

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств
на досрочных выборах Парламента Республики Молдова
11 июля 2021 года

15 апреля 2021 года Конституционный суд Республики Молдова в Заклучении № 1 по обращению Президента Республики Молдова М. Санду констатировал наличие обстоятельств, оправдывающих роспуск Парламента Республики Молдова X созыва. Основанием для роспуска Парламента стало двукратное (11 февраля и 25 марта 2021 года) отклонение Парламентом внесенных Президентом кандидатур на пост Премьер-министра.

28 апреля 2021 года Конституционный суд Республики Молдова признал неконституционным постановление Парламента от 31 марта 2021 года об объявлении с 1 апреля по 30 мая 2021 года чрезвычайного положения в связи с пандемией COVID-19. В тот же день на основании Заклучения Конституционного суда о наличии условий для роспуска действующего состава Парламента Президент Республики Молдова М. Санду подписала указ о роспуске Парламента X созыва и назначении досрочных парламентских выборов на 11 июля 2021 года.

По приглашению Центральной избирательной комиссии (ЦИК) Республики Молдова от 30 апреля 2021 года сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ в составе 90 человек, в числе которых сенаторы, депутаты и представители высших законодательных органов власти из восьми государств — участников МПА СНГ, должностные лица Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко № 3-рп от 2 июля 2021 года координатором группы наблюдателей от МПА СНГ назначен заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции И. И. Матраимов.

5 мая 2021 года специальным постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Молдова был принят Календарный план мероприятий по подготовке и проведению досрочных парламентских выборов 11 июля 2021 года, в котором конкретизированы вопросы,

связанные с выборами, установлены этапы и сроки выполнения соответствующих мероприятий, определены административные структуры, ответственные за их выполнение.

Экспертами МИМРД МПА СНГ в рамках долгосрочного мониторинга были подготовлены «Заключение о соответствии законодательства, регулирующего проведение досрочных выборов депутатов Парламента Республики Молдова, назначенных на 11 июля 2021 года, международным стандартам демократических выборов» и «Отчет экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки и проведения досрочных выборов Парламента Республики Молдова 11 июля 2021 года».

В период до 15 июня 2021 года Центральная избирательная комиссия завершила обновление списков избирателей. До 19 июня 2021 года основные списки избирателей были переданы ЦИК в органы местного публичного управления, а также дипломатическим представительствам и консульским учреждениям. В срок до 21 июня 2021 года списки избирателей были переданы в участковые избирательные бюро, в том числе зарубежные.

К моменту завершения процедуры обновления списков в Государственный регистр избирателей было включено 3,2 млн граждан Республики Молдова. Из общего числа граждан, имеющих право голоса, 2,8 млн человек отнесены к административно-территориальным единицам второго уровня страны; 237,7 тыс. — не имеют регистрации по месту жительства или месту нахождения; к этой же категории относятся лица, официально эмигрировавшие за границу; 258,7 тыс. — граждане с правом голоса, имеющие регистрацию места жительства в административно-территориальных единицах левобережья Днестра.

В ходе подготовки к досрочным парламентским выборам 11 июля 2021 года было сформировано 2150 электоральных участков. Из них для избирателей, голосующих за границей, — 150, для граждан, проживающих на левобережье Днестра, в Бендерах и в некоторых населенных пунктах Каушанского района, — 41.

Наблюдатели отмечают, что статья 31 Кодекса о выборах Республики Молдова не устанавливает четких критериев для открытия избирательных участков за рубежом и, таким образом, вступает в противоречие со стандартами демократических выборов, избирательных прав и свобод граждан, закрепленными в Конвенции СНГ 2002 года. Так, согласно данным Министерства иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова (МИДЕИ), в Российской Федерации зарегистрировано 354,2 тыс.

граждан Республики Молдова, а в Италии — 300 тыс., при этом в Италии открыт 31 участок для голосования, а в России — 17 участков.

24–25 июня 2021 года группа наблюдателей от МПА СНГ из числа сотрудников МИМРД МПА СНГ посетила Республику Молдова, где состоялись их встречи с представителями ЦИК Республики Молдова и посещение предвыборных штабов политических партий, участвующих в выборах.

Избирательная кампания проходила в условиях открытости, состязательности предвыборных программ и агитационной конкуренции между участниками. Подготовка к проведению выборов в основном осуществлялась в необходимом объеме и предусмотренные законодательством сроки. Деятельность органов по администрированию выборов, и прежде всего Центральной избирательной комиссии, соответствовала национальным правовым нормам и международным избирательным стандартам. В Республике Молдова был гарантирован доступ всех кандидатов к государственному финансированию и средствам массовой информации, обеспечена транспарентность функционирования властных структур.

Наблюдатели констатируют достаточно острый характер агитационной кампании и отмечают случаи нарушения электорального законодательства, связанные с провокациями со стороны отдельных участников выборов и недопустимыми высказываниями иностранных политических лидеров в поддержку конкурентов.

