



**МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**



**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ
МОНИТОРИНГА РАЗВИТИЯ ДЕМОКРАТИИ,
ПАРЛАМЕНТАРИЗМА И СОБЛЮДЕНИЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ МПА СНГ**

ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ
экспертной группы по мониторингу
подготовки и проведения выборов
Президента Республики Беларусь
9 августа 2020 года



Санкт-Петербург
Сентябрь 2020 года

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ.....	15
АГИТАЦИОННАЯ КАМПАНИЯ.....	27
ОСВЕЩЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	31
УЧАСТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ В МОНИТОРИНГЕ ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	36
КРАТКОСРОЧНОЕ НАБЛЮДЕНИЕ	42
ИТОГИ ВЫБОРОВ. ЗАКЛЮЧЕНИЕ ЭКСПЕРТНОЙ ГРУППЫ	47
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	49
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ИСТОРИЯ ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	54
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. СВЕДЕНИЯ О СОСТАВЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ И УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ ПО ВЫБОРАМ ПРЕЗИЕНДТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	60
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. БИОГРАФИЧЕСКИЕ СПРАВКИ О КАНДИДАТАХ, УЧАСТВУЮЩИХ В ВЫБОРАХ.....	63

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий отчет подготовлен Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (далее — МИМРД МПА СНГ) по итогам наблюдения за выборами Президента Республики Беларусь 9 августа 2020 года членами группы международных наблюдателей от МПА СНГ.

В соответствии с действующим национальным законодательством 8 мая 2020 года Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь приняла постановление № 76-П7/II о назначении выборов Президента Республики Беларусь на 9 августа 2020 года.

По приглашению Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н. И. Кочановой и Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. П. Андрейченко от 15 июля 2020 года была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в состав которой вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты МИМРД МПА СНГ.

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко от 06.08.2020 года № 5-рп координатором группы наблюдателей был назначен Председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Федерального Собрания Российской Федерации О. В. Мельниченко.

Для обеспечения работы международных наблюдателей Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа экспертов МИМРД МПА СНГ с целью подготовки соответствующих информационно-справочных и аналитических материалов.

В ходе мониторинга подготовки к проведению выборов эксперты сосредоточили свои усилия на изучении следующих вопросов:

- законодательство Республики Беларусь, регулирующее подготовку и проведение выборов Президента, и его соответствие международным стандартам демократических выборов;
- общая характеристика и особенности избирательной системы Республики Беларусь;
- история президентских выборов в Республике Беларусь;
- деятельность Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (далее — Центральная комиссия), территориальных и участковых избирательных комиссий и иных уполномоченных органов государственной власти по подготовке и проведению выборов Президента Республики Беларусь;
- освещение в средствах массовой информации Республики Беларусь агитационной кампании кандидатов, деятельности избирательных органов, анализ условий доступа кандидатов к средствам массовой информации для проведения агитационной кампании;
- возникновение и разрешение споров участников избирательного процесса в ходе предвыборной кампании в административном или судебном порядке;
- деятельность национальных, иностранных (международных) наблюдателей на выборах Президента Республики Беларусь на этапе предвыборной кампании.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Правовую основу избирательной системы Республики Беларусь составляют Конституция Республики Беларусь, Избирательный кодекс Республики Беларусь (далее — Избирательный кодекс) и постановления Центральной комиссии.

Граждане Республики Беларусь обладают активным избирательным правом с 18-летнего возраста. В голосовании не принимают участия граждане, признанные судом недееспособными, находящиеся по приговору суда в местах лишения свободы, и лица, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. При голосовании каждый избиратель имеет один голос.

Выборы Президента Республики Беларусь проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании по одномандатному избирательному округу, включающему всю территорию Республики Беларусь.

Выборы Президента Республики Беларусь назначаются Палатой представителей не позднее чем за пять месяцев и проводятся в воскресенье, не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий предыдущего Президента. В случае если должность Президента оказалась вакантной, выборы проводятся не ранее чем через 30 дней и не позднее чем через 70 дней со дня открытия вакансии. При этом сокращенные сроки проведения предвыборных мероприятий устанавливаются Центральной комиссией.

Согласно статье 71 Конституции порядок проведения выборов определяется законами Республики Беларусь. Избирательным кодексом определены полномочия государственных и местных органов власти Республики Беларусь, а также комиссий по выборам Президента Республики Беларусь.

Статьей 23 Избирательного кодекса определены полномочия Палаты представителей по администрированию выборов Президента Республики Беларусь, которая назначает день голосования и определяет организационные

мероприятия по обеспечению их проведения. Сведения о политической системе Республики Беларусь представлены в *приложении 1*.

Полномочия местных исполнительных, распорядительных и представительных органов в организации и подготовке выборов Президента определены статьей 24 Избирательного кодекса.

Районные, городские, поселковые, сельские исполнительные комитеты, местные администрации:

- организуют предоставление комиссиям по выборам Президента Республики Беларусь помещений для размещения комиссий и проведения голосования, а также необходимого оборудования, средств связи, транспортных средств;
- создают условия для проведения встреч кандидатов на пост Президента Республики Беларусь с избирателями; обеспечивают бесплатное предоставление им помещений для этих целей, а также необходимых справочных и информационных материалов;
- выделяют на территории участков для голосования места для размещения агитационных печатных материалов;
- определяют места для проведения кандидатами на пост Президента Республики Беларусь, их доверенными лицами массовых мероприятий (собраний вне помещений, митингов, пикетирования) с целью осуществления предвыборной агитации.

Президиумы областных, Минского городского Советов депутатов, областные, Минский городской исполнительные комитеты образуют областные, Минскую городскую территориальные комиссии по выборам Президента Республики Беларусь.

Президиумы районных, городских Советов депутатов и районные, городские (в городах областного подчинения) исполнительные комитеты образуют районные, городские территориальные комиссии по выборам Президента Республики Беларусь.

Президиумы городских Советов депутатов и городские исполнительные комитеты в городах с районным делением образуют районные (в городах) комиссии по выборам Президента Республики Беларусь.

Таким образом, органы государственной и местной власти, а также местные исполнительные, распорядительные и представительные органы участвуют в создании районных и городских территориальных комиссий, входящих в систему комиссий по выборам Президента Республики Беларусь.

Статус, функции и полномочия избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов Президента определяется положениями главы 7 Избирательного кодекса.

Центральная комиссия является постоянно действующим государственным органом, организующим в пределах своих полномочий подготовку и проведение выборов Президента Республики Беларусь. Она возглавляет систему избирательных комиссий, действующих в период подготовки и проведения президентских выборов.

В период подготовки и проведения выборов Президента Республики Беларусь Центральная комиссия в пределах своей компетенции:

- осуществляет общее руководство подготовкой и проведением выборов;
- дает разъяснения законодательства Республики Беларусь о выборах Президента в целях его единообразного применения;
- осуществляет руководство деятельностью избирательных комиссий, оказывает им методическую и организационно-техническую помощь;
- при необходимости решает вопросы, относящиеся к компетенции нижестоящих комиссий;
- регистрирует: 1) инициативные группы граждан по выдвижению кандидатов на пост Президента Республики Беларусь; 2) кандидатов на пост Президента Республики Беларусь; 3) их доверенных лиц и выдает им соответствующие удостоверения;
- определяет порядок использования средств массовой информации в предвыборной кампании;

- контролирует целевое использование денежных средств, выделенных из республиканского бюджета, избирательных фондов кандидатов на пост Президента Республики Беларусь, информирует Палату представителей о расходовании средств, выделенных из бюджета на проведение выборов;
- обеспечивает изготовление бюллетеней по выборам Президента Республики Беларусь и снабжение ими областных, Минской городской комиссий по выборам Президента Республики Беларусь;
- контролирует обеспечение комиссий помещениями, транспортом, связью, рассматривает другие вопросы их материально-технического обеспечения;
- рассматривает обращения граждан и организаций по вопросам проведения выборов;
- подводит итоги выборов, выдает избранному Президенту Республики Беларусь удостоверение об избрании и др.

Подготовку и проведение выборов Президента Республики Беларусь на местах обеспечивают следующие избирательные комиссии: территориальные комиссии по выборам Президента Республики Беларусь — областные, Минская городская, районные, городские (в городах областного подчинения, кроме городов с районным делением), районные в городах комиссии по выборам Президента Республики Беларусь, участковые комиссии по выборам Президента Республики Беларусь.

Территориальные комиссии формируются из представителей политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, а также представителей граждан, выдвинутых в состав комиссии путем подачи заявления в составе 9–13 членов. Указанные комиссии по выборам Президента Республики Беларусь образуются не позднее чем за 80 дней до дня голосования.

Территориальные комиссии по выборам Президента Республики Беларусь:

- организуют в рамках своих полномочий проведение выборов;

- осуществляют контроль за соблюдением инициативной группой граждан по выдвижению кандидата на пост Президента Республики Беларусь требований Избирательного кодекса при сборе подписей и обеспечивают достоверность данных о количестве таких подписей;
- составляют на основании протоколов районных, городских, районных в городах комиссий по выборам Президента Республики Беларусь протоколы об установлении количества граждан, поставивших свои подписи в поддержку предложения о выдвижении кандидата на пост Президента Республики Беларусь по области, городу Минску, и направляют в Центральную комиссию;
- руководят деятельностью районных, городских, районных в городах и участковых комиссий;
- контролируют составление списков граждан, имеющих право участвовать в выборах Президента;
- распоряжаются денежными средствами, выделенными на подготовку и проведение выборов, распределяют часть этих средств между нижестоящими комиссиями;
- контролируют обеспечение комиссий помещениями, транспортом, связью, рассматривают другие вопросы материально-технического и организационного обеспечения выборов Президента;
- рассматривают заявления и жалобы на решения и действия нижестоящих комиссий и принимают по ним решения и др.

Полномочия территориальных комиссий прекращаются после официального опубликования итогов выборов Президента Республики Беларусь.

Участковые комиссии по выборам Президента Республики Беларусь формируются районными, городскими исполнительными комитетами, а в городах с районным делением — местными администрациями в составе 5–19 членов комиссии не позднее чем за 45 дней до выборов.

Участковая комиссия по выборам Президента Республики Беларусь:

- обеспечивает соблюдение требований Избирательного кодекса и иных актов избирательного законодательства Республики Беларусь на территории участка для голосования;
- уточняет по участку для голосования списки граждан, имеющих право участвовать в выборах Президента;
- знакомит избирателей со списком граждан, имеющих право участвовать в выборах, рассматривает заявления об ошибках в указанном списке и решает вопрос о внесении в него соответствующих изменений;
- оповещает избирателей о месте нахождения, времени работы участковой комиссии, а также о дне выборов, направляет избирателям информацию о кандидатах на пост Президента Республики, представленную Центральной комиссией и территориальной избирательной комиссией;
- обеспечивает реализацию права избирателей проголосовать на выборах досрочно;
- обеспечивает подготовку помещения для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;
- контролирует на территории участка для голосования соблюдение правил размещения агитационных материалов;
- обеспечивает целевое использование денежных средств, выделенных на проведение выборов Президента;
- рассматривает обращения и жалобы по вопросам подготовки выборов, организации голосования, подсчета голосов и принимает по ним решения;
- организует голосование в день выборов Президента;
- проводит подсчет голосов и устанавливает результаты голосования по участку.

Полномочия участковых комиссий прекращаются по завершении голосования на территории избирательного участка.

Списки избирателей составляют местные органы исполнительной власти: городские, поселковые и сельские исполнительные комитеты, местные

администрации в городах с районным делением, районные исполнительные комитеты в городах и поселках, где не образованы городские и поселковые исполнительные комитеты. Для участков, образованных в воинских частях, медицинских учреждениях и дипломатических (консульских) представительствах, списки для голосования готовят руководители соответствующих учреждений. Для включения в список избирателей на участке, образованном за пределами территории Республики Беларусь, не требуется состоять на консульском учете.

Президентом Республики Беларусь может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее 10 лет непосредственно перед выборами.

Выдвижение кандидатов на пост Президента Республики Беларусь начинается за 80 дней и заканчивается за 50 дней до выборов. Кандидаты на пост Президента Республики Беларусь выдвигаются гражданами Республики Беларусь. Выдвижение кандидата на пост Президента Республики Беларусь гражданами осуществляется инициативной группой избирателей (далее — инициативная группа) в количестве не менее 100 человек. Инициативная группа должна подать документы для регистрации в Центральную комиссию не позднее чем за 85 дней до выборов. Центральная комиссия рассматривает заявление в пятидневный срок со дня его поступления, регистрирует инициативную группу и выдает ее членам соответствующие удостоверения и подписные листы для сбора подписей избирателей в поддержку лица, предлагаемого для выдвижения кандидатом на пост Президента Республики Беларусь. Избиратель имеет право подписаться в поддержку лица, предлагаемого для выдвижения кандидатом на пост Президента Республики Беларусь, только один раз.

