

ИНФОРМАЦИЯ
об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
в 2021 году

В 2021 году Межпарламентская Ассамблея СНГ продолжала развивать деятельность по основным направлениям:

— модельное законотворчество с целью сближения и совершенствования национального законодательства государств — участников СНГ и содействие созданию правовых условий для всесторонней интеграции в Содружестве;

— межпарламентское сотрудничество, взаимодействие с международными организациями;

— наблюдение за выборами и референдумами в государствах СНГ;

— проведение форумов, конгрессов и конференций по актуальным и общественно значимым темам.

Несмотря на продолжающуюся пандемию COVID-19, МПА СНГ в 2021 году активизировала свою деятельность. С учетом соблюдения эпидемиологических ограничений в очном или смешанном формате были проведены все запланированные на этот период мероприятия.

В 2021 году в Таврическом дворце прошли намеченные заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ и ее Совета.

На заседании Совета МПА СНГ 15 апреля Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев представил участникам информацию о решениях Совета глав правительств СНГ от 6 ноября 2020 года и Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 года. Парламентарии обсудили итоги наблюдения за прошедшими избирательными кампаниями: досрочными выборами Президента Кыргызской Республики и референдумом по определению формы правления Кыргызской Республики, выборами депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, а также референдумом (всенародным голосованием) по проекту закона Кыргызской Республики «О Конституции Кыргызской Республики». Кроме того, члены Совета обсудили ход подготовки к девятому Невскому международному экологическому конгрессу и третьему Евразийскому женскому форуму, деятельность Экспертного совета по экономике при МПА СНГ и утвердили состав Экспертного совета по науке и образованию при МПА СНГ.

Пятьдесят второе пленарное заседание было проведено 16 апреля. В рамках заседания состоялся обмен информацией о роли парламентов государств — участников СНГ в законодательном регулировании миграционных процессов в период пандемии. В обсуждении приняли участие главы парламентских делегаций государств — участников СНГ, представители исполнительных органов государственной власти, а также руководители партнерских международных организаций. В целях сближения миграционного законодательства на заседании был принят модельный Миграционный кодекс для государств — участников СНГ. Всего на заседании было принято шесть модельных документов.

На заседании Совета, состоявшемся 25 ноября, была заслушана информация о решениях Совета глав государств СНГ от 15 октября 2021 года и Совета глав правительств СНГ от 12 ноября 2021 года, которую представил Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев, и информация о председательстве Республики Беларусь в Содружестве Независимых Государств, представленная Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н. И. Кочановой. Парламентарии обсудили итоги мониторинга электоральных кампаний на пространстве Содружества: внеочередных выборов в Национальное Собрание Республики Армения; досрочных выборов Парламента Республики Молдова; выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва и выборов Президента Республики Узбекистан. Были подведены итоги девятого Невского международного экологического конгресса, третьего Евразийского женского форума, шестого международного культурно-образовательного форума государств — участников СНГ «Дети Содружества», а также приняты постановления об итогах проведения международной парламентской конференции «Глобальные вызовы и угрозы в условиях пандемии COVID-19. Терроризм и насильственный экстремизм», международной научно-практической конференции «Технологии избирательного процесса и мониторинга выборов (к 15-летию создания Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ) и конференции «Облик современного города», посвященной Году архитектуры и градостроительства в СНГ.

Пятьдесят третье пленарное заседание состоялось 26 ноября. На нем были приняты совместное заявление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Регионального бюро Международной организации по миграции в Вене и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения «О мерах законодательного обеспечения трудовой миграции в период пандемии», новая редакция Положения о постоянных комиссиях Межпарламентской Ассамблеи, а также 11 модельных законодательных актов и других документов, направленных на сближение правового регулирования государств Содружества в различных сферах.

Постоянные комиссии МПА СНГ провели в течение года 20 заседаний. Также прошли все запланированные заседания Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ, Экспертного совета МПА СНГ и Регионального содружества в области связи, Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам, Экспертного совета по экономике при МПА СНГ и созданного Экспертного совета по науке и образованию.

20 мая и 21 октября состоялись очередные заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ (ММПА СНГ).

Одним из ключевых вопросов повестки дня весеннего заседания стала тема экологического просвещения и охраны окружающей среды. Члены молодежных парламентских делегаций обменялись опытом реализации молодежной политики в сфере экологической культуры и экологического просвещения в странах Содружества и рассказали о молодежных законотворческих инициативах и общественных проектах по экологии и охране окружающей среды, реализуемых в их государствах. На осеннем заседании ММПА СНГ его участники обсудили состояние и направления развития молодежного туризма в СНГ, текущую деятельность молодежных парламентских структур и другие вопросы.

В 2021 году МПА СНГ во взаимодействии с партнерскими международными организациями продолжала работу по включению международных стандартов в модельные законы и рекомендации, разрабатываемые Ассамблеей, а также по совместному проведению международных конференций, форумов и других мероприятий. В частности, в 2021 году МПА СНГ совместно с международными партнерскими организациями проведены международная парламентская конференция «Глобальные вызовы и угрозы в условиях пандемии COVID-19. Терроризм и насильственный экстремизм» и международная конференция «Всеобщий охват услугами здравоохранения и цели в области устойчивого развития».

В целях обмена опытом, информацией, взаимодействия в рамках нормотворческой деятельности представители МПА СНГ по приглашению международных партнерских организаций принимали участие в организованных ими мероприятиях, а представители международных партнерских организаций в 2021 году принимали участие в мероприятиях МПА СНГ.

Модельное законотворчество и формирование нормативно-правовой базы Содружества Независимых Государств

В 2021 году постоянные комиссии МПА СНГ продолжали работу по подготовке проектов модельных законодательных актов и других документов, осуществляющуюся на основе Перспективного плана модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы. В соответствии с плановыми сроками в постоянные комиссии МПА СНГ разработчиками были представлены проекты 63 правовых документов, которые в настоящее время проходят доработку или согласование в парламентах. Еще 17 проектов документов были одобрены и предложены к рассмотрению на пленарных заседаниях Ассамблеи. Приоритетное внимание уделялось реализации межгосударственных программ и стратегий, утвержденных решениями Совета глав государств СНГ и Совета глав правительств СНГ.

В целом из подготовленных постоянными комиссиями МПА СНГ документов в 2021 году Ассамблеей были приняты следующие модельные законодательные и иные правовые акты:

в правовой сфере — модельный закон «Об оценочной деятельности», Положение о постоянных комиссиях Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (новая редакция);

в сфере социальной политики — модельный Миграционный кодекс для государств — участников СНГ, модельные законы «О равном доступе к профилактике, диагностике и лечению ВИЧ-инфекции в странах СНГ», «О донорстве органов», «Об обеспечении прав детей на охрану здоровья в государствах — участниках СНГ», «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», «О клинических рекомендациях при оказании медицинской помощи в государствах — участниках СНГ», рекомендации «О доступе к информации о правовом статусе граждан»;

в сфере аграрной политики, экологии и природопользования — модельные законы «О зерне», «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению»;

в сфере государственного строительства и местного самоуправления — модельный закон «О региональных инвестиционных проектах», Концепция устойчивого развития для государств — участников СНГ, Законодательные основы Концепции устойчивого развития для государств — участников СНГ;

в сфере культуры, информации, туризма и спорта — Рекомендации о сотрудничестве государств — участников СНГ в сфере цифрового развития, Рекомендации по установлению общих подходов по вопросу представления обязательного экземпляра печатного издания в электронной форме в государствах — участниках СНГ;

в сфере обороны и безопасности — Рекомендации по интеграции норм международного гуманитарного права в руководящие документы вооруженных сил, системы военного профессионального образования и подготовки войск (сил) государств — участников СНГ, Модельная методика оценки инициатив в сфере регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Помимо вышеперечисленных принятых документов, в 2021 году в разработке у постоянных комиссий МПА СНГ находились следующие проекты модельных законодательных актов и других документов:

в правовой сфере — проекты модельных законов «О договорном праве (общие положения)», «О финансовых сделках», «О способах обеспечения исполнения обязательств», «О страховой деятельности», «О фондах», «О защите прав потребителей» (новая редакция), «Об обязательствах вследствие причинения вреда», «Об обязательствах вследствие неосновательного обогащения и действий в чужом интересе без поручения», «О борьбе с киберпреступностью», проект Типового положения о филиалах и представительствах Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;

