

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**  
**в 2019 году**

В 2019 году Межпарламентская Ассамблея СНГ продолжала развивать деятельность по основным направлениям:

— модельное законотворчество с целью сближения и совершенствования национального законодательства государств — участников СНГ и содействие созданию правовых условий для всесторонней интеграции в Содружестве;

— межпарламентское сотрудничество, взаимодействие с международными организациями;

— наблюдение за выборами и референдумами в государствах СНГ;

— проведение форумов, конгрессов и конференций по актуальным и общественно значимым темам.

В 2019 году в Таврическом дворце в плановом порядке прошли намеченные заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ и ее Совета. На заседании Совета МПА СНГ 18 апреля 2019 года была представлена информация об участии международных наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге внеочередных выборов в Национальное Собрание Республики Армения и выборов Парламента Республики Молдова. Члены Совета МПА СНГ обсудили вопросы о ходе подготовки к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, о правовом обеспечении контртеррористической деятельности в государствах — участниках СНГ, о подготовке к международной конференции «Институт выборов как механизм легитимации публичной власти». Были подведены итоги проведения международных конференций «150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость», «Молодые избиратели и кандидаты: от права избирать к праву быть избранным» и работы Межпарламентской Ассамблеи СНГ в 2018 году, освещены другие вопросы деятельности МПА СНГ.

19 апреля состоялось сорок девятое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи СНГ, на котором было принято 11 модельных законодательных документов, включая третью часть модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ («Налоговое администрирование») и модельный Кодекс внутреннего водного транспорта для государств — участников СНГ.

На заседании Совета МПА СНГ 21 ноября члены Совета заслушали информацию о решениях Совета глав государств СНГ от 11 октября 2019 года и Совета глав правительств СНГ от 25 октября 2019 года. Среди принятых на этих заседаниях документов — Стратегия обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ, основным разработчиком которой выступила Межпарламентская Ассамблея СНГ.

Члены Совета ознакомились с информацией о ходе работы по актуализации положений Концепции дальнейшего развития Содружества

Независимых Государств и над проектом Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года.

Участники заседания обсудили доклады об организации наблюдения за выборами в государствах — участниках СНГ, в том числе отчет об итогах работы группы наблюдателей от МПА СНГ в рамках мониторинга внеочередных выборов Президента Республики Казахстан и выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, и ознакомились с ходом работы по подготовке к наблюдению за выборами депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Также членам Совета были представлены планы МПА СНГ по мониторингу выборов в органы государственной власти стран Содружества, намеченных на 2020 год.

Члены Совета приняли решение утвердить план мероприятий МПА СНГ, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, и просить парламенты стран Содружества оказать содействие в его реализации.

Другим важным документом, проект которого одобрили члены Совета и который впоследствии был утвержден Ассамблеей, стал Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы. Он определил конкретные задачи одного из основных видов деятельности МПА СНГ на ближайшие три года.

Кроме того, члены Совета одобрили и рекомендовали для использования в законодательской работе Обзор законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ.

В ходе заседания члены Совета МПА СНГ также подвели итоги Конференции по противодействию международному терроризму, выездного заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ и международной конференции «Институт выборов как механизм легитимации публичной власти».

22 ноября состоялось юбилейное, пятидесятое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи СНГ, в рамках которого были приняты и рекомендованы для использования в национальных законодательствах 11 модельных актов, подготовленных постоянными комиссиями МПА СНГ. На пленарном заседании была вручена премия имени Чингиза Айтматова, учрежденная по инициативе и на средства Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, которая решением Совета МПА СНГ была присуждена в 2019 году поэту, драматургу, киносценаристу М. Гоибу (Республика Таджикистан).

В дни проведения сессий МПА СНГ в 2019 году состоялось 25 двусторонних и многосторонних встреч руководителей парламентских делегаций как в рамках сотрудничества в формате МПА СНГ, так и в контексте взаимодействия с международными партнерскими организациями.

В 2019 году постоянные комиссии МПА СНГ провели 20 запланированных заседаний. Также прошли заседания Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ, Экспертного совета МПА СНГ и

Регионального содружества в области связи, Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам. Два первых заседания провел вновь созданный Экспертный совет по экономике при МПА СНГ.

Состоялись очередные заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ (ММПА СНГ). 30–31 мая 2019 года в Казани (Российская Федерация) прошло выездное заседание ММПА СНГ. В его рамках впервые состоялось совместное заседание ММПА СНГ и Совета по делам молодежи государств — участников СНГ, организованное МПА СНГ и Исполнительным комитетом СНГ при поддержке Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства по делам молодежи Республики Татарстан и Государственного Совета Республики Татарстан. Главной темой заседания ММПА СНГ стали вопросы вовлечения молодежи в развитие сельских территорий.

На четырнадцатом заседании ММПА СНГ 21 ноября в Таврическом дворце ключевым стал вопрос об основных направлениях работы по развитию политической культуры и увеличению электоральной активности молодежи. Участники заседания также обсудили актуальные направления развития модельного законодательства в СНГ и обменялись информацией о последних тенденциях национального законодательства в области молодежной политики и обеспечения прав и интересов молодежи.

### **Модельное законодательство и формирование нормативно-правовой базы Содружества Независимых Государств**

В 2019 году постоянные комиссии МПА СНГ продолжали работу по подготовке проектов модельных законодательных актов и других документов, осуществляющихся на основе Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы. В соответствии с плановыми сроками в постоянные комиссии МПА СНГ разработчиками были представлены проекты 53 правовых документов, которые в настоящее время проходят доработку или согласование в парламентах. Приоритетное внимание уделялось реализации межгосударственных программ и стратегий, утвержденных решениями Совета глав государств СНГ и Совета глав правительств СНГ.

Действенным инструментом реализации в 2019 году Перспективного плана модельного законодательства являлась Программа разработки в 2017–2019 годах проектов модельных законодательных актов, рекомендаций и других документов МПА СНГ, проведения международных мероприятий, инициированных Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для сближения и гармонизации законодательства государств — участников СНГ. В 2019 году в рамках данной программы было разработано и принято 19 проектов модельных законодательных и иных правовых актов.

В общей сложности из подготовленных постоянными комиссиями документов в 2019 году Ассамблеей и Советом МПА СНГ были приняты 23 модельных законодательных и иных правовых акта:

*в правовой сфере* — модельные законы «Об ипотеке», «О праве наследования», «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», «О судебно-экспертной деятельности», «О доверительном управлении имуществом и трасте», «Об обязательственном праве», «О нормативных правовых актах» (новая редакция), «О рекламе»; Рекомендации по созданию и развитию молодежных парламентских структур в государствах — участниках СНГ;

*в сфере экономики и финансов* — модельный Кодекс внутреннего водного транспорта для государств — участников СНГ, третья часть модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ («Налоговое администрирование»); модельный закон «О ценообразовании»;

*в сфере социальной политики* — Обзор законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ;

*в сфере аграрной политики, экологии и природопользования* — модельные законы «Об экологическом туризме», «Об оценке экологического ущерба»; Рекомендации по организации национальных центров экологической безопасности;

*в сфере науки и образования* — модельный закон «О научно-технической информации» (новая редакция); рекомендации «Об этике нанотехнологий»;

*в сфере государственного строительства и местного самоуправления* — модельный закон «О принципах разграничения имущества между государством, его субъектами и муниципальными образованиями»; Рекомендации по совершенствованию законодательства о статусе парламентариев государств — участников СНГ;

*в сфере культуры, информации, туризма и спорта* — модельные законы «О социальном туризме», «О совершении нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене»;

*в сфере обороны и безопасности* — модельный закон «О гражданской защите».