Подписные листы не позднее чем за 50 дней до выборов должны быть сданы в районную, городскую, районную в городе комиссию по выборам Президента Республики Беларусь, которая в десятидневный срок проверяет

достоверность подписей избирателей в подписных листах и обеспечивает достоверность данных о количестве таких подписей. Проверке подлежит не менее 20% подписей избирателей в подписных листах, сданных в соответствующую комиссию. В случае если суммарное количество недостоверных подписей избирателей, выявленных при проверках, составит более 15% от общего количества проверенных подписей, дальнейшая проверка подписей в подписных листах районной, городской, районной в городе комиссией прекращается, и все подписи избирателей в сданных подписных листах не учитываются при определении результата сбора подписей избирателей в районе, городе, районе в городе.

Регистрация кандидатов на пост Президента Республики Беларусь осуществляется Центральной комиссией и начинается за 35 дней и заканчивается за 25 дней до выборов.

Все кандидаты на пост Президента Республики Беларусь обладают равными правами и несут равные обязанности. Кандидат на пост Президента Республики Беларусь не вправе использовать преимущества своего должностного положения в интересах избрания, за исключением случаев использования средств связи и транспорта в соответствии с законодательством Республики Беларусь о государственной охране.

Кандидат на пост Президента Республики Беларусь может иметь до 30 доверенных лиц.

После регистрации кандидаты на пост Президента Республики Беларусь (кроме Президента Республики Беларусь, баллотирующегося на новый срок) освобождаются от выполнения трудовых (служебных) обязанностей со дня регистрации до дня выборов без сохранения заработной платы.

Кандидат на пост Президента Республики Беларусь в любое время до дня выборов может снять свою кандидатуру, обратившись с заявлением об этом в Центральную комиссию. В случае снятия кандидатом на пост Президента Республики Беларусь своей кандидатуры без уважительных причин, что

должно быть указано в решении комиссии, он компенсирует Центральной комиссии понесенные ею расходы на его участие в кампании.

В случае выбытия всех кандидатов на пост Президента Республики Беларусь в течение трех месяцев проводятся повторные выборы с повторным выдвижением кандидатов. При проведении повторных выборов кандидатами на пост Президента Республики Беларусь не могут вновь баллотироваться граждане Республики Беларусь, в отношении которых были приняты решения об отмене регистрации их кандидатами на пост Президента Республики Беларусь, а также граждане, снявшие без уважительных причин свои кандидатуры в первом туре выборов.

Граждане, не имеющие возможности прибыть на избирательные участки в день выборов, могут проголосовать досрочно, начиная с 4 августа 2020 года, в помещении участковой избирательной комиссии. Граждане, которые по каким-либо причинам не в состоянии прийти на избирательный участок в день выборов, могут обратиться в соответствующую участковую избирательную комиссию для организации голосования по месту их пребывания.

Для граждан, находящихся во время проведения выборов за пределами Республики Беларусь, в дипломатических и консульских учреждениях открываются избирательные участки. Для того чтобы принять участие в выборах на зарубежном избирательном участке, гражданину Республики Беларусь не обязательно становиться на консульский учет.

В день выборов голосование на избирательных участках проводится с 8.00 до 20.00 по местному времени. Для обеспечения тайны голосования избиратели заполняют бюллетени в специальных кабинках или комнатах для голосования.

Подсчет голосов на избирательном участке начинается сразу после окончания голосования. После подсчета голосов на избирательном участке составляется протокол, который передается в территориальную избирательную комиссию. На основании протоколов нижестоящих комиссий территориальная комиссия устанавливает результаты голосования на соответствующей территории. Центральная комиссия на основании протоколов областных,

Минской городской комиссий по выборам Президента Республики Беларусь не позднее чем через 10 суток после окончания голосования устанавливает общие итоги голосования. Выборы признаются состоявшимися, если в голосовании приняли участие более 50% граждан, включенных в списки избирателей.

Президент Республики Беларусь считается избранным, если за него проголосовало более половины граждан Республики Беларусь, принявших участие в голосовании. Если ни один из кандидатов на пост Президента Республики Беларусь не набрал необходимого количества голосов, то не позднее чем в двухнедельный срок по решению Центральной комиссии проводится второй тур голосования, в котором принимают участие два кандидата, получившие наибольшее количество голосов избирателей.

История выборов Президента Республики Беларусь представлена в *приложении 2*.

АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ

Важнейшим объектом мониторинга для наблюдателей и экспертов МИМРД МПА СНГ стала деятельность системы органов, ответственных за администрирование выборов Президента в Республике Беларусь.

Организационные мероприятия по подготовке и проведению выборов

Постановлением Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов от 8 мая 2020 года № 12 был принят Календарный план организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Республики Беларусь (далее — Календарный план), в котором конкретизированы вопросы, связанные с выборами, установлены этапы и сроки выполнения соответствующих мероприятий, определены структуры, ответственные за их выполнение.

В соответствии с Календарным планом были образованы 153 территориальные избирательные комиссии: районные, городские, районные в городах, областные, Минская городская территориальные комиссии, и определен график их работы. Всего в состав территориальных комиссий вошли 1 989 граждан Республики Беларусь. Сведения о составе избирательных комиссий представлены в *приложении 3*.

Районные, городские (городов областного подчинения) исполнительные комитеты, местные администрации по согласованию с соответствующими территориальными комиссиями, руководители дипломатических и консульских учреждений Республики Беларусь за рубежом образовали 5767 избирательных участков, в том числе:

- в Брестской области — 910 участков;
- в Витебской области — 750 участков;
- в Гомельской области — 997 участков;
- в Гродненской области — 656 участков;
- в Минской области — 992 участка;
- в Могилевской области — 731 участок;

— в Минске — 687 участков;

— за пределами Республики Беларусь — 44 участка.

Зарубежные участки для голосования образованы в дипломатических и консульских учреждениях Республики Беларусь в следующих иностранных государствах: по одному избирательному участку — в Австрии, Азербайджане, Армении, Бельгии, Болгарии, Великобритании, Венгрии, Венесуэле, Вьетнаме, Грузии, Израиле, Испании, Италии, Казахстане, Канаде, Китае, Кубе, Литве, Молдове, Нидерландах, Сербии, Словакии, Узбекистане, Украине, Финляндии, Франции, Чехии, Швейцарии, Швеции, Эстонии; по два избирательных участка — в Латвии, США, Турции и ФРГ. Наибольшее число зарубежных участков (по три в каждой стране) организовано в дипломатических и консульских учреждениях Республики Беларусь в Польше и России. Все зарубежные участки для голосования специальным постановлением Центральной комиссии предписаны к Ленинскому району города Минска.

Эксперты МИМРД МПА СНГ отмечают снижение числа участков для голосования в Республике Беларусь и за рубежом по сравнению с президентскими выборами 2015 года, когда их общее количество составило 6 129.

В соответствии с Календарным планом состоялось выдвижение представителей политических партий, общественных объединений, трудовых коллективов и граждан в состав участковых избирательных комиссий и их утверждение районными городскими исполнительными комитетами, местными администрациями, руководителями дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь.

Изначально в состав участковых избирательных комиссии было выдвинуто 70,2 тыс. человек, в том числе более 38 тыс. в качестве представителей политических партий и общественных объединений, более 600 претендентов были выдвинуты трудовыми коллективами, более 25 тыс. граждан претендовали на участие в работе участковых комиссий путем подачи личных заявлений. По итогам формирования участковых избирательных

комиссий на территории Республики Беларусь в состав 5 723 из них вошло 63 347 человек, из них более 45,9 тыс. женщин (72,5%).

Местными органами власти своевременно была организована передача участковым избирательным комиссиям списков граждан, проживающих на территориях их избирательных участков и имеющих право участвовать в голосовании на выборах Президента Республики Беларусь.

В соответствии с Календарным планом 24 июля 2020 года участковыми избирательными комиссиями были представлены списки граждан, имеющих право голосовать на выборах Президента.

Всего в списки для голосования на выборах Президента Беларуси были включены 6 844 932 избирателя. В Брестской области количество избирателей составило 984 601 человек, в Витебской — 849 472, в Гомельской — 1 069 567, в Гродненской — 751 084, в Минской — 1 142 043, в Могилевской — 801 825, в Минске — 1 241 021. За пределами Беларуси в списки для голосования включено 5 319 человек.

В соответствии с постановлением Центральной комиссии для голосования на президентских выборах было отпечатано 7 175 180 избирательных бюллетеней. В срок до 31 июля 2020 года в соответствии с Календарным планом Центральная комиссия обеспечила передачу бюллетеней для голосования в территориальные комиссии для их дальнейшего распределения по участковым избирательным комиссиям.

3 августа 2020 года по результатам проверки всех избирательных комиссий и участков для голосования на территории Республики Беларусь Центральная комиссия объявила об их полной готовности к проведению выборов.

Обучающие мероприятия и методическое обеспечение

В период после образования территориальных избирательных комиссий Центральная комиссия, областные и Минский городской исполнительные комитеты провели серию совещаний и обучающих тренингов с их председателями и секретарями, а также с руководителями местных

исполнительных и распорядительных органов, заведующими отделами организационно-кадровой работы из различных регионов Республики Беларусь, в ходе которых были уточнены круг их полномочий и порядок взаимодействия в период избирательной кампании.

Аналогичная работа была проведена после образования участковых избирательных комиссий. Территориальными комиссиями были организованы обучающие мероприятия для председателей, их заместителей и секретарей участковых избирательных комиссий. Основу обучающих мероприятий по повышению квалификации сотрудников участковых избирательных комиссий составили тренинги и деловые игры с целью разрешения ситуаций, которые могут возникнуть на участке для голосования, а также выработки практических навыков у членов участковых комиссий по реализации требований избирательного законодательства, обеспечению демократичности и прозрачности избирательного процесса, открытости и прозрачности подсчета голосов и установления результатов голосования.

Экспертная группа отмечает своевременную подготовку и оперативное распространение методических материалов для избирательных комиссий. В частности, были изданы и размещены на официальном сайте Центральной комиссии пособие для территориальных комиссий и сборник методических материалов для участковых комиссий по выборам Президента Республики Беларусь.

Финансирование избирательной кампании

Государственное финансирование выборов Президента, имеющее целью обеспечение деятельности избирательных комиссии и иных органов по администрированию выборов, осуществляется из государственного бюджета Республики Беларусь. Согласно данным Центральной комиссии, общая сумма финансирования выборов 9 августа 2020 года (с учетом возможности второго тура голосования) составила около 36 млн белорусских рублей. При этом на материально-техническое обеспечение выборов отведено 15,8% (5 млн 700 тыс. белорусских рублей) от общей сметы расходов. Расходы на заработную плату

сотрудников органов по администрированию выборов составят 81,5% (29 млн 546 тыс. белорусских рублей) от всего бюджета выборов.

Финансирование избирательных кампаний кандидатов на пост Президента Республики Беларусь осуществляется в соответствии с главой 11 Избирательного кодекса и на основании принятого Центральной комиссией Положения об избирательном фонде лица, выдвигаемого кандидатом в Президенты Республики Беларусь, кандидата в Президенты Республики Беларусь при проведении выборов Президента Республики Беларусь в 2020 году. Указанным положением регулируются вопросы формирования избирательных фондов кандидатов, регламентируется порядок открытия специальных избирательных счетов, перечисления на эти счета денежных средств и их расходования, определяются статус и полномочия представителя кандидата на пост Президента по финансовым вопросам.

В период избирательной кампании претендентом на выдвижение в качестве кандидата на пост Президента, а затем кандидатом на должность Президента последовательно открываются два избирательных счета, первый из которых действует в период сбора подписей в поддержку лица, выдвигаемого в качестве кандидата, а второй — после регистрации кандидата до окончания избирательной кампании.

В соответствии с Календарным планом лицо, выдвигаемое кандидатом на пост Президента Республики Беларусь, со дня регистрации инициативной группы по выдвижению своей кандидатуры обязано открыть специальный избирательный счет для оплаты расходов и услуг, связанных со сбором подписей избирателей, а с момента регистрации в качестве кандидата на пост Президента — специальный счет для финансирования расходов по ведению предвыборной агитации.

Для формирования собственного избирательного фонда лицо, выдвигаемое кандидатом на пост Президента, кандидат на должность Президента вправе открыть в подразделении открытого акционерного общества

«Сберегательный банк “Беларусбанк”» специальный избирательный счет в белорусских рублях.

Пожертвования граждан и юридических лиц принимаются и зачисляются на специальный избирательный счет лица, выдвигаемого кандидатом на пост Президента, кандидата на должность Президента только в белорусских рублях. При этом в соответствии с частью третьей статьи 48 (1) Избирательного кодекса Республики Беларусь предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда не может превышать 9 000 базовых величин¹.

Источниками формирования избирательного фонда лица, выдвигаемого кандидатом на пост Президента, кандидата на должность Президента являются:

- собственные денежные средства лица, выдвигаемого кандидатом на пост Президента, кандидата на должность Президента, предельный размер которых не может превышать 9 000 базовых величин;
- добровольные пожертвования граждан Республики Беларусь, размер пожертвования гражданина не может превышать 20 базовых величин;
- добровольные пожертвования юридических лиц, размер пожертвования юридического лица не может превышать 50 базовых величин.

