



Межпарламентская Ассамблея  
государств – участников  
СОДРУЖЕСТВА  
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



ИНФОРМАЦИОННЫЙ  
БЮЛЛЕТЕНЬ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

# **ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 77**

В четырех частях  
Часть 1

**Документы заседания Совета  
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников  
Содружества Независимых Государств**

Самарканд, Республика Узбекистан  
27 октября 2022 года



2023

Ответственные за выпуск:

Д. А. Кобицкий, И. А. Краснов, П. А. Шибакова

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

Очередное заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств состоялось 27 октября 2022 года в Самарканде, Республика Узбекистан.

В заседании приняли участие:

**АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

ГАФАРОВА Сагиба Али гызы —

Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

САФАРОВ Низами Абдулла оглу —

член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по обороне, безопасности и борьбе с коррупцией, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека

ГАДЖИЕВ Сабир Кямал оглу —

заместитель председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по аграрной политике, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству

ГАДЖИЕВ Фарид Фамиль оглу —

руководитель Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

- ТАГИЕВ Теймур Агиль оглу —  
начальник Секретариата Милли Меджлиса  
Азербайджанской Республики
- МАМЕДОВ Илькин Афган оглу —  
заведующий отделом международных отноше-  
ний Аппарата Милли Меджлиса Азербайджан-  
ской Республики
- ДЖАФАРОВ Айдын Мамед оглу —  
заместитель Генерального секретаря  
Совета МПА СНГ — полномочный представи-  
тель Милли Меджлиса Азербайджанской  
Республики в Межпарламентской Ассамблее  
СНГ

## **РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ**

- СИМОНЯН Ален Робертович —  
Председатель Национального Собрания Респуб-  
лики Армения
- РУБИНЯН Рубен Карапетович —  
заместитель Председателя Национального  
Собрания Республики Армения
- ЗЕЙНАЛЯН Нарек Артаваздович —  
председатель Постоянной комиссии Националь-  
ного Собрания Республики Армения по вопро-  
сам здравоохранения
- ЧИЛИНГАРЯН Айк Марселович —  
заместитель Генерального секретаря Совета  
МПА СНГ — полномочный представитель  
Национального Собрания Республики Армения  
в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- ХАЧАТРЯН Цовинар Зограковна —  
пресс-секретарь Председателя Национального  
Собрания Республики Армения

МНАЦАКАНЯН Софья Рудольфовна —  
главный специалист управления внешних  
связей Аппарата Национального Собрания  
Республики Армения, секретарь делегации  
Национального Собрания Республики Армения  
в МПА СНГ

## **РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**

КОЧАНОВА Наталья Ивановна —  
Председатель Совета Республики Националь-  
ного собрания Республики Беларусь

РАЧКОВ Сергей Анатольевич —  
председатель Постоянной комиссии Совета  
Республики Национального собрания Респуб-  
лики Беларусь по международным делам  
и национальной безопасности

СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович —  
председатель Постоянной комиссии Палаты  
представителей Национального собрания Рес-  
публики Беларусь по государственному строи-  
тельству, местному самоуправлению и регламен-  
ту, председатель Постоянной комиссии МПА  
СНГ по изучению опыта государственного  
строительства и местного самоуправления

ДЬЯЧЕНКО Олег Викторович —  
заместитель председателя Постоянной комиссии  
Совета Республики Национального собрания  
Республики Беларусь по образованию, науке,  
культуре и социальному развитию

ЛУКЪЯНОВ Владимир Михайлович —  
заместитель председателя Постоянной комиссии  
Совета Республики Национального собрания  
Республики Беларусь по региональной политике  
и местному самоуправлению

ГОРВАЛЬ Светлана Александровна —  
член Постоянной комиссии Палаты представителей  
Национального собрания Республики Беларусь  
по экономической политике

МАРИНИЧ Леонид Адамович —  
Чрезвычайный и Полномочный Посол Респу-  
блики Беларусь в Республике Узбекистан

КОГУТ Виктор Григорьевич —  
заместитель Генерального секретаря Совета  
МПА СНГ — полномочный представитель  
Национального собрания Республики Беларусь  
в Межпарламентской Ассамблее СНГ

## **РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН**

АШИМБАЕВ Маулен Сагатханулы —  
Председатель Сената Парламента Республики  
Казахстан

КУСПАН Айгуль Сайфоллақызы —  
председатель Комитета Мажилиса Парламента  
Республики Казахстан по международным  
делам, обороне и безопасности, председатель  
Постоянной комиссии МПА СНГ по политиче-  
ским вопросам и международному сотрудниче-  
ству, руководитель делегации Мажилиса Парла-  
мента Республики Казахстан

ШАКИРОВ Аскар Оразалиевич —  
заместитель Председателя Сената Парламента  
Республики Казахстан

БЕКТАЕВ Али Абдикаримович —  
председатель Комитета Сената Парламента  
Республики Казахстан по аграрным вопросам,  
природопользованию и развитию сельских  
территорий

ВОЛКОВ Владимир Васильевич —  
председатель Комитета Сената Парламента  
Республики Казахстан по конституционному  
законодательству, судебной системе и правоохрани-  
тельными органам

АЛЬНАЗАРОВА Акмарал Шарипбаевна —  
секретарь Комитета Сената Парламента Респуб-  
лики Казахстан по социально-культурному  
развитию и науке

МУСАБАЕВ Талгат Амангельдиевич —  
член Комитета Сената Парламента Республики  
Казахстан по международным отношениям,  
обороне и безопасности

МУСАЛИМОВ Игорь Идеалович —  
заместитель Генерального секретаря  
Совета МПА СНГ — полномочный представи-  
тель Парламента Республики Казахстан  
в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РАКИШЕВА Алия Галимжановна —  
руководитель Аппарата Сената Парламента  
Республики Казахстан

СПОТКАЙ Максим Александрович —  
заместитель руководителя Аппарата Сената  
Парламента Республики Казахстан

БАЙМУКАНОВ Адай Дастанович —  
заведующий Секретариатом Председателя  
Сената Парламента Республики  
Казахстан

## **КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

ШАКИЕВ Нурланбек Тургунбекович —  
Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской  
Республики



- ИСАТБЕК кызы Аида —  
заместитель председателя Комитета Жогорку  
Кенеша Кыргызской Республики по социальной  
политике
- КОРГОНБАЙ уулу Жусупбек —  
заместитель председателя Комитета Жогорку  
Кенеша Кыргызской Республики по конституци-  
онному законодательству, государственному  
устройству, судебно-правовым вопросам  
и Регламенту Жогорку Кенеша
- МАТРАИМОВ Искендер Исмаилович —  
заместитель председателя Комитета Жогорку  
Кенеша Кыргызской Республики по правопоряд-  
ку, борьбе с преступностью и противодействию  
коррупции, председатель Контрольно-  
бюджетной комиссии МПА СНГ
- КОЗУЕВ Алишер Абибиллаевич —  
член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской  
Республики по топливно-энергетическому  
комплексу, недропользованию и промышленной  
политике
- МАЛИЕВ Арсланбек Касымакунович —  
депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- МАСАБИРОВ Талайбек Айтмаматович —  
член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской  
Республики по бюджету, экономической  
и фискальной политике
- ТААЛАЙБЕК кызы Жылдыз —  
член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской  
Республики по международным делам, обороне,  
безопасности и миграции
- САТВАЛДИЕВ Нурбек Абдурашитович —  
заместитель Генерального секретаря Совета  
МПА СНГ — полномочный представитель

Жогорку Кенеша Кыргызской Республики  
в Межпарламентской Ассамблее СНГ

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**МАТВИЕНКО** Валентина Ивановна —  
Председатель Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации, Председатель  
Совета Межпарламентской Ассамблеи госу-  
дарств — участников СНГ

**КАЛАШНИКОВ** Леонид Иванович —  
председатель Комитета Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации  
по делам Содружества Независимых Государств,  
евразийской интеграции и связям с соотечест-  
венниками, руководитель делегации Государ-  
ственной Думы Федерального Собрания Россий-  
ской Федерации

**КОСАЧЕВ** Константин Иосифович —  
заместитель Председателя Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

**ГУМЕРОВА** Лилия Салаватовна —  
председатель Комитета Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации  
по науке, образованию и культуре, председатель  
Постоянной комиссии МПА СНГ по науке  
и образованию

**КАРАСИН** Григорий Борисович —  
председатель Комитета Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации  
по международным делам

**МЕТЕЛЕВ** Артем Павлович —  
председатель Комитета Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации  
по молодежной политике

ДЖАБАРОВ Владимир Михайлович —  
первый заместитель председателя Комитета  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации по международным делам

ДРАПЕКО Елена Григорьевна —  
первый заместитель председателя Комитета  
Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации по культуре

ХАМИТОВ Амир Махсудович —  
заместитель председателя Комитета Государ-  
ственной Думы Федерального Собрания Россий-  
ской Федерации по физической культуре и спорту

НОВОЖИЛОВ Виктор Феодосьевич —  
член Комитета Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации по аграрно-  
продовольственной политике и природопользо-  
ванию

МАЛЬГИНОВ Олег Сергеевич —  
Чрезвычайный и Полномочный посол Россий-  
ской Федерации в Республике Узбекистан

СОКОЛОВА Ирина Валерьевна —  
заместитель Генерального секретаря Совета  
МПА СНГ — полномочный представитель  
Федерального Собрания Российской Федерации  
в Межпарламентской Ассамблее СНГ

ГОЛОВ Геннадий Иванович —  
руководитель Аппарата Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

## **РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН**

ЗОКИРЗОДА Махмадтоир Зоир —  
Председатель Маджлиси намояндагон Мадж-  
лиси Оли Республики Таджикистан

- ЛАТИФЗОДА Рустам Барот —  
председатель Комитета Маджлиси намояндагон  
Маджлиси Оли Республики Таджикистан  
по аграрным вопросам, водным и земельным  
ресурсам
- ФАТТОХЗОДА Саидмурод Самад —  
председатель Комитета Маджлиси намояндагон  
Маджлиси Оли Республики Таджикистан  
по международным делам, общественным  
объединениям и информации
- КОНУНЗОДА Шодигул Худобахш —  
председатель Комиссии Маджлиси милли Мадж-  
лиси Оли Республики Таджикистан по контролю  
за Регламентом
- РАХМОНЗОДА Абдуджаббор —  
Чрезвычайный и Полномочный Посол Респуб-  
лики Таджикистан в Республике Узбекистан
- САФАРЗОДА Бахтовар Амирали —  
заместитель Генерального секретаря Совета  
МПА СНГ — полномочный представитель  
Маджлиси Оли Республики Таджикистан  
в Межпарламентской Ассамблее СНГ

## **РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН**

- НАРБАЕВА Танзила Камаловна —  
Председатель Сената Олий Мажлиса Респуб-  
лики Узбекистан
- ИСМОИЛОВ Нуриддин Муьйдинхонович —  
Спикер Законодательной палаты Олий Мажлиса  
Республики Узбекистан
- САИДОВ Акмал Холматович —  
первый заместитель Спикера Законодательной  
палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан

- АЛИМОВ Равшанбек Азадбекович —  
председатель Комитета Сената Олий Мажлиса  
Республики Узбекистан по вопросам между-  
народных отношений, внешнеэкономических  
связей, иностранных инвестиций и туризма
- БУРХАНОВ Кутбидин Нукритдинович —  
председатель Комитета Сената Олий Мажлиса  
Республики Узбекистан по вопросам обороны  
и безопасности
- ГАДОЕВ Эркин Файзиевич —  
председатель Комитета Сената Олий Мажлиса  
Республики Узбекистан по вопросам бюджета  
и экономических реформ
- ЗАХИДОВ Эркин Агзамович —  
председатель Комитета Законодательной палаты  
Олий Мажлиса Республики Узбекистан  
по вопросам науки, образования, культуры  
и спорта, председатель Постоянной комиссии  
МПА СНГ по культуре, информации, туризму  
и спорту
- САЛИХОВ Эркин Тагирович —  
председатель Комитета Законодательной палаты  
Олий Мажлиса Республики Узбекистан  
по вопросам обороны и безопасности
- ФАЙЗИЕВА Дилором Хуснитдиновна —  
председатель Комитета Законодательной палаты  
Олий Мажлиса Республики Узбекистан  
по международным делам и межпарламентским  
связям
- ЧУЛЛИЕВ Шухрат Аскарлович —  
заместитель председателя Комитета Сената  
Олий Мажлиса Республики Узбекистан  
по судебно-правовым вопросам и противодей-  
ствию коррупции

## **Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ**

КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич —  
Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

ЛИПЧИУ Ион Николаевич —  
заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ

В заседании также участвовали: Председатель Меджлиса Милли Генгеша Туркменистана Г. С. Маммедова, председатель Комитета Халк Маслахаты Милли Генгеша Туркменистана по международным вопросам М. Х. Бяшимова, заместитель председателя Комитета Меджлиса Милли Генгеша Туркменистана по социальной политике Г. Б. Беркелиева, заместитель Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ Б. М. Жумаханов.

**В повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств были включены следующие вопросы:**

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

2. О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3. Вопросы пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

3.1. О проекте повестки дня пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.2. О проекте регламента работы пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.3. О составе редакционной комиссии пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

4. О решениях Совета глав государств СНГ от 14 октября 2022 года.

5. Информация о председательстве Республики Казахстан в Содружестве Независимых Государств.

6. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге республиканского референдума о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан.

7. О Типовом положении о филиалах и представительствах Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ.

8. О Рекомендациях по перспективным направлениям модельного законодательства в сфере науки и образования.

9. О проекте Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы.

10. Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

11. О деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека.

12. О деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.

13. Об Экспертном совете по экологии и природопользованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ.

14. О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2023 год.

15. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

16. Об итогах проведения молодежного межпарламентского форума государств — участников СНГ «Молодые парламентарии — взгляд в будущее Содружества», посвященного 30-летию МПА СНГ и 10-летию ММПА СНГ.

17. Об итогах проведения седьмого международного культурно-образовательного форума государств — участников СНГ «Дети Содружества».

18. Об итогах проведения международной научно-практической конференции «Конвенция СНГ о стандартах демократических выборов: открытое пространство международного сотрудничества» (к 20-летию подписания Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств).

19. Об итогах международного форума «Содружество моды».

20. О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2022 году.

21. О награждении.

21.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

21.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

21.3. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

21.4. О награждении юбилейной медалью «МПА СНГ. 30 лет».

21.5. О награждении памятным знаком «МПА СНГ. 30 лет».

21.6. О награждении почетным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За вклад в международное молодежное сотрудничество».

21.7. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».



21.8. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» «Древо дружбы».

22. Об итогах проведения круглого стола «Роль землеустройства в обеспечении устойчивого развития территории».

23. Об итогах проведения семинара «Роль органов местной власти в поддержке народного творчества и сохранении культурного наследия».

### **На заседании были приняты следующие документы\*:**

1. Постановление № 19 «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

2. Постановление № 20 «О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 21 «О проекте повестки дня пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 22 «О проекте регламента работы пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

5. Постановление № 23 «О составе редакционной комиссии пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

6. Постановление № 24 «О решениях Совета глав государств СНГ от 14 октября 2022 года».

7. Постановление № 25 «Информация о председательстве Республики Казахстан в Содружестве Независимых Государств».

8. Постановление № 26 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участ-

---

\* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ с учетом позиции и особого мнения Азербайджанской Республики на заседаниях Совета глав государств СНГ 18 декабря 2020 года и 14 октября 2022 года.

ников Содружества Независимых Государств в мониторинге республиканского референдума о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан».

9. Постановление № 27 «О Типовом положении о филиалах и представительствах Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ».

10. Постановление № 28 «О Рекомендациях по перспективным направлениям модельного законодательства в сфере науки и образования».

11. Постановление № 29 «О проекте Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы».

12. Постановление № 30 «Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

13. Постановление № 31 «О деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека».

14. Постановление № 32 «О деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту».

15. Протоколно: поручить Секретариату Совета МПА СНГ предусмотреть в повестке дня очередного заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ вопросы о деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам и Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам (Выписка № 1).

16. Протоколно: 1. Предложить заместителям Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочным представителям парламентов государств — участников МПА СНГ обеспечивать взаимодействие с национальными парламентами с целью своевременного поступления в Секретариат Совета МПА СНГ правовых заключений по проектам модельных законодательных актов и других документов, разрабатываемым в постоянных комиссиях МПА СНГ. 2. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ подготовить предложения о дополнении Положения о постоянных комиссиях Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых

Государств нормой, устанавливающей сроки поступления в Секретариат Совета МПА СНГ правовых заключений из парламентов государств — участников МПА СНГ по проектам модельных законодательных актов и других документов, разрабатываемым в постоянных комиссиях МПА СНГ (Выписка № 2).

17. Постановление № 33 «Об Экспертном совете по экологии и природопользованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ».

18. Постановление № 34 «О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2023 год».

19. Постановление № 35 «О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

20. Постановление № 36 «Об итогах проведения молодежного межпарламентского форума государств — участников СНГ “Молодые парламентарии — взгляд в будущее Содружества”, посвященного 30-летию МПА СНГ и 10-летию ММПА СНГ».

21. Постановление № 37 «Об итогах проведения седьмого международного культурно-образовательного форума государств — участников СНГ “Дети Содружества”».

22. Постановление № 38 «Об итогах проведения международной научно-практической конференции “Конвенция СНГ о стандартах демократических выборов: открытое пространство международного сотрудничества” (к 20-летию подписания Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств)».

23. Постановление № 39 «Об итогах международного форума “Содружество моды”».

24. Постановление № 40 «О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2022 году».

25. Постановление № 41 «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”».

26. Постановление № 42 «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества

Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”».

27. Постановление № 43 «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

28. Постановление № 44 «О награждении юбилейной медалью “МПА СНГ. 30 лет”».

29. Постановление № 45 «О награждении памятным знаком “МПА СНГ. 30 лет”».

30. Постановление № 46 «О награждении почетным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За вклад в международное молодежное сотрудничество”».

31. Постановление № 47 «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”».

32. Постановление № 48 «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и Межгосударственной телерадиокомпании “Мир” “Древо дружбы”».

33. Постановление № 49 «Об итогах проведения круглого стола “Роль землеустройства в обеспечении устойчивого развития территории”».

34. Постановление № 50 «Об итогах проведения семинара “Роль органов местной власти в поддержке народного творчества и сохранении культурного наследия”».

Перечисленные документы прилагаются.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О повестке дня**  
**заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 19**

**В. И. Матвиенко**

Приложение

**ПОВЕСТКА ДНЯ**  
**заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

27 октября 2022 года                      Самарканд, Республика Узбекистан

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Докладчик: **МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,**  
**Председатель Совета МПА СНГ, Председатель**

Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации

2. О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: НАРБАЕВА Танзила Камаловна,  
Председатель Сената Олий Мажлиса  
Республики Узбекистан

3. Вопросы пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

3.1. О проекте повестки дня пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.2. О проекте регламента работы пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.3. О составе редакционной комиссии пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

4. О решениях Совета глав государств СНГ от 14 октября 2022 года.

Докладчик: ЖУМАХАНОВ Бекетжан Махатжанович,  
заместитель Председателя Исполнительного  
комитета — Исполнительного секретаря СНГ

5. Информация о председательстве Республики Казахстан в Содружестве Независимых Государств.

Докладчик: АШИМБАЕВ Маулен Сагатханулы,  
Председатель Сената Парламента Республики  
Казахстан

6. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге республиканского ре-

ферендума о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан.

Докладчик: ГАДЖИЕВ Сабир Кямал оглу,  
координатор группы наблюдателей от МПА  
СНГ, заместитель председателя Комитета  
Милли Меджлиса Азербайджанской  
Республики по аграрной политике, член  
Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской  
Республики по правовой политике  
и государственному строительству

7. О Типовом положении о филиалах и представительствах Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ.

Докладчик: МУШКЕТ Иван Ильич,  
директор Международного института  
мониторинга развития демократии,  
парламентаризма и соблюдения  
избирательных прав граждан государств —  
участников МПА СНГ

8. О Рекомендациях по перспективным направлениям модельного законотворчества в сфере науки и образования.

Докладчик: ГУМЕРОВА Лилия Салаватовна,  
председатель Постоянной комиссии МПА  
СНГ по науке и образованию, председатель  
Комитета Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации по науке,  
образованию и культуре

9. О проекте Перспективного плана модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы.

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

10. Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

11. О деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека.

Докладчик: САФАРОВ Низами Абдулла оглу,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по обороне, безопасности и борьбе с коррупцией

12. О деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.

Докладчик: ЗАХИДОВ Эркин Агзамович,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам науки, образования, культуры и спорта

13. Об Экспертном совете по экологии и природопользованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ.

Докладчик: НОВОЖИЛОВ Виктор Феодосьевич,  
заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

14. О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2023 год.



Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

15. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: МАТРАИМОВ Искендер Исмаилович,  
председатель Контрольно-бюджетной  
комиссии МПА СНГ, заместитель  
председателя Комитета Жогорку Кенеша  
Кыргызской Республики по правопорядку,  
борьбе с преступностью и противодействию  
коррупции

16. Об итогах проведения молодежного межпарламентского форума государств — участников СНГ «Молодые парламентарии — взгляд в будущее Содружества», посвященного 30-летию МПА СНГ и 10-летию ММПА СНГ.

Докладчик: САФАРОВА Маргарита Олеговна,  
ответственный секретарь Молодежной  
межпарламентской ассамблеи государств —  
участников СНГ

17. Об итогах проведения седьмого международного культурно-образовательного форума государств — участников СНГ «Дети Содружества».

Докладчик: САТВАЛДИЕВ Нурбек Абдурашитович,  
заместитель Генерального секретаря Совета  
МПА СНГ — полномочный представитель  
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики  
в МПА СНГ

18. Об итогах проведения международной научно-практической конференции «Конвенция СНГ о стандартах демократических выборов: открытое пространство международного сотрудничества» (к 20-летию подписания Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств).

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

19. Об итогах международного форума «Содружество моды».  
Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

20. О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2022 году.

Докладчик: ЗАХИДОВ Эркин Агзамович,  
председатель Постоянной комиссии  
МПА СНГ по культуре, информации,  
туризму и спорту, председатель Комитета  
Законодательной палаты Олий Мажлиса  
Республики Узбекистан по вопросам науки,  
образования, культуры и спорта

21. О награждении.

21.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

21.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

21.3. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

21.4. О награждении юбилейной медалью «МПА СНГ. 30 лет».

21.5. О награждении памятным знаком «МПА СНГ. 30 лет».

21.6. О награждении почетным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За вклад в международное молодежное сотрудничество».

21.7. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

21.8. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

и Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» «Древо дружбы».

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

*Вопросы, постановления по которым приняты без обсуждения*

22. Об итогах проведения круглого стола «Роль землеустройства в обеспечении устойчивого развития территории».

23. Об итогах проведения семинара «Роль органов местной власти в поддержке народного творчества и сохранении культурного наследия».

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

**О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

избрать Председателем Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств МАТВИЕНКО Валентину Ивановну на срок, установленный статьей 7 Регламента Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

**Председательствующий на заседании  
Совета Ассамблеи**

**Т. К. Нарбаева**

**Самарканд, Республика Узбекистан**

**27 октября 2022 года**

**№ 20**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О проекте повестки дня**  
**пятьдесят четвертого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

включить в проект повестки дня пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ вопросы согласно прилагаемому перечню.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 21**

**В. И. Матвиенко**

**П р и л о ж е н и е**

**ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ**  
**для включения в повестку дня**  
**пятьдесят четвертого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**  
**(28 октября 2022 года)**

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.
2. О законодательном обеспечении электоральных процессов в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

2.1. О модельном законе «О международном наблюдении за выборами и референдумами».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

2.2. О новой редакции Рекомендаций для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

2.3. О Рекомендациях по использованию технических средств автоматизации на выборах и референдумах.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

2.4. О Рекомендациях по противодействию иностранному вмешательству в национальные выборы и референдумы.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

3. О модельном законе «О национальной безопасности».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

4. Об изменениях в модельный закон «О пограничной безопасности».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

5. Об изменениях в модельный закон «О государственной границе».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

6. Об изменениях в модельный закон «О пограничных ведомствах (силах)».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

7. О модельном законе «О единой системе вызова экстренных оперативных служб».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

8. О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам противодействия использованию радиоактивных веществ, опасных химических веществ и патогенных биологических агентов в террористических целях.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

9. О Глоссарии терминов, используемых органами внутренних дел (полицией) государств — участников Содружества Независимых Государств, по вопросам противодействия преступлениям, совершаемым посредством блокчейн-технологий и криптовалют.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

10. О новой редакции модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)

11. О модельном законе «О коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)

12. О модельном законе «О государственной аттестации (аккредитации) субъектов научной и научно-технической деятельности».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)

13. Об изменениях в модельный закон «О научной и научно-технической экспертизе».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)

14. О Рекомендациях по нормативному регулированию цифровизации в области образования.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)

15. О Рекомендациях по согласованным подходам к формированию системы современного фармацевтического образования в государствах — участниках СНГ.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)

16. О рекомендациях «О мерах выявления и системного сопровождения талантливых детей и молодежи».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)

17. О Рекомендациях по организации просветительской работы с родителями и деятельности родительских сообществ.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)

18. О модельном законе «О социальной рекламе в области здорового образа жизни».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)

19. О рекомендациях «О законодательном обеспечении защиты требований трудящихся в случае несостоятельности (банкротства) предприятий (организаций)».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)

20. О Рекомендациях по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборнике дополнительных модельных документов, методических и практических рекомендаций).

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам.)

21. О модельном законе «О страховой деятельности».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам.)

22. О модельном законе «О договорном праве (общие положения)».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам.)

23. О новой редакции модельного закона «О государственной поддержке кинематографии».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

24. О новой редакции модельного закона «О театре и театральной деятельности».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

25. О модельном законе «О государственных и муниципальных услугах».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

26. О модельном законе «Об административных процедурах».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)



27. О модельном законе «О приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

28. О модельном законе «О муниципальных наградах».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

29. О Рекомендациях по использованию механизма муниципально-частного партнерства для решения задач местного самоуправления.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

30. О Белой книге лучшей законодательной практики антикризисного регулирования.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

31. О Перспективном плане модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы.

(Вносит Совет МПА СНГ.)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О проекте регламента**  
**работы пятьдесят четвертого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

согласиться с проектом регламента работы пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 22**

**В. И. Матвиенко**

П р и л о ж е н и е

Проект

**РЕГЛАМЕНТ**  
**работы пятьдесят четвертого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

28 октября 2022 года

Самарканд, Республика Узбекистан

11.00–11.20

Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Приветственные выступления руководителей парламентских делегаций государств —

	участников МПА СНГ, глав делегаций партнерских организаций и почетных гостей (до 3 мин.)
11.20–11.50	Рассмотрение вопроса «О законодательном обеспечении электоральных процессов в государствах — участниках Содружества Независимых Государств» (выступления — до 4 мин., представление документов по п. 2.1–2.4 — до 2 мин.)
11.50–12.50	Рассмотрение вопросов повестки дня (выступления по п. 3–31 — до 2 мин.)
12.50–13.00	Награждение

## П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

### **Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О составе редакционной комиссии пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т :

образовать редакционную комиссию пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

МУСАБЕКОВ Расим Насреддин оглу —  
от парламента Азербайджанской Республики

ЗЕЙНАЛЯН Нарек Артаваздович —  
от парламента Республики Армения

СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович —  
от парламента Республики Беларусь

ВОЛКОВ Владимир Васильевич —  
от парламента Республики Казахстан

МАТРАИМОВ Искендер Исмаилович —  
от парламента Кыргызской Республики

БАШКИН Александр Давыдович —  
от парламента Российской Федерации

ФАТТОХЗОДА Саидмурод Самад —  
от парламента Республики Таджикистан

ЧУЛЛИЕВ Шухрат Аскарлович —  
от парламента Республики Узбекистан.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 23**

**В. И. Матвиенко**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О решениях Совета глав государств СНГ**  
**от 14 октября 2022 года**

Решения, принятые на заседании Совета глав государств СНГ 14 октября 2022 года в Астане, прошедшем под председательством Республики Казахстан, нацелены на поступательное развитие интеграции по широкому кругу направлений, включая сферы экономики, коллективной безопасности, гуманитарного сотрудничества, реализации прав граждан, на основе долгосрочных стратегических документов Содружества Независимых Государств на период до 2030 года.

В юбилейный для Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ год закономерным стало включение в повестку дня высшего органа Содружества вопроса о роли МПА СНГ в развитии Содружества Независимых Государств для подведения итогов 30-летней деятельности организации. В своем решении Совет глав государств отметил значение Межпарламентской Ассамблеи как действенной интеграционной структуры и ее вклад в становление и развитие правовой базы Содружества на основе сотрудничества национальных парламентов и взаимодействия с органами СНГ.

В ходе заседания принят комплекс решений в гуманитарной области. Важным механизмом развития общего культурного и языкового пространства должна стать создаваемая под эгидой Содружества международная организация по поддержке и продвижению русского языка, учреждение которой по инициативе Президента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаева поддержано главами государств.

На основе соответствующего решения будет продолжена практика объявления в Содружестве Независимых Государств тематических годов в гуманитарной сфере. По предложению МПА СНГ 2025 год определен как Год 80-летия Победы в Великой Отечественной войне — Год Мира и Единства в борьбе с нацизмом. Предшествующий ему 2024 и следующий за ним 2026 годы объявлены соответственно Годом волонтерского движения и Годом охраны здоровья.

На заседании Совета глав государств принято решение о придании Санкт-Петербургу статуса культурной столицы СНГ 2023 года в рамках реализации межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества». В обоснование соответствующего предложения Российской Федерации была, в частности, отмечена роль Межпарламентской Ассамблеи в расширении многосторонних культурно-гуманитарных контактов на пространстве Содружества.

На укрепление взаимодействия в гуманитарной сфере направлено и Заявление глав государств — участников Содружества Независимых Государств о развитии сотрудничества в сфере культуры. Главный мотив данного документа — взаимная

заинтересованность в продолжении и активизации совместной работы в области культуры как основы духовного единения народов стран Содружества, сохранения и укрепления дружбы и добрососедских отношений между государствами — участниками СНГ.

Другим значимым заявлением, принятым на заседании Совета, стало Заявление глав государств — участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в климатической сфере. В нем подтверждаются приверженность государств — участников СНГ действующим международным обязательствам, необходимость сбалансированного и экономически обоснованного подхода к климатической политике, углубления взаимодействия в целях стимулирования энергосбережения и повышения энергоэффективности, модернизации национальных топливно-энергетических комплексов, внедрения передовых технологий, задействования цифровых платформ, реализации проектов «зеленой» экономики.

На торгово-экономическом направлении в целях продолжения работы по открытию рынков и созданию равных условий для осуществления инвестиционной деятельности, устранения барьеров на пути движения услуг обсужден ход подготовки проекта Соглашения о свободной торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций.

В сфере обеспечения безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам также одобрен ряд документов. Новый импульс должна получить согласованная деятельность компетентных органов стран СНГ на основе утвержденной Советом глав государств Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 годы. Существенная роль в выполнении организационно-правовых мероприятий программы традиционно отводится Межпарламентской Ассамблее СНГ.

По итогам заседания дальнейшее развитие получила договорно-правовая база СНГ. Так, подписано Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в противодействии коррупции, призванное способствовать выработке и проведению согласованной политики в борьбе

с коррупционными правонарушениями. Правовая основа сотрудничества государств — участников СНГ в электоральной сфере дополнена Соглашением об образовании Консультативного совета руководителей избирательных органов государств — участников Содружества Независимых Государств, принятым в целях совершенствования избирательного процесса и обмена опытом в области обеспечения и защиты избирательных прав граждан. Еще одним значимым документом, направленным на объединение усилий по защите прав и свобод человека на пространстве СНГ, стало утвержденное Советом глав государств Положение о Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств в новой редакции.

Исходя из приоритетности решений Совета глав государств, в целях обеспечения эффективного участия в реализации документов и межгосударственных программ Содружества и совершенствования деятельности МПА СНГ Совет Межпарламентской Ассамблеи СНГ **п о с т а н о в л я е т:**

1. Рекомендовать парламентским делегациям, постоянным комиссиям и иным органам МПА СНГ руководствоваться Решением Совета глав государств СНГ о роли Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в развитии Содружества Независимых Государств.

