламентской демократии, внесла достойный вклад в развитие модельного законодательства, направленного на сближение и гармонизацию национального законодательства государств — участников СНГ, в разработку рекомендаций по синхронизации процедур ратификации парламентами соглашений, заключенных в рамках Содружества. Значима роль Ассамблеи в приведении национальных законодательств в соответствие с нормами международных договоров, которые заключены в рамках СНГ, в содействии осуществлению обмена правовой информацией между государствами-участниками.

Председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан напомнил, что Республика Узбекистан не является стороной Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств 1995 г., полагая приоритетным развитие межпарламентского сотрудничества на двусторонней основе. Вместе с тем парламентарии Узбекистана внимательно следят за развитием модельного законодательства, а также национального законодательства государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств **С. Н. Лебедев** указал на то, что 25-летие образования Содружества Независимых Госу-

дарств и обретения независимости государствами — участниками СНГ свидетельствует о важнейшей роли Межпарламентской Ассамблеи в формировании правового поля Содружества, начиная с первых месяцев его существования.

По словам докладчика, сегодня есть все основания констатировать, что благодаря созданию Межпарламентской Ассамблеи и в результате ее активной позиции процесс правового обеспечения деятельности СНГ получил концептуальную направленность и реальное содержательное наполнение. Необходимость широкомасштабного парламентского сотрудничества на принципах равноправия и взаимного уважения predetermined самой спецификой Содружества Независимых Государств, которое не имеет органов с наднациональными полномочиями и не налагает жестких обязанностей на государства-участников. Под эгидой МПА СНГ обеспечено конструктивное партнерство между органами законодательной власти, осуществляется целенаправленная работа по сближению национальных законодательств, наращиваются потенциал и динамика межпарламентских связей. В условиях развития разноуровневой и разнотемпной интеграции, становления новых интеграционных объединений на пространстве СНГ деятельность Межпарламентской Ассамблеи приобретает дополнительную актуальность и востребованность.

С. Н. Лебедев отметил особую роль Межпарламентской Ассамблеи в разработке и принятии таких основополагающих документов, как Устав Содружества Независимых Государств и Концепция дальнейшего

развития Содружества Независимых Государств, а также напомнил, что разработанная МПА СНГ и подписанная главами государств в октябре 2002 г. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств стала правовой базой для полномасштабного мониторинга избирательных кампаний и референдумов в странах СНГ, руководством для практической деятельности миссий наблюдателей от Содружества.

Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ поблагодарил парламентариев за последовательную и конструктивную работу по подготовке проекта Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств. Этот документ, принятый в 2016 г. главами государств СНГ, призван способствовать укреплению дружбы и доверия между народами стран Содружества.

Результаты тесного партнерства постоянных комиссий МПА с отраслевыми структурами СНГ, по словам С. Н. Лебедева, воплощены в целевых межгосударственных программах по противодействию современным вызовам и угрозам, в концептуальных документах по формированию общего образовательного, научного, культурного, информационного пространства, а также по углублению сотрудничества в таких областях, как здравоохранение, трудовая миграция, спорт, туризм, работа с молодежью.

По мнению докладчика, конкретным свидетельством признания важ-



П. Аграмунт

ной роли МПА в интеграционном сотрудничестве является утвердившаяся практика заслушивания на заседаниях Совета глав государств СНГ сообщений о деятельности Ассамблеи.

Как отметил С. Н. Лебедев, центральным событием 2017 г. стал саммит глав государств СНГ, состоявшийся в Бишкеке 16 сентября. Принятые на нем заявления в связи с 25-летием образования СНГ, а также решение о его адаптации к современным реалиям убедительно подтвердили заинтересованность государств в сохранении и дальнейшем совершенствовании Содружества. В качестве основных задач были определены: повышение эффективности СНГ, укрепление интеграции государств-участников в целях обеспечения мира, добрососедства и прогресса на пространстве Содружества. На достижение этих целей в настоящее время направлены усилия всех интеграционных структур, в том чис-

ле Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы **П. Аграмунт** поздравил участников торжественного заседания с юбилеем и пожелал Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств многих лет эффективной и плодотворной работы. Он сообщил, что Парламентская ассамблея Совета Европы тесно сотрудничает с Межпарламентской Ассамблеей СНГ на протяжении последних 20 лет. Соглашение о сотрудничестве между ними было подписано 9 июня 1997 г. Деятельность обеих организаций направлена на развитие парламентского диалога, создание единого законодательного пространства, которое функционировало бы, основываясь на общих ценностях и принципах.

Сотрудничество ПА СЕ и МПА СНГ во многом обусловлено необходимостью сохранения принципов плюрализма в парламентской деятельности, верховенства права, соблюдения прав человека. Для достижения этих целей, по словам докладчика, были организованы многочисленные конференции на такие темы, как миграционный кризис, межкультурный и межрелигиозный диалог, борьба с терроризмом, создание общего европейского пространства. В частности, в ходе последней встречи представителей МПА СНГ и ПА СЕ обсуждались вопросы, связанные с политикой, международным сотрудничеством, в очередной раз было установлено, что основными вызовами современности являются международный терроризм, кризис нелегальной миграции, беженцы,

нарушение демократических принципов. Залог успешного разрешения сложившейся ситуации — совместная работа парламентариев.

П. Аграмунт заявил о поддержке инициативы МПА СНГ и ПА ОБСЕ по проведению совместной конференции, посвященной вопросам борьбы с терроризмом, и отметил, что члены делегации ПА СЕ с удовольствием примут участие в этом мероприятии и сделают все возможное для укрепления международной законодательной системы, разработки и использования парламентских инициатив в соответствии с демократическими принципами и с целью обеспечения прав человека.

С точки зрения Председателя ПА СЕ, необходимо бороться с глубинными причинами возникновения терроризма, а также с долгосрочными последствиями деятельности террористов для граждан и общества. В связи с этим докладчик обратился к членам МПА СНГ с призывом поддержать его инициативу «Ненависти — нет, страху — нет», которая, по мнению инициатора, позволит мобилизовать политиков, представителей гражданского общества и граждан на борьбу с ненавистью и страхом, на противостояние международному терроризму.

П. Аграмунт также пригласил членов МПА СНГ принять участие в обсуждении миграционного кризиса, проведение которого запланировано ПА СЕ на 28 июня 2017 г., и выразил уверенность, что совместная деятельность парламентариев позволит разработать эффективную систему мер по преодолению данного кризиса.

Докладчик подчеркнул, что для развития парламентской демокра-



К. Муттонен

тии и межпарламентского диалога необходимо регулярно проводить встречи и обмен мнениями в рамках пленарных заседаний обеих парламентских ассамблей — Совета Европы и СНГ.

Как заключил Председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы, все озвученные им инициативы позволят укрепить сотрудничество МПА СНГ и ПА СЕ и добиться еще больших успехов в совместной деятельности.

Председатель Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе **К. Муттонен** сообщила, что в ПА ОБСЕ, отметившей в 2016 г. свое 25-летие, высоко ценят вклад парламентариев стран СНГ, сотрудничающих с Парламентской ассамблеей ОБСЕ.

Председатель ПА ОБСЕ отметила, что текущая политическая конъюнктура характеризуется напряженностью и взаимными подозрениями между Востоком и Западом, много-



**П. Роке**

численными вызовами глобальной безопасности, все это требует особого внимания парламентского сообщества и выработки срочных мер. Стремление к диалогу и поиск общности интересов, лежащие в основе создания обеих парламентских ассамблей, являются, по мнению докладчика, и объединяющим началом для них. Участие в международных организациях позволяет парламентариям приобрести международный опыт, более широкий взгляд на ситуацию, а для межпарламентских организаций открываются большие возможности открытого и свободного диалога, позволяющего выстраивать эффективные взаимоотношения.

Как заявила К. Муттонен, несмотря на расхождение во взглядах на межпарламентские дебаты, крайне важно продолжать диалог и совместную работу, поскольку это единственный способ разрешения существующих проблем — именно парламентская

дипломатия и межкультурный диалог имеют наибольшую силу в решении различных вопросов. Формирование прочных взаимоотношений между МПА СНГ и ПА ОБСЕ, совместная работа над различными проектами дадут обеим ассамблеям возможность продемонстрировать ценность международного сотрудничества, партнерства и дипломатии. По мнению Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ, сотрудничество МПА СНГ и ПА ОБСЕ может быть еще более тесным в таких областях, как борьба с терроризмом, решение гендерных проблем, миграционная политика, кибербезопасность, экономика и экология.

К. Муттонен поблагодарила за приглашение на юбилейную сессию и поздравила Межпарламентскую Ассамблею государств — участников СНГ с 25-летием.

Председатель Парламентской ассамблеи Средиземноморья **П. Роке** выразил благодарность за приглашение принять участие в торжественных мероприятиях и отметил, что прибытие делегации возглавляемой им организации свидетельствует о высокой оценке сотрудничества с Межпарламентской Ассамблеей СНГ.

П. Роке подчеркнул актуальность такой глобальной угрозы, как международный терроризм, и необходимость координации усилий мирового сообщества для решения этой проблемы. Важная роль в решении данной проблемы принадлежит парламентским объединениям.

Докладчик сообщил, что для Парламентской ассамблеи Средиземноморья большое значение имеет сотрудничество с МПА СНГ, особенно

в сфере противостояния терроризму и экстремизму, а также сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в борьбе с наркоманией и преступностью. Большое количество совместно организованных конференций было посвящено этим вопросам. Сегодня очевидна актуальность сотрудничества парламентов и международных парламентских организаций для противостояния международному терроризму.

П. Роке предложил создать совместную рабочую группу МПА СНГ и ПАС для решения общих для стран — участниц обеих ассамблей проблем.

Генеральный директор Международной организации по миграции **У.Л. Свинг** с удовлетворением отметил, что практически все участники МПА СНГ являются членами Международной организации по миграции (МОМ). Он поздравил Межпарламентскую Ассамблею с юбилеем и особо подчеркнул важность сложившихся между организациями отношений.

Докладчик сообщил, что один миллиард человек из живущих на Земле семи миллиардов — мигранты. Миллионы людей вынуждены бежать из родных стран в поисках безопасности. Только на текущий момент в мире наблюдается девять вооруженных конфликтов, остановить которые мировое сообщество не в силах. По мнению Генерального директора МОМ, лидерам государств не хватает политической воли для того, чтобы решить данную проблему, а антимиграционные программы, которые в настоящее время разрабатываются в некоторых странах, ставят под угрозу жизнь ни в чем не повинных людей и экономику этих стран.



У.Л. Свинг

По словам У.Л. Свинга, среди приоритетов деятельности парламентских и иных заинтересованных организаций должны быть: обеспечение безопасности жизни людей, в том числе тех, кто вынужден мигрировать; декриминализация миграционных процессов; противодействие насильственному экстремизму. Для достижения успеха в этих областях деятельности необходимо объединение усилий всех участников.

В заключение Генеральный директор МОМ подчеркнул, что необходимо думать о мигрантах не как о проблеме, которая требует какого-либо решения, а как о людях, которым необходимо помочь наладить достойную жизнь.

Генеральный советник Европейского банка реконструкции и развития **М.-А. Биркен** в начале своего выступления поздравила Межпарламентскую Ассамблею СНГ с 25-летием и пожелала ей многих лет



**М.-А. Биркен**

успешной деятельности на благо всех государств Содружества.

М.-А. Биркен отметила, что Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) с момента его создания в 1991 г. осуществлялась деятельность, направленная на финансирование государственных и частных структур, участвующих в развитии политического диалога между правительствами, международными и региональными орга-

низациями, а также на поддержку предпринимательства в странах присутствия банка. На протяжении более чем 25 лет программы банка помогли в создании транспарентной, благоприятной и при этом законной среды для развития бизнеса.

Межпарламентская Ассамблея СНГ и Европейский банк реконструкции и развития сотрудничают с 1999 г., в 2002 г. между ними были заключены меморандум о взаимопонимании и соглашение о сотрудничестве. С тех пор в результате совместных усилий были разработаны пять модельных законов, в том числе по вопросам банкротства кредитных учреждений, по вопросам платежеспособности организаций, по вопросам публично-частного партнерства. По мнению генерального советника Европейского банка реконструкции и развития, принятие и дальнейшее использование этих модельных законов являются свидетельством эффективности совместной работы МПА СНГ и ЕБРР.

В заключение М.-А. Биркен выразила надежду, что сотрудничество МПА СНГ и ЕБРР будет развиваться, а взаимоотношения — крепнуть.

**Церемония  
награждения медалью  
«МПА СНГ. 25 лет»**







## 25 лет межпарламентского сотрудничества



## Руслан Имранович ХАСБУЛАТОВ

**Председатель Совета МПА СНГ с 1992 г. по 1993 г.,  
заведующий кафедрой мировой экономики Российского  
экономического университета им. Г.В. Плеханова**



Решение создать Межпарламентскую Ассамблею было принято не вдруг. Когда были сформированы структуры Содружества Независимых Государств, причем без единого центра, я, как и многие мои коллеги из новых государств, понял, что их деятельность надо дополнить не просто общественным, а национально-парламентским содержанием.

После основательных переговоров, которые я провел с каждым из председателей Верховных Советов новых государств, вошедших в СНГ, мы собрались в Бишкеке по инициативе главы парламента Кыргызстана Медетка-

на Шеримкулова. На этом совещании я изложил свое видение парламента СНГ, его содержательной деятельности. Она должна была, во-первых, придать авторитет работе тех органов и учреждений, которые были созданы высшими исполнительными властями, во-вторых, основательно укрепить общий потенциал доверия к сближению народов СНГ.

И для того чтобы подтвердить, насколько я рассматривал этот проект серьезно, я тут же позвонил в Санкт-Петербург мэру Анатолию Собчаку, сообщил, что в Бишкеке собрались одиннадцать председателей Верховных Советов СНГ и мы все решили создать межпарламентскую структуру. И мне кажется, что она должна располагаться в Санкт-Петербурге, в знаменитом Таврическом дворце, и я хотел бы его поддержки. В результате Петербург станет парламентской столицей Содружества.

Надо сказать, Собчак немедленно согласился с просьбой, отметив лишь, что дворец нуждается в основательном ремонте. Я его успокоил, сообщил, что выделим средства на ремонт и обустройство столько, сколько потребуется. Таким образом, уже в Бишкеке была определена парламентская столица — Петербург и резиденция — Таврический дворец. Тогда же мы договорились с председателями Верховных Советов встретиться в Алма-Ате, где



**Р.И. Хасбулатов на заседании Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ. 1993 г.**

и было подписано Соглашение о создании Межпарламентской Ассамблеи (МПА). Оно было ратифицировано всеми Верховными Советами. Отмечу, когда я все это рассказал президенту Борису Ельцину, он тоже был весьма доволен.

Прошло почти два года достаточно успешной работы, и в июле — августе 1993 г., посоветовавшись с президентами и с руководителями парламентов, я написал меморандум о дальнейшем развитии МПА. Среди прочих моментов, речь в нем шла о том, что странам необходимо избирать членов МПА по общим правилам и процедурам, так как это происходит при избирательных кампаниях в национальные парламенты. Это могло стать крупным шагом к новому качеству, т. е. к полноценному парламенту СНГ (в пределах тех

прав и полномочий, которые страны могли бы ему делегировать). Межпарламентская Ассамблея должна была стать действительно общим народным избранным органом (представительной властью), который действует вместе с президентами и правительствами, принимая законодательные акты. К сожалению, переворот, осуществленный Ельциным, помешал реализации этой перспективной идеи.

Межпарламентская Ассамблея с самого начала своей деятельности, в силу ее ограниченных возможностей, сосредоточила внимание в основном на модельном законодательстве, и в первую очередь на вопросах экономических и социальных законов, пенсионного законодательства, законов о социальном обеспечении военнослужащих. Это, несомненно, была позитивная

деятельность, поскольку некоторые положения этих законов имплементировались в национальных законодательствах.

Уверен, что у Межпарламентской Ассамблеи большое будущее, главное — лидеры, которые понимают смысл и парламентаризма, и развития государства, и вообще тенденции XXI в., и конечно, нужны смелость, решительность, в противном случае любая организация становится бюрократической конторой. Всем государствам, в том числе в рамках ЕАЭС и в рамках СНГ, необходимо договориться о векторе межпарламентского развития. Надо, чтобы лидеры этих стран понимали

новые мировые тенденции и поддерживали деятельность МПА и активное участие своих национальных парламентов в этом важнейшем институте интеграции.

Многое может дать Межпарламентской Ассамблее международное сотрудничество, членство в разных межпарламентских организациях, Межпарламентском союзе. Прежде всего оно расширяет межпарламентские связи, а это означает расширение связей между народами, между культурами, улучшение взаимного понимания и доверия. Во всех случаях от этого будет только положительный эффект.

Желаю успехов и процветания!

## Владимир Филиппович ШУМЕЙКО

Председатель Совета МПА СНГ с 1994 г. по 1996 г.



Начиналось все с того, что в Вискулях (Беловежская пуща) известные три главы государства подписали соглашение, зафиксировав роспуск Советского Союза, и там же провозгласили создание Содружества Независимых Государств. Некоторые республики бывшего Советского Союза ушли сразу и, наверное, навсегда — вся Прибалтика (Литва, Латвия и Эстония), с ними же вместе Грузия, другие остались, потому что «привыкли» быть вместе. Так или иначе, Содружество стало работать. Появился Совет глав государств, который собирался постоянно для обсуждения вопросов, возникающих

каждый день в огромном количестве. Надо было решать вопросы и экономики, и международной, и внутренней политики.

Это заставило немедленно приступить к созданию нового законодательства — законодательства суверенных государств, которые уже не управлялись КПСС. Я уже как-то говорил, что в тот период в России по сравнению, например, с Соединенными Штатами только в экономике законодательных актов было в 12,5 раза меньше. Для того чтобы разворачивать рыночную экономику, нужно было нормировать все эти процессы. Поэтому родилась идея создать Межпарламентскую Ассамблею, чтобы те, кто занимается законодательством в странах Содружества, могли собираться вместе и обмениваться опытом создания своего законодательства для того, чтобы оно было как можно ближе друг к другу. Межпарламентскую Ассамблею, моему, придумали еще тогда, когда главой российского парламента был Руслан Хасбулатов. И появилась идея, на мой взгляд, тогда это была очень хорошая идея, — приступить к разработке так называемого модельного законодательства.

Модельное законодательство — не обязательный «шаблон», это просто ориентировочные нормы, своего рода мост между международным правом и внутренним правом. Стали занимать-

ся, и очень хорошо пошло — модельные законы брали за основу все наши республики. Это сдружило, объединило делегации МПА. Межпарламентская Ассамблея стала развиваться, постепенно появлялись комиссии, рабочие группы. Все развивалось очень динамично. Жизнь показала — создание МПА было абсолютно правильным решением.

Сейчас модельное законодательство, думаю, уже не так актуально, потому что каждая страна в процессе своего развития в основном выработала собственное законодательство. Тогда же были такие мысли, что Союз распался, но он должен собраться заново. Скорее всего, со временем так и случится. Ведь в этой части земного шара единственным центром силы, вокруг которого можно собраться, является Российская Федерация.

Нередко обвиняют тех, кто тогда был «у руля», особенно Бориса Николаевича Ельцина, в развале Союза. Но невозможно развалить то, что само развалилось. Я часто в шутку говорю: не Ельцин развалил Союз, а Сергей Михалков, потому что гимн неправильный написал. Там у него написано: «Союз нерушимый республик свободных / Сплотила навеки Великая Русь». Слово «сплачивать» больше подходит для вязки бревен в плот, и сплачиваются эти бревна не сильно, а так, чтобы плот доплыл только от одного места до другого, где опять его на бревна разбирают. Вот он, этот плот СССР, шестьдесят девять лет проплыл по реке времени, и не стало этого плота, распался на бревна. Исчезла КПСС, некому было сплачивать дальше. Такова история. Если сегодня мы поговорим с теми, кто критикует и жалеет, — я и сам жалею, что не стало того госу-

дарства, это геополитическая катастрофа, — и спросим все республики, и посмотрим на Таможенный союз, кто на самом деле снова сплачивается. Не так много.

Но время идет вперед, а в мире так устроено, что для развития государства надо иметь сильную экономику, надо торговать, бороться за рынки сбыта, а для этого надо объединяться. И законодательство, которое у каждого свое, все равно придется сближать.

Я верю в будущее, 25 лет — это не срок. Нет тенденции расхождения дальше, есть тенденция сближения.

Первые модельные законы были экономические, они тогда были просто необходимы. Потому что во всех республиках появилась частная собственность. Появилась собственность акционерная, акционеры даже были из других государств в России и из России в других государствах. Тогда это было самое главное — сделать так, чтобы в экономике играть по одним правилам, чтобы экономика стала более свободной. Надо было разрушить барьеры на пути товаров, на пути финансов, на пути трудовых ресурсов. И первые законодательные акты как раз были направлены на рынок, на экономику.

Сначала экономика, потом политика. По-другому не получается. Культурная составляющая оставалась всегда. С ней проще, потому что собственная культура нас во многом объединяла.

Говоря о Бишкекском протоколе, отмечу: он родился, когда конфликт за шесть лет развился уже настолько, что невозможно было на это смотреть, погибали люди, стреляли с двух сторон...

Создали комиссию по урегулированию ситуации в Нагорном Карабахе



Подписание Бишкекского протокола. Май 1994 г.

при МПА СНГ. Председателем миротворческой комиссии единогласно избрали Медеткана Шеримкуловича Шеримкулова, главу Верховного Совета Кыргызстана, которого мы между собой называли вождем, как самого мудрого и опытного из нас. Он посетил зону конфликта и, вернувшись, сказал, что для разрешения ситуации необходимо собрать представителей парламентов конфликтующих сторон. Приехал с ним и Владимир Николаевич Казимиров, очень талантливый дипломат, работавший послом, официальным представителем Президента Российской Федерации. Он был в составе миротворческой группы в Нагорном Карабахе, и он тоже признал, что надо повлиять на ситуацию со стороны парламентов. По нашей просьбе Шеримкулов договорился с Президентом Кыргызстана

Акаевым, нас пригласили, и мы прибыли в Бишкек.

Со стороны Азербайджана приехал Афияддин Джалилов, он был заместителем Председателя Верховного Совета; со стороны Армении — лично Председатель Верховного Совета Бабкен Аракцян; со стороны МПА — я как Председатель Совета МПА, Шеримкулов как глава комиссии, Казимиров и Михаил Иосифович Кротов, который был тогда руководителем Секретариата Совета МПА СНГ. Сели, начали разговаривать. Не получается. Тогда я предложил: давайте пригласим Председателя Верховного Совета самого Нагорного Карабаха. Но это вызвало возражения азербайджанской стороны. И с армянской стороны тоже не очень приветствовали это предложение. Я говорю: «Ну как без него? Ведь конфликт не может происходить без прямого

участия местной власти. А он один из представителей власти, причем очень популярный». Созвонились, прилетел Карен Бабурян. И сразу дело сдвинулось с мертвой точки.

Протокол короткий, всего семь пунктов, но работали мы над ним сутки напролет, без сна, потому что нельзя было процесс останавливать. В конце концов «родился» этот текст, и самый главный пункт был написан так: «призывали все противоборствующие стороны внять голосу разума: прекратить огонь в полночь с 8 на 9 мая».

Стороны вняли голосу разума, огонь прекратили. Это была победа для Межпарламентской Ассамблеи, огромное дело. Потому что перестали людей убивать, потому что в нашем Содружестве прекратился конфликт, который зрел давно, он был заложен еще при рождении Советского Союза.

В 1995 г., на следующий же год, я был с визитами в Грузии, в Азербайджане и в Армении. И везде, даже в Грузии, но особенно важно, что в Армении и в Азербайджане, отметили роль этого протокола.

Между прочим, сначала идею вмешательства парламентариев встретили в штыки. Миротворческая группа, которая там была со стороны исполнительной власти, действовала по-другому. Первой реакцией было: «Зачем все это нужно?» Когда В. Н. Казимиров как руководитель миротворческой группы приехал в Бишкек, у него сначала тоже было скептическое настроение. Вместе с ним мы стали работать над каждым пунктом этого документа, выверяли его так, чтобы никого не обидеть, чтобы все было взвешенно. А парламентарии, кстати говоря, привыкли к взвешенной работе над документами. И когда он увидел, что над этим про-

токолом работают депутаты, которым оказали доверие их избиратели, он тоже проникся — помог нам составить этот документ, принять и подписать его.

Глядя на то, как работают миротворческие группы ООН, ОБСЕ и им подобные, я не стал бы ставить с ними в один ряд миротворческие усилия МПА. Потому что при помощи этих «миротворцев» нередко другие задачи решают. Эти «миротворцы» поработали в Югославии, так поработали, что развалили государство. Погибли тысячи мирных жителей.

МПА — уникальное образование, оно возникло добровольно из-за необходимости создавать новое законодательство. Нас объединяло желание сохранить общую культуру, не потерять тягу народов друг к другу. Если возникнут конфликты — создастся новая группа, появится уже не Шеримкулов, а какой-нибудь другой человек возглавит группу, поедут и решат, как мы это делали. Мы не стали оставлять в качестве постоянной миротворческую группу, вопрос решили и разошлись. Искусственно ничего не надо создавать.

А вот дружить надо постоянно. Тогда же, в 1995 г., мы собрали в Таврическом дворце всех Героев Советского Союза и всех кавалеров ордена Славы трех степеней. Вот где была дружба! Приехали из всех государств СНГ. Я человек не сентиментальный, но настолько было приятно видеть: дворец заполнился ветеранами, все с золотыми звездами, с орденами. Многие сами впервые друг друга увидели, обнимаются, собираются группы, обмениваются впечатлениями. Увидели двух человек, которые получили звание Героя за один и тот же бой и считали



**Встреча Героев Советского Союза военных лет и кавалеров ордена Славы в Думском зале Таврического дворца. Февраль 1995 г.**

друг друга погибшими, и вот они встретились, обнялись, расцеловались, заплакали. И у тех, кто наблюдал за их встречей, тоже навернулись слезы на глаза. Мы накрыли ветеранам столы, организовали концерт. Как они были благодарны!

Вот что объединяет — объединяет хорошее. День Победы, когда все вместе, весь Советский Союз, победивший фашистскую Германию. Победа нас объединила навсегда.

Та встреча ветеранов была приурочена к 23 февраля, ко Дню Советской Армии и Военно-Морского Флота, как он тогда назывался, но посвящена была Дню Победы, потому что в мае они бы не приехали. В День Победы, 9 мая, все ветераны, говоря казенным языком, задействованы в праздничных мероприятиях в своих республиках. И мы решили собрать их тогда, когда они

смогут приехать. Я считаю, что это было одно из лучших мероприятий тех лет в Таврическом дворце. Вообще в Таврическом дворце много всего происходило.

Вот помню, Михаил Иосифович Кротов пришел и говорит: «Владимир Филиппович, что у нас дворец пустует?» Я спрашиваю: «Что ты имеешь в виду?» Он уточняет: «Смотрите, то соберутся, соберутся, потом мы кого-то примем, а потом никого нет. Такой зал огромный. Может, что-то постоянно собирать?» Я говорю: «Ну и что ты предлагаешь?» — «Сейчас же самое главное — экономика, вон все в Давос едут, на этот форум. В Давосе решают вопросы мировой экономики. А у нас что, своей нет, эсэнгэшной?» Идея была воспринята. И, как обычно, инициатива наказуема. Я говорю: «Ну, тогда и готовь план, распиши, что ты предлагаешь».



**Встреча Героев Советского Союза военных лет и кавалеров ордена Славы.  
Февраль 1995 г.**

Посмотрели, покритиковали, вынесли на Совет МПА. И Совет решил: да, идея хорошая, почему бы нам не собираться здесь на экономический форум? Кроме нас, парламентариев, приедут наши ученые, экономисты, финансисты, приедут другие политики, обменяются мнениями, и нам проще и легче будет работать. Прошел первый форум, отлично прошел, затем второй, третий, и стал он очень популярным. Сейчас Межпарламентской Ассамблее можно гордиться, что она была у истоков этого теперь уже мирового экономического форума.

Эмблема МПА — тоже инициатива Кротова. Идея витала в воздухе, а Михаил Иосифович ее как бы поймал. Многие тогда говорили: вот мы документы готовим, и получается, что на документах, которые поступают в МПА из республик, стоят их гербы, а мы же

другая организация, нам надо завести собственный документооборот, нужна своя эмблема — эмблема МПА.

И вот я подписал распоряжение о проведении конкурса среди питерских художников. Поступило много разных предложений. Была создана комиссия, сейчас я уже не помню, кто в нее входил. Понравилась эмблема, которая, как тогда говорили, олицетворяла равноправие: посередине круг, а рядом ростки, и где бы росток ни находился, он повторяет движение, т. е. все они абсолютно равноправные, нет первых, вторых и третьих — стремление к единению, стремление к миру, стремление к развитию. Всем понравилась эта лаконичная композиция.

Через какое-то время происходит заседание Совета глав государств СНГ под председательством Б. Н. Ельцина. На нем кроме глав государств присут-



**М. И. Кротов (слева) знакомит Председателя Совета МПА СНГ В. Ф. Шумейко с проектом эмблемы**

ствовали тогда я как Председатель Совета МПА, Козырев как Председатель Совета министров иностранных дел СНГ и Грачев как Председатель Совета министров обороны СНГ. И зашел разговор о том, что у СНГ нет эмблемы. Борис Николаевич произносит: «Надо подумать». А я говорю: «Чего думать? У нас в МПА есть эмблема. Вот она какая». И показал нашу эмблему. Она всем понравилась, и решили: «А чего думать? Вот она, устоялась уже, прекрасная эмблема». И приняли соответствующее постановление. Так подарили мы свою эмблему Содружеству. И это еще одна заслуга МПА.

Перво-наперво эмблема обозначает единение. Равноправие и единение, стремление к миру. Вот как художник на конкурсе докладывал: всегда и везде, у любого народа есть круг, который как бы символизирует единое целое.

У киргизов на гербе — юрта круглая, у казахов — солнце, а у нас — земной шар круглый, и к этому кругу, к единому целому, стремятся ростки. Самое главное — надо было сделать так, чтобы они не различались, чтобы не было ни первых, ни вторых.

Двадцать пять лет — это только начало. Когда был Советский Союз, говорили о биполярном мире, что существуют два полюса, США и СССР, и что между ними надо найти баланс, который позволит развиваться всему миру. С развалом Советского Союза мир превратился в униполярный, с одним полюсом — Соединенными Штатами. Но невозможен мир с одним полюсом, обязательно нужен противовес. Если не будет двух полюсов, то развитие остановится.

На наших глазах вновь рождается второй полюс — Российская Федера-



**Пресс-конференция руководителей парламентских делегаций. 18 марта 1994 г.**

ция. И вокруг этого центра, в этой части земного шара существует и развивается СНГ. Постепенно все окажутся еще более тесно и экономически, и политически связаны, а значит, МПА останется навсегда востребованной.

Закон — это устоявшиеся нормы и правила поведения, положенные на бумагу. А кто в конечном итоге определяет, устоялись они или не устоялись,

кроме парламентов? Поэтому никогда в современном мире парламентская деятельность не прекратится. Поэтому и у Межпарламентской Ассамблеи большое будущее, никуда она не денется, а только будет развиваться. Развития ей и надо пожелать — не останавливаться на месте, искать новые формы совместной работы. Вместе лучше, чем порознь.

## Егор Семенович СТРОЕВ

Председатель Совета МПА СНГ с 1996 г. по 2001 г.



С чего все началось? Развалилось великое государство, и всем стало ясно: в одиночку жить тяжело, надо находить какие-то формы сотрудничества. Все уже хватили свободы, все уже подумали о рынке, но понимали: надо жить дальше, надо торговать, с соседями лучше быть в дружбе и согласии. Первые, кто пришел к единому знаменателю, были парламентарии. И вот тогда, после согласования в Бишкеке, возникла Межпарламентская Ассамблея.

