

**Межпарламентская Ассамблея государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН  
О зерне**

Настоящий Закон направлен на создание правовых, экономических и организационных условий формирования зернового рынка для обеспечения внутренних потребностей государств — участников СНГ в зерне.

**Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Правовая основа регулирования зернового рынка**

1. Правовую основу регулирования зернового рынка составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры, конституция и другие нормативные правовые акты государства.

2. Международные договоры государства в области регулирования зернового рынка имеют приоритет перед его законами. Порядок и условия действия на территории государства международных договоров, участником которых оно является, определяются законодательством государства.

**Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

*веб-портал информационной системы* — интернет-ресурс, предоставляющий единую точку доступа к данным государственного электронного реестра держателей зерновых расписок;

*владелец зерна* — физическое или юридическое лицо, имеющее право распоряжаться зерном;

*выписка с лицевого счета* — электронный документ, не являющийся ценной бумагой, формируемый регистратором в информационной системе и подтверждающий права зарегистрированного лица по зерновой расписке на определенный момент времени;

*государственный электронный реестр держателей зерновых расписок (далее — реестр)* — совокупность сведений о зерновых расписках, их держателях и иных сведений, отраженных в информационной системе;

*держатель зерновой расписки* — лицо, зарегистрированное в реестре, обладающее правами по зерновой расписке;

*зерно* — плоды злаковых, зернобобовых и масличных культур, используемые для пищевых, семенных, кормовых и технических целей;

*зерновая расписка* — складское свидетельство в виде долговой бездокументарной неэмиссионной ценной бумаги, удостоверяющей право

ее держателя на получение зерна у зерноприемного предприятия (хлебоприемного предприятия) в том объеме и того качества, которые определены при ее выпуске;

*зерноприемное предприятие (хлебоприемное предприятие)* — юридическое лицо, имеющее на праве собственности зернохранилище, оказывающее услуги по хранению зерна с выпуском зерновых расписок;

*зернохранилище* — специализированное техническое сооружение для хранения зерна (элеватор, хлебоприемный пункт), за исключением технических сооружений для перегрузки зерна, помещенного под таможенную процедуру экспорта, с одного вида транспорта на другой;

*информационная система* — система ведения реестра, предназначенная для хранения, обработки, поиска, распространения, передачи и предоставления информации о зерновых расписках и их держателях;

*качество зерна* — совокупность потребительских свойств зерна, определяющих его соответствие санитарным, ветеринарным и фитосанитарным правилам и нормам, гигиеническим нормативам, а также требованиям нормативных документов по стандартизации;

*клиент* — лицо, пользующееся или намеренное воспользоваться услугами регистратора;

*лицевой счет* — совокупность записей, содержащихся в реестре, позволяющих идентифицировать зарегистрированное лицо с целью регистрации сделок и учета прав по зерновой расписке;

*мониторинг зернового рынка* — совокупность постоянных мероприятий, направленных на сбор, обработку и анализ данных об операциях с зерном, осуществляемых участниками зернового рынка;

*паспорт качества зерна* — документ, удостоверяющий фактические показатели качества зерна и их соответствие требованиям документов по стандартизации и (или) условиям контракта;

*приказ* — формируемый в реестре электронный документ, в котором указывается определенное действие, осуществляемое в отношении зерновой расписки в порядке, установленном законодательством государства;

*регистратор зерновых расписок (далее — регистратор)* — юридическое лицо, обладающее опытом работы на рынке ценных бумаг и определяемое в порядке, установленном законодательством государства;

*уполномоченный орган* — государственный орган, осуществляющий в пределах компетенции координацию и регулирование деятельности участников зернового рынка;

*участники зернового рынка* — физические и юридические лица, участвующие в хранении, транспортировке, переработке и реализации зерна;

*хранение зерна* — технологический комплекс услуг, осуществляемый на зернохранилище, включающий приемку, взвешивание, сушку, очистку, хранение и отгрузку зерна;

*экспертиза качества зерна* — комплекс мер, направленных на установление и подтверждение фактических показателей качества зерна,

включающих в себя обследование транспортного средства (склада), отбор и испытание пробы, оформление паспорта качества зерна.

