

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О парламентском контроле**

Глава 1. ОСНОВЫ ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящим Законом регулируются общественные отношения, связанные с осуществлением парламентского контроля парламентом (палатами парламента) и другими субъектами парламентского контроля на основе Конституции, законов, иных нормативных правовых актов и регламента парламента (регламентов палат парламента).

Статья 2. Понятие парламентского контроля

Под парламентским контролем в настоящем Законе понимается деятельность парламента (палат парламента) и других субъектов парламентского контроля по контролю за соблюдением Конституции и законов органами государственной власти, другими государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами, реализацией их функций и полномочий, осуществляемая в соответствии с национальным законодательством, в формах, предусмотренных настоящим Законом.

Статья 3. Цели парламентского контроля

Целями парламентского контроля являются:

- 1) обеспечение соблюдения Конституции, исполнения законов;
- 2) защита гарантированных Конституцией прав и свобод человека и гражданина;
- 3) укрепление законности и правопорядка;
- 4) выявление причин и условий возникновения фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения мероприятий по осуществлению парламентского контроля, информирование о них общества, а также оказание содействия в устранении таких причин и условий;
- 5) противодействие коррупции;
- 6) изучение практики применения законодательства, выработка рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства и повышение эффективности его исполнения.

Статья 4. Принципы парламентского контроля

1. Парламентский контроль осуществляется в соответствии со следую-

щими принципами:

- 1) законности;
- 2) соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- 3) разделения властей;
- 4) самостоятельности и независимости субъектов парламентского контроля;
- 5) системности;
- 6) гласности.

2. Парламент обеспечивает общедоступность информации о парламентском контроле, за исключением информации, доступ к которой ограничен в соответствии с национальным законодательством.

3. Осуществление парламентского контроля не подменяет собой осуществление правосудия, дознание, предварительное следствие, оперативно-разыскную деятельность, деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляемую в пределах их компетенции. Вмешательство субъектов парламентского контроля в осуществление указанной деятельности не допускается.

Статья 5. Субъекты парламентского контроля

1. Субъектами парламентского контроля являются:

- 1) парламент (палаты парламента);
- 2) комитеты и комиссии парламента (палат парламента);
- 3) парламентская комиссия по парламентскому расследованию, создаваемая в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Законом;
- 4) депутаты (члены) парламента (палат парламента).

2. Контрольный орган, являющийся постоянно действующим органом внешнего государственного аудита (контроля), подотчетным парламенту, и уполномоченный по правам человека участвуют в осуществлении парламентского контроля в случае, порядке и формах, предусмотренных законом о контрольном органе.

Статья 6. Объект парламентского контроля

1. Объектом парламентского контроля является соблюдение Конституции и законов органами государственной власти, другими государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами, реализация их функций и полномочий.

2. Объектом парламентского контроля не может быть деятельность, связанная с рассмотрением конкретных дел и материалов, находящихся в производстве судов, органов предварительного следствия и дознания.

Статья 7. Формы парламентского контроля

Парламентский контроль осуществляется в следующих формах:

- 1) рассмотрение парламентом (палатой парламента) вопроса о доверии правительству;
- 2) проведение парламентом (палатами парламента), комитетами и комис-

сиями парламента (палат парламента), контрольным органом мероприятий по осуществлению предварительного, текущего и последующего парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений;

3) заслушивание парламентом (палатами парламента) ежегодных отчетов правительства о результатах его деятельности, в том числе ответов на вопросы, поставленные парламентом (палатами парламента);

4) рассмотрение парламентом (палатой парламента) годовых отчетов центрального банка и принятие решений по ним;

5) направление парламентом (палатами парламента) парламентских запросов;

6) направление депутатами (членами) парламента (палат парламента) депутатских запросов;

7) заслушивание парламентом (палатами парламента) информации членов правительства, руководителей и должностных лиц органов исполнительной власти, иных государственных органов, государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, ответов указанных должностных лиц на вопросы депутатов (членов) парламента (палат парламента) в рамках «правительственного часа», а также заслушивание информации указанных должностных лиц на заседаниях комитетов и комиссий парламента (палат парламента);

8) заслушивание парламентом (палатами парламента) отчетов контрольного органа, взаимодействие с контрольным органом в случаях и формах, предусмотренных законодательством;

9) взаимодействие парламента (палаты парламента) с уполномоченным по правам человека, в том числе заслушивание его отчетов;

10) заслушивание парламентом (палатами парламента) ежегодных докладов (отчетов) генерального прокурора о состоянии законности и правопорядка и о проделанной работе по их укреплению;

11) приглашение членов правительства и иных должностных лиц на заседания комитетов и комиссий парламента (палат парламента);

12) проведение парламентских слушаний;

13) проведение парламентских расследований;

14) контроль за соблюдением правительством, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления установленных сроков принятия правовых актов, предусмотренных национальным законодательством, за полнотой регулирования такими актами соответствующих правоотношений;

15) изучение состояния исполнения законов, мониторинг исполнения законов и принятия иных правовых актов;

16) участие в порядке, предусмотренном Конституцией и законами, в формировании правительства, назначении членов правительства;

17) в иных формах, предусмотренных национальным законодательством.

