

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

СЛОВАРЬ

**терминов и понятий, используемых при подготовке
законодательных актов в сфере государственного строительства
и местного самоуправления**

Адрес места жительства – адрес (наименование национально-государственного образования и (или) административно-территориальной единицы, улицы, номера дома и квартиры), по которому физическое лицо зарегистрировано по месту жительства в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах государства, либо адрес (наименование населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры), по которому физическое лицо проживает или пребывает на территории иностранного государства.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Бюллетень – бюллетень для голосования на выборах, референдуме.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Бюллетень недействительный – бюллетень, в котором нарушены требования по заполнению.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Бюллетень неустановленной формы – бюллетень, изготовленный неофициально либо не заверенный избирательной комиссией, комиссией референдума.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Вопрос (вопросы) местного значения – вопрос (вопросы) непосредственного обеспечения жизнедеятельности местного населения, решение которых в соответствии с конституцией или национальным законодательством осуществляется самим населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Вопрос (вопросы) местного* референдума – вопрос (вопросы) местного

* Термины «местный» и «муниципальный» и образованные на их основе слова и словосочетания применяются в одном значении в отношении органов местного самоуправления, находящихся в муниципальной собственности организаций и объектов, а также в иных случаях, касающихся осуществления местного самоуправления.

значения; национальным законодательством, региональным законодательством должны быть определены вопросы, не подлежащие вынесению на местный референдум; национальным законодательством, региональным законодательством, уставом муниципального образования могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на местный референдум; вопросы местного референдума не должны противоречить национальному законодательству, законодательству соответствующего региона.

Вопрос (вопросы) национального референдума – важнейший (важнейшие) вопрос (вопросы) государственной и общественной жизни, по которому (которым) предлагается провести или проводится национальный референдум.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Вопрос (вопросы) регионального референдума – вопрос (вопросы), находящийся (находящиеся) в ведении региона или в совместном ведении государства и региона, если указанный (указанные) вопрос (вопросы) не урегулированы конституцией государства, национальным законодательством; национальным законодательством, региональным законодательством должны быть определены вопросы, не подлежащие вынесению на региональный референдум, а также могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на региональный референдум; вопросы регионального референдума не должны противоречить национальному законодательству.

Выборное должностное лицо местного самоуправления – должностное лицо местного самоуправления, избираемое на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо представительным органом местного самоуправления из своего состава, либо представительным органом местного самоуправления из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, либо на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа местного самоуправления, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, а также иными полномочиями, возложенными на него в соответствии с законом государства.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Выборный орган местного самоуправления – орган местного самоуправления, избираемый непосредственно избирателями территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, на муниципальных (местных) выборах, проводимых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и свободном участии в выборах (за исключением представительного органа муниципального образования).

(Модельный закон «О статусе выборного лица местного самоуправления» (новая редакция))

Выборы – форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с конституцией государства, национальным законодательством, региональным законодательством, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Высшее должностное лицо муниципального образования – выборное должностное лицо местного самоуправления, осуществляющее общее руководство и координирующее деятельность органов местного самоуправления муниципального образования в целях эффективного решения вопросов местного значения и вопросов осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления органами государственной власти.

Гарантии права на участие в выборах, национальном референдуме – установленные конституцией государства, национальными законами, иными нормативными правовыми актами, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами государства условия, правила и процедуры, обеспечивающие реализацию права на участие в выборах, референдуме граждан этого государства.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Глава муниципального образования – выборное должностное лицо местного самоуправления, избираемое на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом местного самоуправления из своего состава, наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, а также иными полномочиями, возложенными на него в соответствии с законом.

(Модельный закон «О статусе выборного лица местного самоуправления» (новая редакция))

Государственная должность – должность, установленная конституцией государства, законом государства, иным нормативным правовым актом для непосредственного исполнения полномочий государственных органов.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Государственная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, позволяющих в рамках реализации ключевых государственных функций создать условия для достижения целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности.

(Модельный закон «О документах стратегического прогнозирования и планирования»)

Государственный служащий – гражданин, наделенный соответствующими полномочиями и исполняющий в порядке, определенном законом или иными нормативными правовыми актами, обязанности по должности государственной службы в государственном органе за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств соответствующего бюджета либо иных предусмотренных законодательством источников финансирования.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Депутат – член законодательного (представительного) органа государственной власти, органа местного самоуправления, избранный в соответствии с национальным законодательством.