В условиях напряженной предвыборной борьбы были отмечены случаи давления на органы по администрированию выборов, и прежде всего ЦИК, со стороны конкурентов на выборах и других участников избирательного процесса, связанные с требованиями пересмотреть установленное ЦИК количество зарубежных избирательных участков.

В ходе долгосрочного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к выводу о том, что правовое регулирование подготовки и проведения досрочных выборов депутатов Парламента Республики Молдова в целом соответствует международным стандартам в области демократических выборов. Национальное законодательство содержит основные нормативные предпосылки, позволяющие организовывать и проводить парламентские выборы независимыми избирательными органами на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права и тайного голосования; соблюдать реализуемые в ходе выборов права граждан и их объединений, а также поддерживать должную открытость и гласность избирательного процесса.

Освещение избирательной кампании национальными средствами массовой информации в целом соответствовало избирательному законодательству Республики Молдова и ее международно-правовым обязательствам в электоральной сфере.

Органами по администрированию выборов и другими уполномоченными структурами были созданы предусмотренные законом условия для деятельности национальных и международных наблюдателей.

В ходе краткосрочного мониторинга внеочередных выборов Парламента Республики Молдова, предшествующего дню голосования, международные наблюдатели от МПА СНГ приняли участие в мероприятиях, организованных в Кишиневе 9–10 июля 2021 года.

Так, 9 июля 2021 года состоялась встреча наблюдателей с Генеральным прокурором Республики Молдова А. Стояногло. Он проинформировал членов группы об участии Генеральной прокуратуры в борьбе с нарушениями законодательства в период подготовки к выборам, подробнее остановившись на мерах профилактического характера и оперативного рассмотрения вопросов на местах.

Со своей стороны наблюдатели от МПА СНГ информировали А. Стояногло об итогах долгосрочного мониторинга, о планах работы группы накануне и в день голосования, включая наблюдение на зарубежных участках.

10 июля 2021 года наблюдатели посетили Центральную избирательную комиссию Республики Молдова, где встретились с ее руководством. Председатель ЦИК Д. Чимил проинформировал членов группы о деятельности по администрированию выборов на завершающем этапе кампании. Наблюдателям были предоставлены сведения о принципах формирования органов администрирования выборов, списках кандидатов в депутаты, количестве избирательных участков в различных регионах страны и за ее пределами и других аспектах текущей избирательной кампании.

Для участия в мониторинге голосования ЦИК было аккредитовано 642 международных и 1800 национальных наблюдателей.

По данным Центральной избирательной комиссии, предвыборная кампания проводилась в условиях недостаточного государственного бюджетного финансирования. Неисполнение Правительством Республики Молдова сметы расходов, представленной ЦИК, на день голосования составило 22,4 млн леев.

Кроме того, Д. Чимил коснулся вопроса финансирования конкурентов на выборах, сообщив, что итоговый финансовый отчет о поступлениях в

избирательные фонды конкурентов со стороны компаний и частных лиц и их расходах будет опубликован в ближайшее время. При этом пять конкурентов на выборах не открыли избирательных счетов.

Наблюдатели информировали руководство ЦИК о результатах долгосрочного мониторинга текущей электоральной кампании и передали ему «Заключение о соответствии законодательства, регулирующего проведение досрочных выборов депутатов Парламента Республики Молдова, назначенных на 11 июля 2021 года, международным стандартам демократических выборов».

В тот же день состоялась встреча наблюдателей от МПА СНГ с руководством Парламента Республики Молдова.

В ходе обмена мнениями Председатель Парламента Республики Молдова З. П. Гречаный охарактеризовала проходящую избирательную кампанию как сложную, что во многом обусловлено ее внеочередностью. Глава Парламента отметила, что в текущей обстановке особое значение приобретает международное наблюдение за выборами как на территории Республики Молдова, так и на зарубежных избирательных участках.

Кроме того, накануне дня выборов члены группы наблюдателей от МПА СНГ встретились с лидерами избирательного блока Партии коммунистов Республики Молдова и Партии социалистов Республики Молдова В. Ворониным и И. Додоном, руководителями политической партии «Действие и солидарность» М. Попшоем и политической партии «Шор» М. Таубер.

В ходе обмена мнениями конкуренты на выборах поделились с наблюдателями своими оценками агитационной кампании на завершающем этапе, обсудили критерии открытия избирательных участков за границей и для граждан республики, проживающих на левобережье Днестра, прокомментировали последние решения судебных органов Республики Молдова в связи с электоральными спорами, а также информировали об известных им случаях иностранного вмешательства в избирательный процесс.

На основании информации, полученной на встречах с конкурентами, о решении Апелляционной палаты Кишинева от 8 июля 2021 года, которое обязало ЦИК сократить количество избирательных участков для избирателей, проживающих на левобережье Днестра, с 41 до 12 (впоследствии, за день до выборов, отменено Высшей судебной палатой), наблюдатели пришли к выводу о необходимости совершенствования правовых норм, регулирующих полномочия судебных инстанций в области

электоральных споров, с целью исключения политизации принимаемых ими решений.

