

**Межпарламентская Ассамблея государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О правовом режиме территорий,
подвергшихся радиоактивному загрязнению**

Настоящий Закон определяет основы правового режима территорий государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — государства — участники СНГ), подвергшихся радиоактивному загрязнению, регулирует вопросы отнесения территорий государств — участников СНГ к территориям, подвергшимся радиоактивному загрязнению, а также выполнения мероприятий в целях снижения радиационного воздействия на население и природную среду на этих территориях.

Глава 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

радиоактивное вещество — вещество в любом агрегатном состоянии, содержащее радионуклиды с активностью сверх уровней, установленных нормативами;

радиоактивное загрязнение — присутствие радиоактивных веществ на поверхности и (или) внутри объектов, материалов, продукции, в организме человека, природной среде, где их присутствие не предусмотрено либо приводит к увеличению количества радиоактивных веществ или превышению уровней, установленных нормативами;

средняя годовая эффективная доза облучения населения — сумма эффективной дозы внешнего облучения, полученной за календарный год, и ожидаемой эффективной дозы внутреннего облучения, обусловленной поступлением в организм радионуклидов за этот же год, рассчитываемая как средняя доза для всего населения, проживающего на конкретной территории;

территория, подвергшаяся радиоактивному загрязнению, — территория, загрязненная радиоактивными веществами в результате ядерного инцидента либо добычи, переработки природного урана, размещения, хранения радиоактивных отходов уранового производства (далее — добыча и переработка природного урана);

ущерб — являющиеся следствием ядерного инцидента либо добычи и переработки природного урана: гибель людей или телесные повреждения; утрата, повреждение (порча), ухудшение или понижение ценности имущества или имущественный ущерб; экономические потери, включающие в себя:

затраты на меры по восстановлению природной среды, состояние которой ухудшилось, потерю доходов, получаемых от экономического интереса в любом применении или использовании природной среды, затраты на превентивные меры и стоимость дальнейших потерь или ущерба, причиненных такими мерами, любые другие экономические потери помимо потерь, вызванных ухудшением состояния природной среды;

ядерный инцидент — происшествие либо серия происшествий одного и того же происхождения, которые причинили (причиняют) ядерный ущерб или создают серьезную и непосредственную угрозу причинения такого ущерба.

Статья 2. Законодательство о правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению

Законодательство о правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, государств — участников СНГ основывается на конституции государства — участника СНГ, национальных законах и иных национальных нормативных правовых актах (далее — национальное законодательство), а также на международных договорах государства — участника СНГ, содержащих соответствующие нормы.

Особенности проведения мероприятий по снижению радиационного воздействия на население и природную среду на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, определяются национальным законодательством.

Статья 3. Основные принципы национальной политики в области обеспечения правового режима территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению

В государствах — участниках СНГ в соответствии с национальным законодательством вырабатывается и реализуется национальная политика, направленная на обеспечение правового режима территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению (далее — национальная политика).

Основные цели национальной политики — восстановление территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и снижение радиационного воздействия на население и природную среду.

Основными принципами национальной политики являются:

— гласность, полнота и достоверность информации о состоянии территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

— оперативность принятия управленческих решений в сфере обеспечения правового режима территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

— обязательность проведения мероприятий по восстановлению территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

— обоснованность и прозрачность управленческих решений в сфере обеспечения правового режима территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

— социальная и экологическая ориентированность деятельности по восстановлению территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

- участие общественности в обсуждении вопросов обеспечения правового режима территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению;
- учет трансграничного влияния последствий ядерного инцидента или добычи и переработки природного урана, гармонизация норм и стандартов с учетом международной практики, сотрудничество в области решения трансграничных проблем;
- неотвратимость ответственности за ущерб, нанесенный территориям в результате ядерного инцидента или добычи и переработки природного урана.

Статья 4. Ответственность за ущерб, нанесенный в результате ядерного инцидента или добычи и переработки природного урана

Ответственность за ущерб, нанесенный в результате ядерного инцидента или добычи и переработки природного урана, возлагается на государство, на территории которого находится объект, посредством которого причинен ущерб, или на уполномоченные государством органы, юридические и физические лица, эксплуатирующие данный объект, в соответствии с национальным законодательством.

