



МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



# РЕКОМЕНДАЦИИ

для международных наблюдателей  
от Содружества Независимых Государств  
по наблюдению за выборами и референдумами  
(новая редакция)





МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



# РЕКОМЕНДАЦИИ

**для международных наблюдателей  
от Содружества Независимых Государств  
по наблюдению за выборами и референдумами  
(новая редакция)**

Санкт-Петербург  
2023

УДК 324  
ББК 67.400.8  
Р36

**Рекомендации для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (новая редакция).** — Санкт-Петербург : Секретариат Совета МПА СНГ, 2023. — 144 с.

ISBN 978-5-86857-041-4

В новой редакции Рекомендаций для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами отражен опыт Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) по методическому и аналитическому сопровождению мониторинговых кампаний Миссии наблюдателей от СНГ и группы наблюдателей от МПА СНГ.

При подготовке новой редакции учитывались развитие модельной законодательной базы в электоральной сфере, интенсивное использование информационных технологий, внедрение новых средств и методов автоматизации избирательного процесса, специфика проведения избирательных кампаний (кампаний референдума) в условиях пандемии, тенденция к усилению вмешательства в национальные выборы извне.

Документ принят на пятьдесят четвертом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (постановление № 54-4 от 28 октября 2022 года).

УДК 324  
ББК 67.400.8

ISBN 978-5-86857-041-4

© Секретариат Совета  
МПА СНГ, 2023

# Содержание

Предисловие .....	7
<b>Раздел 1. Стандарты демократических выборов .....</b>	<b>11</b>
1.1. Право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного само- управления, иные органы народного (национального) представительства на основе всеобщего равного изби- рательного права при тайном голосовании, обеспечива- ющее свободу волеизъявления избирателей .....	11
1.2. Периодические и обязательные выборы .....	15
1.3. Открытые и гласные выборы .....	16
1.4. Свободные выборы .....	17
1.5. Подлинные выборы .....	18
1.6. Справедливые выборы .....	20
1.7. Осуществление судебной и иной защиты избиратель- ных прав и свобод человека и гражданина .....	21
1.8. Осуществление национального (общественного) и международного наблюдения за выборами .....	22
1.9. Гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса .....	24
<b>Раздел 2. Принципы международного наблюдения за выбора- ми и референдумами в государствах — участниках Содру- жества Независимых Государств .....</b>	<b>28</b>
2.1. Принцип уважения государственного суверенитета .....	28
2.2. Принцип открытости .....	29
2.3. Принцип универсальности .....	29
2.4. Принцип взаимности .....	29
2.5. Принцип профессионализма .....	30

2.6. Принцип беспристрастности . . . . .	30
2.7. Принцип оказания действенной помощи . . . . .	31
2.8. Принцип законности . . . . .	31
2.9. Принцип безопасности . . . . .	31
2.10. Принцип невмешательства в избирательный процесс . . . . .	32
2.11. Принцип недопустимости иностранного вмешательства в выборы . . . . .	32
<b>Раздел 3. Формат международного наблюдения за выборами и референдумами и статус международных наблюдателей . . . . .</b>	<b>34</b>
3.1. Формат международного наблюдения за выборами . . . . .	34
3.2. Организация и координация деятельности Миссии наблюдателей от СНГ . . . . .	37
3.3. Организация и координация деятельности Миссии международных наблюдателей от МПА СНГ . . . . .	39
3.4. Организация и координация деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ . . . . .	40
3.5. Финансирование миссий и групп международных наблюдателей . . . . .	42
3.6. Рабочий язык миссий и групп международных наблюдателей . . . . .	43
3.7. Статус международного наблюдателя на выборах и его полномочия . . . . .	44
3.8. Порядок аккредитации международных наблюдателей . . . . .	47
3.9. Срок осуществления международного наблюдения . . . . .	48
3.10. Обеспечение безопасности международных наблюдателей . . . . .	48
3.11. Ответственность международных наблюдателей . . . . .	48
<b>Раздел 4. Основные объекты международного наблюдения в период проведения избирательной кампании . . . . .</b>	<b>49</b>
4.1. Основные требования к избирательной кампании . . . . .	49
4.2. Защита электоральных процессов и государственного суверенитета . . . . .	51
4.3. Информирование избирателей о выборах . . . . .	53

4.4. Формирование и организация деятельности избирательных комиссий . . . . .	57
4.5. Составление и обновление (исправление) списков избирателей . . . . .	59
4.6. Просвещение избирателей в период, предшествующий выборам . . . . .	59
4.7. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов, регистрация политических партий (коалиций) . . . . .	61
4.8. Финансирование избирательной кампании . . . . .	65
4.9. Деятельность субъектов выборов в агитационный период . . . . .	68
4.10. Особые формы голосования . . . . .	72
4.11. Досрочное и многодневное голосование . . . . .	74
4.12. Недопустимость злоупотребления свободой информации при проведении агитационной деятельности . . . . .	75
4.13. Недопустимость использования преимуществ должностного или служебного положения в целях избрания, проведения агитационной деятельности . . . . .	76
4.14. Разрешение споров в ходе избирательной кампании . . . . .	78
4.15. Обеспечение безопасности в ходе выборов . . . . .	79
<b>Раздел 5. Долгосрочное международное наблюдение . . . . .</b>	<b>81</b>
5.1. Деятельность международных наблюдателей на этапе долгосрочного наблюдения . . . . .	81
5.2. Идентификация и регистрация (учет) избирателей . . . . .	82
5.3. Образование избирательных округов, избирательных участков . . . . .	85
5.4. Принципы, порядок, сроки формирования и деятельности избирательных комиссий, состав и уровень подготовки организаторов выборов . . . . .	85
5.5. Форма и текст избирательных бюллетеней, степень их защиты . . . . .	88
5.6. Голосование с использованием технических средств . . . . .	89
5.7. Порядок подачи и рассмотрения заявлений (жалоб) и обращений . . . . .	91

---

5.8. Обеспечение общественного порядка и безопасности в период проведения выборов . . . . .	92
5.9. Меры по недопустимости иностранного вмешательства . . .	93
<b>Раздел 6. Краткосрочное международное наблюдение . . . . .</b>	<b>98</b>
6.1. Деятельность международных наблюдателей в заключительные дни избирательной кампании . . . . .	98
6.2. Наблюдение за голосованием на избирательном участке и подсчетом голосов . . . . .	100
6.3. Контакты международных наблюдателей с избирателями, национальными наблюдателями, уполномоченными представителями и доверенными лицами кандидатов, политических партий (коалиций), иными субъектами избирательного процесса . . . . .	107
6.4. Помещение, оборудование мест для голосования . . . . .	111
6.5. Технологическое оборудование для организации голосования . . . . .	113
6.6. Особые формы голосования на выборах . . . . .	115
6.7. Технические средства голосования и подсчета голосов . . .	122
6.8. Процедура подсчета голосов и подведения итогов голосования, определения результатов выборов . . . . .	123
6.9. Наблюдение за подсчетом голосов избирательной комиссией . . . . .	125
6.10. Наблюдение за установлением итогов голосования и определением результатов выборов избирательными комиссиями . . . . .	128
<b>Раздел 7. Итоговый документ . . . . .</b>	<b>131</b>
7.1. Подготовка заявления Миссии наблюдателей от СНГ . . . .	131
7.2. Подготовка заявления миссии (заключения группы) международных наблюдателей от МПА СНГ . . . . .	132
7.3. Заявление индивидуального наблюдателя . . . . .	133
7.4. Рассмотрение выводов по итогам наблюдения . . . . .	133
Глоссарий . . . . .	134

# Предисловие

Настоящие Рекомендации разработаны на основании Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 года, Положения о Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, утвержденного Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 26 марта 2004 года, декларации «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств», принятой на тридцать первом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 25 ноября 2008 года, и обобщения опыта деятельности международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств при проведении выборов и референдумов в государствах — участниках СНГ.

Рекомендации в равной степени относятся к наблюдению за выборами и к наблюдению за референдумами. Далее по тексту отнесенное к выборам в равной степени относится и к референдумам, к избирателям — к участникам референдума, к избирательным комиссиям — к комиссиям референдума.

В Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (далее — Конвенция) закреплены принципы проведения демократических выборов.

Существенными элементами организации демократического избирательного процесса являются: проведение выборов избирательными органами, бюджетное финансирование избиратель-



ных процедур, государственная информационная поддержка выборов и агитационной деятельности.

Каждый из вышеуказанных принципов характеризуется определенными параметрами и допустимыми отклонениями от них, которые могут быть установлены в интересах защиты национального конституционного строя, прав и законных интересов граждан, безопасности государства.

Содержание каждого принципа раскрывается в статьях Конвенции и позволяет применить не только экспертные, но и определенные количественные показатели соблюдения стандартов демократических выборов. На основе методики работы миссий и групп международных наблюдателей можно получить репрезентативную выборку оценки каждого параметра, характеризующего принципы демократических выборов.

Международный мониторинг выборов в государствах — участниках СНГ с методической точки зрения можно разделить на две основные стадии: 1) оценка имплементации международных стандартов демократических выборов в конституции и национальном законодательстве о выборах и референдумах; 2) оценка соответствия правоприменительной практики национальным законам и международным стандартам демократических выборов.

Методика работы международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств предусматривает оценку соответствия национального законодательства и практики его применения стандартам демократических выборов как в комплексе, так и в отношении отдельных норм и избирательных процедур.

Главные цели международного наблюдения за выборами и референдумами — защита и поощрение реализации избирательных прав и свобод, содействие выполнению международных обязательств государств по проведению демократических выборов и референдумов, а также развитию демократических институтов и верховенству закона в государствах — участниках СНГ.

Основная функция международного наблюдения — повышение доверия общества к выборам и референдумам посредством открытости и гласности электоральных процедур.

Основные задачи международного наблюдения:

- оценка организации избирательного процесса на предмет соответствия стандартам демократических выборов;
- оказание международной поддержки развитию национальных демократических институтов, защите и совершенствованию реализации избирательных прав и свобод граждан;
- разработка рекомендаций по развитию избирательного законодательства и совершенствованию процедур его практического применения с учетом принятых государствами на себя международных обязательств.

Новая редакция включает глоссарий основных терминов и понятий, который полностью согласуется с ранее принятыми модельными документами и Словарем терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления (принят МПА СНГ 27 ноября 2020 года). Систематизировано изложение отдельных разделов, конкретизирован порядок формирования и организации деятельности миссии (группы) международных наблюдателей от МПА СНГ.

Даны рекомендации:

- по осуществлению организационного, методического, аналитического сопровождения деятельности миссии (группы) международных наблюдателей от МПА СНГ со стороны МИМРД МПА СНГ;
- по порядку формирования и деятельности экспертной группы МИМРД МПА СНГ в период долгосрочного мониторинга;
- по информированию организаторов выборов и (или) ответственных органов государства — организатора выборов при

выявлении нарушений национального законодательства либо призывов к такому нарушению.

Документ содержит рекомендации международным наблюдателям в период долгосрочного мониторинга по оценке мер, принимаемых государством — организатором выборов по противодействию иностранному вмешательству в электоральные процессы, рекомендации по наблюдению за электронным голосованием. Уточнен порядок подготовки итогового документа — заявления Миссии (заключения группы) международных наблюдателей.

# Раздел 1

## СТАНДАРТЫ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ВЫБОРОВ

Демократические выборы являются одним из высших непосредственных выражений власти и воли народа, основой деятельности избираемых органов государственной власти и местного самоуправления, иных органов народного (национального) представительства, выборных должностных лиц.

К стандартам демократических выборов относятся:

- право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, иные органы народного (национального) представительства;
- принципы периодичности, обязательности, справедливости, подлинности и свободы выборов на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании, обеспечивающие свободу волеизъявления избирателей;
- открытый и гласный характер выборов;
- осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина;
- осуществление национального (общественного) и международного наблюдения за выборами;
- гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса.

**1.1.** Право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, иные органы народного (национального) представительства на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании, обеспечивающее свободу волеизъявления избирателей

Право гражданина избирать и быть избранным закрепляется в конституции и (или) законах о выборах государства — участ-

ника СНГ (далее — национальные законы). Порядок его осуществления определяется национальными законами и иными нормативными правовыми актами. Национальное законодательное регулирование права избирать и быть избранным, порядка выборов (избирательной системы), а равно ограничения избирательных прав и свобод не должны отменять или ограничивать общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные и (или) законодательные гарантии их реализации, носить дискриминационный характер.

Назначение, подготовка и проведение выборов осуществляются на основе конституции и национальных законов.

Избранные лица, получившие необходимое число голосов, определенное конституцией, национальным законом, вступают в должность в порядке и сроки, которые установлены национальными законами, тем самым признавая свою ответственность перед избирателями, и остаются в должности до истечения срока своих полномочий или до их прекращения иным образом. Последнее регулируется конституцией, национальными законами в соответствии с демократическими конституционными и парламентскими процедурами.

### *1.1.1. Всеобщее избирательное право*

Соблюдение принципа всеобщего избирательного права означает следующее:

а) каждый гражданин по достижении установленного национальными законами возраста имеет право избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, иные органы народного (национального) представительства, на выборные должности на условиях и в порядке, которые предусмотрены конституцией и национальными законами;

б) право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, иные органы народного (национального) представительства, на выборные должности реализуется без каких бы то ни было ограничений дискриминационного характера по признаку пола,

языка, религии или вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству или этнической группе, имущественного положения или иных подобных обстоятельств;

в) каждый гражданин, проживающий или находящийся в период проведения национальных выборов за пределами территории своего государства, обладает равными с другими гражданами своего государства избирательными правами. Дипломатические представительства и консульские учреждения, их должностные лица оказывают гражданам содействие в реализации их избирательных прав и свобод;

г) каждому гражданину гарантируется право на получение информации о включении его в список избирателей, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, на обжалование в установленном национальными законами порядке отказа во включении в список избирателей.

### 1.1.2. Равное избирательное право

Соблюдение принципа равного избирательного права означает следующее:

а) каждый гражданин имеет один голос или равное с другими гражданами число голосов и вправе осуществить наравне с другими гражданами свое право голосовать, причем его голос (голоса) имеет (имеют) такой же вес, как и голоса других избирателей; на вес голоса (голосов) избирателя не должна влиять применяемая в государстве избирательная система;

б) при проведении голосования по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам эти округа образуются на равной основе, с тем чтобы результаты голосования максимально точно и полно выражали волю избирателей. Критерием равной основы может быть примерное равенство одномандатных избирательных округов по числу избирателей или примерное равенство количества избирателей на один депутатский мандат в многомандатных избирательных округах. В случаях

и порядке, которые предусмотрены национальными законами, основаниями для отклонения от средней нормы представительства могут являться труднодоступность или отдаленность местности, компактность проживания коренных малочисленных народов или иных национальных меньшинств и этнических групп;

в) каждый избиратель имеет право на равный и беспрепятственный доступ на избирательный участок, а также в помещение для голосования, с тем чтобы реализовать свое право на участие в свободном голосовании. Гражданину может быть предоставлена возможность реализовать свое право на участие в голосовании посредством организации досрочного голосования, голосования вне помещения для голосования, дистанционного голосования, электронного голосования либо иных процедур голосования, обеспечивающих создание максимальных удобств для избирателей;

г) каждый гражданин должен иметь равные правовые возможности для выдвижения своей кандидатуры на выборах. Ограничения, связанные с особенностями участия в избирательной кампании кандидатов, баллотирующихся на выборную должность на новый срок, регулируются конституцией и национальными законами. Соблюдение установленных ограничений не должно препятствовать осуществлению депутатами, выборными должностными лицами своих полномочий и выполнению обязательств перед избирателями;

д) кандидаты не вправе использовать преимущества служебного или должностного положения в целях своего избрания.

Перечень нарушений принципа равного избирательного права и мера ответственности за такие нарушения устанавливаются национальными законами.

### *1.1.3. Прямое избирательное право*

Соблюдение принципа прямого избирательного права означает, что в соответствии с национальными законами граждане голосуют за или против кандидата (списка кандидатов) непосредственно.

Все депутатские мандаты в одной из палат двухпалатного национального законодательного (представительного) органа государственной власти должны являться объектом свободной состязательности кандидатов и (или) списков кандидатов в ходе всенародных (всеобщих) выборов. Если часть или все депутатские мандаты другой палаты не являются объектом свободной состязательности кандидатов и (или) списков кандидатов в ходе всенародных (всеобщих) выборов, то это не противоречит стандартам демократических выборов.

#### **1.1.4. Тайное голосование**

Обеспечение принципа тайного голосования означает исключение какого бы то ни было контроля за волеизъявлением избирателей, защиту права граждан на тайну голосования, которое не может быть ограничено никакими обстоятельствами и причинами.

Выборы проводятся с использованием процедуры тайного голосования.

Избирательные комиссии обеспечивают соблюдение предусмотренных конституцией, национальными законами, иными нормативными правовыми актами условий, которые исключают возможность осуществления какого бы то ни было контроля или наблюдения за волеизъявлением избирателя.

## **1.2. Периодические и обязательные выборы**

**1.2.1. Выборы в органы государственной власти и местного самоуправления, иные органы народного (национального) представительства, избрание выборных должностных лиц являются обязательными и проводятся в сроки, установленные национальными законами. Выборы должны проводиться с устанавливаемой конституцией, национальными законами периодичностью так, чтобы основой избрания органов государственной власти и местного самоуправления, иных органов народного (национального) представительства, выборных должностных лиц всегда была свободная воля народа.**



1.2.2. Срок полномочий избираемых членов органов и выборных должностных лиц устанавливается национальными законами. Он может быть изменен только в предусмотренном национальным законодательством порядке.

1.2.3. Не должны предприниматься действия или распространяться призывы, побуждающие или имеющие своей целью побуждение к срыву, или отмене, или переносу сроков выборов, избирательных действий и процедур, назначенных в соответствии с национальными законами.

1.2.4. Исключением в следовании стандарту периодических и обязательных выборов является случай введения в государстве военного или чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя. В этот период допускается установление ограничений прав и свобод с указанием пределов и сроков их действия, включая перенос выборов на более позднюю дату.

### 1.3. Открытые и гласные выборы

1.3.1. Подготовка и проведение выборов осуществляются открыто и гласно. Решения органов государственной власти и местного самоуправления, избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции и связанные с назначением, подготовкой и проведением выборов, обеспечением и защитой избирательных прав и свобод граждан, в обязательном порядке подлежат официальному опубликованию либо доводятся до всеобщего сведения иным путем в порядке и сроки, которые предусмотрены национальными законами. Правовые акты и решения, затрагивающие избирательные права, свободы и обязанности гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

1.3.2. Открытости и гласности выборов способствует образование избирательной комиссией, ответственной в соответствии с национальными законами за организацию и проведение соответствующих выборов, в течение срока, установленного

национальными законами, полных сведений об итогах выборов посредством публикации в официальном печатном органе, а также размещения материалов об итогах выборов и данных об избранных лицах в печатных, электронных средствах массовой информации и на официальных интернет-ресурсах.

*1.3.3.* Соблюдение принципа открытости и гласности выборов имеет своей целью обеспечение условий для осуществления общественного и международного наблюдения за выборами.

## **1.4. Свободные выборы**

*1.4.1.* Верховенство конституции является основой для проведения свободных выборов и обеспечения гражданам и другим участникам избирательного процесса возможности без каких бы то ни было влияний, проявлений насилия, угроз применения насилия и иного противоправного воздействия принять решение относительно своего участия или неучастия в выборах в допускаемых национальными законами формах и законными методами, не опасаясь наказания или иного воздействия, какими бы ни были итоги голосования и результаты выборов, а также основой правовых и иных гарантий неукоснительного соблюдения принципа свободных выборов в течение всего избирательного процесса.

*1.4.2.* Участие гражданина в выборах является свободным и добровольным. Никто не может принудить его голосовать за или против какого-либо определенного кандидата (списка кандидатов), никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также воспрепятствовать его свободному волеизъявлению. Ни один избиратель не может быть принужден кем бы то ни было объявить, как он намерен голосовать или за кого из кандидатов (какой список кандидатов) он проголосовал.

*1.4.3.* Кандидаты, политические партии (коалиции) и другие участники избирательного процесса несут ответственность перед обществом и государством в соответствии с националь-

ными законами, поэтому никто из участников избирательного процесса, включая общественные объединения и организации, не вправе использовать методы психического, физического, религиозного принуждения, призывы к насилию, угрозы применения насилия и любые иные формы принуждения в отношении избирателей, кандидатов, политических партий (коалиций).

## 1.5. Подлинные выборы

1.5.1. При подлинных выборах обеспечивается выявление свободно выраженной воли народа и непосредственное ее осуществление. Подлинные выборы предоставляют избирателям возможность на основании конституции и национальных законов выбирать кандидатов. При подлинных выборах существуют реальный политический плюрализм, идеологическое многообразие и многопартийность, достигаемые посредством функционирования политических партий, законная деятельность которых находится под юридической защитой государства.

При подлинных выборах обеспечиваются:

а) свободный доступ избирателей к информации о кандидатах, списках кандидатов, политических партиях (коалициях) и процессе выборов;

б) беспрепятственный доступ кандидатов, политических партий (коалиций) к средствам массовой информации на равных основаниях;

в) предоставление кандидатам, политическим партиям (коалициям) возможности для проведения полноценной агитационной кампании, соблюдение права всех кандидатов и участвующих в избирательном процессе политических партий (коалиций) самостоятельно и свободно распространять во время избирательной кампании свои идеи и взгляды;

г) назначение выборов и проведение избирательных действий и процедур в порядке и сроки, которые позволяют кандидатам, политическим партиям (коалициям) и другим участникам

избирательного процесса развернуть полноценную предвыборную агитационную кампанию.

При подготовке и проведении выборов используется (используются) государственный язык (государственные языки), а в случаях и порядке, устанавливаемых национальными законами, также официальные языки составных частей территории государства, народов и народностей, национальных меньшинств и этнических групп на территориях их компактного проживания.

*1.5.2.* Подлинные выборы предполагают равные и справедливые правовые условия для регистрации кандидатов, списков кандидатов и политических партий (коалиций). Регистрационные требования должны быть ясными и не должны содержать условий, способных стать основанием для привилегий либо ограничений дискриминационного характера. Не допускается произвольное или дискриминирующее применение норм о регистрации кандидатов, списков кандидатов и политических партий (коалиций).

*1.5.3.* Подлинные выборы обеспечиваются также тем, что каждый кандидат и каждая политическая партия (коалиция), участвующие в выборах, должны признавать итоги голосования и результаты демократических выборов, но иметь возможность обжаловать официальные итоги голосования, результаты выборов, нарушающие избирательные права и свободы граждан, в судебных и (или) иных органах в порядке и сроки, которые предусмотрены национальными законами, международными обязательствами государства.

*1.5.4.* Лица и органы, чья деятельность направлена на фальсификацию подсчета голосов, итогов голосования и результатов выборов, воспрепятствование свободному осуществлению гражданами своих избирательных прав и свобод, в том числе в форме бойкота или призывов к бойкоту выборов, отказу от выполнения избирательных процедур либо избирательных действий, должны преследоваться по закону.

## 1.6. Справедливые выборы

1.6.1. Соблюдение принципа справедливых выборов должно обеспечивать создание равных правовых условий для всех участников избирательного процесса. При проведении справедливых выборов обеспечиваются:

- а) всеобщее и равное избирательное право;
- б) равные возможности каждому кандидату, каждой политической партии (коалиции) для участия в избирательной кампании, в том числе для доступа к средствам массовой информации и телекоммуникаций;
- в) справедливое и гласное финансирование выборов, избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций);
- г) честность при голосовании и подсчете голосов, полное и оперативное информирование об итогах голосования с официальным опубликованием результатов выборов;
- д) организация избирательного процесса беспристрастными избирательными комиссиями, работающими открыто и гласно под действенным общественным и международным наблюдением;
- е) рассмотрение судами и иными уполномоченными на то органами жалоб на нарушения избирательных прав и свобод граждан, кандидатов, политических партий (коалиций) во временных рамках соответствующих этапов избирательного процесса, а также право граждан на обращение в международные судебные органы за защитой и восстановлением своих избирательных прав и свобод в порядке, предусмотренном нормами международного права.