11 июля 2021 года голосование состоялось на 2000 избирательных участков, образованных на территории Республики Молдова, и 150 зарубежных участках. В досрочных парламентских выборах приняли участие 23 конкурента, включая два избирательных блока, 20 политических партий и одного независимого кандидата.

В день выборов, 11 июля 2021 года, членами группы осуществлялся мониторинг всех этапов голосования: от открытия участков до составления участковыми избирательными комиссиями итоговых протоколов. Наблюдатели от МПА СНГ посетили 308 избирательных участков, а также 38-й окружной избирательный совет в Кишиневе, отвечающий за организацию выборов за рубежом.

Наблюдателями от МПА СНГ осуществлялся мониторинг голосования на 43 зарубежных участках в 19 государствах, включая Азербайджанскую Республику, Республику Беларусь, Королевство Бельгия, Республику Болгария, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Федеративную Республику Германия, Греческую Республику, Государство Израиль, Королевство Испания, Итальянскую Республику, Канаду, Королевство Нидерландов, Португальскую Республику, Российскую Федерацию, Румынию, Турецкую Республику, Французскую Республику, Чешскую Республику, Японию.

На посещенных наблюдателями избирательных участках в Кишиневе и регионах страны голосование в целом проходило организованно.

В рамках краткосрочного мониторинга выборов, в том числе в день голосования — 11 июля 2021 года, международные наблюдатели от МПА СНГ зафиксировали следующие нарушения:

1. Ряд участков, в том числе в Кишиневе, в недостаточной степени оборудованы для доступа лиц с ограниченными возможностями;
2. Заявления провокационного характера, негативно повлиявшие на ход голосования, со стороны наблюдателя от одной из политических партий (избирательный участок № 37/31);
3. Отсутствие на ряде избирательных участков их обозначения как пунктов для голосования;
4. Отказ международным наблюдателям на ряде зарубежных избирательных участков в возможности проводить фото- и видеосъемку, не ставя под угрозу тайну и безопасность голосования или защиту персональных данных;

5. На некоторых участках для голосования не соблюдались санитарно-эпидемиологические ограничения в условиях COVID-19 и отсутствовали выделенные средства санитарной защиты и дезинфекции. Кроме того, на ряде зарубежных участков (Берлин, Брюссель, Бухарест, Гамбург, Ганновер, Лондон, Париж, Прага, Рим) образовывались очереди без соблюдения социальной дистанции, что создавало угрозу распространения коронавирусной инфекции.

Кроме того, на отдельных избирательных участках в ходе проведения голосования 11 июля 2021 года международные наблюдатели от МПА СНГ зафиксировали недостатки технического характера, которые не оказывали влияния на процесс голосования.

В ходе мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к выводу о том, что подготовка к проведению досрочных выборов Парламента Республики Молдова осуществлялась в целом в соответствии с избирательным законодательством, в предусмотренном объеме и в сроки, обозначенные Календарным планом мероприятий по подготовке и проведению досрочных парламентских выборов 11 июля 2021 года.

Участие в избирательной кампании 20 политических партий, двух избирательных блоков и одного независимого кандидата свидетельствует о конкурентном характере выборов, наличии у граждан Республики Молдова возможности реализовать свое активное избирательное право.

Центральные и региональные СМИ Республики Молдова освещали все этапы предвыборного процесса, информируя граждан об их избирательных правах, основных положениях предвыборных программ политических партий и блоков, а также об особенностях процедуры голосования с учетом санитарно-эпидемиологической обстановки в Республике Молдова.

Органами государственной власти Республики Молдова в период долгосрочного и краткосрочного наблюдения и в день выборов — 11 июля 2021 года были созданы необходимые условия для реализации наблюдателями от МПА СНГ их полномочий, закрепленных в национальном законодательстве и международных обязательствах Республики Молдова.

Таким образом, подготовка и проведение досрочных выборов Парламента Республики Молдова 11 июля 2021 года в основном были осуществлены в соответствии с требованиями национального законодательства и международными обязательствами Республики Молдова в электоральной сфере.

Матраимов И. И.

Полетаев В. В.

Алиева Ж. Ф.

Абрамов В. С.

Чилингарян А. М.

Горняков С. В.

Думбадзе Т. Ш.

Кондратенко А. Н.

Когут В. Г.

Цепкин О. В.

Капбарова А. Ж.

Тайсаев К. К.

Имашева С. В.

Шоиддинов Ф. Т.

Турускулов Ж. К.

Сафарзода Б. А.

Сатвалдиев Н. А.

Худайбердыев З. Р.

Мухаметшин Ф. М.

Мушкет И. И.

Кишинев,

11 июля 2021 года