Помимо вышеперечисленных принятых документов, в 2019 году в разработке у постоянных комиссий МПА СНГ находился еще 41 проект модельных законодательных актов и других документов, а именно:

*в правовой сфере* — проект модельного закона «О возмещении причиненного вреда гражданам, потерпевшим от преступлений»;

*в сфере экономики и финансов* — проекты модельных законов «Об инженерном деле», «Об инжиниринговой деятельности и инжиниринге», «О строительстве недвижимых объектов на долевых началах», «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности»;

*в сфере социальной политики* — проекты модельных Миграционного и Трудового кодексов для государств — участников СНГ; модельных законов «О беженцах», «Об обеспечении прав детей на охрану здоровья в государствах — участниках СНГ», «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», «О донорстве органов», «О клинических

рекомендациях при оказании медицинской помощи в государствах — участниках СНГ»; рекомендаций «О доступе к информации о правовом статусе граждан»; Соглашения о банке недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ;

*в сфере аграрной политики, экологии и природопользования* — проекты модельных законов «О зерне», «Об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам», «Об агростраховании», «О ликвидации накопленного экологического ущерба», «О государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности», «О развитии и охране горных территорий», «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению»;

*в сфере науки и образования* — проекты модельного закона «О контрактной системе в сфере исследований и разработок»; Рекомендаций о законодательном обеспечении современного фармацевтического образования в государствах — участниках СНГ; Согласованного словаря терминов в области образования;

*в сфере государственного строительства и местного самоуправления* — проекты модельного Избирательного кодекса для государств — участников СНГ; модельных законов «О парламентском контроле», «О региональных инвестиционных проектах», «О государственных наградах»; Сравнительно-правового анализа инструментария антикризисного регулирования; Словаря терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления; Концепции устойчивого и безопасного развития для государств — участников СНГ;

*в сфере культуры, информации, туризма и спорта* — проекты модельных законов «О противодействии применению допинга в спорте», «О школьном спорте», «О цифровом развитии»; Конвенции о сохранении объектов культурного наследия государств — участников СНГ;

*в сфере обороны и безопасности* — проекты модельных законов «О национальной безопасности», «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» (новая редакция); Рекомендаций по применению принципов международного гуманитарного права при противодействии терроризму и насильственным проявлениям экстремизма, Рекомендаций по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам проведения исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности, Рекомендаций по организации мониторинга правоприменения и прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ; Рекомендательных типологий новых преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий.

Межпарламентская Ассамблея СНГ традиционно уделяет пристальное внимание вопросам имплементации в национальном законодательстве

правовых актов, относящихся к конкретным сферам модельного законодательства. В отчетный период постоянные комиссии Ассамблеи продолжили мониторинг использования принятых по их инициативе модельных документов в законодательствах государств — участников СНГ на основе данных, предоставляемых членами парламентских делегаций из профильных комитетов (комиссий) национальных парламентов. В 2019 году предметом обсуждения стала соответствующая информация, поступившая из Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, Национального собрания Республики Беларусь, Парламента Республики Казахстан, Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Федерального Собрания Российской Федерации и Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Так, например, Национальное собрание Республики Беларусь сообщило о последовательной имплементации в законодательстве Республики Беларусь модельных законодательных актов и других документов, принятых МПА СНГ. За обозреваемый период 24 модельных документа были приняты во внимание при подготовке проектов актов национального законодательства.

В процессе законодательной деятельности Парламент Республики Казахстан изучает, анализирует и использует модельные законодательные акты, положения и нормы которых находят полное или частичное отражение в национальном законодательстве. В их числе как самостоятельные законы и кодексы, так и законы, вносящие изменения и дополнения в действующее законодательство Казахстана. Сенат Парламента Республики Казахстан представил в 2019 году информацию об использовании в законодательской деятельности норм модельных законодательных актов, принятых МПА СНГ в сфере обороны и безопасности, в частности, по вопросам реализации государственной политики в области национальной безопасности, обеспечения пограничной и информационной безопасности, деятельности аварийно-спасательных служб, противодействия терроризму, незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. В свою очередь, нормы некоторых национальных правовых актов Республики Казахстан легли в основу модельных законов, принятых Межпарламентской Ассамблеей.

С учетом того, что совершенствование действующего законодательства Российской Федерации нередко происходит одновременно с подготовкой модельных законов в рамках реализации упомянутой Программы разработки проектов модельных законодательных актов, рекомендаций и других документов МПА СНГ, проведения международных мероприятий, инициированных Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для сближения и гармонизации законодательства государств — участников СНГ, содержание модельных актов, принятых Ассамблеей, в основном отражено в российском законодательстве. Модельные документы постоянно используются в части понятийного аппарата и проведения анализа и мониторинга законодательной базы Российской Федерации, а также для подготовки рекомендаций парламентских мероприятий различного уровня (круглых столов, парламентских слушаний, рабочих групп). По информации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, модельное

законодательство учитывается в рамках законопроектной деятельности Федерального Собрания, способствуя повышению действенности правового регулирования, поиску новых правовых регуляторов на основе типовых форм, а также развитию демократии и законности. В целом положения модельных законодательных актов и законодательства Российской Федерации в конкретных сферах правоотношений согласуются между собой.

Концептуальные положения и нормы модельных законодательных актов использованы при подготовке многих кодексов, законов, в том числе конституционных, и иных нормативных правовых актов Республики Таджикистан. На их основе также вносятся изменения и дополнения в уже принятые и действующие правовые акты. Так, по информации Комитета по законодательству и правам человека Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, при решении вопросов правового регулирования охраны окружающей среды и развития аграрного сектора национальным парламентом было принято более 40 законодательных актов, в которых нашли отражение основные положения модельных актов, принятых по инициативе Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.

Важнейшим свидетельством востребованности законопроектных документов, разработанных Ассамблеей, стало решение Совета глав правительств СНГ от 25 октября 2019 года об утверждении Стратегии обеспечения информационной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств. Ее проект был разработан Межпарламентской Ассамблеей СНГ в соответствии с Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы.

В рамках реализации Программы сотрудничества государств — участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы Антитеррористическим центром государств — участников СНГ подготовлен Словарь основных терминов и понятий в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма. Словарь включает научные (доктринальные) определения 176 терминов и понятий в данной области; для 114 из них источником являются модельные законодательные акты, принятые МПА СНГ.

Положительная практика имплементации документов, принятых Ассамблеей, также получила отражение в публикациях членов постоянных комиссий МПА СНГ и других представителей национальных парламентов в журнале «Вестник Межпарламентской Ассамблеи».

