

ИТОГОВАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

десятого Невского международного экологического конгресса

25-26 мая 2023 года

Санкт-Петербург

Мы, участники X Невского международного экологического конгресса «Экология: право, а не привилегия»,

осознавая глобальный характер проблем сохранения окружающей среды, важность консолидации усилий со стороны правительств, бизнеса и общества в целом по преодолению негативных последствий изменения климата, интенсивного техногенного воздействия на экосистему Земли,

поддерживая развитие на равноправной основе межгосударственного взаимодействия в области разумного использования природных ресурсов,

опираясь на выработанные ранее совместные документы, регламентирующие системный подход в вопросах глобальной экологической и климатической политики,

признавая ведущую роль парламентов в совершенствовании национального законодательства в области обеспечения экологической безопасности и внедрения эффективных норм международного права,

высоко оценивая деятельность Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере модельного законодательства, направленную на гармонизацию национального законодательства в области охраны окружающей среды и отмечая её вклад в реализацию согласованной экологической политики в государствах Содружества,

рекомендуем:

органам государственной власти заинтересованных государств:

1. Содействовать созданию правовых механизмов по устойчивому развитию территорий и трансграничному сотрудничеству в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов¹.

2. Рассмотреть возможность учреждения постоянно действующей площадки для обмена опытом и обсуждения наиболее актуальных вопросов рационального природопользования на горных территориях (например, в рамках форума «Устойчивое развитие горных территорий»).

3. Инициировать разработку национальных стратегий и программ по устойчивому развитию горных территорий государств – участников СНГ.

4. Уделять особое внимание вопросам изучения влияния климатических изменений на таяние ледников, сток рек и активность опасных экзогенных гидрогеологических процессов.

5. Развивать международное сотрудничество в сфере мониторинга опасных явлений природного и антропогенного характера, адаптации к изменениям окружающей среды.

6. Совершенствовать координацию деятельности в сфере экологического мониторинга в рамках СНГ, в том числе, посредством разработки модельного закона «Об экологическом мониторинге» для государств – участников СНГ и его имплементации в национальном законодательстве.

7. Для формирования системы органического сельского хозяйства включать в национальные и региональные программы развития сельского хозяйства меры по развитию органического агропроизводства.

8. Признавая особую роль международного сотрудничества при решении задач сокращения антропогенного воздействия на атмосферу, обеспечить скорейший переход компаний на наилучшие доступные технологии, а в сфере транспорта — на его экологичные виды².

9. Продолжить реализацию проектов по переходу на экономику замкнутого цикла, предусматривающего вовлечение в оборот полезных фракций из отходов строительства, сельского хозяйства и промышленности.

10. Внедрять меры экономического стимулирования экологической модернизации промышленных предприятий и одновременно ужесточать ответственность за опасные выбросы в атмосферу и недостижение параметров по квотам выбросов.

¹ Пп. 1-8 - предложения Секретариата Совета МПА СНГ

² Пп. 9-11 - предложения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В. из выступления на пленарном заседании Конгресса

11. Продолжить работу в рамках Монреальского протокола, направленного на защиту озонового слоя.

В сфере адаптации к глобальному изменению климата³:

1. Продолжить укрепление взаимодействия федеральных органов исполнительной власти по обеспечению всеобъемлющего участия российских представителей в работе международных многосторонних площадок по вопросам изменения климата.

2. Обеспечить продвижение российских подходов адаптации к изменению климата на многосторонних международных площадках.

3. Уделять приоритетное внимание эффективной реализации комплекса задач и целей важнейшего инновационного проекта государственного значения «Единая национальная система мониторинга климатически активных веществ».

В сфере развития цифровизации экологии⁴:

1. Внедрять прогрессивные технологические решения на стратегических направлениях цифровизации экологии: экологический мониторинг, цифровизация отрасли обращения с отходами, экономика замкнутого цикла, экологическая безопасность и контроль.

2. Продолжить работы по развитию информационных систем, способных вывести на качественно новый уровень модель управления сферой экологии и природопользования за счет применения аналитического функционала, внедрения элементов предикативной аналитики.

3. Обеспечить дальнейшее развитие системы цифровой трансформации сферы экологии и природопользования, охватывающую все направления экологической и природно-ресурсной сферы: гидрометеорологию, экологический мониторинг состояния окружающей среды, водное хозяйство и недропользование, обращение с отходами производства и потребления, управление особо охраняемыми природными территориями, охотхозяйственным и лесным комплексами.

4. Широко внедрять в практическую деятельность технологии искусственного интеллекта, «цифрового двойника», интернета вещей и

³ Пп. 1-3 - предложения организаторов круглого стола «Климат: новые вызовы столетия»

⁴ Пп. 1-9 - предложения организаторов круглого стола «Переход в цифру: как подружить экологию и ИТ»

больших данных, с использованием данных дистанционного зондирования Земли, цифровых фотоловушек и беспилотных летательных аппаратов.