## **Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕРНОВОГО РЫНКА**

### **Статья 3. Цели государственного управления и регулирования зернового рынка**

Целями государственного управления и регулирования зернового рынка являются:

- 1) обеспечение качества зерна;
- 2) поддержание на безопасном уровне фитосанитарной обстановки;
- 3) обеспечение безопасности в области технического регулирования (далее — безопасность);
- 4) совершенствование технологии хранения, переработки и реализации зерна;
- 5) расширение рынков сбыта зерна;
- 6) формирование благоприятной инвестиционной, кредитной, налоговой и таможенной политики.

### **Статья 4. Формы государственного регулирования зернового рынка**

1. Государственное регулирование зернового рынка направлено на создание благоприятных условий для его развития и стимулирования предпринимательской инициативы.

2. Государственное регулирование зернового рынка осуществляется в формах:

- 1) определения государственной политики по развитию зернового рынка;
- 2) создания правовых, экономических и организационных условий формирования зернового рынка для обеспечения внутренних потребностей государства в зерне, наращивания его экспортного потенциала;
- 3) содействия в организации и проведении научных исследований по селекции, семеноводству, защите растений, повышению и сохранению плодородия почв, усовершенствованию технологий выращивания зерновых культур, хранению, переработке и рациональному использованию зерна с соблюдением требований охраны труда и экологии окружающей среды.

### **Статья 5. Государственное стимулирование и регулирование деятельности участников зернового рынка и обеспечение ее поддержки**

1. В целях стимулирования развития деятельности участников зернового рынка государством проводится комплекс мер, направленных на создание благоприятных правовых, экономических, социальных условий и гарантий для реализации предпринимательской инициативы.

2. Государственное регулирование деятельности участников зернового рынка осуществляется посредством:

1) выдачи разрешений на оказание услуг по хранению зерна с выпуском зерновых расписок на основе квалификационных требований, установленных законодательством государства;

2) технического регулирования в соответствии с законодательством государства;

3) контроля за осуществлением деятельности по оказанию услуг по хранению зерна с выпуском зерновых расписок;

4) правового регулирования обращения зерновых расписок;

5) иных мер, предусмотренных законодательством государства.

3. Государственная поддержка участников зернового рынка осуществляется посредством реализации финансовой, технологической, технической, информационной и кадровой политики в соответствии с законодательством государства.

#### **Статья 6. Государственный контроль за обеспечением безопасности и качества зерна**

1. Зерно и процессы его хранения, транспортировки, реализации, уничтожения и утилизации должны соответствовать техническим регламентам, санитарным и фитосанитарным правилам и нормам, нормативным документам по стандартизации, предусмотренным законодательством государства.

2. Государственный контроль за обеспечением безопасности и качества зерна осуществляется уполномоченным органом.

3. Государственный контроль за обеспечением качества зерна включает в себя:

1) контроль определения показателей качества зерна при приемке на зерноприемные предприятия (хлебоприемные предприятия) и отгрузке;

2) контроль количественно-качественного состояния зерна посредством электронного учета наличия зерна на зерноприемном предприятии (хлебоприемном предприятии).

#### **Статья 7. Экспертиза качества зерна**

1. Экспертиза качества зерна осуществляется специальными лабораториями (организациями) в порядке, установленном законодательством государства.

2. Не допускается реализация зерна при экспорте и импорте без паспорта качества зерна, а также иных документов, подтверждающих качество зерна, в соответствии с законодательством государства.

### **Глава 3. ЗЕРНОПРИЕМНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ (ХЛЕБОПРИЕМНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ) И РЕГУЛИРОВАНИЕ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

#### **Статья 8. Назначение зерноприемных предприятий (хлебоприемных предприятий)**

1. Зерноприемные предприятия (хлебоприемные предприятия) признаются товарным складом общего пользования. Договоры хранения зерна (далее — договор), заключаемые ими, являются публичными договорами.

