Приложение
к постановлению МПА СНГ
от 26 ноября 2021 года № 53-12

Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств

РЕКОМЕНДАЦИИ
о сотрудничестве государств — участников СНГ в сфере цифрового развития

Современные научные и технические достижения в области цифровых информационно-коммуникационных технологий открывают широкие перспективы для социально-экономического и культурного прогресса, однако в то же время порождают правовые и этические проблемы. Под угрозой могут оказаться права и свободы человека, поэтому внедрение современных цифровых технологий требует постоянного внимания, углубленного изучения, общественного обсуждения и правового регулирования.

Предлагаемые Рекомендации соответствуют Соглашению об информационном взаимодействии государств — участников СНГ в области цифрового развития общества, принятому Советом глав правительств Содружества Независимых Государств 6 ноября 2020 года, а также Плану основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств в части сотрудничества по основным направлениям цифровой экономики для внедрения сквозных информационных технологий, совершенствования цифровых навыков, построения интегрированной цифровой инфраструктуры и обеспечения защищенности общих цифровых процессов на период до 2030 года.

Государства — участники СНГ признают необходимость согласованного, системного и всеобъемлющего подхода к интеграции принципов законности и этических норм в государственную политику в области цифрового развития информационного общества.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Рекомендации предназначены для совершенствования общественных отношений, содействующих цифровой трансформации всех сфер человеческой деятельности, и создания правовых механизмов поддержки внедрения и эксплуатации цифровых технологий как важнейшей движущей силы социального, экономического и экологического устойчивого развития государств — участников СНГ.

Рекомендации призваны способствовать ответственному и открытому подходу к процессу цифрового развития.

Участники разработки и внедрения цифровых технологий должны следовать духу Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека и установленным в ней принципам.

2. СОДЕРЖАНИЕ И ЦЕЛИ РЕКОМЕНДАЦИЙ

Настоящие Рекомендации призваны:

— обеспечить развитие правового и экономического сотрудничества государств — участников СНГ в вопросах выработки единого подхода к формированию правовых отношений и социальной ответственности в ходе внедрения цифровых технологий;

— способствовать сближению и более интенсивному взаимодействию государств — участников СНГ в сфере образования, научных исследований и технологий цифровой трансформации социально-экономических отношений;

— обеспечить соответствие всех видов деятельности в сфере цифрового развития универсальным человеческим ценностям, а также целям социально-экономического, научно-технического, гуманитарного и культурного развития государств — участников СНГ;

— содействовать выявлению моральных аспектов цифрового развития общества, изучению и проверке актуальности очевидных и скрытых последствий и угроз внедрения цифровых технологий;

— утвердить важность принципов открытости, компетентности, подотчетности, плюрализма и отсутствия конфликта интересов сторон при формировании национальной, региональной и глобальной политики в области цифрового развития;

— служить опорой для национальных усилий по совершенствованию образования и информационного обеспечения на основе их цифровизации;

— способствовать созданию надлежащих условий для развития цифровых технологий с целью защиты ныне живущих и будущих поколений людей, а также сохранения биосферы Земли;

— предусмотреть меры предупреждения и предосторожности, основанные на механизмах обеспечения информационной безопасности, и ответственность за их непринятие.

3. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

В Рекомендациях использованы следующие основные понятия:

данные — информация в форме, приемлемой для автоматической обработки;

информационная безопасность — состояние защищенности информационной среды общества, обеспечивающее ее формирование и развитие в интересах граждан, организаций и государства;

информационное общество — общество, в котором информация, а также уровень ее применения и доступности кардинальным образом влияют на экономические и социокультурные условия жизни человека;

информационное пространство — совокупность информационных ресурсов, созданных субъектами информационного общества, средств взаимодействия субъектов, их информационных систем и необходимой информационной инфраструктуры;

информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) — совокупность методов, производственных процессов и программно-технических средств, интегрированных с целью сбора, обработки, хранения, распространения, отображения и использования информации в интересах ее пользователей;

информационные угрозы — факторы или совокупности факторов, создающие опасность для информационной среды общества;

информация — сведения, воспринимаемые человеком или специальными устройствами в процессе деятельности;