2. Постоянным комиссиям МПА СНГ и Секретариату Совета МПА СНГ провести анализ принятых Советом глав государств СНГ решений и документов и подготовить предложения по их реализации с учетом обсуждения, состоявшегося на заседании Совета МПА СНГ 27 октября 2022 года.

3. Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам продолжить работу в области правового обеспечения противодействия коррупции, современным вызовам и угрозам террористического и экстремистского характера, в том числе в соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Незави-

симых Государств в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 годы.

4. Предложить Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту принять участие в реализации в 2023 году межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в Санкт-Петербурге.

5. Секретариату Совета МПА СНГ обеспечить взаимодействие с вновь созданными Консультативным советом руководителей избирательных органов государств — участников Содружества Независимых Государств и Комиссией по правам человека Содружества Независимых Государств.

6. Секретариату Совета МПА СНГ предусмотреть в планах работы Межпарламентской Ассамблеи СНГ мероприятия в связи с объявлением в СНГ 2024 года Годом волонтерского движения, 2025 года — Годом 80-летия Победы в Великой Отечественной войне — Годом Мира и Единства в борьбе с нацизмом, 2026 года — Годом охраны здоровья.

7. Принять к сведению информацию о председательстве Кыргызской Республики в Содружестве Независимых Государств в течение 2023 года.

**Председатель Совета Ассамблеи  
Самарканд, Республика Узбекистан  
27 октября 2022 года  
№ 24**

**В. И. Матвиенко**



**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**Информация о председательстве Республики Казахстан**  
**в Содружестве Независимых Государств**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию о председательстве Республики Казахстан в Содружестве Независимых Государств.

**Председатель Совета Ассамблеи** **В. И. Матвиенко**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 25**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**Об участии международных наблюдателей**  
**от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников Содружества Независимых**  
**Государств в мониторинге республиканского референдума**  
**о внесении изменений и дополнений в Конституцию**  
**Республики Казахстан**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге республиканского референдума о внесении изменений

и дополнений в Конституцию Республики Казахстан, состоявшегося 5 июня 2022 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 26**

**В. И. Матвиенко**

П р и л о ж е н и е

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**группы международных наблюдателей**  
**от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**на республиканском референдуме**  
**по вопросу внесения изменений и дополнений**  
**в Конституцию Республики Казахстан**  
**5 июня 2022 года**

5 мая 2022 года Президент Республики Казахстан подписал Указ № 888 «О проведении 5 июня 2022 года республиканского референдума». На республиканский референдум был вынесен проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» со следующей формулировкой вопроса: «Принимаете ли Вы изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан, изложенные в проекте Закона Республики Казахстан “О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан”, опубликованном в средствах массовой информации 6 мая 2022 года?».

На основании приглашения Министра иностранных дел Республики Казахстан М. Б. Тлеуберди для мониторинга республиканского референдума была сформирована группа от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в составе 57 международных наблюдателей, в которую вошли сенаторы и депутаты из семи госу-

дарств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (далее — МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко № 0002-рп от 31 мая 2022 года координатором группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ был назначен заместитель председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по аграрной политике С. К. Гаджиев.

Международные наблюдатели от МПА СНГ осуществляли свою деятельность, основываясь на принципах политической нейтральности, объективности, невмешательства во внутренние дела, строгого соблюдения законодательства Республики Казахстан. Наблюдатели руководствовались документами, определяющими порядок организации международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах СНГ.

В период долгосрочного мониторинга подготовки к проведению республиканского референдума экспертной группой МИМРД МПА СНГ были подготовлены Заключение о соответствии законодательства, регулирующего проведение республиканского референдума Республики Казахстан, назначенного на 5 июня 2022 года, международным стандартам демократических выборов и референдумов и Отчет экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению республиканского референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан 5 июня 2022 года.

Экспертами было установлено, что национальное законодательство Республики Казахстан, прежде всего Конституционный закон «О республиканском референдуме», содержит основные нормативные предпосылки, позволяющие осуществлять организацию и проведение республиканского референдума с опорой на систему независимых избирательных органов, на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права и тайного голосования, соблюдать реализуемые в ходе референдума права граждан и их объединений, а также поддерживать высокую

степень открытости и гласности процесса референдума. При этом регулирование отдельных вопросов проведения референдума осуществлялось на основании Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан».

Международные наблюдатели предлагают рассмотреть возможность дополнения Конституционного закона Республики Казахстан «О республиканском референдуме» положениями, регламентирующими вопросы составления списков участников референдума, проведения агитации, организации наблюдения за референдумом, обжалования решений комиссий референдума.

Постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан, выполняющей функции Центральной комиссии референдума (далее — ЦКР), от 6 мая 2022 года № 32/482 был утвержден Календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению республиканского референдума, назначенного на 5 июня 2022 года (далее — Календарный план), в котором определены основные мероприятия по подготовке республиканского референдума, сроки их проведения и органы, ответственные за их выполнение.

Сведения о деятельности комиссий референдума, о принимаемых ими решениях оперативно публиковались на официальном сайте ЦКР и территориальных комиссий, передавались в печатные и электронные СМИ, что способствовало своевременному информированию участвующих в референдуме граждан.

По данным ЦКР, в списки участников референдума были включены 11 695 439 граждан, сформированы и действовали 10 013 участков референдума. С 20 мая 2022 года участковые комиссии принимали граждан для ознакомления со сведениями в списках участников референдума. Каждый гражданин в часы работы участковых комиссий референдума на этапе подготовки к проведению голосования имел возможность посетить участок референдума и ознакомиться с персональными сведениями, указанными в списках. В дополнение к этому местные исполнительные органы Республики Казахстан в мае — июне 2022 года организовали работу онлайн-сервисов и кол-центров для информирования граждан об их включении в список участников референдума и корректировки сведений о них.

В период с 6 мая по 4 июня 2022 года было проведено обучение с применением каскадного метода всех освобожденных и неосвобожденных членов территориальных комиссий референдума, руководящего состава участковых комиссий — председателей, их заместителей и секретарей, а также всех членов участковых комиссий референдума.

Средствам массовой информации было предоставлено право беспрепятственного освещения хода подготовки и проведения референдума. Представителям СМИ, аккредитованным при комиссиях референдума, был обеспечен доступ на мероприятия, связанные с проведением референдума.

25 мая 2022 года международные наблюдатели от МПА СНГ в рамках долгосрочного мониторинга провели в формате видеоконференции встречи с Председателем и членами ЦКР, а также с председателями территориальных комиссий референдума города Нур-Султан и города Алматы, в ходе которых ознакомились с принятыми комиссиями мерами по подготовке к проведению референдума (составление списков участников референдума, формирование территориальных и участковых комиссий референдума, агитационная кампания, оборудование участков для голосования, создание условий для голосования граждан с ограниченными возможностями здоровья и др.).

По итогам проведенного с 5 мая по 1 июня 2022 года долгосрочного мониторинга международные наблюдатели пришли к выводу о том, что подготовка к проведению республиканского референдума по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан осуществлялась в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами Республики Казахстан, в предусмотренном объеме и в сроки, установленные Календарным планом.

Краткосрочный мониторинг проведения республиканского референдума осуществлялся группой международных наблюдателей от МПА СНГ 3–5 июня 2022 года.

4 июня 2022 года международные наблюдатели встретились с руководством палат Парламента, Председателем Конституционного Совета и Председателем Центральной комиссии референдума Республики Казахстан.

Заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан А. О. Шакиров на встрече с группой наблюдателей от МПА СНГ подчеркнул важность изменений в политической системе Республики Казахстан, отражением которых является республиканский референдум 5 июня 2022 года. Главными итогами предстоящих изменений станут: укрепление роли Парламента, отказ Президента от членства в партии, преобразование Конституционного Совета в Конституционный Суд, повышение значения института Уполномоченного по правам человека (омбудсмена) Республики Казахстан. Вынесение данных вопросов на республиканский референдум усиливает роль волеизъявления граждан в новой политической системе страны.

Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан Е. Ж. Кошанов на встрече с международными наблюдателями от МПА СНГ проинформировал их о законодательстве Республики Казахстан по проведению референдумов и необходимости его совершенствования, отметив значение рекомендаций международных наблюдателей от МПА СНГ для улучшения законодательства.

На встрече с Председателем Конституционного Совета Республики Казахстан К. А. Маами наблюдатели от МПА СНГ были проинформированы об основных изменениях в Конституции Республики Казахстан, выносимых на республиканский референдум.

Председатель ЦКР Н. М. Абдиров рассказал наблюдателям от МПА СНГ о работе, которую проделали в предшествующий референдуму период органы власти Республики Казахстан по подготовке институтов избирательной системы страны к проведению референдума. Члены Центральной комиссии референдума посетили все регионы страны, проведя в общей сложности 71 встречу. Финансирование мероприятий республиканского референдума было осуществлено в полном объеме. Созданы условия для голосования маломобильных групп населения. В ЦКР поступило 524 обращения граждан, 500 обращений касались использования персональных данных граждан. По результатам проделанной работы будут подготовлены предложения по внесению изменений и дополнений в Конституционный закон «О республиканском референдуме».

В день голосования состоялись встречи координатора группы наблюдателей от МПА СНГ С. К. Гаджиева, Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого и членов группы наблюдателей от МПА СНГ с главой Миссии наблюдателей от БДИПЧ/ОБСЕ Т. Месеричем, а также с членами Миссии Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран по наблюдению за референдумом во главе с Р. Шекером.

В ходе бесед состоялся обмен мнениями о мониторинге процесса голосования в Республике Казахстан, а также на зарубежных участках референдума.

5 июня 2022 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ осуществляли наблюдение на всех этапах: от открытия участков до подведения участковыми комиссиями референдума итогов голосования. Наблюдатели от МПА СНГ в общей сложности посетили 105 участков для голосования, расположенных в городе Нур-Султан и Акмолинской области, а также 17 зарубежных участков, расположенных в Баку (Азербайджанская Республика), Ереване (Республика Армения), Минске, Бресте (Республика Беларусь), Бишкеке (Кыргызская Республика), Москве, Казани, Омске, Санкт-Петербурге (Российская Федерация), Душанбе (Республика Таджикистан), Софии (Республика Болгария), Оттаве (Канада), Пекине (Китайская Народная Республика), Риге (Латвийская Республика), Дубае (Объединенные Арабские Эмираты), Анкаре (Турецкая Республика) и Париже (Французская Республика).

Все участки, где осуществлялся мониторинг, открылись в 07:00 по местному времени, голосование проходило в точном соответствии с законодательством Республики Казахстан, осуществлялось в оборудованных кабинках, что обеспечило соблюдение принципа тайного голосования. Каждый участник референдума имел право на равный и беспрепятственный доступ на участок с тем, чтобы реализовать свое право свободного волеизъявления. Фактов вмешательства в работу комиссий референдума и зарегистрированных жалоб на посещенных наблюдателями участках не выявлено.

Гражданам с ограниченными возможностями здоровья на участках референдума практически везде были созданы все необходимые условия для голосования без посторонней помощи: при входе в здание, в котором располагались участки референ-

дума, были предусмотрены поручни, настилы или пандусы; помещения для голосования располагались на первых этажах или имели лифты; были предусмотрены тактильные указатели, специальные кабины для тайного голосования участников референдума с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, в том числе пользующихся креслами-колясками, а также специально оборудованные места для граждан с ограниченными возможностями (компьютер с материалами о референдуме в адаптированном для таких граждан формате, наушники, специальная папка с информацией о референдуме, выполненной шрифтом Брайля, и др.).

Участник референдума, не имевший возможности прибыть на участок для голосования, был вправе не позднее 12:00 по местному времени 5 июня 2022 года обратиться в участковую комиссию с письменной просьбой об организации голосования в месте его пребывания. Участковые комиссии организовывали голосование по месту пребывания таких граждан с соблюдением всех процедур и в присутствии наблюдателей.

**На основании результатов проведенного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к общему заключению о том, что состоявшийся 5 июня 2022 года республиканский референдум по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан прошел при соблюдении прав и свобод участников референдума, соответствовал национальному законодательству и международным обязательствам Республики Казахстан в электоральной сфере.**

С. К. Гаджиев  
В. С. Аюбян  
Д. Г. Даниелян  
С. В. Кравцов  
Б. У. Сыдыков  
Б. В. Шабазов  
В. В. Полетаев

О. В. Цепкин  
К. К. Тайсаев  
Ф. Рахими  
Ш. А. Чуллиев  
У. Н. Вафаев  
Д. А. Кобицкий  
И. И. Мушкет

Нур-Султан, 5 июня 2022 года



**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О Типовом положении о филиалах**  
**и представительствах Международного института**  
**мониторинга развития демократии, парламентаризма**  
**и соблюдения избирательных прав граждан**  
**государств — участников МПА СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Типовое положение о филиалах и представительствах Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (прилагается).

2. Признать утратившим силу Типовое положение о филиалах Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ, одобренное постановлением Совета МПА СНГ от 30 октября 2007 года № 37.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 27**

**В. И. Матвиенко**

**ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ  
о филиалах и представительствах  
Международного института мониторинга  
развития демократии, парламентаризма  
и соблюдения избирательных прав граждан  
государств — участников МПА СНГ**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Типовое положение о филиалах и представительствах Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (далее — Типовое положение) определяет задачи, виды деятельности филиалов и представительств, порядок их создания и организацию деятельности.

1.2. Задачами филиалов и представительств являются:

— развитие и укрепление дружественных отношений, добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества между государствами — участниками СНГ;

— обеспечение эффективной работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и ее органов;

— совместная деятельность, направленная на сближение национального законодательства государств — участников СНГ и создание надлежащих механизмов для ее успешного осуществления;

— разработка и направление предложений по совершенствованию деятельности МИМРД МПА СНГ;

— разработка и направление предложений по развитию сотрудничества с другими международными организациями;

— осуществление аналитической, методической и учебно-консультативной деятельности, участие в научно-исследовательской деятельности в государствах — участниках МПА СНГ.

1.3. Филиалы и представительства входят в структуру Секретариата Совета МПА СНГ — постоянно действующего административного органа Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, являющейся межгосударственным органом Содружества Независимых Государств.

1.4. Заместители Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи — полномочные представители парламентов государств — участников МПА СНГ, на территории которых расположены филиалы, представительства, осуществляют координацию их деятельности.

## **2. СОЗДАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФИЛИАЛА, ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА**

2.1. Основанием создания филиала, представительства является Соглашение между Межпарламентской Ассамблеей СНГ и парламентом или органом государственной власти государства — участника МПА СНГ, на территории которого создается филиал, представительство (далее — Соглашение), с учетом национального законодательства.

2.2. Наименование филиала, представительства определяется Соглашением и включает в себя название столицы или государства, на территории которого создается филиал, представительство.

2.3. Место нахождения филиала, представительства определяется парламентом или органом государственной власти государства — участника МПА СНГ, на территории которого создается филиал, представительство.

2.4. Филиал, представительство не является юридическим лицом и действует на основании положения о филиале, представительстве, разработанного в соответствии с Типовым положением и утвержденного приказом Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета МПА СНГ по согласованию с парламентом или органом государственной власти государ-

ства — участника МПА СНГ, на территории которого создается филиал, представительство (далее — Парламент).

2.5. Регистрация филиала, представительства осуществляется уполномоченными государственными органами в порядке, установленном законодательством государства, на территории которого создается филиал, представительство.

2.6. В своей деятельности филиал, представительство руководствуется Конвенцией о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств от 26 мая 1995 года, Соглашением о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств от 27 марта 1992 года, национальным законодательством государства — участника МПА СНГ, на территории которого созданы филиал, представительство, а также законодательством государства пребывания МПА СНГ, постановлениями МПА СНГ и Совета МПА СНГ, Положением о Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Положением о Международном институте мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ, Типовым положением, нормативными актами Секретариата Совета МПА СНГ.

2.7. Структура и штатная численность филиала, представительства утверждаются Генеральным секретарем — руководителем Секретариата Совета МПА СНГ по согласованию с руководством Парламента государства — участника МПА СНГ, на территории которого создается филиал, представительство, и Председателем Совета МПА СНГ в соответствии с размером долевого взноса на обеспечение деятельности филиала, представительства.

2.8. Общее руководство деятельностью филиалов, представительств осуществляет заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор МИМРД МПА СНГ (далее — директор МИМРД МПА СНГ).

2.9. Непосредственное руководство деятельностью филиала, представительства осуществляет директор филиала, представительства.

2.10. Директор филиала, представительства назначается на должность и освобождается от должности Генеральным секретарем — руководителем Секретариата Совета МПА СНГ по представлению (согласованию) руководства Парламента. В положении о конкретном филиале, представительстве может быть предусмотрен иной порядок назначения директора филиала, представительства.

2.11. Должностные лица МПА СНГ, специалисты (технический персонал) и иные работники филиала, представительства (далее — работники) принимаются на работу (службу), назначаются (переводятся), увольняются с работы (службы) Генеральным секретарем — руководителем Секретариата Совета МПА СНГ по представлению (согласованию) Парламента. В положении о конкретном филиале, представительстве может быть предусмотрен иной порядок назначения работников филиала, представительства.

2.12. Директор филиала, представительства действует на основании положения о филиале, представительстве и должностного регламента.

2.13. Отношения работников филиала, представительства, возникшие на основании трудового договора (контракта о прохождении международной гражданской службы), регулируются постановлениями Совета МПА СНГ, нормативными актами Секретариата Совета МПА СНГ.

2.14. Выполнение работ (оказание услуг) иными физическими лицами, не являющимися работниками филиала, представительства, и (или) юридическими лицами (организациями), привлекаемыми филиалом, представительством для решения стоящих перед ним задач, осуществляется на основании договоров гражданско-правового характера, которые заключаются Секретариатом Совета МПА СНГ после согласования с заместителем Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи — полномочным представителем парламента государства — участника МПА СНГ, на территории которого располагается филиал, представительство, и директором МИМРД МПА СНГ.

2.15. Директор филиала, представительства разрабатывает и представляет проект годового плана работы филиала, представительства на согласование заместителю Генерального сек-

ретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи — полномочному представителю парламента государства — участника МПА СНГ, на территории которого располагается филиал, представительство, и директору МИМРД МПА СНГ, которые вносят при необходимости в него изменения и дополнения. Годовой план работы филиала, представительства утверждается Генеральным секретарем — руководителем Секретариата Совета МПА СНГ. Директор МИМРД МПА СНГ утверждает отчет о работе филиала, представительства.

2.16. Спорные вопросы, возникающие в процессе деятельности филиала, представительства, решаются путем переговоров и консультаций.

### **3. ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФИЛИАЛА**

3.1. Для выполнения задач, указанных в разделе 1 Типового положения, филиал осуществляет аналитическую, методическую и учебно-консультативную деятельность, участвует в научно-исследовательской деятельности.

3.2. Аналитическая деятельность филиала включает:

3.2.1. Мониторинг процессов, характеризующих развитие национального законодательства в области демократии и парламентаризма, избирательных прав граждан, проведения выборов и референдумов в государстве пребывания филиала;

3.2.2. Мониторинг исследований и разработок по проблемам развития демократии, парламентаризма, соблюдения избирательных прав граждан государства пребывания филиала;

3.2.3. Анализ результатов имплементации в национальном законодательстве государства пребывания филиала модельного законодательства МПА СНГ в сфере избирательного права, регулирования деятельности политических партий и общественных организаций и защиты избирательных прав граждан;

3.2.4. Анализ международного опыта развития парламентаризма, деятельности международных парламентских и неправительственных организаций в сфере развития демократии;

3.2.5. Подготовку рекомендаций по применению норм международного права в модельном законодательстве МПА СНГ

и национальном законодательстве государства пребывания филиала;

3.2.6. Обеспечение сбора, обобщения и хранения информации, касающейся целей и видов деятельности филиала.

3.3. Методическая деятельность филиала включает:

3.3.1. Содействие в подготовке документов МПА СНГ в сфере развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государства пребывания филиала;

3.3.2. Разработку предложений и рекомендаций по совершенствованию и унификации международных стандартов наблюдения за выборами, обеспечению и защите избирательных прав граждан на основании опыта государства пребывания филиала;

3.3.3. Участие в разработке модельных законопроектов и методических рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства государств — участников СНГ в сфере развития демократии, парламентаризма и избирательного права, в том числе по запросу Парламента и организатора выборов государства пребывания филиала;

3.3.4. Методическое обеспечение работы международных наблюдателей от МПА СНГ и Миссии наблюдателей от СНГ в ходе мониторинга выборов и референдумов в государстве пребывания филиала;

3.3.5. Разработку и издание методических материалов по оценке динамики процессов развития демократии на основе международных стандартов с учетом специфики государств — участников МПА СНГ;

3.3.6. Подготовку и выпуск научных изданий, в том числе монографий, сборников статей, брошюр, а также публикацию статей в научных периодических изданиях.

3.4. Учебно-консультативная деятельность филиала включает:

3.4.1. Содействие разработке и внедрению национальных программ повышения правовой культуры избирателей, их ознакомления с основами демократического избирательного процесса, порядком обеспечения реализации избирательных прав граждан;

3.4.2. Разработку, по согласованию с Парламентом, совместно с органом администрирования выборов государства пребывания филиала специальных курсов и программ в области избиратель-

ного законодательства и содействие их внедрению в высших учебных заведениях государства пребывания филиала;

3.4.3. Обмен информацией о практике функционирования представительных органов власти различного уровня, организацию взаимодействия законодательных и исполнительных ветвей власти, обобщение национального опыта в данной области.

3.5. Участие филиала в научно-исследовательской деятельности включает:

3.5.1. Участие и организацию научных исследований по проблемам развития демократии, парламентаризма, соблюдения избирательных прав граждан в государстве пребывания филиала;

3.5.2. Участие в организации и проведении конференций, круглых столов, семинаров и публикацию по их результатам материалов.

#### **4. ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА**

4.1. Для выполнения задач, указанных в разделе 1 Типового положения, представительство осуществляет деятельность по представлению и защите интересов Секретариата Совета МПА СНГ, включающую:

4.1.1. Установление и координацию сотрудничества с Парламентом, органом администрирования выборов, другими государственными органами и международными организациями в государстве пребывания представительства;

4.1.2. Содействие работе международных наблюдателей от МПА СНГ в ходе мониторинга выборов и референдумов в государстве пребывания представительства;

4.1.3. Участие в организации научных исследований по проблемам развития демократии, парламентаризма, соблюдения избирательных прав граждан в государстве пребывания представительства;

4.1.4. Участие в организации и проведении конференций, круглых столов, семинаров и других мероприятий и публикацию по их результатам материалов.



## **5. ФИНАНСИРОВАНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФИЛИАЛА, ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА**

5.1. Обеспечение текущей работы филиала, представительства и создание материально-технических условий осуществляется государством, в котором действует филиал, представительство, посредством долевого взноса на обеспечение деятельности филиала, представительства, утверждаемого Советом МПА СНГ.

Кроме государства, в котором действует филиал, представительство, в финансировании его деятельности в форме дополнительного долевого взноса на обеспечение деятельности филиала, представительства могут принимать участие другие заинтересованные государства — участники МПА СНГ, а также органы и организации, уполномоченные парламентом государства — участника МПА СНГ.

5.2. Финансирование деятельности филиала, представительства осуществляется путем перечисления денежных средств государством, в котором действует филиал, представительство, и иными заинтересованными государствами — участниками МПА СНГ на счет Секретариата Совета МПА СНГ, открытый в государстве пребывания МПА СНГ или в государстве пребывания филиала, представительства, как правило, ежемесячно, но не реже одного раза в квартал, в валюте государства пребывания филиала, представительства, государства пребывания МПА СНГ или свободно конвертируемой валюте.

Учет средств, перечисленных в свободно конвертируемой или национальной валюте, осуществляется в российских рублях по курсу Центрального банка Российской Федерации на дату их зачисления на расчетный счет Секретариата Совета МПА СНГ.

5.3. Финансирование деятельности филиала, представительства осуществляется Секретариатом Совета МПА СНГ по мере поступления средств и в соответствии с утвержденной сметой на обеспечение деятельности филиала, представительства.

5.4. Филиал, представительство разрабатывает и представляет на утверждение Генеральному секретарю — руководителю

Секретариата Совета МПА СНГ проект сметы доходов и расходов на обеспечение деятельности филиала, представительства на очередной период, согласованный с директором МИМРД МПА СНГ, в срок не позднее 1 мая текущего финансового года.

5.5. Бюджетный учет деятельности филиала, представительства ведется силами филиала, представительства в части средств, перечисляемых на обеспечение его деятельности на расчетный счет, открытый в государстве пребывания филиала, представительства.

Филиал, представительство представляет Генеральному секретарю — руководителю Секретариата Совета МПА СНГ финансовые отчеты за истекший период с приложением заверенных копий документов, подтверждающих осуществленные расходы, и пояснений (при необходимости) в сроки, установленные распоряжением (приказом) Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета МПА СНГ, но не позднее 15-го числа месяца, следующего за истекшим кварталом.

Суммы, указанные в отчетах и приложениях, должны быть пересчитаны в российские рубли по курсу Центрального банка Российской Федерации на момент совершения хозяйственных операций.

Ведение бюджетного учета и составление отчетов осуществляется в соответствии с законодательными актами государства пребывания МПА СНГ.

5.6. Для уплаты налогов и иных обязательных платежей филиал, представительство подлежит постановке на налоговый и иной учет в органах государства — участника МПА СНГ, в котором созданы филиал, представительство. Налоги и иные обязательные платежи филиал, представительство уплачивает самостоятельно в соответствии с национальным законодательством государства пребывания филиала, представительства.

5.7. Медицинское обслуживание работников филиала, представительства осуществляется в порядке, предусмотренном для работников Секретариата Совета МПА СНГ, в соответствии с требованиями национального законодательства и размером долевого взноса на обеспечение деятельности филиала, представительства.

5.8. При создании филиала, представительства порядок финансирования и обеспечения его деятельности определяется Соглашением и положением о филиале, представительстве и утверждается Советом МПА СНГ.

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О Рекомендациях**  
**по перспективным направлениям модельного**  
**законотворчества в сфере науки и образования**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект Рекомендаций по перспективным направлениям модельного законотворчества в сфере науки и образования, Совет МПА СНГ **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить Рекомендации по перспективным направлениям модельного законотворчества в сфере науки и образования (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в профильные комитеты и комиссии парламентов государств — участников МПА СНГ для информации.

3. Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию и Секретариату Совета МПА СНГ использовать документ в работе при формировании планов модельного законотворчества.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 28**

**В. И. Матвиенко**

## **РЕКОМЕНДАЦИИ** **по перспективным направлениям модельного** **законотворчества в сфере науки и образования**

### **1. ВВЕДЕНИЕ**

Право на образование, будучи фундаментальным и неотъемлемым правом человека, занимает одно из центральных мест в системе прав человека на современном этапе развития общества. Отличительной чертой права на образование является важность его реализации и защиты не только для обладателя данного права, но и для государства и общества в целом.

Уровень полученных знаний, умений и навыков отдельного человека влияет на его профессиональные качества, на его способность выполнять необходимую обществу работу. В конечном итоге уровень развития образования оказывает непосредственное влияние на социально-экономическое развитие государства. Ключевая функция государства состоит в обеспечении доступности, высокого качества и эффективности образования.

Важную роль в реализации указанной функции играет международное регулирование. В современном мире взаимодействие государств в целях совместного решения вопросов в различных сферах представляется необходимым, при этом образование и наука являются теми сферами, в которых такое взаимодействие особенно актуально, что подтверждает и мировой опыт.

Научная (научно-техническая) деятельность представляет собой ту сферу общественной жизни, в развитии которой государства крайне заинтересованы. Эффективная регламентация указанной деятельности — непростая задача, такая регламентация требует соблюдения оптимального баланса между государственным регулированием и самоуправлением.

Образование и наука оказываются теми сферами, в которых успешно применяется субсидиарное регулирование: нормы национального законодательства, учитывающие особенности

конкретного государства, являются приоритетными для него, но они во многом ориентированы на международное регулирование, потому что регулирование соответствующих правоотношений на современном этапе предполагает активное взаимодействие и обмен опытом между государствами.

На настоящем этапе развития общества к основным целям модельного законодательства в области образования и науки относятся следующие:

1) адаптация модельного законодательства СНГ, законодательства государств — участников СНГ об образовании и науке к современным тенденциям развития общества;

2) гармонизация законодательства государств — участников СНГ в области образования и науки по тем направлениям, по которым такая гармонизация представляется уместной, необходимой и эффективной;

3) совершенствование механизмов обеспечения и защиты прав и свобод граждан государств — участников СНГ в области образования и науки;

4) принятие законодательных актов, направленных на обеспечение устойчивого развития государств — участников СНГ в области образования и науки.

Для достижения указанных целей перспективным представляется ряд направлений модельного законодательства.

## **2. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МОДЕЛЬНОГО ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ**

### **2.1. Использование информационно-коммуникационных технологий в образовательном процессе**

2.1.1. Развитие общества на современном этапе отличается ускоренным технологическим прогрессом, который влияет и на образовательный процесс. Это, как показывает опыт правового регулирования государств — участников СНГ, является предметом особого внимания со стороны законодателя. Модельные законодательные акты СНГ также подтверждают указанную тенденцию, о чем свидетельствуют, в частности, положения

модельного Образовательного кодекса для государств — участников СНГ, модельного закона «Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования», модельного закона «О дистанционном обучении в государствах — участниках СНГ» и др.

Существенное влияние на внедрение современных технологий в образовательный процесс оказала пандемия коронавируса. Ее неожиданным эффектом стало расширение возможностей для совершенствования образовательного процесса, вместе с тем были актуализированы и проблемы правового регулирования.

В связи с этим обращает на себя внимание тот факт, что в национальном законодательстве государств — участников СНГ, а также в соответствующем модельном законодательстве СНГ применение современных информационно-коммуникационных технологий в области образования рассматривается преимущественно как дополнительная возможность для образовательного процесса, которая, как правило, реализуется в рамках высшего образования.

Стремительное развитие и внедрение в образовательный процесс информационно-коммуникационных технологий уже преодолело ту стадию, когда соответствующие технологии воспринимались как одна из нескольких возможностей для обеспечения лишь физической доступности образования. В настоящее время использование таких технологий следует рассматривать как необходимое условие обеспечения не только физической доступности (что самым непосредственным образом показала ситуация с пандемией коронавируса), но и отсутствия дискриминации в сфере образования, а также экономической доступности образования.

Вопрос об использовании информационно-коммуникационных технологий в образовательном процессе требует соответствующего регулирования в трех направлениях:

- 1) обеспечение доступа участников образовательного процесса к информационно-коммуникационным технологиям;
- 2) обеспечение обучающихся необходимыми знаниями и навыками в области информационно-коммуникационных технологий;

3) адаптация образовательного процесса и решение проблем, вызванных внедрением информационно-коммуникационных технологий в образовательный процесс, в том числе обеспечение и защита прав участников образовательного процесса.

2.1.2. С точки зрения обеспечения доступа участников образовательного процесса к информационно-коммуникационным технологиям в рамках модельного законодательства СНГ представляется целесообразным закрепить следующее.

А) Обеспечение доступа всех обучающихся (в том числе школьников, студентов) к информационно-коммуникационным технологиям, а также обеспечение возможности использования дистанционных образовательных технологий является необходимым условием обеспечения доступности и качества образования в современных реалиях.

*Указанные рекомендации могут быть реализованы посредством:*

— включения соответствующих положений в модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ;

— принятия новой редакции модельного закона «Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования» (или включения положений данного модельного закона в модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ);

— принятия новой редакции модельного закона «О дистанционном обучении в государствах — участниках СНГ».

Б) Использование дистанционных образовательных технологий должно обеспечивать доступность и повышение качества образования, при этом отсутствие у обучающихся возможности получать образование дистанционно нельзя воспринимать как «проблему» обучающихся вне зависимости от внешних обстоятельств, включая эпидемиологическую обстановку.

Положения о дистанционном обучении должны быть адаптированы с учетом изменившихся обстоятельств. В частности, следует учитывать обстоятельства необходимого использования дистанционных образовательных технологий в школах (в части технологического обеспечения образовательных организаций; обеспечения готовности педагогических работников к исполь-

зованию дистанционных образовательных технологий; регламентации прав и обязанностей родителей (законных представителей) при использовании дистанционных образовательных технологий, порядка их взаимодействия с педагогическими работниками; принимаемых мер в условиях отсутствия у обучающихся возможности получать образование дистанционно при отсутствии иных возможностей получения образования).

