

3  
2019

Межпарламентская Ассамблея  
государств — участников  
СОДРУЖЕСТВА  
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



ВЕСТНИК

МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ  
АССАМБЛЕИ



МЕЖПАРЛАМЕНТАСКАЯ АССАМБЛЕЯ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Журнал основан в 1993 году

**ВЕСТНИК  
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ  
АССАМБЛЕИ**

№ 3 (92), 2019

**Учредитель и издатель:**

Секретариат Совета  
Межпарламентской  
Ассамблеи государств —  
участников Содружества  
Независимых Государств

Главный редактор

**Д. А. Кобицкий**

Редакционная коллегия:

*А. М. Джафаров,  
А. П. Должиков, Д. Ю. Жук,  
В. Г. Козут, И. Н. Липицу,  
А. Ж. Нускабай, И. Х. Рахимов,  
Н. А. Сатвалдиев,  
И. В. Соколова, А. И. Сурыгин,  
А. М. Чилингарян*

**Адрес издателя и редакции:**

191015, Санкт-Петербург,  
Шпалерная ул., 47  
Телефоны редакции:  
(812) 326-69-24, 326-68-01  
e-mail: [kia@iacis.ru](mailto:kia@iacis.ru)

PDF-версия журнала размещена  
на сайте: [www.iacis.ru](http://www.iacis.ru)

Зарегистрирован Министерством  
печати и информации  
Российской Федерации  
(рег. № 0110626 от 07.05.1993)

Выход в свет: 08.11.2019

Формат 70 × 100<sup>1</sup>/<sub>16</sub>

Подписано в печать: 29.10.2019

Печать офсетная

Усл. печ. л. 12,68. Тираж 500 экз.

Заказ № 230

Отпечатано с оригинал-макета

в ООО «Компания

Порт Консалтинг»:

190020, С.-Петербург,

наб. Обводного канала, д. 223–225.

Тел./факс: (812) 305-38-11

Распространяется бесплатно



© «Вестник Межпарламентской  
Ассамблеи», 2019

## В НОМЕРЕ

### **Конференция по противодействию международному терроризму Санкт-Петербург, 18 апреля 2019 года**

- 4** **Пленарное заседание**
- 36** **Сессия 1. Роль международных институтов  
в формировании общей стратегии  
противодействия терроризму**
- 58** **Сессия 2. Иностранцы террористы-боевики:  
современные проблемы и опыт уголовного  
преследования, реабилитации  
и реинтеграции**
- 70** **Сессия 3. Предотвращение использования  
сетевых технологий, средств массовых  
коммуникаций и социальных сетей  
для распространения экстремистских идей**
- 87** **Сессия 4. Активизация противодействия  
финансированию терроризма и экстремизма**
- 105** **Заключительное пленарное заседание**
- 115** **Выводы организаторов Конференции  
по противодействию международному  
терроризму**
- 120** **Хроника  
Межпарламентской  
Ассамблеи**



# Конференция по противодействию международному терроризму





**М**асштабная **Конференция по противодействию международному терроризму**, организованная ведущими международными парламентскими объединениями, прошла 18 апреля 2019 года в Таврическом дворце.

Терроризм нередко называют чумой современного мира. Если продолжить эту аналогию с роковыми эпидемиями, оставившими свой след в истории цивилизации, было бы уместно назвать и доступные средства борьбы с этой заразой. Наибольший эффект дают, как известно, меры профилактики. Если же по части профилактики где-то

недоработали, в локальных зонах вводится карантин, а каждый больной должен получить свою индивидуальную терапию. В особо запущенных случаях, увы, может потребоваться и хирургическое вмешательство.

Все эти подходы нашли свое отражение в выступлениях и дебатах на конференции — от борьбы с распространением разрушительной экстремистской идеологии до проведения силовых операций, в том числе международных. Рефреном от одного выступления к другому проходила ключевая мысль повестки дня: терроризм не может быть побежден в отдельно взятой стране, это зло может быть уничтожено только всем миром.

О том, какие аспекты международного антитеррористического взаимодействия были затронуты на конференции, какие были поставлены вопросы и какие предложены решения, — читайте в нашем обзоре.

*Д. А. Кобицкий,  
Генеральный секретарь —  
руководитель Секретариата Совета МПА СНГ*

### ***В организации конференции приняли участие:***

*Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ,*

*Парламентская ассамблея Организации по безопасности  
и сотрудничеству в Европе,*

*Парламентская ассамблея Совета Европы,*

*Парламентская ассамблея Средиземноморья,*

*Парламентская Ассамблея Организации  
Договора о коллективной безопасности,*

*Межпарламентский союз,*

*Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций,*

*Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности.*

## ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ



*В.И. Матвиенко*

■ Пленарное заседание открыла и провела **Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. МАТВИЕНКО.**

Открывая конференцию, Председатель Совета МПА выразила искреннюю признательность всем организаторам мероприятия. В своем выступлении она подчеркнула, что сегодня международный терроризм олицетворяет мировое зло и является смертоносной болезнью, которая проникает во все уголки планеты, принося с собой боль, страдания и разрушение. Террор — самая большая угроза

современной цивилизации со времен окончания Второй мировой войны — не знает границ и не имеет национальности, он направлен против всех без исключения стран и народов. Поэтому с ним невозможно воевать поодиночке.

Необходимо действовать мощным единым фронтом, здесь не должно быть «своих» и «чужих», надо отбросить все разногласия и споры ради этого большого общего дела. Безусловно, важную роль должны играть национальные парламенты и ведущие международные организации. При этом нельзя ограничиваться только борьбой с самими террористами, нужно делать все, чтобы не допускать возникновения условий для зарождения и поддержки террора. Ни для кого не секрет, что именно в государствах с высоким уровнем бедности, безработицы, коррупции рано или поздно проявляются межконфессиональные или межэтнические противоречия и в итоге всходят побеги радикальной человеконенавистнической идеологии.

Жизнь показывает, отметила **В.И. Матвиенко**, что нельзя построить систему безопасности исключительно для себя и тем более за счет других государств, цинично пренебрегая принципами всеобщей безопасности. Пора перестать делить террористов на «плохих» и «хороших» перед лицом общей угрозы. Россия всегда выступала за создание широкой международной антитеррористической коали-

---

**Терроризм не знает границ и не имеет национальности,  
он направлен против всех без исключения стран и народов.  
Поэтому с ним невозможно воевать поодиночке**

---

ции на прочной правовой базе, без политизации и пресловутых двойных стандартов.

За последние годы в Российской Федерации накоплен серьезный опыт контртеррористической деятельности, и сегодня нужно в полной мере использовать уже существующие в Содружестве Независимых Государств возможности противодействия террористической угрозе. В первую очередь это потенциал Антитеррористического центра государств — участников СНГ, действующего в соответствии с *Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма*.

В настоящее время уделяется большое внимание сближению национальных правовых систем, формированию модельного законодательства в рамках Межпарламентской Ассамблеи СНГ. В частности, МПА были приняты модельные законы «О противодействии экстремизму», «О противодействии терроризму», а также Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским. Активно используются рекомендации международных организаций, законодательные наработки других государств.

**В. И. Матвиенко** подчеркнула, что Россия исторически является многонацио-

нальным и многоконфессиональным государством. Так, в стране проживает около 20 млн мусульман, однако в истории России никогда не было религиозных войн. Согласие и мир между представителями различных вероисповеданий и национальностей стали традиционными отличительными чертами российской государственности. Общие усилия органов власти, религиозных и общественных организаций приносят реальные плоды: число преступлений террористической направленности в России за последние 10 лет сократилось почти в сто раз.

Борьба с терроризмом должна вестись не только оружием: не менее важный фронт — это сердца и умы молодежи. Как известно, вербовщики террористических организаций делают основную ставку именно на молодых людей. И здесь хорошие результаты может дать сотрудничество национальных парламентов, межпарламентских организаций; нужно энергичнее вместе работать, чтобы предотвратить использование сетевых технологий для распространения экстремистских идей, совершенствовать законодательство по пресечению финансирования терроризма. На это, в частности, направлены программы Межпарла-

---

**Перед лицом общей угрозы  
необходимо отказаться  
от двойных стандартов  
и перестать делить террористов  
на «плохих» и «хороших»**

---

*Важным импульсом для развития сотрудничества в сфере противодействия терроризму должна стать Всемирная конференция по межрелигиозному и межэтническому диалогу, проведение которой запланировано на 2022 год в России.*

ментского союза (МПС), Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и других авторитетных международных организаций. Такое взаимодействие позволит значительно продвинуть общие инициативы.

Хорошим импульсом для дальнейшего развития сотрудничества может стать проведение запланированной на 2022 г. Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу. Такое предложение было внесено в Организацию Объединенных Наций по итогам 137-й Ассамблеи МПС, которая проходила в Санкт-Петербурге в октябре 2017 г. В мае 2018 г. инициатива была одобрена ООН, а по итогам 140-й Ассамблеи МПС было официально поддержано проведение этой глобальной конференции в России.

В завершение своего выступления **В. И. Матвиенко** напомнила об одной записи в дневнике великого писателя, мыслителя и гуманиста Л. Н. Толстого: «Если люди злые объединяются, чтобы творить зло, тем более люди добрые должны объединяться для того, чтобы творить добро». По ее мнению, эти слова как будто сегодня сказаны, поскольку, только объединив усилия, можно добиться победы над терроризмом.

Председатель Совета МПА выразила уверенность, что принятые по итогам

конференции рекомендации станут актуальным и качественным документом, который будет направлен в национальные парламенты и международные структуры.

■ **Председатель Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников СНГ, директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации, председатель Национального антитеррористического комитета А. В. БОРТНИКОВ** отметил огромную роль парламента в решении задач международного сотрудничества на антитеррористическом направлении. Парламентарии полагают значительными правовыми, политическими и информационными рычагами, позволяющими создать необходимые условия для эффективной деятельности национальных спецслужб и правоохранительных органов.

Несмотря на каждодневную работу силовых структур различных стран, кровавые теракты практически еженедельно уносят жизни мирных граждан. Только в 2018 г., по сведениям докладчика, было совершено 683 террористических акта, в результате которых погибли 4708 и получили ранения 7120 человек.

В отдельных регионах теракты стали чудовищной повседневностью, причем государств, не затронутых террористическими атаками, в мире практически не осталось.

Понеся ощутимые потери в Сирии и Ираке, «Исламское государство»\*, «Аль-Каида»\* и связанные с ними вооружен-

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

ные террористические группировки, тем не менее, по-прежнему представляют серьезную угрозу. Взаимодействующие и автономные ячейки распространяются за пределы Ближнего Востока, в Европу, Центральную и Юго-Восточную Азию. Крупные бандитские формирования уходят вглубь африканского континента, в частности в Ливию.

Особого внимания заслуживает ситуация в Афганистане, где международные террористические организации пополняются выходцами из Сирии, создавая угрозу для государств Центрально-Азиатского региона. Боевики-террористы после прохождения обучения в лагерях исламистов и получения военного опыта в большом количестве возвращаются в страны исхода или оседают на территории других государств.

В Европейский союз, по оценкам экспертов, уже прибыли около полутора тысяч террористов из пяти тысяч ранее выехавших на Ближний Восток. Значительную часть составляют бандиты, направленные главарями в Европу с конкретными целями. Они создают глубоко законспирированные ячейки и усиливают боевой потенциал уже существующих террористических групп. Одновременно реорганизуется система управления и координации террористов. Все больше внимания уделяется специализации боевиков. Одни из них ориентированы на пропаганду экстремистской идеологии или на вербовку новобранцев, другие отвечают за сбор финансовых средств или за иное ресурсное обеспечение. Создаются подразделения, непосредственно отвечающие за подготовку и проведение терактов. Обостряется угроза со стороны включенных в террористическую дея-



*А. В. Бортников*

тельность жен и вдов боевиков. Многие из них обучались владению оружием и участвовали в боевых действиях. Все чаще вдовы становятся террористками-смертницами. К этой же роли исламисты готовят и детей, которых с раннего возраста воспитывают в атмосфере ненависти к представителям других культур и религий.

Иностранные боевики-террористы не испытывают особых затруднений в поисках способов проникновения в страны дальнейшего пребывания, что вызывает особую тревогу. В основном используют каналы трудовой и гуманитарной миграции, что видно на примерах перемещения в ЕС сотен тысяч беженцев, в том

*В 2018 г. в мире совершено **683** террористических акта, в результате которых погибли **4708** и получили ранения **7120** человек.*

числе из регионов с высокой террористической активностью. Растет число лиц, находящихся на нелегальном положении, обостряется ситуация в местах скопления мигрантов. Эти территории становятся рассадниками экстремизма, организованной преступности и наркомании, что вызывает резкое неприятие со стороны коренного населения.

Для того чтобы не привлекать внимания правоохранительных органов, боевики приобретают новые документы на подложные установочные данные (активную помощь в этом им оказывают местные организованные криминальные сообщества). Это позволяет террористам проникать в такие сферы трудовой деятельности, где теракт будет иметь наиболее разрушительные последствия.

Разрабатываются все более изощренные способы совершения резонансных масштабных терактов. В Сирии уже были выявлены конкретные действия, направленные на применение химических отравляющих веществ в отношении мирных граждан. Различными способами распространяются инструкции для самостоятельного изготовления отравляющих и взрывчатых веществ на основе имеющихся в свободной продаже компонентов, а также для изготовления взрывных устройств и их доставки (в том числе с помощью беспилотных летательных аппаратов). Очевидно, что применение террористами таких средств поражения на объектах водоснабжения, транспорта, общественного питания или в местах массового пребывания людей неизбежно приведет к многочисленным жертвам, а жестокость теракта и сложности локализации его очага повлекут за собой очень серьезные последствия.

По-прежнему сохраняется актуальность угрозы атак со стороны террористов-одиночек. В большинстве случаев до совершения преступления такие лица не попадают в поле зрения правоохранительных органов, но радикализируются под влиянием глобальной джихадистской пропаганды, которая позволяет воспроизводить новых террористов, не прибегая к индивидуальной вербовке и идеологической обработке. Соответствующую информационную работу международные террористические организации поставили на профессиональную основу.

Медиаструктуры террористов, отметил **А. В. Бортников**, создают и массово распространяют пропагандистские материалы. Интернет, являясь системной, нерегулируемой, насыщенной анонимными коммуникационными сервисами информационной средой, предоставляет для этого широкие возможности. В настоящее время насчитывается более 10 тыс. сайтов, представляющих практически все действующие международные террористические структуры. Ими созданы сотни тысяч аккаунтов в социальных сетях, в которых материалы публикуются на более чем сорока языках мира, прежде всего на арабском, английском и русском. Террористы ведут адресную пропаганду, стремятся максимально охватить все возможные целевые аудитории. Так, выявлены факты выпуска видеороликов с участием глухонемых боевиков. Идеологические установки исламистов также проводятся через короткометражные мультфильмы и комиксы религиозного содержания.

Под влиянием активной пропаганды исламистов радикализм постепенно становится модным поведенческим эталоном среди молодежи, значительная часть

## Возможности современного информационного пространства и телекоммуникационных технологий активно используются террористами для достижения своих целей

которой не обладает фундаментальными знаниями основ ислама. В закрытых группах социальных сетей проводятся тренинги по тактике ведения боевых действий против подразделений силовых структур, осуществляется обучение способам подготовки и совершения диверсионно-террористических актов. Проведенные расследования преступлений боевиков в России и в ряде европейских стран свидетельствуют: их исполнители следовали инструкциям своих интернет-наставников.

Возможности информационных и телекоммуникационных технологий широко применяются бандитами и при установлении каналов связи и управления. В этих целях часто используются интернет-мессенджеры, обеспечивающие высокую степень криптозащиты передаваемых данных. Для обеспечения скрытности и анонимности своих контактов террористы активно задействуют так называемый теневой сегмент Интернета, а также прибегают к коммуникационному потенциалу онлайн-игр.

Возможности современной IP-телефонии и зарубежных электронных почтовых серверов по сокрытию персональных данных все чаще служат для распространения заведомо ложных сообщений об актах терроризма в целях дестабилизации обстановки. Нарастает количество совершаемых в Интернете противоправ-

ных сделок с оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами.

Отдельную опасность представляет диверсионная деятельность непосредственно в киберпространстве. С этой целью бандиты расширяют свои связи в хакерском сообществе, параллельно создавая собственные структуры. Растет угроза совершения ими кибератак для провоцирования техногенных аварий.

**А. В. Бортников** обратил особое внимание на то, что терроризм стал прибыльным бизнесом, замкнувшим на себя многомиллиардные денежные потоки. Многообразие используемых механизмов финансирования дает террористам дополнительный шанс на выживание.

Серьезной проблемой последнего времени докладчик назвал такой феномен, как антиисламский терроризм. Вышеупомянутые последствия миграционных процессов (в первую очередь в западных странах), глубокие различия в культурном и религиозном менталитетах беженцев и коренных жителей, намеренно агрессивное поведение мигрантов и совершаемые ими преступления провоцируют рост националистических настроений и актуализируют проблему праворадикального и расистского терроризма. В результате появление хладнокровных психопатов-убийц, вынашивающих планы мести мусульманам, становится тревожной тенденцией не только для Европы, но и, как показала трагедия в Новой Зеландии, для всего мира.

Россия одной из первых столкнулась с проявлениями современного международного терроризма. Страна понесла страшные потери в результате бесчеловечных подрывов жилых домов и самолетов, кровавых терактов в метрополи-

тене, чудовищных целенаправленных убийств простых людей в Буденновске, Москве, Беслане, Санкт-Петербурге и других городах. Адекватным ответом на новые вызовы и угрозы стало формирование общегосударственной системы противодействия терроризму, ключевую роль в которой играет Национальный антитеррористический комитет. Комплекс организационных, профилактических и силовых мер позволил сократить число совершенных преступлений террористической направленности с 779 в 2010 г. до 9 в 2018 г.

Огромное значение имеет адресная профилактическая работа. За последние пять лет к отказу от противоправной деятельности склонены более 320 террористов и их пособников. В информационной сфере внедрение автоматизированных систем мониторинга средств массовых коммуникаций дало возможность только в прошлом году заблокировать более 47 тыс. интернет-ресурсов с материалами террористического характера.

Сегодня российский опыт многоплановых, комплексных усилий по противодействию терроризму, как полагает **А. В. Бортников**, можно с уверенностью назвать успешным. При этом правовая база в данной сфере продолжает совершенствоваться. В частности, введена уголовная ответственность за пропаганду терроризма, а также за несообщение о подготовке и совершении теракта. Предусмотрены более суровые наказания за отдельные преступления террористической направленности, в том числе за заведомо ложные сообщения об акте терроризма. Установлены основания для привлечения к ответственности террористов, совершивших преступление за пределами России: прежде всего это ка-

*Комплекс принятых в России организационных, профилактических и силовых мер позволил сократить число совершенных преступлений террористической направленности с 779 в 2010 г. до 9 в 2018 г. За последние пять лет к отказу от противоправной деятельности склонены более 320 террористов и их пособников.*

сается иностранных граждан и лиц без гражданства. Введена процедура отмены решения о приобретении российского гражданства лицом, виновным в совершении либо приготовлении преступления террористической или экстремистской направленности.

Принят пакет антитеррористических законов и в информационно-телекоммуникационной сфере. В частности, на операторов связи и организаторов распространения информации возложена обязанность хранения и предоставления органам безопасности данных абонентов и ключей для дешифрования сообщений в Интернете.

Докладчик отметил, что российский законодательный опыт не уникален: многие государства идут аналогичным путем. К примеру, в Австралии принят закон, устанавливающий для телекоммуникационных компаний нормы добровольной и обязательной помощи правоохранительным органам и спецслужбам в отношении технологий шифрования. Общемировой тенденцией последних лет можно назвать закрепление в национальном законодательстве возможности отзыва приобретенного гражданства у лиц, осужденных за терроризм. Например, данный механизм преду-

смотрен в Нидерландах, Норвегии, Италии, Австралии. В ряде стран активно обсуждаются варианты недопущения пребывания на территории государства лиц, прошедших обучение в целях осуществления террористической деятельности.

**А. В. Бортников** подчеркнул, что в современных условиях ни одно государство, несмотря на совершенствование своего законодательства или расширение возможностей своих спецслужб и правоохранительных органов, не способно в одиночку защитить собственных граждан от угрозы международного терроризма. Для того чтобы консолидировать усилия международного сообщества по борьбе с терроризмом, Россия выдвинула инициативу — сформировать единый фронт спецслужб и правоохранительных органов. В 2002 г. состоялось первое совещание с участием руководителей иностранных спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов — партнеров ФСБ России. Год от года количество участников совещания демонстрирует высокую востребованность данного формата. В 2018 г. в его работе приняло участие 125 делегаций из 80 стран и таких международных организаций, как ООН, ШОС, СНГ, ЕС, ПАС.

Россия выступает за создание единого антитеррористического информационного пространства. В этих целях ФСБ России создан международный банк данных, предназначенный для сбора, хранения и обработки информации о деятельности международных террористических организаций и их членов. Сегодня его пользователями являются 46 спецслужб из 35 иностранных государств и семь международных организаций. Это позволяет партнерам актив-

но делиться сведениями, касающимися террористов и их замыслов.

Докладчик отметил традиционно хорошие партнерские отношения между спецслужбами и правоохранительными органами государств — участников Содружества Независимых Государств. За продолжительную историю сотрудничества был создан комплекс эффективных механизмов борьбы с террористической угрозой. Одним из наиболее важных его компонентов является Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников СНГ, действующий с 1997 г. Комплексные меры в рамках многостороннего международного сотрудничества дают конкретные результаты в виде выявленных и задержанных бандитов и предотвращенных терактов. Это сотрудничество, заявил директор ФСБ России, нужно расширять и дальше. Единая позиция в мировом масштабе должна исключить попытки навязывания двойных стандартов в определении террористов или их пособников и будет способствовать совместной выработке эффективных контртеррористических мер.

Докладчик выразил убежденность в том, что во главе всемирного антитеррористического взаимодействия государств должна оставаться Организация Объединенных Наций. Ее профильные структуры, наделенные международной правосубъектностью, доказали свою безальтернативность.

Под эгидой ООН требуется объединять усилия в работе по нейтрализации террористических структур и их законспирированных ячеек в различных регионах мира, продолжать формирование единой системы оперативного обмена необхо-

**Во главе международной  
антитеррористической  
деятельности должна оставаться  
ООН, профильные структуры  
которой доказали свою  
безальтернативность**

димыми сведениями. Следует активизировать усилия мирового сообщества по пресечению связи террористических организаций с международным криминалом, по перекрытию каналов финансирования террористической деятельности, поставки боевикам оружия и боеприпасов; нужно выработать единые подходы к правилам использования беспилотных летательных аппаратов для минимизации рисков их применения в террористических целях.

Одной из наиболее актуальных проблем, требующих совместного решения, докладчик назвал пресечение незаконной миграции, активно используемой в своих целях террористами. Нередко своевременному пресечению деятельности иностранных боевиков-террористов препятствует закреплённая в законодательстве отдельных государств процедура реадмиссии выявленных бандитов в третью страну вместо их выдачи правоохранительным органам страны исхода. От такой практики, безусловно, следует отказаться.

По мнению **А. В. Бортникова**, давно назрела необходимость выработки международных правил поведения в информационной сфере. Сейчас размещение террористических ресурсов на иностранных серверах, по сути, обеспечивает их неуязвимость. Пропаганда, вербовка, финансирование, связь, управление — ещё не

полный перечень возможностей, которые террористы фактически утратят, если международное сообщество сумеет прийти к консенсусу в данном вопросе и действовать скоординированно на основе единых правовых стандартов.

Для решения проблемы использования террористами стойкой криптографии в программах коммуникации Россия разработала концепцию доверенной и прозрачной системы контроля депонирования ключей шифрования, генерируемых мобильными приложениями. Реализация этой инициативы международным сообществом создаст правовые и технологические возможности для получения законного доступа к оперативно значимой зашифрованной информации, передаваемой террористами с мобильных устройств. Необходимым условием при этом, как подчеркнул докладчик, остаётся соблюдение и уважение прав и свобод граждан.

**■ Председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы Л. МОРИ ПАСКЬЕ** отметила важную роль межпарламентского сотрудничества в борьбе с такими представляющими глобальную опасность для демократических обществ вызовами современности, как международный терроризм, радикализация общества и экстремизм.

**Л. Мори Паскье** подчеркнула, что Парламентская ассамблея Совета Европы — самая большая и старейшая общеевропейская организация, целью которой является защита прав и основных свобод 830 млн граждан. Вопросы безопасности в строгом смысле слова не входят в компетенцию ПА СЕ, однако это не значит,

что она не уделяет внимания вопросам противодействия терроризму. Ее основная задача — содействие международному сотрудничеству в правовой сфере, а также в использовании мер предупреждения терроризма и экстремизма.

Правовые инструменты в этой сфере развиваются в рамках *Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма* и дополнительных протоколов к ней. Кроме того, ПА СЕ приняты многочисленные решения, цель которых — обеспечение соответствия антитеррористических мер обязательствам государств — участников *Конвенции о защите прав человека и основных свобод*, а также решениям Страсбургского суда.

Ответ международного сообщества на вызовы терроризма до сих пор главным образом имел форму мер безопасности. Однако подобные меры, по мнению докладчика, недостаточны для того, чтобы предупредить террористические действия, радикализацию и распространение экстремизма. В частности, это относится к самостоятельным действиям отдельных террористов. Для эффективной борьбы с этим злом необходимы альтернативные аргументы, которые можно противопоставить экстремизму. Это очень важно, поскольку способы радикализации все более совершенствуются. Интернет дает террористическим организациям возможности распространять доступный для широкой публики экстремистский дискурс в мировом масштабе. Чтобы противостоять этому, нужно действовать более



*Л. Мори Паскье*

активно и инновационно, точно определяя основные группы риска.

Необходимо обращаться к разной аудитории, к гражданскому обществу, религиозным организациям, а также к тем, кто наиболее чувствителен для восприятия радикального дискурса. Как представитель панъевропейской парламентской организации **Л. Мори Паскье** заявила об особой ответственности по защите ценностей демократии, прав человека, правового государства.

Председатель ПА СЕ выделила следующие инструменты противодействия терроризму, имеющиеся в распоряжении парламентариев.

Во-первых, это разработка национальных стратегий предупреждения радикализации, что обеспечит скоординирован-

---

**Для противодействия радикализму необходим гибкий, адаптированный к существующим угрозам альтернативный дискурс, раскрывающий реальные намерения террористов**

---

ный общий подход в отношении терроризма. Во-вторых, политики должны вести альтернативный дискурс — гибкий, адаптированный к существующим рискам распространения терроризма, раскрывающий махинации террористов и лицемерный характер их заявлений. В-третьих, императивом работы с гражданским обществом, с целевыми группами и религиозными сообществами должно стать использование убедительной информации, включая свидетельства жертв терроризма и раскаявшихся бывших террористов. Информация должна поступать из всех доступных источников — телевидение, радио, печатная пресса, Интернет, социальные сети. В-четвертых, следует бороться с теми, кто распространяет ненависть и насилие, и политики должны подавать в этом пример. Наконец, необходимо, чтобы школьное образование формировало активных граждан, обладающих чувством ответственности и критическим мышлением, готовых жить в плюралистическом обществе и защищать ценности демократии.

Отметив, что данный перечень мер далеко не является исчерпывающим, **Л. Мори Паскье** выразила готовность принять предложения от участников конференции, подчеркнув важность использования общих положительных практик.

■ **Заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Исполнительный директор Управления ООН по наркотикам и преступности Ю. В. ФЕДОТОВ** зачитал приветственное обращение Генерального секретаря Организации Объединенных Наций А. Гутерриша. В своем послании

---

**Вызывает беспокойство установление прочных связей между террористами и транснациональной организованной преступностью, в том числе со структурами наркобизнеса**

---

Генсек ООН отметил особую ответственность парламентариев, которым придется принимать подчас непростые решения для защиты своих граждан, соблюдая при этом права человека и принципы верховенства права. Транснациональная природа терроризма предполагает международный ответ на него. А. Гутерриш подчеркнул неизменную готовность ООН содействовать парламентариям в решении этой трудной задачи.

**Ю. В. Федотов** также представил собственное видение основных проблем борьбы с международным терроризмом. Характер угроз за последние годы постоянно меняется. Например, многие террористы-боевики перебрались в Афганистан, и теперь афганское крыло ИГИЛ\* является ключевым фактором, дестабилизирующим ситуацию в регионе. Вызывает беспокойство установление у террористов прочных связей с транснациональной организованной преступностью — особенно это касается незаконного оборота наркотических средств и прекурсоров. Угроза терроризма распространяется на соседние страны. В Центральной Азии ИГИЛ\* стремится к расширению сферы своего влияния, проводит теракты в местах проживания

---

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

**В Резолюции Совета Безопасности ООН № 2462 от 28 марта 2019 г.** указывается необходимость обеспечить в национальных законодательных и подзаконных актах достаточную степень уголовной ответственности за любые виды содействия террористической деятельности.

большого количества людей, в частности в Ферганской долине. Для того чтобы дать комплексный ответ транснациональному терроризму, парламентарии должны активно работать по линии международных конвенций и протоколов. Свой вклад в этот процесс вносит и Организация Объединенных Наций, в частности — резолюциями Совета Безопасности. В текстах резолюций Совбеза приводится общее определение терроризма и описываются механизмы сотрудничества по борьбе с ним.

Еще одним важным направлением **Ю. В. Федотов** назвал нормотворчество, создание эффективного правового режима борьбы с терроризмом. Поэтому такое значение имеют законы, которые криминализуют участие в террористической деятельности, включая финансирование террористов и призывы к проведению террористических актов. В частности, эта тема отражена в недавно принятой *Резолюции Совета Безопасности ООН № 2462*.

По мнению докладчика, от парламентариев зависит соблюдение службами безопасности и правоохранительными органами норм отправления правосудия, обеспечение процесса проведения расследований и уголовного преследования. Парламентарии также могут обеспечить точ-



Ю. В. Федотов

ную направленность профилактической работы путем содействия устойчивому развитию и соблюдению прав человека.

Докладчик отметил, что со своей стороны Управление ООН по наркотикам и преступности вносит вклад в борьбу с терроризмом, преступностью и коррупцией, в частности, создавая прочные партнерские отношения с глобальными и региональными парламентскими ассоциациями, такими как Межпарламентский союз.

**Д. Н. НАЗАРБАЕВА, Председатель Сената Парламента Республики Казахстан**, обратила внимание на то, что первыми жертвами терроризма становятся беззащитные дети, женщины и старики. Глобальная угроза безопасности порождает неконтролируемую миграцию. Люди бегут от нищеты и войн, и это в свою очередь создает новые проблемы уже в развитых странах, которые ранее казались



*Д. Н. Назарбаева*

стабильными и защищенными. В одном из своих выступлений первый Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев сравнил происходящее в мире с третьей мировой войной — ведь география международного терроризма затронула практически половину стран Земли. Именно поэтому борьба с терроризмом — дело не отдельных государств или их групп, а всего мирового сообщества.

По мнению **Д. Н. Назарбаевой**, несмотря на противоречия, мировым и региональным державам удалось скоординировать действия по борьбе с ИГИЛ\* на Ближнем Востоке. Однако очаг терроризма окончательно не уничтожен. Чума террора мутирует, приобретая все новые и новые формы.

Казахстан активно выступает за центральную координирующую роль Организации Объединенных Наций в противо-

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

*Инициатива Казахстана по учреждению глобальной контртеррористической коалиции под эгидой ООН получила широкую поддержку. К принятому в развитие этой инициативы в сентябре 2018 г. «**Кодексу поведения для достижения мира, свободного от терроризма**» уже присоединились **70** государств.*

действию терроризму, борьба с которым стала одним из семи приоритетов членства Республики Казахстан в Совете Безопасности ООН в 2017–2018 гг. Широкую поддержку мирового сообщества получила инициатива Н. А. Назарбаева по учреждению глобальной контртеррористической коалиции государств под эгидой ООН. В развитие этой инициативы в сентябре 2018 г. на полях сессии Генеральной Ассамблеи ООН был подписан *Кодекс поведения для достижения мира, свободного от терроризма*. К этому документу уже присоединились 70 государств.

Важнейшим фактором успеха в противодействии терроризму является гармонизация национальных законодательств. Председатель верхней палаты казахстанского парламента отметила, что большая работа в этом направлении ведется Межпарламентской Ассамблеей СНГ. В результате совместных усилий создана качественная база модельного законодательства, регулирующего вопросы безопасности.

■ **Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. ЛЕБЕДЕВ**, как и ряд других докладчиков, отметил опасность сосредото-

точения боевиков разгромленного в Сирии и Ираке ИГИЛ\* уже на севере Афганистана, вдоль южных границ СНГ. Не меньшую тревогу вызывает использование террористами новейших информационных технологий, при помощи которых осуществляется вербовка, создаются и пробуждаются так называемые спящие ячейки, организуется сбор финансовых средств, формируются собственные киберподразделения.

Сотрудничество государств СНГ в противодействии международному терроризму обеспечивается соответствующей нормативно-правовой базой и эффективной системой взаимодействия компетентных органов. **С. Н. Лебедев** напомнил, что в 2018 г. вступило в силу подписанное главами правительств *Соглашение об обмене информацией в рамках Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, а также их финансированием*. В 2018 г. главы государств СНГ подписали *Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий*. Внесены изменения и дополнения в *Положение об Антитеррористическом центре государств — участников Содружества Независимых Государств*, направленные на повышение эффективности деятельности центра. В ближайшее время планируется подписание главами государств СНГ договора о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.



С. Н. Лебедев

Докладчик сообщил об успешной реализации *Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы*, в соответствии с которой основные усилия сосредоточены на совместных оперативно-профилактических мероприятиях и спецоперациях, обмене упреждающей информацией и распространении передового опыта работы. С учетом достигнутых результатов подготовлена аналогичная программа на 2020–2022 гг., проект которой планируется внести на рассмотрение глав государств СНГ в октябре текущего года.

Одновременно совершенствуется силовая составляющая борьбы с терроризмом в части повышения качества взаимодействия военных подразделений и спецслужб. Так, в ходе учений «Иссык-Куль — Антитеррор — 2018» большое внимание было уделено отработке согласованных мер по освобождению заложников и пре-

*Программа сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы должна быть внесена на рассмотрение глав государств в октябре текущего года.*

сечению готовящихся терактов. Значительное внимание уделяется вопросам оперативного и адекватного реагирования на возможные осложнения обстановки на внешней границе государств СНГ. В этих целях разработана методика подготовки и практического использования силовой группировки, состоящей из национальных формирований; утвержден порядок организации и проведения совместных учений.

Сотрудничество стран СНГ в противодействии терроризму осуществляется на базе общепризнанных в мировом сообществе правовых норм и принципов, во взаимодействии с авторитетными международными организациями. В их числе — Контртеррористическое управление ООН, соответствующие структуры ОБСЕ, ШОС, ОДКБ, Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

Принятые Межпарламентской Ассамблеей СНГ модельные законы нашли свое воплощение в ряде документов стран Содружества по укреплению безопасности. Как предположил **С. Н. Лебедев**, модельные законы по вопросам национальной и общественной безопасности, оперативно-разыскной деятельности, использования боевых отравляющих,

радиоактивных, сильнодействующих ядовитых веществ в террористических целях, разрабатываемые в настоящее время, будут востребованы и на национальном уровне, и в процессе дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы СНГ.

