

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)

Настоящий Закон имеет своей целью установление в государствах — участниках Содружества Независимых Государств правовой основы деятельности по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда), закрепление статуса субъектов указанной деятельности и определение соответствующих понятий.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

1. В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

накопленный экологический ущерб (вред) — экологический ущерб (вред), причиненный (нанесенный) в результате прошлой хозяйственной и (или) иной деятельности, в том числе предшествующей приватизации, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме;

объекты накопленного экологического ущерба (вреда) — акватории и земли, включая почвы, недра и подземные воды, на участках которых выявлен накопленный экологический ущерб (вред), а также иные объекты недвижимости, являющиеся источниками накопленного экологического ущерба (вреда);

участок — место с установленными географическими границами, на котором может осуществляться деятельность (географические границы участка могут быть сухопутными и водными, включать в себя структуры над поверхностью земли и под ней как природного, так и искусственного происхождения);

бесхозные объекты накопленного экологического ущерба (вреда) — объекты накопленного экологического ущерба (вреда), которые не имеют собственника, или собственник которых неизвестен, или от права собственности на которые собственник отказался.

2. Иные понятия в настоящем Законе используются в значениях, указанных в модельном Экологическом кодексе для государств — участников Содружества Независимых Государств, принятом на двадцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (постановление № 27-8 от 16 ноября 2006 года), и модельном законе «Об экологической ответственности в отношении предупреждения и ликвидации

вреда окружающей среде», принятом на тридцать третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (постановление № 33-10 от 3 декабря 2009 года).

Статья 2. Основные принципы деятельности по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)

Деятельность по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) основывается на следующих принципах:

— уважение и соблюдение государственного суверенитета, недопустимость вмешательства во внутренние дела государств — участников СНГ;

— приоритет защиты прав человека и гражданина, соблюдения права каждого на благоприятную окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью и (или) имуществу экологическими правонарушениями;

— стимулирование взаимодействия государства, граждан, хозяйствующих субъектов и общественных организаций по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда), развития инструментов государственно-частного партнерства;

— обязанность хозяйствующих субъектов проводить на участках их деятельности выявление и оценку объектов накопленного экологического ущерба (вреда);

— ответственность за экологические правонарушения, связанные с возникновением накопленного экологического ущерба (вреда), и за его ликвидацию;

— научное, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда);

— международное сотрудничество и взаимопомощь в деятельности по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами в области охраны окружающей среды;

— соблюдение международных обязательств государств — участников СНГ в области ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда).

Статья 3. Правовое регулирование деятельности по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)

1. Правовое регулирование деятельности по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) основывается на конституциях и законодательствах государств — участников СНГ и осуществляется в соответствии с международными договорами, сторонами которых являются государства — участники СНГ.

2. Если международными договорами, сторонами которых являются государства — участники СНГ, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательствами государств — участников СНГ, применяются правила международных договоров.

Статья 4. Субъекты деятельности по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)

К субъектам деятельности по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) относятся:

— органы государственной власти государств — участников СНГ, уполномоченные в области охраны окружающей среды, в том числе по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) (далее — уполномоченные органы государственной власти);

— органы государственной власти, осуществляющие свои полномочия в пределах административно-территориальных единиц, входящих в состав государств — участников СНГ (далее — территориальные органы государственной власти);

— органы местного самоуправления государств — участников СНГ (далее — органы местного самоуправления);

— хозяйствующие субъекты и их правопреемники.

Статья 5. Этапы деятельности по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)

Деятельность по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) включает в себя следующие этапы:

- 1) выявление объектов накопленного экологического ущерба (вреда);
- 2) оценка объектов накопленного экологического ущерба (вреда);
- 3) учет объектов накопленного экологического ущерба (вреда);
- 4) организация работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда).

Статья 6. Организация, координация и реализация государственной политики по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)

1. Государственное регулирование отношений, связанных с организацией, координацией и реализацией политики по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда), определяется законодательством государств — участников СНГ.

2. Организация, координация и реализация государственной политики по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) относятся к полномочиям и расходным обязательствам уполномоченных органов государственной власти и территориальных органов государственной власти.

3. Органы местного самоуправления вправе участвовать в организации мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) и их финансировании за счет средств местных бюджетов в порядке, установленном законодательством государств — участников СНГ.

4. Хозяйствующие субъекты участвуют в организации и финансировании мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) в порядке, установленном законодательством государств — участников СНГ.

5. В целях организации, координации и реализации государственной политики по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) государства — участники СНГ принимают государственные программы, национальные планы и иные документы стратегического планирования деятельности по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) и (или) предусматривают соответствующие разделы в документах стратегического планирования в области охраны окружающей среды.