искусственный интеллект — комплекс технологических решений, позволяющий имитировать когнитивные функции человека (включая самообучение и поиск решений без заранее заданного алгоритма) и получать при выполнении конкретных задач результаты, как минимум сопоставимые с результатами интеллектуальной деятельности человека;

комплекс технологических решений — совокупность информационно-коммуникационной инфраструктуры, программного обеспечения, процессов обработки данных, машинного обучения и поиска решений, а также соответствующих сервисов;

отраслевая цифровая модель данных — система цифровых данных, необходимых для эффективного функционирования той или иной отрасли экономики, позволяющая анализировать развитие этой отрасли и делать соответствующие прогнозы;

технологии искусственного интеллекта — технологии, основанные на теории и практике искусственного интеллекта, в том числе компьютерное зрение, обработка естественного языка, распознавание и синтез речи, интеллектуальная поддержка принятия решений и перспективные методы работы искусственного интеллекта;

цифровая платформа — система алгоритмизированных взаимоотношений значимого количества участников рынка, объединенных общей информационной средой, обеспечивающая снижение транзакционных издержек за счет применения пакета цифровых технологий и изменения системы разделения труда;

цифровая трансформация — глубокое преобразование продуктов, бизнеса и операционной модели организации с помощью цифровых технологий;

цифровая экономика — совокупность производственных отношений субъектов информационного общества на данной ступени развития цифровых технологий и соответствующей инфраструктуры;

цифровая экосистема — современная организация смешанного сообщества, в котором взаимодействуют люди и цифровые агенты;

цифровое развитие — процесс внедрения, эксплуатации и модернизации цифровых технологий;

цифровой агент — программа, которая вступает в отношения посредничества с пользователем или другой программой;

цифровые технологии — цифровые информационно-коммуникационные технологии.

4. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Рекомендации применимы для всех учреждений и лиц, имеющих отношение к разработке и внедрению цифровых технологий на территориях государств — участников СНГ, и основаны на совокупности следующих принципов.

4.1. Универсальная значимость

Цифровые технологии должны быть понятны общественности, внедряться и распространяться таким образом, чтобы в равной степени способствовать благополучию отдельных людей и общества в целом.

4.2. Устойчивость развития

Исследовательская деятельность и преобразования в сфере цифровых технологий должны быть безопасными, этичными и вносить вклад в развитие государства, соответствуя целям устойчивого развития общества, а также Декларации ООН «Цели тысячелетия» от 8 сентября 2000 г. (The United Nations Millennium Declaration, General Assembly resolution 55/2) в части, касающейся организации международного научного сотрудничества. Цифровые технологии не должны наносить вред людям, животным, растениям и окружающей среде, способствовать созданию биологической, физической или нравственной угрозы как в настоящее время, так и в будущем.

4.3. Снижение рисков

Цифровые технологии следует внедрять с осторожностью, учитывая возможное воздействие на окружающую среду, здоровье и безопасность людей, принимая все необходимые меры информационной безопасности и стремясь к прогрессу во благо общества и природной среды.

4.4. Открытость управления

Управление применением цифровых технологий следует сделать открытым в соответствии с установкой на прозрачность и законным правом личности на доступ к информации. Всем, кто действует в этой сфере или соприкасается с ней, должно быть позволено участвовать в принятии решений. Вместе с тем необходимо гарантировать уважение к частной жизни и конфиденциальность при использовании результатов применения цифровых технологий, особенно в биомедицине и генетике.

4.5. Научность

Цифровое развитие должно соответствовать высоким стандартам, лежащим в основе добросовестной научной деятельности и относящимся к разработке цифровых технологий.

4.6. Инновационность

Управление деятельностью в сфере цифрового развития должно быть направлено на всевозможное поощрение творческой активности, а также выработку способности к адаптации и планированию для поддержания инновационного характера и дальнейшего развития цифровых технологий.

4.7. Ответственность

Как отдельные исследователи и технологи, так и организации должны нести ответственность за социальные и экологические последствия, равно как и воздействие на здоровье (прежде всего когнитивные нарушения), которые могут возникнуть в результате внедрения цифровых технологий, не только перед ныне живущими людьми, но и перед будущими поколениями.