*Указанные рекомендации могут быть реализованы посредством:*

— включения соответствующих положений в модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ (в отношении общих принципов);

— принятия новой редакции модельного закона «О дистанционном обучении в государствах — участниках СНГ» (преимущественно).

В) Государства — участники СНГ должны стремиться обеспечить все образовательные учреждения высокоскоростным интернетом и современным компьютерным оборудованием (с обеспечением компьютеров защитой от вредоносных программ, программами-фильтрами при работе в глобальной сети), а также электронными образовательными ресурсами.

*Указанные рекомендации могут быть реализованы посредством включения соответствующих положений в модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ.*

2.1.3. С точки зрения обеспечения обучающихся соответствующими знаниями и навыками в области информационно-коммуникационных технологий в рамках модельного законодательства СНГ представляется целесообразным закрепить следующее.

А) В рамках всех уровней образования обучающиеся должны получить необходимые знания и навыки пользования современными информационно-коммуникационными технологиями и иными современными техническими средствами, в том числе знания и навыки, связанные с использованием искусственного интеллекта.

Б) Государства — участники СНГ должны принимать меры по обеспечению обучающихся возможностями получения знаний



и навыков пользования современными информационно-коммуникационными технологиями и иными современными техническими средствами.

В) Государства — участники СНГ должны обеспечить педагогическим работникам возможность использовать информационно-коммуникационные технологии в образовательном процессе, в частности: посредством обеспечения образовательных учреждений соответствующим оборудованием и доступом к высокоскоростному интернету; посредством обеспечения эффективного обучения педагогических работников (в том числе в рамках повышения квалификации) навыкам использования информационно-коммуникационных технологий и возможностей их применения в образовательном процессе.

Г) Педагогические работники, при наличии соответствующих возможностей, обеспеченных государством и (или) образовательной организацией, должны по мере необходимости использовать информационно-коммуникационные технологии, передовые и инновационные формы и методы обучения и воспитания в целях повышения качества и доступности образования.

*Указанные в пунктах А) — Г) рекомендации могут быть реализованы посредством:*

*— включения соответствующих положений в модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ (в общем виде);*

*— принятия новой редакции модельного закона «О начальном и среднем профессиональном образовании», модельного закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»;*

*— принятия модельного закона «Об общем образовании» (вместо модельного закона «О среднем общем образовании»).*

Д) Государственная политика в области образования должна быть направлена на развитие академической мобильности педагогических работников как в рамках высшего образования, так и в рамках общего образования в целях обмена опытом, приобретения новых навыков и знаний о специфике образовательного процесса других регионов и государств. Такая мобильность может быть эффективно обеспечена, в частности, посредством использования информационно-коммуникационных технологий.

*Указанные рекомендации могут быть реализованы посредством:*

— включения соответствующих положений в модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ (в общем виде);

— принятия новой редакции модельного закона «О начальном и среднем профессиональном образовании», модельного закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»;

— принятия модельного закона «Об общем образовании» (вместо модельного закона «О среднем общем образовании»);

— принятия модельного закона в сфере регулирования национальной и международной академической мобильности в рамках существующих программ и возможного создания единой программы академической мобильности на территории государств — участников СНГ.

Е) Соответствующего регулирования также требуют вопросы экспертной оценки существующих и возникающих образовательных платформ, образовательного контента, деятельности педагогических работников по подбору образовательного контента, использованию технических и методических инструментов дистанционного обучения; вопросы обеспечения защиты авторских прав при использовании образовательных платформ; вопросы этики взаимодействия субъектов дистанционного образования, в частности их права и обязанности.

2.1.4. Использование информационно-коммуникационных технологий в образовательном процессе является необходимостью, поскольку игнорирование образовательным процессом развития информационных технологий может привести к существенному разрыву между образованием и трудовой деятельностью.

Вместе с тем активное внедрение информационно-коммуникационных технологий в образовательный процесс создает определенные риски, требующие адаптации правового регулирования.

2.1.4.1. С точки зрения адаптации образовательного процесса следует обратить внимание на то, что образовательный процесс, помимо приобретения знаний, предполагает также воспитание обучающихся (особенно в рамках общего образования).

Воспитание выполняет и такую важную функцию, как социализация обучающегося, иными словами, его адаптация к окружающему миру.

Представляется, что именно в указанной сфере (воспитание в целом и социализация в частности) образовательный процесс прежде всего должен быть адаптирован. С учетом отличительных особенностей каждого государства механизмы адаптации образовательного процесса в части воспитания целесообразно регулировать не только посредством модельного законодательства (в общих чертах), но и путем принятия рекомендаций, направленных, в частности, на следующее:

- развитие живого общения участников образовательного процесса;

- привитие правил общения в сети Интернет в целом и социальных сетях в частности (в том числе с этической, морально-нравственной, правовой точек зрения);

- доведение до сведения обучающихся информации об опасностях и рисках, связанных с использованием информационно-коммуникационных технологий (включая опасность утечки персональных данных, риски, связанные с совершением преступлений (в том числе мошеннических действий) с использованием сети Интернет или систем дистанционного банковского обслуживания, и др.).

Кроме того, с учетом активного внедрения современных технологий в образовательный процесс следует закрепить некоторые базовые принципы в отношении дистанционного обучения. В частности, важно приравнять очное присутствие обучающегося к присутствию посредством использования соответствующих технологий дистанционного обучения. Также представляется необходимым разграничить понятия «дистанционное обучение» и «дистанционное образование» в рамках модельного законодательства СНГ.

*Указанные рекомендации могут быть реализованы посредством:*

- включения соответствующих положений в модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ (в общем виде);

— *принятия рекомендаций об адаптации воспитательного процесса к современным направлениям развития общества.*

2.1.4.2. Внедрение современных технологий усилило проблему буллинга (травли) в рамках образовательного процесса. Очевидно, что это не новое явление, его нельзя рассматривать исключительно в контексте влияния внедрения информационно-коммуникационных технологий в образовательный процесс. Однако данное социальное явление приобретает новые формы и дополнительную актуальность в связи с развитием информационно-коммуникационных технологий (в частности, общение посредством социальных сетей и иных ресурсов сопряжено с рисками снижения контроля со стороны педагогов и родителей при травле учеников, а также педагогических работников).

В связи с этим представляется целесообразным в рамках модельного законодательства СНГ закрепить положения, направленные на предотвращение буллинга (травли) и борьбу с этим явлением в рамках образовательного процесса, в том числе закрепить:

- понятие буллинга (травли) и его признаки;
- принимаемые государствами — участниками СНГ меры по предотвращению буллинга (травли);
- права, обязанности и ответственность участников образовательного процесса в указанной сфере;
- необходимость ведения просветительской деятельности, направленной на предотвращение буллинга (травли).

*Указанные рекомендации могут быть реализованы посредством:*

— *включения соответствующих положений в модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ (в общем виде);*

— *включения соответствующих положений в модельный закон «Об ответственности участников образовательного процесса» (или включения положений модельного закона «Об ответственности участников образовательного процесса» в модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ с учетом вышеуказанных предложений);*

— *принятия модельного закона, направленного на противодействие буллингу (травле) в образовательном процессе.*

2.1.4.3. Другим аспектом обеспечения прав и дополнительных гарантий участников образовательного процесса является вопрос о защите права интеллектуальной собственности. Активное внедрение информационно-коммуникационных технологий сопряжено с подготовкой педагогическими работниками и обучающимися различных материалов в электронном виде, в том числе учебников и учебных пособий, презентаций, аналитических и иных материалов, содержащих инновационные подходы педагогических работников к образовательному процессу, распространение которых без согласия автора может обесценить достигнутый педагогическим работником уровень профессионального развития.

В рамках модельного законодательства СНГ и национального законодательства государств — участников СНГ довольно подробно регулируются вопросы защиты результатов научной деятельности, однако не все объекты, требующие защиты, попадают под данную категорию.

С точки зрения ответственности за нарушения в указанной сфере стоит отметить, что в соответствии со статьей 190 модельного Образовательного кодекса для государств — участников СНГ предусмотрено привлечение педагогических работников к дисциплинарной ответственности за нарушение авторских прав авторов научных исследований. Модельный закон «Об ответственности участников образовательного процесса» подобных положений не содержит, что также свидетельствует о перспективности включения положений данного модельного закона в модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ.

С учетом вышеизложенного представляется целесообразным в рамках модельного законодательства СНГ закрепить:

— перечень подлежащих защите результатов интеллектуальной деятельности, обладающих спецификой в рамках образовательной деятельности, с учетом гражданского законодательства государств — участников СНГ;

— меры, принимаемые государством, образовательными организациями, участниками образовательного процесса по защите интеллектуальной собственности;

- права, обязанности, ответственность участников образовательного процесса в указанной сфере;
- механизмы защиты прав участников образовательного процесса в указанной сфере.

*Указанные рекомендации могут быть реализованы посредством:*

- включения соответствующих положений в модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ;
- принятия новой редакции модельного закона «Об ответственности участников образовательного процесса» (или включения положений модельного закона «Об ответственности участников образовательного процесса» в модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ с учетом предложенных рекомендаций).

**Для реализации вышеуказанных рекомендаций представляются целесообразными следующие направления нормотворчества:**

1) принятие новой редакции модельного Образовательного кодекса для государств — участников СНГ с учетом вышеизложенных рекомендаций;

2) принятие новой редакции модельного закона «Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования» с учетом вышеизложенных рекомендаций *или* включение положений модельного закона «Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования» в новую редакцию модельного Образовательного кодекса для государств — участников СНГ с учетом вышеизложенных рекомендаций (*приоритетный вариант*);

3) принятие новой редакции модельного закона «О дистанционном обучении в государствах — участниках СНГ» с включением в него вышеизложенных рекомендаций;

4) принятие новой редакции модельного закона «О начальном и среднем профессиональном образовании»;

5) принятие модельного закона «Об общем образовании» (*вместо модельного закона «О среднем общем образовании»*);

6) принятие новой редакции модельного закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» с включением

нием в него положений модельного закона «О трансграничном образовании»;

7) принятие новой редакции модельного закона «Об ответственности участников образовательного процесса» *или*

включение положений модельного закона «Об ответственности участников образовательного процесса» в новую редакцию модельного Образовательного кодекса для государств — участников СНГ с учетом вышеизложенных рекомендаций (*приоритетный вариант*);

8) принятие модельного закона, направленного на противодействие буллингу (травле) в образовательном процессе;

9) принятие рекомендаций об адаптации воспитательного процесса к современным направлениям развития общества.

Социально-экономическое, технологическое развитие общества требует перманентной адаптации законодательных актов к меняющимся обстоятельствам. Принятый в 2002 году модельный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» отразил актуальные тенденции развития общества на момент его принятия. Многие положения данного закона не теряют своей актуальности и в настоящее время.

Отдельные вопросы, касающиеся высшего образования, содержатся в иных законодательных актах, в частности в модельном законе «О трансграничном образовании».

Модельный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», как и модельные законы «О начальном и среднем профессиональном образовании» и «О среднем общем образовании», требует некоторой адаптации с учетом вышеизложенных рекомендаций.

С учетом тенденций развития законодательства ряда государств — участников СНГ в направлении кодификационной или квазикодификационной модели, а также соответствующих тенденций в отношении модельного законодательства СНГ представляется возможным *включение положений модельного закона «О трансграничном образовании» в новую редакцию модельного закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»*. Новая редакция модельного закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» должна

содержать, в частности, положения, направленные на развитие академической мобильности, сетевой формы обучения, использования информационно-коммуникационных технологий в рамках высшего образования, и иные актуальные положения.

Альтернативным вариантом в указанном направлении является принятие новой редакции модельного Образовательного кодекса для государств — участников СНГ с включением в него положений модельных законов «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», «О трансграничном образовании», «О начальном и среднем профессиональном образовании», «О среднем общем образовании», «О дошкольном образовании».

Государства — участники СНГ при разработке кодексов об образовании имеют опыт использования различных принципов построения нормативных правовых актов. Так, пандектная система используется в Республике Беларусь, институциональная система — в Республике Молдова. С учетом соответствующего опыта модельного законотворчества в рамках СНГ более подходящим при применении альтернативного варианта представляется использование пандектной системы, предусматривающей деление новой редакции модельного Образовательного кодекса для государств — участников СНГ на общую и особенную части.

Вместе с тем приоритетным вариантом в данном направлении все же представляется принятие новой редакции общей части модельного Образовательного кодекса для государств — участников СНГ, а также принятие новой редакции модельных законов «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», «О начальном и среднем профессиональном образовании», принятие модельного закона «Об общем образовании» с учетом изложенных рекомендаций. Это связано с тем, что кодификация является не просто разновидностью систематизации законодательства, а (в большей степени) правотворческим процессом, требующим значительных усилий и затрат. На данном этапе развития модельного законодательства СНГ существование общей части модельного Образовательного кодекса наряду с иными модельными законами в этой сфере можно считать оптимальным.



## 2.2. Профессиональная ориентация детей и молодежи

Анализ законодательства государств — участников СНГ об образовании свидетельствует о стремлении законодателей усовершенствовать ряд вопросов в области профессионального образования, в том числе посредством модернизации подходов к получению практических навыков по осваиваемым дисциплинам. Данное направление является необходимым для успешного трудоустройства обучающихся после завершения обучения.

Вопрос успешного трудоустройства также во многом зависит от правильно выбранного направления подготовки. В этом смысле дополнительную актуальность приобретает развитие института профессиональной ориентации детей и молодежи (прежде всего — школьников).

Важность развития указанного института подтверждают и результаты социологических исследований (они показывают, что большое количество выпускников работают не по специальности), и анализ правоприменительной практики государств — участников СНГ, и результаты соответствующих научных исследований.

При этом комплексной правовой регламентации вопрос о профессиональной ориентации молодежи (в частности, школьников) в законодательстве государств — участников СНГ, равно как и в модельном законодательстве СНГ, не получил.

Представляется, что соответствующее регулирование профессиональной ориентации детей и молодежи, направленное на развитие указанного института, способно стать одной из основ устойчивого развития государств — участников СНГ. Это соответствует Законодательным основам Концепции устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ в области образования и науки.

На основании вышеизложенного представляется целесообразным принятие *модельного закона о профессиональной ориентации*, которым будут установлены: понятие профессиональной ориентации (в настоящий момент такое понятие закреплено в Согласованном словаре терминов в области образования, принятом постановлением МПА СНГ от 27 ноября 2020 года

№ 51-20); принципы и порядок осуществления профессиональной ориентации с учетом возрастных, психологических и иных индивидуальных возможностей и особенностей обучающихся; критерии профессиональной ориентации (непрерывность, опережение, учет потребностей экономик государств — участников СНГ, работа со всеми категориями граждан и др.); меры государственной поддержки профессиональной ориентации; порядок взаимодействия государств — участников СНГ по рассматриваемому вопросу; разработка механизмов стимулирования обучающихся для активного участия в мероприятиях в рамках профессиональной ориентации и последующего поступления в высшие учебные заведения по профильным для обучающихся направлениям подготовки.

С модельным законом о профессиональной ориентации должны коррелировать нормы модельного законодательства по вопросам поддержки трудоустройства выпускников в соответствии с профилем полученного образования, а также национальными приоритетами социально-экономического развития. Эти нормы могут содержаться как в модельном законе о профессиональной ориентации, так и в новой редакции модельного Образовательного кодекса для государств — участников СНГ.

Регулирование в сфере профессиональной ориентации должно быть направлено также на выявление, сопровождение и помощь в развитии молодых талантов; популяризацию науки среди подрастающего поколения; повышение привлекательности научной карьеры; создание благоприятных условий для осуществления научных исследований; поддержку, мониторинг и планомерное сопровождение становления ученого-исследователя, развитие его способностей к самостоятельному научному поиску и транслированию знаний. На решение указанных задач должны быть направлены как положения модельного закона о профессиональной ориентации, так и соответствующее законодательство в области науки (в частности, касающееся научно-просветительской деятельности; см. пункт 3.8 настоящих рекомендаций).

### 2.3. Независимая оценка качества образования

Актуальной тенденцией в законодательстве ряда государств — участников СНГ является развитие института независимой оценки качества образования.

Независимую оценку качества образования можно трактовать как составную часть инновационной экосистемы, важную составляющую взаимоотношений государства, бизнеса и образовательных организаций. В научной литературе независимая оценка качества образования обоснованно рассматривается как фактор оценки конкурентоспособности университета, а результаты независимой оценки качества образования могут быть востребованы различными группами пользователей.

Вместе с тем правовое регулирование данного института в законодательстве большинства государств — участников СНГ нельзя назвать комплексным.

В связи с этим представляется целесообразным включить в модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ положения о независимой оценке качества образования, в том числе направленные на формирование:

- механизмов определения критериев оценки качества образования;
- механизмов мотивации образовательных организаций к прохождению независимой оценки качества образования;
- на национальном уровне в каждом государстве и на межгосударственном уровне (в рамках СНГ) реестра добросовестных участников рынка независимой оценки, критериев включения организаций в соответствующий реестр;
- механизмов подготовки квалифицированных кадров, участвующих в независимой оценке качества образования;
- мер по совершенствованию механизмов взаимодействия образования и бизнеса;
- целостного информационного пространства, необходимого для получения достоверных сведений о проведенной независимой оценке и сертификации квалификаций всеми участниками образовательного процесса и иными заинтересованными субъектами;

— порядка участия организаций из зарубежных стран (в рамках СНГ) в процедуре независимой оценки качества образования.

#### **2.4. Охрана жизни и здоровья участников образовательного процесса**

Пандемия коронавируса заставила практически все государства мира изменить подходы к обеспечению безопасности жизни и здоровья граждан во всех сферах общественной жизни. Образование оказалось той сферой общественных отношений, в рамках которой субъекты соответствующих правоотношений едва ли не сильнее всех ощутили на себе влияние принимаемых для охраны жизни и здоровья граждан мер.

Дальнейшее развитие ситуации с пандемией коронавируса пока остается непредсказуемым и зависит от множества факторов. Также нельзя исключать повторения подобных ситуаций в будущем.

В связи с этим представляется целесообразным включение в модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ *положений, направленных на обеспечение безопасности жизни и здоровья участников образовательного процесса*. Целями этого должны стать как гармонизация принимаемых государствами — участниками СНГ мер в указанной сфере, так и разработка порядка взаимодействия государств — участников СНГ в части охраны жизни и здоровья участников образовательного процесса при возникновении подобных неожиданных ситуаций в будущем. *Альтернативным вариантом* может быть принятие отдельного модельного закона по рассматриваемому вопросу.

#### **2.5. Роль семьи в образовательном процессе**

Образовательный процесс, являясь, безусловно, довольно сложным, в частности, характеризуется «вынужденным» взаимодействием (причем, как правило, заочным) между образовательными организациями и родителями (законными представителями) обучающегося по вопросам образования, воспитания и пр.

Регулирование роли родителей (законных представителей) в образовательном процессе, их правового статуса имеет боль-

шое практическое значение именно на современном этапе, когда заметным становится изменение в обществе подхода к роли родителей (законных представителей) и образовательных организаций в рамках образовательного процесса, что нередко приводит к конфликтам между законными представителями и представителями образовательных организаций.

В связи с этим крайне важно уточнить в модельном законодательстве роль семьи в образовательном процессе. Исходя из анализа национального и модельного законодательства наиболее существенными на данном этапе можно считать два вопроса: 1) правовой статус родителей (законных представителей); 2) регулирование семейной формы образования.

#### 2.5.1. Правовой статус родителей (законных представителей)

Применительно к вопросу о правовом статусе родителей (законных представителей) представляется необходимым в рамках единого модельного акта — модельного образовательного кодекса — уточнить роль и правовой статус родителей (законных представителей) в образовательном процессе, включая дифференциацию прав, обязанностей и ответственности в зависимости от уровня образования и вида образовательной организации. Необходимым видится комплексное регулирование прав, обязанностей и ответственности родителей (законных представителей), при этом установление какой-либо ответственности возможно только при условии закрепления четких и понятных положений об обязанности родителей на каждом этапе образовательного процесса. Целесообразно также с помощью норм-принципов определить модель взаимоотношений между родителями (законными представителями) и образовательными учреждениями, в том числе вовлеченность родителей (законных представителей) в процесс принятия отдельных решений образовательными учреждениями.

Для реализации указанных предложений необходимо, помимо закрепления новых норм, включение положений отдельных действующих модельных законов, регулирующих правовой статус родителей (законных представителей), в модельный Образовательный кодекс государств — участников СНГ с учетом их соответствующей адаптации (положений модельных

законов «О дошкольном образовании», «О среднем общем образовании», «Об ответственности участников образовательного процесса»).

#### 2.5.2. Семейная форма образования

Семейное образование постепенно приобретает все большую востребованность среди граждан государств — участников СНГ, о чем свидетельствуют результаты соответствующих исследований, представленные в рамках научного анализа.

Среди достоинств семейной формы образования называются: возможность оградить ребенка от дурного влияния сверстников, избавить его от физического и психологического давления, привить добросовестность при выполнении заданий, достигнуть более высокого уровня подготовки школьников по предметам, самостоятельно составлять расписание занятий, больше времени проводить с семьей, воспитать ценности семьи. Одним из основных недостатков считается наличие некоторых трудностей с социализацией детей. При этом в научных исследованиях также отмечается эффективность комбинирования семейного и школьного образования, однако должное правовое регулирование для успешного комбинирования пока существует далеко не везде.

Включение норм о семейной форме образования можно назвать одной из тенденций правового регулирования в государствах — участниках СНГ. В модельном законодательстве СНГ семейная форма образования упоминается в общих чертах.

В связи с этим представляется целесообразным в рамках модельного Образовательного кодекса государств — участников СНГ закрепить определение понятия семейной формы образования; разграничить права, обязанности и ответственность родителей (законных представителей) и образовательных организаций; предусмотреть возможность выбора комбинированной (смешанной) формы обучения, при которой образование может частично получаться в семье, частично — в образовательном учреждении; предусмотреть возможные меры поддержки со стороны государства (в том числе организационные и методические).

## **2.6. Гарантии в области образования для детей мигрантов**

Современный мир характеризуется резким ростом миграции, что свойственно и государствам — участникам СНГ. Одним из наиболее проблемных вопросов в связи с этим является вопрос о социализации мигрантов, а также (что особенно важно) — детей мигрантов. Получение качественного образования относится к базовым элементам успешной социальной адаптации детей мигрантов, оно тесно связано с языковой, культурной интеграцией, перспективами дальнейшего успешного обучения и трудоустройства.

В настоящее время модельное законодательство об образовании практически не содержит норм, посвященных указанной проблеме. Исключением можно считать, например, модельный закон «Об образовании взрослых», в котором мигранты упомянуты в контексте категории взрослых обучающихся. В то же время миграционное модельное законодательство (модельный Миграционный кодекс для государств — участников СНГ, модельный закон «О миграции», модельный закон «О миграции трудовых ресурсов») содержит целый ряд общих положений в рассматриваемой сфере.

Таким образом, гарантии получения детьми мигрантов качественного образования (преимущественно в виде норм-принципов) содержатся в ряде модельных законодательных актов в области миграции. Вместе с тем представляется целесообразным принятие именно образовательных норм, в которых более детально будут урегулированы вопросы получения детьми мигрантов образования с учетом возникающих на практике трудностей (бюрократические, языковые, культурные и др.). При этом соответствующие положения могут быть шире с точки зрения правоотношений, которые они регулируют, а именно выходить за рамки сферы образования и регулировать вопросы социальной адаптации мигрантов и членов их семей в целом.

Соответствующие положения могут быть включены в модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ. С учетом комплексного характера указанных правоотно-

шений в целом можно считать эффективным альтернативный вариант — принятие *отдельного модельного закона* по рассматриваемому вопросу.

## **2.7. Просветительская деятельность**

Одной из тенденций правового регулирования в сфере образования в государствах — участниках СНГ является регулирование просветительской деятельности.

В рамках СНГ принят модельный закон «О просветительской деятельности». Вместе с тем представляется, что положения указанного модельного закона, в целом весьма подробно регулирующего осуществление просветительской деятельности, требуют уточнения исходя из отраслевого законодательства, в частности применительно к законодательству об образовании и законодательству о науке. Очевидно, что научное просвещение и культурное просвещение значительно различаются между собой, в том числе с точки зрения целей такой деятельности, субъектного состава. Не случайно законодательством государств — участников СНГ упоминается о просветительской деятельности преимущественно в законодательстве о науке. В настоящее время заметна тенденция регулирования просветительской деятельности отдельно для науки и образования.

Таким образом, представляется целесообразным уточнить в специализированном законодательстве порядок осуществления просветительской деятельности применительно к отдельным сферам правоотношений.

В рамках законодательства об образовании видится возможным уточнить некоторые аспекты просветительской деятельности, связанные непосредственно с образовательной деятельностью. С учетом наличия модельного закона «О просветительской деятельности» он должен стать правовой основой для уточнения отдельных вопросов просветительской деятельности в области образования (вероятно, в рамках модельного образовательного кодекса).

В частности, возможно некоторое уточнение содержания просветительской деятельности в образовательной сфере, субъектов просветительской деятельности в области образования.



Сформулированное в общем виде в статье 18 модельного закона «О просветительской деятельности» требование об обладании «требуемыми квалификацией и опытом, а также ресурсами...» представляется весьма расплывчатым.

Вместе с тем регулирование просветительской деятельности однозначно не должно создавать излишних административных барьеров для осуществления просветительской деятельности, что также должно найти отражение в виде норм-принципов в модельном законодательстве об образовании (в модельном образовательном кодексе).

Наибольший интерес у научного сообщества вызывает новая редакция статьи 105 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части, касающейся необходимости согласовывать с уполномоченным органом заключение договоров о международном сотрудничестве. Исходя из анализа развития дальнейшей правоприменительной практики по указанному вопросу представляется целесообразным выработать и закрепить в модельном законодательстве СНГ об образовании (и, возможно, о науке) механизмы эффективного ведения просветительской деятельности в рамках международного сотрудничества на пространстве СНГ с учетом указанных положений и правоприменительной практики.

## **2.8. Формирование отдельных навыков в образовательном процессе**

Образовательный процесс не должен ограничиваться получением знаний (навыков) только в определенном направлении. Важно, чтобы процесс обучения включал в себя, помимо базовых знаний, приобретение навыков, которые необходимы обучающемуся в так называемой взрослой жизни.

В научной литературе все чаще обосновываются важность и необходимость получения обучающимися по различным направлениям практических навыков, знаний и навыков в области права, экономики и финансов. Исходя из анализа действующего правового регулирования на национальном и наднациональном уровнях, принимая во внимание сформулированные в научной литературе предложения, в рамках модельного законодательства

СНГ перспективными можно считать следующие направления для законотворчества.

#### 2.8.1. Практическая подготовка обучающихся

Представляется целесообразным включить в модельное законодательство СНГ (прежде всего в модельный образовательный кодекс, модельные законы «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», «О начальном и среднем профессиональном образовании» или в модельные законы, принятые вместо них) комплексные положения о практической подготовке обучающихся. Необходимо закрепить соответствующий понятийный аппарат (практическая подготовка, дуальное обучение и пр.); принципы практической подготовки; механизмы, предусматривающие упрощение практической подготовки обучающихся и повышение ее эффективности, в том числе:

- расширение круга субъектов взаимодействия в рамках сетевой формы реализации образовательных программ за счет включения в него предприятий реального сектора экономики;

- закрепление возможности создания кафедр и других структурных подразделений, в том числе филиалов, обеспечивающих практическую подготовку, на базе иных организаций, без проведения процедуры лицензирования их деятельности.

#### 2.8.2. Знания и навыки в области права, экономики, финансов

Представляется возможным закрепить в модельном законодательстве СНГ (в модельном образовательном кодексе, в модельных законах «О среднем общем образовании», «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», «О начальном и среднем профессиональном образовании» или в модельных законах, принятых вместо них) положения, которые способствовали бы внедрению в образовательный процесс практики по развитию у обучающихся знаний и навыков в правовой, экономической, финансовой сферах, а также универсальных компетенций, таких как: способность к критическому мышлению, критическому анализу и оценке современных научных достижений, генерированию новых идей при решении исследовательских и практических задач, в том числе в междисциплинарных областях; креативность; способность планировать и решать задачи собственного профессионального и личностного развития.

## 2.9. Учебная литература

Одним из наиболее актуальных вопросов, связанных с образованием, является вопрос об учебной литературе (учебниках).

При этом если вопрос обеспечения учащихся учебными материалами логичнее и целесообразнее решать преимущественно в рамках конкретного государства посредством национального законодательства (учитывая прежде всего возможности конкретного государства), то вопрос о качестве учебных материалов может быть с большей эффективностью решен при комбинировании международного и национального регулирования. В частности, на международном уровне посредством модельного законодательства целесообразно закрепить требования к качеству учебных материалов. Этот вопрос приобретает дополнительную актуальность в условиях открытого мира и активной миграции населения.

В 2009 году был принят модельный закон «Об учебной литературе», который заложил качественную основу для развития модельного законодательства СНГ в данном направлении. Вместе с тем представляется, что в указанном модельном законе недостаточно проработаны отдельные аспекты, в том числе связанные с обеспечением качества учебных материалов. Так, в законе неоднократно говорится об экспертизе учебных материалов, однако требования к проведению экспертизы, равно как субъектный состав и правовой статус экспертов, не урегулированы должным образом. Кроме того, с учетом развития современных технологий следует признать, что указанный модельный закон в некоторой мере потерял актуальность: в нем, в частности, не нашел должного регулирования вопрос об учебных материалах в электронном виде.

Данное направление является актуальным и в контексте тенденций правового регулирования образовательной деятельности в национальном законодательстве государств — участников СНГ.

С учетом результатов анализа национального законодательства государств — участников СНГ и модельного законодательства СНГ представляется целесообразным принятие новой

редакции модельного закона «Об учебной литературе», в которой необходимо:

- отразить тенденции развития общества, в том числе предусмотреть нормы об электронных учебных материалах, требования к их форме, качеству, обеспечению доступа;
- расширить регулирование качества учебных материалов, включая порядок проведения их экспертизы;
- предусмотреть требования к специальным (адаптированным) учебным материалам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе требования к электронной версии специальных (адаптированных) учебных материалов, а также к порядку проведения их экспертизы.

### **3. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МОДЕЛЬНОГО ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА В СФЕРЕ НАУКИ**

В рамках модельного законодательства СНГ наиболее перспективными направлениями для регулирования в сфере науки представляются следующие:

- 1) определение полного перечня субъектов научной и научно-технической деятельности, их правового статуса;
- 2) определение правового статуса молодых ученых;
- 3) разграничение научной и научно-технической деятельности;
- 4) соотношение научной, научно-технической и инновационной деятельности;
- 5) регулирование научно-экспертной деятельности;
- 6) регулирование вопросов, связанных с научной этикой;
- 7) раскрытие принципа самоуправления в рамках научной и научно-технической деятельности;
- 8) регулирование научно-просветительской деятельности;
- 9) регулирование вопросов, связанных с инфраструктурой научной и научно-технической деятельности.

#### **3.1. Субъекты научной и научно-технической деятельности**

Определение исчерпывающего перечня субъектов научной и научно-технической деятельности, их правового статуса явля-

ется важнейшей и актуальной задачей, имеющей большое практическое значение не только для национального законодательства государств — участников СНГ, но и для модельного законодательства СНГ.

В частности, статьей 6 модельного закона «О научной и научно-технической деятельности» закреплено, что индивидуальные и коллективные субъекты научной и научно-технической деятельности, а также участники научной и научно-технической деятельности любого из государств — участников СНГ могут осуществлять данную деятельность либо способствовать ей на территории других государств Содружества.

Единообразии подходов по вопросу определения перечня субъектов научной и научно-технической деятельности, основ их правового статуса призвано упростить взаимодействие таких субъектов в рамках международного сотрудничества, что должно положительно сказаться на развитии науки в государствах — участниках СНГ.

Особый акцент необходимо сделать на определении правового статуса ученого. Для реализации закрепленного в конституциях всех государств — участников СНГ права на свободу творчества следует взять за основу подход, который будет стимулировать занятия наукой вне зависимости от привязки к определенному учреждению и не будет ущемлять в правах (статусе) ученых, не являющихся научными работниками. В действующем модельном законодательстве СНГ указанный подход принят за основу.