■ **Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Д. А. ДЖУМАБЕКОВ** подчеркнул, что события XX века должны были всем доказать безальтернативность идей гуманизма и справедливости, а также абсолютную неприемлемость разрешения спорных вопросов силовым методом. Однако уроки минувшего столетия, написанные кровью миллионов людей, остались неусвоенными. Доказательством тому служит беспрецедентный уровень международного терроризма, который из локального нездорового явления превратился в одну из глобальных угроз современности.

Основным очагом распространения идей международного терроризма является Ближний Восток, для которого характерны внутренние противоречия и затяжные конфликты. Вместе с тем передислокация оставшихся сил террористических организаций из сирийско-иракской зоны в афгано-пакистанскую, использование террористами каналов миграции для возвращения из горячих точек в страны исхода, радикализация молодежной среды для вербовки новых сторонников, тесная связь терроризма с наркотрафиком и торговлей оружием обостряют и без того тяжелую ситуацию в Центрально-Азиатском регионе.

Выявление, разработку и ликвидацию террористов затрудняет адаптация ими

модели своих действий под политические и культурные реалии региона, а также использование «спящих ячеек» и так называемых одиноких волков для совершения резонансных терактов. Причем террористические организации стараются применять все современные возможности как в информационной, так и в военно-технической сфере.

Пропаганда идей терроризма и экстремизма в интернет-пространстве и социальных сетях ведется в режиме системного психологического воздействия, которому чаще всего подвергаются представители социально уязвимых слоев населения. Кроме того, отмечается вовлечение IT-специалистов в запрещенные организации.

**Д. А. Джумабеков** отметил, что государства Центральной Азии, в том числе Кыргызстан, являются объектами повышенного интереса международных террористических организаций. В целях борьбы с международным терроризмом Кыргызская Республика в двустороннем и многостороннем форматах осуществляет сотрудничество со специальными службами и правоохранительными органами иностранных государств, а также тесно взаимодействует с соответствующими структурами ООН, СНГ, ОДКБ, ШОС, ОБСЕ и ЕС.

Спикер киргизского парламента подчеркнул, что республика поддерживает все меры, принимаемые мировым сообществом по противодействию международному терроризму и религиозному



*Д. А. Джумабеков*

экстремизму. Кыргызстан присоединился к 11 из 19 международных унифицированных документов ООН и подтверждает свою приверженность эффективной реализации *Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций*. Положения Глобальной стратегии уже реализуются в рамках таких внутренних основополагающих документов, как *Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы*, *Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики*, *Военная доктрина Кыргызской Республики*, *Программа Правительства Кыргызской Республики по противодействию экстремизму и терроризму на 2017–2022 годы*. Идет непрерывная работа по приведению национального законодательства в соот-

---

**Системному психологическому воздействию вербовщики и пропагандисты террористических организаций в первую очередь подвергают социально уязвимые слои населения**

---



*М. Воридис*

ветствие с положениями ратифицированных международных конвенций и по разработке новых нормативных правовых актов. В числе приоритетов также поддержка молодежи, формирование толерантности, укрепление межэтнического и межкультурного диалога.

По мнению **Д. А. Джумабекова**, первоочередной задачей мирового сообщества должно стать устранение причин возникновения международного терроризма и религиозного экстремизма. Необходимо укрепить политическое доверие, повысить общий уровень жизни, комплексно решить насущные социально-экономические проблемы.

**■ Председатель Специального комитета по борьбе с терроризмом Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе М. ВОРИДИС** акцентировал внимание на новых вызовах, в том чис-

## Противодействию активности террористов в Интернете, необходимо соблюдать непростой баланс между решением задач безопасности и обеспечением свободы слова

ле на проблеме террористов-одиночек, а также на феномене, проявившемся в Новой Зеландии, — терроризме, основанном на идее расового превосходства белых.

**М. Воридис** согласился с тем, что террористы используют в своих целях миграционные процессы. Поэтому такое значение придается охране границ, что нашло отражение в соответствующих резолюциях Совета безопасности ООН (в том числе конкретные меры прописаны в *Резолюции Совбеза ООН № 2396* от 21 декабря 2017 г.). Парламентарии, объединившись для достижения такой общей цели, как выполнение резолюции по защите границ, стали бы огромной глобальной силой, воздействующей на правительства своих стран. При этом нельзя забывать о правах человека. В частности, когда речь идет об использовании Интернета террористами, необходимо оберегать и свободу слова в Интернете. Таким образом, следует обеспечить весьма непростой баланс.

Докладчик призвал участников конференции обсудить использование современных коммуникационных технологий для борьбы с распространением экстремистской пропаганды.

**■ Как отметил Председатель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Рес-**

публики Таджикистан **Ш. З. ЗУХУРОВ**, террористическое противодействие интеграционным процессам и создание очагов напряженности в странах Ближнего Востока, Восточной Европы и Центральной Азии приводит к глубокому расколу в обществе, возникновению внутренних вооруженных конфликтов и появлению новых террористических движений и формирований. Таджикистан высоко оценивает достигнутый уровень взаимодействия с зарубежными партнерами в сфере борьбы с международным терроризмом и признает актуальность дальнейшего укрепления механизмов этого сотрудничества. Вместе с тем каждую ситуацию необходимо рассматривать в контексте реально сложившейся обстановки, учитывая исторические особенности развития государства, другие важнейшие внутренние и внешние факторы.

В частности, при определенных условиях законодательством Таджикистана предусматривается освобождение от уголовной ответственности лиц, добровольно

*Законодательством Республики Таджикистан предусмотрена возможность освобождения от уголовной ответственности лиц, добровольно отказавшихся от участия в террористических организациях или от незаконного участия в вооруженных конфликтах и боевых действиях на территории других государств.*

*В результате на родину добровольно вернулось 175 человек, и в настоящее время эта тенденция набирает силу.*



*Ш. З. Зухуров*

вольно прекративших свое участие в экстремистских группах и незаконных вооруженных формированиях, а также отказавшихся от участия в конфликтах или военных действиях на территории других государств. Применение правоохранительными органами Таджикистана такого подхода позволило добровольно вернуться на родину 175 человек, и в настоящее время наблюдается рост данной тенденции.

Как сообщил **Ш. З. Зухуров**, анализ уголовных дел в Таджикистане показывает: 90% боевиков, воевавших за рубежом, были завербованы через интернет-сайты террористических организаций. С учетом этого возникла острая необходимость в создании единой международной системы обмена информацией для эффективного отслеживания, фильтрации и блокировки сайтов террористических и экстремистских группировок, фейковых новостей, информации, носящей вербовочный характер.



Дж. Мильоре

**■ Председатель Специального комитета Парламентской ассамблеи Средиземноморья по вопросам терроризма**

**Дж. МИЛЬОРЕ** обратил внимание на то, что боевики Исламского государства\*, понеся значительные потери и утратив контроль над обширными территориями, стали проявлять большую гибкость в своей деятельности, и это требует адекватного реагирования.

По оценкам ООН, около 18 тыс. боевиков, включая 3 тыс. иностранцев, по-прежнему находятся на территории современного Ирака; около 60 тыс. иностранных боевиков уже вернулись в страны происхождения. **Дж. Мильоре** подчеркнул, что нужно реально оценивать влияние этих потоков, их вклад в развитие международного терроризма. Нельзя забывать и о террористах-одиночках. Наконец, многие боевики-террористы,

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

приговоренные к тюремным срокам, в какой-то момент выйдут из тюрем, и это тоже станет серьезной проблемой. Сейчас максимальное внимание необходимо обратить на процесс дерадикализации тех террористов, которые, отбыв заключение, возвращаются домой, к своим семьям. И в первую очередь необходимо наблюдать за молодежью.

В последнем отчете Генерального секретаря ООН, представленном Совету Безопасности по вопросу ИГИЛ\*, указано, что сегодня в Ираке находится около 13 тыс. бойцов «без национальности», поскольку на протяжении многих лет их документы были утеряны и эти люди нигде не были зарегистрированы. Они, по мнению докладчика, могут существенно повлиять на дальнейший рост международного терроризма.

Целью Специального комитета ПАС, сообщил **Дж. Мильоре**, является обеспечение сотрудничества на всех уровнях борьбы с терроризмом: правоохранительных органов, религиозных лидеров, гражданского общества, частного сектора, национальных и международных организаций. Все это реализуется в рамках *Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций*.

*По данным ООН, на территории Ирака в настоящее время находится около **18 тыс.** боевиков, включая **3 тыс.** иностранцев; около **60 тыс.** иностранных боевиков уже вернулись в страны происхождения. Примерно **13 тыс.** боевиков на протяжении многих лет не имеют никаких документов и нигде не зарегистрированы.*

■ **Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Н. Т. ЮЛДАШЕВ** напомнил, что Узбекистан непосредственно столкнулся с актами международного терроризма и активно участвует в борьбе с ним. Накопленный страной опыт показывает огромную роль просвещения в борьбе с этой угрозой, поскольку именно невежество порождает насилие. В данном контексте, отметил докладчик, заслуживает внимания предложение Президента Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёева о разработке и принятии под эгидой ООН Международной конвенции о правах молодежи. **Н. Т. Юлдашев** высказал надежду на поддержку международным сообществом этой инициативы главы Узбекистана.

По мнению докладчика, в сознании некоторых людей сложилось неправильное отождествление ислама с терроризмом, тогда как каноны ислама проповедуют общечеловеческие ценности и на их основе объединяют людей, воспитывают в человеке такие качества, как доброта, милосердие, любовь, толерантность и умение прощать, укрепляют стремление к знаниям. В Узбекистане по инициативе Президента в качестве



*Н. Т. Юлдашев*

практического вклада в раскрытие подлинно гуманистического духа ислама особое внимание уделяется вопросам изучения многогранного духовного наследия великих предков, внесших неизмеримый вклад не только в исламскую науку и культуру, но и в мирное развитие всей человеческой цивилизации. С этой целью в Ташкенте создан Центр исламской цивилизации.

Помимо этого, в стране успешно функционируют Международная исламская академия Узбекистана и Международный научно-исследовательский центр Имама Бухари. В связи с этим докладчик выступил за активное участие представителей духовенства государств СНГ в работе созданных в Узбекистане центров, а также за тесное взаимодействие с зарубежными партнерами в целях донесения до людей, особенно до молодежи, гуманистической сути ислама.

Усилия Узбекистана получают поддержку международного сообщества.

*Для раскрытия гуманистического потенциала ислама в Узбекистане уделяется особое внимание изучению национального религиозного наследия. В стране действуют **Центр исламской цивилизации, Международная исламская академия Узбекистана и Международный научно-исследовательский центр Имама Бухари.***

Так, 12 декабря 2018 г. в ходе пленарной сессии Генеральной Ассамблеи ООН единогласно была принята резолюция «Просвещение и религиозная толерантность».

При противодействии терроризму, отметил **Н. Т. Юлдашев**, нужно не только искоренять любые преступные проявления, но и одновременно заниматься реабилитацией и реинтеграцией лиц, ошибочно вступивших на путь насилия. Узбекскому народу испокон веков присущи великодушие, благородство и милосердие. И сегодня в Узбекистане особое внимание уделяется возвращению к нормальной жизни лиц, которые по неведению преступили черту закона, но чистосердечно раскаялись в содеянном и твердо встали на путь исправления. По убеждению спикера верхней палаты парламента Узбекистана, целенаправленная работа с данной категорией лиц будет иметь больший позитивный эффект, чем отторжение их от общественной жизни.

**Исполняющий обязанности Генерального секретаря ОДКБ В. А. СЕМЕРИКОВ** подчеркнул, что за последнее десятилетие конфликтный потенциал в мире возрос, расширилась география терроризма, появились новые формы террористической деятельности.

Несмотря на успехи правительственных войск в Ираке и Сирии, достигнутые, в частности, при мощной поддержке со стороны России, международные террористические организации, в том числе

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

*В рамках региональных операций постоянного действия, проводимых в формате ОДКБ, за 2018 г. изъято из незаконного оборота свыше 16 т наркотических средств, а также 407 единиц различных видов оружия; задержано 443 человека, находившихся в международном розыске, 30 из них были связаны с террористической и экстремистской деятельностью.*

ИГИЛ\* и «Аль-Каида»\*, по-прежнему представляют значительную угрозу во всем мире. Руководители террористических организаций пересмотрели свою тактику в сторону сохранения оставшегося боевого потенциала и дальнейшего распространения террористических идей на основе сетевого принципа. Взаимосвязанные и автономные ячейки ИГИЛ\* теперь присутствуют и в Европе. Ведется целенаправленная работа по возвращению боевиков в страны исхода, в том числе и в государства — члены ОДКБ, с прицелом на создание здесь новых очагов напряженности и вооруженных конфликтов.

Террористы расширили свое присутствие на севере Афганистана, вынашивая планы создания так называемого Исламского халифата, с дальнейшим распространением его в соседние государства Центральной Азии. В результате угроза проведения террористических акций на территории государств — членов ОДКБ намного возросла.

**В. А. Семериков** отметил, что данная ситуация не стала для ОДКБ неожиданной. На основе систематически проводимого анализа еще в октябре 2016 г. главы

государств на заседании Совета коллективной безопасности приняли решение о реализации дополнительных мер по противодействию международному терроризму и экстремизму.

С учетом того что питательной средой для террористов и экстремистов является незаконный оборот наркотиков и оружия, а также нелегальная миграция, была повышена эффективность ежегодно проводимых в формате ОДКБ региональных операций постоянного действия по борьбе с наркопреступностью и по пресечению незаконной миграции. Только за 2018 г. в ходе этих операций изъято из незаконного оборота свыше 16 т наркотических средств, а также 407 единиц различных видов оружия. Задержаны 443 человека, находившихся в международном розыске, из них 30 были связаны с террористической и экстремистской деятельностью.

**В. А. Семериков** сообщил, что с целью противодействия распространению радикальных идей в Интернете, в первую очередь среди молодежи, в странах ОДКБ проводится операция «Прокси». За 2018 г. выявлено и заблокировано свыше 10 тыс. информационных ресурсов, распространяющих информацию в интересах террористических и экстремистских организаций.

ОДКБ ведет работу по формированию единого списка организаций, признанных террористическими на территории государств Организации. По мнению до-



*В. А. Семериков*

кладчика, для того чтобы эта работа увенчалась успехом, необходимо провести качественную гармонизацию антитеррористического законодательства государств — членов ОДКБ.

В этом году в формате ОДКБ впервые проводится специальная операция «Наемник», целями которой являются перекрытие каналов вербовки, выезда и въезда для участия в террористической деятельности граждан государств — членов Организации, а также нейтрализация ресурсной базы международных террористических организаций. Для решения контртеррористических задач силового характера под руководством Объединенного штаба ОДКБ идет интенсивная подготовка Коллективных сил оперативного реагирования. В их состав включены специальные подразделения по борьбе с терроризмом, экстремизмом и наркотиками. При этом ОДКБ участвует в совместных действиях международного сообщества по вопросам безопасности.

*В ходе операции «Прокси» в странах ОДКБ в 2018 г. заблокировано более 10 тыс. террористических и экстремистских интернет-ресурсов.*



И. И. Мельников

■ Как заявил **первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И. И. МЕЛЬНИКОВ**, нижняя палата российского парламента всегда уделяла значительное внимание анти-террористическому законодательству, а в настоящем, седьмом созыве эта область законотворчества вышла на более высокий уровень интенсивности и проработки. Одним из ключевых направлений этой работы является корректировка базовых нормативных правовых актов, например Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем,

и финансированию терроризма» от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ. За время действия этого закона в него внесено около 60 изменений, и одно из последних (2018 г.) связано с противодействием легализации преступных доходов при помощи Интернета. Задача-минимум в такой работе — вносить изменения своевременно, а сверхзадача — превосходить угрозы, создавать опережающее законодательство. Докладчик также отметил новые инициативы на основе взаимодействия с Национальным анти-террористическим комитетом. Это позволяет синхронизировать усилия с теми, кто обладает всей полнотой информации о возможных угрозах.

Особым направлением является международное сотрудничество, причем это — не только ратификация конвенций и других правовых актов. В 2018–2019 гг. по инициативе Председателя Государственной Думы В. В. Володина была развернута большая работа по налаживанию анти-террористического взаимодействия на основе парламентской дипломатии. Так, в декабре 2018 г. в Тегеране состоялась уже вторая Конференция спикеров парламентов Афганистана, Китая, Ирана, Пакистана, России и Турции по противодействию терроризму и укреплению регионального взаимодействия.

По мнению **И. И. Мельникова**, в основе эффективного противодействия тер-

---

**Чем больше пользуются террористы плодами научно-технического прогресса, тем больше новых правил и рамок возникает в жизни обычных граждан. Задача национальных парламентов и межпарламентских организаций — находить приемлемый баланс, чтобы ставить заслоны террористам, не возводя стен для всех остальных**

---

**В угоду геополитическим интересам террористов нередко позиционируют как борцов с тиранией и как жертв, а те в свою очередь используют разобщенность мирового сообщества, чтобы укреплять собственные позиции**

роризму лежит правильно выстроенный диалог между государственными структурами и обществом. Существует объективная тенденция: чем больше пользуются террористы плодами научно-технического прогресса, тем больше новых правил и рамок возникает в жизни обычных граждан. Задача и национальных парламентов, и межпарламентских организаций — находить приемлемый баланс, чтобы ставить заслоны террористам, не возводя стен для остальных. Именно законодатель должен сближать позиции специальных служб, экспертного сообщества и гражданского общества.

Для эффективной борьбы с идеологическими основами терроризма необходим комплексный подход, учитывающий роль законодательства в сфере образования, культуры, национальной политики и международных отношений. Одним из факторов, формирующих питательную среду для терроризма, следует признать социальное неравенство и уровень бедности во многих государствах мира. Социально-экономические решения имеют прямое отношение к профилактике угроз.

В интересах дела, полагает **И. И. Мельников**, необходимо называть вещи своими именами, а именно — признать факт значительного нарастания террористической угрозы вследствие безответствен-

ных, деструктивных действий США в различных регионах мира, в первую очередь на Ближнем и Среднем Востоке и в Северной Африке. В угоду геополитическим интересам вместо жесткого отпора террористам их позиционируют как борцов с тиранией, как жертв, страдающих от недемократических режимов и нуждающихся в помощи извне. А террористы в свою очередь используют разобщенность мирового сообщества, чтобы укреплять собственные позиции, наращивать ресурсы, создавать самопровозглашенные государства.

Докладчик подчеркнул, что никакие политические разногласия, никакие информационные войны или торгово-экономические конфликты не должны мешать сотрудничеству в сфере борьбы с терроризмом.

**Руководитель Антитеррористического центра государств — участников СНГ А. П. НОВИКОВ** сообщил, что параметры безопасности в рамках Содружества рассматриваются в контексте общей обстановки, складывающейся в этом евразийском субрегионе, и как важная часть мировых социальных и политических процессов. По мнению докладчика, террористические угрозы сейчас претерпевают такие изменения, которые ставят их в один ряд с угрозами военного характера. Это заставляет говорить о борьбе с терроризмом и экстремизмом как о деятельности в парадигме стратегического сдерживания.

АТЦ СНГ координирует деятельность органов безопасности, специальных служб и правоохранительных органов



А. П. Новиков

государств Содружества в сфере противодействия терроризму и иным проявлениям экстремизма, — поддерживает концепцию *Глобальной контртеррористической стратегии ООН* в Центральной Азии. В соответствии с данной стратегией наиболее эффективные и рациональные практические решения в сфере борьбы с терроризмом формируются и реализуются на уровне субрегионального взаимодействия государств.

Сегодня востребована теоретическая и практическая проработка более сложных и эффективных моделей противодействия терроризму. Генезис и субъектный состав террористической активно-

сти в различных регионах мира сильно варьируются; отличаются правовые и управленческие механизмы обеспечения безопасности. По этой причине задачи снижения риска террористических угроз решаются на субрегиональном уровне. В связи с этим, отметил докладчик, можно только приветствовать позицию международных структур относительно поддержки национальных и региональных стратегий по борьбе с терроризмом и экстремизмом.

Важным и закономерным решением назвал **А. П. Новиков** подписание в октябре 2018 г. *Меморандума о взаимопонимании между Антитеррористическим центром СНГ и Организацией Объединенных Наций* в лице ее Контртеррористического управления. Этот комплексный документ дает большие возможности для координации действий по различным аспектам противодействия терроризму и экстремизму. Как подчеркнул докладчик, совокупность субрегиональных стратегий и инициатив, поддержанных на самом высоком международном уровне, это и есть та самая матрица безопасности, к созданию которой все стремятся.

Практическим воплощением стратегии ООН для стран Содружества является *Программа сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными про-*

---

**На основе Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма формируется субрегиональный кластер, который может служить матрицей для реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН**

---

явлениями экстремизма, основным разработчиком которой выступил Антитеррористический центр СНГ. Ключевые направления совместной работы — развитие международно-правовой базы, совершенствование и гармонизация национального законодательства, проведение согласованных совместных профилактических и оперативно-разыскных мероприятий, специальных операций, информационно-аналитическое и методическое взаимодействие с международными организациями в сфере борьбы с терроризмом, сотрудничество в подготовке кадров.

По мнению докладчика, указанная программа формирует субрегиональный кластер, который может служить матрицей *Глобальной контртеррористической стратегии*. Инициативы АТЦ СНГ регулярно включаются в обзоры эффективных практик Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН.

Говоря о конкретных задачах, **А. П. Новиков** отметил, что в настоящее время для государств Содружества не характерно централизованное и организованное распространение уцелевших в сирийско-иракской зоне группировок международных террористических организаций. По согласованной оценке, имеет место диффузное проникновение боевиков, в том числе — в миграционных потоках, а также за счет так называемых возвращенцев. Тем не менее условная опорная база халифата в Афганистане утратила жесткие локальные очертания и точечно перекинулась на территорию центральноазиатских государств Содружества и в Россию. Поэтому в центральноазиатских государствах СНГ реализуется комплекс специальных



А. Р. Симонян

мероприятий, в ходе которых совершенствуются технологии межгосударственного и международного розыска, проводятся целевые мероприятия по мониторингу социальных сетей и др.

**Заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения А. Р. СИМОНЯН** отметил, что террористическая деятельность не должна быть идентифицирована с какой-либо конкретной цивилизацией, религией или этнической группой. Он выразил обеспокоенность тем, что в настоящее время многие общины и сообщества становятся жертвами целенаправленных террористических нападений исключительно по причине религиозной или этнической принадлежности, а их святыни, памятники культуры, а также объекты всемирного наследия варварским образом разрушаются.

Республика Армения решительно осудила массовое преследование со стороны

«Исламского государства»\*, «Аль-Каиды»\*, «Фронта ан-Нусра»\* и связанных с ними группировок в отношении гражданского населения в Ираке и Сирии, включая христиан и представителей других религиозных и этнических групп, а также преступления, совершенные против армянского населения Кесаба и Дейр-эз-Зора, подрыв храма Святых мучеников в Дейр-эз-Зоре и комплекса памяти жертв геноцида армян. 16 января 2018 г. Национальным Собранием Республики Армения было принято заявление об осуждении геноцида, совершенного в 2014 г. в отношении езидского народа на территориях Ирака, находящихся под контролем террористических групп.

Более 22 тыс. беженцев из Сирии получили убежище в Республике Армения. Власти республики прилагают последовательные усилия для интеграции беженцев, оказывая помощь в организации условий для их трудоустройства, образования и социального обеспечения. Также Республика Армения предоставляет регулярную гуманитарную помощь населению Сирии.

Армения в целях противодействия терроризму осуществляет всестороннее сотрудничество со специализированными институтами и структурами ООН, с подразделениями ОБСЕ, ОДКБ и СНГ, а также с Советом Европы и другими организациями. Высоко оценивая работу Антитеррористического центра государств — участников СНГ, **А. Р. Симонян** подчеркнул важность мероприятий по подготовке кадров и учений, организованных центром. Для Содружества наиболее значи-

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

## Многие общины и сообщества становятся жертвами целенаправленных террористических нападений исключительно по причине религиозной или этнической принадлежности

мым форматом в контексте антитеррористического сотрудничества, по мнению докладчика, являются ежегодные консультации между министерствами иностранных дел государств — участников СНГ. В рамках совместных усилий международного сообщества Армения наряду с другими странами, включая Россию и Францию, участвовала в разработке *Резолюции Совета Безопасности ООН № 2462* по противодействию финансированию терроризма, принятой 28 марта 2019 г.

Как сообщил вице-спикер армянского парламента, Республика Армения придает особое значение участию в регулярно проводимых в рамках ОДКБ оперативно-тактических учениях — таких как «Канал», «Нелегал» и «Прокси». Эти мероприятия, изначально направленные на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, оружия, незаконной миграцией, включают также борьбу с киберпреступностью.

**■ Генеральный директор Генерального директората Совета Европы по правам человека и верховенству права К. Джакумопулос** напомнил о недавних террористических актах в Новой Зеландии, которые вновь подтвердили: терроризм в любых формах и проявлениях, вне зависимости от его

идеологии, по-прежнему представляет собой значительную международную угрозу, подрывая сами основы прав человека.

**К. Джакумопулос** сообщил, что Совет Европы на протяжении последних 40 лет собирает экспертные данные с целью укрепления международно-правовой базы по борьбе с терроризмом, привлекая различные заинтересованные стороны, разные инструменты и средства для того, чтобы обеспечить уголовное преследование преступников-террористов. Докладчик подчеркнул, что антитеррористическая деятельность неразрывно связана с верховенством права. Кроме того, невозможно дать общий эффективный ответ на вызовы терроризма без работы на национальном уровне и без взаимного доверия.

По мнению докладчика, российский вклад, внесенный в 1990-е гг. в борьбу с терроризмом, имеет историческое значение. Он важен не только для правовой системы России, но и потому, что изменил подход к проблеме терроризма в Европейском союзе. Общеευропейская нормативная база по противодействию терроризму в настоящее время основывается на юридически обязательных инструментах, и таким образом создается единое правовое поле от Лиссабона до Владивостока.

Борьба с терроризмом, отметил докладчик, предполагает также борьбу за



*К. Джакумопулос*

мир, за права человека. Мир — самый значимый вклад в содействие развитию прав человека. При этом Совет Европы является организацией, обеспечивающей реализацию принципа верховенства права в общеευропейском масштабе.

**■ Председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству А. М. ГУСЕЙНЛИ** остановился на проблеме неразрешенных региональных конфликтов и воинствующего сепаратизма как возможной причине развития международного терроризма.

Когда на территориях суверенных государств возникают «серые зоны», в них может осуществляться любая противоправная деятельность, включая подготовку террористов и незаконную торговлю оружием. В этом проявляется тесная связь сепаратизма с комплексом дей-

**Российский опыт борьбы с терроризмом в 1990-е гг. имеет историческое значение не только для самой России, но и для Европейского союза**



А. М. Гусейнли

ствий, направленных на нарушение территориальной целостности государств со стороны международного терроризма. Данная проблема отражена в ряде международных правовых документов, в частности в *Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 г.*

Серьезную озабоченность у Азербайджанской Республики продолжает вызывать неурегулированность нагорно-карабахского конфликта.

В новом рейтинге «*Глобальный индекс терроризма — 2018*», разработанном международной группой экспертов под эгидой Института экономики и мира, страна заняла 98-е место из 138 (государства здесь ранжированы по признаку наиболее высоких террористических рисков).

В Азербайджане удается поддерживать стабильную ситуацию, позволяющую, в частности, проводить крупные спортивные соревнования и между-

## Возникновение «серых зон» на территории суверенных государств может использоваться в целях подготовки террористов и торговли оружием

народные мероприятия мирового масштаба; в стране наблюдается благоприятный инвестиционный климат, развивается туризм.

Парламентарии Азербайджана внесли свой вклад в дело борьбы с терроризмом. Несколько лет назад, в разгар напряженных событий на Ближнем Востоке, в Уголовный кодекс Азербайджанской Республики были внесены новые статьи, предусматривающие привлечение к уголовной ответственности за открытые призывы к терроризму, религиозный фанатизм и радикализм, а также за создание групп с целью участия в военных конфликтах за пределами Азербайджана. Также в Уголовном кодексе были ужесточены санкции непосредственно за террористическую деятельность, включая финансирование терроризма, а в Законе «О гражданстве Азербайджанской Республики» предусмотрено лишение гражданства за участие в террористической деятельности.

**А. М. Гусейнли** особо выделил совместную роль России, Турции и Азербайджана в международном антитеррористическом сотрудничестве. Благодаря усилиям трех стран в регионе гарантированы безопасность и стабильность, а на Ближнем Востоке были продемонстрированы решительность и эффективность в подавлении транснационального терроризма.

■ **Председатель Комитета 1540 Совета Безопасности ООН Д. Т. ДЖАНИ** отметил, что парламентарии играют чрезвычайно важную роль в работе возглавляемого им комитета, который также занимается вопросами практической реализации законодательства и гармонизации национальных законодательств.

Резолюции по нераспространению оружия массового поражения и противодействию международному терроризму обязательны для всех государств — членов Организации Объединенных Наций. *Резолюция 1540* на протяжении 15 лет с момента ее принятия являлась, по мнению **Д. Т. Джани**, ключевым инструментом реализации стратегии обеспечения безопасности и предотвращения глобальной катастрофы. Однако, с сожалением отметил докладчик, за эти 15 лет наблюдалось усиление тенденции распространения оружия массового поражения. Очевидно, что негосударственные организации, использующие подобное оружие, могут быть причислены к террористическим. Если оставить все как есть, то последствия не заставят себя долго ждать, подчеркнул председатель Комитета 1540.

Для решения существующих проблем Советом Безопасности ООН принято несколько резолюций. Так, например, *Резолюция 2325*, признавая ключевую роль парламентариев в разработке законодательства, необходимого для борьбы



*Д. Т. Джани*

с международным терроризмом, запрещает негосударственным структурам приобретать, транспортировать, передавать каким-либо другим государствам и использовать оружие массового поражения и материалы для его производства. К соответствующим мерам защиты резолюция также относит финансовый, таможенный контроль и др.

Докладчик выразил удовлетворение в связи с тем, что все государства, представители которых участвуют в конференции, подписали *Резолюцию 1540*. При этом он отметил, что данная резолюция содержит определенные обязательства, однако не может заставить выполнять их на практике. Поэтому государства сами должны стремиться к полномасштабному воплощению *Резолюции 1540* в жизнь.

■ **Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран А. МАМАЮСУПОВ** в своем

**Негосударственные организации, использующие оружие массового поражения, могут быть причислены к террористическим организациям**



*А. Мамаюсупов*

докладе<sup>1</sup> указал на важность взаимодействия региональных и субрегиональных организаций на современном этапе, когда международные отношения переживают кризис доверия. Это касается и проблемы терроризма. В данном контексте трудно переоценить вклад регионального и субрегионального сотрудничества в повышение эффективности глобальной платформы взаимодействия, каковой является Организация Объединенных Наций.

В докладе также отмечено возрастающее значение парламентской дипломатии как гибкого механизма многостороннего сотрудничества.

Генеральный секретарь ТюркПА напомнил, что эта организация объединяет парламенты стран с общими культурными, цивилизационными и языковыми корнями. Отметив в 2018 г. десятилетие, ТюркПА вступила в новый период своей

деятельности. Поставлены стратегические цели по выходу на качественно иной уровень межпарламентского диалога. В мандат ТюркПА включены вопросы экономического, культурного и социального сотрудничества, а также формирование соответствующего общего нормативно-правового пространства.

При этом ТюркПА всецело поддерживает развитие взаимоотношений со всеми странами и международными институтами, что подтверждается ее сотрудничеством в статусе наблюдателя с рядом ведущих международных организаций: Межпарламентским союзом, Парламентским союзом Организации исламского сотрудничества, Парламентской ассамблеей Черноморского экономического сотрудничества, Совещанием по взаимодействию и мерам доверия в Азии, Азиатской парламентской ассамблеей.

В свою очередь, со статусом наблюдателя в деятельности ТюркПА участвуют Национальное собрание Венгрии и Парламентский союз Организации исламского сотрудничества; интенсивно развивается сотрудничество и с Парламентской ассамблеей ОБСЕ. В стратегических документах ТюркПА, принятых на 8-м

*Между Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Парламентской ассамблеей тюркоязычных стран может быть заключен меморандум о сотрудничестве, что будет способствовать развитию диалога между всеми участниками обеих структур.*

<sup>1</sup> Доклад представлен в письменном виде.

пленарном заседании ассамблеи в ноябре 2018 г., отражена готовность к активному обсуждению актуальной мировой повестки.

**А. Мамаюсов** подчеркнул открытость ТюркПА к взаимодействию со всеми межпарламентскими институтами Евразийского региона, в том числе с Межпарламентской Ассамблеей СНГ. Членство трех стран — Азербайджана, Казахстана и Кыргызстана — как в ТюркПА, так

и в МПА СНГ является дополнительным стимулом для развития партнерства между двумя организациями. В дальнейшем возможно заключение меморандума о сотрудничестве между Парламентской ассамблеей тюркоязычных стран и Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ, что будет способствовать образованию диалоговой площадки между всеми участниками обеих структур.



## С Е С С И Я 1

# РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНСТИТУТОВ В ФОРМИРОВАНИИ ОБЩЕЙ СТРАТЕГИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

### М о д е р а т о р :

**В. М. Заварзин** — председатель Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ по вопросам обороны и безопасности

■ Открывая сессию, **В. М. ЗАВАРЗИН** напомнил, что в дискуссиях конференции принимают участие парламентарии, председатели комитетов и представители многих международных институтов, которые вносят вклад в противодействие терроризму и экстремизму.

События последних лет свидетельствуют: борьба с терроризмом означает спасение цивилизации от мрака, варварства, сохранение миллионов жизней. В 2018 г. террористы действовали более чем в 90 странах мира, их жертвами стали сотни тысяч человек. При этом более половины терактов происходили в Афганистане, Пакистане, Нигерии, Ираке, Сирии.

*В 2018 г. террористы действовали более чем в 90 странах мира, их жертвами стали сотни тысяч человек. Более половины терактов происходили в Афганистане, Пакистане, Нигерии, Ираке, Сирии. В России было предотвращено около 40 преступлений террористической направленности, в том числе 20 терактов.*

Обостряется ситуация в Ливии. Европа также страдает от действий террористов. В России в 2018 г. было предотвращено около 40 преступлений террористической направленности, в том числе 20 терактов.

Модератор назвал в числе основных факторов, определяющих международную обстановку, — отсутствие у наиболее влиятельных стран единого мнения о будущем мироустройстве и международной безопасности; противоречивый характер глобализационных процессов; ужесточение борьбы за обладание стратегическими ресурсами и доступ к ним; сохранение за военной силой статуса решающего инструмента урегулирования международных противоречий.

**В. М. Заварзин** констатировал, что главную угрозу общественной и государственной безопасности представляют исламские террористические организации. Они превосходят по численности другие радикальные группировки, имеют высокий уровень организованности и финансового обеспечения, их действия отличаются особой жестокостью.