5. КЛАССИФИКАЦИЯ СУБЪЕКТОВ И ОБЪЕКТОВ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА В ПРОЦЕССЕ ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ

5.1. Категории субъектов информационного права в процессе цифрового развития

Субъектами информационного права в процессе цифрового развития признаются физические лица, организации и государства, являющиеся участниками информационных отношений, наделенные правами и обязанностями в информационной сфере и способные их реализовать.

К субъектам цифрового развития, обладающим специальным информационным правом, относятся сертифицированные источники цифровой информации, формирующие полную, достоверную и доступную для автоматизированной обработки систему отраслевых цифровых данных.

Различают две категории сертифицированных источников цифровой информации:

1. Индивидуальные субъекты (физические лица);
2. Коллективные субъекты (юридические лица, государственные органы).

5.2. Категории объектов информационного права в процессе цифрового развития

Объектами информационного права в процессе цифрового развития являются все виды цифровой информации, средства ИКТ и компоненты инфраструктуры передачи цифровых данных, участвующие в формировании отношений физических лиц, юридических лиц, органов публичной власти и организаций по реализации прав и обязанностей относительно указанных объектов.

К специальным категориям объектов цифрового развития относятся отраслевые цифровые данные (наборы «больших данных»), лицензированные цифровые технологии и сертифицированные программные агенты.

5.3. Отраслевые реестры субъектов цифрового развития

Сведения о сертифицированных источниках отраслевой информации вносятся в отраслевые реестры данной категории субъектов цифрового развития.

Отраслевые реестры субъектов цифрового развития необходимы для идентификации, учета и верификации состава источников информации цифровых отраслевых платформ.

6. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ В ОБЛАСТИ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Организация и осуществление всех видов деятельности в сфере цифровой экономики должны основываться на защите универсальных человеческих ценностей, а также общественно значимых решениях и действиях, способствующих социально-экономическому, научно-техническому, гуманитарному и культурному развитию государств — участников Содружества Независимых Государств.

6.1. Стратегические национальные интересы

К стратегическим национальным интересам в области цифровой экономики относятся:

— развитие форм и методов цифрового взаимодействия, расширение торговых и экономических связей со стратегическими партнерами в рамках СНГ;

— формирование новых рынков, основанных на использовании цифровых технологий, и обеспечение лидерства на этих рынках за счет эффективного применения знаний, внедрения технологий искусственного интеллекта, развития национальной экосистемы цифровой экономики;

— укрепление национальной экономики, особенно тех ее отраслей, в которых развитие бизнеса с использованием цифровых технологий предоставит конкурентные преимущества национальным организациям, обеспечит эффективность производства и рост производительности труда;

— повышение конкурентоспособности национальных высокотехнологичных организаций на международном рынке;

— обеспечение технологической независимости и безопасности инфраструктуры, используемой для продажи товаров и оказания услуг гражданам и организациям;

— сохранение существующих в традиционных отраслях экономики технологий и способов производства товаров и оказания услуг.

6.2. Направления реализации национальных интересов в области цифровой экономики

Реализация национальных интересов в области цифровой экономики требует:

— создания условий для развития крупных национальных компаний в сфере цифровых технологий и технологий искусственного интеллекта;

— поддержки выхода национальных IT-компаний на зарубежные рынки товаров и услуг;

— соблюдения антимонопольного законодательства при ведении бизнеса в сфере цифровой экономики национальными и иностранными организациями, а также равных условий налогообложения;

— создания условий для локализации на территории государства процессов производства и использования продукции в сфере цифровых технологий иностранными организациями;

— установления правил недискриминационного доступа к товарам и услугам, производимым или реализуемым национальными организациями;

— оперативного внесения в законодательство изменений, направленных на обеспечение соответствия нормативно-правового регулирования темпам развития цифровой экономики и устранение административных барьеров;

— обеспечения участия государственных органов и национальных организаций в разработке международных договоров и иных документов в сфере цифровой экономики;

— создания национальной платежной и логистической инфраструктуры интернет-торговли;

— применения мер таможенного контроля в отношении товаров, приобретаемых с использованием сети Интернет;

— обеспечения сертификации и лицензирования товаров и услуг, ввозимых из-за границы, в том числе приобретаемых с использованием сети Интернет;

