

**Межпарламентская Ассамблея государств — участников
Содружества Независимых Государств**

РЕКОМЕНДАЦИИ

**по интеграции норм международного гуманитарного права
в руководящие документы вооруженных сил, системы военного
профессионального образования и подготовки войск (сил)
государств — участников СНГ**

Рекомендации по интеграции норм международного гуманитарного права в руководящие документы вооруженных сил, системы военного профессионального образования и подготовки войск (сил) государств — участников СНГ (далее — Рекомендации) разработаны в соответствии с Перспективным планом модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы. Настоящие Рекомендации развивают и детализируют соответствующие положения Рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств по имплементации международного гуманитарного права, применяемого во время военных конфликтов, в национальных законодательствах государств — участников СНГ (приняты 16 октября 1999 года, постановление № 14-13) и модельного Наставления по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств (принято 29 ноября 2018 года, постановление № 48-6).

Исходя из положений Женевской конвенции об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях от 12 августа 1949 года, Женевской конвенции об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море от 12 августа 1949 года, Женевской конвенции об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года, Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося жертв международных вооруженных конфликтов, от 8 июня 1977 года, Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера, от 8 июня 1977 года, Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося принятия дополнительной отличительной эмблемы (Протокол III), от 8 декабря 2005 года (далее — Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним) в настоящих Рекомендациях изложены методы обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права (далее — МГП) при подготовке и ведении боевых действий в случае войны и любого другого вооруженного конфликта, а также при выполнении задач по обеспечению

национальной и международной безопасности в мирное время¹ (например, при обеспечении режима военного (чрезвычайного) положения; применении вооруженных сил для выполнения союзнических обязательств в соответствии с международными договорами; противодействии проявлениям терроризма, насильственного экстремизма; участию в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности в составе коалиций, созданных в рамках международных организаций, в том числе на основании решения Совета Безопасности ООН).

1. Общие положения

1.1. Обязанности Высоких Договаривающихся Сторон по обеспечению соблюдения норм МГП основываются на положениях, общих для Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним². В частности, это касается распространения их текстов путем включения в программы военного и, если возможно, гражданского образования, а также обязанностей командиров по предотвращению и пресечению нарушений норм МГП.

Практика соблюдения норм и принципов МГП в современных вооруженных конфликтах, а также при выполнении задач в мирное время показывает, что соблюдение права наиболее эффективно, когда знание соответствующих норм дополняется умением учитывать их при подготовке и в ходе выполнения поставленных задач.

1.2. Настоящие Рекомендации разработаны в целях установления единых подходов к обеспечению соблюдения норм МГП в ходе строительства и развития вооруженных сил государств — участников СНГ, их применения и всестороннего обеспечения.

1.3. В настоящих Рекомендациях используются следующие понятия:

вооруженные силы — государственные вооруженные формирования, включающие как собственно вооруженные силы государства, так и иные организованные вооруженные формирования, относящиеся к силам обеспечения правопорядка и безопасности, территориальной обороны, внутренних дел, юстиции, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и др., включаемые в состав вооруженных сил государства во время войны или любого другого вооруженного конфликта;

имплементация МГП — фактическая реализация международных обязательств государства в сфере МГП на национальном уровне, включение их в национальную правовую систему;

интеграция норм МГП — разработка и закрепление процедур, обеспечивающих соблюдение правовых норм при применении войск (сил) в вооруженных конфликтах и в мирное время, в руководящих документах вооруженных сил, системах военного профессионального образования и подготовки войск (сил);

¹ Если МГП применяется.

² Соответствующие положения Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним, касающиеся их выполнения и обязанностей Высоких Договаривающихся Сторон.

руководящие документы вооруженных сил — нормативные документы, регламентирующие деятельность органов военного управления в сфере подготовки войск (сил);

система военного профессионального образования — система получения среднего или высшего военного профессионального образования в военных учебных заведениях, на военных факультетах (кафедрах) и в военных учебных центрах гражданских учебных заведений;

система подготовки войск (сил) — комплекс спланированных, организованных и систематически проводимых мероприятий по воинскому обучению и воспитанию личного состава, слаживанию (боевому слаживанию) войск и сил (подразделений, частей, соединений, объединений) и их органов управления (штабов) для выполнения задач по предназначению и обеспечения боевых действий.

2. Интеграция норм МГП в руководящие документы

2.1. Интеграция норм МГП в руководящие документы вооруженных сил является основным элементом, обеспечивающим соблюдение принципов и норм МГП в ходе строительства и развития вооруженных сил государств — участников СНГ, их применения и всестороннего обеспечения.

