

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О развитии и охране горных территорий**

Горные территории являются общенародным природным, культурным, гуманитарным достоянием. Природные ресурсы гор составляют основу социально-экономического развития общества.

Горы и возвышенности занимают значительную часть пространства Содружества Независимых Государств. Они расположены в разных физико-географических зонах и характеризуются природным, этнокультурным и историческим разнообразием.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В целях обеспечения развития и охраны горных территорий в настоящем Законе используются следующие понятия:

горные территории — территории государства, занятые горами, имеющими, как правило, географическое название, обладающие характерными природными особенностями (горный рельеф, высотная зональность и др.), оказывающими влияние на формирование экосистем, уклад жизни и ведение хозяйственной деятельности населения, проживающего в пределах горных территорий. Условия определения в целях настоящего Закона границ, в том числе высотных границ, горных территорий устанавливаются законодательством государства расположения горной территории;

высотная зональность горных территорий (природная высотная зональность) — закономерная смена природных условий и ландшафтов, вызванная изменениями климата и высоты над уровнем моря, с образованием низкогорных, среднегорных, высокогорных природных зон;

высотная социально-экономическая зональность горных территорий — особенности уклада жизни населения и социально-экономического развития в зависимости от природной высотной зональности горных территорий;

развитие горных территорий — процесс, для которого характерно устойчивое социально-экономическое развитие при сохранении окружающей среды, культурного наследия коренного населения горных территорий, рациональное использование природных ресурсов горных территорий;

охрана горных территорий — совокупность мер, направленных на охрану окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, охрану

историко-культурного наследия и традиционного уклада жизни населения горных территорий;

население (жители) горных территорий — граждане, постоянно или временно проживающие в пределах горных территорий, в том числе ведущие традиционный образ жизни;

государственная политика в сфере развития и охраны горных территорий — деятельность органов государственной власти и местных органов власти по определению целей и задач развития и охраны горных территорий на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу;

государственная поддержка развития и охраны горных территорий — система мер экономического, правового и организационного характера, осуществляемых органами государственной власти или местными органами власти в целях реализации государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий, связанных, в частности, с установлением льгот и преференций для выравнивания социально-экономического положения населения горных территорий и повышения его уровня жизни;

стратегическое планирование в области развития и охраны горных территорий — деятельность по целеполаганию, планированию и прогнозированию, подготовке и исполнению документов стратегического планирования, направленная на реализацию государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий.

Статья 2. Отношения, регулируемые настоящим Законом

1. Настоящим Законом регулируются отношения в области развития и охраны горных территорий, включая отношения в области реализации государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий.

2. Отношения в области стратегического планирования, охраны окружающей среды, использования природных ресурсов, имущественные, трудовые отношения, отношения в области образования, здравоохранения, социальной защиты, миграции населения регулируются законодательством государства, в границах которого расположены горные территории, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

3. Участниками отношений в области развития и охраны горных территорий, включая отношения в области реализации государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий, являются граждане, проживающие в пределах горных территорий, юридические лица, в том числе осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на горных территориях, органы государственной власти, местные органы власти.

Статья 3. Законодательство о горных территориях

1. Национальное законодательство о горных территориях основывается на конституции государства и состоит из настоящего Закона, принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов.

Национальным законодательством государства может предусматриваться принятие региональных законов и муниципальных правовых актов по вопросам развития и охраны горных территорий.

2. Если международным договором, ратифицированным в установленном порядке, установлены иные правила, чем те, что предусмотрены настоящим Законом, применяются правила международного договора.

Статья 4. Основные принципы развития и охраны горных территорий

Реализация государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий и правовое регулирование данной сферы основываются на следующих принципах:

- 1) приоритет прав и законных интересов населения горных территорий;
- 2) обеспечение охраны окружающей среды, естественных экологических систем и природных ландшафтов;
- 3) учет требований рационального использования природных ресурсов при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- 4) обеспечение баланса публичных и частных интересов при разработке и реализации целей и задач государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий;
- 5) соблюдение гендерного равенства, защита прав женщин, детей, лиц пенсионного возраста, малоимущих и иных социально незащищенных слоев населения;
- 6) обеспечение государственной поддержки, включая установление льгот, в том числе налоговых, и преференций гражданам, проживающим в пределах горных территорий, участникам хозяйственной и иной деятельности в целях выравнивания социально-экономических условий развития горных территорий;
- 7) признание права рассмотрения в соответствии с обычаями населения горных территорий споров, связанных с ведением традиционной хозяйственной деятельности и традиционного образа жизни, при условии соблюдения требований конституции и законов государства;
- 8) учет при организации системы государственной и местной власти природной высотной и высотной социально-экономической зональности;
- 9) обеспечение баланса развития и взаимосвязи горных и равнинных территорий;
- 10) иные принципы, предусмотренные законами государства.