### **Мониторинг развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ**

Анализ процессов демократизации в странах Содружества и развития парламентских структур, наблюдение за электоральными процедурами и участием в них гражданского общества традиционно занимают важнейшее

место в деятельности МПА СНГ. Основную работу по этому направлению осуществляет Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ), дирекция которого является подразделением Секретариата Совета МПА СНГ.

В 2019 году институт, в частности, продолжил работу по экспертному и информационно-аналитическому обеспечению деятельности групп международных наблюдателей на выборах и референдумах, проводимых в государствах Содружества.

В отчетный период группы международных наблюдателей от МПА СНГ проводили мониторинг:

— выборов Парламента Республики Молдова (состоялись 24 февраля 2019 года);

— внеочередных выборов Президента Республики Казахстан (состоялись 9 июня 2019 года);

— выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь (состоялись 17 ноября 2019 года);

— выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан (состоялись 22 декабря 2019 года).

Кроме того, экспертные группы МИМРД МПА СНГ провели мониторинг выборов Главы (Башкана) АТО Гагаузия (состоялись 30 июня 2019 года) и всеобщих местных выборов в Республике Молдова (состоялись 20 октября 2019 года).

Мониторинг традиционно включал экспертный анализ избирательного законодательства государств, в которых проходили выборы, на предмет его соответствия Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств и иным международным соглашениям с последующей подготовкой аналитических и информационно-справочных материалов. Помимо этого, в рамках долгосрочного и краткосрочного мониторинга группы наблюдателей от МПА СНГ проводили встречи с кандидатами и их доверенными лицами, представителями штабов политических партий, участвовавших в выборах, руководителями парламентов, председателями и членами избирательных комиссий различного уровня, главами международных миссий наблюдения и другими официальными лицами. Непосредственно в день голосования наблюдатели от МПА СНГ осуществляли мониторинг ситуации на избирательных участках в разных регионах страны проведения выборов, а также на зарубежных избирательных участках. Результаты наблюдения отражались в итоговых документах — заключениях групп международных наблюдателей от МПА СНГ.

В 2019 году МИМРД МПА СНГ и его филиалы продолжили практику проведения научных конференций, обучающих семинаров, круглых столов и научных исследований по вопросам международного мониторинга выборов, избирательного законодательства, интеграционных процессов на пространстве СНГ, в том числе совместно с национальными парламентами государств —

участников МПА СНГ и профильными международными организациями, а также приняли участие в мероприятиях указанной тематики, проводимых организациями-партнерами.

12 февраля 2019 года в Санкт-Петербурге, в Парламентском центре, прошла международная конференция «Молодые избиратели и кандидаты: от права избирать к праву быть избранным», организованная МИМРД МПА СНГ и ММПА СНГ.

Конференция собрала более 100 участников из семи государств СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова и Российской Федерации.

На пленарном заседании выступили Координатор ММПА СНГ, член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике Т. Р. Лебедева, врид Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств Д. А. Кобицкий, секретарь Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан С. С. Мустафина, которая огласила участникам конференции приветствие Председателя ЦИК Республики Казахстан Б. М. Имашева, член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации А. Н. Клюкин, председатель Санкт-Петербургской избирательной комиссии В. А. Миненко и руководитель департамента прикладной политологии Санкт-Петербургского филиала НИУ «Высшая школа экономики» А. Ю. Сунгуров.

Доклад на тему «Электорат завтрашнего дня: ожидания и реальность» представила заместитель директора МИМРД МПА СНГ Е. В. Голоулина, сообщив участникам конференции результаты социологического исследования, проведенного при содействии филиалов МИМРД МПА СНГ среди молодых избирателей Азербайджанской Республики, Республики Армения, Кыргызской Республики, Республики Молдова и Российской Федерации.

После пленарного заседания работа конференции продолжилась в формате круглых столов на темы «Избирательный инфантилизм: реальность или миф?» и «Вовлечение молодежи в политический процесс через институт выборов».

По окончании обсуждения участники мероприятия приняли резолюцию, в которой, в частности, высказали предложение проводить конференцию по вопросам участия молодежи в электоральном процессе на регулярной основе.

Всего в ходе конференции прозвучало более 30 докладов. Для обмена лучшими практиками по повышению электоральной активности молодежи были организованы встречи с членами Комиссии Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по устройству государственной власти, местному самоуправлению и административно-территориальному устройству, а также с Молодежным парламентом и Молодежной избирательной комиссией Ленинградской области.

31 мая 2019 года в Гатчине (Российская Федерация, Ленинградская область) прошел круглый стол «Демократические основы местного

самоуправления», организованный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления и МИМРД МПА СНГ.

В мероприятии приняли участие девять парламентариев из Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, представители семи регионов Российской Федерации, а также руководители и сотрудники органов местного самоуправления, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Избирательной комиссии Ленинградской области.

На круглом столе выступили председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту Л. А. Цуприк и директор МИМРД МПА СНГ Д. Г. Гладей.

Участникам круглого стола были представлены 12 докладов, посвященных актуальным проблемам местного самоуправления, в том числе законодательного регулирования полномочий местной публичной власти, а также предложения по повышению интереса граждан к принятию решений о развитии территорий, на которых они проживают, и по формам учета их мнения по стратегическим вопросам, отдельным аспектам инициативного бюджетирования и инвестиционной политики на местном уровне.

16 сентября 2019 года в Парламентском центре МПА СНГ состоялась международная конференция «Развитие парламентаризма в государствах — участниках МПА СНГ» в формате научных дебатов между студентами из стран Содружества. Это ставшее традиционным мероприятие было приурочено к Международному дню демократии. В состав команд вошли учащиеся вузов — победители викторины по вопросам избирательного права, проведенной МИМРД МПА СНГ и его филиалами в апреле — мае 2019 года.

Студенческие дебаты предварил интеллектуальный поединок двух членов жюри — известных российских политологов, представителей московской и петербургской школ: научного руководителя департамента политической науки факультета социальных наук НИУ «Высшая школа экономики», доктора политических наук М. Ю. Урнова и декана юридического факультета Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации С. А. Цыпляева.

В ходе основных дебатов навыки ведения интеллектуального спора демонстрировали студенты из государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова и Российской Федерации. Участники образовали две команды — сборную учащихся вузов государств — участников МПА СНГ и сборную студентов Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Оценивало ответы команд жюри из признанных экспертов в области политологии, социологии и международных отношений, известных политиков и представителей органов администрирования выборов стран СНГ. В его состав вошли судья Конституционного Суда Российской Федерации В. Г. Ярославцев, председатель Избирательной комиссии Ленинградской области М. Е. Лебединский, руководитель Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Н. П. Артыкаева, председатель Совета Санкт-Петербургской торгово-промышленной палаты, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Катенев, главный редактор АНО «Парламентская газета» А. В. Коренников, руководитель научно-исследовательских проектов по вопросам уголовного правосудия и научно-правовой экспертизы КАЗГЮУ имени М. С. Нарикбаева М. Ч. Когамов, председатель Санкт-Петербургского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Д. В. Панов, эксперт МИМРД МПА СНГ, профессор кафедры европейских исследований Санкт-Петербургского государственного университета С. Л. Ткаченко.