Российская Федерация, осознавая всю опасность международного терроризма, активно борется с ним в Сирии совмест-



*Эффективное противодействие терроризму должно включать в себя меры по ликвидации политической несправедливости, нищеты и голода*

но с силовыми структурами этой страны. Так называемое ИГИЛ\* установило контроль над значительной территорией Сирии и Ирака, распространило свое влияние на Ближний Восток, Африку, Центральную Азию. При этом именно общие дипломатические и военные усилия России и сирийского правительства позволили переломить ситуацию.

Государства — участники СНГ непосредственно сталкиваются с проявлениями террористической угрозы, поскольку граничат с наиболее беспокойными регионами мира. По мнению **В. М. Заварзина**, эффективное противодействие терроризму должно начинаться с создания безопасной, стабильной, благополучной среды, включать меры по ликвидации политической и экономической несправедливости, нищеты и голода. Безопасная среда может быть создана только через последовательные и скоординированные

действия международных институтов, в том числе представленных участниками заседания.

Председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности подчеркнул, что стратегия противодействия терроризму может быть эффективной лишь в том случае, если она основана на взаимном уважении государств и осуществляется в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций и нормами международного гуманитарного права. Работа над проектом *Всеобъемлющей конвенции о международном терроризме*, которая ведется в рамках Организации Объединенных Наций, показывает, насколько сложен процесс согласования позиций государств по этим вопросам.

**Председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам К. И. КОСАЧЕВ** отметил,

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

*Россия внесла решающий вклад в победу над ИГИЛ\* в Ближневосточном регионе, и эти усилия дали реальные плоды. В 2018 г. было совершено на 33% меньше терактов, чем в 2017 г., и в них погибло на четверть меньше людей.*

что терроризм постоянно развивается, модифицируется и мимикрирует, не только приспосабливаясь к новым технологическим, экономическим, информационным реалиям, но и адаптируясь к геополитическим изменениям и процессам. Поэтому сегодня обсуждается та же проблема, что и десять, двадцать или тридцать лет назад. За это время изменилась политическая карта мира, обострились существующие конфликты, появились новые. Радикализм, экстремизм активно используют ошибки и силовые вмешательства мировых игроков в региональные ситуации. Очевидно, что «арабская весна» в большинстве случаев привела не к расцвету демократии, а к расцвету терроризма, к формированию — впервые в истории человечества — квазигосударства со своей территорией, экономикой, идеологией и вооруженными силами.

Докладчик констатировал, что включение России в противостояние террору в Сирии в 2015 г. позволило нанести решающий удар по ИГИЛ\*. По данным экспертов, в 2018 г. было совершено на 33% меньше терактов, чем в 2017 г., и в них погибло на четверть меньше людей.

**К. И. Косачев** выразил уверенность, что такое транснациональное явление,

как международный терроризм, требует транснационального, наднационального ответа. Как и с глобальным потеплением, с терроризмом невозможно справиться в одиночку или небольшими группами государств. Разгром боевиков в одной стране часто приводит лишь к их перетеканию в другие. Без участия максимального числа стран, без взаимодействия и координации усилий и, что не менее важно, без разоблачения на глобальном уровне идеологии террористов, без пресечения их каналов агитации и вербовки можно уменьшить урон от терроризма военными ударами и операциями спецслужб, но не истребить само явление.

В документах Организации Объединенных Наций четко зафиксирована коллективная воля противостояния терроризму. Докладчик также акцентировал внимание на ключевой роли ОДКБ с точки зрения безопасности для группы представленных на конференции государств. Вместе с тем организация сталкивается с постоянным игнорированием со стороны Запада, в частности НАТО. Отказ от полноформатного сотрудничества между НАТО и ОДКБ способствует успехам их общих врагов. С 2014 г. НАТО перешла в отношении России на язык санкций, и первую очередь это отразилось на сотрудничестве именно в сфере противодействия террористам.

Председатель Комитета Совета Федерации по международным делам затронул вопрос о специфической компетенции ОДКБ в связи с проблемой Афганистана, который сейчас в значительной мере становится средоточием террористических сил. На протяжении последних лет в Афганистане проводится антитеррористическая операция НАТО,

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.



однако, согласно статистике по этой стране, в 2018 г. в ней произошло на треть больше террористических актов, чем в 2017 г., и они стали более разрушительными. Количество погибших в результате терактов в Афганистане за год выросло на 80%.

Эта информация по Афганистану, отметил докладчик, разительно отличается от данных по Сирии, где проводится совместная операция российских и сирийских военных. Число убитых террористами людей в Сирии неуклонно уменьшается: почти три тысячи жертв в 2015 г., несколько более двух тысяч в 2016 г., около тысячи в 2017 г.

**К. И. Косачев** как первый вице-президент Межпарламентского союза напомнил, что на 137-й Ассамблее МПС была создана специальная консультативная группа высокого уровня по противодействию терроризму. Сейчас Межпарламентский союз обсуждает идею проведения первого глобального антитеррористиче-

ского парламентского саммита. От имени организации докладчик предложил всем представленным на мероприятии структурам подключиться к этой работе.

Председатель Комитета Совета Федерации по международным делам выделил также работу, которую осуществляет в сфере антитеррора Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ. Одним из достижений МПА СНГ он назвал впечатляющий список модельных законов, комментариев, рекомендаций

*Несмотря на проводимую в Афганистане контртеррористическую операцию НАТО, в 2018 г. в этой стране количество терактов возросло на треть по сравнению с 2017 г., и они стали более разрушительными. Количество погибших от терактов выросло на **80%**.*

## Только создание надежных механизмов гарантий для отдельных государств в обмен на отказ от производства ядерного и иного оружия массового поражения может предотвратить доступ международного терроризма к этому оружию и источникам соответствующих технологий

по различным аспектам противодействия терроризму.

Отмечая угрозу распространения экстремизма посредством массовой информации и социальных сетей, докладчик привел в качестве примера трагический инцидент в мечетях Новой Зеландии. Жертвами этого теракта стали более 50 человек, причем семнадцатиминутное видео, снятое террористом, было доступно в социальных сетях на протяжении 29 минут после теракта. За это время его скопировали несколько миллионов раз. Затем только в сети Facebook было удалено более 1,5 млн копий этой видеозаписи.

По мнению докладчика, ИГИЛ\* и другие подобные структуры совершили настоящую революцию в сфере онлайн-продвижения джихадистской идеологии, создав посредством социальных сетей мощное движение и продолжая вербовать через них тысячи и тысячи новых боевиков со всего мира.

**К. И. Косачев** сообщил, что в период расцвета ИГИЛ\* (2014–2015 гг.) пропагандистам, работавшим на эту структуру, платили в семь раз больше, чем собственно боевикам. Поэтому организациям, имеющим отношение к борьбе с терроризмом, также нужно более активно работать в новых средах, где стираются границы между государствами и предельно

упрощается доступ к людям, прежде всего к молодежи. Этой теме парламентарии должны уделять повышенное внимание в целях развития соответствующего национального и международного законодательства.

В завершение выступления председатель Комитета Совета Федерации по международным делам остановился на взаимосвязи антитеррора и деятельности по противодействию распространению оружия массового поражения. Вокруг этой темы существует много спекуляций, включая и претензии к России. В то же время американцы, нарушив соответствующую резолюцию Совета Безопасности ООН, вышли из *Совместного всеобъемлющего плана действий* по ядерной программе Ирана, сделав таким образом подарок террористам.

Докладчик подчеркнул, что попытки превратить в изгоев ядерные пороговые государства на фоне показательных силовых акций против суверенных стран (тем более под надуманными предлогами, как это было в 2003 г. с Ираком) лишь провоцируют международный терроризм на то, чтобы искать пути доступа к оружию массового поражения, к источникам соответствующих технологий.

Только возвращение всех актуальных документов в многостороннее международное русло, отказ от ультиматумов, санкций, создание надежных механизмов гарантий для отдельных государств в об-

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

мен на отказ от производства ядерного и иного оружия массового поражения может быть эффективным способом предотвращения этого сценария. И здесь открывается большое пространство для взаимодействия международных структур, в том числе парламентских.

**■ Председатель Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками (СКПВ) государств — участников СНГ А. Л. МАНИЛОВ** подчеркнул, что в последнее время на границе Содружества идут постоянные боевые столкновения с террористическими группировками, осуществляются попытки ее пересечения с целью контрабанды наркотиков. В Центрально-Азиатском регионе это происходит почти ежедневно. В результате боевых столкновений погибают и пограничники.

Особенно сложная обстановка складывается на таджикско-афганском и туркменско-афганском участках. На сегодня более 10 тыс. боевиков переместились в северные провинции Афганистана, непосредственно на границу с государствами Центрально-Азиатского региона.

Противодействие терроризму на внешних рубежах Содружества для Совета командующих Пограничными войсками всегда было одним из приоритетных направлений. Вопросы, связанные с решением этой задачи, рассматриваются и анализируются на всех заседаниях СКПВ, региональных совещаниях руководителей пограничных ведомств, в ходе рабочих встреч руководителей оперативно-разыскных органов пограничного контроля, начальников главных штабов и других специалистов.

Координационная служба СКПВ сотрудничает с компетентными органами Содружества и рабочими структурами про-



*С 2004 г. Советом командующих Пограничными войсками государств — участников СНГ проведено 30 совместных пограничных операций и 22 оперативно-профилактических мероприятия в акваториях Каспийского, Азовского и Черного морей. В ходе этих совместных действий были задержаны 84 лица, причастных к террористической и экстремистской деятельности, а также ряд других преступников.*

фильных международных организаций. В частности, с 2009 г. Координационная служба осуществляет обмен данными об объявленных в международный розыск лицах с Антитеррористическим центром государств — участников Содружества Независимых Государств и Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников Содружества Независимых Государств.

В 2018 г. решением СКПВ была поддержана инициатива Исполнительного комитета СНГ и Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений, направленная на совершенствование взаимодействия между министерствами внутренних дел и пограничными ведомствами при использовании автоматизированных систем пограничного контроля в процессе розыска лиц, внесенных в международный банк данных.

Совет командующих Пограничными войсками участвует в международных

программах, включая Программу сотрудничества государств — участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы. Решением СКПВ из представителей пограничных ведомств государств — участников СНГ сформирована рабочая группа, основной задачей которой является определение совместных мер борьбы с трансграничной преступностью. Кроме того, в 2018 г. создана экспертная группа для координации применения пограничными ведомствами информационных технологий.

Практический опыт общей работы показывает, что наиболее эффективными мероприятиями являются проводимые СКПВ совместные специальные пограничные операции, которые способствуют профилактике и предупреждению террористических и экстремистских проявлений на границах Содружества, а также задержанию лиц, находящихся в розыске. С 2004 г. проведено 30 таких пограничных операций и 22 оперативно-профилактических мероприятия в акваториях Каспийского, Азовского и Черного морей. В ходе этих совместных действий были задержаны 84 лица, причастных к террористической и экстремистской деятельности, а также ряд других преступников.

По результатам совместных операций готовятся доклады главам государств и информация для руководителей взаимодействующих структур. Советом командующих создана и активно используется автоматизированная система оперативного обмена информацией, разработана система подготовки информационно-аналитических документов.

**А.Л. Манилов** сообщил, что с целью нейтрализации угроз в Центральном-



*Совместные пограничные операции государств — участников СНГ дают ценный опыт координации действий по борьбе с перемещением террористов и трансграничной преступностью*

Азиатском регионе СКПВ сформирована группа, которая осуществляет постоянный мониторинг ситуации на внешних границах Содружества. Так, в соответствии с решением 81-го заседания Совета командующих Пограничными войсками (Ташкент, 28 марта 2019 г.) в ближайшее время для ознакомления с обстановкой на узбекско-афганском участке границы туда будет направлена группа, в состав которой войдут представители Антитеррористического центра государств — участников СНГ, Секретариата ОДКБ и ШОС. Планируется такая же поездка на таджикско-афганскую границу.

Докладчик также отметил проделанную Советом командующих работу по обеспечению условий для формирования группировки пограничных и иных ведомств на случай возникновения кризисных ситуаций на внешних границах государств — участников СНГ. В странах Содружества созданы соответствующие

национальные формирования, спланированы совместные командно-штабные тренировки и учения. Ряд учений уже прошел на территории Казахстана; намечено их проведение в Таджикистане и Российской Федерации. Организована подготовка на национальном уровне руководящего состава формирований пограничных и иных ведомств (базовой организацией такой подготовки в рамках Содружества является Пограничная академия ФСБ России). На основе проведенных совместных научно-исследовательских работ разрабатываются методические рекомендации по подготовке формирований и порядку применения группировки для урегулирования кризисных ситуаций.

СКПВ активно занимается и нормотворческой деятельностью (несколько нормативных правовых актов готовится в настоящее время). Последовательно применяется *Концепция согласованной пограничной политики государств — участ-*

ников Содружества Независимых Государств. Докладчик выразил благодарность Межпарламентской Ассамблее СНГ и Парламентской Ассамблее ОДКБ за деятельное участие в подготовке ряда модельных законов и комментариев к ним. К возможным направлениям сотрудничества **А.Л. Манилов** отнес продолжение реализации межгосударственных программ, систематическое проведение совместных специальных пограничных операций, а также расширение информационного обмена между всеми заинтересованными структурами.

■ **Эксперт Комитета 1540 Совета Безопасности ООН Г. А. ЛУТАЙ** дал общую характеристику *Резолюции 1540*, в соответствии с которой был создан данный комитет.

*Резолюция 1540*, принятая в 2004 г. по инициативе США, направлена на пред-

отвращение попадания оружия массового уничтожения в руки негосударственных субъектов, включая террористов. Докладчик констатировал, что сценарий применения террористами одного из видов оружия массового уничтожения — ядерного, химического или биологического — был бы намного хуже той ситуации, с которой международное сообщество имеет дело сегодня.

*Резолюция 1540* является обязательным документом для всех 193 государств — членов ООН. В соответствии с ней страны должны принять на национальном уровне целый комплекс мер, чтобы предотвратить доступ террористов к материалам, из которых может быть произведено оружие массового уничтожения или средства его доставки. Прежде всего, это меры, связанные с принятием нормативных правовых актов, закрепляющих положения международных документов — таких как *Договор о нераспространении ядерного*



оружия, Конвенция о запрещении химического оружия, Конвенция о запрещении биологического оружия. Кроме того, речь идет о принятии законодательных актов, регулирующих вопросы физической сохранности и учета опасных материалов (биологических, химических, ядерных). Наконец, резолюцией предусмотрен ряд мер в области пограничного, таможенного и финансового контроля за распространением оружия массового уничтожения и опасных материалов.

Комитет 1540 Совета Безопасности ООН занимается мониторингом выполнения перечисленных требований *Резолюции 1540* во всех государствах ООН, а также оказывает помощь государствам, не имеющим возможности эффективно реализовывать эти меры самостоятельно.

По своему статусу Комитет 1540 является вспомогательным органом Совета Безопасности ООН. Председательствует в нем один из представителей государств — членов Совбеза. В 2019 г. на этот пост был избран посол и постоянный представитель Индонезии при ООН Д. Т. Джани.

**Г. А. Лутай**, будучи одним из девяти международных экспертов, которые оказывают комитету помощь и работают со всеми государствами — членами ООН по вопросам о выполнении резолюции, резюмировал, что хотя *Резолюция 1540* не является контртеррористическим доку-

ментом в чистом виде, она регулирует вопросы, имеющие огромное значение с точки зрения противодействия терроризму.

■ **Член специального подкомитета Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии Т. КОКС** поделился воспоминаниями о том, как в марте 2017 г. он также выступал в Санкт-Петербурге на конференции по борьбе с международным терроризмом. Тогда он говорил о борьбе с терроризмом с учетом традиций и ценностей Совета Европы. Через неделю после конференции в Петербургском метрополитене произошел теракт, в результате которого погибло 15 человек. Это в очередной раз показало, насколько близка опасность терроризма и что ему нужно самым серьезным образом противодействовать. Трагедия 3 апреля 2017 г. в Санкт-Петербурге стала одной из террористических атак в Европе и за ее пределами, включая недавние теракты в Найроби и Новой Зеландии.

**Т. Кокс** отметил, что в своем докладе 2017 г. он упоминал *Конвенцию Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма*, а также *Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма*. При этом он призывал государства — члены Совета Европы принять необходимые меры для борьбы с терроризмом.

С тех пор еще шесть членов (Азербайджан, Дания, Германия, Греция, Италия, Россия) ратифицировали *Конвенцию*

---

**В случае попадания в руки террористов оружия массового уничтожения их деятельность приобрела бы абсолютно катастрофический характер**

---



*об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма. Дополнительный протокол к Конвенции о предупреждении терроризма за прошедшее время был подписан Андоррой, Арменией, Хорватией, Кипром, Венгрией, Северной Македонией и Россией, а также ратифицирован Боснией и Герцеговиной, Чехией, Францией, Венгрией, Италией, Латвией, Литвой, Молдовой, Черногорией, Португалией, Швецией и Турцией.*

Пользуясь возможностью, докладчик призвал те государства, которые еще не подписали и не ратифицировали данные

---

**Борьба с терроризмом должна не противоречить принципам демократии, верховенства права и плюралистического гражданского общества, а дополнять их**

---

документы, сделать это безотлагательно. С отдельным призывом о ратификации *Дополнительного протокола к Конвенции о предупреждении терроризма* докладчик обратился к своей родной стране — Голландии.

Комитет министров Совета Европы 4 июля 2018 г. принял *Стратегию по борьбе с терроризмом*. Согласно этой стратегии терроризм представляет главную опасность для граждан государств — членов Совета Европы. Терроризм угрожает правам человека и демократии, существованию плюралистического гражданского общества, реализации принципа верховенства права, а также дестабилизирует общество, обостряет социальные и политические разногласия. В документе отмечено, что обеспечить незыблемость демократий позволит гармонизация законодательства.

Новая стратегия определяет три основных направления действий: предотвра-



*Выбор между обеспечением безопасности и соблюдением базовых прав и свобод не всегда легко дается современной цивилизации*

щение терроризма, преследование террористов и защита граждан. Государства — члены Совета Европы самостоятельно несут ответственность за борьбу с международным терроризмом, однако действовать они должны в рамках общей стратегии.

Докладчик повторил свою мысль из доклада 2017 г.: борьба с терроризмом должна не противоречить европейским стандартам и ценностям, а дополнять их.

**Т. Кокс** выразил уверенность, что именно этот — не всегда простой — путь ведет к устойчивому успеху. Он согласился с мнением, что проблема терроризма слишком велика для ее решения в одиночку, и призвал всех присутствующих работать вместе.

**М. КАРАМАНЛИ**, член подкомитета по внешним связям Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы

**по политическим вопросам и демократии**, дала собственное определение терроризму. По ее мнению, терроризм может быть охарактеризован как проявление крайней степени насилия, совершаемого одной или несколькими организациями с целью посеять хаос в государстве, в том числе среди рядовых граждан.

Как отметила докладчик, борьба с терроризмом должна строиться, во-первых, с учетом мирового масштаба данного явления, и потому эти вопросы должны находиться в центре международных отношений. Для того чтобы предотвращать теракты или по крайней мере противодействовать им, необходимо урегулирование конфликтов на региональном уровне.

Во-вторых, важным элементом борьбы с терроризмом является обеспечение эффективности международного права. Такие учреждения, как Организация Объ-



единенных Наций или Совет Европы, играют при этом важную роль.

Третий элемент борьбы, по словам **М. Караманли**, — общее пространство правосудия и силовых действий, и для создания такого единого пространства необходимо расширять межгосударственное сотрудничество. При этом меры общей борьбы с терроризмом должны находиться под усиленным контролем национальных парламентов, координироваться ими.

Кроме того, подчеркнула докладчик, необходимо максимально обеспечить защиту жертв террористических актов. Для

---

**Необходимо обеспечить максимальную поддержку жертв террористических актов. Для компенсации понесенного ими ущерба требуется международная солидарность**

---

компенсации ущерба, понесенного ими, нужна международная солидарность. Международные организации должны поставить перед собой задачу определения единого образа действий всех, кто вовлечен в борьбу с терроризмом.

■ **Заместитель Председателя Народного Совета Сирийской Арабской Республики С. АБО ЗАИД** констатировала, что международный терроризм — очень сложный и опасный феномен, который постоянно меняет свои формы, и эта угроза требует объективного взгляда на реальность. Докладчик сообщила, что борьба с терроризмом является одним из приоритетов Сирии, и высказала пожелание, чтобы каждая страна, представленная на мероприятии, присоединилась к стратегическому альянсу по борьбе с международным терроризмом. Действуя в рамках *Устава Организации*

*Объединенных Наций*, государства обязаны принимать меры для выполнения резолюций Совета Безопасности ООН и нести ответственность за их нарушение.

**С. Або Заид** отметила, что борьба с терроризмом должна включать в себя отслеживание и перекрытие путей его финансирования. Немаловажную роль в решении этих задач играют национальные законодательства.

По мнению докладчика, необходимо через открытый диалог искать мирные подходы к противодействию международному терроризму. Мировое сообщество должно взять на себя за это ответственность и распределить ее между региональными и национальными организациями, чтобы глобальные резолюции выполнялись на местах. Террористы действуют исходя из существующих общественных настроений и конфликтов. В связи с этим важно мыслить комплексно, сотрудничать

Следует пролить свет на роль государств и организаций, поддерживающих терроризм как на региональном, так и на международном уровне

с со средствами массовой информации для того, чтобы побороть конфликтные настроения в обществе.

Вице-спикер высшего законодательного органа Сирии акцентировала внимание на необходимости единого определения терроризма — силы, которая привела к оккупации, разрушению Ирака и Афганистана. Кроме того, по ее словам, следует пролить свет на роль государств и организаций, которые поддерживают терроризм, способствуют его развитию на региональном и международном уровнях.

В заключение **С. Або Заид** подчеркнула, что борьба с терроризмом в Сирии



не является «заместительной терапией». Власти этой страны понимают, что большинство сирийцев хотят жить в соответствии с конституцией и принципом верховенства права. Поэтому во внимание принимаются существующие социальные и политические настроения, чтобы выстроить конструктивный диалог со всеми сторонами. Это и должно стать залогом победы над терроризмом.

■ **Член делегации Парламента Румынии в Парламентской ассамблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе П. МОВИЛЭ** отметил, что международные организации играют ключевую роль в обмене опытом в сфере борьбы с терроризмом. Большое значение также имеет обмен оперативной и тактической информацией, взаимодействие для определения подозреваемых и наблюдения за ними. В связи с этим наращивание институционального потенциала не просто желательно, оно — обязательное условие для всех стран. Многостороннее сотрудничество имеет такие преимущества, что, несмотря на возможную разницу приоритетов у участников диалога, необходимо работать сообща.

Докладчик подчеркнул, что его страна привержена делу борьбы с терроризмом, хотя Румыния напрямую не сталкивалась с этим явлением, румынские граждане не участвовали в деятельности международных террористических организаций, не совершали терактов. Однако страна вошла в коалицию по противодействию ИГИЛ\* и намерена занимать

## Наращивание институционального потенциала в международном противодействии терроризму — не желательное, а необходимое условие

ся борьбой с терроризмом в дальнейшем. Румыния ратифицировала ряд международных актов, касающихся борьбы с терроризмом и радикализацией, в частности *Резолюцию Совета Безопасности ООН № 2178* от 18 сентября 2014 г. и *Резолюцию Совета Безопасности ООН № 2196* от 21 января 2015 г.

Воинствующий экстремизм, радикализация общества, терроризм должны устраняться на международном уровне. Это сложный феномен, который требует комплексного подхода. Однозначного ответа на вопрос о том, как решить данную проблему, не существует. При этом докладчик отметил важность соблюдения прав человека и основных свобод. Обеспечение адекватных социально-экономических условий, доступа к образованию, соблюдения принципов добросовестного государственного управления и верховенства права способствует устранению терроризма, облегчает борьбу с ним.

В завершение выступления **П. Мовилэ** призвал страны, еще не принявшие стратегию по борьбе с терроризмом, сделать это в ближайшее время.

■ **Руководитель независимого информационного агентства WarGonzo С. В. ПЕГОВ** сообщил, что провел много месяцев в сирийских командировках и хотел бы обозначить проблему, с кото-

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.



*Воспитание детей в духе террористической идеологии стало одним из наиболее опасных видов деятельности ИГИЛ\**

рой не до конца разобрались между-народные институты.

Он отметил, что есть способы ведения войны и борьбы с взрослыми террористами. Это бомбы, спецназ и т. д. Однако как быть с теми, кого втянули в террористическую «игру» совсем маленькими? Докладчик напомнил об известном (в частности, благодаря пиару самих террористов) отряде «Львята халифата», в котором из детей выращивали, в том числе, палачей. Что характерно, одним из кураторов проекта «Львята халифата» был уроженец Панкисского ущелья Т. Батирашвили, известный в Сирии как Абу Умар аш-Шишани, который занимал должность «министра войны» ИГИЛ\*.

Формально все лагеря подготовки (например, лагерь в сирийском городе Эш-Шаддади, который в свое время назывался военной столицей ИГИЛ\*) на данный

момент уничтожены. Однако остались сотни, а возможно, тысячи или даже десятки тысяч детей, которые не похожи на террористов, но это не значит, что их разум не заражен «инфекцией», активно распространявшейся террористами. Детей готовили, вкладывая им в голову определенные идеи. Это происходило не только в лагерях, но и в мечетях, иногда спонтанно организованных в обычных домах. Результаты такой подготовки могут проявиться, когда дети станут взрослыми.

*Формально лагеря подготовки террористов уничтожены, однако осталось огромное количество детей, прошедших обработку в специальных террористических лагерях. Результаты этой обработки могут проявиться, когда дети станут взрослыми.*

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.



В качестве примера докладчик привел пожар в Нотр-Дам-де-Пари, отметив, что существует много версий случившегося. В частности, **С. В. Пегов** данная ситуация напомнила, что когда-то дети, прошедшие вышеописанную подготовку, рассказывали ему: джихад — это когда ты сжигаешь дома неверных, а не когда берешь в руки автомат. Следовательно, для того чтобы встать на террористический путь, не обязательно иметь оружие, достаточно подручных средств. Необходимо думать о том, как вытравить из детей эти установки.

Руководитель WarGonzo, говоря о целенаправленной работе ИГИЛ\* с детьми, напомнил лозунг этой террористической структуры: «Остается и распространяется». Он означает, что террористы стремятся остаться в головах маленьких детей,

которые потом беженцами распыляются по всему миру. И, как следствие, ИГИЛ\* «остается и распространяется», даже если его боевики физически уничтожены.

Докладчик продемонстрировал собранным видео, которое, по его словам, вызвало у него больше эмоций, чем фотографии детей-палачей. Это видео доказывает, что у террористов были целые команды аниматоров, которые занимались детьми, обеспечивали их досуг. Детей не только учили обращаться с оружием, у них старались сформировать привязанность к себе. Однажды, лет в 20, человек, в детстве прошедший подготовку у террористов, а теперь работающий в европейском супермаркете и получающий там мизерную зарплату, может решить, что именно террористы подарили ему самое счастливое время в жизни.

**С. В. Пегов** резюмировал, что заниматься решением этой проблемы нужно не только в России, не только в Централь-

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

ной Азии, но и во всем мире. И начать нужно с изучения данного феномена.

■ **Директор Бюро Международной организации по миграции в Москве, специальный представитель Генерального директора МОМ в Российской Федерации А. ЭСОЕВ** сообщил, что в 2018 г. совокупный объем миграции составил 258 млн человек. По данным McKinsey Global Institute за 2017 г., 3–4% населения Земли создают 10% общемирового ВВП, поэтому Организация Объединенных Наций уделяет столь большое внимание проблеме миграции.

По мнению докладчика, нельзя закрывать глаза на то, что мигранты как уязвимая группа населения особенно подвержены воздействию идей воинствующего экстремизма. Однако в этом вопросе нужна осторожность, так как прямая связь между экстремизмом и мобильностью людей не доказана.

**Мигранты как уязвимая группа населения особенно подвержены воздействию идей воинствующего экстремизма, однако нет доказательств прямой связи между экстремизмом и мобильностью людей**

Докладчик напомнил о *Глобальном договоре ООН о безопасной, упорядоченной, легальной миграции*, принятом в 2018 г. в Марракеше. Документ подписали 153 страны. Есть ряд стран, которые его не приняли, но государств СНГ среди них нет. Этот договор служит основой для международного сотрудничества и обладает инклюзивностью. Благодаря ему государства — члены ООН уже несколько раз обсуждали насущные проблемы миграции, в том числе нелегальной.

В связи с тем что участники конференции неоднократно упоминали миграцию в контексте проблем терроризма и экс-



тремизма, **А. Эсоев** подчеркнул: Международная организация по миграции продолжит бороться с воинствующим экстремизмом и содействовать мобильности людей.

■ **Сотрудник сектора по предупреждению терроризма Управления ООН по наркотикам и преступности О. А. ЛАНЧЕНКО** сообщила, что международно-правовую основу борьбы с терроризмом составляют 19 многосторонних конвенций и протоколов, а также *Глобальная контртеррористическая стратегия ООН* и несколько резолюций Совета Безопасности ООН. Однако недостаточно просто принять, подписать или ратифицировать эти документы. Для того чтобы они воплощались в жизнь, ООН оказывает государствам техническую помощь, в том числе на парламентском уровне.

Управление ООН по наркотикам и преступности является одним из ведущих членов *Глобального договора Организации Объединенных Наций о координации контртеррористической деятельности*. Оно активно взаимодействует с Контртеррористическим управлением ООН и Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН, а также в соответствии со своим мандатом возглавляет рабочую группу по вопросам законодательства, уголовного правосудия и борьбы с финансированием терроризма.

Управление по наркотикам и преступности является лидером в системе ООН по вопросам уголовного правосудия и правоохранительной деятельности. Основной мандат управления предусматри-

вает оказание технического содействия в сфере ратификации и применения на практике международных договоров и резолюций Совета Безопасности ООН, а также помощь государствам при разработке законодательства, касающегося терроризма и других видов преступлений, в том числе транснациональной организованной преступности.

Офис Управления по наркотикам и преступности в Вене проводит практические тренинги для повышения квалификации сотрудников системы уголовного правосудия. Как подчеркнула **О. А. Ланченко**, одна из самых важных задач представляемой ею структуры — расширение международного сотрудничества по уголовным делам, связанным с терроризмом.

Поскольку разработка модельных законов также входит в круг полномочий управления, докладчик особо выделила вклад Межпарламентской Ассамблеи СНГ в подготовку модельных законов и других документов в области противодействия терроризму.

Международное взаимодействие в уголовных делах требует знания и понимания законов различных стран, судебной практики, особенностей правовых систем. Докладчик сообщила, что Управление по наркотикам и преступности совместно с Контртеррористическим управлением ООН и Межпарламентским союзом разрабатывает несколько уникальных баз данных, которые содержат передовые практики контртеррористических законов, судебные решения и стратегии всех государств — членов ООН. Желая внести свой вклад в разработку этих баз были приглашены к диалогу.

В целях расширения обмена информацией управление помогло создать не-

сколько платформ для регионального сотрудничества. Одно из последних достижений — формирование в 2018 г. целевой группы по сотрудничеству для Ближнего Востока и Северной Африки. Обмен информацией в рамках этой группы спустя всего несколько месяцев с момента ее создания помог предотвратить теракт и арестовать террористов.

Опыт Управления ООН по наркотикам и преступности показывает, что судебные и правоохранительные органы даже соседних государств не всегда контактируют, нередко их сотрудники знакомятся на мероприятиях, которые проводит управление. Поэтому продвижение международного сотрудничества между профильными парламентскими комитетами является одним из наиболее важных элементов совместной программы Управления по наркотикам и преступности с Межпарламентским союзом

*Управление ООН по наркотикам и преступности разрабатывает несколько баз данных, содержащих передовые законодательные практики, судебные решения и стратегии всех государств в сфере борьбы с терроризмом.*

и Контртеррористическим управлением ООН.

В связи с выступлением С.В. Пегова, рассказавшего о проекте «Львята халифата», **О.А. Ланченко** отметила, что в Ираке около 13 тыс. детей до 12 лет не имеют гражданства. Этот факт многие страны рассматривают как демографическую проблему с непредсказуемыми последствиями. По словам докладчика, Управление по наркотикам и преступности ведет работу по данному направлению.

*Тысячи детей в освобожденных от террористов районах не имеют гражданства. Многие эксперты считают это серьезной демографической проблемой с непредсказуемыми последствиями*



В 2018 г. Организация Объединенных Наций впервые провела 21 августа памятные мероприятия, посвященные жертвам терроризма. Такие мероприятия будут проходить и в дальнейшем. Докладчик призвала национальные парламенты и межпарламентские организации присоединиться к ООН и таким образом всем вместе дать террористам сигнал о неприятии терроризма и любого насилия.

■ **Председатель Комиссии по международной политике Межпарламентской ассамблеи православия (МАП), депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации К. Ф. ЗАТУЛИН** сообщил, что МАП, созданная 25 лет назад, объединяет в своих рядах православных депутатов национальных парламентов 35 стран. В число этих стран входят и те, что в целом не являются православными, например — Швеция, Уганда, Судан, многие арабские государства. Борьба с терроризмом представляет одно из направлений работы этой организации.

Председатель Комиссии МАП по международной политике акцентировал внимание на необходимости препятствовать тем, кто под лозунгом борьбы с терроризмом своими действиями фактически подталкивает людей, страны и целые регионы на путь террора. В качестве при-

---

**Пока не будет справедливого международного суда, пока страны «золотого миллиарда» будут богатеть, ничего не делая для отстающих стран, терроризм останется неистребим**

---

мера докладчик привел отказ Соединенных Штатов Америки от расследования преступлений американских войск в Афганистане. Дж. Ассанж, раскрывший эти преступления, был задержан на территории посольства Эквадора в Лондоне, тогда как Международный уголовный суд отказывается рассматривать дело об убийствах гражданского населения в Афганистане. Из этого граждане Афганистана делают вывод, что справедливого международного суда нет, как нет и другого способа борьбы, кроме военных действий. **К. Ф. Затулин** подчеркнул, что до тех пор, пока в мире нет справедливого суда, пока будут богатеть страны «золотого миллиарда», не делая ничего для стран, которые продолжают отставать в своем развитии, терроризм будет неистребим. Этот аспект не менее важен, чем практические меры по борьбе с теми, кто вступил на путь терроризма.

■ **Председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности В. Н. БОНДАРЁВ** отметил, что хребет международного терроризма был сломлен благодаря решительным и своевременным действиям Президента Российской Федерации по вводу ограниченного контингента в Сирийскую Арабскую Республику.

Несмотря на то что сирийская армия достаточно сильна, боевики смогли занять 75% территории этой страны, и если бы не действия Воздушно-космических сил Российской Федерации, была бы потеряна вся Сирия. Докладчик констатировал, что террористы — это специально подготовленные, высокооплачиваемые,

Сейчас, когда иностранные боевики и их жены захвачены, преданы суду, их дети вывозятся из Сирии в страны исхода. Для того чтобы эти дети не пошли по стопам своих родителей и наставников-террористов, нужно затратить много сил и энергии. Работать с такими детьми должны специалисты

хорошо оснащенные боевики. И важно назвать те страны, которые спонсируют международный терроризм, а также организовать выступления тех, кто отошел от террористической деятельности, причем эта информация должна быть широко отражена в мировых СМИ.