Запрещается внесение пожертвований в избирательный фонд лица, выдвигаемого кандидатом на пост Президента, кандидата на должность Президента:

- иностранным государствам и организациям;
- иностранным гражданам и лицам без гражданства;
- международным организациям;
- организациям, учредителями (участниками, собственниками имущества) которых являются иностранные государства, иностранные организации, международные организации, иностранные граждане и лица без гражданства;

¹ С 1 января 2020 года размер базовой величины установлен в размере 27 белорусских рублей.

- организациям, получавшим в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования, безвозмездную помощь от иностранных государств, иностранных организаций, международных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также от анонимных жертвователей;
- гражданам Республики Беларусь, не достигшим 18 лет;
- государственным органам и органам местного самоуправления;
- организациям, полностью или частично финансируемым из бюджета;
- благотворительным и религиозным организациям.

Поскольку средства избирательных фондов лиц, выдвигаемых кандидатами на пост Президента, постановлением Центральной комиссии были обозначены как целевые, они должны были использоваться на оплату расходов, связанных со сбором подписей избирателей, в том числе: аренду зданий и помещений, оплату труда членов инициативной группы, транспортных расходов, услуг связи, консультационных услуг, покупку оборудования, канцелярских товаров и т. д.

Денежные средства избирательных фондов зарегистрированных кандидатов на пост Президента также имеют целевое назначение и могут использоваться на оплату расходов, непосредственно связанных с проведением предвыборной агитации, в том числе: аренду зданий и помещений, оплату оборудования, транспортных расходов, услуг связи, агитационных печатных материалов, эфирного времени и места для публикации в средствах массовой информации, консультационных и агитационных услуг, канцелярских товаров и т. д.

Лица, выдвинутые в качестве кандидатов на пост Президента и открывшие специальные избирательные счета, после регистрации их в качестве кандидатов на должность Президента продолжают пользоваться этими же счетами, представив в подразделение банка копию постановления Центральной комиссии об их регистрации в качестве кандидатов.

По завершении регистрации кандидатов на пост Президента Республики Беларусь стартовал этап предвыборной кампании, предусматривающий в соответствии с избирательным законодательством открытие специальных предвыборных счетов участников. Все пять зарегистрированных кандидатов открыли указанные счета с целью формирования собственного внебюджетного фонда для оплаты дополнительных расходов, связанных с проведением агитационной кампании.

22 июля 2020 года Центральная комиссия опубликовала обновленную информацию об общей сумме средств, поступивших в избирательные фонды кандидатов на пост Президента и израсходованных в ходе агитационной кампании.

Таблица 1. Поступление и расходование средств предвыборных фондов кандидатов на пост Президента Республики Беларусь

№	Ф. И. О. кандидата	поступило средств, бел. рублей	израсходовано средств, бел. рублей
1.	Дмитриев Андрей Владимирович	2 562,00	915,10
2.	Канопацкая Анна Анатольевна	4 006,00	3 044,00
3.	Лукашенко Александр Григорьевич	237 994,84	1 354,04
4.	Тихановская Светлана Георгиевна	51 777,45	5 893,86
5.	Черечень Сергей Владимирович	2 600,00	2 501,58

Наблюдатели от МПА СНГ отмечают, что итоговые финансовые отчеты были предоставлены кандидатами в Центральную комиссию в соответствии с Календарным планом, 12 августа 2020 года, т. е. в срок не позднее чем через пять дней после выборов.

Таблица 2. Поступление и расходование средств предвыборных фондов кандидатов на пост Президента Республики Беларусь (по состоянию на 12.08.2020 г.)

№	Ф. И. О. кандидата	поступило средств, бел. рублей	израсходовано средств, бел. рублей
6.	Дмитриев Андрей Владимирович	6 447,60	5 481,46
7.	Канопацкая Анна Анатольевна	4 357,00	4 163,18
8.	Лукашенко Александр Григорьевич	258 712,87	242 978,03
9.	Тихановская Светлана Георгиевна	272 362,28	217 055,63
10.	Черечень Сергей Владимирович	3 300,00	3 149,58

Разрешение споров в ходе избирательной кампании

Нормы подачи и рассмотрения обращений в связи с нарушениями избирательного законодательства в ходе президентской избирательной кампании в комиссии, государственные органы и организации регулируются статьей 49¹ Избирательного кодекса Республики Беларусь.

Обращение подается гражданином или его представителем, осуществляющим свои полномочия на основании нотариально удостоверенной доверенности или доверенности, удостоверенной в порядке, установленном пунктом 3 и частью первой пункта 4 статьи 186 Гражданского кодекса Республики Беларусь.

С точки зрения содержания и сроков рассмотрения обращений Избирательным кодексом Республики Беларусь предусмотрены следующие требования.

Таблица 3. Сроки рассмотрения обращений

Поступление обращения	Срок рассмотрения
В день выборов и связанные с реализацией гражданами избирательного права	Немедленно
Об ошибках в списке избирателей	В течение 2 дней
О нарушении законодательства о выборах	В течение 3 дней
О нарушении законодательства о выборах, если необходима проверка	В течение 10 дней
Обращения о нарушении законодательства о выборах подаются в избирательные комиссии, государственные органы и организации не позднее чем в десятидневный срок со дня выборов. Обращения, поданные по истечении этих сроков, оставляются без рассмотрения.	Если в обращении содержатся вопросы, решение которых не относится к компетенции избирательных комиссий, то данное обращение возвращается заявителю с уведомлением о том, что рассмотрение обращения не относится к компетенции комиссии.

Жалобы на решения комиссий рассматриваются на заседаниях комиссий. О дате, времени и месте проведения заседания сообщается заявителю, который вправе присутствовать при рассмотрении жалобы.

По итогам рассмотрения жалобы комиссия принимает одно из следующих решений:

- отменить обжалуемое решение полностью или в части и принять решение по существу;
- отказать в удовлетворении жалобы;
- оставить жалобу без рассмотрения, если заявителем не соблюдены порядок или сроки подачи жалобы, установленные Избирательным кодексом.

Вышестоящая комиссия при необходимости вправе рассмотреть обращение по вопросу, относящемуся к компетенции нижестоящей комиссии.

Вопросы обжалования решений или бездействия уполномоченных органов в ответ на обращения граждан и юридических лиц регулируются статьей 20 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц». Ответ организации на обращение или решение об оставлении обращения без рассмотрения по существу могут быть обжалованы в вышестоящую организацию или в суд в порядке, установленном законодательством.

Решения Центральной комиссии в соответствии с частью 5 статьи 33 Избирательного кодекса обжалуются в Верховном Суде Республики Беларусь.

С началом агитационной кампании и предвыборной борьбы между зарегистрированными кандидатами на пост Президента возросло количество жалоб в Центральную комиссию и другие государственные органы, ответственные за соблюдение законности. Ввиду массового обращения граждан (более 10) по одному и тому же поводу Центральная комиссия ввела практику публикации на своем официальном сайте ответов на такие жалобы без направления уведомлений заявителям на основании пункта 7 статьи 25 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц».

В частности, обращения в Центральную комиссию, носящие массовый характер, касались ее решений, связанных с введением некоторых ограничений в условиях борьбы с пандемией COVID-19. Постановлением № 115 от 22 июля 2020 года Центральная комиссия ввела ограничения на число национальных наблюдателей (не более пяти), присутствующих одновременно на заседаниях участковых комиссий, при приеме протоколов участковых комиссий территориальными комиссиями и в помещениях для голосования. В период досрочного голосования постановлением устанавливается максимальное число наблюдателей не более трех.

В ответ на массовые обращения граждан с требованием отменить указанные ограничения Центральная комиссия подготовила и разместила на своем сайте документ на русском и белорусском языках, разъясняющий

значение и законный характер принятых мер в условиях борьбы с распространением коронавируса.

Всего в Центральную, территориальные и участковые комиссии, а также в местные органы власти было подано около 42 тыс. обращений. Основная их часть касалась вопросов работы территориальных и участковых избирательных комиссий, аккредитации и деятельности национальных наблюдателей, а также разъяснения избирательного законодательства. Уполномоченные органы оперативно рассматривали обращения и жалобы, в том числе те, которые являлись идентичными по содержанию и носили массовый характер.

Эксперты МИМРД МПА СНГ отмечают деятельность Центральной комиссии в ходе подготовки к выборам, направленную на обеспечение прав на участие в голосовании граждан с ограниченными физическими возможностями. Для систематизации усилий различных органов по обеспечению участия в выборах граждан с ограниченными физическими возможностями Центральной комиссией было принято специальное постановление.

АГИТАЦИОННАЯ КАМПАНИЯ

Согласно положениям Избирательного кодекса Республики Беларусь предвыборная агитация в период кампании по выборам Президента осуществляется в следующих основных формах:

- использование средств массовой информации (выступления по телевидению и радио, проведение теледебатов, опубликование предвыборных программ);
- изготовление и распространение агитационных печатных материалов;
- проведение массовых мероприятий, встреч с избирателями, наружная предвыборная реклама и агитация.

Разрешается агитация «за», «против» кандидатов, «против всех кандидатов». Агитация за бойкот выборов запрещена.

Агитационная кампания кандидатов на пост Президента Республики Беларусь начинается с момента их регистрации Центральной комиссией. Местные исполнительные и распорядительные органы по согласованию с соответствующими избирательными комиссиями определяют перечень помещений для проведения встреч кандидатов на должность Президента Республики Беларусь с избирателями, а также для предвыборных собраний, организуемых избирателями. Территориальные избирательные комиссии в средствах массовой информации или другим способом должны информировать избирателей о проведении встреч с кандидатами на пост Президента Республики Беларусь, а также предвыборных собраний, организуемых избирателями. Кандидаты на должность Президента Республики Беларусь вправе за счет средств из своего избирательного фонда арендовать здания и помещения для проведения встреч с избирателями. Здания и помещения должны предоставляться кандидатам на равных условиях.

Местные исполнительные и распорядительные органы по согласованию с соответствующими избирательными комиссиями определяют места, в которых кандидаты и их доверенные лица в целях осуществления предвыборной агитации могут проводить массовые агитационные мероприятия (собрания вне

помещений, митинги, пикетирование). Территории для проведения массовых мероприятий предоставляются на уведомительной основе. В случае подачи более одного уведомления о проведении мероприятия в одном месте, в одно и то же время местный исполнительный и распорядительный орган обязан не позднее чем на следующий день после получения уведомления довести до сведения заявителя предложение об изменении места и (или) времени проведения массового мероприятия.

Кандидаты на пост Президента Республики Беларусь вправе изготавливать агитационные печатные материалы (плакаты, листовки и другие материалы) за счет средств из своих избирательных фондов. Агитационные материалы должны быть напечатаны на территории Республики Беларусь и содержать выходные данные: наименование и адрес организации (индивидуального предпринимателя), изготовившей эти материалы, номер свидетельства о государственной регистрации изготовителя и дату его выдачи, тираж и номер заказа, фамилию и инициалы заказчика. Запрещено распространение анонимных агитационных материалов.

Каждый кандидат на должность Президента Республики Беларусь имеет право бесплатно опубликовать в средствах массовой информации, определенных Центральной комиссией, свою предвыборную программу объемом не более пяти машинописных страниц, представив текст программы не позднее чем за 20 дней до выборов.

Кандидаты на пост Президента Республики Беларусь имеют право на бесплатные выступления по государственному телевидению, а также по радиовещанию. Центральная комиссия распределяет эфирное время между кандидатами на равных основаниях и резервирует часть предоставленного эфирного времени для проведения теледебатов кандидатов на должность Президента Республики Беларусь.

В период мониторинга подготовки к проведению выборов Президента Республики Беларусь агитационные мероприятия проводились кандидатами с различной интенсивностью.

В соответствии с постановлением Центральной комиссии от 14 июля 2020 года № 101 на телеканале «Беларусь 1» кандидатам было предоставлено эфирное время 21 и 28 июля 2020 года. Кандидаты выступали с 17.00 до 19.00, время было разделено между четырьмя кандидатами по 30 минут для каждого. Действующий Президент А. Г. Лукашенко отказался от предоставленного эфирного времени. Порядок выступления кандидатов был определен в результате жеребьевки. 21 июля 2020 года очередность выступлений была следующей: С. Г. Тихановская, А. А. Канопацкая, С. В. Черечень и А. В. Дмитриев. 28 июля 2020 года кандидаты выступали в следующем порядке: С. В. Черечень, А. В. Дмитриев, С. Г. Тихановская и А. А. Канопацкая. Тем же постановлением был определен порядок выступления кандидатов в эфире Первого национального канала Белорусского радио. Кандидаты выступали по радио 20, 22, 27 и 29 июля 2020 года с 8.00 до 9.00. Каждому кандидату было предоставлено два блока по 30 минут эфирного времени. 20 и 29 июля 2020 года выступали С. Г. Тихановская и А. В. Дмитриев, а 22 и 27 июля 2020 года — А. А. Канопацкая и С. В. Черечень.

30 июля 2020 года в 17.00 на телеканале «Беларусь 1» прошли дебаты между кандидатами. В мероприятии приняли участие кандидаты А. В. Дмитриев и С. В. Черечень и доверенное лицо А. Г. Лукашенко — О. С. Гайдукевич. Кандидаты С. Г. Тихановская и А. А. Канопацкая отказались от участия в дебатах и направления на них своих доверенных лиц.