Статья 5. Полномочия органов государственной власти в области обеспечения развития и охраны горных территорий

1. Высший орган государственной законодательной власти обладает следующими полномочиями:

- 1) принимает законы и иные нормативные правовые акты, направленные на обеспечение развития и охраны горных территорий;
- 2) рассматривает и утверждает отчеты высшего государственного органа исполнительной власти по реализации целей и задач государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий.

2. Высший орган государственной исполнительной власти обладает следующими полномочиями в сфере развития и охраны горных территорий:

1) разрабатывает и утверждает на основании настоящего Закона, иных законов государства цели и задачи государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий;

2) утверждает документы стратегического планирования и государственные программы, правовые и политические акты в сфере развития и охраны горных территорий;

3) разрабатывает и утверждает на основании государственной политики направления и меры государственной поддержки в сфере развития и охраны горных территорий;

4) утверждает перечень горных территорий государства в целях их развития и охраны;

5) обеспечивает взаимодействие органов государственной власти и местных органов власти в целях реализации государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий;

6) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, иными законами государства.

Статья 6. Полномочия местных органов власти в области развития и охраны горных территорий

1. Местные органы власти обладают следующими полномочиями в области развития и охраны горных территорий:

1) разрабатывают и утверждают цели и направления местной политики в области развития и охраны горных территорий;

2) разрабатывают и утверждают местные документы стратегического планирования и программы местного значения, правовые акты местного значения в сфере развития и охраны горных территорий;

3) участвуют в реализации государственных документов стратегического планирования и государственных программ в сфере развития и охраны горных территорий;

4) участвуют в организации мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на горных территориях в соответствии с законодательством;

5) обеспечивают социальную поддержку и занятость населения горных территорий;

6) обеспечивают условия для деятельности учреждений культуры, здравоохранения, образования, социальной защиты, физической культуры и спорта;

7) содействуют ведению сельского хозяйства, создают условия для развития предпринимательской деятельности;

8) создают условия для развития туризма;

9) содействуют в организации и деятельности территориального общественного самоуправления;

10) участвуют в сохранении памятников природы, историко-культурного наследия, уклада жизни и традиций населения горных территорий, обеспечении содержания и охраны священных, культовых мест и мест захоронения, иных объектов культурного наследия;

11) осуществляют иные полномочия в соответствии с настоящим Законом и законодательством государства.

2. В целях организации взаимодействия местных органов власти, выражения и защиты общих интересов населения горных территорий, с учетом особенностей территориальной и организационной основы местной власти, на добровольной основе могут создаваться объединения в форме межмуниципальных союзов (ассоциаций), а также иные объединения в соответствии с законодательством государства и решениями местных органов власти.

Статья 7. Права граждан, проживающих в пределах горных территорий, в области обеспечения развития и охраны горных территорий

1. Граждане, проживающие в пределах горных территорий, имеют право:

1) открыто и свободно выражать свое мнение в отношении целей, задач и методов реализации государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий с соблюдением законодательства государства, в частности с использованием средств непосредственной демократии;

2) участвовать в обсуждении проектов документов стратегического планирования и программ в сфере развития и охраны горных территорий, в частности посредством проведения публичных слушаний и (или) общественных обсуждений, сходов;

3) направлять в органы государственной власти и местные органы власти предложения в области развития и охраны горных территорий;

4) создавать в соответствии с законодательством объединения и союзы в целях содействия развитию и охране горных территорий.

2. Мнение населения горных территорий в отношении развития и охраны горных территорий подлежит учету при разработке и утверждении целей и задач государственной политики, утверждении документов стратегического планирования, государственных и местных программ в указанной сфере.

3. Коренное население (жители) горных территорий, проживающее в пределах горных территорий, имеет право на сохранение традиционного уклада жизни и хозяйственной деятельности.

Статья 8. Трансграничное сотрудничество в области развития и охраны горных территорий

1. С целью обеспечения развития и охраны горных территорий могут быть созданы национальные и (или) межгосударственные советы по развитию и охране горных территорий.

2. Национальные советы по развитию и охране горных территорий создаются и функционируют в соответствии с национальным законодательством.

3. Межгосударственные советы по развитию и охране горных территорий создаются и функционируют на основании межгосударственных соглашений.