— определения в рамках СНГ правил доступа товаров и услуг иностранных организаций на внутренние рынки государств — участников СНГ;

— обеспечения интеграции национальных экономик в общее пространство цифровой экономики СНГ;

— принятия мер по ограничению доступа к программному обеспечению, товарам и услугам, предоставляемым с использованием сети Интернет на территории государства, для иностранных организаций, допустивших нарушение национального законодательства;

— обеспечения иностранным организациям, оказывающим услуги на территории государства, возможности создавать свои представительства, а также совместные предприятия с крупными национальными организациями на паритетных условиях;

— проведения мероприятий по защите прав национальных потребителей при продаже товаров с использованием сети Интернет и при дистанционном оказании услуг.

7. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ

Международное сотрудничество в области цифрового развития информационного общества осуществляется с целью обеспечения прав и свобод человека, охраны окружающей среды, рационального использования ресурсов, экономического развития, обеспечения безопасности в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также международными договорами, ратифицированными государствами — участниками СНГ.

7.1. Направления международного сотрудничества

Основным направлением сотрудничества государств — участников СНГ в сфере цифрового развития является формирование *общего* информационного цифрового пространства.

Государства — участники СНГ осуществляют сотрудничество и взаимодействие в следующих основных областях жизни информационного общества:

— развитие информационной инфраструктуры;

— образование, формирование исследовательских компетенций и подготовка кадров;

— исследовательская деятельность, обеспечивающая технологическую независимость конкурентоспособных цифровых технологий;

— нормативное регулирование;

— развитие национальных цифровых пространств и информационной безопасности;

— развитие рынков и отраслей цифровой экономики.

К направлениям международного сотрудничества относятся:

— развитие сети широкополосного доступа;

— повышение пропускной способности и качества услуг в рамках юридически предсказуемой конкурентной среды;

— стимулирование инвестиций в сферу информационно-коммуникационных технологий;

— поддержка предпринимательства в области информационно-коммуникационных технологий и содействие цифровой трансформации;

— поощрение сотрудничества в сфере электронной торговли;

— повышение уровня вовлеченности в цифровую экономику и использование цифровых технологий;

— развитие этических принципов и международных норм гражданского права в сфере применения технологий искусственного интеллекта.

7.2. Координация международного сотрудничества в области цифрового развития

Координацию сотрудничества государств — участников СНГ в области цифрового развития следует возложить на Координационный совет

государств — участников СНГ по информатизации при Региональном содружестве в области связи. Статус этого межгосударственного органа необходимо повышать.

8. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ

Целями государственной политики в сфере цифрового развития являются модернизация всех сфер общественной жизни на основе широкого использования цифровых технологий, а также содействие экономическому и социальному развитию общества за счет эффективного использования инновационного потенциала цифровых технологий и формирования общего цифрового пространства на базе цифровой трансформации и взаимодействия отраслевых цифровых платформ.

Цифровая трансформация сфер социальной деятельности под воздействием цифровых технологий предусматривает создание национальных отраслевых цифровых платформ на основе систем отраслевых цифровых данных и развитие эффективного цифрового интерфейса межгосударственного взаимодействия.

8.1. Принципы государственной политики в сфере цифрового развития

К основным принципам государственной политики в сфере цифрового развития относятся:

— социальная направленность стратегических целей, основных задач и мероприятий;

— приоритет интересов человека и гражданина в процессе цифровизации информационного общества;

— разумная достаточность при создании и использовании информационных ресурсов и обработке данных;

— полнота, достоверность и доступность для автоматизированной обработки систем отраслевых цифровых данных;

— обеспечение баланса между своевременным внедрением современных технологий обработки данных и защитой прав граждан, включая право на личную и семейную тайну;

— обеспечение права доступа к сети Интернет;

— преодоление цифрового неравенства;

— программно-целевой подход к вопросам цифрового развития информационного общества;

— комплексный и системный подход к разработке, созданию и использованию информационно-коммуникационных сетей, информационных технологий и систем;

— системный подход к организационно-правовому обеспечению использования информационных технологий в государственном управлении, совершенствование деятельности органов государственного управления путем внедрения цифровых технологий;

— учет потребностей общества в сфере цифрового развития;

— поддержание функционирования инфраструктуры традиционных услуг связи;

— развитие международного сотрудничества и использование зарубежного опыта в сфере цифрового развития с целью обеспечения конкурентоспособности создаваемых товаров и услуг на рынке государств — участников СНГ;

— связь науки и политики, предусматривающая конструктивное и полезное взаимодействие между исследователями искусственного интеллекта (ИИ) и теми, кто принимает решения в сфере регулирования ИИ.