Ответственность за ущерб, нанесенный в результате ядерного инцидента или добычи и переработки природного урана третьим странам, определяется в соответствии и на основании международных правовых норм и межгосударственных соглашений.

Статья 5. Органы, осуществляющие контроль за исполнением законодательства о правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению

Контроль за исполнением законодательства о правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, осуществляется государственными органами законодательной и исполнительной власти, местными органами власти, а также общественными организациями в соответствии с их функциями, определенными национальным законодательством.

Глава 2. ТЕРРИТОРИИ, ПОДВЕРГШИЕСЯ РАДИОАКТИВНОМУ ЗАГРЯЗНЕНИЮ

Статья 6. Критерии определения территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, зон радиоактивного загрязнения

Для определения территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, используются следующие критерии:

- величина средней годовой эффективной дозы облучения населения;
- плотность загрязнения почв радионуклидами;
- возможность производства продукции, содержание радионуклидов в которой не превышает допустимых уровней.

Для определения зон радиоактивного загрязнения используются следующие критерии:

- величина средней годовой эффективной дозы облучения населения;
- плотность загрязнения почв радионуклидами.

Критерии определения территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и зон радиоактивного загрязнения, не указанные в настоящей статье, могут устанавливаться в соответствии с национальным законодательством.

Статья 7. Территории, подвергшиеся радиоактивному загрязнению

К территориям, подвергшимся радиоактивному загрязнению, относятся территории, на которых средняя годовая эффективная доза облучения населения превышает 1 мЗв (над уровнем естественного и техногенного фона).

Значения плотности загрязнения почв радионуклидами и радионуклидный состав определяются в соответствии с национальным законодательством.

К территориям, подвергшимся радиоактивному загрязнению, относятся и другие территории, на которых невозможно или ограничено производство продукции, содержание радионуклидов в которой не превышает допустимых уровней, установленных национальным законодательством.

Статья 8. Зоны радиоактивного загрязнения

На территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению, в зависимости от величины средней годовой эффективной дозы облучения населения и плотности радиоактивного загрязнения почв выделяются следующие зоны радиоактивного загрязнения с особыми условиями жизнедеятельности:

— зона отчуждения — территория, подвергшаяся радиоактивному загрязнению, на которой население в случае постоянного проживания могло бы получить среднюю годовую эффективную дозу облучения, превышающую 20 мЗв (над уровнем естественного и техногенного фона);

— зона ограниченного проживания — территория, подвергшаяся радиоактивному загрязнению, на которой население при постоянном проживании может получить среднюю годовую эффективную дозу облучения от 5 до 20 мЗв (над уровнем естественного и техногенного фона);

— зона радиационного контроля — территория, подвергшаяся радиоактивному загрязнению, на которой население при постоянном проживании может получить среднюю годовую эффективную дозу облучения от 1 до 5 мЗв (над уровнем естественного и техногенного фона).

Значения плотности загрязнения почв радионуклидами и радионуклидный состав, характеризующие каждую зону, устанавливаются национальным законодательством.

Национальным законодательством могут быть выделены другие зоны радиоактивного загрязнения.

Отнесение территории к зонам радиоактивного загрязнения и утверждение перечня населенных пунктов, находящихся в этих зонах, осуществляются в соответствии с национальным законодательством.

Глава 3. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ТЕРРИТОРИЙ, ПОДВЕРГШИХСЯ РАДИОАКТИВНОМУ ЗАГРЯЗНЕНИЮ

Статья 9. Правовой режим зоны отчуждения

В зоне отчуждения запрещается нахождение населения, в том числе проживание, осуществление хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности, связанной с обеспечением радиационной безопасности, предотвращением переноса радионуклидов, проведением природоохранных мероприятий, техническим обслуживанием инженерных сетей, коммуникаций и иных объектов, а также проведением научно-исследовательских и экспериментальных работ.