4. Национальные и межгосударственные советы по развитию и охране горных территорий выполняют следующие функции:

1) изучение и обобщение социально-экономической ситуации на горных территориях;

2) подготовка предложений по совершенствованию законодательства о горных территориях и практики его применения;

3) рассмотрение инвестиционных проектов, направленных на развитие горных территорий и реализуемых на горных территориях, расположенных в границах двух и более государств, подготовка предложений и рекомендаций по их реализации;

4) участие в разрешении и предотвращении споров и конфликтов на горных территориях.

Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ И ОХРАНЫ ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Статья 9. Основные цели и задачи государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий

1. Основными целями государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий являются:

1) обеспечение устойчивого развития горных территорий для выравнивания социального, экономического и правового положения населения горных территорий;

2) повышение уровня жизни населения горных территорий до уровня жизни населения иных регионов государства;

3) обеспечение доступности образования, здравоохранения населению горных территорий;

4) обеспечение горных территорий энергетическими и иными ресурсами, необходимыми для их развития и стабильного поддержания жизнедеятельности населения этих территорий;

5) обеспечение охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов горных территорий;

6) сохранение традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренного населения горных территорий, включая коренные малочисленные народы;

7) повышение безопасности жизнедеятельности населения горных территорий.

2. Основными задачами государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий являются:

1) создание правовых, экономических, организационных и иных условий для устойчивого социально-экономического развития горных территорий, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

- 2) привлечение инвестиционных и иных ресурсов для обеспечения развития и охраны горных территорий;
- 3) оказание поддержки социально незащищенным и малоимущим гражданам, проживающим в границах горных территорий;
- 4) обеспечение условий хозяйственной и иной деятельности в соответствии с природными и социальными условиями горных территорий;
- 5) поддержка малого и среднего предпринимательства, направленного на развитие горных территорий.

Статья 10. Стратегическое планирование в области развития и охраны горных территорий

1. Стратегическое планирование в государстве осуществляется с учетом целей и задач государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий. В целях реализации государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий принимаются государственные и местные документы стратегического планирования, в том числе государственные и местные программы, в соответствии с законодательством государства.

2. На основе реализации документов стратегического планирования уполномоченный государственный орган исполнительной власти ежегодно представляет в законодательный орган государства доклад об итогах социально-экономического развития горных территорий.

3. Документы пространственного и отраслевого стратегического планирования в иных сферах социального и экономического развития принимаются с учетом целей и задач развития и охраны горных территорий.

Статья 11. Государственная поддержка развития и охраны горных территорий

1. Мерами и механизмами государственной поддержки горных территорий являются:

- 1) разработка и реализация государственных программ социально-экономического развития горных территорий;
- 2) предоставление средств из бюджетов бюджетной системы государства на развитие горных территорий в соответствии с законодательством государства;
- 3) дифференцирование ставок платы за землю и имущество, находящиеся в государственной собственности и расположенные в границах горных территорий;
- 4) субсидирование процентной ставки по кредитам, привлекаемым предприятиями и организациями, зарегистрированными на горных территориях, в соответствии с законодательством государства;
- 5) иные меры государственной поддержки горных территорий в соответствии с законодательством государства.

2. Устанавливаются следующие направления государственной поддержки развития и охраны горных территорий:

- 1) совершенствование системы образования и целевой подготовки кадров для горных территорий;
- 2) предоставление социальных льгот жителям горных территорий в соответствии с законодательством государства;
- 3) предоставление земельных участков для осуществления видов деятельности, предусмотренных стратегическими документами в качестве приоритетных для развития горных территорий;
- 4) развитие туризма и рекреации;
- 5) сохранение и развитие традиционных видов хозяйственной деятельности и традиционных промыслов;
- 6) охрана окружающей среды и рациональное природопользование;
- 7) привлечение инвестиций с целью реализации стратегических документов, направленных на развитие и охрану горных территорий;
- 8) развитие цифровых технологий и средств коммуникации;
- 9) развитие ирригационно-мелиоративных систем, транспортных и энергетических сетей;
- 10) развитие жилищно-коммунального хозяйства;
- 11) иные направления государственной поддержки в соответствии с законодательством государства.

Глава 3. ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Статья 12. Регулирование предпринимательской деятельности на горных территориях

1. Регулирование предпринимательской деятельности осуществляется в соответствии с законодательством государства. Законодательством государства, в границах которого расположена горная территория, в пределах соответствующей горной территории может быть установлен особый правовой режим ведения предпринимательской деятельности, включая условия привлечения инвестиций, создание зон или территорий с особыми условиями ведения хозяйственной и иной деятельности, установление особого налогового регулирования, страхования, лицензирования и штрафных санкций.