В ответ на выступление С. В. Пегова о детях-террористах **В. Н. Бондарев** отметил, что в рядах боевиков находятся граждане всех государств СНГ и Европы. Сейчас, когда боевики и их жены захвачены, преданы суду, их дети вывозятся из Сирии. Многие из детей прошли подготовку в специальных лагерях, а теперь их забирают туда, где ими никто не занимается. В лучшем случае они попадают к родственникам, в худшем — в детские дома. Нет программ, направленных на их возвращение к нормальной жизни. Докладчик подчеркнул, что нужно затратить немало сил и энергии для того, чтобы переделать ребенка, который стрелял в затылок пленному. И работать с такими детьми должны специалисты.

■ Подводя итоги сессии, **В. М. ЗАВАРЗИН** подчеркнул, что говорить о терро-

ризме необходимо жестко, смело, четко на всех площадках, начиная с Организации Объединенных Наций. При этом следует определиться с терминологией и прямо называть государства, которые спонсируют терроризм.

Модератор выразил надежду, что высказанные в ходе сессии мнения будут способствовать мобилизации необходимой политической воли для повышения эффективности работы всех международных институтов, совершенствования правового режима мер противодействия терроризму. Председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности обратил внимание на то, что любые меры, принимаемые в целях противодействия терроризму и насильственному экстремизму, должны соответствовать обязательствам государств по международному праву. Неисполнение этих универсальных обязательств может привести к разрушению международных институтов, способствовать радикализации и порождению насилия.

**В. М. Заварзин** особо отметил недопустимость двойных стандартов, а также проведения аналогий между терроризмом и какой-либо религией, культурой, национальностью, расой, цивилизацией или этнической группой, поскольку терроризм — враг всего человечества.

По мнению председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, следует усилить координирующую роль межпарламентского взаимодействия всех государств. Парламентам и международным институтам необходимо более эффективно координировать свою работу, причем борьба с терроризмом и экстремизмом всегда должна быть на повестке дня.

## С Е С С И Я 2

# ИНОСТРАННЫЕ ТЕРРОРИСТЫ-БОЕВИКИ: СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ОПЫТ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ, РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕИНТЕГРАЦИИ

### М о д е р а т о р :

**Дж. Мильоре** — председатель Специального комитета Парламентской ассамблеи Средиземноморья по вопросам терроризма

■ Во вступительном слове **Дж. МИЛЬОРЕ**, говоря о задачах борьбы с международным терроризмом, подчеркнул, что ИГИЛ\* в Европе сосредоточено на радикализации и вербовке своих членов. При этом оно имеет общую природу с «Аль-Каидой»\* (из которой «Исламское государство»\* и развилось).

Известно, что люди, обработанные пропагандой, устремляются в Ирак, Сирию, Ливию, чтобы примкнуть там к ИГИЛ\*. Иракская армия играет большую роль в борьбе с террористами, но и в Ираке, и в Сирии они по-прежнему оказывают сопротивление и демонстрируют значительные возможности по части получения финансирования, а также экспорта терроризма в другие регионы.

Многие террористы погибли в боевых действиях, но многие выжили и остались в других странах. Кто-то попал в плен, другие вернулись на родину, где получили заслуженное наказание. Однако некоторые избежали наказания, ушли в страны с низким уровнем безопасности, и теперь перегруппировываются, продолжая

вести террористическую деятельность из этих регионов. Немало террористов и особенно членов их семей оказалось в лагерях для военнопленных.

По словам **Дж. Мильоре**, ситуация сложилась непростая, однако в ней необходимо разобраться ради предотвращения очередных терактов. При этом он подчеркнул роль парламентского сообщества в решении таких задач.

■ **Ж.-П. ЛАБОРД**, старший советник Парламентской ассамблеи Средиземноморья (ПАС) по вопросам противодействия терроризму, выразил надежду на то, что заседание по проблеме иностранных террористов-боевиков будет способствовать развитию международного и межгосударственного сотрудничества, а также внесению изменений в национальное законодательство.

Докладчик отметил, что Межпарламентской Ассамблеей СНГ был принят модельный закон «О противодействии терроризму». Однако, с учетом специфики этой темы, необходимо проанализировать произошедшие изменения, чтобы понять, какие нововведения могут сделать законодательство наиболее эффективным.

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.



По-прежнему в рядах ИГИЛ\* остаются 14 тыс. боевиков, и большинство из них прошли специальное обучение в целях совершения терактов в любых странах мира. Международное сообщество должно следить за перемещением террористов-боевиков. Иногда они возвращаются на родину, нередко отправляются в другие страны, например на Филиппины, в Индонезию, другие государства Юго-Восточной Азии. Докладчик напомнил о том, что два года назад, в мае 2017 г., на Филиппинах произошел крупный вооруженный конфликт между правительством и исламистскими вооруженными группировками в городе Марави, а 27 января 2019 г. в соборе на филиппинском острове Холо погибли 20 человек, 102 человека получили ранения. Ответственность за эти теракты приняло на себя ИГИЛ\*. Дол-

жен быть готов к борьбе с терроризмом и Европейский регион.

Как отметил **Ж.-П. Лаборд**, международное сотрудничество, в частности с коллегами из Сирии и Ирака, позволит получать сведения, необходимые для того, чтобы подвергнуть обвиняемых судебному преследованию.

Докладчик сообщил, что движение «Месть за притворство» (в составе ИГИЛ\*) 8–10 апреля 2019 г. 14 раз заявляло о террористических атаках в тех регионах, которые называют внешними провинциями ИГИЛ\*. Поэтому нет оснований говорить, что «Исламское государство»\* повержено.

Старший советник ПАС по вопросам противодействия терроризму подчеркнул важность международного сотрудничества ради преодоления правовых барьеров, которые могут возникать по причине различия правовых систем в отдельных государствах. В качестве примера

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

## Чтобы вести на международном уровне уголовные дела в отношении террористов, необходимо соблюдение Резолюции 2322 Совета Безопасности ООН, предписывающей конкретное поведение в тех ситуациях, когда требуется данный вид сотрудничества

**Ж.-П. Лаборд** назвал сотрудничество Сирии и Франции, подписавших и ратифицировавших *Конвенцию Организации Объединенных Наций по вопросам терроризма*, обязывающую привести в соответствие друг другу законодательные системы государств. Но даже после ратификации конвенции две эти национальные правовые системы разнятся.

По словам докладчика, одной из задач Парламентской ассамблеи Средиземноморья является обнаружение различий в национальных законодательствах и проверка их на соответствие документам ООН. Ситуация осложняется тем, что законодательства государств со временем становятся все более громоздкими. Для того чтобы совместно вести дела по терроризму, следует вернуться к правилу взаимности, прописанному в *Резолюции 2322* Совета Безопасности ООН, которая основывается на принципах международного права, гуманитарного международного права, а также права беженцев и предусматривает конкретное поведение

*На сирийских территориях, где действуют женские отряды самообороны, не признается юрисдикция официальных властей Сирии. Под управлением этих отрядов живет от 66 тыс. до 100 тыс. человек, в том числе членов семей террористов из разных стран.*

в ситуациях, когда такой вид сотрудничества необходим.

В выступлении также был затронут вопрос о членах семей боевиков-террористов. В Сирии большое влияние на ситуацию оказывают женские отряды самообороны. Под их управлением сегодня живут, согласно одним данным, 66 тыс., по другим данным, 70 тыс. и даже более 100 тыс. человек. На территории страны располагаются 9–10 тыс. иностранных террористов-боевиков и членов их семей, в том числе огромное количество детей.

Назрел большой гуманитарный кризис. Международные организации парламентариев, такие как ПАС, МПС, ПА ОБСЕ, ПА СЕ, должны по крайней мере обсудить возможность вмешательства в сложившуюся ситуацию и участвовать в решении этой проблемы.

Важным вопросом докладчик назвал проблему юрисдикции, которая может быть определена по месту совершения преступления, по гражданству преступника или по гражданству жертвы преступления. Первое, что проверяется и устанавливается по конвенциям, — юрисдикция прокуратуры и судебной власти по месту совершения преступления. Но на тех территориях, где действуют женские отряды самообороны и где де-факто совершаются преступления, сирийская юрисдикция не признается. Докладчик отметил, что нельзя оставить в беде детей только потому, что не опре-

делено их гражданство. **Ж.-П. Лаборд** предложил создать комиссию, куда войдут эксперты по законодательству (в том числе по гуманитарному праву) и по медицинским вопросам, чтобы рассортировать этих людей в соответствии с их гражданством и уничтожить сложившийся законодательный вакуум.

Докладчик выразил уверенность в том, что именно ООН может наладить работу в этой сфере. В заключение он привел слова бывшего Генерального секретаря ООН К. Аннана о том, что победа над терроризмом будет возможной, только когда международное сообщество проявит политическую волю для объединения в сильную коалицию.

■ **С. В. МАРТЫНОВА, сотрудник по правовым вопросам Исполнительного директората Контртеррористического комитета Совета Безопасности Организации Объединенных Наций**, напомнила, что в восьмом докладе Генерального секретаря ООН по проблеме ИГИЛ\* отмечено возрастание угрозы, исходящей от иностранных террористов-боевиков, которые покинули зону конфликта. Эти боевики вернулись в свои страны и после отбывания наказания могут вновь приняться за террористическую деятельность.

По данным научно-исследовательских организаций, которые входят в глобальную сеть партнеров Исполнительного директората, почти 7400 боевиков-террористов и ассоциируемых с ними лиц (женщин и детей) вернулись из Сирии и Ира-

ка в страны своего постоянного проживания. Помимо совершения терактов, они могут создавать и укреплять террористические организации, распространять радикальную идеологию, вербовать новых боевиков.

Говоря об уголовном преследовании, реабилитации и реинтеграции иностранных террористов-боевиков в контексте работы Совбеза ООН, докладчик отметила, что еще с 2001 г. существуют изложенные в *Резолюции 1373* требования к государствам об адекватной криминализации террористических преступлений в разных формах ответственности. В 2014 г. *Резолюция 2178* стала первой, где Совет Безопасности призывает государства специально разрабатывать и воплощать стратегии по уголовному преследованию, реабилитации и реинтеграции возвращающихся боевиков-террористов.

В 2015 г. Контртеррористический комитет, для того чтобы помочь государствам имплементировать *Резолюцию 2178*, разработал *Руководящие принципы в отношении иностранных террористов-боевиков*, где уголовное преследование,

*Основопологающим документом в отношении стратегий уголовного преследования, реабилитации и реинтеграции иностранных террористов-боевиков является Резолюция 2396 Совета Безопасности ООН. Для помощи государствам в ее использовании разработано Добавление к руководящим принципам в отношении иностранных террористов-боевиков, содержащее конкретные практические рекомендации.*

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

реабилитация и реинтеграция рассматриваются в качестве альтернативы заключения под стражу. Докладчик подчеркнула необходимость анализа всех факторов в каждом отдельном случае и напомнила о существовании особых категорий так называемых возвращенцев. Это несовершеннолетние, женщины, другие потенциально уязвимые лица. В *Резолюции 2178* также регламентировано оказание медицинских услуг и гуманитарной помощи боевикам, которые совершили наименее серьезные правонарушения и разочаровались в идеях терроризма.

Кроме того, разработана новая версия технического руководства по имплементации *Резолюции 1373* и ряда других документов.

Основополагающим документом для подготовки стратегий уголовного преследования, реабилитации и реинтеграции иностранных террористов-боевиков **С. В. Мартынова** назвала *Резолюцию 2396*. Для помощи государствам в использовании этой резолюции Исполнительный директорат разработал *Добавление к руководящим принципам в отношении иностранных террористов-боевиков*, где содержатся конкретные практические рекомендации. Докладчик отметила, что упомянутые документы охватывают этапы вербовки иностранного террориста-боевика, его радикализации, отъезда в зону конфликта, возвращения, дерадикализации и т. д. Достаточное внимание уделяется и проблеме сбора доказательств, а также изменения процессуальных норм для того, чтобы эти доказательства могли использоваться всеми государствами. На данный момент Исполнительный директорат совместно с партнерами закончил работу над документом, в котором

изложены руководящие принципы использования информации и ее подготовки для использования судебными органами в качестве доказательств по делам террористической направленности.

Представитель Контртеррористического комитета Совбеза ООН подчеркнула, что программы по реабилитации и реинтеграции заключенных террористов необходимы для предотвращения их дальнейшей радикализации, а также обратила внимание на значимость общегосударственного подхода и взаимодействия с гражданским обществом в решении проблем, связанных с терроризмом.

В заключение докладчик выделила особую роль парламентариев в укреплении международного сотрудничества по предотвращению и расследованию террористических актов, судебного преследования террористов. Это касается в том числе взаимной правовой помощи в отношении преступлений, связанных с терроризмом, партнерства органов, отвечающих за экстрадицию, налаживания механизмов проведения совместных расследований, развития неформальных сетей сотрудничества.

■ **Советник по политическим вопросам Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций Р. БРЮЛЬГАРТ** остановился на проблеме женщин и детей, которые в большом количестве возвращаются в свои страны вместе с потоками участников разгромленного в Сирии и Ираке ИГИЛ\*. Радикализация в местах тюрем-

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

ного заключения является актуальной проблемой для государств — членов ООН. Преследование боевиков-террористов необходимо, но остаются открытыми вопросы о том, каким оно должно быть и как предотвратить продолжение радикализации заключенных, каким образом реабилитировать их и реинтегрировать в общество после возвращения на родину и отбывания наказания в тюрьмах. ООН оказывает государствам методическую помощь в работе с этой проблематикой.

Многие из членов семей террористов находятся в лагерях в Сирии и в Ираке. Организации Объединенных Наций необходимо выработать ключевые принципы, которые должны соблюдаться при обращении с женщинами и детьми. Эти люди столкнулись с насилием и несправедливостью, они находятся в зоне высокого риска из-за своих связей с членами террористических групп. Некоторые государства, по словам докладчика, готовы были бы принять возвращающихся граждан, если бы знали, как обращаться с ними. Контртеррористическое управление ООН одобряет решение Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Узбекистан принимать женщин и детей, связанных с иностранными террористами-боевиками.

**Р. Брюльгарт** особо подчеркнул необходимость соблюдения интересов детей, имеющих отношение к иностранным террористам-боевикам. В помощь государствам-участникам Организация Объединенных Наций разрабатывает инструкцию по работе с такими детьми. Все рекомендации, содержащиеся в инструкции, учитывают требования международного законодательства.



*Проблема беженцев из регионов проведения контртеррористических операций осложняется возможным присутствием среди этих людей боевиков, а также «инфицированных» радикальными идеями женщин и детей*

В целях развития международного сотрудничества по обнаружению, преследованию, реабилитации и реинтеграции иностранных боевиков разработана

**Судебное преследование боевиков-террористов необходимо, однако при этом нужно предотвратить их дальнейшую радикализацию в тюрьме, обеспечить их реабилитацию и возвращение к нормальной жизни в обществе после отбытия срока заключения**

*Программа ООН по противодействию передвижению террористов.* В ней учтены все способы пресечения их перемещения (например, использование систем предварительной информации о пассажирах, данных записей регистрации пассажиров и т. д.). Программа реализуется Контртеррористическим управлением ООН в партнерстве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

Тема угрозы со стороны иностранных боевиков, как сообщил **Р. Брюльгарт**, активно обсуждалась на конференции с участием руководителей силовых ведомств, проведенной Контртеррористическим управлением ООН в июне 2018 г. Докладчик также проанонсировал организованную в сотрудничестве с партнерами из ОБСЕ и правительством Швейцарии региональную конференцию, которая пройдет в январе 2020 г. в Женеве.

**■ Проректор — директор научно-исследовательского института Университета прокуратуры Российской Федерации Р. В. ЖУБРИН** сообщил, что при расследовании террористических преступлений российские правоохранительные органы все чаще сталкиваются с ситуациями, когда заказчик, организатор или исполнитель преступления находится за пределами страны. Это делает проблему экстерриториальной юрисдикции особо актуальной.

Докладчик отметил, что универсальная юрисдикция получила признание в международном сообществе как инструмент охраны международного публичного порядка. Этот инструмент применяется в двух основных целях: во-первых, борьба с безнаказанностью лиц, причастных к серьезным международным преступлениям (таким как пытки и геноцид), и, во-вторых, более эффективное преследование за совершение преступлений международного характера, связанных с посягательством на интересы человечества в целом, включая терроризм.

По словам Р. В. Жубрина, широкое международное признание универсальной юрисдикции связано прежде всего с тем, что ее элементы сегодня заключены в большом числе международных договоров различного уровня, а также в уголовном законодательстве более чем половины стран мира. В Уголовном кодексе Российской Федерации закреплены все основные принципы юрисдикции: территориальный, гражданства (активный и пассивный персональный), реальной защиты интересов Российской Федерации, а также универсальный. Тем не менее, несмотря на достаточную правовую базу, наличие в делах о террористических преступлениях иностранного элемента делает уголовное преследование сложным процессом. Помимо проблем, связанных с отказами в выдаче обвиняемых, затягиванием сроков их экстрадиции,

---

**Один из путей устранения препятствий в расследовании террористических преступлений с иностранным участием — заключение международных соглашений, предусматривающих возможность сотрудничества с правоохранительными органами другой стороны**

---



политизацией этого процесса, проведение следственных действий на территории зарубежных государств затруднено. Кроме того, практически невозможно пригласить свидетелей и потерпевших из-за границы.

Одним из путей устранения этих сложностей, по мнению **Р. В. Жубрина**, является заключение международных соглашений, предусматривающих возможность сотрудничества с правоохранительными органами другой стороны при проведении следственных действий. Так, *Соглашением между Российской Федерацией и Сирийской Арабской Республикой о размещении авиационной группы Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Сирийской Арабской Республики* установлено, что в число российских компетентных органов входят военно-следственные органы и органы военной прокуратуры, которые наделены соответствующими полномочиями. Протоколом к данному со-

глашению прямо предусматривается осуществление Российской Федерацией своей юрисдикции в местах дислокации российской авиационной группы. Преступления, подпадающие под эту юрисдикцию, расследуются в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации. В протоколе также закреплено сотрудничество компетентных органов по вопросам юрисдикции и оказания правовой помощи по уголовным делам.

Таким образом, отметил докладчик, террористические акты против российских военнослужащих, совершенные членами террористических организаций «Джабхат Фатх аш-Шам»\* и «Исламское государство»\* на территории Сирии, могут квалифицироваться, в частности, как акты международного терроризма в со-

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

## Необходимость признания международного терроризма преступлением универсальной юрисдикции обсуждается уже давно, но добиться этого удалось лишь на уровне национального законодательства некоторых государств

ответствии со статьей 361 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Научным сообществом давно обсуждается необходимость признания международного терроризма преступлением универсальной юрисдикции. Однако добиться этого, по словам докладчика, удалось лишь на уровне национального законодательства. В настоящее время терроризм признается преступлением универсальной юрисдикции законодательством таких стран, как Австрия, Испания, Франция, Никарагуа, Парагвай. Россия устанавливает свою юрисдикцию в отношении террористических преступлений с иностранным участием в рамках документов международного характера (в частности, договоров), содержащих признаваемые страной обязательства.

При этом на международном уровне отсутствуют конвенционные нормы, определяющие терроризм как преступление универсальной юрисдикции, что затрудняет применение принципа универсальной юрисдикции на практике. Кроме того, российское законодательство не содержит указания на международные документы, включающие признаваемые Россией обязательства. Таким документом, по мнению докладчика, может быть, например, *Резолюция 2178* Совета Безопасности ООН, посвященная вопросу транзита иностранных террористов-боевиков.

Ввиду многочисленных расхождений позиций государств, отметил **Р. В. Жубрин**, международному сообществу следует, действуя через ООН, выработать четкие конвенционные нормы, определяющие охват, принципы и условия применения универсальной юрисдикции. Это, с одной стороны, позволило бы активизировать применение универсальной юрисдикции, а с другой — предотвратило бы злоупотребление ею или отклонение от ее целей.

В завершение докладчик сообщил, что в настоящее время обсуждается необходимость принятия на уровне ООН универсальной антитеррористической конвенции. Этот документ должен соответствовать новым политическим реалиям, регулировать вопросы привлечения к уголовной ответственности террористов и их пособников, формирования и ведения единого перечня террористических организаций и лиц, причастных к террористической деятельности, а также способствовать унификации и гармонизации национального законодательства в сфере противодействия терроризму.

■ **Д. БЛЕНКАТРА**, член специального подкомитета Комитета по политическим вопросам и демократии Парламентской ассамблеи Совета Европы, рассказал о том, как обсуждаемая проблема отражена в одном из докладов, представленных Советом Европы (доклад 2016 г.).

В документе содержится призыв к государствам-членам взять на себя совместную ответственность и способствовать прекращению дальнейшей радикализации иностранных террористов-



боевиков, бороться с причинами этого явления, пересмотреть свои системы образования. Для этого нужно продвигать идеи инклюзивного образования, сделать так, чтобы школы играли важную роль в подготовке ответственного гражданина, содействовали развитию у детей навыков критического мышления, учили их жить в демократическом обществе и противостоять радикальной идеологии и проявлениям нетолерантности. При этом следует использовать все возмож-

---

**Системы правосудия европейских стран не всегда дают возможность заключать террористов под стражу на основе видеоматериалов, требуя таких доказательств, как ДНК, отпечатки пальцев, показания свидетелей, но получить эти данные из горячих точек сложно**

---

ные каналы коммуникации, включая Интернет, массмедиа и социальные сети, поскольку иностранные террористы-боевики владеют навыками применения таких ресурсов на высоком уровне. Необходимо искоренять онлайн-дискурс радикализации, предотвращать использование «Исламским государством»<sup>\*</sup> Интернета для вербовки, а также дальнейшей радикализации боевиков в тюрьмах. Важным условием являются подписание и ратификация *Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма* и ряда других документов Совета Европы.

**Д. Бленкатра** также подчеркнул необходимость ратификации и имплементации антитеррористических резолюций Совета Безопасности ООН. По словам докладчика, Совет Европы осознает необходимость соответствующих мер для пре-

---

<sup>\*</sup> Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.



сечения деятельности террористов, однако системы правосудия сегодня не дают возможность заключать их под стражу на основании одних видеоматериалов, требуя таких доказательств, как данные ДНК, отпечатки пальцев, показания свидетелей. Подобную информацию сложно получить из горячих точек.

**■ Представитель Международного комитета Красного Креста Э. СВОБОДА** сообщила, что 2400 человек, объявленных иностранными террористами, получили помощь организации, в частности в лагере «Аль-Хол» (на северо-востоке Сирии). По словам докладчика, примерно 80% человек, содержащихся там, — женщины и дети.

Все страны, участвующие в операции в Сирии, подписали Женевские конвенции, и это — основа для работы с иностранными террористами-боевиками

и членами их семей. **Э. Свобода** с сожалением отметила, что сейчас правами человека жертвуют во имя безопасности.

Международное гуманитарное право и другие международные нормы предоставляют гарантии всем, даже тем, кто был захвачен на поле боя. Государства берут на себя обязательства гуманно обращаться с любыми преступниками, включая террористов. Докладчик подчеркнул, что в сложившейся ситуации

*В лагерях для иностранных террористов помощь Международного комитета Красного Креста получили **2400** человек. Многие из них содержатся в лагере «Аль-Хол» на контролируемой курдами территории в северо-восточной части Сирии. Примерно 80% обитателей «Аль-Хола» — женщины и дети.*

особенно страдают женщины и дети и что главенство права является основой борьбы с терроризмом, о чем говорится в *Резолюции 2462* Совета Безопасности ООН.

**Э. Свобода** сообщила о готовности Международного комитета Красного Креста способствовать поддержке связей между боевиками-террористами и членами их семей. Для этого должны вырабатываться правильные и юридически обоснованные решения, касающиеся в первую очередь детей. По словам докладчика, в Международном комитете Красного Креста работают не политики, а люди, оказывающие гуманитарную помощь. Она выразила надежду, что представители МККК смогут работать в соответствии со своими мандатами и опытом, чтобы обеспечить гуманное отношение ко всем людям, включая боевиков-террористов и членов их семей.

**Член Народного Совета Сирийской Арабской Республики А. С. АЛЬ ДАХМУЧ** напомнил, что Сирия на нескольких форумах обращалась к миру с призывом остановить террористическую войну, связанную отдельными арабскими и западными государствами против нее и ее народа в целях свержения правительства и уничтожения государства. Мировое сообщество также предупреждалось о том, что поддержанные и направленные в Сирию с этими целями террористы могут впоследствии переместиться в соседние страны.

Докладчик подчеркнул, что Сирия была одной из первых стран, осознав-

---

Сирия неоднократно предупреждала мировое сообщество, что международные террористы, направленные в эту страну для лишения ее суверенитета, могут впоследствии переместиться в другие государства

---

ших опасность терроризма. Так, еще в 1980-е гг. Президент Сирийской Арабской Республики Х. Асад во время официального визита в Грецию отмечал необходимость проведения международной конференции Организации Объединенных Наций, посвященной вопросам терроризма и борьбы народов против иностранной оккупации. Сирийская Арабская Республика уже более восьми лет подвергается международному террору нового типа, который поддерживается с целью подорвать единство, суверенитет и стабильность страны, а также раздробить и дестабилизировать арабские государства, создать альтернативную политическую и экономическую карту региона. **А. С. Аль Дахмуч** подтвердил приверженность Сирии полному и эффективному выполнению международных резолюций и иных документов, касающихся борьбы с терроризмом. В заключение докладчик отметил необходимость разработки стратегического плана по борьбе с идеологией терроризма и экстремизма через образовательные, культурные и научные учреждения и укрепления международного сотрудничества по противодействию терроризму.

## С Е С С И Я 3

# ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СЕТЕВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, СРЕДСТВ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ И СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ ДЛЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЭКСТРЕМИСТСКИХ ИДЕЙ

### Модератор:

**М. Вори́дис** – председатель Специального комитета по борьбе с терроризмом Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе

■ Приветствуя участников сессии, **М. ВОРИДИС** назвал ее тему одной из самых сложных и потому самых интересных, причем она находится в зоне внимания всего международного сообщества.

Модератор отметил, что наряду с решением задач по пресечению трансграничных миграций террористов нельзя забывать и о правовом регулировании социальных сетей, с учетом их использования террористами для распространения своей информации. Прежде всего, здесь возникает проблема определений. Это касается таких понятий, как «экстремистские идеи», «свобода слова», и самого понятия «терроризм» в рамках каждой конкретной темы.

Решая задачу по пресечению перемещения террористов через границы, нельзя забывать о вопросах правового регулирования социальных сетей, используемых для распространения информации террористического характера

В отдельных случаях, по мнению председателя Специального комитета по борьбе с терроризмом ПА ОБСЕ, при определении понятия «свобода слова» можно прийти к согласию. Так, никто не станет спорить, что онлайн-обсуждение преступниками планов совершения террористической атаки должно быть запрещено. Однако если будет сказано, например, что Запад или Россия нападают на детей в Сирии, убивают ни в чем не повинных мусульман, а ИГИЛ\* действует правильно, то мнения разделятся: кто-то решит, что распространение такой информации необходимо запрещать, а кто-то возразит, что человек, распространяющий такую информацию, использует право свободы выражения мнения, свободы слова.

**М. Вори́дис** напомнил о террористической атаке, совершенной в Новой Зеландии: преступник снимал и транслировал онлайн, как он расстреливает людей. Компании — технологические гиганты пытались заблокировать данное

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.



видео, однако это было невозможно, потому что пользователи разных ресурсов стали делиться им.

И все-таки, несмотря на указанные сложности, нужно пытаться изменить ситуацию. Модератор сессии выделил значительную роль парламентариев в достижении консенсуса всем международным сообществом и призвал их делиться опытом, идеями, практическими рекомендациями, используя при этом четкую информацию и опираясь на конкретные понятия.

**■ Старший преподаватель, сотрудник отдела оборонных исследований Королевского колледжа Лондона Э. КАРАГИАННИС** начал свое выступление, посвященное борьбе с онлайн-

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

пропагандой терроризма, с демонстрации выпускаемого «Аль-Каидой»\* журнала *Inspire* и других изданий террористических организаций. Докладчик констатировал, что террористические группировки используют Интернет для распространения своих идей, а также для вербовки людей из разных стран. Они пользуются приложениями, позволяющими шифровать данные, например WhatsApp, Viber или Facebook Messenger. Кроме того, через онлайн-платформы совершаются денежные переводы для финансирования террористической деятельности.

Представитель Королевского колледжа Лондона отметил, что джихадистская риторика, онлайн-пропаганда опираются на конкретные установки. Например, в Интернете распространяются материалы, в которых подчеркивается долг молодых мусульман поддержать братьев и сестер, живущих в других странах. Также террористы используют прием викти-

---

## Пропагандисты террористических организаций в своих материалах подчеркивают долг молодых мусульман поддерживать братьев и сестер, живущих в других странах, а также используют прием виктимизации, делая акцент на огромном количестве жертв в Сирии и Ираке

---

мизации. В частности, они заявляют об огромном количестве жертв в Сирии, в Ираке. Помимо этого, они формируют своего рода эксклюзивную самоидентификацию и уже далеко продвинулись в ее пропаганде. Для молодых людей, по словам докладчика, важен и такой аспект, как тяга к приключениям, из-за которой они примыкают к террористическим группировкам.

Среди мер государственного противодействия онлайн-пропаганде докладчик назвал прежде всего принятие адекватного законодательства, позволяющего контролировать и при необходимости удалять определенный интернет-контент. Он отметил, что существуют специальные программы, которые могут выявлять джихадистскую пропаганду и соответствующие сайты. Однако удалить всё невозможно, и такой пропаганды в Интернете по-прежнему много.

Как подчеркнул **Э. Карагианнис**, во многих странах попытки ограничить распространение джихадистского контента вызывают дебаты о свободе слова, и это

нельзя игнорировать. Правительства, особенно западных стран, опираются на мнение обеспокоенных этим вопросом граждан. Кроме того, не всегда понятно, что именно следует относить к пропаганде в Интернете, и сейчас это активно обсуждается в западных странах.

По мнению докладчика, борьбу с интернет-пропагандой можно сконцентрировать на работе с определенными сообществами. Ведь каждый человек является членом того или иного сообщества. Правительства не могут принудить, но могут попытаться убедить руководителей сообществ информировать своих членов о том, что представляют собой пропагандистские материалы и как пользоваться Интернетом, чтобы не сталкиваться с ними.

Говоря о терактах в Новой Зеландии как об ответе на атаки в западном мире, докладчик резюмировал, что необходимо отслеживать тенденции и ответные реакции, поддерживать информационный обмен и сотрудничество. Силами одних только правительств, по его словам, задачу борьбы с онлайн-пропагандой терроризма не решить. Большое значение приобретает участие парламентариев в общественном диалоге по данной проблеме.

---

При борьбе с пропагандой в Интернете целесообразно работать с конкретными сообществами, поскольку к тому или иному сообществу принадлежит практически каждый человек

---

■ Член Специального комитета по борьбе с терроризмом Парламентской

## ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе

**Л. ЧЕМБЕРС**, обращаясь к вопросу о роли социальных сетей и способах ограничить их власть, отметила появление новых технологий, используемых СМИ и социальными сетями. Многие из них влияют на жизнь граждан государств, на основы демократии и безопасности.

Решая эту проблему на уровне мирового сообщества, важно помнить, что новые технологии, медиаплатформы могут оказывать и значительное положительное влияние. Онлайн-мир объединяет людей, предоставляет возможности для образования и общения. Следует защищаться именно от негативного влияния социальных сетей, избегая при этом нарушения свободы слова и самовыражения.

Мир должен объединиться в борьбе с пропагандой, поскольку деятельность экстремистов в Интернете развивается

## Наиболее грамотным ответом на угрозу терроризма являются образовательные проекты

очень быстро. Докладчик отметила, что Специальный комитет по борьбе с терроризмом ПА ОБСЕ предоставляет уникальные возможности для сотрудничества в данной сфере, проводит полевые и теоретические исследования, готовит информацию, необходимую странам для достижения взаимопонимания.

У каждой страны своя история, но на опыте других стран можно учиться. **Л. Чемберс** сообщила, что была во Франции и в Бельгии после терактов и видела, как люди были поражены произошедшим. При этом правительства Франции и Бельгии самым грамотным ответом на угрозы терактов считают образовательные проекты, что подтверждается исследованиями, проводимыми Спецкомитетом.



С учетом этих задач парламентарии должны обеспечивать соответствующие правовые инструменты для управления появляющимися технологиями, новыми платформами. Законодателям необходимо также заниматься разработкой образовательной стратегии, в том числе для обучения молодых людей критическому анализу интернет-контента. В зоне внимания должны находиться и вопросы интеграции сообществ, поддержания культурного многообразия.

Национальная политика в области безопасности, отметила **Л. Чемберс**, не может игнорировать вопросы юрисдикции, в том числе установления процедуры судебного преследования. Важно также проводить работу с IT-компаниями, которым следует взять на себя ответственность за борьбу с пропагандой в социальных сетях и развивать в этих целях ресурсы искусственного интеллекта.

Докладчик привела в качестве характерного примера ситуацию в Ирландии, которая столкнулась с всплеском террора в результате гражданского конфликта в 1980-е — начале 1990-х гг. В 1998 г. было заключено мирное соглашение, однако история продолжается, и сейчас перед

*В 1980-е — начале 1990-х гг. гражданский конфликт в Ирландии породил всплеск террора. Ситуация была в значительной мере урегулирована в результате подписания Белфастского соглашения. Сегодня в Ирландии актуальна проблема ухода молодежи уже в исламистские террористические организации под воздействием пропаганды в соцсетях.*

*На YouTube каждую минуту загружается 500 часов видеоконтента. За несколько лет развитие специальных программ по отслеживанию нежелательного контента позволило увеличить долю автоматически удаленных материалов с 15% до 73%.*

страной стоит задача остановить уход молодежи в террористические организации. Под воздействием социальных сетей многие молодые люди покинули Ирландию, чтобы присоединиться к ИГИЛ\*. Это поставило ряд актуальных вопросов: нужно ли признавать таких лиц гражданами страны; каков статус детей, родившихся на территории иного государства; что делать, когда люди, примкнувшие к террористической организации, возвращаются домой. Сейчас в стране решается проблема правовой и иной защиты женщин (жен, сестер боевиков ИГИЛ\*), возвращающихся в Ирландию.

**Л. Чемберс** затронула вопрос о вмешательстве иностранных лиц и организаций в избирательную систему государства. Она сообщила о состоявшемся в 2018 г. конституционном референдуме по вопросу о легализации аборт. Эту тему обсуждали на протяжении 35 лет, и перед тем, как принять какое-либо решение, необходимо было провести референдум. Во время избирательной кампании стало известно, что группа, базирующаяся в США, покупала рекламу для того, чтобы показывать ее ирландцам и таким образом влиять на результат референдума. Google, Twitter и Facebook

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

было запрещено распространять в Ирландии рекламу, которую покупают иностранные агенты, однако это произошло всего за три недели до голосования.