Глава 2. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛИКВИДАЦИИ НАКОПЛЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА (ВРЕДА)

Статья 7. Финансовое обеспечение ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) за счет средств хозяйствующих субъектов

1. Финансирование мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) на объектах накопленного экологического ущерба (вреда), расположенных на участках деятельности хозяйствующих субъектов и выявленных до приватизации, что нашло отражение в условиях договора перехода права собственности и передаточном акте подлежащего приватизации имущества, осуществляется указанными хозяйствующими субъектами в порядке, установленном гражданским законодательством государств — участников СНГ.

2. Обязанность, установленная частью 1 настоящей статьи, распространяется также на правопреемников хозяйствующих субъектов в случае, если объекты накопленного экологического ущерба (вреда) ранее находились на участках деятельности этих хозяйствующих субъектов.

3. Уполномоченные органы государственной власти, территориальные органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе участвовать в финансировании мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) на условиях государственно-частного партнерства в соответствии с законодательством государств — участников СНГ.

4. Законодательством государств — участников СНГ может предусматриваться обязательное страхование ответственности хозяйствующих субъектов за ликвидацию накопленного экологического ущерба (вреда).

Статья 8. Финансовое обеспечение ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) за счет средств государственных и местных бюджетов

1. Финансирование мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов государств — участников СНГ, территориальных органов государственной власти и органов местного самоуправления на следующих объектах:

— бесхозяйные объекты накопленного экологического ущерба (вреда);

— объекты накопленного экологического ущерба (вреда), находящиеся в государственной или муниципальной собственности;

— объекты накопленного экологического ущерба (вреда), расположенные на участках деятельности хозяйствующих субъектов, но выявленные после приватизации.

2. С целью финансирования мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) создаются обязательные ликвидационные фонды в порядке, установленном законодательством государств — участников СНГ.

3. Хозяйствующие субъекты, на участках деятельности которых расположены выявленные после приватизации объекты накопленного экологического ущерба (вреда), вправе участвовать в финансировании мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда), в том числе на условиях государственно-частного партнерства, в соответствии с законодательством государств — участников СНГ.

Глава 3. ВЫЯВЛЕНИЕ, ОЦЕНКА И УЧЕТ ОБЪЕКТОВ НАКОПЛЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА (ВРЕДА)

Статья 9. Выявление и оценка объектов накопленного экологического ущерба (вреда)

1. Выявление и оценка объектов накопленного экологического ущерба (вреда) осуществляются уполномоченными органами государственной власти, территориальными органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами.

2. Выявление объектов накопленного экологического ущерба (вреда) осуществляется посредством инвентаризации и обследования участков, на которых в прошлом осуществлялась хозяйственная и (или) иная деятельность, в том числе предшествующая приватизации.

3. При выявлении объекта накопленного экологического ущерба (вреда) устанавливаются его местонахождение, собственник земельного участка и категория земель.

4. Оценка объекта накопленного экологического ущерба (вреда) включает в себя установление:

— объема или массы загрязняющих веществ, отходов и их классов опасности;

— площади объекта накопленного экологического ущерба (вреда), категорий земель в зависимости от их целевого назначения и видов их разрешенного использования;

— уровня и объема негативного воздействия на окружающую среду, включая способность загрязняющих веществ к миграции в иные компоненты природной среды, возможность загрязнения водных объектов, в том числе являющихся источниками питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, возможность возникновения экологических рисков;

— наличия опасных веществ, указанных в международных договорах, стороной которых является государство — участник СНГ;

— численности населения, проживающего на территории, окружающая среда на которой испытывает негативное воздействие вследствие расположения объекта накопленного экологического ущерба (вреда);

— численности населения, проживающего на территории, окружающая среда на которой находится под угрозой негативного воздействия вследствие расположения объекта накопленного экологического ущерба (вреда);

— величины ущерба (вреда) в стоимостном выражении.

5. По результатам выявления и оценки объекта накопленного экологического ущерба (вреда) органами и хозяйствующими субъектами, указанными в части 1 настоящей статьи, оформляются материалы выявления и оценки этого объекта, которые содержат сведения, указанные в части 3 настоящей статьи.

6. Методика оценки объектов накопленного экологического ущерба (вреда), типовая форма материалов выявления и оценки объектов накопленного экологического ущерба (вреда) утверждаются уполномоченным органом государственной власти.