2. Предпринимательская деятельность может быть ограничена исключительно по основаниям, устанавливаемым законодательством государства, если ее реализация противоречит принципам развития и охраны горных территорий.

3. Запрещаются монополистическая деятельность и недобросовестная конкуренция в области предпринимательской деятельности.

4. Органам государственной власти, местным органам власти запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), а также заключать соглашения или осуществлять согласованные действия в области предпринимательской деятельности на горных территориях, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Статья 13. Особенности ведения сельского хозяйства на горных территориях

1. Органы государственной власти разрабатывают и реализуют меры государственной поддержки сельскохозяйственных производителей в соответствии с законодательством государства.

2. Органы государственной власти и местные органы власти осуществляют поддержку традиционных видов сельского хозяйства, включая горно-орошаемое, богарное, террасное земледелие, лекарственное растениеводство, горное садоводство и виноградарство, агролесное хозяйство, горно-пастбищное животноводство и другие.

3. Сельское хозяйство должно вестись методами, не приводящими к загрязнению земель, эрозии и истощению почв, загрязнению водных объектов. Выпас скота не должен приводить к истощению пастбищ, сокращению площади лесных угодий и биоразнообразия.

4. Органы государственной власти оказывают поддержку развитию органического сельского хозяйства, производству и продвижению на рынок экологически чистой сельскохозяйственной продукции, произведенной на горных территориях.

Статья 14. Особенности градостроительной деятельности на горных территориях

1. Градостроительная деятельность должна обеспечивать устойчивое, комплексное развитие горных территорий, комфортные условия проживания населения горных территорий с учетом природной высотной и высотной социально-экономической зональности.

2. При подготовке градостроительных документов должны учитываться мнение населения горных территорий, культурные традиции, особенности природного ландшафта горных территорий.

3. Органы государственной власти оказывают методическое и финансовое содействие местным органам власти в подготовке градостроительной документации.

4. Законодательством государства могут устанавливаться особенности градостроительного регулирования в целях обеспечения комплексного развития горных территорий.

5. Строительная деятельность на горных территориях не должна приводить к негативному воздействию на окружающую среду и ее компоненты (атмосферный воздух, водные объекты, почву, растительность, животный мир), естественные экологические системы, объекты культурного наследия, негативно влиять на традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность населения горных территорий.

Статья 15. Особенности развития промышленности, транспортных, ирригационно-мелиоративных и энергетических систем на горных территориях

1. Планы и программы развития промышленности, транспортных, ирригационно-мелиоративных и энергетических систем могут подлежать стратегической экологической оценке в соответствии с международными соглашениями и законодательством государства.

2. При размещении и строительстве промышленных, транспортных, ирригационно-мелиоративных, энергетических объектов учитываются интересы населения горных территорий.

3. Поддержка развития возобновляемых источников энергии (солнечная и ветровая энергия, энергия воды) на горных территориях осуществляется государством.

4. С целью формирования транспортных и энергетических сетей, ирригационно-мелиоративных систем органами государственной власти и местными органами власти разрабатываются комплексные схемы развития автомобильных, железных дорог, трубопроводного транспорта, ирригационно-мелиоративных, энергетических систем национального, регионального и местного значения.

Глава 4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ОБРАЗОВАНИЯ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ НА ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Статья 16. Особенности предоставления медицинских услуг на горных территориях

1. Граждане, проживающие на горных территориях, имеют право на особые меры по обеспечению доступности и качества медицинской помощи.

2. Обеспечению доступности и качества медицинских услуг способствует применение дистанционных форм их предоставления с использованием информационно-коммуникационных технологий (телемедицинских услуг).

3. В целях профилактики йододефицитных заболеваний среди населения горных территорий применяется йодирование соли и других пищевых продуктов.

4. Граждане, проживающие на горных территориях, имеют право на традиционную медицину, основанную на применении накопленных и утвердившихся в народном опыте методов и средств профилактики, диагностики и врачевания болезней, и традиционное использование растительных лекарственных средств.

5. Государство вправе предусмотреть дополнительные меры социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам, осуществляющим свою деятельность на горных территориях.

Статья 17. Особенности развития образования в горных поселениях

1. Государство гарантирует правовые, организационные и финансовые основы функционирования и развития системы образовательных организаций.

2. В целях создания условий доступности образования государство может обеспечить дополнительные гарантии реализации:

1) права выбора форм получения образования (в образовательных организациях, вне образовательных организаций);

2) образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

3) транспортной доступности.