Согласно статистике компании Google, каждую минуту на YouTube загружается 500 часов видеоконтента. Человек физически не может отследить всю эту информацию. Так, в 2017 г. YouTube было удалено с сайта огромное количество видеороликов, не отвечавших политике Google и YouTube, 73% из них ни разу не были просмотрены, потому что благодаря специальным программам они были обнаружены до опубликования. Это, по мнению **Л. Чемберс**, очень хороший показатель, демонстрирующий прогресс: несколько лет назад удавалось выявить лишь 15%. Тем не менее изъять весь подобный контент из Интернета человек не в состоянии, поэтому следует полагаться на искусственный интеллект и инвестировать в него. Парламентариям необходимо совместно работать над решением данной проблемы.

**■ Старший советник Представителя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по вопросам свободы СМИ Е. ЧЕРНЯВСКА** отметила, что данная организация является межправительственным надзорным институтом, наблюдающим за тем, как государства — члены ОБСЕ выполняют свои политические обязанности, в том числе связанные с международными догово-

---

**Социальные сети должны нести ответственность за информацию, публикуемую на их платформах**

---

---

## **Использование блокирования сайтов в качестве инструмента регулирования интернет-контента требует соответствующего законодательного основания**

---

рами в области прав человека. Эти договоры подписаны большинством стран, представленных на заседании.

В 2018 г. в рамках ОБСЕ и Европейского союза наблюдался рост регулирования интернет-контента. В первую очередь это было связано с противодействием терроризму и экстремизму.

Докладчик отметила, что непросто выступать за свободу слова в Санкт-Петербурге после того, как в нем произошел теракт, и назвала встречу в этом городе символической. Она напомнила и о терактах в Париже, в Лондоне, в новозеландском Крайстчерче, а также о геноциде народа рохинджа в Мьянме, который, по ее мнению, был вызван пропагандой в соцсетях.

Сегодня социальные сети готовы брать на себя ответственность и принимать меры по контролю распространяемого контента. При этом деятельность хостинговых компаний не может регулироваться существующим законодательством, потому что такие компании не производят контент, а лишь хранят его. Однако, как подчеркнула **Е. Чернявска**, социальные сети должны отвечать за информацию, которая публикуется на их площадках и платформах. Европейская комиссия, заинтересованная в этом, принимает соответствующие правовые акты. В частности, один из таких документов был утвержден накануне конференции.

**Блокирование сайтов следует признать нарушением свободы слова, поскольку эта мера обычно не соответствует уровню опасности. Кроме того, запреты не должны автоматически распространяться на деятельность информационных посредников, в частности оказывающих хостинговые услуги и услуги регистрации интернет-СМИ**

Фактически в государствах — членах ОБСЕ уже существуют правовые административные инструменты, которые позволяют противодействовать запрещенному контенту. Часть этого контента представляет собой террористическую пропаганду. Если террористическая организация примыкает к какому-либо политическому движению, ей становится проще распространять такую информацию.

Некоторые страны — члены ОБСЕ рассматривают возможность блокирования сайтов. Однако блокирование СМИ, по мнению докладчика, — путь неправильный, ограничивающий свободу слова. Для использования блокирования как инстру-

мента требуется адекватное законодательное основание, а также возможность обжалования этого решения в суде. В ряде стран блокирование осуществляется на основании административной процедуры, и многие СМИ даже не получают информации о его причинах.

**Е. Чернявска** подчеркнула, что по *Решению Совета министров иностранных дел ОБСЕ № 3/18*, принятому в Милане в 2018 г., СМИ должны иметь возможность полностью реализовать свободу слова, вне зависимости от границ. Кроме того, в указанном документе подтверждаются решения, принятые на Совещании по рассмотрению выполнения обязательств



в области человеческого измерения ОБСЕ в 1991 г.

Докладчик обратила внимание участников заседания на понятие «нежелательный контент», отметив, что риторика ненависти сама по себе не является незаконной. Как установлено Европейским судом по правам человека, свобода мнения, свобода слова основываются не только на тех идеях, которые человек разделяет, но и на тех, которые его шокируют. Незаконны только призывы к совершению преступления. Поэтому каждый текст требует проверки с целью определения его безопасности для общественного порядка. А права человека должны соблюдаться и в реальном мире, и в Интернете.

По мнению старшего советника Представителя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по вопросам свободы СМИ, государства должны признать блокирование сайтов нарушением свободы слова, так как эта мера обычно не соответствует уровню опасности. Кроме того, запреты не должны автоматически распространяться на деятельность информационных посредников, в частности оказывающих хостинговые услуги и услуги регистрации интернет-СМИ.

**Руководитель программ департамента Секретариата ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам О. РАШИДОВ** уделил внимание задачам, с которыми сталкиваются государства при противодействии использованию Интернета в террористических целях, а также помощи, которую ОБСЕ оказывают своим членам в данной области.

Докладчик сообщил, что за три недели до конференции в Санкт-Петербурге за-

*В ежегодной антитеррористической конференции ОБСЕ, которая состоялась в 2019 г. в Братиславе, приняла участие более 400 человек — представителей примерно 70 стран и 40 международных организаций.*

*На конференции было отмечено, что вербовочная активность террористов на 90% ведется с использованием онлайн-чатов, социальных сетей, онлайн-игр.*

вершилась ежегодная антитеррористическая конференция ОБСЕ в Братиславе. В ее работе приняли участие более 400 человек, представляющих почти 70 стран и около 40 международных организаций. В ходе конференции были отмечены такие острые проблемы, как наращивание террористами потенциала в использовании информационно-коммуникационных технологий, применение интернет-сервисов, предусматривающих возможность шифрования данных, и закрытых групп в социальных сетях, доступность террористического контента в Интернете. Вербовочная активность террористов на 90% ведется с использованием онлайн-чатов, социальных сетей, онлайн-игр.

В отчете Исполнительного директора Контеррористического комитета ООН о современных угрозах терроризма, опубликованном в ноябре 2018 г., говорится о том, что ИГИЛ\* и другие террористические группировки, наряду с облачными сервисами и онлайн-обменом файлами, сегодня активно задействуют

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

заброшенные аккаунты в социальных сетях. Находя такие аккаунты, заведенные еще тогда, когда не требовалась двойная верификация с указанием контактных данных, террористы взламывают их и используют для достижения своих целей.

В отчете также отмечено, что террористы и экстремисты продолжают уходить с больших платформ, которые находятся под усиленным контролем. Для обмена различными обучающими материалами, содержащими террористический контент, все чаще используются малые платформы. Так, в течение 2018 г. в рамках инициативы Контртеррористического комитета ООН «Технологии против терроризма» было определено более 200 онлайн-платформ, принадлежащих в основном небольшим технологическим компаниям, которые сами не в состоянии выявить и пресечь использование их ресурсов в террористических целях.

*Решением Постоянного совета ОБСЕ № 1063 от 7 декабря 2012 г. противодействие использованию Интернета в террористических целях признано одной из стратегических задач в деле борьбы с терроризмом. При этом, констатировал до-*

*В 2018 г. при реализации инициативы Контртеррористического комитета ООН «Технологии против терроризма» было выявлено свыше 200 онлайн-платформ, в основном принадлежащих небольшим технологическим компаниям, не способным самостоятельно обнаружить и пресечь использование их платформ в террористических целях.*

**Решением Постоянного совета ОБСЕ № 1063 от 7 декабря 2012 г. противодействие использованию Интернета в террористических целях определено как стратегическая задача в борьбе с терроризмом.**

кладчик, страны — члены ОБСЕ обязались активизировать борьбу с использованием Интернета в террористических целях, соблюдая соответствующие международные обязательства и стандарты в области прав человека, что закреплено в *Решении Совета министров ОБСЕ № 3/04* и во многих других резолюциях.

По словам **О. Рашидова**, ОБСЕ исходит из понимания того факта, что контролировать весь онлайн-контент террористического характера невозможно, и нужно поддерживать открытый Интернет. Запретительные меры следует принимать, если нарушаются установленные законом границы, например если выявлено подстрекательство к насилию или возникла непосредственная угроза, связанная с терроризмом. Важно сформировать эффективную систему надзора, при которой пострадавшая сторона будет иметь возможность подать жалобу в случае неправомерного применения санкции. В разработку соответствующих мер необходимо вовлекать не только государственные органы, следует использовать и потенциал других слоев населения.

Докладчик подчеркнул значение национальных парламентов в разработке и принятии нормативно-правовой базы с учетом местной специфики, равно как международных обязательств и базовых принципов в отношении прав и свобод граждан.



*Противодействие террористической активности в Интернете не должно быть делом только силовых структур: здесь необходимо объединение усилий всего общества*

Международный опыт показывает, что максимальная эффективность принимаемых мер по борьбе с насильственным экстремизмом и терроризмом в Интернете на долгосрочную перспективу может быть достигнута путем налаживания конструктивных партнерских отношений и задействования потенциала всего общества, всех заинтересованных сторон. Такой подход представлен в Резолюциях Совета Безопасности ООН 2354, 2395, 2396 за 2017 г. и др., а также закреплен в Решении Совета министров ОБСЕ № 7/06.

Обладая значительным опытом и соответствующим мандатом, ОБСЕ предоставляет уникальную возможность для обмена передовой практикой и успешными стратегиями в решении такой сложной и многоплановой проблемы, как борьба с использованием Интернета в террористических целях. В 2017 г. ОБСЕ был разработан электронный обучающий модуль

по противодействию деятельности террористов в Интернете. Онлайн-модуль открыт для доступа всех заинтересован-

*В 2017 г. ОБСЕ разработала электронный обучающий модуль по противодействию использованию Интернета в террористических целях, доступный всем заинтересованным лицам. При помощи модуля обучение прошли уже более 400 человек. В 2019 г. организация начала реализацию проекта «Практические упражнения по моделированию ситуации», направленного на повышение эффективности мер, принимаемых странами — членами ОБСЕ для противодействия использованию Интернета террористами.*

ных лиц, и обучение прошли уже более 400 человек. В ближайшее время модуль будет переведен на русский язык и на языки других стран — членов ОБСЕ.

В начале 2019 г. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе приступила к реализации проекта проведения трехдневных семинаров «Практические упражнения по моделированию ситуации» для оказания помощи странам — членам ОБСЕ в повышении эффективности мер, принимаемых государствами для противодействия угрозе использования Интернета террористами. Разработаны и адаптированы к национальным условиям сценарии, помогающие выделить проблемные моменты, на которые государству следует обратить внимание, а также позволяющие обсудить возможности контрпропаганды по отношению к террористическому контенту.

**Руководитель независимого информационного агентства WarGonzo С. В. ПЕГОВ**, военный корреспондент, работавший долгое время в горячих точках (в том числе на Донбассе и в Сирии), проинформировал аудиторию о том, что подготовил доклад о контрпропаганде, которую можно было бы организовать в отношении ИГИЛ\*.

По мнению **С. В. Пегова**, прежде чем заниматься контрпропагандой, необходимо разобраться в сущности такого явления, как ИГИЛ\*. Представление, согласно которому «Исламское государство»\* — просто группировка варваров, убийц

**Террористы целенаправленно и последовательно работали с местным населением в Сирии и Ираке, и это существенно затрудняет борьбу с ИГИЛ\* на Ближнем Востоке.**

**Чтобы не вызвать немедленного отторжения, альтернативную идеологию обработанным таким образом людям следует прививать плавно и постепенно**

и т. д., не соответствует действительности. Это лишь передний план, а о том, что находится за ним, известно очень мало. Докладчик осознал это, когда оказался в освобожденном от ИГИЛ\* городке на границе Ирака и Сирии: вместе с террористами ушло все население города. Ушло не потому, что его использовали в качестве живого щита. Если бы террористическая группировка не работала с населением, то не было бы этой тотальной поддержки, не было бы так сложно бороться с влиянием террористов на Ближнем Востоке.

Докладчик пришел к выводу, что террористы применяют технологию плавного вовлечения. В качестве примера он отметил, что, являясь христианином, в настоящее время ходит в церковь один-два раза в год. Однако у него, вероятно, не вызвало бы отторжения, если бы ему предложили делать это немного чаще, затем, через год, — каждое воскресенье, а через три года — каждый день.

Для того чтобы противостоять ИГИЛ\*, внедрявшему свои идеи постепенно, следует отчасти применить его стратегию. Запреты, слова о том, что «Исламское государство»\* — это плохо, у молодежи вы-

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

зовут инстинктивное отторжение. Необходимо разработать и задействовать программы, которые будут плавно, поэтапно прививать молодым людям альтернативную точку зрения, антитеррористическую идеологию.

**Член подкомитета по внешним связям Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии М. КАРАМАНЛИ** поделилась некоторыми наблюдениями о роли традиционных и новых средств массовой информации. Она констатировала, что СМИ и социальные сети позволяют широко распространять образы насилия.

Для борьбы с идеями экстремизма, по мнению докладчика, наряду с цензу-

рой, нужно использовать эффективный контрдискурс. При этом важны все средства, включая потенциал парламентариев. Необходимо так регулировать деятельность крупных СМИ, чтобы они не становились платформой для экстремистских высказываний. Следует прибегать к помощи медиаторов для работы с молодежью, договариваться с социальными сетями и предоставлять прессе больше возможностей для развенчания идейных основ терроризма. Важно упрочить роль образования, направленного на воспитание демократической гражданственности, и обучения в области прав чело-

**В борьбе с идеями экстремизма необходимо использовать эффективный контрдискурс**



века. Парламентарии, располагающие широкими возможностями, должны глубоко проработать все эти темы.

■ **Член Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии А. У. ЧЕВИКОЗ** начал выступление с напоминания о том факте, что видеозапись, сделанная террористом во время атаки в новозеландском городе Крайстчерч, в течение трех часов находилась на YouTube и в течение шести часов в сети Facebook. Это не было случайностью, видеозапись предназначалась для онлайн-трансляции и стала частью преступления.

Докладчик отметил важность повышения чувствительности механизмов, распознающих материалы с призывами к на-

*Видеозапись теракта в Крайстчерче (Новая Зеландия) в течение **трех часов** находилась на YouTube и в течение **шести часов** в сети Facebook.*

силию. Однако принимать меры борьбы с пропагандой в Интернете, по его мнению, следует очень аккуратно, не накладывая запретов без особой необходимости. Модераторы контента могли бы использовать временные запреты с целью последующего, более внимательного, изучения и возможностью пересмотра решения.

Существует риск, что если на одной платформе контент признан законным, то и на других платформах он может быть размещен как законный. **А. У. Чевикоз** сообщил о разработанных инструкциях,



**Важно повысить чувствительность механизмов обнаружения материалов с призывами к насилию. При этом модераторы контента могли бы использовать временные запреты с последующим более внимательным изучением материала и возможностью пересмотра решения**

в которых определяется понятие «ненависть». Обращение к этим документам может помочь удалить контент с одного сайта и запретить его размещение на других платформах.

**■ Главный советник Белорусского института стратегических исследований И. А. ВАЛАХАНОВИЧ** рассказал о принятой в 2019 г. *Концепции информационной безопасности Республики Беларусь* и о появившихся в связи с этим возможностях по противодействию международному терроризму и экстремизму.

Концепция рассматривает гуманитарный и технологический аспекты инфор-

*В 2019 г. принята Концепция информационной безопасности Республики Беларусь. В документе закреплено понятие информационного противоборства. Отвечать на вызовы и угрозы в данной сфере, согласно концепции, должны как государственные структуры, так и гражданское общество.*

мационной безопасности. Первый из этих аспектов касается сферы смыслов, а второй — защиты инфраструктуры и информационных ресурсов.

В документе закреплено понятие информационного противоборства. В том числе речь идет об информационном противодействии международному терроризму и экстремизму, причем отвечать на вызовы и угрозы в данной сфере должны как силовые структуры государства, спецслужбы, так и гражданское общество.

Особое внимание в документе обращено на необходимость регулирования общественных отношений в интернет-пространстве — прежде всего в блогосфере, мессенджерах и социальных сетях. В целях профилактики киберпреступности, пропаганды терроризма и экстремизма в Интернете нужно обучать граждан основам правового поведения в информационной сфере, используя при этом потенциал сотрудничества между государством и гражданами.

Докладчик подчеркнул, что при оценке информационных источников необходимо задействовать общественный контроль. В качестве примера он привел опыт Российской Федерации, где с 2011 г. активно работает общественное объединение «Лига безопасного интернета» — так называемая кибердружина, которая занимается выявлением различных преступлений путем мониторинга интернет-пространства.

**■ Заместитель начальника управления по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействию экстремизму и терро-**



**ризм**у Генеральной прокуратуры Российской Федерации А. Г. ЖАФЯРОВ констатировал, что в России реализована возможность принудительного блокирования материалов Интернета. При этом используются два способа: судебное и внесудебное блокирование. Последнее осуществляется только в отношении конкретных призывов к противоправному поведению, а судебное блокирование (по судебному решению) —

---

**Законодателям следует задуматься о взаимном признании решений по блокированию террористической и экстремистской информации в разных странах. Соответствующие механизмы могут быть выработаны через межпарламентские институты**

---

в отношении противоправных материалов более широкого смысла.

Будучи представителем структуры, наделенной полномочиями как принимать решения о внесудебном блокировании, так и обращаться в суд с заявлением о блокировании, докладчик рассказал о складывающейся в этой области практике. Он отметил опасную тенденцию появления в Интернете движений, виртуальных организаций, которые ставят своей целью именно системную пропаганду экстремистских и террористических идей. Бороться с такими движениями иначе как принудительным блокированием Генеральная прокуратура Российской Федерации возможности не видит.

По словам А. Г. Жафярова, первоначально, на этапе дискуссии до введения соответствующих законодательных положений, прокуратура обращалась к представителям провайдеров с предло-

## Законы, направленные на противодействие активности террористов и экстремистов в Интернете, воспринимаются некоторыми как покушение на свободу слова, однако большинство специалистов сходятся во мнении: безопасность общества должна иметь приоритет

жением установить элементы самоцензуры. Однако они ответили, что заниматься этим не будут, поскольку произойдут финансовые потери, и данная функция была возложена на государство.

Как отметил докладчик, существует точка зрения, что блокирование — мера неэффективная, потому что невозможно полностью исключить распространение информации, содержащей радикальные идеи. Однако цель этой меры не полное исключение возможности размещения такой информации в Интернете, а максимальное ограничение ее распространения среди неподготовленных людей, которые путем ознакомления с ней вовлекаются в террористическую деятельность как неопиты. В качестве примера игровой пропаганды террористических идей **А. Г. Жафяров** привел недавно заблокированную сетевую игру «Взорви школу». По его мнению, парламентариям следует задуматься о взаимном признании решений о блокировании такой информации в разных странах и через межпарламентские институты выработать соответствующие механизмы.

■ **Заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А. Д. БАШКИН** акцентировал вни-

мание участников дискуссии на восприятии некоторыми российскими гражданами законов, связанных с защитой Интернета от экстремистской информации, как угрозы свободе слова. Вместе с тем высказанные в рамках сессии мнения, в том числе зарубежных специалистов, подтверждают: безопасность общества имеет если не приоритетное, то большее значение, чем свобода слова.

В последние годы был принят ряд законов по защите Интернета от таких опасных явлений, как рекрутинг в террористические организации и сбор средств на их деятельность. Появилась возможность во внесудебном порядке блокировать соответствующие сайты. Кроме того, принятые законы позволяют блокировать сайты, связанные с распространением наркотиков, организацией опасных игр, вовлечением детей в суицидальные группы и сообщества.

■ **Член делегации Палаты представителей Республики Кипр в Парламентской ассамблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе И. ХАРАЛАМБИДИС** назвала дебаты на тему «безопасность против свободы слова» опасной зоной.

Она подчеркнула, что проблема распространения экстремистских идей должна решаться на начальном уровне. Национализм и экстремистские идеи подпи-



*Международный терроризм активно использует современные каналы коммуникации для вербовки боевиков и распространения своей идеологии. С учетом этой угрозы на законодательном уровне должна быть обеспечена возможность для отслеживания и блокирования террористического контента*

тываются бедностью, теми, кто живет на периферии общества. Люди, живущие в здоровом обществе, имеющие все необходимое, никогда, по мнению **И. Хараламбидис**, не станут террористами и не будут поддерживать их.

Распространению террористических идей также способствует иностранное вмешательство в национальные дела. Важно положить конец такой контрпродуктивной практике и перекрыть этот источник распространения экстремизма.

С точки зрения представителя ПА ОБСЕ, осуществлять надзор за социальными сетями должны не правительства, а группы лиц, которые уважают права человека и свободу слова.

---

**Один из основных источников распространения экстремизма и террористических идей — иностранное вмешательство в национальные дела**

---

## С Е С С И Я 4

# АКТИВИЗАЦИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ФИНАНСИРОВАНИЮ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА

### Модераторы:

- Р. Оомен-Рюйтен** — председатель Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии
- К. И. Косачев** — председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, первый заместитель Председателя Межпарламентского союза

■ **Р. ООМЕН-РЮЙТЕН**, открывая сессию, отметила, что благодаря действиям международной коалиции, в которую входит и Россия, удалось достичь значительных успехов в борьбе с ИГИЛ\* и освободить большую часть оккупированных территорий. Она подчеркнула необходимость работы над устранением источников финансирования ИГИЛ\* и других международных террористических организаций. На пике развития ИГИЛ\* годовой доход организации составлял 3 млрд долл., что делало ее самой богатой террористической группировкой в мире. Кроме того, ИГИЛ\* контролировало 60% нефтяных запасов Сирии, семь важных нефтегазовых месторождений и самый крупный нефтеперерабатывающий завод в Ираке. Благодаря этому доход организации составлял от 2 до 3 млн долл. в день. Другим источником доходов ИГИЛ\* был сбор с населения налогов и платежей за «за-

щиту». В конце 2017 г. стало известно о сокращении годового дохода организации примерно до 200 млн долл.

В настоящее время стратегия ИГИЛ\* изменилась. Организация преследует цель максимально широкого привлечения внимания к своей деятельности, в том числе используя возможности Интернета, где члены ИГИЛ\* ищут своих потенциальных рекрутов.

Другая проблема, отметила модератор сессии, — так называемая хавала — финансовая система, основанная на доверии участников. Отследить движение денежных средств в случае ее применения практически невозможно. Кроме того, террористы используют карты предоплаты. Именно с их помощью осуществлялись платежи при подготовке теракта в Париже в ноябре 2015 г.

*На пике развития ИГИЛ\* годовой доход организации составлял 3 млрд долл. США. В конце 2017 г. он сократился до 200 млн долл.*

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.



**Р. Оомен-Рюйтен** сообщила, что в рамках «Большой семерки» организована группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма, и высказалась за создание аналогичных групп в других странах. Парламентарии должны не только делиться друг с другом информацией, но и сотрудничать с целью реализации конкретных мер. В 1990 г. Совет Европы принял *Конвенцию об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности*, а в 2005 г. в связи с необходимостью борьбы с финансированием терроризма была принята еще одна конвенция, регулирующая этот аспект деятельности.

Подводя итоги выступления, модератор еще раз подчеркнула важность международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и призвала все страны присо-

единиться к указанным конвенциям. При этом она выразила надежду на то, что все присутствующие согласны после конференции приступить к совместной работе с новыми силами.

■ **К. И. КОСАЧЕВ**, представляя на сессии Межпарламентский союз, проинформировал присутствующих о создании в рамках МПС группы на высоком уровне, работающей по вопросам борьбы с терроризмом.

■ **С. В. ШКЛЯЕВ**, начальник Управления торговых ограничений, валютного и экспортного контроля **Федеральной таможенной службы**, сообщил, что одним из ключевых направлений ее работы в сфере борьбы

## Таможенные органы в соответствии с правом ЕАЭС наделены полномочиями по приостановлению перемещения наличных денежных средств и денежных инструментов вне зависимости от выявления фактов нарушения таможенного законодательства

с международным терроризмом является пресечение незаконных финансовых потоков.

Анализ международной и национальной практики показывает, подчеркнул **С. В. Шкляев**, что в арсенал средств финансирования террористической деятельности входит использование курьеров для перевозки наличных денег. Для противодействия финансированию терроризма таможенные органы осуществляют контроль за перемещением через таможенную границу Евразийского экономического союза наличных денежных средств и денежных инструментов. Тем самым обеспечивается реализация правовых норм ЕАЭС и рекомендаций Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег, в частности 32-й рекомендации.

В условиях обострения угроз международного терроризма Федеральная таможенная служба использует комплекс-

*В Российской Федерации за нарушение правил декларирования при перевозке наличных денежных средств может быть наложен штраф — от половины до 15-кратного размера незаконно перемещаемой суммы. За контрабанду в особо крупном размере предусмотрена уголовная ответственность в виде ограничения свободы на срок до четырех лет.*

ный подход к организации контроля за перемещением наличности. Сейчас система контроля включает в себя таможенное декларирование наличных денежных средств, сбор и анализ информации, заявляемой в пассажирских таможенных декларациях, реализацию полномочий по приостановке перемещения наличных денег, а также применение мер ответственности за их недекларирование или недостоверное декларирование. В случае пересечения физическими лицами таможенной границы ЕАЭС используется система двойного коридора.

В соответствии с правом Евразийского экономического союза обязательному таможенному декларированию подлежат наличные денежные средства, сумма которых в эквиваленте превышает 10 тыс. долл. США. Денежные инструменты подлежат таможенному декларированию вне зависимости от их стоимости. При этом в пассажирской таможенной декларации должны быть указаны сведения о сумме перемещаемых наличных денежных средств, их владельце, источнике происхождения, предполагаемом использовании, а также о маршруте и способе их перевозки.

При осуществлении таможенного контроля используется система управления рисками, основанная на инструментах межведомственного и международного обмена информацией, а также оперативного взаимодействия. Применяются такие формы контроля, как опрос,

осмотр, досмотр, а также соответствующие технические средства, служебные собаки и др. Комплекс указанных действий позволяет эффективно пресекать незаконное перемещение наличных денег через границу.

При выявлении незадекларированной или недостоверно задекларированной наличности должностные лица таможенных органов Российской Федерации применяют меры административного либо уголовного воздействия. Размер штрафа за данные виды нарушений может варьироваться: от половины суммы незаконно перемещаемых наличных денежных средств до пятнадцатикратно увеличенной суммы. За контрабанду наличных денежных средств в особо крупном размере предусмотрена уголовная ответственность в виде ограничения свободы на срок до четырех лет.

Кроме того, таможенные органы в соответствии с правом Евразийского экономического союза наделены полно-

*Федеральной таможенной службой разработан проект международного соглашения с таможенными администрациями иностранных государств, предусматривающего взаимный обмен сведениями о декларировании физическими лицами наличных денежных средств и денежных инструментов.*

мочиями по приостановлению перемещения наличных денежных средств и денежных инструментов вне зависимости от выявления фактов нарушения таможенного законодательства. Реализация указанных полномочий осуществляется на основании представленной национальным органом финансовой разведки или правоохранительными органами информации о причастности лица к финансированию терроризма.

В Российской Федерации органом финансовой разведки, осуществляющим



формирование и ведение перечня лиц, причастных к терроризму, является Федеральная служба по финансовому мониторингу. Полученная ФТС России информация интегрируется в программные средства таможенных органов, что позволяет в режиме, близком к реальному времени, сопоставлять сведения о лицах, проходящих таможенный контроль, с данными о лицах, причастных к терроризму, и оперативно принимать решения о необходимости приостановления перемещения наличных денежных средств.

**С. В. Шкляев** сообщил, что Федеральной таможенной службой разработан проект международного соглашения с таможенными администрациями иных государств, предусматривающий взаимный обмен сведениями о декларировании физическими лицами наличных денег и денежных инструментов. Взаимодействие в рамках указанного соглашения даст таможенным службам дополнительный инструмент для выявления незаконного перемещения наличности через границу. Полученная информация также может быть использована в рамках предварительного расследования по делам, связанным с финансированием терроризма или совершением экономических преступлений.

Предложение о заключении соответствующих соглашений направлено в таможенные службы ряда стран Европейского союза, Содружества Независимых Государств, Латинской Америки, а также в таможенную службу Китая.

**М. КИНЕР НЕЛЛЕН**, член делегации Федерального собрания Швейцарской Конфедерации в Парламентской ас-

## Швейцария как важный мировой финансовый центр несет особую ответственность за осуществление мер противодействия финансированию терроризма

**самблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе**, отметила, что Швейцария как важный мировой финансовый центр несет особую ответственность за противодействие финансированию терроризма.

В течение 10 последних лет швейцарскими банками на основании подозрений в финансировании терроризма было заблокировано более чем 156 млн швейцарских франков. С 2016 г. Швейцария использует список террористов Совета Безопасности ООН и сразу блокирует подозрительные фонды, замораживает активы.

На заседаниях парламентских наблюдательных комиссий, которые проводятся при участии правительства, федеральных департаментов, специальных служб (включая таможенные органы), обсуждаются возможные риски, связанные с финансированием терроризма. В настоящее время при строгом соблюдении положений законодательства Швейцарии, которые соответствуют международным стандартам, можно проводить расследование

*В течение 10 последних лет швейцарскими банками было заблокировано более чем 156 млн швейцарских франков из-за подозрений в финансировании терроризма.*

и привлекать к ответственности лиц, проводящих большие объемы средств через банковские счета. Однако сегодня, для того чтобы подготовить теракт, иногда достаточно небольшой суммы, и это очень серьезная проблема.

Швейцария расширяет возможности обнаружения и идентификации подозрительных финансовых потоков, организованных с помощью посредников нефинансового характера — анонимных акционерных обществ, трастовых фондов. Чтобы укрепить международное сотрудничество в этой сфере и обеспечить быструю передачу важной информации, Швейцария работает над проектом закона, который установит порядок передачи такой информации.

**М. Кинер Неллен** подчеркнула, что недостаточно заниматься лечением «симптомов» терроризма, необходимо сконцентрироваться на факторах, способствующих его развитию. Это — бедность, неравенство, недостатки управления, в том числе коррупция. Вследствие постоянных

*85% молодых людей, которые примыкают к террористическим движениям, делают это под воздействием социально-экономической обстановки, а также целенаправленно внедряемого террористами видеоконтента.*

сокращений социальных выплат и недопустимого уровня бедности в некоторых государствах у молодежи появляется желание участвовать в работе террористических ячеек. Как показывают исследования, 85% молодых людей, которые примыкают к террористическим движениям, делают это под воздействием социально-экономических реалий, а также видеоконтента, целенаправленно распространяемого террористами.

**Н. Н. ЦУКАНОВ**, заместитель начальника Сибирского юридического института Министерства внутренних



**дел Российской Федерации по научной работе**, констатировал, что наркоугроза представляет собой вызов глобального уровня. Согласно данным Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), более четверти миллиарда человек употребляют наркотические средства хотя бы один раз в год. Свыше 30 млн человек имеют серьезные проблемы с психическим здоровьем на почве злоупотребления психоактивными веществами. Многочисленность армии наркопотребителей и фактор наркозависимости на фоне строгих мер ограничительного характера, принимаемых органами государственной власти любой страны, делают наркобизнес чрезвычайно эффективным средством финансирования различных видов преступной деятельности. В том числе это относится к терроризму.

Во *Всемирном докладе УНП ООН о наркотиках* отмечается: сегодня отсутствуют достоверные сведения относительно финансового положения террористических

*За последние десятилетия в мире достигнут рекордный уровень производства опиоя: 10,5 тыс. т (9 тыс. т из них производятся в Афганистане). Глобальный объем производства опиоя по отношению к 2017 г. вырос на 65%. За последние пять лет почти вдвое увеличился объем изъятых средств амфетаминового ряда — до 191 т.*

и других негосударственных вооруженных групп, что существенно затрудняет оценку значения наркоторговли в их деятельности. Это обусловлено несколькими причинами: крупные террористические организации имеют многочисленные каналы финансирования, доступ к информации об этих каналах затруднен, часто они являются международными, и их трудно отслеживать. Поэтому все оценки по данной проблеме весьма приблизительны. Например, в названном



докладе отмечается, что в 2014 г. транснациональные организованные преступные группы во всем мире получили от продажи наркотиков примерно от пятой до третьей части своих доходов.

Однако, подчеркнул докладчик, связь незаконного оборота наркотиков с финансированием терроризма не вызывает никаких сомнений, что находит отражение в действующем российском законодательстве. Так, *Указом Президента Российской Федерации от 23 февраля 2018 г. № 85* были внесены поправки в *Стратегию государственной антинаркотической политики Российской Федерации* (в частности, отмечена необходимость противодействия легализации доходов от незаконного оборота наркотиков и предотвращения использования этих доходов для финансирования терроризма и экстремистской деятельности).

**Н. Н. Цуканов** обратил внимание на тот факт, что за последние десятилетия наркооборот и сфера наркопотребления претерпели очень серьезные изменения в мировом масштабе. Например, в 2018 г. был достигнут рекордный уровень производства опиоя: 10,5 тыс. т (из них около 9 тыс. т производится в Афганистане). Глобальное производство опиоя выросло на 65% по отношению к 2017 г. За последние пять лет почти вдвое увеличился объем изъятых нарко-

*Более четверти миллиарда человек употребляют наркотики по меньшей мере один раз в год; свыше 30 млн — имеют серьезные проблемы с психическим здоровьем на почве злоупотребления психоактивными веществами.*

*В настоящее время Сибирский юридический институт МВД России ведет работу над изменением принятого МПА СНГ модельного закона «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах».*

тических средств амфетаминового ряда — до 191 т. Мощно развиваются технологии производства синтетических наркотиков. Например, в 2015 г. УНП ООН получило информацию о 75 впервые обнаруженных наркотических средствах. Внедрение новых веществ существенно затрудняет и констатацию факта наркотического опьянения, и установление вида изъятого правоохранительными органами психоактивного вещества. Серьезной угрозой становится употребление лекарственных препаратов, не отнесенных к числу подконтрольных, но способных вызывать состояние одурманивания или усиливать действие иных психоактивных веществ.

Самым значимым изменением докладчик назвал рост популярности технологий бесконтактного распространения психоактивных веществ, что усложняет выявление правонарушителей и привлечение к ответственности наркосбытчиков.

С учетом описанных тенденций в законодательство, в том числе российское, вносятся изменения. Во-первых, осуществляется согласование национального законодательства стран, сотрудничающих в сфере противодействия наркотической угрозе, поскольку опыт правоприменительной деятельности показывает, что существующих конвенций недостаточно. Огромное значение приобретает модельное законодательство. **Н. Н. Цуканов** со-

общил, что в настоящее время Сибирский юридический институт МВД России ведет работу над изменением принятого МПА СНГ модельного закона «*О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах*».

Во-вторых, создаются правовые условия для эффективного разрушения инфраструктуры наркобизнеса. Государствами — участниками ОДКБ проводятся международные антинаркотические операции. Так, в результате осуществленной в 2018 г. операции «Канал-Кордон» было изъято более 5,5 т наркотических средств.

В-третьих, совершенствуется законодательство об уголовной ответственности лиц, организующих деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотиков.

В-четвертых, реализуется комплекс мер, направленных на снижение спроса на наркотики. Нормативно установлен запрет пропаганды наркотических средств и психотропных веществ; формируется среда, позволяющая эффективно выявлять наркопотребителей, ориентировать их на лечение от наркомании. Для этого используется, в частности, привлечение наркозависимых к административной ответственности с возложением на них обязанности пройти лечение и диагностику.

