

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников  
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О государственных информационных системах  
в области охраны окружающей среды, природопользования  
и обеспечения экологической безопасности**

Настоящий Закон имеет своей целью установление правовой основы по созданию и обеспечению функционирования, развитию, вводу в эксплуатацию, эксплуатации и выводу из эксплуатации в государствах – участниках Содружества Независимых Государств государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности (далее – государственные информационные системы).

**Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Основные понятия**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

*государственная информационная система в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической информации* – государственная информационная система, осуществляющая централизованный сбор, хранение, защиту, аналитическую обработку и предоставление информации о состоянии окружающей среды, в том числе о компонентах природной среды, естественных экологических системах, о происходящих в них процессах, явлениях, результатах оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под влиянием природных и антропогенных факторов;

*открытые государственные данные (открытые данные)* – информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий государственными органами либо поступившая в указанные органы и организации, а также информационно-аналитическими организациями, участвующими в публикации собственных открытых данных на территориях государств – участников СНГ, которая подлежит размещению в Интернете в формате, обеспечивающем ее автоматическую обработку в целях повторного использования без предварительного изменения человеком (машиночитаемый формат), и может свободно использоваться в любых соответствующих национальному законодательству целях любыми лицами независимо от формы ее размещения (простая совокупность сведений, база данных и т. д.);

*оператор государственной информационной системы* – орган государственной власти или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по обеспечению функционирования системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных;

*поставщики информации* – субъекты отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности, указанные в статье 4 настоящего Закона, не являющиеся операторами указанных систем, размещающие информацию в информационных системах и обладающие правом доступа к информации с возможностью ее изменения;

*пользователи государственных информационных систем* – субъекты отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем, указанные в статье 4 настоящего Закона, не являющиеся операторами указанных систем и поставщиками информации, обладающие правом доступа к информации без возможности ее изменения;

*ежегодный государственный доклад о состоянии окружающей среды* – документированный систематизированный свод аналитической информации о состоянии окружающей среды, в том числе о компонентах природной среды, естественных экологических системах, о происходящих в них процессах, явлениях, результатах оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под влиянием природных и антропогенных факторов.

## **Статья 2. Основные принципы создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности**

Деятельность по созданию и обеспечению функционирования государственных информационных систем должна осуществляться на основе следующих принципов:

- 1) уважение и соблюдение государственного суверенитета, недопустимость вмешательства во внутренние дела государства;
- 2) приоритет защиты прав человека и гражданина, соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии;
- 3) стимулирование взаимодействия государства, граждан, юридических лиц, общественных организаций по созданию и обеспечению функционирования государственных информационных систем;
- 4) ответственность за правонарушения в области сбора, хранения, обработки (обобщения, систематизации), предоставления информации о состоянии окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности;

- 5) научное, материально-техническое, финансовое обеспечение деятельности по созданию и обеспечению функционирования государственных информационных систем;
- 6) безвозмездность доступа субъектов отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем к информации, содержащейся в государственных информационных системах;
- 7) безопасность государственных информационных систем с учетом требований обеспечения информационной безопасности;
- 8) международное сотрудничество и взаимопомощь в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем;
- 9) соблюдение международных обязательств государства в области предоставления экологической информации.

**Статья 3. Правовое регулирование деятельности по созданию и обеспечению функционирования государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности**

1. Правовое регулирование деятельности по созданию, обеспечению функционирования, развитию, вводу в эксплуатацию, эксплуатации и выводу из эксплуатации государственных информационных систем основывается на Конституции государства, настоящем Законе и национальном законодательстве и осуществляется в соответствии с международными договорами, стороной которых является государство, в том числе с Конвенцией Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, подписанной в городе Орхусе (Королевство Дания) 25 июня 1998 года.

2. Если международными договорами, стороной которых является государство, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены национальным законодательством, применяются правила международных договоров.