5. Использовать опыт облётов полигонов ТКО при дальнейшем распространении технологии создания «цифровых двойников» на другие направления экологической сферы.

6. Углублять международное сотрудничество в сфере цифровой трансформации отрасли экологии и природопользования, в том числе в рамках партнерских, дружеских отношений со странами - членами Евразийского экономического союза, включая реализацию совместных перспективных проектов.

7. Проработать вопрос построения международной системы контроля за влиянием цифровых технологий на экологию, а также создания программы перехода на энергоэффективные вычислительные системы для уменьшения углеродного следа дата-центров (квантовые вычисления, нейроморфный искусственный интеллект).

В сфере сохранения экологии Арктики и Антарктики⁵:

1. Совершенствовать меры по рациональному использованию природных ресурсов, сохранению и восстановлению экосистем Арктики.

2. Проводить поэтапную модернизацию российских антарктических станций, внедрять эффективные природоохранные технологии, уменьшающие негативное воздействие на окружающую среду, принимать меры по утилизации и удалению отходов жизнедеятельности за пределы Антарктики (района действия Договора об Антарктике).

3. Создать на базе наблюдательной сети Росгидромета государственную систему фонового мониторинга состояния многолетней мерзлоты с учетом требований действующих международных систем наблюдений за многолетней (вечной) мерзлотой Всемирной метеорологической организации.

4. Организовать систему экологического мониторинга в акватории Северного морского пути на принципах применения комплексного подхода и использования современных технологий, направленную на охрану окружающей среды и экологической безопасности с учётом развития Северного морского пути.

⁵ Пп. 1-7 - предложения организаторов круглого стола «Сохранение экологии Арктики и Антарктики: новые вызовы и перспективы развития»

5. Использовать разрабатываемые математические модели и современные базы данных для обеспечения предупреждения и ликвидации вредных последствий антропогенного воздействия на окружающую среду, а также реабилитации территорий и акваторий, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности.

6. Обеспечить санитарно-эпидемиологическое благополучие и охрану здоровья населения в ходе развития арктических территорий.

7. Проводить оценку риска здоровью при обосновании размещения и проектировании промышленных и транспортных объектов и комплексов в Арктической зоне.

В сфере охраны окружающей среды⁶:

1. Совершенствовать законодательство в области охраны окружающей среды, в том числе на уровне МПА СНГ. Консолидировать ресурсы для экологической модернизации, активного обмена успешными практиками и проектами, а также совместной реализации экологических инициатив.

2. Продолжить объединение действий органов законодательной и исполнительной власти стран — участниц СНГ по совместной выработке мер по реагированию и решению задач в рамках реализации национальных стратегий в сфере охраны окружающей среды.

Основными направлениями совместной деятельности должны стать:

– выработка консолидированных совместных позиций по совершенствованию законодательства в природоохранной сфере, в том числе с учетом трансграничной проблематики;

– гармонизация общих подходов по реализации национальной экологической политики с учетом целей устойчивого развития;

– организация информационного обмена по вопросам устойчивого развития и охраны окружающей среды и трансфера наилучших зеленых технологий между странами-участницами СНГ.

3. Продвигать успешные практики, управленческие и технологические решения, реализованные в рамках национального проекта «Экология», для возможного тиражирования странами — участницами СНГ.

⁶ Пп. 1-4 - предложения организаторов круглого стола «Национальные стратегии и приоритеты в сфере охраны окружающей среды»

4. Рассмотреть возможность создания неправительственной экспертной группы с участием представителей некоммерческих организаций, научных учреждений и бизнеса стран — участниц СНГ для объединения усилий по выработке предложений по мерам реагирования на вызовы в сфере охраны окружающей среды и изменения климата, а также мониторинга и научно-консультативной поддержке реализации решений Конгресса.

В сфере управления водными ресурсами:

1. Продолжить работу по обеспечению справедливых принципов водodelения трансграничных рек, развитию информационного взаимодействия по экстренному загрязнению и паводкам⁷.

2. В связи с невозможностью отказа от применения пластика в таких сферах как медицина, промышленная безопасность или ЖКХ, не поддерживая позицию западных стран об ограничении добычи первичного сырья, считаем институт расширенной ответственности производителя, а также ряд законодательных ограничений основным национальным инструментом для борьбы с трудноперерабатываемыми или неперерабатываемыми отходами.

3. Продолжить разработку и установление запрета использования одноразовой посуды, пакетов, сумок и мешков из различного вида пластика в пределах центральной экологической зоны Байкала.