Глава 2. ОТДЕЛЬНЫЕ ФОРМЫ ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ

Статья 8. Заслушивание ответов членов правительства и иных должностных лиц на вопросы депутатов (членов) парламента (палат парламента)

1. Парламент (палаты парламента) вправе приглашать членов правительства и иных должностных лиц на заседания парламента (палат парламента) для ответов на вопросы депутатов (членов) парламента (палат парламента).

2. На заседаниях парламента (палат парламента) может отводиться время для ответов членов правительства и иных должностных лиц на вопросы депутатов (членов) парламента (палат парламента) («правительственный час»). На заседание парламента (палаты парламента), в рамках «правительственного часа», вместе с членами правительства и иными должностными лицами может быть приглашен аудитор контрольного органа, возглавляющий соответствующее направление деятельности контрольного органа.

3. В ходе проведения «правительственного часа» могут обсуждаться вопросы эффективности использования средств бюджета по соответствующим направлениям, а также вопросы достижения целевых показателей, утвержденных государственными программами.

4. Комитеты и комиссии парламента (палат парламента) вправе приглашать министров и уполномоченных ими должностных лиц на свои заседания.

Статья 9. Заслушивание информации представителей правительства о ежегодных государственных и национальных докладах

1. Заслушивание парламентом (палатами парламента) информации представителей правительства о государственных и национальных докладах осуществляется в случаях, предусмотренных законодательством.

2. На заседание парламента (палат парламента), в рамках заслушивания информации о ежегодном государственном или национальном докладе, вместе с представителями правительства и иными должностными лицами приглашается для выступления с содокладом аудитор контрольного органа, возглавляющий соответствующее направление деятельности данного органа.

3. В ходе заслушивания информации о ежегодном государственном или национальном докладе в обязательном порядке обсуждаются вопросы эффективности использования средств бюджета по соответствующим направлениям, а также вопросы достижения целевых показателей, утвержденных государственными программами или иными обязательными программными документами.

Статья 10. Парламентский запрос, депутатский запрос

1. Парламент (палаты парламента) вправе в порядке, определенном регламентом парламента (регламентами палат парламента), направить парламентский запрос председателю правительства, членам правительства, генеральному прокурору, председателю центрального банка, руководителям иных государ-

ственных органов, государственных внебюджетных фондов, региональных органов государственной власти или органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц.

2. Решение о направлении парламентского запроса принимается большинством голосов от общего числа членов парламента (палаты парламента).

3. Должностное лицо, которому направлен парламентский запрос, должно дать ответ на него в устной форме на заседании парламента (палаты парламента) или по согласованию с парламентом (палатой парламента) в письменной форме не позднее чем через 15 дней со дня получения парламентского запроса или в иной срок, установленный парламентом (палатой парламента). Ответ в письменной форме должен быть подписан должностным лицом, которому направлен парламентский запрос. Копии письменного ответа на парламентский запрос направляются депутатам (членам) парламента (палаты парламента), направившим запрос.

4. Парламент (палата парламента) в случае, если ответ на парламентский запрос признан неудовлетворительным, вправе принять решение о повторном направлении парламентского запроса.

5. Депутат (член) парламента (палаты парламента) вправе в порядке, определенном регламентом парламента (регламентами палат парламента), направить депутатский запрос председателю правительства, членам правительства, генеральному прокурору, председателю центрального банка, руководителям иных государственных органов, государственных внебюджетных фондов, региональных органов государственной власти или органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц. Депутатский запрос направляется депутатом (членом) парламента (палаты парламента) самостоятельно и не требует оглашения на заседании парламента (палаты парламента).

6. Должностное лицо, которому направлен депутатский запрос, должно дать ответ на него в письменной форме не позднее чем через 30 дней со дня получения депутатского запроса или в иной срок, согласованный с инициатором запроса. Ответ на депутатский запрос должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен запрос.

7. Депутат (член) парламента (палаты парламента), направивший депутатский запрос, вправе принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных им в запросе вопросов, в том числе на совещаниях соответствующих органов, с соблюдением национального законодательства и регламента соответствующего органа.

Статья 11. Парламентское расследование

1. Парламентское расследование фактов и обстоятельств, имеющих негативные последствия для общества и государства, в том числе создание парламентом (палатами парламента на паритетной основе) парламентской комиссии по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, осуществляется в порядке, установленном законодательством.