Немалую позитивную роль играют организации, ориентированные на борьбу с нарколизацией общества. В результате деятельности этих организаций снижается уровень террористической угрозы.

**■ Генеральный директор Генерального директората Совета Европы по правам человека и верховенству права К. ДЖАКУМОПУЛОС** отметил,

что защита прав человека является одним из наиболее эффективных способов борьбы с финансированием терроризма. По его мнению, мероприятия по борьбе с финансированием терроризма и борьбе с отмыванием денег, представляют собой вмешательство в личную жизнь. Нужно следить за тем, чтобы законодательные меры, принятые для защиты населения от угрозы терроризма, не подорвали сами устои демократии. Здесь требуется определенный баланс.

Совету Европы принадлежит ряд инициатив по борьбе с терроризмом и его финансированием на региональном и международном уровне. Самым важным достижением докладчик назвал принятую в 2005 г. *Конвенцию Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма*.

***Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма предусматривает введение на национальном уровне уголовной ответственности за отмывание денежных средств. Кроме того, предполагаются такие меры, как конфискация активов, управление конфискованными или замороженными на время судебного разбирательства активами, проведение оперативных и следственных мероприятий, осуществление трансграничного сотрудничества в деле конфискации доходов от преступной деятельности.***



Она стала первым комплексным международным документом по данной проблематике.

Согласно конвенции обеспечение оперативного доступа к финансовой информации, к информации об активах террористических организаций и групп террористов — ключевой фактор реализации превентивных мер и пресечения деятельности террористических групп.

Данной конвенцией, которую Российская Федерация ратифицировала в 2017 г., предусмотрено введение на национальном уровне уголовной ответственности за отмывание денежных средств. Кроме того, докладчик упомянул о таких мерах, как конфискация активов, управление конфискованными или замороженными на время судебного разбирательства активами, проведение оперативных и следственных мероприятий, которые предполагают доступ к данным (в том числе банковским) в других странах. Закрепленный в конвенции принцип свободы проведе-

ния расследований касается и банковского сектора. Документ также предусматривает трансграничное сотрудничество в целях конфискации преступных доходов, взаимодействие финансовых разведок, принятие мер по приостановлению финансовых переводов внутри страны или за границу при подозрении в финансировании терроризма.

В заключение **К. Джакумопулос** подчеркнул, что в 2018 г. Совет Европы принял расширенный план борьбы с терроризмом, включающий в себя не только финансовые, но и другие аспекты, в частности связанные с международным сотрудничеством в этой области.

■ **Заместитель руководителя программ Управления ООН по наркотикам и преступности А. ЛУЦЦИ** подчеркнул роль Организации Объединенных Наций в качестве платформы для сотрудничества и обмена опытом по пре-

сечению незаконных потоков финансовых средств и финансирования терроризма.

Докладчик обратил внимание на новые, более сложные методы, которые террористы после поражения ИГИЛ\* применяют для финансирования своей деятельности. Международные террористические группы создают целые сети для сбора средств и перемещения их из одной страны в другую. Идентификация и пресечение таких денежных потоков — очень сложные задачи. В ряде стран не предусмотрена обязанность указывать получателя средств, что значительно затрудняет их перехват; в некоторых регионах серьезной проблемой становятся мобильные платежи, так как для покупки сим-карты часто не нужен паспорт. В результате невозможно засечь подозрительную транзакцию.

Связь между организованной преступностью и терроризмом становится все теснее. Благодаря пропаганде ИГИЛ\* уголовные преступники позитивно воспринимают действия террористов; более того, переход в ИГИЛ\* воспринимается как своего рода искупление. В тюрьме террористы и преступники общаются, и нередко именно здесь последние подвергаются радикализации.

Противодействию этой угрозе способствует *Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма*, принятая в 1999 г. и являющаяся одной из самых успешных конвенций в данной области с точки зрения участвующих в ней государств. В этом же ряду можно упомянуть несколько резолюций Совета

Благодаря принятым на международном уровне мерам финансирование террористических организаций значительно усложнилось. Теперь им приходится прибегать к новым методам, создавая целые сети для сбора и перемещения средств из одной страны в другую

Безопасности ООН. В марте 2019 г. был принят очень важный документ, касающийся финансирования терроризма, — *Резолюция 2462*, в которой аккумулируется опыт предыдущих документов и указываются актуальные риски.

Докладчик подчеркнул важность работы над обновлением, совершенствованием законодательной базы на национальном уровне с целью создания и усиления подразделений финансовой разведки, которые могут работать вместе с представителями контртеррористических органов. **А. Луцци** также отметил важность сотрудничества различных органов на национальном и международном уровнях для совместного ведения расследований.

**А. И. ЧИСТЯКОВ**, директор Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «**Центр трудовых ресурсов**», подведомственного Комитету по труду и занятости населения Санкт-Петербурга, в начале выступления предложил минуту молчания почтить память жертв терактов. В своем докладе он сообщил, что в настоящее время в Санкт-Петербурге примерно

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

250 тыс. трудовых мигрантов работают официально. Из них 80% составляют граждане двух стран: Республики Узбекистан (около 60%) и Республики Таджикистан (около 20%). **А. И. Чистяков** констатировал, что в связи с демографическим кризисом Российская Федерация нуждается в притоке трудовых мигрантов, но такая миграция должна быть контролируемой.

В рамках реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы и региональной программы «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге» (подпрограмма «Трудовая миграция») предусматривается открытие специальных центров для контролируемого набора иностранных граждан в странах исхода. В настоящее время отработывается механизм, который делает систему подбора кадров прозрачной. В странах исхода размещаются вакансии российских работодателей, подбираются кандидаты

**В связи с демографическим кризисом Российская Федерация нуждается в притоке трудовых мигрантов, но такая миграция должна быть контролируемой**

соответствующей квалификации, прошедшие проверку на нарушения законодательства своей страны, а также административного и уголовного законодательства Российской Федерации. Кроме того, трудовые мигранты перед выездом в Санкт-Петербург проходят медицинское освидетельствование, что позволяет выявить носителей инфекционных заболеваний.

В ходе третьего Санкт-Петербургского международного форума труда было внесено предложение, вошедшее в резолюцию мероприятия: внедрить в практику использование приглашений от работодателей. Из въезжающих сегодня в Санкт-

*Для того чтобы в Россию приезжали именно те трудовые мигранты, которые здесь реально востребованы, в странах исхода создаются специальные центры по набору кадров*



Санкт-Петербург с целью работы иностранных граждан официально трудоустраивается около 250 тыс., более 100 тыс. иностранных граждан либо уезжают обратно, либо остаются, но в неконтролируемом секторе экономики.

В 2017 г., после подписания *Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации*, в городе Самарканде был открыт Центр предвыездной подготовки. Помимо этого, удалось договориться с государственными банками Узбекистана о предоставлении 10 тыс. граждан страны кредита в размере 1000 долл. на проезд, предвыездную подготовку, оформление разрешительных документов на территории Российской Федерации.

*Согласно Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, а также программе «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге» выполняется подпрограмма «Трудовая миграция», предусматривающая открытие центров и организацию набора иностранных граждан в странах исхода. В Санкт-Петербурге сегодня официально работают около **250 тыс.** трудовых мигрантов (из них **60%** — граждане Узбекистана и **20%** — Таджикистана).*

Недавно в Узбекистане поменялась система отправки трудовых мигрантов не только в Россию, но и в Европу и Америку. С января 2019 г. действует система частных агентств занятости, аккредитованных Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан. Эти агентства имеют право отправлять трудовых мигрантов за границу. Российским представительством, созданным в форме государственно-частного партнерства, также была получена лицензия, и в настоящее время в Узбекистане начинается организованный набор на новых условиях.

Ряд документов, касающихся организованного набора граждан для работы в Российской Федерации, был подписан с Республикой Таджикистан. При подготовке этих документов учитывался и петербургский опыт в сфере организованного набора.

Цель подобных мероприятий, резюмировал докладчик, — добиться четкого понимания: кто приезжает в страну, на какие рабочие места, какую зарплату приезжающие будут получать, какую пользу они принесут государству.

■ Профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин Университета прокуратуры Российской Федерации **А. В. ПАВЛИНОВ** представил доклад на тему уголовной политики в сфере антитеррора на постсоветском пространстве.

Для этой обширной территории характерны социально-экономическая нестабильность, сложности в межконфессиональных, межнациональных отношениях, негативные внешнеполитические факторы, несовершенство нормативно-



правовой базы, регулирующей борьбу с экстремистской и террористической деятельностью. Данная ситуация требует стандартизации правовых средств в рамках СНГ и развития сотрудничества.

В силу объективных обстоятельств исходной базой для национального законодательства государств СНГ в области антитеррора стали российская правовая концепция, а также выработанный в России механизм антитеррора. Вслед за принятием 25 июля 2002 г. Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» аналогичные законы были приняты, например, в Республике Таджикистан (2003 г.), в Республике Казахстан (2005 г.), в Республике Беларусь (2007 г.). Данные превентивные законы относятся к программным политико-правовым документам, которые определяют и приоритетные направления развития уголовного законодательства.

Докладчик особо выделил вклад Содружества в формирование антиэкстремистской стратегии. Первая *Программа сотрудничества государств — участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными на-*

*сильственными проявлениями экстремизма* появилась в 2005 г., как и одноименная концепция сотрудничества. По мнению **А. В. Павлинова**, эта концепция дала жизнь термину «насильственный экстремизм», а кроме того, именно в ней терроризм был признан частью экстремистской деятельности.

В западных странах, несмотря на отсутствие экстремистского законодательства, также идут процессы замещения терминологии войны с терроризмом на терминологию войны с насильственным экстремизмом. Это объясняется стремлением решить проблему дипломатическими, экономическими, политическими, а не военными средствами.

*После принятия в 2002 г. Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» аналогичные законы были приняты в Республике Таджикистан в 2003 г., в Республике Казахстан в 2005 г., в Республике Беларусь в 2007 г.*

Докладчик подтвердил наличие проблем законодательного обеспечения борьбы с экстремизмом и терроризмом. В России террористическая деятельность как одна из слагаемых экстремизма попадает под действие Федерального закона «О противодействии терроризму» и Уголовного кодекса Российской Федерации. Здесь возникает вопрос: что брать за основу — превентивный закон или кодифицированный?

Другие страны СНГ в своем антитеррористическом законодательстве пошли по пути дефиниции террористической деятельности исходя из антитеррористических законов Российской Федерации. Однако в Уголовном кодексе РФ определение понятия «террористическая деятельность» находится в коллизии не только с Федеральным законом «О противодей-

ствии терроризму», но и с 17 международными антитеррористическими конвенциями. Так, ни в одном из этих международно-правовых актов не упоминается, например, вооруженный мятеж или насильственный захват власти. Напротив, Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, принятая в 2001 г., относит данные деяния к экстремизму. Формирование национального законодательства в сфере антитеррора должно осуществляться с учетом международных или как минимум региональных конвенций. Положительным примером в этом плане может служить опыт Республики Казахстан, где выстроена четкая антиэкстремистская и антитеррористическая вертикаль.

**А. В. Павлинов** также обратил внимание на то, что несколько лет назад было

*Достижение терминологической точности в законодательных определениях терроризма и экстремизма является актуальной задачей для различных стран мира*



**Формирование национального законодательства в сфере антитеррора должно осуществляться с опорой на международные или как минимум региональные конвенции**

пересмотрено понятие «контртеррористическая операция», закрепленное в Федеральном законе «О противодействии терроризму». Изменились и основания для проведения таких операций. Теперь они могут осуществляться не только для предотвращения либо устранения последствий терактов, но и для пресечения различных действий антигосударственной направленности (захват власти, вооруженный мятеж). Кроме того, расширен и комплекс специальных мероприятий, предусмотренный административно-правовым режимом контртеррористической операции. Законодатели других стран Содружества пока подобного изменения в специальные законы не внесли.

Докладчик подчеркнул, что уголовная политика в отношении террора, как и в целом государственная политика по борьбе с данным видом преступности, не ограничивается законодательным аспектом. Не менее важны правоприменительный и профилактический аспекты.

Напомнив, что в других выступлениях говорилось о снижении количества терактов, докладчик отметил: статистика (причем не только в России, но и в других государствах СНГ) свидетельствует о росте числа преступлений террористической направленности в течение последнего десятилетия. В частности, в России такие преступления демонстрируют трехкрат-

ный рост, а преступления экстремистской направленности — четырехкратный. Несовпадение данных происходит, в частности, из-за несоответствия учетных показателей статистики постоянно изменяющимся законодательным определениям. При этом, по мнению докладчика, сегодня в местах лишения свободы происходит сверхконцентрация террористов и экстремистов.

Подводя итоги выступления, **А. В. Павлинов** предложил на навязывание России и ее союзникам парадигмы изоляции отвечать парадигмой развития и экономической интеграции, чтобы у населения не накапливались чувство напряжения, отчуждение, агрессия. Кроме того, необходимо выстраивать сотрудничество и взаимодействие в сфере антитеррора, создавать правовые основы, полагаясь на опыт всех стран Содружества.

**С. В. МАРТЫНОВА**, сотрудник по правовым вопросам Исполнительного директората Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН, напомнила, что этот орган отвечает за мониторинг выполнения соответствующих резолюций Совета Безопасности государствами-членами, и предложила обращаться в Исполнительный директорат всем, у кого есть вопросы или кому требуется помощь в данной сфере.

Работа Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН в отношении взаимосвязи транснациональной организованной преступности и терроризма началась несколько лет назад (первый брифинг для членов ООН по этому вопросу был проведен в конце 2018 г.). **С. В. Мартынова** анонсировала заседание



с участием комитета 26 апреля 2019 г. в Нью-Йорке. В повестку этого мероприятия вошла региональная специфика связей между преступностью и терроризмом в Европе, Азии и некоторых регионах Латинской Америки.

■ **А. МЕРЕИ, депутат Народного Совета Сирийской Арабской Республики**, выразив благодарность ООН за борьбу с терроризмом, отметил, что Сирия, тем не менее, в этом отношении не получила со стороны ООН всемерной поддержки. По мнению докладчика, его страна выполняет резолюции Совета Безопасности, противодействует угрожающим всему миру террористическим группировкам и организациям, которые им помогают, а также религиозному экстремизму и разрушительным идеологиям. Кроме того, ведется работа по пресечению денежных потоков, предназначенных для финансирования терроризма.

Докладчик заявил, что действия террористических группировок соответствуют планам определенных государств, которые не добились задуманного в Сирии и теперь преследуют свои цели другими методами, подвергая жителей страны санкциям, военным действиям и мешая возвращению домой сирийских беженцев. Заинтересованные в развитии терроризма государства оказывают финансовую и прочую поддержку милитаризованным группировкам, дают им иммунитет от преследования.

**А. Мереи** указал на то, что, действуя в рамках усилий международного сообщества по созданию свободного от насилия и жестокости мира, Сирия призывает прекратить вмешательство правительств ряда стран во внутренние дела других государств, осуществляемое с помощью терроризма и военной силы. В заключение представитель сирийского парламента выразил благодарность Российской Федерации за помощь в борьбе Сирии с терроризмом.



*В связи с использованием для финансирования терроризма курьеров, перевозящих большие объемы наличных денег, особое значение приобретает качество работы таможенных органов*

■ **Депутат Народного Совета Сирийской Арабской Республики Х. Э. АЛЬ-САИД** заявил, что правительство Сирии по инициативе президента страны Б. Асада прилагает все усилия для достижения национального примирения.

В 2011 г., напомнил депутат сирийского парламента, страна подверглась жестокой террористической атаке, нацеленной на армию, на народ, на цивилизацию, на территориальную целостность. Решение Президента США, касающееся Голанских высот, пополнило этот список агрессии против сирийского народа. Парламентарий подчеркнул, что Голанские высоты являются территорией Сирийской Арабской Республики и должны сохранить свою идентичность. При этом **Х. Э. Аль-Саид** выразил признательность российским друзьям, которые поддерживают Сирию и ее на-

род в течение этих лет разрушительной войны.

■ **К. ДЖАКУМОПУЛОС**, завершая сессию, отметил, что между входящими в ее название понятиями — «терроризм» и «экстремизм» — не всегда проводится четкая граница, тогда как экстремизм, в отличие от терроризма, нередко не признается уголовным правонарушением. Таким образом, для применения мер, установленных *Конвенцией Совета Европы о предупреждении терроризма*, а также *Дополнительным протоколом* к данной конвенции (Рижским протоколом), в отношении экстремизма это явление также должно быть признано уголовным правонарушением.

## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

### Модератор:

**К. И. Косачев** – председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, первый заместитель Председателя Межпарламентского союза



К. И. Косачев

■ **К. И. КОСАЧЕВ**, который по поручению Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ В. И. Матвиенко провел заключительное пленарное заседание конференции, предложил заслушать оставшиеся доклады, затем предоставить слово модераторам состоявшихся сессий и в завершение ознакомиться с итоговым документом *«Выводы организаторов Конференции по противодействию международному терроризму»*.

■ **Директор Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества ДЖ. ГИЁСОВ** подчеркнул, что эффективно противостоять новым вызовам, связанным с изменениями тактики деятельности террористических организаций, можно лишь совместными усилиями на прочной основе международного права при координирующей роли Организации Объединенных Наций.

**Дж. Гиёсов** рассказал о деятельности Региональной антитеррористической структуры (РАТС) – специализированного, постоянно действующего антитеррористического органа Шанхайской организации сотрудничества, а также об опыте сотрудничества государств – членов ШОС в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

Поставленная перед РАТС задача действовать координации сотрудничества компетентных органов в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом отражает одно из приоритетных направлений работы ШОС. За период деятельности РАТС этой структурой создан и успешно апробирован механизм эффективного многостороннего контртеррористического взаимодействия.



*Дж. Гиёсов*

А именно: разработан пакет международных нормативных правовых актов, подготовлена правовая основа для сотрудничества силовых структур, реализован комплекс мер по гармонизации национальных законодательств.

Принятая в 2001 г. *Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом* и дополняющая ее *Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма* 2009 г. подготовлены с учетом приобретенного опыта и практики антитеррористического взаимодействия. В *Конвенции Шанхайской организации сотрудничества по противодействию экстремизму* 2017 г. закреплены единые нормативно-правовые определения таких ключевых понятий, как «терроризм», «террористический акт», «террористическая организация», «экстремизм».

Эти документы, по мнению представителя РАТС, могут служить основой для разработки аналогичных нормативных

## Антитеррористические документы, принятые Шанхайской организацией сотрудничества, могут служить основой для аналогичных правовых актов ООН

правовых актов Организацией Объединенных Наций.

Докладчик отметил, что РАТС принимает последовательные меры для предотвращения преступлений террористического характера в регионе своей ответственности. Результативность на этом направлении повышается проведением компетентными органами государств — членов ШОС совместных мероприятий (ежегодные специальные пограничные операции и антитеррористические учения, в том числе в сфере противодействия кибертерроризму).

Актуальным направлением работы **Дж. Гиёсов** назвал развитие отношений с другими международными организациями. Сегодня РАТС ШОС имеет правовую базу для сотрудничества с Интерполом, ОДКБ, СНГ и Исполнительным директором Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН.

■ **Заместитель главы Региональной делегации Международного комитета Красного Креста в Российской Федерации, Беларуси и Молдове М. ДЮБО** отметила, что, обеспечивая безопасность населения, государства должны учитывать национальные и международные правовые аспекты. Примером сбалансированного подхода может служить принятая за три недели до конференции *Ре-*

золюция 2462 Совета Безопасности ООН, в которой подчеркивается и важность борьбы с финансированием терроризма, и необходимость соблюдения мировым сообществом положений международного гуманитарного права, а также иных правовых норм.

Резолюция, как и ряд других документов, призывает государства учитывать влияние контртеррористических мероприятий национального и международного уровня на гуманитарную сферу. Возможные негативные последствия для гуманитарной деятельности вызывают особую озабоченность Международного комитета Красного Креста (МККК), констатировала представитель этой структуры.

Обладая различными мандатами, гуманитарные организации имеют общую цель: создать мир без насилия. Поэтому все принимаемые ими меры столь важны и не должны расцениваться как политические. Если необходимость создания соответствующих условий для деятельности гуманитарных организаций не будет отражена в законодательстве по борьбе с терроризмом, если не будут защищаться принципы нейтральности и непредвзятости, подчеркнула докладчик, это может иметь серьезные последствия для мира и стабильности.

**М. Дюбо** отметила, что МККК обеспечен мерами в отношении иностранных боевиков и их семей. Борьба с террориз-

---

**Борьба с терроризмом не должна находиться в оппозиции гуманитарной помощи, иначе контртеррористические операции не будут достигать своей цели**

---



*М. Дюбо*

мом не должна находиться в оппозиции гуманитарной помощи, она должна опираться на международные акты о правах человека. Иначе контртеррористические операции не будут достигать своей цели.

**Руководитель управления информации и администрации Исполнительного директората Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН А. В. КОВАЛЕНКО** напомнил, что в 2001 г. Совет Безопасности ООН единогласно принял *Резолюцию 1373*, в которой закреплен широкий круг мер по борьбе с терроризмом, обязательных для всех государств — членов Организации Объединенных Наций. Этой же резолюцией для контроля выполнения ее положений утвержден Контртеррористический комитет в составе 15 членов Совета Безопасности ООН.

В своей работе Контртеррористический комитет опирается на функциониру-



*А. В. Коваленко*

ющий под его политическим руководством Исполнительный директорат, который проводит экспертную оценку выполнения государствами-членами соответствующих резолюций Совбеза.

Со времени принятия *Резолюции 1373* мандат Контртеррористического комитета был значительно расширен другими резолюциями, в том числе направленными на предотвращение подстрекательства к совершению террористических актов, против угроз, связанных с иностранными боевиками-террористами и с финансированием терроризма.

Помимо мониторинга исполнения резолюций Совбеза одной из главных задач Контртеррористического комитета и Исполнительного директората является содействие государствам в наращивании антитеррористического потенциала. Исполнительный директорат также анализирует основные тенденции, связанные с изменением характера террористических угроз, методы, используемые террористами для достижения своих целей, а также принимаемые государствами меры противодействия. На основании проведенного анализа директорат готовит соответствующие доклады.

Отметив, что в настоящее время усиливается угроза, исходящая от иностранных боевиков-террористов, покидающих зону конфликта, **А. В. Коваленко** упомянул принятое в декабре 2018 г. *Дополнение к Мадридским руководящим принципам*. Этот документ Совета Безопасности ООН вместе с *Руководящими принципами 2015 г.* содержит важные рекомендации в помощь государствам, столкнувшимся с проблемой возвращающихся боевиков-террористов. Кроме того, Контртеррористический комитет (в том числе в сотрудничестве с Контртеррористическим управлением ООН) оказывает государствам помощь в разработке всеобъемлющих антитеррористических стратегий.

---

**Контртеррористический комитет Совета Безопасности ООН готов оказывать информационное содействие национальным парламентам в целях обновления уголовного антитеррористического законодательства, разработки антитеррористических стратегий, активизации обмена оперативной информацией между странами, использования биометрических данных, защиты критической инфраструктуры**

---

**А. В. Коваленко** отметил, что высшие представительные и законодательные органы государств являются ключевым звеном в имплементации странами международно-правовых норм в области противодействия терроризму — от принятия закона до его соблюдения в соответствии с международными стандартами и обязательствами. В связи с этим Контртеррористический комитет в последние годы активно расширяет взаимодействие с парламентариями разных стран и межпарламентскими организациями.

Для создания эффективного законодательства по борьбе с терроризмом и действенных национальных контртеррористических стратегий, заявил докладчик, необходимо регулярное обновление информации о соответствующих резолюциях Совета Безопасности ООН, международных стандартах и наилучших практиках.

Докладчик выделил несколько главных направлений, по которым Контртеррористический комитет может содействовать работе национальных парламентов. Это — принятие и обновление уголовного законодательства, адекватно криминализирующего преступления террористического характера, разработка национальных контртеррористических стратегий, введение законодательных мер, нацеленных на активизацию обмена оперативной информацией между государствами, в том числе в рамках систем предварительной информации об авиапассажирах и регистрации фамилий пассажиров. Большое значение также имеют законодательное регулирование использования биометрических данных, защита объектов критической инфраструктуры и особо уязвимых объектов.



*А. Беглоян*

**Член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям А. БЕГЛОЯН** констатировала, что вице-спикер парламента Армении А. Симонян на пленарном заседании конференции подробно осветил позицию парламентской делегации Республики Армения по вопросу противодействия международному терроризму. Со своей стороны она отметила работу Секретариата Совета МПА СНГ, в результате которой были в основном учтены предложения, внесенные парламентской делегацией республики в итоговый документ конференции.

**А. Беглоян** выразила радость в связи с совпадением подходов, представленных докладчиками на конференции, по многим вопросам.

Коснувшись выступления на пленарном заседании коллеги из Азербайджанской Республики, в котором была дана оценка событиям последнего времени в Нагорном Карабахе, докладчик напом-



М. Миедико

нила о встрече премьер-министра Армении и Президента Азербайджана 29 марта 2019 г. в Вене. Одним из главных ее результатов докладчик назвала подтверждение сторонами приверженности соблюдению режима прекращения огня, созданию атмосферы, способствующей установлению мира, и достижению справедливого урегулирования конфликта.

**■ Специальный советник главы Контртеррористического управления ООН М. МИЕДИКО** озвучил выводы, сделанные по итогам сессии «Роль международных институтов в формировании общей стратегии противодействия терроризму».

Прежде всего, необходимо бороться с разрушительными последствиями конфликтов в некоторых странах мира, в частности в Сирии, констатировал докладчик. Усилия, в том числе парламентов, следует направить на восстановление

## Меры действенной поддержки и реабилитации пострадавших повысят устойчивость общества перед лицом терроризма и экстремизма

общественных институтов и верховенства права.

Также необходимо предотвращать передвижение террористов, особенно иностранных боевиков. Резолюция 2396 Совета Безопасности ООН, например, содержит требование, касающееся внедрения странами систем предварительной информации о пассажирах и данных записей регистрации пассажиров. Содействие выполнению этой задачи поручено Контртеррористическому управлению, сообщил докладчик, вновь подчеркнув важность поддержки парламентариев в их работе по внесению соответствующих изменений в национальные законодательства.

Кроме того, следует убедиться в эффективности мер, принимаемых в отношении лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений террористического характера, а также тех, кто имеет отношение к террористическим организациям и содержится в лагерях в Ираке и Сирии. При этом проблему, связанную с положением женщин и детей, важно решать в соответствии с нормами международного права. М. Миедико отметил усилия Российской Федерации и Республики Узбекистан в этой области.

Обратив внимание на тот факт, что в настоящее время бюджет ИГИЛ\* составляет от 50 до 300 млн долл., докладчик

\* Террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации.

*В рамках совместной программы Межпарламентского союза и Организации Объединенных Наций планируется создание глобальной парламентской сети, международной базы по законодательству, веб-платформы и мобильного приложения для парламентариев всех стран мира с целью повышения эффективности их взаимодействия.*

выразил уверенность в необходимости повышать эффективность мер по устранению источников финансирования террористов.

Международное сообщество и парламентарии также должны более тесно сотрудничать для противодействия использованию новых технологий террористическими группировками, в частности вербовке боевиков через Интернет.

Необходимо заниматься профилактикой, работая с представителями обществственности, гражданского общества, неправительственных организаций. Проблемы терроризма должны освещаться максимально широко. Важно также не забывать о жертвах террористов. Меры действенной поддержки и реабилитации пострадавших позволят сделать общество более устойчивым к воздействию терроризма и экстремизма.

**М. Миедико** резюмировал, что перечисленные задачи требуют пристального внимания парламентариев, в связи с чем Контртеррористическое управление ООН разработало совместную программу Межпарламентского союза и Организации Объединенных Наций, направленную на поддержку парламентской деятельности.

Этой программой, помимо прочего, предусмотрено содействие национальным парламентам в законодательной работе, в имплементации *Глобальной контртеррористической стратегии ООН*, в развитии взаимодействия с гражданским обществом и выстраивании межпарламентского сотрудничества. В рамках программы запланированы два всемирных саммита с участием всех региональных межпарламентских ассамблей. Кроме того, предполагается создание глобальной парламентской сети, международной законодательной базы, веб-платформы и даже мобильного приложения для парламентариев всех стран мира с целью повышения эффективности их взаимодействия. Также будет организована работа по наращиванию потенциала парламентов через проведение семинаров и практикумов.

В завершение докладчик сообщил, что в скором времени будет подписан ряд меморандумов и соглашений, в том числе с Межпарламентской Ассамблеей СНГ.

**■ Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Средиземноморья С. ПЬЯЦЦИ** рассказал о результатах работы сессии *«Иностранные террористы-боевики: современные проблемы и опыт уголовного преследования, реабилитации и реинтеграции»*.

Из выступлений на сессии, сообщил он, стало ясно, что боевики по-прежнему находятся в Ираке и Сирии. Некоторые из них были отслежены и арестованы правоохранными органами, некоторые перенесли свою незаконную деятельность в другие регионы мира. Количество террористических актов растёт



*С. Пьяцци*

в геометрической прогрессии. В делегации ПАС, как сообщил **С. Пьяцци**, есть парламентарии из Сирии, которые, не понаслышке зная о проблеме иностранных террористов-боевиков, могут содействовать ее урегулированию.

Реализацию принятых Советом Безопасности ООН резолюций, а также иных инструментов ООН и других организаций докладчик назвал ключевой задачей. На сессии в очередной раз, несмотря на прилагаемые усилия, были упомянуты недостатки в процессе гармонизации соответствующих законодательств, выражена озабоченность различиями в контртеррористическом законодательстве государств, особенно тех стран, в которых такое законодательство было сформировано недавно, как реакция на угрозы государственной безопасности.

На сессии была озвучена необходимость работы парламентских организаций в качестве своего рода катализаторов деятельности, в которую вовлечены раз-

личные стороны, отвечающие за привлечение террористов к ответственности, в частности — правоохранительные, судебные и таможенные органы.

Были отмечены сложности взаимодействия законодательных и правоохранительных органов, связанные с отсутствием соответствующей согласованной концепции, особенно если национальность террористов и членов их семей неизвестна.

В очередной раз был поднят вопрос о том, какая страна в случае перемещения террористов должна иметь право судить их: страна исхода, страна совершения преступления или страна происхождения жертв террористических актов. Не достигнута также договоренность о порядке действий в том случае, если невозможно определить национальность террориста или личность жертвы.

По этому поводу в ходе сессии была внесена конкретная инициатива. Организации Объединенных Наций предложено создать систему определения страны, ответственной за репатриацию и уголовное преследование в таких ситуациях. Еще одна инициатива, сообщил докладчик, касалась выработки базового набора общих правил и понятий, который позволит ускорить международное сотрудничество.

*В рамках конференции было предложено создать на базе Организации Объединенных Наций систему определения страны, ответственной за репатриацию и уголовное преследование террористов с неустановленным гражданством.*



М. Воридис

■ Итоги работы сессии «Предотвращение использования сетевых технологий, средств массовых коммуникаций и социальных сетей для распространения экстремистских идей» подвел ее модератор — **председатель Специального комитета по борьбе с терроризмом Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе М. ВОРИДИС.**

Он резюмировал, что необходимо сделать все возможное для предотвращения распространения призывов к насилию, экстремистских взглядов и радикальных идей в Интернете, для развития нормотворческой практики в этой области. Следует привлекать к работе частный сектор, правительства, принимать соответствующие законы. Вместе с тем нельзя допустить, чтобы пострадала свобода слова — ключевая ценность общества. Только четкие решения по непростым вопросам позволят обеспечить необходимый баланс между фундаментальными ценностями и безопасностью в мире.



Р. Оомен-Рюйтен

■ **Председатель Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии Р. ООМЕН-РЮЙТЕН** рассказала о работе сессии «Активизация противодействия финансированию терроризма и экстремизма», в которой она приняла участие в качестве сомодератора.

Все докладчики, сообщила она, подчеркивали: принцип верховенства права и защита прав человека в деле борьбы с международным терроризмом должны иметь такое же значение, как в любой другой ситуации. Сложности, возникающие при отслеживании денежных потоков от частных источников, небольших переводов и средств, передаваемых с использованием современных технологий, требуют изучения и адекватного ответа, сделала вывод из услышанных выступлений **Р. Оомен-Рюйтен.**

Кроме того, по мнению участников сессии, следует обратить внимание на растущую связь между террористиче-



*Борьба с терроризмом в современном демократическом мире требует мудрого и эффективного соблюдения баланса между безопасностью и правами человека*

скими и иными преступными группировками. Отметив важность деятельности финансовой разведки, председатель Комитета ПА СЕ по политическим вопросам и демократии предложила подумать о сотрудничестве в этой области.

Интересной назвала сомодератор сессии состоявшуюся дискуссию об усилении пограничного контроля и вместе с тем об облегчении и ускорении обмена данными. Она отметила актуальность вопроса о способах передачи этих данных, чтобы исключить их попадание в чужие руки.

Отражения в итоговом документе конференции заслуживает, по мнению **Р. Оомен-Рюйтен**, проблема существования целого набора конвенций, международных договоров, меморандумов и других документов, которые, даже будучи подписанными и ратифицированными, не всегда выполняются на прак-

тике. Решение этой проблемы должны взять под свою ответственность парламентарии.

■ Закрывая конференцию, **К. И. Косачев** отметил, что дискуссия по поводу разных аспектов темы противодействия терроризму получилась содержательной, многогранной и результативной. Он выразил уверенность в том, что прозвучавшие на конференции заявления в конечном счете будут услышаны теми, кто замышляет очередные террористические акты и кто должен от этих замыслов отказаться, поскольку терроризм противоречит самой логике существования человечества и влечет за собой неизбежное наказание.

## **ВЫВОДЫ ОРГАНИЗАТОРОВ Конференции по противодействию международному терроризму**

Подводя итоги Конференции по противодействию международному терроризму, прошедшей 18 апреля 2019 года в Санкт-Петербурге (Российская Федерация) и организованной Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ), Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ), Парламентской ассамблеей Совета Европы (ПА СЕ), Парламентской ассамблеей Средиземноморья (ПАС), Парламентской Ассамблеей Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ), Межпарламентским союзом (МПС), Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций (КТУ ООН) и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), мы заявляем о своей решимости и впредь совместно развивать наши усилия, направленные на предотвращение и противодействие транснациональной террористической деятельности, против распространения идей насильственного экстремизма в соответствии с международными правовыми обязательствами и резолюциями Организации Объединенных Наций. В ходе конференции позиции всех участников всецело совпадали в том, что эффективное противодействие терроризму и насильственному экстремизму является общим интересом и приоритетом международного сообщества, в том числе для парламентских институтов, при условии обязательного соблюдения международных стандартов в сфере прав человека.

Мы признаем центральную роль институтов ООН в предотвращении и противодействии терроризму и насильственному экстремизму при гарантиях соблюдения основных прав человека и человеческого достоинства, которые отвергаются апологетами терроризма и насильственного экстремизма.

