

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств на выборах
Президента Республики Узбекистан

24 октября 2021 года в соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан (ЦИК) от 23 июля 2021 года, принятым на основании статьи 117 Конституции Республики Узбекистан, были проведены очередные выборы Президента Республики Узбекистан.

В адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 13 августа 2021 года было направлено приглашение Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан З. М. Низамходжаева принять участие в наблюдении за подготовкой и проведением выборов Президента Республики Узбекистан.

Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан аккредитовала группу международных наблюдателей от МПА СНГ общей численностью 59 человек, в которую вошли сенаторы, депутаты и представители высших законодательных органов из семи государств: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также должностные лица МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Согласно распоряжению Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ В. И. Матвиенко № 5-рп от 28 сентября 2021 года координатором группы наблюдателей от МПА СНГ для мониторинга выборов Президента Республики Узбекистан назначен первый заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. М. Ватанзода.

С целью проведения долгосрочного мониторинга и обеспечения наблюдателей аналитическими и информационно-справочными материалами была сформирована группа экспертов МИМРД МПА СНГ.

Международные наблюдатели от МПА СНГ в своей работе руководствовались принципами политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс.

Правовую основу деятельности группы составили нормативные акты, регламентирующие организацию наблюдения за выборами и референдумами в странах Содружества, а также положения избирательного законодательства Республики Узбекистан.

Результаты долгосрочного мониторинга выборов отражены в Заключении о соответствии законодательства, регулирующего проведение выборов Президента Республики Узбекистан, международным стандартам демократических выборов и Отчете экспертной группы по мониторингу подготовки к проведению выборов Президента Республики Узбекистан 24 октября 2021 года.

Национальное избирательное законодательство обеспечивает организацию и проведение президентских выборов с опорой на систему независимых избирательных органов на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании; позволяет соблюдать реализуемые в ходе выборов права граждан и их объединений, а также поддерживать должную степень демократичности, доступности и открытости избирательного процесса.

Система администрирования выборов Президента Республики Узбекистан включает ЦИК, 14 окружных избирательных комиссий (ОИК), 10 760 участковых избирательных комиссий (УИК), в том числе 54 УИК, образованных в зарубежных дипломатических и консульских учреждениях Республики Узбекистан. Для организации досрочного голосования по месту пребывания избирателей в 49 иностранных государствах были созданы более 300 передвижных избирательных пунктов.

Позитивно оценивая деятельность ЦИК и МИД Республики Узбекистан по созданию условий для реализации избирательных прав соотечественников, проживающих за рубежом, и организации безопасности голосования в обстановке пандемии COVID-19, международные наблюдатели от МПА СНГ считают целесообразным рекомендовать рассмотреть возможность конкретизации ее порядка в Избирательном кодексе.

ЦИК является постоянно действующим независимым государственным органом, возглавляющим национальную систему избирательных комиссий и осуществляющим общую координацию избирательного процесса.

Окружные и участковые избирательные комиссии образуются вышестоящими комиссиями по предложению представительных органов государственной власти.

Списки избирателей составляются на основе данных информационной системы по формированию Единого электронного списка избирателей (ЕЭСИ). ЕЭСИ входит в состав Информационной системы по управлению избирательным процессом (ИСУИП).

В ЕЭСИ включаются фамилии граждан, достигших ко дню выборов или в день выборов 18 лет, постоянно или временно проживающих к моменту составления ЕЭСИ на территории избирательного участка.

Собственником ИСУИП и входящим в нее ЕЭСИ является ЦИК, а оператором — Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан.

Общее число зарегистрированных избирателей на прошедших выборах составило 21 249 921 человек — около 62% от общей численности населения Республики Узбекистан (34 130 265 человек).

23 июля 2021 года ЦИК утвердила Календарный план по проведению выборов Президента Республики Узбекистан, определяющий сроки организационных, бюджетно-финансовых, информационных и иных мероприятий, направленных на подготовку и проведение выборов Президента Республики Узбекистан.

В условиях продолжающейся пандемии COVID-19 заседания ЦИК проходили в смешанном (онлайн и офлайн) режиме. Трансляция заседаний осуществлялась на официальном сайте комиссии. Принятые решения публиковались в печатных и электронных СМИ, на сайте ЦИК и в социальных сетях. В ЦИК Республики Узбекистан в июле 2021 года был открыт пресс-центр и его филиалы во всех регионах страны.

Республиканские, региональные и местные средства массовой информации освещали все этапы предвыборной кампании, информируя граждан об их избирательных правах, изменениях в национальном законодательстве, особенностях голосования с учетом санитарно-эпидемиологической обстановки, предвыборных мероприятиях кандидатов на пост Президента Республики Узбекистан.

Участие в избирательной кампании приняли кандидаты, представляющие пять зарегистрированных политических партий. Процесс выдвижения кандидатов, утверждение их предвыборных программ и последующая регистрация прошли с соблюдением требований национального законодательства.

Процедура регистрации включала в себя представление в ЦИК подписных листов в поддержку выдвижения кандидата. Она была проведена всеми пятью штабами кандидатов в установленные сроки.