Отмечается невысокая активность при использовании кандидатами печатных агитационных материалов, плакатов и баннеров. Агитационными материалами заполнены не все из выделенных местными исполнительными и распорядительными органами для этих целей мест. В ходе кампании имели место случаи распространения анонимных листовок, что стало основанием для обращения доверенных лиц кандидатов в правоохранительные органы.

Наиболее заметными агитационными мероприятиями стали проводимые массовые публичные мероприятия — пикеты и митинги. Всего за время предвыборной кампании в Центральную комиссию было направлено

341 уведомление о проведении 3 768 массовых мероприятий кандидатами и их доверенными лицами. Наибольшее количество мероприятий было заявлено С. Г. Тихановской и ее доверенными лицами — 2 006, тогда как А. А. Канопацкая отказалась от проведения массовых мероприятий в ходе кампании. Наибольшее число мероприятий — 1 145 — было заявлено в Гомельской области. Агитационные пикеты и митинги проходили преимущественно в спокойной атмосфере, несмотря на значительное число участников, на отдельных мероприятиях 60 тыс. человек и более, согласно оценкам белорусских СМИ.

С меньшей активностью в ходе агитационной кампании проходили встречи кандидатов и их доверенных лиц, проводимые в специально предоставляемых для этого помещениях. В Центральную комиссию было направлено 280 заявлений о проведении 496 встреч с избирателями, для которых необходимо предоставление помещения. Наибольшее число мероприятий — 464 — было заявлено кандидатом А. Г. Лукашенко, кандидат С. В. Черечень не воспользовался возможностью проведения встреч с избирателями.

Оценивая ход агитационной кампании в период проведения мониторинга выборов Президента Республики Беларусь, наблюдатели от МПА СНГ пришли к выводу о том, что избирательное законодательство и система администрирования выборов в Республике Беларусь в целом обеспечили конкурентность и прозрачность процесса предвыборной агитации. Кандидатам были предоставлены возможности для ведения агитационной деятельности, в частности в средствах массовой информации и посредством проведения массовых предвыборных мероприятий. Агитационная кампания проходила активно, в ней был представлен широкий спектр мнений, что обеспечило избирателям возможность информированного выбора.

ОСВЕЩЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Критериями отбора средств массовой информации для мониторинга их работы по освещению подготовки к проведению выборов Президента Республики Беларусь для экспертов МИМРД МПА СНГ стали:

- официальная аккредитация средства массовой информации Министерством информации Республики Беларусь;
- размещение официальной информации о выборах, предоставляемой в СМИ уполномоченными государственными органами;
- регулярное появление информационных и аналитических материалов, связанных с предстоящими выборами;
- предоставление эфира или полос печатных изданий участникам выборов для предвыборной политической агитации;
- тираж и периодичность печатного издания, а также относительная величина рейтинга печатного издания, информационного агентства, электронного новостного ресурса.

На основании указанных критериев для мониторинга освещения СМИ администрирования выборов и хода избирательной кампании экспертами было отобраны следующие центральные и региональные средства массовой информации на белорусском и русском языках:

1. центральные и региональные телеканалы и радиостанции: телеканал «Белсат», телеканал «Беларусь 1» (БТ), телеканал «Беларусь 2», телеканал «Беларусь 24», телеканал Минска «8 канал», телеканал «Общенациональное телевидение» (ОНТ), телеканал «РТР-Беларусь», Телерадиовещательная организация Союзного государства (ТРО Союза), телеканал «Столичное телевидение» (СТВ); Первый национальный канал Белорусского радио, Национальное Представительство Межгосударственной телерадиокомпания «Мир» в Республике Беларусь, Радио «Беларусь», «Радио-Минск», Радыё «Рацыя», «Радыё Свабода»;

2. периодические печатные издания (газеты, общественно-политические журналы): «7 дней», «Аргументы и факты в Белоруссии», «БелГазета», «Белорусская деловая газета», «Беларускі Час», «СБ. Беларусь сегодня», «Брестский курьер», «Вечерний Гродно», «Вечерний Минск», «Витебские вести», «Гомельская праўда», «Гродзенская праўда», «Заря», «Звезда», «Знамя юности», «“Комсомольская правда” в Белоруссии», «Магілёўскія ведамасці», «Мінская праўда», «Народная воля», «Рэспубліка», «Советская Белоруссия»;

3. информационные агентства и интернет СМИ: агентство «Минск-Новости», «Naviny.by. Белорусские новости», Белорусское телеграфное агентство «БЕЛТА», интернет-газета «БелаПАН», интернет-газета «Салідарнасць"», интернет-журнал «БрестОнлайн», информационное агентство «Интерфакс-Запад», Информационно-аналитический портал Союзного государства, «Наша Ніва».

Порядок использования средств массовой информации в агитационной кампании

Использование средств массовой информации в избирательном процессе в Республике Беларусь регулируется статьей 46 Избирательного кодекса. Кандидатам на пост Президента гарантируется равный доступ к государственным средствам массовой информации, средствам массовой информации, частично финансируемым из республиканского или местного бюджетов, а также средствам массовой информации, одним из учредителей которых выступают государственные органы или организации.

В указанной статье определены условия бесплатной публикации в государственных СМИ предвыборных программ кандидатов, правила их агитационных бесплатных выступлений на государственном телевидении и радио.

В отношении выборов Президента Республики Беларусь 9 августа 2020 года положения Избирательного кодекса, касающиеся средств массовой информации, конкретизированы в постановлении Центральной комиссии от

4 июня 2020 года (в редакции постановления Центральной комиссии от 14 июля 2020 года) «Об утверждении Положения о порядке использования средств массовой информации при подготовке и проведении выборов Президента Республики Беларусь в 2020 году».

Так, по итогам регистрации кандидатов на пост Президента 14 июля 2020 года специальными постановлениями Центральной комиссии было распределено время предоставления им теле- и радиоэфира на государственных каналах для обращения к избирателям. Каждый кандидат получил право на два бесплатных выступления в эфире телеканала «Беларусь 1» и на два бесплатных выступления в эфире Первого национального канала Белорусского радио Национальной государственной телерадиокомпании Республики Беларусь продолжительностью не более 30 минут каждое.

Согласно Положению, для проведения теледебатов кандидатов на пост Президента Центральная комиссия резервирует 60 минут (при количестве зарегистрированных кандидатов более пяти — 90 минут) эфирного времени на телеканале «Беларусь 1».

Освещение избирательной кампании в СМИ Республики Беларусь

Постановлением Центральной комиссии от 4 июня № 86 «Об утверждении Положения о порядке использования средств массовой информации при подготовке и проведении выборов Президента Республики Беларусь в 2020 году» был определен порядок публикации предвыборных программ кандидатов на пост Президента. Каждый кандидат имел право бесплатно опубликовать свою предвыборную программу в печатных средствах массовой информации «Рэспубліка», «Звезда». При этом объем предвыборной программы не должен был превышать пяти машинописных страниц или 10000 знаков с пробелами при компьютерном наборе.

Государственная Белтелерадиокомпания обеспечивала подготовку теле- и радиопередач с выступлениями и теледебатами кандидатов, а также информировала о них телезрителей и радиослушателей.

Ключевым моментом агитационной работы кандидатов на пост Президента и их предвыборных штабов стали их выступления перед избирателями в эфире государственных теле- и радиоканалов, а также публикация предвыборных программ.

Эксперты МИМРД МПА СНГ отметили четкую организацию предвыборных телевизионных и радиовыступлений кандидатов со стороны средств массовой информации и Центральной комиссии.

В период предвыборной кампании в материалах государственных СМИ, в частности в новостных сводках канала «Беларусь 1», а также новостного ресурса «БЕЛТА», преобладали оценки положительного или нейтрального характера,

Критическое освещение президентской избирательной кампании были зафиксированы в таких изданиях, как «Радыё Свабода», «Наша Ніва» «Народная воля», «Naviny.by. Белорусские новости». На страницах данных ресурсов были представлены точки зрения, в целом отражавшие взгляды оппозиционного характера в отношении действующей власти. Кроме того, среди белорусских СМИ встречались новостные ресурсы, активно использовавшие политическую сатиру в отношении электорального процесса в Республике Беларусь, например «Naviny.by. Белорусские новости».

Отмечалось негативное освещение предвыборной кампании со стороны телеканала «Белсат». Сайт телеканала, в частности, фокусировал свое внимание на многочисленных митингах и пикетах в поддержку кандидата С. Г. Тихановской, конфликтных ситуациях вокруг избирательной кампании, внутривнутриполитических противоречиях в стране, событиях, связанных с протестными акциями. Подобного рода дискурс использовался и в «Белорусской деловой газете».

Одной из наиболее распространенных тем стало освещение со стороны СМИ предвыборных программ, а также агитационных действий кандидатов, в частности отказ от пикетов и митингов со стороны А. А. Канопацкой, а также отказ от проведения запланированных пикетов и митингов кандидатом

С. В. Череченем. Кроме того, в материалах многих газет и информационных ресурсов большое внимание уделялось митингам С. Г. Тихановской.

УЧАСТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ В МОНИТОРИНГЕ ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Согласно статье 13 Избирательного кодекса Республики Беларусь, подготовка и проведение выборов Президента Республики Беларусь осуществляются открыто и гласно.

Для реализации этого принципа при проведении выборов имеют право присутствовать наблюдатели - доверенные лица кандидатов на пост Президента, представители политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, граждан, иностранные (международные) наблюдатели, а также представители средств массовой информации в порядке, устанавливаемом Центральной комиссией.

В период подготовки и проведения выборов Президента национальные и международные наблюдатели имеют право:

- присутствовать на заседаниях соответствующих избирательных комиссий;
- присутствовать при пломбировании или опечатывании ящиков для голосования;
- находиться в день голосования в помещениях для голосования с момента пломбирования или опечатывания ящиков для голосования до окончания подведения результатов голосования;
- присутствовать при досрочном голосовании, голосовании по месту нахождения граждан, проведении повторного подсчета голосов граждан;
- наблюдать за выдачей бюллетеней, ходом голосования, соблюдением порядка голосования, установленного Избирательным кодексом;
- обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю участковой, счетной комиссии или его заместителю;

- получать информацию о результатах подсчета голосов и составлении протоколов соответствующих комиссий о результатах выборов, референдума, голосования об отзыве депутата;
- знакомиться с протоколами участковых комиссий о результатах голосования и протоколами соответствующих комиссий о результатах выборов, референдума, голосования об отзыве депутата, подписанными и направленными в вышестоящую комиссию.

Наблюдатели не вправе:

- заниматься агитацией в любой ее форме;
- оказывать кандидатам на пост Президента какую-либо информационную, методическую, финансовую или иную помощь;
- создавать препятствия в проведении голосования;
- предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- вести опросы граждан, прибывших для голосования и проголосовавших;
- находиться у столов выдачи бюллетеней, у кабин и ящиков для голосования.

При проведении выборов Президента Республики Беларусь наблюдатели аккредитуются при соответствующих избирательных комиссиях по предъявлении документа о направлении наблюдателем, выданного Центральной комиссией, и паспорта гражданина Республики Беларусь.

Срок полномочий наблюдателя начинается со дня его аккредитации и заканчивается в день установления соответствующей комиссией результатов подсчета голосов, результатов или итогов выборов.

Наблюдатели от иностранных государств и международных организаций участвуют в мониторинге выборов Президента на основании приглашения Президента Республики Беларусь, Палаты представителей, Совета Республики, Совета Министров, Министерства иностранных дел, Центральной комиссии Республики Беларусь. Иностранные (международные) наблюдатели аккредитуются Центральной комиссией. Срок их полномочий начинается со

дня аккредитации и заканчивается в день установления итогов выборов Президента Республики Беларусь.

Иностранцы (международные) наблюдатели не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за подготовкой и проведением выборов. Центральная комиссия вправе лишить аккредитации иностранного (международного) наблюдателя в случае нарушения им законодательства Республики Беларусь или общепризнанных принципов и норм международного права.

Основываясь на положениях статей 13 Избирательного кодекса, 8 мая 2020 года Центральной комиссией было принято Положение о порядке направления и деятельности наблюдателей при подготовке и проведении выборов Президента Республики Беларусь в 2020 году.

Деятельность национальных наблюдателей

В течение предвыборного периода Центральной комиссией, территориальными и участковыми избирательными комиссиями осуществлялась регистрация национальных наблюдателей на выборах Президента, в том числе от 13 политических партий, более 10 общественных объединений, а также от трудовых коллективов и граждан, получивших статус наблюдателей путем подачи заявлений.

По итоговым данным Центральной комиссии, всего на выборах Президента было зарегистрировано 53 868 национальных наблюдателей. Из них профессиональными союзами, которые входят в состав Федерации профсоюзов Беларуси, направлено 9 543 человек, Белорусским республиканским союзом молодежи — 6 226, Республиканской общественной организацией «Белая Русь» — 5 337, Белорусским общественным объединением ветеранов — 4 144, Белорусским союзом женщин — 3 918, Белорусским фондом мира — 1 824, Белорусским Хельсинкским комитетом — 397, общественным объединением «БНФ «Адраджэньне» (Возрождение)» — 26, движением «За Свободу» — 134. Иные общественные объединения представляют 2 927 человек.