Интеграция норм МГП в руководящие документы вооруженных сил определяет основные направления и вопросы деятельности органов военного управления по интеграции норм МГП в системы военного профессионального образования и подготовки войск (сил).

2.2. Основой интеграции в руководящие документы вооруженных сил является разработка и закрепление процедур, касающихся порядка и содержания подготовки военных (боевых, тактических, специальных) действий и их ведения. Такие процедуры отражаются в наставлениях, боевых уставах, руководствах, инструкциях и (или) специальных правовых актах по МГП для вооруженных сил. В необходимых случаях для разъяснения сложных вопросов могут разрабатываться специальные наставления (руководства) по МГП для вооруженных сил, их видов и родов войск.

Установленные способы и средства ведения военных (боевых, тактических, специальных) действий должны соответствовать требованиям МГП, в том числе по обеспечению защиты (безопасности) объектов и лиц, пользующихся международно-правовой защитой в ситуации выполнения задач в мирное время (если нормы и принципы МГП применяются).

Интеграция МГП в содержание работы по принятию военных решений является основой обеспечения соблюдения норм МГП. Для этого предусматриваются процедуры изучения (учета) применяемых норм и принципов МГП:

- при уяснении полученной задачи;
- при изучении и анализе факторов, влияющих на выполнение задачи (в процессе оценки обстановки);

- при принятии решения (выработке замысла, определении задач подчиненным войскам (силам и средствам), основных вопросов управления, взаимодействия и всестороннего обеспечения);
- при постановке боевых (специальных) задач подчиненным войскам (силам);
- при организации взаимодействия, управления и всестороннего обеспечения;
- при непосредственной подготовке войск (сил) к выполнению задач.

Особое внимание уделяется организации поражения противника и мерам предосторожности, в связи с чем проводится анализ сопутствующих потерь и разрушений, в том числе касательно объектов, относящихся к культурным ценностям. Исходя из принципа военной необходимости отдельно разрабатываются процедуры по снятию защитного иммунитета с лиц и объектов, находящихся под международной правовой защитой, в тех случаях и на такой период, когда они принимают непосредственное участие в боевых действиях.

При определении и постановке задач подчиненным войскам (силам и средствам) должно предусматриваться информирование подчиненных о применимости норм международного и национального права, гуманитарной обстановке в районе выполнения задач по предназначению. Кроме того, определяются (ставятся) задачи по обеспечению соблюдения норм МГП в отношении объектов и лиц, находящихся под международной правовой защитой.

При принятии решений о проведении действий (об участии в действиях) по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности, а также о проведении специальных операций (при применении вооруженных сил в мирное время) интеграция норм МГП может включать разработку правил применения оружия, вооружения и специальных средств.

2.3. Основой интеграции норм МГП в документы, регламентирующие функционирование системы военного профессионального образования, является отражение порядка изучения МГП в установочных приказах (директивах), касающихся организации и осуществления образовательной деятельности по профессиональным образовательным программам, реализуемым в интересах обороны государства в военных учебных заведениях, на военных факультетах (кафедрах) и в военных учебных центрах гражданских учебных заведений.

В дальнейшем на основании таких документов вопросы изучения МГП включаются в профессиональные образовательные программы (программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, специалитета и магистратуры), отвечающие задачам подготовки обучающегося по соответствующей специальности (направлению подготовки).

2.4. Основой интеграции норм МГП в документы, регламентирующие функционирование системы подготовки войск (сил), является отражение порядка изучения и применения МГП в установочных приказах (директивах), методических рекомендациях и программах, в том числе документах,

касающихся организации и проведения мероприятий подготовки военнослужащих, войск (сил) и соответствующих органов военного управления. При необходимости вопросы изучения МГП включаются в соответствующие руководства (инструкции, наставления) и разрабатываются отдельные документы по интеграции норм МГП в виды подготовки войск (сил).

В дальнейшем на основании таких документов центральные органы военного управления отражают порядок и содержание изучения норм МГП в программах подготовки и руководствах (инструкциях, рекомендациях) по подготовке и проведению конкретных мероприятий подготовки войск (сил).

3. Интеграция норм МГП в систему военного профессионального образования

3.1. Интеграция норм МГП в систему военного профессионального образования основывается на требованиях руководящих документов, регламентирующих функционирование системы военного профессионального образования, и является основой подготовки должностных лиц, отвечающих за принятие военных решений или участвующих в процессе их принятия на всех уровнях военного управления (стратегическом, оперативном, тактическом).