2. Услуги по хранению зерна с выпуском зерновых расписок осуществляются зерноприемными предприятиями (хлебоприемными предприятиями) на основании соответствующего разрешения, выданного уполномоченным органом.

Наличие разрешения является обязательным для оказания услуг по хранению зерна с выпуском зерновых расписок.

3. Юридическое лицо вправе получить разрешение на оказание услуг по хранению зерна с выпуском зерновых расписок на одном или в нескольких зернохранилищах в порядке, установленном законодательством государства.

4. Зерноприемным предприятиям (хлебоприемным предприятиям) запрещается отчуждать основные средства, без которых существенно ухудшается или становится невозможным оказание услуг по хранению зерна с выпуском зерновых расписок в соответствии с квалификационными требованиями по данному виду деятельности.

#### **Статья 9. Ведение реестра**

1. Реестр формируется и ведется регистратором в целях обеспечения идентификации держателей зерновых расписок на определенный момент времени, регистрации сделок с зерновыми расписками, а также определения характера зарегистрированных ограничений на обращение зерновых расписок или осуществление прав по ним.

2. Порядок формирования и ведения реестра, выпуска, обращения и погашения зерновых расписок, а также порядок предоставления доступа к реестру определяются уполномоченным органом.

Формы, объем и периодичность передачи данных в реестр устанавливаются уполномоченными органами.

3. Данные реестра принадлежат государству.

Доступ к данным реестра для его пользователей обеспечивается регистратором через веб-портал информационной системы.

4. Данные реестра используются уполномоченными органами для осуществления мониторинга зернового рынка.

5. Функции регистратора:

1) формирование, ведение и хранение данных реестра посредством информационной системы;

2) открытие лицевого счета клиенту;

3) регистрация отдельных операций по лицевому счету;

- 4) оказание платных электронных услуг пользователям информационной системы;
- 5) публикация информации на веб-портале информационной системы;
- б) иные функции, предусмотренные законодательством государства.

#### **Статья 10. Обязанности зерноприемных предприятий (хлебоприемных предприятий)**

1. Зерноприемные предприятия (хлебоприемные предприятия) обязаны:

- 1) принимать меры по соблюдению порядка хранения зерна, обеспечению его количественной и качественной сохранности;
- 2) обеспечивать отбор проб зерна для его владельцев;
- 3) в соответствии с условиями договора и на основании приказа держателя зерновой расписки погасить зерновую расписку путем отпуска соответствующего объема хранящегося зерна при отсутствии задолженности за хранение зерна по данной зерновой расписке.

2. Зерноприемные предприятия (хлебоприемные предприятия) исполняют иные обязанности, предусмотренные законодательством государства.

#### **Статья 11. Возмещение расходов зерноприемных предприятий (хлебоприемных предприятий)**

1. Возмещение расходов зерноприемных предприятий (хлебоприемных предприятий) на хранение зерна осуществляется в соответствии с заключенным договором и законодательством государства о зерне.

2. Зерноприемные предприятия (хлебоприемные предприятия) имеют право:

- 1) получать оплату за хранение зерна денежными средствами либо удержать соответствующее количество хранимого зерна с согласия держателя зерновой расписки с последующей свободной его реализацией на зерновом рынке;
- 2) получать возмещение расходов по операциям в интересах держателя зерновой расписки, предусмотренных договором или установленных законодательством государства.

#### **Статья 12. Обеспечение защиты интересов держателей зерновых расписок**

1. Защита интересов держателей зерновых расписок осуществляется посредством страхования зерноприемного предприятия (хлебоприемное предприятие) в соответствии с законодательством государства.

2. Если в результате повреждения качество зерна изменилось настолько, что оно не может быть использовано по первоначальному назначению, держатель зерновой расписки имеет право отказаться от него и потребовать от зерноприемного предприятия (хлебоприемного предприятия) компенсацию стоимости этого зерна по ценам, сложившимся на момент возмещения.