4. Продолжить проработку передовых методов интегрированного управления водными ресурсами с учетом наилучших практик и наиболее доступных технологий⁸.

5. Повышать эффективность усилий, направленных на адаптацию к климатообусловленным изменениям состояния водных ресурсов с учётом неравномерности их географического и сезонного распределения, увеличения частоты и интенсивности экстремальных гидрологических событий.

6. Обеспечить обмен профессиональным опытом и перспективными идеями по вопросам интегрированного управления водными ресурсами.

7. Продолжить поиск взаимовыгодных решений, обмен опытом и лучшими практиками по обеспечению всеобщего доступа к воде и санитарной инфраструктуре на основе партнерства и уважения национального суверенитета, являющихся залогом успешности международных усилий в глобальной водной дипломатии, в частности

⁷ Пп. 1-3 - Предложения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В. из выступления на пленарном заседании Конгресса

⁸ Пп. 4-8 - предложения организаторов круглого стола «Вода – главный ресурс будущего»

по скорейшему достижению ЦУР 6 «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех», с применением современных технологий, в том числе в отношении объектов трансграничного водопользования.

8. Развивать трансграничное водное сотрудничество на основе принципов равноправного партнерства и стратегического взаимодействия в соответствии с общепризнанными нормами международного права в целях охраны и рационального использования трансграничных водных объектов на всех уровнях.

В сфере лесного комплекса ⁹:

1. Способствовать обеспечению баланса лесоводственных, экономических, экологических и социальных аспектов при ведении лесного хозяйства.

2. Продолжить работу по взаимному признанию информации из государственных информационных систем учета древесины и интеграцию указанных систем.

3. Развивать международное сотрудничество по вопросам лесного комплекса, в том числе по охране лесов от пожаров, защите от вредителей и болезней, воспроизводству лесов, борьбе с нелегальной заготовкой и оборотом нелегально заготовленной древесины.

4. Продолжать сотрудничество в области науки и подготовки кадров для лесного комплекса.

5. Способствовать привлечению населения, экологических организаций проведению общественных мероприятий по восстановлению лесов и лесоразведению, а также к распространению знаний о ценности лесных экосистем.

6. Проработать подходы формирования рынка и предоставления экосистемных услуг леса (климат, биоразнообразие, рекреация, воздух, вода и т.д.).

В целях построения экономики замкнутого цикла, как одного из приоритетов государственной политики и устойчивого развития¹⁰:

1. На законодательном уровне определить основные понятия экономики замкнутого цикла, долгосрочные ориентиры, права и обязанности участников рынков, в том числе проработать вопрос о целесообразности

⁹ Пп. 1-6 - предложения организаторов круглого стола «Лес – легкие планеты»

¹⁰ Пп. 1-5 – предложения организаторов круглого стола «Экономика замкнутого цикла: вечный двигатель в мире ресурсов».

разработки и принятия верхнеуровневого федерального закона «О построении экономики замкнутого цикла».

2. На региональном уровне принять программы по переходу на экономику замкнутого цикла.

3. На федеральном уровне разработать и утвердить отраслевые программы применения вторичных ресурсов и вторичного сырья для всех отраслей экономики.

4. Распространить меры государственной поддержки, наработанные в ходе выполнения федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» на компании, осуществляющие обработку и утилизацию отходов производства.

5. Расширить государственную поддержку компаний, осуществляющих обработку и утилизацию отходов производства, мерами по компенсации логистических затрат непосредственно для производителей вторичных ресурсов и потребителей вторичного сырья.

В сфере развития экологического туризма¹¹:

1. Внедрять меры государственной поддержки инвестиционных проектов по развитию туризма, в том числе в природной среде, а также по улучшению социально-экономического развития территорий и благосостояния местного населения.

2. Осуществлять мониторинг и анализ развития и воздействий туризма в природной среде, в том числе антропогенной нагрузки на природные, лечебно-оздоровительные, курортные территории в целях предотвращения негативного влияния на окружающую среду и местное население, а также побуждения турбизнеса и туристов содействовать сохранению природы.

3. Способствовать формированию, продвижению и реализации международных проектов в сфере туризма, в том числе в природной среде.

4. Способствовать вовлечению местного населения в реализацию проектов в сфере туризма, в том числе в природной среде.

5. Внедрять современные инструменты и цифровые технологии, направленные на развитие туризма в природной среде.

6. Поддерживать и способствовать формированию исследовательских, научных работ и проектов, направленных на развитие туризма в природной среде.

¹¹ Пп. 1-6 - предложения организаторов круглого стола «Экологический туризм: состояние и перспективы»

В сфере экологизации сектора АПК¹²:

1. Содействовать продвижению и развитию «зеленых» методов ведения сельского хозяйства, минимизирующих вред окружающей среде, производства органической продукции, выработке единых эквивалентных взаимопризнаваемых требований к производству экологически чистой продукции, сырья и продовольствия.