Причем вошли в Ассамблею депутаты бывших союзных республик, а ныне свободных государств. У них еще была психология людей из Советского Сою-

за, единого могучего государства, с пониманием, что в рынок поодиночке не прорвешься. Поэтому сразу возникла довольно консолидированная группа тех, кто знал, как и куда надо двигаться.

И первое, что стали делать, — создавать базовые законы, так называемые модельные законы, подходящие для всех, которые можно было бы потом тиражировать и принимать в новых независимых государствах. Это был центральный вопрос, вокруг него все мысли вращались. Почему? Страна распалась, а рыночных законов не было ни в Советском Союзе, ни в возникших государствах, не было кадров, знающих рынки, не было судебной системы, понимающей, как рынок работает, не было всей необходимой для новых независимых государств атрибутики. Ну, отдельные законы можно было принять, а такие базовые, как Гражданский кодекс, как Уголовный кодекс, вопросы судебной системы требовали очень глубокой проработки. Европа прожила не одно столетие, прежде чем выработала подобные механизмы, а нам надо было сразу создавать базовые законы. Вот это особенно повлияло на необходимость консолидации и парламентариев, и институтов, и научных учреждений.

С самого начала мы привлекли в союзники Санкт-Петербургский государственный университет, Московский государственный университет, Санкт-Петербургский горный университет,

Ташкентский госуниверситет, многих специалистов из Беларуси. Мы старались сделать так, чтобы представители научной интеллигенции работали вместе с депутатским сообществом. Итак, это был первый этап — модельные законы.

А дальше встали вопросы, связанные с так называемыми цветными революциями. Необходимо было реагировать. И мы первые собрались по вопросу о борьбе с международным терроризмом. Сделал доклад Патрушев, руководивший тогда ФСБ, выступили на эту тему я и все руководители парламентов стран СНГ. Приняли решение. Оно понравилось Ельцину Борису Николаевичу как Президенту, и вопрос был вынесен на Совет глав государств, где было принято решение о единой концепции борьбы с международным терроризмом. Сегодня-то мы знаем, насколько серьезным оказался данный вопрос. Так вот в начале его решения была Межпарламентская Ассамблея.

Дальше встала задача: есть Межпарламентская Ассамблея, а Украины в ее составе нет. Пользуясь своими старыми дружескими связями с украинскими руководящими кадрами, я встретился с ними, поговорил, и они, колебавшись, приняли решение о членстве Украины в МПА. Мы с Кротовым подняли флаг, провели митинг. Это была наша дипломатическая победа.

Затем стало понятно, что просто одними законами мы далеко не продвинемся. И возник вопрос: а почему Давос, почему нет форума Межпарламентской Ассамблеи? И тогда мы приняли решение и объявили о Петербургском экономическом форуме под эгидой Межпарламентской Ассамблеи. Первый форум я открывал, и до шестого форума проводил их я.

Мы понимали, что на первый форум приедет не так много участников, но все равно предприниматели проявили интерес сразу. Потом стали приезжать руководители крупных фирм. А далее мы стали приглашать руководителей государств. Первый приехал Лукашенко, затем приезжали из Казахстана, Кыргызстана. Стали заключать соглашения. А когда на Петербургский экономический форум приехали по моему приглашению руководители Международного валютного фонда, Давосского форума, когда стали приезжать президенты, то все почувствовали серьезность этого дела.

А дальше мы подумали: а почему только Петербургский форум? Давайте еще и Байкальский экономический форум сделаем. И организовали его, и первый такой форум на Байкале в 2000 г. провел я.

Дальше — больше. Мы стали проводить научные конференции, на которых выступали крупные экономисты. Жизнь требовала анализа рыночных отношений, повышения интеллектуального потенциала. Потому что предположения, что мы сразу, в один мах, впишемся в рынок, не только не подтвердились, но и навредили.

Таким образом, Межпарламентская Ассамблея была первой ласточкой, попыткой найти мирный путь разрешения возникших в нашем великом многонациональном государстве противоречий. Я думаю, сегодня мы понимаем, что в одиночку существовать не получится: или мы будем поглощены кем-то, или мы должны объединиться для решения главного вопроса — повышения жизненного уровня наших народов.

Новое поколение вырастает уже на базе сложившихся рыночных отноше-



Первый Петербургский экономический форум. 1997 г.

ний, а не на эмоциях, которые были у нас. Оно исходит из реальной обстановки, выбирая, с кем дружить: с Европой, с Китаем, с Россией. Поэтому будущее у нас есть, но несколько на иной основе.

Какая будет организация? Все равно парламентская, все равно что-то типа Совета Европы. Я тоже в Совет Европы входил как руководитель нашей деле-

гации — и Совета Федерации, и Государственной Думы. Поэтому я знаю их принципы работы и знаю наши — более энергичные, более смелые, нам присуще было обновление. Сейчас уже другая международная обстановка. Мы уходим от глобализации, включаемся в иное мироустройство. Думаю, что мы впишемся. Самое главное, чтобы мы не потеряли свое лицо.

## Сергей Михайлович МИРОНОВ

Председатель Совета МПА СНГ с 2002 г. по 2011 г.



Когда я возглавлял Межпарламентскую Ассамблею, мы очень много внимания уделяли модельному законодательству. Это хорошее подспорье для законодательных органов власти любого государства. Были разработаны Таможенный кодекс, Уголовный, Гражданский, Уголовно-процессуальный кодексы, Налоговый и Бюджетный кодексы — уникальные документы. Нужно было в соответствии со своим национальным законодательством только какие-то нюансы учесть, а все ключевые положения — мы же тогда вперед смотрели — и Таможенный союз, и ЕАЭС, — все они предполагали единство. И как

раз модельные законы, модельные кодексы очень помогли странам адаптироваться к новым условиям.

Парламентарии из стран Центральной Азии, Азербайджана, Армении, Беларуси и Молдовы активно и результативно использовали модельные документы, в отличие, кстати, от российских парламентариев, за что я нередко критиковал своих коллег. Уверен, что и сегодня наличие модельного закона или законопроекта — такая палочка-выручалочка. Это важнейшее направление, и модельное законотворчество должно быть продолжено.

В 2006 г. был создан Международный институт мониторинга развития демократии государств — участников МПА СНГ, это была общая инициатива. Она была связана с тем, что уже привычной стала следующая ситуация: проходят выборы, например парламентские в России или выборы в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Армении и так далее; приезжают наши коллеги из ОБСЕ, из ПА СЕ и пишут разгромные заключения о том, что все вообще неправильно, все нечестно, причем мы видим, что как раз они нечестны. Однажды мы их поймали на этом, когда у приехавших представителей такой организации за два дня до выборов обнаружили черновик отчета. То есть выборы еще не состоялись, а они уже написали, что якобы там были какие-то фальсификации.



**10 февраля 2006 г. на заседании Совета МПА СНГ в Киеве принято решение о создании Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ**

И тогда мы задумались: почему бы нам не проводить собственный мониторинг, не направлять своих представителей по линии МПА на любые выборы в государства — участники Межпарламентской Ассамблеи? И мы сделали это — создали Международный институт мониторинга. Это была база, которая находилась в Таврическом дворце в Санкт-Петербурге, а далее мы создали филиалы в Бишкеке, Баку, Киеве, Ереване.

Институт работал хорошо. Он нужен и в будущем, потому что это наш, объективный взгляд. И когда есть два заключения: одно ОБСЕ, а другое нашего института, то имеется возможность дискутировать, основываясь на том, кто реально прошел по избирательным

участкам, объездил многие регионы, а кто сидел, приехав с готовым текстом из Брюсселя.

По поводу создания института мониторинга я на самом деле испытываю гордость. Также огромное значение имеет создание, при активной работе комиссий МПА, базовых модельных кодексов.

Тогда была еще одна интересная инициатива, которая называлась «кавказская четверка». Собирались четыре председателя парламентов России, Азербайджана, Армении и Грузии. Первый раз мы собрались в Москве, потом встреча прошла в Тбилиси. Затем мы собрались в Ереване, куда приехал и представитель Азербайджана (а тогда еще было очень горячо между Баку



**Выступление Председателя Правительства Российской Федерации В. В. Путина на Международной конференции по вопросам международного гуманитарного права, посвященной 140-й годовщине принятия Санкт-Петербургской декларации 1868 года. 24 ноября 2008 г.**

и Ереваном). Потом, через полгода-год, встреча в Баку. Вот это был прорыв. Потому что в неформальной обстановке, без регламента, садились вчетвером, без помощников, благо все говорили на русском языке, все прекрасно понимали друг друга, и по итогам мы выходили вчетвером, чтобы дать согласованный комментарий. И даже если мы ни о чем не договорились, были проведены консультации, был откровенный разговор. Этот интересный формат потом постепенно сошел на нет, но в свое время он принес пользу, потому что иногда так искрило, а в рамках этой парламентской «кавказской четверки» мы могли значительно снизить накал.

Много было интересного и полезного. Мне нравилось, что, когда мы про-

водили сессии Межпарламентской Ассамблеи в замечательном Таврическом дворце, коллеги из стран СНГ всегда приезжали с инициативами и у нас была возможность в неформальной обстановке, в одной из резиденций в Петербурге, провести закрытую встречу, как правило, перед началом работы. Так мы снимали многие острые вопросы.

Я с благодарностью вспоминаю своих коллег по Межпарламентской Ассамблее: и участников делегации Совета Федерации, который я представлял, и Государственной Думы, и, конечно, парламентариев из всех других стран СНГ.

Жизнь не стоит на месте. Вот была создана Межпарламентская Ассамблея СНГ. Сейчас, когда есть ЕАЭС, ставится вопрос о его парламентской составля-

ющей. Ведь, например, парламентская составляющая ОДКБ появилась после образования Организации Договора о коллективной безопасности. Сначала главы государств договорились о решении военных вопросов, вопросов национальной безопасности, потом почувствовали необходимость парламентской составляющей, участия представительной власти. Появилась Парламентская Ассамблея ОДКБ. Есть еще Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.

Я думаю, что Межпарламентская Ассамблея СНГ своим 25-летием подтвердила, что она очень важный и нужный орган. МПА СНГ как прародительница, а сейчас создаются новые межпарламентские организации. Это нормально, идет развитие. Но базовая парламентская структура, конечно же, нужна.

Дело в том, что спикеры парламентов, будучи представителями законо-

дательной ветви власти, всегда могут вести более откровенный разговор, нежели главы государств или председатели правительств, которые ограничены своими полномочиями, парламентарии же выступают от имени избирателей. А избиратели кто? Это народы наших стран. И мы могли немного выйти за рамки, но опыт показывал, что такая наша работа создает почву для принятия тех или иных решений главами государств. Поэтому перспектива самая хорошая.

И, пользуясь возможностью, конечно, хочу поздравить всех с 25-летием Межпарламентской Ассамблеи СНГ. Двадцать пять лет — это серьезный юбилей, но это только начало. Желаю успешной работы Межпарламентской Ассамблеи и долголетия этой замечательной парламентской международной организации.

## Михаил Иосифович КРОТОВ

**Руководитель Секретариата Совета МПА СНГ с 1992 г.,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ —  
руководитель Секретариата Совета МПА СНГ с 1994 г. по 2011 г.**



Необходимость в парламентском измерении СНГ ощущалась с самого начала существования Содружества. Парламенты были заинтересованы в создании своей структуры. Историческое соглашение было подписано в Алма-Ате. До этого спикеры собирались в Москве, с участием и представителя Верховной Рады Украины. Но тем не менее подписали в 1992 г. Алма-Атинское соглашение главы парламентов только семи государств.

Параллельно общественность тоже обсуждала этот вопрос. В частности, 10 января 1992 г. в «Вечернем Петербурге» вышла моя статья «Питер —

в центр евразийского пространства». Основная мысль была в том, чтобы Петербург, наряду с Минском, тоже стал столицей СНГ. Я предлагал разместить в Санкт-Петербурге парламентскую структуру Содружества. И эту идею вынесли на публичное обсуждение. Оно прошло в Таврическом дворце, и по его итогам были выработаны общественные рекомендации, которые направили в парламенты стран СНГ.

Когда в сентябре 1992 г. в Бишкеке проходило первое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи, встал вопрос о том, какой образ жизни должен быть у МПА СНГ — кочевой или оседлый. Потому что есть парламентские структуры, которые постоянно проводят свои пленарные заседания в разных странах. Пришли к выводу, что надо иметь постоянную штаб-квартиру. Где? Тут Василий Иванович Шолодонов, вице-спикер парламента Беларуси, тогда он назывался Верховным Советом, говорит: «А вот же жители Петербурга обратились к нам с предложением разместить ее в Петербурге. Давайте в Петербурге и разместим Межпарламентскую Ассамблею». Р.И. Хасбулатов говорит: «Идея классная», — и пошел звонить мэру Петербурга Анатолию Александровичу Собчаку, который, естественно, это горячо поддержал и даже сразу предложил: давайте разместим в Таврическом дворце, в том здании, где и работала



### Таврический дворец

историческая Государственная дума России. Вот таким образом Петербург стал парламентской столицей Содружества. То есть это была и позиция парламентариев стран СНГ, и желание жителей города, оформленное, повторю, даже в специальном документе.

Итак, инициатива о размещении в Таврическом дворце принадлежала именно мэру Собчаку. А когда мне заместитель Председателя Верховного Совета Российской Федерации Юрий Федорович Яров сказал: «Ну, ты же выступал с этими идеями в прессе, активно отстаивал идею Питера как центра парламентского измерения СНГ, берись за эту работу», — сразу встал вопрос, где же все-таки разместить штаб-квартиру Межпарламентской Ассамблеи. Было предложение — Дом политпросвета, и предложение мэра — Таврический дворец.

Конечно, была поддержана идея Таврического дворца: это исторически правильно, это сразу подняло авторитет Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Вместе с мэрией мы, Верховный Совет Российской Федерации и только что созданный Секретариат, стали работать в этом направлении. 9 декабря 1992 г. было подписано Распоряжение Президента Бориса Николаевича Ельцина, в соответствии с которым Таврический дворец передавался Межпарламентской Ассамблее СНГ. И до сих пор он закреплен за этой международной парламентской организацией.

Содружество Независимых Государств создавалось странами, которые проводили демократические реформы, следовательно, они исповедовали принцип разделения властей. Если интегрируются исполнительные структуры власти, судебные (а был создан и действует Экономический суд СНГ), то очевидно, что должна быть и интеграция парламентариев. То есть даже с точки зрения, скажем, общих демократических принципов нужно было создать парламентскую структуру.

Кроме того, была и практическая необходимость. Ведь во всех странах,

которые стали независимыми, оставалось советское законодательство, и надо было провести радикальные изменения правовой системы. Если бы каждая страна осуществляла это не сообща, не согласовывая свои действия, сегодня мы имели бы совершенно разные системы права в странах СНГ. А благодаря Межпарламентской Ассамблее, через ее модельные законы удалось обеспечить, что очень важно, гармонизацию законодательства стран Содружества. До сих пор гражданские кодексы всех стран СНГ имеют общую основу — это модельный Гражданский кодекс. То есть на 80–90 процентов это основа экономического сотрудничества наших стран. Скажем, понятия «общество с ограниченной ответственностью», «акционерное общество», «субъекты хозяйствования» во многом однотипные в странах СНГ. И когда заключается договор между субъектами хозяйствования разных стран Содружества, стороны договора понимают, что они говорят на одном правовом языке, и это очень важно. Модельный Гражданский кодекс 1994–1995 гг. — это просто пример создания для наших стран общей правовой основы. И более четырехсот модельных законов и рекомендаций, которые на сегодняшний день приняты, продолжают сближать на законодательном уровне страны СНГ, что очень важно и необходимо.

К сожалению, до правовых государств нашим странам еще далеко. Если в Соединенных Штатах Америки только в сфере экономики действует 10 тыс. федеральных законов, то у нас в каждой стране СНГ вообще во всех сферах жизни нет такого количества законов. А когда нет закона, то действуют инструкции, распоряжения, приказы, которые зависят от воли чиновника, что может вести

к коррупции. Поэтому задача построения правовых государств не снимается, она весьма актуальна, с ее решением повысится эффективность экономик наших стран. Следовательно, у Межпарламентской Ассамблеи СНГ еще очень много работы.

Что такое модельный, типовой закон? Это и лучший правовой опыт какой-то страны, который затем распространяется на другие страны Содружества. Так, скажем, в России самая сильная юридическая школа, украинская, казахстанская и белорусская тоже сильные школы, и очевидно, что принимаемые в России, Казахстане, Украине и Беларуси законы более адаптированы к условиям СНГ, чем, например, немецкий или американский закон. Поэтому, когда иногда говорят: «Зачем нам модельные законы», в частности, работает некая прозападная идеология, нацеленная на разобщение наших стран. Потому что никакого Евразийского экономического союза, никакой зоны свободной торговли или каких-либо других, пусть даже менее высокого уровня форм интеграции быть не может, если у нас принципиально разные правовые системы.

У нас уже был опыт, когда взяли немецкий закон о банкротстве и один к одному приняли российский закон. В Германии он способствовал оздоровлению экономики, а в России он привел к тому, что рейдеры стали захватывать предприятия. Например, миллиардное предприятие «на один рубль» кому-то что-то задолжало, и через суд его захватывали. То есть закон, который в другой правовой системе приносит пользу, у нас, когда нет всей системы законов, может принести вред.

Модельные законы — это не какие-то «придумки», это адаптированные



**Обсуждение Соглашения о формировании единого экономического пространства на заседании парламентских делегаций МПА СНГ. 3 декабря 2004 г.**

к условиям СНГ наилучшие международные правовые стандарты. Есть модельные законы, на базе которых принимаются международные договоры и соглашения, работающие уже как единая правовая норма для всех стран Содружества. Межпарламентская Ассамблея занимается и этим очень важным делом — разработкой проектов международных договоров и соглашений.

Где с точки зрения права мы впереди планеты всей? Демократия. В сфере демократии страны СНГ опередили весь мир, разработав Конвенцию о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств. Ее проект подготовила Межпарламентская Ассамблея, внесла в Совет глав государств СНГ, и 7 октября 2002 г. в Кишиневе Конвенция была принята. Это свиде-

тельство того, что наши страны взяли на себя такие обязательства по развитию демократии, которые большинство стран Европы просто не готовы взять. Кстати, данную конвенцию предложили принять как общеевропейскую, и Парламентская ассамблея Совета Европы в 2003 г. проголосовала за это, направила Конвенцию в Комитет министров, где представители большинства стран Западной Европы сказали, что не могут взять на себя такие обязательства. Поэтому с точки зрения развития демократического права Межпарламентская Ассамблея показала пример для всего мира. И когда проходят выборы, то главным критерием для наших стран сегодня является выполнение этой конвенции, потому что в ней получили глубокое развитие идеи Копенгагенского документа 1990 г., где отражены только две позиции: выборы должны быть, во-первых, свободными,

чтобы никто не мешал голосовать, и, во-вторых, справедливыми, чтобы честно были подсчитаны голоса. А мы пошли гораздо дальше. Вот такие важные направления в работе Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

С принятием этой конвенции появилась правовая база для создания Международного института мониторинга развития демократии при Межпарламентской Ассамблее. Данный институт, дирекция которого находится в Санкт-Петербурге, имеет филиалы во многих странах СНГ. И это говорит о том, что в странах Содружества есть запрос на свои институты демократии, не навязанные нам извне, не на те, которые придерживаются двойных стандартов, а на те, которые, даже если вскрывают недостатки в процессе выборов, существующие в наших странах, вскрывают их с целью улучшения этого процесса, обмена опытом, помощи, а не огульной критики в зависимости от политической ориентации страны: если она ориентирована, скажем, на Запад, значит, там все хорошо, если же она ориентирована на евразийскую интеграцию, значит, там все плохо.

Наш Международный институт вступил в определенное противостояние с БДИПЧ ОБСЕ и победил. До создания этого института у нас, как правило, было наблюдение только за самим периодом проведения выборов, примерно неделя — несколько дней до, несколько дней после выборов, т.е. краткосрочный мониторинг. А западные структуры два месяца проводили наблюдение. В этом плане мы уступали. Теперь у нас есть свой институт, который тоже проводит долгосрочный мониторинг, материалы которого являются хорошим подспорьем для членов миссий наблюдателей от СНГ, и за-

тем публикует окончательные итоги. И что очень важно: эти западные, скажем, не столь доброжелательные наблюдатели ни разу не раскритиковали отчеты нашего института мониторинга. Они честно признались, что, чтобы критиковать, им надо такую же огромную работу провести. А они не знают языков стран СНГ, ходят наблюдать с переводчиками, т.е. у них неглубокий, поверхностный подход. Они же не могут, как мы, свободно общаться с населением. Как правило, у них выборочный процесс оценки. И на основе мнения какого-то обиженного из оппозиции они формулируют целую большую проблему и пишут об этом в своих отчетах.

Наблюдение за выборами — одна из форм политического давления на страны. Между прочим, многие западные страны не пускают к себе международных наблюдателей, ни скандинавские страны, ни Италия, ни Испания, отговариваясь тем, что в их законодательстве не предусмотрен такой институт, т.е. игнорируя общие принципы ОБСЕ. И все на это закрывают глаза. «У нас же такая древняя демократия», — говорят в Великобритании. При этом у них происходит голосование по почте.

Выборы в наших странах значительно лучше проходят, чем избирательные кампании в других странах мира. Последние выборы в США не выдерживают никакой критики. Нам следует дальше двигаться в этом направлении. И не надо нам столько наблюдателей, тем более что часто это вовсе не наблюдатели, а агитаторы за ту или иную сторону, вмешивающиеся во внутренние дела страны, где проходят выборы. Я вспоминаю выборы 2004 г. в Украине — 12 тыс. западных международных



**Семинар для международных наблюдателей и консультантов на выборах в органы государственной власти государств — участников СНГ. 11–12 февраля 2008 г.**

наблюдателей. Что это за наблюдатели были? Специально подготовленные отряды политиков или просто группы людей, которые выступали в пользу, как правило, прозападных политических сил, вмешивались в избирательный процесс.

Международный институт мониторинга и его филиалы решают еще одну очень важную задачу. Так получилось, что у СНГ, кроме штаб-квартиры в Минске и представительства в Москве, никаких других постоянных представительств в странах Содружества нет. НАТО имеет, ОБСЕ имеет такие представительства в странах СНГ. А филиалы института Межпарламентской Ассамблеи в Азербайджане, Армении, Кыргызстане, Молдове предоставляют возможность для интеграции, проводя различные конференции, семинары по проблемам развития демократии, по другим гуманитарным вопросам,

что раскрывает и усиливает роль Содружества.

В наследство от Советского Союза нам достались неразрешенные конфликты, горячие точки. Это были: внутритаджикский конфликт, конфликты в Нагорном Карабахе, в Приднестровье, между Грузией и Абхазией с Южной Осетией. Межпарламентская Ассамблея в 1990-е гг. приняла решение создать миротворческие группы для содействия структурам СНГ, России, ООН, ОБСЕ в разрешении этих конфликтов.

Я могу сказать, что единственный после Второй мировой войны полностью разрешенный конфликт, причем политическими, мирными методами, это — внутритаджикский конфликт. И здесь решающую роль сыграла Российская Федерация, при определенном участии Ирана, а также Межпарламентской Ассамблеи. Для разрешения этого конфликта было важно остановить

приток террористов из Афганистана, закрыть афгано-таджикскую границу — 1340 километров. У Таджикистана таких возможностей не было. 22 января 1993 г. Советом глав государств СНГ было принято решение: в дополнение к российской дивизии, которая там была размещена, направить батальоны — узбекский, казахский, киргизский, фактически это были полки, чтобы они закрыли свои участки таджикско-афганской границы. И возникла коллизия: парламенты Казахстана и Кыргызстана заявили о противоречии такого решения национальному законодательству, хотя это было в интересах самих стран. Тогда Межпарламентская Ассамблея срочно создала специальную группу из парламентариев, которую возглавил Степашин Сергей Вадимович. И парламентарии, а это были и казахские, и киргизские, и российские, и таджикские депутаты, выехали на границу, провели там анализ ситуации, о результатах которого доложили парламентам, и парламентарии поменяли свою позицию. Вот это — парламентское измерение, парламентский вклад в коллективную безопасность.

Каким образом произошло разрешение конфликта? Оппозицию не подавили, а договорились с ней, более того, ее представители даже вошли в состав правительства. Затем демократическим путем народ убедился в правильности выбора, и те оппозиционеры, которые с оружием в руках выступали против власти, сегодня мирно трудятся в Таджикистане.

Конечно, Межпарламентская Ассамблея сыграла большую миротворческую роль. При этом задача парламентариев — не подменять исполнительную власть, а создать благоприятную атмо-

сферу для переговоров сторон конфликта и тех посредников, которые выделены от исполнительных структур.

В 1993–1994 гг. в Нагорном Карабахе ситуация была настолько чрезвычайная, кровь лилась рекой, и уже не имело значения — соответствует стандартам или не соответствует то, как парламентарии взялись за дело. Год шел миротворческий процесс. Парламентарии пересекали линию фронта в боевых условиях, проводили челночные переговоры. Очень важно, что тогда был принципиально согласован трехсторонний формат переговоров, т. е. три стороны конфликта участвовали в переговорах. Итогом стало подписание 5 мая 1994 г. в Бишкеке протокола, в соответствии с которым стороны брали на себя обязательство прекратить боевые действия, освободить всех военнопленных и заложников. Была составлена целая программа мер для полного урегулирования конфликта. Все стороны подписали протокол 8 мая, но боевые действия прекратились уже 6 мая. А 12 мая военные трех сторон конфликта во исполнение Бишкекского протокола подписали уже военное соглашение. Совет глав государств СНГ 15 апреля 1994 г. в своем заявлении в связи с этими событиями приветствовал примиренческую миссию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

После подписания Бишкекского протокола стояла задача освободить военнопленных и заложников. Надо было совершать челночные поездки и, честно скажу, уговаривать стороны конфликта. Потому что у одной стороны было больше военнопленных, у другой меньше, и приходилось убеждать в соблюдении принципа «всех на всех». Что и было сделано. Особый вклад в ре-

шение этих сложнейших вопросов внесли Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. Ф. Шумейко и Председатель Верховного Совета Республики Кыргызстан М. Ш. Шеримкулов.

Я считаю, что такого вклада, как вклад МПА СНГ в миротворческий процесс, не внесла ни Парламентская ассамблея ОБСЕ, ни Парламентская ассамблея Совета Европы, ни, наверное, какая-либо другая международная парламентская структура. Более 20 лет соблюдался режим прекращения огня. Недавно, к сожалению, мы наблюдали обострение конфликта. Надеюсь, что справедливый мир наступит и в этой части СНГ.

Важнейшим направлением работы, связанной с противодействием тем вызовам и угрозам, которые актуальны не только для СНГ, но и для мира в целом, была борьба с терроризмом. Еще в 2001 г. Межпарламентская Ассамблея вместе с Федеральной службой безопасности Российской Федерации, другими структурами провела конференцию, посвященную противодействию терроризму, выяснению его истоков и координации действий в борьбе с ним.

Очень важно было разъяснить миру, что, например, в Чечне шла борьба с терроризмом, что это была действительно контртеррористическая операция. Потому что, пока западный мир кричал, что там гражданская война, засланные из-за рубежа террористы, «отцы ИГИЛ» убивали мирных людей на территории России.

МПА сформировала группу из депутатов всех стран СНГ, и в октябре 1999 г., когда еще только три района было освобождено в Чечне от террористов, мы эти районы посетили, на месте провели мониторинг, общались с населением, видели, что действитель-

но речь идет о борьбе с террористами. Эту информацию, которую мы собрали, донесли до Совета Европы, провалив таким образом всякие попытки в ноябре 1999 г. принять антироссийские резолюции.

В начале января 2000 г. наши депутаты снова были в Чечне. 9 января вместе с коллегами я встречался с Ахмадом Кадыровым в Гудермесе. На окраинах города еще шел бой, а мы разговаривали два часа. На меня очень сильное впечатление произвел этот национальный лидер, который понимал, что для чеченского народа исторический путь только вместе с Россией, другого пути нет, и он нам об этом честно и искренне говорил. Гудермесский район был освобожден именно проживающим там населением. В январе того же года в Вене на сессии ОБСЕ мы рассказывали об этом, и в результате там не прошла американская резолюция.

В 2002 г. мы провели в Таврическом дворце глобальный антитеррористический форум. Пригласили наших партнеров — Парламентскую ассамблею Совета Европы, Парламентскую ассамблею ОБСЕ, Европарламент, а также руководителей спецслужб стран мира. И после первой встречи, которая прошла в рамках межпарламентского форума СНГ, организованного Межпарламентской Ассамблеей, руководители спецслужб разных стран потом ежегодно собирались, и такие контакты, безусловно, помогали в борьбе с терроризмом. Именно тогда стало понятно, как важно законодательно одинаково определять такие понятия, как «терроризм» и «экстремизм».

Я хотел бы отметить еще следующее. Не менее важно то, что благодаря Межпарламентской Ассамблее связи между



**Санкт-Петербургский межпарламентский форум по борьбе с терроризмом.  
27–28 марта 2002 г.**

парламентариями стран Содружества устойчивые и постоянные. Межпарламентская Ассамблея — это многосторонняя парламентская структура, но она работает и как двусторонний формат. Я это как раз долго украинцам объяснял. Они все время говорили, что для них важнее двусторонние отношения, я же им объяснял: МПА СНГ как раз способствует двусторонним отношениям, потому что два раза в год приезжают парламентские делегации, возникают рабочие контакты по линии постоянных комиссий. Кроме того, экономятся денежные средства, ведь в противном случае сколько надо визитов в десяток стран совершить.

В 1999 г., с семнадцатого раза, Верховная Рада вступила в Межпарламентскую Ассамблею. Почему она раньше не вступила? Все годы, что существовала Верховная Рада как парламент

уже независимого государства Украина, большинство депутатов были за вступление в МПА СНГ, а меньшинство, такая агрессивно-воинственная, националистическая часть физически не давала проголосовать. Когда спикером стал Александр Николаевич Ткаченко, он провел «спецоперацию»: взял и закрыл с двух сторон двери, через которые можно пройти на президиум. И когда он поставил вопрос о присоединении к Алма-Атинскому соглашению, ярые националисты бросились к этим дверям, чтобы устроить драку и сорвать голосование. А двери закрыты, они высокие, не перелезешь. Тогда они стали прыгать и ломать микрофоны. Два микрофона сломали, а третий еще не успели сломать, и Ткаченко в него сказал: «Решение принято». И когда мы в том же году поднимали флаг Украины перед Таврическим

дворцом, конечно, для всех депутатов это было большой радостью.

Мы очень хорошо работали с депутатами Верховной Рады, много правильных политических решений было принято. Например, по инициативе Верховной Рады Украины и Федерального Собрания Российской Федерации Межпарламентская Ассамблея приняла политические заявления, в которых осудила расширение НАТО на восток и варварские бомбардировки Югославии.

Когда в 2003 г. президентами России, Украины, Беларуси и Казахстана было подписано Соглашение о формировании Единого экономического пространства, а мы создали парламентскую структуру «четверки» и договорились синхронно ратифицировать это соглашение, что и было сделано: в 2004 г. — в один день ратифицировали соглашение Государственная Дума и Верховная Рада, на следующий день — Мажилис Парламента Казахстана и Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь, я думал, что наступает период, когда четыре страны вместе создают такое ядро СНГ и от этого будет хорошо всем остальным. Такой вот кумулятивный эффект от интеграции, которого ждут народы. Но в итоге в Украине это соглашение, хотя и не денонсировали, похоронили через «оранжевую революцию».