3. Каждая из сторон договора при отгрузке зерна вправе требовать проверки его качества. Расходы, связанные с проверкой качества зерна, несет сторона, потребовавшая ее проведения.

### **Статья 13. Способы регулирования деятельности зерноприемных предприятий (хлебоприемных предприятий)**

В целях обеспечения соответствия зерноприемных предприятий (хлебоприемных предприятий) квалификационным требованиям, защиты интересов собственников зерна и держателей зерновых расписок регулирование деятельности зерноприемных предприятий (хлебоприемных предприятий) осуществляется в соответствии с законодательством государства посредством:

1) проверок деятельности зерноприемных предприятий (хлебоприемных предприятий) на предмет соблюдения квалификационных и других требований, установленных законодательством государства;

2) наложения санкций на зерноприемные предприятия (хлебоприемные предприятия), а также на их должностных лиц в соответствии с законодательством государства.

### **Статья 14. Ограничение деятельности зерноприемных предприятий (хлебоприемных предприятий)**

1. Зерноприемные предприятия (хлебоприемные предприятия) не вправе осуществлять деятельность, не относящуюся к оказанию услуг по хранению зерна с выпуском зерновых расписок, в том числе выдавать гарантии и предоставлять имущество в залог по обязательствам третьих лиц, за исключением:

1) производства и реализации мукомольной и крупяной продукции, комбикормов, хлебобулочных, макаронных изделий, переработки и реализации маслосемян и продуктов их переработки;

2) оказания услуг по предоставлению подъездных путей при условии отсутствия конкурентного подъездного пути, а также услуг по хранению горюче-смазочных материалов, твердого топлива;

3) оказания услуг по предоставлению непромышленных площадей зерноприемного предприятия (хлебоприемного предприятия) для установки средств телекоммуникаций;

4) оказания услуг по предоставлению в аренду базы нефтепродуктов и резервуаров для хранения горюче-смазочных материалов;

5) реализации зерна, зерноотходов и иного имущества, получаемого в процессе оказания услуг по хранению зерна (зерноотходов);

6) оказания услуг по хранению зерноотходов.

2. Зерноприемные предприятия (хлебоприемные предприятия) в своей деятельности должны соблюдать требования законодательства государства о конкуренции.

**Статья 15. Проверка зерноприемных предприятий (хлебоприемных предприятий)**

1. Для подтверждения достоверности отчетности зерноприемных предприятий (хлебоприемных предприятий), а также сведений о текущем состоянии их дел проводится проверка наличия и состава находящегося на хранении зерна.

2. Если орган управления зерноприемного предприятия (хлебоприемного предприятия) уклоняется от проведения проверки отчетности зерноприемного предприятия (хлебоприемного предприятия), а также сведений о текущем состоянии его дел, проверка может быть назначена решением суда.

**Статья 16. Публикация основных показателей деятельности зерноприемных предприятий (хлебоприемных предприятий)**

Зерноприемные предприятия (хлебоприемные предприятия) публикуют годовой баланс и отчет о прибылях и убытках в средствах массовой информации в течение одного календарного месяца после наступления срока их сдачи уполномоченным органам.

Требования к средствам массовой информации, форме годового баланса и отчета устанавливаются законодательством государства.

**Статья 17. Ответственность зерноприемных предприятий (хлебоприемных предприятий)**

1. В случаях нарушения норм, установленных законодательством государства, и выявления неправомερных действий (бездействия) должностных лиц зерноприемных предприятий (хлебоприемных предприятий) применяются меры ответственности, предусмотренные законодательством государства.

2. В случае ведения деятельности по оказанию услуг по хранению зерна с выпуском зерновых расписок без соответствующего разрешения доходы от этой деятельности изымаются в соответствующий бюджет в порядке, установленном законодательством государства.