Документ, заменяющий паспорт гражданина – документ, удостоверяющий личность гражданина, выданный уполномоченным государственным органом.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Документ стратегического планирования – разрабатываемый и утверждаемый (одобряемый) органами государственной власти, органами местного самоуправления правовой акт, определяющий деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, направленную на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности.

(Модельный закон «О документах стратегического прогнозирования и планирования»)

Документ стратегического прогнозирования – документированная информация о направлениях, ожидаемых результатах и показателях социально-экономического развития, учитывающая риски социально-экономического развития и угрозы национальной безопасности, разрабатываемая, рассматриваемая и утверждаемая (одобряемая) органами государственной власти и органами местного самоуправления.

(Модельный закон «О документах стратегического прогнозирования и планирования»)

Должностное лицо местного самоуправления – лицо, наделенное исполнительно-распорядительными или административно-хозяйственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

(Модельный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» (новая редакция))

Должность государственной, муниципальной службы – структурная единица государственного органа или муниципального органа, замещаемая одним лицом – государственным, муниципальным служащим, по совокупности конкретных прав и обязанностей определяющая должностное (служебное) положение государственного, муниципального служащего, замещающего данную должность.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Избиратель – гражданин государства, обладающий активным избирательным правом.

Избирательное право активное – право избирать, предоставляемое гражданам, достигшим установленного конституцией и (или) законом возраста, определенное национальным законодательством.

(Рекомендации по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ)

Избирательное право пассивное – право быть избранным, предоставляемое гражданам, достигшим установленного конституцией и (или) законом возраста, определенное национальным законодательством.

(Рекомендации по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ)

Избирательные комиссии, комиссии референдума (избирательный орган, иные комиссии референдума) – коллегиальные органы, формируемые (образуемые) в порядке, сроки, в количественном составе членов комиссии с правом решающего голоса или наделяемые соответствующими полномочиями в соответствии с национальным законодательством, обеспечивающие реализацию и защиту права граждан на участие в выборах, референдуме, организующие и обеспечивающие подготовку и проведение выборов, референдума в порядке и сроки, установленные национальным законодательством.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность государственного и муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Лицо, замещающее государственную должность – глава государства, выборное должностное лицо, депутат парламента, а также лица, замещающие иные должности, отнесенные законом к государственным должностям.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Лицо, замещающее муниципальную должность – депутат, член выборного муниципального органа, выборное должностное лицо местного самоуправления, а также лица, замещающие иные должности, отнесенные законом к муниципальным должностям.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Личная заинтересованность – ситуация, при которой возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) государственным и муниципальным служащим и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми государственный и муниципальный служащий и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Межрегиональное сотрудничество – согласованные действия компетентных органов сторон, юридических лиц, наделенных соответствующими полномочиями в соответствии с законодательством сторон, направленные на укрепление и развитие дружественных отношений, торгово-экономического, научно-технического, социального, культурного, правового и гуманитарного сотрудничества между регионами сторон, заключение с учетом законодательства сторон соглашений, необходимых для достижения этих целей.

(Конвенция о межрегиональном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств)

Местные налоги и сборы – налоги и сборы, устанавливаемые нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления самостоятельно в соответствии с национальным законодательством.

(Модельный закон «Об общих принципах организации местных финансов» (новая редакция))

Местный бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления.

(Модельный закон «Об общих принципах организации местных финансов» (новая редакция))

Муниципальная должность – должность, установленная законом государства, иным нормативным правовым актом для непосредственного исполнения полномочий муниципальных органов.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Муниципальное образование – территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

Муниципальный служащий – гражданин, наделенный соответствующими полномочиями и исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с законами, обязанности по должности муниципальной службы в муниципальном органе за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета либо иных предусмотренных законодательством источников финансирования.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Наблюдатель международный – представитель международной организации, иностранного государства, не являющийся гражданином государства, организующего выборы, референдум, наделенный правом осуществлять в порядке, установленном национальным законодательством, наблюдение за подготовкой и проведением выборов, референдума государства.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Наблюдатель национальный – гражданин государства, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью избирательной комиссии, комиссии референдума в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность избирательной комиссии, комиссии референдума по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Населенный пункт – административно-территориальная или территориальная единица в системе административно-территориального устройства государства.