С самого начала мы понимали важность доверия парламентариев друг другу. Доверие возникает на основе консенсуса. Например, небольшой Таджикистан и большая Россия, а роль в МПА СНГ — одинаковая. Если Таджикистан против, решение принято не будет. И необходимо было обеспечить равное представительство. Вначале

у нас было шесть парламентов и шесть комиссий. Затем, когда в Межпарламентскую Ассамблею вступили парламенты Азербайджана, Грузии, Молдовы, Украины, стало 10 комиссий. Важно было, чтобы у каждого парламента — и дело здесь не в отрасли: культура, оборона, экономика, — была комиссия, где представитель этого парламента председатель, и через комиссию можно внести на Совет, на Ассамблею свое решение или предложение. Поэтому, когда говорят «давайте оптимизируем», не надо забывать о политической целесообразности.

Иначе мы не смогли бы работать. Потому что, когда разваливался Советский Союз, отношения между республиками были обострены. Существовало представление, что мы отделимся и будем жить лучше. Жизнь это не подтвердила. Изоляция никогда не приводит к успеху. Объединить парламенты могла только идея равенства. Принцип равенства — самый демократичный, и хорошо, что он соблюдается. Кстати, соблюдается он не только в Межпарламентской Ассамблеи СНГ. Парламентская Ассамблея ОДКБ тоже придерживается этого принципа. Когда есть расхождения, надо убеждать, доказывать, чтобы тот, кто был «против», голосовал «за» и выполнял решение не из-за того, что в меньшинстве остался, а потому что это тоже ему выгодно. Принцип равенства должен сохраняться.

Тот, кто говорит, что завтра СНГ будет не нужно, заблуждается. Если взять парламентское измерение — Межпарламентскую Ассамблею СНГ, то только в законодательной сфере работы непочатый край. Тем более что со временем возможен переход где-то и к единым правовым нормам.

Если взять другие сферы, например гуманитарную, то, к сожалению, при создании Евразийского экономического союза целый ряд гуманитарных направлений ЕврАзЭС оказались не включены в Договор о Евразийском экономическом союзе. Получается, что Межпарламентская Ассамблея СНГ в известной степени монополист по гуманитарному направлению, а это важнейшее направление. Ничто так не сближает людей, как гуманитарное, культурное сотрудничество.

Но это не значит, что по другим направлениям МПА СНГ не будет востребована. Есть еще экономическая сфера, есть Договор о зоне свободной торговли, подписанный в 2011 г. в Санкт-Петербурге. Мы должны четко понимать, что не все страны входят в ОДКБ и в ЕАЭС. И с этими странами, которые по каким-либо соображениям выжидают или не предполагают вступать в названные объединения, но готовы сотрудничать в формате СНГ, надо взаимодействовать. Это же касается и сферы безопасности, борьбы с терроризмом.

Хорошей идеей оказался Петербургский экономический форум. Вынашивало эту идею руководство Санкт-Петербурга, мэр города Собчак, и мы вместе ее воплотили в жизнь. Девять лет я был ответственным секретарем оргкомитета форума, возглавлявшегося в разные годы Е. С. Строевым и С. М. Мироновым, председателями Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Все форумы были успешные. Начиная с десятого форума организационные функции мы полностью передали Правительству Российской Федерации. Форум по праву занимает одно из ведущих мест в мире.

Однако главная повестка МПА СНГ — правовая. Яркие впечатления остались от Международной конференции по вопросам международного гуманитарного права, посвященной 140-й годовщине принятия Санкт-Петербургской декларации 1868 года. Гуманитарное право ведь возникло в России — военный министр Д. А. Милютин выдвинул идею о том, чтобы во время боя не использовать варварские формы оружия и щадить гражданское население. Это зафиксировали в Декларации о запрете употребления взрывчатых и зажигательных пуль, которая была принята в Санкт-Петербурге в 1868 г. Военные министры больше чем двадцати стран приехали и подписали Декларацию. А затем уже эти идеи были развиты в Женевской и Гаагской конвенциях, но принципы остались те же. То есть гуманитарное право родилось в России, в Санкт-Петербурге. Кстати, конференцию, посвященную этому документу, мы проводили в Таврическом дворце и в 1993 г.

Конференция 2008 г. проходила после событий в Цхинвале, после того как властями Грузии того времени были нарушены мирные соглашения, убиты российские миротворцы, которые находились там по решению ООН и с согласия правительства Грузии. Очень важно, что на этой конференции было показано соблюдение в Южной Осетии норм гуманитарного права со стороны российских Вооруженных сил. Это признал и Якоб Келленбергер, президент Международного комитета Красного Креста в то время. На конференции также были другие важные представители: министр обороны Швейцарии, министры юстиции европейских стран, депутаты парламентов. Ярким и содержательным было выступление Вла-



**Международная конференция по вопросам международного гуманитарного права, посвященная 140-й годовщине принятия Санкт-Петербургской декларации 1868 года. 24 ноября 2008 г.**

димира Владимировича Путина, в то время главы Правительства Российской Федерации. В результате участвующим в конференции представителям международных, в том числе натовских, структур нам удалось показать истинного «волка в овечьей шкуре» и продемонстрировать стремление России соблюдать международное гуманитарное право.

За 20 лет работы Генеральным секретарем было, конечно, много интересного. Мной всегда сообщала руководители спикеры, и при этом постоянно шла их ротация. Психологически это непросто, потому что каждый руководитель — яркая личность, и дотя-

нуться до их уровня нелегко. Постоянно приходилось учиться, работать над собой. Двадцать лет — срок достаточный.

Я счастливый человек. С огромным удовольствием пять лет работаю в Государственной Думе. Проблемы постсоветского пространства стали для меня как ученого любимыми. Я не меняю и не хочу менять это направление. Читаю лекции студентам, являюсь научным руководителем магистерских программ как по евразийской интеграции, так и по тематике СНГ. Двадцать лет я учился в Таврическом дворце, пять лет учусь в Государственной Думе. Пока есть силы, буду учиться дальше.





## Межпарламентская Ассамблея: история и современность



## Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека

*Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека образована в соответствии с постановлением первого пленарного заседания МПА СНГ «Об образовании комиссий Межпарламентской Ассамблеи» (Бишкек, 15 сентября 1992 г.).*

Председателями комиссии в разные периоды были утверждены: С. В. Калашников, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (1993–1996 гг.); С. Б. Мусаев, депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики (1996–2000 гг.); Э. А. Каграманов, заместитель председателя Постоянной комиссии Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по аграрной политике (2000–2005 гг.); А. Г. Рагимзаде, председатель Постоянной комиссии Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам (с 2006 г. по настоящее время).

С 1992 г. по 2016 г. комиссия провела 54 заседания, рассмотрела около 570 вопросов. По инициативе комиссии Межпарламентская Ассамблея приняла 37 модельных законов, 14 рекомендаций МПА СНГ, три обращения, одно заявление, Хартию социальных прав и гарантий граждан независимых государств, Хартию пожилых людей, Концепцию модельного Трудового кодекса, Основные положения комплексной системы социального обеспечения, Концепцию общего миграционного пространства государств — участников СНГ, три модельных соглашения, постановления по вопросам ратификации важнейших документов ООН, МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО и другие документы.

По инициативе Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека организовано более 40 международных конференций и семинаров по профилю комиссии. В этих мероприятиях, послуживших основой для подготовки модельных законов и рекомендаций, принимали участие представители парламентов, министерств и ведомств, деятели науки.

Мероприятия под эгидой Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, как правило, носят системный и комплексный характер. Так, в 1996 г. совместно с постоянными комиссиями МПА СНГ по экономике и финансам и по проблемам окружающей среды был организован семинар по проблемам устойчивого развития. В том же году стартовала серия международных научно-практических семинаров «Социально-трудовой мониторинг в государствах — участниках СНГ»; второй международный научно-практический семинар «Социально-трудовой мониторинг в государствах — участниках СНГ» состоялся в феврале 1997 г.; в 1998 г. проведена завершающая конференция по данной тематике, где были представлены центры «Труд —

мониторинг», созданные в Российской Федерации и Республике Беларусь на базе институтов труда соответствующих министерств.

Такие мероприятия послужили основой для разработки методики социально-трудового мониторинга, позволяющего, определив состояние трудовых ресурсов и положение в социальной сфере в государствах СНГ, подойти к разработке целого комплекса вопросов, охватывающего регулирование трудовых отношений. В этот период комиссия рекомендовала Ассамблее принять модельные законы «О занятости населения», «Об охране труда», «О службах охраны труда», «Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ» и т.д. Принята Концепция модельного Трудового кодекса. В Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы внесен вопрос о подготовке модельного Трудового кодекса для государств — участников СНГ.

На протяжении 10 лет проводились мероприятия совместно с Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам. Первый семинар по теме «Развитие методов социальной и ресурсосберегающей политики в условиях перехода к рынку» состоялся в дни выездного заседания комиссии в Бишкеке 28 сентября 1998 г. Международная конференция «Расширение доступа к социальному обеспечению в странах с переходной экономикой» была проведена 18–20 декабря 2001 г. в Санкт-Петербурге. Все совместные с Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам мероприятия привлекают внимание экспертов из многих стран, что позволяет не только обсуждать актуальные проблемы, но и обмениваться опытом.

26–30 сентября 2006 г. состоялся региональный форум «Обеспечение доверия правительству посредством формирования возможностей руководства», подготовленный Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам при содействии МПА СНГ. Это мероприятие явилось региональной составляющей седьмого Всемирного форума ООН «Обеспечение доверия правительству», прошедшего в июне 2007 г. в Вене.

Вопросы миграции населения в странах Содружества Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека рассматривала практически с момента своего создания.



**Председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека с 2000 по 2005 г.  
Э. А. Каграманов**

29 октября 1994 г. МПА СНГ принята Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств. Вопросам миграции населения посвящена часть вторая Хартии, в соответствии с которой государства обязуются соблюдать принцип свободы миграции трудящихся и населения и разрабатывают международные документы, гарантирующие максимальное равноправие мигрантов в социально-трудовой области с гражданами государств, принимающих мигрантов. В развитие этого вопроса Межпарламентской Ассамблеей 13 мая 1995 г. принят рекомендательный законодательный акт «Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ», определяющий базовые принципы согласованной законодательной политики в области миграции населения в государствах Содружества.

По инициативе Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека 28 сентября 1999 г. состоялся международный научно-практический семинар «Миграционные процессы на постсоветском пространстве». В семинаре приняли участие представители миграционных служб, министерств труда, занятости и социальной защиты населения Республики Беларусь, Грузии, Российской Федерации и Республики Таджикистан, депутаты парламентов государств — участников МПА СНГ, представители Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств. В рекомендациях семинара подчеркнута необходимость создания Концепции миграционной политики государств — участников СНГ как основы согласованных действий государств Содружества в вопросах миграции. В мае 2012 г. Межпарламентская Ассамблея приняла Концепцию общего миграционного пространства государств — участников СНГ.

Принятые в 2007 г. рекомендации «О законодательном обеспечении регулирования миграционных процессов в государствах — участниках СНГ» предполагают разработку целого ряда модельных законов и рекомендаций, определяющих согласованный подход к формированию миграционной политики стран Содружества. Одной из важнейших проблем гармонизации национального законодательства и улучшения миграционного обмена является несогласованность терминов и понятий, а также недостаточная согласованность действий министерств и ведомств, регулирующих проблемы миграции. Межпарламентской Ассамблеей в 2007 г. также был принят Рекомендательный глоссарий терминов и понятий в сфере регулирования миграционных процессов в государствах — участниках СНГ, который активно используется при подготовке как национальных законов, так и межгосударственных договоров и соглашений.

17 ноября 2006 г. состоялась международная научно-практическая конференция «Совершенствование сотрудничества государств — участников СНГ в противодействии современным вызовам и угрозам безопасности». Участники конференции подчеркнули актуальность рассмотрения вопросов миграции, а также внесли предложение о создании совета руководителей ведомств по вопросам миграции.

Накануне на совместном заседании Совета МПА СНГ и руководителей правоохранительных органов и специальных служб государств — участников СНГ по вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом было поддержано предло-



**Члены Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека. Душанбе, 3 октября 2013 г.**

жение Федеральной миграционной службы Российской Федерации о создании Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ. Межпарламентская Ассамблея внесла это предложение на рассмотрение Совета глав государств СНГ, и 5 октября 2007 г. на заседании Совета главы государств подписали Соглашение об образовании Совета руководителей миграционных органов государств — участников Содружества Независимых Государств, организационное заседание которого состоялось в январе 2008 г. в Минске, в Исполнительном комитете СНГ.

4 апреля 2008 г. в Таврическом дворце прошла международная парламентская конференция «Глобализация миграционных процессов: проблемы законодательного регулирования», организованная Межпарламентской Ассамблеей СНГ и Парламентской ассамблеей Совета Европы. В мероприятии приняли участие руководители миграционных ведомств государств — участников СНГ. В рамках конференции работали секции «Законодательное регулирование миграционных процессов: международное право и национальное законодательство», «Противодействие незаконной миграции и совершенствование миграционного законодательства», «Интеграция трудящихся-мигрантов: межкультурный диалог и социальное взаимодействие», «Защита прав трудящихся-мигрантов», а также состоялось второе заседание Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ. В Декларации конференции определены основные направления развития международных контактов,

нацеленных на решение проблем выработки международно-правовых механизмов обеспечения эффективного противодействия незаконной миграции, включая пресечение торговли людьми.

С началом работы Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ модельная законодательная база в сфере миграции формируется более эффективно. К настоящему времени МПА СНГ разработано и принято 22 модельных законодательных акта и других документа, регламентирующих различные аспекты миграционных процессов.

Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы предусмотрена разработка рекомендаций для компетентных органов по выявлению, учету и регистрации преступлений, связанных с торговлей людьми; рекомендаций по защите и социальной реабилитации жертв торговли людьми; рекомендаций по реализации в законодательстве государства унифицированных принципов образовательной политики государств в сфере противодействия торговле людьми.

Оправдавшей себя перспективной формой правового регламентирования в сфере миграции являются модельные соглашения, первое из которых — модельное Соглашение о реадмиссии — было принято Межпарламентской Ассамблеей и направлено в Исполнительный комитет СНГ и Совет руководителей миграционных органов государств — участников СНГ в 2012 г. В ноябре 2015 г. приняты и направлены в Совет руководителей миграционных органов государств — участников СНГ и Исполком СНГ модельные соглашения «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ» и «Об информационном взаимодействии в сфере миграции». Модельные соглашения государства Содружества используют при разработке двусторонних или многосторонних межгосударственных соглашений.

Обсуждение широкого круга вопросов миграционной политики стало основной темой сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи 27 ноября 2015 г. К заседанию Постоянной комиссией были подготовлены и пленарным заседанием МПА СНГ приняты Рекомендации по развитию миграции, осуществляемой с целью обучения и стажировки граждан государств — участников СНГ, модельный закон «О миграции», модельный закон «О миграции трудовых ресурсов» (новая редакция), а также указанные выше модельные соглашения. В обсуждении тематического вопроса повестки дня пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи, посвященного проблемам миграции, приняли участие члены Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, заседание которого состоялось накануне в Таврическом дворце.

Совместно с Бюро ЮНЕСКО в Москве 13–14 октября 2010 г. был проведен семинар по обсуждению проекта Концепции общего миграционного пространства государств — участников СНГ. В нем приняли участие депутаты, представители Федеральной миграционной службы Российской Федерации, Всеобщей конфедерации профсоюзов, Исполнительного комитета СНГ, Международной организации профсоюзов, Исполнительного комитета СНГ, Международной организации по миграции, Международной организации труда, ЮНЕСКО.



**Председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам А. Г. Рагимзаде и секретарь комиссии Е. Ю. Владимирова**

Значительное внимание комиссия уделяет вопросам здравоохранения: в этой области принят ряд модельных законов. На основе модельного закона «Об основах медико-социальной защиты граждан, больных сахарным диабетом» разработано и подписано главами правительств в ноябре 2008 г. Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом. В настоящее время Соглашение ратифицировано пятью государствами: Республикой Беларусь, Кыргызской Республикой, Республикой Молдова, Российской Федерацией и Украиной.

Совместно с Объединенной программой ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Программой развития ООН (ПРООН) и Альянсом мэров и муниципальных руководителей в поддержку усилий общества в борьбе со СПИДом была создана рабочая группа по подготовке проекта Концепции модельного закона «О противодействии ВИЧ/СПИДу в государствах — участниках СНГ». Концепция принята Межпарламентской Ассамблеей в 2007 г.

С целью содействия Межпарламентской Ассамблее в совершенствовании модельной законодательной базы в сфере охраны здоровья, материнства и детства, санитарии и гигиены, развития медицинской науки постановлением Совета МПА СНГ от 11 апреля 2013 г. был образован Экспертный совет по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ. С момента создания Экспертного совета работа Постоянной комиссии в сфере охраны здоровья получила новое развитие.

В сентябре 2016 г. состоялось седьмое заседание Экспертного совета, при участии которого подготовлен и одобрен Советом МПА СНГ проект Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы. Программа утверждена на заседании Совета глав правительств СНГ 7 июня 2016 г. в Бишкеке.

На пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи 16 апреля 2015 г. приняты рекомендации «О сближении законодательства государств — участников СНГ в сфере охраны здоровья», подготовленные Экспертным советом по здравоохранению при МПА СНГ. Целью рекомендаций является содействие законодательному обеспечению сближения правовых норм об охране здоровья граждан, а соответственно, обеспечению эффективной социальной политики государств в предоставлении гарантий доступности и качества медицинской помощи на территории стран Содружества.

По предложению Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека Экспертный совет рассмотрел проекты модельного закона «О страховой медицине» и подготовленных Международным комитетом Красного Креста Рекомендаций по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия (приняты на пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи 25 ноября 2016 г.).

Важным этапом в деятельности Экспертного совета стали специализированные заседания, такие как: «Перспективы сближения законодательства о здравоохранении и лекарственном обеспечении государств — участников СНГ», «О вопросах лекарственного обращения». В преддверии Евразийского женского форума, 23 сентября 2015 г., состоялось заседание Экспертного совета, посвященное вопросам женского здоровья. На заседании 31 марта 2016 г. основным стал вопрос «Об объединении усилий в повышении качества медицинской помощи, лекарственного обеспечения и соблюдении прав ребенка-пациента в государствах — участниках СНГ». По итогам заседания предложения по подготовке рекомендаций «Об обеспечении прав детей на охрану здоровья в государствах — участниках СНГ» одобрены Постоянной комиссией и включены в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

В заседаниях Экспертного совета активное участие принимают представители международных организаций: Международного комитета Красного Креста, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Всемирной организации здравоохранения, Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ЮНЕСКО, Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА) и др. Это позволяет полнее учитывать направления развития международного права в сфере охраны здоровья населения.

28 сентября 2016 г. состоялось заседание Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ в рамках международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни». Тема дорожной безопасности чрезвычайно важна для всех государств. Современный дорожно-транспортный травматизм



**Заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека. 21 октября 2016 г.**

характеризуется особой тяжестью повреждений, поэтому совершенствование системы оказания медицинской помощи при ДТП позволит спасти тысячи жизней. Экспертный совет принял решение о подготовке клинических рекомендаций, используемых при оказании медицинской помощи пострадавшим в ДТП, и о проведении специализированного заседания по указанной теме.

Большую работу комиссия проводит совместно с Международным комитетом Красного Креста. 14–15 октября 2004 г. в Таврическом дворце прошла Региональная конференция, посвященная 50-летию Гагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, организованная МККК и МПА СНГ при участии ЮНЕСКО и при содействии Государственного Эрмитажа. Целью мероприятия стало обсуждение различных методов защиты культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и дополнительных мер для эффективной реализации на национальном уровне положений Гагской конвенции 1954 г. и протоколов к ней 1954 и 1999 гг.

14–15 апреля 2005 г. в рамках Санкт-Петербургской международной парламентской конференции, посвященной 60-летию Победы антигитлеровской коалиции во Второй мировой войне, МПА СНГ и МККК организовали круглый стол «Международное гуманитарное право: защита чести и достоинства человека». В июне 2008 г. в Таврическом дворце состоялся первый региональный семинар МККК и МПА СНГ по вопросам имплементации международного гуманитарного права в законодательстве государств — участников СНГ.



**Международная конференция «Применение вооружений в современных конфликтах: гуманитарные аспекты». 20–21 октября 2016 г.**

Международная конференция по вопросам международного гуманитарного права, посвященная 140-й годовщине принятия Санкт-Петербургской декларации 1868 года, также была организована совместно МПА СНГ и МККК 24 ноября 2008 г. В конференции приняли участие более 1000 человек из 36 стран мира. Это представители парламентов, министерств обороны, иностранных дел, юстиции, научного сообщества, общественных и международных организаций: МККК, Международной организации по миграции, Парламентской Ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Парламентского союза Организации исламской конференции, Организации по запрещению химического оружия, Ассамблеи Западноевропейского союза, ЮНЕСКО, сотрудники посольств и представители консульского корпуса в Санкт-Петербурге. На пленарном заседании выступили Председатель Правительства Российской Федерации В. В. Путин и президент МККК Я. Келленбергер.

27–29 мая 2009 г. состоялся второй региональный семинар МККК и МПА СНГ по вопросам имплементации международного гуманитарного права в законодательстве государств — участников СНГ.

23–24 июня 2011 г. прошел международный семинар по обсуждению проекта модельного закона МПА СНГ «О защите репродуктивных прав граждан», организованный совместно с Фондом ООН в области народонаселения. Участники мероприятия обсудили принципы государственной политики в области

охраны репродуктивного здоровья граждан, определили общие подходы в законодательной базе государств СНГ к установлению правовых гарантий для реализации гражданами прав в области охраны репродуктивного здоровья.

При участии Международного комитета Красного Креста подготовлены и приняты МПА СНГ: модельные законы «О защите гражданских лиц и прав военнопленных», «О лицах, пропавших без вести», «Об использовании и защите эмблем красного креста, красного полумесяца, красного кристалла и наименований “красный крест”, “красный полумесяц”, “красный кристалл”, отличительных сигналов, служащих для опознавания медицинских формирований и санитарно-транспортных средств», Рекомендации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств по имплементации международного гуманитарного права, применяемого во время военных конфликтов, в национальных законодательствах государств — участников СНГ, Рекомендации по имплементации Конвенции о защите культурных ценностей в период вооруженных конфликтов и протоколов к ней, Рекомендации по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия.

20–21 октября 2016 г. в Таврическом дворце состоялась международная конференция «Применение вооружений в современных конфликтах: гуманитарные аспекты», организованная совместно МПА СНГ и МККК. Более 100 участников конференции из 16 стран мира, включая государства СНГ, Германию, Индию, Испанию, Норвегию, Сербию, США и Францию, обсуждали гуманитарные последствия применения смертоносных видов оружия в современных вооруженных конфликтах, договорные нормы международного гуманитарного права, ограничивающие или запрещающие применение такого оружия.

## Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам

*Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам образована в соответствии с решением первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи, состоявшегося в Бишкеке в сентябре 1992 г.*

С момента формирования комиссии до февраля 1996 г. ее работой руководил член Верховного Совета Республики Армения, доктор экономических наук Л. С. Акопян. В дальнейшем председателями комиссии избирались: А. Б. Егиазарян, председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по финансово-кредитным, бюджетным и экономическим вопросам (1996–1999 гг.); В. Ж. Хачатрян, председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по финансово-кредитным, бюджетным и экономическим вопросам (1999–2001 гг.); Г. Е. Минасян, председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по финансово-кредитным, бюджетным и экономическим вопросам (2001–2010 гг.); В. С. Айвазян, председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по экономическим вопросам (с 2010 г.).

Уже на первых заседаниях Ассамблеи были приняты подготовленные комиссией рекомендательные законодательные акты «Общие принципы регулирования таможенного дела в государствах — участниках Межпарламентской Ассамблеи» (23 мая 1993 г.), «Об общих принципах правового регулирования иностранных инвестиций в государствах — участниках Межпарламентской Ассамблеи» (18 марта 1994 г.). На четвертом пленарном заседании Ассамблеи был одобрен и перечень рекомендательных законодательных актов, регулирующих хозяйственные отношения в рамках Экономического союза, представленный Постоянной комиссией по экономике и финансам, что стало первой попыткой МПА СНГ перевести свою работу по подготовке модельного законодательства на плановую основу.

Всего за 1993–2016 гг. Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам подготовила и внесла на рассмотрение Межпарламентской Ассамблеи 58 модельных законов и рекомендаций. Среди них законодательные акты по таким актуальным вопросам, как деятельность акционерных обществ, формирование и принципы функционирования финансово-промышленных групп, ограничение монополистической деятельности и защита экономической конкуренции, налоговая система, функционирование рынка ценных бумаг, организация государственной статистики, несостоятельность (банкротство), публично-частное партнерство, поддержка малого предпринимательства,



**Заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам.  
5 апреля 2006 г.**

гармонизация подходов в определении минимального потребительского бюджета, и многим другим вопросам.

Головными разработчиками ряда модельных законов, подготовленных комиссией, выступали парламенты Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Таджикистан, Украины. Комиссия активно привлекает к разработке модельных законопроектов ведущих зарубежных экспертов. Наиболее показательным на сегодняшний день является многолетний опыт взаимодействия Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам с Европейским банком реконструкции и развития.

Комиссией налажены рабочие отношения с Исполнительным комитетом СНГ, Межгосударственным статистическим комитетом СНГ, Международной ассоциацией бирж стран СНГ, Научно-консультативным центром частного права СНГ, министерствами финансов, экономики, налогов, национальными банками, Московской межбанковской валютной биржей (с 2011 г. — Московская биржа), Федеральной службой по финансовым рынкам и Федеральным агентством по государственным резервам Российской Федерации. Имеется опыт взаимодействия с Организацией экономического сотрудничества и развития, Международной организацией труда, Европейской экономической комиссией ООН, Комиссией ООН по международному торговому праву, Международным советом потребительской кооперации.

Среди организаций, с которыми уже много лет сотрудничает Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам, — Международный Конгресс промышленников и предпринимателей (МКПП) и Всеобщая конфедерация профсоюзов (ВКП).

По рекомендации комиссии в ноябре 1996 г. Совет МПА СНГ принял решение о придании МКПП статуса наблюдателя при Межпарламентской Ассамблее.



**Председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам, председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по экономическим вопросам  
В. С. Айвазян**

С тех пор делегации Конгресса, возглавляемые Президентом МКПП В.К. Глухих, на регулярной основе принимают участие в пленарных заседаниях Ассамблеи. Эксперты ВКП и МКПП осуществляют экспертную оценку документов, рассматриваемых Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам, принимают участие в ее заседаниях.

Члены Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам принимали активное участие в подготовке и проведении круглых столов Петербургского экономического форума, Невского международного экологического конгресса, значительного числа международных научно-практических конференций и семинаров под эгидой МПА СНГ, в том числе: «Пути и формы сотрудничества в реализации Договора о создании Экономического союза» (октябрь 1994 г.), «Экономические реформы в странах СНГ: некоторые итоги и перспективы» (октябрь 1995 г.), международный семинар по обсуждению проекта модельного закона

«О рынке ценных бумаг» (июнь 2001 г.), Всероссийская конференция профессиональных участников рынка ценных бумаг (октябрь 2002 г.), международные конференции «Законодательная среда и развитие кооперативного сектора в странах СНГ» (май 2002 г.), «Взаимодействие государства и кооперативных организаций по осуществлению задач, вытекающих из Рекомендации 193 МОТ о Содействии развитию кооперативов» (октябрь 2003 г.), «Содружество Независимых Государств: достижения, проблемы, перспективы» (октябрь 2011 г.), «Роль транспортных коммуникаций в развитии экономического сотрудничества государств Европы и СНГ» (октябрь 2011 г.), «Перспективы развития законодательства о публично-частном партнерстве в государствах — участниках СНГ» (октябрь 2014 г.).

Из последних результатов деятельности комиссии особо следует отметить разработку модельного закона «О публично-частном партнерстве» (принят Ассамблеей в ноябре 2014 г.) и проекта Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях (одобрен Ассамблеей в мае 2016 г.).

Первый из указанных документов разработан авторским коллективом юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета



**Министр финансов и экономики Республики Армения В. Ж. Хачатрян принимает участников заседания Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам. Ереван, 5–7 октября 2005 г.**

и рабочей группой МПА СНГ в рамках совместного проекта Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Европейского банка реконструкции и развития. Модельный закон «О публично-частном партнерстве» получил высокие оценки специалистов и экспертов стран Содружества и зарубежных государств. Он был представлен разработчиками на региональных семинарах по вопросам развития государственно-частного партнерства, организованных Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам при поддержке Европейского банка реконструкции и развития (май 2015 г., Минск; февраль 2016 г., Алматы), а также на форуме, организованном Европейской экономической комиссией ООН по вопросам использования потенциала государственно-частного партнерства (30 марта — 1 апреля 2016 г., Женева).

Проект Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях подготовлен рабочей группой МПА СНГ. В состав рабочей группы вошли представители национальных космических агентств, академий наук, ведущих научно-исследовательских институтов и конструкторских бюро космической промышленности Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Таджикистан. Документ прошел апробацию на Совещании представителей органов исполнительной власти государств — участников СНГ по вопросам сотрудничества в космической сфере, организованном Исполнительным комитетом СНГ в Минске 23 октября 2015 г. Одобренный МПА СНГ проект Конвенции направлен в Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств для рассмотрения в установленном порядке.

## Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления

*Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления начала свою работу в 1996 г.*

В течение пяти лет, с 1996 г. по март 2001 г., председателем комиссии был депутат Национального собрания Республики Беларусь А. В. Красуцкий, затем комиссию возглавляли депутаты Национального собрания Республики Беларусь В. В. Лукашевич, Г. А. Мазуркевич, В. М. Байков, А. И. Зозуля, В. И. Журавская. С осени 2016 г. председателем комиссии является Л. А. Цуприк, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту.

К сфере компетенции Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления относятся следующие вопросы: государственное строительство; региональное государственное управление и межрегиональное/приграничное сотрудничество; экономика и финансы регионов; вопросы государственной, региональной и местной службы; общие принципы организации местного самоуправления; экономические и финансовые основы местного самоуправления; вопросы защиты прав граждан на осуществление местного самоуправления; территориальное общественное самоуправление; разработка модельных законодательных актов по вопросам проведения выборов и референдумов на государственном и местном уровне; сотрудничество с международными союзами, ассоциациями и другими объединениями органов местного самоуправления.

Первое заседание комиссии состоялось 26–27 апреля 1996 г. Значительное внимание на нем было уделено формам работы комиссии по изучению и распространению в странах Содружества опыта государственного строительства и местного самоуправления. Наряду с этим было решено особо выделить вопросы регионального государственного управления и приграничного сотрудничества. Обстоятельно рассматривался вопрос о формировании перечня модельных законов и рекомендаций в сфере государственного строительства и местного самоуправления. В первую очередь было признано необходимым приступить к разработке модельного закона об общих принципах организации местного самоуправления в государствах СНГ. Принимая во внимание актуальность этого модельного закона, а также необходимость учета при его разработке особенностей государственного устройства всех стран Содруже-



**Заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления. 16 мая 2012 г.**

ства, Совет МПА СНГ постановил образовать рабочую группу для его подготовки.

Модельный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» был принят Межпарламентской Ассамблеей 6 декабря 1997 г. Однако еще до этого из национальных парламентов поступала информация об использовании отдельных положений проекта в законотворческом процессе. Такая востребованность наблюдалась и в дальнейшем, что свидетельствует об актуальности разрабатываемых документов. Аналогичные отзывы поступили на рекомендации «Об основных гарантиях избирательных прав и общих принципах организации и проведения выборов и референдумов» и модельный закон «О статусе выборного лица местного самоуправления».

Межпарламентская Ассамблея приняла инициированные комиссией модельные законы «О местном референдуме», «Об общих принципах организации местных финансов», «Об основах муниципальной службы», «Об общих принципах и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями», рекомендации «Об общих принципах территориальной организации местного самоуправления». В сфере государственного строительства — модельный закон «Об основах государственной службы» и рекомендации «Об основных гарантиях избирательных прав и общих принципах организации и проведения выборов и референдумов».