3. Государство вправе установить особенности финансирования и деятельности малокомплектных образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность в горных поселениях.

4. Государство вправе предусмотреть дополнительные меры социальной поддержки педагогическим работникам, осуществляющим педагогическую деятельность на горных территориях.

5. Государство вправе устанавливать особый режим и график деятельности образовательных организаций в связи с погодно-климатическими и иными природными условиями.

6. Органы управления образованием во взаимодействии с органами управления здравоохранением вправе организовать в санаторно-курортных учреждениях образовательную деятельность в соответствии с законодательством государства об образовании.

Статья 18. Особенности предоставления социальных услуг на горных территориях

1. Государство гарантирует гражданам, проживающим в пределах горных территорий, право на социальное обслуживание в национальной системе социального обслуживания.

2. Государство вправе предусмотреть дополнительное финансовое обеспечение для граждан, нуждающихся в социальном обслуживании и проживающих на горных территориях.

3. Государство вправе предоставить дополнительные меры социальной поддержки работникам социальных служб, осуществляющих свою деятельность на горных территориях.

Глава 5. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ТУРИСТСКОЙ И РЕКРЕАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Статья 19. Особенности осуществления туристской и рекреационной деятельности на горных территориях

1. Органы государственной власти и местные органы власти содействуют развитию туризма на горных территориях.

2. Содействие развитию туризма на горных территориях может осуществляться, в частности, через оказание государственной поддержки или поддержки за счет бюджетов муниципальных образований сохранению и созданию объектов туристской инфраструктуры, объектов туристского показа.

3. С целью сохранения природного и культурного наследия, для учета географических, социальных и этнографических особенностей горных территорий органы государственной власти и местные органы власти могут принимать программы развития туризма на горных территориях.

4. В стратегических документах, направленных на развитие и охрану горных территорий, включая программы развития туристской деятельности на горных территориях, могут устанавливаться приоритетные направления туристской деятельности, в том числе этнографический туризм, сельский туризм, экологический туризм, экстремальный туризм, бальнеологический туризм.

5. При разработке и осуществлении государственной политики в сфере физической культуры и спорта органы государственной власти обеспечивают развитие объектов спорта на горных территориях, содействуют включению горных территорий в проведение национальных и международных спортивных соревнований.

Статья 20. Обеспечение безопасности при осуществлении туристской деятельности на горных территориях

1. Органы государственной власти и местные органы власти принимают меры по обеспечению безопасности туристов на горных территориях.

2. Органы государственной власти при регулировании туризма обеспечивают установление специальных требований к туристским маршрутам повышенной сложности и опасности, проходящим по горным территориям.

3. Специальные требования к туристским маршрутам повышенной сложности и опасности, проходящим по горным территориям, могут предусматривать обязательное наличие в составе туристской группы инструктора, обладающего необходимой квалификацией для прохождения маршрута и оказания медицинской помощи, требования к снаряжению туристов, обязательность прохождения дополнительных медицинских осмотров. Содержание указанных требований зависит от категории сложности туристского маршрута, проходящего по горным территориям.

4. Органы государственной власти могут формировать службы и органы, обеспечивающие безопасность туристов на горных территориях.

5. Органы государственной власти могут запретить путешествие по туристским маршрутам повышенной сложности и опасности, проходящим по горным территориям, на основаниях, установленных законодательством государства.

Статья 21. Гарантии прав граждан, проживающих на горных территориях, при осуществлении туристской деятельности

1. При регулировании и развитии туризма на горных территориях, проектировании туристских маршрутов и осуществлении туристской деятельности в горных местностях учитываются права и законные интересы граждан, проживающих на горных территориях.

2. Органы государственной власти и местные органы власти содействуют формированию туристского продукта, направленного на ознакомление туристов с традициями, жизненным укладом и культурой жителей горных территорий.

3. Органы государственной власти и местные органы власти оказывают поддержку и поощряют участие коренного населения в развитии туризма на горных территориях.

4. Органы государственной власти и местные органы власти при развитии туризма на горных территориях взаимодействуют с национально-культурными автономиями, иными общественными объединениями, представляющими жителей горных территорий, уставными целями которых является сохранение языка и культуры народов, проживающих на горных территориях.

5. С целью сохранения объектов культурного наследия, расположенных на горных территориях, благоустройства населенных пунктов, расположенных на горных территориях, может устанавливаться туристский сбор, взимаемый с туристских операторов или непосредственно с туристов.