Общественная проверка – совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы че-

ловека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

(Модельный закон «Об основах общественного контроля»)

Общественная экспертиза – основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, привлеченных субъектом общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах, анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, проверка соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

(Модельный закон «Об основах общественного контроля»)

Общественное обсуждение – используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением.

(Модельный закон «Об основах общественного контроля»)

Общественное объединение – объединение граждан (политическая партия, общественная организация), которое создано и зарегистрировано в соответствии с национальным законодательством.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Общественный контроль – деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в установленных национальным законодательством формах для достижения установленных национальным законодательством целей по наблюдению за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, и оценке этой деятельности.

(Модельный закон «Об основах общественного контроля»)

Общественный мониторинг – осуществляемое субъектом общественного контроля постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправле-

ния, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия.

(Модельный закон «Об основах общественного контроля»)

Органы местного самоуправления (муниципальные органы) – представительный и иные органы местного самоуправления, наделенные полномочиями по решению вопросов местного значения.

Паспорт гражданина – основной документ, удостоверяющий личность гражданина государства на его территории и (или) при пересечении границы, подтверждающий его гражданство.

Персональные данные – любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

Подписной лист – лист установленной формы для сбора подписей граждан в поддержку выдвижения кандидата, политической партии на выборах, инициативы проведения референдума.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Подпись недействительная – подпись, собранная с нарушением порядка сбора подписей избирателей, участников референдума и (или) оформления подписного листа референдума.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Подпись недостоверная – подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом при сборе подписей избирателей, участников референдума.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Право на участие в референдуме – конституционное право граждан голосовать по вопросам референдума, а также участвовать в других действиях по подготовке и проведению референдума.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Представительный орган местного самоуправления – выборный коллегиальный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, и принимать от его имени решения, действующие на данной территории, состоящий из депутатов представительного органа местного самоуправления, избираемый на муниципальных выборах либо формируемый представительными органами местного самоуправления другого уровня.

(Модельный закон «О статусе выборного лица местного самоуправления» (новая редакция))

Приграничное сотрудничество – согласованные действия, направленные на укрепление и поощрение добрососедских отношений между приграничными территориями, заключение в соответствии с законодательством сторон соглашений, необходимых для достижения этих целей.

(Конвенция о приграничном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств)

Приграничный регион государства – государственно-территориальное (административно-территориальное) образование государства, границы которого частично совпадают с государственной границей.

(Модельный закон «О приграничном сотрудничестве»)

Регион – государственно-территориальное (административно-территориальное) образование (единица) в составе государства, определенное его законодательством.

(Конвенция о межрегиональном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств)

Регион приграничного сотрудничества – форма взаимодействия приграничных регионов сопредельных государств, осуществляемого в соответствии с международными договорами государства и соглашениями о приграничном сотрудничестве.

(Модельный закон «О приграничном сотрудничестве»)

Региональная или муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимозавязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития региона или муниципального образования соответственно.

(Модельный закон «О документах стратегического прогнозирования и планирования»)

Региональная политика – составная часть государственной политики, направленная на управление экономическим, социальным и политическим развитием страны в пространственном, региональном аспекте и отражающая взаимоотношения между всеми уровнями публичной власти.

(Модельный закон «Об основах региональной политики»)

Региональное развитие – социально-экономическое развитие региона, определяемое изменениями уровня и качества жизни населения, степенью концентрации и размещения производительных сил, развитием межрегиональных связей в зависимости от уровня и однородности общего экономического развития страны.

(Модельный закон «Об основах региональной политики»)

Референдум местный – форма прямого волеизъявления граждан по вопросам местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан, место жительства которых расположено в границах муниципального образования, обладающих правом на участие в местном референдуме.

(Рекомендации об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований)

Референдум национальный – форма непосредственного участия граждан государства, обладающих правом на участие в референдуме, в осуществлении принадлежащей непосредственно народу власти путем всенародного голосования по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Референдум региональный – форма непосредственного участия граждан государства, место жительства которых расположено на территории региона и обладающих правом на участие в референдуме, в осуществлении принадлежащей непосредственно народу власти путем всенародного голосования по вопросам регионального референдума.