В дальнейшем комиссией были подготовлены модельные законы «О статусе выборного лица местного самоуправления» и «Об основах региональной политики» (приняты МПА СНГ 28 ноября 2014 г.), новые редакции модельных

законов «Об общих принципах организации местного самоуправления», «Об общих принципах организации местных финансов», «Об общих принципах и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» (приняты 27 ноября 2015 г.).

28–29 октября 2008 г. на выездном заседании комиссии в Душанбе был одобрен проект декларации «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках СНГ». В дальнейшем декларация послужила основой для работы над проектом новой редакции Рекомендаций для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами. Проект новой редакции Рекомендаций, подготовленный совместно с Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам, был принят Межпарламентской Ассамблеей 16 мая 2011 г.

В соответствии с Обращением участников международной научно-практической конференции «Международные избирательные стандарты и национальные избирательные системы: взаимосвязь развития», состоявшейся 18–19 января 2011 г., с целью завершения формирования полного пакета документов СНГ, охватывающего электоральные процедуры — выборы и референдумы, был рекомендован к разработке модельный закон «О национальном референдуме». Этот закон был принят 23 ноября 2012 г.

В 2013 г. комиссия завершила работу над проектами Рекомендаций по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ и Рекомендаций об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований (приняты 18 апреля 2014 г.).

27 марта 2017 г. на пленарном заседании МПА СНГ были приняты представленные комиссией модельный Кодекс государственной и муниципальной службы для государств — участников СНГ, Сравнительно-правовой анализ жилищного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств и мониторинг правоприменительной практики, модельные законы «Об основах общественного контроля», «Об автомобильном транспорте».

При подготовке документов комиссия особо внимательно относится к информационно-правовому обеспечению модельной законотворческой деятельности в сфере государственного строительства и местного самоуправления, постоянно используя справочную информацию, поступающую в Секретариат Совета МПА СНГ. С целью улучшения качества подготавливаемых документов комиссия ввела в практику работы обмен мнениями и правовыми документами по разрабатываемым в парламентах проектам законов, относящихся к вопросам ее ведения.

Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления с самого начала своей деятельности определила необходимость конструктивного обмена мнениями по изучению и распространению в странах Содружества опыта государственного строительства и местного самоуправления. На заседаниях комиссии представители одного из парламентов государств — участников МПА СНГ рассказывают о прак-



**Члены комиссии — представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Казахстан и Кыргызской Республики на заседании комиссии. Слева направо: Ф. Р. Агамалы, А. Р. Оганесян, Е. Н. Сагиндигов, Ш. Х. Хахазов, С. М. Джурраев. 24 ноября 2016 г.**

тике осуществления местного самоуправления в своей стране. По результатам таких выступлений регулярно публикуются материалы.

Традиционными для комиссии стали выездные заседания. Члены комиссии неоднократно имели возможность ознакомиться с работой профильных комитетов администраций Санкт-Петербурга и Ленинградской области, посещали Законодательное собрание Ленинградской области. Участники таких встреч обсуждали проблемы, связанные с формированием системы органов местного самоуправления, делились теоретическим и практическим опытом, полученным как в процессе работы над законопроектами, так и при проведении государственно-правовых экспериментов, направленных на отработку норм и принципов местного самоуправления. Выездные заседания комиссии, состоявшиеся в Минске, Душанбе, Чолпон-Ате, Новгороде, Калининграде, Шлиссельбурге, Выборге, Пушкине, Гатчине, позволили ознакомиться с опытом организации местного самоуправления, механизмами реализации муниципальных программ социально-культурного развития этих городов, обменяться мнениями по наиболее острым проблемам в сфере государственного строительства и местного самоуправления.

Постоянная комиссия неоднократно принимала участие в организации и проведении конференций, круглых столов и семинаров. Так, в 1996 г. был организован круглый стол «Парламентская практика разрешения региональных конфликтов в странах СНГ». В 1997 г. в Выборге прошел международный се-

минар «Современные формы организации местного самоуправления», в котором приняли участие члены комиссии, представители Секретариата Президиума Северного совета, парламента Финляндии, руководители администрации Выборга.

По приглашению председателя Постоянной комиссии по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления 4 февраля 1998 г. на заседании комиссии присутствовала делегация Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВ) во главе с Президентом Конгресса К.Эги. По итогам встречи делегация Конгресса и представители МПА СНГ подписали коммюнике. 5 февраля 1998 г. члены комиссии и делегация КМРВ Совета Европы приняли участие в международной научно-практической конференции «Развитие конституционного права государств — участников Содружества: общее и особенное».

В марте 1999 г. в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, комиссия организовала международный семинар «Проблемы разграничения полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления». В семинаре участвовали члены комиссии, представители ПРООН, межгосударственных органов СНГ, ученые вузов Санкт-Петербурга. Участники семинара отметили, что дискуссии выявили приоритетные направления реформирования системы государственной власти, а также необходимость их законодательного, финансового и кадрового обеспечения.

В июне того же года прошла международная конференция «Система муниципальных финансов в свете Европейской хартии о местном самоуправлении». Конференция была организована Советом Европы при поддержке МПА СНГ и Министерства внутренних дел Королевства Дания. Участниками конференции стали члены комиссии, эксперты из Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации, Украины, а также из Болгарии, Великобритании, Венгрии, Дании, Литвы, Румынии, Франции и представители Всемирного банка (США). Пять рабочих сессий по вопросам финансовых отношений между национальными правительствами, регионами и муниципалитетами позволили обсудить проблемы формирования системы муниципальных финансов.

В апреле 2001 г. члены комиссии приняли участие в международной научно-практической конференции «Законодательная и представительная власть: история и современность», а также в подготовке одного из круглых столов — «Народовластие в России: история и современность. Становление представительной власти в регионах России». 21–22 февраля 2002 г. члены комиссии и ее наблюдатели участвовали в работе научно-общественного форума «Формирование гражданского общества» в Таврическом дворце.

Вопросам развития приграничного и межрегионального сотрудничества были посвящены выездное заседание комиссии и семинар, которые состоялись 10–12 апреля 2003 г. в Калининграде. Тогда же прошла рабочая поездка в Варминьско-Мазурское воеводство (Польша).

9–10 октября 2003 г. в Выборге и Лаппеенранте состоялся международный семинар по проблемам малых городов, организованный при активной под-



**На заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления: заместитель председателя комиссии, депутат Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан А. Г. Холикзода и члены комиссии, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. Н. Павленко и О. В. Цепкин. 19 мая 2016 г.**

держке Законодательного собрания Ленинградской области. В мероприятии приняли участие члены Постоянной комиссии МПА СНГ, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области, совета депутатов муниципального образования «Город Выборг», представители администраций Выборга и Светогорска (Россия), Лаппеенранты и Иматры (Финляндия).

В сентябре 2006 г. в Таврическом дворце состоялся региональный форум «Обеспечение доверия правительству посредством формирования возможностей руководства». Форум продолжил серию региональных форумов по этой теме, проводимых по всему миру (например, на тихоокеанских островах Фиджи, в Дубае, в Сеуле). Санкт-Петербургский форум уделил особое внимание Восточной Европе и Содружеству Независимых Государств. Выводы по итогам региональных встреч стали вкладом в работу седьмого Глобального форума по вопросам формирования правительства, состоявшегося 26–27 июня 2007 г. в Вене.

В марте 2008 г. в Гатчине (Ленинградская обл.) прошел семинар, посвященный вопросам территориальной организации местного самоуправления, а 2 декабря 2009 г. в Таврическом дворце — семинар по вопросам разграничения имущества между государством, его субъектами и муниципальными образованиями.

25 октября 2013 г. в Санкт-Петербурге состоялась международная конференция «Пути повышения роли региональных и местных властей в социально-экономическом развитии государств Европы и СНГ», подготовленная совместно МПА СНГ и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Программа конференции включала три пленарные сессии: «Стратегия устойчивого развития: местный и региональный уровень»; «Межрегиональное и приграничное сотрудничество: опыт и перспективы»; «Вклад межмуниципального сотрудничества в повышение роли местных властей».

Разработка проекта Конвенции о приграничном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств стала приоритетным направлением работы комиссии с 2000 г. В состав рабочей группы для подготовки документа вошли члены Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления и эксперты, рекомендованные парламентами государств-участников.

Проект Конвенции был подготовлен во исполнение Плана мероприятий по реализации Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств — участников СНГ до 2009 года, утвержденного Решением Совета глав правительств СНГ от 15 сентября 2004 г.

На заседании Совета глав государств СНГ 10 октября 2008 г. в Бишкеке президенты шести государств — Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан — подписали Конвенцию о приграничном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств. Конвенция вступила в действие 22 июня 2009 г.; она ратифицирована пятью государствами Содружества — Республикой Беларусь (15 мая 2009 г.), Республикой Казахстан (19 марта 2010 г.), Кыргызской Республикой (8 апреля 2013 г.), Российской Федерацией (22 июня 2009 г.) и Республикой Таджикистан (14 мая 2009 г.). Конвенция открыта для присоединения к ней других стран Содружества, а также третьих государств, разделяющих ее цели и принципы.

Конвенция о приграничном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств стала базовым документом, в котором определены принципы, виды, терминология и направления приграничного сотрудничества, особенности приграничных территорий. Конвенция призвана стать правовым инструментом вовлечения всех уровней власти в решение вопросов приграничного сотрудничества.

В процессе разработки проект документа неоднократно выносился на рассмотрение конференций и семинаров, подготовленных и организованных Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления при тесном взаимодействии с партнерами. Конференции и семинары состоялись в Выборге, Калининграде (Российская Федерация), Пружанах (Республика Беларусь) и др. В 2003 г. в России и Финляндии был начат заинтересованный разговор о проблемах развития приграничного сотрудничества, в том числе о решении проблем миграции, и прежде всего трудовой миграции, в рамках приграничного сотрудничества. Он получил продолжение в мае 2005 г. в ходе семинара о роли местного самоуправления



**Заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления. 14 мая 2015 г.**

в развитии приграничного сотрудничества. Участники семинара имели возможность продолжить знакомство с программами сотрудничества соседствующих приграничных городов. Живой интерес вызвала программа «City Twins Иматра — Светогорск», особенно та ее часть, которая носит название «Гибкое пересечение границы».

В развитие правового регламентирования условий межрегионального и приграничного сотрудничества рабочей группой МПА СНГ были подготовлены проекты модельных законов «О приграничном сотрудничестве» и «О межрегиональном сотрудничестве» (приняты 31 октября 2007 г.). Значимость углубления межрегионального и приграничного сотрудничества особо подчеркнута в Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 14 ноября 2008 г.

Логическим и закономерным продолжением Конвенции о приграничном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств являются типовые соглашения, подготовка которых осуществляется в соответствии со статьей 4 Конвенции и Решением Совета глав правительств СНГ от 23 мая 2008 г. о том, что процесс согласования пакета типовых соглашений по организации приграничного сотрудничества будет проходить отдельно и решение о типовых соглашениях будет принимать Экономический совет СНГ. Типовое соглашение по организации приграничного сотрудничества (приложение к Конвенции о приграничном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств) одобрено на заседании Экономического совета СНГ 21 июня 2012 г.

Во исполнение Плана мероприятий по реализации Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2020 года Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления подготовила проект Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств (подписана на заседании Совета глав государств СНГ 16 сентября 2016 г. в Бишкеке) и проект модельного закона «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве» (принят 25 ноября 2016 г.).

Традиционным стало рассмотрение на заседаниях комиссии вопроса о ходе реализации Конвенции о приграничном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств. В дальнейшем комиссия планирует также отслеживать информацию о ходе реализации Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств.

Важнейшим инструментом управления системой внешнеэкономических связей является таможенное регулирование, устанавливающее порядок и правила, при соблюдении которых лица реализуют право на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу государств. Разработка правового акта, регламентирующего основные аспекты межгосударственного сотрудничества в сфере таможенных отношений стран Содружества, была предусмотрена перспективным планом модельного законодательства МПА СНГ.

Рабочая группа по разработке проекта модельного Таможенного кодекса была создана по инициативе постоянных комиссий МПА СНГ по экономике и финансам и по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления. 16 октября 2007 г. в Таврическом дворце состоялась международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы формирования правовой базы таможенного пространства СНГ». В конференции приняли участие представители парламентов и таможенных служб Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Казахстан, Российской Федерации и Украины, а также эксперты и ученые из стран Содружества. Работа над проектом модельного Таможенного кодекса для государств — участников СНГ была завершена в 2008 г., и он был принят на пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи 25 ноября 2008 г.

В ходе обсуждения проекта модельного Таможенного кодекса участники рабочей группы неоднократно поднимали вопрос о необходимости включения в проект статей о специальных защитных и антидемпинговых компенсационных мерах при импорте товаров. Так как эти вопросы выходили за рамки исходной концепции модельного Таможенного кодекса для государств — участников СНГ, к разработке был предложен модельный закон «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» (принят 16 мая 2011 г.).

Начиная с 2013 г. одна из ключевых тем в работе Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления — межмуниципальное взаимодействие. Сейчас комиссия работает

над проектом Методических рекомендаций по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества.

Предметом правового регулирования являются общественные отношения, возникающие в связи с участием органов местной власти в межмуниципальном сотрудничестве, которое выражается в их взаимодействии, защите общих интересов, совместной реализации инвестиционных проектов, нацеленных на создание совместных объектов дорожно-транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры, в привлечении инвестиций в развитие территории и создании рабочих мест.

В качестве основного разработчика Методических рекомендаций по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества выступают Союз российских городов и Агентство по социально-экономическому развитию агломераций. Комиссия сотрудничает с этими организациями с 2013 г., с международной конференции «Пути повышения роли региональных и местных властей в социально-экономическом развитии государств Европы и СНГ».

Сотрудничество с международными союзами, ассоциациями и другими объединениями органов местного самоуправления играет существенную роль в подготовке проектов модельных документов и в других формах работы. Слова в поддержку межмуниципального сотрудничества как полезного и действенного инструмента по развитию местного самоуправления неоднократно звучали в стенах Таврического дворца — штаб-квартиры МПА СНГ: на конференциях и семинарах, на заседаниях Постоянной комиссии и рабочих групп. Отмечалась необходимость совершенствования межмуниципального сотрудничества и достижения его большей результативности, при этом значительное внимание уделялось деятельности межмуниципальных объединений.

В 2016 г. комиссия начала тесное сотрудничество с Общероссийским конгрессом муниципальных образований (ОКМО), которому решением комиссии придан статус наблюдателя. Намечены конкретные шаги по реализации взаимо-



**Председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту Л. А. Цуприк**

действия, участники которого выражают надежду на присоединение к сотрудничеству ассоциаций органов местного самоуправления из других стран Содружества.

Ближайшие планы комиссии в сфере модельного законотворчества включают подготовку проектов модельного Избирательного кодекса для государств — участников СНГ, Рекомендаций по совершенствованию законодательства о статусе депутатов парламентов государств — участников СНГ, модельных законов «О парламентском контроле», «О государственных наградах» и других документов. Комиссия уделяет особое внимание разработке юридического словаря терминов, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления.

## Постоянная комиссия МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству

*23 мая 1993 г. на третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи СНГ в соответствии с предложением Совета МПА СНГ от 16 апреля 1993 г. было принято постановление «Об образовании Комиссии Межпарламентской Ассамблеи по внешнеполитическим вопросам». В декабре 2000 г. Совет МПА СНГ постановил переименовать комиссию в Постоянную комиссию МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству.*

На первом заседании Постоянной комиссии по внешнеполитическим вопросам 18 марта 1994 г. председателем комиссии был избран председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам В.Н.Подопригора. До 1996 г. председательствование в комиссии было в ведении Федерального Собрания Российской Федерации.

В феврале 1996 г. председательствование перешло к Парламенту Республики Казахстан. С этого времени комиссию возглавляют председатели Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности: Ш. О. Омаров (1996–2004 гг.); А. Р. Жолшибеков (2005–2007 и 2009–2011 гг.); Н. Т. Рустемов (2008–2009 г.); М. С. Ашимбаев (с 2011 г. по настоящее время).

За время деятельности комиссии состоялось 58 заседаний, из них семь выездных: в Батуми (сентябрь 1994 г. и июль 1995 г.), Минске (февраль 1998 г.), Астане (октябрь 2002 г.), Бишкеке (октябрь 2001 г. и сентябрь 2007 г.) и Чолпон-Ате (сентябрь 2013 г.).

С 2005 г. проводились совместные заседания комиссии с профильными комитетами европейских парламентских организаций, в том числе с Комитетом ПА СЕ по политическим вопросам и демократии, Политическим комитетом Европейской Ассамблеи по безопасности и обороне (АЗЕС), Общим комитетом ПА ОБСЕ по политическим вопросам и безопасности при участии Постоянной комиссии ПА ОДКБ по политическим вопросам и международному сотрудничеству. Неоднократно в этих заседаниях принимали участие представители Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан, имеющей статус наблюдателя в МПА СНГ.

Модельное законодательство не является основной задачей деятельности комиссии, тем не менее в комиссии были разработаны, а Межпарламентской Ассамблеей СНГ приняты три модельных закона «О дипломатической службе»



**Заседание Постоянной комиссии по политическим вопросам и международному сотрудничеству. 24 ноября 2016 г.**

(13 июня 2000 г.), «О консульских учреждениях» (9 декабря 2000 г.), «О недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников» (17 мая 2012 г.); рекомендации «О координации совместных действий парламентских делегаций государств — участников Содружества Независимых Государств в работе международных организаций» (3 декабря 2009 г.).

На заседаниях Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству и в рамках совместных заседаний рассматриваются актуальные вопросы внешней политики, важные как для Содружества, так и для мирового сообщества. В числе первых таких вопросов были: расширение НАТО на восток; ситуация в Афганистане; урегулирование конфликтов в Абхазии, в Нагорном Карабахе; ситуация в Сербии и Косово; стабильность и безопасность в Центрально-Азиатском регионе; размещение элементов противоракетной обороны в Восточной Европе; соблюдение Договора об обычных вооруженных силах в Европе. В мае 2007 г. актуальными стали вопросы, связанные с ядерной программой Ирана; европейской безопасностью и оборонной политикой; практикой наблюдения за выборами; охраной окружающей среды на Крайнем Севере. На заседаниях в 2008–2010 гг. внимание комиссии было сосредоточено на международном сотрудничестве по вопросу противоракетной обороны в Европе; на развитии политической ситуации на Западных Балканах и политических последствиях миграции; на вопросах безопасности

и стабильности в Афганистане и Пакистане; на международном сотрудничестве по обеспечению режима нераспространения ядерного, химического и биологического оружия и созданию новой архитектуры безопасности в Европе; на роли парламентов в предотвращении конфликтов.

В числе новых актуальных вопросов, попавших в зону внимания комиссии на ее заседаниях в 2010–2011 гг., оказались проблема пиратства и необходимость усиления международного сотрудничества по противодействию наркотрафику.

На заседании комиссии в ноябре 2014 г. речь шла о новом этапе развития евразийской экономической интеграции на пространстве СНГ в свете создания Евразийского экономического союза.

Свою позицию члены комиссии высказывали по поводу расширения НАТО на восток, в связи с военными действиями НАТО на территории Союзной Республики Югославия, по вопросу политического урегулирования конфликта в Афганистане, а также в других горячих точках планеты. В частности, 13 июня 2000 г. было принято Заявление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств о ситуации в автономном крае Косово и Метохия Союзной Республики Югославия. В 2004 г. Межпарламентская Ассамблея СНГ направила в Сербию и Черногорию группу наблюдателей для изучения ситуации в автономном крае Косово и Метохия. Свои выводы представители МПА СНГ довели до сведения партнерских парламентских организаций. Вопрос «Ситуация в Косово» был включен в повестку заседания Парламентской ассамблеи Совета Европы, и в принятой резолюции ПА СЕ были полностью поддержаны выводы наблюдателей от МПА СНГ.

Межпарламентская Ассамблея имеет договорные отношения с более чем 30 международными организациями. Большинство соглашений о сотрудничестве предварительно рассматривались на заседаниях Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, например Соглашение о сотрудничестве между Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств и Парламентской ассамблеей Совета Европы от 9 июня 1997 г.



**Председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности М. С. Ашимбаев**

Постоянная комиссия МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству активно участвует в подготовке и проведении международных парламентских конференций, организуемых Межпарламентской Ассамблеей совместно с партнерскими парламентскими организациями: по вопросам общеевропейского сотрудничества, парламентаризма, межкультурного и межрелигиозного диалога, миграционных процессов, европейской безопасности и многим другим. Так, 27–28 марта 2002 г. состоялся Санкт-Петербургский межпарламентский форум по борьбе с терроризмом; 17 июня 2003 г. — Санкт-Петербургская международная парламентская конференция по вопросам общеевропейского сотрудничества, организованная совместно МПА СНГ, Европейским парламентом и Парламентской ассамблеей Совета Европы, а 16 апреля 2004 г. — вторая такая конференция.

В апреле 2005 г. в Таврическом дворце состоялась организованная МПА СНГ при участии ПА СЕ и других международных парламентских структур Санкт-Петербургская международная парламентская конференция, посвященная 60-летию Победы антигитлеровской коалиции во Второй мировой войне. Это была уже третья конференция по вопросам общеевропейского сотрудничества.

При совместном участии МПА СНГ и ПА СЕ были организованы международная конференция «Европейский парламентаризм: история и современность. К 100-летию учреждения Государственной думы в России» (28 апреля 2006 г.); международные парламентские конференции «Межкультурный и межрелигиозный диалог» (1 июня 2007 г.), «Глобализация миграционных процессов: проблемы законодательного регулирования» (4 апреля 2008 г.), «Будущее европейской безопасности» (8 апреля 2010 г.), «Роль парламентских организаций в построении Европы без разделительных линий» (12 апреля 2013 г.).

В июле 2009 г. в Киеве состоялась Международная парламентская конференция по вопросам европейской безопасности, организованная МПА СНГ и АЗЕС при участии Верховной Рады Украины.

Постоянная комиссия МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству также принимала активное участие в других конференциях, организованных Межпарламентской Ассамблеей. В их числе: Международная парламентская конференция, посвященная 65-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (7 апреля 2010 г.); международная парламентская конференция, посвященная председательству Республики Казахстан в ОБСЕ, «ОБСЕ и СНГ: новые возможности и перспективы» (28 октября 2010 г.); Международная научная конференция, посвященная 65-летию Нюрнбергского процесса (16 мая 2011 г.); международная конференция «Ядерная безопасность в современном мире. Роль парламентариев в процессе разоружения и нераспространения» (29 ноября 2013 г.); Международная конференция, посвященная 70-летию окончания Второй мировой войны (октябрь 2015 г.).

На заседаниях комиссии обсуждаются проекты заявлений Совета МПА СНГ, связанных с важными событиями политической жизни. Один из последних примеров — принятое 26 ноября 2015 г. заявление Совета МПА СНГ «О недопустимости применения в международной практике режима ограничительных



**Совместное заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству и Комитета ПА СЕ по политическим вопросам и демократии. 27 марта 2017 г.**

мер по политическим мотивам в отношении парламентских делегаций и членов национальных парламентов».

Традиционным стало рассмотрение на заседаниях Постоянной комиссии вопросов мониторинга избирательных кампаний в государствах — участниках МПА СНГ. Члены комиссии активно участвуют в мониторинговых группах, в семинарах и конференциях по теме выборов и избирательного законодательства. Было рассмотрено более 40 вопросов, касающихся международного наблюдения за выборами.

Постоянная комиссия МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству неоднократно подчеркивала важность развития практики дальнейшего участия групп от Межпарламентской Ассамблеи в наблюдении за выборами. Так, на заседании 16 ноября 2005 г. члены комиссии отметили целесообразность создания при МПА СНГ Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ. Положение о данном институте было утверждено на заседании Совета МПА СНГ 10 февраля 2006 г.

В рамках подготовки к празднованию юбилейных дат со дня Победы в Великой Отечественной войне комиссия уже несколько лет взаимодействует с Информационно-аналитическим центром «Помним всех поименно». На заседаниях комиссии представители центра докладывают о работе по анализу паспортов воинских захоронений времен Второй мировой войны. Собранные документы о данных захоронениях передаются членам комиссии — представителям парламентов государств — участников МПА СНГ, которые продолжают работу по увековечению памяти павших на территории своих государств.

## Контрольно-бюджетная комиссия МПА СНГ

*В деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ особое место занимает работа Контрольно-бюджетной комиссии, которая осуществляет контроль за исполнением доходной и расходной частей бюджета Ассамблеи по объемам, структуре и целевому назначению, проверку отчетов о доходах и расходах, а также устанавливает, насколько рациональным было управление финансами, контролирует эффективность использования имущества Ассамблеи.*



**Председатель Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ, член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам М. Э. Сабиоров**

Наличие бюджетных полномочий у межпарламентских организаций является само по себе критерием их определенной зрелости. Бюджет Межпарламентской Ассамблеи СНГ составляется в соответствии с правилами, закрепленными в основных документах, которые обязывают парламенты-члены делать взносы. Размеры долевого участия в финансировании деятельности Ассамблеи определяются в соответствии со шкалой взносов, устанавливаемой Советом МПА СНГ. Проект бюджета готовит и представляет Совету как руководящему органу Секретариат. Совет МПА СНГ рассматривает проект бюджета и, если нет замечаний, принимает его.

Задачи финансового контроля, обеспечивающего эффективную постоянную проверку получения и расходования финансовых ресурсов Ассамблеи, соответствия расходов решениям, принимаемым Советом МПА СНГ, возложены на Контрольно-бюджетную комиссию, формируемую из числа членов парламентских делегаций.

Впервые вопрос о целесообразности создания Контрольно-бюджетной комиссии был поставлен в ходе второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ 29 декабря 1992 г. В соответствии с предложением Совета МПА от 16 апреля 1993 г. Межпарламентская Ассамблея на своем третьем заседании



**Заседание Контрольно-бюджетной комиссии. Баку, 13 марта 2014 г.**

в мае того же года приняла решение об образовании Контрольно-бюджетной комиссии. В дальнейшем, после решения Совета МПА СНГ «Об утверждении основных направлений деятельности Контрольно-бюджетной комиссии» от 28 октября 1994 г. Контрольно-бюджетная комиссия Межпарламентской Ассамблеи стала постоянно действующим контрольным органом, подотчетным Ассамблее и ее Совету.

С учетом специфики, связанной с формированием источников обеспечения деятельности МПА СНГ и осуществлением контроля за расходованием средств по смете, вопросы модельного законодательства в деятельности Контрольно-бюджетной комиссии имеют подчиненное значение. Основной упор в работе комиссии сделан на подготовку нормативных документов, регламентирующих вопросы финансирования содержания и деятельности Межпарламентской Ассамблеи.

Тем не менее на основе предложений Контрольно-бюджетной комиссии Межпарламентской Ассамблеей СНГ приняты следующие модельные (рекомендательные) законодательные акты: «О бюджетной классификации» (17 февраля 1996 г., новая редакция принята 15 ноября 2003 г.); «О государственном финансовом контроле» (4 декабря 2004 г.); «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» (29 ноября 2013 г.).

В соответствии со сложившейся практикой Контрольно-бюджетная комиссия регулярно рассматривает вопросы, связанные с ходом ратификационных процессов по международным договорам, заключенным в рамках СНГ. По итогам заседаний Совета глав государств, Совета глав правительств и Экономического совета Содружества Независимых Государств комиссия заслуши-



**Заседание Контрольно-бюджетной комиссии. 1 марта 2016 г.**

вает соответствующую информацию. Особое внимание уделяется реализации комплекса договоренностей, регламентирующих режим свободной торговли.

Кроме того, Контрольно-бюджетная комиссия обсуждает вопросы, связанные с планированием деятельности Межпарламентской Ассамблеи с позиции ее финансового обеспечения.

Члены комиссии принимали участие в семинаре по вопросам экономической, налоговой и валютной интеграции Европы (Маастрихт — Брюссель, 1995 г.), семинаре по бюджетным процедурам Совета Европы (Страсбург, 1997 г.), региональных семинарах по вопросам интеллектуальной собственности (Женева, Хельсинки).

В разные годы Контрольно-бюджетную комиссию возглавляли Р.Р. Хизанишвили, Т.Д. Копалеишвили, Ж. Ж. Эшенкулов, Д.М. Сабиров, Ш. С. Садыбакасова. С апреля 2011 г. председателем Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ является член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности М.Э. Сабиров.

Ряд членов Контрольно-бюджетной комиссии впоследствии были выдвинуты на важные государственные посты в своих странах. Так, А.А. Малофеев занимал пост Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь; А. К. Кельдибеков — Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики; А.П. Починок — Министра по налогам и сборам, Министра труда и социального развития Российской Федерации; З.К. Ломать — Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

## Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии

*В 1992 г. создана Комиссия МПА СНГ по проблемам окружающей среды. С 1997 г. она называлась «Постоянная комиссия МПА СНГ по экологии и природным ресурсам», а с 2001 г. — «Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии».*

Основные направления работы комиссии включают: организационное, информационно-справочное и научное обеспечение взаимодействия парламентариев стран СНГ в сфере аграрной политики, природных ресурсов и экологии; подготовку модельных законопроектов и других документов по вопросам аграрной политики, природных ресурсов и экологии, находящимся в сфере компетенции Межпарламентской Ассамблеи; обсуждение и анализ проблем данной сферы по представлению парламентариев стран Содружества; организацию и проведение заседаний, научно-практических конференций, семинаров, круглых столов; проведение обсуждений международных конвенций и соглашений, участие в разработке проектов межгосударственных документов. Комиссия осуществляет подготовку вопросов для внесения на рассмотрение Совета МПА СНГ и пленарных заседаний Межпарламентской Ассамблеи; анализирует и обобщает информацию в сфере аграрной политики, природных ресурсов и экологии; проводит проблемные обсуждения.

За истекший период выездные заседания комиссии проводилось в Алматы и Ереване (1993 г.), в Кобулету (1995 г.), Минске (1998 г.), Чолпон-Ате (1998 г. и 2014 г.), Форосе (1999 г.), Кишиневе (2005 г. и 2011 г.).

Первым председателем комиссии была А.Б. Эшимова, заместитель председателя Комиссии Верховного Совета Кыргызской Республики по вопросам работы советов, развития самоуправления, гласности и обращений граждан. С 1994 г. председателем Постоянной комиссии МПА был утвержден В.В. Киянский, член Комитета Верховного Совета Республики Казахстан по экологии и природопользованию. Далее председателями комиссии избирались депутаты Парламента Республики Молдова: И.Д. Тромбицкий, член Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству, перерабатывающей промышленности, экологии и развитию села; Н.Г. Памужак, член Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и перерабатывающей промышленности; Д.М. Тодорогло, заместитель председателя Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и перерабатывающей промышленности. В настоящее время комиссию возглавляет В.Б. Иванов, председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по вопросам госу-



**Председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии В. Б. Иванов представляет модельный закон «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)» на пленарном заседании МПА СНГ. 18 апреля 2014 г.**

вопросы охраны природы и рационального использования ресурсов для них во многом сходны. В ряде стран Содружества экономический ущерб от загрязнения природы, по подсчетам специалистов, соответствует примерно половине национального дохода, площади территории с острой экологической ситуацией в десятки раз превышают площади природных заповедников и заказников. По данным Межгосударственного статистического комитета СНГ, в 2012 г. доля особо охраняемых природных территорий составляла менее 3% общей территории стран Содружества. Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, за последние пять лет в целом по СНГ имели отрицательную динамику, рост этого показателя наблюдался только в Азербайджане и Кыргызстане.

Увеличение экологических опасностей, связанных с ростом индустриализации, энергопотребления, отходов производства и потребления, интенсификацией сельского хозяйства, разработкой новых месторождений, строительством трубопроводов, автомобильных и железных дорог, несовершенством правового регулирования и т.д., способствует усилению процессов трансграничного загрязнения окружающей среды, диктует необходимость сотрудничества между государствами, выработки совместных подходов, норм и политики по охране природных ресурсов и рациональному природопользованию для обеспечения национальной, региональной и международной безопасности.