в сфере экономики и финансов — проекты модельных законов «О государственных закупках», «О цифровых финансовых активах», «О цифровой трансформации отраслей промышленности государств —

участников СНГ», «О цифровой трансформации сферы услуг государств — участников СНГ», «О цифровом пространстве, его инфраструктуре и регулировании в государствах — участниках СНГ», «О трансфере технологий и мерах по его поддержке и регулированию в государствах — участниках СНГ», «О цифровых правах», проекты глав 3, 3.1, 3.2 Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ, проект Рекомендаций по развитию сотрудничества государств — участников СНГ в сфере экономической безопасности, проект Концепции развития производительных сил государств — участников СНГ;

в сфере социальной политики — проекты модельных законов «О маркетинге продуктов питания для детей», «Об охране здоровья граждан от вредного воздействия табачного дыма», «О цифровом здравоохранении», «О страховании профессиональной ответственности медицинских работников», «О национальных обществах Красного Креста или Красного Полумесяца», «О социальной рекламе в области здорового образа жизни»;

в сфере аграрной политики, экологии и природопользования — проекты модельных законов «Об органическом сельском хозяйстве», «Об оценке потенциального воздействия горнодобывающей деятельности на здоровье проживающего на прилегающих территориях населения», «Об отходах производства и потребления» (новая редакция), «Об особо охраняемых природных территориях» (новая редакция), «Об экологической безопасности» (новая редакция), «О доступе к экологической информации» (новая редакция), «Об экологических фондах», «О пчеловодстве»;

в сфере науки и образования — проект модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ, проекты модельных законов «О коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий», «О государственной аттестации (аккредитации) субъектов научной и научно-технической деятельности», проект изменений в модельных закон «О научной и научно-технической экспертизе», проект рекомендаций «О мерах выявления и поддержки талантливых детей и молодежи», проекты рекомендаций по перспективным направлениям модельного законодательства в сфере науки и образования; по нормативному регулированию цифровизации в области образования; по нормативному регулированию использования искусственного интеллекта, включая этические стандарты для исследований и разработок; по организации просветительской работы с родителями и деятельности родительских сообществ; по согласованным подходам к формированию системы современного фармацевтического образования в государствах — участниках СНГ;

в сфере государственного строительства и местного самоуправления — проекты модельных законов «О международном наблюдении», «О государственных и муниципальных услугах», «Об административных процедурах», «О приватизации государственного и муниципального имущества», «О муниципальных наградах», проекты рекомендаций по использованию технических средств автоматизации на выборах; по противодействию иностранному вмешательству в национальные выборы;

по использованию механизма муниципально-частного партнерства для решения задач местного самоуправления, проект «Белой книги» лучшей законодательной практики антикризисного регулирования;

в сфере культуры, информации, туризма и спорта — проект модельного Кодекса интеллектуальной собственности для государств — участников СНГ (новая редакция), проекты модельных законов «О пресечении нарушений в области информационно-коммуникационных технологий», «О государственной поддержке кинематографии» (новая редакция), «О театре и театральной деятельности» (новая редакция);

в сфере обороны и безопасности — проекты модельных законов «О национальной безопасности», «О единой системе вызова экстренных оперативных служб», проекты изменений в модельные законы «О пограничной безопасности», «О государственной границе», «О пограничных ведомствах (силах)», проект Глоссария терминов, используемых органами внутренних дел (полицией) государств — участников СНГ по вопросам противодействия преступлениям, совершаемым посредством блочейн-технологий и криптовалют.

Межпарламентская Ассамблея СНГ традиционно уделяет пристальное внимание вопросам имплементации в национальном законодательстве правовых актов, относящихся к конкретным сферам модельного законотворчества. В отчетный период постоянные комиссии Ассамблеи продолжили мониторинг использования принятых по их инициативе модельных документов в законодательстве государств — участников СНГ на основе данных, предоставляемых членами парламентских делегаций из профильных комитетов (комиссий) и национальными парламентами в целом, свидетельствующих о том, что рекомендательный характер принимаемых Ассамблеей законодательных актов сочетается с активным использованием этих документов в национальном законодательстве.

В Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии соответствующая информация была представлена Комитетом Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, земельным и водным ресурсам, который отметил значимую роль модельного законотворчества в совершенствовании национального законодательства. Так, за 29 лет плодотворного сотрудничества в рамках МПА СНГ парламентом Республики Таджикистан принято более 50 законодательных актов, регулирующих вопросы аграрного сектора, природопользования и экологической безопасности. В большинстве разработанных нормативных правовых актов были учтены модельные законы, принятые по инициативе профильной комиссии МПА СНГ.

Указанный подход применяется как при разработке новых законов, так и в процессе внесения изменений и дополнений в действующие законы, например: «О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений», «Об охране окружающей среды», «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», «Об экологической экспертизе»,

«Об обеспечении экологической безопасности автомобильного транспорта», «Об оценке воздействия на окружающую среду», «Об охране атмосферного воздуха».

Также с учетом модельных кодексов, законов и рекомендаций были приняты Водный кодекс Республики Таджикистан, законы «Об ассоциациях водопользователей», «О птицеводстве» (новая редакция). Основные положения, нормы и часть понятийного аппарата модельного Рыбохозяйственного кодекса для государств — участников СНГ были учтены при разработке закона «О рыбоводстве, рыболовстве и об охране рыбных ресурсов» в новой редакции.

Аналогично были разработаны и приняты или внесены изменения и дополнения в действующие законы, регулирующие правоотношения в аграрном секторе и в области охраны окружающей среды и природопользования: «Об охране почв», «Об охране растительного мира», «О животном мире», «О биологическом хозяйствовании и производстве», «О карантине и защите растений», «О пастбищах», «О безопасности пищевых продуктов», «О питомниководстве», «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» и ряд других.

В план работы Комитета Маджлиси намояндагон по аграрным вопросам, земельным и водным ресурсам на 2021–2022 годы включена разработка законопроектов «О биологической безопасности», «О государственной аграрной политике Республики Таджикистан», проекта Экологического кодекса на основе использования модельных законов «Об экологической безопасности», «О безопасности деятельности, связанной с генетически модифицированными организмами», «О распространении и использовании генетически модифицированных организмов в сфере экспорта сельскохозяйственной продукции», «О предотвращении и минимизации негативного воздействия биоцидов на окружающую среду», «Об органическом сельском хозяйстве», «Об экологическом агропроизводстве», «Об агростраховании», а также модельного Экологического кодекса.

Основные положения и нормы модельных законодательных актов, принятых Межпарламентской Ассамблеей по инициативе Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, находят полное или частичное отражение в законодательстве Республики Казахстан.

Так, при разработке и принятии закона «О волонтерской деятельности» использован модельный закон «О добровольчестве (волонтерстве)»; при принятии закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» были использованы нормы модельных законов «Об информатизации, информации и защите информации», «О телекоммуникациях» и модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ.

Положения модельных законов «Об архивах и архивном фонде» и «Об издательском деле» были использованы при внесении изменений и дополнений в законы, регулирующие общественные отношения в области архивного и издательского дела. В Законе Республики Казахстан

«О кинематографии» получили применение нормы модельного Кодекса о культуре для государств — участников СНГ и модельного закона «О государственной поддержке кинематографии». Нормы упомянутого модельного кодекса, а также модельных законов «Об охране археологического наследия» (новая редакция), «Об охране нематериального культурного наследия» и «Об объектах культурного наследия» частично закреплены в законах «Об охране и использовании объектов историко-культурного наследия» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам историко-культурного наследия».

Концептуальные положения и нормы модельных законов «О физической культуре и спорте», «О национальных видах спорта», «О студенческом спорте», «О паралимпийском спорте», «О спортивной подготовке» и «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья спортсменов — членов спортивных сборных команд» нашли частичное применение при совершенствовании национального законодательства в сфере физической культуры и спорта. Закон «О туристской деятельности в Республике Казахстан» корреспондирует нормам модельных законов «О туристской деятельности» и «О детском и юношеском туризме».

При разработке и принятии закона «О культуре» были использованы нормы модельного Библиотечного кодекса для государств — участников СНГ (новая редакция), модельных законов «О творческих работниках и творческих союзах», «О музейном фонде и музеях», «О государственных музеях-заповедниках», «О театре и театральной деятельности».