**Статья 4. Субъекты отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности**

К субъектам отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем относятся:

1) органы государственной власти, в том числе органы государственной власти, уполномоченные осуществлять деятельность по созданию, обеспечению функционирования, развитию, вводу в эксплуатацию, эксплуатации и выводу из эксплуатации государственных информационных систем (далее также – уполномоченные органы);

- 2) органы государственной власти, осуществляющие полномочия в пределах административно-территориальных единиц, входящих в состав государства (далее – территориальные органы государственной власти);
- 3) органы местного самоуправления;
- 4) юридические лица, в том числе хозяйствующие субъекты;
- 5) граждане, в том числе хозяйствующие субъекты;
- 6) общественные объединения.

## **Глава 2. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

### **Статья 5. Правовой режим экологической информации**

1. Государственные информационные системы обеспечивают хранение, защиту и аналитическую обработку экологической информации.

2. Экологическая информация является открытой и общедоступной информацией, к которой не может быть ограничен доступ субъектов отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем, если иное не предусмотрено национальным законодательством и (или) международными договорами, стороной которых является государство.

### **Статья 6. Предоставление и распространение экологической информации**

1. Экологическая информация, обладателем которой является оператор государственной информационной системы:

- 1) предоставляется по запросам иных субъектов отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем в порядке, установленном национальным законодательством;
- 2) размещается в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, в том числе в Интернете, в форме открытых данных.

2. Органы государственной власти утверждают состав и (или) перечни экологической информации, размещаемой в форме открытых данных.

### **Статья 7. Основные требования при обеспечении доступа к экологической информации**

Основными требованиями при обеспечении доступа к экологической информации являются:

- 1) достоверность предоставляемой информации;
- 2) соблюдение сроков и порядка предоставления информации;
- 3) изъятие из предоставляемой информации сведений, относящихся к информации ограниченного доступа;
- 4) материально-техническая обеспеченность предоставления информации;
- 5) учет расходов, связанных с обеспечением доступа к информации при планировании бюджетного финансирования органов государственной

власти, территориальных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

### **Глава 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

#### **Статья 8. Правовой режим государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности**

1. Государственные информационные системы создаются в следующих целях:

1) обеспечение субъектов отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем информацией о состоянии окружающей среды и источниках негативного воздействия на окружающую среду;

2) реализация прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии;

3) в иных установленных национальным законодательством целях.

2. Государственные информационные системы создаются и эксплуатируются на основе статистической и иной документированной информации, предоставляемой поставщиками информации.

3. Создание, обеспечение функционирования, развитие, ввод в эксплуатацию, эксплуатация и вывод из эксплуатации государственных информационных систем осуществляется в соответствии с требованиями к информационным системам, установленным национальным законодательством.

4. Функции заказчика и оператора государственных информационных систем осуществляют уполномоченные органы, если иное не установлено национальным законодательством.

5. Расходы, связанные с созданием, обеспечением функционирования, развитием, вводом в эксплуатацию, эксплуатацией и выводом из эксплуатации государственных информационных систем финансируются за счет средств государственных бюджетов в соответствии с национальным бюджетным законодательством.

6. Создание, обеспечение функционирования, развитие, ввод в эксплуатацию, эксплуатация и вывод из эксплуатации государственных информационных систем может осуществляться на условиях государственно-частного партнерства в порядке, установленном национальным законодательством.

7. Информация, содержащаяся в государственных информационных системах, является официальной. Уполномоченные органы, определенные в соответствии с национальным законодательством, обязаны обеспечить достоверность и актуальность информации, содержащейся в государственных

информационных системах, доступ к указанной информации, а также защиту указанной информации от неправомерных доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий.

8. Информация и документы, составляющие государственную тайну в соответствии с национальным законодательством, не подлежат размещению в государственных информационных системах.