Относительно регулирования правового статуса ученого предлагается в модельном законодательстве СНГ уточнить критерии отнесения лица к категории «ученый». В частности, представляется целесообразным не обуславливать получение статуса «ученый» присвоением ученой степени и (или) ученого звания, а также определить иные (помимо уже указанных в модельном законодательстве) признаки ученого.

Целесообразно также уточнить статус образовательных организаций (прежде всего организаций высшего образования) и научно-педагогических работников в системе научной (научно-технической) деятельности. Приоритетным видится отнесение указанных организаций и работников к субъектам научной

(научно-технической) деятельности. С учетом различного подхода государств — участников СНГ к регулированию указанного вопроса возможным представляется закрепление понятных критериев для отнесения образовательных организаций и научно-педагогических работников к субъектам научной (научно-технической) деятельности.

Помимо указанных выше субъектов научной и научно-технической деятельности необходимо определить правовой статус других субъектов, упоминаемых в законотворческой практике государств — участников СНГ и научной литературе. В их числе: международные исследовательские организации, национальные исследовательские центры, государственные научные центры, региональные научно-технологические центры, государственные академии наук, технологические платформы, научно-технические центры (научно-производственные комплексы), общественные объединения научных работников, общественные академии научных работников, научные коллективы, консорциумы, общественные академии наук, научные и инновационные фонды, субъекты научной инновации, научные школы, научно-исследовательские институты, технопарки, технополисы, высококвалифицированные научные кадры, исследователи, ассистенты, исследовательские университеты, научно-педагогические коллективы, научные станции, независимые научные лаборатории, научные музеи, научные библиотеки, научные издательства, временные научные коллективы.

Отдельное внимание следует уделить регулированию статуса научно-образовательных центров (НОЦ), в том числе закреплению на уровне модельного законодательства СНГ положений о критериях их отнесения к НОЦ мирового уровня. Важно определить правовой режим НОЦ мирового уровня, предусмотреть механизмы повышения эффективности их деятельности, в том числе эффективности управления.

В научной литературе нередко предлагается недвусмысленно отнести к категории «научный работник» руководителей научных организаций.

На основании вышеизложенного представляется необходимым выработать единый подход к определению как перечня субъек-

тов научной и научно-технической деятельности (исходя из имеющегося в практике многообразия таких субъектов), так и критериев отнесения к соответствующим субъектам с учетом всех аспектов научной и научно-технической деятельности. Следует, в частности, определить правовой статус таких субъектов, порядок их взаимодействия друг с другом внутри государства и при осуществлении международной научной деятельности. Целесообразным видится закрепление указанных положений в рамках одного модельного закона (предположительно — модельного закона «О научной и научно-технической деятельности»).

### **3.2. Определение правового статуса молодых ученых**

В связи с важностью поддержки молодых ученых и существующих при этом в законодательстве государств — участников СНГ различий в подходах к критериям отнесения лиц к категории «молодой ученый» представляется целесообразным наряду с регулированием вопроса о субъектах научной и научно-технической деятельности в модельном законодательстве СНГ определить основы правового статуса молодых ученых в едином законе о научной и научно-технической деятельности. Следует закрепить некоторые общие согласованные критерии отнесения лиц к категории «молодой ученый», а также права и, возможно, обязанности молодых ученых. Важно, чтобы особенности правового статуса молодых ученых распространялись на ученых в целом, а не только на научных работников, и носили универсальный характер независимо от того, в каком из государств СНГ молодой ученый осуществляет свою деятельность.

### **3.3. Разграничение научной и научно-технической деятельности**

Разграничение понятий «научная деятельность» и «научно-техническая деятельность» целесообразно не только в части определения указанных понятий, но и с точки зрения сущности этих видов деятельности. В модельном законодательстве более четким разграничением научной деятельности и научно-технической деятельности может быть, в частности, разграничение по субъектам деятельности, предмету деятельности, целям,

задачам, результатам деятельности, оценке деятельности, подходам к этической составляющей соответствующих исследований и т. д. В противном случае разграничение является формальным, что может негативно отразиться на принципе правовой определенности, поскольку отраженные в законодательстве два разных термина по существу не разграничены между собой.

#### **3.4. Соотношение научной, научно-технической и инновационной деятельности**

С учетом того что сравнительно недавно были приняты модельный Инновационный кодекс для государств — участников СНГ и модельный закон «О совместных исследованиях и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)», представляется целесообразным концептуальное сохранение подхода к вопросу о преимущественно раздельном регулировании научной (научно-технической) деятельности и инновационной деятельности, который в настоящее время принят за основу в модельном законодательстве СНГ и большинстве государств — участников СНГ. Вместе с тем отдельные положения, касающиеся взаимосвязи научной и инновационной деятельности, целесообразно включить в модельный закон «О научной и научно-технической деятельности». Это могут быть положения о принципах государственной политики в области науки и инноваций, о правовом статусе субъектов инновационной деятельности, о научной и научно-технической экспертизе во взаимосвязи с инновационной деятельностью, об интеграции науки, образования, бизнеса и иные положения.

#### **3.5. Регулирование научно-экспертной деятельности**

Целесообразным представляется обновить ряд положений принятого в 2003 году модельного закона «О научной и научно-технической экспертизе». При этом, поскольку в модельном законодательстве СНГ используются термины «научная деятельность» и «научно-техническая деятельность», «научная экспертиза» и «научно-техническая экспертиза» (используются и в законодательстве государств — участников СНГ), представляется возможным сохранение указанных терминов в новом законе.



В таком случае понятия «научная экспертиза» и «научно-техническая экспертиза» должны быть разграничены не только терминологически, но и по существу. Иначе использование двух понятий окажется избыточным и может негативно повлиять на правовую определенность норм. В указанной ситуации целесообразнее принять за основу подход ряда государств, использующих единый термин в рамках научно-экспертной деятельности (например, «научная экспертиза»).

Представляется своевременным также уточнить статус субъектов научно-экспертной деятельности, объект, цели, задачи, содержание, виды научно-экспертной деятельности.

На основании опыта большинства государств — участников СНГ и в целом наличия тенденции к кодификации или квазико-дификации законодательства, а также в целях систематизации и гармонизации норм в сфере научной и научно-технической деятельности приоритетным представляется подход с включением положений модельного закона «О научной и научно-технической экспертизе» (с учетом их соответствующей адаптации) в закон «О научной и научно-технической деятельности». Вместе с тем регулирование научно-экспертной деятельности возможно и отдельным законом, в связи с чем принятие нового модельного закона в сфере научно-экспертной деятельности также представляется перспективным исходя из соответствующего опыта государств — участников СНГ.

### **3.6. Регулирование вопросов, связанных с научной этикой**

Целесообразно закрепить в новом модельном законе «О научной и научно-технической деятельности» ряд положений, касающихся соблюдения норм научной этики. В текст нового закона следует включить соответствующие положения действующего модельного закона «О статусе ученого и научного работника», некоторые положения Декларации об этических принципах научной деятельности. В дополнение к существующему регулированию представляется важным предусмотреть следующее:

— дать определение понятия «научная этика», определить соотношение понятия «научная этика» с такими понятиями, как

«научная честность», «открытость научных исследований», «толерантность», и иными понятиями, тесно связанными с моральными принципами;

— определить роль государства и научного сообщества в формировании норм научной этики и контроле за их соблюдением, при этом роль научного сообщества должна быть приоритетной;

— определить, что понимается под «научным сообществом» в указанном контексте (например, все ученые государства (СНГ) или ученые конкретной специализации);

— в общем виде определить ответственность за нарушение норм научной этики;

— определить общий порядок установления факта нарушения норм научной этики (например, в случаях, когда законодательство дает право ученому отказаться от проведения соответствующих исследований в связи с нарушением этических норм, с чем другая сторона может быть не согласна, и это может повлечь за собой определенные правовые последствия для работника или стороны гражданско-правового договора).

### **3.7. Раскрытие принципа самоуправления в рамках научной и научно-технической деятельности**

Представляется своевременным более подробно раскрыть в модельном законодательстве СНГ содержание принципа самоуправления применительно к научной (научно-технической) деятельности. В частности, одним из направлений может стать закрепление сущности принципа самоуправления (с указанием, в чем оно заключается), определение основополагающих прав и возможностей субъектов научной (научно-технической) деятельности в указанной сфере (преимущественно речь идет о научных организациях, саморегулируемых организациях, объединениях ученых), их роли в процессе управления научной (научно-технической) деятельностью.

### **3.8. Регулирование научно-просветительской деятельности**

Целесообразным представляется закрепление в модельном законодательстве СНГ положений о научно-просветительской

деятельности, в том числе определения понятия и содержания научно-просветительской деятельности, правового статуса физических и юридических лиц, осуществляющих научно-просветительскую деятельность, включая их права, обязанности и ответственность. Перспективным видится подход с включением указанных лиц в перечень субъектов научной (научно-технической) деятельности. Регулирование должно способствовать свободному распространению научной информации, повышению статуса лиц, осуществляющих научно-просветительскую деятельность, устранению барьеров для ведения такой деятельности.

### **3.9. Регулирование вопросов, связанных с инфраструктурой научной и научно-технической деятельности**

С учетом важности научной инфраструктуры для осуществления научной и научно-технической деятельности представляется целесообразным закрепить в модельном законодательстве СНГ (в новом модельном законе «О научной и научно-технической деятельности») положения об инфраструктуре научной и научно-технической деятельности: дать определение понятию инфраструктуры научной и научно-технической деятельности, закрепить право ученых и научных работников пользоваться объектами научной инфраструктуры, заложить основу для развития эффективного сотрудничества государств — участников СНГ в совместном создании и использовании объектов инфраструктуры научной и научно-технической деятельности.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О проекте Перспективного плана**  
**модельного законоотворчества**  
**в Содружестве Независимых Государств**  
**на 2023–2025 годы**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить проект Перспективного плана модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы (приложение 1) и внести его на рассмотрение пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2. Принять к сведению информацию о выполнении Перспективного плана модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы (приложение 2).

3. Поручить Генеральному секретарю Совета МПА СНГ представить проект Перспективного плана модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы на пятьдесят четвертом пленарном заседании МПА СНГ.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 29**

**В. И. Матвиенко**

**ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ПЛАН  
модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств  
на 2023–2025 годы**

№ п/п	Наименование документа	Разработчик	Постоянная комиссия МПА СНГ, ответственная за подготовку документа	Срок представления документа в комиссию	Примечание
1	2	3	4	5	6
<b>В соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы</b>					
1	Модельный закон «Об оперативно-разыскной деятельности» (новая редакция)	Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2023	
2	Модельный закон «Об общественной безопасности»	Антитеррористический центр государств — участников Содружества Независимых Государств	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2023	

<b>В соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы</b>					
1	Рекомендации по применению принципов международного гуманитарного права при противодействии терроризму и насильственным проявлениям экстремизма	Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	Проект представлен в 2017 г.	
<b>В соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2021–2025 годы</b>					
1	Рекомендации по совершенствованию правового регулирования в сфере пресечения противоправной деятельности в акваториях государств — участников СНГ	Совет командующих Пограничными войсками	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2023	
2	Рекомендации по совершенствованию правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму	Совет командующих Пограничными войсками	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2023	

1	2	3	4	5	6
<b>В соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 годы</b>					
1	Модельный закон «О противодействии использованию автономных и роботизированных систем в террористических и экстремистских целях»	Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников СНГ, Антитеррористический центр государств — участников Содружества Независимых Государств, базовая организация государств — участников СНГ по исследованию проблем противодействия терроризму и иным проявлениям экстремизма	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2024	
2	Комментарий к модельному закону «Об общественной безопасности»	Базовая организация государств — участников СНГ по исследованию проблем противодействия терроризму и иным проявлениям экстремизма	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2025	

3	Изменения к модельному закону «О противодействии терроризму»	Антитеррористический центр государств — участников Содружества Независимых Государств, базовая организация государств — участников СНГ по исследованию проблем противодействия терроризму и иным проявлениям экстремизма	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2024	
4	Рекомендации по реализации административно-правовых мер, осуществляемых уполномоченными органами в сфере обеспечения антитеррористической безопасности государств — участников СНГ	Антитеррористический центр государств — участников Содружества Независимых Государств, базовая организация государств — участников СНГ по исследованию проблем противодействия терроризму и иным проявлениям экстремизма	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2025	
<b>В соответствии с проектом Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств — участников СНГ на 2023–2024 годы</b>					
1	Модельный закон «Об охране здоровья граждан от вредного воздействия табачного дыма»	Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения	Комиссия по социальной политике и правам человека	Проект представлен в 2021 г.	

1	2	3	4	5	6
2	Модельный закон «О маркетинге продуктов питания для детей»	Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения	Комиссия по социальной политике и правам человека	Проект представлен в 2021 г.	
3	Модельный закон «О национальных обществах Красного Креста или Красного Полумесяца»	Региональное представительство Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в России, Беларуси и Молдове	Комиссия по социальной политике и правам человека	Проект представлен в 2022 г.	
4	Модельный закон «О страховании профессиональной ответственности медицинских работников»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Экспертный совет по здравоохранению при МПА СНГ, Санкт-Петербургский государственный университет, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по социальной политике и правам человека	Проект представлен в 2022 г.	
5	Модельная концепция экологического образования для государств — участников СНГ	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2023	

<b>В соответствии с предложениями парламентских делегаций и постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи СНГ</b>					
<b>I. В сфере экономики и финансов</b>					
1	Глава 3 «Специальный (особый) налоговый режим. Упрощенная система налогообложения» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ (новая редакция)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2021 г.	
2	Глава 3.1 «Специальный (особый) налоговый режим. Патентная система налогообложения» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2021 г.	

\* Здесь и далее в графе 3 звездочкой отмечен разработчик, определенный путем проведения конкурсных процедур.

1	2	3	4	5	6
3	Глава 3.2 «Специальный (особый) налоговый режим. Налог на профессиональный доход» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2021 г.	
4	Модельный закон «О цифровых финансовых активах»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Санкт-Петербургский государственный экономический университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам, комиссия по правовым вопросам	Проект представлен в 2021 г.	
5	Модельный закон «О цифровых правах»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству,	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2022 г.	

		Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ			
6	Модельный закон «О государственных закупках»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2021 г.	
7	Модельный закон «О цифровом пространстве, его инфраструктуре и регулировании в государствах — участниках СНГ»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2021 г.	



1	2	3	4	5	6
8	Модельный закон «О трансфере технологий и мерах по его поддержке и регулированию в государствах — участниках СНГ»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2021 г.	
9	Модельный закон «О цифровой трансформации отраслей промышленности государств — участников СНГ»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Санкт-Петербургский государственный экономический университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2021 г.	
10	Модельный закон «О цифровой трансформации сферы услуг государств — участников СНГ»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Санкт-Петербургский государственный экономический университет*,	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2021 г.	

		Секретариат Совета МПА СНГ			
11	Рекомендации по развитию сотрудничества государств — участников СНГ в сфере экономической безопасности	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Санкт-Петербургский государственный экономический университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2021 г.	
12	Концепция развития производительных сил государств — участников СНГ (проект)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Санкт-Петербургский государственный экономический университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам, комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	Проект представлен в 2022 г.	

1	2	3	4	5	6
13	Межправительственное соглашение о создании фонда совместных исследований и сотрудничества в сфере научно-технологического развития государств — участников СНГ (проект)	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2023	
14	Глава 6 «Налог на имущество» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2023	
15	Глава 7 «Земельный налог» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2023	
16	Глава 12 «Транспортный налог» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2023	

17	Модельный закон «О единой политике в области лицензирования»	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2024	
18	Модельный закон «О стандартизации» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2024	
19	Модельный закон «Об обеспечении единства измерений» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2024	
20	Модельный закон «Об аккредитации в области оценки соответствия» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2024	
21	Модельный закон «О стратегическом планировании»	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2024	
<b>II. В сфере социальной политики</b>					
1	Модельный закон «О цифровом здравоохранении»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Первый Московский государственный медицинский университет имени И. М. Сеченова	Комиссия по социальной политике и правам человека	Проект представлен в 2021 г.	

1	2	3	4	5	6
		Министерства здравоохранения Российской Федерации (Сеченовский Университет)*, Секретариат Совета МПА СНГ			
2	Рекомендации по оценке условий труда на рабочих местах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств	Консультативный совет по труду, занятости и социальной защите населения государств — участников СНГ, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан	Комиссия по социальной политике и правам человека	2023	
3	Рекомендации «О требованиях к осуществлению контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране труда в государствах — участниках Содружества Независимых Государств»	Консультативный совет по труду, занятости и социальной защите населения государств — участников СНГ, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан	Комиссия по социальной политике и правам человека	2023	
4	Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодатель-	Разработчик уточняется	Комиссия по социальной политике	2024	

	ства государств — участников СНГ в области противодействия распространению инфекционных заболеваний		и правам человека		
5	Глоссарий терминов и понятий в сфере гражданства и миграции для государств — участников Содружества Независимых Государств	Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь	Комиссия по социальной политике и правам человека	2024	
6	Рекомендации по законодательному регулированию миграционных процессов в периоды пандемий	Разработчик уточняется	Комиссия по социальной политике и правам человека	2023	
7	Модельный закон «О лекарственном обеспечении в государствах — участниках СНГ»	Разработчик уточняется	Комиссия по социальной политике и правам человека	2023	
8	Модельный закон «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей»	Таджикский национальный университет, Аппарат Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан,	Комиссия по социальной политике и правам человека	2024	

1	2	3	4	5	6
		Национальный центр законодательства при Президенте Республики Таджикистан			
9	Модельный закон «О статусе уполномоченного по правам человека» (новая редакция)	Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	Комиссия по социальной политике и правам человека	2023	
10	Модельный закон «Об уполномоченных по правам ребенка»	Разработчик уточняется	Комиссия по социальной политике и правам человека	2024	
11	Модельный закон «О материнском (семейном) капитале»	Разработчик уточняется	Комиссия по социальной политике и правам человека	2024	
12	Рекомендации по формированию типового Перечня видов работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, с учетом видов	Консультативный совет по труду, занятости и социальной защите населения государств — участников СНГ, Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь	Комиссия по социальной политике и правам человека	2023	

	экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств				
13	Рекомендации по формированию типового Перечня видов работ, профессий и должностей, на которых запрещается или ограничивается применение труда женщин, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств	Консультативный совет по труду, занятости и социальной защите населения государств — участников СНГ, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	Комиссия по социальной политике и правам человека	2023	
14	Рекомендации по установлению процедур профессиональной подготовки трудящихся и специалистов, участвующих во внешней трудовой миграции	Разработчик уточняется	Комиссия по социальной политике и правам человека	2024	

1	2	3	4	5	6
15	Рекомендации по защите и социальной реабилитации жертв торговли людьми в государствах — участниках СНГ	Разработчик уточняется	Комиссия по социальной политике и правам человека	2024	
<b>III. В гуманитарной сфере</b>					
1	Модельный Кодекс интеллектуальной собственности для государств — участников СНГ (новая редакция)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о науке, образованию и культуре, Российская государственная академия интеллектуальной собственности*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	Проект представлен в 2021 г.	
2	Анализ перспективных направлений модельного законодательства в области цифрового развития в сфере культуры, туризма и спорта	Санкт-Петербургский государственный университет	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	Проект представлен в 2021 г.	
3	Модельный закон «О меценатстве и благотворительной	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информа-	2023	

	деятельности» (новая редакция)		ции, туризму и спорту		
4	Модельный закон «О телевидении и радиовещании»	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2023	
5	Модельный закон «Об электронных коммуникациях в среде цифровых медиаресурсов»	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2023	
6	Модельный Спортивный кодекс для государств — участников СНГ	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2024	
7	Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств — участников СНГ в области обеспечения исторической памяти	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2024	

1	2	3	4	5	6
8	Модельный закон «О национально-культурной автономии»	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2024	
9	Модельный закон «Об обеспечении государственной охраны объектов культурного наследия на водных объектах»	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2024	
10	Модельный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2024	
11	Модельный закон «О профессиональном спорте» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2024	
12	Модельный закон «О персональных данных» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2024	

<b>IV. В сфере аграрной политики, экологии и природопользования</b>					
1	Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Санкт-Петербургский Федеральный исследовательский центр Российской академии наук*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект представлен в 2021 г.	
2	Модельный закон «О доступе к экологической информации» (новая редакция)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Санкт-Петербургский Федеральный исследовательский центр Российской академии наук*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект представлен в 2021 г.	
3	Модельный закон «Об отходах производства и потребления» (новая редакция)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Комиссия по аграрной политике,	Проект представлен в 2021 г.	

1	2	3	4	5	6
		по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, ООО «Инновационный экологический фонд»*, Секретариат Совета МПА СНГ	природным ресурсам и экологии		
4	Модельный закон «Об экологических фондах»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Санкт-Петербургский Федеральный исследовательский центр Российской академии наук*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект представлен в 2021 г.	
5	Модельный закон «Об особо охраняемых природных территориях» (новая редакция)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, ООО «Инновационный экологический фонд»*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект представлен в 2021 г.	

6	Модельный закон «Об органическом сельском хозяйстве»	Институт проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан, рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект представлен в 2022 г.	
7	Модельный закон «О пчеловодстве»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект представлен в 2022 г.	
8	Модельный закон «Об оценке потенциального воздействия горнодобывающей деятельности на здоровье проживающего на прилегающих территориях населения»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Армянский государственный экономический университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект представлен в 2022 г.	

1	2	3	4	5	6
9	Модельный закон «Об ограничении выбросов парниковых газов»	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2024	
10	Модельный закон «О виноградарстве и виноделии»	Северо-Кавказский федеральный научный центр садоводства, виноградарства, виноделия	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2023	
11	Модельный закон «О сельском туризме»	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2023	
12	Модельный закон «О землеустройстве»	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2024	

13	Модельный закон «Об охране атмосферного воздуха» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2023	
14	Модельный Земельный кодекс для государств — участников СНГ (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2024	
15	Модельный закон «Об охране почв» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2023	
16	Модельный закон «Об экологическом мониторинге»	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2023	



1	2	3	4	5	6
17	Модельная концепция устойчивого развития горных территорий для государств — участников СНГ	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2023	
<b>V. В области военного сотрудничества и безопасности</b>					
1	Рекомендации для государств — участников СНГ по вопросам профилактики и пресечения нарушений в области информационно-коммуникационных технологий	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Региональная общественная организация «Центр Интернет-технологий»*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	Проект представлен в 2022 г.	
2	Изменения в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств в части, касающейся ответвен-	Федеральная служба по финансовому мониторингу (Российская Федерация)	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	Проект представлен в 2022 г.	

	ности за финансирование терроризма				
3	Модельное Наставление по службе военной полиции (военных комендатур, военных автоинспекций) для государств — участников СНГ	Главное управление военной полиции Министерства обороны Российской Федерации	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2023	
4	Модельный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2024	
5	Модельный закон «О навигационном обеспечении»	Разработчик уточняется	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2024	
6	Рекомендации по выявлению, учету и регистрации преступлений, связанных с торговлей людьми, в государствах — участниках СНГ	Разработчик уточняется	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2024	
7	Модельный закон «О территориальной обороне»	Разработчик уточняется	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2024	

1	2	3	4	5	6
<b>VI. В правовой сфере</b>					
1	Модельный закон «Об инвестиционно-доверительной банковской деятельности»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по правовым вопросам	Проект представлен в 2020 г.	
2	Модельный закон «О фондах»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по правовым вопросам	Проект представлен в 2021 г.	
3	Модельный закон «О способах обеспечения исполнения обязательств»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству,	Комиссия по правовым вопросам	Проект представлен в 2021 г.	

		Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ			
4	Модельный закон «Об обязательствах вследствие причинения вреда»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по правовым вопросам	Проект представлен в 2021 г.	
5	Модельный закон «О финансовых сделках»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по правовым вопросам	Проект представлен в 2021 г.	
6	Модельный закон «О противодействии киберпреступности»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государ-	Комиссия по правовым вопросам	Проект представлен в 2021 г.	

1	2	3	4	5	6
		ственному строительству, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ			
7	Модельный закон «О защите прав потребителей» (новая редакция)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по правовым вопросам	Проект представлен в 2021 г.	
8	Модельный закон «Об обязательствах вследствие неосновательного обогащения и действий в чужом интересе без поручения»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по правовым вопросам	Проект представлен в 2021 г.	

9	Модельный закон «Об обязательствах из публичного обещания награды, публичного конкурса, игр и пари»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2023	
10	Модельный закон «О договорах на передачу имущества в собственность»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2023	
11	Модельный закон «О договорах на передачу имущества в пользование»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2024	
12	Модельный закон «О договорах на выполнение работ и оказание услуг»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2024	
13	Модельный закон «О посреднических договорах»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2024	
14	Модельный закон «О договоре хранения»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2024	
15	Модельный закон «О договоре простого товарищества»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2024	

1	2	3	4	5	6
16	Модельный закон «О государственной кадастровой оценке»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2023	
<b>VII. В сфере науки и образования</b>					
1	Рекомендации по нормативному регулированию использования искусственного интеллекта, включая этические стандарты для исследований и разработок	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, Санкт-Петербургский Федеральный исследовательский центр Российской академии наук*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по науке и образованию	Проект представлен в 2021 г.	
2	Рекомендации по согласованным подходам к развитию внутренней академической мобильности в учреждениях высшего образования государств — участников Содружества Независимых Государств	Белорусский государственный университет	Комиссия по науке и образованию	2024	
3	Модельный закон «О стандартах гарантии	Белорусский государственный экономический университет	Комиссия по науке	2023	

	качества в высшем образовании в государствах — участниках СНГ»		и образованию		
4	Модельный закон «Об искусственном интеллекте»	Национальная академия наук Беларуси	Комиссия по науке и образованию	2023	
5	Глоссарий в сфере искусственного интеллекта для государств — участников СНГ	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2024	
6	Изменения в модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ (Общая часть). Аспект цифровизации	Санкт-Петербургский государственный университет	Комиссия по науке и образованию	2023	
7	Модельный закон «О реализации сетевых образовательных программ»	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2023	
8	Рекомендации по нормативному регулированию международного академического обмена	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2024	

1	2	3	4	5	6
9	Модельный закон «О целевых фондах поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности»	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2023	
10	Модельный закон «О профессиональной ориентации детей и молодежи»	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2024	
11	Модельный закон «О научной и научно-технической деятельности» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2023	
12	Модельный закон «О мерах выявления и системного сопровождения талантливых детей и молодежи»	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2023	
<b>VIII. В сфере государственного строительства и местного самоуправления</b>					
1	Рекомендации по организации деятельности органов местного самоуправления (управления), направленной на поддержку населения в условиях пандемии	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2023	
2	Рекомендации «О деятельности органов местного самоуправления (управления) по обеспечению и защите прав граждан в цифровой среде»	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2023	
3	Рекомендации по наблюдению за электронным голосованием	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2023	

1	2	3	4	5	6
4	Рекомендации по обеспечению и защите электорального суверенитета государства	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2023	
5	Рекомендации органам местного самоуправления (управления) по реализации экологической политики государства на местном уровне	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2023	
6	Рекомендации по использованию различных форм диалога между гражданами и органами местного самоуправления (управления) для решения вопросов развития территории	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2023	

7	Модельный закон «О статусе столиц, городов государственного значения и центров регионов государства»	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2023	
8	Рекомендации органам местного самоуправления (управления) по осуществлению приграничного сотрудничества	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2023	
9	Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств — участников СНГ в области использования электротранспорта	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2024	

1	2	3	4	5	6
10	Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств — участников СНГ в сфере взаимодействия государства и институтов гражданского общества	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2024	
11	Модельный закон «О креативных (творческих) индустриях»	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2023	

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о выполнении Перспективного плана**  
**модельного законоотворчества**  
**в Содружестве Независимых Государств**  
**на 2020–2022 годы**

Перспективный план модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы (далее — Перспективный план, план) был принят на пятидесятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 22 ноября 2019 года (постановление № 50-16).

Формирование Перспективного плана в целом определялось закономерностями интеграционных процессов в Содружестве, было направлено на сближение законодательства государств — участников СНГ и осуществлялось в соответствии с законодательными инициативами парламентских делегаций государств-участников и постоянных комиссий МПА СНГ с учетом предложений уставных органов и органов отраслевого сотрудничества СНГ.

В процессе выполнения Перспективного плана Совет МПА СНГ вносил в него дополнения и изменения (постановления Совета МПА СНГ от 27 ноября 2020 года № 31, от 15 апреля 2021 года № 21).

Перспективным планом первоначально была предусмотрена разработка 127 документов. В ходе работы решениями Совета МПА СНГ в план были дополнительно включены 15 документов, исключены из плана — 2. Таким образом, на настоящий момент Перспективный план содержит 140 актуальных документов, из них 19 — в соответствии с межгосударственными программами и другими документами СНГ, 121 — по предложениям парламентских делегаций и постоянных комиссий в сферах: экономики и финансов — 26, социальной политики — 15, гуманитарной — 13, аграрной политики, экологии и природопользования — 14, военного сотрудничества и безопасности — 7, правовой — 18, науки и образования — 11, государственного строительства и местного самоуправления — 17.



В Перспективном плане на 2020–2022 годы было уделено внимание подготовке документов на основе решений Совета глав государств СНГ и Совета глав правительств СНГ об утверждении различных межгосударственных программ.

Так, согласно Программе сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы Межпарламентской Ассамблеей СНГ были разработаны Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам проведения исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности, Рекомендации по организации мониторинга правоприменения и прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ. На завершающей стадии находится разработка модельного закона «О национальной безопасности» — проект документа одобрен профильной постоянной комиссией в целом и рекомендован к вынесению на пленарное заседание Ассамблеи.

В соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, на 2016–2020 годы была завершена работа над Рекомендательными типологиями новых преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции согласованной социальной и демографической политики государств — участников Содружества Независимых Государств на 2020–2023 годы были приняты модельный Трудовой кодекс для государств — участников СНГ и модельный закон «Об обеспечении прав детей на охрану здоровья в государствах — участниках СНГ».

Согласно Плану основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств был принят модельный закон «О беженцах».

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств на период до 2030 года были приняты модельные законы «О развитии и охране горных территорий» и «О региональных инвестиционных проектах».

С учетом предложений парламентских делегаций и постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи СНГ в сфере экономики и финансов были приняты модельные законы «О строительстве недвижимых объектов на долевых началах», «Об инжиниринговой деятельности и инжиниринге», «Об инженерном деле», «Об оценочной деятельности».

В сфере социальной политики Межпарламентской Ассамблеи были приняты модельный Миграционный кодекс для государств — участников СНГ, модельные законы «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», «О донорстве органов», «О клинических рекомендациях при оказании медицинской помощи в государствах — участниках СНГ», «О равном доступе к профилактике, диагностике и лечению ВИЧ-инфекции в странах СНГ», рекомендации «О доступе к информации о правовом статусе граждан», модельное Соглашение о банке недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ.

В гуманитарной сфере Межпарламентской Ассамблеи были приняты модельные законы «О противодействии применению допинга в спорте», «О школьном спорте», Рекомендации о сотрудничестве государств — участников СНГ в сфере цифрового развития, Рекомендации по установлению общих подходов по вопросу представления обязательного экземпляра печатного издания в электронной форме в государствах — участниках СНГ.

В сфере аграрной политики, экологии и природопользования Межпарламентской Ассамблеи были приняты модельные законы «О зерне», «Об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам», «О ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)», «О государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопас-

ности», «Об агростраховании», «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению».

В области военного сотрудничества и безопасности приняты изменения в модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах», Рекомендации по интеграции норм международного гуманитарного права в руководящие документы вооруженных сил, системы военного профессионального образования и подготовки войск (сил) государств — участников СНГ, Модельная методика оценки инициатив в сфере регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В правовой сфере Межпарламентская Ассамблея приняла модельный закон «О возмещении причиненного вреда гражданам, потерпевшим от преступлений».

В сфере науки и образования приняты Согласованный словарь терминов в области образования и модельный закон «О контактной системе в сфере исследований и разработок».