Сходным образом проходило принятие многих других законов, в том числе «О почте», «Об информатизации», «О благотворительной деятельности», законодательных актов Республики Казахстан по вопросам образования, разработка которых сопровождалась изучением и анализом норм соответствующих модельных законов.

Планом практического сотрудничества Узбекистана с Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств на 2020–2021 годы (утвержден совместным постановлением Кенгаша Законодательной палаты и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 25 сентября 2020 года) предусмотрен анализ модельных законов, принятых МПА СНГ в период с 1993 года по 2020 год, для возможной имплементации их норм, не противоречащих законодательству Республики Узбекистан. Одним из последних примеров такой работы является модельный закон «О донорстве органов», базовые положения которого отражены в Законе Республики Узбекистан «О трансплантации органов и тканей человека».

Председатель Меджлиса Милли Генгеша Туркменистана Г. С. Маммедова, выступая на пятьдесят третьем пленарном заседании МПА СНГ 26 ноября 2021 года, отметила, что при разработке законов Туркменистана используется законодательная база Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Высоко оценивается эффективность законотворческой деятельности МПА СНГ и партнерскими международными организациями в рамках

Содружества. Так, в Отчете о деятельности Совместной комиссии государств — участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией, опубликованном на сайте Исполнительного комитета СНГ, подчеркивается конструктивное сотрудничество с МПА СНГ, направленное на формирование и совершенствование модельной законодательной базы в сфере миграции и противодействия ее незаконной составляющей. В рамках этого взаимодействия разработаны и впоследствии приняты Межпарламентской Ассамблеей 13 рекомендательных актов, в том числе модельный Миграционный кодекс для государств — участников СНГ, модельные законы «О миграции», «О миграции трудовых ресурсов» (новая редакция), «О беженцах», «О деятельности частных агентств занятости», Концепция общего миграционного пространства государств — участников СНГ, ряд рекомендаций и модельных соглашений.

В Информации о деятельности Антитеррористического центра государств — участников СНГ (АТЦ СНГ), одобренной Решением Совета руководителей органов безопасности и спецслужб государств — участников СНГ от 14 октября 2021 года, констатируется, что в рамках взаимодействия с Межпарламентской Ассамблеей АТЦ СНГ активизировал деятельность по разработке актов международного права и сближения законодательства в области борьбы с терроризмом и экстремизмом. В разрабатываемых АТЦ СНГ и принимаемых Советом глав государств СНГ среднесрочных программах сотрудничества в борьбе с терроризмом, экстремизмом и иными проявлениями преступной активности существенная роль в выполнении правовых разделов отводится Межпарламентской Ассамблее СНГ. Предусмотренные Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы проекты модельных законов «Об общественной безопасности» и «О национальной безопасности», подготовленные АТЦ СНГ, представлены на рассмотрение Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности и Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам.

В целом модельные законодательные акты продолжают содействовать принятию государствами — участниками СНГ общих оптимальных правовых решений, что помогает обеспечивать согласованность национальных законодательств во многих основополагающих сферах жизнедеятельности и их гармонизацию в соответствии с нормами международного права.

Мониторинг развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ

Развитие демократии и укрепление парламентаризма в странах Содружества, наблюдение за электоральными процедурами и участием в них гражданского общества традиционно занимают важнейшее место

в деятельности МПА СНГ. Работу по данному направлению осуществляет Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ), являющийся вспомогательным консультативным органом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

В 2021 году институт продолжил работу по информационно-аналитическому, методическому и организационному обеспечению деятельности групп международных наблюдателей на выборах и референдумах, проводимых в государствах Содружества:

— выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан (состоялись 10 января 2021 года);

— досрочных выборов Президента Кыргызской Республики (состоялись 10 января 2021 года);

— референдума (всенародного голосования) по проекту Закона Кыргызской Республики «О Конституции Кыргызской Республики» (состоялись 11 апреля 2021 года);

— внеочередных выборов в Национальное Собрание Республики Армения (состоялись 20 июня 2021 года);

— досрочных выборов Парламента Республики Молдова (состоялись 11 июля 2021 года);

— выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (состоялись 17–19 сентября 2021 года);

— выборов Президента Республики Узбекистан (состоялись 24 октября 2021 года);

— выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (состоялись 28 ноября 2021 года).

Кроме того, группа международных наблюдателей из числа сотрудников и экспертов МИМРД МПА СНГ провела мониторинг выборов депутатов Народного Собрания Автономного территориального образования Гагаузия (Республика Молдова) (состоялись 19 сентября 2021 года).

Мониторинг включал экспертный анализ избирательного законодательства государств, в которых проходили выборы, на предмет его соответствия Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, документам Организации Объединенных Наций (Всеобщая декларация прав человека ООН; международные пакты о правах человека; принятый Комитетом ООН по правам человека Общий комментарий, толкующий принципы демократических выборов, приведенные в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению 1990 года; иные межгосударственные соглашения, принятые в рамках ОБСЕ), Совета Европы (Конвенция о защите прав человека и основных свобод; Свод рекомендуемых норм при проведении выборов). В ходе мониторинга избирательных кампаний

и референдума были подготовлены заключения о соответствии законодательства, регулирующего проведение выборов (референдума), международным обязательствам государства и отчеты экспертных групп по результатам долгосрочного мониторинга подготовки к проведению выборов.

Помимо этого, в рамках долгосрочного и краткосрочного мониторинга группы наблюдателей от МПА СНГ проводили встречи с кандидатами и их доверенными лицами, представителями политических партий, участвовавших в выборах, и их штабов, руководителями парламентов, председателями и членами избирательных комиссий различного уровня, главами международных миссий наблюдения, министрами иностранных дел, руководством генеральной прокуратуры и другими официальными лицами. Непосредственно в дни голосования наблюдатели от МПА СНГ осуществляли мониторинг на избирательных участках в разных регионах страны проведения выборов, а также на зарубежных избирательных участках. Результаты наблюдения отражались в итоговых документах — заключениях групп международных наблюдателей от МПА СНГ.

Для обеспечения деятельности международных наблюдателей были разработаны методические пособия – памятки для международных наблюдателей на выборах депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, на досрочных выборах Президента Кыргызской Республики, на референдуме (всенародном голосовании) по проекту Закона Кыргызской Республики «О Конституции Кыргызской Республики», на внеочередных выборах в Национальное Собрание Республики Армения, на досрочных выборах Парламента Республики Молдова, на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации при наблюдении за дистанционным электронным голосованием, на выборах Президента Республики Узбекистан, на выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

В 2021 году МИМРД МПА СНГ и его филиалы провели научные конференции, круглые столы и интернет-олимпиады по вопросам международного мониторинга выборов, избирательного законодательства, интеграционных процессов на пространстве Содружества, в том числе совместно с высшими учебными заведениями государств — участников МПА СНГ, национальными органами администрирования выборов и некоммерческими организациями, а также приняли участие в мероприятиях, проводимых организациями-партнерами.

25 февраля состоялся организованный МИМРД МПА СНГ совместно с Таджикским национальным университетом международный круглый стол «Электоральная демократия и свободные выборы в информационном обществе». В мероприятии приняли участие сотрудники и эксперты МИМРД, в также представители 11 вузов Казахстана, России, Таджикистана, Германии, Китая.

30 марта состоялся международный круглый стол «Референдумы в государствах — участниках МПА СНГ: правовое регулирование

и международное наблюдение», организованный МИМРД МПА СНГ совместно с Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики. В мероприятии приняли участие руководители и представители избирательных органов государств — участников МПА СНГ, представители Секретариата Совета МПА СНГ, сотрудники и эксперты МИМРД МПА СНГ.

13–14 мая и 21 мая в Санкт-Петербурге прошли международные научно-практические конференции: «Технологии избирательного процесса и мониторинга выборов», посвященная 15-летию создания МИМРД МПА СНГ, и «Участие молодежи в избирательном процессе: опыт государств — участников МПА СНГ» (подробная информация о данных мероприятиях приведена ниже).