Служба государственная гражданская – профессиональная служебная деятельность граждан на условиях трудового договора (контракта) на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий государственных органов и лиц, замещающих государственные должности.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Служба муниципальная – профессиональная служебная деятельность граждан на условиях трудового договора (контракта) на должностях муниципальной службы по обеспечению исполнения полномочий органов местного самоуправления, муниципальных органов и лиц, замещающих муниципальные должности.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Совместный орган приграничного сотрудничества – орган, образованный на паритетных началах органами местной власти в соответствии с соглашениями о приграничном сотрудничестве с уполномоченными органами сопредельных государств, приграничных регионов государств, договорами (контрактами) для решения вопросов по конкретному направлению приграничного сотрудничества.

(Модельный закон «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве»)

Статус выборного лица местного самоуправления – совокупность прав и обязанностей, гарантий и ограничений, а также юридическая ответственность выборного лица местного самоуправления, связанных с осуществлением принадлежащих ему полномочий.

(Модельный закон «О статусе выборного лица местного самоуправления» (новая редакция))

Стратегическое планирование – деятельность по разработке и реализации правовых актов (документов стратегического планирования), определяющих деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, направленную на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности.

(Модельный закон «О документах стратегического прогнозирования и планирования»)

Стратегическое прогнозирование – деятельность по разработке научно обоснованных представлений (документов стратегического прогнозирования) о направлениях, ожидаемых результатах и показателях социально-экономического развития государства, его регионов и муниципальных образований с учетом рисков социально-экономического развития и угроз национальной безопасности.

(Модельный закон «О документах стратегического прогнозирования и планирования»)

Субъекты, обладающие правом инициативы проведения национального референдума, – установленное национальным законодательством необходимое количество граждан, имеющих право на участие в референдуме, политические партии и иные общественные объединения, а также органы государственной власти в случаях и порядке, указанных в соответствующем международном договоре государства и (или) национальном законодательстве.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Территория приграничного сотрудничества – определяемая в соответствии с международными договорами и соглашениями о приграничном сотрудничестве с уполномоченными органами сопредельных государств национальным законодательством часть территории приграничного региона государства в границах государственно-территориального, административно-территориального или муниципального образования, на которой осуществляется приграничное сотрудничество.

(Модельный закон «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве»)

Участник референдума – гражданин, обладающий в соответствии с конституцией государства, национальным законодательством, региональным законодательством правом на участие в национальном, региональном, местном ре-

ферендуме.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Участники межрегионального сотрудничества – органы государственной власти, государственно-территориальные (административно-территориальные) и муниципальные образования, юридические и физические лица, общественные организации, взаимодействующие с соответствующими органами государственной власти, административно-территориальными и муниципальными образованиями, юридическими и физическими лицами, общественными организациями иностранных государств в пределах компетенции, установленной национальным законодательством, международными договорами и соглашениями о межрегиональном сотрудничестве.

(Модельный закон «О межрегиональном сотрудничестве»)

Участники приграничного сотрудничества – центральные органы государственной власти, государственно-территориальные (административно-территориальные) и муниципальные образования на территории приграничного региона государства, органы власти государственно-территориальных (административно-территориальных) и муниципальных образований, органы местного самоуправления, учреждения, предприятия, общественные организации, иные юридические лица, находящиеся на территории приграничного региона государства, а также физические лица, постоянно проживающие на территории приграничного региона государства, взаимодействующие с соответствующими органами власти, государственно-территориальными (административно-территориальными) образованиями, другими участниками приграничного сотрудничества сопредельных государств, в пределах компетенции, определенной законодательством государства, международными договорами государства и соглашениями о приграничном сотрудничестве.

(Модельный закон «О приграничном сотрудничестве»)

Член выборного органа местного самоуправления – лицо, входящее в состав органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных выборах (за исключением представительного органа местного самоуправления).

(Модельный закон «О статусе выборного лица местного самоуправления» (новая редакция))

Электронное голосование – голосование на выборах, референдуме без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе, с использованием электронного бюллетеня и комплекса средств автоматизации государственной автоматизированной системы либо технических средств подсчета, в частности комплексов для электронного голосования.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Электронный бюллетень – бюллетень, подготовленный программно-

техническими средствами в электронном виде, применяемый при проведении электронного голосования на выборах, референдуме.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-19 от 27 ноября 2020 года)