дарственного управления, регионального развития, окружающей среде и климатическим изменениям.

В государствах — участниках СНГ разработана целая система законов, направленных на обеспечение охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, опирающаяся, как правило, на национальный закон об охране окружающей природной среды. В этих законах установлены объекты и субъекты охраны, экологические требования при проектировании, строительстве, введении в эксплуатацию и эксплуатации хозяйственных и иных объектов, порядок регулирования чрезвычайных экологических зон, осуществления экологического контроля, разрешения споров о природопользовании и применения ответственности.

Несмотря на то что государства СНГ отличаются друг от друга по своим природно-географическим особенностям, по уровню и приоритетам развития,

За время работы комиссии с момента ее создания в 1992 г., Межпарламентской Ассамблеей принято 62 документа, включая модельные кодексы и законы, рекомендации, обращения и проекты конвенций, посвященных проблемам экологии и охране окружающей среды.

По представлению комиссии были приняты такие документы, как модельный Кодекс о недрах и недропользовании для государств — участников СНГ, модельные Лесной, Земельный, Водный и Экологический кодексы, направленные на гармонизацию и сближение законодательства государств Содружества в сфере использования и охраны природных ресурсов. Они уже нашли свое отражение в национальном законодательстве стран СНГ.

Модельные законы «Об экологической безопасности», «О радиационной безопасности населения», «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О безопасности деятельности, связанной с генетически модифицированными организмами», «О зонах экологического бедствия», «О предотвращении крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и об ограничении их возможных последствий» и ряд других направлены на унификацию законодательства государств — участников СНГ для обеспечения гарантий защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов населения от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Законодательное обеспечение экологической безопасности также напрямую связано с принятием законов о внедрении экономических механизмов охраны окружающей среды, что отражено в модельных законах «Об экологической экспертизе», «Об экологическом страховании», «Об основах экологического предпринимательства», «Об экологическом аудите» и др.

Большое внимание комиссия уделяет вопросам законодательного регулирования аграрной сферы для объединения усилий по стабилизации и обеспечению устойчивого развития агропромышленного производства на территории стран Содружества. Помимо модельного Земельного кодекса для государств — участников СНГ приняты модельные законы «О семенах», «Об охране почв», «О сохранении генетических ресурсов культурных растений и их рациональном использовании», «Об экологическом агропроизводстве».

Законотворческая деятельность комиссии нашла отражение как в проектах модельных документов, актуальных для всех стран Содружества, включая проблемы доступа к экологической информации, экологического образования населения, гидрометеорологической деятельности, особо охраняемых природных территорий, отходов производства и потребления, так и в проектах, направленных на решение региональных проблем, например актуальных для Азербайджанской Республики, Республики Казахстан и России, проблем Каспийского моря. По инициативе комиссии приняты Рекомендации по проекту конвенции «О сохранении биологических ресурсов Каспийского моря и управлении ими», подготовлены и приняты модельные законы «Об аквакультуре», «О сохранении осетровых рыб, их воспроизводстве, рациональном использовании и регулировании оборота продукции из них», «О сохранении лососевых

рыб, их воспроизводстве, рациональном использовании и регулировании оборота продукции из них» и модельный Рыбохозяйственный кодекс для государств — участников СНГ.

Отдельные положения модельных законов еще на проектной стадии используются в законотворческой деятельности парламентов стран Содружества. Вопросы имплементации в законодательстве государств — участников СНГ модельных актов регулярно обсуждаются на заседаниях Постоянной комиссии.

В основу законов, принятых Национальным Собранием Республики Армения с использованием модельного законодательства СНГ, легли модельный Лесной кодекс для государств — участников СНГ, модельный Кодекс о недрах и недропользовании для государств — участников СНГ, модельные законы «Об охране атмосферного воздуха», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об экологической экспертизе», «Об экологическом образовании населения» и др.

При формировании законодательной базы Республики Беларусь в аграрной сфере Национальным собранием были использованы нормы модельных законов «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», «О семенах», «О животном мире», при корректировке Кодекса Республики Беларусь о земле учтены положения модельного Земельного кодекса для государств — участников СНГ. Постоянной комиссией Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по промышленности был подготовлен Водный кодекс, опирающийся на принятый в 2006 г. модельный Водный кодекс для государств — участников СНГ.

В Республике Казахстан при формировании законодательной базы общественных отношений в области землепользования, защиты и рационального использования природных ресурсов были применены нормы, заложенные в модельных законодательных актах. Они нашли свое отражение в четырех кодифицированных актах Республики Казахстан: Экологическом, Водном, Лесном и Земельном кодексах. Так, положения модельного закона «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» присутствуют в Водном кодексе, а при подготовке Экологического кодекса были использованы нормы шести модельных законов: «Об экологической экспертизе», «Об экологическом образовании населения», «Об экологической безопасности», «О доступе к экологической информации», «Об охране атмосферного воздуха», «Об отходах производства и потребления». Модельные законы «О радиационной безопасности населения», «О животном мире», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об экологическом страховании», «О безопасности деятельности, связанной с генетически модифицированными организмами» послужили основой для разработки соответствующих законов Республики Казахстан.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики при создании национальной законодательной базы в области экологии использовал модельные законодательные акты, принятые по инициативе Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии: «Об охране атмосферного воздуха», «О питьевой воде и питьевом водоснабжении», «Об экологической безопасности», «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации»



**Заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии. 24 ноября 2016 г.**

в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов», «Об экологической ответственности в отношении предупреждения и ликвидации вреда окружающей среде».

Вопросы экологии и природоохранного законодательства, регулируемые модельными актами «О питьевой воде и питьевом водоснабжении», «Об охране почв», «О сохранении генетических ресурсов культурных растений и их рациональном использовании», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об экологической ответственности в отношении предупреждения и ликвидации вреда окружающей среде», «Об оценке воздействия на окружающую среду», «О доступе к экологической информации» и др., модельным Кодексом о недрах и недропользовании для государств — участников СНГ, а также модельными Экологическим, Земельным, Лесным и Водным кодексами, нашли свое отражение в законах Республики Молдова.

Модельные кодексы, принятые МПА СНГ по инициативе Постоянной комиссии по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, использовались при разработке новых редакций Федерального закона Российской Федерации «О недрах» и проекта Лесного кодекса Российской Федерации. Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу разработал проект федерального закона на основе принятого модельного правового акта «О сохранении осетровых рыб, их воспроизводстве, рациональном использовании и регулировании оборота продукции из них». На базе модельного закона «Об аквакультуре» подготовлен проект одноименного закона Российской Федерации.



**VII Невский международный экологический конгресс. 29 мая 2015 г.**

Проект федерального закона «Об обязательном экологическом страховании» разрабатывался Комитетом Совета Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии с учетом принятого МПА СНГ модельного закона «Об экологическом страховании» (новая редакция). Комитет Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по природопользованию и экологии отметил целесообразность подготовки новой редакции Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на основе принятой МПА СНГ новой редакции одноименного модельного закона, а Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации выразило намерение использовать положения указанного модельного закона при разработке проектов национальных стандартов Российской Федерации. Положения этого закона использованы при разработке по инициативе ТК 349 «Менеджмент отходов» в соответствии с Программой разработки национальных стандартов Российской Федерации на 2008 г. (ПНС-2008) проектов национальных стандартов Российской Федерации комплекса «Ресурсосбережение».

Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам учел ряд положений проекта модельного закона «О сохранении генетических ресурсов культурных растений и их рациональном использовании» при подготовке и рассмотрении проекта Федерального закона



**Участники заседания Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии. Слева направо: заведующий лабораторией Санкт-Петербургского научно-исследовательского центра экологической безопасности Российской академии наук В.И. Горный, член комиссии, председатель Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий С.В. Плотников и председатель комиссии, председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по вопросам государственного управления, регионального развития, окружающей среде и климатическим изменениям В.Б. Иванов. 24 ноября 2016 г.**

«О внесении изменений в Федеральный закон “О семеноводстве” и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации».

На базе принятого МПА СНГ модельного закона «Об использовании альтернативных видов моторного топлива» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в 2005 г. проводилась работа над законопроектом «Об использовании альтернативных видов топлива на транспорте» и документом, предусматривающим внесение поправок в налоговые акты.

Основные положения практически всех разработанных в рамках Межпарламентской Ассамблеи модельных законов приняты во внимание Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан при формировании национального законодательства в аграрной сфере, в области землепользования и рационального использования и охраны водных ресурсов. Так, был принят ряд законов, опирающихся на модельный Земельный кодекс для государств — участников СНГ.

Модельный закон «О продовольственной безопасности» был взят за основу при подготовке соответствующих законов в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Республике Молдова.

Положения модельных законов «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране атмосферного воздуха», «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» вошли в законы Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а положения модельных законов «Об экологической экспертизе» и «Об экологическом образовании населения» были учтены в национальном законодательстве Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации.

В своей работе комиссия опирается на итоговые решения Невского международного экологического конгресса, который проводится с 2008 г. Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Конгресс занимает особое место в деятельности, направленной на формирование международной системы экологической безопасности, совершенствование законодательства в области использования природных ресурсов и управления ими, сохранение биоразнообразия и противостояние экологическим катастрофам, и является эффективной дискуссионной площадкой для: межпарламентского сотрудничества в сфере обеспечения экологической безопасности и гармонизации экологического законодательства; развития диалога и обмена опытом между представителями органов государственной власти, деловых кругов, образовательных и научно-исследовательских учреждений, общественных организаций по вопросам повышения экологической эффективности экономики; совершенствования законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды с использованием механизмов правового регулирования внедрения ресурсосберегающих, энергоэффективных и малоотходных технологий, глубокой переработки сырья и отходов; стимулирования внедрения институциональных и технологических инноваций в сфере потребления природных ресурсов, сохранения экосистем и биоразнообразия; повышения роли экологического воспитания, образования населения, продвижения идей здорового образа жизни; формирования международной повестки дня, связанной с политикой в сфере экологической безопасности, во взаимодействии со специализированными экологическими институтами системы ООН.

## Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности

*Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности была создана в 1992 г. С самого начала перед ней были поставлены такие важные задачи, как координация работы по сближению военного законодательства государств — участников СНГ, анализ, обобщение и подготовка предложений по реализации соглашений и других документов по вопросам обороны, заключенных в рамках Содружества.*

На третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи, состоявшемся 23 мая 1993 г., были приняты решения об обеспечении обороноспособности, развитии сотрудничества в военной области, об основных принципах сближения военных законодательств, а также о временном разрешении военнослужащим, имеющим иное гражданство, продолжать военную службу в государствах — участниках Содружества.

Первым председателем Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности был избран В. С. Степашин, председатель Комитета Верховного Совета Российской Федерации по вопросам обороны и безопасности. Уже тогда были определены направления работы по выполнению поставленных перед комиссией задач в сложных условиях становления суверенных государств.

За 25 лет своей деятельности Постоянная комиссия подняла планку требований к разрабатываемым модельным законодательным актам. Значимая роль в этом процессе принадлежит председателям комиссии, возглавлявшим ее в разные периоды: П. П. Ширшову, председателю Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам безопасности и обороны (1994–1995 гг.); Е. А. Зеленову, члену Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне (1995–2004 гг.); В. П. Войтенко, заместителю председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности (2004–2011 гг.); В. В. Черкесову, первому заместителю председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции (2011–2016 гг.); О. И. Денисенко, заместителю председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции (2016 г.); В. М. Заварзин, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне (с 2017 г.).



**Заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.  
3 декабря 2004 г.**

Постоянная комиссия по вопросам обороны и безопасности совместно с созданной решением Совета МПА СНГ от 3 декабря 2004 г. на базе Межпарламентской Ассамблеи Объединенной комиссией по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ (с октября 2013 г. — Объединенная комиссия при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам) концентрировали свое внимание на формировании общих правовых стандартов стран Содружества в сфере безопасности, борьбы с преступностью, поддержания и укрепления международной безопасности и стабильности, противодействия новым вызовам и угрозам в соответствии с решениями и другими документами, принимаемыми Советом глав государств СНГ, а также активно участвовали в реализации принимаемых на определенные периоды межгосударственных программ совместных мер борьбы с преступностью; программ сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма; в борьбе с торговлей людьми; планов мероприятий по реализации Концепции согласованной пограничной политики государств — участников Содружества Независимых Государств.

За период своей деятельности Постоянная комиссия разработала 99 документов, в числе которых 65 модельных законов, 22 рекомендации по гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ в сфере безопасности. Принятые Межпарламентской Ассамблеей по представлению комиссии

модельные законодательные акты направлены на дальнейшее развитие и укрепление правового контртеррористического и общего антиэкстремистского потенциала сотрудничества стран Содружества, предотвращение и минимизацию последствий коррупционных проявлений, повышение эффективности борьбы с легализацией (отмыванием) преступных доходов и подрыв экономических основ преступности, в том числе терроризма и экстремизма, на противодействие незаконному распространению оружия массового уничтожения, незаконному обороту наркотических средств, недопущение торговли людьми и незаконной миграции, создание адекватной современным вызовам и угрозам модельной законодательной базы в сфере пограничной безопасности, а также на правовое обеспечение безопасности в информационной сфере.

Постоянная комиссия занималась разработкой модельных законодательных актов и рекомендаций не только в области борьбы с преступностью, терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, большое внимание уделялось и другим вопросам. Так, к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне были разработаны модельный закон «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», определивший правовые, экономические и организационные основы государственной политики и международного сотрудничества государств — участников в соответствующей сфере, и модельный закон «О патриотическом воспитании» (приняты на пленарном заседании МПА СНГ 16 апреля 2015 г.).

Члены Постоянной комиссии принимали активное участие в научно-представительских мероприятиях международного уровня. Среди наиболее значимых мероприятий последних лет были Международная научная конференция, посвященная 65-летию Нюрнбергского процесса (Санкт-Петербург, 16 мая 2011 г.), организованная совместно с Исполнительным комитетом СНГ, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Советом Европы; круглый стол по проблематике противодействия торговле людьми (Санкт-Петербург, 18 апреля 2012 г.), организованный совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека; Семинар по предотвращению правонарушений и борьбе с отдельными видами преступлений в киберпространстве, с уважением к правам человека в своей основе (Санкт-Петербург, 17 октября 2012 г.); международная



**Председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции с 2011 по 2016 г.  
В. В. Черкесов**



**На заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности члены комиссии принимают постановление по рассматриваемому вопросу. Март 2016 г.**

научно-практическая конференция «Информационная безопасность как составляющая национальной безопасности государства» (Минск, 11–12 июля 2013 г.); международная конференция «Ядерная безопасность в современном мире. Роль парламентариев в процессе ядерного разоружения и нераспространения» (Санкт-Петербург, 29 ноября 2013 г.) и др.

Приоритетными направлениями дальнейшей деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности и Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам являются:

- наращивание усилий в создании гармонизированного правового пространства противодействия современным вызовам и угрозам безопасности;
- содействие в реализации международно-правовых договоров государств — участников СНГ по сотрудничеству в сфере безопасности;
- осуществление деятельности по формированию атмосферы общественного неприятия криминальных проявлений и по активизации институтов гражданского общества в противодействии современным вызовам и угрозам безопасности;
- укрепление взаимодействия законодательных, правоохранительных органов и спецслужб государств — участников СНГ, международных организаций в создании совместных правовых основ безопасности;
- реализация мероприятий, предусмотренных межгосударственными программами сотрудничества государств — участников СНГ в сфере безопасности, утверждаемыми Советом глав государств Содружества Независимых Государств.

## Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту

*29 декабря 1992 г. на втором пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ было принято постановление «Об образовании Комиссии Межпарламентской Ассамблеи по вопросам культуры, науки и образования». После принятия 18 марта 1994 г. на четвертом пленарном заседании Ассамблеи предложения о переименовании комиссии она стала называться Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам культуры, науки, образования и информации. 16 октября 1999 г. было принято постановление Межпарламентской Ассамблеи, предписывающее, в частности, «переименовать Постоянную комиссию МПА по вопросам культуры, науки, образования и информации в Постоянную комиссию МПА по культуре, информации, туризму и спорту».*

Основными задачами комиссии, несмотря на изменения названия, являлись подготовка модельных законодательных актов и других документов, обеспечивающих соблюдение в национальных законодательствах приоритета общепринятых международно-правовых норм в гуманитарной сфере, сближение национальных законодательств, поддержка проводимых в рамках Содружества международных конференций, фестивалей, конкурсов, юбилеев, спортивных состязаний и других мероприятий, имеющих международное значение. За время работы комиссия проявила себя как эффективно действующий орган Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

По предложению и при участии комиссии подготовлено и принято Ассамблеей 85 документов (модельные кодексы, модельные законы, рекомендации и обращения), которые были направлены в парламенты стран Содружества для использования в законотворческой деятельности. Среди них модельный Библиотечный кодекс для государств — участников СНГ, модельный Информационный кодекс для государств — участников СНГ, модельный Кодекс интеллектуальной собственности для государств — участников СНГ, модельные законы «Об основных принципах сотрудничества государств — участников СНГ в области туризма», «Об охране археологического наследия», «Об авторском праве и смежных правах», «О физической культуре и спорте», «О туристской деятельности», «О творческих работниках и творческих союзах», «О трансграничном спутниковом телевизионном и радиовещании и международном спутниковом информационном обмене», «О культуре», «Об информатизации, информации и защите информации», «О почтовой деятельности», «Об элек-



**Заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту. Слева направо: заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам И.К.Роднина, председатель комиссии, заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре С.Е.Рыбаков, секретарь Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту К.А.Пшенко. 21 октября 2016 г.**

тронной торговле», «О паралимпийском спорте», «О телемедицинских услугах», «О паспортно-визовых документах и иных идентификационных документах нового поколения», «О трансграничном информационном обмене электронными документами», «Об электронном правительстве», «О социально-культурной деятельности», «Об основах регулирования Интернета» и др.

На встречах в рамках заседаний комиссии парламентарии стран Содружества вырабатывали и общие подходы в сфере международной политики. В этом им помогали рекомендации МПА СНГ в области культуры, принятые по инициативе комиссии. Так, Межпарламентская Ассамблея одобрила Обращение Межпарламентской Ассамблеи к Верховным Советам (парламентам) государств — участников Содружества Независимых Государств о присоединении к международной конвенции ЮНЕСКО «О мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности» от 14 ноября 1970 года; приняла Рекомендации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств о присоединении к международной конвенции ЮНЕСКО «Соглашение о ввозе материалов образовательного, научного и культурного характера» («Флорентийское соглашение») и постановления «О рекомендации ЮНЕСКО “О международном обмене культурными ценностями”», «О Деклара-

ции ЮНЕСКО “Об основных принципах, касающихся вклада средств массовой информации в укрепление мира и международного взаимопонимания, в развитие прав человека и в борьбу против расизма и апартеида и подстрекательства к войне” от 28 ноября 1978 года», «О Гаагской декларации по туризму (Королевство Нидерланды, 10–14 апреля 1989 года)», «О Европейской конвенции об охране археологического наследия (Валлетта, 16 января 1992 года)».

Осознание необходимости всестороннего теоретического обоснования подготавливаемых документов имело следствием участие членов комиссии в организации и проведении ряда международных научно-практических конференций и семинаров. В их числе международная конференция и выставка «История парламентаризма в государствах — участниках Содружества Независимых Государств» (к 90-летию со дня начала работы Государственной думы России), международная научно-практическая конференция «Законодательное обеспечение развития науки и образования в государствах — участниках СНГ в условиях рынка», международный семинар «Интеллектуальная собственность в XXI веке», проведенный совместно с Всемирной организацией интеллектуальной собственности, международный конгресс «Развитие телекоммуникаций и построение информационного общества в странах СНГ», Международная конференция по проблемам авторского права и борьбе с пиратством в аудиовизуальной сфере, международная конференция «Государственная информация и демократизация общества», международная научно-практическая конференция «Законодательная и представительная власть: история и современность» (к 95-летию начала работы Первой Государственной думы России), международная научно-практическая конференция «Русский язык как язык межнационального общения в странах Содружества», международная парламентская конференция «Межкультурный и межрелигиозный диалог» и др.

Особое место в работе комиссии занимали подготовка и проведение международных фестивалей художественного творчества, спортивных состязаний, юбилейных торжеств, посвященных знаменательным датам истории и культуры народов СНГ.

Так, комиссия активно участвовала в подготовке и проведении юбилейных торжеств в Санкт-Петербурге, посвященных 150-летию со дня рождения казахских поэтов-просветителей Абая Кунанбаева и Жамбыла Жабаева (Джамбула), 100-летию классика казахской литературы М. Ауэзова, 200-летию со дня рождения А. С. Пушкина, 1000-летию кыргызского эпоса «Манас», 1100-летию образования государства Саманидов, 200-летию со дня рождения Т. Г. Шевченко, 100-летию со дня рождения Л. Н. Гумилева, в подготовке и проведении фестиваля казахских фильмов в Санкт-Петербурге, международного телекинофорума «Вместе» (Ялта), международного фестиваля художественного творчества воспитанников детских домов стран СНГ «Поколение XXI», ежегодного международного фестиваля русских театров стран СНГ и Балтии «Встречи в России», ежегодного международного фестиваля эстрадного искусства «Славянская звезда» (Орел, Российская Федерация), в открытии в Санкт-Петербурге 9 июня 2002 г. памятника выдающемуся азербайджанскому поэту и мыслителю Низами с участием Президента Азербайджанской Республики Г. А. Алиева

и Президента Российской Федерации В.В.Путина. Большое значение имеет проведение по инициативе и при участии членов комиссии в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика) культурно-образовательного форума государств — участников СНГ, фестивалей школьного спорта стран Содружества, футбольного турнира «Кубок Содружества».

Комиссия совместно с Всеобщей конфедерацией профсоюзов также участвовала в подготовке двух международных фестивалей художественного творчества народов СНГ, совместно с Международной конфедерацией спортивных организаций — в подготовке футбольного турнира депутатов парламентов стран Содружества и Международных спортивных игр СНГ.

В рамках празднования 125-летия со дня рождения С.П.Дягилева 31 марта — 4 апреля 1997 г. при поддержке комиссии в Таврическом дворце была развернута выставка «Портреты деятелей русской культуры XX века». Экспозиция размещалась в Екатерининском зале, где в 1905 г. была организована знаменитая дягилевская выставка «Портреты 1705–1905 годов».

Комиссия приняла активное участие в мероприятиях, приуроченных к 150-летию перезахоронения выдающегося украинского поэта и художника Т.Г.Шевченко. 16 мая 2011 г. в Санкт-Петербурге состоялась траурная панихида у памятного камня Т.Г.Шевченко. 18 мая 2011 г. из Санкт-Петербурга делегация Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ отправилась по маршруту, по которому везли на родину гроб Великого Кобзаря.

Экспедиция из Санкт-Петербурга в Канев, организованная МПА СНГ, Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству и Верховной Радой Украины, завершилась 22 мая 2011 г. возложением цветов на могилу Т.Г.Шевченко. 23 мая 2011 г. в Киевском национальном университете им. Тараса Шевченко состоялась научно-практическая конференция, посвященная изучению наследия выдающегося украинского поэта, приуроченная к 150-летию со дня его смерти.

Эффективность работы Постоянной комиссии во многом определялась ее составом. Парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи всегда очень ответственно относились к формированию комиссии: Ш. Мамедова и А. Панахова — заслуженные артисты Азербайджанской Республики; Э.Г.Ахундова — член Правления Союза писателей Азербайджана, заслуженный журналист республики, Э.О.Шармазанов — заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения; Р.Б.Амирханян — председатель Союза композиторов и музыковедов Армении; С.С.Ерицян — Министр образования и науки Республики Армения; С.И.Суховой — заслуженная артистка Республики Беларусь, председатель общественного объединения «Белорусская гильдия актеров кино»; В.Н.Елизарьев — художественный руководитель Национального академического Большого театра балета Республики Беларусь; В.А.Девятковский — чемпион мира, призер Олимпийских игр и чемпионата Европы, заслуженный мастер спорта Республики Беларусь, председатель Белорусской федерации легкой атлетики; Э.Н.Шенгелая — заместитель Председателя Парламента Грузии; Р.С.Миминошвили — главный редактор журнала «Литературная Грузия»; Ж.М.Абдиль-



**Международный культурно-образовательный форум «Дети Содружества» в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика). Июнь 2016 г.**

дин — вице-президент Академии наук Республики Казахстан; С.А.Дьяченко — заместитель Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан; А.Э.Эркебаев — Председатель Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики; О.П.Назаров — семикратный чемпион мира среди боксеров-профессионалов по версии WBA, заслуженный мастер спорта СССР и Кыргызстана; В.Ф.Степанюк — заместитель Премьер-министра Республики Молдова; Г.Н.Селезнев — Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; К.Н.Максимов — председатель Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия (Российская Федерация); Е.Г.Драпеко — заслуженная артистка РСФСР, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре; И.К.Роднина — трехкратная олимпийская чемпионка по фигурному катанию; Г.К.Келдиев — народный поэт Таджикистана, член Союза журналистов Таджикистана, член Союза писателей Таджикистана, автор слов гимна Республики Таджикистан в разные годы являлись членами Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.

Пост председателя комиссии занимали Б.Б.Баротов (Республика Таджикистан, 1992–1995 гг.), Т.В.Черторицкая (Российская Федерация, 1995–1996 гг.), А.Э.Эркебаев (Кыргызская Республика, 1996–1998 гг.), Ж.Б.Бокошов (Кыргызская Республика, 1999–2000 гг.), П.А.Морозов (Кыргызская Республика, 2000–2002 гг.), Ю.В.Чихрадзе (Грузия, 2002–2004 гг.), П.И.Метревели (Грузия, 2005–2008 гг.), Е.Г.Тарло (Российская Федерация, 2009–2015 гг.), С.Е.Рыбаков (Российская Федерация, с 2015 г. по настоящее время).



**Открытие выставки, посвященной 200-летию со дня рождения Т.Г.Шевченко**

Процесс создания правового поля интеграции культур, общего культурного и информационного пространства был непростым. Члены комиссии — депутаты национальных парламентов, с различными политическими взглядами — подчас не сразу находили общий язык. Например, нелегко решался вопрос о принятии модельного закона «О языках», предлагающего зафиксировать во всех странах СНГ русский язык в качестве официального и использовать его наряду с государственным. Тем не менее высокая мера ответственности всех членов комиссии позволяла в конце концов достигнуть взаимопонимания и согласия.

В работе комиссии в качестве наблюдателей постоянно участвовали президент Международной конфедерации театральных союзов К. Ю. Лавров, президент Международной академии наук высшей школы В. Е. Шукшунов, первый заместитель Генерального секретаря Всеобщей конфедерации профсоюзов В. С. Юрьев, ректор Московского государственного лингвистического университета, базовой организации по языкам и культуре государств — участников СНГ И. И. Халеева, президент Международной конфедерации спортивных организаций Б. Н. Рогатин, генеральный директор Библиотечной Ассамблеи Евразии Г. А. Райкова.

В решении Совета глав правительств «О Стратегии сотрудничества государств — участников СНГ в сфере информатизации и Плана действий по реализации стратегии сотрудничества государств — участников СНГ в сфере информатизации на период до 2010 года» от 24 ноября 2006 г. отмечалось, что «в последние годы активизировала свою работу Межпарламентская Ассамблея

государств — участников СНГ по разработке и согласованию проектов модельных законов». Подготовленный комиссией модельный закон «Об информатизации, информации и защите информации» был рекомендован в качестве базового документа для решения вопросов обеспечения информационной безопасности стран Содружества.

При подготовке Соглашения о сотрудничестве государств — участников СНГ в создании совместимых национальных телемедицинских систем и дальнейшем их развитии и использовании (подписано на заседании Совета глав правительств Содружества Независимых Государств 19 ноября 2010 г.) был использован текст модельного закона «О телемедицинских услугах» (принят на тридцать пятом пленарном заседании МПА СНГ).

Положения модельных законов «О музейном фонде и музеях», «Об авторском праве и смежных правах», «Об архивах и архивном фонде», «Об охране археологического наследия» нашли свое отражение в национальных законодательных актах Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации. Модельный закон «Об основных принципах сотрудничества государств — участников СНГ в сфере науки и научно-технической деятельности» использован при разработке аналогичных законодательных актов в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации и Украине.

В июне 2009 г. Милли Меджлис Азербайджанской Республики принял Закон «О физической культуре и спорте», в котором отражены основные положения проекта модельного закона «О спортивной подготовке». Основные положения проекта модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ отражены в принятых законах Азербайджанской Республики «Об электронной подписи и электронном документе», «О получении информации», «Об информации, информатизации и защите информации».

На основе модельного закона «Об авторском праве и смежных правах» разработан закон Республики Армения по той же тематике.

Модельный закон «О физической культуре и спорте» явился основой при разработке аналогичных правовых актов парламентариями Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации. Положения модельного закона «Об основных принципах сотрудничества государств — участников СНГ в области туризма» были востребованы при подготовке законов Республики Беларусь и Украины «О туризме». При разработке новой редакции закона Республики Узбекистан «О почтовой связи» использовались положения модельного закона МПА СНГ «О почтовой деятельности».

В соответствующих законах Российской Федерации учтены также положения модельных законодательных актов МПА СНГ «О научно-технической информации», «О меценатстве и благотворительной деятельности», «Об объектах культурного наследия».

Положения модельного Библиотечного кодекса для государств — участников СНГ и одобренный МПА СНГ проект Соглашения о межгосударственном обмене обязательными экземплярами документов стран Содружества Независимых

Государств были использованы при подготовке законов Российской Федерации и Украины «Об обязательном экземпляре документов», закона Российской Федерации «О библиотечном деле» и закона Украины «О библиотеках и библиотечном деле».

В аналитической справке правового управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 28 сентября 2005 г. отмечается, что российские парламентарии активно использовали в законотворческой деятельности модельные законы в гуманитарной сфере. Так, в мае 2005 г. был принят Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации», который в целом согласуется с положениями модельного закона МПА СНГ «О языках». В данном федеральном законе по аналогии со статьей 3 модельного акта предусмотрена норма, касающаяся обеспечения права граждан Российской Федерации на пользование государственным языком (статья 5); с учетом статьи 4 модельного закона «Право на выбор языка обращений и ответов на обращения» изложены пункты 2 и 3 статьи 5 указанного федерально-го закона.

В работе по совершенствованию законодательства Российской Федерации были использованы модельные законодательные акты «О национальных видах спорта», «О детско-юношеском спорте», «О статусе спортсмена сборной команды», «О студенческом спорте», «О клубном отдыхе», «О научно-технической информации», «О просветительской деятельности», «Об информатизации, информации и защите информации» и модельный Библиотечный кодекс для государств — участников СНГ.

Модельный закон «О единой политике в области обязательного экземпляра документов» был использован парламентами Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Украины.

Модельный закон «О культуре» нашел свое применение при разработке аналогичных законодательных актов в Азербайджанской Республике, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации и Республике Таджикистан.

Модельный закон «О народных художественных промыслах» был использован парламентами Азербайджанской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, «О театре и театральной деятельности» — Парламентом Республики Молдова при подготовке закона «О театрах, цирках и концертных организациях», а также парламентами Республики Армения и Республики Таджикистан при подготовке аналогичных законов. Модельный закон «Об объектах культурного наследия» имплементирован в национальном законодательстве Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Наиболее востребованными стали модельный Библиотечный кодекс для государств — участников СНГ (имплементирован в законодательстве Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины), модельный закон «Об авторском праве и смежных правах» (использован национальными парламентами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан,



**Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев вручает памятный приз от МПА СНГ на международном турнире по футболу «Кубок Содружества». 25 января 2015 г.**

Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины), модельный закон «Об электронной цифровой подписи» (имплементирован в законодательстве Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины).

16 мая 2011 г. Межпарламентская Ассамблея приняла модельный закон «Об основах регулирования Интернета», который вызвал интерес в парламентах государств — участников МПА СНГ. 25 ноября 2016 г. была принята новая редакция данного модельного закона.