От политических партий избиркомы аккредитовали 3 264 национальных наблюдателя. Большинство из них из Коммунистической партии (1 254), Республиканской партии труда и справедливости (743), Либерально-демократической партии (243), Белорусской аграрной партии (108).

13 163 гражданин Республики Беларусь стал наблюдателем, подав соответствующее заявление от своего имени.

22 июля 2020 года, оценив ситуацию с распространением в стране вируса COVID-19, Центральная комиссия по выборам и проведению республиканских референдумов приняла постановление, согласно которому количество наблюдателей на избирательных участках 9 августа 2020 года не должно было превышать пяти человек, а в дни досрочного голосования с 4 по 8 августа 2020 года — трех.

Деятельность международных наблюдателей

Пандемия вируса COVID-19 непосредственным образом отразилась и на процессе международного наблюдения за выборами Президента Республики Беларусь в 2020 году.

Наблюдался традиционно высокий интерес к выборам в Беларуси со стороны правительств иностранных государств и международных организаций. Однако большая часть международных наблюдателей, в частности БДИПЧ/ОБСЕ, ПАСЕ, отказалась от участия в мониторинге выборов Президента Республики Беларусь.

По состоянию на 6 августа 2020 года Центральной комиссией были зарегистрированы 248 международных наблюдателей. Из них - 150 представителей Содружества Независимых Государств, в том числе 34 от Межпарламентской Ассамблеи СНГ. 64 наблюдателя представляли находящиеся в Республике Беларусь дипломатические и консульские учреждения.

Миссия наблюдателей от СНГ начала работу на выборах Президента Республики Беларусь 24 июля 2020 года, когда состоялась встреча руководителя штаба Миссии, первого заместителя Председателя

Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ В. А. Гуминского с Председателем Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов Л. М. Ермошиной, в ходе которой обсуждены вопросы подготовки к выборам и организации деятельности Миссии.

В ходе мониторинга в период с 15 июля по 4 августа 2020 года наблюдатели от МПА СНГ пришли к следующим выводам:

- национальное законодательство Республики Беларусь содержит нормы, позволяющие избирательным органам обеспечить организацию и проведение выборов Президента на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании, соблюдении реализуемых в ходе выборов прав граждан, а также поддерживать должную открытость избирательного процесса. Законодательное регулирование подготовки и проведения выборов Президента Республики Беларусь соответствует основным международным стандартам в области демократических выборов;
- кампанию по выборам Президента Республики Беларусь 2020 года характеризовал высокий уровень администрирования при соблюдении Центральной комиссией, территориальными и участковыми комиссиями положений национального законодательства и Календарного плана, своевременное и полное информирование избирателей о выборах и освещении деятельности органов по администрированию выборов; Центральной комиссией были разработаны меры по снижению рисков распространения заболевания в ходе агитационной кампании и при проведении голосования, в том числе обеспечивающие избирательные права граждан, проходящих лечение от коронавирусной инфекции в стационарных условиях и амбулаторно;

- наиболее заметными агитационными мероприятиями в ходе избирательной кампании стали пикеты и митинги, отмечено незначительное использование кандидатами печатных агитационных материалов, плакатов и баннеров, а также мест, определенных уполномоченными органами для их размещения;
- было обеспечено всестороннее и полное освещение избирательной кампании средствами массовой информации Республики Беларусь; всем кандидатам был предоставлен свободный и равный доступ к СМИ для проведения агитации и общественного обсуждения вопросов, связанных с избирательной кампанией;
- избирательная кампания отличалась высокой активностью национальных наблюдателей, представлявших политические партии, другие общественные объединения, трудовые коллективы и граждан.

КРАТКОСРОЧНОЕ НАБЛЮДЕНИЕ

Краткосрочный мониторинг группа наблюдателей от МПА СНГ начала осуществлять с 5 августа 2020 года. Члены группы посетили девять территориальных комиссий, в том числе три областные (Витебскую, Могилевскую и Минскую) и Минскую городскую комиссию, 21 избирательный участок в областных центрах и других населенных пунктах Витебской, Гомельской и Могилевской областей.

Руководители территориальных комиссий проинформировали наблюдателей об особенностях завершающего этапа избирательной кампании и ходе досрочного голосования. Территориальными комиссиями были организованы обучающие мероприятия для председателей участковых комиссий, их заместителей и секретарей. Основу тренингов составило моделирование ситуаций, которые могли возникнуть на участке для голосования, а также развитие у членов комиссий практических навыков по обеспечению демократичности и открытости избирательного процесса, подсчета голосов и установления результатов голосования.

На посещенных участках досрочное голосование проходило в соответствии с нормами избирательного законодательства Республики Беларусь и международными стандартами проведения демократических выборов. Помещения для голосования были подготовлены и оборудованы в соответствии с установленными требованиями. Количество национальных наблюдателей, присутствовавших на всех посещенных избирательных участках, соответствовало требованиям постановления Центральной комиссии.

Наблюдатели от МПА СНГ отметили, что помещения для голосования в основном были приспособлены для проведения голосования пожилых людей и инвалидов. Тем самым была создана безбарьерная среда для избирателей с ограниченными возможностями.

8 августа 2020 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ, осуществляя мониторинг в Минске, ознакомились с ходом избирательной кампании на заключительном этапе и провели ряд встреч.

Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н. И. Кочанова дала оценку завершающейся предвыборной кампании, подробно остановившись на активном использовании участниками избирательного процесса современных средств массовой коммуникации и сети Интернет, в том числе с целью распространения заведомо недостоверной и ложной информации. В ходе состоявшейся дискуссии участники встречи пришли к общему мнению о том, что проблема обеспечения информационной безопасности граждан в течение избирательных кампаний приобрела актуальный характер и может быть положена в основу разработки модельного законопроекта МПА СНГ.

Данное предложение было поддержано на встрече членов группы наблюдателей от МПА СНГ с Заместителем Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. В. Мицкевичем, который проинформировал наблюдателей об особенностях выборов 2020 года, включая вопросы выдвижения и регистрации кандидатов, аккредитации и работы национальных наблюдателей, обеспечения правопорядка в ходе массовых предвыборных мероприятий.

Во время встречи с группой наблюдателей от МПА СНГ Председатель Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов Л. М. Ермошина дала оценку деятельности участников избирательного процесса, связанную с оказанием давления на членов комиссий по выборам Президента Республики Беларусь, распространением недостоверной информации в сети Интернет, попытками создать собственную альтернативную систему подсчета голосов. Кроме того, Председатель Центральной комиссии оценила развитие электронного голосования на выборах, отметив перспективы его использования для граждан, голосующих за рубежом и в условиях медицинского стационара.

В ходе указанных встреч координатор группы наблюдателей от МПА СНГ О. В. Мельниченко проинформировал руководство Национального собрания Республики Беларусь и Центральной комиссии Республики Беларусь

по выборам и проведению республиканских референдумов о составе группы наблюдателей, итогах работы экспертов, передал Заключение о соответствии законодательства, регулирующего проведение выборов Президента Республики Беларусь, международным стандартам демократических выборов, а также Материалы экспертной группы МИМРД МПА СНГ по результатам наблюдения за подготовкой к выборам Президента Республики Беларусь 9 августа 2020 года.

Международные наблюдатели встретились с руководителями общественных объединений Республики Беларусь, зарегистрировавших наибольшее число национальных наблюдателей (Республиканское общественное объединение «Белая Русь», Общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи», Федерация профсоюзов Беларуси), которые поделились с членами группы принципами организации своей работы и координации совместных усилий в процессе наблюдения за выборами.

В ходе обсуждения досрочного голосования в Республике Беларусь члены группы наблюдателей от МПА СНГ отметили, что подобная практика находит все более активное применение, поскольку при ее использовании расширяются возможности для реализации избирательных прав граждан и заметно повышается уровень общественной безопасности при проведении выборов, в том числе в условиях сложной эпидемиологической обстановки.

В основной день выборов, 9 августа 2020 года, группа наблюдателей от МПА СНГ осуществляла мониторинг процесса голосования на всех этапах – от открытия избирательных участков до подсчета голосов. Члены группы, участвовавшие в наблюдении на территории Республики Беларусь, провели мониторинг голосования на 98 избирательных участках в городе Минске, населенных пунктах Брестской, Гродненской и Минской областей, включая города и поселки Барановичи, Жодино, Кореличи, Мир, Молодечно, Борисов, Несвиж, Смолевичи и Слуцк. Кроме того, наблюдатели от МПА СНГ приняли участие в мониторинге процесса голосования на пяти зарубежных

избирательных участках, образованных при дипломатических и консульских представительствах Республики Беларусь в Баку, Ереване, Кишиневе, Москве и Санкт-Петербурге.

По завершении голосования члены группы приняли участие в наблюдении за подсчетом голосов.

На посещенных наблюдателями участках для голосования была отмечена высокая явка избирателей. Доверенные лица кандидатов и национальные наблюдатели, присутствовавшие на участках, в ходе общения с международными наблюдателями от МПА СНГ поделились собственными оценками проходящих выборов.

Так, в адрес координатора группы поступило заявление наблюдателя от Коммунистической партии Беларуси, содержащее высокую оценку качества администрирования выборов на избирательном участке № 33 в Минске.

Вместе с тем, к членам группы обращались доверенные лица кандидатов и национальные наблюдатели с рядом критических оценок процесса досрочного голосования, связанных с достоверностью данных о явке на досрочном голосовании в целом по стране на основании собственных оценок наблюдения на одном из участков в городе Минске.

На отдельных избирательных участках члены группы наблюдателей от МПА СНГ отметили ряд недостатков, которые носили технический характер и не повлияли на результаты голосования.

Всего группа наблюдателей от МПА СНГ провела мониторинг на 124 избирательных участках во всех регионах Республики Беларусь и четырех зарубежных государств.

По завершении голосования в основной день выборов наблюдатели от МПА СНГ под руководством координатора О. В. Мельниченко подвели итоги мониторинга и приняли Заключение, содержащее общие выводы группы по итогам наблюдения за подготовкой и проведением выборов Президента Республики Беларусь.

10 августа 2020 года во Дворце Республики в Минске состоялась пресс-конференция Миссии наблюдателей от СНГ, в которой приняли участие Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств С. Н. Лебедев, Координатор группы международных наблюдателей от МПА СНГ О. В. Мельниченко и Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий. Участники пресс-конференции отметили, что члены Миссии СНГ осуществляли мониторинг выборов во всех областях республики. При этом наблюдение велось как на этапе досрочного голосования, так и непосредственно в день выборов.

Наблюдатели отметили высокую профессиональную подготовку членов избирательных комиссий и надлежащее качество администрирования выборов в условиях пандемии COVID-19, которая существенно осложнила электоральную кампанию. Миссия наблюдателей от СНГ положительно оценила опыт досрочного голосования, предусмотренного электоральным законодательством ряда европейских стран.

Отдельные незначительные нарушения, отмеченные наблюдателями от СНГ, не носили массового характера и не оказали влияния на ход выборов.

ИТОГИ ВЫБОРОВ. ЗАКЛЮЧЕНИЕ ЭКСПЕРТНОЙ ГРУППЫ

14 августа 2020 г. Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, рассмотрев на своем заседании протоколы областных, Минской городской комиссий по выборам Президента Республики Беларусь о результатах голосования, установила итоги выборов Президента Республики Беларусь.

По данным Центральной комиссии, общее число избирателей по Республике Беларусь составило 6 904 649 человек, бюллетени для голосования получили 5 826 107 избирателей. В соответствии с ч. 3 ст. 79 Избирательного кодекса Республики Беларусь выборы были признаны состоявшимися, поскольку в голосовании приняли участие 5 818 955 избирателей, что составило 84,3 % от общего числа избирателей. Президентом Республики Беларусь был избран А. Г. Лукашенко, за кандидатуру которого было подано 4 661 075 голосов избирателей, что составило 80,1 %, то есть более половины граждан Республики Беларусь, принявших участие в голосовании.

За других кандидатов было подано голосов:

1. за Дмитриева А. В. – 70 671 голос, или 1,2 % голосов избирателей;
2. за Канопацкую А. А. – 97 489 голосов, или 1,7 % голосов избирателей;
3. за Тихановскую С. Г. – 588 619 голосов, или 10,1 % голосов избирателей;
4. за Черечня С. В. – 66 613 голосов, или 1,1 % голосов избирателей.

Не поддержали ни одного из кандидатов 267 363 избирателей, или 4,6 % избирателей. Недействительными признано 67 125 бюллетеней.

По итогам работы группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к выводу о том, что законодательство Республики Беларусь соответствует международным избирательным стандартам и обеспечивает проведение выборов Президента Республики Беларусь на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при соблюдении тайны голосования.

Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов и другие органы по администрированию выборов обеспечили проведение выборов в соответствии с национальным законодательством, в установленные сроки при соблюдении конституционных прав всех участников избирательного процесса.