В сфере государственного строительства и местного самоуправления Межпарламентская Ассамблея приняла модельные законы «О парламентском контроле» и «О государственных наградах», модельный Избирательный кодекс для государств — участников СНГ, Концепцию устойчивого развития для государств — участников СНГ и Законодательные основы Концепции устойчивого развития для государств — участников СНГ, Словарь терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления, выполнен Сравнительно-правовой анализ инструментария антикризисного регулирования.

В целом динамику законопроектной деятельности Межпарламентской Ассамблеи можно характеризовать следующими показателями: в 2020 году было принято 27 представленных документов, в 2021 году — 17. К настоящему времени в постоянных комиссиях МПА СНГ завершена разработка 39 модельных законов, рекомендаций и вспомогательных правовых актов, которые планируется представить на рассмотрение пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Совета МПА СНГ. С осенних заседаний постоянных

комиссий в 2022 году планируется вынести на пятьдесят пятое пленарное заседание МПА СНГ еще 35 документов.

Приведенные данные позволяют сделать вывод о том, что план разработки модельных законов, рекомендаций и вспомогательных правовых актов на 2020–2022 годы Межпарламентская Ассамблея СНГ выполняет в целом в соответствии с графиком. При этом традиционно ряд законопроектных позиций являются переходящими, их исполнение предполагается в проекте перспективного плана на очередной срок — 2023–2025 годы. В настоящее время эти проекты модельных законодательных актов и рекомендаций проходят доработку или согласование в парламентах и постоянных комиссиях.

В выполнении планов модельного законотворчества Межпарламентской Ассамблеи СНГ существенной является помощь действующих с 2003 года программ разработки проектов модельных законодательных актов, рекомендаций и других документов МПА СНГ, проведения международных мероприятий, инициированных Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для сближения и гармонизации законодательства государств — участников СНГ (далее — Программы Совета Федерации).

Разработка модельных законодательных актов, включенных в Программы Совета Федерации, осуществляется в соответствии с установленными в Межпарламентской Ассамблее процедурами, исполнители проектов определяются на основе Положения о размещении заказов, разработанного в Секретариате Совета МПА СНГ. В результате в законотворческий процесс МПА СНГ активно вовлечены авторитетные высшие учебные заведения, исследовательские институты и специализированные научные организации различной подведомственности.

Реализация Перспективного плана модельного законотворчества на 2020–2022 годы также в значительной части была поддержана Программами Совета Федерации на 2017–2019 и 2020–2022 годы. В рамках данных программ были разработаны и приняты Межпарламентской Ассамблеей в 2020 году 19 модельных законодательных актов и других документов, в 2021 году — 10; на осенней сессии МПА СНГ в октябре 2022 года

постоянные комиссии представляют еще 24 таких документа. Кроме того, в 2022 году планируется завершить работу в комиссиях и вынести на рассмотрение пленарного заседания Ассамблеи еще 31 проект, подготовленный при поддержке указанной программы. Следует отметить, что в ходе выполнения Перспективного плана в 2020–2022 годах при поддержке Программ Совета Федерации уже разработаны 53 документа.

В период выполнения Перспективного плана модельные законы и рекомендации Межпарламентской Ассамблеи активно использовались парламентами государств — участников МПА СНГ для совершенствования национальных правовых систем практически во всех сферах законотворчества. Несмотря на рекомендательный характер, модельные законодательные акты способствуют принятию государствами — участниками СНГ общих оптимальных правовых решений, что содействует обеспечению согласованности национальных законодательств и их сближению в соответствии с нормами международного права.

С целью повышения эффективности модельного законотворчества Секретариат Совета МПА СНГ ведет постоянный мониторинг использования модельных законодательных актов и принимает различные меры по его совершенствованию. Совету МПА СНГ регулярно представляется информация об имплементации норм модельных законодательных актов, принятых Межпарламентской Ассамблеей, в законодательстве государств — участников Содружества Независимых Государств. Согласно проведенному анализу, на современном этапе, когда национальные правовые системы стран Содружества довольно развиты, функции модельного законотворчества становятся более многогранными. Модельные законы, не теряя роли ориентира для совершенствования национальных правовых систем, в существенной степени рассматриваются в качестве своего рода платформы для обсуждения и испытания передовых идей законотворчества, идей юридической науки и практики. При этом с точки зрения эффективного формирования перспективных планов модельного законотворчества в СНГ важным аспектом продолжает оставаться создание системы информационного

обмена данными о тенденциях развития национальных правовых систем между парламентами государств — участников МПА СНГ.

В процессе реализации Перспективного плана модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ следовала закономерностям интеграционных процессов в Содружестве, всемерно содействуя сближению законодательства государств — участников СНГ. Разработка модельных законодательных актов и других документов в постоянных комиссиях МПА СНГ, мониторинг использования принятых МПА СНГ документов парламентами стран Содружества способствовали согласованию подходов к решению проблем экономики и социальной политики, обеспечению основных прав и свобод человека, решению вопросов безопасности, активизации гуманитарного и других направлений сотрудничества.

**Секретариат Совета МПА СНГ**

## **ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

**Об утверждении председателей постоянных комиссий  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ**

В соответствии с Положением о постоянных комиссиях Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

утвердить председателями постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи:

**по политическим вопросам и международному сотрудничеству**

КУСПАН Айгуль Сайфоллақызы —  
председателя Комитета Мажилиса Парламента  
Республики Казахстан по международным  
делам, обороне и безопасности;

**по науке и образованию**

ГУМЕРОВУ Лилию Салаватовну —  
председателя Комитета Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации  
по науке, образованию и культуре;

**по вопросам обороны и безопасности**

ЗАВАРЗИНА Виктора Михайловича —  
члена Комитета Государственной Думы Феде-  
рального Собрания Российской Федерации по  
обороне;

**по культуре, информации, туризму и спорту**

ЗАХИДОВА Эркина Агзамовича —  
председателя Комитета Законодательной палаты  
Олий Мажлиса Республики Узбекистан по во-  
просам науки, образования, культуры и спорта.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**

**В. И. Матвиенко**

**№ 30**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ**  
**по социальной политике и правам человека**

Заслушав информацию, представленную председателем Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека Н. А. Сафаровым, Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию о деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 31**

**В. И. Матвиенко**

П р и л о ж е н и е

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ**  
**по социальной политике и правам человека**

В соответствии с постановлением первого пленарного заседания МПА СНГ «Об образовании комиссий Межпарламентской Ассамблеи» (Бишкек, 15 сентября 1992 года) была создана Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.

За время работы Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека с 1992 года по 2022 год проведено 65 заседаний. На заседаниях было рассмотрено более 700 вопросов.



В течение указанного периода председателями комиссии были: С. В. Калашников, председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду и социальной политике (1993–1996 годы); С. Б. Мусаев, председатель Комиссии Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правам человека (1996–2000 годы); Э. А. Каграманов, заместитель председателя Комиссии Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по аграрным вопросам (2000–2005 годы); А. Г. Рагимзаде, председатель Постоянной комиссии Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам (2006–2020 годы); Н. А. Сафаров, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по обороне, безопасности и борьбе с коррупцией (с 2020 года по настоящее время).

По инициативе комиссии Межпарламентская Ассамблея приняла 66 модельных законов, 16 рекомендаций, Хартию социальных прав и гарантий граждан независимых государств, Хартию пожилых людей, Основные положения комплексной системы социального обеспечения, Концепцию общего миграционного пространства, три модельных соглашения в сфере миграции населения, модельный Трудовой кодекс для государств — участников СНГ, модельный Миграционный кодекс для государств — участников СНГ, Совместное заявление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Регионального бюро Международной организации по миграции в Вене и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения «О мерах законодательного обеспечения трудовой миграции в период пандемии», постановления, касающиеся вопросов ратификации важнейших документов ООН, МОТ, МОМ, ВОЗ, ЮНЕСКО, и другие документы.

Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ по инициативе Постоянной комиссии по социальной политике и правам человека проводилось большое количество мероприятий в соответствии с профилем деятельности комиссии. За период с 1992 года по 2022 год было проведено более 45 кон-

ференций и семинаров. В мероприятиях принимали участие представители парламентов, министерств и ведомств, курирующих соответствующие вопросы, международных организаций, деятели науки. Мероприятия, проведенные по инициативе комиссии, послужили основой для подготовки модельных законов и рекомендаций МПА СНГ.

Указанные мероприятия, как правило, носят системный и комплексный характер. Так, в 1996 году совместно с постоянными комиссиями МПА СНГ по экономике и финансам и по экологии и природным ресурсам проводился Международный научно-практический семинар по проблемам устойчивого развития для государств — участников СНГ. В нем приняли участие представители основных секторов экономики, способствующих получению максимального результата устойчивого экономического развития при минимальных затратах различного характера. В том же году стартовала серия международных научно-практических семинаров «Социально-трудовой мониторинг в государствах — участниках СНГ»; в 1998 году проведена завершающая конференция по соответствующей тематике, где были представлены центры «Труд — мониторинг», созданные в Российской Федерации и Республике Беларусь на базе институтов труда соответствующих министерств. Рекомендации, принятые в процессе обсуждения на семинарах, послужили основой для разработки методики социально-трудового мониторинга, позволяющего, определив состояние трудовых ресурсов и положение в социальной сфере в государствах СНГ, подойти к разработке целого комплекса вопросов, охватывающего регулирование трудовых отношений. Были сформулированы предложения по подготовке рекомендательных законодательных актов в сфере социально-трудовых отношений; в этот период комиссия рекомендовала к принятию такие модельные законы, как «О занятости населения», «Об охране труда», «О службах охраны труда», «Об ответственности нанимателя за нарушение законодательства о труде», «О миграции трудовых ресурсов» и т. д. Принята Концепция модельного Трудового кодекса. В 2016 году по предложению парламентских делегаций в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств внесен

вопрос о подготовке модельного Трудового кодекса. С его принятием МПА СНГ в 2020 году была реализована задача создания модельного кодифицированного правового документа, который парламенты стран СНГ смогут использовать в процессе совершенствования национального трудового законодательства. С этой целью кодекс предлагает универсальные правовые инструменты, обеспечивающие выполнение главной социальной функции — защиты прав и законных интересов наемного работника. Модельный Трудовой кодекс должен способствовать определению перспектив развития правового регулирования труда, внедрению новых правовых инструментов, учитывающих потребности современного бизнеса и реалии рынка труда, а также особенности развития рыночной экономики и системы государственного управления в странах Содружества. В соответствии с предложениями, поступившими от парламентов, профильных министерств и ведомств государств — участников СНГ, международных организаций, в проект Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы в развитие отдельных положений кодекса вошли рекомендации и модельные законы, регламентирующие социально-трудовую сферу.

На протяжении десяти лет проводились мероприятия совместно с Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам. Первый семинар состоялся во время проведения выездного заседания комиссии в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики в Бишкеке 28 сентября 1998 года: «Развитие методов социальной и ресурсосберегающей политики в условиях перехода к рынку». Второй семинар состоялся 18–20 декабря 2001 года в Санкт-Петербурге: «О расширении доступа к социальным услугам в странах с переходной экономикой». Все мероприятия, проводимые совместно с Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам, привлекали внимание экспертов из большого количества стран, что позволяет не только обсуждать насущные проблемы, но и обмениваться накопленным опытом. 28–30 сентября 2006 года состоялся региональный форум «Обеспечение доверия правительству посредством формирования возможностей руководства», подготовленный Департаментом

ООН по экономическим и социальным вопросам при содействии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. Указанное мероприятие явилось региональной составляющей седьмого Всемирного форума Организации Объединенных Наций по теме «Обеспечение доверия правительству» в Вене.

Формирование общественного доверия к структурам управления требует усиления борьбы с коррупцией, а также обеспечения надлежащих этических стандартов, честности, прозрачности и ответственности в государственном секторе. В качестве первого шага для борьбы с коррупцией в странах — участницах указанного форума рассматривается ратификация Конвенции ООН против коррупции, что и было подчеркнуто участниками заседания экспертной группы 26–27 сентября 2006 года по теме «Этика, честность и подотчетность государственного сектора: возрождение доверия правительству посредством исполнения Конвенции ООН против коррупции».

Вопросы миграции населения в странах Содружества рассматривались Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека фактически с момента ее основания.

Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств принята МПА СНГ 29 октября 1994 года. Часть вторая Хартии посвящена вопросам миграции населения, в соответствии с ней государства обязуются соблюдать принцип свободы миграции трудящихся и населения и разрабатывают международные документы, гарантирующие максимальное равноправие мигрантов в социально-трудовой области с гражданами государств, принимающих мигрантов.

В развитие данного вопроса Межпарламентской Ассамблеей 13 мая 1995 года принят рекомендательный законодательный акт «Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ», определяющий базовые принципы согласованной законодательной политики в области миграции населения в государствах — участниках СНГ. По инициативе Постоянной комиссии МПА по социальной политике и правам человека 28 сентября 1999 года состоялся международный научно-практический семинар «Миграционные процессы на постсоветском пространстве». В ходе обсуждения затрагивались вопросы необходимости сравнитель-

ного анализа законодательной и иной нормативно-правовой базы государств Содружества, модельных законов в сфере миграции, выявления основных проблем и закономерностей миграционных процессов на территории бывшего Советского Союза, анализировалась роль трудовой миграции.

В рекомендациях семинара подчеркивается значимость создания Концепции общего миграционного пространства государств — участников СНГ, то есть необходимой основы согласованных действий стран Содружества в вопросах миграции. Указанный документ подготовлен и принят на тридцать седьмом пленарном заседании МПА СНГ в мае 2012 года. Концепция общего миграционного пространства стала своего рода платформой, определившей ход подготовки модельных документов в сфере миграции.

Рекомендации «О законодательном обеспечении регулирования миграционных процессов в государствах — участниках СНГ», принятые МПА СНГ, также предполагают разработку целого ряда модельных законов и рекомендаций, определяющих современный согласованный подход к формированию миграционной политики государств — участников СНГ. Одной из важнейших проблем гармонизации национального законодательства и улучшения миграционного обмена являются расхождения в терминах и понятиях, а также недостаточная согласованность действий министерств и ведомств, регулирующих проблемы миграции. Межпарламентской Ассамблеей в 2007 году принят Рекомендательный глоссарий терминов и понятий в сфере регулирования миграционных процессов государств — участников СНГ, который активно используется при подготовке как национальных законов, так и межгосударственных договоров и соглашений.

17 ноября 2006 года состоялась международная научно-практическая конференция «Совершенствование сотрудничества государств — участников СНГ в противодействии современным вызовам и угрозам безопасности». В рамках конференции проведено заседание секции «Совершенствование сотрудничества государств — участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией и торговлей людьми», на котором председательствовал

К. О. Ромодановский, директор Федеральной миграционной службы России. Участники заседания подчеркнули актуальность рассмотрения вопросов миграции во всех ее проявлениях, также прозвучало предложение о создании Совета руководителей ведомств по вопросам миграции.

На совместном заседании Совета МПА СНГ и руководителей правоохранительных органов и специальных служб государств — участников СНГ по вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом, которое состоялось 16 ноября 2006 года, было поддержано предложение Федеральной миграционной службы России о создании Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ. Межпарламентская Ассамблея внесла данное предложение на рассмотрение Совета глав государств СНГ, и 5 октября 2007 года на заседании Совета глав государств было подписано Соглашение об образовании Совета руководителей миграционных органов государств — участников Содружества Независимых Государств. Организационное заседание образованного Совета состоялось в январе 2008 года в Минске, в Исполнительном комитете СНГ.

4 апреля 2008 года в Таврическом дворце прошла международная парламентская конференция «Глобализация миграционных процессов: проблемы законодательного урегулирования», организованная Межпарламентской Ассамблеей СНГ и Парламентской ассамблеей Совета Европы. В конференции приняли участие руководители миграционных ведомств государств — участников СНГ; в рамках мероприятия состоялось второе заседание Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ.

Открыли конференцию Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С. М. Миронов и Председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы Л. М. де Пуч. В конференции участвовали 130 иностранных гостей из 28 стран дальнего зарубежья. Участники международной конференции приняли итоговую декларацию, в которой были определены основные направления развития международных парламентских и профессиональных контактов, нацеленных на решение проблем

разработки международно-правовых механизмов обеспечения эффективного противодействия незаконной миграции, включая пресечение торговли людьми.

С началом работы Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ модельная законодательная база в сфере миграции формируется более эффективно. К настоящему времени Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ разработано и принято 22 модельных законодательных акта и других документа, регламентирующих различные аспекты миграционных процессов.

Оправдавшей себя перспективной формой правового регулирования в сфере миграции являются модельные соглашения, первое из которых — о реадмиссии — было принято в 2012 году. В ноябре 2015 года приняты модельные соглашения «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ» и «Об информационном взаимодействии в сфере миграции». Указанные соглашения рекомендованы государствам Содружества для разработки и заключения дву- или многосторонних соглашений. В 2020 году принято модельное Соглашение о банке недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ.

На сорок третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи основной темой стали вопросы миграционной политики, в рамках мероприятий осенней сессии 2015 года состоялось очередное заседание Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ. Члены Совета приняли участие в тематическом обсуждении вопросов повестки дня пленарного заседания МПА СНГ.

Вопрос эффективного регулирования миграционных процессов для Содружества Независимых Государств — один из наиболее актуальных. В связи с этим последовательная, прозрачная и всеобъемлющая национальная политика, пользующаяся широкой общественной поддержкой, должна дополняться тесным сотрудничеством между государствами, принимающими и направляющими трудящихся-мигрантов. Миграция как транснациональное явление не может управляться эффективно в долго-

срочном плане без координации и межгосударственного диалога. Межпарламентское сотрудничество составляет одну из основ проведения согласованной миграционной политики в формате СНГ. Задачи, поставленные парламентариями Содружества в миграционной сфере, являются значимыми и реально выполнимыми. В постановлении МПА СНГ по указанному вопросу отмечена необходимость подготовки модельного Миграционного кодекса для государств — участников СНГ.

Межпарламентской Ассамблеей реализована задача принятия таких комплексных кодифицированных модельных документов, как модельный Трудовой кодекс и модельный Миграционный кодекс.

Модельный Трудовой кодекс содержит главу «Особенности регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства», которая определяет правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в трудовых правоотношениях, особенности заключения, расторжения трудового договора с их участием, отстранения от работы. В главе акцент сделан на принципах международного права и конституционных принципах, обеспечивающих равенство прав иностранных работников в трудовых правоотношениях. Глава содержит преимущественно общие положения, поскольку в основе правового регулирования труда иностранных работников должно лежать миграционное законодательство, а оно имеет существенные различия в разных государствах — участниках СНГ.

Модельный Миграционный кодекс разработан в качестве систематизированного законодательного акта рекомендательного характера с целью возможного использования государствами — участниками СНГ при разработке национальных миграционных кодексов или внесения изменений и дополнений в уже действующее миграционное законодательство для гармонизации правового регулирования в сфере миграции на территории государств — участников СНГ. Кодекс также будет способствовать сближению и унификации правоприменительной практики в процессе реализации государствами — участниками СНГ межгосударственных соглашений в сфере миграции, участниками



которых они являются. В настоящее время Миграционный кодекс принят только в Азербайджанской Республике, государства Содружества проявляют большой интерес к принятому документу.

Помимо общих положений и непосредственно миграционных аспектов, касающихся въезда, пребывания и выезда граждан за границу, миграционного учета, трудовой деятельности, положения беженцев и т. п., в модельном Миграционном кодексе отражены такие важные для мигрантов темы, как ответственность субъектов миграционных процессов за несоблюдение требований национального миграционного законодательства, осуществление в сфере миграции государственных функций контроля и надзора, статистического наблюдения и учета, защиты персональных данных мигрантов, содействия адаптации и интеграции мигрантов, внедрения принципов и механизмов организованного набора в практику трудовой миграции и других. Период пандемии показал, насколько востребованным оказался раздел, касающийся темы организованного набора.

В этом русле на пятьдесят третьем пленарном заседании 26 ноября 2021 года принято совместное заявление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Регионального бюро Международной организации по миграции в Вене и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения «О мерах законодательного обеспечения трудовой миграции в период пандемии».

Серьезное внимание в работе комиссии уделяется вопросам охраны здоровья населения государств — участников СНГ, в этой сфере также принят ряд модельных законов.

Большая работа ведется по противодействию сахарному диабету. В Резолюции Организации Объединенных Наций по сахарному диабету, принятой в декабре 2006 года, признано, что сахарный диабет является тяжелым хроническим заболеванием, представляющим серьезную угрозу не только для благополучия отдельных людей, но и для социально-экономического развития государств мирового сообщества. С учетом модельного закона «Об основах медико-социальной защиты граждан, больных сахарным диабетом» разработано Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств

в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом. Принятие руководителями правительств стран Содружества 14 ноября 2008 года — во Всемирный день борьбы с диабетом — данного Соглашения стало конкретным практическим шагом в ответ на призыв ООН и логическим продолжением многоплановой деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, направленной на улучшение качества жизни граждан стран Содружества, страдающих сахарным диабетом.

Следует подчеркнуть, что в соответствии с Соглашением государства обязались оказывать гражданам стран Содружества, больным диабетом, неотложную медицинскую помощь без взаимных компенсаций затрат, а реализацию Соглашения будут осуществлять национальные исполнительные органы государственной власти в области здравоохранения в пределах установленной национальным законодательством компетенции.

Национальные законы по противодействию сахарному диабету приняты в Азербайджанской Республике и Кыргызской Республике, инициирован процесс подготовки соответствующих нормативных правовых актов в Республике Армения, Республике Казахстан, Республике Молдова и Российской Федерации.

Совместно с Объединенной программой ООН по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС), Программой развития ООН (ПРООН) и Альянсом мэров и муниципальных руководителей в поддержку усилий общества в борьбе со СПИДом (АМИКААЛ) была создана рабочая группа по разработке проекта Концепции модельного закона «О противодействии ВИЧ/СПИДУ в государствах — участниках СНГ». Данная концепция принята МПА СНГ в 2007 году. В ее развитие по предложению Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и по инициативе комиссии в 2021 году принят модельный закон «О равном доступе к профилактике, диагностике и лечению ВИЧ-инфекции в странах СНГ».

23–24 июня 2011 года состоялся международный семинар по обсуждению проекта модельного закона МПА СНГ «О защите репродуктивных прав граждан» совместно с Фондом ООН в области народонаселения. Участники заседания обсудили принципы государственной политики в области охраны репродук-

тивного здоровья граждан государств — участников СНГ, формирования необходимого понятийного аппарата, определили общие подходы в законодательной базе государств Содружества к установлению правовых гарантий для реализации гражданами прав в области охраны репродуктивного здоровья. 21 мая 2014 года в Таврическом дворце состоялся международный семинар совместно с ЮНФПА «Динамика народонаселения и устойчивое развитие в XXI веке», 28 ноября 2014 года был принят модельный закон «Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан».

С момента создания Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ работа комиссии в сфере охраны здоровья получила новое развитие. Экспертный совет по здравоохранению создан в соответствии с постановлением Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ от 11 апреля 2013 года в целях содействия МПА СНГ в вопросах совершенствования модельной законодательной базы в сфере охраны здоровья, материнства и детства, санитарии и гигиены, развития медицинской науки.

При участии Экспертного совета по здравоохранению подготовлен и одобрен Советом МПА СНГ проект Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы. Эта Программа принята на заседании Совета глав правительств СНГ 8 июня 2016 года в Бишкеке. Экспертный совет принял участие в подготовке Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2021–2024 годы, действующей в настоящее время. В соответствии с программами государства — участники СНГ разрабатывают долгосрочные комплексные национальные программы в области профилактики и лечения сахарного диабета.

На пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи 16 апреля 2015 года были приняты рекомендации «О сближении законодательства государств — участников СНГ в сфере охраны здоровья», подготовленные Экспертным советом по здравоохранению при МПА СНГ совместно с юридическим и меди-

цинским факультетами Санкт-Петербургского государственного университета. Целью указанных рекомендаций является содействие законодательному обеспечению сближения правовых норм об охране здоровья граждан, а соответственно, обеспечению эффективной социальной политики государств в предоставлении гарантий доступности и качества медицинской помощи на территории государств Содружества.

По предложению Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека и Экспертного совета по здравоохранению в ноябре 2016 года приняты модельный закон «О страховой медицине» и подготовленные Международным комитетом Красного Креста Рекомендации по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия. В сфере охраны здоровья населения по предложению комиссии и Экспертного совета также приняты модельные законы «Об обеспечении прав детей на охрану здоровья в государствах — участниках СНГ», «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», «О клинических рекомендациях при оказании медицинской помощи в государствах — участниках СНГ», «О равном доступе к профилактике, диагностике и лечению ВИЧ-инфекции в странах СНГ», «О донорстве органов».

В настоящее время по предложению Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения комиссией разрабатываются проекты модельных законов «О маркетинге продуктов питания для детей» и «Об охране здоровья граждан от вредного воздействия табачного дыма».

25 ноября 2021 года в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, состоялась международная конференция «Всеобщий охват услугами здравоохранения и цели в области устойчивого развития», подготовленная совместно Межпарламентской Ассамблеей СНГ и Европейским региональным бюро ВОЗ. В мероприятии приняли участие руководители парламентских делегаций МПА СНГ, парламентарии и представители министерств и ведомств стран Содружества, видные ученые, политики, руководители международных организаций и эксперты в области общественного здравоохранения.

Открыла пленарное заседание и выступила с докладом Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко. Директор Европейского регионального бюро ВОЗ Х. Клюге представил доклад, посвященный теме конференции. В своих выступлениях докладчики отмечали безусловную значимость роли парламентов в достижении Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и обеспечении всеобщего охвата услугами здравоохранения (ВОУЗ) к 2030 году. На конференции рассмотрены вопросы обеспечения права на услуги общественного здравоохранения и медицинской помощи для лиц всех категорий, в том числе вопросы совершенствования законодательных и иных нормативных правовых актов в указанной сфере. Также рассматривались вопросы законодательного обеспечения права на доступ к услугам общественного здравоохранения и медицинской помощи в условиях пандемии.

Конференция предоставила возможность рассмотреть конкретные шаги, которые могут предпринять парламенты в поддержку достижения ЦУР и ВОУЗ, предложенные в резолюции Межпарламентского союза «Достичь всеобщего охвата услугами здравоохранения к 2030 году: роль парламентов в обеспечении права на здоровье». Принята Итоговая декларация конференции, в которой определены новые направления необходимых законодательных мер в целях достижения ВОУЗ и вложения средств в охрану здоровья и развитие человеческого капитала.

В период пандемии COVID-19 Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека безотлагательно рассматривала вопросы, касающиеся противодействия заболеванию. По предложению комиссии Совет МПА СНГ принял постановление «О законодательном обеспечении мер, принимаемых в государствах — участниках СНГ в связи с пандемией COVID-19» и совместное заявление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения «О роли парламентов в противодействии COVID-19».

Большая работа проводится комиссией совместно с Международным комитетом Красного Креста (МККК). Так, 14–15 октября 2004 года в Таврическом дворце прошла Региональная конференция, посвященная 50-летию Гаагской конвенции 1954 года о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, организованная МККК и МПА СНГ при участии ЮНЕСКО и при содействии Государственного Эрмитажа. Целью мероприятия стало обсуждение различных методов защиты культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и принятие дополнительных мер для эффективной реализации на национальном уровне положений Гаагской конвенции 1954 года и двух протоколов к ней 1954 года и 1999 года.

В конференции приняли участие представители парламентов и различных министерств государств СНГ, члены национальных комиссий по имплементации международного гуманитарного права, ведущие юристы-международники стран Содружества, эксперты в области охраны культурных ценностей из государств СНГ и других государств, представители ЮНЕСКО и средств массовой информации.

14 апреля 2005 года в рамках Санкт-Петербургской международной парламентской конференции, посвященной 60-летию Победы антигитлеровской коалиции во Второй мировой войне, МПА СНГ и МККК организовали круглый стол на тему «Международное гуманитарное право: защита чести и достоинства человека».

17–19 июня 2008 года в Таврическом дворце проходил первый региональный семинар МККК и Межпарламентской Ассамблеи по вопросам имплементации международного гуманитарного права в законодательстве государств — участников СНГ.

Международная конференция по вопросам международного гуманитарного права, посвященная 140-й годовщине принятия Санкт-Петербургской декларации 1868 года, совместно организованная Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств и Международным комитетом Красного Креста, состоялась 28 ноября 2008 года. В конференции приняли участие более тысячи человек из 36 стран мира: представители парламентов, министерств обороны, ино-

странных дел, юстиции, научного сообщества и общественных организаций, представители таких международных организаций, как Международный комитет Красного Креста, Международная организация по миграции, Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества, Парламентская ассамблея Совета Европы, Парламентский Союз Организации Исламской конференции, Организация по запрещению химического оружия, Ассамблея Западноевропейского союза, ЮНЕСКО, а также сотрудники посольств и консульский корпус в Санкт-Петербурге.

На пленарном заседании участники конференции заслушали доклады Председателя Правительства Российской Федерации В. В. Путина и президента Международного комитета Красного Креста Я. Келленбергера.

27–29 мая 2009 года состоялся второй Региональный семинар по имплементации международного гуманитарного права, организованный МККК и МПА СНГ.

Совместно с МККК подготовлены и приняты МПА СНГ модельные законы «Об использовании и защите эмблемы Красного Креста или Красного Полумесяца, наименований “Красный Крест” и “Красный Полумесяц”, отличительных сигналов, служащих для опознавания медицинских формирований и санитарно-транспортных средств» (16 октября 1999 года), «О защите гражданских лиц и прав военнопленных» (новая редакция) (13 июня 2000 года), «О лицах, пропавших без вести» (25 ноября 2008 года), «Об использовании и защите эмблем красного креста, красного полумесяца, красного кристалла и наименований “красный крест”, “красный полумесяц”, “красный кристалл”, отличительных сигналов, служащих для опознавания медицинских формирований и санитарно-транспортных средств» (новая редакция) (3 декабря 2009 года), Рекомендации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств по имплементации международного гуманитарного права, применяемого во время военных конфликтов, в национальных законодательствах государств — участников СНГ (16 октября 1999 года), Рекомендации по имплементации Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и протоколов к ней (23 ноября 2012 года), Рекомендации

по имплементации Конвенции 1972 года о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ (28 ноября 2014 года), Рекомендации по имплементации Конвенции 1993 года о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ (28 ноября 2014 года), Рекомендации по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия (25 ноября 2016 года).

20–21 октября 2016 года в Санкт-Петербурге состоялась международная конференция «Применение вооружений в современных конфликтах: гуманитарные аспекты», организованная совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Международным комитетом Красного Креста. Собравшиеся на конференции более 100 участников из 16 стран мира, включая страны СНГ, Германию, Индию, Испанию, Норвегию, Сербию, США и Францию, обсуждали гуманитарные последствия применения самых смертоносных видов оружия в современных вооруженных конфликтах. В обсуждении приняли участие члены постоянных комиссий МПА СНГ по социальной политике и правам человека, по вопросам обороны и безопасности, по культуре, информации, туризму и спорту, по экономике и финансам, контрольно-бюджетной комиссии, члены Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, а также представители министерств иностранных дел, обороны, юстиции и здравоохранения стран Содружества, региональные и международные эксперты МККК.

На конференции шла речь об оружии взрывного действия, прежде всего о противопехотных минах, неразорвавшихся и касетных боеприпасах, ядерном оружии, о договорных нормах международного гуманитарного права, которые ограничивают или запрещают применение такого оружия и могут спасти тысячи жизней. Участники конференции приветствовали деятель-



ность МПА СНГ, направленную на повышение эффективности процесса имплементации норм международного гуманитарного права в национальном законодательстве государств Содружества, и признали важную роль международных организаций, учреждений ООН, Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, МККК, гуманитарных, правозащитных и научных организаций в разработке и имплементации новых норм международного гуманитарного права, регулирующих использование вооружения.

30 ноября 2018 года в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, состоялась международная конференция «150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость», организованная Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств и Международным комитетом Красного Креста. В мероприятии приняли участие парламентарии и представители министерств и ведомств стран Содружества, а также государств — подписантов декларации, видные ученые, политики, руководители международных организаций и эксперты в области международного гуманитарного права.

Открыла первое пленарное заседание Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко. Президент Международного комитета Красного Креста П. Маурер представил доклад, посвященный теме конференции. В своих выступлениях докладчики отмечали непреходящую значимость Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов, которая стала одним из первых международных документов, определивших гуманные принципы и правила ведения войны и заложивших основы международного гуманитарного права.