Глава 6. НАУЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Статья 22. Проведение научных исследований на горных территориях

1. Государство поддерживает научную деятельность на горных территориях, направленную на изучение и сохранение культурного и природного наследия, традиционных видов хозяйственной деятельности, в том числе народных промыслов и ремесел, культурных традиций, изучение влияния климатических изменений на естественные экологические системы, здоровье и среду обитания населения горных территорий.

2. На горных территориях государственными и общественными организациями проводятся научные исследования за счет государственных бюджетных и внебюджетных средств, а также средств общественных фондов.

Глава 7. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Статья 23. Использование земель на горных территориях

1. Установление правового режима земель и земельных участков в пределах горных территорий, включая деление земель на категории по целевому назначению, установление видов разрешенного использования земельных участков, осуществляется с учетом приоритета охраны земли как

важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, природной высотной зональности, экологических, природных, культурных и иных особенностей горных территорий.

2. Использование земель и земельных участков должно осуществляться с учетом сложившегося хозяйствования на земле, в частности традиционного образа жизни и традиционного землепользования.

3. Правовой режим земель и земельных участков, используемых в целях ведения сельского хозяйства, осуществления традиционной хозяйственной деятельности и ведения традиционного образа жизни, может быть установлен с учетом традиций и обычаев землепользования граждан, постоянно проживающих в горных поселениях, и (или) их общин, а также с учетом высотной социально-экономической зональности.

Статья 24. Особенности водопользования на горных территориях

1. На горных территориях гарантируется общий (недискриминационный) доступ к водным ресурсам населения горных территорий.

2. При размещении объектов гидроэнергетики должны учитываться интересы сопредельных государств и населения горных территорий.

3. С целью сохранения и рационального использования водных ресурсов горных территорий могут заключаться межгосударственные соглашения о водопользовании, разрабатываться межгосударственные, национальные, региональные, местные планы водопользования с учетом мнения населения горных территорий.

Статья 25. Сохранение биоразнообразия и использование объектов животного и растительного мира на горных территориях

1. Органами государственной власти разрабатываются и реализуются комплексные планы сохранения биоразнообразия, охраны обитающих на горных территориях видов животных и растений.

2. Участки горных территорий, являющиеся местообитанием эндемичных, редких и исчезающих объектов животного мира, подлежат охране и не могут использоваться в целях, противоречащих целям сохранения биоразнообразия.

3. На горных территориях поощряются традиционные виды пользования объектами животного мира, осуществляемые населением горных территорий.

4. Охота, рыболовство, иные виды пользования объектами животного мира на горных территориях, за исключением традиционного природопользования, допускаются в соответствии с установленными лимитами изъятия объектов животного мира из окружающей среды, утверждаемыми специально для горных территорий.

5. Требования к осуществлению охоты и иных видов пользования объектами животного мира при осуществлении традиционного природопользования населением горных территорий устанавливаются законодательством государства, регулирующим отношения в области использования и охраны животного мира.

Статья 26. Лесопользование на горных территориях

1. Леса, произрастающие на горных территориях (горные леса), подлежат особой охране в соответствии с законодательством государства.
2. Размещение объектов хозяйственной деятельности в горных лесах допускается в исключительных случаях при отсутствии иных вариантов.
3. Государство гарантирует населению горных территорий право на общий (недискриминационный) доступ в горные леса.
4. Приоритетным видом использования горных лесов является сбор и заготовка населением горных территорий недревесных лесных ресурсов.

Статья 27. Недропользование на горных территориях

1. Разведка и добыча полезных ископаемых осуществляются с учетом интересов населения горных территорий и не должны приводить к уменьшению биоразнообразия, загрязнению водных объектов, сокращению площади сельскохозяйственных угодий, нарушению природных ландшафтов, ущербу для традиционных видов хозяйственной деятельности и традиционного образа жизни.
2. Разведка и добыча твердых полезных ископаемых и общераспространенных полезных ископаемых осуществляются в порядке, предусмотренном законодательством государства, при условии соблюдения прав и законных интересов населения горных территорий.

Статья 28. Охрана окружающей среды на горных территориях

1. На горных территориях подлежат особой охране естественные экологические системы, горные природные ландшафты, природные компоненты, горный климат.
2. Размещение объектов хозяйственной и иной деятельности допускается после проведения экологической оценки влияния намечаемой деятельности на окружающую среду.
3. Население горных территорий участвует в принятии решений о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности путем участия в общественных обсуждениях проектов, подготовки предложений и замечаний, участия в проведении экспертизы проектов, проведении референдумов и в иных формах, предусмотренных законодательством государства.
4. Вред окружающей среде, причиненный в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности на горных территориях, подлежит возмещению в полном объеме в натуральном выражении либо в денежном выражении при невозможности возмещения вреда окружающей среде в натуральном выражении.
5. Хозяйственная деятельность, наносящая значительный вред окружающей среде, может быть ограничена или запрещена в порядке, установленном законодательством государства.