1.6.2. Прозрачность электорального финансирования, обеспечивающая на практике равенство возможностей кандидатов, политических партий (коалиций), выступает в качестве важной гарантии справедливого характера выборов. Зарегистрированные кандидаты, политические партии (коалиции) вправе использовать для целей избирательной кампании только средства, пере-

численные в их избирательные фонды в соответствии с нормами действующего электорального законодательства; привлечение любых иных средств не допускается. Тем самым обеспечивается равенство финансовых условий проведения избирательной кампании.

*1.6.3.* Гарантиями справедливых выборов являются организация избирательного процесса независимыми беспристрастными избирательными органами, работающими открыто и гласно, и создание условий для национального и международного наблюдения.

**1.7.** Осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина

*1.7.1.* Легитимный и публичный характер выборов, защита и реализация избирательных прав и свобод граждан, кандидатов, политических партий (коалиций), участвующих в выборах, воплощение в правоприменительной практике конституционных принципов организации избирательного процесса обеспечиваются судебными, административными и иными средствами защиты. Физические и юридические лица имеют право обжалования нарушений конституционных принципов организации избирательного процесса, стандартов демократических выборов, избирательных прав и свобод граждан, национальных законов, а также право восстановления нарушенных прав в судах, а в случаях и порядке, которые установлены электоральным законодательством, также в избирательных комиссиях.

*1.7.2.* В случае нарушения стандартов демократических выборов, избирательных прав и свобод граждан, национальных законов лицо, чьи права были нарушены, должно иметь право и возможность обжалования, а также восстановления нарушенных прав в порядке, установленном национальными законами, в суде и в избирательных комиссиях. Лица, виновные в совершении запрещенных законом действий (бездействии), должны нести ответственность в соответствии с национальными законами.

Особого внимания заслуживает изучение правоприменительной, в первую очередь судебной, практики разрешения избирательных споров в контексте реализации конституционных гарантий избирательных прав граждан, поскольку именно судебный порядок защиты избирательных прав в политико-правовой системе современного демократического государства имеет бесспорный приоритет.

**1.8. Осуществление национального (общественного) и международного наблюдения за выборами**

*1.8.1.* Обеспечение открытости и прозрачности демократического процесса выборов в соответствии с действующим законодательством и международными стандартами является неотъемлемой частью функционирования демократического общества. Осуществление мониторинга выборов национальными и международными наблюдателями способствует предотвращению нарушений и помогает соблюсти свободный характер избирательного процесса и справедливость его результатов.

*1.8.2.* Каждый кандидат, политическая партия (коалиция), иное общественное объединение (общественная организация), группа избирателей и другие субъекты избирательного процесса вправе в порядке, установленном национальными законами и иными нормативными правовыми актами, направить национальных наблюдателей, которые в день (дни) голосования, а также в период проведения досрочного голосования имеют право осуществлять наблюдение за выборами. Права и обязанности национальных наблюдателей закрепляются национальными законами.

*1.8.3.* Избирательные комиссии и (или) иные органы и организации могут быть наделены полномочиями по обучению национальных наблюдателей и других участников выборов основам демократических избирательных технологий, национальных законов, международных избирательных стандартов, обеспечения и защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина.

*1.8.4.* Осуществление международного наблюдения в рамках долгосрочного и краткосрочного наблюдения за ходом подготовки и проведения выборов способствует открытости и гласности избирательного процесса, соблюдению международных обязательств государств. Деятельность международных наблюдателей регулируется законами государства пребывания, а также нормами международного права.

*1.8.5.* Международные наблюдатели получают разрешение на въезд на территорию государства в порядке, установленном национальным законодательством, и аккредитуются уполномоченным органом при наличии соответствующего приглашения. Указанное приглашение может быть направлено уполномоченными национальным законодательством органами после официального опубликования решения о назначении выборов. Национальный орган администрирования выборов государства, проводящего выборы, выдает международному наблюдателю удостоверение об аккредитации установленного образца. Такое удостоверение дает международному наблюдателю право осуществлять наблюдение в период подготовки и проведения выборов.

*1.8.6.* Международный наблюдатель на территории государства пребывания находится под покровительством данного государства. Избирательные комиссии, органы государственной власти и местного самоуправления, иные органы обязаны оказывать ему необходимое содействие в пределах своей компетенции.

*1.8.7.* Не допускается какое-либо прямое или косвенное участие международных наблюдателей, иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц, международных общественных движений, международных организаций в осуществлении деятельности, способствующей либо препятствующей подготовке и проведению выборов в органы государственной власти и местного самоуправления, иные органы народного (национального) представительства, избранию выборных должностных лиц.



## 1.9. Гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса

1.9.1. Государства, в которых проводятся выборы, предоставляют всем участникам избирательного процесса гарантии. К их числу относятся:

а) организация голосования и подсчета голосов независимыми избирательными органами либо иными специально уполномоченными органами;

б) наличие и функционирование механизмов защиты избирательных прав и свобод всех участников избирательного процесса;

в) возможность обжалования итогов голосования и результатов выборов в судебных и иных уполномоченных на то органах;

г) национальное (общественное) и международное наблюдение за выборами, в том числе за организацией и проведением голосования, подсчетом голосов, опубликованием результатов выборов, разрешением избирательных споров.

1.9.2. Государства — участники СНГ в целях подготовки и проведения демократических выборов принимают законодательные и иные меры по обеспечению гарантий избирательных прав и свобод участников избирательного процесса, стремясь своими решениями и действиями:

а) отстаивать демократические принципы и нормы избирательного права, демократический характер выборов, свободное волеизъявление граждан на выборах, обоснованность требований, относящихся к признанию выборов состоявшимися, действительными и легитимными;

б) принимать меры, для того чтобы правовое регулирование выборов устанавливалось законодательством, принимаемым национальным законодательным (представительным) органом государственной власти;

в) способствовать тому, чтобы все депутатские мандаты одной из палат двухпалатного национального законодательного (представительного) органа государственной власти были объектом

свободной состязательности кандидатов и (или) списков кандидатов в ходе всенародных (всеобщих) прямых выборов в порядке, предусмотренном национальными законами;

г) добиваться создания системы правовых, организационных, информационных гарантий обеспечения избирательных прав и свобод граждан при подготовке и проведении выборов любого уровня, принятия необходимых законодательных мер по обеспечению женщинам справедливых и равных с мужчинами возможностей для реализации права избирать и быть избранными в выборные органы, на выборные должности как лично, так и в составе политических партий (коалиций) в соответствии с условиями и порядком, предусмотренными национальными законами, а также предоставления дополнительных гарантий и условий для участия в голосовании лицам с ограниченными физическими возможностями;

д) осуществлять на постоянной основе регистрацию (учет) избирателей в соответствии с законодательно установленной недискриминационной и действенной процедурой, предусматривающей такие параметры регистрации (учета), как возраст, гражданство, место жительства, наличие основного документа, удостоверяющего личность гражданина;

е) законодательно закреплять ответственность лиц, представляющих сведения об избирателях, за достоверность, полноту, своевременность передачи данных сведений и обеспечение в соответствии с национальными законами конфиденциального характера персональных данных;

ж) способствовать формированию политических партий и их свободной законной деятельности; законодательно регулировать финансирование политических партий и избирательного процесса; законодательно обеспечивать разделение партий и государства, а также проведение избирательных кампаний в атмосфере свободы и честности, способствующей тому, чтобы политические партии и кандидаты свободно излагали свои взгляды и оценки, положения предвыборных программ (платформ),

а избиратели знакомились с ними, обсуждали их и голосовали «за» или «против» свободно, не опасаясь наказания и какого бы то ни было преследования;

з) обеспечивать принятие мер, гарантирующих беспристрастность в освещении избирательной кампании средствами массовой информации, в том числе в Интернете, невозможность устанавливать юридические или административные барьеры для недискриминационного доступа к средствам массовой информации политических партий и кандидатов; формировать с участием социологических служб общедоступный единый информационный банк результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, данные которого должны предоставляться участникам избирательного процесса, а также международным наблюдателям по их запросам для ознакомления или копирования; внедрять новые информационные технологии, обеспечивающие открытый характер выборов, повышающие степень доверия избирателей к итогам голосования и результатам выборов;

и) добиваться принятия национальных программ гражданского образования и участвовать в разработке и принятии аналогичных межгосударственных программ, обеспечивать условия для ознакомления граждан и других участников избирательной кампании с избирательными процедурами и правилами, а также для их обучения, повышения их правовой культуры, совершенствования профессиональной квалификации организаторов выборов;

к) обеспечивать создание независимых беспристрастных избирательных комиссий, организующих проведение демократических выборов в соответствии с национальными законами и международными обязательствами государства;

л) обеспечивать кандидатам, получившим определенное национальными законами необходимое число голосов, возможность надлежащим образом вступать в должность и оставаться в должности до истечения срока полномочий или до их прекращения иным образом, регулируемым национальными законами;

м) принимать меры по законодательному установлению перечня нарушений избирательных прав и свобод граждан, а также оснований и порядка привлечения к уголовной, административной либо иной ответственности лиц, препятствующих путем насилия, обмана, угроз, подлога или другим способом свободному осуществлению гражданами права избирать и быть избранными, реализации иных избирательных прав и свобод, закрепленных национальными законами.

# Раздел 2

## ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ВЫБОРАМИ И РЕФЕРЕНДУМАМИ В ГОСУДАРСТВАХ — УЧАСТНИКАХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Принципы международного наблюдения за выборами и референдумами — это общие правила, регулирующие поведение участников процесса наблюдения за электоральными процедурами на всех его этапах.

### **2.1. Принцип уважения государственного суверенитета**

**2.1.1.** Международные наблюдатели строят свою деятельность на уважении суверенитета государства, проводящего выборы.

Международные наблюдатели от Содружества Независимых Государств демонстрируют уважение к конституции, законам государства, проводящего выборы, национальным органам государственной власти и местного самоуправления, избирательным комиссиям, иным органам.

**2.1.2.** Международные наблюдатели от Содружества Независимых Государств действуют на основе приглашения провести наблюдение за выборами, согласовывают с государством, проводящим выборы, формат своей миссии (группы) наблюдения, кандидатуру руководителя миссии (координатора группы), количество входящих в нее международных наблюдателей, сроки осуществления наблюдения, а также другие вопросы, связанные с суверенитетом государства, обеспечением эффективного и беспристрастного наблюдения за выборами.

2.1.3. Международные наблюдатели от Содружества Независимых Государств не вмешиваются во внутренние дела государства, в котором проводятся выборы.

2.1.4. Международные наблюдатели от Содружества Независимых Государств, осуществляя мониторинг выборов и соблюдения избирательных прав граждан, способствуют защите и укреплению суверенитета государства.

## 2.2. Принцип открытости

2.2.1. Решения органов Содружества Независимых Государств, касающиеся направления международных миссий по наблюдению за выборами, включая определение сроков, организационных форм и критериев деятельности, принимаются и утверждаются открыто (прозрачно) и публично.

2.2.2. Миссия наблюдателей от Содружества Независимых Государств в ходе контактов с участниками избирательного процесса, а также с представителями средств массовой информации и структур гражданского общества может раскрывать информацию об источниках ее финансирования.

## 2.3. Принцип универсальности

2.3.1. В целях обеспечения универсальности своей деятельности международные наблюдатели от Содружества Независимых Государств используют единую методологию во всех государствах, где участвуют в наблюдении за выборами.

2.3.2. Приглашая в рамках существующих международных обязательств международных наблюдателей, государство — организатор выборов обязуется обеспечивать единый правовой статус для международных наблюдателей через национальное законодательство и практику его применения.

## 2.4. Принцип взаимности

Участие в международном наблюдении за выборами принимают представители государств, в национальном законодатель-

стве которых закреплён институт международного наблюдения за выборами и где действует практика приглашения международных наблюдателей на проводимые в государстве выборы.

## **2.5. Принцип профессионализма**

**2.5.1.** Международное наблюдение за выборами является эффективным, если в нём в качестве членов миссий (групп) международного наблюдения участвуют политические деятели, парламентарии, организаторы выборов, представители дипломатического корпуса, квалифицированные эксперты, обладающие профессиональными знаниями в области избирательных процессов.

**2.5.2.** Руководителями миссий международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств являются лица, уполномоченные на это Советом постоянных полномочных представителей государств — участников Содружества при уставных и других органах Содружества по предложению Исполнительного комитета СНГ.

## **2.6. Принцип беспристрастности**

**2.6.1.** Международное наблюдение осуществляется исходя из принципа политической нейтральности и беспристрастности по отношению к национальным участникам политического процесса.

**2.6.2.** В ходе работы международным наблюдателям следует отказаться от выражения каких бы то ни было предпочтений или оценок по отношению к избирательным комиссиям, органам государственной власти и местного самоуправления, иным органам, должностным лицам, участникам выборов, следует воздержаться от любой деятельности, которая может быть обоснованно воспринята как оказание предпочтения одному из участников выборов, а также от демонстрации любой агитационной атрибутики, свидетельствующей о поддержке кого-либо из участников выборов.

2.6.3. Миссиям (группам) международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств на выборах, международным наблюдателям от Содружества Независимых Государств необходимо руководствоваться принципом беспристрастности при вынесении заключений, изложении оценок, высказывании суждений, основывая их на фактическом, находящемся в открытом доступе и поддающемся проверке материале.

## **2.7. Принцип оказания действенной помощи**

2.7.1. Международным наблюдателям следует незамедлительно информировать организаторов выборов о выявленных нарушениях национального законодательства, тем самым содействуя их оперативному устранению и препятствуя искажению результатов свободного волеизъявления граждан.

2.7.2. Международным наблюдателям следует обращать внимание на призывы к нарушению законодательно установленного порядка электоральных процессов и незамедлительно информировать о выявленных случаях организаторов выборов и (или) ответственные органы государства — организатора выборов.

2.7.3. Наблюдатели от Содружества Независимых Государств вправе высказать рекомендации по повышению эффективности работы организаторов выборов, а также совершенствованию избирательного законодательства и процесса.

## **2.8. Принцип законности**

Международное наблюдение за выборами основывается на нормах международного права, международных обязательствах государства, проводящего выборы, решениях уставных органов Содружества Независимых Государств и осуществляется в соответствии с национальными законами государства — организатора выборов.

## **2.9. Принцип безопасности**

2.9.1. Международное наблюдение за выборами может осуществляться только в условиях, когда наблюдатель, получивший



официальное приглашение, находится под покровительством государства, проводящего выборы, а избирательные комиссии, органы государственной власти и местного самоуправления, иные органы оказывают ему необходимое содействие в пределах своих полномочий.

2.9.2. Международное наблюдение за выборами не должно затрагивать интересы национальной безопасности государства, проводящего выборы.

## **2.10. Принцип невмешательства в избирательный процесс**

2.10.1. Международные наблюдатели от Содружества Независимых Государств:

- а) не вмешиваются в избирательные процессы в стране проведения мониторинга выборов;
- б) поддерживают конструктивные отношения с организаторами выборов и всеми участниками избирательного процесса;
- в) делают достоянием общественности свои оценки соблюдения стандартов демократических выборов.

2.10.2. Международные наблюдатели от Содружества Независимых Государств не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом избирательной кампании.

2.11. Принцип недопустимости иностранного вмешательства в выборы

2.11.1. Недопустимость иностранного вмешательства в выборы должна обеспечивать суверенитет государства при их организации и проведении.

2.11.2. Государственные органы принимают решения и осуществляют действия по недопустимости иностранного вмешательства в выборы открыто и гласно. Сведения о попытках иностранного вмешательства в выборы и принятых мерах должны незамедлительно доводиться до избирателей и других участников избирательного процесса, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством.

*2.11.3.* Иностранное вмешательство в выборы является недопустимым вне зависимости от политической направленности такого вмешательства и не должно использоваться участниками избирательного процесса в целях достижения определенного результата на выборах.

*2.11.4.* Меры, принимаемые государством — организатором выборов по противодействию иностранному вмешательству в выборы, не должны повлечь за собой нарушение избирательных прав граждан, введения противоречащих конституции и международным обязательствам государства ограничений политических прав и свобод.

*2.11.5.* Недопустимость иностранного вмешательства в выборы основывается на конституции государства, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных обязательствах государства, национальном законодательстве; все ограничения и условия реализации избирательных прав, связанные с недопустимостью иностранного вмешательства в выборы, устанавливаются конституцией и национальным законодательством.

# Раздел 3

## ФОРМАТ МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ВЫБОРАМИ И РЕФЕРЕНДУМАМИ И СТАТУС МЕЖДУНАРОДНЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

Государство, приглашающее международных наблюдателей, исходит из того, что их присутствие способствует повышению прозрачности выборов, укреплению доверия общества к избирательному процессу, защите и поощрению реализации избирательных прав и свобод граждан, открытости и гласности выборов, подтверждает стремление соблюдать международные обязательства по проведению демократических выборов. В связи с этим государство может приглашать международных наблюдателей на выборы более низкого уровня, чем общенациональные.

Государство может приглашать международных наблюдателей на выборы национального, регионального и местного (муниципального) уровня.

### **3.1. Формат международного наблюдения за выборами**

*3.1.1.* Международное наблюдение за выборами в зависимости от состава международных наблюдателей может осуществляться в формате:

- а) индивидуального международного наблюдения;
- б) группы международных наблюдателей, сформированной структурами законодательной и исполнительной ветвей власти, организаторами выборов и иными организациями в государствах — участниках СНГ, межправительственными и межпарламентскими интеграционными структурами государств — участников СНГ (далее — группа международных наблюдателей);
- в) Миссии наблюдателей от СНГ.

3.1.2. Индивидуальное международное наблюдение осуществляется, как правило, международным наблюдателем — лицом, получившим приглашение принять участие в наблюдении за выборами, аккредитованным уполномоченным органом государства, проводящего выборы, в порядке, предусмотренном национальными законами. После завершения голосования международный наблюдатель вправе публично изложить свое мнение о подготовке и проведении выборов.

3.1.3. Международное наблюдение в формате группы международных наблюдателей осуществляется, как правило, организацией, получившей приглашение принять участие в наблюдении за выборами, либо объединившимися индивидуальными международными наблюдателями, каждый из которых получил приглашение принять участие в наблюдении за выборами. Формат группы международных наблюдателей предполагает соответствие ее состава, порядка формирования, обеспечения и финансирования ее деятельности, объектов наблюдения, организационных форм, направлений и методов мониторинговой деятельности принципам международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках СНГ.

В ходе международного наблюдения за выборами группа международных наблюдателей может взаимодействовать и координировать свою деятельность с группами международных наблюдателей, входящими в Миссию наблюдателей от СНГ, а также с другими миссиями и группами международных наблюдателей, индивидуальными наблюдателями.

3.1.4. Международное наблюдение в формате группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (далее — МПА СНГ) осуществляется МПА СНГ, как правило, на основании направленного ей приглашения государства, в котором проводятся выборы. В состав группы международных наблюдателей от МПА СНГ могут входить международные наблюдатели, представляющие парламенты государств — участников МПА СНГ, Секретариат

Совета МПА СНГ и Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (далее — МИМРД МПА СНГ).

Формат группы международных наблюдателей от МПА СНГ предполагает соответствие ее состава, порядка формирования, обеспечения и финансирования ее деятельности, объектов наблюдения, организационных форм, направлений и методов мониторинговой деятельности принципам международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках СНГ.

В ходе международного наблюдения за выборами группа международных наблюдателей от МПА СНГ может взаимодействовать и координировать свою деятельность с группами международных наблюдателей, входящими в Миссию наблюдателей от СНГ, а также с другими миссиями и группами международных наблюдателей, индивидуальными наблюдателями.

3.1.5. Международное наблюдение в формате Миссии наблюдателей от СНГ осуществляется Содружеством Независимых Государств на основании приглашения государства, в котором проводятся выборы, направленного Исполнительному комитету СНГ. В состав Миссии наблюдателей от СНГ могут входить международные наблюдатели, представляющие законодательные, исполнительные и избирательные органы, общественные и иные организации государств — участников СНГ, а также органы Содружества и интеграционные объединения, действующие на пространстве СНГ.

Формат Миссии наблюдателей от СНГ предполагает соответствие ее состава, порядка формирования, обеспечения и финансирования ее деятельности, объектов наблюдения, организационных форм, направлений и методов мониторинговой деятельности принципам международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках СНГ.

В процессе международного наблюдения за выборами Миссия наблюдателей от СНГ может осуществлять взаимодействие с миссиями и группами международных наблюдателей от других международных организаций, иностранных государств, индивидуальными наблюдателями: информировать об уже имеющемся опыте наблюдения за выборами в данном государстве, о своей деятельности на этапах долгосрочного и краткосрочного мониторинга, результатах анализа соответствия законодательства о выборах международным обязательствам государства, взаимодействии с органами государственной власти и участниками избирательного процесса (организаторами выборов, структурами гражданского общества, средствами массовой информации и т. д.).

3.1.6. Международное наблюдение в формате миссии и группы наблюдателей от МПА СНГ осуществляется на зарубежных участках в случае их открытия в соответствии с национальным законодательством, в очной и дистанционной форме.

## **3.2. Организация и координация деятельности Миссии наблюдателей от СНГ**

3.2.1. Миссию наблюдателей от СНГ организует и координирует Исполнительный комитет СНГ на основании приглашения государства, в котором проводятся выборы, и решения Совета глав государств СНГ от 30 мая 2003 года о продолжении практики направления наблюдателей от Содружества Независимых Государств на выборы и референдумы в государства — участники СНГ.

3.2.2. При формировании Миссии наблюдателей от СНГ Исполнительный комитет СНГ согласовывает с государством, в котором проводятся выборы, формат Миссии наблюдателей от СНГ, количество участвующих в ней международных наблюдателей, сроки осуществления наблюдения, а также другие вопросы, связанные с суверенитетом государства и касающиеся эффективного и беспристрастного осуществления международного наблюдения за выборами.

3.2.3. После получения приглашения от государства, в котором проводятся выборы, Исполнительный комитет СНГ обращается к государствам-участникам и в органы Содружества с просьбой о представлении списков лиц, которые будут включены в состав Миссии наблюдателей от СНГ, и направляет их в национальный орган администрирования выборов государства, проводящего выборы, для аккредитации.

3.2.4. Кандидатура главы Миссии наблюдателей от СНГ согласовывается Советом постоянных полномочных представителей государств — участников Содружества при уставных и других органах Содружества по предложению Исполнительного комитета СНГ.

3.2.5. Обеспечение деятельности Миссии наблюдателей от СНГ осуществляется штабом по обеспечению деятельности наблюдателей от СНГ, состав которого формируется из сотрудников Исполнительного комитета СНГ, должностных лиц МПА СНГ и МИМРД МПА СНГ при получении соответствующего приглашения от Исполнительного комитета СНГ.

Методическое, аналитическое и научное сопровождение деятельности Миссии наблюдателей от СНГ осуществляет, как правило, МИМРД МПА СНГ.

3.2.6. Штаб по обеспечению деятельности наблюдателей от СНГ, как правило, развертывается в государстве, в котором проводятся выборы, на долгосрочной основе в соответствии со сроками, предусмотренными национальным органом администрирования выборов.

3.2.7. На штаб по обеспечению деятельности наблюдателей от СНГ возлагаются следующие основные функции:

а) обеспечение аккредитации членов Миссии наблюдателей от СНГ;

б) мониторинг и анализ агитационной кампании кандидатов, политических партий, групп референдума в средствах массовой информации;

в) подготовка пакета нормативных правовых актов, регулирующих избирательный процесс, для использования членами Миссии наблюдателей от СНГ;

г) обеспечение деятельности членов Миссии наблюдателей от СНГ в регионах проведения долгосрочного и краткосрочного мониторинга;

д) сбор информации, полученной международными наблюдателями, ее анализ и распространение среди всех членов Миссии наблюдателей от СНГ.

### 3.3. Организация и координация деятельности миссии международных наблюдателей от МПА СНГ

3.3.1. В случае если Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ является единственным органом Содружества, получившим приглашение принять участие в международном наблюдении за выборами, Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ вправе принять решение об организации международного наблюдения и формировании миссии международных наблюдателей от МПА СНГ на основании приглашения государства, в котором проводятся выборы.

Миссию международных наблюдателей от МПА СНГ организует и координирует постоянно действующий административный орган Совета МПА СНГ — Секретариат Совета МПА СНГ.