Для участников дебатов, прибывших из государств СНГ, были организованы культурная и экскурсионная программа, а также мастер-класс на факультете международных отношений Санкт-Петербургского государственного университета.

17–18 октября 2019 года в Минске состоялась международная конференция «Институт выборов как механизм легитимации публичной власти», организованная МПА СНГ, Исполнительным комитетом СНГ и Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.

В рамках мероприятия произошел обмен информацией и опытом по вопросам законодательного обеспечения проведения выборов и референдумов на пространстве СНГ, развития правовой и электоральной культуры, становления гражданской ответственности, повышения интереса населения стран Содружества к вопросам формирования органов управления государством.

В конференции приняли участие более 80 человек, в том числе 23 депутата девяти национальных парламентов, судьи конституционных судов, руководители избирательных комиссий государств — участников СНГ, ведущие эксперты в области конституционного и избирательного права, представители международных организаций.

Филиалы МИМРД МПА СНГ в 2019 году провели следующие мероприятия:

*Бакинский филиал* — круглый стол на тему «Азербайджан — центр мультикультурализма и толерантности» (29 марта), круглый стол «Роль НПО в общественно-политической жизни Азербайджанской Республики» (16 мая), семинар на тему «Роль органов местного самоуправления в строительстве гражданского общества и правового государства» (24 октября);

*Ереванский филиал* — круглый стол на тему «Место и роль молодежи в политической жизни общества» (4 ноября), международную конференцию «Демократия и предотвращение конфликтов в обществе» (29 ноября);

*Бишкекский филиал* — круглый стол с Бишкекской территориальной избирательной комиссией на тему «Демократические стандарты выборов и их реализация в государствах СНГ» (10 сентября), семинар на тему «Основные принципы демократических выборов» (5 декабря);

*Кишиневский филиал* — международную научно-практическую конференцию «Влияние изменения избирательной системы на результаты электорального поведения граждан Республики Молдова на парламентских выборах 2019 года: социологический анализ, выводы, рекомендации и предложения по итогам мониторинга» (9 апреля), круглый стол «О роли женщин в демократизации общества» (24 сентября), круглый стол «Роль культурного наследия в гражданском воспитании и в продвижении демократических ценностей» (17 декабря).

Представители МИМРД МПА СНГ и Ассамблеи в целом не только сами выступали в роли организаторов различных профильных конференций и семинаров, но и участвовали в мероприятиях электоральной тематики как в странах СНГ, так и за пределами Содружества. Так, 14–15 мая 2019 года в Москве заместители директора МИМРД МПА СНГ Е. В. Голоулина и С. Г. Караваев приняли участие в мероприятиях финала Всероссийского конкурса среди студентов, аспирантов и молодых преподавателей на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса «Атмосфера», организованного Российским центром обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 27–28 июня 2019 года в Братиславе (Словацкая Республика) представители МИМРД МПА СНГ участвовали в работе 16-й Европейской конференции органов администрирования выборов. Мероприятие ежегодно организует Европейская комиссия за демократию через право Совета Европы (Венецианская комиссия), в этом году оно было посвящено теме «Разрешение споров в избирательном процессе». 6–8 сентября 2019 года Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ Д. А. Кобицкий в Москве принял участие в международной научно-практической конференции на тему «Цифровизация избирательных процессов. Гуманитарное измерение», организованной Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Правительством Москвы. 24–26 сентября 2019 года представители МИМРД МПА СНГ участвовали в работе 28-й ежегодной конференции Ассоциации организаторов выборов стран Европы в Любляне (Республика Словения), посвященной теме «Судебная защита избирательных прав и прозрачность выборов»; 28 октября — в заседании круглого стола «Международное сотрудничество для регионального развития», проходившем в рамках XVIII Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России» в Санкт-Петербурге; 5 декабря — в работе конференции «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации», организованной Центральной избирательной

комиссией Российской Федерации в Москве; 9–10 декабря — в конференции «Конституция России вчера, сегодня, завтра», которая состоялась в Президентской библиотеке имени Б. Н. Ельцина в Санкт-Петербурге.

Материалы, подготовленные по итогам наблюдения за выборами, проведения мероприятий и в процессе научной деятельности института, традиционно публикуются Секретариатом Совета МПА СНГ.

В феврале 2019 года была выпущена брошюра по итогам международной научно-практической конференции «Молодые избиратели и кандидаты: от права избирать к праву быть избранным».

В июне 2019 года была издана брошюра по итогам международного круглого стола «Демократические основы местного самоуправления».

Кроме того, издательская деятельность велась в филиалах МИМРД МПА СНГ:

*Бакинский филиал* выпустил книгу «Азербайджан — центр мультикультурализма и толерантности», брошюру «Роль общественных организаций в жизни общества», книгу «Роль неправительственных организаций в общественно-политической жизни Азербайджанской Республики» и брошюру «Роль органов местного самоуправления в строительстве гражданского общества и правового государства»;

*Ереванский филиал* опубликовал два исследования — «Место и роль молодежи в политической жизни общества» и «Демократия и предупреждение конфликтов в обществе»;

*Бишкекский филиал* подготовил три статьи — «Институт президентской власти в Кыргызской Республике», «Конституционные реформы в части развития парламента Кыргызской Республики» и «Между правом и политикой: роль Конституционной палаты в архитектуре строительства конституционной демократии в Кыргызстане»;

*Кишиневский филиал* издал книги «Влияние изменений избирательной системы на электоральное поведение граждан на парламентских выборах 2019 года», «О роли женщин в демократизации общества» и «Роль культурного наследия в гражданском воспитании и продвижении демократических ценностей».

### **Международные конгрессы и конференции**

Одним из важнейших направлений работы Межпарламентской Ассамблеи СНГ остается организация международных конгрессов и конференций с участием парламентариев, представителей исполнительной власти, бизнеса, сферы промышленности, а также экспертного сообщества.

В 2019 году центральным событием среди таких мероприятий стала Конференция по противодействию международному терроризму, совместно организованная МПА СНГ, Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской ассамблеей Совета Европы, Парламентской ассамблеей Средиземноморья, Парламентской Ассамблеей Организации Договора о коллективной безопасности,

Межпарламентским союзом, а также Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций и Управлением ООН по наркотикам и преступности, проведенная 18 апреля в Санкт-Петербурге.

Всего в Конференции по противодействию международному терроризму приняли участие более 500 человек из 31 государства. Среди них — 87 руководителей и представителей 17 международных организаций, в том числе Председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы Л. Мори Паскье, Председатель Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадов, председатель Комитета 1540 Совета Безопасности ООН Д. Т. Джани, заместитель Генерального секретаря ООН, Исполнительный директор Управления ООН по наркотикам и преступности Ю. В. Федотов, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Средиземноморья С. Пьяцци, Генеральный директор Генерального директората Совета Европы по правам человека и верховенству права К. Джакумопулос, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран А. Мамаюсупов, директор Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества Д. Ф. Гиёсов и др.