Сформулированная за 150 лет до этого декларация провела в миропонимании линию, разграничивающую дозволенные и недозволенные средства и методы ведения войны. В докладах и выступлениях содержался призыв к государствам сохранять верность идеям Санкт-Петербургской декларации 1868 года,

включить в свое национальное законодательство международные нормы, касающиеся запрета применения конкретных видов оружия, и добиваться их безусловного соблюдения.

По результатам конференции была принята Декларация. С заключительным словом выступил член Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. У. Убайдуллоев. Президент Международного комитета Красного Креста П. Маурер подвел итоги конференции и призвал ее участников всемерно способствовать применению международного гуманитарного права как средства разрешения любых конфликтов.

Постоянную комиссию МПА СНГ по социальной политике и правам человека связывают тесные контакты и многолетнее партнерство с такими органами отраслевого сотрудничества государств — участников СНГ, как Совет руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, Консультативный совет по труду, занятости и социальной защите населения государств — участников СНГ, Совет по сотрудничеству в области здравоохранения Содружества Независимых Государств, Консультативный совет по защите прав потребителей государств — участников СНГ.

Деятельность комиссии также тесно связана со следующими международными профильными организациями: Международный комитет Красного Креста (16 апреля 2004 года подписано Соглашение между МПА СНГ и МККК); Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (17 мая 2012 года подписано Соглашение о сотрудничестве между МПА СНГ и МФОККиКП); Всемирная организация здравоохранения (23 марта 2018 года подписан Меморандум о взаимопонимании между МПА СНГ и Европейским региональным бюро ВОЗ); Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам (29 июня 1999 года подписан Меморандум о намерениях между ДЭСВ ООН и МПА СНГ по сотрудничеству в экономической, социальной и родственных областях); ЮНЕСКО (19 мая 2005 года подписано Соглашение о сотрудничестве между Секретариатом Совета МПА СНГ и Бюро ЮНЕСКО в Москве); Международная организация по миграции

(17 мая 2012 года подписано Соглашение о сотрудничестве между МПА СНГ и МОМ); Международная организация труда; Региональный офис Фонда ООН в области народонаселения по Восточной Европе и Центральной Азии (12 мая 2012 года подписан Меморандум о взаимопонимании между МПА СНГ и Региональным офисом ЮНФПА по Восточной Европе и Центральной Азии); Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (5 июня 2019 года подписан Меморандум о взаимопонимании между МПА СНГ и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев); Управление Верховного комиссара ООН по правам человека; ООН-женщины.

**Секретариат Совета МПА СНГ**

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

**О деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ  
по культуре, информации, туризму и спорту**

Заслушав информацию, представленную председателем Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту Э. А. Захидовым, Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию о деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи  
Самарканд, Республика Узбекистан  
27 октября 2022 года  
№ 32**

**В. И. Матвиенко**

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ**  
**по культуре, информации, туризму и спорту**

29 декабря 1992 года на втором пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ было принято постановление «Об образовании Комиссии Межпарламентской Ассамблеи по вопросам культуры, науки и образования». 18 марта 1994 года на четвертом пленарном заседании Ассамблеи комиссии было дано новое название — Постоянная комиссия МПА по вопросам культуры, науки, образования и информации. 16 октября 1999 года постановлением Межпарламентской Ассамблеи она была переименована в Постоянную комиссию МПА по культуре, информации, туризму и спорту.

Основными задачами комиссии, несмотря на изменения названия, являлись работа по подготовке модельных законодательных актов и других документов, обеспечивающих соблюдение в национальных законодательствах приоритета общепринятых международно-правовых норм в гуманитарной сфере, сближение национальных законодательств, поддержка проводимых в рамках Содружества международных конференций, фестивалей, конкурсов, юбилеев, спортивных состязаний и других мероприятий, имеющих международное значение.

За время своего существования комиссия доказала, что является эффективно действующим органом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. На заседаниях комиссии рассмотрено свыше 1000 вопросов в области культурного, спортивного, туристического и информационного сотрудничества стран Содружества.

По предложению и при участии комиссии подготовлено и принято Ассамблеей около 100 документов (модельные кодексы, модельные законы, рекомендации и обращения), которые были направлены в парламенты стран Содружества для использования в законотворческой деятельности. Среди них — модельный Библиотечный кодекс для государств — участников СНГ, модельный

Информационный кодекс для государств — участников СНГ, модельный Кодекс интеллектуальной собственности для государств — участников СНГ, модельные законы «О принципах регулирования информационных отношений в государствах — участниках Межпарламентской Ассамблеи», «Об основных принципах сотрудничества государств — участников СНГ в области туризма», «Об охране археологического наследия», «Об авторском праве и смежных правах», «О физической культуре и спорте», «О туристской деятельности», «О творческих работниках и творческих союзах», «О трансграничном спутниковом телевизионном радиовещании и международном спутниковом информационном обмене», «О культуре», «Об информатизации, информации и защите информации», «О почтовой деятельности», «Об электронной торговле», «О паралимпийском спорте», «Об основах регулирования Интернета», «О телемедицинских услугах», «О паспортно-визовых документах и иных идентификационных документах нового поколения», «О социальном туризме», «О школьном спорте», «О противодействии применению допинга в спорте», новая редакция модельного закона «О детском и юношеском туризме», Рекомендации по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ, Рекомендации по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и временных посетителей по системе tax free и другие акты.

На заседаниях комиссии парламентарии стран Содружества выработывали и общие подходы в сфере международной политики. В этом им помогали рекомендации МПА в области культуры, принятые по инициативе комиссии. Так, Межпарламентская Ассамблея приняла ряд документов о присоединении к конвенциям и рекомендациям ЮНЕСКО: Обращение Межпарламентской Ассамблеи к Верховным Советам (парламентам) государств — участников Содружества Независимых Государств о присоединении к международной конвенции ЮНЕСКО «О мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности» от 14 ноября 1970 года; Рекомендации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств о присоединении к международной

конвенции ЮНЕСКО «Соглашение о ввозе материалов образовательного, научного и культурного характера» («Флорентийское соглашение»); постановление «О рекомендации ЮНЕСКО “О международном обмене культурными ценностями”»; постановление «О Декларации ЮНЕСКО “Об основных принципах, касающихся вклада средств массовой информации в укрепление мира и международного взаимопонимания, в развитие прав человека и в борьбу против расизма и апартеида и подстрекательства к войне” от 28 ноября 1978 года»; постановление «О Гаагской декларации по туризму (Королевство Нидерланды, 10–14 апреля 1989 года)», а также постановление «О Европейской конвенции об охране археологического наследия (Валлетта, 16 января 1992 года)». Кроме того, в 2020 году был одобрен МПА СНГ и направлен для дальнейшего рассмотрения в Исполнительный комитет СНГ проект Конвенции о сохранении объектов культурного наследия государств — участников Содружества Независимых Государств.

Осознание необходимости всестороннего теоретического обоснования подготавливаемых документов имело своим следствием участие членов комиссии в организации и проведении ряда международных научно-практических конференций и семинаров. Особое место в работе комиссии занимали подготовка и проведение международных фестивалей художественного творчества, спортивных состязаний, юбилейных торжеств, посвященных знаменательным датам истории и культуры народов СНГ.

Так, комиссия активно участвовала в подготовке и проведении юбилейных торжеств в Санкт-Петербурге, посвященных 150-летию со дня рождения казахских поэтов-просветителей Абая Кунанбаева и Жамбыла Жабаяева (Джамбула), 100-летию классика казахской литературы М. Ауэзова, 200-летию со дня рождения А. С. Пушкина, 1000-летию кыргызского эпоса «Манас», 1100-летию образования государства Саманидов, а также в организации фестиваля казахских фильмов в Санкт-Петербурге, международного телекинофорума «Вместе — в третьем тысячелетии» в Ялте, международного фестиваля художественного творчества воспитанников детских домов государств Содружества «Поколение XXI века», ежегодного международного фес-

тиваля русских театров стран СНГ и Балтии «Встречи в России», ежегодного международного фестиваля эстрадных исполнителей «Славянская звезда» (Орел, Российская Федерация), в открытии в Санкт-Петербурге 9 июня 2002 года памятника выдающемуся азербайджанскому поэту и мыслителю Низами (в церемонии приняли участие Президент Азербайджанской Республики Г. А. Алиев и Президент Российской Федерации В. В. Путин).

Комиссия совместно с Всеобщей конфедерацией профсоюзов также участвовала в подготовке двух международных фестивалей художественного творчества народов СНГ, совместно с Международной конфедерацией спортивных организаций — в подготовке футбольного турнира парламентариев стран Содружества и Международных спортивных игр стран СНГ.

В рамках празднования 125-летия со дня рождения С. П. Дягилева 31 марта — 4 апреля 1997 года при поддержке комиссии в Таврическом дворце была развернута выставка «Портреты деятелей русской культуры XX века». Экспозиция размещалась в Екатерининском зале, где в 1905 году была организована знаменитая дягилевская выставка «Портреты 1705–1905 годов».

Комиссия приняла активное участие в мероприятиях, приуроченных к 150-летию перезахоронения выдающегося украинского поэта и художника Т. Г. Шевченко. 16 мая 2011 года в Санкт-Петербурге состоялась траурная панихида у памятного камня Т. Г. Шевченко. 18 мая 2011 года из Санкт-Петербурга делегация Межпарламентской Ассамблеи отправилась по маршруту, по которому везли на родину гроб Великого Кобзаря. Экспедиция из Санкт-Петербурга в Канев, организованная Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ, Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству при Министерстве иностранных дел Российской Федерации и Верховной Радой Украины, завершилась 22 мая 2011 года возложением цветов на могилу Т. Г. Шевченко. 23 мая 2011 года в Киевском государственном университете имени Т. Г. Шевченко состоялась научно-практическая конференция, посвященная изучению наследия поэта, приуроченная к 150-летию со дня его смерти.

Проведение при поддержке МПА СНГ международных фестивалей, спортивных соревнований и юбилейных торжеств, посвященных видным деятелям культуры стран Содружества, несомненно, способствовало укреплению добрых отношений и культурных связей народов государств СНГ. История не раз доказывала, как велика роль культуры в защите гуманистических ценностей. Названные мероприятия имели большое значение для утверждения передовых идей времени, для развития взаимопонимания и сотрудничества между странами и народами.

Эффективность работы комиссии во многом определялась ее составом. Парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи всегда ответственно относились к ее формированию. С момента создания комиссии и до сегодняшнего дня ее председателями являлись представители парламентов пяти государств — участников СНГ. Первым председателем был избран в 1994 году представитель парламента Республики Таджикистан Б. Б. Баротов. С 1996 года по 2002 год председателями были представители парламента Кыргызстана А. Э. Эркебаев, Ж. Б. Бокошов (с 1998 года) и П. В. Морозов (с 2000 года). В 2002–2005 годах председателем был Ю. В. Чихрадзе (Грузия), в 2007–2008 годах его заменил также представитель грузинского парламента П. И. Метревели. С 2009 года по 2019 год председателями комиссии были представители парламента России Е. Г. Тарло, С. Е. Рыбаков (с 2015 года). В 2019 году председательство перешло представителям парламента Узбекистана А. Х. Шадманову, Э. А. Захидову (с 2020 года).

Процесс создания правового поля интеграции культур, общего культурного и информационного пространства был непростым. Члены комиссии — депутаты национальных парламентов, люди различных политических взглядов — подчас не сразу находили общий язык. Например, нелегко решался вопрос о принятии модельного закона «О языках», предлагающего зафиксировать во всех государствах СНГ русский язык в качестве официального и использовать его наряду с государственным. Тем не менее можно отметить высокую меру ответственности всех членов комиссии, что позволило в конце концов достигнуть взаимопонимания и согласия.



Национальные парламенты значительное внимание уделяют рекомендациям Межпарламентской Ассамблеи, инициированным Постоянной комиссией по культуре, информации, туризму и спорту, и активно используют их в своей законотворческой деятельности.

За время своей работы Постоянная комиссия по культуре, информации, туризму и спорту провела выездные заседания в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Кыргызстане, Молдове, России, Таджикистане, Украине, а также в Швейцарии.

В 2020–2022 годах в соответствии с Перспективным планом модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств комиссией были разработаны принятые МПА СНГ модельные законы «О школьном спорте», «О противодействии применению допинга в спорте», Рекомендации о сотрудничестве государств — участников СНГ в сфере цифрового развития, Рекомендации по установлению общих подходов по вопросу представления обязательного экземпляра печатного издания в электронной форме в государствах — участниках СНГ, а также одобренный Ассамблеей проект Конвенции о сохранении объектов культурного наследия государств — участников Содружества Независимых Государств.

В настоящее время в Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту находятся в разработке проекты модельных законодательных актов и других документов: новой редакции модельного закона «О государственной поддержке кинематографии» (15 апреля 2022 года комиссией проект принят в целом, внесен на заседание МПА СНГ); новой редакции модельного закона «О театре и театральной деятельности» (15 апреля 2022 года комиссией проект принят в целом, внесен на заседание МПА СНГ); новой редакции модельного Кодекса интеллектуальной собственности для государств — участников СНГ; Анализа перспективных направлений модельного законотворчества в области цифрового развития в сфере культуры, туризма и спорта; модельного закона «О телевидении и радиовещании»; модельного закона «Об электронных коммуникациях».

На рассмотрении комиссии находятся вопросы, содействующие реализации направлений Концепции дальнейшего разви-

тия Содружества Независимых Государств и Плана мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы), Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств — участников СНГ на 2021–2022 годы. В повестки дня заседаний комиссии 2022 года вошли вопросы, направленные на реализацию решений, принятых Советом глав государств и Советом глав правительств СНГ. В частности, на рассмотрении комиссии находится проект новой редакции модельного Кодекса интеллектуальной собственности, принятие которого позволит гармонизировать эту сферу в рамках СНГ.

Кроме того, на заседаниях в апреле 2022 года комиссией обсуждены дополнительные предложения для МПА СНГ по подготовке модельных документов. Также на комиссии проводится анализ перспективных направлений модельного законодательства в сфере цифрового развития в области культуры, информации, туризма и спорта.

26 мая 2021 года постоянные комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту и по аграрной политике, природным ресурсам и экологии организовали круглый стол «Развитие сельского туризма в государствах — участниках СНГ. Проблемы и перспективы», по итогам которого были приняты рекомендации.

29 октября 2021 года в Таврическом дворце прошел круглый стол «30-летие Содружества Независимых Государств. История и перспективы», где было заслушано и обсуждено 18 докладов и сообщений. Материалы прошедшей дискуссии по истории и перспективам развития СНГ, законодательным аспектам гуманитарного сотрудничества государств-участников опубликованы в журнале «Диалог: политика, право, экономика».

В рамках весенних мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 27 мая 2022 года в Старой Ладоге (административный центр Староладожского сельского поселения Волховского района Ленинградской области) состоялся семинар «Роль органов местной власти в поддержке народного творчества и сохранении культурного наследия». Семинар был проведен Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления при участии Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре,

информации, туризму и спорту. В рамках мероприятия были представлены лучшие практики органов местного самоуправления (управления) стран Содружества. Участниками мероприятия стали депутаты национальных парламентов государств СНГ, представители ассоциаций органов местного самоуправления, региональных и местных органов власти, научных кругов.

Взаимодействие комиссии с профильными отраслевыми органами сотрудничества СНГ и учреждениями, оказывающими экспертную поддержку в законодательной деятельности Межпарламентской Ассамблеи, строится по нескольким направлениям: приглашение экспертов принять участие в заседаниях рабочих групп по разработке модельных актов и на заседания комиссии; направление в профильные отраслевые органы сотрудничества СНГ и учреждения материалов к заседаниям и итоговых материалов комиссии; участие в экспертных группах Исполнительного комитета СНГ.

Члены комиссии и эксперты принимают активное участие в мероприятиях по линии комиссии, проводимых Исполнительным комитетом СНГ, партнерами Межпарламентской Ассамблеи, научными и иными организациями (заседания профильных советов, рабочих групп, конференции, форумы, круглые столы и т. п.). К примеру, только в 2022 году представители комиссии участвовали в заседаниях экспертных групп по согласованию проектов Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств — участников СНГ на 2023–2024 годы и Плана мероприятий по проведению в СНГ в 2023 году Года русского языка как языка межнационального общения, в мероприятиях Координационного совета творческих союзов Санкт-Петербурга, фестивале «Встречи в России», международной конференции по интеллектуальной собственности.

Таким образом, комиссия вносит ощутимый вклад в формирование общего культурного и информационного пространства СНГ, в сближение государств в сфере спорта и туризма, в создание законодательного механизма, обеспечивающего проведение скоординированной политики стран Содружества в гуманитарной сфере.

**Секретариат Совета МПА СНГ**

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА**  
**заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**Протоколно:** поручить Секретариату Совета МПА СНГ предусмотреть в повестке дня очередного заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ вопросы о деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам и Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 1**

**В. И. Матвиенко**

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА**  
**заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**Протоколно:**

1. Предложить заместителям Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочным представителям парламентов государств — участников МПА СНГ обеспечивать взаимодействие с национальными парламентами с целью своевременного поступления в Секретариат Совета МПА СНГ правовых заключений по проектам модельных законодательных актов и других документов, разрабатываемым в постоянных комиссиях МПА СНГ.

2. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ подготовить предложения о дополнении Положения о постоянных комиссиях Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств нормой, устанавливающей сроки поступления в Секретариат Совета МПА СНГ правовых

заклучений из парламентов государств — участников МПА СНГ по проектам модельных законодательных актов и других документов, разрабатываемым в постоянных комиссиях МПА СНГ.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 2**

**В. И. Матвиенко**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**Об Экспертном совете**  
**по экологии и природопользованию**  
**при Межпарламентской Ассамблее**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. Образовать Экспертный совет по экологии и природопользованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ.

2. Утвердить Положение об Экспертном совете по экологии и природопользованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ (прилагается).

3. Просить парламенты направить в Секретариат Совета МПА СНГ предложения по кандидатурам для включения в состав Экспертного совета.

4. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ обобщить предложения по персональному составу Экспертного совета и представить их на утверждение на очередном заседании Совета МПА СНГ.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 33**

**В. И. Матвиенко**

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**об Экспертном совете**  
**по экологии и природопользованию**  
**при Межпарламентской Ассамблее**  
**государств — участников СНГ**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Экспертный совет по экологии и природопользованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — Экспертный совет) является консультативным органом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Экспертный совет создается, реорганизуется и упраздняется решением Совета МПА СНГ.

1.2. Экспертный совет руководствуется документами, регламентирующими деятельность Межпарламентской Ассамблеи СНГ, документами Содружества Независимых Государств, решениями МПА СНГ, Совета МПА СНГ, постоянных комиссий МПА СНГ и настоящим Положением.

1.3. Положение об Экспертном совете, его изменения и дополнения к нему утверждает Совет МПА СНГ по предложениям Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.

**2. ЦЕЛЬ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ**

2.1. Целью деятельности Экспертного совета является экспертное содействие МПА СНГ в формировании и реализации перспективных планов модельного законодательства в СНГ в области экологии и природопользования.

2.2. Основные задачи Экспертного совета по вопросам его ведения:

1) определение актуальных направлений нормативного правового регулирования на основе анализа тенденций развития

общества, действующего законодательства в государствах — участниках СНГ, международных правовых актов, зарубежного законодательского опыта;

2) экспертное содействие МПА СНГ в подготовке и реализации перспективных планов модельного законодательства в СНГ:

— разработка предложений по подготовке модельных законодательных актов и других документов МПА СНГ для включения в перспективные планы модельного законодательства в СНГ;

— подготовка предложений по подбору организаций — разработчиков проектов модельных законодательных актов и других документов МПА СНГ;

— экспертно-аналитическое сопровождение разработки проектов модельных законодательных актов и других документов МПА СНГ, подготовка экспертных заключений, рекомендаций;

3) установление обмена информацией об использовании и практической реализации в государствах — участниках СНГ решений, модельных законодательных актов и других документов МПА СНГ;

4) содействие участию МПА СНГ в разработке и реализации программ межгосударственного сотрудничества СНГ;

5) взаимодействие с научно-исследовательскими организациями, университетами и другими организациями, с учеными и специалистами-экспертами;

6) установление обмена информацией о мероприятиях (семинарах, конференциях, конгрессах), совместная организация мероприятий, взаимное участие в мероприятиях.

### **3. ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА**

Экспертный совет для выполнения возложенных на него задач:

— вносит на рассмотрение профильных постоянных комиссий МПА СНГ предложения по приоритетным направлениям законодательской деятельности;

— по решению профильных постоянных комиссий МПА СНГ осуществляет экспертизу находящихся у них на рассмотрении модельных законопроектов и других документов по вопросам, относящимся к сфере деятельности Экспертного совета;

— содействует научно-методическому обеспечению подготовки и проведения круглых столов, парламентских слушаний, заседаний экспертов и других мероприятий, организуемых МПА СНГ;

— готовит аналитические доклады и другие информационно-справочные материалы для Совета МПА СНГ, профильных постоянных комиссий МПА СНГ, осуществляет консультативно-методическую помощь разработчикам проектов модельных законодательных актов, рекомендаций и других документов.

#### **4. ПРАВА ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА И ЕГО ЧЛЕНОВ**

4.1. Экспертный совет имеет право:

1) запрашивать в Секретариате Совета МПА СНГ информационно-справочные материалы, необходимые для решения поставленных задач;

2) вносить предложения по проектам модельных законодательных актов и других документов МПА СНГ по вопросам, относящимся к его ведению;

3) приглашать для участия в своих заседаниях членов постоянных комиссий МПА СНГ, представителей органов исполнительной и законодательной власти государств — участников СНГ, международных и других заинтересованных организаций, ведущих специалистов по вопросам ведения Экспертного совета;

4) вносить на рассмотрение постоянных комиссий МПА СНГ предложения по приоритетным направлениям законотворческой деятельности, по организации семинаров, конференций, межпарламентских слушаний;

5) назначать специальных докладчиков по конкретной проблематике из числа членов Экспертного совета и приглашенных экспертов.

4.2. Члены Экспертного совета вправе:

1) участвовать в заседаниях постоянных комиссий МПА СНГ, пленарных заседаниях МПА СНГ, совещаниях и других мероприятиях МПА СНГ по вопросам ведения Экспертного совета;



2) выступать с докладами, выходить с инициативами от имени Экспертного совета по вопросам его ведения по решению Экспертного совета или согласованию с ним;

3) иметь особое мнение по обсуждаемым вопросам и представлять его в Экспертный совет в письменной форме.

## 5. ФОРМИРОВАНИЕ

5.1. Экспертный совет состоит из председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря, членов совета — экспертов в вопросах ведения Экспертного совета.

5.2. Состав Экспертного совета формируется по предложениям парламентов государств — участников МПА СНГ (до двух человек от парламента), Исполнительного комитета СНГ (до двух человек), Секретариата Совета МПА СНГ и председателя Экспертного совета из числа ученых, специалистов и экспертов, обладающих специальными познаниями, а также значительным опытом деятельности в различных отраслях экологии и природопользования.

Состав Экспертного совета утверждается Советом МПА СНГ при утверждении председателя Экспертного совета. Решения по текущим изменениям в составе Экспертного совета принимает Экспертный совет с последующим утверждением Советом МПА СНГ.

Срок полномочий членов Экспертного совета не регламентируется.

5.3. Кандидатуру председателя Экспертного совета утверждает Совет МПА СНГ по представлению Председателя Совета МПА СНГ. Срок полномочий председателя Экспертного совета — три года.

Кандидатуру заместителя председателя Экспертного совета избирает Экспертный совет из своих членов. Срок полномочий заместителя председателя Экспертного совета — три года.

Ответственного секретаря Экспертного совета утверждает Экспертный совет по представлению Секретариата Совета МПА СНГ из числа штатных сотрудников Секретариата Совета МПА СНГ.

## 6. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

6.1. Заседания Экспертного совета проходят, как правило, два раза в год. В случае необходимости могут быть проведены внеочередные заседания.

Заседания Экспертного совета являются открытыми.

6.2. Проект повестки дня очередного заседания определяет председатель Экспертного совета, как правило, по предложениям членов Экспертного совета, Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии и других постоянных комиссий МПА СНГ.

По поручению председателя Экспертного совета и по согласованию с ним ответственный секретарь формирует пакет необходимых документов и информационно-справочные материалы к заседанию.

6.3. Уведомление о дате, времени, месте заседания, проект повестки дня, документы и информационно-справочные материалы к заседанию ответственный секретарь направляет членам Экспертного совета и экспертам, привлеченным к работе, как правило, не менее чем за 30 дней до заседания.

6.4. Члены Экспертного совета, эксперты, привлеченные к работе, направляют предложения и замечания по проекту повестки дня, документам и информационно-справочным материалам к заседанию в адрес ответственного секретаря не менее чем за пять дней до заседания. Ответственный секретарь обеспечивает обобщение полученных предложений и внесение необходимых изменений в документы к заседанию.

6.5. Экспертный совет принимает решения простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Экспертного совета. При равенстве голосов решающим является голос председателя Экспертного совета. Решения Экспертного совета имеют рекомендательный характер, за исключением решений по процедурным вопросам деятельности Экспертного совета.

Решения Экспертного совета оформляются постановлениями, а также протоколом, которые подписывают председательствующий на заседании и ответственный секретарь.

6.6. Экспертный совет может формировать временные рабочие (экспертные) группы для более глубокой проработки вопросов. Порядок деятельности рабочей (экспертной) группы определяют ее участники самостоятельно с учетом положений документов, указанных в пункте 1.2 настоящего Положения. Отчетные материалы по итогам деятельности рабочей (экспертная) группа представляет на заседании Экспертного совета.

## **7. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

7.1. Организационное и информационно-справочное обеспечение деятельности, делопроизводство, учет и хранение документов Экспертного совета осуществляет Секретариат Совета МПА СНГ.

7.2. Протоколы, постановления, информационно-аналитические материалы и другие документы Экспертного совета хранятся в архиве Секретариата Совета МПА СНГ.

7.3. Работу по организационному обеспечению деятельности Экспертного совета, включая организацию заседаний Экспертного совета, контроль выполнения решений, связь с членами Экспертного совета и участниками заседаний, организует ответственный секретарь Экспертного совета.

7.4. Финансовое обеспечение участия членов Экспертного совета в работе Экспертного совета осуществляет направляющая сторона с использованием в случае необходимости внебюджетных и других привлеченных средств МПА СНГ.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О плане работы Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**  
**на 2023 год**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить одобренный Контрольно-бюджетной комиссией МПА СНГ план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2023 год (прилагается).

2. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ по согласованию с парламентами государств — участников МПА СНГ и постоянными комиссиями МПА СНГ разработать уточненный график проведения мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2023 год и обеспечить его выполнение с учетом состояния финансирования деятельности Ассамблеи.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 34**

**В. И. Матвиенко**

**ПЛАН РАБОТЫ  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
на 2023 год**

<b>Весь период</b>	Проведение мероприятий в рамках Года русского языка как языка межнационального общения в Содружестве Независимых Государств
<b>Весь период</b>	Участие представителей Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в наблюдении за выборами в органы государственной власти и проведением референдумов
<b>В установленные сроки</b>	Наблюдение за подготовкой и проведением выборов в Парламент Республики Казахстан
<b>Февраль — май</b>	Заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам
<b>Февраль — май</b>	Заседания постоянных комиссий МПА СНГ: — по социальной политике и правам человека; — по экономике и финансам; — по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления; — по политическим вопросам и международному сотрудничеству; — контрольно-бюджетной; — по аграрной политике, природным ресурсам и экологии; — по вопросам обороны и безопасности; — по науке и образованию; — по правовым вопросам; — по культуре, информации, туризму и спорту
<b>Февраль — май</b>	Заседание рабочей группы МПА СНГ по подготовке модельного закона «Об органическом сельском хозяйстве»

<b>15–17 марта</b>	VII Санкт-Петербургский международный форум труда (совместно с Правительством Санкт-Петербурга и Санкт-Петербургским государственным университетом)
<b>*Март</b>	Участие в проведении мероприятий международной программы дополнительного образования старших школьников «Модель Организации Объединенных Наций»
<b>*Апрель</b>	Участие в проведении двадцать пятого международного театрального фестиваля стран СНГ «Встречи в России»
<b>Апрель</b>	Конференция по противодействию международному терроризму
<b>Апрель</b>	<b>Заседание Совета МПА СНГ</b> <b>Пятьдесят пятое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств</b>
<b>Апрель — июнь</b>	Международный форум «Санкт-Петербург — парламентская столица Содружества» (к 320-летию Санкт-Петербурга)
<b>Апрель — июнь</b>	Семинар «Особенности реализации экологической политики государства на местном уровне»
<b>25–26 мая</b>	Десятый Невский международный экологический конгресс (совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации)
<b>*Май</b>	Участие в проведении Международного юношеского турнира по баскетболу среди спортсменов стран СНГ, приуроченного к празднованию годовщины Победы в Великой Отечественной войне (Бишкек)
<b>Май — июнь</b>	Заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содруже-

\* Мероприятие проводится без привлечения бюджетных средств Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

	ства Независимых Государств, посвященное Году русского языка как языка межнационального общения в Содружестве Независимых Государств
<b>21–30 июня</b>	Международный культурно-образовательный форум государств — участников СНГ «Дети Содружества» (совместно с Олий Мажлисом Республики Узбекистан) (Бостанлыкский район, Ташкентская область, Республика Узбекистан)
<b>Июнь</b>	Заседание Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ (Чолпон-Ата, Кыргызская Республика)
<b>Июнь</b>	Мероприятия, посвященные Международному дню парламентаризма
<b>Первое полугодие</b>	Заседания экспертных советов при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ: — по здравоохранению; — по экономике; — по науке и образованию
<b>Первое полугодие</b>	Заседание Экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Регионального содружества в области связи
<b>Первое полугодие</b>	Заседание Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам
<b>*Август — сентябрь</b>	Участие в проведении турнира «Кубок союзных государств по регби-7» (Российская Федерация)
<b>*Сентябрь</b>	Участие в проведении Международного фестиваля школьного спорта государств — участников СНГ (Российская Федерация)
<b>*Сентябрь — октябрь</b>	Участие в мероприятиях международного туристического форума Travel Hub «Содружество» (в рамках Санкт-Петербургского международного культурного форума)

<b>*Сентябрь — октябрь</b>	Участие в международном форуме «Содружество моды» (в рамках Санкт-Петербургского международного культурного форума)
<b>Сентябрь — декабрь</b>	Мероприятия, посвященные Международному дню демократии
<b>Октябрь — ноябрь</b>	Заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам
<b>Октябрь — ноябрь</b>	Заседания постоянных комиссий МПА СНГ: — по социальной политике и правам человека; — по экономике и финансам; — по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления; — по политическим вопросам и международному сотрудничеству; — контрольно-бюджетной; — по аграрной политике, природным ресурсам и экологии; — по вопросам обороны и безопасности; — по науке и образованию; — по правовым вопросам; — по культуре, информации, туризму и спорту
<b>Октябрь — ноябрь</b>	Форум «Устойчивое развитие горных территорий»
<b>Октябрь — ноябрь</b>	Заседание рабочей группы МПА СНГ по подготовке модельного закона «Об органическом сельском хозяйстве»
<b>Октябрь — ноябрь</b>	Семинар «Защита электорального суверенитета государств — участников МПА СНГ»
<b>Октябрь — ноябрь</b>	Международная конференция «Русский язык — основа интеграционного диалога в регионе Содружества Независимых Государств»
<b>Октябрь — ноябрь</b>	<b>Заседание Совета МПА СНГ (Бишкек)</b> <b>Пятьдесят шестое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (Бишкек)</b>



<b>Октябрь — ноябрь</b>	Международная конференция, посвященная 95-летию со дня рождения Ч. Т. Айтматова (Бишкек)
<b>Октябрь — декабрь</b>	Международная олимпиада школьников СНГ по общественным наукам
<b>Ноябрь — декабрь</b>	XI Международный форум «Евразийская экономическая перспектива» (совместно с Санкт-Петербургским государственным экономическим университетом, Комитетом по внешним связям Санкт-Петербурга и Евразийской ассоциацией университетов)
<b>Декабрь</b>	Международная научная конференция «Таврические чтения — 2023»
<b>Второе полугодие</b>	Заседания экспертных советов при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ: — по здравоохранению; — по экономике; — по науке и образованию; — по экологии и природопользованию
<b>Второе полугодие</b>	Заседание Экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Регионального содружества в области связи (Москва)
<b>Второе полугодие</b>	Заседание Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам
<b>Второе полугодие</b>	Заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств
<b>Второе полугодие</b>	Совместное заседание Совета по делам молодежи государств — участников СНГ и Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ
<b>Весь период</b>	Заседания Совета МПА СНГ и постоянных комиссий МПА СНГ по дополнительным решениям в соответствии с регламентирующими документами

<b>Весь период</b>	Проведение мероприятий филиалов Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (по отдельному графику)
<b>Весь период</b>	Осуществление контактов с международными организациями и органами СНГ в соответствии с заключенными соглашениями и решениями Совета МПА СНГ
<b>Весь период</b>	Участие членов Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мероприятиях МПА СНГ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О финансировании деятельности**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию о состоянии расчетов по долевым взносам на обеспечение деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ за 10 месяцев 2022 года.
2. Утвердить скорректированные долевыми взносы на обеспечение деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2022 году.
3. Утвердить скорректированные сметы доходов и расходов по обеспечению деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2022 год.