Методическое, аналитическое и научное сопровождение деятельности миссии наблюдателей от МПА СНГ осуществляет МИМРД МПА СНГ.

3.3.2. При формировании миссии международных наблюдателей от МПА СНГ Секретариат Совета МПА СНГ согласовывает с государством, в котором проводятся выборы, формат миссии, количество участвующих в ней международных наблюдателей, сроки осуществления наблюдения, а также другие вопросы, связанные с суверенитетом государства и касающиеся эффек-



тивного и беспристрастного осуществления международного наблюдения за выборами.

3.3.3. Кандидатура главы миссии международных наблюдателей от МПА СНГ согласовывается Секретариатом Совета МПА СНГ с государством, в котором проводятся выборы, и утверждается распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.3.4. Организация работы миссии международных наблюдателей от МПА СНГ определяется решениями Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.3.5. В состав миссии международных наблюдателей от МПА СНГ входят международные наблюдатели, представляющие парламенты государств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ, сотрудники и эксперты МИМРД МПА СНГ.

3.3.6. Обеспечение деятельности миссии международных наблюдателей от МПА СНГ осуществляется штабом по обеспечению деятельности международных наблюдателей от МПА СНГ, состав которого формируется МИМРД МПА СНГ.

**3.4. Организация и координация деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ**

3.4.1. Группу международных наблюдателей от МПА СНГ организует постоянно действующий административный орган Совета МПА СНГ — Секретариат Совета МПА СНГ.

Организационное, методическое, аналитическое и научное сопровождение деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ осуществляет МИМРД МПА СНГ.

3.4.2. После получения приглашения от государства, в котором проводятся выборы, Секретариат Совета МПА СНГ обращается к парламентам государств — участников МПА СНГ с просьбой о представлении списков лиц, которые будут включены в состав группы международных наблюдателей от МПА СНГ,

и направляет их в национальный орган администрирования выборов государства, проводящего выборы, для аккредитации.

Кандидатура координатора группы международных наблюдателей от МПА СНГ определяется после согласования государством — организатором выборов с парламентом государства — участника МПА СНГ на основании принципа ротации.

3.4.3. Координатор группы международных наблюдателей от МПА СНГ назначается распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.4.4. В состав группы международных наблюдателей от МПА СНГ входят международные наблюдатели, представляющие парламенты государств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ, сотрудники и эксперты МИМРД МПА СНГ.

3.4.5. МИМРД МПА СНГ организует работу по проведению долгосрочного наблюдения. С целью подготовки документов для международных наблюдателей от МПА СНГ МИМРД МПА СНГ формирует экспертную группу.

3.4.6. МИМРД МПА СНГ в период долгосрочного наблюдения осуществляет следующие основные функции:

а) обеспечение аккредитации членов группы международных наблюдателей от МПА СНГ;

б) организация и координация работы экспертной группы МИМРД МПА СНГ по мониторингу и анализу хода подготовки к проведению избирательной кампании;

в) подготовка аналитических, методических и информационно-справочных материалов экспертной группой МИМРД МПА СНГ для членов группы международных наблюдателей от МПА СНГ;

г) обеспечение работы группы международных наблюдателей от МПА СНГ в период долгосрочного наблюдения в государстве проведения выборов;

д) обеспечение работы группы международных наблюдателей от МПА СНГ в период краткосрочного мониторинга выборов.

3.4.7. Экспертная группа формируется МИМРД МПА СНГ из сотрудников и экспертов МИМРД МПА СНГ.

Экспертная группа подготавливает следующие материалы для группы международных наблюдателей от МПА СНГ:

а) заключение о соответствии законодательства государства, в котором проводятся выборы, международным стандартам проведения демократических выборов;

б) отчет или другой документ, отражающий основные аспекты подготовки к проведению выборов, хода агитационной кампании, финансирования избирательной кампании, разрешения возникающих споров, деятельности наблюдателей и условий их работы, а также иных вопросов, имеющих значение при наблюдении за выборами;

в) иные аналитические, методические, информационно-справочные материалы, определяемые в зависимости от конкретных условий избирательной кампании.

### **3.5. Финансирование миссий и групп международных наблюдателей**

3.5.1. Финансирование организационно-технического, правового и информационно-аналитического обеспечения деятельности Миссии наблюдателей от СНГ осуществляется Исполнительным комитетом СНГ за счет средств единого бюджета органов Содружества.

3.5.2. Финансирование организационно-технического, правового и информационно-аналитического обеспечения деятельности миссии международных наблюдателей от МПА СНГ и группы международных наблюдателей от МПА СНГ осуществляется Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ за счет долевых взносов государств — участников МПА СНГ.

3.5.3. Финансирование организационно-технического, правового и информационно-аналитического обеспечения деятельности групп международных наблюдателей и индивидуальных международных наблюдателей осуществляется за счет направ-

ляющей стороны и (или) собственных средств международного наблюдателя.

3.5.4. Финансирование Миссии наблюдателей от СНГ, миссии международных наблюдателей от МПА СНГ, группы международных наблюдателей от МПА СНГ, групп международных наблюдателей, индивидуальных международных наблюдателей из иных источников не допускается.

**3.6. Рабочий язык миссий и групп международных наблюдателей**

3.6.1. Рабочим языком Миссии наблюдателей от СНГ, миссии международных наблюдателей от МПА СНГ, группы международных наблюдателей от МПА СНГ является русский язык.

3.6.2. По решению руководителя миссии (координатора группы) международных наблюдателей официальный (государственный) язык (языки) государства, проводящего выборы, может быть использован в качестве дополнительного языка миссии (группы) международных наблюдателей.

3.6.3. В случае необходимости возможно дополнительное использование другого языка в качестве рабочего при условии его широкого распространения в государстве, проводящем выборы. Это должно обеспечить более полное взаимодействие с участниками избирательного процесса в государстве, проводящем выборы, способствовать повышению объективности выводов и оценок.

3.6.4. При осуществлении международного наблюдения, подготовке документации (включая опросные листы, другие анкеты и формы) и проведении публичных мероприятий (пресс-конференций, брифингов и т. д.) по решению миссии (группы) международных наблюдателей могут применяться все указанные языки, что является одной из дополнительных гарантий обеспечения прозрачности и публичности осуществления международного наблюдения в государстве, проводящем выборы.

### 3.7. Статус международного наблюдателя на выборах и его полномочия

3.7.1. Международный наблюдатель приобретает право на осуществление наблюдения за выборами в соответствии с порядком, установленным национальными законами, международными правовыми документами и международными обязательствами государства, в котором проводятся выборы.

3.7.2. Международные наблюдатели получают разрешение на въезд в государство, в котором проводятся выборы, в порядке, установленном национальными законами.

3.7.3. Международным наблюдателям следует ознакомиться с содержанием ратифицированных государством, в котором проводятся выборы, документов Организации Объединенных Наций, Содружества Независимых Государств, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совета Европы, Межпарламентского союза, Шанхайской организации сотрудничества и других международных организаций в области демократических выборов, защиты избирательных прав и основных свобод граждан.

3.7.4. Международным наблюдателям рекомендуется изучить содержащиеся в конституции государства, в котором проводятся выборы, положения, регулирующие выборы и организацию избирательного процесса, а также основные положения национальных законов, других законодательных и иных нормативных правовых актов, имеющих законную силу в период проведения мониторинга.

При этом следует обратить внимание на то, как совершенствовались национальные законы в целях обеспечения соответствия международным обязательствам государства, в котором проводятся выборы, в частности с учетом рекомендаций международных наблюдателей.

3.7.5. Деятельность международных наблюдателей осуществляется на основе принципов открытости и гласности.

3.7.6. Деятельность международных наблюдателей регулируется национальным законодательством, международными правовыми документами, наделяющими наблюдателей полномочиями, которые они вправе реализовать.

3.7.7. Международный наблюдатель осуществляет свою деятельность самостоятельно и независимо.

3.7.8. В соответствии с конституцией, национальным законодательством, международными правовыми документами, наделяющими международных наблюдателей полномочиями, которыми они пользуются в рамках своей деятельности, международные наблюдатели имеют право на следующее:

а) ознакомление с документами, регулирующими избирательный процесс, получение от избирательных комиссий необходимой справочной информации, в том числе о количестве избирателей, включенных в списки избирателей, и количестве избирателей, принявших участие в голосовании;

б) контакты с представителями политических партий, объединений, кандидатами, избирателями, сотрудниками избирательных комиссий, судебных органов, должностными и иными лицами, представляющими исполнительную ветвь государственной власти, которые в соответствии с национальными законами обязаны оказывать содействие избирательным комиссиям, иным участникам избирательного процесса;

в) наблюдение за ходом досрочного голосования, голосования избирателей вне помещения для голосования, дистанционного электронного голосования, а также с использованием других форм голосования, предусмотренных национальными законами, в том числе наблюдение с использованием технических средств;

г) свободное посещение избирательных комиссий, помещений для голосования на избирательных участках, в том числе в день (дни) проведения голосования, без специального сопровождения и предварительного согласования своих действий по наблюдению за выборами с соответствующими избирательными

комиссиями, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством в интересах защиты основ конституционного строя и обеспечения национальной безопасности;

д) нахождение в день (дни) голосования в специально отведенном месте в помещении для голосования, подсчета голосов и определения результатов голосования;

е) наблюдение за организацией и проведением голосования, подсчетом голосов и установлением результатов голосования в местах и условиях, обеспечивающих возможность ознакомиться с ходом указанных избирательных процедур и содержанием избирательных бюллетеней, в случаях и порядке, которые предусмотрены национальными законами;

ж) присутствие при рассмотрении жалоб (заявлений) и претензий, связанных с нарушением национальных законов, и ознакомление с результатами рассмотрения избирательных споров в случае невозможности личного участия в нем;

з) получение информации о результатах подсчета голосов и составлении протоколов соответствующих комиссий о результатах выборов;

и) ознакомление с протоколами участковых комиссий о результатах голосования и протоколами соответствующих комиссий о результатах выборов, подписанными и направленными в вышестоящую комиссию в соответствии с национальным законодательством;

к) получение от избирательной комиссии копии протокола об итогах голосования и иных документов в соответствии с национальными законами;

л) обращение в избирательную комиссию с предложениями и замечаниями по поводу организации голосования, подсчета голосов, установления итогов голосования, определения результатов выборов, а также с заявлениями о нарушении национальных законов, в том числе касающихся соблюдения избирательных прав и свобод участников выборов;

м) информирование соответствующих избирательных комиссий о своих наблюдениях, обнаруженных нарушениях и рекомендациях;

н) публичное изложение своего мнения о подготовке и проведении выборов после окончания голосования;

о) предоставление организаторам выборов, органам государственной власти и соответствующим должностным лицам своего мнения о результатах наблюдения за ходом выборов.

#### 3.7.9. Международный наблюдатель обязан:

а) соблюдать конституцию и национальные законы государства пребывания, положения международных документов в области организации и проведения выборов и референдумов;

б) иметь при себе удостоверение об аккредитации в качестве международного наблюдателя и документ, удостоверяющий личность, предъявлять его по требованию организаторов выборов, других уполномоченных органов и должностных лиц;

в) выполнять свои функции, руководствуясь принципами политической нейтральности, беспристрастности, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений по отношению к избирательным комиссиям, государственным и иным органам, должностным лицам, участникам избирательного процесса, каким-либо спорным вопросам, возникающим в ходе выборов;

г) не демонстрировать символику и другие агитационные атрибуты, принадлежащие каким-либо политическим партиям, кандидатам на выборах;

д) незамедлительно информировать организаторов выборов о выявленных в день голосования нарушениях национального законодательства о выборах.

### 3.8. Порядок аккредитации международных наблюдателей

Аккредитация международных наблюдателей производится государством — организатором выборов в соответствии с национальным законодательством.



### **3.9. Срок осуществления международного наблюдения**

Международный наблюдатель вправе осуществлять свою деятельность на любом этапе избирательной кампании, но не ранее дня аккредитации в качестве международного наблюдателя уполномоченным на то органом. Полномочия международного наблюдателя прекращаются после официального обнародования результатов выборов.

### **3.10. Обеспечение безопасности международных наблюдателей**

Штаб миссии (группы) международных наблюдателей устанавливает и поддерживает контакты с национальными правоохранительными и другими компетентными органами принимающего государства, проводит инструктажи по вопросам безопасности членов миссии (группы) международных наблюдателей.

### **3.11. Ответственность международных наблюдателей**

Международные наблюдатели несут ответственность в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также национальными законами государства — организатора выборов.

## Раздел 4

### ОСНОВНЫЕ ОБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДЕНИЯ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Объектами международного наблюдения за выборами являются предусмотренные национальным законодательством и реализуемые всеми участниками избирательного процесса действия (процедуры), обеспечивающие реализацию избирательных прав граждан.

#### 4.1. Основные требования к избирательной кампании

4.1.1. Очередные (внеочередные) выборы назначаются и проводятся в соответствии с указами (распоряжениями) лиц, уполномоченных конституцией государства и национальными законами, либо в силу закона. Национальный орган администрирования выборов в течение срока, определенного национальными законами, разрабатывает и публикует в открытой печати (размещает на своем официальном сайте в сети Интернет) календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению выборов. В этом документе отражаются основные этапы подготовки к выборам, сроки осуществления избирательных действий и процедур, предписанные национальными законами. Международные наблюдатели на основе анализа календарного плана и мониторинга его исполнения убеждаются в непрерывности избирательной кампании, своевременности выполнения всеми участниками электорального процесса предусмотренных законом и международными обязательствами государства избирательных действий и процедур.

4.1.2. Национальным законодательством гарантирована свобода самовыражения, собраний и ассоциаций. Эта свобода

обеспечивается в полном объеме и на постоянной основе, что создает условия для формирования политических платформ кандидатами, политическими партиями, а также информирования граждан о кандидатах, их предвыборных программах.

4.1.3. Кандидаты, политические партии имеют реальную возможность распространять свои предвыборные программы и информационно-агитационные материалы без необоснованного вмешательства в ход их избирательной кампании со стороны органов государственной и местной власти, а также других участников избирательного процесса.

4.1.4. Длительность избирательной кампании с момента ее официального начала и вплоть до объявления окончательных итогов уполномоченным на то органом достаточна для того, чтобы кандидаты, политические партии имели время на выдвижение и регистрацию кандидатов, формирование и использование избирательного фонда, ознакомление избирателей с предвыборными программами, защиту своих законных интересов в избирательных комиссиях и судебных органах.

4.1.5. Регламентируется порядок согласования (получения разрешений на проведение) митингов, шествий, иных публичных информационно-агитационных мероприятий и осуществления деятельности, направленной на получение финансовой поддержки со стороны национальных юридических и физических лиц; указанный порядок должен носить открытый и гласный характер. Законодательно предусмотрена возможность обращения в суд в случае неправомерной задержки или отказа в выдаче разрешения на проведение такого мероприятия и оперативного судебного рассмотрения указанных обращений. Международные наблюдатели обращают внимание на то, отведены ли полномочными органами власти места для митингов и встреч с избирателями, обеспечен ли доступ к ним всем кандидатам и политическим партиям, группам референдума, предоставлены ли возможности для распространения агитационных материалов, свобода собраний, ассоциаций и самовыражения

всем конкурирующим политическим силам. Особо учитывается, что возможные случаи применения кем бы то ни было насилия или угрозы прибегнуть к насилию могут негативно отразиться на атмосфере, в которой проводится избирательная кампания. Насилие, а также угрозы применения насилия для воздействия на политических оппонентов и избирателей немедленно пресекаются правоохранительными органами государства, в котором проводятся выборы.

#### 4.2. Защита электоральных процессов и государственного суверенитета

4.2.1. Демократические выборы — одна из высших форм выражения власти и воли народа как носителя государственного суверенитета. Соблюдение и защита избирательных прав граждан является целью и обязанностью правового государства.

4.2.2. Объектом иностранного вмешательства в выборы являются свободные выборы как высшее непосредственное выражение власти народа, их организация и проведение в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами государства.

4.2.3. Иностранное вмешательство в выборы может быть реализовано в следующих формах:

а) вмешательство в деятельность избирательных комиссий (участие в работе комиссии или вмешательство в работу комиссии лиц, не имеющих на это права в соответствии с законодательством, а также иностранных (международных) наблюдателей);

б) вмешательство при реализации пассивного избирательного права (выдвижение и регистрация иностранных граждан, лиц без гражданства, граждан государства, имеющих иностранное гражданство или вид на жительство в иностранном государстве, и иных лиц, пассивное избирательное право которых ограничено вследствие связи с иностранным государством, а также физических лиц, осуществляющих функции иностранного агента, или кандидатов, аффилированных с выполняющими функции

иностранного агента лицами, без указания информации об этом; участие в поддержке выдвижения кандидатов (сборе подписей) в качестве сборщика подписей или избирателя, проставляющего подпись, иностранного гражданина, лица без гражданства);

в) вмешательство при реализации активного избирательного права (участие в голосовании или препятствование проведению голосования со стороны иностранных граждан, органов и организаций, лиц без гражданства);

г) вмешательство в информационное обеспечение выборов (участие иностранных средств массовой информации, граждан и лиц без гражданства в информационном обеспечении выборов и предвыборной агитации с нарушением требований национального законодательства);

д) вмешательство в финансирование выборов (нарушение установленных национальным законодательством правил финансирования избирательного процесса со стороны иностранных граждан, органов и организаций, международных организаций, лиц без гражданства);

е) вмешательство при организации голосования и подсчете голосов избирателей (воздействие на деятельность избирательных комиссий, корректировка итогов голосования, публичные комментарии международных наблюдателей о ходе избирательного процесса в период, когда такие комментарии не допускаются национальным законодательством).

4.2.4. Международным наблюдателям при осуществлении мониторинга выборов следует устанавливать наличие признаков и фактов:

а) прямого иностранного вмешательства — противоправного воздействия на систему установления итогов выборов, организации кибератак на информационные ресурсы избирательных комиссий с целью корректировки данных об итогах голосования, принуждения и иного прямого незаконного воздействия на голосование избирателей за или против определенного кандидата, партию и т. п.;

б) косвенного иностранного вмешательства — противоправного скрытого иностранного воздействия на выборы в виде использования информационно-коммуникационных технологий, социальных сетей, телеграм-каналов, агитационных материалов, финансирования кампаний и иных скрытых способов влияния на формирование общественного мнения и воздействия на политический результат.

### 4.3. Информирование избирателей о выборах

4.3.1. Государство обеспечивает в соответствии с действующим законодательством свободу поиска, сбора, распространения информации о выборах, кандидатах, списках кандидатов, политических партиях (коалициях), принимающих участие в выборах, об иных участниках выборов, указанных в национальных законах, а также беспристрастное информационное освещение назначения, хода подготовки и проведения выборов, избирательных кампаний кандидатов, политических партий (коалиций) в национальных средствах массовой информации и телекоммуникаций, в сети Интернет.

4.3.2. Объектами информирования в период с момента официального объявления выборов и вплоть до завершения голосования являются избиратели, которым предоставляется вся необходимая информация, для того чтобы они могли осознанно принять решение об участии в выборах и сделать свой выбор. Информирование затрагивает все составляющие избирательного процесса, не нарушает равенства кандидатов, политических партий и избирательных объединений. Оно включает в себя, в частности, предоставление полной информации об этапах избирательного процесса, о действующем законодательстве и особенностях его применения, о кандидатах, избирательных объединениях, предвыборных агитационных мероприятиях.

4.3.3. Условие объективности информационного материала о предстоящих выборах подразумевает, что в указанном мате-

риале излагаются факты, а не домыслы, авторские комментарии отделяются от излагаемых фактов.

4.3.4. Избирательные комиссии, государственные средства массовой информации, средства массовой информации с частичным государственным и (или) муниципальным участием обеспечивают информационное освещение избирательных кампаний кандидатов, политических партий (коалиций), не проявляя при этом политических или иных, в том числе идеологических, пристрастий и предпочтений.

4.3.5. Информирование избирателей осуществляют органы государственной власти и местного самоуправления, избирательные комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, физические и юридические лица в соответствии с национальным законодательством. Обязанностью избирательных комиссий является информирование избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, сроках и ходе избирательной кампании, а также о кандидатах и избирательных объединениях, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов.

4.3.6. При анализе информационной деятельности избирательных комиссий и других организаторов выборов международные наблюдатели обращают внимание на следующие основные вопросы:

а) представлена ли информация о политических партиях и отдельных кандидатах, их предвыборных программах;

б) приведены ли данные о том, где, как и когда гражданин должен зарегистрироваться (проверить наличие регистрации) для голосования;

в) есть ли у гражданина возможность проверить, зарегистрирован ли он надлежащим образом, нет ли ошибок в персональных данных, препятствующих реализации его избирательных прав;

г) представлена ли информация о месте голосования (адресе избирательного участка), времени голосования и документах,

предъявление которых является обязательным для получения избирательного бюллетеня. Информация о дате выборов, времени и месте голосования, программах политических партий и кандидатов должна быть предоставлена избирателям заблаговременно, чтобы они могли ею воспользоваться в полном объеме.

4.3.7. Государственные организации, осуществляющие издание печатных и выпуск электронных средств массовой информации, в предусмотренных национальными законами объемах предоставляют избирательным комиссиям печатную площадь и (или) эфирное время для информирования избирателей за счет средств, выделяемых из государственного бюджета. Национальные законы могут содержать конкретные условия и объемы предоставления эфирного времени (в минутах и секундах), печатной площади (в печатных листах). Информирование избирателей о кандидатах и избирательных объединениях осуществляется на равных основаниях, без оказания предпочтения тому или иному участнику избирательного процесса.

4.3.8. Деятельность печатных и электронных средств массовой информации по информированию избирателей осуществляется свободно. Недопустимо замалчивание информации об осуществляемых участниками избирательного процесса предвыборных мероприятиях при одновременном освещении таких же мероприятий, проводимых другими участниками. Вместе с тем отсутствие информационных сообщений о ком-либо из участников избирательного процесса в конкретный период не может служить основанием для отказа от публикации сообщений о состоявшихся в тот же период предвыборных агитационных мероприятиях других участников.

4.3.9. Порядок публикации (обнародования) данных о промежуточных итогах голосования, предполагаемых результатах выборов, в том числе размещение таких данных в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, определяется национальным законодательством.



4.3.10. Информационные материалы избирательных комиссий, передаваемые через электронные государственные средства массовой информации или средства массовой информации с частичным государственным и (или) муниципальным участием, по возможности сопровождаются сурдопереводом, бегущей строкой, иными формами (методами) информирования лиц с ограниченными возможностями здоровья.

4.3.11. Государство может принимать специальные национальные программы гражданского образования участников выборов и содействовать разработке и принятию аналогичных межгосударственных программ, обеспечивать условия для ознакомления граждан и иных участников избирательной кампании с избирательными процедурами, обращая при этом особое внимание на информирование лиц с ограниченными возможностями здоровья.

4.3.12. Международные наблюдатели оценивают работу органов государственной власти, направленную на повышение уровня электоральной грамотности избирателей, в частности на полное и своевременное информирование о месте, времени и порядке голосования.

4.3.13. Государство обеспечивает представителям национальных меньшинств, этнических групп возможность ознакомиться с предусмотренной национальными законами информацией о выборах на их родном языке. Органы государственной власти обеспечивают лицам с ограниченными возможностями здоровья свободный доступ к подготовленным и изданным за счет бюджетных средств специальным информационным материалам о выборах, кандидатах, списках кандидатов, политических партиях (коалициях) и их предвыборных программах (платформах) при необходимости на языке национальных меньшинств.

4.3.14. Национальными законами может быть предусмотрено повышение электоральной грамотности (культуры) и (или) информирование избирателей с использованием информационных технологий, включая информационные ролики на телевидении,

информационные телеэкраны в наиболее оживленных местах населенных пунктов, объявления в общественном транспорте, смс-сообщения, присылаемые на мобильные телефоны избирателей, а также размещение информации в сети Интернет (в том числе программы электорального онлайн-образования) и т. д. Международным наблюдателям рекомендуется установить, какие мероприятия в данной области были проведены, кто в них принимал участие, как они способствовали достижению цели проведения демократических выборов.