Мы подтверждаем актуальность положений Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (A/RES/60/288), принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 2006 году. Ее положения продолжают оставаться эффективными и актуальными для государств — членов ООН, несмотря на появление новых средств и методов осуществления террористического насилия против ни в чем не повинных людей.

Мы убеждены в том, что усиление противодействия терроризму и насильственному экстремизму имеет основополагающее значение для устойчивого развития и является основным фактором, способствующим демократии. В этом отношении парламентарии играют ключевую роль посредством принятия соответствующего законодательства, распределения бюджетных средств и осуществления надзора за обеспечением защиты от террористического насилия в соответствии с обязательствами в области прав человека.

Мы выступаем за полное и безоговорочное следование государствами правовому режиму, установленному в международных договорах и соответствующих контртерро-

ристических резолюциях Организации Объединенных Наций, включая принятые Советом Безопасности ООН, а также в резолюциях межпарламентских организаций.

Мы заявляем о стремлении развивать международные механизмы обеспечения того, чтобы лица, занимающиеся финансированием, планированием, осуществлением, оправданием террористических актов и подстрекательством к их совершению, не могли избежать преследования и наказания.

### **Роль международных институтов в формировании общей стратегии противодействия терроризму**

Успешное противодействие терроризму и насильственному экстремизму может осуществляться только при активном участии и сотрудничестве всех государств, международных, региональных и субрегиональных правительственных и неправительственных организаций и их специализированных органов в блокировании, ослаблении, изолировании и обезвреживании террористических сетей и пропаганде неприятия любых чужденоненавистнических идей.

Любые меры, принимаемые в целях противодействия терроризму и насильственному экстремизму, должны соответствовать обязательствам государств по международному праву, в частности в области прав человека, защиты беженцев и международного гуманитарного права. Неисполнение универсальных обязательств по обеспечению верховенства права, в том числе закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, ведет к разрушению международных институтов и, в свою очередь, способствует все большей радикализации, порождающей насилие и создающей благоприятные условия для вербовки террористов.

Участие в деятельности межпарламентских организаций предоставляет национальным парламентам уникальные возможности для пристального взаимного изучения деятельности участников этих организаций в сфере противодействия терроризму и насильственному экстремизму, что способствует объединению их усилий и гармонизации национальных законодательств в процессе формирования общих подходов к противодействию терроризму.

Сплоченность международного сообщества в процессе противодействия угрозе общим интересам, которую представляют террористические и экстремистские формирования, может обеспечиваться на основе единства подходов к их классификации, в том числе предложенной в Рекомендациях по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским (приняты в 2016 году).

### **Иностранные террористы-боевики: современные проблемы и опыт уголовного преследования, реабилитации и реинтеграции**

Всеобъемлющее и эффективное реагирование на угрозу, создаваемую иностранными и возвращающимися в государства своего происхождения террористами-

боевиками, должно включать устранение условий, способствующих распространению терроризма, в том числе путем предотвращения идейной и религиозной радикализации, порождающей терроризм, ликвидации каналов финансовой поддержки террористов и пресечения их вербовки, противодействия подстрекательству к совершению террористических актов, а также поощрения политической и религиозной терпимости, экономического развития, социальной сплоченности и интеграции, прекращения и мирного урегулирования конфликтов и содействия расследованиям, уголовному преследованию действий иностранных террористов-боевиков, их реинтеграции и реабилитации вместе с находящимися в зонах конфликтов членами их семей.

Повышенное внимание в процессе реинтеграции и реабилитации необходимо уделять детям, которые наиболее уязвимы для внушения и радикализации и нуждаются в особой социальной поддержке.

Противодействие угрозе, которую создают иностранные террористы-боевики, должно осуществляться в ряду других средств путем глобального обмена информацией между правоохранительными органами различных государств с использованием защищенных коммуникационных сетей, баз данных, системы уведомлений и процедур отслеживания похищенных и подложных документов, удостоверяющих личность, и проездных документов. Парламенты должны содействовать проведению адекватной политики, которая обеспечит эффективность мер расследования, уголовного преследования и проверки в пунктах въезда в страны своего происхождения или гражданства либо в третьи страны. Парламентам рекомендуется использовать Руководящие принципы в отношении иностранных террористов-боевиков (Мадридские руководящие принципы) от 2015 года и Дополнение от 2018 года, принятые Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности ООН, разработанные в качестве практических инструментов для содействия государствам-участникам в пресечении потока иностранных террористов-боевиков и выполнения положений резолюций 2178 (2014) и 2936 (2017) Совета Безопасности.

### **Предотвращение использования сетевых технологий, средств массовых коммуникаций и социальных сетей для распространения экстремистских идей**

Террористы и последователи насильственного экстремизма в возрастающем масштабе используют сетевые технологии, средства массовых коммуникаций и социальные сети для распространения своей порочной идеологии.

Противодействие этому явлению должно осуществляться совместно, на основе целевых инициатив, в сотрудничестве с частным сектором, гражданским обществом, научно-образовательными кругами, при полном уважении прав человека и основных свобод и согласно как национальному законодательству, так и международному праву.

В первую очередь необходимо разрабатывать эффективные контртеррористические нарративы для сдерживания террористической пропаганды, поощрения эффек-

тивного взаимодействия правительств и частного бизнеса в создании и использовании эффективных технологических решений по фильтрации террористического контента, имеющего целью подстрекательство и вербовку других лиц для совершения террористических актов, и иного экстремистского контента при полном уважении права на свободу выражения мнений.

### **Активизация противодействия финансированию терроризма и экстремизма**

Террористы и террористические структуры создают и укрепляют транснациональные сети, используемые в целях переправки из одной страны в другую террористов и ресурсов.

Необходимо развивать международное сотрудничество в сфере противодействия финансированию иностранных террористов-боевиков, лишения террористических сетей финансовой поддержки, информационно-технологического и экспертного потенциала, который может быть использован для реализации их замыслов. Это должно включать, в частности, пресечение деятельности незаконных предприятий, предоставляющих финансовые услуги террористам и задействованных в торговле стратегическими материалами, наркотиками и людьми. Необходимо активизировать и ускорить обмен соответствующей оперативной информацией и данными финансовой разведки относительно деятельности террористических сетей, передвижения либо динамики передвижения террористов, в том числе иностранных террористов-боевиков, с использованием национальных, двусторонних и многосторонних механизмов, установленных в резолюциях Совета Безопасности ООН и стандартах ФАТФ.

Активизация усилий парламентов, направленных на скорейшее вступление в силу и полное осуществление всех соответствующих международных правовых документов, таких как Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (2005 г.) и Дополнительный протокол к ней (2015 г.), Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма (2005 г.) и Конвенция Совета Европы о борьбе с преступлениями в отношении культурных ценностей (2017 г.), окажет непосредственное и существенное влияние на сокращение экономической базы поддержки террористов.

Руководствуясь вышесказанным, мы заявляем о своем намерении расширять и углублять межпарламентское сотрудничество, а также взаимодействие с универсальными, региональными и субрегиональными институтами, прежде всего со специализированными учреждениями ООН, для наиболее эффективного предотвращения и противодействия опасности терроризма и насильственного экстремизма. Наши совместные усилия, осуществляемые в том числе посредством механизмов парламентской дипломатии, всегда будут основаны на строгом следовании нормам Устава Организации Объединенных Наций и будут способствовать в полной мере уважению основных прав и свобод человека, принципов суверенитета и равноправия

государств, невмешательства в их внутренние дела. В своей правотворческой деятельности и в рамках международного взаимодействия мы будем выступать за создание понятного, непротиворечивого и гармонизированного правового режима, содействовать разработке и имплементации новых эффективных политических механизмов противодействия любым проявлениям терроризма и подпитывающей его экстремистской идеологии. Мы также обращаем внимание на необходимость осуществления постоянного обмена информацией в этой области.

Мы подчеркиваем необходимость проведения форумов и конференций, подобных организованной нами 18 апреля 2019 года в Санкт-Петербурге. В связи с этим мы всецело поддерживаем расширение сотрудничества между МПА СНГ, ПА ОБСЕ, ПА СЕ, ПАС, ПА ОДКБ, МПС, КТУ ООН и УНП ООН по контртеррористической тематике.

**18 апреля 2019 года, Санкт-Петербург**

## **ХРОНИКА МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ (первое полугодие 2019 года)**

### **26 января**

накануне 75-й годовщины полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады делегация Межпарламентской Ассамблеи СНГ во главе с Председателем Совета МПА СНГ, Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко приняла участие в торжественно-траурной церемонии возложения венков и цветов на Пискаревском мемориальном кладбище. В церемонии также участвовали Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Ю.Л. Осипов и его заместители: полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А.М. Джафаров, полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в МПА СНГ А.М. Чилингарян, полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н.А. Сатвалдиев, полномочный представитель Парламента Республики Молдова в МПА СНГ И.Н. Липчиу и полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в МПА СНГ И.Х. Рахимов.

### **27 января**

по случаю 75-й годовщины полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады делегация Межпарламентской Ассамблеи СНГ во главе с Председателем Совета МПА СНГ, Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко посетила военный парад, состоявшийся на Дворцовой площади Санкт-Петербурга. От МПА СНГ также присутствовали Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Ю.Л. Осипов и его заместитель — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А.М. Джафаров.

### **29 января**

Кишиневский филиал Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) и Ассоциация социологов и демографов Молдовы на совместной пресс-конференции представили результаты исследования экономических, политических и социальных факторов, влияющих на электоральное поведение молдавских избирателей. Материалом для исследования послужили данные социологического опроса, кото-

рый проводился в республике с 4 по 19 января 2019 г. при участии свыше 1000 совершеннолетних граждан из 81 населенного пункта.

### 30 января

в Московском государственном университете им. М.В.Ломоносова заместитель начальника экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ — начальник отдела обеспечения модельного законодательства в сфере безопасности и международно-правового сотрудничества, ответственный секретарь Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам С.В.Коростелев принял участие в 62-м ежегодном собрании Российской ассоциации международного права. Темой собрания стало международное право и обеспечение безопасности государства. На секции «Правовые основы обеспечения безопасности государства и мирового сообщества» С.В.Коростелев выступил с докладом об особенностях правового режима применения государственных вооруженных формирований во внутренних вооруженных конфликтах и иных ситуациях насилия.

### 11 февраля

на основании распоряжения Председателя Совета МПА СНГ В.И.Матвиенко от 8 февраля 2019 г. временно исполняющим должность Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета МПА СНГ назначен Д.А.Кобицкий.

### 12 февраля

в Санкт-Петербурге, на площадке Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в Парламентском центре, прошла международная конференция «Молодые избиратели и кандидаты: от права избирать к праву быть избранным». Организаторами мероприятия выступили МИМРД МПА СНГ и Молодежная межпарламентская ассамблея СНГ (ММПА СНГ).

Конференция собрала более 100 участников из семи государств СНГ. Представить свои доклады и обменяться мнениями по вопросам электоральной активности молодежи смогли молодые депутаты национальных и региональных парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, члены центральных избирательных комиссий Азербайджанской Республики, Республики Казахстан, Российской Федерации, руководители избирательных комиссий Санкт-Петербурга и Ленинградской области, научные сотрудники и преподаватели ведущих региональных вузов, члены молодежных общественных организаций, эксперты.

Приветственными словами и выступлениями, обозначившими важность обсуждаемых вопросов, открыли пленарное заседание Координатор ММПА СНГ, член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской

Федерации по социальной политике Т. Р. Лебедева, врид Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий, секретарь Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан С. С. Мустафина, огласившая приветствие Председателя ЦИК Республики Казахстан Б. М. Имашева, член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации А. Н. Клюкин, председатель Санкт-Петербургской избирательной комиссии В. А. Миненко.

На пленарном заседании прозвучал основной доклад по теме конференции заместителя директора МИМРД МПА СНГ Е. В. Голоулиной «Электорат завтрашнего дня: ожидания и реальность», включающий анализ результатов социологического исследования, проведенного МИМРД МПА СНГ и его филиалами среди студентов ведущих вузов четырех государств — участников МПА СНГ. С содокладом выступил руководитель департамента прикладной политологии Санкт-Петербургского филиала НИУ «Высшая школа экономики», президент Гуманитарно-политологического центра «Стратегия» А. Ю. Сунгуров, изложив альтернативное видение реальных и имитационных форм гражданской активности на примере избирательного процесса и общественного контроля его проведения.

Работа конференции продолжилась в формате тематических круглых столов, в ходе которых прозвучало более 30 докладов и выступлений, раскрывающих различные аспекты избирательного поведения молодежи и имеющиеся в государствах — участниках МПА СНГ практики по вовлечению молодого поколения в легальные формы участия в политической жизни. По итогам мероприятия было предложено проводить подобную конференцию раз в два года. В рамках программы для участников также были организованы встречи с представителями Молодежного парламента и Молодежной избирательной комиссии Ленинградской области (в Таврическом дворце) и с членами Комиссии Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по устройству государственной власти, местному самоуправлению и административно-территориальному устройству (в Мариинском дворце).

### 18 февраля

Кишиневский филиал МИМРД МПА СНГ и Ассоциация социологов и демографов Молдовы на пресс-конференции представили результаты очередного этапа совместного исследовательского проекта «Влияние институциональных изменений на электоральное поведение граждан». Материалом для него послужили данные социологического опроса, который проводился в Республике Молдова с 1 по 14 февраля 2019 г. при участии свыше 1000 совершеннолетних граждан из 83 населенных пунктов.

### 24 февраля

группа международных наблюдателей от МПА СНГ, состоявшая из парламентариев Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Бе-

ларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также сотрудников Секретариата Совета МПА СНГ и экспертов МИМРД МПА СНГ, во главе с координатором группы, заместителем Председателя Сената Парламента Республики Казахстан Б.А. Бекназаровым приняла участие в краткосрочном мониторинге выборов депутатов Парламента Республики Молдова.

В январе — феврале 2019 г. в рамках долгосрочного мониторинга выборов экспертами МИМРД МПА СНГ была осуществлена подготовка необходимых аналитических и информационно-справочных материалов для международных наблюдателей, включая анализ избирательного законодательства Республики Молдова на предмет его соответствия международным стандартам. В период с 30 января по 2 февраля 2019 г. группа наблюдателей от МПА СНГ из числа сотрудников Секретариата Совета МПА СНГ и экспертов МИМРД МПА СНГ посетила страну с целью ознакомления с процессом подготовки к выборам.

В процессе краткосрочного мониторинга были проведены встречи с руководством Центральной избирательной комиссии Республики Молдова, а также представителями предвыборных штабов политических блоков и партий, участвовавших в выборах.

В день голосования международные наблюдатели от МПА СНГ в соответствии с разработанными для них индивидуальными маршрутами провели мониторинг на участках для голосования в городах Кишинев, Бельцы, а также ряде районов, Автономном территориальном образовании Гагаузия и на шести зарубежных избирательных участках, образованных при дипломатических и консульских представительствах Республики Молдова в Баку, Минске, Москве и Санкт-Петербурге.

Кроме того, в день голосования состоялась встреча руководителя Миссии наблюдателей от СНГ В.А. Гуминского, координатора группы наблюдателей от МПА СНГ Б.А. Бекназарова и врид Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д.А. Кобицкого с главой миссии наблюдателей БДИПЧ ОБСЕ М. Эрши.

## 27 февраля

в Таврическом дворце состоялась встреча врид Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д.А. Кобицкого и главы Бюро Международной организации по миграции в Москве А. Эсоева.

В ходе беседы глава московского бюро МОМ подчеркнул важность дальнейшего взаимодействия Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Международной организации по миграции. В первую очередь — по направлениям, закрепленным Соглашением о сотрудничестве между организациями, которое было подписано Председателем Совета МПА СНГ В.И. Матвиенко и Генеральным директором МОМ У.Л. Свингом 17 мая 2012 г. А. Эсоев выразил уверенность в том, что совместная деятельность организаций может способствовать импле-

ментации Глобального договора ООН о миграции, к которому присоединились 164 страны мира, в том числе все государства — участники МПА СНГ.

Д. А. Кобицкий, со своей стороны, отметил, что Межпарламентская Ассамблея СНГ придает большое значение сотрудничеству с Международной организацией по миграции. По его словам, миграция носит глобальный характер, а значит, миграционные процессы существенно влияют и на Содружество Независимых Государств в целом, и на жизнь каждой страны в отдельности.

Стороны наметили возможные направления совместной деятельности, в частности участие МОМ в подготовке модельного Миграционного кодекса для государств — участников СНГ. Представитель Международной организации по миграции выразил готовность осуществлять экспертное сопровождение модельных законов в сфере общих интересов. В завершение беседы участники встречи заверили друг друга в том, что тесное взаимодействие организаций будет продолжено.

### 28 февраля

в Санкт-Петербурге, в конгрессно-выставочном центре «Экспофорум», представители Межпарламентской Ассамблеи приняли участие в III Международном форуме труда.

В адрес участников мероприятия поступили приветствие Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и обращение Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Володина.

На пленарном заседании форума прозвучало выступление заместителя Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Ю. Хайринисо.

В пленарном заседании форума также приняли участие врид Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий, заместители Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в МПА СНГ А. М. Чилингарян, полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в МПА СНГ А. Ж. Нускабай, полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н. А. Сатвалдиев.

В рамках форума секретарь Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека Е. Ю. Владимирова выступила на конференции «Политика в области трудовой миграции: безопасность и экономический рост» с докладом «Общее миграционное пространство государств — участников СНГ в контексте модельного законотворчества».

### 12 марта

в Таврическом дворце состоялось первое заседание организованного при МПА СНГ Экспертного совета по экономике. В мероприятии приняли участие пред-

ставители парламентов государств — участников МПА СНГ, Исполнительного комитета СНГ, а также ведущих вузов и научного сообщества стран Содружества.

Открыли заседание председатель Экспертного совета по экономике при МПА СНГ, ректор Санкт-Петербургского государственного экономического университета И. А. Максимцев и врид Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий.

После рассмотрения организационного вопроса члены Экспертного совета оценили общее состояние разработки нормативно-правовых документов СНГ в сфере экономического сотрудничества и роль МПА СНГ в законодательном обеспечении экономического развития стран Содружества.

С основными докладами, посвященными взаимодействию в экономической сфере государств — участников СНГ и его правовому обеспечению, выступили руководитель аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками М. И. Кротов и начальник отдела стратегии экономического развития департамента экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ А. К. Кушниренко. На заседании были освещены политэкономические проблемы экономического развития государств СНГ; определены первоочередные тематические направления для обсуждения на Экспертном совете в 2019–2020 гг.

К первоочередным темам обсуждения члены Экспертного совета отнесли проблемы экономической безопасности, долгосрочного планирования и прогнозирования, финансовой сферы и капиталовложений, экологической безопасности, крупных инфраструктурных проектов в СНГ и их соотношения с предполагаемыми проектами в рамках формирования единого евразийского торгово-экономического пространства и трансконтинентальных транспортных коридоров, применения цифровых технологий в национальной экономике. Очередное заседание Экспертного совета было решено посвятить вопросам экономической безопасности.

Заместителем председателя Экспертного совета по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ был избран В. В. Гончаров, директор государственного научного учреждения «Центр системного анализа и стратегических исследований Национальной академии наук Беларуси», член президиума научно-консультативного совета по вопросам социально-экономического развития Республики Беларусь при Президиуме Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

### 13 марта

в Таврическом дворце прошло заседание Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам.

Участники заседания рассмотрели проект модельного закона «О доверительном управлении имуществом и трасте», обсудили предложения в Пер-

спективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на очередной период, решили организационные вопросы.

#### 14 марта

в Таврическом дворце состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам, в котором приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также наблюдатели и эксперты из стран Содружества.

Председателем Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам был избран председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам территориального управления, местного самоуправления, сельского хозяйства и охраны природы В. А. Карапетян.

Члены комиссии признали завершённую работу над проектом третьей части «Налоговое администрирование» модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ и приняли решение одобрить его в целом и просить Совет МПА СНГ включить соответствующий вопрос в повестку дня сорок девятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Кроме того, члены комиссии одобрили проекты модельного Кодекса внутреннего водного транспорта для государств — участников СНГ и модельного закона «О ценообразовании». Данные документы были рекомендованы к рассмотрению на очередном пленарном заседании МПА СНГ.

Также были рассмотрены проекты модельных законов «О строительстве недвижимых объектов на долевых началах», «Об инженерном деле» и «Об инжиниринговой деятельности и инжиниринге».

Члены комиссии обсудили результаты ее деятельности в 2018 г., подвели итоги межпарламентских слушаний по вопросам законодательного обеспечения развития цифровой экономики в государствах — участниках СНГ, проведенных 13 декабря 2018 г., и заслушали информацию о первом заседании Экспертного совета по экономике при МПА СНГ, которое прошло 12 марта 2019 г.

#### 14 марта

в Таврическом дворце прошло заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, в котором приняли участие представители парламентов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также наблюдатели и эксперты из стран Содружества.

Участники заседания рассмотрели находящиеся в разработке проекты модельных законодательных актов «О совершении нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене», «О цифровом развитии», «О противодействии применению допинга в спорте»,

«О школьном спорте» и «О социальном туризме», а также проект Конвенции о сохранении культурного наследия государств — участников СНГ. Члены комиссии обсудили поправки, предложенные национальными парламентами государств — участников МПА СНГ, и ознакомились с опытом зарубежных законодателей в данных областях.

На заседании также был затронут вопрос о представлении к присуждению премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова; заслушана информация о подготовке к проведению четырнадцатых и пятнадцатых молодежных Дельфийских игр государств — участников СНГ в 2019 г. и 2020 г.

#### 14 марта

в Таврическом дворце состоялось заседание Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ, в котором приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Члены комиссии переизбрали на новый срок председателя комиссии — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности М.Э. Сабирова.

Участники заседания обменялись мнениями по вопросам, касающимся исполнения смет доходов и расходов по обеспечению деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ за 2018 г., долевых взносов на обеспечение деятельности МПА СНГ в 2019 г. и 2020 г., а также корректировки смет доходов и расходов по обеспечению деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ на 2019 г.

Парламентарии также рассмотрели проект постановления Совета МПА СНГ «О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» и ознакомились с информацией об итогах работы Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ в 2018 г.

#### 14 марта

в Таврическом дворце прошло заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию. В нем приняли участие представители парламентов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также эксперты и наблюдатели.

Комиссия одобрила в целом и рекомендовала к внесению в повестку дня очередного пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ проекты новой редакции модельного закона «О научно-технической информации» и рекомендаций «Об этике нанотехнологий».

На заседании состоялось обсуждение проектов модельного закона «О контрактной системе в сфере исследований и разработок» и Согласованного сло-

варя терминов в области образования, которые были доработаны с учетом замечаний и предложений, поступивших от национальных парламентов.

Вниманию членов комиссии была представлена информация об использовании модельных законов, принятых Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ по инициативе комиссии, в законотворческой деятельности Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Сената Парламента Республики Казахстан, Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей и Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

На заседании были подведены итоги работы комиссии за 2018 г., внесены предложения о дополнениях и изменениях в Перспективный план модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы, заслушана информация о сотрудничестве Санкт-Петербургского государственного химико-фармацевтического университета с организациями государств — участников СНГ в сфере фармацевтического образования.

## 22 марта

в Таврическом дворце по инициативе Жогорку Кенеша Кыргызской Республики прошла международная научная конференция, посвященная деятельности советского государственного и партийного деятеля, Председателя Совета министров Киргизской ССР в 1978–1980 гг. С. И. Ибраимова.

Заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н. А. Сатвалдиев, открывая конференцию, зачитал направленное в адрес ее участников послание Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Д. А. Джумабекова. С приветственным словом к участникам конференции обратились врид Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий и член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности Т. У. Шайназаров.

На пленарном заседании конференции прозвучали доклады представителей семьи С. И. Ибраимова, кыргызской диаспоры в Санкт-Петербурге, ученых и экспертов, которые в своих выступлениях поделились подробными данными о деятельности и достижениях политика, архивными материалами и личными воспоминаниями.

## 22 марта

в Таврическом дворце состоялась торжественная церемония открытия памятного бюста выдающегося государственного и общественного деятеля Кыргызстана Кыдыр Байсары уулу (Кыдыр аке).

Мероприятие прошло в рамках международной научной конференции, посвященной деятельности Председателя Совета министров Киргизской ССР

в 1978–1980 гг. С. И. Ибраимова. В церемонии приняли участие депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, потомки Кыдыр аке, участники конференции, врид Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий, представители Секретариата Совета МПА СНГ и Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

## 27 марта

в Таврическом дворце прошло заседание Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ. На заседании присутствовали парламентарии, представители профильных министерств и ведомств, академического сообщества Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, эксперты Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения.

Открыл заседание председатель Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ, декан факультета стоматологии и медицинских технологий Санкт-Петербургского государственного университета, академик РАН Ю. А. Щербук.

Основной темой заседания стал вопрос «О развитии медицинского туризма в государствах — участниках СНГ». Прозвучал доклад о системе здравоохранения стран — участниц СНГ, об организационно-экономических особенностях и тенденциях, стратегических и тактических задачах дальнейшего развития.

Участников заседания проинформировали о лучших мировых практиках развития медицинского туризма, современных тенденциях в области охраны здоровья, глобальном экспорте медицинских услуг в России, развитии информационных технологий в сфере медицинского туризма, а также о деятельности Всемирной организации медицинского туризма как международной площадки для развития экспорта медицинских услуг в странах СНГ.

В завершение был рассмотрен вопрос о предложениях Экспертного совета в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на очередной период.

## 29 марта

Бакинский филиал МИМРД МПА СНГ провел в Бакинском славянском университете круглый стол на тему «Азербайджан — центр мультикультурализма и толерантности». В ходе круглого стола прошло широкое обсуждение истории мультикультурализма и толерантности в Азербайджанской Республике, государственной политики их обеспечения, нормативных документов, принятых в данной области, и роли государственных органов в их реализации. В мероприятии участвовали представители общественно-политических и научных кругов Азербайджана.

#### 4–12 апреля

в Санкт-Петербурге, в Театре-фестивале «Балтийский дом», состоялся XXI международный театральный фестиваль стран СНГ и Балтии «Встречи в России». В программе были представлены лучшие спектакли русских театров Азербайджана, Армении, Беларуси, Болгарии, Грузии, Казахстана, Латвии, Литвы, России, Эстонии.

В рамках фестиваля с 3 по 5 апреля прошла международная конференция «Русский театр за рубежом как институт русской культуры». Значимым событием стала Универсиада русских театров стран СНГ и Балтии, в которой приняли участие молодые актеры и студенты из разных государств постсоветского пространства.

Фестиваль состоялся при поддержке Министерства культуры Российской Федерации, Федерального агентства по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству, Комитета по культуре Санкт-Петербурга, Союза театральных деятелей России, а также Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, которая взаимодействует с фестивалем с первых лет его существования.

#### 4 апреля

в Москве прошла встреча Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Президента Республики Казахстан К.-Ж.К. Токаева.

В ходе состоявшегося обмена мнениями по широкому кругу вопросов В. И. Матвиенко поблагодарила К.-Ж.К. Токаева за его вклад в двустороннее и многостороннее межпарламентское взаимодействие в рамках Межпарламентской Ассамблеи СНГ и отметила, что и Российская Федерация, и Республика Казахстан делают многое для гармонизации законодательства стран Содружества.

#### 9 апреля

Кишиневский филиал МИМРД МПА СНГ провел конференцию «Влияние изменения избирательной системы на результаты электорального поведения граждан Республики Молдова на парламентских выборах 2019 года: социологический анализ, выводы, рекомендации и предложения по итогам мониторинга». В мероприятии приняли участие депутаты Парламента Республики Молдова, Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Молдова, лидеры политических партий и общественных организаций, эксперты и журналисты.

Участники конференции обсудили особенности смешанной избирательной системы и завершившейся выборной кампании, способы повышения культуры избирателей, а также методы противодействия фальсификации выборов.

## 11 апреля

в рамках визита в Баку Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко провела встречу с членом Совета МПА СНГ, Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О.С.Асадовым. Стороны обсудили состояние и перспективы двустороннего сотрудничества по широкому кругу вопросов.

Председатель Совета МПА СНГ отметила роль лидеров Азербайджанской Республики и Российской Федерации в развитии двусторонних отношений и предложила проработать парламентские механизмы содействия реализации «дорожных карт» российско-азербайджанского сотрудничества, утвержденных в 2018 г. президентами двух стран.

В.И.Матвиенко и О.С.Асадов подробно обсудили взаимодействие на международных парламентских площадках, включая Межпарламентскую Ассамблею СНГ и Парламентскую ассамблею Черноморского экономического сотрудничества, и коснулись вопросов совершенствования модельного законодательства и мониторинга выборов.

Глава Милли Меджлиса выразил готовность к расширению межпарламентского взаимодействия Азербайджанской Республики и Российской Федерации.

Во встрече приняли участие члены Милли Меджлиса Азербайджанской Республики и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также врид Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д.А.Кобицкий и заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А.М.Джафаров.

## 11 апреля

врид Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д.А.Кобицкий и заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А.М.Джафаров посетили Бакинский филиал МИМРД МПА СНГ.

В ходе визита состоялась встреча Д.А.Кобицкого и А.М.Джафарова с сотрудниками филиала во главе с его директором Э.Б.Имамалиевым. Стороны обсудили основные направления и результаты деятельности Бакинского филиала в 2019 г.

## 18 апреля

в Таврическом дворце прошла Конференция по противодействию международному терроризму, совместно организованная Межпарламентской Ассамблеей СНГ, Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской ассамблеей Совета Европы, Парламентской ассамблеей Средиземноморья, Парламентской Ассамблеей Организации Договора о коллективной безопасности, Межпарламентским

союзом, а также Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций и Управлением ООН по наркотикам и преступности.

В мероприятии приняли участие руководители и представители организаторов конференции, главы парламентских делегаций из государств — участников МПА СНГ.

Пленарное заседание открыла и провела Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко.

*Подробный обзор конференции см. в первом разделе выпуска.*

## 18 апреля

в Таврическом дворце прошло очередное заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

В заседании приняли участие парламентские делегации: Азербайджанской Республики — во главе с Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадовым; Республики Армения — Председателем Национального Собрания Республики Армения А. С. Мирзояном; Республики Беларусь — Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь М. В. Мясниковичем; Республики Казахстан — Председателем Сената Парламента Республики Казахстан Д. Н. Назарбаевой и председателем Комитета Мажлиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности, председателем Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству М. Т. Ерманом; Кыргызской Республики — Председателем Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Д. А. Джумабековым; Республики Молдова — заместителем Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочным представителем Парламента Республики Молдова в МПА СНГ И. Н. Липчиу (полномочия делегированы); Российской Федерации — Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и первым заместителем Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И. И. Мельниковым; Республики Таджикистан — Председателем Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Ш. З. Зухуровым; Республики Узбекистан — Председателем Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Н. Т. Юлдашевым. В заседании также участвовали заместитель Председателя Меджлиса Туркменистана К. Г. Бабаев, Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев, Ответственный секретарь Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности — руководитель Секретариата ПА ОДКБ П. П. Рябухин, заместитель директора Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел Российской Федерации М. Н. Германчук, руководитель Антитеррористического центра государств — участников СНГ А. П. Новиков, заместитель руководителя Секрета-

риата Совета МПА СНГ — директор Международного института мониторинга развития демократии государств — участников МПА СНГ Д. Г. Гладей, председатель Экспертного совета по экономике при МПА СНГ, ректор Санкт-Петербургского государственного экономического университета И. А. Максимцев.

Председателем Совета МПА СНГ на очередной срок была избрана В. И. Матвиенко. Генеральным секретарем Совета МПА СНГ — руководителем Секретариата Совета МПА СНГ назначен Д. А. Кобицкий. Также были утверждены председатели постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи.

Рассмотрев вопросы, связанные с проведением сорок девятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, члены Совета заслушали доклады об участии международных наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге внеочередных выборов в Национальное Собрание Республики Армения и выборов Парламента Республики Молдова.

На заседании были обсуждены вопросы о ходе подготовки к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.; о правовом обеспечении контртеррористической деятельности в государствах — участниках СНГ; о ходе подготовки к международной конференции «Институт выборов как механизм легитимации публичной власти»; об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2018 г.; о формировании проекта Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на очередной период и о внесении изменений в Перспективный план на 2016–2020 гг., а также другие вопросы межпарламентского сотрудничества.

Кроме того, были подведены итоги проведения международных конференций «150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость» и «Молодые избиратели и кандидаты: от права избирать к праву быть избранным».

Совет Межпарламентской Ассамблеи постановил присудить премию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2019 г. М. Гоibu, народному поэту Таджикистана, драматургу, киносценаристу, лауреату Государственной премии Республики Таджикистан имени Абуабдулло Рудаки в области литературы, искусства и архитектуры.

## 19 апреля

в Таврическом дворце состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, в котором приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, а также Туркменистана.

Председателем комиссии на новый срок был переизбран председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности М. Т. Ерман. Открывая заседание, он особо подчеркнул значимость присутствия на нем туркменской делегации и полноценное включение в работу комиссии парламентариев Республики Узбекистан по завершении всех необходимых процедур для полноправного членства в Межпарламентской Ассамблее СНГ.

Члены комиссии подвели итоги своей работы в 2018 г. и обсудили результаты проведения Конференции по противодействию международному терроризму, которая прошла накануне, 18 апреля. Они отметили масштабность данного мероприятия и активность его участников, признав их усилия особенно ценными в современных условиях, когда террористическая угроза наиболе ощущима.

Одним из центральных вопросов повестки дня заседания стало сотрудничество с партнерскими международными организациями. В частности, члены комиссии рассмотрели итоги сессий международных парламентских организаций — Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Межпарламентского союза — и обсудили возможности координации действий парламентских делегаций государств — участников СНГ в работе этих структур.

Вниманию членов комиссии также были представлены доклады о противодействии вмешательству извне во внутренние дела суверенных государств, о подготовке к празднованию в странах СНГ 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. и об участии мониторинговой группы МПА СНГ в наблюдении за выборами Парламента Республики Молдова 24 февраля 2019 г.

### 19 апреля

в Таврическом дворце состоялось заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам.

В заседании комиссии приняли участие члены Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, представители органов отраслевого сотрудничества СНГ и компетентных органов государств Содружества, а также образовательных и научных учреждений, международных организаций.

В ходе заседания прошло обсуждение проекта модельного закона «О национальной безопасности», работа над которым осуществляется в соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы, утвержденной Решением Совета глав государств СНГ.

Также был рассмотрен вопрос о необходимости разработки Рекомендаций по интеграции норм международного гуманитарного права в руководящие документы вооруженных сил, системы военного профессионального образования и подготовки войск (сил) государств — участников СНГ. Соответствующее представление о включении проекта Рекомендаций в проект Перспективного плана модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на очередной период было внесено на рассмотрение Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.

Во исполнение положений Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, на 2016–2020 годы прошло обсуждение проекта Рекомендательных типологий новых преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий.

Члены комиссии отметили необходимость внесения изменений и дополнений в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств в части, касающейся ответственности за финансирование терроризма. Соответствующее представление о включении проекта документа в проект Перспективного плана модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на очередной период также было внесено на рассмотрение Постоянной комиссии.

Участники заседания были проинформированы о работе над проектом Рекомендаций по организации мониторинга правоприменения и прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ, разработка которого предусмотрена проектом Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы.