**Статья 9. Технические требования к созданию и функционированию государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности**

1. Государственные информационные системы создаются и функционируют на основе следующих принципов:

- 1) централизация сбора и предоставления информации;
- 2) актуальность и достоверность информации;
- 3) адаптируемость состава информации к изменяющимся требованиям пользователей;
- 4) открытость для информационного взаимодействия, в том числе интеграции с существующими и создаваемыми государственными и иными информационными ресурсами системами;
- 5) единство используемых терминов, нормативной справочной информации, системы показателей и регламентов отчетности;
- 6) единство стандартов форматов данных;
- 7) безопасность с учетом требований обеспечения информационной безопасности.

2. Государственные информационные системы должны обеспечивать возможность:

- 1) сбора, хранения, обработки и анализа информации;
- 2) доступа к информации, содержащейся в государственных информационных системах, предоставления такой информации в электронной форме;
- 3) взаимодействия с иными информационными системами;
- 4) осуществления контроля достоверности, полноты и своевременности размещения информации в государственных информационных системах;
- 5) взаимодействия операторов государственных информационных систем, поставщиков и пользователей информации;
- 6) модернизации государственных информационных систем.

3. Информационное взаимодействие между субъектами отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем может осуществляться с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления

государственных услуг и услуг органов местного самоуправления в электронной форме.

4. Операторы государственных информационных систем могут предоставлять поставщикам информации программные средства государственных информационных систем, необходимые для обеспечения информационного взаимодействия с государственными информационными системами.

#### **Статья 10. Предоставление информации для включения в государственные информационные системы в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности**

1. Состав (перечень) экологической информации, предоставляемой в обязательном порядке, сроки и порядок ее предоставления устанавливается национальным законодательством.

2. Информация для включения в государственные информационные системы предоставляется поставщиками информации безвозмездно посредством информационно-телекоммуникационных сетей в форме электронных документов, которые создаются и направляются с использованием программных средств указанных информационных систем.

3. В случае если информация, которая должна размещаться в государственных информационных системах, содержится в иных государственных информационных системах или информационных системах органов местного самоуправления и включается в иные государственные информационные системы или информационные системы органов местного самоуправления в обязательном порядке, такая информация подлежит размещению в государственных информационных системах в автоматизированном режиме из иных государственных информационных систем или информационных систем органов местного самоуправления.

4. Поставщики информации обеспечивают полноту, достоверность, актуальность информации и своевременность ее размещения в государственных информационных системах.

#### **Статья 11. Государственные фонды данных государственного экологического мониторинга**

1. Государственные фонды данных государственного экологического мониторинга (далее – государственные фонды данных) являются едиными государственными информационными системами, обеспечивающими сбор, обработку, анализ данных и включающими в себя:

- 1) информацию, получаемую в результате проведения государственного экологического мониторинга;
- 2) результаты производственного контроля в области охраны окружающей среды и государственного экологического надзора;
- 3) данные государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

2. Органы государственной власти, уполномоченные на осуществление государственного экологического мониторинга, обязаны направлять получаемую в ходе осуществления соответствующего мониторинга информацию в государственные фонды данных.

3. Информация, включаемая в государственные фонды данных, подлежит использованию субъектами отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

4. Информация, включаемая в государственные фонды данных и свидетельствующая об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, в том числе стихийного бедствия, о состоянии окружающей среды в границах зон чрезвычайных ситуаций, а также о возможном вредном воздействии на человека состояния окружающей среды, подлежит незамедлительному представлению и (или) обнародованию в соответствии с национальным законодательством о чрезвычайных ситуациях, о санитарно-эпидемиологическом благополучии.

#### **Глава 4. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

##### **Статья 12. Предоставление информации, содержащейся в государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности**

1. Доступ субъектов отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем к содержащейся в государственных информационных системах информации, для предоставления которой не требуется предварительная подготовка (выборка, обобщение, обработка, анализ), осуществляется безвозмездно.

2. Порядок исчисления и внесения платы за предоставление документированной информации, содержащейся в государственных информационных системах, и соответствующей информационной продукции устанавливается национальным законодательством.