#### **4.4. Формирование и организация деятельности избирательных комиссий**

**4.4.1.** Структура избирательных органов в соответствии с национальным законодательством может включать центральную, региональные, территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии. Членам избирательных комиссий запрещается участвовать в избирательной кампании кандидатов, политических партий, групп референдума. Работая в составе избирательной комиссии, они действуют профессионально, беспристрастно и независимо от направивших их органов и организаций, без опасения, что к ним будут применены карательные меры или они будут отозваны из избирательной комиссии. В ряде государств — участников СНГ органы государственной и муниципальной власти наделены правом делегирования в состав избирательных комиссий экспертов, имеющих опыт участия в организации выборов; такие представители действуют независимо, профессионально и нейтрально по отношению к участвующим в избирательном процессе кандидатам, политическим партиям, группам референдума.

**4.4.2.** Избирательным комиссиям всех уровней гарантируется возможность исполнять нормы избирательного законодательства без вмешательства в их работу и создания препятствий для выполнения их обязанностей. Независимо от способа формирования избирательных комиссий национальным законодательством

обеспечивается возможность отмены решений избирательной комиссии, принятых с нарушением норм и процедур, а также корректировки принятых решений.

4.4.3. Национальный орган администрирования выборов действует, как правило, на постоянной основе. Нижестоящие избирательные комиссии (территориальные, региональные, окружные, участковые) могут формироваться в период, предшествующий проведению выборов. Гарантией независимости избирательных комиссий, сформированных на непостоянной основе, является установление фиксированных сроков полномочий их членов, а также соблюдение их права вернуться на прежнее место работы после завершения деятельности в составе избирательной комиссии. Международным наблюдателям необходимо убедиться в том, что члены и персонал избирательных комиссий законодательно защищены от произвольного или политически мотивированного смещения с занимаемых должностей.

4.4.4. Прозрачность работы избирательных комиссий обеспечивается проведением открытых заседаний, на которые допускаются все аккредитованные национальные и международные наблюдатели, оперативным обнародованием сведений о ходе работы избирательных комиссий и принятых ими решениях, а также проведением мероприятий для средств массовой информации. Международные наблюдатели уделяют особое внимание работе национального органа администрирования выборов. Рекомендуется внимательно изучить принятые им решения и посетить заседания избирательных комиссий.

4.4.5. Международным наблюдателям рекомендуется убедиться в том, что все члены избирательных комиссий разного уровня, в том числе делегированные политическими партиями (кандидатами), прошли необходимое обучение. Участвующим в долгосрочном наблюдении международным наблюдателям желательно посетить учебные занятия (семинары, тренинги, научно-практические конференции), организуемые для членов избирательных комиссий регионального и местного уровней.

#### 4.5. Составление и обновление (исправление) списков избирателей

4.5.1. Право голоса относится к числу основных прав человека. На него распространяются требования достижения установленного законом минимального возраста и наличия гражданства государства, в котором проводятся выборы. Цели регистрации избирателей для участия в выборах — гарантия, что все граждане смогут воспользоваться своим правом голоса, и защита от неправомерного многократного использования права голоса одним человеком. Гражданин может быть лишен права голоса исключительно на основании постановления суда по установленным законом основаниям (в том числе в случае признания его недееспособным по решению суда или отбывания им наказания в виде лишения свободы по приговору суда).

4.5.2. Закон должен содержать указания на методы регистрации и форму списков избирателей, а также на используемые гражданами средства идентификации при получении избирательного бюллетеня. Законодательство должно четко описывать порядок подачи и рассмотрения жалобы (апелляции) в случае, если отдельное лицо не может найти свое имя в списках избирателей.

#### 4.6. Просвещение избирателей в период, предшествующий выборам

4.6.1. Для обеспечения максимально возможной информированности избирателей об их правах и обязанностях органы, ответственные за организацию и проведение выборов, должны принимать меры по просвещению граждан в период, предшествующий объявлению выборов, и непосредственно в ходе избирательной кампании. Результатом указанной деятельности является привлечение внимания граждан к избирательному процессу, формирование у них устойчивого желания принять участие в голосовании, а также в общественно-политических мероприятиях в предвыборный период. Международным

наблюдателям следует оценить деятельность организаторов выборов по просвещению граждан и эффективность реализованных в этой области мер.

4.6.2. Мероприятия по просвещению избирателей направлены прежде всего на повышение их мотивации к более активному участию в жизни своей страны, совершению собственного рационального выбора на основе максимального объема информации, использованию конституционного права голоса. Просветительские мероприятия ориентированы на то, чтобы подчеркнуть общественно-политическое значение электоральных процедур. В достижении этой цели особая роль принадлежит не только организаторам выборов, но и структурам гражданского общества, средствам массовой информации и экспертному сообществу.

4.6.3. Международным наблюдателям следует приветствовать проведение организаторами выборов и органами государственной власти мероприятий по просвещению и привлечению на избирательные участки отдельных групп населения, часто демонстрирующих низкую явку на выборы, например женщин, молодежи и национальных меньшинств. Международным наблюдателям стоит обратить внимание на следующие формы деятельности:

а) проведение научно-практических конференций и обучающих семинаров для избирателей, представителей политических партий и отдельных кандидатов;

б) размещение в электронных средствах массовой информации и на официальных интернет-ресурсах организаторов выборов роликов, освещающих деятельность по подготовке и проведению выборов, а также права всех участников;

в) проведение встреч организаторов выборов с отдельными категориями избирателей (женщинами, молодежью, представителями национальных меньшинств);

г) публикация справочных материалов (памяток), ориентированных на отдельные группы избирателей;

д) привлечение молодежи в качестве волонтеров для помощи избирательным комиссиям в информировании избирателей, а также для проверки списков избирателей на этапе подготовки к проведению голосования.

Рекомендуется обращать внимание на использование в процессе просвещения (обучения) наряду с государственным языком также языков национальных меньшинств.

#### 4.7. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов, регистрация политических партий (коалиций)

4.7.1. Право баллотироваться на выборные должности — одно из основных гражданских и политических прав, закрепленных в конституции государств — участников СНГ, а также в принятых ими на себя международных обязательствах.

4.7.2. Международные обязательства и национальные законы гарантируют соблюдение права гражданина выдвигать свою кандидатуру на выборные должности индивидуально или в составе списка кандидатов в качестве представителя политической партии (коалиции) или общественной организации (объединения) вне зависимости от каких бы то ни было ограничений дискриминационного характера по признаку пола, языка, религии или вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству или этнической группе, имущественного положения или иных подобных обстоятельств. Всякое произвольное или дискриминирующее применение закона или бездействие в целях нанесения ущерба каким-либо политическим силам противоречит международным обязательствам и должно повлечь за собой применение мер ответственности, установленных национальными законами.

4.7.3. Каждый гражданин имеет право на равных с другими гражданами условиях вступать в политическую партию или иную общественную организацию, совместно с другими лицами организовывать политическую партию или иную общественную

организацию в целях участия в выборах, в том числе выдвижения кандидатов, списков кандидатов. Каждый кандидат, каждая политическая партия (коалиция партий), иное общественное объединение имеют право на защиту своих политических и избирательных прав и свобод.

4.7.4. Государство обеспечивает информирование граждан и других участников выборов о законодательных требованиях к процедуре выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, регистрации политических партий (коалиций), а также о статусе кандидатов, сроках осуществления избирательных процедур, нормативных правовых актах и их положениях, относящихся к подготовке и проведению выборов.

4.7.5. В случаях и порядке, которые предусмотрены национальными законами, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными обязательствами государства, в котором проводятся выборы, выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов политических партий (коалиций) могут осуществляться посредством сбора установленного национальным законом количества подписей избирателей, или внесения избирательного (денежного) залога, или иных процедур, учитывающих, в частности, парламентский статус политической партии (коалиции), количество голосов избирателей, полученных политической партией (коалицией) на предыдущих выборах в национальный законодательный (представительный) орган государственной власти (парламент).

4.7.6. Количество подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата (списка кандидатов), установленное национальными законами, не должно превышать одного процента от числа избирателей соответствующего избирательного округа; размер избирательного (денежного) залога не должен быть чрезмерно высоким для кандидата, политической партии (коалиции). Национальные законы должны устанавливать минимальное количество (минимальный процент) голосов избирателей,

поданных за кандидата, список кандидатов политической партии (коалиции), при получении которого кандидату, политической партии (коалиции) возвращается сумма внесенного избирательного залога.

4.7.7. Продолжительность периода сбора подписей, конечный срок представления подписей для проверки, а также процедура проверки достоверности подписей, признания их достоверными или недостоверными должны быть полно и ясно определены национальными законами. Может предусматриваться проверка всех подписей либо выборочная проверка фиксированной квоты подписей.

4.7.8. Отмена решения о регистрации кандидата, списка кандидатов политической партии (коалиции), принимающей участие в выборах, производится судебными органами и (или) избирательными комиссиями в порядке и сроки, которые предусмотрены национальными законами.

4.7.9. Государство может законодательно устанавливать число (квоту) голосов избирателей, необходимое для участия политической партии (коалиции) в распределении депутатских мандатов по итогам голосования на выборах. Порядок подсчета голосов избирателей, установления итогов голосования, определения результатов выборов, признания лица избранным, а также распределения мандатов между кандидатами, списками кандидатов политических партий (коалиций) устанавливается национальными законами.

4.7.10. Международные наблюдатели знакомятся со списком зарегистрированных в установленном порядке политических партий (общественных объединений, организаций), которые имеют право участвовать в выборах, выдвигать кандидатов в порядке, предусмотренном национальными законами.

4.7.11. Политические силы должны иметь возможность выдвигать кандидатов, списки кандидатов на равных основаниях независимо от пола, расы, языка, вероисповедания, политических симпатий, национальной (этнической) принадлежности,



социально-экономического положения кандидатов. По отношению к лицам, желающим быть избранными, могут действовать дополнительные правовые ограничения. Регистрационные требования к кандидатам должны быть ясными и предсказуемыми, при этом следует избегать предписаний, которые могут стать причиной дискриминации. Гражданин может быть лишен права быть избранным (права баллотироваться на выборную должность) в случаях, предусмотренных законом. В случае лишения права быть избранным в связи с совершенным преступлением или правонарушением должны быть учтены степень тяжести и характер совершенного преступления или правонарушения. Требование о цензе оседлости (времени проживания в стране) рассматривается как оправданное. Другие ограничения могут быть связаны с наличием гражданства данной страны; с необходимостью предъявить доказательства минимальной поддержки избирателей; с достижением установленного минимального возраста. Оправданным ограничением представляется требование о свободном владении государственным языком страны; оно должно быть зафиксировано в законодательстве. Тесты на знание языка должны быть прозрачными и объективными, не содержащими признаков дискриминации.

4.7.12. В ряде государств действует запрет на участие в избирательной кампании действующих государственных служащих, военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, судей и других категорий граждан. Во избежание конфликта интересов устанавливается порядок участия данной категории граждан в избирательной кампании.

4.7.13. В случае отказа зарегистрировать кандидата или список кандидатов, выдвинутый политической партией (коалицией), должно быть обеспечено право на апелляцию (обжалование) такого решения избирательной комиссии. Претендентам должна быть предоставлена возможность исправить любую техническую погрешность в заявке на регистрацию; нельзя снимать их с выборов или отказывать в регистрации только на основании

технических ошибок при оформлении и подаче документов для регистрации. Кандидаты и политические партии должны быть наделены правом обращаться в суд по поводу отказа в регистрации.

4.7.14. Регистрацию кандидатов, как правило, осуществляют соответствующие избирательные комиссии. В ходе ознакомления с порядком выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов международные наблюдатели обращают внимание на возможные дискриминационные ограничения, выясняют степень участия в избирательной кампании женщин, представителей национальных меньшинств и различных этнических групп, определяют, насколько обоснованно закреплены и применяются на практике содержащиеся в национальных законах цензы — в частности, ценз оседлости — и другие ограничения пассивного избирательного права.

#### **4.8. Финансирование избирательной кампании**

4.8.1. Организаторы выборов должны получать достаточно средств из государственного бюджета для выполнения норм действующего законодательства о выборах, а также проведения мероприятий, включенных в календарный план подготовки и проведения выборов. Выделение средств должно быть своевременно одобрено национальным парламентом; указанные финансовые ресурсы должны выделяться без задержек и с соблюдением принципа прозрачности.

4.8.2. Для оценки порядка финансирования выборов международные наблюдатели получают от избирательных комиссий сведения о размерах бюджетных и (или) иных средств, выделенных им на подготовку и проведение выборов, а также создание равных стартовых финансовых условий для проведения кандидатами, политическими партиями (коалициями) своих агитационных кампаний.

4.8.3. Расходы на проведение агитационной кампании кандидатами, политическими партиями (коалициями) могут включать

затраты на содержание офиса (помещения избирательного штаба), транспортные услуги, печатную площадь и эфирное время в средствах массовой информации, публикацию и распространение различных агитационных материалов.

4.8.4. Кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, могут выделяться бюджетные средства на справедливых (равных) условиях, а также предоставляться возможность формирования собственного денежного избирательного фонда для финансирования своей избирательной кампании за счет собственных денежных средств кандидата, политической партии, добровольных денежных пожертвований физических и (или) юридических лиц в размерах и порядке, которые предусмотрены национальным законодательством. В целях обеспечения равных условий для участников выборов государством создаются и контролируются механизмы, препятствующие использованию общественных (материальных и людских), а также административных ресурсов в интересах отдельных кандидатов или партий. Принадлежащие органам государственной власти и местного самоуправления офисные помещения, транспортные средства, оргтехника и телекоммуникационное оборудование могут использоваться отдельными политическими партиями и их представителями только тогда, когда доступ к ним регулируется специальными решениями организаторов выборов и предоставляется как государственная субсидия в материальной форме, причем на справедливой основе по отношению ко всем участвующим в выборах политическим партиям. С целью создания равных условий для всех кандидатов, политических партий (коалиций) рекомендуется закрепление в национальных законах предельного размера избирательного фонда кандидата, политической партии (коалиции), сверх которого они не вправе расходовать средства при проведении избирательной кампании.

4.8.5. Не допускаются незаконные (не предусмотренные национальным законодательством либо противоречащие общепризнанным принципам и нормам международного права,

международным обязательствам государства) пожертвования из-за рубежа в пользу участвующих в выборах кандидатов, политических партий (коалиций), в том числе от иностранных государств, международных правительственных организаций, международных общественных (неправительственных) организаций и движений, иностранных физических и юридических лиц, лиц без гражданства.

4.8.6. Кандидаты, политические партии (коалиции), участвующие в выборах, в соответствии с установленной национальными законами периодичностью, в предписанные законом сроки предоставляют в избирательные комиссии и (или) иные органы, предусмотренные национальными законами, сведения и отчеты обо всех поступлениях пожертвований в свои избирательные фонды, источниках соответствующих средств, всех расходах из этих фондов. Избирательные комиссии обеспечивают публикацию указанных сведений и отчетов в средствах массовой информации в порядке, определенном национальными законами.

4.8.7. Для осуществления контроля и надзора за соблюдением правил и порядка финансирования избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций) национальными законами может предусматриваться создание независимого специализированного органа по мониторингу финансирования избирательных кампаний. Соответствующие полномочия также могут быть возложены на избирательные комиссии (их должностных лиц). Им должно быть гарантировано право получения информации о движении финансовых средств на предвыборных счетах кандидатов, которые размещаются в банковских учреждениях, утвержденных организаторами выборов.

4.8.8. Перечень нарушений условий и порядка внесения пожертвований, финансирования деятельности кандидатов, политических партий (коалиций), групп референдума, а также перечень мер предупреждения, предотвращения и пресечения нарушений при финансировании выборов и избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций) уста-

навливаются национальными законами, а в предусмотренных случаях — также иными нормативными правовыми актами.

**4.8.9.** Международные наблюдатели отмечают факты финансовых нарушений и злоупотреблений при проведении избирательной кампании, а также доводят до сведения избирательных комиссий и иных органов, ответственных в соответствии с национальными законами за организацию и проведение выборов, выявленные случаи электоральной коррупции, в том числе подкупа избирателей, незаконной благотворительной деятельности в целях ориентирования избирателей на голосование за или против отдельных (всех) кандидатов, бойкот выборов либо осуществление отдельных избирательных действий, ставящих под угрозу непрерывность избирательного процесса.

#### **4.9.** Деятельность субъектов выборов в агитационный период

**4.9.1.** В соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами обеспечивается проведение политических кампаний по выборам в справедливых и свободных условиях, когда граждане, кандидаты, политические партии (коалиции), выдвинувшие кандидата и (или) список кандидатов, иные общественные объединения, общественные организации имеют возможность свободно пропагандировать свои убеждения и профессиональные качества, не сталкиваясь с проявлениями давления со стороны властных структур и политических оппонентов. Свобода слова, собраний, объединений и передвижения должна неукоснительно соблюдаться в течение всего периода подготовки и проведения выборов. Всем кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, обеспечиваются равные условия доступа к средствам массовой информации для проведения агитационной кампании, в том числе для изложения своей предвыборной программы (платформы).

**4.9.2.** Государственные органы и органы местного самоуправления, иные органы, их должностные лица оказывают содей-

ствии в организации и проведении агитационной деятельности кандидатам, политическим партиям (коалициям) на равных условиях, предусмотренных национальными законами. Гражданам предоставляется возможность беспрепятственно знакомиться с различными предвыборными платформами и обсуждать их в ходе предвыборных мероприятий, в печатных и электронных средствах массовой информации, а также в сети Интернет. Никто не должен подвергаться принуждению к участию или к отказу от участия в предвыборной кампании. Государственные органы несут полную ответственность за обеспечение безопасности мероприятий политической кампании; при этом недопустимо, чтобы соображения безопасности служили предлогом для ограничения основных свобод граждан. В ходе всей предвыборной кампании и процедуры голосования органы охраны правопорядка обеспечивают равную безопасность всем участникам предвыборного процесса.

4.9.3. Международным наблюдателям рекомендуется убедиться в том, что национальным законодательством предусмотрено право на судебную защиту для участников избирательной кампании.

4.9.4. Лицам и организациям, прямо или косвенно участвующим в агитационной деятельности, запрещено осуществлять подкуп избирателей: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, проводить распродажу товаров широкого потребления по льготным ценам, бесплатно распространять товары, за исключением шарфов, маек, кепок и других подобных предметов с изображением символики кандидатов, политических партий (коалиций), оплаченных из избирательного фонда кандидата, политической партии (коалиции), если распространение таких предметов не запрещено национальным законодательством, а также безвозмездно или на льготных условиях предоставлять услуги, воздействовать на избирателей, обещая передать им денежные средства, ценные бумаги и другие материальные блага, в том числе по итогам голосования.

4.9.5. Международным наблюдателям рекомендуется выяснить:

а) какую конкретную помощь органы государственной власти и местного самоуправления, иные органы, их должностные лица оказывают кандидатам и политическим партиям (коалициям) в осуществлении агитационной деятельности; не свидетельствует ли что-либо об оказании незаконного содействия отдельным кандидатам, политическим партиям (коалициям) или о наложении ограничений на других кандидатов, другие политические партии (коалиции);

б) имелись ли реальные, то есть документально подтвержденные, случаи препятствования проведению агитационной деятельности со стороны вышеуказанных органов и должностных лиц или нарушения правил агитационной деятельности со стороны кандидатов, политических партий (коалиций); каковы последствия этих нарушений, принятые меры по их устранению и привлечению виновных к ответственности в соответствии с национальным законодательством;

в) какие меры воздействия (наказания) были приняты в отношении непосредственных нарушителей правил ведения агитационной деятельности и (или) заказчиков выявленных нарушений.

4.9.6. Основное внимание в ходе мониторинга выборов международные наблюдатели уделяют избирательному процессу. Наблюдателям рекомендуется провести встречи с кандидатами и представителями партий, изучить информационно-агитационные материалы участников предвыборной кампании в целях составления собственного представления о политических процессах и проблемах, занимающих заметное место в предвыборной кампании. Следует обращать особое внимание на факты необоснованных ограничений в отношении организаторов мероприятий в рамках агитационной кампании, а также на создание препятствий проведению собраний и (или) митингов. Организаторы мероприятий и их участники обязаны соблюдать национальное законодательство, не нарушать общественный

порядок. Правоохранительные органы не могут использоваться для препятствования массовым агитационным мероприятиям, если они проводятся в соответствии с национальным законодательством.

4.9.7. Международные наблюдатели оценивают степень участия населения (включая женщин, молодежь, представителей национальных меньшинств) в политическом процессе, анализируют причины недостаточно активного участия или отсутствия интереса в случае их выявления.

4.9.8. При оценке агитационной деятельности политических партий и отдельных кандидатов международные наблюдатели обращают внимание на следующее:

а) реквизиты агитационной печатной продукции (такие, как заказчик, тираж, дата заказа и издания и т. п.), а в случаях, предусмотренных национальным законодательством, — иной продукции (компакт-дисков, вымпелов, значков и др.);

б) сроки изготовления и размещения агитационной продукции;

в) места (информационные стенды и др.) для размещения агитационной продукции;

г) количество наглядной агитации (в сопоставлении) кандидатов, политических партий (коалиций), конкурирующих на выборах;

д) случаи порчи (заклеивания, вымарывания, повреждения, уничтожения) печатной агитации;

е) случаи сохранения наглядной агитации в день голосования (с учетом национального законодательства).

4.9.9. При оценке агитации на каналах телерадиовещания, распространения агитационных материалов в телекоммуникационных сетях общего пользования международные наблюдатели учитывают:

а) объем рекламного времени, предоставленного конкурентам на выборах;

б) дни недели, время суток и продолжительность выхода в эфир;



в) факты скрытой (косвенной) агитации (распространение информационных материалов, в которых соответствующие лица и организации представлены в выгодном свете);

г) формы проведения агитации (рекламные ролики, теледебаты и т. д.);

д) характер агитации (справедливый, демократичный или агрессивный, оскорбительный).

4.9.10. При анализе и оценке агитационной кампании, проводимой кандидатами, политическими партиями (коалициями) в сети Интернет и социальных сетях, международные наблюдатели обращают внимание на сроки ее проведения, которые не должны выходить за пределы периода, установленного для проведения агитационной кампании, а также на формы и характер агитации.

#### **4.10. Особые формы голосования**

4.10.1. В государствах могут применяться инновационные формы организации процесса голосования и подсчета голосов избирателей на выборах, такие как голосование с использованием систем почтовой доставки (голосование по почте), комплексов обработки избирательных бюллетеней, систем электронного голосования, Интернета, мобильного телефона. Указанные формы автоматизируют процессы голосования и подсчета голосов, обеспечивают работу систем идентификации избирателей на основе биометрических данных, электронных систем оптического распознавания бюллетеней и учета голосов избирателей, систем обеспечения голосования избирателей по месту фактического проживания.

4.10.2. Голосование с использованием систем почтовой доставки (голосование по почте) предусматривается действующим законодательством и проводится по решению национального органа администрирования выборов в целях обеспечения избирательных прав граждан, в частности в неблагоприятных условиях (например, пандемии). Международным наблюдателям следует

ознакомиться с процедурой отправки бюллетеней для голосования избирателям и их возврата в избирательные комиссии. Мониторинг результатов голосования с использованием систем почтовой доставки производится на избирательных участках после завершения процедуры голосования.

*4.10.3.* Избирательные технологии, использующие электронное оборудование, обладают потенциальными преимуществами. К ним относятся: вероятность расширения участия избирателей в голосовании; возможность организации голосования в удаленных местах (например, для избирателей, находящихся за рубежом); упрощение процедуры подсчета голосов; ускорение обнародования итогов выборов; расширение доступа к голосованию для лиц с ограниченными возможностями здоровья и лиц, говорящих на языках национальных меньшинств. Дополнительными преимуществами широкого внедрения информационно-коммуникационных технологий являются возможность надежной верификации личности избирателя, сокращение бюрократических процедур, с которыми избиратель может столкнуться на этапе формирования списка избирателей, а также на участке для голосования, оптимизация расходов, связанная с уменьшением числа членов участковых избирательных комиссий.

*4.10.4.* Международным наблюдателям следует оценить степень внедрения информационно-коммуникационных технологий и системы электронного голосования, а также определить, как их применение сказывается на возможностях наблюдения за процессом голосования и подведения его итогов.