11–14 сентября 2021 года в предусмотренные Избирательным кодексом сроки кандидатами на пост Президента Республики Узбекистан были зарегистрированы:

— Абдухалимов Бахром Абдурахимович, Социал-демократическая партия «Адолат»;

— Варисова Максуда Азизовна, Народно-демократическая партия Узбекистана;

— Кодиров Алишер Келдиевич, Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш» («Национальное возрождение»);

— Мирзиёев Шавкат Миромонович, Движение предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократическая партия Узбекистана;

— Обломурадов Нарзулло Наимович, Экологическая партия Узбекистана.

В течение избирательной кампании кандидатами и их штабами использовались формы агитации, предусмотренные национальным законодательством. Были организованы встречи кандидатов и доверенных лиц с избирателями, публичные дебаты, дискуссии, пресс-конференции. Осуществлялось размещение агитационных материалов на телевидении, радио, в печатных и электронных СМИ, в социальных сетях и мессенджерах.

В целях профилактики и пресечения деструктивного внешнего информационного вмешательства в избирательный процесс национальным законодательством была предусмотрена обязательная регистрация всех СМИ, в том числе электронных, в Агентстве информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан. Установлена юридическая ответственность блогеров и собственников интернет-сайтов и мессенджеров за размещение, в том числе третьей стороной, недостоверной информации на их платформах.

Финансирование участия политических партий и выдвинутых ими кандидатов в выборах осуществлялось из государственного бюджета Республики Узбекистан.

В наблюдении за подготовкой к выборам, голосованием и подсчетом голосов избирателей принимали участие 968 международных наблюдателей, представляющих более 50 государств и 20 международных организаций.

5–8 октября 2021 года в рамках долгосрочного наблюдения за подготовкой президентских выборов экспертная группа посетила Республику Узбекистан. Были проведены встречи с Председателем ЦИК З. М. Низамходжаевым и членами комиссии, первым заместителем Министра иностранных дел Ф. Н. Арзиевым, руководителями политических партий, выдвинувших кандидатов на пост Президента Республики Узбекистан.

По результатам долгосрочного мониторинга экспертной группой сделан вывод о том, что подготовка к проведению выборов осуществлялась в соответствии с национальным законодательством, в предусмотренном объеме и в сроки, установленные Календарным планом по проведению выборов Президента Республики Узбекистан.

Краткосрочный мониторинг президентских выборов осуществлялся группой международных наблюдателей от МПА СНГ 22–24 октября 2021 года.

22 октября 2021 года состоялись встречи с первым заместителем Председателя Сената Олий Мажлиса С. С. Сафоевым, руководителями ряда комитетов Законодательной палаты Олий Мажлиса, первым заместителем Министра иностранных дел Ф. Н. Арзиевым

и Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан З. М. Низамходжаевым, на которых наблюдатели были проинформированы об изменениях национального избирательного законодательства, направленных на повышение его эффективности в области организации и администрирования избирательного процесса.

З. М. Низамходжаев в своем выступлении акцентировал внимание на завершающей стадии подготовки к выборам Президента Республики Узбекистан, досрочном голосовании 14–20 октября 2021 года, а также проведении противоэпидемических мероприятий на избирательных участках в день голосования.

Координатор группы международных наблюдателей от МПА СНГ М. М. Ватанзода представил информацию о составе группы, результатах проведенного долгосрочного мониторинга, целях и задачах краткосрочного наблюдения за президентскими выборами.

23 октября 2021 года состоялись встречи международных наблюдателей от МПА СНГ с кандидатами на пост Президента Республики Узбекистан и руководителями выдвинувших их политических партий (Движения предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократической партии Узбекистана; Народно-демократической партии Узбекистана; Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат»; Демократической партии «Миллий тикланиш»; Экологической партии Узбекистана).

В ходе проведенных встреч были обсуждены вопросы, касающиеся порядка выдвижения и регистрации кандидатов и их доверенных лиц; финансирования избирательной кампании; взаимодействия кандидатов с национальными, региональными, местными органами власти и органами самоуправления граждан; использования новых информационных технологий для предвыборной агитации; подготовки наблюдателей от политических партий; организации совместных мероприятий ЦИК и Министерства здравоохранения Республики Узбекистан по обеспечению безопасности жизнедеятельности избирателей в условиях пандемии COVID-19.

Кандидаты на пост Президента и руководители политических партий положительно оценили перенос дня голосования с декабря на октябрь, подчеркнув, что таким образом создаются более комфортные условия для осуществления гражданами их избирательных прав. Также была отмечена профессиональная работа ЦИК по организации и проведению избирательного процесса.

24 октября 2021 года состоялась встреча координатора группы международных наблюдателей от МПА СНГ М. М. Ватанзода и Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого с руководителем миссии БДИПЧ ОБСЕ Э. Мерфи, в ходе которой стороны обменялись мнениями о деятельности органов администрирования

выборов и органов государственной власти Республики Узбекистан по подготовке и проведению избирательной кампании.

В день голосования члены группы наблюдателей от МПА СНГ осуществляли наблюдение на всех этапах: от открытия участков до подведения участковыми избирательными комиссиями итогов голосования.