8 июня состоялся международный круглый стол «Предвыборная агитация через электронные ресурсы», организованный МИМРД МПА СНГ совместно с Центральной избирательной комиссией Республики Армения. В мероприятии приняли участие представители парламентов, руководители и представители органов администрирования выборов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Узбекистан, а также международные наблюдатели из числа сотрудников и экспертов МИМРД МПА СНГ, ученые и эксперты.

С 1 по 30 сентября Секретариат Совета МПА СНГ провел II международную интернет-олимпиаду «Избирательные системы стран мира» среди студентов вузов государств — участников МПА СНГ, посвященную Международному дню демократии. Партнером в проведении олимпиады выступило некоммерческое партнерство «Информационно-аналитический центр “Евразия-Поволжье”». В интернет-олимпиаде приняли участие 1213 студентов из 107 высших учебных заведений девяти государств — участников МПА СНГ, представляющие 18 государств, в том числе все государства СНГ, а также Болгарию, Грузию, Конго, Латвию, Румынию, Сербию и Черногорию. Студенты, продемонстрировавшие лучшие результаты, были рекомендованы для участия в работе Международной молодежной парламентской школы, посвященной 30-летию СНГ.

10 ноября состоялся международный круглый стол «Реализация пассивного избирательного права отдельных групп граждан», организованный МИМРД МПА СНГ и Кыргызским национальным университетом имени Жусупа Баласагына. В мероприятии приняли участие сотрудники и эксперты МИМРД МПА СНГ, представители общественных организаций, ученые и эксперты.

С 29 ноября по 4 декабря проходила Международная молодежная парламентская школа, посвященная 30-летию СНГ. Мероприятие было организовано в рамках реализации проекта «Молодежный парламентаризм как основа устойчивого политического развития и партнерства стран СНГ», приуроченного к 30-летию создания Содружества и получившего в 2021 году поддержку российской некоммерческой организации «Фонд президентских грантов». Организаторами школы выступили МИМРД МПА СНГ,

некоммерческое партнерство «Информационно-аналитический центр “Евразия-Поволжье”» и факультет международных отношений Санкт-Петербургского государственного университета. В рамках мероприятия прошли студенческие научные дебаты «Электронное голосование: за и против». Команды представили свои аргументы «за» и «против» по вопросам использования цифровых технологий в избирательных процессах.

Секретариатом Совета МПА СНГ подготовлен и выпущен специальный номер журнала «Диалог: политика, право, экономика», посвященный международному наблюдению за выборами. Выпуск был приурочен к 15-летию МИМРД МПА СНГ.

В 2021 году Секретариатом Совета МПА СНГ была учреждена издательская серия «Демократия, выборы, парламентаризм». В течение года МИМРД МПА СНГ были подготовлены монографии «Международное наблюдение за выборами и референдумами» и «Цифровизация и выборы».

Филиалы МИМРД МПА СНГ в 2021 году принимали активное участие в организации и проведении научных конференций, круглых столов и других мероприятий:

Бакинский филиал — видеоконференция на тему «Социальная и правовая защита прав детей в Азербайджанской Республике: парламентское измерение» (31 мая), круглый стол «Развитие информационного общества в Азербайджанской Республике: опыт взаимодействия государства, религиозных и общественных институтов» (23 декабря);

Бишкекский филиал — круглый стол «Референдумы в государствах — участниках МПА СНГ: правовое регулирование и международное наблюдение» совместно с Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики в рамках долгосрочного мониторинга конституционного референдума (30 марта);

Ереванский филиал — круглый стол «Политико-правовое значение изменений конституционного закона Республики Армения «Избирательный кодекс Республики Армения» (15 декабря);

Кишиневский филиал — конкурс сочинений «Участие в выборах — конституционное право или обязанность?» среди учащихся 11-х классов русских и молдавских лицеев муниципалитета Бельцы (февраль — март).

Международные конгрессы и конференции

Одним из важнейших направлений работы Межпарламентской Ассамблеи СНГ остается организация международных конгрессов и конференций с участием парламентариев, представителей исполнительной власти, бизнеса, промышленности, а также экспертного сообщества. Несмотря на продолжающуюся пандемию COVID-19, в 2021 году работа в данном направлении не останавливалась, ряд конференций и круглых столов были организованы в гибридном или удаленном режиме посредством видео-

конференц-связи. Помимо указанных выше, МПА СНГ были проведены следующие мероприятия.

24–26 марта при содействии Межпарламентской Ассамблеи СНГ прошла 25-я международная молодежная конференция «Модель Организации Объединенных Наций». В мероприятии приняли участие представители образовательных учреждений Санкт-Петербурга, Международной академии Санкт-Петербурга, а также школьники из Греции, Израиля, Мексики и Турции. В рамках конференции учащиеся обсудили наиболее актуальные вопросы текущего периода. Основными темами для рассмотрения стали защита прав человека в условиях пандемии коронавируса; защита права на частную жизнь в цифровую эпоху; поддержка социальных экологических инициатив на глобальном и местном уровнях; противодействие религиозному экстремизму; доступность легких вооружений и безопасность образовательных учреждений и др.

15 апреля МПА СНГ совместно с Парламентской ассамблеей Совета Европы, Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской ассамблеей Средиземноморья и Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций провели в онлайн-формате международную парламентскую конференцию «Глобальные вызовы и угрозы в условиях пандемии COVID-19. Терроризм и насильственный экстремизм». Всего в международной парламентской конференции приняли участие более 300 человек из 42 государств: руководители и представители международных парламентских и отраслевых организаций, главы парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ, представители консульских учреждений, ученые и эксперты. В рамках конференции проведены тематические сессии «Правовые механизмы международного сотрудничества в противодействии терроризму и насильственному экстремизму», «Оценка террористической угрозы и усилий по предотвращению насильственного экстремизма», «Поддержка и защита прав жертв терроризма и удовлетворение их потребностей» и «Демократии перед лицом пандемии COVID-19». По итогам были сформулированы основные выводы конференции.

С 19 по 23 апреля прошел V Санкт-Петербургский Международный форум труда. В нем приняли участие 5890 делегатов и участников, а также онлайн-аудитория общим количеством свыше 60 000 человек. Среди участников форума — ведущие эксперты по управлению персоналом, ученые, законодатели, представители ключевых компаний, государственные служащие из более чем 20 стран. Основными темами форума стали вопросы восстановления занятости и доходов граждан.

13–14 мая состоялась международная научно-практическая конференция «Технологии избирательного процесса и мониторинга выборов», посвященная 15-летию создания Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ. В мероприятии приняли участие более 200 человек из 14 государств: руководители и представители международных

парламентских и отраслевых организаций, представители парламентов государств — участников МПА СНГ, руководители органов администрирования выборов стран Содружества, ученые и эксперты. В рамках конференции прошли международный семинар «Диалог граждан и власти», организованный МИМРД МПА СНГ и Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, участники которого обсудили особенности организации гражданского диалога, вовлечения граждан в развитие городской среды, выстраивание взаимодействия органов местной власти с населением в условиях пандемии, и круглый стол «Электронное голосование: перспективы и вызовы». По итогам конференции была принята резолюция.

19 мая в штаб-квартире МПА СНГ состоялся круглый стол на тему «Международные стандарты устойчивого развития инфраструктуры и оценки инфраструктурных проектов: практическое содержание и значение концепций в текущих условиях, перспективы применения и развития в странах СНГ». Мероприятие было организовано Межпарламентской Ассамблеей СНГ, Европейским банком реконструкции и развития и Евразийским инвестиционным советом в рамках Петербургского международного юридического форума. В ходе мероприятия эксперты обсудили основные международные инфраструктурные практики: Building Back Better («Строим лучше, чем было») и People-First Public-Private Partnerships («Социально ориентированное публично-частное партнерство»); системы и методики оценки инфраструктурных проектов с точки зрения ключевых принципов и содержания, преимущества и недостатки имеющихся методик для задач устойчивого и ускоренного инфраструктурного развития и другие вопросы в сфере развития публично-частного партнерства.

21 мая в Таврическом дворце прошла международная научно-практическая конференция «Участие молодежи в избирательном процессе: опыт государств — участников МПА СНГ». Мероприятие было организовано Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ и Молодежной межпарламентской ассамблеей государств — участников СНГ. В нем приняли участие члены молодежных парламентских делегаций, представители органов администрирования выборов, эксперты в электоральной сфере, представители молодежных парламентов и молодежных общественных организаций. По результатам конференции была принята итоговая резолюция, в которой отмечены основные направления взаимодействия организаторов выборов, молодежных структур, государственных органов управления в области молодежной политики, других заинтересованных сторон по повышению участия молодежи в избирательных процессах.