*4.10.5.* Применение информационно-коммуникационных технологий должно соответствовать принципам и общепринятым международным стандартам в области демократических выборов, гарантировать прозрачность и подотчетность выборов. Международные наблюдатели в ходе мониторинга знакомятся с тем, как работают системы электронного голосования, включая процесс обработки результатов голосования, а также

с процедурой формирования участковыми избирательными комиссиями итоговых протоколов, отражающих как результаты голосования на избирательном участке, так и данные об итогах электронного голосования избирателей, зарегистрированных на этом участке.

**4.10.6.** В случае проведения выборов в условиях эпидемии (массового и прогрессирующего распространения инфекционного заболевания в пределах определенной территории) международным наблюдателям следует ознакомиться с мерами, принятыми для предотвращения распространения заболевания, и их соблюдением в ходе избирательной кампании и процесса голосования. Меры должны быть установлены компетентными органами в сфере здравоохранения совместно с органами администрирования выборов. К таким мерам могут относиться: ограничение проведения массовых мероприятий, числа участников собраний, митингов и встреч; требование обязательного ношения средств индивидуальной защиты органов дыхания в помещении для голосования; организация голосования вне помещения для голосования для всех категорий избирателей; ограничение числа лиц, одновременно присутствующих в помещении для голосования; иные ограничения, установленные в целях предотвращения распространения заболевания. Международным наблюдателям рекомендуется оценить влияние принятых мер на соблюдение прав участников избирательного процесса и выполнение обязательств по проведению демократических выборов.

#### **4.11. Досрочное и многодневное голосование**

**4.11.1.** Осуществляемое накануне дня (дней) проведения выборов досрочное голосование объединяет три процедуры разного характера: досрочное голосование отдельных избирателей, проводимое в помещениях избирательных комиссий; досрочное голосование отдельных групп избирателей посредством организации выездного голосования в отдаленных и труднодоступных местностях; досрочное голосование всех избирателей на изби-

рательных участках, расположенных в отдаленных и труднодоступных местностях. Мониторинг организации и проведения досрочного голосования осуществляется международными наблюдателями на этапе как долгосрочного, так и краткосрочного наблюдения.

4.11.2. Многодневное голосование предусматривается национальным законодательством и проводится в течение нескольких дней подряд. Мониторинг хода многодневного голосования осуществляется международными наблюдателями на этапе краткосрочного наблюдения.

4.12. Недопустимость злоупотребления свободой информации при проведении агитационной деятельности

4.12.1. При проведении агитационной деятельности не допускается злоупотребление свободой поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом, если имеют место призывы к насильственному захвату власти, насильственному изменению конституционного строя, нарушению территориальной целостности государства, призывы, направленные на пропаганду войны, террористических, любых иных насильственных действий, возбуждающие социальную, гендерную, расовую, национальную, этническую, религиозную ненависть и вражду.

4.12.2. Средствам массовой информации обеспечиваются возможности собирать и без затруднений распространять объективную информацию, а также гарантии того, что не будет допускаться произвольное либо дискриминирующее давление или цензура в отношении информационного освещения избирательной кампании. В свою очередь, средства массовой информации могут руководствоваться разработанным ими кодексом профессиональной этики журналистов, провозглашающим в качестве основных принципов распространение точных и сбалансированных сообщений, исправление недостоверной информации, четкое отделение распространяемой информации

от комментариев, недопущение распространения клеветнических утверждений, уважение права на неприкосновенность личной жизни и на справедливое судебное разбирательство. Прошедшим аккредитацию представителям национальных и зарубежных средств массовой информации обеспечивается право на получение информации о деятельности организаторов выборов, государственных и муниципальных органов власти по подготовке к проведению голосования. Международным наблюдателям рекомендуется обратить внимание на то, как производится жеребьевка при распределении эфирного времени и печатных площадей между кандидатами.

**4.12.3.** Международным наблюдателям следует учитывать, что в период избирательной кампании возрастает интерес средств массовой информации к деятельности избирательных комиссий. В то же время и избирательные комиссии более активно используют средства массовой информации для доведения до сведения граждан информации о выборах, в частности в виде выступлений и разъяснений руководителей комиссий, видеоклипов и видеозаставок, информационных сообщений и т. п. В связи с этим важно знать, что комиссии не имеют права вести какую-либо агитацию, они обязаны только информировать избирателей о назначении выборов, времени и месте голосования, об образовании избирательных округов, избирательных участков с указанием их границ и номеров, а также местонахождения избирательных комиссий, о кандидатах и списках кандидатов, об итогах голосования и о результатах выборов. Представители избирательных комиссий должны воздерживаться от публичных оценок избирательной кампании и прогнозов результатов выборов.

**4.13.** Недопустимость использования преимуществ должностного или служебного положения в целях избрания, проведения агитационной деятельности

**4.13.1.** Все кандидаты имеют равные права и обязанности, а кандидаты, замещающие государственные и муниципальные

должности, не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения. При этом национальными законами определяются ограничения использования преимуществ должностного или служебного положения при проведении выборов. К незаконному использованию указанных преимуществ, в частности, могут быть отнесены:

а) привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, государственных и муниципальных служащих к осуществлению в служебное время деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию;

б) использование помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления, иными органами для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию, в случае если иные кандидаты не могут использовать те же помещения на таких же условиях;

в) использование телефонной, факсимильной и иной связи, информационных услуг, оргтехники, обеспечивающих функционирование государственных учреждений или органов местного самоуправления, для проведения сбора подписей в поддержку кандидатов, политических партий (коалиций) и в целях агитационной деятельности;

г) бесплатное или на льготных условиях использование транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию (при этом может быть законодательно установлено, что данное положение не распространяется на лиц, пользующихся указанным транспортом в соответствии с национальным законодательством о государственной охране);

д) проведение сбора подписей в поддержку выдвижения (если такая процедура предусмотрена национальными законами), агитационной деятельности государственными или муниципальными служащими в ходе служебных командировок, оплачиваемых за счет государственных или муниципальных средств;

е) преимущественный доступ (по сравнению с другими кандидатами) к средствам массовой информации и телекоммуникаций в целях проведения сбора подписей или агитационной деятельности.

4.13.2. Вместе с тем национальное законодательство может предусматривать, что соблюдение перечисленных ограничений не должно препятствовать выполнению депутатами, выборными должностными лицами своих обязательств перед избирателями.

#### 4.14. Разрешение споров в ходе избирательной кампании

4.14.1. Закрепленный в национальном законодательстве и эффективно действующий порядок подачи и рассмотрения апелляций (жалоб) служит обеспечению своевременной правовой защиты участников избирательного процесса в случае нарушения норм электорального законодательства и ущемления прав кого-либо из участников выборов. Жалобы и обращения, связанные с избирательным процессом, должны рассматриваться уполномоченными органами беспристрастно, с соблюдением принципа прозрачности и в соответствии с надлежащей правовой процедурой.

4.14.2. Международным наблюдателям следует убедиться в том, что национальным законодательством четко определены порядок и сроки рассмотрения жалоб и обращений. Предусмотренные национальными законами и подзаконными актами сроки обеспечивают действенность правовой защиты, при этом предоставляя истцам достаточное время для подготовки обоснованных исков. Право апеллировать в избирательные органы и суды в рамках ясного и последовательного порядка подачи и рассмотрения жалоб, определяющего роль избирательных комиссий и судов каждого уровня в рассмотрении электоральных споров и выявлении возможных правонарушений, устанавливается национальным законодательством.

Международным наблюдателям следует уделять особое внимание изучению правового обоснования принимаемых в про-

цессе организации и проведения выборов решений. Ответы на жалобы должны поступать своевременно в письменной форме. Все слушания в суде и вынесение судебных решений проводятся открыто и гласно.

4.14.3. Поскольку избирательная кампания законодательно ограничена жесткими временными рамками, суды, другие правоохранительные органы организуют свою работу так, чтобы обеспечить рассмотрение жалоб на нарушения избирательных прав и свобод граждан в соответствии со сроками, установленными национальным законодательством.

4.14.4. Международным наблюдателям следует выяснить, каков порядок подачи жалоб, как рассматриваются жалобы в ходе избирательной кампании и особенно в день голосования, каков порядок опротестования вынесенных решений, существует ли возможность пересмотреть (отменить) результаты выборов на основании судебных решений.

#### 4.15. Обеспечение безопасности в ходе выборов

4.15.1. При проведении демократических выборов органы власти создают условия и обеспечивают меры безопасности для всех участников избирательного процесса.

4.15.2. Участникам избирательного процесса должна быть обеспечена возможность свободной реализации определенных национальным законодательством прав и возможностей без каких-либо угроз их безопасности (сбор подписей избирателей, проведение митингов, шествий, пикетирований, встреч с избирателями, распространение агитационных и информационных материалов и т. д.).

4.15.3. Членам избирательных комиссий, сотрудникам органов и учреждений, задействованных в организации и проведении выборов, должны быть созданы условия для безопасного выполнения своих обязанностей.

4.15.4. В ходе подготовки и проведения выборов должны приниматься необходимые меры по обеспечению безопасности



сбора, обработки, хранения и передачи информации и документов, в том числе информации и документов, содержащих сведения, относящиеся к персональным данным граждан, государственной и коммерческой тайне, а также иные сведения, в отношении которых национальными законами установлен особый порядок распространения (обеспечение сохранности документов избирательных комиссий, избирательных материалов, агитационной продукции, списков избирателей и т. д.).

4.15.5. Информационно-коммуникационные системы, используемые в процессе подготовки и проведения выборов, подсчета голосов, подведения итогов и передачи результатов голосования, должны быть надежно защищены от несанкционированного доступа, неавторизованного внесения изменений, замены, уничтожения или порчи информации.

4.15.6. Международным наблюдателям следует ознакомиться с мерами, принимаемыми для обеспечения:

а) безопасности проведения мероприятий в ходе избирательной кампании, в том числе агитационных мероприятий;

б) сохранности размещенных надлежащим образом агитационных материалов;

в) безопасности волеизъявления граждан в день (дни) голосования, включая обеспечение тайны и свободы волеизъявления, без постороннего давления и принуждения;

г) безопасности материалов и оборудования, применяемых в ходе подготовки и проведения выборов, в том числе неразглашения сведений, в отношении которых национальными законами установлен особый порядок распространения;

д) информационной безопасности систем, применяемых органами администрирования выборов в ходе подготовки и проведения выборов, передачи информации об итогах голосования;

е) распространения достоверной информации о ходе избирательной кампании, ее участниках, порядке и результатах голосования, а также своевременного пресечения распространения и опровержения ложной и недостоверной информации.

# Раздел 5

## ДОЛГОСРОЧНОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ НАБЛЮДЕНИЕ

Долгосрочное международное наблюдение проводится в период со дня назначения выборов до начала краткосрочного наблюдения, с целью изучения хода подготовки к проведению выборов и оценки его соответствия национальному законодательству и международным обязательствам государства.

Долгосрочное наблюдение требует присутствия международных наблюдателей в государстве проведения выборов в разные периоды кампании. Отдельные мероприятия в рамках долгосрочного международного наблюдения могут проводиться дистанционно, в том числе с использованием видео-конференц-связи.

**5.1. Деятельность международных наблюдателей на этапе долгосрочного наблюдения**

*5.1.1.* Задачей международных наблюдателей на этапе долгосрочного наблюдения является непосредственное получение информации о работе избирательных комиссий в период подготовки к проведению выборов, об исполнении национальных законов и норм, касающихся выборов, о ходе кампании и политической обстановке накануне выборов.

Международные наблюдатели на этапе долгосрочного наблюдения:

а) осуществляют мониторинг предвыборного периода, обеспечивая международных наблюдателей на этапе краткосрочного наблюдения информацией, характеризующей все фазы организации и проведения избирательной кампании;

б) принимают во внимание любые нарушения положений национального законодательства и процедур на каждой стадии подготовки к проведению выборов;

в) представляют материалы, основанные на их собственных оценках и наблюдениях, которые используются международными наблюдателями на этапе краткосрочного наблюдения (на их основе разрабатывается проект итогового документа);

г) осуществляют контакты с избирательными комиссиями, органами государственной власти и местного самоуправления, иными органами, политическими партиями, общественными объединениями и организациями, структурами гражданского общества, средствами массовой информации, национальными и международными наблюдателями.

5.1.2. В целях обеспечения системности и объективности мониторинга международным наблюдателям на этапе долгосрочного наблюдения рекомендуется оценить следующие аспекты избирательного процесса, представленные в пунктах 5.2–5.9.

## 5.2. Идентификация и регистрация (учет) избирателей

Оценка процесса регистрации важна для предотвращения необоснованных ограничений в регистрации избирателей, которыми могут явиться ограничения, связанные с расой, полом, этнической принадлежностью, вероисповеданием, политическими убеждениями, языком, уровнем грамотности, имущественным положением или иными факторами, учет которых противоречит международным обязательствам государства. Ограничения устанавливаются национальным законодательством и могут быть связаны с такими обстоятельствами, как место проживания, гражданство, пребывание в местах лишения свободы, признание гражданина недееспособным по решению суда. Следует иметь в виду, что эмиграция и внутренняя территориальная миграция могут вызвать значительное изменение состава населения в период между выборами, что затрудняет идентификацию и регистрацию большого количества избирателей, которые изменили место жительства, и предполагает серьезную техническую работу. Процесс регистрации избирателей становится более эффективным, если список избирателей регулярно обновляется

(уточняются изменения в персональных данных избирателей, например в связи с получением нового документа, удостоверяющего личность).

При оценке идентификации и регистрации (учета) избирателей международным наблюдателям рекомендуется установить следующее.

5.2.1. Предоставлено ли право голоса всем гражданам государства на равных основаниях по достижении определенного возраста. Национальными законами может предусматриваться ограничение как избирательного права в целом — активного и пассивного, так и отдельных его компонентов. Необходимо иметь в виду, что национальные законы, регламентируя активное и пассивное избирательное право граждан, могут исчерпывающим образом определять основания или случаи ограничения (в том числе временного) избирательных прав граждан, что влияет на их идентификацию и осуществление их регистрации (учета) в качестве избирателей.

5.2.2. Установлена ли действенная и недискриминационная процедура регистрации (учета) избирателей с определением четких критериев, таких как гражданство, возраст, место жительства, наличие основного документа, удостоверяющего личность, а также закреплена ли законодательно ответственность лиц и органов, предоставляющих сведения об избирателях, за их достоверность, полноту и своевременность передачи, а также обеспечение в соответствии с национальным законодательством конфиденциальности персональных данных. Используются ли при проведении регистрации избирателей технические средства идентификации, а также биометрические данные избирателя, в том числе включенные в основной документ, удостоверяющий личность гражданина. Предусмотрено ли национальными законами использование при проведении регистрации избирателей карточки избирателя как вспомогательного документа, удостоверяющего статус избирателя.

5.2.3. Все ли избиратели внесены в установленном национальными законами порядке в списки избирателей и являются ли эти списки официальным документом.

5.2.4. Предусмотрены ли национальными законами положения, касающиеся таких вопросов, как метод (процедура) и время (периодичность и продолжительность) регистрации; квалификация и дисквалификация по возрасту и месту жительства (продолжительности проживания), иным обстоятельствам; средства идентификации; регистрационные формы; процедура подачи жалоб (заявлений), обращений, представления списка избирателей для всеобщего ознакомления по окончании регистрации.

5.2.5. Исключаются ли избиратели из списка по старому месту жительства и включаются ли в список по новому месту жительства, принимаются ли при этом меры по предотвращению многократной («двойной») регистрации. Если избиратели получают специальные идентификационные карточки (идентификационные свидетельства, идентификационные удостоверения), приняты ли меры по предотвращению их фальсификации и тиражирования.

5.2.6. Закреплен ли в национальных законах перечень документов, удостоверяющих личность избирателя, таких как паспорт; паспорт для выезда за границу; временное удостоверение личности гражданина; дипломатический паспорт; служебный паспорт; удостоверение личности офицера; паспорт моряка; военный билет (для военнослужащих срочной службы). Методы регистрации на национальном уровне могут быть различными, однако автоматизация процесса регистрации (учета) избирателей способствует проверке точности списков, обеспечивая достоверность, полноту и целостность списка избирателей.

5.2.7. Доступны ли для граждан процедуры регистрации (уточнения персональных данных) и списки избирателей. Предоставляется ли список избирателей гражданам для ознакомления заблаговременно, чтобы они имели возможность проверить правильность его составления и обжаловать неправильное включение в список, исключение из него либо неточности в нем.

Предусмотрена ли национальными законами регистрация избирателей на избирательном участке в день голосования (в каких случаях и по какой процедуре).

### **5.3. Образование избирательных округов, избирательных участков**

При системе выборов с пропорциональным представительством размеры избирательных округов могут варьироваться, но количество представителей от каждого избирательного округа должно быть пропорционально количеству зарегистрированных в нем избирателей. В ряде государств при проведении выборов депутатов по правилам пропорциональной избирательной системы либо выборного должностного лица (например, главы государства) образуется включающий в себя всю территорию государства единый избирательный округ, от которого избираются депутаты по партийным спискам, выборное должностное лицо.

При оценке образования избирательных округов и избирательных участков международным наблюдателям следует установить, содержат ли национальные законы критерии образования избирательных округов, избирательных участков, определения их границ, устанавливающие количество избирателей в каждом избирательном округе, на каждом избирательном участке с учетом естественных границ, административно-территориального устройства (деления), системы местного самоуправления, иных органов, особенностей географического положения некоторых местностей и территорий, а также необходимости обеспечения представительства национальных меньшинств и этнических групп.

### **5.4. Принципы, порядок, сроки формирования и деятельности избирательных комиссий, состав и уровень подготовки организаторов выборов**

Подготовка и проведение выборов, обеспечение и защита избирательных прав и свобод граждан, контроль за их соблю-

дением возлагаются на соответствующие избирательные комиссии, действующие в пределах компетенции и полномочий, установленных национальными законами. Порядок деятельности избирательной комиссии также может закрепляться в ее организационно-правовом акте — регламенте, утверждаемом самой избирательной комиссией. Государство не должно допускать образование и деятельность иных административных структур (органов, организаций), которые подменяли бы избирательные комиссии, осуществляя или присваивая их функции, руководили бы их деятельностью.

Независимость избирательных комиссий и их защищенность от политических и административных манипуляций достигаются за счет того, что бюджет (смета расходов) комиссии достаточен и независим, бюджетно-финансовые средства поступают своевременно и в предусмотренных объемах. В состав избирательных комиссий всех уровней в порядке, предусмотренном национальным законодательством, могут включаться члены различных политических партий (коалиций), представители, выдвинутые этими политическими партиями (коалициями), кандидатами на равной правовой основе.

При оценке формирования и деятельности избирательных комиссий, их состава и уровня подготовки международным наблюдателям рекомендуется установить следующее.

5.4.1. Определены ли национальными законами порядок формирования избирательной комиссии, ее полномочия, срок, на который она образуется (назначается ее состав), а также порядок ее деятельности; приняты ли отдельные (самостоятельные) законы о статусе национального органа администрирования выборов.

5.4.2. Обладают ли члены избирательных комиссий достаточным уровнем профессиональной подготовки, хорошо ли они знают национальное законодательство, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные стандарты демократических выборов, а также свои права, обязанности и ответственность.

5.4.3. Обеспечены ли члены избирательных комиссий законодательными и иными актами о выборах, статистическими и иными справочными, учебными и методическими материалами и пособиями, документами, содержащими решения вышестоящих избирательных комиссий и судебных органов, международными документами, которыми руководствуется государство при подготовке и проведении демократических выборов.

5.4.4. Предусмотрены ли календарным планом проведения избирательной кампании организационно-методические мероприятия по подготовке (профессиональному обучению и повышению квалификации) организаторов выборов.

5.4.5. Ведется ли работа избирательных комиссий независимо, беспристрастно, коллегиально, открыто и гласно. Предусмотрено ли национальным законодательством право политических партий (коалиций) выдвигать в состав избирательных комиссий кандидатуры лиц, не являющихся членами данной политической партии (коалиции). Установлен ли запрет для представителей политических партий, кандидатов, входящих в состав избирательных комиссий, на участие в избирательной кампании в каком-либо другом качестве.

5.4.6. Закреплены ли право и возможность членов избирательной комиссии, работающих на непостоянной (внештатной) основе, вернуться после завершения выборов на свою основную работу.

5.4.7. Носят ли обязательный характер для органов исполнительной власти, государственных учреждений, органов местной власти, органов местного самоуправления, политических партий и иных общественных объединений (организаций), их уполномоченных представителей, доверенных лиц, наблюдателей, должностных лиц, граждан, нижестоящих избирательных комиссий, иных лиц и организаций, указанных в национальных законах, решения и нормативные акты соответствующих избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции.

5.4.8. Возлагается ли национальными законами на органы государственной власти и местного самоуправления, иные



органы, учреждения, организации, предприятия с государственным участием, а также на их должностных лиц обязанность оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий, а на редакции периодических печатных изданий, организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, указанные в национальных законах, — обязанность публиковать информацию, полученную от избирательных комиссий, предоставлять избирательным комиссиям бесплатное эфирное время, печатные площади для информирования избирателей о выборах, ходе избирательной кампании. Международному наблюдателю следует выяснить, как организовано взаимодействие избирательных комиссий с вышеперечисленными структурами и лицами.

#### **5.5. Форма и текст избирательных бюллетеней, степень их защиты**

При оценке формы и текста избирательного бюллетеня международным наблюдателям рекомендуется установить следующее.

**5.5.1.** Является ли бюллетень для голосования понятным, удобным и легким для ознакомления и заполнения. Утверждены ли форма и текст избирательных бюллетеней избирательными комиссиями за установленное национальными законами количество дней до дня голосования.

**5.5.2.** Являются ли избирательные документы, по которым определяются итоги голосования и результаты выборов, документами строгой отчетности, степень защиты которых устанавливается национальным законодательством.

**5.5.3.** Когда, кем и где были напечатаны бюллетени, каковы их тираж и требования к порядку их изготовления (выбраковки), передачи, транспортировки и хранения, как они фактически хранились и были распределены по избирательным округам и избирательным участкам, за какое время до выборов это было сделано, имеются ли акты приема-передачи бюллетеней упол-

номоченными членами избирательных комиссий, осуществлялась ли процедура приема-передачи бюллетеней в присутствии наблюдателей, представителей средств массовой информации, иных лиц, указанных в национальных законах и решениях избирательных комиссий, какие при этом возникали проблемы, как они были разрешены, имелись ли жалобы и какие по ним были приняты решения. Если имели место случаи пропажи, уничтожения, повреждения избирательных бюллетеней, иные случаи неправомерного обращения с бюллетенями, то каковы были фактические обстоятельства правонарушения и какие меры были приняты (их своевременность, соответствие требованиям национального законодательства).

5.5.4. Содержит ли каждый бюллетень для голосования разъяснение порядка его заполнения. Если данное положение прямо не предусмотрено в национальных законах, то в какой степени избиратели ознакомлены с порядком и правилами заполнения избирательных бюллетеней, в частности имеется ли в информационных материалах о порядке голосования, размещаемых непосредственно перед помещением для голосования или внутри него, информация о порядке заполнения избирательного бюллетеня.

5.5.5. Предусмотрено ли национальными законами, что в целях обеспечения избирательных прав отдельных категорий граждан и создания дополнительных гарантий их участия в голосовании избирательные бюллетени печатаются не только на государственном языке (государственных языках), но и в случае необходимости на других языках, например на языках народов, национальных (языковых) меньшинств, этнических групп на территориях их компактного проживания.

## 5.6. Голосование с использованием технических средств

Избирательное законодательство может предусматривать возможность использования различных технических средств голосования (комплексов обработки избирательных бюллетене-

ней, систем электронного голосования, Интернета, мобильных телефонов и т. п.), технологического наблюдения за ходом голосования и подсчетом голосов избирателей, в частности при помощи веб-камер (не допуская нарушения тайны голосования), технических средств контроля доставки избирательной документации, прежде всего протоколов об итогах голосования, из нижестоящей избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию, иных систем обеспечения организации и проведения выборов, работающих на основе электронной цифровой информации. Международным наблюдателям рекомендуется ознакомиться с принципами функционирования используемых на выборах технических средств голосования.

При оценке применения технических средств в организации и проведении голосования международным наблюдателям рекомендуется установить следующее.