**Статья 18. Выдача, приостановление действия, лишение разрешения на право оказания услуг по хранению зерна с выпуском зерновых расписок**

Выдача, приостановление действия, лишение разрешения на право оказания услуг по хранению зерна с выпуском зерновых расписок осуществляются в порядке, предусмотренном законодательством государства.

## **Глава 4. ЛИКВИДАЦИЯ ЗЕРНОПРИЕМНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ (ХЛЕБОПРИЕМНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ) И ПОРЯДОК ОТЧУЖДЕНИЯ ИМИ ЗЕРНОХРАНИЛИЩ**

### **Статья 19. Виды ликвидации зерноприемных предприятий (хлебоприемных предприятий)**

1. Зерноприемные предприятия (хлебоприемные предприятия) могут быть ликвидированы:

1) по решению учредителей (акционеров) — в случае отсутствия кредиторской задолженности (добровольная ликвидация);

2) по решению суда — в случаях и по основаниям, которые предусмотрены законодательством государства (принудительная ликвидация).

2. Прекращение деятельности зерноприемных предприятий (хлебоприемных предприятий) осуществляется в соответствии с законодательством государства.

### **Статья 20. Особенности отчуждения зернохранилища зерноприемного предприятия (хлебоприемного предприятия)**

1. Зернохранилище зерноприемного предприятия (хлебоприемного предприятия) является неделимым имуществом и отчуждается единым комплексом с условием его использования приобретателем (получателем) для целей хранения зерна.

2. Не позднее чем за два месяца до реализации зернохранилища зерноприемное предприятие (хлебоприемное предприятие) должно письменно уведомить регистратора об отчуждении зернохранилища для публикации информации на веб-портале информационной системы, а также дать об этом объявление в соответствующих печатных изданиях.

3. При отчуждении зерноприемным предприятием (хлебоприемным предприятием) зернохранилища за держателем зерновой расписки сохраняется право досрочно расторгнуть договор и получить зерно в установленном порядке либо заключить договор с новым собственником зернохранилища на тех же условиях, что и с прежним собственником.

4. Сделка по реализации зернохранилища зерноприемным предприятием (хлебоприемным предприятием), совершенная с нарушением частей 1, 2 и 3 настоящей статьи, может быть оспорена держателем зерновых расписок и (или) иным заинтересованным лицом в судебном порядке.

5. Лицо, которое приобрело зернохранилище либо получило его в порядке исполнения решения суда, несет ответственность по обязательствам, вытекающим из зерновых расписок, выпущенных прежним собственником зернохранилища.

## **Статья 21. Очередность удовлетворения требований кредиторов зерноприемного предприятия (хлебоприемного предприятия), ликвидируемого в принудительном порядке**

1. Требования кредиторов должны быть удовлетворены в следующей очередности:

1) в первую очередь удовлетворяются требования граждан, перед которыми ликвидируемое зерноприемное предприятие (хлебоприемное предприятие) несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью;

2) во вторую очередь производятся расчеты по оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору;

3) в третью очередь удовлетворяются требования держателей зерновых расписок, содержащих сведения о залоге;

4) в четвертую очередь удовлетворяются требования держателей зерновых расписок, не содержащих сведения о залоге;

5) в пятую очередь удовлетворяются требования кредиторов по обязательствам, обеспеченным залогом имущества, ликвидируемого зерноприемного предприятия (хлебоприемного предприятия);

6) в шестую очередь погашается задолженность по обязательным платежам в бюджет;

7) в седьмую очередь производятся расчеты с другими кредиторами в соответствии с законодательством государства.

2. Расходы, связанные с ликвидационным производством, а также расходы, вытекающие из необходимости обеспечения основных функций ликвидируемого зерноприемного предприятия (хлебоприемного предприятия), производятся вне очереди и постоянно.