4. Утвердить скорректированные долевые взносы на обеспечение деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2023 год.

5. Утвердить сметы доходов и расходов по обеспечению деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2023 год.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 35**

**В. И. Матвиенко**

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**Об итогах проведения молодежного межпарламентского**  
**форума государств — участников СНГ**  
**«Молодые парламентарии — взгляд в будущее**  
**Содружества», посвященного 30-летию МПА СНГ**  
**и 10-летию ММПА СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию об итогах проведения 9–10 июня 2022 года в Санкт-Петербурге молодежного межпарламентского форума государств — участников СНГ «Молодые парламентарии — взгляд в будущее Содружества», посвященного 30-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и 10-летию Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ (информация и итоговая резолюция форума прилагаются).

2. Способствовать реализации предложенных в итоговой резолюции форума мер по укреплению и развитию международного молодежного сотрудничества в государствах — участниках СНГ.

3. Одобрить практику проведения молодежного межпарламентского форума государств — участников СНГ как значимого фактора развития молодежного сотрудничества на пространстве Содружества, способствующего воспитанию молодежи в духе гуманистических ценностей, дружбы и добрососедства, культуры мира, межнационального и межконфессионального согласия, уважения к культуре, языкам, истории и традициям других народов.

**Председатель Совета Ассамблеи  
Самарканд, Республика Узбекистан  
27 октября 2022 года  
№ 36**

**В. И. Матвиенко**

Приложение 1

**ИНФОРМАЦИЯ  
об итогах проведения молодежного межпарламентского  
форума государств — участников СНГ  
«Молодые парламентарии — взгляд в будущее  
Содружества»**

9–10 июня 2022 года в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, прошел молодежный межпарламентский форум государств — участников СНГ «Молодые парламентарии — взгляд в будущее Содружества», организованный Межпарламентской Ассамблеей СНГ совместно с Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Российская Федерация) в рамках реализации программы «Новое поколение». Форум был посвящен двум знаменательным датам: юбилею Межпарламентской Ассамблеи СНГ, которой 27 марта 2022 года исполнилось 30 лет, и 10-летию действующей в ее рамках Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ (ММПА СНГ).

В форуме приняли участие представители законодательной и исполнительной власти различного уровня, молодежных пар-

ламентов, лидеры молодежных общественных структур, представители образовательных и научно-исследовательских учреждений из Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и Туркменистана.

Всего в Санкт-Петербург для участия в форуме прибыло более 150 человек, из них 26 сенаторов и депутатов национальных парламентов из девяти государств СНГ, 20 молодых депутатов из 14 регионов Российской Федерации (Архангельская область, Владимирская область, Воронежская область, Краснодарский край, Курганская область, Ленинградская область, Москва, Ненецкий автономный округ, Псковская область, Республика Башкортостан, Республика Саха, Республика Северная Осетия — Алания, Санкт-Петербург и Тюменская область). В работе форума участвовали представители Исполнительного комитета СНГ, а также законодательной и исполнительной власти Санкт-Петербурга.

Программа форума включала пленарное заседание, работу секций, заключительное заседание, восемнадцатое заседание ММПА СНГ и специальную акцию в честь 30-летия МПА СНГ.

Работа секций проходила в двух направлениях: теоретическом (заседания круглых столов) и практическом (семинары, панельная дискуссия и мастер-класс).

Участники заседаний круглых столов обсудили приоритетные направления международного молодежного сотрудничества и законотворческой деятельности, затрагивающей права и интересы молодежи; международный опыт и перспективы развития молодежных парламентских структур; способы сохранения и продвижения русского языка как языка межнационального общения молодежи стран СНГ; современные вызовы и роль молодежной дипломатии на пространстве Содружества.

На практических семинарах и секциях был представлен опыт реализации инновационных подходов в молодежной политике, взаимодействия парламентариев со средствами массовой информации и осуществления информационной поддержки законодательных инициатив, обсуждались современные требования

к лидерам нового поколения и молодым политикам, происходил обмен практическим опытом по развитию необходимых навыков.

На полях форума также прошло восемнадцатое заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств. Основной его темой стала роль молодежи Содружества в сохранении культурного наследия и развитии народного творчества.

В рамках культурно-деловой программы форума его участники ознакомились с историей Таврического дворца — колыбели российского парламентаризма и действующей штаб-квартиры МПА СНГ, главными достопримечательностями Санкт-Петербурга и экспозицией патриотического объединения «Ленрезерв». В Таврическом дворце состоялось открытие специализированной выставки, посвященной Году народного творчества и культурного наследия в СНГ. На ней были представлены костюмы, предметы быта, изделия народных промыслов и декоративно-прикладного искусства, отражающие разнообразие и богатство культурных традиций стран Содружества.

В первый день работы форума состоялась специальная акция в Таврическом саду: молодежные делегации из стран Содружества приняли участие в создании цветника в честь 30-летия Межпарламентской Ассамблеи, выполненного в виде эмблемы МПА СНГ.

В рамках форума также прошел круглый стол «Студенческое сотрудничество в СНГ», организованный Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ. В нем участвовали около 300 человек — студенты и преподаватели высших учебных заведений стран Содружества.

В завершение работы форума его участники приняли итоговую резолюцию, которая была направлена в национальные парламенты, Исполнительный комитет СНГ, органы исполнительной власти и органы управления молодежной политикой стран Содружества.

Форум проявил себя как эффективная диалоговая площадка, на которой прошли оживленные дискуссии, были выработаны

интересные предложения, установлены новые контакты между молодыми представителями государств Содружества. Участники мероприятия высказались за проведение Молодежного межпарламентского форума СНГ на регулярной основе.

**Секретариат Совета МПА СНГ**

Приложение 2

**ИТОГОВАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ  
Молодежного межпарламентского форума  
государств — участников СНГ  
«Молодые парламентарии — взгляд в будущее  
Содружества»**

10 июня 2022 года

Санкт-Петербург

В Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, 9–10 июня 2022 года состоялся Молодежный межпарламентский форум государств — участников СНГ «Молодые парламентарии — взгляд в будущее Содружества», организованный Межпарламентской Ассамблеей СНГ совместно с Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству в рамках реализации программы «Новое поколение».

Форум посвящен двум знаменательным датам: юбилею Межпарламентской Ассамблеи СНГ, которой 27 марта 2022 года исполнилось 30 лет, и 10-летию действующей в ее рамках Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ (ММПА СНГ).

В форуме приняли участие члены молодежных парламентских делегаций ММПА СНГ, а также представители законодательных органов власти различного уровня, молодежных парламентов, молодежных общественных структур, исполнительной власти и органов управления молодежной политикой, образовательных и научно-исследовательских учреждений из Азербайджанской

Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и Туркменистана.

Программа форума включала пленарное заседание, работу секций, заключительное заседание, восемнадцатое заседание ММПА СНГ и специальную акцию в честь 30-летия МПА СНГ.

Секционная работа проходила в двух направлениях: теоретическом (заседания круглых столов) и практическом (семинары, панельная дискуссия и мастер-класс).

Участники заседаний круглых столов обсудили приоритетные направления международного молодежного сотрудничества и законотворческой деятельности, затрагивающей права и интересы молодежи; международный опыт и перспективы развития молодежных парламентских структур; способы сохранения и развития русского языка как языка межнационального общения молодежи стран Содружества; современные вызовы и роль общественной молодежной дипломатии на пространстве СНГ.

На практических семинарах и секциях был представлен опыт реализации инновационных подходов в молодежной политике, взаимодействия парламентариев со средствами массовой информации и осуществления информационной поддержки законодательных инициатив; обсуждались современные требования к лидерам нового поколения и молодым политикам, происходил обмен практическим опытом по развитию необходимых навыков.

В рамках культурно-деловой программы форума его участники ознакомились с историей Таврического дворца — колыбели российского парламентаризма и действующей штаб-квартиры МПА СНГ, основными достопримечательностями Санкт-Петербурга и экспозицией патриотического объединения «Ленрезерв». В Таврическом дворце состоялось открытие специализированной выставки, посвященной Году народного творчества и культурного наследия в СНГ.

Под эгидой форума также прошел круглый стол «Студенческое сотрудничество в СНГ», организованный Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участ-



ников МПА СНГ. В нем приняли участие студенты и преподаватели высших учебных заведений стран Содружества.

**Участники Молодежного межпарламентского форума государств — участников СНГ «Молодые парламентарии — взгляд в будущее Содружества»,**

*осознавая* ответственность молодежи как преемника традиций многостороннего взаимодействия государств — участников Содружества Независимых Государств и бережного отношения к общему историческому, культурному и духовно-нравственному наследию;

*признавая* молодежное сотрудничество неотъемлемой частью современного межпарламентского и международного сотрудничества, перспективной формой интеграционного партнерства государств — участников СНГ;

*принимая во внимание* новые потребности, интересы и проблемы молодежи, формирующиеся в условиях современных геополитических и экономических вызовов, проявивших себя в период пандемии, обострения международной напряженности и растущей глобальной конкуренции, а также технологических вызовов, связанных с цифровизацией;

*отмечая* высокий потенциал участия молодых парламентариев, членов молодежных парламентских структур, молодежных организаций и молодых лидеров в политических процессах и реализации государственной политики,

**считают целесообразным активно содействовать:**

— реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств на 2021–2030 годы и планов мероприятий по ее реализации;

— совершенствованию законодательства и правоприменительной практики государств — участников СНГ в сфере государственной молодежной политики, включая установление единых максимальных возрастных границ для молодежи — до 35 лет, закрепление понятия «наставничество» в национальном законодательстве, определение комплексных мер государственной поддержки сту-

денческих отрядов, выявление и системное сопровождение талантливых детей и молодежи, формирование комплексной поддержки молодых ученых, становление и совершенствование системы патриотического воспитания молодого поколения;

— привлечению средств массовой информации к поддержке и продвижению законодательных инициатив;

— выработке согласованных подходов к развитию молодежного парламентаризма в государствах — участниках СНГ;

— совершенствованию взаимодействия законодательных (представительных) органов публичной власти и молодежных парламентских структур по обеспечению участия молодежи в процессах разработки законопроектов и принятия управленческих решений;

— созданию «объединенных студенческих советов по профессиональной принадлежности» и «научных студенческих обществ» при профильных комитетах (комиссиях) парламентов, министерств государств — участников СНГ, взяв за основу виды молодежных парламентских структур, предложенные в Рекомендациях по созданию и развитию молодежных парламентских структур в государствах — участниках СНГ;

— участию молодежи в избирательных процессах национального, регионального и местного уровней и задействованию различных инструментов повышения правовой и электоральной культуры;

— формированию системного взаимодействия органов государственной власти и молодежных организаций в государствах — участниках СНГ;

— развитию молодежной общественной дипломатии и реализации проектов по укреплению межрегиональных связей и международного сотрудничества, взаимному обмену опытом молодежных организаций;

— реализации образовательных программ и проектов по развитию профессиональных компетенций у молодых специалистов для деятельности в рамках международного молодежного сотрудничества;

— развитию детской общественной дипломатии и поддержке пионерского движения, включая работу международных детских лагерей и клубов интернациональной дружбы;

— реализации проекта «Молодежная столица СНГ» и осуществлению в его рамках приоритетных молодежных проектов по международному и межрегиональному сотрудничеству;

— развитию молодежного культурно-познавательного туризма, изучению культурного наследия, традиций и современных достижений народов государств — участников СНГ;

— распространению практики проведения мероприятий в области укрепления межпоколенческого взаимопонимания и изучения истории в государствах — участниках СНГ;

— созданию условий для развития русского языка как языка межнационального общения в СНГ, в том числе проведению мероприятий по популяризации русского языка со стороны молодежных парламентов и молодежных общественных организаций стран Содружества и использованию инструментов гражданского общества (общественных институтов) для роста популярности русского языка среди молодежи;

— деятельности филиалов ведущих российских вузов и русскоязычных театров по поддержке и развитию русского языка;

— участием молодежных парламентов и молодежных общественных организаций стран СНГ в 2023 году в мероприятиях Года русского языка как языка межнационального общения;

### **рекомендуют Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ:**

— содействовать формированию и совершенствованию межгосударственной нормативно-правовой базы международного молодежного сотрудничества;

— использовать ММПА СНГ как координирующую площадку для развития молодежного парламентаризма, изучать и распространять лучший опыт функционирования молодежных парламентов и молодежных парламентских структур;

— содействовать широкому распространению подготовленных по инициативе и при участии ММПА СНГ документов, имеющих прикладное значение (таких, как Рекомендации по созданию и развитию молодежных парламентских структур в государствах — участниках СНГ);

— продолжить практику рассмотрения ММПА СНГ в многостороннем формате (в частности, во взаимодействии с Советом по делам молодежи и органами отраслевого сотрудничества государств — участников СНГ) актуальных вопросов, касающихся законодательного обеспечения реализации молодежной политики, и иных вопросов, затрагивающих интересы молодежи;

— продолжить практику проведения Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ научно-образовательных мероприятий для студенческой молодежи из государств — участников МПА СНГ в целях повышения правовой культуры и электоральной активности молодежи, включая организацию молодежных научных конференций, студенческих олимпиад и олимпиад школьников СНГ по общественным наукам, и поддержать предложение о создании Международного союза молодых избирателей СНГ и молодежного дискуссионного Таврического клуба;

— содействовать проведению Молодежного межпарламентского форума государств — участников СНГ на регулярной основе как эффективной молодежной парламентской площадки на пространстве Содружества.

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **Об итогах проведения седьмого международного культурно-образовательного форума государств — участников СНГ «Дети Содружества»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию об итогах проведения седьмого международного культурно-образовательного форума

государств — участников СНГ «Дети Содружества», состоявшегося 26 июня — 5 июля 2022 года в Чолпон-Ате, Кыргызская Республика (прилагается).

2. Выразить благодарность Межгосударственному фонду гуманитарного сотрудничества государств — участников СНГ и Жогорку Кенешу Кыргызской Республики за успешную организацию и проведение форума.

3. Обратиться в парламенты государств — участников СНГ с предложением направить национальные делегации для участия в восьмом международном культурно-образовательном форуме государств — участников СНГ «Дети Содружества» (21–30 июня 2023 года, Бостанлыкский район, Ташкентская область, Республика Узбекистан).

4. Просить парламенты государств — участников МПА СНГ вернуться к рассмотрению вопроса о финансировании проведения международного культурно-образовательного форума государств — участников СНГ «Дети Содружества» с учетом Решения Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 года о развитии и укреплении межпарламентского сотрудничества стран Содружества Независимых Государств и постановления Совета МПА СНГ от 29 марта 2022 года «О деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в сфере молодежной политики и международного молодежного сотрудничества».

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 37**

**В. И. Матвиенко**

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**об итогах проведения седьмого**  
**международного культурно-образовательного форума**  
**государств — участников СНГ**  
**«Дети Содружества»**

Международный культурно-образовательный форум государств — участников СНГ «Дети Содружества» был учрежден по инициативе Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, поддержан Межпарламентской Ассамблеей МПА СНГ и впервые состоялся в 2013 году в городе Чолпон-Ата (Кыргызская Республика), на берегу озера Иссык-Куль. Форум организуется как площадка для общения и обмена опытом между представителями систем образования государств — участников СНГ в целях сохранения и приумножения нравственных, культурных традиций и достижений стран СНГ, а также как интернациональная площадка для воспитания детей и молодежи в духе добрососедства, взаимопонимания, межкультурного диалога и сотрудничества.

В седьмом форуме «Дети Содружества», который проходил с 26 июня по 5 июля 2022 года в Чолпон-Ате, приняли участие 78 школьников в возрасте от 10 до 18 лет из Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Узбекистан.

27 июня состоялось торжественное открытие форума. Приветствия в адрес его участников направили Председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. П. Андрейченко и Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий.

30 июня состоялся визит вице-мэра Бишкека В. А. Мозгачевой, которая стала модератором одного из мастер-классов и предложила каждой из команд сделать презентацию туристского потенциала не только своей страны, но и другого государства с богатым историческим и культурным наследием.

В рамках форума, организованного под девизом «Общая история — единая судьба», прошла «национальная неделя»: каждой стране был посвящен один из дней, в который школьники знакомились с ее историей, географией, экономикой, культурой и традициями. В Год народного творчества и культурного наследия в СНГ эта тема стала одной из основных в программе мероприятия. Народному творчеству были посвящены мастер-классы и выставка, участники обменивались подарками ручной работы.

3 июля форум посетил Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Т. Т. Мамытов. Он побеседовал со школьниками и поздравил их с успешной работой на форуме. Каждая из делегаций получила возможность задать вопрос главе парламента Кыргызстана. Также Т. Т. Мамытов познакомился с условиями проживания участников форума, их творческой деятельностью, включая подготовленную ими концертную программу.

Предложенные участниками форума меры по развитию современной системы школьного образования, дружественных связей, волонтерства активно обсуждались и вошли в проект итоговой резолюции.

В тот же день Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий и заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н. А. Сатвалдиев вручили членам молодежных делегаций сертификаты участника форума «Дети Содружества».

4 июля состоялась торжественная церемония закрытия форума. В концертной программе каждая делегация представила национальный номер. По традиции завершил праздничную церемонию большой костер на побережье Иссык-Куля.

Информационная кампания форума проходила на межгосударственном, национальном и региональном уровнях. Мероприятия форума освещались в эфире телеканалов «Мир» и «Звезда». Сообщения о форуме публиковались в средствах массовой информации Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России и Узбекистана. Информирование также осуществлялось в социальных сетях МПА СНГ, телеграм-канале «Пар-

ламенты СНГ» (<https://t.me/CISLive>) и телеграм-канале «Дети Содружества 2022» (<https://t.me/detySNG>).

На официальном сайте Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (<https://iacis.ru>) сформирована специальная страница проекта: «Дети Содружества», на которой размещены новости о мероприятиях форума (за все годы проведения), сведения о его истории, публикации о проекте, мнения о форуме участников мероприятий прошлых лет и т. д. С 1 июня 2022 года на официальном сайте МПА СНГ были опубликованы 12 пресс-релизов, анонсирующих форум и рассказывающих о его работе.

**Секретариат Совета МПА СНГ**

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

**Об итогах проведения международной  
научно-практической конференции «Конвенция СНГ  
о стандартах демократических выборов:  
открытое пространство международного сотрудничества»  
(к 20-летию подписания Конвенции о стандартах  
демократических выборов, избирательных прав  
и свобод в государствах — участниках  
Содружества Независимых Государств)**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию об итогах проведения международной научно-практической конференции «Конвенция СНГ о стандартах демократических выборов: открытое пространство международного сотрудничества» (к 20-летию подписания Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Со-



дружества Независимых Государств) (информация и резолюция конференции прилагаются).

2. Одобрить практику проведения на площадке Межпарламентской Ассамблеи СНГ конференций, семинаров и круглых столов с целью обсуждения вопросов, связанных с реализацией стандартов демократических выборов и соблюдением избирательных прав граждан государств — участников СНГ.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 38**

**В. И. Матвиенко**

Приложение 1

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**об итогах проведения международной**  
**научно-практической конференции «Конвенция СНГ**  
**о стандартах демократических выборов:**  
**открытое пространство международного сотрудничества»**

6–7 октября 2022 года в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, состоялась международная научно-практическая конференция «Конвенция СНГ о стандартах демократических выборов: открытое пространство международного сотрудничества». Конференция была посвящена 20-летию подписания в Кишиневе Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

Организаторами мероприятия выступили Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ, Исполнительный комитет СНГ и Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Аналитическое обеспечение и методическое сопровождение конференции осуществлял Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ.

На пяти тематических круглых столах конференции были рассмотрены следующие вопросы: стандарты демократических выборов; участие молодежи в избирательном процессе; лучшие практики организации выборов; наблюдение за выборами; правовое просвещение граждан в электоральной сфере.

В рамках конференции состоялась выставка «Передовые технологии в избирательном процессе», организованная Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики.

Всего в конференции в очном и заочном (дистанционном) форматах приняли участие более 430 человек, в том числе из государств СНГ (Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан) и из 15 других стран (Народной Республики Бангладеш, Королевства Бельгия, Республики Бурунди, Арабской Республики Египет, Республики Ирак, Итальянской Республики, Китайской Народной Республики, Республики Корея, Латвийской Республики, Республики Никарагуа, Республики Сербия, Королевства Таиланд, Республики Филиппины, Центрально-Африканской Республики, Южно-Африканской Республики).

На конференции выступили сенаторы и депутаты национальных парламентов; руководители и представители органов администрирования выборов из 17 государств (Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Народной Республики Бангладеш, Республики Бурунди, Арабской Республики Египет, Республики Ирак, Республики Корея, Республики Никарагуа, Республики Сербия, Королевства Таиланд, Республики Филиппины, Центрально-Африканской Республики и Южно-Африканской Республики); руководители и представители десяти международных организаций, образовательных и научно-исследовательских учреждений, эксперты из стран Содружества.

6 октября 2022 года, в первый день конференции, состоялись круглые столы по основным рассматриваемым вопросам, на ко-

торых участникам конференции была предоставлена возможность высказать свою точку зрения.

На круглом столе «Стандарты демократических выборов» прозвучали следующие доклады: «Международное сотрудничество в реализации стандартов демократических выборов» (докладчик — заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор МИМРД МПА СНГ доктор юридических наук, профессор И. И. Мушкет); «Миссии наблюдателей от СНГ: практика и реализация положений Конвенции о стандартах демократических выборов» (докладчик — первый заместитель Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ Л. В. Анфимов); «Конвенция СНГ о стандартах демократических выборов: история и основные этапы создания» (докладчики — член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации кандидат юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации И. Б. Борисов; член Совета Российского фонда свободных выборов доктор юридических наук В. И. Лысенко); «Участие парламентариев Республики Армения в международном наблюдении» (докладчик — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по региональным вопросам и вопросам евразийской интеграции, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам А. И. Сандыков); «Реализация положений Конвенции СНГ в модельных актах МПА СНГ и национальном законодательстве государств — участников МПА СНГ» (докладчик — председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления В. М. Семеняко); «Координационный совет избирательных органов СНГ в формировании единых стандартов демократических выборов» (докладчик — Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан доктор медицинских наук, профессор З. М. Низамходжаев); «Стандарты демократических выборов в организации и проведении избирательного процесса в Республике Сербия: опыт международного

наблюдения МПА СНГ» (докладчик — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, член Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту кандидат исторических наук Е. В. Афанасьева); «Предотвращение иностранного вмешательства в организацию и проведение выборов и референдумов (опыт Республики Беларусь)» (докладчик — председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности, член Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству кандидат педагогических наук С. А. Рачков); «Противодействие вмешательству в избирательные процессы на примере Республики Таджикистан» (докладчики — председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности, член Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам, ректор Кулябского государственного университета им. Абуабдулло Рудаки доктор юридических наук, профессор Д. С. Рахмон; заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Межпарламентской Ассамблее СНГ доктор юридических наук, профессор Б. А. Сафарзода); «О соблюдении стандартов проведения демократических выборов в условиях пандемии на примере избирательных кампаний в Кыргызской Республике» (докладчик — руководитель Аппарата Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики М. К. Мамбеталиев); «Применение международных стандартов проведения демократических выборов при оценке избирательных кампаний в Латвийской Республике» (докладчик — директор Балтийского центра исторических и социально-политических исследований кандидат исторических наук В. И. Гущин); «Правовые избирательные стандарты организации и проведения выборов в цифровой среде» (докладчик — главный редактор российского научно-практического журнала «Новизна. Эксперимент. Традиции», доцент кафедры конституционного и административного права

юридического факультета Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы (СЗИУ РАНХиГС) кандидат юридических наук, доцент И. С. Алёхина).

Модератором круглого стола выступил член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, член Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления О. В. Цепкин.

На круглом столе «Молодежь выбирает» прозвучали доклады: «Роль центральных избирательных органов в повышении правовой культуры молодого избирателя» (докладчик — Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь И. В. Карпенко); «Формирование правовой культуры молодежи в сфере избирательного права: роль образовательных учреждений» (докладчик — председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по науке и высшему образованию кандидат юридических наук, доцент С. В. Кабышев); «Выборы — дело молодых: о реализации всероссийских проектов для молодых и будущих избирателей» (докладчик — руководитель Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации кандидат педагогических наук Е. А. Осипова); «Предвыборная агитация: политическая конкуренция и требования закона» (докладчик — член Общественной палаты Российской Федерации, председатель Молодежного движения Ассоциации юристов России, исполнительный директор Ассоциации «Независимый общественный мониторинг» А. В. Булгакова); «Участие таджикстанской молодежи в избирательном процессе в Республике Таджикистан» (докладчик — начальник управления по изучению проблем региональной безопасности Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан К. Д. Хидоятзода); «Современные массмедиа как фактор формирования моделей электронного поведения молодежи» (докладчик — заведующая кафедрой политических институтов и прикладных политических

исследований факультета политологии Санкт-Петербургского государственного университета доктор политических наук, профессор О. В. Попова); «Волонтерство и социальные инициативы как механизм повышения электоральной активности молодежи» (докладчик — председатель Молодежной избирательной комиссии Республики Калмыкия С. В. Анханова); «Опыт участия членов молодежного избиркома Чувашской Республики в избирательном процессе» (докладчик — председатель Молодежной избирательной комиссии Чувашской Республики А. В. Потапова); «Доверие молодых избирателей в условиях цифровизации избирательного процесса» (докладчик — доцент кафедры менеджмента факультета экономики и финансов СЗИУ РАНХиГС кандидат политических наук, доцент Д. Ю. Иванов); «Участие молодежи в избирательном процессе в Кыргызской Республике» (докладчик — директор Бишкекского филиала МИМРД МПА СНГ И. М. Мурсабеков); «Проведение молодежных школ как одна из форм формирования правовой культуры молодого избирателя» (докладчик — доцент кафедры сравнительной политологии Российского университета дружбы народов (РУДН), директор некоммерческого партнерства «Информационно-аналитический центр “Евразия-Поволжье”», приглашенный профессор Евразийского университета им. Л. Н. Гумилева кандидат исторических наук, доцент М. В. Лапенко); «Характерные черты электоральной активности молодежи в странах СНГ» (докладчик — доцент кафедры международных отношений СЗИУ РАНХиГС кандидат политических наук, доцент Н. М. Михеева).

Модераторами круглого стола выступили исполнительный директор Российского фонда свободных выборов кандидат философских наук М. А. Лесков и доцент кафедры сравнительной политологии РУДН кандидат исторических наук, доцент М. В. Лапенко.

На круглом столе «Лучшие практики организации выборов» прозвучали доклады: «Российская избирательная система: традиции и новации» (докладчик — член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации доктор исторических наук, профессор, член-корреспондент РАН А. Ю. Шутов); «Избира-

тельные технологии для свободы, достоверности и прозрачности выборов (практика Кыргызской Республики)» (докладчик — заместитель Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Т. У. Шайназаров); «Цифровые технологии и интернет в избирательном процессе: достижения и вызовы на современном этапе» (докладчик — начальник Управления по совершенствованию территориального управления и развитию смарт-проектов Правительства Москвы А. А. Костырко); «О деятельности Всемирной ассоциации избирательных органов» (докладчик — заместитель директора по связям с общественностью Всемирной ассоциации избирательных органов Т. Р. Ли); «Участие женщин в избирательном процессе» (докладчик — член Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан Г. А. Рахимова); «Опыт проведения мероприятий по обучению организаторов выборов и правовому просвещению участников избирательного процесса» (докладчик — член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Л. Л. Маркина); «Профессионализация организаторов выборов и наблюдателей (на практике Республики Таджикистан)» (докладчик — ректор Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан доктор юридических наук, профессор А. Д. Гафурзода); «Механизмы обеспечения свободы и подлинности как стандартов демократических выборов (опыт Республики Армения)» (докладчик — доцент кафедры теории права и конституционного права Российско-Армянского университета кандидат юридических наук Л. А. Акопян); «Практика применения системы “Мобильный избиратель” на выборах в субъектах Российской Федерации» (докладчик — председатель Избирательной комиссии Ленинградской области М. Е. Лебединский); «Лучшие практики организации выборов на опыте международного наблюдения выборов Общественной палаты России» (докладчик — председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по территориальному развитию и местному самоуправлению кандидат юридических наук А. Н. Максимов).

Модератором круглого стола выступил член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации П. В. Андреев.

На круглом столе «Наблюдение за выборами» прозвучали доклады: «Мониторинг проведения референдумов группой международных наблюдателей от МПА СНГ» (докладчик — заместитель председателя Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по судебно-правовым вопросам и противодействию коррупции, член Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам Ш. А. Чулливев); «Участие Миссии наблюдателей от СНГ в формировании международной площадки диалога институтов наблюдения за выборами» (докладчик — начальник отдела по обеспечению деятельности Миссии наблюдателей от СНГ Исполнительного комитета СНГ Е. В. Козьяк); «Правовое регулирование института международного наблюдения за выборами и референдумами» (докладчик — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, член Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления О. В. Цепкин); «О новой редакции Рекомендаций для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами» (докладчики — заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор МИМРД МПА СНГ доктор юридических наук, профессор И. И. Мушкет; заместитель директора МИМРД МПА СНГ кандидат медицинских наук Е. В. Еременко); «Историко-правовые предпосылки принятия Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках СНГ» (докладчики — первый проректор Санкт-Петербургского академического университета им. Ж. И. Алферова кандидат юридических наук, доцент Д. А. Мохоров; доцент Высшей школы юриспруденции и судебно-технической экспертизы Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого кандидат политических наук Е. А. Долженкова); «О новых подходах в методологии международного наблюдения за выборами и референдумами» (докладчик — профессор кафедры европейских исследований факультета международных отношений Санкт-Петербургского государственного университета доктор экономических наук



С. Л. Ткаченко); «От внешнего вмешательства к электоральной безопасности: сравнительный анализ методик международного наблюдения БДИПЧ ОБСЕ и МПА СНГ» (докладчик — помощник депутата Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь доктор философии А. С. Бояшов); «Общественное наблюдение за выборами в Российской Федерации. Ситуационные центры по наблюдению за дистанционным электронным голосованием» (докладчик — председатель Координационного совета по общественному контролю за голосованием при Общественной палате Российской Федерации, директор Фонда исследования проблем демократии кандидат политических наук М. С. Григорьев); «Изменение методики общественного наблюдения в условиях цифровизации избирательного процесса в Кыргызской Республике» (докладчик — заместитель директора Ассоциации «Таза Шайлоо» («Чистые выборы») Т. Д. Арыков).

Модераторами круглого стола выступили заместитель председателя Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по судебно-правовым вопросам и противодействию коррупции, член Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам Ш. А. Чуллиев и начальник отдела по обеспечению деятельности Миссии наблюдателей от СНГ Исполнительного комитета СНГ Е. В. Козьяк.

7 октября 2022 года состоялось торжественное пленарное заседание международной научно-практической конференции.

С приветственным словом к участникам заседания обратились: Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко; Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев; Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э. А. Памфилова; заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б. А. Чернышов.

На торжественном пленарном заседании был представлен доклад Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого на тему «Конвенция СНГ о стандартах демократических выборов — основа международного сотрудничества в электоральной сфере».