5.6.1. Насколько удобно использование технических средств голосования с учетом уровня подготовки избирателей.

5.6.2. Какова степень надежности технических средств голосования, включая уровень защиты от несанкционированного доступа, способность обеспечить тайну волеизъявления избирателя.

5.6.3. Имеют ли применяемые технические средства голосования сертификаты, подтверждающие качество их работы, и доступны ли они для ознакомления национальным и международным наблюдателям.

5.6.4. Каков порядок информирования избирателей о возможности голосования с использованием технических средств, какие выпущены соответствующие информационно-разъяснительные материалы.

5.6.5. Является ли участие избирателей в голосовании с использованием технических средств осознанным и добровольным.

5.6.6. Является ли электронная форма избирательного бюллетеня простой и полной, имеется ли возможность внесения избирателем изменения в отметку о своем выборе в перечне

кандидатов, политических партий (коалиций) до окончательного подтверждения выбора.

5.6.7. Имеется ли у избирателя возможность использовать альтернативные способы голосования, в частности проголосовать при помощи бумажного бюллетеня.

### 5.7. Порядок подачи и рассмотрения заявлений (жалоб) и обращений

Право подачи апелляции в судебную инстанцию должно быть обеспечено всем участникам избирательного процесса. Перечень категорий избирательных споров, рассматриваемых в судебном порядке, закрепляется национальными законами.

В некоторых государствах предусматривается обжалование нарушений путем обращения как в соответствующую избирательную комиссию, так и в суд; при этом подача обращения (заявления, жалобы) в избирательную комиссию не является обязательным предварительным условием обращения в суд. Кроме того, положения о порядке и основаниях привлечения к ответственности лиц и органов за нарушение национальных законов, избирательных прав и свобод участников избирательного процесса могут как непосредственно включаться в текст национальных законов, иных законов, так и содержаться в законодательстве об уголовной и (или) административной ответственности.

При оценке порядка подачи и рассмотрения заявлений (жалоб) и обращений международным наблюдателям рекомендуется установить следующее.

5.7.1. Имеет ли лицо, избирательные права и свободы которого были нарушены, право и возможность обжалования и восстановления нарушенных прав в случаях и порядке, которые установлены национальным законодательством, в избирательных комиссиях, а также в суде.

5.7.2. Одинаков ли порядок рассмотрения жалоб, касающихся избирательного процесса, если они подаются избирателями и если они подаются кандидатами.

5.7.3. Определены ли национальными законами правила и сроки подачи и рассмотрения жалоб. Гарантируется ли соответствие условий подачи жалоб и получения их органами судебной власти. Даются ли ответы на жалобы в установленные национальными законами сроки, регистрируются ли (и публикуются) все соответствующие постановления.

5.7.4. Не откладывается ли рассмотрение жалоб на период после проведения голосования. Являются ли представители избирательных комиссий на судебные разбирательства.

**5.8. Обеспечение общественного порядка и безопасности в период проведения выборов**

На протяжении всей избирательной кампании правоохранительные органы, обеспечивающие охрану общественного порядка и безопасность, призваны пресекать любые попытки запугивания и подкупа избирателей и кандидатов, других участников избирательного процесса, пресекать проявления экстремизма, расизма и ксенофобии, обеспечивать безопасность массовых агитационных мероприятий.

При оценке обеспечения общественного порядка и безопасности в период проведения выборов международным наблюдателям рекомендуется установить следующее.

5.8.1. Какие меры принимает государство для проведения избирательной кампании в условиях общественной безопасности и спокойствия, а также для пресечения любых попыток применения насилия, запугивания и иных подобных действий или угроз их осуществления в ходе выборов.

5.8.2. Насколько эффективна деятельность правоохранительных органов по оказанию содействия избирательным комиссиям в предупреждении, предотвращении и пресечении противоправной деятельности, связанной с проведением выборов.

5.8.3. Обеспечивается ли соблюдение общественного порядка в ходе избирательной кампании.

5.8.4. Как обеспечивается безопасность при проведении массовых агитационных мероприятий.

5.8.5. Не создаются ли необоснованные препятствия для осуществления избирательных мероприятий (проведения агитационной деятельности и т. д.) и особенно для реализации гражданами избирательных прав и демократических свобод.

5.8.6. Отмечается ли необоснованное увеличение количества групп (нарядов) сотрудников правоохранительных органов, имеется ли у них оружие.

5.8.7. Предусмотрено ли национальным законодательством присутствие сотрудников правоохранительных органов на избирательных участках, а также непосредственно вблизи помещений для голосования (перед входом в них).

## 5.9. Меры по недопустимости иностранного вмешательства

Органы власти призваны обеспечивать меры по недопустимости иностранного вмешательства в электоральные процессы, к которым прежде всего относятся законодательные, правоприменительные и информационного обеспечения.

5.9.1. Международным наблюдателям следует установить наличие законодательных и правоприменительных мер по недопустимости иностранного вмешательства в выборы.

Законодательные меры:

а) установление запретов на реализацию избирательных прав (ограничение в избирательных правах) лиц, имеющих политические обязательства перед иностранными субъектами;

б) установление условий реализации избирательных прав для лиц, имеющих политические обязательства перед иностранными субъектами.

Правоприменительные меры:

а) обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения выборов;

б) проверка и представление сведений о наличии гражданства государства у кандидатов, месте жительства и документе, удостоверяющем личность;

в) предоставление сведений о наличии у кандидатов имевшихся или имеющихся судимостей (фактах осуждения);

г) пресечение противоправной агитационной деятельности, предотвращение изготовления подложных и незаконных предвыборных агитационных материалов и их изъятие, установление изготовителей и распространителей указанных материалов, источников их оплаты, выявление участников иной противоправной агитационной деятельности;

д) предоставление сведений о наличии у кандидатов гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина в иностранном государстве, о подаче кандидатом уведомления о таком наличии;

е) принятие мер по обеспечению бесперебойного функционирования сегмента сети связи общего пользования, предназначенного для оказания услуг связи в интересах избирательных комиссий;

ж) анализ содержания печатной, аудио- и аудиовизуальной продукции средств массовой информации, изготавливаемой и (или) распространяемой на территории государства, с целью определения соответствия ее содержания требованиям национального законодательства;

з) представление сведений о принадлежащем кандидату имуществе, о его обязательствах имущественного характера;

и) проверка сведений, указанных гражданами и юридически-ми лицами при внесении (перечислении) добровольных пожертвований в избирательные фонды;

к) оказание содействия избирательным комиссиям в обеспечении безопасности информационных ресурсов, применяемых при подготовке и проведении выборов.

5.9.2. Международным наблюдателям следует установить наличие информационного обеспечения противодействия иностранному вмешательству в выборы.

Основным направлением противодействия иностранному вмешательству в выборы является усиление информирования избирателей, в частности по обнаруженным фактам иностранного вмешательства в выборы и предпринимаемым попыткам такого вмешательства.

5.9.3. Международным наблюдателям следует установить:

а) правовой статус физических и юридических лиц, иных организаций, деятельность которых связана с противодействием иностранному вмешательству в выборы;

б) наличие правовых условий или ограничений участия в избирательных кампаниях лиц, имеющих политические обязательства перед иностранными субъектами;

в) наличие мер по недопустимости вмешательства в выборы со стороны международных, иностранных наблюдателей.

5.9.4. В отношении международных, иностранных наблюдателей должны быть приняты меры, исключающие возможность их вмешательства в избирательный процесс.

С целью недопущения иностранного вмешательства в выборы со стороны международных, иностранных наблюдателей (индивидуальных наблюдателей, миссий по наблюдению за выборами, групп международных наблюдателей, а также организаций, направляющих международных наблюдателей) законодательством должны быть предусмотрены следующие обязанности международных наблюдателей:

а) соблюдать национальное законодательство государства пребывания, положения международных актов в области организации и проведения выборов и референдумов, правовых актов органов администрирования выборов;

б) выполнять свои функции, руководствуясь принципами политической нейтральности, беспристрастности, уважения



национального суверенитета, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений или оценок по отношению ко всем участникам избирательного процесса, спорным вопросам, возникающим в ходе выборов;

в) не вмешиваться в избирательный процесс и не препятствовать ему;

г) основывать заключения и выводы на своем наблюдении, достоверном и поддающемся проверке фактическом материале;

д) соблюдать нейтральность, не отдавать предпочтение в своей деятельности какому-либо кандидату, какой-либо политической партии, какому-либо общественному объединению;

е) не использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом избирательной кампании.

С целью недопущения иностранного вмешательства в выборы со стороны международных, иностранных наблюдателей, а также организаций, направляющих международных наблюдателей, законодательством могут быть предусмотрены следующие ограничения и запреты в деятельности международных наблюдателей:

а) осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, списков кандидатов, достижению определенного результата на выборах, в том числе проводить предвыборную агитацию, отдавать предпочтение в своей деятельности какому-либо кандидату, какой-либо политической партии, какому-либо общественному объединению;

б) принимать участие в процедурах голосования и подсчета голосов избирателей, установления итогов голосования, определения результатов выборов, расписываться за избирателя, в частности по его просьбе, в получении избирательных бюллетеней, заполнять за избирателя, в частности по его просьбе, избирательные бюллетени, принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии подсчете бюллетеней;

в) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;  
г) совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;

д) участвовать в принятии решений избирательной комиссией;

е) проводить в день голосования опросы избирателей о том, как они намерены проголосовать или проголосовали;

ж) распространять заведомо ложную информацию, связанную с подготовкой и проведением выборов, выдвигать требования о непризнании итогов голосования, результатов выборов;

з) совершать иные действия, противоречащие национальному законодательству, международным избирательным стандартам, не соответствующие статусу международного наблюдателя, принципам международного наблюдения и национальному законодательству.

5.9.5. Национальным законодательством или правовым актом органа администрирования выборов может быть предусмотрена обязанность исполнения положения о том, что иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные организации, международные организации и международные общественные движения, некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, незарегистрированные общественные объединения, выполняющие функции иностранного агента, и иностранные средства массовой информации, выполняющие функции иностранного агента, юридические лица, информация о которых включена в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, не вправе осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, спискам кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, достижению определенного результата на выборах, а также в иных формах участвовать в избирательных кампаниях.

# Раздел 6

## КРАТКОСРОЧНОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ НАБЛЮДЕНИЕ

Краткосрочное международное наблюдение проводится в период после завершения долгосрочного наблюдения до завершения избирательных процедур с целью оценки соблюдения в ходе подготовки и проведения голосования, подсчета голосов и подведения итогов требований национального законодательства и международных обязательств.

Национальное законодательство ряда государств предусматривает проведение голосования на выборах в течение более чем одного дня. Краткосрочный мониторинг должен охватывать по возможности все дни проведения голосования.

Деятельность международных наблюдателей на этапе краткосрочного наблюдения подразделяется на три периода: наблюдение за заключительными днями избирательной кампании, наблюдение за голосованием и подсчетом голосов, наблюдение за подведением итогов выборов.

В случае размещения на избирательных участках веб-камер на этапе краткосрочного наблюдения также применяется дистанционное наблюдение за работой избирательных участков на стадиях их открытия в день (дни) голосования, за ходом голосования и подсчета голосов.

**6.1. Деятельность международных наблюдателей в заключительные дни избирательной кампании**

**6.1.1.** Международным наблюдателям на этапе краткосрочного наблюдения следует ознакомиться с материалами, подготовленными по результатам долгосрочного наблюдения, с ин-

формацией об избирательном процессе, а также о процедурных и правовых аспектах выборов.

6.1.2. Международные наблюдатели на этапе краткосрочного наблюдения должны быть обеспечены законодательными актами, регламентирующими проведение выборов, основными постановлениями (решениями) национального органа администрирования выборов, методическими пособиями, материалами, содержащими общую информацию о государстве, картой избирательных округов, списком адресов участковых избирательных комиссий, списком соответствующих должностных лиц и их контактных телефонов, необходимым количеством проверочных (статистических и иных) форм.

6.1.3. Международным наблюдателям на этапе краткосрочного наблюдения следует продолжить ознакомление с реализацией органами государственной власти мер по противодействию иностранному вмешательству в выборы.

6.1.4. В штабе Миссии наблюдателей от СНГ проводятся совещания в целях:

а) представления членов Миссии наблюдателей от СНГ и сотрудников штаба;

б) объяснения методов наблюдения и связанных с ним специфических вопросов;

в) оценки предвыборного периода на основании долгосрочного международного наблюдения;

г) ознакомления с политической и социальной обстановкой перед выборами;

д) оценки национальных законов и практики их применения;

е) оценки условий функционирования средств массовой информации;

ж) объяснения процедуры голосования и подсчета голосов, включая использование технических средств голосования (в случае их применения);

з) ознакомления с методикой заполнения анкеты наблюдателей.

6.1.5. В штабе миссии (группы) международных наблюдателей от МПА СНГ проводятся совещания в целях:

а) представления членов миссии (группы) международных наблюдателей от МПА СНГ;

б) оценки предвыборного периода на основании долгосрочного международного наблюдения;

в) оценки национального законодательства и правоприменительной практики;

г) объяснения особенностей голосования и подсчета голосов, в том числе с использованием технических средств голосования (в случае их применения);

д) ознакомления с методикой заполнения анкет наблюдателей, маршрутами наблюдения в день голосования;

е) ознакомления с порядком взаимодействия со средствами массовой информации.

6.1.6. Международным наблюдателям в заключительные дни избирательной кампании рекомендуется оценить:

а) проводятся ли дебаты и свободные дискуссии между избирателями, кандидатами, политическими партиями;

б) существуют ли реальные доказательства проведения избирательной кампании, например распространения агитационных плакатов, агитационной литературы и символики;

в) принимаются ли организаторами выборов, органами государственной власти и местного самоуправления меры по обеспечению активного участия избирателей в выборах.

**6.2. Наблюдение за голосованием на избирательном участке и подсчетом голосов**

6.2.1. Основная задача наблюдения на участке для голосования — установить, осуществляются ли голосование и подсчет голосов в соответствии с национальными законами и международными обязательствами государства. Наблюдение, как правило, организуется в виде посещения международными наблюдателями избирательных участков. В случае оснащения

участков для голосования веб-камерами, осуществляющими онлайн-трансляцию в сеть Интернет, наблюдение на избирательных участках может быть дополнено дистанционным мониторингом соблюдения основных процедур. Возможности онлайн-наблюдения не позволяют международным наблюдателям составить полное представление об организации голосования на избирательном участке, но могут обеспечить дополнительную информацию о ходе голосования.

6.2.2. По прибытии на избирательный участок международный наблюдатель предъявляет свое удостоверение об аккредитации и документ, удостоверяющий личность, председателю участковой избирательной комиссии. Законодательством может ограничиваться число наблюдателей, представляющих одну организацию, на участке для голосования, а также общее число наблюдателей на участке.

6.2.3. Как правило, международные наблюдатели прибывают на избирательный участок до официального открытия помещения для голосования, чтобы наблюдать за процедурой открытия избирательного участка и начала голосования. Это позволяет оценить помещение и оборудование для голосования, в частности осмотреть стационарные и переносные ящики (урны) для голосования до того, как они будут в установленном национальным законом порядке опечатаны (опломбированы), а также убедиться, что помещение для голосования открывается в соответствии с принятым порядком.

6.2.4. Для точной оценки процесса голосования на конкретном участке может потребоваться значительное количество времени, поэтому международным наблюдателям рекомендуется отводить на посещение каждого избирательного участка не менее 30 минут.

6.2.5. Международным наблюдателям следует убедиться в том, что все лица, ответственные за организацию и проведение голосования на посещенном участке, являются членами участковой избирательной комиссии. Информация, позволяющая

оценить организацию и ход голосования на избирательном участке, может включать в себя следующие сведения:

а) как были выбраны (назначены) и подготовлены (обучены) для выполнения своих обязанностей члены избирательной комиссии, в том числе члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса;

б) имеются ли в распоряжении комиссии письменные инструкции, разъяснения, указания и т. д., в том числе поступившие из вышестоящих избирательных комиссий, дополняющие национальные законы или официальные правила;

в) каким образом распределены между членами участковой избирательной комиссии обязанности по обеспечению выдачи бюллетеней и прохождения избирателями всех этапов процедуры голосования;

г) велико ли количество избирателей, нуждающихся в какой-либо помощи в процессе получения бюллетеня, его заполнения и голосования;

д) пускают ли избирателей в избирательные кабины (места для тайного голосования) вместе с супругами, близкими родственниками и другими лицами;

е) как обеспечивается процедура голосования для лиц с ограниченными возможностями здоровья (инвалидов и тяжелобольных);

ж) существуют ли признаки повторного голосования (голосования два раза и более одним и тем же избирателем), повторной выдачи бюллетеней и голосования за других избирателей;

з) обеспечена ли участковая избирательная комиссия необходимым количеством избирательных бюллетеней с учетом количества избирателей, включенных в список избирателей, например для выдачи избирателю по его просьбе нового бюллетеня взамен испорченного;

и) затруднен ли доступ на избирательный участок, в частности в помещение для голосования (удобно ли транспортное сообщение, имеются ли указатели направления движения

к помещению для голосования, безопасны ли подходы к помещению для голосования, имеются ли перед входом в него информационные стенды);

к) имеется ли в помещении для голосования необходимое технологическое оборудование: предусмотрены ли места выдачи избирательных бюллетеней, кабины или специально оборудованные места для тайного голосования, система их освещения, ручки для заполнения бюллетеней, стационарные и переносные ящики (урны) для голосования, а также технические средства голосования и подсчета голосов избирателей в случае, если их использование предусмотрено национальными законами;

л) гарантирует ли внутренняя планировка помещения для голосования обеспечение тайны волеизъявления и соблюдение процедуры тайного голосования;

м) расположены ли кабины (иные места для тайного голосования) в поле зрения участковой избирательной комиссии, национальных наблюдателей, международных наблюдателей;

н) заметны ли признаки неорганизованности в работе избирательной комиссии (например, длинные очереди возле прохода на избирательный участок или мест получения избирательных бюллетеней, отсутствие некоторых членов участковой избирательной комиссии в местах выдачи избирательных бюллетеней);

о) как идентифицируются избиратели, точен ли список избирателей, сколько избирателей внесено в список избирателей и сколько из них проголосовало на момент проведения мониторинга;

п) существует ли протокол (реестр) заявок (обращений) лиц с ограниченными возможностями здоровья, голосующих на дому при помощи переносных ящиков (урн), не выглядит ли количество внесенных в него лиц неоправданно большим;

р) существует ли дополнительный список избирателей, то есть существует ли возможность дополнительного включения в список избирателей тех, кто по каким-либо причинам первоначально не был включен в основной список избирателей, каковы



причины непопадания в основной список избирателей, сколько таких граждан числится в дополнительном списке избирателей, каков порядок включения в список избирателей граждан, которые обратились в участковую избирательную комиссию с заявлением о включении в список избирателей;

с) были ли случаи отказа избирателям в голосовании на том основании, что сведения о них отсутствовали в списке избирателей или у них не имелось удостоверения личности, как были разрешены эти проблемы;

т) обращались ли граждане с какими-либо жалобами, кем и в какие сроки эти жалобы были рассмотрены, были ли вынесены решения по ним до завершения голосования на избирательном участке;

у) не оказывается ли на избирателей давление или иное воздействие;

ф) не размещены ли на избирательном участке (на информационных стендах) какие-либо материалы агитационной кампании отдельных кандидатов (политических партий), не ведется ли на избирательном участке прямо или косвенно агитационная деятельность;

х) предпринимаются ли кем-либо попытки убедить избирателей голосовать за или против конкретных кандидатов (списков кандидатов), вопросов, вынесенных на референдум;

ц) присутствуют ли на избирательном участке представители милиции (полиции), сил государственной (общественной) безопасности, государственные и (или) муниципальные чиновники;

ч) присутствуют ли на избирательном участке лица, не исполняющие официальных функций и не зарегистрированные в качестве наблюдателей;

ш) достаточно ли профессионально подготовлены ответственные лица (члены участковой избирательной комиссии, национальные наблюдатели, уполномоченные представители политических партий и т. д.) на избирательных участках,

насколько хорошо они знают свои права и обязанности, снабжены ли они текстами национальных законов, инструкциями (разъяснениями) вышестоящих избирательных комиссий, методической литературой;

щ) оказывается ли давление на избирателей при входе на избирательный участок или на выходе из него;

ы) проводится ли социологический и (или) иной опрос избирателей на выходе из помещения для голосования, кем и на законных ли основаниях. Если национальными законами не запрещено проведение опроса избирателей на выходе из помещения для голосования, следует выяснить, добровольно ли избиратели участвуют в таком опросе, не становится ли ответ избирателя известен третьим лицам (кроме лица, проводящего опрос), не обнародуются (распространяются) ли результаты такого опроса в нарушение положений национального законодательства до окончания времени голосования на соответствующей территории;

э) размещены ли на избирательном участке предусмотренные национальным законодательством информационные и справочные материалы, в том числе об участвующих в выборах кандидатах (списках кандидатов), порядке участия в голосовании, заполнения избирательных бюллетеней и т. п.;

ю) присутствуют ли на избирательном участке представители средств массовой информации;

я) каково общее впечатление от организации голосования.

6.2.6. В случае установления фактов нарушений международным наблюдателям рекомендуется привлечь к ним внимание вышестоящей избирательной комиссии. Все нарушения должны фиксироваться.

6.2.7. Международным наблюдателям следует воздерживаться от того, чтобы давать кому бы то ни было советы и рекомендации. Международные наблюдатели вправе привлечь внимание к проблемам, но их решение необходимо предоставить избирательным комиссиям.

6.2.8. Международным наблюдателям рекомендуется присутствовать при закрытии избирательного участка, для наблюдения за ходом подсчета голосов, составлением протокола об итогах голосования и получения копии протокола, если последнее предусмотрено национальным законодательством.

6.2.9. Для удобства фиксации собранных данных международным наблюдателям рекомендуется по каждому избирательному участку заполнять анкеты наблюдателей. В дальнейшем это поможет установить, имели ли место нарушения, являются ли выявленные нарушения регулярными либо существующими только в единичных случаях.

6.2.10. При организации голосования на избирательном участке возможны следующие основные нарушения:

- а) избирателю необоснованно не разрешают голосовать;
- б) от избирателей требуют предъявления дополнительных документов (кроме тех, которые предусмотрены национальными законами);
- в) избирателя необоснованно направляют на другой избирательный участок, в другую избирательную комиссию;
- г) двум избирателям и более разрешают голосовать одновременно в одной кабине для голосования;
- д) избирателям разрешают голосовать по доверенности (когда это не предусмотрено национальными законами);
- е) избиратели имеют возможность проголосовать многократно (два раза и более);
- ж) ящики (урны) для голосования не опечатаны (не опломбированы) или целостность их печатей (пломб) нарушена;
- з) на избирательном участке размещены агитационные материалы;
- и) на избирательном участке присутствуют представители вооруженных сил и правоохранительных органов (за исключением случаев, предусмотренных национальными законами);
- к) личность избирателя невозможно идентифицировать (установить);

л) использование переносных ящиков (урн) для голосования и наличие соответствующих избирательных документов (выписок из списка избирателей, данных о количестве избирательных бюллетеней и т. д.) не контролируется, в частности национальными наблюдателями;

м) в списки для голосования внесены не все избиратели, имеющие право голосовать;

н) на избирательном участке нет необходимых избирательных материалов (бюллетеней, информационных плакатов о кандидатах, вопросах референдума и т. д.);

о) имеет место задержка (пауза) в проведении голосования;

п) на избирателей и (или) членов участковой избирательной комиссии, национальных и международных наблюдателей, иных лиц, которые в соответствии с национальными законами вправе находиться на избирательном участке, оказывается давление (воздействие).

**6.3. Контакты международных наблюдателей с избирателями, национальными наблюдателями, уполномоченными представителями и доверенными лицами кандидатов, политических партий (коалиций), иными субъектами избирательного процесса**

**6.3.1.** На избирательном участке международный наблюдатель, как правило, общается с тремя категориями лиц: членами избирательной комиссии, избирателями и, если таковые имеются, национальными и международными наблюдателями. Узнав, что на избирательном участке находятся представители местной администрации, он вправе выяснить цель и мотивы их присутствия. Международному наблюдателю рекомендуется по возможности побеседовать с представителями каждой из указанных категорий лиц и принять во внимание все высказанные ими точки зрения. При этом необходимо помнить, что некоторые лица могут манипулировать информацией в собственных интересах, поэтому при оценке ситуации следует полагаться только на личные наблюдения.