Органами государственной власти и администрирования выборов всех уровней обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей от МПА СНГ и оказывалось всестороннее содействие в проведении мониторинга.

Таким образом, подготовка и проведение выборов Президента Республики Беларусь 9 августа 2020 года были осуществлены в полном соответствии с международными стандартами проведения демократических выборов и национальным законодательством, в ходе голосования было обеспечено свободное волеизъявление граждан Республики Беларусь.

Экспертная группа Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Политическая система Республики Беларусь сформировалась под воздействием масштабных преобразований, вызванных распадом СССР. Политический кризис начала 1990-х годов сменили процессы институционализации и стабилизации власти, ориентированные на эффективное управление, создание механизмов поддержки и легитимации политической системы.

Начиная с конца 1980-х годов политическая система Республики Беларусь подвергалась активной трансформации. В этот период времени можно выделить три основных этапа преобразования политической системы:

- первый этап (конец 1980-х годов — 1994 год) отмечен возникновением политической оппозиции и относительной сплоченностью правящей элиты. С одной стороны, сохранялись советские органы законодательной и исполнительной власти, с другой — начали разрушаться механизмы политической социализации, сложившиеся в СССР. Проходило становление оппозиционных политических сил, претендовавших на государственную власть, возникали конфликты интересов между политическими лидерами того времени;
- второй этап (1994–1996 годы) стал переходным от парламентской к президентской форме правления. Происходила борьба за формирование стабильной политической системы, главным системообразующим элементом которой явилась фигура национального политического лидера с высоким уровнем персональной легитимности. На этом этапе наблюдались поляризация интересов внутри элиты и интенсификация политических конфликтов. Разрешение указанных противоречий произошло посредством республиканских референдумов 1995 и 1996 годов, которые привели к трансформации существовавших политических институтов. Таким образом, формировались новые механизмы политической коммуникации государства и гражданского общества.

Главной особенностью этого периода в белорусской политике стал феномен становления сильного лидера в лице главы государства;

— третий, современный, этап развития политической системы Республики Беларусь (1996 год — по настоящее время). В течение этого периода оформилась политико-административная структура государственного управления, основной характеристикой которой является сильная централизованная власть при лидирующей роли Президента.

Таким образом, среди основных итогов формирования современной политической системы Республики Беларусь можно выделить следующее:

— на первом этапе после выхода Республики Беларусь из состава СССР политическая система страны представляла собой достаточно нестабильную систему сдержек и противовесов между ветвями власти. Основную роль в системе государственной власти играл Верховный Совет Республики Беларусь;

— референдумы 1995 и 1996 годов изменили политическую ситуацию в стране: республика из парламентско-президентской превратилась в президентскую с широкими полномочиями главы государства в отношении законодательной и исполнительной инициатив;

— сегодня функции всех ветвей власти в Республике Беларусь определяет Конституция, принятая в 1994 году с изменениями и дополнениями, внесенными в 1996 и 2004 годах.

Государственный строй Республики Беларусь, гарантированный Конституцией, основан на принципе разделения властей: законодательной, исполнительной и судебной. Государственные органы в пределах своих полномочий провозглашаются самостоятельными: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга (статья 6 Конституции Республики Беларусь). Гарантируются функционирование различных политических институтов и сосуществование идеологий, деятельность различных политических партий и других организаций гражданского общества, свобода информации. Запрещается установление в качестве обязательных для

граждан идеологий каких-либо политических партий, религиозных или других гражданских объединений. Тем самым гарантируются условия для формирования современного гражданского общества.

Согласно статье 79 Конституции Республики Беларусь Президент является главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Он гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики страны, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями, принимает меры по охране суверенитета, национальной безопасности и территориальной целостности государства, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти.

Президентом Республики Беларусь может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее 10 лет непосредственно перед выборами. Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

К основным полномочиям Президента Республики Беларусь (согласно статье 84 Конституции) относятся:

- назначение республиканских референдумов;
- назначение очередных и внеочередных выборов в Палату представителей, Совет Республики и местные представительные органы;
- роспуск палат парламента в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией;
- назначение шести членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов;
- с согласия Палаты представителей назначение на должность Премьер-министра;

- с согласия Совета Республики назначение на должность Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда, Председателя Высшего Хозяйственного Суда из числа судей этих судов;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Комитета государственного контроля;
- решение вопросов о приеме в гражданство Республики Беларусь, его прекращении и предоставлении убежища;
- ведение переговоров и подписание международных договоров, назначение и отзыв дипломатических представителей Республики Беларусь в иностранных государствах и при международных организациях;
- подписание законов; имеет право в порядке, установленном Конституцией, вернуть закон или отдельные его положения со своими возражениями в Палату представителей;
- осуществление иных полномочий, возложенных на него Конституцией и законами.

Парламент — Национальное собрание Республики Беларусь — является представительным и законодательным органом и состоит из двух палат — Совета Республики (верхняя палата) и Палаты представителей (нижняя палата).

Совет Республики, состоящий из 64 членов, является палатой территориального представительства. Формирование верхней палаты парламента происходит путем косвенного голосования. От каждой области и Минска на заседаниях депутатов местных Советов тайным голосованием избираются в общей сложности 56 членов Совета Республики. Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь.

Состав Палаты представителей — 110 депутатов. Избрание депутатов Палаты представителей осуществляется в соответствии с законом на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании по мажоритарной избирательной системе

Депутатом Палаты представителей может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года. Депутаты осуществляют свои полномочия в парламенте на профессиональной основе. Депутат Палаты представителей может быть одновременно членом Правительства. Одно и то же лицо не может одновременно являться членом двух палат парламента. Депутат Палаты представителей не может быть депутатом местного Совета депутатов. Срок полномочий парламента — четыре года.

Ключевым элементом политической системы в Беларуси является институт президентства, олицетворяющий единство нации, и в соответствии с Конституцией обеспечивающий единство верховной власти на всей территории страны.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ИСТОРИЯ ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Президентские выборы Республики Беларусь 1994 года

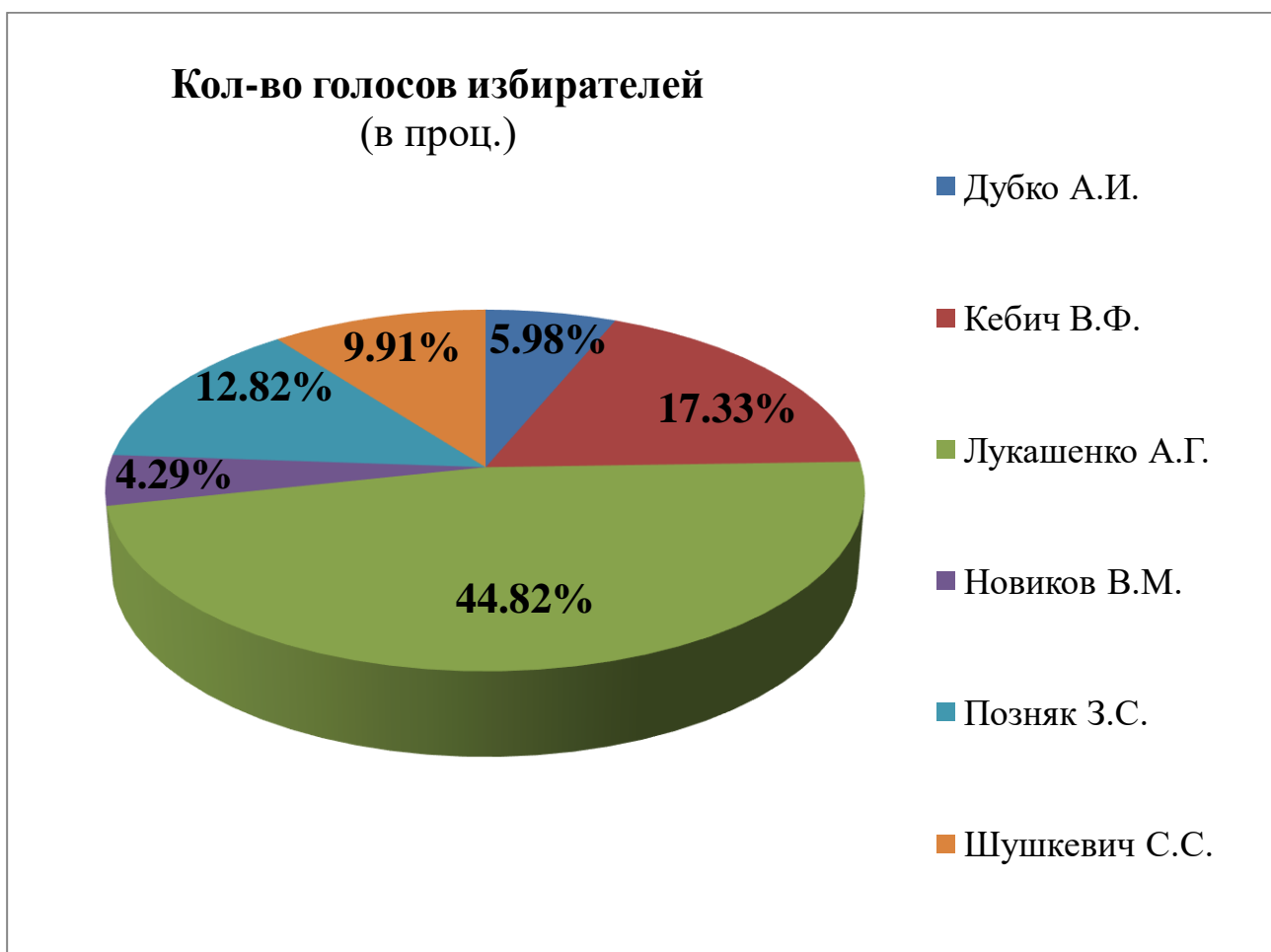
23 июня и 10 июля 1994 года

Общее число избирателей, включенных в списки, — 7 476 586 человек. Число избирателей, которые получили бюллетени, — 5 912 102 человека. Приняли участие в голосовании — 5 904 312. Явка в первом туре составила 78,97%.

Недействительными признаны 121 509 бюллетеней.

По результатам выборов кандидаты получили следующее количество голосов избирателей: А. И. Дубко — 353 119, В. Ф. Кебич — 1 023 174, А. Г. Лукашенко — 2 646 140, В. М. Новиков — 253 009, З. С. Позняк — 757 195, С. С. Шушкевич — 585 143.

I тур — 23 июня 1994 года



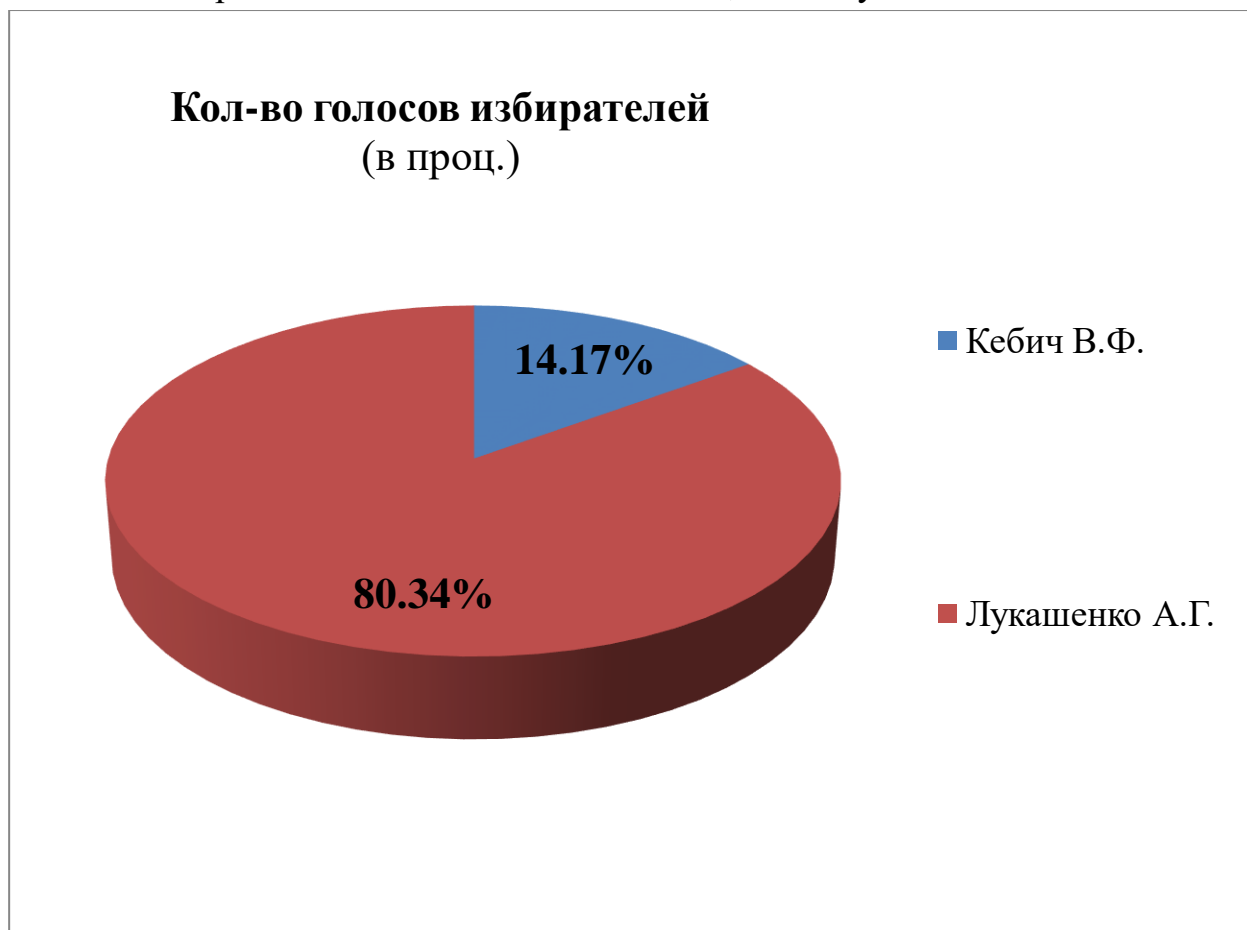
По результатам голосования во второй тур прошли А. Г. Лукашенко и В. Ф. Кебич

II тур — 10 июля 1994 года

Во втором туре общее число избирателей, включенных в списки, составило 7 476 205 человек. Число избирателей, которые получили бюллетени, — 5 278 331 человек. Приняли участие в голосовании 5 278 331. По итогам второго тура явка составила 70,60%.