27–28 мая в Таврическом дворце прошел девятый Невский международный экологический конгресс «Экология планеты — устойчивое развитие». В конгрессе приняли участие более 800 человек из 22 стран мира,

в том числе из десяти стран СНГ, — руководители законодательных и исполнительных органов государственной власти, представители международных организаций, деловых кругов, образовательных и научно-исследовательских учреждений, средств массовой информации. В рамках конгресса работали десять круглых столов, посвященных развитию национальных проектов, сохранению природных ресурсов и биоразнообразия, климатической политике, «зеленой» энергетике, экологическому просвещению, устойчивому развитию водных объектов, обеспечению экологической безопасности. Основные идеи и предложения участников девятого Невского международного экологического конгресса нашли отражение в Итоговой резолюции.

С 21 по 29 июня прошел шестой международный культурно-образовательный форум государств — участников СНГ «Дети Содружества», который впервые проводился в Российской Федерации, в Санкт-Петербурге. В форуме приняли участие 48 школьников в возрасте от 10 до 18 лет из Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан. Участники из других стран СНГ не смогли приехать из-за сложных обстоятельств, обусловленных пандемией COVID-19.

13–15 октября в Санкт-Петербурге прошел третий Евразийский женский форум, организованный Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств. Его тема — «Женщины: глобальная миссия в новой реальности». Форум собрал более 2,5 тыс. участников из 111 стран мира, около 3 млн человек подключались к мероприятиям в режиме реального времени через Интернет. Всего в мероприятиях, в том числе в рамках Российской региональной недели, приняли участие свыше 10 млн человек. Среди них: руководители международных организаций, известные политические и общественные деятели, спикеры и вице-спикеры парламентов (палат парламентов), министры, чрезвычайные и полномочные послы, супруги глав государств, а также представители глобальных корпораций, деловых кругов, научного сообщества, общественных организаций и благотворительных проектов, авторитетные деятели международного женского движения.

Высокий статус форуму придало участие Президента Российской Федерации В. В. Путина. С видеоприветствием к участникам третьего Евразийского женского форума обратился Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций А. Гутерриш.

Деловая программа форума включала 90 мероприятий, в том числе три пленарных заседания, стратегические сессии, экспертные и дискуссионные площадки, государственно-частные и бизнес-диалоги, форсайт-сессии, деловые завтраки и мотивационные паблик-токи с лидерами мнений. Всего же в рамках форума прошло более 300 мероприятий, в том числе выездные гостиные, префорумы, конкурсы, марафоны и телемосты. Уникальной особенностью третьего Евразийского женского форума стало проведение региональной

недели. На форуме были организованы сессии совместно с международными организациями и объединениями. Среди них: сессия Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), выездное заседание «Женской двадцатки», сессия Всемирного банка, заседание Женского делового альянса БРИКС. Всего на форуме прозвучало около 600 выступлений. В его рамках состоялось вручение премии Евразийского женского форума «Общественное признание» выдающимся женщинам за достижения в различных областях деятельности и вклад в устойчивое развитие общества. По итогам третьего Евразийского женского форума была принята резолюция.

22 октября прошла конференция «Облик современного города», посвященная Году архитектуры и градостроительства в СНГ. В мероприятии приняли участие члены постоянных комиссий МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления и по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, члены Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ. Мероприятие было организовано при поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований, Союза российских городов и Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга.

10–11 ноября в Таврическом дворце в гибридном формате состоялись мероприятия проекта Travel Hub «Содружество», посвященные развитию туристического потенциала государств СНГ. В рамках данного мероприятия были проведены: пленарное заседание «30-летие СНГ: опыт и инновации», дискуссионная сессия «Культура как основной мотиватор туристических потоков», круглый стол «Промышленный туризм. Проблемы и перспективы. Взгляд бизнеса», панельные дискуссии «Медицинский туризм государств — участников СНГ в эпоху трансформации», «Россия — Беларусь на пути к экспорту медицинских услуг», «Цифровая трансформация туризма стран СНГ. Цифровая интеграция», «Вопросы трудовой миграции в эпоху COVID-19» и ряд других. В рамках дискуссий обсуждались вопросы развития туризма, в том числе законодательного обеспечения развития туристических услуг в государствах СНГ.

25 ноября в Таврическом дворце прошла международная конференция «Всеобщий охват услугами здравоохранения и цели в области устойчивого развития». Мероприятие было организовано Межпарламентской Ассамблеей СНГ совместно с Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения. В пленарном заседании и панельных дискуссиях приняли участие парламентарии из стран СНГ, Европы, а также представители международных организаций. В итоговом документе отмечена особая значимость обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения (ВОУЗ) в период пандемии COVID-19 для преодоления распространения заболевания и его последствий, а также признана важная роль парламентов и парламентариев в продвижении повестки дня в области обеспечения ВОУЗ. Участники конференции призвали парламенты и парламентариев принять все возможные законодательные меры с тем, чтобы помочь правительствам государств достичь ВОУЗ к 2030 году и обеспечить качественную, приемлемую

по цене и физически доступную медицинскую помощь, а также создать надежную и прозрачную законодательную базу для регулирования механизмов реагирования в сфере чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения.

9–10 декабря в штаб-квартире Межпарламентской Ассамблеи СНГ прошла международная научная конференция «Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность» («Таврические чтения»), посвященная анализу событий тридцатилетней давности, которые привели к кризису и исчезновению СССР.

Гуманитарное сотрудничество

Традиционно большое значение Межпарламентская Ассамблея СНГ придает гуманитарному сотрудничеству.

Среди наиболее крупных мероприятий общегуманитарного характера, проведенных МПА СНГ в 2021 году, можно отметить упомянутые выше Санкт-Петербургский Международный форум труда, девятый Невский международный экологический конгресс, международный культурно-образовательный форум государств — участников СНГ «Дети Содружества» и международную конференцию «Всеобщий охват услугами здравоохранения и цели в области устойчивого развития».

Кроме того, к мероприятиям в рамках развития гуманитарного сотрудничества, организованным и проведенным МПА СНГ или при ее поддержке, можно отнести международный фестиваль стран СНГ и Балтии «Встречи в России» (13–18 мая 2021 года), международный турнир по баскетболу среди юношей «Кубок Победы», посвященный 76-летию Победы в Великой Отечественной войне (21–23 мая, Бишкек), круглый стол «Развитие сельского туризма в государствах — участниках СНГ. Проблемы и перспективы» (26 мая 2021 года), Международный фестиваль школьного спорта среди государств — участников СНГ (12–15 сентября 2021 года, Ульяновск, Российская Федерация), круглый стол «30-летие Содружества Независимых Государств. История и перспективы» (29 октября 2021 года), мероприятия проекта Travel Hub «Содружество» (10–11 ноября 2021 года), международную научную конференцию «Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность» («Таврические чтения») (9–10 декабря 2021 года).

По решению Совета МПА СНГ в 2021 году почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств за заслуги в развитии культуры и искусства, печати и информации, физической культуры, спорта и туризма награждены 11 человек.

Взаимодействие с международными партнерскими организациями

В 2021 году продолжающаяся пандемия COVID-19 и связанные с ней вынужденные ограничения, наложенные на перемещения между государствами и проведение крупных мероприятий, по-прежнему оказывали существенное

влияние на деятельность международных организаций, в том числе МПА СНГ и ее партнеров. Несмотря на это, международная деятельность существенно активизировалась. В течение 2021 года МПА СНГ успешно контактировала со своими зарубежными партнерами как в очном формате, так и используя возможности видео-конференц-связи.

Представители международных партнерских организаций принимали участие в работе органов МПА СНГ, оказывали содействие в подготовке проектов модельных законов, рекомендаций и других документов.

На пятьдесят втором пленарном заседании МПА СНГ 16 апреля 2021 года в обсуждении вопроса законодательного регулирования миграционных процессов в период пандемии приняли участие директор Европейского регионального бюро ВОЗ Х. Клюге, руководитель Европейского регионального офиса Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца Б. Бишофф Эббезен, заместитель директора Европейского бюро Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев А. Ли Роси, директор Бюро Международной организации по миграции в Москве А. Эсоев.