В сфере организации экологического просвещения и экологического образования¹³:

1. При решении задачи формирования экологической культуры, развития экологического образования и воспитания обеспечить формирование, прежде всего у молодежи, экологически ответственного поведения.

2. Обеспечить направленность процесса воспитания и обучения в образовательных организациях на формирование экологически ответственного поведения, в том числе посредством включения в федеральные государственные образовательные стандарты соответствующих требований к формированию основ экологической грамотности у обучающихся.

3. Рассмотреть вопрос о государственной поддержке образовательных организаций, осуществляющих обучение в области охраны окружающей среды.

4. Разработать систему материального и нематериального поощрения организаций, успешно реализующих проекты и программы экологической направленности, в том числе в сфере развития экологического добровольчества.

5. Рассмотреть включение вопросов формирования экологической культуры, экологического образования и воспитания в государственные, федеральные и региональные программы.

6. Обеспечить сбор и тиражирование лучшего опыта вовлечения детей и молодежи в практику природоохранной деятельности на федеральном, региональном и местном уровнях.

¹² Предложение организаторов круглого стола «Органическое производство: возможности, перспективы и международное сотрудничество»

¹³ Пп. 1-7 - предложения организаторов круглого стола «Экопросвещение. Будущее глазами детей»

В сфере организации экологического волонтерства¹⁴:

1. В целях систематизации мер поддержки экологического активизма на региональном уровне провести анализ реализуемых общественных экологических инициатив совместно с создаваемым Всероссийским экологическим общественным движением «Экосистема».

2. На федеральном и региональном уровне проработать меры поддержки создаваемого Всероссийского экологического общественного движения «Экосистема», входящих в него общественных организаций, а также меры поощрения для наиболее активных экологических активистов.

3. На федеральном уровне совместно с Ассоциацией волонтерских центров, Всероссийским экологическим общественным движением «Экосистема» и ППК «Российский экологический оператор»:

- разработать единую онлайн-площадку в сфере развития экологического молодежного активизма в интеграции с единой информационной системой в сфере развития добровольчества (волонтерства) ДОБРО.РФ;

- сформировать единый календарный план всероссийских и межрегиональных экологических акций и проектов.

В сфере консолидации усилий государства и бизнеса¹⁵:

1. Одобрить подходы, изложенные в Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в области обращения с отходами I и II классов опасности и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, а также рекомендовать государствам – участникам СНГ определить органы, ответственные за ее реализацию.

2. Рекомендовать государствам – участникам СНГ сформировать национальные программы (проекты, планы) ликвидации накопленного экологического вреда окружающей среде, предусмотрев стабильное финансирование мероприятий по ликвидации накопленного экологического вреда окружающей среде, в том числе с привлечением международного финансирования и частных инвестиций.

3. Рекомендовать бизнес-сообществу для эффективного построения деятельности в сфере охраны окружающей среды – от образовательного процесса до квалификации специалистов – в рамках Национальной системы

¹⁴ Пп. 1-5 - предложения организаторов круглого стола «Эковолонтерство на страже природы»

¹⁵ Пп. 1-3 - предложения организаторов круглого стола «Объединение усилий государства и бизнеса как залог экологического благополучия»

квалификаций как эффективного механизма кадрового обеспечения развития России сформировать Совет по профессиональным квалификациям в сфере экологии.

В сфере сохранения биологического разнообразия:

1. Расширять перечень объектов природного наследия и усиливать их охрану, создавать национальные и международные центры воспроизводства исчезающих видов¹⁶.

2. Формировать правильное понимание у властей и коммерческих структур принципов экосистемного подхода, задач оценки воздействия и компенсаций, прогнозирования положительных эффектов для сохранения биоразнообразия¹⁷.

3. Внедрять в практику управления иерархии мер смягчения негативного воздействия и принципа «предотвращать – сокращать – восстанавливать – компенсировать».

4. Способствовать распространению практики развития национальных инициатив «Бизнес и биоразнообразие», заключению соглашений с бизнесом по вопросам сохранения биологического разнообразия.

5. В рамках программ экологического просвещения организовывать семинары для представителей бизнеса по вопросам сохранения биологического разнообразия.

6. Способствовать формированию и продвижению методов и технологий сохранения биологического разнообразия при осуществлении хозяйственной деятельности организациями.

7. Способствовать формированию, продвижению и реализации международных проектов в сфере сохранения биологического разнообразия, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, в первую очередь на трансграничных особо охраняемых природных территориях.

¹⁶ Предложение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В. из выступления на пленарном заседании Конгресса

¹⁷ Пп. 2-9 - предложения организаторов круглого стола «Ускользающий мир: возвращение долгов природе»