Статья 29. Особо охраняемые природные территории

1. С целью сохранения уникальных горных экологических систем, горных природных ландшафтов создаются особо охраняемые природные территории.

2. Органы государственной власти и местные органы власти разрабатывают комплексные планы по формированию сети особо охраняемых природных территорий (экологические сети и экологические коридоры). На основании межгосударственных соглашений могут создаваться международные экологические сети.

3. В границах особо охраняемых природных территорий запрещается или ограничивается любая хозяйственная и иная деятельность, не соответствующая правовому режиму особо охраняемых природных территорий в соответствии с законодательством государства.

4. Особой охране в соответствии с международными соглашениями и законодательством государства подлежат биосферные заповедники, глобальные геопарки, объекты всемирного природного и культурного наследия, рамсарские угодья, расположенные на горных территориях. Планирование хозяйственной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на состояние указанных объектов, причинить экологический вред, включая разработку документов стратегического планирования, осуществляется с учетом мнения соответствующих международных организаций.

Статья 30. Меры по борьбе с негативными последствиями глобального изменения климата

1. С целью адаптации к негативным последствиям глобального изменения климата разрабатываются государственные и местные планы и программы по адаптации, составляются прогнозы таких изменений.

2. Органы государственной власти оказывают финансовую поддержку реализации местных планов и программ по адаптации.

3. С целью наблюдения за изменением климата на горных территориях организуется экологический мониторинг состояния окружающей среды.

Глава 8. РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИИ И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Статья 31. Регулирование миграции населения на горных территориях

Органы государственной власти и местные органы власти реализуют меры государственной поддержки, направленные на привлечение населения для проживания на горных территориях:

1) предоставление льгот, финансовой поддержки при переселении граждан из других регионов на горные территории;

2) предоставление налоговых льгот гражданам, проживающим на горных территориях;

3) предоставление льгот по оплате коммунальных и иных услуг;

- 4) формирование комфортной среды проживания в горных населенных пунктах;
- 5) иные меры государственной поддержки.

Статья 32. Обеспечение занятости населения на горных территориях

Органы государственной власти и местные органы власти в пределах своей компетенции реализуют меры государственной политики, направленные на снижение уровня безработицы и повышение занятости населения горных территорий, включая:

- 1) разработку и реализацию стратегических документов, в том числе государственных и местных программ;
- 2) профессиональное обучение, переобучение и повышение квалификации граждан, проживающих на горных территориях;
- 3) сохранение и развитие видов традиционной хозяйственной деятельности, в том числе народных промыслов и ремесел;
- 4) поддержку различных направлений туристской деятельности.

Глава 9. ОСОБЕННОСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Статья 33. Особенности предупреждения чрезвычайных ситуаций на горных территориях

1. Предупреждение чрезвычайных ситуаций на горных территориях осуществляется в соответствии с положениями модельного закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов государства с особенностями, установленными настоящим Законом.

2. В целях предупреждения чрезвычайных ситуаций на горных территориях в единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций формируются специальные территориальные подсистемы, основными задачами которых являются:

- 1) разработка и реализация правовых и экономических мер по обеспечению защиты населения и горных территорий, а также прилегающих к ним местностей от чрезвычайных ситуаций;
- 2) осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях, в том числе замещение зданий и сооружений сейсмостойкими зданиями и сооружениями, укрепление водохозяйственных объектов и гидросооружений, противоселевых и противооползневых сооружений, строительство взлетно-посадочных площадок для спасательной авиации;

3) обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе горноспасательных подразделений и противолавинных служб;

4) создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая необходимую спасательную технику, предназначенную для эксплуатации на горных территориях;

5) создание систем сейсмонаблюдения, сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях; прогнозирование и оценка их социально-экономических последствий;

6) осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

7) ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций;

8) обеспечение сооружениями инженерной защиты;

9) осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;

10) реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

11) международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3. Границы зон экстренного оповещения населения определяются нормативными правовыми актами органов государственной власти по согласованию с уполномоченными исполнительными органами, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также с местными органами власти и организациями, на территориях которых может возникнуть чрезвычайная ситуация.

Статья 34. Проведение спасательных операций и иных экстренных действий на горных территориях

1. Спасательные операции на горных территориях осуществляются силами и средствами системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Руководство проведением спасательной операции осуществляет оперативный штаб.