Модельные законодательные акты «Об основных принципах сотрудничества государств — участников СНГ в области туризма» и «О туристской деятельности» нашли применение в законодательстве Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Украины. Модельные законы «О национальных видах спорта», «О паралимпийском спорте» были использованы парламентами Кыргызской Республики и Российской Федерации.

Национальные парламенты значительное внимание уделяют рекомендациям Межпарламентской Ассамблеи, инициированным Постоянной комиссией по культуре, информации, туризму и спорту. Следуя рекомендациям МПА СНГ, в 1994 г. Верховный Совет Республики Армения принял постановление о присоединении Армении к конвенции ЮНЕСКО «О мерах, направленных на за-



**Участники заседания Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту на экскурсии в Белорусском государственном музее истории Великой Отечественной войны. Минск, 11 марта 2015 г.**

прещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности». Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики специально рассмотрело проект рекомендаций МПА СНГ «О внесении изменений в почтовое и таможенное законодательство» и сочло возможным согласиться с их положениями, предусматривающими обеспечение наибольшего благоприятствования при таможенной обработке отправок категории «обязательный библиотечный экземпляр», освобождение указанных отправок от уплаты таможенных платежей, почтовых сборов и платы за пересылку.

Председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. А. Попов в письме Председателю Совета МПА СНГ Е. С. Строеву от 19 февраля 2001 г. указал: «Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь рассмотрела предложения Межпарламентской Ассамблеи о разработке соответствующих мер по осуществлению на территории государств — участников СНГ принципов, изложенных в Декларации ЮНЕСКО “Об основных принципах, касающихся вклада средств массовой информации в укрепление мира и международного взаимопонимания, в развитие прав человека и в борьбу против расизма и апартеида и подстрекательства к войне” от 28 ноября 1978 года. Рекомендации Межпарламентской Ассамблеи приняты к сведению и руководству для дальнейшего совершенствования законодательства Республики Беларусь в области средств массовой информации, защиты прав человека и основных свобод».

Рекомендации МПА СНГ «Об основных принципах сотрудничества государств — участников СНГ в области кино» были использованы при подготовке

Федерального закона Российской Федерации «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации».

Изучение вопроса имплементации модельных законов стало важным направлением деятельности комиссии. В ходе традиционного рассмотрения вопроса имплементации модельных законов в законотворчестве парламентов государств — участников СНГ депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики выдвинули предложение о внесении соответствующих дополнений в регламент национальных парламентов с целью введения процедуры мониторинга и анализа использования модельных законов МПА СНГ для стимулирования процесса сближения законодательных решений стран Содружества. Подобная практика существует в Республике Беларусь.

За время своей работы Постоянная комиссия по культуре, информации, туризму и спорту провела выездные заседания в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Кыргызстане, Молдове, Таджикистане, Украине, Швейцарии, а также в городах и населенных пунктах России: Москве, Пушкинских горах, Казани и Тамбове.

Эффективно работает Экспертный совет МПА СНГ — РСС, созданный по инициативе комиссии. Создание совета стало важнейшим событием в деятельности Межпарламентской ассамблеи и Регионального содружества в области связи, способствуя появлению новых идей и решений, полезных инициатив в формировании правовой базы единого информационного пространства Содружества Независимых Государств.

Таким образом, комиссия вносит ощутимый вклад в формирование общего культурного и информационного пространства СНГ, создание законодательного механизма, обеспечивающего проведение скоординированной политики стран Содружества в сфере культуры, информации, туризма и спорта.

## Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам

*Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам была образована в соответствии с Соглашением о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств от 27 марта 1992 г. и протоколом рабочей встречи представителей Верховных Советов (парламентов) государств — участников СНГ от 24 января 1992 г. с целью организации межпарламентского сотрудничества.*

С самого начала своего существования комиссия принимала непосредственное участие в разработке документов, регламентирующих деятельность Межпарламентской Ассамблеи, таких как Регламент Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Положение о постоянных комиссиях Межпарламентской Ассамблеи, Положение о Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и др. Комиссией подготовлено Положение о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Ввиду актуальности урегулирования гражданско-правовых и уголовно-правовых отношений в странах СНГ в 1993–1994 гг. по инициативе Постоянной комиссии по правовым вопросам были созданы рабочие группы по разработке важнейших документов: модельных Гражданского, Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов для государств — участников СНГ. В период с 1993 г. по 1997 г. эти модельные законодательные акты были разработаны и приняты, в последующем они активно использовались в законотворческой деятельности всех стран Содружества.

Комиссией были разработаны Рекомендации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств по процедуре ратификации многосторонних межгосударственных соглашений, заключаемых в рамках Содружества. Они были приняты на пленарном заседании МПА СНГ 6 декабря 1997 г.

Постоянная комиссия подготовила и рассмотрела ряд важнейших правовых актов, таких как Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, которая была подписана на заседании Совета глав государств СНГ 7 октября 2002 г. главами семи государств; Рекомендации для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами (приняты Межпарламентской Ассамблеей 7 декабря 2002 г., новые редак-



**Заседание рабочей группы по разработке модельного Кодекса о судоустройстве и статусе судей для государств — участников СНГ. 28 октября 2009 г.**

ции — 14 декабря 2004 г. и 16 мая 2011 г.), проект Положения о Межгосударственном избирательном совете Содружества Независимых Государств (одобрен на пленарном заседании МПА СНГ 17 апреля 2004 г.).

Комиссией были подготовлены Концепция и Структура модельного Кодекса гражданского судопроизводства государств — участников Содружества Независимых Государств (приняты МПА СНГ 16 июня 2003 г.); модельные законы «Об обществах с ограниченной ответственностью», «О прокуратуре», новая редакция раздела V («Интеллектуальная собственность») части третьей модельного Гражданского кодекса для государств — участников СНГ (принята 16 июня 2003 г.), а также ряд других документов, имеющих важное значение в законотворческой деятельности парламентов стран Содружества.

В 2006 г. была завершена работа по подготовке проекта поправок к модельному Уголовному кодексу для государств — участников СНГ по вопросам, касающимся борьбы с терроризмом. В 2007 г. были приняты Межпарламентской Ассамблеей следующие разработанные комиссией по правовым вопросам проекты модельных законов: «О транспортной деятельности», «О саморегулируемых организациях», а также проект Общей части модельного Исполнительного кодекса для государств — участников Содружества Независимых Государств.

В 2008–2009 гг. комиссия занималась разработкой проектов модельного Торгового кодекса для государств — участников СНГ, Специальной части модельного Исполнительного кодекса для государств — участников Содружества Независимых Государств, а также Глоссария модельного законодательства для государств — участников Содружества Независимых Государств в области транспорта, Рекомендаций по законодательному обеспечению развития транспортной инфраструктуры в государствах — участниках СНГ (перечисленные документы были приняты Межпарламентской Ассамблеей 3 декабря 2009 г.).

В этот период активно использовался научный потенциал вузов Санкт-Петербурга. Так, в разработке модельного Торгового кодекса деятельное участие приняли член-корреспондент РАН В.А. Мусин и заведующий кафедрой коммерческого права юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета В.Ф. Попондополо.

С 2009 г. комиссия прилагала значительные усилия в целях разработки модельного Кодекса о судостроительстве и статусе судей для государств — участников СНГ. Была сформирована рабочая группа, в состав которой вошли как представители депутатского корпуса и аппаратов парламентов стран Содружества, так и эксперты, представляющие судебные, правоохранные и научные учреждения. Большой вклад в подготовку кодекса внесли руководитель рабочей группы Ю.А. Козлов, председатель Санкт-Петербургского гарнизонного военного суда, и В.Г. Ярославцев, судья Конституционного Суда Российской Федерации. Кодекс был принят на пленарном заседании МПА СНГ 16 мая 2011 г. Высокую оценку разработанному документу дал Председатель Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькин, назвав в своей статье «Конституция живет в законах» модельный кодекс ориентиром для совершенствования федерального законодательства в этой сфере.

В 2010–2011 гг. комиссия по правовым вопросам рассматривала проекты Рекомендаций для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (новая редакция), Рекомендаций по совершенствованию законодательства государств — участников МПА СНГ в соответствии с международными избирательными стандартами, Рекомендаций по законодательному обеспечению утилизации автомобильного транспорта в государствах — участниках СНГ (приняты Межпарламентской Ассамблеей 16 мая 2011 г.).

В 2012 г. была завершена разработка проектов модельных законов «О праве собственности и его защите» (принят МПА СНГ 17 мая 2012 г.), «О коммерческой тайне», Словаря юридической терминологии для государств — участников МПА СНГ (приняты 23 ноября 2012 г.).

В 2013 году постоянная комиссия завершила работу над проектами модельных законов «О медиации (внесудебном урегулировании споров)», «О фирменных наименованиях» и Комментариями к модельному закону «О коммерческой тайне» (приняты постановлением МПА СНГ от 29 ноября 2013 г.). В этом же году постановлением Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств образован Экспертный совет при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам. В первом полугодии 2014 г. комиссией разработано положение об Экспертном совете, определен его персональный состав, председателем утвержден Ю.А. Козлов, судья Ленинградского окружного военного суда, член Совета регионального Санкт-Петербургского отделения общероссийской общественной организации «Российское объединение судей».

В 2014–2016 гг. Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам принимает конструктивные шаги на пути поэтапной модернизации модельного Гражданского кодекса, необходимость которых была подчеркнута в вы-



**Заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам.  
27 ноября 2014 г.**

ступлении Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко на тридцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи. В этот период разработаны и приняты модельные законы «О публичных сервитутах» (принят 16 апреля 2015 г.), «Об обращениях граждан и юридических лиц», «О регистрации и деятельности международных некоммерческих организаций, их филиалов и представительств», «О предпринимательстве», «Об ограниченных вещных правах» (приняты 27 ноября 2015 г.); завершена работа над проектами модельных законов «О парламентском расследовании», «О третейских судах и третейском разбирательстве» (приняты 25 ноября 2016 г.).

В 2017 г. Межпарламентской Ассамблеей были приняты представленные комиссией модельные законы «О государственном кадастре недвижимости», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество», «О нотариате», «Об автономном учреждении», «О государственной собственности».

В разработке, обсуждении и совершенствовании модельных законодательных актов непосредственное, деятельное участие принимали как депутаты — члены Постоянной комиссии, так и представители научных учреждений, учебных заведений, общественных организаций, судебных и правоохранительных органов. Так, над созданием модельных законов, принятых в последние годы, активно трудились депутаты национальных парламентов разных созывов: Л.А. Алавердян, Г.Г. Салаев, Л.С. Михалькова, А.Т. Кожаметов, Г.А. Скрипкина, И.В. Соколова, М.М. Ватанзода. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ю.П. Синельщиков не только сам творчески и инициативно участвовал в подготовке проекта модельного закона «О нотариате», но и привлек в качестве экспертов специалистов Федеральной нотариальной палаты, Нотариальной палаты Санкт-Петербурга. Значительный вклад в развитие модельного



**Председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам, председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека Э.С. Насриддинзода представляет модельный закон «О третейских судах и третейском разбирательстве». 25 ноября 2016 г.**

ный депутат Маджлиси Оли Республики Таджикистан (1995–2000 гг.); З.М. Алиев, председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по конституционной законности, законодательству и правам человека (2000–2001 гг.); Д.Х. Кабиров, председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по конституционной законности, законодательству и правам человека (2002–2004 гг.); Ш.О. Салимов, председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по конституционной законности, законодательству и правам человека (2005–2006 гг.); А.Р. Азимов, председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по конституционной законности, законодательству и правам человека (2008–2009 гг.); М.М. Ватанзода, председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека (2010–2016 гг.). В мае 2016 г. председателем комиссии утвержден Э.С. Насриддинзода, председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека.

законотворчества в правовой сфере вносят ученые Санкт-Петербургского государственного университета В.Ф. Попондопуло, А.Д. Рудоквас, С.А. Белов. На протяжении многих лет активно и заинтересованно в работе комиссии участвуют В.П. Бокарев, главный советник аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Н.П. Занько, руководитель юридического департамента Всеобщей конфедерации профсоюзов. В настоящее время сложно представить работу комиссии без Экспертного совета, его предложений, оценок и рекомендаций по совершенствованию действующего модельного законодательства.

В разные периоды председателями Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам избирались: С.Ж. Жакупов, председатель Комитета Верховного Совета Республики Казахстан по внешним отношениям и межпарламентским связям (1993–1994 гг.); К.Д. Гарибашвили, член Юридической комиссии Парламента Республики Грузия (1994–1995 гг.); Д.М. Зоиров, народный

## Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию

*Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию создана в соответствии с предложением парламентской делегации Украины и постановлением Совета МПА СНГ от 15 октября 1999 г. с целью расширения межпарламентского сотрудничества. Постановление об образовании десятой Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи было принято на четырнадцатом пленарном заседании МПА СНГ.*

К предметам ведения комиссии отнесены вопросы государственной политики и международного сотрудничества в области науки и образования, правового обеспечения функционирования учебных и научных заведений, формирования общего образовательного пространства государств — участников СНГ, имплементации норм международного права и подготовки кадров в сфере образования и науки.

Согласованные действия в вопросах правового обеспечения сфер науки и образования создают надежные основы реальной интеграции в СНГ — синхронизацию современных тенденций в национальной научной и образовательной политике применительно к условиям рыночной экономики и гражданского правового государства, формирование общего исследовательского и образовательного пространства Содружества. Всего за время существования комиссии ею разработано более 40 модельных законодательных актов.

Основопологающим документом в этой области является модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ (Общая часть) в его новой редакции от 2013 г. Разработка кодекса осуществлялась в соответствии с Межгосударственной программой реализации Концепции формирования единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств. Его уникальность заключается в том, что на момент принятия только во Франции — единственной стране мира — действовал кодекс об образовании. С принятием модельного Образовательного кодекса в Содружестве активизировалась работа по подготовке национальных образовательных кодексов.

Среди других документов, принятых комиссией в сфере образования, выделяется блок модельных законов, составляющих правовую основу координации политики государств Содружества на отдельных образовательных уровнях: модельные законы «О дошкольном образовании», «О среднем общем образовании», «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», «О начальном и среднем профессиональном образовании».



**Заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию. 2009 г.**

Отдельную группу составляют модельные законодательные акты, отражающие общие законодательные решения государств — участников МПА СНГ по повышению качества и доступности образования для всех категорий населения, а также современную специфику образования отдельных групп населения, нуждающихся в дифференцированном подходе к правовому обеспечению образовательной деятельности, в особых формах обучения. Это модельные законы «Об учебной литературе», «Об образовании взрослых», «О внешкольном образовании», «О дистанционном обучении в государствах — участниках СНГ», «О трансграничном образовании», «О подготовке кадров с учетом потребностей рынка труда», «О лицензировании, государственной аттестации и аккредитации учреждений/организаций высшего и послевузовского образования в государствах — участниках СНГ» и др.

Сегодня много говорят о необходимости повышения престижа профессии учителя, педагога. Модельные законы «О статусе учителя» и «О статусе работника образования», рекомендации «О подготовке педагогических кадров», признавая ведущую роль педагогических работников в достижении целей образования и стремясь сделать учительство престижным и привлекательным, устанавливают механизмы их правовой и социальной защиты в развитие соответствующих рекомендаций Международной организации труда и ЮНЕСКО.

Традиционно общие вопросы образования и воспитания относятся в странах Содружества к предметам совместного ведения. Так, Год молодежи в СНГ (2009 г.) был отмечен принятием по представлению комиссии модельного закона «О воспитании детей и молодежи», в основе которого — признание приоритетов норм международного права, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о правах ребенка и других документах ООН.

Динамичное развитие систем образования и процессы его модернизации в странах Содружества вызывают к жизни такой вид работы комиссии, как пересмотр и редактирование положений принятых законов. Помимо Общей части модельного Образовательного кодекса для государств — участников СНГ разработаны новые редакции модельных законов «О просветительской деятельности», «Об образовании взрослых». В настоящее время начата работа над новой редакцией закона «О дошкольном образовании», предстоит пересмотр положений модельного закона «О научно-технической информации».

В развитие модельного закона «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья (специальном образовании)», обеспечивающего правовые условия функционирования системы специального образования, принят модельный закон «Об инклюзивном образовании», отражающий современную общую тенденцию стран Содружества — ориентацию на идею инклюзии, которая основана на концепции «включающего общества» для людей с ограниченными возможностями здоровья.

В связи с общей постановкой вопроса о всесторонней интеграции стран СНГ, отвечающей требованиям развития экономики государств-участников, основанной на приоритетах инновационного пути развития, комиссия регулярно рассматривает предложения по совершенствованию правового регулирования научно-технической сферы. В рамках этого направления Ассамблеей были приняты модельные законы «О научной и научно-технической деятельности», «О рационализаторской деятельности», «О статусе ученого и научного работника», «Об охране прав на научные открытия», «О научных парках», «О научной и научно-технической экспертизе», «О защите прав на научные открытия» и др.

Серьезным опытом правового регулирования инновационной сферы на пространстве Содружества признан модельный Инновационный кодекс для государств — участников СНГ, разработанный комиссией и специально созданной при ней рабочей группой в соответствии с Межгосударственной программой инновационного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2020 года.

Рассмотрение концептуальных основ кодекса состоялось в ходе тридцать пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи (28 октября 2010 г.), посвященного Году науки и инноваций в Содружестве Независимых Государств,



**Председатель  
Постоянной комиссии МПА СНГ  
по науке и образованию с 2000 по 2007 г.  
С. И. Дорогунцов**



**Заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию. 2012 г.**

в рамках расширенного тематического обсуждения вопроса о законодательном обеспечении инновационного развития в государствах — участниках СНГ. Участники заседания сошлись во мнении, что принятие Кодекса и реализация его положений позволят государствам работать в общем направлении, на общих институциональных принципах формировать государственную инновационную политику, разрабатывать или модернизировать законы и другие нормативно-правовые документы по регулированию инновационной деятельности, развитию инноваторства в своих странах и формировать межгосударственные отношения в экономике, основанной на знаниях.

Важнейшим условием формирования в Содружестве общего образовательного и научно-исследовательского пространства стало использование государствами-участниками результатов совместной законотворческой деятельности. Перечисленные выше законодательные документы создают солидную научно-методическую и правовую базу для подготовки национального законодательства в области образования и науки, на их основе также вносятся поправки в ранее принятые законы. Изучение вопроса имплементации модельных законов в национальном законодательстве остается важным направлением деятельности комиссии.

Для стимулирования процесса сближения законодательных решений стран Содружества, инструментом которого и является модельный закон, комиссия выступила с инициативой о внесении соответствующих дополнений в регламент национальных парламентов с целью введения процедуры мониторинга и анализа использования модельных законов МПА СНГ.

Необходимость более тесной научной интеграции на пространстве Содружества реализуется и в таких формах, как совместные научные конференции. Особо значимыми мероприятиями при ведущей организационной роли или с участием Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию стали:

— международные конференции: «Актуальные проблемы формирования общего образовательного пространства государств — участников СНГ» (2000 г., Санкт-Петербург); «Образование взрослых: перспективы развития в XXI веке» (2002 г., Санкт-Петербург); «Русский язык как язык межнационального общения в странах Содружества» (2002 г., Санкт-Петербург); «Юридические и этические аспекты генетических исследований в медицине в государствах — участниках СНГ» (2005 г., Ереван); «Содружество Независимых Государств: достижения, проблемы, перспективы», секция «Состояние и перспективы интеграционного сотрудничества в рамках СНГ в сфере науки и образования» (2011 г., Санкт-Петербург);

— международный форум «Образование для устойчивого развития: на пути к обществу знания» (2005 г., Минск);

— совместное заседание с Комитетом Парламентской ассамблеи Совета Европы по культуре, науке и образованию и секция «Роль СМИ и образования в межкультурном диалоге» международной парламентской конференции «Межкультурный и межрелигиозный диалог», организованной совместно с ПА СЕ (2007 г., Санкт-Петербург);

— круглые столы Невского международного экологического конгресса, международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», Молодежного межпарламентского форума СНГ;

— круглый стол «Формирование основ культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения», организованный МПА СНГ совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (2014 г., Санкт-Петербург);

— межпарламентские слушания «Качество образования в условиях общего образовательного пространства СНГ», организованные МПА СНГ совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (2016 г., Санкт-Петербург).

Во время таких мероприятий парламентарии стран Содружества вырабатывают общие подходы в сфере международной практики. Предметом обсуждений становятся проекты модельных законодательных актов, актуальные вопросы реализации реформ национальных систем образования в контексте глобализации, адаптации мировых тенденций к национальным условиям. По итогам дискуссий принимаются решения о перспективной разработке тех или иных документов.

Проблемам образования были посвящены основные тематические вопросы тридцать шестого (16 мая 2011 г.) и сорок пятого (25 ноября 2016 г.) пленарных заседаний Межпарламентской Ассамблеи. Комиссией были подготовлены проекты развернутых постановлений «О правовом обеспечении модернизации системы образования в государствах — участниках СНГ» и «Качество образования в государствах — участниках СНГ: правовое обеспечение и эффективная практика» соответственно. Члены комиссии приняли самое активное участие в глубоком профессиональном обсуждении образовательной проблематики в формате пленарного заседания МПА СНГ, что приобрело особое значение в 2016 г., объявленном Годом образования в Содружестве Независимых Государств.



**Заседание рабочей группы по подготовке модельного Инновационного кодекса для государств — участников СНГ. Октябрь 2013 г.**

Профессиональное общение проходит также в форме участия в регулярно организуемых в рамках гуманитарного сотрудничества в Содружестве форумах творческой и научной интеллигенции и съездах учителей и работников образования государств СНГ.

Выверенным направлением межпарламентского взаимодействия являются выездные заседания комиссии в странах Содружества (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Украина) и за его пределами (Республика Польша). Программы выездных заседаний включают рабочие и дружеские встречи с руководством этих стран, с представителями профильных комитетов и комиссий парламентов, национальных министерств образования (и науки), высших учебных заведений.

Свою работу комиссия строит в тесном контакте с уставными и отраслевыми органами Содружества (Исполнительным комитетом СНГ, Советом по сотрудничеству в области образования государств — участников СНГ и базовыми организациями), Всеобщей конфедерацией профсоюзов, Международной ассоциацией академий наук, ЮНЕСКО, Международным комитетом Красного Креста, Всемирной организацией интеллектуальной собственности, ведущими высшими учебными и научными институтами стран Содружества.

Следует особо отметить высокопрофессиональный состав Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию. В разные годы комиссию возглавляли народные депутаты Верховной Рады Украины С.И.Дорогунцов, В.А.Богуслаев, Е.С.Самойлик. В состав комиссии входили и входят видные деятели науки и образования стран СНГ. Среди них — председатели профильных комитетов парламентов и высших аттестационных комиссий, президенты ака-



**Заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию. 24 ноября 2016 г.**

демий наук ряда стран СНГ, члены-корреспонденты и академики национальных и международных академий наук и отраслевых академий, ректоры ведущих вузов стран Содружества, лауреаты Нобелевской премии в области науки, государственных премий СССР и стран СНГ, заслуженные учителя и деятели науки.

Значительную помощь в деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию оказывают экспертные организации и наблюдатели при комиссии. Это — Международная академия наук высшей школы, Московский государственный лингвистический университет (базовая организация по языкам и культуре государств — участников СНГ), Институт управления образованием Российской академии образования (базовая организация государств — участников СНГ по образованию взрослых и просветительской деятельности), Смольный институт Российской академии образования, Национальная технологическая палата Российской Федерации и др.

В настоящее время комиссия занимается подготовкой проектов модельных законов «О совместных исследованиях и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)», «Об экспертизе и экспертной деятельности». В перспективе — проекты модельных законодательных актов «О негосударственном высшем профессиональном образовании», «О контрактной системе в сфере исследований и разработок», рекомендаций «О повышении качества образования в государствах — участниках СНГ», «Об аттестации научных, в том числе научно-педагогических, работников высшей квалификации», «Об этике нанотехнологий». Особое значение имеет закрепление понятийного аппарата в Согласованном словаре терминов в области образования, что позволит разрешить имеющиеся в законодательстве терминологические противоречия.

## Объединенная комиссия при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам

*В 2004 г. члены Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств инициировали создание на базе Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности Объединенной комиссии по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ.*

Основной задачей деятельности данной комиссии была определена подготовка для Межпарламентской Ассамблеи и ее органов предложений по совершенствованию правовых форм международного сотрудничества государств — участников СНГ и всестороннего экспертно-правового обеспечения модельного законодательства в сфере безопасности, противодействия новым вызовам и угрозам. В 2013 г. название комиссии было изменено на «Объединенная комиссия при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам».

Объединенная комиссия состоит из членов Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, представителей органов СНГ и компетентных органов государств Содружества. В различное время комиссию возглавляли: В. П. Войтенко, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности; В. В. Черкесов, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции; О. И. Денисенко, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции; В. М. Заварзин, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне.

В настоящее время в работе Объединенной комиссии наряду с парламентами активное участие принимают представители Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников СНГ, Антитеррористического центра СНГ, Научно-исследовательского центра Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Координационного совета генеральных прокуроров государств — участников СНГ, Координационной службы Совета коман-



**Первое заседание Объединенной комиссии по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ.**

*Слева направо: секретарь Постоянной комиссии МПА СНГ по обороне и безопасности С. С. Житковский, секретарь Объединенной комиссии В. В. Бондуровский, председатель Объединенной комиссии, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Российской Федерации по безопасности В. П. Войтенко, Генеральный секретарь Совета МПА СНГ М. И. Кротов. 4 ноября 2004 г.*

дующих Пограничными войсками государств — участников СНГ, Секретариата Совета министров обороны государств — участников СНГ. Постоянные рабочие контакты поддерживаются со специализированными структурами Организации Объединенных Наций, международными правоохранительными организациями. В работе широко задействованы ведущие научно-исследовательские учреждения.

С момента начала работы комиссии в 2004 г. ее эксперты подготовили предложения по 83 модельным актам. Среди них 37 модельных законов, в том числе «О безопасности на транспорте», «О противодействии коррупции», «О противодействии экстремизму», «О противодействии терроризму», «Об антикоррупционном мониторинге», «О критически важных объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры», «О борьбе с торговлей людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми», «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения», «Об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий».



**Заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам. 26 февраля 2013 г.**

На рассмотрение Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности внесены предложения по изменениям и дополнениям в принятые Постоянной комиссией до создания Объединенной комиссии модельные законы «О внешней разведке», «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах», «О борьбе с терроризмом», модельные Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с торговлей людьми, борьбы с коррупцией, с терроризмом и экстремизмом, с преступлениями в информационной сфере.

Эксперты комиссии разработали комментарии: к модельному антитеррористическому законодательству СНГ, к модельному законодательству СНГ в сфере противодействия торговле людьми, к модельному законодательству СНГ по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, а также к модельным законам «О государственной границе», «О пограничной безопасности», «О противодействии коррупции» и «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». На рассмотрение Постоянной комиссии по вопросам обороны и безопасности был внесен проект модельного Регламента административных процедур, осуществ-



**Заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам: обсуждение проекта Стратегии обеспечения информационной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств. Ноябрь 2015 г.**

ляемых уполномоченными органами в сфере обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ (принят МПА СНГ 25 ноября 2014 г.).

Разработан Рекомендательный глоссарий терминов и понятий в сфере обеспечения антитеррористической защищенности критически важных объектов в государствах — участниках СНГ. Также на рассмотрение Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности внесены 23 проекта рекомендаций, в числе которых Рекомендации по гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ о государственной границе; по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия коррупции; по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия экстремизму; по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности; по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения; для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств — участников Содружества Независимых Государств по организации и проведению «между-

народных контролируемых поставок»; по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским.

Разработанный экспертами комиссии проект Стратегии обеспечения информационной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств в настоящее время проходит процедуры межгосударственного согласования.

Предметом обсуждения на заседаниях комиссии становились и другие вопросы. Например, обсуждались проекты конвенций и межгосударственных соглашений, предложения в проекты программ сотрудничества государств — участников СНГ в сфере безопасности.

Объединенная комиссия продолжает эффективную работу по обеспечению исполнения положений Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы, Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы, Программы разработки в 2017–2019 годах проектов модельных законодательных актов, рекомендаций и других документов МПА СНГ, проведения международных мероприятий, инициированных Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для сближения и гармонизации законодательства государств — участников СНГ, Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы. Наиболее знаковыми документами из этих программ, которые предстоит разработать экспертам комиссии в ближайшие годы, являются проект модельного Наставления по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств (его разработка приурочена к 150-летию Декларации об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль) и проект модельного закона «О национальной безопасности».

## Экспертный совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Регионального содружества в области связи

*Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств и Региональное содружество в области связи (РСС) одной из важнейших задач своей деятельности считают дальнейшее сближение национального законодательства в сфере информационно-коммуникационных технологий на основе общепризнанных принципов и норм международного права.*

Для совершенствования законодательства Секретариат Совета МПА СНГ и Исполнительный комитет РСС проводят текущую оценку состояния правового регулирования сферы информационно-коммуникационных технологий в странах Содружества. На основе такого анализа вырабатываются предложения по гармонизации законодательства и подготовке проектов модельных законодательных актов.

Существенную роль в повышении эффективности деятельности МПА СНГ и РСС по совершенствованию законодательства сыграло Соглашение о взаимодействии между Советом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и Региональным содружеством в области связи, подписанное в Санкт-Петербурге 7 декабря 2002 г. В соответствии с данным соглашением был сформирован Экспертный совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Регионального содружества в области связи, в состав которого вошли члены Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, представители стран — участников Регионального содружества в области связи, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ, Исполкома РСС, эксперты в области информационно-коммуникационных технологий и информационного права. В настоящее время Экспертный совет МПА СНГ — РСС собирается один раз в год попеременно в Санкт-Петербурге и в Москве.

Начиная со своего первого заседания Экспертный совет МПА СНГ — РСС приступил к рассмотрению комплекса вопросов по разработке модельных законодательных актов в сфере связи и информатизации. На заседаниях Экспертного совета были рассмотрены 21 проект модельных законодательных актов и проект Стратегии обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ.



**Заседание Экспертного совета МПА СНГ – РСС. 11 ноября 2014 г.**

Межпарламентская Ассамблея приняла 16 модельных законов и три модельных кодекса, предложенных Экспертным советом, включая модельный Кодекс интеллектуальной собственности для государств – участников СНГ (принят 7 апреля 2010 г.), модельный Информационный кодекс для государств – участников СНГ (принят 23 ноября 2012 г.) и модельный Инновационный кодекс для государств – участников СНГ (принят 28 ноября 2014 г.). В настоящее время в рамках Экспертного совета МПА СНГ – РСС ведется подготовка пяти модельных законопроектов, в том числе проекта модельного закона «О развитии информационного общества» и проекта новой редакции модельного закона «О персональных данных».

Таким образом, Экспертный совет МПА СНГ – РСС вносит весомый вклад в подготовку документов в сфере информационно-коммуникационных технологий, которые принимаются на уровне Межпарламентской Ассамблеи и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.

## Экспертный совет по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ

*Экспертный совет по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ создан в соответствии с постановлением Совета МПА СНГ от 11 апреля 2013 г. в качестве постоянно действующего консультативного органа Межпарламентской Ассамблеи.*

Основной целью деятельности Экспертного совета является содействие Межпарламентской Ассамблее в вопросах совершенствования модельной законодательной базы в сфере охраны здоровья, материнства и детства, санитарии и гигиены, развития медицинской науки, медицинского и фармацевтического образования.

При участии Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ подготовлен проект Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы. В соответствии с постановлением Совета МПА СНГ проект указанной программы был одобрен и направлен в Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств для рассмотрения в установленном порядке. 8 апреля 2016 г. в Москве проект Программы был рассмотрен на заседании Совета министров иностранных дел Содружества Независимых Государств, а Программа утверждена на заседании Совета глав правительств СНГ 7 июня 2016 г. в Бишкеке.