На территории Республики Узбекистан международные наблюдатели посетили 207 избирательных участков в Ташкенте и в населенных пунктах Бухарской, Самаркандской и Ташкентской областей.

Международные наблюдатели от МПА СНГ участвовали также в наблюдении за ходом голосования и подсчетом голосов на избирательных участках в Азербайджанской Республике (Баку), Республике Беларусь (Минск), Республике Казахстан (Алматы) Кыргызской Республике (Бишкек), Российской Федерации (Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Казань, Ростов-на-Дону), Республике Таджикистан (Душанбе), а также Королевстве Бельгия (Брюссель), Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии (Лондон), Федеративной Республике Германия (Берлин и Франкфурт-на-Майне), Итальянской Республике (Рим), Китайской Народной Республике (Пекин), Латвийской Республике (Рига), Турецкой Республике (Анкара) и Французской Республике (Париж).

На посещенных наблюдателями избирательных участках в Республике Узбекистан и в дипломатических представительствах за границей процесс голосования носил организованный характер. Члены группы отмечают высокую активность избирателей, присутствие в помещениях для голосования международных и национальных наблюдателей от политических партий и органов самоуправления граждан, представителей СМИ.

Международные наблюдатели позитивно оценивают использование в ходе подготовки и проведения выборов ЕЭСИ, обеспечившего возможность ознакомления избирателей с информацией, касающейся их избирательных участков, в том числе о направлении запросов на его изменение, а также позволяющего УИК вносить изменения в списки избирателей непосредственно в день голосования.

Гражданам с ограниченными возможностями здоровья были созданы необходимые условия для реализации избирательных прав. Помещения для голосования оборудованы пандусами, предусмотрены отдельные кабины для голосования инвалидов-колясочников, получение необходимой информации гражданами с дефектами зрения обеспечивалось необходимыми техническими средствами и документами с использованием шрифта Брайля, сведения о кандидатах и справочные материалы транслировались на экранах с сопровождением сурдоперевода.

Избирательные участки располагались в помещениях, удобных для проведения массовых мероприятий, были обеспечены документами, регламентирующими избирательный процесс, информационными материалами о кандидатах на пост Президента Республики Узбекистан, необходимым оборудованием.

Наблюдатели отметили принимаемые в ходе голосования противозидемические меры. При входе в помещения для голосования у избирателей измерялась температура, они получали одноразовые маски и перчатки, дезинфицирующие средства для рук.

При проведении выборов Президента Республики Узбекистан на 207 избирательных участках было установлено 414 камер видеонаблюдения, при помощи которых велась онлайн-трансляция на сайте ЦИК Узбекистана, по телеканалу «Узбекистан 24», а также в помещениях пресс-центра ЦИК Узбекистана.

Международные наблюдатели от МПА СНГ рекомендуют расширить практику видеонаблюдения за процессом голосования, распространив ее на все избирательные участки, открытые на территории Республики Узбекистан.

Наблюдателями от МПА СНГ фиксировались отдельные технические недостатки, не носившие систематического характера и не влияющие на исход выборов.

По итогам мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам.

Подготовка и проведение выборов Президента Республики Узбекистан осуществлялись в соответствии с национальным избирательным законодательством, в предусмотренном объеме и в сроки, установленные Календарным планом по проведению выборов Президента Республики Узбекистан.

ЦИК, окружные и участковые избирательные комиссии обеспечили высокий уровень организации президентских выборов.

Участие в избирательной кампании кандидатов, представляющих пять политических партий, свидетельствует о состязательности избирательного процесса, наличии у граждан возможности реализовать право выбора.

Кандидатам и доверенным лицам был обеспечен свободный доступ к печатным и электронным средствам массовой информации, предоставлены равные возможности для ведения предвыборной агитации.

Печатные и электронные СМИ детально освещали все этапы предвыборного процесса, информируя граждан об их избирательных правах, об основных положениях предвыборных программ кандидатов, о возможностях досрочного голосования, в том числе на зарубежных

избирательных участках, об особенностях голосования в условиях сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановки.

Органами государственной власти Республики Узбекистан в период долгосрочного и краткосрочного наблюдения были созданы необходимые условия для реализации членами группы наблюдателей от МПА СНГ их полномочий, закрепленных в национальном законодательстве и международных обязательствах Республики Узбекистан.

По результатам мониторинга выборы Президента Республики Узбекистан могут быть определены как соответствующие нормам национального избирательного законодательства и международным стандартам проведения демократических выборов.

М. М. Ватанзода

Н. И. Арзыбаев

А. Б. Мирзазаде

М. С. Бакиров

А. М. Джафаров

Н. А. Сатвалдиев

С. Л. Мовсисян

Ф. М. Мухаметшин

А. И. Сандыков

Л. И. Калашников

А. М. Чилингарян

М. К. Гулзода

С. К. Дик

Б. А. Сафарзода

В. Г. Когут

Д. А. Кобицкий

А. С. Куртаев

И. И. Мушкет

А. С. Куспан

Ташкент, 24 октября 2021 года