В 2021 году Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека совместно с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) была завершена работа по подготовке проекта модельного закона «Об равном доступе к профилактике и лечению ВИЧ-инфекции в странах СНГ». На заседании постоянной комиссии 21 апреля 2021 года докладчиками по данному вопросу выступили координатор по вопросам здравоохранения по Европейскому региону МФОККиКП Д. М. Мухамадиев и и. о. главы Представительства МФОККиКП в России, Беларуси и Молдове А. Мордовин. Модельный закон был принят на пятьдесят третьем пленарном заседании МПА СНГ 26 ноября 2021 года.

Международная организация Горного партнерства проявила большой интерес к модельному закону «О развитии и охране горных территорий», разработанному МПА СНГ и принятому 27 ноября 2020 года. По просьбе Горного партнерства данный модельный закон был переведен на английский язык и отправлен в Секретариат Горного партнерства для распространения и использования в других странах. 26 мая 2021 года на заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии с докладом о деятельности Горного партнерства при Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) ООН выступила сотрудник Секретариата Горного партнерства при ФАО ООН Р. Ромео.

Представительство МФОККиКП в России, Беларуси и Молдове совместно с Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека разрабатывают проект модельного закона «О национальных обществах Красного Креста или Красного Полумесяца». В обсуждении данного вопроса на заседании постоянной комиссии 25 ноября 2021 года приняли участие руководитель Европейского регионального офиса МФОККиКП Б. Бишофф Эббезен и и. о. главы делегации МФОККиКП на Южном Кавказе Д. М. Мухамадиев.

Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения совместно с Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека осуществляют разработку проекта модельного закона «Об охране здоровья граждан от вредного воздействия табачного дыма». Проект данного модельного закона на заседании постоянной комиссии 25 ноября 2021 года представили и. о. руководителя Европейского офиса ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними К. Викрамасингхе и сотрудник по техническим вопросам офиса А. Чиобану.

Также Европейское региональное бюро ВОЗ совместно с Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека осуществляют разработку проекта модельного закона «О маркетинге продуктов питания для детей». Проект данного модельного закона на заседании постоянной комиссии 25 ноября 2021 года представила О. А. Житенева, сотрудник по техническим вопросам Европейского офиса ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними.

Представитель Европейского банка реконструкции и развития А. А. Зверев принял участие в обсуждении вопроса о создании цифровой платформы нормативной, проектной и институциональной базы развития публично-частного партнерства в государствах СНГ, которое состоялось 25 ноября 2021 года на заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам.

В 2021 году МПА СНГ совместно с международными партнерскими организациями провела ряд крупных мероприятий. Среди них: международная парламентская конференция «Глобальные вызовы и угрозы в условиях пандемии COVID-19. Терроризм и насильственный экстремизм» (15 апреля, совместно с Парламентской ассамблеей Совета Европы, Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской ассамблеей Средиземноморья и Контртеррористическим управлением ООН); круглый стол на тему «Международные стандарты устойчивого развития инфраструктуры и оценки инфраструктурных проектов: практическое содержание и значение концепций в текущих условиях, перспективы применения и развития в странах СНГ» (19 мая, совместно с Европейским банком реконструкции и развития и Евразийским инвестиционным советом); международная конференция «Всеобщий охват услугами здравоохранения и цели в области устойчивого развития» (25 ноября, совместно с Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения).

В мероприятиях осенней сессии МПА СНГ 25–26 ноября приняли участие 140 представителей из 11 международных организаций. На полях заседаний состоялось шесть двусторонних встреч с участием представителей партнерских организаций, в том числе встреча Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко и директора Европейского регионального бюро ВОЗ Х. Ключе. Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. А. Гафарова и Председатель Национального Собрания Республики Армения А. Р. Симонян провели беседы с руководителем Европейского регионального офиса

МФОККиКП Б. Бишофф Эббезен. Х. Клюге также встретился с С. А. Гафаровой и с председателем Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, председателем Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и пищевой промышленности В. Боля. Кроме того, состоялась двусторонняя встреча делегаций МФОККиКП и ВОЗ.

Представители международных партнерских организаций в 2021 году принимали участие и в других мероприятиях МПА СНГ:

— 13–14 мая директор Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ М. Мекаччи и Генеральный секретарь ПА ОБСЕ Р. Монтелла приняли участие в международной научно-практической конференции «Технологии избирательного процесса и мониторинга выборов»;

— 13–15 октября в третьем Евразийском женском форуме приняли участие представители таких международных организаций, как ООН, ЮНИДО, Всемирная организация здравоохранения, Всемирный банк, «Женская двадцатка», Женский деловой альянс БРИКС и другие. На полях форума состоялись двусторонние встречи Генерального секретаря Совета МПА СНГ с Председателем Центральноамериканского парламента Ф. К. Салинас Фернандес и с Генеральным секретарем ПА СЕ Д. Хатзивасилиу-Цовилис.

— 10 ноября Генеральный секретарь Всемирной туристской организации (ЮНВТО) З. Пололикашвили выступил с видеобращением к участникам круглого стола на тему «Туризм, культура и цифровизация», проведенного в рамках мероприятий Международного туристического форума Travel Hub «Содружество»;

В целях обмена опытом, информацией, взаимодействия в рамках нормотворческой деятельности представители МПА СНГ по приглашению международных партнерских организаций приняли участие, в основном в формате видеоконференции, в следующих мероприятиях:

— 19 и 29 января 2021 года — в пятой и шестой сессиях консультаций в рамках масштабной виртуальной конференции «Типовые законодательные положения о правах жертв терроризма», организованной Межпарламентским союзом (МПС), Управлением ООН по наркотикам и преступности и Контртеррористическим управлением ООН (КТУ ООН);

— 27 января 2021 года — в семинаре о роли парламентариев в продвижении разоружения в киберпространстве, организованном МПС, Женевским центром политики безопасности и организацией Парламентариев за нераспространение и отмену ядерного оружия;

— 17–18 февраля 2021 года — в ежегодных парламентских слушаниях, организованных МПС и КТУ ООН, на тему «Борьба с коррупцией для восстановления доверия к правительствам и улучшения перспектив развития»;

— 25 февраля 2021 года — в информационном мероприятии, организованном совместно КТУ ООН и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан «Обеспечение универсализации и эффективного

осуществления Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма»;

— 26 апреля — 7 мая 2021 года — в 36-м Форуме Центра ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям;

— 22 июня 2021 года — в 57-м заседании Генеральной ассамблеи ПА ЧЭС;

— 30 июня 2021 года — в дискуссии по теме «Актуальные меры в борьбе с терроризмом в рамках парламентских функций», организованной КТУ ООН, Консультативным Советом Государства Катар при поддержке правительства Республики Индонезия;

— 30 августа 2021 года — в 30-й Парламентской конференции Балтийского моря;

— 27–28 сентября 2021 года — в десятой пленарной сессии Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран (Туркестан, Республика Казахстан);

— 29 сентября 2021 года — в запуске Глобальной рамочной программы поддержки Организацией Объединенных Наций беженцев из третьих стран в Сирии, состоявшемся на полях 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН;

— 13–15 декабря 2021 года — в совещании парламентских ассамблей с целью координации усилий по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом и круглом столе на тему «Роль парламентариев в реализации национальных планов действий по противодействию терроризму и способствующему ему насильственному экстремизму», организованным КТУ ООН в Дохе, Государство Катар.

Помимо этого, 6–8 сентября 2021 года делегация МПА СНГ приняла участие в очной части пятой Всемирной конференции спикеров парламентов (Вена, Австрийская Республика). На полях мероприятия состоялись встречи Генерального секретаря Совета МПА СНГ с директором Отдела по вопросам международных договоров УНП ООН Дж. Брандолино, Генеральным секретарем ПА ОБСЕ Р. Монтеллой, Генеральным секретарем МПС М. Чунгонгом, Генеральным секретарем ПА СЕ Д. Хатзивасилиу-Цовилис и Генеральным секретарем Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества А. Гаджиевым. Кроме того, в ходе двусторонней встречи с заместителем Генерального секретаря ООН, главой Контртеррористического управления ООН В. И. Воронковым состоялось подписание Меморандума о взаимопонимании между КТУ ООН и Секретариатом Совета МПА СНГ.