Целями интеграции норм МГП в систему военного профессионального образования являются приобретение обучаемыми (слушателями, курсантами, студентами) знаний норм МГП, обеспечивающих его соблюдение при выполнении служебных обязанностей по предназначению, и приобретение навыков по учету норм МГП при управлении подчиненными объединениями, соединениями, воинскими частями, подразделениями и их органами управления. Дополнительной целью является приобретение навыков по обучению подчиненных войск (сил) и их органов управления соблюдению норм МГП при выполнении боевых (специальных) задач.

3.2. Требования по изучению МГП отражаются в квалификационных требованиях к уровню подготовки выпускников военных учебных заведений и подразделений военной подготовки гражданских учебных заведений. Например, подготовленный специалист должен:

- иметь представление:
 - об истории возникновения и развития МГП;
 - о сущности и целях МГП;
 - об основных документах, относящихся к МГП;
 - о международно-правовых обязательствах государства в области МГП;
 - о применимости МГП;
 - об общепринятых гуманитарных принципах и нормах международного и национального права, применяемых в вооруженных конфликтах;
 - о взаимосвязи основных принципов военного искусства и МГП;
 - о мандате и деятельности Международного комитета Красного Креста;
- знать:
 - принципы МГП и механизмы их реализации;

правовой статус лиц и объектов в период вооруженных конфликтов и при выполнении задач в мирное время;

ограничения и запреты в выборе способов и средств ведения боевых действий;

состав и требования нормативно-правовой базы вооруженных сил государства в области МГП;

обязанности должностных лиц по обеспечению соблюдения норм МГП и механизмы их выполнения;

задачи органов военного управления по обеспечению соблюдения норм МГП и порядок их выполнения;

порядок учета норм МГП при подготовке и ведении основных видов боевых действий;

порядок изучения норм МГП в повседневной деятельности войск (сил);

порядок и содержание работы по правовому обеспечению боевых (специальных) действий войск, в том числе ответственность за военные преступления и иные нарушения норм МГП;

– уметь:

учитывать нормы МГП при организации боевых (специальных) действий;

управлять подчиненными объединениями, соединениями, воинскими частями и подразделениями в ходе вооруженного конфликта (при выполнении задач в мирное время) с учетом норм МГП;

пресекать нарушения норм МГП;

докладывать вышестоящему командованию о выявленных случаях нарушения норм МГП;

обучать подчиненных соблюдать нормы МГП.

Требования по изучению МГП могут уточняться в соответствии с программами профессионального образования, реализуемыми в военных учебных заведениях, на военных факультетах (кафедрах) и в военных учебных центрах гражданских учебных заведений.

3.3. Получение представления и приобретение (систематизация) знаний о нормах МГП, применяемых при подготовке и в ходе военных (боевых, тактических, специальных) действий, осуществляется в ходе изучения отдельной дисциплины или в рамках изучения правовых основ управления объединениями, соединениями, воинскими частями и подразделениями в мирное и военное время.

Опыт соблюдения норм МГП в вооруженных конфликтах может рассматриваться при изучении истории войн и военного искусства.

Отдельные вопросы МГП могут изучаться при реализации программ изучения гуманитарных и социальных дисциплин: культурологии, социологии и психологии.

3.4. Приобретение и тренировка умений учитывать нормы МГП при организации боевых (специальных) действий и управлять объединениями, соединениями, воинскими частями и подразделениями в мирное и военное время осуществляются при изучении стратегии, оперативного искусства, тактики.

Основой приобретения и тренировки соответствующих навыков является отработка вопросов МГП в ходе практических занятий по управлению объединениями, соединениями, воинскими частями и подразделениями, в том числе групповых упражнений и военных игр.

3.5. Совершенствование методики изучения МГП, повышение эффективности и качества проведения соответствующих видов учебных занятий и повышение педагогического мастерства являются составной частью методической деятельности военных учебных заведений и подразделений военной подготовки гражданских учебных заведений.

3.6. В рамках научной (научно-исследовательской) деятельности военных учебных заведений и подразделений военной подготовки гражданских учебных заведений могут проводиться исследования проблемных вопросов применения и соблюдения норм МГП в современных вооруженных конфликтах, проблем подготовки войск (сил) и подготовки военных специалистов по вопросам МГП, правовых основ развития и совершенствования вооружения и военной (специальной) техники и способов их боевого применения. Отдельные вопросы МГП могут рассматриваться при участии военных учебных заведений и военных факультетов (кафедр, учебных центров) гражданских учебных заведений в подготовке и проведении опытных и исследовательских учений, испытаний вооружения и военной (специальной) техники.