8.2. Задачи государственной политики в сфере цифрового развития

Общими задачами государств — участников СНГ являются формирование политики развития общего цифрового пространства, интенсификация цифровой экономики на территории государств Содружества и гармонизация подходов к нормативному правовому регулированию, способствующая цифровому развитию информационного общества.

Задачами государственной политики в сфере цифрового развития общества являются:

— совершенствование правовых, организационных и экономических условий, содействующих цифровой трансформации сфер человеческой деятельности под воздействием цифровых технологий как одной из важных движущих сил социального, экономического и экологического устойчивого развития;

— поддержка внедрения цифровых технологических процессов и развития отраслевых цифровых платформ;

— обеспечение цифровой грамотности во всех сферах деятельности;

— реализация стратегии разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в государствах — участниках СНГ.

8.3. Национальная цифровая экосистема информационного общества

Национальная цифровая экосистема информационного общества возникает в результате интеграции цифровых данных и взаимодействия национальных отраслевых цифровых платформ.

Цифровая экосистема государств — участников СНГ формируется в целях устойчивого функционирования социальных, экономических и управленческих структур и создания системы доверия в сети Интернет, гарантирующей широкое внедрение искусственного интеллекта, а также конфиденциальность и личную безопасность пользователей.

Цифровая экосистема обеспечивает эффективное взаимодействие людей и цифровых агентов государств — участников СНГ, способствует созданию и развитию механизмов партнерства и взаимодействия в сети Интернет, служит интегратором информационных потоков, создаваемых отраслевыми цифровыми платформами.

9. ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ ОСНОВА ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ

Технологической основой цифрового развития и повышения качества жизни информационного общества является широкое применение цифровых технологий, направленное на увеличение производительности труда и эффективности производства, стимулирование экономического роста, привлечение инвестиций в производство, внедрение инновационных технологий, повышение конкурентоспособности государства на мировых рынках, обеспечение устойчивого и сбалансированного долгосрочного развития цифровой экосистемы.

9.1. Приоритетные направления применения цифровых технологий

К приоритетным направлениям применения инновационных цифровых технологий в целях развития социальной сферы и системы государственного управления, а также взаимодействия граждан, государств и бизнеса относятся:

— широкое внедрение технологий искусственного интеллекта;

— применение в органах государственной власти и управления новых цифровых технологий, обеспечивающих повышение качества государственного управления;

— использование инфраструктуры электронного правительства для оказания государственных, а также востребованных гражданами коммерческих и некоммерческих услуг;

— продвижение проектов по внедрению электронного документооборота в организациях, создание условий для повышения доверия к электронным документам, осуществление в электронной форме идентификации и аутентификации участников правоотношений;

— создание условий для развития электронного взаимодействия участников экономической деятельности, в том числе финансовых организаций и государственных органов;

— совершенствование механизмов предоставления финансовых услуг в электронной форме и обеспечение их информационной безопасности;

— обеспечение дистанционного доступа к банковским услугам, в том числе внедрение единого подхода к проверке сведений, предоставляемых при банковском обслуживании в электронной форме;

— развитие трансграничного информационного взаимодействия, в том числе формирование трансграничного пространства доверия к электронной подписи;

— создание во всех сферах общественной жизни систем управления и мониторинга, основанных на информационно-коммуникационных технологиях;

— своевременное распространение достоверных сведений о различных аспектах социально-экономического развития, в том числе данных официального статистического учета;

— совершенствование механизмов электронной демократии, электронной торговли, электронного здравоохранения и электронного обучения.