##### **Статья 13. Организация доступа к информации, содержащейся в государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности, размещаемой в Интернете**

1. Доступ субъектов отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем к информации,



содержащейся в государственных информационных системах, организуется через Интернет.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, операторы государственных информационных систем обеспечивают доступ к указанным системам через Интернет путем создания официальных сайтов (порталов) государственных информационных систем или соответствующих разделов на официальных сайтах органов государственной власти, органов местного самоуправления.

#### **Статья 14. Ежегодный государственный доклад о состоянии окружающей среды**

1. На основе экологической информации, содержащейся в государственных информационных системах, уполномоченный орган государственной власти подготавливает ежегодный государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды (далее – доклад).

2. Доклад подготавливается в целях реализации прав граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и информационного обеспечения деятельности субъектов отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем, направленной на сохранение и восстановление окружающей среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию его последствий.

3. Доклад содержит:

1) значения основных показателей фактического состояния окружающей среды;

2) значения показателей, характеризующих взаимосвязь показателей состояния окружающей среды и показателей социально-экономического развития государства (показатели экологической эффективности). В качестве основы для определения показателей экологической эффективности используются экологические показатели, рекомендованные решениями Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и Организации экономического сотрудничества и развития;

3) сведения о природных и антропогенных факторах, в том числе основных отраслях экономической деятельности, влияющих на состояние окружающей среды, анализ, тенденции и прогноз их воздействия на окружающую среду;

4) оценку достижения целевых показателей качества окружающей среды, предусмотренных документами стратегического планирования;

5) сведения об осуществляемых экономических, правовых, социальных и иных мерах в области охраны окружающей среды и анализ их эффективности;

6) результаты научных исследований в области охраны окружающей среды;

7) сведения о международной деятельности в области охраны окружающей среды и о выполнении государством обязательств по международным договорам по вопросам охраны окружающей среды;

8) предложения о предотвращении, ограничении и минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

4. Порядок подготовки доклада, в том числе общественного обсуждения, и его распространения устанавливается национальным законодательством.

5. Доклад размещается на официальном сайте уполномоченного органа государственной власти или специально созданном официальном сайте в Интернете.

## **Глава 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ СОЗДАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **Статья 15. Общие положения о юридической ответственности в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности**

1. Должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственные служащие и служащие органов местного самоуправления несут дисциплинарную, административную и (или) уголовную ответственность за непредоставление доступа к информации, предоставление недостоверной информации, предоставление информации ограниченного доступа, содержащейся в государственных информационных системах, в соответствии с национальным законодательством.

2. Субъекты отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем несут административную и (или) уголовную ответственность за непредоставление информации, обязательной для включения в государственные информационные системы, в соответствии с национальным законодательством.

### **Статья 16. Контроль и надзор в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности**

1. Руководители органов государственной власти и органов местного самоуправления осуществляют контроль:

1) за обеспечением доступа к информации, содержащейся в государственных информационных системах;

2) за актуальностью и достоверностью информации, содержащейся в государственных информационных системах.

2. Надзор за исполнением субъектами отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем обязанностей осуществляют органы прокуратуры в порядке, установленном национальным законодательством.

## **Глава 6. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

### **Статья 17. Принципы международного сотрудничества в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности**

Государство может осуществлять международное взаимодействие в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами в области охраны окружающей среды.

### **Статья 18. Взаимодействие государств – участников СНГ в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности**

Государства – участники СНГ могут осуществлять взаимодействие в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем по следующим направлениям:

1) информационный трансграничный обмен между государственными информационными системами государств – участников СНГ в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности;

2) формирование трансграничного пространства доверия и межгосударственной информационной системы государств – участников СНГ, обеспечивающей интеграцию территориально распределенных государственных информационных систем;

3) техническое взаимодействие и обмен технологиями в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем;

4) формирование координационных и консультативных органов по вопросам создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем;

5) иные направления, предусмотренные международными договорами.

Принят на пятьдесят первом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 51-14 от 27 ноября 2020 года)