## 19 апреля

в Таврическом дворце прошло заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, в котором приняли участие представители парламентских делегаций государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Заседание открыл переизбранный на очередной срок председатель Постоянной комиссии, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне В.М.Заварзин.

Внимание членов комиссии была представлена информация о проекте Рекомендаций по применению принципов международного гуманитарного права при противодействии терроризму и иным насильственным проявле-

ниям экстремизма. Данный проект рекомендован к рассмотрению на пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

На заседании Постоянной комиссии был рассмотрен вопрос «О работе над проектом Изменений в модельный закон “О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах”». Члены комиссии согласились с целесообразностью внесения изменений в модельный закон в связи с развитием системы общественных отношений.

Рассматривая вопрос «Об использовании модельных законодательных актов по вопросам обороны и безопасности в законопроектной деятельности Национального собрания Республики Беларусь», В.М. Заварзин отметил, что это хорошая практика информирования членов Постоянной комиссии о реализации положений модельных законодательных актов в национальном законодательстве, которую необходимо продолжать.

### 19 апреля

в Таврическом дворце состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам, в котором приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, а также разработчики документов и эксперты.

Участники заседания обсудили проект модельного закона «О доверительном управлении имуществом и трасте». Члены комиссии в целом одобрили законопроект и рекомендовали его к рассмотрению на очередном пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи.

Кроме того, парламентарии рассмотрели ход работы над проектами модельных законов «О рекламе», «Об обязательственных правах», «О нормативных правовых актах» (новая редакция), «О возмещении причиненного вреда потерпевшим от преступлений». Комиссия постановила направить данные документы в парламенты государств — участников МПА СНГ для получения экспертных заключений.

### 19 апреля

в Таврическом дворце прошло сорок девятое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, в котором приняли участие парламентские делегации: Азербайджанской Республики — во главе с Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О.С. Асадовым; Республики Армения — во главе с Председателем Национального Собрания Республики Армения А.С. Мирзояном; Республики Казахстан — Председателем Сената Парламента Республики Казахстан Д.Н. Назарбаевой и председателем Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности, председателем Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам

и международному сотрудничеству М. Т. Ерманом; Кыргызской Республики — Председателем Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Д. А. Джумабековым; Республики Молдова — заместителем Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочным представителем Парламента Республики Молдова в МПА СНГ И. Н. Липчиу (полномочия делегированы); Российской Федерации — Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и первым заместителем Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И. И. Мельниковым; Республики Таджикистан — Председателем Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Ш. З. Зухуровым; Республики Узбекистан — Председателем Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Н. Т. Юлдашевым.

Открыла и вела пленарное заседание Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко. С приветствиями в адрес участников выступили временно исполняющий обязанности Губернатора Санкт-Петербурга А. Д. Беглов, председатель Специального комитета Парламентской ассамблеи Средиземноморья по вопросам терроризма Дж. Мильоре, представитель Всемирной организации здравоохранения в Российской Федерации М. Вуйнович, руководитель управления информации и администрации Исполнительного директората Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН А. В. Коваленко.

На пленарном заседании были приняты подготовленные постоянными комиссиями МПА СНГ модельные законы «Об ипотеке», «О праве наследования», «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», «О судебно-экспертной деятельности», «О гражданской защите», «О ценообразовании», «О научно-технической информации» (новая редакция), третья часть «Налоговое администрирование» модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ, модельный Кодекс внутреннего водного транспорта для государств — участников СНГ, Рекомендации по созданию и развитию молодежных парламентских структур в государствах — участниках СНГ и рекомендации «Об этике нанотехнологий».

После рассмотрения вопросов повестки дня пленарного заседания прошла церемония вручения наград Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

## 24 апреля

в Москве, в Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, прошло очередное заседание Экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и Регионального содружества в области связи.

На заседании эксперты рассмотрели проекты модельного закона «О совершеннии нотариальных действий в электронной форме при трансграничном инфор-

мационном обмене» и новой редакции модельного закона «О научно-технической информации», а также обсудили ход разработки модельных законопроектов «О цифровом развитии» и «О пресечении нарушений в области ИКТ».

Также на заседании были представлены предложения Экспертного совета МПА СНГ — РСС в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

### 24–25 апреля

в Санкт-Петербурге ответственный секретарь Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств, секретарь Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека Е. Ю. Владимировна приняла участие в семинаре «Оказание помощи уязвимым категориям мигрантов в России». Организатором семинара выступило Санкт-Петербургское региональное отделение Российского Красного Креста при поддержке Международного комитета Красного Креста. Е. Ю. Владимировна представила доклад «Модельное законодательство в сфере миграции».

### 26 апреля

в Таврическом дворце прошла встреча Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого и видного общественно-политического деятеля Королевства Марокко, вице-президента Организации солидарности народов Азии и Африки (ОСНАА), председателя Комитета ОСНАА по поддержке палестинского народа, члена президиума Общества дружбы Марокко — Россия Т. Аль-Атласси.

Во встрече также приняли участие представители Секретариата Совета МПА СНГ и Российского комитета солидарности и сотрудничества с народами Азии и Африки.

Представители Секретариата Совета МПА СНГ подробно проинформировали Т. Аль-Атласси об основных направлениях деятельности организации, затем стороны обменялись мнениями по представляющим взаимный интерес вопросам международной повестки дня, таким как борьба с терроризмом, и обсудили перспективы сотрудничества.

### 26 апреля

Бакинский филиал МИМРД МПА СНГ провел среди студентов Бакинского государственного университета викторину по вопросам избирательного права и избирательного процесса, подготовленную МИМРД МПА СНГ и являющуюся первым этапом научных дебатов, которые посвящены Международному дню демократии и запланированы на площадке МПА СНГ в сентябре 2019 г. В интеллектуальном соревновании приняли участие студенты, обучающиеся по специальностям «юриспруденция» и «политология».

### 1–5 мая

в Бишкеке прошел международный турнир по баскетболу среди юношей «Кубок Победы», посвященный 74-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Турнир был организован Федерацией баскетбола Кыргызской Республики совместно с Дирекцией по олимпийским видам спорта Кыргызской Республики при официальной поддержке Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. В нем приняли участие восемь команд из трех стран: Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Узбекистан. По итогам соревнований победителем стала сборная команда Республики Казахстан.

На церемонии закрытия турнира заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н.А. Сатвалдиев поблагодарил команды за участие и поздравил всех с наступающим праздником — Днем Победы. От Межпарламентской Ассамблеи СНГ командам-победительницам были вручены кубки и медали, остальным командам, принявшим участие в турнире, — дипломы и поощрительные призы.

### 6 мая

в Санкт-Петербурге в преддверии 74-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ Д.А. Кобицкий и его заместители — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А.М. Джафаров, полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в МПА СНГ А.Ж. Нускабай, полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в МПА СНГ И.Х. Рахимов приняли участие в торжественной церемонии открытия памятника Герою Советского Союза, девушке-снайперу Алие Молдагуловой.

### 7 мая

Бишкекский филиал МИМРД МПА СНГ провел викторину по вопросам избирательного права и избирательного процесса на базе Бишкекского гуманитарного университета им. К. Карасаева. В мероприятии участвовали студенты, изучающие вопросы демократии и права, из пяти вузов Кыргызской Республики. Во время проведения викторины студенты также ознакомились с деятельностью Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ.

### 8 мая

на Пискаревском мемориальном кладбище состоялась торжественно-траурная церемония, приуроченная к 74-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне.

К подножию монумента «Мать-Родина» были возложены венки от имени Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Володина.

В состав делегации от Межпарламентской Ассамблеи СНГ вошли Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий и его заместители — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А. М. Джафаров, полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в МПА СНГ А. М. Чилингарян и полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в МПА СНГ И. Х. Рахимов.

### 14–15 мая

в рамках взаимодействия с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации заместители директора МИМРД МПА СНГ Е. В. Голоулина и С. Г. Караваев приняли участие в мероприятиях финала Всероссийского конкурса среди студентов, аспирантов и молодых преподавателей на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса «Атмосфера». Организатором конкурса выступил Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. В процессе обсуждения работ финалистов Е. В. Голоулина выступила с предложением придать конкурсу статус международного и расширить его национальное представительство, что способствовало бы интеграции научных и исследовательских подходов молодежи на пространстве СНГ. Данное предложение было принято к обсуждению.

### 16 мая

Бакинский филиал МИМРД МПА СНГ организовал круглый стол на тему «Роль НПО в общественно-политической жизни Азербайджанской Республики». В ходе мероприятия были представлены результаты проведенной филиалом научно-исследовательской работы, касающейся развития нормативной базы по регулированию деятельности общественных объединений в Азербайджанской Республике, государственной поддержки неправительственных организаций, роли фондов, профессиональных союзов и объединений, политических партий в жизни общества. Во время обсуждения прозвучали различные точки зрения, касающиеся роли НПО в общественно-политической жизни Азербайджана. Круглый стол завершился многосторонней дискуссией с обменом мнениями и личным опытом. В заседании принял участие заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А. М. Джафаров.

### 18 мая

Кишиневский филиал МИМРД МПА СНГ провел викторину по вопросам избирательного права и избирательного процесса совместно с Центром непрерывного образования в избирательной сфере (ЦНОИС) и Центральной избирательной комиссией Республики Молдова. Заместитель Председателя ЦИК Республики Молдова Р. Чуботару рассказала присутствующим о мероприятиях с участием молодежи, регулярно организуемых ЦИК и ЦНОИС. Директор Кишиневского филиала МИМРД МПА СНГ Е. С. Штирбу познакомил студентов с историей Международного дня демократии, который ежегодно отмечается 15 сентября.

### 22 мая

Ереванский филиал МИМРД МПА СНГ провел викторину по вопросам избирательного права и избирательного процесса на базе Российско-Армянского (Славянского) университета. В ней приняли участие студенты, обучающиеся по специальностям «международные отношения», «регионоведение», «менеджмент».

### 24 мая

в Парламентском центре Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ состоялась встреча заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н.А. Сатвалдиева с членами кыргызской диаспоры в Санкт-Петербурге. Одной из основных тем беседы стала проблема миграции, к обсуждению которой были приглашены представители Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области. Участники встречи затронули наиболее острые вопросы и проблемы, с которыми сталкиваются граждане Кыргызской Республики, проживающие в Санкт-Петербурге, а также обсудили культурные мероприятия диаспоры, запланированные на второе полугодие 2019 г.

### 24–25 мая

в Санкт-Петербурге прошла межфилиальная сессия, участие в которой приняли сотрудники дирекции МИМРД МПА СНГ и директора филиалов, а также руководители профильных подразделений Секретариата Совета МПА СНГ. На мероприятии обсуждались вопросы взаимодействия структур МИМРД МПА СНГ, перспективы организационной и научно-исследовательской деятельности. Целесообразной была признана разработка общего перспективного плана исследований и мероприятий на трехлетний период.

Во второй день состоялась встреча директоров филиалов с научными экспертами МИМРД МПА СНГ, в ходе которой рассматривались вопросы развития научной, методической и образовательной деятельности филиалов и организации обмена результатами исследований.

### 29 мая

в Таврическом дворце состоялось заседание рабочей группы МПА СНГ по разработке проекта словаря терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления.

Рабочая группа приняла решение считать нецелесообразным дальнейшее пополнение словаря новыми терминами и понятиями вплоть до принятия очередного пакета модельных документов и предложила рассмотреть возможность проведения очередного заседания рабочей группы, на котором будет представлен проект словаря, в рамках заседания Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.

### 30 мая

в Таврическом дворце прошло заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, в котором приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

На должность председателя комиссии был переизбран на очередной срок председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту Л. А. Цуприк.

Вниманию членов комиссии были представлены проекты модельного Идбирательного кодекса для государств — участников СНГ, Рекомендаций по совершенствованию законодательства о статусе депутатов парламентов государств — участников СНГ, модельных законов «О принципах разграничения имущества между государством, его субъектами и муниципальными образованиями», «О региональных инвестиционных проектах», «О парламентском контроле», Сравнительно-правового анализа инструментария антикризисного регулирования, а также Концепции устойчивого и безопасного развития для государств — участников СНГ. Впервые на заседании комиссии рассматривался проект модельного закона «О государственных наградах».

Члены комиссии подвели итоги ее работы в 2018 г., обсудили перспективные направления своей деятельности в сфере модельного законотворчества, заслушали доклад об использовании модельных законов, принятых Межпарламентской Ассамблеей СНГ по инициативе комиссии, в законотворческой деятельности Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Вниманию участников заседания была представлена информация о ходе работы над проектом словаря терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления.

**30 мая**

в Таврическом дворце состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, в котором приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также специалисты и эксперты.

На заседании по итогам обсуждения было принято решение о вынесении проектов модельных законов «Об экологическом туризме», «Об оценке экологического ущерба», а также Рекомендаций по организации национальных центров экологической безопасности на рассмотрение очередного пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Участники заседания обсудили проекты модельных законов «Об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам», «Об агростраховании», «О ликвидации накопленного экологического ущерба», «О государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности».

Члены комиссии проанализировали проект модельного закона «О развитии и охране горных территорий» и вынесли решение направить его в профильные комитеты (комиссии) парламентов государств — участников МПА СНГ для получения экспертных заключений. Также они одобрили предложение Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по вопросам экологии, природопользования и чернобыльской катастрофы о разработке проекта модельного закона «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению».

Парламентарии обсудили предложения по формированию Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на очередной период. Кроме того, они ознакомились с информацией об итогах работы Постоянной комиссии в 2018 г., а также о развитии законодательства Республики Беларусь в сфере аграрной политики, природных ресурсов и экологии и об использовании модельных законодательных актов, принятых МПА СНГ по инициативе комиссии.

**30 мая**

в Таврическом дворце прошло заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, в котором приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также специалисты и эксперты.

Председателем комиссии на новый срок был переизбран председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам А. Г. Рагимзаде.

Члены комиссии обсудили проект модельного Миграционного кодекса для государств — участников СНГ и приняли решение продолжить работу над ним с учетом всех поступивших замечаний и предложений. Также на заседании был рассмотрен проект модельного Трудового кодекса для государств — участников СНГ.

Парламентарии обсудили вопрос о проекте Обзора законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ, который был включен в повестку дня заседания комиссии по просьбе Регионального представительства Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, и рекомендовали данный документ к рассмотрению на заседании Совета МПА СНГ.

Члены комиссии рассмотрели проекты модельного закона «О беженцах», модельного Соглашения о банке недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ, Рекомендаций по пенсионному обеспечению граждан государств — участников СНГ и рекомендаций «О доступе к информации о правовом статусе граждан». Все эти документы было решено направить в профильные комитеты (комиссии) парламентов государств — участников СНГ для получения экспертных заключений.

Участники заседания заслушали и обсудили информацию о деятельности Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств — участников СНГ по формированию общего рынка труда и регулированию миграции рабочей силы, о Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, а также о практике применения методических рекомендаций по организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

### 30–31 мая

в Казани (Российская Федерация) прошла выездная сессия Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ. Молодые парламентарии, лидеры молодежных общественных организаций и представители органов исполнительной власти по делам молодежи собрались, чтобы обсудить ключевые вопросы и документы в сфере международного молодежного сотрудничества на пространстве Содружества.

30 мая в рамках сессии впервые состоялось совместное заседание ММПА СНГ и Совета по делам молодежи государств — участников СНГ, организованное Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Исполнительным комитетом СНГ при поддержке Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Правительства Республики Татарстан (Российская Федерация). На заседании председательствовали Координатор ММПА СНГ, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Т.Р.Лебедева и председатель Ассоциации общественных объединений «Национальный Совет молодежных и детских объединений России» Г.В.Петушков.

На торжественном открытии совместного заседания, которое прошло в Казанской Ратуше, Председатель Государственного Совета Республики Татарстан Ф. Х. Мухаметшин обратился к его участникам с приветственным словом, в котором отметил, что целью проведения данного мероприятия является обсуждение важных вопросов взаимоотношений молодежи как перспективного вектора открытого диалога государств СНГ.

Приветствуя участников заседания, Т. Р. Лебедева подчеркнула значимость события для молодежной политики и молодежного сотрудничества, поскольку ММПА СНГ и Совет по делам молодежи государств — участников СНГ — два основных межгосударственных органа по вопросам молодежи на пространстве Содружества.

В рамках обсуждения опыта реализации молодежной политики в государствах — участниках СНГ был представлен доклад от принимающей стороны. О федеральном и региональном аспектах государственной молодежной политики России рассказали директор Департамента государственной молодежной политики и социальных проектов в сфере высшего образования Министерства науки и высшего образования Российской Федерации О. Е. Чернышева и Министр по делам молодежи Республики Татарстан Д. И. Фаттахов.

Молодые парламентарии и представители органов исполнительной власти обменялись информацией о ходе выполнения Плана мероприятий на 2018–2020 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года. Г. В. Петушков сообщил о проекте Стратегии на 2021–2030 годы, который будет представлен для рассмотрения на заседании Совета глав правительств СНГ весной 2020 г.

Активная дискуссия развернулась вокруг Концепции развития сотрудничества государств — участников СНГ в поддержке молодежного добровольческого (волонтерского) движения и мер по ее реализации.

Молодые парламентарии и представители органов исполнительной власти поделились мнениями об участии молодежи СНГ в мероприятиях, приуроченных к празднованию 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.

На совместном заседании были рассмотрены результаты законотворческой деятельности ММПА СНГ, в том числе определены основные направления проводимого ею сравнительно-правового анализа деятельности молодежных общественных объединений в странах СНГ.

31 мая в здании Государственного Совета Республики Татарстан состоялось тринадцатое заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ, в котором приняли участие молодежные парламентские делегации из Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Тад-

Таджикистан и Республики Узбекистан, а также приглашенные депутаты Государственного Совета Республики Татарстан.

С приветственным словом к участникам заседания обратилась заместитель Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Р. А. Ратникова.

По представлению заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Маджлиси Оли Республики Таджикистан в МПА СНГ И. Х. Рахимова Координатором ММПА СНГ был избран руководитель молодежной парламентской делегации Республики Таджикистан, член Комитета Маджлиси намоёндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике К. А. Миралиён.

Главной темой заседания стали вопросы вовлечения молодежи в развитие сельских территорий. Молодые парламентарии предложили включить в план мероприятий МПА СНГ по подготовке к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. медиапроект «Строки памяти», представляющий собой серию поэтических видеопосланий от каждого государства — участника МПА СНГ.

В рамках законотворческой деятельности ММПА СНГ на заседании было одобрено предложение о разработке проекта Рекомендаций о порядке организации, статусе и основах деятельности молодежных избирательных комиссий при избирательных органах различного уровня в государствах — участниках СНГ.

Участники тринадцатого заседания также обсудили планы на очередной год работы ММПА СНГ, среди которых были обозначены сотрудничество ММПА СНГ с Молодежной палатой при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России, реализация проектов в рамках подготовки к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг., участие в модельном законотворчестве МПА СНГ совместно с ее постоянными комиссиями, а также развитие сотрудничества с МИМРД МПА СНГ и осуществление совместной деятельности по повышению электоральной и правовой культуры молодежи.

### 31 мая

в Гатчине (Российская Федерация, Ленинградская область) прошел круглый стол «Демократические основы местного самоуправления», организованный МИМРД МПА СНГ и Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления. В мероприятии приняли участие парламентарии из Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, представители семи регионов Российской Федерации, руководители и сотрудники органов местного самоуправления, а также представители Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Избирательной комиссии Ленинградской области.

Модератором круглого стола и одним из докладчиков был председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту Л. А. Цуприк.

На заседании прозвучали выступления, посвященные опыту международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления; развитию инициативного бюджетирования как одного из инструментов реализации отношений партнерства граждан и власти; реализации принципа субсидиарности как основы высокой эффективности местного самоуправления; перспективам и нормативно-правовому регулированию муниципально-частного партнерства; различным аспектам формирования инвестиционной привлекательности муниципальных образований; особенностям организации и проведения местных выборов и референдумов; проблемам формирования органов местного самоуправления; публичным слушаниям как форме диалога между гражданами и органами местного самоуправления, а также другим вопросам. В рамках круглого стола состоялась презентация закона Ленинградской области о старостах сельских населенных пунктов и иных формах участия населения в местном самоуправлении.

### 31 мая

в Таврическом дворце состоялась информационная сессия по вопросам развития программы «Здоровые города» в Содружестве Независимых Государств. Организаторами мероприятия выступили МПА СНГ и Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения.

В сессии приняли участие парламентарии из Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, сотрудники Европейского регионального бюро ВОЗ, Представительства ВОЗ в Российской Федерации, Координационного совета «Здоровые города», Российской диабетической ассоциации, Бюро Международной организации по миграции в Москве, медицинских учреждений и профильных вузов, ученые и эксперты, а также представители органов власти различных субъектов Российской Федерации.

С приветствием к участникам сессии обратился Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий. Он отметил, что мероприятие стало важным этапом совместной работы МПА СНГ и Европейского регионального бюро ВОЗ в рамках Меморандума о взаимопонимании, подписанного организациями в 2018 г.

С докладами выступили сотрудник отдела стратегических отношений со странами офиса регионального директора Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Б. Карриева, председатель Посто-

янной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам А.Г.Рагимзаде, советник Европейского регионального бюро ВОЗ А.Цурос, сотрудник Представительства ВОЗ в Российской Федерации Е.Д.Юрасова, председатель Комитета по здравоохранению Санкт-Петербурга Д.Г.Лисовец.

После выступлений докладчиков участники сессии провели дискуссию о роли парламентариев в продвижении проекта «Здоровые города». Парламентарии и эксперты рассказали об особенностях и преимуществах «зеленых городов», обменялись опытом внедрения данной программы в своих странах и регионах, а также обсудили меры, которые необходимо принять для ее повсеместного распространения. Прозвучали выступления членов Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека: заместителя председателя комиссии, заместителя председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению А.С.Токторова о реализации программы «Здоровые города» в Бишкеке и заместителя председателя комиссии, председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Х.Дж.Курбонзода о перспективах развития программы в Таджикистане.

По завершении мероприятия его участники посетили ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» как один из объектов программы «Здоровые города».

## 5 июня

в Таврическом дворце Президент Республики Молдова И.Н.Додон встретился с Генеральным секретарем Совета МПА СНГ Д.А.Кобицким.

Обсудив состояние и перспективы сотрудничества между Парламентом Республики Молдова и МПА СНГ, стороны подтвердили необходимость укрепления партнерства по всем направлениям, представляющим взаимный интерес.

Д.А.Кобицкий пожелал парламентариям Республики Молдова как можно скорее активно включиться в деятельность МПА СНГ. Он также поделился с Президентом Республики Молдова впечатлениями от наблюдения за выборами Парламента Республики Молдова, которые состоялись в феврале 2019 г.

Кроме того, стороны коснулись вопроса празднования в 2020 г. 75-летия Победы в Великой Отечественной войне. Д.А.Кобицкий подчеркнул важность участия Парламента Республики Молдова в работе МПА СНГ над проектом плана празднования этого значимого для всех стран Содружества события.

## 5 июня

в Таврическом дворце Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ Д.А.Кобицкий и Директор Глобального

форума по беженцам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) Д. Эндрес подписали Меморандум о взаимопонимании. Целью документа является установление между организациями взаимовыгодных рабочих отношений.

Д. А. Кобицкий отметил важность миграционных вопросов для МПА СНГ и проинформировал Д. Эндреса о том, что 30 мая 2019 г. на заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека был рассмотрен проект модельного закона «О беженцах».

Д. Эндрес высоко оценил усилия государств — участников МПА СНГ, направленные на развитие регионального сотрудничества, решение проблем смешанной миграции и обеспечение гарантированной защиты беженцев.

Стороны также подчеркнули обоюдную заинтересованность организаций в долгосрочном сотрудничестве в сфере предоставления международной защиты и гуманитарной помощи лицам, подпадающим под действие мандата УВКБ ООН (беженцев, лиц, ищущих убежище, лиц без гражданства и других лиц), и отметили необходимость организации совместных семинаров, информационных сессий, круглых столов и конференций по данной тематике.

## 6 июня

в Таврическом дворце состоялась встреча Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Генерального секретаря ООН А. Гутерриша.

В ходе беседы В. И. Матвиенко выступила за признание памятников борцам с нацизмом во всех странах всемирным мемориалом Второй мировой войны. Она отметила, что Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации планирует обратиться в Организацию Объединенных Наций с инициативой о признании победы над нацизмом всемирным наследием человечества. Председатель Совета МПА СНГ также напомнила Генеральному секретарю ООН о приближающемся празднике — Международном дне парламентаризма, в учреждении которого МПА СНГ наряду с Межпарламентским союзом сыграла важную роль.

## 6–8 июня

в Санкт-Петербурге, в конгрессно-выставочном центре «Экспофорум», Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко, Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий, заместители Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в МПА СНГ А. М. Чилингарян, полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в МПА СНГ В. Г. Когут, полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в МПА СНГ А. Ж. Нус-

кабай, полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н.А. Сатвалдиев и полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации в МПА СНГ И.В. Соколова приняли участие в работе XXIII Петербургского международного экономического форума.

### 9 июня

группа международных наблюдателей от МПА СНГ, состоявшая из парламентариев Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, а также сотрудников Секретариата Совета МПА СНГ и экспертов МИМРД МПА СНГ в составе Миссии наблюдателей от СНГ приняла участие в краткосрочном мониторинге выборов Президента Республики Казахстан. Возглавил группу ее координатор — заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И.М.-С. Умаханов.

Международные наблюдатели от МПА СНГ провели максимально полный мониторинг процесса голосования на внеочередных выборах Президента Республики Казахстан. Они присутствовали на открытии избирательных участков в Нур-Султане, в течение дня посетили избирательные участки в столице, а также в Акмолинской, Жамбылской и Карагандинской областях страны. Кроме того, наблюдатели от МПА СНГ приняли участие в мониторинге процесса голосования на шести зарубежных избирательных участках, образованных при дипломатических и консульских представительствах Республики Казахстан в Баку, Ереване, Минске, Бишкеке, Москве и Санкт-Петербурге.

Помимо этого, были проведены встречи с руководством Сената и Мажилиса Парламента Республики Казахстан, Центральной избирательной комиссии, Федерации профсоюзов Республики Казахстан, а также рядом кандидатов и представителей предвыборных штабов кандидатов на пост Президента Республики Казахстан.

Заключение наблюдателей от МПА СНГ было одобрено и подписано единогласно.

### 13 июня

в Читальном зале Таврического дворца были подведены итоги и объявлены победители викторины среди студентов высших учебных заведений государств — участников МПА СНГ по вопросам избирательного права и избирательного процесса. Церемония подведения итогов прошла в форме видеоконференции — многостороннего телемоста. Помимо центральной площадки в Санкт-Петербурге, прямая трансляция осуществлялась по каналам информационного агентства «Sputnik» в Баку, Ереване, Бишкеке и Кишиневе, а также в Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан.

Викторина, являющаяся отборочным этапом научных дебатов, посвященных Международному дню демократии (16 сентября 2019 г., Санкт-Петербург), была организована МИМРД МПА СНГ и его филиалами в сотрудничестве с ЦИК Республики Казахстан. В ней приняли участие более 500 студентов из 59 столичных и региональных вузов шести государств Содружества.

В церемонии приняли участие заместители Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в МПА СНГ А. М. Чилингарян, полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в МПА СНГ А. Ж. Нускабай и полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации в МПА СНГ И. В. Соколова, руководство и сотрудники МИМРД МПА СНГ. На всех площадках видеоконференции присутствовали члены национальных жюри, победители и призеры викторины, которые рассказали собравшимся об особенностях организации и ходе интеллектуального состязания в их странах. Модератор конференции, заместитель директора МИМРД МПА СНГ Е. В. Голоулина ознакомила победителей викторины с информацией, необходимой для подготовки к научным дебатам.

### 19–21 июня

в Баку заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А. М. Джафаров принял участие в работе 53-й Генеральной ассамблеи Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества (ПА ЧЭС). В своем приветственном слове он особо подчеркнул заинтересованность МПА СНГ в дальнейшем развитии и укреплении отношений с ПА ЧЭС.

### 22 июня

на Пискаревском мемориальном кладбище делегация Секретариата Совета МПА СНГ приняла участие в торжественно-траурной церемонии по случаю 78-й годовщины начала Великой Отечественной войны.

### 26 июня

в Санкт-Петербургском государственном университете состоялось первое рабочее совещание представителей государств — участников СНГ по разработке модельных законов об общественном здравоохранении и социальной рекламе. В заседании приняли участие председатель Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ, декан факультета стоматологии и медицинских технологий СПбГУ, академик РАН Ю. А. Щербук, члены Экспертного совета: заведующий кафедрой организации здравоохранения и медицинского права медицинского факультета СПбГУ И. М. Акулин, профессор юридического

факультета СПбГУ Н.И. Дивеева, ответственный секретарь Экспертного совета Е. Ю. Владимирова.

### 27 июня

сотрудники Кишиневского филиала МИМРД МПА СНГ, аккредитованные в качестве национальных наблюдателей, в рамках долгосрочного мониторинга подготовки к проведению выборов Главы Автономного территориального образования Гагаузия посетили все три района автономии.

### 27 июня

в Москве, в зале приемов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, состоялась церемония гашения художественной почтовой марки, посвященной Международному дню парламентаризма. В церемонии приняли участие Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко и руководитель Федерального агентства связи Российской Федерации О.Г. Духовницкий.

### 27 июня

в Москве Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д.А. Кобицкий принял участие в международной конференции «Международное межмуниципальное сотрудничество в современных реалиях: возможности и перспективы», организованной Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками.

Д.А. Кобицкий рассказал участникам конференции о работе Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, а также проинформировал присутствующих об активном взаимодействии Межпарламентской Ассамблеи в сфере развития межмуниципального сотрудничества с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, Союзом российских городов, Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы и другими организациями.

### 27 июня

в Москве состоялась встреча Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко с Председателем Парламента Республики Молдова З.П. Гречаный. Председатель Совета МПА СНГ пригласила молдавских парламентариев принять участие в работе сессии Межпарламентской Ассамблеи СНГ в ноябре 2019 г. в Санкт-Петербурге.

## 27–28 июня

в Братиславе (Словацкая Республика) прошла 16-я Европейская конференция органов администрирования выборов на тему «Разрешение споров в избирательном процессе». В конференции, одним из организаторов которой выступила Европейская комиссия за демократию через право Совета Европы (Венецианская комиссия), приняли участие более 100 представителей из 29 стран мира и 10 международных организаций.

Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на конференции представляла исполняющая обязанности директора МИМРД МПА СНГ Е.В. Голоулина. Она выступила с докладом «Разрешение избирательных споров в государствах — участниках МПА СНГ: пути оптимизации (на материале заключений МИМРД МПА СНГ)», в котором представила различные преимущества, доступные государствам, участвующим в таких наднациональных институтах, как ассамблеи и международные объединения, при решении задач по совершенствованию национальных законодательств в сфере электорального процесса и соблюдения избирательных прав граждан на примере деятельности МПА СНГ.

## 28 июня

в Парламентском центре МПА СНГ Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств Д.А. Кобицкий, его заместители — полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в МПА СНГ А.М. Чилингарян, полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в МПА СНГ В.Г. Когут, полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н.А. Сатвалдиев, полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации в МПА СНГ И.В. Соколова и полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в МПА СНГ И.Х. Рахимов приняли участие в парламентских слушаниях на тему «Роль парламентской дипломатии в решении актуальных вопросов международной повестки дня».

В приветственном слове Д.А. Кобицкий особо выделил тему безопасности, в частности такой ее аспект, как борьба с терроризмом, и подчеркнул значимость объединения усилий для противодействия этому вызову и обмена опытом реагирования на проявления международного терроризма.

## 28 июня

в Таврическом дворце состоялась встреча Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д.А. Кобицкого с представителями дипломатических миссий, аккредитованных в Санкт-Петербурге. Мероприятие было приурочено к Международному дню парламентаризма, который по решению Генеральной Ассамблеи ООН отмечается 30 июня.

Во встрече также приняли участие заместители Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А. М. Джафаров, полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в МПА СНГ А. М. Чилингарян, полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в МПА СНГ В. Г. Когут, полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в МПА СНГ А. Ж. Нускабай, полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н. А. Сатвалдиев, полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации в МПА СНГ И. В. Соколова и полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в МПА СНГ И. Х. Рахимов.

В рамках мероприятия А. М. Джафарову была вручена золотая медаль Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» «Древо дружбы» за выдающийся вклад в формирование информационного пространства Содружества Независимых Государств.

### 30 июня

экспертная группа МИМРД МПА СНГ провела мониторинг голосования на выборах Главы АТО Гагаузия (Республика Молдова).

По мнению членов экспертной группы, присутствие на избирательных участках доверенных лиц участвующих в выборах кандидатов на пост Главы АТО Гагаузия, международных наблюдателей, наблюдателей от общественных организаций и представителей средств массовой информации способствовало открытости и гласности голосования, что отвечает требованиям Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств. Данные выборы впервые проводились с применением видеонаблюдения на всех избирательных участках.

На основе проведенного мониторинга наблюдатели от МИМРД МПА СНГ пришли к общему заключению, что состоявшиеся выборы Главы АТО Гагаузия соответствовали общепризнанным демократическим принципам и нормам организации и проведения свободных и справедливых выборов.

### 30 июня

в Женеве (Швейцарская Конфедерация) Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко приняла участие в многосторонней встрече с председателями ассамблей Межпарламентского союза 2017–2019 гг. и руководством МПС. Мероприятие было приурочено к отмечаемым 30 июня 130-летию Межпарламентского союза и Международному дню парламентаризма.

Во встрече также приняли участие Председатель МПС Г.Куэвас Баррон и Генеральный секретарь МПС М. Чунгонг.

В.И.Матвиенко поддержала позицию руководства МПС о необходимости более частого проведения мероприятий Межпарламентского союза, причем не только в штаб-квартире Межпарламентского союза, но и в странах — членах организации.



## **Newsletter of Interparliamentary Assembly, No. 3 (92), 2019**

The substantive part of the newsletter's materials features overviews of addresses and reports of speakers at the Conference on Countering International Terrorism, which took place in the Tavrichesky Palace in St. Petersburg on 18 April 2019.

The event was co-organized by:

- the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States;
- the Parliamentary Assembly of the Organization for Security and Co-operation in Europe;
- the Parliamentary Assembly of the Council of Europe;
- the Parliamentary Assembly of the Mediterranean;
- the Parliamentary Assembly of the Collective Security Treaty Organization;
- the Inter-Parliamentary Union;
- the United Nations Office of Counter-Terrorism;
- the United Nations Office on Drugs and Crime.

The list of speakers included the representatives of the above-mentioned organizations, as well as national parliaments, security agencies, academics and journalists.

The participants of the event discussed various aspects of combating modern manifestations of terrorism and extremism, including the coordinating role of the UN and other international institutions, the issues of criminal prosecution, rehabilitation and reintegration of foreign terrorist fighters prevention of illegal use of the modern communication means to spread extremist ideas, suppression of terrorism financing social and political causes of the emergence of terrorist movements, recent events in the Middle East and the Central Asia and terrorist attacks in other regions, etc.

The issue also features the Conclusions of the Organizers of the Conference on Countering International Terrorism.

The issue concludes with the timeline of the CIS Interparliamentary Assembly in the first half of 2019