9.2. Развитие перспективных цифровых технологий

Необходимо стимулировать развитие следующих перспективных цифровых технологий:

— *технология больших данных* — совокупность подходов, инструментов и методов, предназначенных для обработки больших объемов структурированных и неструктурированных данных (в том числе из различных независимых источников) с целью получения воспринимаемых человеком и статистически достоверных результатов и сведений;

— *нейротехнологии* — совокупность технологий, созданных на основе принципов работы нервной системы, предусматривающих, что математические модели, построенные по образцу биологических нейронных сетей, способны решать сложные задачи и самообучаться;

— *искусственный интеллект* — наука и технология создания интеллектуальных машин и программ, способных выполнять творческие функции, традиционно считающиеся прерогативой человека;

— *системы распределенных реестров* — тип систем данных, основанный на распределении информации по многочисленным узлам вычислительной сети и обеспечивающий надежное хранение защищенных сведений;

— *квантовые технологии* — технологии, в которых специфические свойства квантовой механики используются для создания сверхбыстрых компьютеров;

— *интернет вещей* — концепция, объединяющая множество технологий, реализующих удаленный мониторинг, контроль и управление процессами в реальном времени за счет взаимодействия с датчиками и управляющими устройствами, подключенными к сети Интернет;

— *облачные технологии* — информационно-технологическая концепция, подразумевающая обеспечение повсеместного и удобного сетевого доступа по требованию к общему объему конфигурируемых вычислительных ресурсов, которые могут быть оперативно предоставлены и освобождены с минимальными эксплуатационными затратами.

9.3. Информационная и коммуникационная инфраструктура

Развитие сектора цифровых технологий направлено на получение новых технологических преимуществ при использовании и обработке информации, а также при формировании новых рынков.

Целью развития национальной информационной и коммуникационной инфраструктуры является обеспечение свободного доступа граждан, организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления к информации на всех этапах ее создания и распространения.

В задачи развития инфраструктуры входит создание:

— сети межгосударственных отраслевых центров обработки данных (ЦОД) на основе высокопроизводительных систем хранения данных (СХД), способных накапливать «большие данные» и обеспечивать эффективный доступ к ним;

— межгосударственного репозитория программного обеспечения

со свободной лицензией для широкого вовлечения в процесс цифрового развития предприятий среднего и малого бизнеса в государствах — участниках СНГ;

— информационно-коммуникационных систем, обеспечивающих сохранность и неизменность информации в распределенной базе данных (блокчейне).

Комплексное развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры осуществляется на уровне программного обеспечения и сервисов, предоставляемых с использованием сети Интернет, на трех уровнях: информационных систем, центров обработки данных и сетей связи.

9.4. Конкурентоспособность национальной информационной и коммуникационной инфраструктуры

Ключевыми направлениями повышения конкурентоспособности цифровых технологий и формируемой на их основе национальной инфраструктуры являются:

— развитие науки, техники, технологий;

— подготовка квалифицированных кадров в сфере информационно-коммуникационных технологий;

— внедрение отечественных цифровых технологий;

— формирование представления о внедрении инноваций как о приоритетном пути технологического развития;

— стимулирование создания национальных организаций, осуществляющих деятельность, направленную на развитие всего спектра сервисов цифровой экономики, способных лидировать на внутреннем и внешнем рынках;

— трансфер иностранных технологий и применение лучшего зарубежного опыта в сфере цифровых технологий;

— сотрудничество национальных и зарубежных организаций в сфере цифровых технологий на паритетных началах.

10. ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

Экономические и социальные преобразования на основе внедрения цифровых технологий призваны обеспечить государствам — участникам СНГ конкурентные преимущества.

10.1. Цифровая трансформация системы управления и норм права

Использование возможностей инновационных цифровых технологий субъектами информационного общества ведет к трансформации всех сфер социально-экономической деятельности.

Особое значение имеет влияние внедрения цифровых технологий на эффективность государственного управления, а также на изменение норм информационного права. Для преодоления возникающих в этой сфере проблем

не найдено универсальных решений, поэтому требуются непрерывный мониторинг и оперативное реагирование органов государственной власти.

Актуальной проблемой является формирование комплексного законодательного регулирования отношений, возникающих с развитием цифровой экономики (включая обеспечение безопасности информационной среды), — например, в форме Кодекса цифрового развития информационного общества стран СНГ.