2. Парламентскому расследованию подлежат:

- 1) факты грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией прав и свобод человека и гражданина;
- 2) обстоятельства, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
- 3) обстоятельства, связанные с негативными последствиями чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 4) факты нарушения финансовой дисциплины, выразившиеся в несвоевременном исполнении доходных и (или) расходных статей государственного бюджета по объему, структуре и целевому назначению, в неэффективности расходования средств государственного бюджета, управления и распоряжения государственной собственностью.

3. Парламентскому расследованию не подлежат:

- 1) деятельность главы государства;
- 2) деятельность суда по осуществлению правосудия;
- 3) деятельность органов дознания и органов предварительного следствия, осуществляемая в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

4. Предметом парламентского расследования не может быть установление виновности конкретных лиц в совершении преступления.

5. Факты и обстоятельства, установленные вступившим в законную силу решением (приговором) суда, признаются парламентской комиссией по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, без дополнительной проверки и не могут ставиться под сомнение.

Статья 12. Осуществление парламентом (палатами парламента) парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений

1. Парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений включает в себя предварительный, текущий и последующий парламентский контроль.

2. В рамках предварительного парламентского контроля осуществляются:

- 1) обсуждение проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, проекта бюджетного прогноза (проекта изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- 2) рассмотрение проектов государственных программ или иных обязательных программных документов, в том числе целевых программ, и предложений о внесении в них изменений;
- 3) участие в обсуждении проекта закона о бюджете;
- 4) рассмотрение и утверждение проекта закона о бюджете в соответствии с бюджетным законодательством.

3. При необходимости парламентом (палатами парламента) могут быть проведены по соответствующим проектам парламентские слушания с участием контрольного органа, комитетов и комиссий парламента (палат парламента).

4. В рамках текущего парламентского контроля осуществляется рассмот-

рение отдельных вопросов исполнения государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в соответствии с бюджетным законодательством на заседаниях комитетов и комиссий парламента (палат парламента), в ходе парламентских слушаний, в связи с парламентскими и депутатскими запросами.

5. В рамках последующего парламентского контроля осуществляются рассмотрение и утверждение отчетов об исполнении бюджета в соответствии с бюджетным законодательством. При рассмотрении годового отчета об исполнении бюджета парламент (палаты парламента) заслушивает доклад профильного министра (члена правительства) об исполнении бюджета и доклад председателя контрольного органа о заключении контрольного органа на годовой отчет об исполнении бюджета.

6. Контрольный орган привлекается к участию в осуществлении парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений в соответствии с законом о контрольном органе.

7. При поступлении в парламент (палату парламента) обращения субъекта права законодательной инициативы о непредставлении правительством заключения на направленный им законопроект, уполномоченный орган парламента (палаты парламента) по предложению профильного комитета или профильной комиссии обращается в правительство с запросом о причинах отсутствия такого заключения и предложением представить указанное заключение в течение 30 дней.

Статья 13. Участие в работе правительственной комиссии по расследованию причин возникновения обстоятельств чрезвычайного характера и ликвидации их последствий

1. Представители парламента (палат парламента) могут привлекаться к работе в правительственной комиссии по расследованию причин возникновения обстоятельств чрезвычайного характера и ликвидации их последствий (далее – правительственная комиссия) по решению правительства.

2. В случае принятия решения о привлечении представителей парламента (палат парламента) к работе в правительственной комиссии в парламент (палаты парламента) направляется приглашение принять участие в ее работе.

3. По представлению профильного комитета или профильной комиссии парламента (палата парламента) принимает решение о направлении депутата (члена) или депутатов (членов) парламента (палаты парламента) в качестве представителя (представителей) парламента (палаты парламента) для работы в составе правительственной комиссии. Указанное решение оформляется постановлением парламента (палаты парламента).

4. Представитель парламента (палаты парламента), участвовавший в работе правительственной комиссии, представляет отчет об итогах деятельности правительственной комиссии на заседании профильного комитета (профильной комиссии) парламента (палаты парламента).

5. По результатам рассмотрения отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, и в случае выявления неполноты информации о причинах возникнове-

ния обстоятельств чрезвычайного характера и ликвидации их последствий профильный комитет парламента (палаты парламента) вправе направить указанную информацию в правительство либо соответствующий государственный орган или соответствующему должностному лицу.

Глава 3. ПЛАНИРОВАНИЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ

Статья 14. Планирование мероприятий по осуществлению парламентского контроля

1. Мероприятия по осуществлению парламентского контроля могут быть постоянными и разовыми.