Изучение истории парламентаризма в СНГ

Сотрудники отдела анализа истории парламентаризма на регулярной основе проводили экскурсии для гостей Межпарламентской Ассамблеи СНГ и посетителей Таврического дворца. Всего в 2021 году состоялось 256 экскурсий.

Были разработаны новые экскурсии: обзорная экскурсия по парадным залам Таврического дворца на английском языке; обзорная автобусная экскурсия по центру Санкт-Петербурга; а также тематическая экскурсия «Повседневная жизнь в Таврическом дворце в XIX — начале XX века», позволяющая посетителям увидеть помещения, в которых в конце XVIII — начале XIX века располагались жилые покои императорской семьи, а также церковь и театр. Во время экскурсии гости могут познакомиться и с «парламентской эпохой» Таврического дворца, побывать в кабинете председателя Государственной думы Российской империи, помещениях, в которых работали сотрудники канцелярии, библиотеки, врачебной части и других служб Думы, узнать много интересного о повседневной жизни депутатов начала XX века.

Для учащихся 9–11-х классов было разработано учебное занятие «Государственная дума и Февральская революция», состоящее из экскурсии и деловой игры.

В июне 2021 года в рамках международного культурно-образовательного форума государств — участников СНГ «Дети Содружества» был подготовлен проект «История страны в истории дворца», который включил в себя специально разработанную экскурсию по Таврическому дворцу, Царскому садику и парадному двору, а также деловую командную игру для участников форума.

В 2021 году большое внимание было уделено исследовательской работе по теме «Съезды народных депутатов в конце 80-х — начале 90-х годов XX века и судьба СССР», которая становится все более актуальной через 30 лет после распада СССР. В ходе работы было выявлено много интересных материалов, установлены контакты с исследователями, занимающимися данной тематикой, а также с народными депутатами СССР и РСФСР. В связи со значимостью данной темы, а также ее недостаточной изученностью было решено организовать в 2021–2023 годах дискуссии, круглые столы и другие мероприятия по этой тематике в рамках ежегодной конференции «Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность» («Таврические чтения»), а также подготовить в 2022 году временную экспозицию по материалам прессы 1989–1991 годов, посвященным работе съездов народных депутатов.

На конференцию «Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность» («Таврические чтения»), которая состоялась 9–10 декабря 2021 года, были приглашены известные народные депутаты СССР и РСФСР, в том числе С. Н. Бабурин, Ю. В. Голик, В. Б. Исаков, С. А. Полозков, С. А. Цыпляев. Они выступили с докладами на пленарном заседании, а также приняли участие наряду с историками, юристами, политологами в работе круглого стола на тему: «Съезды народных депутатов в конце 80-х — начале 90-х годов XX века и судьба СССР». Доклады и выступления в рамках круглого стола вызвали большой интерес ученых.

В течение двух дней конференции была организована работа шести секций, посвященных как истории Государственной думы Российской империи,

так и современным проблемам парламентаризма в странах Содружества Независимых Государств и других странах мира, состоялась дискуссия на тему «Государственная дума и крушение Российской империи», прошла презентация книги «Алихан Букейханов: человек-эпоха» (автор — доктор исторических наук В. И. Козодой), посвященной одному из самых известных казахских политических деятелей начала XX века, и монографии «Нижегородцы и Государственная Дума: история и современность» (авторы — доктор исторических наук Ф. А. Селезнев, кандидаты исторических наук А. В. Евдокимов и А. А. Сорокин).

В 2021 году конференция «Таврические чтения» отметила свое 15-летие. В ежегодно проводимой с 2007 года конференции приняли участие ученые из многих городов России (от Комсомольска-на-Амуре до Калининграда), а также из Азербайджана, Армении, Беларуси, Великобритании, Казахстана, Кыргызстана, Польши, Сербии, США, Украины. За этот период исследователями было представлено около 700 научных докладов. Наряду с учеными в конференции всегда участвовали политические и общественные деятели, частыми гостями «Таврических чтений» были парламентарии, выступали с думской трибуны председатели Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также потомки депутатов Государственной думы Российской империи. Традиционным для «Таврических чтений» стало проведение дискуссий, круглых столов по актуальным проблемам парламентаризма, презентаций новых книг, а также выставок по тематике конференции.

Интерес в обществе к истории и современности парламентаризма значительно возрос, в том числе и благодаря научным трудам, которые с 2007 года ежегодно публикуются по итогам конференции. С 2012 года ежегодные сборники «Таврические чтения» стали двухтомными. В них публикуются как научные доклады, так и воспоминания и размышления современных парламентариев и других политических деятелей, материалы дискуссий и круглых столов. Сборники «Таврические чтения» доступны в Научной электронной библиотеке, с ними можно ознакомиться в библиотеках вузов, различных научных учреждений стран СНГ и ряда государств дальнего зарубежья. Полное собрание сборников также представлено в парламентской библиотеке Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. В настоящее время Центр истории парламентаризма занимается систематизацией и структурированием научных статей и других материалов, опубликованных в сборниках «Таврические чтения», для создания информационной базы, в которой можно будет легко находить любую научную статью или другие материалы в соответствии с определенной системой поиска. В 2021 году были подготовлены к изданию сборники научных статей «Таврические чтения — 2020» (в двух частях) по итогам одноименной конференции, они тоже размещены в Научной электронной библиотеке.

На систематической основе ведется работа по популяризации истории парламентаризма в интернет-пространстве. В 2021 году был разработан и создан новый сайт, на котором размещается информация об экскурсиях

и других мероприятиях, проводимых в Таврическом дворце (<http://tauridepalace.tilda.ws>). На постоянной основе осуществляется ведение раздела «День за днем» (о повседневной жизни Государственной думы Российской империи) на сайте МПА СНГ (раздел Центра истории парламентаризма). Здесь размещаются материалы о депутатах Государственной думы Российской империи, событиях, происходивших в то время в парламенте, фотографии, карикатуры, выдержки из мемуаров и т. д. Создаются посты, подкасты, видеоролики, которые размещаются на сайте, а также в группах «ВКонтакте» и «Фейсбуке». Один из проектов, разработанных в 2021 году, представляет собой видеосериал под названием «Из жизни Государственной думы Российской империи (стенографистка рассказывает...)», в котором от лица стенографистки Государственной думы (в образе стенографистки выступает одна из сотрудниц отдела анализа истории парламентаризма) ведется рассказ о работе первого российского парламента. Продолжительность каждой серии — от трех до пяти минут. В 2021 году было подготовлено три серии, работа над новыми сериями будет продолжена в 2022 году.

Издательская деятельность

В 2021 году подготовлены и выпущены два номера журнала «Вестник Межпарламентской Ассамблеи» (по материалам мероприятий первого полугодия, включая пятьдесят второе пленарное заседание МПА СНГ, международную парламентскую конференцию «Глобальные вызовы и угрозы в условиях пандемии COVID-19. Терроризм и насильственный экстремизм», девятый Невский экологический конгресс, форум «Дети Содружества» и др.). Подготовлены материалы для выпуска журнала «Вестник Межпарламентской Ассамблеи» по мероприятиям второго полугодия 2021 года (третий Евразийский женский форум, мероприятия под эгидой форума «Travel Hub Содружество», пятьдесят третье пленарное заседание МПА СНГ и др.).

Выпущено издание «Информационный бюллетень» № 73 (документы заседания Совета МПА СНГ и пятьдесят первого пленарного заседания МПА СНГ, в четырех частях) и № 74 (документы заседания Совета МПА СНГ и пятьдесят второго пленарного заседания МПА СНГ, в двух частях).

Издано три тематических выпуска журнала «Диалог: политика, право, экономика» (по темам «Международное наблюдение за выборами», «Экология», «Туризм и спорт в СНГ»); подготовлен к печати выпуск по теме 30-летия СНГ.

Осуществлено редактирование и издание брошюр Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ «Цифровизация и выборы» и «Международное наблюдение за выборами»; еще одна брошюра МИМРД МПА СНГ — «Технологии избирательного процесса и мониторинга выборов» — отредактирована и подготовлена к печати.