10.2. Основные направления цифровой трансформации общества

В качестве основных направлений цифровой трансформации общества рассматриваются:

— формирование новой цифровой технологической основы для развития экономики и социальной сферы;

— развитие инфраструктуры информационного общества на уровне информационных систем, центров обработки данных и сетей связи;

— повышение эффективности государственного управления, совершенствование электронного правительства;

— обеспечение информационной безопасности граждан и государств.

11. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ

11.1. Принципы обеспечения информационной безопасности

Государственная политика в области информационной безопасности основывается на следующих принципах:

— наличие нормативно-правовой базы;

— регламентация доступа к информации;

— юридическая ответственность за сохранность информации;

— контроль за разработкой и использованием средств защиты информации;

— предоставление гражданам доступа к мировым информационным ресурсам.

11.2. Задачи обеспечения информационной безопасности

Задачи обеспечения информационной безопасности включают:

— создание и развитие систем нормативно-правовой, информационно-консультативной, технологической и технической помощи в обнаружении, предупреждении, предотвращении и отражении угроз информационной безопасности граждан, а также в ликвидации полученного из-за них ущерба;

— замену импортного оборудования, программного обеспечения и электронной компонентной базы аналогами из государств — участников СНГ, обеспечение технологической и производственной независимости;

— совершенствование механизмов предоставления финансовых услуг в цифровой форме и обеспечение их информационной безопасности;

— обеспечение технологической независимости и безопасности

инфраструктуры, используемой для продажи товаров и оказания услуг гражданам и организациям государств — участников СНГ;

— предотвращение утечек, хищений, утрат, искажений, подделок информации;

— предотвращение угроз безопасности личности, общества, государства;

— предотвращение несанкционированных действий по уничтожению, модификации, искажению, копированию, блокированию информации и других форм незаконного вмешательства в информационные ресурсы и информационные системы;

— обеспечение правового режима документированной информации;

— защиту конституционных прав граждан на сохранение личной тайны и конфиденциальности персональных данных, содержащихся в информационных системах;

— сохранение государственной тайны, конфиденциальности документированной информации в соответствии с законодательством;

— обеспечение прав субъектов в информационных процессах и при разработке, производстве и применении информационных систем, технологий и средств их обеспечения.

12. РЕАЛИЗАЦИЯ ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ

На текущем этапе развития правового регулирования цифровой экономики требуется:

— снятие отдельных правовых ограничений, сдерживающих развитие отраслевых цифровых платформ;

— внесение точечных изменений в отдельные нормативные правовые акты;

— внесение системных поправок в базовые отраслевые законы государств — участников СНГ.

Первоочередной задачей является формирование базового понятийного аппарата законодательных актов с отражением в нем общих принципов регулирования цифровой экономики. Необходимы разработка и согласование словаря терминов и определений, используемых в модельном законотворчестве в сфере цифрового развития государств — участников СНГ (тезауруса). В теоретико-методологическом плане следует обратить внимание на эвристическое значение и семантику правовых категорий «искусственный интеллект», «электронное лицо», «робот», «робототехника», а также на разработку соответствующих юридических конструкций. Тезаурус должен быть создан и верифицирован на языках всех участников формирования единого цифрового пространства.

Важной задачей является реализация отраслевого принципа объединения информационных ресурсов государств — участников СНГ. Для ее решения в первую очередь необходимо:

— разработать и осуществлять согласованную политику развития

и интегрирования национальных сегментов сети Интернет;

— обеспечить общую правовую базу и единую технологию информационной безопасности;

— разработать и внедрить межгосударственные сети взаимозависимых отраслевых систем хранения данных (отраслевые «большие данные») и правовые нормы их применения;

— разработать и внедрить межгосударственные сети взаимозависимых отраслевых репозиториев программного обеспечения со свободной лицензией для выравнивания профессиональной отраслевой цифровой компетенции;

— разработать и внедрить цифровой программно-аппаратный комплекс межбанковских финансовых каналов связи для информационного пространства государств — участников СНГ, аналог SWIFT.

Приняты на пятьдесят третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 53-12 от 26 ноября 2021 года)