2. Постоянные мероприятия по осуществлению парламентского контроля включаются в план мероприятий парламента (палат парламента) по письменным предложениям фракций, комитетов и комиссий парламента (палат парламента), депутатов (членов) парламента (палат парламента).

3. Постоянные мероприятия по осуществлению парламентского контроля, проводимые парламентом (палатами парламента) с участием контрольного органа, включаются в план работы контрольного органа на очередной год и проводятся в порядке, установленном законом о контрольном органе.

4. Разовые мероприятия по осуществлению парламентского контроля проводятся по инициативе комитетов и комиссий парламента (палат парламента), фракций, депутатских групп, депутатов (членов) парламента (палат парламента), а также контрольного органа.

Статья 15. Обязанности субъектов парламентского контроля

При осуществлении парламентского контроля субъекты парламентского контроля обязаны:

1) знакомить государственные органы, органы местного самоуправления и их должностных лиц с необходимыми документами, связанными с проведением парламентского контроля;

2) не вмешиваться в деятельность государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, осуществляемую в пределах их полномочий;

3) не создавать препятствия для функционирования государственных органов, органов местного самоуправления;

4) соблюдать требования законодательства о защите сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну.

Статья 16. Обязанности должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления, организаций при осуществлении парламентского контроля

Должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления при осуществлении парламентского контроля субъектами парламентского контроля обязаны:

- 1) создавать необходимые условия для осуществления парламентского контроля;
- 2) выполнять законные требования субъектов парламентского контроля, не препятствовать их деятельности;
- 3) представлять субъектам парламентского контроля документы и сведения, необходимые для осуществления парламентского контроля, обеспечить их достоверность и объективность.

Статья 17. Организационное, правовое и методическое обеспечение парламентского контроля

1. Общее руководство организацией и проведением мероприятий по осуществлению парламентского контроля осуществляет председатель парламента (председатели палат парламента), его (их) заместители в порядке, установленном регламентом парламента (регламентами палат парламента).
2. Организационное, правовое и методическое обеспечение парламентского контроля осуществляется аппаратом парламента (аппаратами палат парламента) в порядке, установленном регламентом парламента, регламентами палат парламента и иными нормативными правовыми актами.

Статья 18. Решения парламента (палат парламента) по результатам проведения мероприятий по осуществлению парламентского контроля

По результатам проведения мероприятий по осуществлению парламентского контроля парламента (палаты парламента) в пределах своих полномочий, установленных Конституцией и законами, вправе принять следующие решения:

- 1) поручить комитету или комиссии парламента (палаты парламента) разработать соответствующий проект закона для внесения его в парламента (палату парламента) в порядке законодательной инициативы;
- 2) предложить государственному органу и соответствующим должностным лицам принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства, а также по устранению причин и условий, способствовавших совершению выявленных нарушений;
- 3) рассмотреть вопрос о доверии правительству;
- 4) освободить от должности в установленном национальным законодательством и регламентом парламента (регламентами палат парламента) порядке лиц, назначение на должность и освобождение от должности которых отнесены к ведению парламента (соответствующей палаты парламента);
- 5) обратиться к лицам, имеющим в соответствии с Конституцией и законами право принимать решения об освобождении от должности лиц, деятельность которых носила неудовлетворительный характер, либо право вносить представления об отстранении указанных лиц от должности;
- 6) обратиться в органы прокуратуры или следственный комитет;
- 7) иные решения в соответствии с Конституцией и законом.

Статья 19. Рассмотрение и исполнение решений, принятых по результатам проведения мероприятий по осуществлению парламентского контроля

1. Государственный орган, орган местного самоуправления или соответствующие должностные лица обязаны рассмотреть предложения парламента (палаты парламента) по результатам осуществления парламентского контроля и в течение 30 дней или в срок, установленный парламентом (палатой парламента), уведомить парламент (палату парламента) о результатах рассмотрения предложений.

2. Государственные органы, органы местного самоуправления или соответствующие должностные лица в пределах своих полномочий:

1) обеспечивают рассмотрение и исполнение решений, принятых субъектами парламентского контроля;

2) определяют необходимые мероприятия и (или) принимают решения, направленные на реализацию предложений и рекомендаций, разработанных по результатам осуществления парламентского контроля;

3) сообщают субъектам парламентского контроля о результатах рассмотрения предложений и рекомендаций и принятых по ним мерах;

4) принимают меры, направленные на привлечение лиц, виновных в нарушении законодательства, к установленной законом ответственности.

3. Государственные органы, органы местного самоуправления или соответствующие должностные лица в течение 30 дней или в срок, установленный парламентом (палатой парламента) обязаны уведомить парламент (палату парламента) о результатах рассмотрения и исполнения решений, принятых субъектами парламентского контроля.

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-18 от 27 ноября 2020 года)