Статья 10. Учет объектов накопленного экологического ущерба (вреда). Государственный реестр объектов накопленного экологического ущерба (вреда)

1. Учет объектов накопленного экологического ущерба (вреда) осуществляется посредством их включения в государственный реестр объектов накопленного экологического ущерба (вреда) (далее — государственный реестр), который состоит из центрального и территориального реестров. Государственный реестр ведется уполномоченным органом государственной власти в соответствии с законодательством государств — участников СНГ.

2. В центральный реестр включаются объекты, на которых ликвидация накопленного экологического ущерба (вреда) является ответственностью государства; в территориальный реестр включаются объекты, на которых ликвидация накопленного экологического ущерба (вреда) является ответственностью хозяйствующих субъектов.

3. Для учета объектов накопленного экологического ущерба (вреда) и их включения в государственный реестр органы и хозяйствующие субъекты, указанные в части 1 статьи 9 настоящего Закона, направляют в уполномоченный орган государственной власти материалы выявления и оценки объектов накопленного экологического ущерба (вреда).

4. Ведение государственного реестра объектов накопленного экологического ущерба (вреда) включает в себя:

— рассмотрение материалов выявления и оценки объектов накопленного экологического ущерба (вреда);

— принятие решения о включении или об отказе во включении в государственный реестр;

— категорирование объектов накопленного экологического ущерба (вреда);

— обновление информации об объектах накопленного экологического ущерба (вреда);

— исключение из государственного реестра объектов накопленного экологического ущерба (вреда).

5. К основаниям для отказа во включении объекта накопленного экологического ущерба (вреда) в государственный реестр относятся непредставление материалов выявления и оценки указанного объекта, неполнота и (или) недостоверность содержащейся в таких материалах информации.

6. Категорирование осуществляется в отношении объектов накопленного экологического ущерба (вреда), включенных в центральный реестр, на основе сведений, указанных в материалах выявления и оценки объектов накопленного экологического ущерба (вреда), которые представлены для включения этих объектов в государственный реестр.

7. Критерии и сроки категорирования объектов накопленного экологического ущерба (вреда) устанавливаются уполномоченным органом государственной власти.

8. Исключение объектов накопленного экологического ущерба (вреда) из государственного реестра осуществляется на основании актов приемки выполненных работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) на указанных объектах в порядке, установленном законодательством государств — участников СНГ.

9. Сведения государственного реестра объектов накопленного экологического ущерба (вреда) носят общедоступный характер и предоставляются на безвозмездной основе, за исключением информации, отнесенной законодательством государств — участников СНГ к категории ограниченного доступа или к государственной тайне.

Глава 4. ЛИКВИДАЦИЯ НАКОПЛЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА (ВРЕДА)

Статья 11. Организация работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)

1. Организация работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) осуществляется на объектах накопленного экологического ущерба (вреда), включенных в государственный реестр.

2. Организацию работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) осуществляют уполномоченные органы государственной власти, территориальные органы государственной власти, органы местного самоуправления и хозяйствующие субъекты, на участках деятельности которых до приватизации были выявлены объекты накопленного экологического ущерба (вреда), что нашло отражение в условиях договора перехода права собственности и передаточном акте подлежащего приватизации имущества.

3. Хозяйствующие субъекты, на участках деятельности которых расположены выявленные после приватизации объекты накопленного экологического ущерба (вреда), имеют право участвовать в организации работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) на договорной основе, в том числе на условиях государственно-частного партнерства.

4. Организация работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) включает в себя:

1) проведение необходимых обследований объекта накопленного экологического ущерба (вреда), в том числе инженерных изысканий;

2) разработку проекта работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда);

3) согласование и утверждение проекта работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда);

4) проведение работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда);

5) контроль и приемку работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда).

5. Порядок организации работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) и требования к проектам работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) устанавливаются уполномоченным органом государственной власти.

Глава 5. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЛИКВИДАЦИИ НАКОПЛЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА (ВРЕДА)

Статья 12. Взаимодействие государств — участников СНГ в области ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)

1. Для взаимодействия государств — участников СНГ в области ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) могут быть выбраны следующие направления:

— создание координационных и консультативных органов по вопросам ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда);

— обмен информацией об объектах накопленного экологического ущерба (вреда);

— обмен информацией о технологиях ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда);

— создание межгосударственных фондов по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда);

— софинансирование работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) и участие в этих работах;

— иные направления, предусмотренные международными договорами.

2. Взаимодействие государств — участников СНГ в области ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) осуществляется на основе

двусторонних и многосторонних соглашений, а также иных видов договоренностей.

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-13 от 27 ноября 2020 года)