Недействительными признано 17 193 бюллетеня (0,3%).

По результатам выборов кандидаты получили следующее количество голосов избирателей: В. Ф. Кебич — 748 329, А. Г. Лукашенко — 4 241 026.



Одержавший победу на президентских выборах Александр Григорьевич Лукашенко избран Президентом Республики Беларусь.

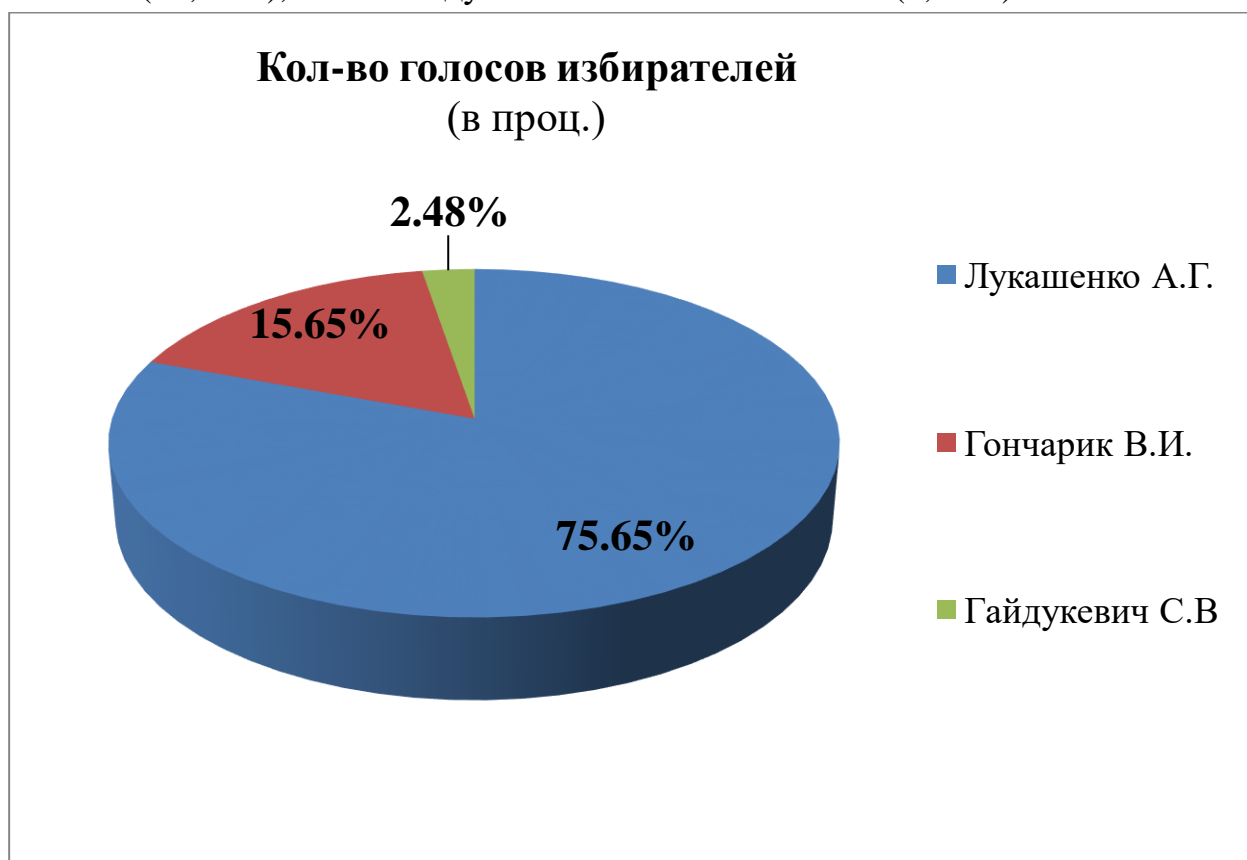
Президентские выборы Республики Беларусь 2001 года

9 сентября 2001 года

Общее число избирателей, включенных в списки, составило 7 356 343 человека, при этом бюллетени для голосования получили 6 173 835 избирателей. В голосовании приняли участие 6 169 087 избирателей. Явка составила 83,86%.

Недействительными признано 138 706 (2,2%) бюллетеней.

По результатам выборов кандидаты получили следующее количество голосов избирателей: А. Г. Лукашенко — 4 666 680 (75,65%), В. И. Гончарик — 965 261 (15,65%), С. В. Гайдукевич — 153 199 голосов (2,48%).



Одержавший победу на президентских выборах Александр Григорьевич Лукашенко избран Президентом Республики Беларусь.

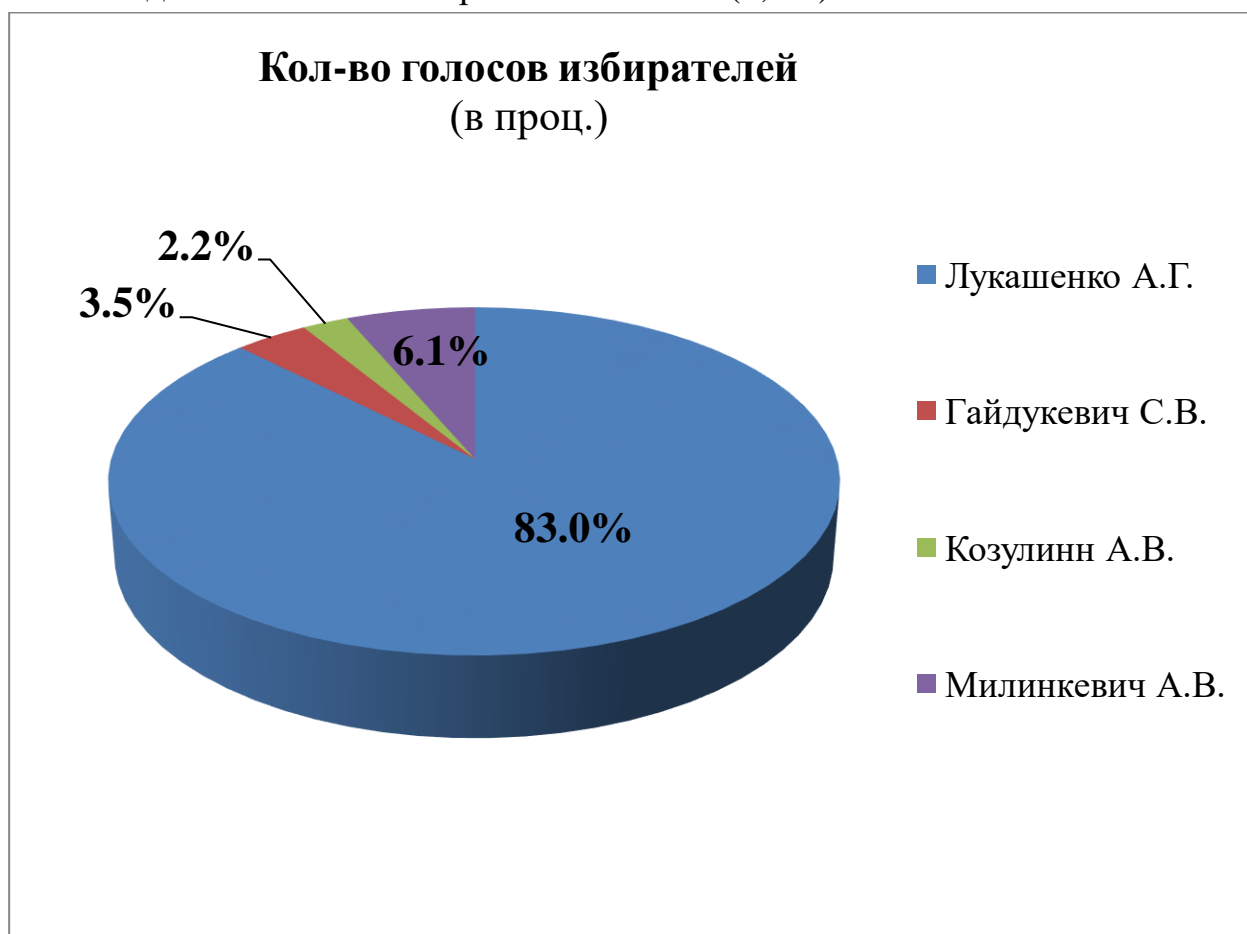
Президентские выборы Республики Беларусь 2006 года

19 марта 2006 года

Общее число избирателей, включенных в списки, составило 7 133 978 человек, бюллетени для голосования получили 6 646 957 избирателей. В голосовании приняло участие 6 630 653 избирателя. Явка составила 92,9%.

По результатам выборов кандидаты получили следующее количество голосов избирателей: А. Г. Лукашенко — 5 501 249 (83,0%), С. В. Гайдукевич — 230 664 (3,5%), А. В. Козулин — 147 402 голоса (2,2%), А. В. Милинкевич — 405 486 (6,1%).

Недействительными признано 115 532 (1,7%) бюллетеня.



Одержавший победу на президентских выборах Александр Григорьевич Лукашенко избран Президентом Республики Беларусь.

Президентские выборы Республики Беларусь 2010 года

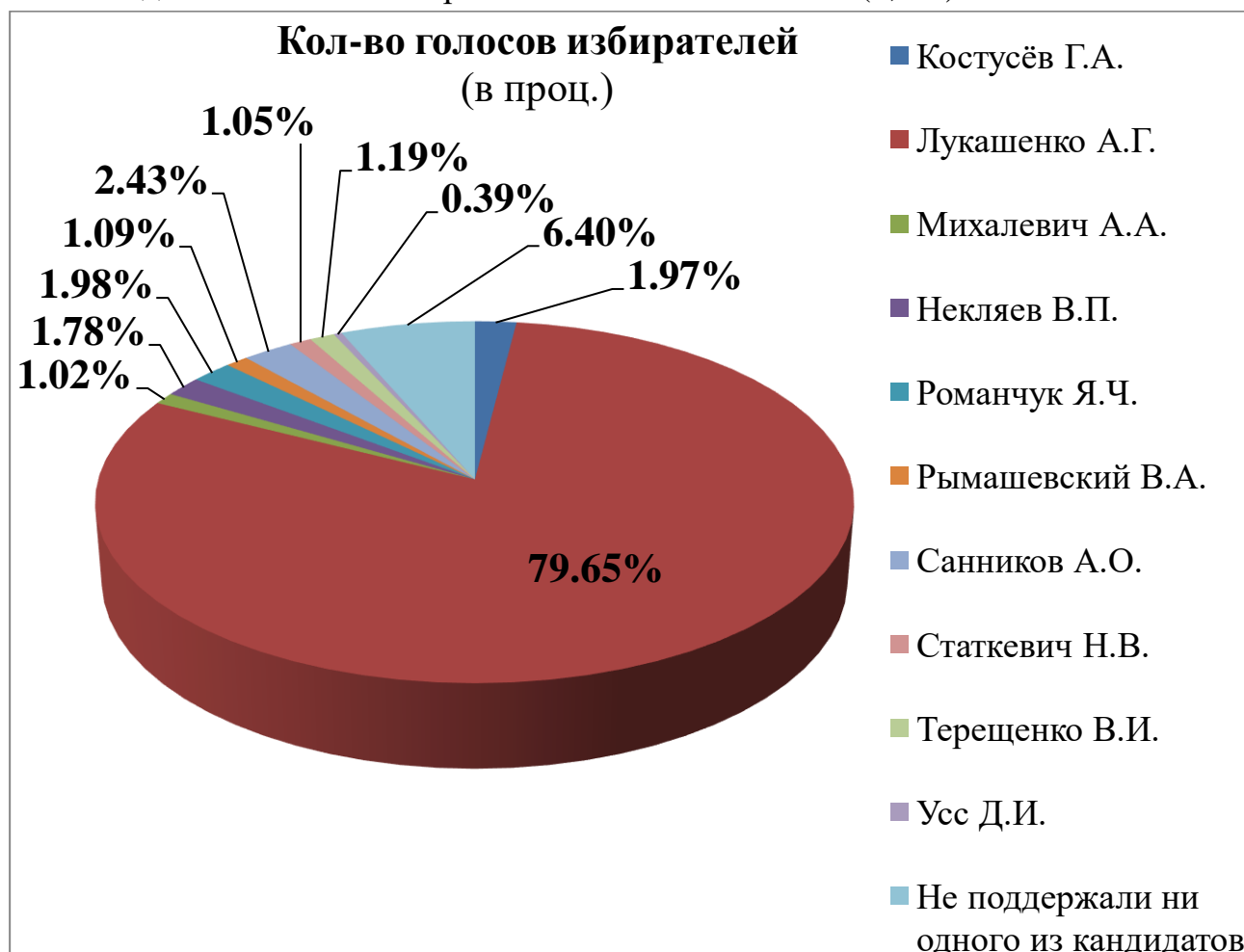
19 декабря 2010 года

Общее число избирателей, включенных в списки, составило 7 105 660 человек, бюллетени для голосования получили 6 444 776 избирателей. В голосовании приняли участие 6 441 031. Явка составила 90,65%.