4. Интеграция норм МГП в систему подготовки войск (сил) и их органов управления

4.1. Интеграция норм МГП в систему подготовки объединений, соединений, воинских частей и подразделений и их органов управления основывается на требованиях соответствующих руководящих документов и является основой подготовки к выполнению задач по предназначению с учетом норм МГП.

В результате подготовки по МГП военнослужащие обязаны:

рядовой состав —

знать основные нормы и принципы МГП в пределах своих должностных обязанностей и международные отличительные эмблемы, знаки и сигналы;

уметь выполнять приемы действий в бою, соблюдая при этом основные нормы МГП;

командующие (командиры, начальники) —

знать основные нормы МГП в пределах своих должностных обязанностей;

уметь руководствоваться нормами МГП при управлении подчиненными, обеспечивать контроль за соблюдением ими указанных норм, а также обучать их практическим действиям, обеспечивающим соблюдение указанных норм в боевой обстановке.

Каждый военнослужащий должен знать об установленной национальным законодательством личной ответственности за нарушение норм МГП, а также ответственности командиров и начальников за действия подчиненных.

Изучение норм МГП при подготовке войск (сил) и их органов управления проводится в комплексе с воинским воспитанием, правовой и психологической работой.

4.2. Индивидуальная подготовка военнослужащих по вопросам МГП направлена на приобретение ими знаний и совершенствование их.

Навыки соблюдения норм МГП приобретаются и совершенствуются в ходе практических занятий по тактической (тактико-специальной, специальной), разведывательной, медицинской и огневой подготовке.

Командующие (командиры, начальники) совершенствуют свои знания и умения учитывать нормы МГП при управлении подчиненными объединениями, соединениями, воинскими частями и подразделениями в ходе личной (индивидуальной) подготовки.

4.3. Вопросы практического соблюдения норм МГП отрабатываются в ходе слаживания подразделений и соединений при проведении тактических (специальных) и тактико-строевых (тактико-специальных) занятий и учений.

В ходе слаживания органов военного управления и их подразделений вопросы соблюдения норм МГП отрабатываются в процессе групповых упражнений, командно-штабных тренировок и учений, а также военных игр.

При подготовке мероприятий слаживания войск (сил) и их органов управления дополнительно ставятся цели:

повысить навыки командующих (командиров, начальников) и органов военного управления в соблюдении норм МГП при организации боевых (специальных) действий и в процессе управления войсками (силами);

выработать у личного состава, наряду с высокими боевыми и морально-психологическими качествами, навыки в соблюдении норм МГП;

проверить умение военнослужащих, командующих (командиров, начальников) и органов военного управления учитывать нормы МГП при подготовке и ведении боевых (специальных) действий.

Для этого на занятиях (учениях) должна создаваться сложная, динамичная обстановка, включающая ситуации, которые требуют принятия решений по применению (учету) норм МГП.

5. Организация и руководство процессом интеграции норм МГП

5.1. Интеграция норм МГП в руководящие документы вооруженных сил, системы военного профессионального образования и подготовки войск (сил) представляет собой комплекс мероприятий, разрабатываемых и осуществляемых органами военного управления в целях обеспечения соблюдения требований национального законодательства и международных правовых обязательств государства.

5.2. На основании всестороннего анализа уже существующих руководящих документов центральными органами военного управления разрабатывается план по дальнейшей интеграции норм МГП, в котором наряду с направлениями и мероприятиями по интеграции норм МГП определяются ответственные органы военного управления.

Целесообразным является создание рабочей группы по интеграции норм МГП, в состав которой включаются представители центральных органов военного управления, отвечающих за разработку руководящих документов вооруженных сил, а также за руководство системами военного профессионального образования и подготовки личного состава, объединений, соединений, воинских частей и подразделений. В состав такой рабочей группы могут включаться эксперты министерства иностранных дел, других министерств и ведомств, которые могут привлекаться для решения задач по обороне (обеспечению безопасности) государства, а также представители органов законодательной власти.

5.3. При выполнении мероприятий по интеграции норм МГП может использоваться международный опыт. Для этого организуется постоянный обмен опытом между государствами — участниками СНГ, а также используется опыт Международного комитета Красного Креста, одной из задач которого является поддержка военных властей по вопросам соблюдения, имплементации и интеграции норм МГП.

Приняты на пятьдесят третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 53-8 от 26 ноября 2021 года)