На заседании выступили: Генеральный секретарь Межпарламентского союза М. Чунгонг; Председатель Центральноамериканского парламента Г. Д. Ортега Рейес; Ответственный секретарь Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности С. В. Поспелов; Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе Р. Монтелла; Ответственный секретарь Парламентского Собрания Союза Беларуси и России С. Г. Стрельченко; Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи тюркских государств М. Сурейя Эр; Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества А. Г. Гаджиев; Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Армения Т. Т. Мукучян; Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь И. В. Карпенко; Председатель Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Н. К. Шайлдабекова; заместитель Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Н. И. Булаев; Председатель Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан Б. Т. Худоёрзода; Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан З. М. Низамходжаев; Председатель Республиканской избирательной комиссии Республики Сербия В. Димитриевич; Председатель Высшего избирательного совета Республики Никарагуа Б. И. Роча и судья Высшего избирательного совета Республики Никарагуа У. Кемпбелла; и. о. Председателя Национальной избирательной комиссии Арабской Республики Египет А. Матар; Председатель Национального избирательного органа Центрально-Африканской Республики М. Б. Моруба.

По итогам конференции была принята Резолюция.

**Секретариат Совета МПА СНГ**

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**международной научно-практической конференции**  
**«Конвенция СНГ о стандартах демократических выборов:**  
**открытое пространство международного сотрудничества»**  
**(к 20-летию подписания Конвенции**  
**о стандартах демократических выборов,**  
**избирательных прав и свобод**  
**в государствах — участниках**  
**Содружества Независимых Государств)**  
**Санкт-Петербург, 6–7 октября 2022 года**

Обсудив вопросы повестки дня международной научно-практической конференции «Конвенция СНГ о стандартах демократических выборов: открытое пространство международного сотрудничества» (к 20-летию подписания Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств) 6–7 октября 2022 года, участники конференции принимают настоящую Резолюцию.

Участники конференции

отмечают, что Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (далее — Конвенция), принятая Советом глав государств СНГ в Кишиневе в 2002 году, впервые в международной практике систематизировала и закрепила в качестве юридически обязательных для ратифицировавших Конвенцию государств основные стандарты и принципы демократических выборов, избирательных прав и свобод;

констатируют значительный вклад Конвенции в гармонизацию подходов государств — участников СНГ к развитию избирательного законодательства, в разработку модельных законов, кодексов и рекомендаций для государств — участников СНГ в электоральной сфере;

убеждены, что соблюдение международных стандартов демократических выборов способствует демократическому развитию государств и реализации избирательных прав и свобод граждан;

поддерживают усилия, направленные на вовлечение молодежи в избирательный процесс, на ее правовое просвещение и воспитание, в том числе проведение соответствующих мероприятий на площадке Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ;

осуждают действия, направленные на вмешательство в электоральные процессы в суверенных государствах, и поддерживают принятие эффективных мер по предотвращению такого вмешательства;

признают успешным распространение практики наблюдения за выборами и референдумами на зарубежных участках;

приветствуют применение государствами, не являющимися участниками Конвенции, ее стандартов при администрировании избирательного процесса и наблюдении за ним;

выражают озабоченность попытками политизации международного наблюдения за выборами и референдумами, влекущими за собой применение произвольных критериев их оценки;

считают недопустимыми действия, направленные на дискриминацию лиц, которые участвуют в мониторинге избирательных процедур в качестве международных наблюдателей;

полагают, что миссии международного наблюдения должны стремиться к выработке — по итогам проводимых мониторингов — конкретных предложений и рекомендаций, адресованных национальным органам государственной власти и основанных на положениях международных актов;

уверены, что ответы на новые вызовы времени, такие как попытки иностранного вмешательства в электоральные процессы, политизация института международного наблюдения, найдут отражение в международных актах, принятых в развитие базовых основ организации демократических выборов, которые определены в Конвенции;

полагают, что новые цифровые избирательные технологии, обеспечивающие соблюдение принципа всеобщности выборов и основанные на стандартах, закрепленных в Конвенции, будут

способствовать дальнейшему развитию демократии в полном соответствии с запросами современного общества;

приветствуют создание по инициативе Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан Консультативного совета руководителей избирательных органов государств — участников Содружества Независимых Государств;

предлагают в рамках Консультативного совета руководителей избирательных органов государств — участников Содружества Независимых Государств учредить общественный молодежный совет;

призывают все государства, разделяющие демократические стандарты организации и проведения выборов, присоединиться к Конвенции;

считают необходимым продолжить обсуждение вопросов, связанных с реализацией стандартов демократических выборов и соблюдением избирательных прав граждан, на организованной на площадке Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ конференциях, семинарах и круглых столах с участием парламентариев, представителей органов администрирования выборов, международных организаций и организаций гражданского общества, осуществляющих наблюдение за выборами.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**Об итогах международного форума**  
**«Содружество моды»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию об итогах международного форума «Содружество моды», состоявшегося 19 октября 2022 года в Санкт-Петербурге (прилагается).
2. Поддержать проведение форума на регулярной основе.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 39**

**В. И. Матвиенко**

П р и л о ж е н и е

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**об итогах международного форума**  
**«Содружество моды»**

19 октября 2022 года в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, состоялся международный форум «Содружество моды», посвященный вопросам развития легкой промышленности в странах СНГ. Мероприятие проведено при поддержке Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Евразийского женского форума.

«Содружество моды» — международный культурно-экономический проект, объединяющий на одной площадке представи-

телей легкой промышленности, модной индустрии, профильных министерств и ведомств, образовательных учреждений государств СНГ.

Целями форума являются распространение знаний о богатом культурном наследии народов стран Содружества, укрепление межкультурных отношений и экономического взаимодействия, решение задач, связанных с позиционированием и продвижением национальных брендов, профессиональной подготовкой кадров, преодолением административных барьеров на пути развития легкой промышленности, в том числе на законодательном уровне и на практике.

Форум собрал около 700 участников — представителей законодательных и исполнительных органов государственной власти, деловых кругов, научного сообщества, бизнес-ассоциаций, средств массовой информации из государств СНГ.

Обширная деловая программа включала пленарное заседание, выездную сессию Евразийского женского форума «Женские стартапы и инновации в сфере креативных индустрий для сохранения культурного наследия народов», посвященную Году народного творчества и культурного наследия в СНГ, девять круглых столов и панельных дискуссий, отхватывающих вопросы развития отрасли легкой промышленности и индустрии моды: от вопросов, касающихся законодательства стран Содружества, до особенностей ведения внешнеэкономической деятельности в сфере легкой промышленности, новых технологий и их влияния на производственные процессы, поднятия престижа и подготовки кадров для предприятий легкой промышленности и модной индустрии. Особое внимание уделялось темам, касающимся сохранения культурной идентичности в условиях глобализации, экосистемы устойчивого развития модного бизнеса, роли культурных институций в становлении отраслей культуры, развития креативных индустрий.

Параллельно с круглыми столами на протяжении всего дня проходили рабочие встречи в онлайн-формате с представителями предприятий легкой промышленности Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, а также биржа деловых контактов.

Завершился форум ярким модным шоу с участием ведущих дизайнеров из стран Содружества. Были представлены коллекции модельеров из Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Туркменистана.

По результатам прозвучавших выступлений и дискуссий, а также предложений организаторов Секретариатом Совета МПА СНГ будут подготовлены рекомендации, нацеленные на содействие развитию легкой промышленности, укреплению международного сотрудничества, обеспечению поэтапного выхода легкой промышленности и ремесленничества на качественно новый уровень развития.

**Секретариат Совета МПА СНГ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

**О присуждении премии  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
имени Чингиза Айтматова в 2022 году**

Рассмотрев предложение Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту и руководствуясь Положением о премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова, Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т:**

присудить премию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2022 году СИРОЖИДДИНОВУ Шухрату Самариддиновичу, ректору Ташкентского государственного университета узбекского языка



и литературы имени Алишера Навои, доктору филологических наук, профессору, почетному доктору Национальной академии наук Азербайджана.

**Председатель Совета Ассамблеи  
Самарканд, Республика Узбекистан  
27 октября 2022 года  
№ 40**

**В. И. Матвиенко**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О награждении орденом**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**«Содружество»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств награждаются орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество»:

[*Список награжденных лиц*]

**Председатель Совета Ассамблеи  
Самарканд, Республика Узбекистан  
27 октября 2022 года  
№ 41**

**В. И. Матвиенко**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О награждении медалью**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**«За укрепление парламентского сотрудничества»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

за особый вклад в развитие парламентаризма, укрепление демократии, обеспечение прав и свобод граждан в государствах — участниках Содружества Независимых Государств награждаются медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества»:

*[Список награжденных лиц]*

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 42**

**В. И. Матвиенко**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О награждении Почетной грамотой**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств награждаются Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств:

[*Список награжденных лиц*];

Межгосударственная телерадиокомпания «Мир».

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 43**

**В. И. Матвиенко**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О награждении юбилейной медалью**  
**«МПА СНГ. 30 лет»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

за заслуги в деле развития и укрепления парламентаризма, за вклад в развитие и совершенствование правовых основ функционирования Содружества Независимых Государств, укрепление международных связей и межпарламентского сотрудничества награждаются юбилейной медалью «МПА СНГ. 30 лет»:

[Список награжденных лиц]

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 44**

**В. И. Матвиенко**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О награждении памятным знаком**  
**«МПА СНГ. 30 лет»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

за заслуги в деле развития и укрепления парламентаризма, за вклад в развитие и совершенствование правовых основ функционирования Содружества Независимых Государств, укрепле-

ние международных связей и межпарламентского сотрудничества награждаются памятным знаком «МПА СНГ. 30 лет»:

[Список награжденных лиц]

**Председатель Совета Ассамблеи  
Самарканд, Республика Узбекистан  
27 октября 2022 года  
№ 45**

**В. И. Матвиенко**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О награждении почетным знаком**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**«За вклад в международное молодежное сотрудничество»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за заслуги в области международного молодежного сотрудничества и молодежного парламентаризма, а также за вклад в развитие интеграционных процессов и межкультурного диалога, укрепление отношений дружбы, взаимопонимания и сотрудничества между молодежью стран Содружества награждаются почетным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За вклад в международное молодежное сотрудничество»:

[Список награжденных лиц]

**Председатель Совета Ассамблеи  
Самарканд, Республика Узбекистан  
27 октября 2022 года  
№ 46**

**В. И. Матвиенко**

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

**О награждении почетными знаками  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников**

**Содружества Независимых Государств**

**«За заслуги в развитии культуры и искусства»,  
«За заслуги в развитии печати и информации»,  
«За заслуги в развитии физической культуры,  
спорта и туризма»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. За значительный вклад в формирование и развитие общего культурного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, в реализацию идей сотрудничества в сфере культуры и искусства почетным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства» награждаются:

*[Список награжденных лиц]*

2. За значительный вклад в формирование и развитие общего информационного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере печати и информации почетным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии печати и информации» награждаются:

*[Список награжденных лиц]*

3. За значительный вклад в развитие физической культуры, спорта и туризма в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере физической культуры, спорта и туризма почетным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма» награждаются:

[Список награжденных лиц]

**Председатель Совета Ассамблеи  
Самарканд, Республика Узбекистан  
27 октября 2022 года  
№ 47**

**В. И. Матвиенко**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О награждении медалью**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**и Межгосударственной телерадиокомпании «Мир»**  
**«Древо дружбы»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за выдающийся вклад в формирование информационного пространства Содружества Независимых Государств золотой медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» «Древо дружбы» награждаются:

[Список награжденных лиц];

Международное информационное агентство и радио Sputnik;

за выдающийся вклад в формирование информационного пространства Содружества Независимых Государств серебряной медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» «Древо дружбы» награждаются:

[*Список награжденных лиц*];

автономная некоммерческая организация «Редакция Парламентского телевидения Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;

Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 48**

**В. И. Матвиенко**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**Об итогах проведения круглого стола**  
**«Роль землеустройства в обеспечении**  
**устойчивого развития территории»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об итогах проведения 13 мая 2022 года в Санкт-Петербурге круглого стола «Роль землеустрой-



ства в обеспечении устойчивого развития территории» (информация и рекомендации круглого стола прилагаются).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 49**

**В. И. Матвиенко**

Приложение 1

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**об итогах проведения круглого стола**  
**«Роль землеустройства в обеспечении**  
**устойчивого развития территории»**

13 мая 2022 года в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, состоялось заседание круглого стола «Роль землеустройства в обеспечении устойчивого развития территории». Организатором мероприятия выступила Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.

Тема устойчивого развития территории неоднократно обсуждалась на круглых столах и семинарах, организуемых комиссией. Предметом широкой дискуссии стали роль землеустройства в государственном управлении земельными ресурсами, а также подходы к осуществлению правового регулирования землеустройства для обеспечения устойчивого развития территории на пространстве СНГ.

Всего в заседании приняли участие более 60 человек, в том числе 12 депутатов национальных парламентов, 6 представителей региональных и местных органов власти, а также представители образовательных и научно-исследовательских учреждений, приглашенные эксперты из стран Содружества.

На заседании круглого стола председательствовал В. Ф. Новожилов, член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. Со вступительным словом вы-

ступил В. И. Боля, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и пищевой промышленности. Он рассказал о проблемах, с которыми столкнулась Республика Молдова в данной сфере после неудачной приватизации 1990-х годов, а также о мерах, принимаемых государством по преодолению ее негативных последствий, в частности о восстановлении утраченного научного потенциала, подготовке кадрового резерва и пр.

С приветственным словом выступил А. П. Должиков, заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ, который проинформировал участников заседания о принятых Ассамблеей модельных законодательных актах, направленных на регулирование правовых отношений в области землеустройства и землепользования, в их числе — модельный Земельный кодекс для государств — участников СНГ, модельные законы «О семенах», «Об охране почв», «О зерне» и ряд других документов.

Программу заседания составили 10 основных докладов, а также дополнительные выступления и многочисленные вопросы, прозвучавшие в рамках дискуссии, которые свидетельствовали об актуальности заявленной темы и большой заинтересованности в ней участников. Были представлены современное состояние и перспективы развития землеустройства в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Молдова, Российской Федерации, Республике Таджикистан.

Среди вопросов, которые были подняты на круглом столе, — объекты землеустройства и их отражение в законодательстве, требования к составу и содержанию землеустроительной деятельности; соблюдение прав землепользователей и населения; особенности землеустройства на сельских территориях; законодательное регулирование землеустройства на пространстве СНГ; опыт планирования и зонирования земель в различных государствах.

Наибольший интерес вызвали доклады:

— «Система управления земельными ресурсами и землеустройство как его основной институт» (докладчик — профессор

кафедры экономики недвижимости Государственного университета по землеустройству, академик Российской академии наук В. Н. Хлыстун);

— «Принципы землеустройства; основы землеустройства на сельских территориях» (докладчик — государственный секретарь Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности Республики Молдова В. Шарбан);

— «Землеустроительная деятельность как фактор реализации экологической политики: правовой аспект» (докладчик — заведующая кафедрой экологического и аграрного права Белорусского государственного университета Т. И. Макарова);

— «Современное состояние и перспективы развития землеустройства в Республике Таджикистан» (докладчик — преподаватель Таджикского аграрного университета А. Ш. Азимзода);

— «Правовое регулирование землеустроительных отношений в Республике Казахстан» (докладчик — заведующая кафедрой «Гражданское право и процесс» факультета экономики и права Таразского регионального университета имени М. Х. Дулати Г. Т. Джабаилдаева);

— «Управление земельными ресурсами и землепользование в Кыргызской Республике» (докладчик — доцент кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Кыргызского национального университета имени Жусупа Баласагына Б. К. Каныбекова).

По итогам заседания были выработаны рекомендации, содержащиеся в том числе пожелания, высказанные в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Исполнительного комитета СНГ. Была отмечена актуальность разработки модельного закона «О землеустройстве» для государств — участников СНГ. Наибольшее внимание в принятых рекомендациях уделено продолжению диалога, оценке результатов и перспектив взаимодействия по вопросам землеустройства путем организации совместно с Исполнительным комитетом СНГ регулярных встреч представителей профильных министерств и ведомств, иных структур государств — участников СНГ.

**Секретариат Совета МПА СНГ**

## **РЕКОМЕНДАЦИИ** **круглого стола «Роль землеустройства** **в обеспечении устойчивого развития территории»**

13 мая 2022 года в Санкт-Петербурге состоялся круглый стол «Роль землеустройства в обеспечении устойчивого развития территории», организованный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.

Основной целью управления земельными ресурсами является создание условий для экономически эффективного, социально ориентированного и экологически безопасного землепользования. Комплексное решение поставленных задач, налаженный нормативный и организационный инструментарий служат залогом продовольственной безопасности государств — участников СНГ и в значительной степени устойчивого развития территорий.

Предметом широкой дискуссии стали роль землеустройства в государственном управлении земельными ресурсами, а также подходы к осуществлению правового регулирования землеустройства для обеспечения устойчивого развития территории на пространстве СНГ.

В мероприятии приняли участие депутаты национальных парламентов, представители региональных и местных органов власти, образовательных и научно-исследовательских учреждений, эксперты из стран Содружества.

Участниками круглого стола признается, что сложившееся на пространстве СНГ правовое регулирование землеустроительной деятельности нуждается в совершенствовании и модернизации. Сформировавшаяся нормативно-правовая база и правоприменение не дают четкого и понятного представления о месте землеустройства в организации землепользования и реализации земельной политики государств — участников СНГ. Это не отвечает существенному значению данного государственного института.

## **Признавая значимость**

государственной политики в сфере землеустройства;  
систематизированной нормативно-правовой базы формирования и развития эффективных моделей использования земель;  
совершенствования основных инструментов обеспечения рационального использования земель;

почвенных ресурсов в организации землепользования, ведении агропроизводства и формировании национальной продовольственной системы;

мероприятий по воспроизводству плодородия почв;

научно обоснованной территориальной организации хозяйственной деятельности и создания условий для рационального использования и охраны земли;

землеустройства как одного из важнейших инструментов реализации земельной политики государства, определяющего его место в развитии экономики и комплексном развитии территорий;

инвентаризации земель как составляющей государственного управления земельными ресурсами и составляющей землеустройства;

разработки и совершенствования законодательной базы на национальном и региональном уровнях, прозрачного и системного нормативного регулирования;

наличия квалифицированных кадров, применяющих и создающих современные технологии для землеустройства и кадастра;  
обмена опытом и распространения лучших практик,

## **отмечая имеющийся потенциал**

международного и межрегионального сотрудничества;  
инновационной деятельности в сфере землеустройства и кадастра;

законодательной базы регулирования земельных отношений (хотя и не в полном объеме),

а также **необходимость решения задач** по

реализации ЦУР и устойчивому развитию территорий;

восстановлению роли, места и значимости землеустройства в социально-экономическом развитии территорий;  
разработке мер предотвращения деградации земель;  
созданию условий воспроизводства плодородия почв,

участники заседания **считают целесообразным:**

- способствовать координации деятельности представителей национальных парламентов, региональных и местных органов власти, образовательных и научно-исследовательских учреждений в целях гармонизации подходов к землеустройству;
- совершенствовать нормативно-правовую базу, регулирующую сферу землеустройства;
- обеспечить на уровне государства обязательную инвентаризацию и кадастровый учет земель;
- содействовать внедрению современных коммуникационных и ГИС-технологий и геопространственных данных;
- поддерживать использование инструментов землеустройства при сопровождении хозяйственного использования и рыночного оборота земельных участков;
- способствовать внедрению в систему землеустройства рентных рычагов;
- совершенствовать систему профессионального образования, подготовки кадров для проведения землеустроительных мероприятий;
- способствовать проведению землеустроительных и кадастровых работ с целью качественной оценки земель и выявлению нерационально используемых земель, в том числе включению почвенных характеристик и плодородия в число обязательных критериев эффективности осуществления всех мероприятий по землеустройству;
- проводить мониторинг земель независимо от категории и видов земель для выявления их фактического состояния и реального планирования, организации рационального использования и охраны земель;
- совершенствовать методику выявления негативных воздействий на земельные ресурсы с целью предотвращения деградации земель и других нежелательных последствий;

— использовать материалы землеустроительных и кадастровых работ при разработке градостроительных документов;

***Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ:***

— содействовать созданию системы землеустройства на единой законодательной базе;

— изучить возможности разработки модельного закона «О землеустройстве»;

— организовать совместно с Исполнительным комитетом СНГ проведение регулярных встреч представителей профильных министерств и ведомств, иных структур государств — участников СНГ для оценки результатов и перспектив взаимодействия по вопросам землеустройства;

***Исполнительному комитету СНГ:***

— содействовать рассмотрению в многостороннем формате актуальных вопросов по землеустройству;

— способствовать развитию нормативно-правовой базы по вопросам землеустройства с учетом передового опыта и лучших мировых практик в данной области;

— организовать совместно с Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ проведение регулярных встреч представителей профильных министерств и ведомств, иных структур государств — участников СНГ для оценки результатов и перспектив взаимодействия по вопросам землеустройства.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**Об итогах проведения семинара**  
**«Роль органов местной власти в поддержке**  
**народного творчества и сохранении**  
**культурного наследия»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об итогах проведения 27 мая 2022 года в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области (Российская Федерация) семинара «Роль органов местной власти в поддержке народного творчества и сохранении культурного наследия» (информация и рекомендации семинара прилагаются).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Самарканд, Республика Узбекистан**  
**27 октября 2022 года**  
**№ 50**

**В. И. Матвиенко**

Приложение 1

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**об итогах проведения семинара**  
**«Роль органов местной власти в поддержке**  
**народного творчества и сохранении**  
**культурного наследия»**

2022 год объявлен в Содружестве Независимых Государств Годом народного творчества и культурного наследия. В рамках весенних мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 27 мая 2022 года в селе Старая Ла-



дога (Волховский район, Ленинградская область, Российская Федерация) состоялся семинар «Роль органов местной власти в поддержке народного творчества и сохранении культурного наследия».

Семинар организован Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления при участии Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.

Модератором семинара был председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту В. М. Семеняко.

Приветствие Генерального секретаря МПА СНГ Д. А. Кобицкого, адресованное участникам семинара, зачитал заместитель Генерального секретаря — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А. М. Джафаров. Со словами приветствия в адрес участников мероприятия обратились исполняющая обязанности главы администрации Волховского муниципального района Ленинградской области С. В. Карандашова и глава администрации Староладожского сельского поселения Н. О. Ермак.

Работу семинара открыло видеообращение председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, председателя Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам науки, образования, культуры и спорта Э. А. Захидова.

В рамках мероприятия были представлены лучшие практики органов местного самоуправления (управления) из стран Содружества. Его участниками стали депутаты национальных парламентов государств СНГ, представители ассоциаций органов местного самоуправления, региональных и местных органов власти, научных кругов.

Среди докладов — выступление Л. А. Губчевской, директора музея-заповедника «Старая Ладога», посвященное роли музея в сохранении историко-культурного наследия народов России

и создании благоприятных условий для развития народных промыслов; презентация председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления В. М. Семеняко, посвященная опыту деятельности органов местной власти в Республике Беларусь по поддержке народного творчества и сохранению культурного наследия; выступление члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству Б. К. Чойбекова.

Живой интерес вызвали обзорный доклад от Союза российских городов, который озвучила его генеральный директор А. В. Игнатьева, и презентация Ю. Г. Вострикова, главы администрации Чайковского городского округа Пермского края (Российская Федерация). Основными темами стали креативная экономика и поддержка сохранения и развития народных промыслов на муниципальном уровне.

Содержательная дискуссия развернулась в ходе выступления О. И. Баженовой, доцента кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова, посвященного компетенции муниципальных образований в области сохранения культурного наследия.

По результатам мероприятия были приняты рекомендации.

**Секретариат Совета МПА СНГ**

Приложение 2

**РЕКОМЕНДАЦИИ  
семинара «Роль органов местной власти в поддержке  
народного творчества и сохранении  
культурного наследия»**

В Содружестве Независимых Государств 2022 год объявлен Годом народного творчества и культурного наследия. В селе

Старая Ладога (Волховский район Ленинградской области, Российская Федерация) 27 мая 2022 года состоялся семинар «Роль органов местного самоуправления в поддержке народного творчества и сохранении культурного наследия». Мероприятие подготовлено Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления при участии Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.

В семинаре приняли участие депутаты и представители парламентов из стран Содружества, представители региональных и местных органов власти, ассоциаций органов местного самоуправления, образовательных и научно-исследовательских учреждений, приглашенные эксперты.

Основная цель семинара — популяризация достижений и содействие дальнейшему развитию сферы сохранения культурного наследия и поддержки народного творчества.

Предметом обсуждения стали вопросы компетенции органов местного самоуправления (управления) в сфере сохранения культурного наследия и поддержки народного творчества, законодательные аспекты данной проблематики, различные формы взаимодействия между населением и органами местной власти, инструменты вовлечения населения в решение вопросов поддержки народного творчества и сохранения исторического наследия, передача знаний, моральных и этических ценностей из поколения в поколение, актуальные задачи создания на муниципальном уровне благоприятных условий для развития креативных (творческих) индустрий, обмен информацией и лучшими практиками из стран Содружества.

Среди докладчиков: депутаты и представители национальных парламентов стран Содружества, представители Общероссийского конгресса муниципальных образований, Союза российских городов, Московского государственного университета и др.

В рамках семинара прошла выставка работ мастеров народного творчества Волховского района Ленинградской области.

Участники семинара подтвердили тот факт, что бережное сохранение исторического наследия, развитие духовного и творческого потенциалов населения заложены в основу государствен-

ной культурной политики и обеспечивают передачу уникальных культурных особенностей из поколения в поколение. Большая роль в этом принадлежит органам местной власти, деятельность которых ориентирована на улучшение качества жизни всего населения конкретной территории. Именно местная власть наиболее приближена к народу, а значит — к его традициям, укладу.

Одним из итогов семинара стали предложенные его участниками рекомендации по вопросам компетенции органов местного самоуправления (управления) в этой важной для муниципального развития сфере.

### **Признавая значимость**

создания благоприятных условий для развития творческого потенциала населения;

обмена опытом, который позволяет стимулировать выбор среди всего многообразия наиболее приемлемых форм и технологий в развитии творческого потенциала населения и избежать ошибок;

разработки и совершенствования законодательной базы на национальном и региональном уровнях;

формирования инвестиционной привлекательности территорий;

развития инфраструктуры городских и сельских поселений;

создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;

участия молодежи в решении поставленных задач;

### **учитывая растущий потенциал**

деятельности органов местного самоуправления (управления), которые, стимулируя деловую активность населения, способствуют повышению эффективности не только локальных экономических звеньев, но и реализации региональной политики;

хорошо организованного взаимодействия власти, бизнеса и культуры с учетом интересов всех участников;

межмуниципального сотрудничества;

совместного поиска инновационных путей дальнейшего развития;

креативных (творческих) индустрий как растущего сектора экономики, капитализирующего культурные и творческие ресурсы;

развития различных видов туризма,

участники семинара **считают целесообразным:**

— активизировать на муниципальном уровне работу по совершенствованию системы профессионального образования, подготовке кадров для развития туризма, производства продуктов с уникальным географическим наименованием, использованию потенциала малого и среднего предпринимательства;

— рекомендовать шире привлекать молодежь к деятельности органов местного самоуправления (управления) в сфере сохранения культурного наследия и поддержки народного творчества;

— обеспечивать эффективное информационное и просветительское подкрепление деятельности органов местного самоуправления (управления) в сфере сохранения культурного наследия и поддержки народного творчества;

— содействовать развитию различных форм туризма, распространению лучших примеров формирования облика городских и сельских поселений как привлекательных туристических объектов (включая проведение конкурсов «самое красивое поселение», «историческое поселение» и т. д.);

— содействовать распространению передового опыта и лучших практик развития творческих индустрий;

— рекомендовать разработать проект модельного закона о деятельности органов местного самоуправления (управления) по созданию и развитию креативных (творческих) индустрий;

— способствовать организации мероприятий, предоставляющих широкую дискуссионную площадку для обмена опытом и современными достижениями в сфере развития креативных (творческих) индустрий.

## СОДЕРЖАНИЕ

Протокол заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств .....	3
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств» .....	20
Повестка дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств .....	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	26
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте повестки дня пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	27
Перечень вопросов для включения в повестку дня пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (28 октября 2022 года) .....	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте регламента работы пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	33

Регламент работы пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (проект).....	33
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редакционной комиссии пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	34
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О решениях Совета глав государств СНГ от 14 октября 2022 года» .....	35
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Информация о председательстве Республики Казахстан в Содружестве Независимых Государств» .....	40
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге республиканского референдума о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан».....	—
Заключение группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на республиканском референдуме по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан 5 июня 2022 года.....	41
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Типовом положении о филиалах и представительствах Международного института мониторинга	

развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ».....	48
Типовое положение о филиалах и представительствах Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ.....	49
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по перспективным направлениям модельного законотворчества в сфере науки и образования».....	58
Рекомендации по перспективным направлениям модельного законотворчества в сфере науки и образования.....	59
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте Перспективного плана модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы».....	91
Перспективный план модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы (проект).....	92
Информация о выполнении Перспективного плана модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы.....	129
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	135
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека» .....	137



Информация о деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека.....	137
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту».....	156
Информация о деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.....	157
Выписка из протокола заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (выписка № 1).....	165
Выписка из протокола заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (выписка № 2).....	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об Экспертном совете по экологии и природопользованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ».....	166
Положение об Экспертном совете по экологии и природопользованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ.....	167
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2023 год».....	173
План работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2023 год.....	174
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	179

Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения молодежного межпарламентского форума государств — участников СНГ “Молодые парламентарии — взгляд в будущее Содружества”, посвященного 30-летию МПА СНГ и 10-летию ММПА СНГ» .....	180
Информация об итогах проведения молодежного межпарламентского форума государств — участников СНГ «Молодые парламентарии — взгляд в будущее Содружества» .....	181
Итоговая резолюция Молодежного межпарламентского форума государств — участников СНГ «Молодые парламентарии — взгляд в будущее Содружества» .....	184
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения седьмого международного культурно-образовательного форума государств — участников СНГ “Дети Содружества”» .....	189
Информация об итогах проведения седьмого международного культурно-образовательного форума государств — участников СНГ «Дети Содружества» .....	191
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения международной научно-практической конференции “Конвенция СНГ о стандартах демократических выборов: открытое пространство международного сотрудничества” (к 20-летию подписания Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств)» .....	193
Информация об итогах проведения международной научно-практической конференции «Конвенция СНГ о стандар-	

тах демократических выборов: открытое пространство международного сотрудничества» .....	194
Резолюция международной научно-практической конференции «Конвенция СНГ о стандартах демократических выборов: открытое пространство международного сотрудничества» (к 20-летию подписания Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств), Санкт-Петербург, 6-7 октября 2022 года.....	204
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах международного форума “Содружество моды”».....	207
Информация об итогах международного форума «Содружество моды» .....	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2022 году».....	209
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”» .....	210
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”» .....	211

Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств» .....	214
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении юбилейной медалью “МПА СНГ. 30 лет”» .....	217
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении памятным знаком “МПА СНГ. 30 лет”» .....	248
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении почетным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За вклад в международное молодежное сотрудничество”» .....	279
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”» .....	280
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и Межгосударственной телерадиокомпания “Мир” “Древо дружбы”» .....	283

Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения круглого стола “Роль землеустройства в обеспечении устойчивого развития территории”» .....	292
Информация об итогах проведения круглого стола «Роль землеустройства в обеспечении устойчивого развития территории» .....	293
Рекомендации круглого стола «Роль землеустройства в обеспечении устойчивого развития территории» .....	295
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения семинара “Роль органов местной власти в поддержке народного творчества и сохранении культурного наследия”» .....	299
Информация об итогах проведения семинара «Роль органов местной власти в поддержке народного творчества и сохранении культурного наследия» .....	300
Рекомендации семинара «Роль органов местной власти в поддержке народного творчества и сохранении культурного наследия» .....	302

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

---

Подписано в печать 30.06.2023. Формат 60×84<sup>1/16</sup>. Бумага офсетная.

Гарнитура PT Astra. Усл. печ. л. 18,25. Тираж 150 экз. Заказ № 26812 от 07.08.2023.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.

Телефон редакции: +7 (812) 404-57-05

web-страница: [www.iacis.ru](http://www.iacis.ru); e-mail: [kia@iacis.ru](mailto:kia@iacis.ru)

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Сатись»:

199178, С.-Петербург, 5-я линия В.О., д. 70, лит. А, пом. 40, 41, 161/52Н.

Тел./факс: +7 (812) 328-02-71