В мероприятии участвовали главы парламентских делегаций из государств — участников МПА СНГ, а также парламентарии и представители Австрийской Республики, Республики Албания, Королевства Бельгия, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Венгрии, Федеративной Республики Германия, Греческой Республики, Республики Индонезия, Итальянской Республики, Республики Кипр, Великого Герцогства Люксембург, Княжества Монако, Королевства Нидерландов, Португальской Республики, Румынии, Сирийской Арабской Республики, Республики Словения, Турецкой Республики, Французской Республики, Республики Хорватия и Швейцарской Конфедерации.

Конференция открылась в Думском зале Таврического дворца пленарным заседанием, которое провела Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко. Затем работа продолжилась в рамках четырех тематических сессий: «Роль международных институтов в формировании общей стратегии противодействия терроризму», «Иностранные террористы-боевики: современные проблемы и опыт уголовного преследования, реабилитации и реинтеграции», «Предотвращение использования сетевых технологий, средств массовых коммуникаций и социальных сетей для распространения экстремистских идей», «Активизация противодействия финансированию терроризма и экстремизма».

На первой сессии прозвучали выступления парламентариев, а также руководителей и экспертов профильных организаций и структур: Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками государств — участников СНГ, Комитета 1540 Совета Безопасности ООН, Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии, Специального комитета по борьбе с терроризмом Парламентской

ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Международной организации по миграции, Управления ООН по наркотикам и преступности и др.

Во второй сессии приняли участие представители Парламентской ассамблеи Средиземноморья, Контртеррористического управления ООН, специального подкомитета Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии, Международного комитета Красного Креста, парламентарии из Сирийской Арабской Республики, ученые и эксперты.

Особый интерес у докладчиков и выступающих вызвала третья сессия, в которой участвовали представители Специального комитета по борьбе с терроризмом Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, специального подкомитета Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии, ученые и ведущие эксперты по вопросам борьбы с международным терроризмом.

На четвертой сессии выступили представители Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Генерального директората Совета Европы по правам человека и верховенству права, Федеральной таможенной службы Российской Федерации, ученые и эксперты.

Работу конференции завершило заключительное пленарное заседание. По результатам мероприятия были приняты выводы соорганизаторов, в которых они заявили о своем намерении расширить межпарламентское сотрудничество в целях увеличения роли парламентариев в деле противодействия терроризму и насильственному экстремизму, а также отметили необходимость продолжить практику проведения мероприятий контртеррористической тематики в будущем.

Наряду с упомянутыми выше конференциями и другими встречами на тему развития электоральных процессов, парламентаризма и демократии, в Таврическом дворце прошли следующие мероприятия.

22 марта по инициативе Жогорку Кенеша Кыргызской Республики состоялась международная научная конференция, посвященная деятельности советского государственного и партийного деятеля, Председателя Совета министров Кыргызской ССР в 1978–1980 годах С. И. Ибраимова.

Заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н. А. Сатвалдиев, открывая конференцию, зачитал направленное в адрес ее участников послание Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Д. А. Джумабекова. С приветственным словом к собравшимся обратились врид Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий и член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности Т. У. Шайназаров. На пленарном заседании конференции прозвучали доклады представителей семьи С. И. Ибраимова, кыргызской диаспоры в Санкт-Петербурге, ученых и экспертов, которые в своих выступлениях поделились информацией о

деятельности и достижениях политика, архивными материалами и личными воспоминаниями.

31 мая в штаб-квартире МПА СНГ состоялась информационная сессия по вопросам развития программы «Здоровые города» в Содружестве Независимых Государств. Организаторами мероприятия выступили МПА СНГ и Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

В сессии приняли участие парламентарии из Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, представители Европейского регионального бюро ВОЗ, представительства ВОЗ в Российской Федерации, Координационного совета по реализации проекта «Здоровые города», Российской диабетической ассоциации, Бюро Международной организации по миграции в Москве, органов власти различных субъектов Российской Федерации, а также сотрудники медицинских учреждений и профильных вузов, ученые и эксперты.

С приветствием к участникам сессии обратился Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий. Он отметил, что мероприятие стало важным этапом совместной работы МПА СНГ и Европейского регионального бюро ВОЗ в рамках Меморандума о взаимопонимании, подписанного организациями в 2018 году. С докладами выступили сотрудник отдела стратегических отношений со странами офиса регионального директора Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Б. Карриева, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам А. Г. Рагимзаде, советник Европейского регионального бюро ВОЗ А. Цурос, сотрудник представительства ВОЗ в Российской Федерации Е. Д. Юрасова, председатель Комитета по здравоохранению Санкт-Петербурга Д. Г. Лисовец.

После выступлений докладчиков участники сессии провели дискуссию о роли парламентариев в продвижении проекта «Здоровые города». Представители парламентов и эксперты рассказали об особенностях и преимуществах «зеленых городов», обменялись опытом внедрения данной программы в своих странах и регионах, а также обсудили меры, которые необходимо принять для ее повсеместного распространения. Прозвучали выступления членов Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека: заместителя председателя комиссии, заместителя председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению А. С. Токторова о реализации программы «Здоровые города» в Бишкеке и заместителя председателя комиссии, председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, вопросам семьи и охране здоровья Х. Дж. Курбонзода о перспективах развития программы в Таджикистане.

2–3 октября в Таврическом дворце проходил VII Международный форум «Евразийская экономическая перспектива», нацеленный на развитие

разностороннего сотрудничества в рамках евразийской экономической интеграции. Организаторами форума выступили Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга, МПА СНГ и Евразийская ассоциация университетов; организационное и научное сопровождение мероприятия осуществлял Санкт-Петербургский государственный экономический университет. Участниками форума стали представители парламентов государств — членов Евразийского экономического союза и СНГ, Евразийской экономической комиссии и Исполнительного комитета СНГ, ряда авторитетных международных организаций, а также ректоры ведущих вузов Евразийской ассоциации университетов. В рамках форума прошли пленарная сессия и круглые столы, посвященные роли регионов в евразийской интеграции, гуманитарным основам сотрудничества, развитию единой системы ценностей и другим экономическим, правовым и гуманитарным аспектам сотрудничества на евразийском пространстве. Программа форума также включала Международную конференцию по экономической безопасности и заседание Экспертного совета по экономике при МПА СНГ.

Помимо этого, 11 декабря в Санкт-Петербургском государственном экономическом университете прошла VIII международная научная конференция «Таврическая перспектива». Соорганизатором мероприятия, нацеленного на развитие парламентского, экономического и социального сотрудничества в рамках евразийской экономической интеграции, традиционно выступила МПА СНГ. Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ на пленарном заседании конференции представляли заместители Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в МПА СНГ В. Г. Когут и полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в МПА СНГ А. Ж. Нускабай. В мероприятии также приняли участие ученые и эксперты из Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Узбекистан, Монголии, Республики Сербия и Эстонской Республики.

### **Гуманитарное сотрудничество**

Большое значение Межпарламентская Ассамблея СНГ традиционно придает гуманитарному сотрудничеству.