6.3.2. Международным наблюдателям рекомендуется беседовать с избирателями, чтобы оценить степень их доверия к избирательному процессу. Например, в случае отсутствия предусмотренных национальным законом условий для тайного голосования международному наблюдателю следует выяснить, насколько избиратели верят в то, что их голоса останутся тайными и будут учтены, насколько хорошо они информированы о возможности сделать свой выбор и знакомы с процедурой выборов, порядком обжалования нарушений своих избирательных прав и свобод.

6.3.3. Международным наблюдателям рекомендуется выяснить мнение избирателей о том, создают ли действующие национальные законы максимально благоприятные условия для их участия в выборах, в частности: удобны ли им время начала и окончания голосования, его продолжительность, влияют ли на активность участия в голосовании время года, совмещение дня голосования с национальным, религиозным или иным праздником, размеры избирательного участка, местонахождение помещения для голосования, наличие возможности беспрепятственно получить необходимую общедоступную информацию о ходе избирательной кампании и т. д.

6.3.4. Национальными законами государств — участников СНГ предусматривается присутствие национальных (общественных) наблюдателей на избирательном участке, в помещении для голосования при проведении голосования, подсчете голосов и установлении результатов выборов, а также в иных случаях, предусмотренных национальными законами. Национальные (общественные) наблюдатели могут быть направлены как кандидатами, политическими партиями (коалициями), участвующими в выборах, так и иными общественными объединениями (общественными организациями), а также группами избирателей. В соответствии с национальным законодательством о выборах правами национальных наблюдателей могут

наделяться доверенные лица кандидатов, политических партий (коалиций).

6.3.5. Международному наблюдателю следует помнить, что права и обязанности национальных наблюдателей, а также доверенных лиц кандидатов должны быть определены национальными законами, а в случаях, предусмотренных национальным законодательством, — также иными нормативными правовыми актами. При этом законодательством о выборах национальным наблюдателям, доверенным лицам кандидатов могут быть предоставлены такие основные права, как право на следующее:

а) ознакомление с документами, регулирующими избирательный процесс, получение от избирательных комиссий необходимой информации, в том числе о количестве избирателей, включенных в списки избирателей, и количестве избирателей, принявших участие в голосовании, а также копий указанных в национальных законах избирательных документов;

б) контакты с представителями политических партий, коалиций, кандидатами, избирателями, сотрудниками избирательных комиссий, должностными и иными лицами, которые в соответствии с национальными законами обязаны оказывать содействие избирательным комиссиям, иным участникам избирательного процесса;

в) присутствие при проведении досрочного голосования, голосовании избирателей вне помещения для голосования, использовании других форм голосования, предусмотренных национальными законами;

г) свободное посещение избирательных участков и помещений для голосования, в том числе в день (дни) проведения голосования, без специального сопровождения и предварительного согласования своих действий по наблюдению за выборами с соответствующими избирательными комиссиями, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством в интересах защиты основ конституционного строя и обеспечения национальной безопасности;

д) нахождение в день (дни) голосования в помещении для голосования в ходе голосования, подсчета голосов и подведения итогов голосования;

е) наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и установлением результатов голосования в случаях и порядке, которые предусмотрены национальными законами, в условиях, обеспечивающих возможность визуального контроля за исполнением членами избирательной комиссии указанных избирательных процедур, а также хранения в защищенном месте и выдачи избирателям избирательных бюллетеней в соответствии с установленными правилами;

ж) присутствие при рассмотрении жалоб (заявлений) и претензий, связанных с нарушением национальных законов, и ознакомление с результатами их рассмотрения;

з) получение информации о результатах подсчета голосов и составлении протоколов соответствующих комиссий о результатах выборов;

и) ознакомление с протоколами участковых комиссий о результатах голосования и протоколами соответствующих комиссий о результатах выборов, подписанными и направленными в вышестоящую комиссию в соответствии с национальными законами;

к) получение от избирательной комиссии или изготовление собственными силами и средствами копий протокола об итогах голосования и иных избирательных документов в соответствии с национальными законами;

л) обращение в избирательную комиссию с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования, подсчета голосов, установления итогов голосования, определения результатов выборов, а также с заявлениями о нарушении национального законодательства о выборах, в том числе избирательных прав и свобод участников выборов;

м) информирование избирательных комиссий о своих наблюдениях, обнаруженных нарушениях и рекомендациях;

н) публичное изложение своего мнения о подготовке и проведении выборов после окончания голосования (публичные выступления в средствах массовой информации о результатах наблюдения допускаются только после опубликования (обнародования) окончательных результатов голосования на выборах);

о) предоставление организаторам выборов, органам государственной власти и соответствующим должностным лицам своего заключения о результатах наблюдения за ходом выборов.

**6.3.6.** Национальные законы призваны создавать необходимые и равные правовые условия для осуществления всеми национальными наблюдателями мониторинга избирательного процесса, включая проведение голосования и процедур, связанных с установлением итогов голосования и определением результатов выборов.

**6.3.7.** Международным наблюдателям следует отметить, в частности, присутствуют ли национальные наблюдатели на избирательном участке (в помещении для голосования), когда и кем они были назначены и направлены для наблюдения, с какого момента они наблюдают за ходом голосования, были ли они ограничены в какой-либо мере в своих правах на наблюдение. Комментарии национальных наблюдателей могут быть использованы для дополнительного анализа обстановки на избирательном участке и работы участковой избирательной комиссии.

#### **6.4. Помещение, оборудование мест для голосования**

Оборудование мест проведения голосования является одним из необходимых атрибутов организации процедуры голосования, обеспечивающих свободу и тайну волеизъявления избирателей.

**6.4.1.** Помещение для голосования предоставляется в распоряжение участковой избирательной комиссии соответствующими органами государственной или муниципальной власти. При этом принимаются во внимание, в частности, следующие критерии: удобство подхода избирателей и подъезда транспорта,



возможность создания безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья и т. д. Информация о местонахождении помещения для голосования должна быть заблаговременно доведена до сведения избирателей.

6.4.2. Помещение для голосования должно быть пригодным для организации процесса голосования и подсчета голосов, обустроенным, безопасным, в частности в противопожарном отношении. Места выдачи бюллетеней, кабины и ящики (урны) для голосования, вход в помещение и выход из него должны одновременно находиться в поле зрения членов участковой избирательной комиссии, национальных наблюдателей, международных наблюдателей, других лиц, имеющих право присутствовать на избирательном участке (в помещении для голосования) согласно национальному законодательству.

6.4.3. Для соблюдения избирательных прав лиц с ограниченными возможностями здоровья избирательные комиссии должны принимать надлежащие меры по обеспечению им доступа в помещения избирательных участков и кабины для голосования наравне с другими избирателями как в городах, так и в населенных пунктах, расположенных в сельской местности. Эти меры должны предусматривать, в частности, оборудование зданий, где находятся избирательные участки, пандусами, а также планировку кабин для голосования с учетом возможности их использования инвалидами-колясочниками, обеспечение специальных кабин для голосования лиц с ограниченными физическими возможностями низким столиком для голосования и увеличительным стеклом (лупой) для лиц с нарушениями зрения.

6.4.4. Международному наблюдателю следует установить:

а) имеются ли указатели направления подхода к помещению для голосования;

б) затруднен ли доступ избирателей в помещение для голосования, в частности подъезд транспортных средств, принадлежащих избирателям;

в) обеспечен ли беспрепятственный доступ лиц с ограниченными возможностями здоровья в помещение для голосования;

г) в каком помещении (приспособленном или малоприспособленном) находится избирательный участок (помещение для голосования), то есть создают ли помещение и размещенное в нем оборудование максимальные удобства для проведения голосования;

д) является ли достаточным техническое оснащение помещения для голосования, в частности, средствами связи, пожарной безопасности, генераторами электроэнергии (на случай ее отключения в помещении для голосования);

е) подходят ли размеры помещения, в котором проводится голосование, для того, чтобы в нем находились, помимо членов избирательной комиссии, национальные наблюдатели, международные наблюдатели, представители средств массовой информации и другие участники избирательного процесса, чье присутствие предусмотрено национальными законами, обеспечивается ли одновременный обзор стола регистрации избирателей и выдачи бюллетеней, кабин и ящиков (урн) для голосования, входа в помещение для голосования и выхода из него;

ж) какие технические средства наблюдения за организацией процесса голосования установлены избирательной комиссией в помещении для голосования (веб-камеры и др.), предусмотрено ли их использование национальным законодательством.

## **6.5. Технологическое оборудование для организации голосования**

**6.5.1.** Государство вправе разрабатывать, внедрять и использовать информационные и компьютерные технологии, технические и технологические стандарты, содействующие обеспечению открытости и гласности выборов, осуществлению процедуры регистрации избирателей, быстрому и точному определению итогов голосования и установлению результатов выборов, начиная с уровня избирательных участков, а также

обеспечению возможности верификации результатов голосования на выборах.

6.5.2. Помещение для голосования должно быть обеспечено необходимым технологическим оборудованием для организации голосования, в том числе стационарными и переносными ящиками (урнами) для голосования.

6.5.3. Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы соблюдалась тайна голосования. Тайна волеизъявления граждан обеспечивается с помощью кабин или специально оборудованных мест для тайного голосования в соответствии с национальными законами.

6.5.4. Стационарные ящики (урны) предназначены для голосования в помещении для голосования, их количество может быть определено национальным законом. Переносные ящики (урны) предназначены для досрочного голосования и голосования вне помещения для голосования. Стационарные и переносные ящики (урны) для голосования должны быть достаточно вместительными, удобными для избирателей по высоте и размещению прорези для бюллетеней. Целостность опускаемых в ящик (урну) для голосования или уже находящихся в нем (в ней) бюллетеней не должна нарушаться.

6.5.5. Использование переносных ящиков (урн) для голосования расширяет возможности избирателей для участия в выборах. В то же время эти возможности могут открыть дорогу злоупотреблениям и подорвать доверие к избирательному процессу. Количество переносных ящиков (урн) должно быть законодательно определено либо установлено решением соответствующей избирательной комиссии, а процедура их использования должна находиться под особым контролем со стороны международных наблюдателей.

6.5.6. Если это предусмотрено национальным законодательством, непосредственно перед входом в помещение для голосования (либо в самом помещении для голосования) может быть оборудован стенд для размещения участковой избирательной

комиссией информационных материалов обо всех кандидатах, списках кандидатов, образца заполнения избирательного бюллетеня, увеличенной формы протокола об итогах голосования и иной информации, предусмотренной национальными законами или решениями вышестоящих избирательных комиссий.

6.5.7. Во время пребывания на избирательном участке международному наблюдателю следует проверить:

а) состав и качественное состояние технологического оборудования избирательного участка (помещения для голосования, помещения для подсчета голосов избирателей и установления итогов голосования);

б) наличие оборудования для хранения бюллетеней для голосования, списков избирателей, другой избирательной документации;

в) наличие информации об избирательной кампании, предусмотренной национальными законами.

## **6.6. Особые формы голосования на выборах**

Международному наблюдателю необходимо знать правила голосования в случаях досрочного голосования, голосования по открепительным удостоверениям, вне помещения для голосования, в воинских частях, больницах, местах изоляции, по почте. Это специально предусмотренные национальными законами особые формы голосования, и они должны находиться под соответствующим наблюдением.

### **6.6.1. Досрочное голосование**

В случаях, когда национальным законодательством о выборах и референдумах предусмотрена процедура досрочного голосования, международным наблюдателям рекомендуется обращать внимание на следующее:

а) законодательные и фактические (распространяющиеся на конкретных избирателей) причины досрочного голосования;

б) общая организация процесса досрочного голосования, в частности наличие возможности контроля со стороны наблю-

дателей, дни и время, место проведения досрочного голосования;

в) готовность помещений и технологического оборудования — ящиков (урн) для голосования, технических средств голосования и т. д.;

г) обеспечение тайны голосования;

д) использование при досрочном голосовании отдельных переносных ящиков (урн) для голосования;

е) условия хранения переносных ящиков (урн) для голосования и избирательных документов;

ж) соотношение числа досрочно проголосовавших и общего числа избирателей, включенных в список избирателей;

з) наличие жалоб и принятые по ним решения избирательной комиссии, иных органов, в том числе судов.

#### 6.6.2. Голосование по открепительным удостоверениям

Избиратель, не имеющий возможности прибыть в день голосования в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, может в соответствии с национальным законодательством получить открепительное удостоверение и по нему проголосовать на том избирательном участке, где он фактически будет находиться в день голосования. При этом необходимо иметь в виду, что национальное законодательство может предусматривать возможность голосования по открепительному удостоверению за кандидата по избирательному округу и кандидатов по партийным спискам, либо только за кандидатов по партийным спискам, либо иное соотношение. Международным наблюдателям при голосовании по открепительным удостоверениям в первую очередь следует учитывать:

а) причины и порядок выдачи открепительных удостоверений;

б) порядок внесения в список избирателей сведений об избирателях, получивших открепительные удостоверения и (или) проголосовавших на их основе;

в) соотношение числа проголосовавших по открепительным удостоверениям и числа включенных в основной список избирателей;

г) то, насколько данная процедура обеспечивает реализацию избирательных прав граждан;

д) жалобы на организацию работы по выдаче открепительных удостоверений и процедуры голосования, а также принятые по ним решения.

### 6.6.3. Голосование вне помещения для голосования

Процедура голосования вне помещения для голосования призвана обеспечить возможность участия в голосовании избирателей, которые внесены в список избирателей на данном избирательном участке, но не могут по уважительным причинам (состояние здоровья, инвалидность, семейные обстоятельства и т. д.) лично прибыть в помещение для голосования. Национальное законодательство не всегда обязывает избирателя документально подтверждать причину невозможности его прибытия в помещение для голосования. При наблюдении за голосованием вне помещения для голосования международным наблюдателям следует принимать во внимание:

а) ведение списка (реестра) личных (устных или письменных) обращений избирателей с просьбой проголосовать вне помещения для голосования, а также иных лиц по просьбе избирателей (с указанием причины невозможности личного прибытия избирателя в помещение для голосования);

б) наличие письменных заявлений или записей устных заявлений граждан, которые не могут прибыть в помещение для голосования;

в) организацию выездов к данной категории избирателей, включая участие в таких выездах не менее двух членов избирательной комиссии, национальных и (или) международных наблюдателей;

г) порядок использования переносных ящиков (урн) для голосования;

д) обеспечение тайны голосования;

е) внесение сведений об избирателях, проголосовавших вне помещения для голосования, в основные избирательные документы (список избирателей);

ж) порядок подсчета бюллетеней избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования;

з) наличие жалоб и принятые по ним решения избирательной комиссии, иных органов, в том числе судов.

**6.6.4. Голосование в лечебных учреждениях, санаториях и домах отдыха, иных стационарных учреждениях**

При наблюдении за голосованием в лечебных учреждениях, санаториях и домах отдыха, иных стационарных учреждениях и местах временного пребывания избирателей международному наблюдателю рекомендуется ознакомиться с порядком составления списка избирателей, количеством избирателей, имеющих открепительные удостоверения, порядком организации голосования в части предварительного обеспечения избирателей необходимой информацией о выборах, кандидатах, списках кандидатов политических партий (коалиций), создания условий для обеспечения тайны голосования. Необходимо ознакомиться также с жалобами на организацию голосования в указанных учреждениях и с принятыми по ним решениями.

**6.6.5. Голосование в воинских частях, военных учреждениях и организациях**

Международному наблюдателю, планирующему осуществлять мониторинг голосования в воинских частях, военных учреждениях и организациях, следует предварительно ознакомиться с существующими порядком и правилами допуска на территорию этих объектов, закрепленными в национальных законах о выборах, иных законах.

В случаях, когда голосование в воинских частях, военных учреждениях и организациях разрешено, международным наблюдателям следует принимать во внимание:

а) доставлены ли необходимые для голосования материалы в распоряжение военнослужащих заблаговременно, чтобы дать

им возможность сделать свободный, основанный на информированности выбор в день голосования;

б) обеспечена ли возможность регистрации;

в) продуманы ли способы предотвращения повторной регистрации и многократного голосования;

г) использована ли особая организация голосования или оно проходит в соответствии с общим порядком;

д) созданы ли условия для обеспечения тайного голосования и свободы от принуждения;

е) каков порядок передачи избирательной документации в вышестоящую избирательную комиссию или ее хранения в случаях, предусмотренных национальным законодательством.

Необходимо ознакомиться с жалобами на организацию голосования в воинских частях, военных учреждениях и организациях, а также с принятыми по ним решениями.

**6.6.6. Голосование в местах предварительного заключения и иных местах изоляции**

Международному наблюдателю, планирующему наблюдать за голосованием в местах предварительного заключения и иных местах изоляции, в случае если такое голосование предусмотрено конституцией и (или) национальным законодательством, рекомендуется предварительно ознакомиться с существующими порядком и правилами допуска на территорию этих объектов.

В случаях, когда голосование в местах предварительного заключения и иных местах изоляции разрешено, международным наблюдателям следует принимать во внимание:

а) доставлены ли необходимые для голосования материалы для граждан, содержащихся в местах предварительного заключения и иных местах изоляции, чтобы дать им возможность сделать выбор в день голосования;

б) обеспечена ли возможность регистрации;

в) продуманы ли способы предотвращения повторной регистрации и многократного голосования;



г) применяется ли особый порядок организации голосования или оно пройдет в соответствии с общим порядком;

д) созданы ли условия для обеспечения тайного голосования и свободы от принуждения.

Необходимо ознакомиться с жалобами на организацию голосования в местах предварительного заключения и иных местах изоляции и с принятыми по ним решениями.

#### 6.6.7. Голосование по почте

В случае если национальным законодательством о выборах предусмотрена процедура голосования по почте, международным наблюдателям следует предварительно ознакомиться с порядком и правилами поступления заявок (просьб) избирателей об участии в указанной форме голосования, с процедурой изготовления и хранения бланков избирательных бюллетеней для голосования по почте (если они отличаются от обычных бланков), с порядком выдачи бюллетеней и регистрации избирателей, изъявивших желание проголосовать по почте.

В день (дни) голосования на избирательном участке международным наблюдателям рекомендуется принимать во внимание следующее:

а) сколько бюллетеней для голосования по почте выдано избирательной комиссией;

б) сколько конвертов с бюллетенями для голосования по почте поступило в участковую избирательную комиссию;

в) имеются ли на конвертах штампы (штемпели) отделений связи (почтовых органов);

г) каков порядок хранения таких конвертов;

д) как вскрываются конверты, учитываются бюллетени для голосования и определяется волеизъявление избирателя, проголосовавшего по почте.

Также необходимо выяснить, как избирательные комиссии поступают с конвертами с бюллетенями для голосования по почте в тех случаях, когда почтовые органы доставляют их после закрытия избирательного участка или после окончания

голосования (если дата отправки конверта предшествует дню голосования). Кроме того, следует ознакомиться с жалобами на организацию голосования по почте и с принятыми по ним решениями.

#### 6.6.8. Организация электронного голосования

В случае если национальным законодательством предусмотрена процедура электронного голосования (дистанционного электронного голосования), международным наблюдателям необходимо ознакомиться с применяемыми для реализации указанной формы голосования техническими (аппаратными и программными) средствами, процедурой сертификации программного обеспечения и оборудования и ее результатами.

Международным наблюдателям следует ознакомиться с порядком и правилами подачи и обработки заявок и регистрации избирателей для участия в указанной форме голосования, процедурами идентификации, аутентификации и авторизации избирателей при осуществлении электронного голосования. Особое внимание необходимо обратить на механизмы обеспечения тайны волеизъявления граждан, целостности и неизменности электронных данных о результатах голосования.

При оценке системы электронного голосования международным наблюдателям рекомендуется обратить внимание на следующее:

а) насколько система электронного голосования проста в использовании и понятна избирателю, требуются ли для ее использования специальные знания и навыки;

б) принимаются ли меры для обеспечения доступности электронного голосования лицам с ограниченными возможностями здоровья;

в) как организовано обучение членов избирательных комиссий работе с системами электронного голосования;

г) предусмотрена ли служба технической поддержки для оперативного решения вопросов функционирования оборудования и программного обеспечения.

В день (дни) голосования международным наблюдателям рекомендуется обратить внимание на возможность получения следующих оперативных и достоверных данных:

а) число избирателей, включенных в списки для голосования электронным способом;

б) число бюллетеней, доступ к которым на конкретный момент времени получили избиратели, участвующие в голосовании электронным способом;

в) число голосов, поданных на конкретный момент времени электронным способом;

г) технические аспекты функционирования системы электронного голосования, факты сбоев или отказов в работе оборудования и программного обеспечения;

д) попытки несанкционированного доступа к системе;

е) случаи отказов в идентификации, аутентификации и авторизации избирателей;

ж) меры, принимаемые для устранения сбоев в работе оборудования и программного обеспечения.

После завершения времени голосования международным наблюдателям следует удостовериться в соблюдении процедуры расшифровки и подсчета голосов избирателей, проголосовавших электронным способом. Особое внимание необходимо обратить на следующее:

а) точность соблюдения алгоритма разделения информации о личности избирателя и о поданном им голосе (использования системы ключей);

б) целостность и неизменность цифровых данных о результатах голосования.

## **6.7. Технические средства голосования и подсчета голосов**

**6.7.1.** В целях повышения доверия избирателей к итогам голосования и результатам выборов, а также ускорения обработки бюллетеней для голосования национальными законами или специальными законами и иными нормативными правовыми

актами может предусматриваться возможность проведения голосования на избирательных участках (всех или нескольких) при помощи технических средств голосования и подсчета голосов. В соответствии с национальными законами полученные при помощи технических средств голосования и подсчета голосов данные или результаты голосования могут являться предварительной, не имеющей юридического значения информацией либо иметь юридическое значение после утверждения членами соответствующей избирательной комиссии.

6.7.2. Голосование с использованием Интернета, мобильных телефонов должно быть основано на стандартах демократических выборов и быть таким же надежным и безопасным, как голосование, проводимое без использования электронных средств.

6.7.3. Выводимые с помощью технических средств данные протокола об итогах голосования, протокола о результатах выборов после подписания членами избирательной комиссии могут передаваться по техническим каналам связи в электронном виде в вышестоящую избирательную комиссию, а распечатки указанных протоколов — передаваться для ознакомления всем лицам, имеющим в соответствии с национальными законами право на получение копий документов избирательной комиссии, а также направляться в средства массовой информации и телекоммуникаций.

6.7.4. В случае использования избирательными комиссиями, проводящими выборы, технических средств голосования и подсчета голосов международным наблюдателям рекомендуется ознакомиться с принципами их работы и использования в избирательной кампании.

**6.8.** Процедура подсчета голосов и подведения итогов голосования, определения результатов выборов

6.8.1. Перед голосованием национальный орган администрирования выборов государства, проводящего выборы, должен проинформировать избирателей, политические партии, обще-

ственные объединения, других участников выборов, средства массовой информации о процедуре подсчета голосов, процедуре отчетности, порядке транспортировки избирательных бюллетеней, других вопросах организации выборов, а также о реализации прав и свобод участников выборов, в частности посредством опубликования, размещения на официальном сайте своих решений и иных материалов. Процесс подсчета голосов должен осуществляться открыто и гласно. Представление предварительных результатов проводится в соответствии с определенным графиком. Международным наблюдателям следует оценить этот процесс и убедиться, что он воспринимается как открытый и гласный, проходит без нарушений процедуры и графика работы.

6.8.2. Процесс подсчета голосов должен начинаться сразу после истечения времени голосования и закрытия избирательного участка, помещения для голосования. Процесс подсчета голосов должен быть открытым и поддающимся проверке. Представители кандидатов, средств массовой информации и телекоммуникаций, национальные и международные наблюдатели должны иметь право и возможность наблюдать за всеми этапами указанного процесса, получить заверенные копии официальных результатов (или протоколов) на каждом избирательном участке, в том числе на участках для электронного голосования, где осуществляется наблюдение, или изготовить собственными силами и средствами копии протокола об итогах голосования и иных избирательных документов в случаях и порядке, которые предусмотрены национальными законами. Результаты голосования на всех избирательных участках должны быть опубликованы в открытом доступе.