3. К проведению спасательных операций могут привлекаться специально подготовленные силы и средства Вооруженных сил государства, других войск и воинских формирований. Порядок их привлечения определяется главой государства в соответствии с законодательством государства.

Статья 35. Особенности ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на горных территориях

1. Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного

привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются уполномоченными государственными органами, уполномоченными региональными органами исполнительной власти, а также местными органами власти.

2. Порядок создания и использования указанных в части первой настоящей статьи резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются соответственно высшим органом государственной исполнительной власти, региональными органами исполнительной власти, местными органами власти.

3. При ликвидации чрезвычайных ситуаций силы и средства органов внутренних дел государства применяются в соответствии с задачами, возложенными на органы внутренних дел законами и иными нормативными правовыми актами государства.

4. Общественные объединения могут участвовать в мероприятиях по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, в соответствии с законодательством государства и со своими уставами.

5. При возникновении крупномасштабной чрезвычайной ситуации уполномоченный государственный орган, после проведения переговоров с соответствующими органами государственной власти и местными органами власти и исходя из первоначальной оценки потребностей и ущерба, определяет степень вероятности того, что внутренний потенциал окажется достаточным, чтобы обеспечить удовлетворение потребности в оказании помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и помощи в проведении первичных восстановительных работ.

В случае вынесения определения о том, что внутренний потенциал реагирования на чрезвычайную ситуацию, с учетом масштаба чрезвычайной ситуации, может оказаться недостаточным, уполномоченный государственный орган информирует об этом главу государства и (или) главу высшего органа государственной исполнительной власти и предлагает сделать запрос об оказании международной чрезвычайной помощи.

Статья 36. Инициирование и прекращение оказания международной чрезвычайной помощи на горных территориях

1. По рекомендации уполномоченного государственного органа глава государства или глава высшего органа государственной исполнительной власти может сделать запрос о предоставлении международной чрезвычайной помощи. Такой запрос может направляться отдельным конкретным международным организациям или представлять собой общий запрос, адресованный международному сообществу в целом. В последнем случае запрос направляется соответствующей региональной организации и Координатору чрезвычайной помощи ООН, чтобы обеспечить распространение запроса среди потенциальных международных содействующих организаций.

2. Запрос должен содержать:

1) информацию об объеме и виде помощи, требуемой согласно перечню, подготовленному уполномоченным государственным органом, если только сбор такой информации не приводит к не связанной с необходимостью задержке в опубликовании запроса;

2) информацию о порядке представления предложений и оказания помощи со стороны международных содействующих организаций, установленном модельным законом «О содействии и регулировании международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ».

Статья 37. Особенности ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в пограничных горных районах

При возникновении чрезвычайной ситуации на горной территории, в зону которой попадают территории двух или более государств, срочные действия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, эвакуации населения могут осуществляться силами приграничных государств без соблюдения условий, предусмотренных статьей 36 настоящего Закона.

Глава 10. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ И ОХРАНЫ ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Статья 38. Финансовое обеспечение мер государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий

1. Финансовое обеспечение реализации государственной политики предусматривается документами стратегического планирования в соответствии с законодательством государства.

2. Источниками финансового обеспечения мер государственной поддержки развития и охраны горных территорий являются:

- 1) средства бюджетов бюджетной системы государства;
- 2) собственные средства юридических и физических лиц;
- 3) средства союзов (ассоциаций) товаропроизводителей и предпринимателей;
- 4) заемные и привлеченные средства;
- 5) иные средства, источники происхождения которых не противоречат законодательству государства.

3. Решение о финансовом обеспечении мер государственной поддержки горных территорий за счет средств бюджетов бюджетной системы государства принимается органом государственной власти, местным органом власти в соответствии с возложенными на них полномочиями.

4. Финансовое обеспечение реализации документов стратегического планирования осуществляется ежегодно (либо в иной установленный законом период) за счет бюджетов бюджетной системы государства, а также за счет других источников, предусмотренных частью второй настоящей статьи.

5. Объем обязательных ежегодно выделяемых средств указывается в расходной части бюджетов бюджетной системы государства по представлению органов государственной власти, местных органов власти в соответствии с возложенными на них полномочиями.

6. Организации независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, общественные объединения вправе самостоятельно разрабатывать и реализовывать программы поддержки горных территорий, а также вносить предложения в органы государственной власти о включении отдельных проектов и мероприятий в программы государственной поддержки горных территорий.

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-12 от 27 ноября 2020 года)