Экспертным советом по здравоохранению при МПА СНГ были подготовлены рекомендации «О сближении законодательства государств – участников СНГ в сфере охраны здоровья», целью которых является содействие законодательному обеспечению сближения правовых норм об охране здоровья граждан в странах Содружества и формированию эффективной социальной политики с предоставлением гарантий доступности и качества медицинской помощи на территории государств СНГ. На пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи 16 апреля 2015 г. указанные рекомендации были приняты.

Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека одобрены получившие положительную оценку Экспертного совета проекты модельного закона «О страховой медицине» и Рекомендаций по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных кон-



**Заседание Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ. 12 марта 2015 г.**

фликтов и других ситуаций насилия. Указанные документы приняты на пленарном заседании МПА СНГ 25 ноября 2016 г.

Экспертный совет проводит и специализированные заседания, в частности по таким темам как «Перспективы сближения законодательства о здравоохранении и лекарственном обеспечении государств — участников СНГ», «О вопросах лекарственного обращения». 23 сентября 2015 г. в преддверии Евразийского женского форума состоялось заседание Экспертного совета по здравоохранению, на котором рассматривались вопросы женского здоровья. На заседании 31 марта 2016 г. основным был вопрос «Об объединении усилий в повышении качества медицинской помощи, лекарственного обеспечения и соблюдении прав ребенка-пациента в государствах — участниках СНГ (медицинские, фармакоэкономические, правовые и гуманитарные подходы)». По итогам заседания Экспертного совета на рассмотрение Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека были внесены Рекомендации «Об обеспечении прав детей на охрану здоровья в государствах — участниках СНГ» и включены в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.



**Посещение Федерального центра сердца, крови и эндокринологии им. В.А. Алмазова членами Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ. 13 марта 2014 г.**

В рамках шестого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» проведено специализированное заседание Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ на тему «О медицинском обеспечении безопасности дорожного движения». По итогам обсуждения принято постановление, в соответствии с которым предлагается провести специализированное заседание Экспертного совета по вопросу об объединении усилий с целью разработки клинических рекомендаций, основанных на принципах доказательной медицины и используемых при оказании медицинской помощи гражданам государств — участников СНГ, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях. В целях создания условий для гармонизации нормативно-правовой базы здравоохранения, мониторинга общественного здоровья, повышения квалификации медицинских работников и улучшения качества медицинской помощи в странах Содружества, в том числе пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, Экспертный совет намерен способствовать распространению и использованию Международной классификации болезней 10-го пересмотра (МКБ-10).

Активное участие в заседаниях Экспертного совета принимают представители Всемирной организации здравоохранения, Объединенной программы

ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международного комитета Красного Креста, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА) и др. Это позволяет наиболее полно учитывать основные направления развития международного права в сфере охраны здоровья населения. С Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения ведется работа по распространению информации о программе «Здоровые города».

Взаимодействие стран Содружества в решении вопросов охраны здоровья населения становится еще более важным и необходимым в связи с развитием процессов глобализации, массовой миграцией, открытостью границ, формированием общего экономического пространства. Деятельность Экспертного совета по здравоохранению способствует развитию и гармонизации законодательства в сфере охраны здоровья государств — участников МПА СНГ.

## Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств

*Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств (ММПА СНГ) создана на основании постановления Совета МПА СНГ от 22 ноября 2012 г. в качестве постоянно действующего консультативного органа МПА СНГ.*

Основными целями ее создания являлись вовлечение молодых парламентариев в процесс развития сотрудничества государств СНГ, создание условий для диалога и обмена опытом молодых парламентариев и представителей молодежных организаций, приобщение молодежи к парламентской дипломатии, повышение правовой культуры, социальной и гражданской активности молодого поколения стран Содружества.

29 марта 2013 г. в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, состоялось первое заседание ММПА СНГ.

Основным уставным документом ММПА СНГ является Положение о Молодежной межпарламентской ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств. В соответствии с ним ММПА СНГ формируется из молодежных парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ, в состав которых входят:

— депутаты национального, регионального, местного и муниципального уровней в возрасте, как правило, до 35 лет, избираемые или назначаемые согласно внутренним регламентам и процедурам парламента;

— представители молодежных парламентов, молодежных консультативно-представительских структур, созданных при парламентах государств — участников МПА СНГ, лидеры молодежных движений, представители молодежных общественных структур.

Общее количество членов молодежной парламентской делегации государства — участника МПА СНГ не превышает шести человек, при этом не менее одного депутата, как правило, национального уровня в составе делегации. Двухпалатные парламенты государств — участников МПА СНГ формируют единую молодежную парламентскую делегацию.

Молодежные парламентские делегации обладают равными правами. Каждая молодежная парламентская делегация имеет один голос.

Возглавляет Молодежную межпарламентскую ассамблею Координатор ММПА СНГ, функции которого выполняют поочередно в алфавитном порядке названий государств представители каждой из молодежных парламентских делега-



**Заседание конкурсной комиссии по выбору эмблемы ММПА СНГ. 17 апреля 2014 г.**

ций. С момента основания ММПА СНГ ее координаторами были: в 2013 г. — С.Г. Фаталиева, депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики; в 2014 г. — А.А. Оганнесян, депутат Национального Собрания Республики Армения; в 2015 г. — И.А. Клещук, депутат Национального собрания Республики Беларусь; в 2016 г. — Б.М. Макен, депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников СНГ имеет собственную символику, принятую по итогам открытого международного молодежного конкурса, организованного ММПА в 2014 г.

Деятельность Молодежной межпарламентской ассамблеи состоит из пленарных заседаний ММПА, работы ее представителей в составе постоянных комиссий МПА СНГ и участия в пленарных заседаниях Межпарламентской Ассамблеи, а также организации и проведения Молодежного межпарламентского форума СНГ и других актуальных мероприятий по международному молодежному сотрудничеству.

Приоритетным направлением работы Молодежной межпарламентской ассамблеи является содействие законотворческой деятельности МПА СНГ. Функционирование ММПА позволило обеспечить практическое участие молодежи в разработке проектов модельных законодательных актов, рекомендаций и иных документов Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Члены молодежных парламентских делегаций выступили инициаторами и разработчиками проекта модельного закона «О деятельности студенческих

отрядов», проекта рекомендаций «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ», Рекомендаций по установлению и соблюдению стандартов требований к программам в сфере первичной профилактики социально опасных явлений в молодежной среде (приняты Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ 20 мая 2016 г.). Организована рабочая группа ММПА СНГ по подготовке Рекомендаций по регулированию и развитию деятельности молодежного парламента в государствах — участниках СНГ.

Молодые парламентарии также участвуют в экспертизе проектов модельных законов и иных документов, касающихся молодежи и молодежной политики, и разрабатывают рекомендации по ним для МПА СНГ. В частности, Молодежная межпарламентская ассамблея участвовала в экспертизе модельного закона «О добровольчестве (волонтерстве)».

Молодежная межпарламентская ассамблея принимает участие в реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года (План мероприятий на 2016–2017 годы по реализации Стратегии, раздел XV «Совершенствование межгосударственной нормативно-правовой базы международного молодежного сотрудничества», исполнитель — ММПА СНГ).

Важным направлением работы ММПА является содействие развитию интеграционных процессов и межкультурного диалога в Содружестве, укрепление отношений дружбы, взаимопонимания и сотрудничества между молодежью государств — участников СНГ.

Члены молодежных парламентских делегаций активно участвуют в различных форумах, семинарах и конференциях по молодежной проблематике, нередко выступая инициаторами таких мероприятий. Например, в рамках осенней сессии ММПА СНГ 2015 г. была организована дискуссионная площадка «Великая Отечественная война 1941–1945 годов в истории народов СНГ и молодежь XXI века», на которой представители молодежи из восьми государств — участников СНГ обсудили проблему сохранения исторической правды о войне. От каждой молодежной делегации стран Содружества прозвучали доклады, освещающие вклад народа своей страны в общую Победу, деятельность современной молодежи по увековечению подвига героев и сохранению памяти и исторической правды о Великой Отечественной войне, опыт патриотического воспитания молодежи, а также молодежные проекты и инициативы в данной сфере.

Одним из самых значимых событий и достижений ММПА стал Молодежный межпарламентский форум СНГ, учрежденный по инициативе Молодежной межпарламентской ассамблеи, поддержанной Советом МПА СНГ. Форум представляет собой уникальную площадку в Содружестве, которая создает благоприятные условия для диалога молодых парламентариев, представителей исполнительной власти и молодежных движений с целью определения основных направлений парламентской деятельности в сфере молодежной политики и разработки предложений и рекомендаций по решению проблем молодежи.

Первый Молодежный межпарламентский форум СНГ прошел в Санкт-Петербурге с 23 по 25 октября 2014 г. В нем приняли участие около 300 молодых



**Молодежный межпарламентский форум СНГ. 2014 г.**

парламентариев, лидеров молодежных организаций, представителей исполнительных органов власти, молодых деятелей науки, образования и культуры из девяти государств Содружества. В работе форума также активно участвовали члены парламентских делегаций Межпарламентской Ассамблеи, представители Исполнительного комитета СНГ, законодательной и исполнительной власти Санкт-Петербурга. Форум стал эффективной диалоговой площадкой — на его полях проходили оживленные дискуссии, вырабатывались интересные предложения, устанавливались новые контакты между молодыми представителями стран Содружества. Участники форума приняли итоговую резолюцию, которая содержит рекомендации в адрес Молодежной межпарламентской ассамблеи. Признавая форум важным звеном в укреплении гуманитарных связей и молодежного сотрудничества, его участники предложили проводить Молодежный межпарламентский форум СНГ на регулярной основе в разных городах Содружества Независимых Государств не реже чем один раз в три года.

Молодежная межпарламентская ассамблея занимается изучением и распространением положительного опыта государств — участников СНГ, других государств и различных организаций в сфере работы с молодежью. На полях сессий ММПА обсуждаются приоритетные направления международного



**Визит членов ММПА СНГ в Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики в рамках осенней сессии в 2016 г.**

сотрудничества в области молодежной политики и законотворческой деятельности; развитие и поддержка молодежных инициатив; международный опыт участия молодежи в государственном управлении и самоуправлении; формирование единых культурных и исторических ценностей в молодежной среде, иные актуальные вопросы, волнующие молодежь стран Содружества.

ММПА постоянно взаимодействует с Советом по делам молодежи государств — участников СНГ и Межгосударственным статистическим комитетом СНГ, Фондом ООН в области народонаселения. Тесное сотрудничество Молодежной межпарламентской ассамблеи налажено с Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству и Федеральным агентством по делам молодежи Министерства образования и науки Российской Федерации.





# Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи



## Алексей Иванович СЕРГЕЕВ

**Генеральный секретарь Совета МПА СНГ —  
руководитель Секретариата Совета МПА СНГ**



27 марта Межпарламентская Ассамблея СНГ отметила свое 25-летие. За прошедшую четверть века МПА СНГ проделала большой путь, успешно зарекомендовав себя в качестве авторитетной международной структуры, профессионального законотворческого органа стран Содружества, востребованной площадки для общения парламентариев, инициатора и организатора крупных международных мероприятий.

В этом году отмечает свой юбилей и исполнительный орган Ассамблеи — Секретариат Совета МПА СНГ. Двадцать пять лет назад учредители Межпарла-

ментской Ассамблеи, выстраивая систему ее работы, с самого начала уделили большое внимание разработке механизмов и принципов организации ее повседневной деятельности. Поэтому уже в 1992 г. — когда была создана сама Ассамблея — на заседании Совета было принято постановление «О Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи». Согласно этому документу Секретариат стал постоянно действующим рабочим органом Совета МПА, обеспечивающим связи с парламентами государств — участников СНГ и других стран, готовящим материалы к заседаниям Ассамблеи, Совета и других органов, оказывающим информационно-справочную поддержку, обобщающим данные о выполнении решений органов МПА, выпускающим печатные издания, взаимодействующим со средствами массовой информации, обеспечивающим сотрудничество с другими международными структурами, организующим хозяйственное обеспечение деятельности Ассамблеи. В дальнейшем функции Секретариата были уточнены в других основных документах, регламентирующих деятельность МПА СНГ.

В состав Секретариата Совета МПА входят работающие на постоянной основе полномочные представители парламентов государств — участников МПА СНГ, которые являются по должности заместителями Генерального



*Слева направо:* **Генеральный секретарь Совета МПА СНГ — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ А. И. Сергеев; заместители Генерального секретаря Совета МПА СНГ: А. М. Джафаров — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, А. М. Чилингарян — полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения, В. Г. Когут — полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь, Х. З. Бакенов — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан, Н. А. Сатвалдиев — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, И. Н. Липчиу — полномочный представитель Парламента Республики Молдова, И. В. Соколова — полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации, И. Х. Рахимов — полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2017 г.**

секретаря Совета МПА. Организует работу Секретариата и представляет его при контактах с международными организациями Генеральный секретарь Совета МПА СНГ — руководитель Секретариата. Первым руководителем Секретариата был назначен Михаил Иосифович Кротов, в то время — заведующий кафедрой экономической теории Ленинградского механического института им. Д. Ф. Устинова, доктор экономических наук, профессор. Именно под его управлением и был сформирован изначальный коллектив.

Многие из тех, кто пришел в Секретариат сразу же после образования Межпарламентской Ассамблеи СНГ, впоследствии долгие годы трудились в стенах Таврического дворца, создавая историю организации, обеспечивая ее эффективную работу, передавая свой опыт нынешним сотрудникам. Среди таких корифеев следует назвать Виктора Васильевича Карпова, Юрия Владимировича Баранова, Владимира Владимировича Новикова, Бориса Вячеславовича Сизова, Наталью Леонидовну Никитину, Эрнеста Галямовича



**Совет ветеранов Секретариата Совета МПА СНГ. 22 февраля 2012 г.**

Арслангалиева, Зинаиду Афанасьевну Леоненкову, Андрея Николаевича Колбунова, Вячеслава Васильевича Ростова. Долгие годы в различных подразделениях Секретариата работали Татьяна Васильевна Захарова, Олег Васильевич Пакудин, Татьяна Николаевна Федорова, Игорь Анатольевич Шестаков, Ирина Юрьевна Гришина, Ирина Александровна Туманова.

Знаменательно, что некоторые сотрудники «первого призыва» и сейчас успешно трудятся в составе Секретариата. Это заместители Генерального секретаря Совета МПА — полномочные представители Милли Меджлиса Азербайджанской Республики Айдын Мамед оглы Джафаров и Парламента Республики Казахстан Халель Закарьевич Бакенов, заместитель Генерального секретаря — полномочный представитель Федерального Собрания Россий-

ской Федерации в 1992–2016 гг., Ответственный секретарь Парламентской Ассамблеи ОДКБ Петр Павлович Рябухин, заместитель руководителя Секретариата Алексей Петрович Должиков, секретари постоянных комиссий Виктор Николаевич Михайлюк, Константин Андреевич Пшенко, Андрей Александрович Ваганов, Евгения Юрьевна Владимирова, помощник Генерального секретаря Наталья Валентиновна Железовская, советник экспертно-аналитического управления Татьяна Григорьевна Шишина, сотрудники управления парламентского сотрудничества — Юрий Евгеньевич Симаков, Наталья Олеговна Матвеева, управления делами — Владимир Александрович Бакулин, Владимир Ильич Панов, финансово-экономического управления — Наталья Владимировна Барановская, Елена Аркадьевна Юргенс,



Финальная церемония «Эстафеты Памяти». 16 апреля 2015 г.

главный администратор гостиницы Татьяна Николаевна Хмельницкая и др.

Время не стоит на месте, меняются поколения сотрудников Секретариата. Поэтому, осознавая значимость опыта тех, кто многие годы проработал в Ассамблее, его востребованность на современном этапе развития организации, несколько лет назад мы создали Совет ветеранов, в состав которого вошли старейшие, заслуженные работники Секретариата.

Сегодня в Секретариате Совета МПА СНГ действуют профильные структурные подразделения: экспертно-аналитическое управление, управление парламентского сотрудничества, управление делами, финансово-экономическое управление, управление по работе с персоналом, а также дирекция Международного института мониторинга развития демократии, парламентариз-

ма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД). В составе Секретариата работают специалисты высокого класса — три доктора наук, 24 кандидата наук, профессора, доценты, многие сотрудники имеют не по одному высшему образованию — это настоящие эксперты в своих областях. Профессиональный уровень наших коллег постоянно растет, повышаются квалификационные требования к кандидатам на работу в нашей организации.

Секретариат Совета МПА СНГ — это та основа, на которую опирается Межпарламентская Ассамблея в практической реализации своих решений. Данный административный орган МПА обеспечивает работу как собственно ее Совета, так и Межпарламентской Ассамблеи в целом, ее постоянных и временных комиссий, иных вспомо-



**VIII Невский международный экологический конгресс. 28 мая 2015 г.**

гательных органов. За работу каждой комиссии отвечает ее секретарь — советник экспертно-аналитического управления, имеющий профильное образование. Каждую из национальных парламентских делегаций «курирует» специальный сотрудник — советник управления парламентского сотрудничества. МИМРД занимается вопросами мониторинга электоральных процессов в странах Содружества, в том числе обеспечивая работу групп наблюдателей от МПА СНГ на выборах и референдумах. Отдельные подразделения Секретариата отвечают за подготовку и проведение конгрессов и конференций, хозяйственное и кадровое обеспечение деятельности Ассамблеи.

Высокая квалификация и компетентность сотрудников Секретариата позволяет им «на равных» оказывать

действенную поддержку как профессиональным законодателям — парламентариям, так и ученым и специалистам, входящим в состав различных экспертных органов при МПА СНГ. А ведь в работе одного только Экспертного совета по здравоохранению участвуют 11 академиков, пять членов-корреспондентов академий наук, 25 докторов наук из стран Содружества.

Все это не только обуславливает эффективность повседневной деятельности исполнительного органа Межпарламентской Ассамблеи, но и позволяет Секретариату выступать с инициативами, которые находят поддержку среди парламентариев и со временем доказывают свою состоятельность.

Одной из таких инициатив оказалась идея создания Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых



**VI международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни». 30 сентября 2016 г.**

Государств (ММПА СНГ). Активным разработчиком этой идеи, которая была реализована в 2012 г. решением Совета Ассамблеи, стал именно наш Секретариат. Молодые парламентарии стран Содружества на базе МПА СНГ не только обмениваются опытом друг с другом, с представителями молодежных организаций Содружества, но и оказывают активное содействие Межпарламентской Ассамблее в осуществлении законотворческой деятельности и принятии решений, затрагивающих права и законные интересы молодежи государств Содружества. Сегодня, по прошествии четырех лет, ММПА СНГ, можно сказать, уверенно «встала на ноги» и уже регулярно выступает с законодательной инициативой.

Среди других наших предложений следует упомянуть, например, прове-

дение в канун 70-летия Победы в Великой Отечественной войне специальной акции — «Эстафеты Памяти», в рамках которой частицы пламени с мемориалов Победы в столицах государств — участников СНГ были привезены в Санкт-Петербург и объединены в огонь Содружества, проводились встречи делегаций МПА СНГ с ветеранами и молодежью, другие тематические мероприятия.

Важнейшую роль сотрудники Секретариата играют в осуществлении еще одного магистрального направления работы МПА СНГ — конгрессной деятельности.

Широко известный Петербургский международный экономический форум в 1996 г. был задуман и реализован именно в Межпарламентской Ассамблее, и первые девять форумов прошли под эгидой МПА в Таврическом двор-

це. В этот период Секретариат Совета фактически выполнял функции оператора столь масштабного ежегодного события.

Сегодня аналогичную роль наш Секретариат играет в проведении других крупных мероприятий. Межпарламентская Ассамблея выступает организатором Невского международного экологического конгресса, конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», которые уже стали своеобразными брендами МПА. Опыт проведения этих международных форумов продемонстрировал их большой потенциал в плане формирования скоординированной позиции стран Содружества в вопросах совершенствования законодательной базы, разработки и реализации национальных программ.

В 2015 г. Секретариат, выполняя поручение Председателя Совета МПА СНГ, провел большую работу по подготовке и проведению одного из наиболее масштабных мероприятий последних лет — Евразийского женского форума. Это мероприятие собрало более 850 человек из 80 стран, включая государства СНГ, Шанхайской организации сотрудничества и БРИКС. Несмотря на то что форум позиционировался как евразийский, благодаря участникам из стран Африки, Северной Америки, Латинской Америки и Австралии он имел поистине глобальный характер.

Проведение мероприятий подобного масштаба — в том числе совместно с партнерскими международными организациями — предъявляет особые требования к компетентности сотрудников Секретариата, умению взаимодействовать в мультикультурном окружении, знанию принципов и традиций интернационального общения.

Секретариат Совета МПА СНГ продолжает вести активную научно-исследовательскую, информационно-просветительскую и издательскую деятельность. В 2006 г. в структуре нашей организации был создан Центр истории парламентаризма, в котором собраны документы и материалы, дающие представление о дореволюционной и современной парламентской работе на пространстве Содружества. Под эгидой Центра проводятся ежегодные научные конференции «Таврические чтения», посвященные актуальным проблемам истории парламентаризма.

Межпарламентская Ассамблея выпускает журнал «Вестник Межпарламентской Ассамблеи», в печатном и цифровом виде издается «Информационный бюллетень». Очередным значимым шагом Секретариата в этой области стал запуск нового издательского проекта. Еще в 1992 г. в документах Ассамблеи была заложена идея публикации — наряду с упомянутыми обзорно-информационными сборниками — научного периодического издания. Понимая всю значимость исследовательской составляющей в деятельности МПА СНГ, в 2016 г., получив поддержку Совета Ассамблеи, мы начали выпускать международный научно-аналитический журнал «Диалог: политика, право, экономика». Сформированы международный совет и редакционная коллегия журнала; на настоящий момент выпущено четыре номера данного издания.

Активную работу по информационному освещению деятельности Ассамблеи ведет пресс-служба Секретариата Совета МПА СНГ: это и тесное сотрудничество со средствами массовой информации, и постоянное обновление



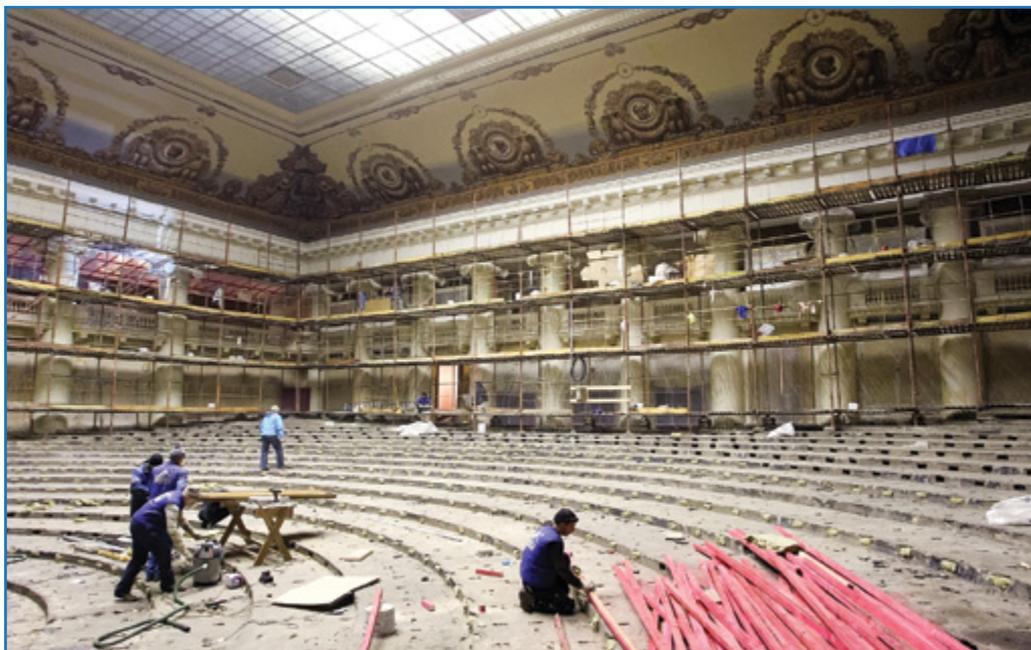
**Евразийский женский форум. 25 сентября 2015 г.**

официального сайта, и информационная поддержка наших мероприятий. Учитывая большой интерес журналистов к работе Межпарламентской Ассамблеи — на многие мероприятия аккредитовываются не по одной сотне представителей прессы, — несколько лет назад мы открыли новый пресс-центр, оборудованный по последнему слову техники.

Секретариат Совета МПА СНГ в основном работает в стенах исторического здания — Таврического дворца. Этот уникальный памятник архитектуры был передан Межпарламентской Ассамблее для размещения ее штаб-квартиры в том же 1992 г. Доверенная нам ответственность обуславливает еще одно важное направление деятельности Секретариата — это сохранение и реставрация комплекса зданий Таврического дворца. В связи

с данными задачами в 2012 г. была принята и в настоящее время продолжается реализовываться Программа ремонтно-реставрационных работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический». Под руководством Секретариата проделана большая работа по реставрации Думского зала, других помещений дворца. Помимо этого, завершается масштабная реконструкция гостиничного комплекса.

Сейчас Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ — это сплоченная команда профессионалов, способная выполнять самые ответственные задачи, которые ставят перед ней парламенты — участники Ассамблеи. Причем, как и полагается международной организации, это по-настоящему интернациональная команда, ведь в ру-



**Думский зал Таврического дворца во время реставрации. Декабрь 2012 г.**

ководство нашего коллектива входят полномочные представители этих парламентов — заместители Генерального секретаря Совета МПА СНГ: Айдын Мамед оглы Джафаров — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, Айк Марселевич Чилингарян — полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения, Виктор Григорьевич Когут — полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь, Халель Закарьевич Бакенов — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан, Нурбек Абдрашитович Сатвалдиев — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Ион Николаевич Липчиу — полномочный представитель Парламента Республики Молдова, Ирина Валерьевна Соколова — полномочный предста-

витель Федерального Собрания Российской Федерации, Ибод Хабибуллоевич Рахимов — полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Именно они обеспечивают связь своих парламентов с Советом МПА СНГ и его Секретариатом, а также с постоянными и временными комиссиями, участвуют в подготовке заседаний Совета и Ассамблеи, ее рабочих структур, организуют контроль за проведением решений Ассамблеи и ее органов в национальных парламентах.

За прошедшие 25 лет истории Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств Секретариат Совета МПА СНГ из группы первопроходцев-единомышленников превратился, нисколько не утратив энтузиазма и инициативности, в мощный, слаженный механизм, объединение



Думский зал Таврического дворца после реставрации. 2014 г.

профессионалов, самоотверженно и целенаправленно служащих лучшим идеям парламентаризма, солидарности и взаимопонимания на пространстве Содружества.

Сегодня, учитывая меняющиеся условия международного сотрудничества, современные вызовы и проблемы, Межпарламентская Ассамблея и

ее Совет ставят перед нами новые задачи. Некоторые из них были сформулированы в решениях заседаний, приуроченных к юбилею МПА СНГ. Опыт работы Секретариата и профессионализм его сотрудников позволяют нам с уверенностью говорить, что мы готовы и сможем выполнить эти новые поручения.

## Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ

*Институт наблюдения за выборами и референдумами, осуществляемого входящими в состав МПА СНГ парламентариями, берет свое начало в 1994 г.*

В 1994 г. группа наблюдателей по приглашению национального парламента впервые провела мониторинг выборов депутатов Парламента Республики Казахстан. С тех пор наблюдатели от МПА СНГ осуществили мониторинг более 100 избирательных кампаний по выборам президентов, депутатов национальных парламентав и проведению общенациональных референдумов.

В целях содействия обмену информацией, обобщению передового опыта по развитию демократии и парламентаризма, соблюдению избирательных прав граждан государств – участников СНГ решением Совета МПА СНГ в 2006 г. был создан Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан (МИМРД МПА СНГ). При создании института в ходе дискуссий о его структуре и функциях члены Совета МПА СНГ пришли к выводу о том, что одна из основных его целей, объективно отвечающая интересам государств Содружества и их граждан, – способствовать повышению демократичности и транспарентности электоральных процедур, повышению доверия граждан к функционированию выборных институтов демократического государства.

Особенностью подхода МИМРДа к мониторингу выборов и референдумов является внимание к экспертному и информационно-аналитическому обеспечению работы групп наблюдателей от МПА СНГ. Эксперты института участвуют в обеспечении мониторинга избирательных кампаний во всех государствах – участниках МПА СНГ, а также в других странах на основании приглашений от государственных органов власти. Деятельность института позволила вывести на качественно новый уровень проведение мониторинга выборов и референдумов в государствах Содружества, перейдя в большинстве случаев от точечного наблюдения к долгосрочному мониторингу избирательных кампаний с отслеживанием соблюдения национальных и международных норм, связанных с выборами, на всех стадиях избирательной кампании, а также в межвыборный период.

Анализ законодательства стран позволяет экспертам института начинать подготовку к наблюдению за выборами еще до официального старта кампании.

Проводится тщательный анализ положений национального избирательного законодательства и их соответствия принятым государством международным обязательствам в области защиты прав человека, в том числе избирательных прав. Таким образом, к моменту объявления о начале избирательной кампании эксперты института подходят в полной готовности и имеют возможность провести квалифицированную оценку выборов с самого начала электорального процесса.

В ходе долгосрочного мониторинга эксперты МИМРДа осуществляют наблюдение за всеми основными этапами избирательной кампании: выдвижением и регистрацией кандидатов; деятельностью избирательных органов; составлением и уточнением списков избирателей; проведением агитационной кампании; освещением избирательного процесса в СМИ; деятельностью национальных и международных наблюдателей. В данной работе значительную роль, помимо анализа документов, играет непосредственно изучение развития политических процессов и представительных институтов, соблюдения демократических свобод в стране проведения выборов. Работая в тесном сотрудничестве с национальными парламентами, избирательными органами и неправительственными организациями, эксперты имеют возможность изучать и анализировать законодательные инициативы на ранней стадии их разработки и оценивать их с точки зрения развития демократии и парламентаризма. За годы существования МИМРДа сотрудниками и экспертами института налажено взаимодействие с центральными избирательными комиссиями государств СНГ, что позволяет членам группы наблюдателей участвовать в заседаниях комиссий, а также получать новые разработки и методические материалы по выборам и референдумам.

В процессе долгосрочного и краткосрочного мониторинга члены группы наблюдателей от МПА СНГ уделяют большое внимание личным встречам с участниками избирательной кампании, посещению избирательных комиссий и участков, пунктов регистрации избирателей. Подобная деятельность обеспечивает группу информацией из первых рук и позволяет увидеть механизм подготовки выборов в его работе. По результатам долгосрочного наблюдения группа экспертов МИМРДа готовит отчет, в котором отражаются основные моменты избирательной кампании, выводы о соответствии законодательства международным стандартам и соблюдении в ходе кампании положений нормативных документов.

Основными задачами краткосрочного наблюдения являются обнаружение системных проблем в организации голосования и сбор материалов для разработки рекомендаций по совершенствованию данного процесса. В этой работе особое внимание уделяется объективности и беспристрастности полученных выводов. Наблюдение в день голосования осуществляется выборочно на избирательных участках в различных частях страны, начиная с их открытия. В случае если это предусмотрено законодательством государства, проводится также наблюдение на отдельных зарубежных избирательных участках. Данные, полученные наблюдателями с этих участков, имеют важное значение для формирования общей картины электорального процесса в отдельно взятой стране. Также на-



**Председатель избирательной комиссии демонстрирует наблюдателям избирательные урны на выборах депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь. Сентябрь 2016 г.**

блюдатели присутствуют при подсчете голосов на участках после окончания голосования для того, чтобы убедиться в объективности его результатов.