По результатам выборов кандидаты получили следующее количество голосов избирателей: Г. А. Костусёв — 126 999 (1,97%), А. Г. Лукашенко — 5 130 557 (79,65%), А. А. Михалевич — 65 748 (1,02%), В. П. Некляев — 114 581 (1,78%), Я. Ч. Романчук — 127 281 (1,98%), В. А. Рымашевский — 70 515 (1,09%), А. О. Санников — 156 419 (2,43%), Н. В. Статкевич — 67 583 (1,05%), В. И. Терещенко — 76 764 (1,19%), Д. И. Усс — 25 117 (0,39%).

Не поддержали ни одного из кандидатов — 416 925 (6,4%).

Недействительными признано 62 542 бюллетеня (0,9%).



Одержавший победу на президентских выборах Александр Григорьевич Лукашенко избран Президентом Республики Беларусь.

Президентские выборы Республики Беларусь 2015 года

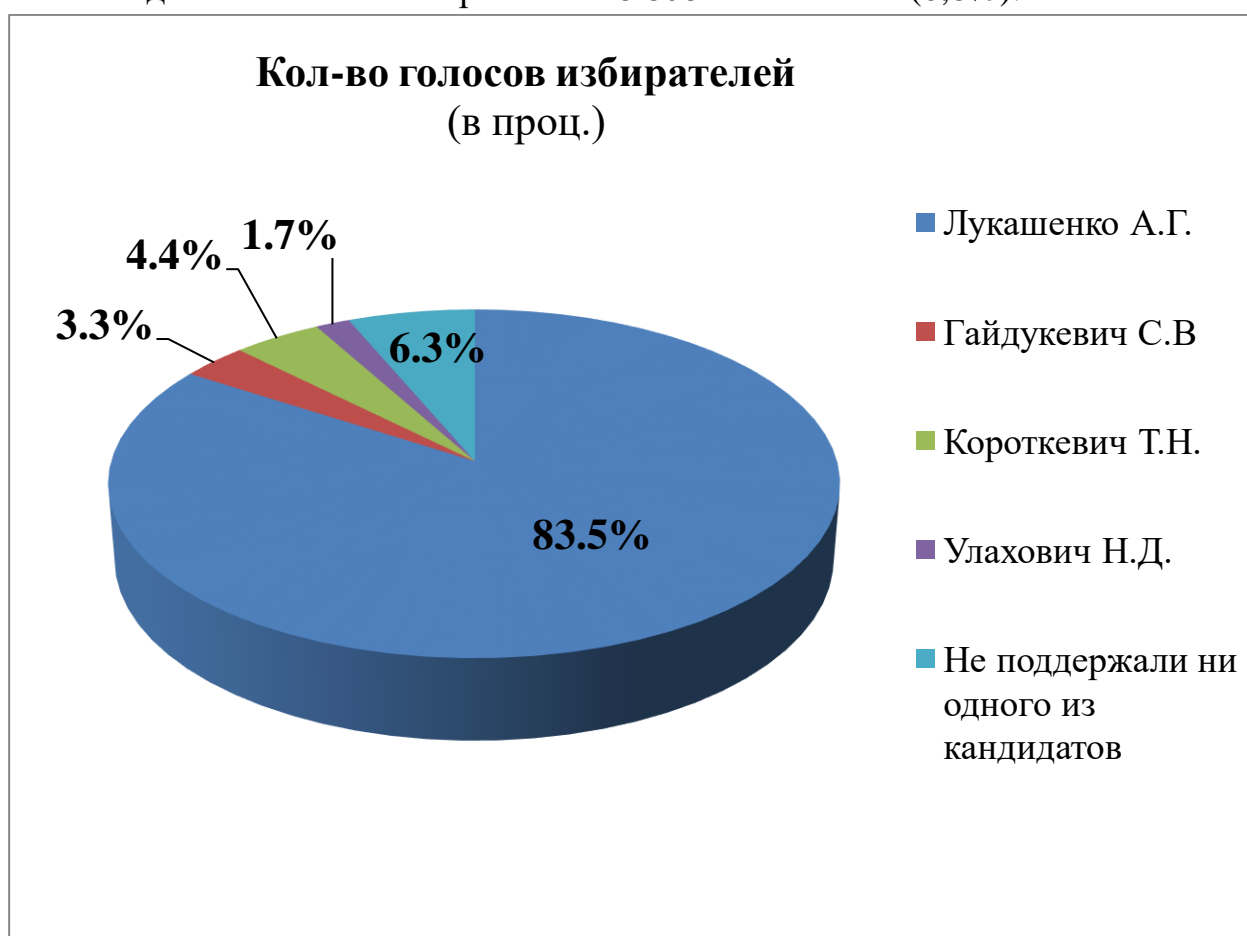
11 октября 2015 года

Общее число избирателей, включенных в списки, составило 7 008 682 человека, бюллетени для голосования получили 6 115 690 избирателей. В голосовании приняли участие 6 113 013. Явка составила 87,2%.

По результатам выборов кандидаты получили следующее количество голосов избирателей: А. Г. Лукашенко — 5 102 478 (83,5%), С. В. Гайдукевич — 201 945 (3,3%), Т. Н. Короткевич — 271 426 (4,4%), Н. Д. Улахович — 102 131 (1,7%).

Не поддержали ни одного из кандидатов 386 225 (6,3%).

Недействительными признано 48 808 бюллетеней (0,8%).



Одержавший победу на президентских выборах Александр Григорьевич Лукашенко избран Президентом Республики Беларусь.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 3. СВЕДЕНИЯ О СОСТАВЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ
И УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ ПО
ВЫБОРАМ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Распределение членов территориальных и участковых избирательных
комиссий по способу выдвижения**

	Областные и Минская городская		Районные, городские (в городах областного подчинения), районные в городах		Участковые	
Количество комиссий	7		146		5 723	
Численный состав комиссий	91		1 898		63 347	
Способ выдвижения	Кол-во (чел.)	%	Кол-во (чел.)	%	Кол-во (чел.)	%
граждане путем подачи заявлений	16	17,58	625	32,93	20 800	32,83
от трудовых коллективов	3	3,30	98	5,16	6 309	9,96
от общественных объединений	72	79,12	1 175	61,91	36 238	57,20

**Число членов территориальных и участковых избирательных комиссий,
выдвинутых общественными объединениями**

	Областные и Минская городская		Районные, городские (в городах областного подчинения), районные в городах		Участковые	
	Кол- во (чел.)	%	Кол-во (чел.)	%	Кол- во (чел.)	%
Количество комиссий	7		146		5 723	
Численный состав комиссий	91		1 898		63 347	
Общественные объединения	72	79,12	1 175	61,91	36 238	57,21
Политические партии:	20	21,97	132	6,95	3 723	5,88
Белорусская социал- демократическая партия (Грамада)	—	—	1	0,05	3	0,005
Белорусская социально- спортивная партия	1	1,10	—	—	544	0,86
Коммунистическая партия Беларуси	7	7,69	85	4,48	926	1,46
Либерально- демократическая партия	5	5,49	1	0,005	15	0,02
Партия БНФ	1	1,10	—	—	3	0,005
Республиканская партия труда и справедливости	5	5,49	40	2,11	1 256	1,98
Социал-демократическая партия Народного Согласия	1	1,10	5	0,26	343	0,54
Республиканская партия Белорусская аграрная партия	—	—	—	—	59	0,09
Другие общественные объединения:	52	57,14	1 043	54,95	32 515	51,33
Белая Русь	7	7,69	140	7,38	4 579	7,23
Белорусский республиканский союз молодежи	7	7,69	141	7,43	4 115	6,50
Белорусский союз женщин	6	6,59	124	6,53	4 444	7,01
Белорусский фонд мира	5	5,49	91	4,79	3 190	5,04

Белорусское общественное объединение ветеранов	6	6,59	116	6,11	3 157	4,98
Профессиональные союзы, входящие в ФПБ	11	12,09	313	16,49	9 382	14,81
Иные общественные объединения	10	10,99	118	6,22	3 648	5,76

Составлено по данным Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов по состоянию на 30 июля 2020 года.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 4. БИОГРАФИЧЕСКИЕ СПРАВКИ
О КАНДИДАТАХ, УЧАСТВУЮЩИХ В ВЫБОРАХ
ДМИТРИЕВ АНДРЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ**

Родился 12 мая 1981 года в Минске.

Окончил Европейский гуманитарный университет (Литовская Республика), политолог.

Проходил срочную службу в армии.

В 2015 году возглавлял инициативную группу граждан по выдвижению кандидатом в Президенты Республики Беларусь Т. Н. Короткевич

С сентября 2019 года сопредседатель республиканского исследовательско-просветительского общественного объединения «Говори правду».

Баллотировался кандидатом в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва.

Живет в деревне Волковичи Дзержинского района Минской области. Беспартийный.

Женат, имеет троих сыновей.

Владеет английским языком.

Хобби — спорт, чтение.

Общая сумма дохода за 2019 год — 13 560 белорусских рублей.



КАНОПАЦКАЯ АННА АНАТОЛЬЕВНА

Родилась 29 октября 1976 года в Минске.

Окончила Белорусский государственный университет по специальности «правоведение».

Индивидуальный предприниматель.

Была депутатом Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва (2016–2019).

Живет в Минске.

Беспартийная.

Имеет сына и дочь.

Владеет английским и немецким языками.

В свободное время занимается чтением, спортом, благотворительностью.

Общая сумма дохода за 2019 год — 45 741 белорусских рублей.



ЛУКАШЕНКО АЛЕКСАНДР ГРИГОРЬЕВИЧ

Родился 30 августа 1954 года в городском поселке Копысь Оршанского района Витебской области.

Окончил два высших учебных заведения: в 1975 году — Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова, в 1985 году — Белорусскую сельскохозяйственную академию. Историк, экономист.

В 1975–1977 годах служил в пограничных войсках, в 1980–1982 годах — в Советской армии. После армейской службы работал в комсомольских и партийных органах, занимал должности заместителя и руководителя предприятий промышленности строительных материалов и агропромышленного комплекса БССР.

В 1990 году стал депутатом Верховного Совета БССР.

10 июля 1994 года А. Г. Лукашенко был избран Президентом Республики Беларусь. В ходе последующих электоральных кампаний переизбирался на пост главы государства подавляющим большинством голосов избирателей.

А. Г. Лукашенко — отец троих сыновей.

Общая сумма дохода за 2019 год — 117 068 белорусских рублей.



ТИХАНОВСКАЯ СВЕТЛАНА ГЕОРГИЕВНА

Родилась 11 сентября 1982 года в городе Микашевичи Лунинецкого района Брестской области.

Окончила Мозырский государственный педагогический институт имени Н. К. Крупской по специальности «английский язык» с дополнительной специальностью «немецкий язык».

Работала переводчиком в различных организациях, в том числе благотворительной организации «Chernobyl Life Line» (Ирландия).

Живет в Минске.

Беспартийная.

Временно не работает.

Замужем, воспитывает двоих детей.

Общая сумма дохода за 2019 год — 15 784 белорусских рублей.



ЧЕРЕЧЕНЬ СЕРГЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ

Родился 8 мая 1985 года в городе Кричеве Могилевской области.

Окончил Белорусский государственный университет информатики и радиоэлектроники по специальности «Многоканальные системы телекоммуникаций».

Изучал бизнес-финансы, маркетинг и менеджмент в Институте бизнес-технологий «Атлант-М».

Предприниматель, консультант по антикризисному управлению.

Директор общества с ограниченной ответственностью «С58 Технолоджиз» (инвестиционная и консалтинговая деятельность).

С 2018 года председатель партии «Белорусская социал-демократическая Грамада».

Живет в Минске.

Воспитывает 5-летнюю дочь.

Кандидат в мастера спорта.

Общая сумма дохода за 2019 год — 96 000 белорусских рублей.