Среди мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества, в организации которых в 2019 году приняла участие МПА СНГ, — прошедший 4–12 апреля в Санкт-Петербурге XXI Международный театральный фестиваль стран СНГ и Балтии «Встречи в России». Его основной темой стала русская классика в интерпретациях ведущих русскоязычных театров стран ближнего и дальнего зарубежья. В фестивале участвовали труппы русскоязычных театров из Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, а также Республики Болгария, Грузии, Латвийской Республики, Литовской Республики и Эстонской Республики.

В рамках фестиваля 3–5 апреля состоялась международная конференция «Русский театр за рубежом как институт русской культуры». Значимым событием стала Универсиада русских театров стран СНГ и Балтии, в которой приняли участие молодые актеры и студенты из разных стран постсоветского пространства.

5 апреля участники фестиваля посетили Таврический дворец, прошли с экскурсией по парадным помещениям, обсудили проблемы развития русскоязычных театров и перспективы дальнейшего гуманитарного сотрудничества.

Много внимания Межпарламентская Ассамблея СНГ уделяет и сфере спорта. Так, с 1 по 5 мая в Бишкеке при поддержке Ассамблеи проходил шестой международный турнир по баскетболу среди юношей «Кубок Победы», приуроченный к празднованию годовщины Победы в Великой Отечественной войне. Победителем турнира стала команда из Республики Казахстан, второе место заняла команда из Кыргызской Республики, третье — из Республики Узбекистан. От МПА СНГ командам-победительницам были вручены кубки и медали, остальным командам — дипломы и поощрительные призы.

С 4 по 10 октября в Казани (Российская Федерация) при поддержке МПА СНГ проходил VII Международный фестиваль школьного спорта среди государств — участников СНГ. В мероприятии приняли участие более 450 юных спортсменов из Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, а также Туркменистана и Украины. Помимо спортивных состязаний, участников ждала насыщенная культурно-образовательная программа, включавшая мастер-классы от чемпионов, экскурсии, кинопросмотры, посещение футбольного матча, а также «Визит дружбы»: спортсмены встретились с учащимися пяти городских гимназий, посетили школьные музеи и познакомились с традициями Татарстана по подготовленным сверстниками презентациям.

В 2019 году продолжилась практика проведения в парадных залах Таврического дворца художественных экспозиций и фотовыставок.

27 ноября в Екатерининском зале Таврического дворца состоялась торжественная церемония открытия XIV ежегодной фотовыставки «Петербург — в мире, мир — в Петербурге», организованной Санкт-Петербургским государственным университетом при поддержке МПА СНГ. Представленные на выставке работы были отобраны по результатам ежегодного фотоконкурса среди иностранных и российских учащихся образовательных организаций Санкт-Петербурга. В конкурсе приняли участие более 60 студентов шести петербургских вузов, приехавших на обучение из различных регионов Российской Федерации, а также из Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Украины и Китайской Народной Республики.

МПА СНГ не только сама проводила мероприятия гуманитарной направленности, но и участвовала в форумах и конференциях партнерских

организаций. Так, 22–26 ноября в Красногорске (Российская Федерация) состоялись XIV молодежные Дельфийские игры государств — участников Содружества Независимых Государств. На торжественной церемонии открытия игр МПА СНГ представлял Координатор Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ, член Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике К. А. Миралиён. Приветствия участникам направили Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев, Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий, президент Всеобщей конфедерации профсоюзов, председатель Федерации независимых профсоюзов России М. В. Шмаков, председатель Совета по культурному сотрудничеству государств — участников Содружества Независимых Государств, Министр культуры Республики Беларусь Ю. П. Бондарь, Министр иностранных дел Российской Федерации С. В. Лавров.

### **Взаимодействие с международными партнерскими организациями**

В 2019 году Межпарламентская Ассамблея СНГ продолжала активно развивать сотрудничество с международными отраслевыми и партнерскими организациями.

По сложившейся традиции представители международных организаций принимали участие в регулярных мероприятиях Ассамблеи. Так, в ходе сорок девятого пленарного заседания МПА СНГ 19 апреля с приветственным словом от имени своих организаций выступили председатель Специального комитета Парламентской ассамблеи Средиземноморья по вопросам терроризма Дж. Мильоре, представитель Всемирной организации здравоохранения в Российской Федерации М. Вуйнович, а также руководитель управления информации и администрации Исполнительного директората Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН А. В. Коваленко.

В работе пятидесятого пленарного заседания МПА СНГ 22 ноября также приняли участие руководители и представители партнерских международных и иностранных организаций: Председатель Волеси Джирга Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан М. Р. Рахмани, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества А. Гаджиев, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран А. Мамаюсупов, заместитель Председателя Парламентской конференции Балтийского моря П. Ниemi, заместитель Генерального секретаря Шанхайской организации сотрудничества Н. С. Аккошкарров, глава регионального представительства Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в России, Беларуси и Молдове Г. Гусейнов, глава региональной делегации Международного комитета Красного Креста в России, Беларуси и Молдове

И. Асланов, директор по стратегическим вопросам Европейского регионального бюро ВОЗ Б. Карриева.

Помимо этого, по сложившейся практике в мероприятиях весенней и осенней сессий приняли участие руководители и представители консульских учреждений, аккредитованных в Санкт-Петербурге.

МПА СНГ продолжила активное сотрудничество с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Так, 27 марта в Таврическом дворце состоялось заседание Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ, в ходе которого участники уделили основное внимание развитию медицинского туризма в мире и регионе СНГ. Кроме представителей профильных министерств и ведомств, медицинских университетов и организаций, а также ученых и экспертов стран СНГ, в заседании приняли участие специалисты ВОЗ: исполняющий обязанности директора отдела инфекционных заболеваний Европейского регионального бюро ВОЗ М. Дара, сотрудник отдела стратегических отношений со странами офиса регионального директора Европейского регионального бюро ВОЗ Б. Карриева и представитель Европейского регионального бюро ВОЗ С. Егеубаева. Помимо этого, ВОЗ совместно с МПА СНГ также выступила организатором упомянутой выше информационной сессии по вопросам развития программы «Здоровые города» в СНГ, которая состоялась 31 мая в Таврическом дворце.

В 2019 году МПА СНГ продолжила традицию празднования Международного дня парламентаризма, учрежденного по совместной инициативе МПА СНГ и Межпарламентского союза. 28 июня в Таврическом дворце состоялся торжественный прием от имени Генерального секретаря Совета МПА СНГ с участием представителей консульских учреждений и высших учебных заведений, Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга, местных и федеральных органов власти Российской Федерации и других гостей.

Регулярные сессии МПА СНГ в контексте развития международных отношений важны еще с той точки зрения, что предоставляют участникам возможность организации на полях проводимых мероприятий большого количества двусторонних встреч. В течение 2019 года в стенах Таврического дворца и на полях мероприятий МПА СНГ состоялся целый ряд таких встреч. Так, в рамках весенних заседаний Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко встретила с Председателем ПА СЕ Л. Мори Паскье. Стороны подвели итоги совместно проведенной конференции по противодействию терроризму и затронули актуальные вопросы двустороннего и многостороннего сотрудничества. Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий также провел ряд встреч на полях весенней сессии: с заместителем Генерального секретаря ООН, Исполнительным директором УНП ООН Ю. В. Федотовым, Генеральным секретарем Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества А. Гаджиевым, Генеральным секретарем Парламентской ассамблеи Средиземноморья С. Пьянци.