6.8.3. Процесс суммирования результатов должен быть открыт для ознакомления, начиная с уровня участковых избирательных комиссий и заканчивая национальным органом администрирования выборов. Это должно предусматриваться соответствующими национальными законами. Транспортировка бюллетеней, иной избирательной документации должна быть

прозрачной и безопасной. Если избирательные комиссии передают предварительные либо окончательные итоги голосования и (или) результаты выборов с использованием технических каналов связи, международные наблюдатели должны иметь доступ к этому процессу и отслеживать его.

## **6.9. Наблюдение за подсчетом голосов избирательной комиссией**

**6.9.1.** Международные наблюдатели имеют право наблюдать за подсчетом голосов и составлением протокола об итогах голосования. Этот важный этап выборов должен контролироваться до конца, чтобы можно было проверить, насколько точно и в соответствии с волеизъявлением избирателей подсчитываются голоса.

**6.9.2.** Первая стадия подсчета голосов должна проводиться на избирательном участке. Любая система подсчета голосов, при которой они не подсчитываются непосредственно в помещении для голосования, а бюллетени переносятся (перевозятся) в места подсчета, может вызвать проблемы с открытостью и доверием к итоговым результатам. Международные наблюдатели могут сопровождать такое перемещение ящиков (урн) для голосования в соответствии с национальным законом либо — если данное право национальным законом не предоставлено — с согласия председателя избирательной комиссии.

**6.9.3.** Результаты подсчета голосов на уровне избирательного участка должны быть беспрепятственно зарегистрированы в протоколе об итогах голосования. Суммирование результатов должно поддаваться проверке и быть открытым и гласным на всех уровнях системы избирательных комиссий.

**6.9.4.** Открытость процесса суммирования результатов достигается в том случае, если все уполномоченные представители политических партий и кандидатов, иные лица, перечисленные в национальных законах, включая наблюдателей от общественных организаций, общественных объединений, групп избира-

телей, имеют право получить заверенные копии протокола или изготовить их собственными силами и средствами.

6.9.5. Результаты голосования на отдельных избирательных участках могут быть сверены вышестоящими избирательными комиссиями, а также сопоставлены с общими итоговыми результатами подсчета голосов. Результаты по избирательным участкам могут быть проверены последовательно (параллельно) в сравнении с официальным подсчетом по имеющимся заверенным копиям протоколов об итогах голосования на избирательных участках, выданным национальным наблюдателям, а также протоколам вышестоящих избирательных комиссий.

6.9.6. Международным наблюдателям рекомендуется обратить внимание на следующее:

а) осведомлены ли члены избирательных комиссий о порядке установления итогов голосования;

б) производится ли подсчет голосов в открытой обстановке, созданы ли национальным наблюдателям соответствующие и равные условия, в том числе для визуального ознакомления с отметками в бюллетенях в случаях и порядке, которые предусмотрены национальными законами;

в) проводится ли подсчет голосов только членами избирательной комиссии или им каким-либо образом помогают иные лица;

г) сколько времени требуется участковой избирательной комиссии, чтобы подсчитать голоса и внести результаты в протоколы, и сколько времени тратится на этот процесс избирательными комиссиями других уровней;

д) соответствует ли количество зарегистрированных избирателей, отмеченных как проголосовавшие, количеству бюллетеней, извлеченных из ящиков (урн) для подсчета;

е) подсчитываются ли бюллетени единым способом во всех избирательных комиссиях (например, содержание каждого бюллетеня оглашается членом избирательной комиссии и (или) визуально представляется присутствующим при подсчете лицам), как обеспечиваются их сортировка и сохранность;

ж) как сохраняются, уничтожаются или погашаются неиспользованные бюллетени после подсчета;

з) существует ли единая процедура определения недействительных бюллетеней, бюллетеней неустановленной формы (такая процедура может быть предусмотрена национальным законом, решением избирательной комиссии или иного органа);

и) отделяются ли недействительные бюллетени и сохраняются ли они для дальнейшего пересмотра (повторного или контрольного подсчета);

к) не слишком ли велико количество недействительных бюллетеней, бюллетеней неустановленной формы в ящике (урне) для голосования;

л) делаются ли официальными лицами (членами избирательной комиссии) какие-либо отметки на бюллетенях, за исключением тех, которые эти лица обязаны делать (например, указание на обороте бюллетеня причины признания его недействительным);

м) правильно ли заполнены по окончании подсчета официальные формы — протоколы и другие избирательные документы — и подписаны ли они всеми присутствующими ответственными лицами; были ли заявлены особые мнения членов избирательной комиссии и как они зафиксированы в документах избирательной комиссии, какие по ним были приняты решения, поставлены ли о них в известность вышестоящие избирательные комиссии;

н) имели ли возможность национальные наблюдатели и иные лица, указанные в национальном законе, иных нормативных правовых актах, решениях избирательной комиссии, изготовить самостоятельно и заверить у уполномоченного лица избирательной комиссии или получить заверенную копию протокола об итогах голосования;

о) как разрешаются избирательные споры во время подсчета голосов, сколько жалоб было подано и рассмотрено;

п) насколько открыто и безопасно перевозятся протоколы, бюллетени и избирательные материалы по окончании подсчета



голосов (наблюдатели могут сопровождать перевозку протоколов об итогах голосования в соответствии с национальным законом либо — если данное право национальным законом не предоставлено — с согласия председателя избирательной комиссии);

р) передаются ли результаты голосования соответствующим вышестоящим избирательным комиссиям открытым, охраняемым и поддающимся проверке способом; правильно ли они суммируются.

**6.9.7.** Международным наблюдателям необходимо в деталях ознакомиться с фактическими основаниями признания недействительными итогов голосования или результатов выборов на конкретных избирательных участках, в избирательном округе, уяснить возможные мотивы действий (бездействия), повлекших за собой признание указанных итогов голосования или результатов выборов недействительными. Международным наблюдателям также рекомендуется отметить, объявлены ли предварительные результаты подсчета голосов в соответствии с установленным порядком и в публичной форме.

**6.10.** Наблюдение за установлением итогов голосования и определением результатов выборов избирательными комиссиями

**6.10.1.** Результаты подсчета голосов в форме протокола (протоколов) об итогах голосования передаются с избирательного участка в вышестоящую избирательную комиссию, где результаты собираются, проверяются, суммируются, а также оформляются в виде протокола об итогах голосования на соответствующей территории и прилагаемой к нему сводной таблицы, содержащей данные всех поступивших протоколов из нижестоящих избирательных комиссий, и последовательно передаются на следующий вышестоящий уровень. Международным наблюдателям рекомендуется ознакомиться с методами транспортировки, сопровождения и подсчета голосов и удостовериться, что этот подсчет поддается проверке, начиная с из-

бирательного участка и заканчивая национальным органом администрирования выборов. Необходимо вести наблюдение за процессом подсчета голосов на всех уровнях избирательных комиссий.

6.10.2. В случае если национальным законодательством международный наблюдатель наделен правом получения от избирательной комиссии или изготовления собственными силами и средствами копий протокола об итогах голосования и иных избирательных документов, международным наблюдателям необходимо получить или изготовить данные копии.

6.10.3. Избирательные комиссии могут использовать компьютерные сети или иные технические каналы связи (технологические системы передачи информации) для передачи предварительных результатов. Международным наблюдателям следует проследить за этим процессом, иметь в случаях и порядке, которые предусмотрены национальными законами, копии компьютерных распечаток, подписанные (заверенные) соответствующим членом (соответствующими членами) избирательной комиссии и удостоверенные печатью этой комиссии.

6.10.4. Международным наблюдателям в процессе осуществления наблюдения за установлением избирательными комиссиями итогов голосования и определением результатов выборов рекомендуется обратить внимание на следующие возможные нарушения:

а) несоответствие процедуры подсчета голосов требованиям национальных законов;

б) нечестный подсчет голосов и представление неверных результатов (подлог или фальсификация);

в) участие в подсчете голосов лиц, чье содействие не предусмотрено национальными законами;

г) подмена ящика (урны) для голосования, повреждение или вывод из строя технического средства голосования и подсчета;

д) потеря избирательных бюллетеней или ящика (урны) для голосования;

е) произвольная и бесконтрольная оценка бюллетеней как недействительных;

ж) игнорирование мер по обеспечению сохранности неиспользованных, погашенных, признанных недействительными, испорченных бюллетеней, а также действительных бюллетеней, иной избирательной документации строгой отчетности (списков избирателей, открепительных удостоверений и т. д.).

# Раздел 7

## ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ

Международным наблюдателям на основе проведенного наблюдения следует высказать свое мнение о том, насколько состоявшиеся выборы (референдум) соответствовали (соответствовал) конституции, национальному законодательству, международным обязательствам государства и стандартам демократических выборов, избирательных прав и свобод.

По результатам работы международными наблюдателями на основании наблюдений и фактического материала подготавливается и принимается итоговый документ (заявление Миссии наблюдателей от СНГ, заявление миссии наблюдателей от МПА СНГ, заключение группы международных наблюдателей от МПА СНГ, иной документ).

Итоговый документ может содержать рекомендации по совершенствованию национального законодательства и процесса организации выборов.

### **7.1. Подготовка заявления Миссии наблюдателей от СНГ**

**7.1.1.** Результаты наблюдения за процессом голосования и подсчетом голосов избирателей наблюдатели от СНГ передают в штаб Миссии наблюдателей от СНГ для обобщения и использования при подготовке заявления.

**7.1.2.** Заявление Миссии наблюдателей от СНГ отражает наиболее существенные оценки выборов. Оно должно содержать выводы о соответствии прошедших выборов национальному законодательству и международным обязательствам государства по проведению демократических выборов.

7.1.3. Проект заявления Миссии наблюдателей от СНГ обсуждается и принимается на совете координаторов Миссии наблюдателей от СНГ. Текст заявления подписывают глава Миссии наблюдателей от СНГ и координаторы групп. Затем он передается государству — организатору выборов, доводится до сведения общественности и средств массовой информации. Заявление Миссии наблюдателей от СНГ по результатам международного наблюдения за выборами принимается от имени всей Миссии наблюдателей от СНГ.

7.1.4. Об итогах деятельности Миссии наблюдателей от СНГ на выборах Исполнительный комитет СНГ информирует Совет глав государств Содружества.

7.2. Подготовка заявления миссии (заклучения группы) международных наблюдателей от МПА СНГ

7.2.1. Результаты наблюдения за процессом голосования и подсчетом голосов избирателей международные наблюдатели от МПА СНГ передают в штаб миссии (группы) международных наблюдателей от МПА СНГ для обобщения и использования при подготовке заявления (заклучения).

7.2.2. Заявление миссии (заклучение группы) международных наблюдателей от МПА СНГ отражает наиболее существенные оценки выборов. Оно должно содержать выводы о соответствии прошедших выборов национальному законодательству и международным обязательствам государства по проведению демократических выборов.

7.2.3. Проект заявления миссии (заклучения группы) международных наблюдателей от МПА СНГ обсуждается и принимается (подписывается) на итоговом совещании миссии (группы).

7.2.4. Заключение группы международных наблюдателей от МПА СНГ по результатам международного наблюдения за выборами принимается от имени всей группы международных наблюдателей от МПА СНГ и представляется на совете координаторов Миссии наблюдателей от СНГ.

7.2.5. Об итогах деятельности миссии (группы) международных наблюдателей от МПА СНГ руководитель миссии (координатор группы) информирует Совет МПА СНГ.

### 7.3. Заявление индивидуального наблюдателя

Индивидуальные наблюдатели могут изложить свое мнение по результатам проведенного мониторинга в форме присоединения к заявлению Миссии наблюдателей от СНГ либо самостоятельного заявления.

### 7.4. Рассмотрение выводов по итогам наблюдения

7.4.1. После завершения избирательных процедур и подведения итогов выборов МИМРД МПА СНГ рекомендуется представить национальному органу администрирования выборов государства — организатора выборов доклад на основании представленных выводов.

7.4.2. Для обсуждения доклада рекомендуется организовать, при возможности, совместное с национальным органом администрирования выборов мероприятие (круглый стол, конференция) с участием всех заинтересованных сторон.

# Глоссарий

*Агитационная кампания (деятельность)* — деятельность субъектов, обладающих правом на участие в выборах и референдуме, осуществляемая в период избирательной кампании, кампании референдума и имеющая целью побудить или побуждающая граждан к голосованию за кандидата, кандидатов, список кандидатов или против него (них), поддержать инициативу проведения референдума либо отказаться от такой поддержки, поддержать либо отвергнуть вопрос, вынесенный на референдум;

*агитационные материалы* — печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума и предназначенные для массового распространения, обнародования в период избирательной кампании, кампании референдума;

*агитационный период* — период, в течение которого разрешается проводить агитационную кампанию;

*бюллетень* — бюллетень для голосования на выборах (избирательный бюллетень), на референдуме;

*бюллетень недействительный* — бюллетень, в котором нарушены требования по заполнению, установленные национальным законодательством;

*бюллетень неустановленной формы* — бюллетень, изготовленный неофициально либо не заверенный избирательной комиссией, комиссией референдума;

*выборы* — форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с конституцией государства, национальным законодательством, региональным законодательством, уставами муниципальных образований в целях формирования

органа государственной власти, органа местного самоуправления (управления) или наделения полномочиями должностного лица;

*выборы прямые* — непосредственное (прямое) избрание депутатов или выборных должностных лиц избирателями;

*вышестоящая избирательная комиссия* — определенная в качестве таковой законом избирательная комиссия, организующая и обеспечивающая подготовку и проведение выборов, по отношению к иным избирательным комиссиям, организующим и обеспечивающим подготовку и проведение этих же выборов;

*голосование по открепительным удостоверениям* — предусмотренная национальным законодательством процедура (порядок), обеспечивающая избирателю право в день (дни) голосования проголосовать на любом участке в пределах того избирательного округа, где данный избиратель обладает активным избирательным правом;

*голосование по почте* — процедура волеизъявления граждан, заключающаяся в направлении избирательного бюллетеня, оформленного установленным образом, посредством почтовой службы в орган, осуществляющий подсчет голосов;

*группа референдума* — группа граждан, в соответствии с национальным законодательством выдвигающая инициативу о проведении референдума либо выступающая в поддержку или против вынесенного на референдум вопроса;

*день (дни) голосования* — период, установленный в соответствии с национальным законодательством для реализации гражданами своего активного избирательного права при проведении выборов и референдума;

*досрочные (внеочередные) выборы* — выборы, проводимые в случаях, предусмотренных национальным законодательством, в связи с досрочным (до истечения установленных национальным законодательством сроков) прекращением полномочий органа государственной власти, органа местного самоуправления (управления), должностного лица;



*единый избирательный округ* — избирательный округ, включающий в себя всю территорию, на которой проводятся выборы;

*зарегистрированный кандидат* — лицо, зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата;

*избиратель* — гражданин государства, обладающий активным избирательным правом;

*избирательная кампания* — деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования (публикации) решения уполномоченного на то органа или должностного лица о назначении выборов до дня официального опубликования решения избирательной комиссии, организующей выборы, о результатах выборов, а в случае, предусмотренном законом, — до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов;

*избирательная кампания кандидата (партии, коалиции)* — деятельность, направленная на достижение определенного результата на выборах и осуществляемая в период со дня выдвижения кандидата до дня представления кандидатом итогового финансового отчета;

*избирательная система* — регламентированные конституцией и национальным законодательством правила формирования органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления) посредством выборов;

*избирательное объединение* — политическая партия, региональное отделение или иное структурное подразделение политической партии, иное общественное объединение, имеющее право участвовать в выборах;

*избирательное право* — совокупность правовых норм, регулирующих организацию и порядок проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления (управления), выборного должностного лица, а также

деятельность субъектов избирательного процесса, их права и обязанности;

*избирательное право активное* — право избирать, предоставляемое гражданам, достигшим установленного конституцией и (или) законом возраста, определенное национальным законодательством;

*избирательное право пассивное* — право быть избранным, предоставляемое гражданам, достигшим установленного конституцией и (или) законом возраста, определенное национальным законодательством;

*избирательные комиссии, комиссии референдума (избирательные органы)* — коллегиальные органы, формируемые (образуемые) в порядке, сроки, количественном составе членов комиссии с правом решающего голоса или наделяемые соответствующими полномочиями в соответствии с национальным законодательством, обеспечивающие реализацию и защиту права граждан на участие в выборах, референдуме, организующие и обеспечивающие подготовку и проведение выборов, референдума в порядке и сроки, которые установлены национальным законодательством;

*избирательный (денежный) залог* — денежная сумма, вносимая кандидатом, партией (коалицией) из средств избирательного фонда на специальный счет избирательной комиссии при выдвижении на государственную (муниципальную) выборную должность;

*избирательный округ* — территория, которая образована (определена) в соответствии с законом и от которой непосредственно гражданами избираются депутат (депутаты), выборное должностное лицо (выборные должностные лица);

*избирательный процесс* — установленный национальным законодательством порядок деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления) и субъектов избирательного процесса по подготовке, организации и проведению выборов;

*информирование избирателей* — деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании избирательными комиссиями, государственными и муниципальными органами, а также средствами массовой информации, направленная на доведение до сведения избирателей информации, связанной с выборами, в том числе информации о кандидатах, списках кандидатов, не имеющая целью побудить избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них);

*кандидат* — лицо, выдвинутое в установленном национальным законодательством порядке в качестве претендента на замещаемую посредством выборов должность или на членство в органе (палате органа) государственной власти или органе местного самоуправления (управления) либо зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата;

*коалиция* — добровольное объединение нескольких политических партий, иных общественных организаций с целью совместного участия в выборах;

*конфликт интересов* — ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликтов интересов, влияет или может повлиять на надлежащее (объективное и беспристрастное) исполнение им должностных (служебных) обязанностей;

*косвенные выборы* — форма опосредованного волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с конституцией и национальным законодательством в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления (управления) или наделения полномочиями должностного лица посредством избрания представительным органом, депутатами (членами) представительного органа или членами специально сформированного органа (выборщиками);

*мажоритарная избирательная система* — избирательная система, при которой избранным считается кандидат, получивший установленное законом большинство голосов избирателей;

*международный наблюдатель* — представитель международной организации, иностранного государства, не являющийся гражданином государства, организующего выборы, референдум, наделенный правом осуществлять в порядке, установленном национальным законодательством, наблюдение за подготовкой и проведением выборов, референдума;

*многомандатный избирательный округ* — избирательный округ, в котором избираются несколько депутатов и в котором за каждого из них избиратели голосуют персонально;

*национальный наблюдатель* — гражданин государства, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность избирательной комиссии, комиссии референдума по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума;

*национальный орган администрирования выборов* — государственный орган, который в соответствии с национальным законодательством осуществляет подготовку и проведение выборов в государстве и возглавляет систему избирательных комиссий (комиссий референдума);

*нижестоящая избирательная комиссия* — определенная в качестве таковой законом избирательная комиссия, организующая и обеспечивающая подготовку и проведение выборов, по отношению к иным избирательным комиссиям, организующим и обеспечивающим подготовку и проведение этих же выборов;

*одномандатный избирательный округ* — избирательный округ, в котором избирается один депутат;

*организаторы выборов* — уполномоченные национальным законодательством органы и организации, осуществляющие подготовку и проведение и оказывающие содействие в подготовке и проведении выборов (референдума), а также должностные лица (члены) данных организаций;

*организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации*, — организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, редакции периодических печатных изданий, редакции сетевых изданий, а также интернет-ресурсов, отнесенных или приравненных законом к средствам массовой информации;

*подпись недостоверная* — подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом при сборе подписей избирателей, участников референдума;

*подсчет голосов* — процесс обработки избирательной комиссией или комиссией референдума бюллетеней в ручном режиме либо с использованием информационных технологий;

*право на участие в референдуме* — конституционное право граждан голосовать по вопросам референдума, а также участвовать в действиях по подготовке и проведению референдума;

*представитель средства массовой информации* — лицо, имеющее редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий его полномочия представителя организации, осуществляющей выпуск средств массовой информации;

*пропорциональная избирательная система* — избирательная система, предполагающая участие в выборах в представительные органы политических партий и избирательных объединений, выдвигающих списки своих кандидатов, и распределение депутатских мандатов между ними пропорционально полученному каждым из них числу голосов избирателей;

*регион* — государственно-территориальное (административно-территориальное) образование (единица) в составе государства, определенное его законодательством;

*регистрация избирателей* — установленная национальным законодательством и иными нормативными правовыми актами

совокупность выполняемых избирательными органами и органами государственной и местной власти процедур, имеющая целью сбор, систематизацию и использование сведений об избирателях для организации и проведения выборов и референдумов;

*референдум* — форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с конституцией государства, законами и иными нормативными правовыми актами в целях непосредственного принятия решений путем голосования граждан, обладающих правом участвовать в референдуме, по наиболее важным вопросам государственного и местного значения;

*референдум местный* — форма прямого волеизъявления граждан по вопросам местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан, местожительства которых расположено в границах муниципального образования и которые обладают правом на участие в местном референдуме;

*референдум национальный* — форма непосредственного участия граждан государства, обладающих правом на участие в референдуме, в осуществлении принадлежащей непосредственно народу власти путем всенародного голосования по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни;

*референдум региональный* — форма непосредственного участия граждан государства, местожительства которых расположено на территории региона и которые обладают правом на участие в референдуме, в осуществлении принадлежащей непосредственно народу власти путем всенародного голосования по вопросам регионального референдума;

*смешанная избирательная система* — избирательная система, применяемая на выборах представительных органов, при которой часть депутатов избираются по мажоритарной системе, часть — по пропорциональной системе;

*электронное голосование* — голосование без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе, с использованием технического средства.

**В работе над проектом новой редакции Рекомендаций для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами приняли участие:**

*Амбурцев Роман Альбертович* —

начальник аналитического отдела МИМРД МПА СНГ;

*Анисимова Юлия Владимировна* —

начальник отдела мониторинга выборов МИМРД МПА СНГ;

*Борисов Игорь Борисович* —

член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации;

*Евланов Игорь Александрович* —

главный советник отдела международного сотрудничества управления по вопросам взаимодействия с политическими партиями и международного сотрудничества Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;

*Еременко Елена Викторовна* —

заместитель директора МИМРД МПА СНГ, кандидат медицинских наук;

*Караваев Сергей Георгиевич* —

советник Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета МПА СНГ, кандидат юридических наук;

*Козьяк Евгений Винцентьевич* —

начальник отдела по обеспечению Миссии наблюдателей от СНГ Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств;

*Ксендзов Александр Николаевич* —

начальник отдела по работе с филиалами МИМРД МПА СНГ;

*Лысенко Владимир Иванович* — главный советник отдела мониторинга и совершенствования избирательных технологий федерального казенного учреждения «Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации», доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации;

*Мушкет Иван Ильич* — заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор МИМРД МПА СНГ, доктор юридических наук, профессор;

*Раскин Илья Владимирович* — советник аналитического отдела МИМРД МПА СНГ;

*Ткаченко Станислав Леонидович* — профессор кафедры европейских исследований факультета международных отношений Санкт-Петербургского государственного университета, доктор экономических наук;

*Фоминенко Елена Владимировна* — советник отдела обеспечения модельного законотворчества экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ.

Проект Рекомендаций направлялся в парламенты для получения экспертной оценки. Замечания и предложения поступили практически из всех государств — участников МПА СНГ и нашли отражение в итоговой версии документа.



*Методическое издание*

**РЕКОМЕНДАЦИИ  
для международных наблюдателей  
от Содружества Независимых Государств  
по наблюдению за выборами и референдумами  
(новая редакция)**

Подписано в печать 30.01.2023. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная.  
Гарнитура PT Astra. Усл. печ. л. 9. Тираж 200 экз. Заказ № 24461.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ:  
191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.

Телефон редакции: +7 (812) 404-57-05.

web-страница: [www.iacis.ru](http://www.iacis.ru); e-mail: [kia@iacis.ru](mailto:kia@iacis.ru).

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Цифрофсет»:  
199178, С.-Петербург, 5-я линия В.О., д. 70, лит. А, пом. 40, 41, 161/52Н.  
Тел./факс: +7 (812) 328-02-71.

ISBN 978-5-86857-041-4



9 785868 570414 >