Также подготовлены тексты и оригинал-макет подарочной книги по истории Таврического дворца; оформлена фотовыставка, приуроченная к 50-летию первого полета человека в космос, изданы настенный и настольный календари, посвященные Году народного творчества и культурного наследия в СНГ.

Работа со средствами массовой информации

В 2021 году работа МПА СНГ освещалась на официальном сайте организации, а также в социальных сетях и мессенджере Telegram. В средства массовой информации стран Содружества направлялась информация о событиях и мероприятиях, проходивших в штаб-квартире МПА СНГ — Таврическом дворце — и за ее пределами.

Всего в 2021 году на сайте МПА СНГ было размещено около 700 новостных материалов (не считая анонсов мероприятий и другой информации) — на 16% больше, чем в 2020 году. Была продолжена практика публикации новостей, рассказывающих не только о работе самой Ассамблеи, а также об организованных ею конференциях, конгрессах и форумах, но и о законотворческой деятельности национальных парламентов — участников МПА СНГ, в том числе по ратификации общих для стран Содружества документов, имплементации модельных законов, принятых МПА СНГ, и т. д.

В 2021 году на официальном сайте МПА СНГ были организованы прямые трансляции пленарных заседаний весенней и осенней сессий Ассамблеи, международной парламентской конференции «Глобальные вызовы и угрозы в условиях пандемии COVID-19. Терроризм и насильственный экстремизм», международной конференции «Всеобщий охват услугами здравоохранения и цели в области устойчивого развития», ключевых мероприятий девятого Невского международного экологического конгресса и третьего Евразийского женского форума, а также пресс-конференций по итогам этих мероприятий.

Широко освещалось участие парламентариев из государств Содружества в качестве международных наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге электоральных кампаний, состоявшихся в 2021 году на пространстве СНГ. В Республике Армения, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Молдова, Российской Федерации и Республике Таджикистан, где проходили парламентские и президентские выборы, было организовано около 70 брифингов и пресс-подходов с участием парламентариев стран Содружества. Информация о деятельности мониторинговых групп от МПА СНГ регулярно направлялась в 115 СМИ, действующих в государствах СНГ. В итоге в странах Содружества вышло более 600 публикаций и сюжетов, посвященных работе международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи.

Всего в 2021 году вышло свыше 3,5 тысячи публикаций о деятельности МПА СНГ в средствах массовой информации и социальных сетях. Наибольшее

количество материалов о работе Ассамблеи создано новостным агентством и радиостанцией Sputnik, его филиалами в государствах Содружества, МТРК «Мир», телеканалом «Вместе-РФ», «Парламентской газетой». На мероприятиях МПА СНГ, проходивших в штаб-квартире организации и за ее пределами, работали фотографы и видеооператоры пресс-служб парламентов государств — участников СНГ, а также представители ведущих СМИ Содружества. О деятельности Ассамблеи рассказывали информационные агентства Azertag (Азербайджанская Республика), Armenia today (Республика Армения), БелТА (Республика Беларусь), zakon.kz (Республика Казахстан), «Кабар» (Кыргызская Республика), ТАСС, «РИА-Новости» (Российская Федерация), «Ховар» (Республика Таджикистан), телеканалы AZTV (Азербайджанская Республика), Itv.am (Республика Армения), «Белтелерадиокомпания», «Звезда» (Республика Беларусь), «Хабар24», РТРК Казахстан, TV7.kz (Республика Казахстан), «Россия 24», «Россия-1», «Пятый канал», «78», «Первый канал», «Санкт-Петербург» (Российская Федерация), O'zbekiston (Республика Узбекистан) и многие другие СМИ.

На новый уровень вышла в 2021 году работа в социальных сетях «Инстаграм» (https://www.instagram.com/iacis_official/) и «Фейсбук» (<https://www.facebook.com/iacis.ru>), в течение года на страницах МПА СНГ размещено 788 постов с фото- и видеоматериалами. В сети «Инстаграм» охват уникальных пользователей увеличен более чем на 90%, и на 15% увеличено количество новых подписчиков. В социальной сети «Фейсбук» охват публикаций вырос на 30%, количество подписчиков увеличилось на 10%.

В апреле 2021 года в мессенджере «Телеграм» был открыт публичный канал «Парламенты СНГ», рассказывающий о работе Межпарламентской Ассамблеи СНГ и парламентской жизни на пространстве Содружества. С апреля по декабрь в нем опубликовано около 600 постов, проведены прямые эфиры с мероприятий МПА СНГ. Организован перепост материалов с открытых парламентами государств – участников МПА СНГ официальных каналов — Совета Республики и Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, официальных каналов глав парламентов стран Содружества, ведущих национальных СМИ и т. д. Наибольшую часть аудитории канала «Парламенты СНГ» составляют пользователи в возрасте 25–45 лет, интересующиеся общественно-политическими процессами на пространстве Содружества. Таким образом, создание канала стало очередным шагом в продвижении информации о работе парламентов стран Содружества и об их взаимодействии в двустороннем и многостороннем форматах среди молодых и активных граждан государств СНГ.

Развитие материально-технической базы

В 2021 году продолжалось выполнение работ по поддержанию зданий, сооружений, инженерных систем и сетей Таврического дворца

и административно-гостиничного комплекса, переданных в оперативное управление, в состоянии, отвечающем требованиям Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, нормативных документов по содержанию объектов культурного наследия федерального значения, а также по реализации программ развития материально-технической базы и энергосбережения объектов Секретариата Совета МПА СНГ.

Завершены работы по сохранению объекта культурного наследия федерального значения «Дворец Таврический» (Санкт-Петербург, Шпалерная ул., д. 47): ремонтно-реставрационные работы в помещениях второго этажа № 544, 545; ремонтно-реставрационные работы на западной дубовой лестнице (помещения № 117 и 542) полуциркулярной части; ремонт автоматических выключателей ГРЩ-6; обследование подвальных помещений центральной части на предмет определения причин поступления грунтовых вод с выдачей рекомендаций по их устранению; разработка научно-проектной документации на выполнение работ по ремонту и реставрации: помещений антресольного этажа западного крыла (пом. № 320–330, 332–338); центрального портика Парадного двора; зала № 12 (представительство Маджлиси Оли Республики Таджикистан).

Завершены работы по капитальному ремонту мягкой кровли здания, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, Шпалерная ул., д. 53, лит. Б.

В административно-гостиничном комплексе (Санкт-Петербург, Шпалерная ул., д. 53, лит. А) завершены геодезический мониторинг и обследование причин аварийного состояния кровельного свеса и кровли. Министерством финансов Российской Федерации согласовано на 2022 год финансирование разработки проектных решений по ремонту кровли и фасадов в соответствии с заданием Комитета по градостроительству и архитектуре.

В рамках текущего эксплуатационного ремонта выполнены работы, потребовавшиеся в результате проведения сезонных осмотров технического состояния основных конструктивных элементов и инженерного оборудования объекта культурного наследия федерального значения «Дворец Таврический»: ремонт аварийных мест: цоколя, фасадов, карнизных свесов, стропильной системы, оконных блоков и дверей, ограждений вдоль набивных дорожек охраняемой части Таврического сада (Царский садик), восточного крыльца Парадного двора; ремонт в зале № 15 — «Зеленый зал»; тампонирующее устройство основных мест протечек фундамента в подвальных помещениях центральной части; замена неисправных кресел Думского зала.

Продолжены работы по сохранению объекта культурного наследия федерального значения «Дворец Таврический»: ремонтно-реставрационные работы на восточной дубовой лестнице (помещения № 103 и 536) полуциркулярной части; ремонт и реставрация светового фонаря и нормализация температурно-влажностного режима межуровневого пространства Думского зала; реставрация печей и каминов в помещениях второго этажа № 301, 408–427; ремонт системы теплоснабжения в части модернизации ИТП № 1, ИТП № 2 и ИТП № 3; разработка научно-проектной документации на выполнение работ по ремонту и реставрации: зала № 22 (представительство Парламента

Республики Молдова); несущей конструкции покрытия Думского зала; чугунной ограды Парадного двора; интерьеров и ДПИ в залах № 2 и № 3 (представительство Жогорку Кенеша Кыргызской Республики); окон Таврического дворца с целью приспособления для современного использования в части проведения противопожарных мероприятий.

Секретариат Совета МПА СНГ