Помимо этого, 26 апреля в Таврическом дворце Генеральный секретарь Совета МПА СНГ провел двустороннюю встречу с вице-президентом Организации солидарности народов Азии и Африки (ОСНАА), членом Президиума Национального Марокканского общества дружбы с Россией, председателем Комитета ОСНАА по поддержке палестинского народа Т. Аль-Атласси, который находился с визитом в России по приглашению Российского комитета солидарности и сотрудничества с народами Азии и Африки. В ходе встречи Генеральный секретарь ознакомил Т. Аль-Атласси с деятельностью МПА СНГ, в особенности в сфере мониторинга подготовки и проведения выборов в государствах-участниках.

Одним из главных событий в международной деятельности МПА СНГ в 2019 году стало официальное закрепление партнерских отношений с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев. 5 июня Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий и директор Глобального форума по беженцам УВКБ ООН Д. Эндрес провели двустороннюю встречу в Таврическом дворце, по окончании которой состоялась церемония подписания Меморандума о взаимопонимании. Основной целью принятия документа является установление взаимовыгодных рабочих отношений между организациями.

В течение 2019 года Межпарламентская Ассамблея СНГ проявляла встречный интерес к деятельности международных парламентских организаций, со многими из которых ее связывают длительные партнерские отношения. Так, 6–10 апреля делегация МПА СНГ в составе члена Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Б. С. Турусбекова и заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н. А. Сатвалдиева принимала участие в 140-й Ассамблее Межпарламентского союза, которая проходила в Дохе (Государство Катар).

19–23 июня в Тбилиси (Грузия) состоялась XXVI Генеральная ассамблея Межпарламентской ассамблеи православия. Заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в МПА СНГ А. Ж. Нускабай принял участие в данном мероприятии от имени Межпарламентской Ассамблеи СНГ и выступил с приветственным словом в адрес собравшихся.

13–17 октября делегация Межпарламентской Ассамблеи СНГ во главе с Генеральным секретарем Совета МПА СНГ Д. А. Кобицким посетила Белград (Республика Сербия) для участия в 141-й Ассамблее МПС.

16–19 декабря в Женеве проходил первый в истории Глобальный форум по вопросам беженцев, в работе которого приняла участие делегация Межпарламентской Ассамблеи СНГ во главе с Генеральным секретарем Совета МПА СНГ Д. А. Кобицким. На полях форума состоялись встречи Генерального секретаря Совета МПА СНГ с Генеральным секретарем Межпарламентского союза М. Чунгонгом, Генеральным секретарем Международного союза электросвязи Х. Чжао, генеральным директором Всемирной организации

интеллектуальной собственности Ф. Гарри, директором регионального управления оперативной деятельности Международного комитета Красного Креста в Европе и Центральной Азии М. Шюппом, заместителем генерального директора Международной организации по миграции Л. Томпсон, заместителем Генерального секретаря ООН — Исполнительным секретарем Европейской экономической комиссии ООН О. Алгаеровой, а также с заместителем директора Европейского бюро Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев А. Ли Роси. В ходе встреч стороны обсудили перспективы дальнейшего сотрудничества и возможности проведения совместных мероприятий.

18 декабря в Баку состоялось IX пленарное заседание Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран. МПА СНГ на мероприятии представлял заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А. М. Джафаров. В ходе заседания он выступил с приветственным словом от имени Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого.

### **Изучение истории парламентаризма в СНГ**

Сотрудники Центра истории парламентаризма на регулярной основе проводили экскурсии для гостей Межпарламентской Ассамблеи СНГ и посетителей Таврического дворца. Всего в 2019 году состоялось 367 таких экскурсий.

Были разработаны новые тематические экскурсии («Таврический дворец в 1917 году», «Повседневная жизнь депутатов Государственной думы Российской империи», «Депутатский корпус I Думы» и т. д.).

Для студентов и школьников предусмотрены не только экскурсии, но и интерактивные занятия и игры по истории парламентаризма, тематика и содержание которых за 2019 год значительно обновились. В частности, для школьников 6–7 классов была создана игра «Тема римской мифологии в интерьерах Таврического дворца» («Таврический дворец рассказывает...»), для учащихся 9–11 классов — настольная игра «Санкт-Петербург 27 апреля 1906 года». Была разработана и проведена деловая игра «Дума и Первая мировая война» с участием команд Первого пограничного кадетского военного корпуса Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Санкт-Петербургского суворовского военного училища Министерства внутренних дел Российской Федерации, потребовавшая от участников серьезной предварительной подготовки: учащиеся заранее познакомились с материалами стенографических отчетов Государственной думы Российской империи, готовили выступления ораторов от думских фракций и т. д.

Помимо этого, Центр истории парламентаризма организовал и провел 5–6 декабря 2019 года в Таврическом дворце XIII ежегодную международную научную конференцию «Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность» («Таврические чтения — 2019»). В рамках конференции прошли две дискуссии: «Что такое парламентаризм?», «История Думской

монархии (1906–1917): проблема переосмысления и уточнения терминологической базы научных исследований» — вызвавшие большой интерес ученых. В ходе конференции также состоялась презентация книг «Сергей Андреевич Муромцев. Жизнь, отданная борьбе за право» и «Белый реванш в стране алых роз. Александр Гучков и государственный переворот 9 июня 1923 года в Болгарии».

Одновременно с «Таврическими чтениями» была проведена студенческая конференция «Встречи в Таврическом», в рамках которой работали две секции: «Российский парламентаризм: страницы истории» и «Актуальные проблемы развития парламентаризма».

В 2019 году Центром истории парламентаризма были подготовлены к изданию сборники научных статей «Таврические чтения — 2018» (в двух частях) по итогам конференции «Таврические чтения — 2018» и «Встречи в Таврическом» по итогам студенческой конференции «Встречи в Таврическом — 2018». Также для размещения в Научной электронной библиотеке была создана электронная версия сборника «Таврические чтения — 2017» (в двух частях).

Продолжилась проводимая сотрудниками Центра исследовательская работа в архивах, музеях и библиотеках Санкт-Петербурга, в результате которой были выявлены новые материалы о деятельности депутатов Государственной думы Российской империи и парламентском периоде в истории Таврического дворца. Они стали основой для временной выставки «Да здравствует свобода!» в атриуме Таврического дворца и для постоянной выставки «Министерский павильон при Государственной думе». На соответствующих стендах представлены фотографии начала XX века, арт-объекты, копии архивных документов.

Ведется исследовательская работа по подготовке выставочной экспозиции «Народы Российской империи: первый парламентский опыт».

Работа по формированию и систематизации фондов Центра истории парламентаризма продолжается.