## **Глава 5. ЗЕРНОВЫЕ РАСПИСКИ**

### **Статья 22. Зерновая расписка**

1. Зерноприемное предприятие (хлебоприемное предприятие) в подтверждение принятия зерна на хранение выпускает зерновую расписку в информационной системе на основании приказа о выпуске зерновой расписки в срок не позднее трех рабочих дней со дня приема зерна.

2. Зерновая расписка должна содержать:

1) номер зерновой расписки;

2) наименование, место нахождения и регистрационный номер юридического лица (зерноприемного предприятия (хлебоприемного предприятия)), принявшего зерно на хранение;

3) наименование, место нахождения, регистрационный номер юридического лица либо фамилию, имя, отчество (при его наличии), место жительства, национальный индивидуальный учетный номер, номер документа, удостоверяющего личность физического лица, сдавшего зерно на хранение;

4) наименование, место нахождения, регистрационный номер юридического лица либо фамилию, имя, отчество (при его наличии), место жительства, национальный индивидуальный учетный номер, номер документа,

удостоверяющего личность физического лица, являющегося залогодержателем (при залоге зерна по зерновой расписке);

5) вид зерна, его количественные и качественные характеристики;

6) дата, до которой оплачены услуги по хранению зерна;

7) дата выпуска зерновой расписки.

3. Зерновая расписка выпускается на каждую партию однородного по качеству зерна. Количество выпускаемых зерновых расписок на весь объем сданного зерна определяется в приказе о выпуске зерновой расписки, формируемом в реестре и подписываемом зерноприемным предприятием (хлебоприемным предприятием) и владельцем зерна.

4. Зерноприемным предприятиям (хлебоприемным предприятиям) запрещается выпуск зерновых расписок на объем зерна, превышающий техническую емкость зернохранилища.

### **Статья 23. Выдача зерна по зерновой расписке**

1. Выдача зерна производится держателю зерновой расписки или его уполномоченному представителю на основании приказа о погашении зерновой расписки. Приказ формируется в реестре держателем зерновой расписки или зерноприемным предприятием (хлебоприемным предприятием).

2. После выдачи зерна зерновая расписка погашается в порядке, установленном законодательством государства.

### **Статья 24. Порядок осуществления прав при залоге зерна**

1. При погашении долга держателем зерновой расписки в размере обязательства перед кредитором залогодержатель обязан зарегистрировать в реестре приказ о снятии обременения (залога).

2. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства по зерновой расписке, залогодержатель вправе обратиться с иском на зерно, указанное в зерновой расписке.

3. Если к моменту обращения с иском зерно было востребовано держателем зерновой расписки, а зерноприемному предприятию (хлебоприемному предприятию) был представлен документ, удостоверяющий исполнение обеспеченного залогом обязательства и уплату вознаграждения по нему, то залогодержатель обязан вернуть зерновую расписку для погашения.

### **Статья 25. Реализация заложенного зерна**

1. Залогодержатель в случае неудовлетворения в срок его требования, обеспеченного залогом зерна, вправе реализовать заложенное зерно и удовлетворить свои требования преимущественно перед другими кредиторами залогодателя в порядке, установленном законодательством государства.

2. Удовлетворение требования залогодержателя из стоимости заложенного зерна производится, если иное не установлено договором, посредством реализации заложенного зерна в принудительном внесудебном порядке с торгов в соответствии с законодательством государства.

3. Вырученная от реализации зерна сумма распределяется в следующей очередности:

- 1) в первую очередь покрываются расходы, связанные с проведением и организацией торгов;
- 2) во вторую очередь выплачивается вознаграждение зерноприемному предприятию (хлебоприемному предприятию) за услуги по хранению;
- 3) в третью очередь удовлетворяются требования залогодержателя;
- 4) в четвертую очередь возвращается оставшаяся от реализации зерна сумма держателю зерновой расписки.

**Статья 26. Ответственность за нарушение законодательства государства о зерне**

Нарушение законодательства о зерне влечет ответственность, установленную законодательством государства.

Принят на пятьдесят третьем  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 53-14 от 26 ноября 2021 года)