Основополагающую роль в процессе мониторинга играют входящие в состав каждой группы парламентарии, наделенные мандатом доверия избирателей, что придает особую значимость их выводам и рекомендациям. Внимания заслуживает и роль координатора группы. По инициативе Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ В.И. Матвиенко с 2011 г. проводится ротация государств — участников МПА СНГ, определяющих кандидатуру координатора группы наблюдателей на предстоящих выборах и референдумах. Координатором мониторинговой группы от Межпарламентской Ассамблеи, как правило, назначается один из руководителей парламента, имеющий значительный опыт мониторинга выборов. На него возложено общее руководство работой группы наблюдателей в периоды долгосрочного и краткосрочного мониторинга, он играет определяющую роль при подготовке материалов наблюдения, проводит их согласование со всеми членами группы, представляет группу парламентариев от МПА СНГ во время встреч с представителями национальных органов власти в стране наблюдения и с главами наблюдательных миссий от других международных организаций.

В ходе мониторинга парламентарии, а также сопровождающие их сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты МИМРДа регулярно проводят встречи с представителями различных политических сил, такими как кандидаты на должность президента страны, руководство и депутаты парламента, главы избирательных штабов центрального и регионального уровней, нацио-



**Наблюдатели знакомятся с процессом биометрической идентификации избирателей на выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Октябрь 2015 г.**

нальные наблюдатели, а также с представителями средств массовой информации. Полученная от них информация тщательно проверяется и анализируется экспертами института. В этой работе особое внимание уделяется объективности и беспристрастности полученных выводов. В случае если информация подтверждается, наблюдатели принимают решение о внесении того или иного замечания в текст итогового документа группы.

После подведения национальными избирательными органами итогов выборов эксперты МИМРДа проводят анализ результатов наблюдения. Основное внимание обращается на обобщение результатов голосования и четкость работы избирательной администрации, а также на вопрос общественного доверия к избирательной системе, а именно признание результатов выборов всеми участниками кампании. На основании данного анализа готовятся выводы и рекомендации по совершенствованию избирательного процесса с целью повышения общественного доверия к институту выборов, которые представляются в заключении по прошедшей избирательной кампании.

Итоги проведенного наблюдения каждой избирательной кампании докладываются координатором группы на заседаниях Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников МПА СНГ и отражаются в издаваемых МИМРДом брошюрах. Эти издания передаются, в частности, в центральные избирательные органы и национальные парламенты соответствующих стран.

В период с 2006 г. по 2016 г. при участии МИМРДа МПА СНГ был осуществлен мониторинг более 60 избирательных кампаний в государствах Содружества, а также в Сербии и Монголии.

В ходе своей деятельности МИМРД не только осуществляет наблюдение за электоральными процессами в странах СНГ, но и проводит большую научно-исследовательскую работу, организует крупные конференции и семинары, которые проходят как в Санкт-Петербурге, так и в других городах Содружества. Основной тематикой проводимых конференций и семинаров являются вопросы соответствия национальных избирательных систем международным избирательным стандартам, выработка подходов к организации наблюдения за выборами и механизмы соблюдения избирательных прав граждан в условиях различных правовых систем.

Вопросы подготовки международных наблюдателей и консультантов на выборах в органы государственной власти обсуждались в ходе серии семинаров, проведенных в 2007–2009 гг. в Санкт-Петербурге и Чолпон-Ате. Обсуждение темы международных избирательных стандартов продолжилось в 2011 г. на международной научно-практической конференции «Международные избирательные стандарты и национальные избирательные системы: взаимосвязь развития». В центре внимания участников конференции были вопросы гармонизации национальных избирательных процедур с учетом международных принципов и норм организации выборов и референдумов, важность мониторинга выборов как инструмента, позволяющего определить легитимность политической власти в государстве. В мероприятиях принимали участие парламентарии стран Содружества, представители Исполкома СНГ, Венецианской комиссии Совета Европы, Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Вопросам международного наблюдения и соблюдения избирательных стандартов также были посвящены прошедшие в 2011–2012 гг. семинары — «Международное наблюдение: беспристрастность, профессионализм, деполитизированность», в ходе которого активно обсуждалась перспектива выработки единых международных стандартов организации наблюдения за выборами, и «Соблюдение международных стандартов демократических выборов: проблемы и перспективы», приуроченный к 10-летию подписания Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

Тема развития национальных избирательных систем и соблюдения избирательных прав граждан обсуждалась на семинарах и конференциях, прошедших в 2011 и 2013 гг. в Баку, в 2014 г. в Минске и в 2016 г. в Бишкеке. Основное внимание было уделено вопросам совершенствования избирательного законодательства и практик его применения, институционального и технологического развития избирательных систем в странах СНГ, перспективам развития института международного наблюдения за выборами и роли наблюдателей в процессе защиты избирательных прав граждан.

По мере накопления опыта мониторинга выборов и проведения конференций и семинаров по актуальным вопросам развития избирательных систем и стандартов наблюдения возникла необходимость отражения результатов мониторинга, а также публикации докладов участников мероприятий, проходящих под эгидой МПА СНГ, с целью обмена информацией.

По итогам конференций и семинаров, организованных МИМРДом, были опубликованы четыре сборника материалов: международного семинара «Соблюдение международных стандартов демократических выборов: проблемы и перспективы (к 10-летию подписания Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств)» (Санкт-Петербург, 7 декабря 2012 г.); международного семинара «Развитие избирательного законодательства в странах СНГ: пути развития и практика применения» (Баку, 16–17 декабря 2013 г.); международной конференции «Избирательные процессы на пространстве СНГ» (Минск, 11–12 ноября 2014 г.); международной конференции «Развитие демократии: опыт избирательных кампаний, роль законодательства и новых технологий в выборном процессе» (Бишкек, 17 июня 2016 г.).

Брошюры и сборники материалов распространяются среди членов Совета МПА СНГ, представителей парламентских делегаций и профильных комиссий Межпарламентской Ассамблеи, членов групп наблюдателей от МПА СНГ, а также направляются в парламенты и центральные избирательные комиссии государств Содружества.

С 2014 г. МИМРД приступил к выпуску серии монографий «Избирательные процессы в государствах Содружества», посвященной мониторингу соблюдения международных избирательных стандартов и развития демократии на пространстве Содружества. В рамках серии к настоящему времени выпущены две монографии экспертов МИМРДа: А. С. Карцова, советника Конституционного Суда Российской Федерации, профессора Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, «Международные избирательные стандарты и их выполнение государствами СНГ (в контексте электорального наблюдения со стороны Содружества Независимых Государств)» (2014 г.), С. Л. Ткаченко, профессора Санкт-Петербургского государственного университета, «Мониторинг развития демократии: наблюдение за выборами и референдумами» (2015 г.), а также «Парламентаризм в государствах — участниках Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств» под общей редакцией С. Л. Ткаченко и Д. Г. Гладя (2017 г.). Монографии были распространены среди членов Совета МПА СНГ, а также разосланы в ведущие библиотеки Российской Федерации и Республики Беларусь. Труды экспертов МИМРДа получили высокие оценки специалистов в области избирательного права.

Для реализации целей и задач МИМРДа в соответствии с двусторонними соглашениями между национальными парламентами и Межпарламентской Ассамблеей СНГ были учреждены филиалы института в Баку, Бишкеке, Ереване и Кишиневе. Каждый из филиалов осуществляет аналитическую, методическую и учебно-консультативную деятельность, аналогичную той, что выполняет МИМРД. При этом каждый филиал уделяет особое внимание аспектам развития демократии, избирательного законодательства и электоральной практики, наиболее актуальным именно для того государства, где он расположен. При осуществлении своей деятельности филиалы активно



**Встреча международных наблюдателей с представителями партии «Нур Отан» во время внеочередных выборов в Мажилис Парламента Республики Казахстан. Март 2016 г.**

взаимодействуют с национальными парламентами, избирательными комиссиями, другими государственными органами, а также неправительственными организациями.

Сотрудники филиалов отслеживают процесс имплементации модельных законов в сфере избирательного права, принятых МПА СНГ, в национальном законодательстве; анализируют изменения избирательного законодательства и законодательства, регулирующего деятельность политических партий и общественных организаций. По итогам проводимых филиалами научных исследований организуются семинары и круглые столы с участием парламентариев, членов избирательных органов и представителей научного сообщества.

Важным аспектом работы филиалов МИМРДа является просветительская деятельность среди молодежи, направленная на повышение уровня знаний о парламентской системе и избирательных правах граждан. В качестве эффективного инструмента такой работы выступает проведение среди молодежи конкурсов эссе на темы, посвященные различным аспектам парламентаризма и избирательного процесса. Квалифицированные жюри, оценивающие конкурсные работы, отмечают их высокий уровень, а также интерес участников конкурса к вопросам функционирования и развития парламентских институтов и избирательных процессов. Победители конкурсов приглашались в штаб-квартиру МПА СНГ в Санкт-Петербурге, где для них помимо культурной программы предусмотрено знакомство с работой Межпарламентской Ассамблеи и организованы лекции ведущих экспертов института.

Филиалы МИМРДа активно задействованы в процессе наблюдения за выборами и референдумами. Во время мониторинга избирательных кампаний в своих государствах они оказывают содействие сотрудникам и экспертам



**Президиум международного семинара «Развитие избирательного законодательства в странах СНГ: пути совершенствования и практика применения». Баку, март 2013 г.**

института как в решении организационных вопросов, так и в подготовке информационно-аналитических материалов для международных наблюдателей. Сотрудники филиалов принимают участие в наблюдении на зарубежных избирательных участках, открытых в дипломатических представительствах государств, где проходят выборы или референдумы. Важную роль играют филиалы в создании условий для глубокого и продуктивного развития процессов обмена информацией, эффективного обобщения передового опыта в сфере развития демократии и парламентаризма, соблюдения избирательных прав граждан.

Будучи структурным подразделением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, занимающимся мониторингом избирательных процессов, МИМРД МПА СНГ организует по своему направлению работы сотрудничество Ассамблеи с различными международными организациями, в сферу деятельности которых также входят вопросы, связанные с электоральной тематикой, наблюдением за выборами. Особенно активным в этом аспекте является сотрудничество с такими организациями, как Парламентская ассамблея Совета Европы, Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Ассоциация организаторов выборов стран Европы (АОВСЕ), а также с центральными избирательными комиссиями ряда иностранных государств. Сотрудничество с международными партнерами подразумевает информационный обмен, общение на площадках профильных международных мероприятий, участие представителей ЦИК иностранных государств в конференциях и семинарах, проводимых институтом.

Это взаимодействие осуществляется в различных форматах. Так, в рамках наблюдения за выборами и референдумами координатором группы наблюда-



**Итоговое совещание международных наблюдателей от МПА СНГ по итогам мониторинга референдума по изменениям Конституции Республики Армения. Декабрь 2015 г.**

телей от МПА СНГ проводятся встречи с руководством наблюдательных миссий других международных организаций, аккредитованных в стране для проведения мониторинга выборов или референдума. Такие встречи позволяют обменяться мнениями об организации избирательного процесса, обсудить промежуточные оценки хода подготовки и проведения выборов, представить актуальную информацию о процессе мониторинга в день голосования. Особенно полезны встречи депутатов парламентов стран Содружества с коллегами из международных парламентских организаций, поскольку именно парламентарии, сами прошедшие через процедуру выборов и наделенные мандатом доверия своих избирателей, должны играть основную роль при оценке электоральных процессов.

Помимо контактов в рамках мониторинга выборов и референдумов представители различных международных и иностранных организаций принимают активное участие в мероприятиях, которые организует МИМРД. Институт традиционно приглашает на международные конференции и семинары по различным электоральным аспектам, проводимые Межпарламентской Ассамблеей на различных площадках совместно с национальными парламентами государств — участников МПА СНГ, представителей и экспертов других структур. Следует отметить, что содержательный вклад, который вносят такие участники в дискуссию, высоко оценивается парламентариями и специалистами из стран Содружества.

Представители Межпарламентской Ассамблеи СНГ по линии МИМРДа, со своей стороны, регулярно посещают мероприятия партнерских организаций, посвященные электоральной тематике. В их числе ежегодные конференции АОВСЕ и регулярные мероприятия БДИПЧ ОБСЕ, участие в которых дает воз-

возможность — как в ходе выступлений, так и на официальных и неформальных встречах с иностранными коллегами — представить позицию МПА СНГ по тем или иным актуальным вопросам, обменяться мнениями, найти точки соприкосновения. В этом плане особенно полезными являются контакты на площадке Ассоциации организаторов выборов стран Европы — наиболее авторитетной международной структуры, на мероприятиях которой можно пообщаться с профессионалами в сфере организации избирательных процессов из различных стран.

Взаимодействие МИМРДа с различными международными организациями — как в рамках мониторинга, так и в ходе тех или иных мероприятий — помогает лучше понять позиции друг друга относительно восприятия различных избирательных практик, методики проведения электорального мониторинга и оценки выборов и референдумов. Примечательна в связи с этим совместная инициатива Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Парламентской ассамблеи ОБСЕ, появившаяся еще в 2008 г., по разработке единых стандартов наблюдения за выборами. Сотрудничество и совместные усилия различных международных организаций в перспективе могут привести к созданию юридически обязывающего документа, регламентирующего стандарты международного мониторинга электоральных процессов.

Международная деятельность института предполагает проведение мониторинга выборов в странах, не являющихся членами Содружества. Так, за последние годы группы наблюдателей от МПА СНГ по приглашению соответствующих органов государственной власти принимали участие в наблюдении за парламентскими выборами в Сербии и Монголии. Такие миссии позволяют ознакомиться с практикой проведения электоральных мероприятий в других странах, сравнить особенности избирательных процессов, а также дать оценку кампании и представить рекомендации местным избирательным органам с учетом опыта и достижений стран СНГ в этой области.

С самого начала работы МИМРДа по организации наблюдения за избирательными кампаниями в странах Содружества стала очевидной необходимость обязательного привлечения к этой работе высококвалифицированных ученых — юристов, политологов, историков, географов — в качестве экспертов, готовящих информационно-справочные и аналитические документы для наблюдателей от МПА СНГ. Впервые практика привлечения для этих целей специалистов из вузов Санкт-Петербурга и Москвы, а также экспертов и консультантов-переводчиков из числа граждан государств, в которых осуществлялось наблюдение, была опробована в ходе наблюдения за избирательными кампаниями в Армении и Казахстане (2007 г.), где группы привлеченных экспертов работали в составе информационно-консультативных центров (ИКЦ) МИМРДа в странах Содружества. В последующем функции ИКЦ по сбору, обработке и анализу материалов наблюдения взяли на себя филиалы института, процесс создания которых начался в 2008 г.

Наиболее многочисленные группы экспертов и консультантов-переводчиков привлекались для наблюдения за избирательными кампаниями в 2007 г. в Армении (22 человека), в 2008 г. в Беларуси (12 человек) и Азербайджане



**Участники международного семинара «Соблюдение международных стандартов демократических выборов: проблемы и перспективы». Санкт-Петербург, декабрь 2012 г.**

(10 человек), в 2010 г. в Украине (14 человек). Всего с 2007 г. в экспертной работе участвовало более 100 местных экспертов и консультантов из стран Содружества и свыше 20 высококвалифицированных специалистов из Санкт-Петербургского государственного университета, Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Санкт-Петербургского государственного экономического университета, Российского государственного гуманитарного университета и других ведущих высших образовательных учреждений.

Перспективы дальнейшего развития института в первую очередь связаны с совершенствованием методик наблюдения за выборами в условиях возникновения и внедрения новых технологий голосования. Изменения в избирательном процессе, вызванные использованием цифровых технологий, требуют разработки соответствующих методик и принципов осуществления наблюдения.

Важной задачей, стоящей перед МИМРДом, остается выработка единых для международных организаций, занимающихся мониторингом, методик наблюдения и критериев оценки выборов. Упорядочение и синхронизация методик наблюдения и оценки позволят избежать тех расхождений в оценке прошедших выборов со стороны различных наблюдательных миссий, которые негативно сказываются на авторитете международного наблюдения за выборами.

## Центр истории парламентаризма

*Центр истории парламентаризма был создан в 2006 г. с целью изучения, анализа, систематизации материалов о развитии парламентаризма в России и других странах мира, популяризации истории парламентаризма, сохранения исторического наследия для грядущих поколений.*

В соответствии с Положением о Центре истории парламентаризма, утвержденным Советом МПА СНГ, сотрудники Центра осуществляют научно-исследовательскую, аналитическую, экспозиционную, просветительскую деятельность, сотрудничают с профильными организациями (архивами, музеями, научно-исследовательскими учреждениями). При Центре действует консультативный научно-методический совет, в состав которого входят историки — специалисты в области истории парламентаризма.

Центр истории парламентаризма располагается в Таврическом дворце, помещения которого хранят память о важнейших событиях прошлого. Именно здесь с 1906 г. по 1917 г. работал первый российский парламент. Ни одно из зданий в стране не связано так с историей российского парламентаризма, как здание Таврического дворца. Именно поэтому оно бесценно с точки зрения приобщения граждан к историческому парламентскому наследию, пониманию и усвоению уроков прошлого.

Главная выставочная экспозиция — «В Думе», созданная сотрудниками Центра истории парламентаризма, посвящена парламентскому периоду истории Таврического дворца, «думской повседневности». Она охватывает все пространство дворца, поскольку каждый его уголок так или иначе связан с историей Думы. Выставочные стенды экспозиции размещены в залах дворца, вестибюлях, коридорах, кулуарах. Выставка рассказывает о ежедневной работе депутатов, а также о деятельности тех структур и о работе тех людей, которые обеспечивали функционирование Думы: канцелярии, секретариата, стенографов, редакторов, приставов, врачей и т.д. На стендах представлены уникальные фотографии и другие документы из архивов и библиотек, дающие возможность посетителям погрузиться в атмосферу думского периода, позволяющие пробудить интерес к парламентской истории.

В Таврическом дворце размещены и другие выставочные экспозиции.

Выставка «Первый день Государственной думы (27 апреля 1906 г.)» детально знакомит с событиями, происходившими 27 апреля 1906 г., позволяет увидеть «подробности жизни» Петербурга начала XX в., почувствовать накал политической борьбы. На выставке демонстрируется научно-популярный фильм «День между прошлым и будущим», снятый по материалам, предоставленным



**Открытие временной выставки «Тема Государственной думы на страницах журналов. 1906 год». Атриум Таврического дворца, 19 октября 2012 г.**

режиссеру Центром истории парламентаризма. Фильм рассказывает о непростых отношениях между властью и обществом в начале XX в.

Выставка «История Думского зала» посвящена истории главного зала дворца, в котором обсуждались ключевые вопросы развития Российской империи.

В Атриуме Таврического дворца можно ознакомиться с постоянно действующей экспозицией — «Парламентаризм: история и современность». На выставке представлены материалы и экспонаты, содержащие информацию о традициях, внутренних механизмах жизни и деятельности парламентов России, Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Великобритании, Германии и других стран. Экспозиция позволяет не только выявить различия, но и найти общие черты в парламентской истории стран мира.

Центр занимается также подготовкой временных выставок, посвященных парламентской истории.

Все документы и другие материалы, представленные на выставках, выявляются сотрудниками Центра в процессе систематической работы в архивах, музеях, библиотеках. Выставки создаются на основе концепций, разрабатываемых Центром истории парламентаризма.

В настоящее время подобраны материалы и подготовлены концепции для следующих выставок: «Всего пять дней (Таврический дворец в конце февраля — начале марта 1917 года)» и «Депутатский корпус Первой Государственной думы Российской империи».



Экскурсия по Таврическому дворцу и выставке «В Думе». Апрель 2016 г.

Центр истории парламентаризма занимается подготовкой и проведением ежегодной международной научной конференции «Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность» («Таврические чтения»). Ежегодно (как правило, в декабре) в течение двух дней в Таврическом дворце проводятся секции, круглые столы, посвященные различным аспектам парламентской истории, в частности: истории российского и европейского парламентаризма начала XX в., думской биографике, актуальным проблемам развития парламентаризма в странах СНГ и других странах мира.

Ученые из Санкт-Петербурга, других городов России, стран ближнего и дальнего зарубежья выступают с докладами, участвуют в дискуссиях и других мероприятиях, обсуждают актуальные проблемы истории парламентаризма. В конференции наряду с известными историками принимают участие политики, депутаты, аспиранты и студенты вузов Санкт-Петербурга и других городов.

С каждым годом все больше исследователей участвует в чтениях, расширяется круг обсуждаемых вопросов. В рамках конференций проводятся презентации выставок и книг по парламентской тематике, конкурсы для студентов.

В 2016 г. состоялась десятая международная научная конференция. Более 90 специалистов из разных городов России, а также Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Польши, США участвовали в работе пленарного заседания, дискуссионных площадок, секций. Более 30 студентов и аспирантов представили свои доклады на молодежных секциях.



**«Таврические чтения». 2013 г.**

По итогам каждой конференции ежегодно публикуется сборник научных статей «Таврические чтения». Он пользуется большой популярностью среди исследователей, рассылается во многие библиотеки России и других стран. Все желающие могут ознакомиться с материалами сборников также в Научной электронной библиотеке.

Центр истории парламентаризма организует обзорные и тематические экскурсии по Таврическому дворцу с посещением выставочных экспозиций. Для школьников наряду с экскурсиями разрабатываются и проводятся деловые игры по истории парламентаризма и истории дворца. По желанию некоторых школ Центр проводит циклы занятий для школьников в течение года. Так, в 2016 г. ежемесячно проводились занятия для учащихся 5-х классов 351-й школы Санкт-Петербурга по теме «История страны в истории дворца».

Сотрудники Центра постоянно разрабатывают новые тематические экскурсии и деловые игры, посвященные истории Таврического дворца, истории Государственной думы Российской империи. В 2016 г. была разработана автобусная экскурсия «Маршруты 27 апреля 1906 года» с посещением Зимнего и Таврического дворцов, посвященная событиям, происходившим в Санкт-Петербурге в первый день работы российского парламента. Автобусные экскурсии были проведены для участников заседания Совета законодателей Российской Федерации, посвященного 110-летию российского парламентаризма, а также для старшеклассников школ Санкт-Петербурга — победителей в деловой игре «Дума в зеркале прессы».

Центр истории парламентаризма сотрудничает с вузами Санкт-Петербурга по созданию и реализации совместных проектов, в соответствии с которыми

студенты проводят большую работу в архивах и библиотеках, направленную на выявление и систематизацию материалов по истории парламентаризма, принимают активное участие в подготовке временных выставок, разработке и проведении деловых игр и других мероприятий.

Сотрудники Центра работают над созданием архива документов, имеющих отношение к Государственной думе Российской империи и ее членам. Архив включает копии различных документов, выявленных в центральных и региональных архивах России, публикации из дореволюционных изданий по истории Думы и Таврического дворца, материалы, полученные от потомков депутатов Государственной думы Российской империи.

Создана также база данных об исследователях, занимающихся изучением истории Государственной думы Российской империи, современного российского парламентаризма. Пополнение базы данных происходит регулярно.

На постоянной основе ведется фондовая деятельность, включающая поиски и приобретение предметов музейного значения, имеющих отношение к парламентской истории. Сотрудниками Центра собрана коллекция книг по парламентской тематике. Некоторые из предметов начала XX в. переданы потомками депутатов Государственной думы Российской империи. В фондах Центра находятся также различные предметы и документы, в разное время переданные депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, среди них удостоверения депутатов, письма избирателей депутатам Государственной Думы, книги с автографами депутатов, фотографии и другие материалы. Многие предметы, переданные Центру или приобретенные им, размещены на выставках в Таврическом дворце.

## СОДЕРЖАНИЕ

### **Заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ** . . . . . 9

Заявление руководителей парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств» . . . . .	12
--	----

### **Торжественное заседание, посвященное 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ**

Приветствие Президента Российской Федерации <i>В. В. Путина</i> . . . . .	18
Приветствие Президента Республики Казахстан <i>Н. А. Назарбаева</i> . . . . .	19
Приветствие Президента Республики Молдова <i>И. Н. Додона</i> . . . . .	20

### **Обзор выступлений**

<i>Матвиенко В. И.</i> (Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации) . . . . .	21
<i>Полтавченко Г. С.</i> (Губернатор Санкт-Петербурга) . . . . .	23
<i>Асадов О. С.</i> (Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики) . . . . .	25
<i>Нагдалян Э. М.</i> (заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения) . . . . .	26
<i>Мясникович М. В.</i> (Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь) . . . . .	29
<i>Токаев К.-Ж. К.</i> (Председатель Сената Парламента Республики Казахстан) . . . . .	31
<i>Турсунбеков Ч. А.</i> (Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики) . . . . .	32
<i>Убайдуллоев М. У.</i> (Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан) . . . . .	34
<i>Саидов А. Х.</i> (председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан) . . . . .	35

<i>Лебедев С. Н.</i> (Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств) . . . . .	36
<i>Аграмунт П.</i> (Председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы) . . . . .	38
<i>Муттонен К.</i> (Председатель Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе) . . . . .	39
<i>Роке П.</i> (Председатель Парламентской ассамблеи Средиземноморья) . . . . .	40
<i>Свинг У.Л.</i> (Генеральный директор Международной организации по миграции) . . . . .	41
<i>Биркен М.-А.</i> (Генеральный советник Европейского банка реконструкции и развития) . . . . .	—

## **25 лет межпарламентского сотрудничества**

<i>Хасбулатов Р. И.</i> (Председатель Совета МПА СНГ с 1992 г. по 1993 г., заведующий кафедрой мировой экономики Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова) . . . . .	46
<i>Шумейко В. Ф.</i> (Председатель Совета МПА СНГ с 1994 г. по 1996 г.) . . . . .	49
<i>Строев Е. С.</i> (Председатель Совета МПА СНГ с 1996 г. по 2001 г.) . . . . .	57
<i>Мионов С. М.</i> (Председатель Совета МПА СНГ с 2002 г. по 2011 г.) . . . . .	60
<i>Кротов М. И.</i> (Руководитель Секретариата Совета МПА СНГ с 1992 г., Генеральный секретарь Совета МПА СНГ — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ с 1994 г. по 2011 г.) . . . . .	64

## **Межпарламентская Ассамблея: история и современность**

Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека . . . . .	78
Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам . . . . .	88
Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления . . . . .	92
Постоянная комиссия МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству . . . . .	103
Контрольно-бюджетная комиссия МПА СНГ . . . . .	108
Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии . . . . .	111
Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности . . . . .	119
Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту . . . . .	123
Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам . . . . .	134
Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию . . . . .	139

Объединенная комиссия при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам .....	146
Экспертный совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Регионального содружества в области связи .....	151
Экспертный совет по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ .....	153
Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств .....	157

## **Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи**

<i>Сергеев А. И.</i> (Генеральный секретарь Совета МПА СНГ — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ) .....	164
Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ .....	174
Центр истории парламентаризма .....	185

## C O N T E N T S

### **Session of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States** . . . . . 9

Statement of Heads of Member Parliaments of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States <i>On the 25<sup>th</sup> Anniversary of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States</i> . . . . .	12
---	----

### **Inaugural Meeting of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States dedicated to the 25<sup>th</sup> anniversary of the IPA CIS**

Welcome message of President of the Russian Federation <i>V. Putin</i> . . . . .	18
Welcome message of President of the Republic of Kazakhstan <i>N. Nazarbayev</i> . . . . .	19
Welcome message of President of the Republic of Moldova <i>I. Dodon</i> . . . . .	20

### **Overview of speeches**

<i>V. Matvienko</i> (Chairperson of the IPA CIS Council, Speaker of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation) . . . . .	21
<i>G. Poltavchenko</i> (Governor of Saint Petersburg) . . . . .	23
<i>O. Asadov</i> (Speaker of the Milli Mejlis of the Azerbaijan Republic) . . . . .	25
<i>H. Nagdalyan</i> (Vice-Speaker of the National Assembly of the Republic of Armenia) . . . . .	26
<i>M. Myasnikovitch</i> (Speaker of the Council of Republic of the National Assembly of the Republic of Belarus) . . . . .	29
<i>K.-Zh. Tokaev</i> (Speaker of the Senate of the Parliament of the Republic of Kazakhstan) . . . . .	31
<i>Ch. Tursunbekov</i> (Speaker of the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic) . . . . .	32
<i>M. Ubaidulloev</i> (Speaker of the Majlisi Milli of the Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan) . . . . .	34
<i>A. Saidov</i> (Chairperson of the Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on Democratic Institutions, NGOs and Civic Self-Governing Bodies) . . . . .	35
<i>S. Lebedev</i> (Chairman of the Executive Committee and Executive Secretary of the Commonwealth of Independent States) . . . . .	36
<i>P. Agramunt</i> (President of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe) . . . . .	38

<i>Ch. Muttonen</i> (President of the Parliamentary Assembly of the Organization for Security and Cooperation in Europe) . . . . .	39
<i>P. Roque</i> (President of the Parliamentary Assembly of the Mediterranean) . . . . .	40
<i>W.L. Swing</i> (Director General of the International Organization for Migration) . . . . .	41
<i>M.-A. Birken</i> (General Counsel of the European Bank for Reconstruction and Development) . . . . .	—

## 25 years of Interparliamentary Cooperation

<i>R. Khasbulatov</i> (Chairman of the IPA CIS Council from 1992 to 1993, Head of the Department of World Economy of the Plekhanov Russian Academy of Economics) . . . . .	46
<i>V. Shumeiko</i> (Chairman of the IPA CIS Council from 1994 to 1996) . . . . .	49
<i>Ye. Stroev</i> (Chairman of the IPA CIS Council from 1996 to 2001) . . . . .	57
<i>S. Mironov</i> (Chairman of the IPA CIS Council from 2002 to 2011) . . . . .	60
<i>M. Krotov</i> (Head of the IPA CIS Council Secretariat since 1992, Secretary General of the IPA CIS Council — Head of the IPA CIS Council Secretariat from 1994 to 2011) . . . . .	64

## Interparliamentary Assembly: History and Modern Times

IPA CIS Permanent Commission on Social Policy and Human Rights . . . . .	78
IPA CIS Permanent Commission on Economy and Finance . . . . .	88
IPA CIS Permanent Commission on Practices of State-Building and Local Government. . . . .	92
IPA CIS Permanent Commission on Political Issues and International Cooperation . . . . .	103
IPA CIS Budget Oversight Commission . . . . .	108
IPA CIS Permanent Commission on Agrarian Policy, Natural Resources and Ecology. . . . .	111
IPA CIS Permanent Commission on Defense and Security Issues . . . . .	119
IPA CIS Permanent Commission on Culture, Information, Tourism and Sport . . . . .	123
IPA CIS Permanent Commission on Legal Issues . . . . .	134
IPA CIS Permanent Commission on Science and Education . . . . .	139
Joint Commission at the IPA CIS for the Harmonization of National Laws Related to Security, Countering Emerging Threats and Challenges . . . . .	146
Board of Experts of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations and the Regional Commonwealth in the Field of Communications . . . . .	151
Board of Experts on Public Health at the Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations . . . . .	153

Young CIS Parliamentarians Assembly . . . . . 157

**Secretariat of the Council of the Interparliamentary Assembly**

*A. Sergeev* (Secretary General of the IPA CIS Council — Head of the IPA CIS  
Council Secretariat) . . . . . 164

International Institute for Monitoring Democracy Development,  
Parliamentarism and Suffrage Protection of Citizens  
of IPA CIS Member Nations . . . . . 174

Center for the History of Parliamentarism . . . . . 185

Верстка и предпечатная подготовка — *А. А. Борин, А. Г. Закиров*

---

Подписано в печать 15.08.2017. Формат 70×100<sup>1/16</sup>. Бумага мелованная. Гарнитура PT Serif.  
Печать офсетная. Усл. печ. л. 15,93. Тираж 900. Заказ КД-1657-о-17.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.  
Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.  
web-страница: [www.iacis.ru](http://www.iacis.ru); e-mail: [syv@iacis.ru](mailto:syv@iacis.ru)

Зарегистрирован Министерством печати и информации Российской Федерации  
(рег. № 0110626 от 07.05.1993)

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»: 190005, С.-Петербург,  
Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.



Межпарламентская Ассамблея  
государств — участников  
СОДРУЖЕСТВА  
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