### **Издательская деятельность**

Редакционно-издательским отделом в 2019 году выпущены три номера журнала «Вестник Межпарламентской Ассамблеи» и произведено редактирование материалов пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ для выпуска четвертого номера; изданы два номера издания «Информационный бюллетень» (каждый номер — в двух частях), включающие документы заседаний Совета МПА СНГ, сорок восьмого и сорок девятого пленарных заседаний МПА СНГ. Кроме того, изданы три номера журнала «Диалог: политика, право, экономика» и разработана концепция выпуска этого журнала в формате общественно-политического издания.

Редакционно-издательский отдел также осуществил редактирование брошюры с материалами Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности и четырех брошюр по материалам мероприятий,

организованных Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ; разработал оригинал-макеты баннеров, бейджей, заставок к различным мероприятиям МПА СНГ; издал календарь на 2020 год, посвященный 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, и ежедневники с тематикой МПА СНГ.

В течение 2019 года отделом регулярно осуществлялось редакционное и корректорское сопровождение модельного законодательства, внешней переписки, разработки внутренних документов Секретариата Совета МПА СНГ.

### **Работа со средствами массовой информации**

В 2019 году пресс-служба Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств активно освещала деятельность МПА СНГ, в том числе мероприятия в Таврическом дворце и за его пределами, а также наблюдение за подготовкой и проведением выборов в странах СНГ.

Все аспекты деятельности организации оперативно отражались на официальном сайте МПА СНГ (<http://iacis.ru>) — за год на нем было размещено 456 оригинальных новостей, не считая анонсов мероприятий и прочих информационных текстов. Кроме того, на сайте были представлены фотографии со всех мероприятий, в которых принимала участие МПА СНГ.

Были организованы десятки пресс-конференций, брифингов и пресс-подходов с участием Председателя и членов Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ, руководителей парламентов государств — участников МПА СНГ и парламентариев стран Содружества как в Таврическом дворце, так и на выездных мероприятиях, в том числе в ходе наблюдения за подготовкой и проведением выборов в странах СНГ.

Мониторинг средств массовой информации показал, что в 2019 году вышло более 2 500 публикаций, посвященных деятельности организации.

В социальных сетях Instagram ([https://www.instagram.com/iacis\\_official/](https://www.instagram.com/iacis_official/)), Twitter ([https://twitter.com/iacis\\_official](https://twitter.com/iacis_official)) и Facebook (<https://www.facebook.com/iacis.ru>) поддерживались официальные страницы организации.

В 2019 году на мероприятиях в Таврическом дворце работали представители сотен средств массовой информации стран Содружества: телеканалов, информационных агентств, газет и журналов, пресс-служб парламентов государств — участников СНГ и других органов власти.

В 2019 году сорок девятое и пятидесятое пленарные заседания МПА СНГ с места событий освещали МТРК «Мир» (СНГ), телеканал «AzTV» (Азербайджанская Республика), телеканалы «Беларусь 1» и «БелРос ТВ» (Республика Беларусь), АО РТРК «Казахстан», телеканал «Хабар» (Республика Казахстан), ВГТРК, «Пятый канал», телеканал «Санкт-Петербург», телеканал Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Вместе-

РФ», АНО Парламентское телевидение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Дума ТВ» (Российская Федерация), представители десятков информационных агентств и пресс-служб.

Мониторинг средств массовой информации и официальных интернет-сайтов органов власти, политических и общественных организаций показал, что информация о юбилейной сессии МПА СНГ появилась в 320 публикациях. О событиях сессии рассказали 16 телеканалов, три радиостанции, 21 печатное СМИ, 80 электронных СМИ и девять официальных сайтов.

В распространении информации о деятельности МПА СНГ по традиции участвовали информационные партнеры Межпарламентской Ассамблеи. В 2019 году МПА СНГ продолжила сотрудничество с «Парламентской газетой» и газетой «Санкт-Петербургские ведомости». Эти периодические издания регулярно распространялись в Таврическом дворце — штаб-квартире МПА СНГ.

На протяжении всего 2019 года МПА СНГ активно взаимодействовала с новостным агентством / радиостанцией Sputnik. СМИ, имеющие филиалы в государствах Содружества, активно освещало деятельность международных наблюдателей от МПА СНГ в ходе мониторинга выборов Парламента Республики Молдова, внеочередных выборов Президента Республики Казахстан, выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, а также выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Кроме того, не прекращалось активное сотрудничество с МТРК «Мир» и телеканалом «Вместе-РФ», которые оказывали содействие в освещении главных мероприятий Ассамблеи. Так, телеканал Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Вместе-РФ» вел прямые трансляции пленарных заседаний Межпарламентской Ассамблеи. А МТРК «Мир» совместно с пресс-службой Секретариата Совета МПА СНГ подготовили шестиминутный видеоролик о работе Ассамблеи к пятидесятому пленарному заседанию. По итогам года на обоих телеканалах вышли репортажи о деятельности МПА СНГ.

### **Развитие материально-технической базы**

В 2019 году продолжалось выполнение работ по поддержанию зданий, сооружений, инженерных систем и сетей Таврического дворца и административно-гостиничного комплекса в состоянии, отвечающем требованиям Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, нормативных документов по содержанию объектов культурного наследия федерального значения, а также по развитию материально-технической базы Секретариата Совета МПА СНГ.

В частности, была завершена реставрация восточной и западной мраморных лестниц Таврического дворца; закончены работы по текущему ремонту кирпичной ограды вдоль Таврической улицы; выполнены ремонтные работы в помещениях Таврического дворца, арендуемых Санкт-Петербургским

филиалом МТРК «Мир»; проведены инженерно-геодезические изыскания на территории Таврического сада. Завершаются работы по разгрузке плиты перекрытия Екатерининского зала Таврического дворца.

Начаты работы по ремонту системы теплоснабжения с заменой приточных вентиляционных установок ИТП-3 в западной части дворца, а также системы воздухообмена зала № 1.

Завершены работы по капитальному ремонту и модернизации инженерного оборудования гостиницы «Таврическая», в результате чего Секретариат Совета МПА СНГ дополнительно получил 88 гостиничных номеров с улучшенными интерьерами и современным техническим оснащением.

Завершена разработка научно-проектной документации на выполнение работ по ремонту и реставрации следующих объектов Таврического дворца: помещения второго этажа центральной части (ранее — помещения пресс-службы Секретариата); светового фонаря Думского зала; тамбура восточного крыла; узлов крепления люстр в залах № 2 и № 3; восточной и западной дубовых лестниц; приемной и кабинета Генерального секретаря Совета МПА СНГ.

Заключены договоры и организована разработка научно-проектной документации на выполнение работ по ремонту и реставрации следующих объектов Таврического дворца: внутренних инженерных систем и сетей; зала № 12 (представительства Маджлиси Оли Республики Таджикистан); зала № 21 (представительства Милли Меджлиса Азербайджанской Республики); зала № 8 (представительства Национального Собрания Республики Армения); залов № 4 и № 5 (представительства Парламента Республики Казахстан); зала № 22 (представительства Парламента Республики Молдова).

Секретариат Совета МПА СНГ