Перечень видов деятельности, которые могут осуществляться в зоне отчуждения, устанавливается в соответствии с национальным законодательством.

Статья 10. Правовой режим зоны ограниченного проживания

Население зоны ограниченного проживания подлежит отселению. Переселение людей на указанную территорию допускается после снижения риска радиационного ущерба до установленного приемлемого уровня.

В зоне ограниченного проживания обеспечивается обязательный медицинский контроль за состоянием здоровья населения и осуществляются мероприятия по радиационной защите, направленные на снижение уровня облучения.

Режим проживания людей в зоне ограниченного проживания до отселения и порядок ее хозяйственного использования устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 11. Правовой режим зоны радиационного контроля

В зоне радиационного контроля проводятся мероприятия по ее социально-экономическому развитию, обеспечивается обязательный медицинский контроль за состоянием здоровья населения, осуществляются мероприятия по радиационной защите, направленные на снижение уровня облучения.

Режим проживания людей в указанной зоне, порядок их добровольного отселения, осуществления на данной территории хозяйственной и иной деятельности, а также проведения мероприятий по охране здоровья и снижению риска заболеваемости населения устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 12. Меры по охране территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению

Территории, подвергшиеся радиоактивному загрязнению, подлежат охране, включающей в себя следующие меры:

— охрана общественного порядка;

- охрана имущества;
- обеспечение пожарной безопасности, тушение пожаров.

Статья 13. Реализация продукции, произведенной на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению

Реализация продукции, произведенной на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, осуществляется при условии обязательного контроля уровня радиоактивного загрязнения данной продукции и наличия документа, подтверждающего соответствие содержания радионуклидов в ней допустимым показателям.

Статья 14. Контроль радиоактивного загрязнения, радиационный мониторинг

В целях обеспечения радиационной безопасности населения организуется контроль радиоактивного загрязнения.

Объектами контроля радиоактивного загрязнения являются:

- территории, лесные и водные массивы, вода, почва, атмосферный воздух;
- здания, сооружения;
- транспорт, оборудование;
- лесная, сельскохозяйственная, промышленная и другая продукция, пищевые продукты, лекарственно-техническое сырье;
- строительные материалы;
- коммунальные отходы;
- иные объекты, для которых установлены нормы и правила обеспечения радиационной безопасности.

Радиационный мониторинг организуется в целях наблюдения за естественным радиационным фоном, радиационным фоном в районах воздействия потенциальных источников радиоактивного загрязнения (в том числе для оценки трансграничного переноса радиоактивных веществ), радиоактивным загрязнением атмосферного воздуха, почвы, поверхностных и подземных вод на территориях, подвергшихся такому загрязнению.

Организация контроля радиоактивного загрязнения и радиационного мониторинга осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

Глава 4. РЕАБИЛИТАЦИЯ ТЕРРИТОРИЙ, ПОДВЕРГШИХСЯ РАДИОАКТИВНОМУ ЗАГРЯЗНЕНИЮ

Статья 15. Мероприятия по реабилитации территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению

На территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, в целях снижения радиационного воздействия на население и природную среду осуществляется комплекс экономических, организационных и правовых мероприятий, предусматривающих:

- контроль за состоянием потенциально опасных в экологическом отношении объектов;
- проведение государственной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности;
- прекращение воздействия на природную среду экологически опасных факторов;
- приведение территорий в экологически безопасное состояние, пригодное для жизнедеятельности населения;
- проведение научных исследований;
- рекультивацию и возврат загрязненных территорий в хозяйственный оборот по мере их экологического восстановления и оздоровления.

Организация, планирование и проведение мероприятий по реабилитации территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, осуществляются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 16. Финансирование мероприятий по реабилитации территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению

Финансирование мероприятий по реабилитации территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 17. Ответственность за нарушение законодательства о правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению

Лица, виновные в нарушении законодательства о правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и иные виды ответственности в соответствии с национальным законодательством.

Принят на пятьдесят третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 53-15 от 26 ноября 2021 года)