

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**  
**в 2023 году**

В 2023 году Межпарламентская Ассамблея СНГ продолжала развивать деятельность по основным направлениям:

— модельное законотворчество с целью сближения и совершенствования национального законодательства государств — участников СНГ и содействие созданию правовых условий для всесторонней интеграции в Содружестве;

— межпарламентское сотрудничество, взаимодействие с международными организациями;

— наблюдение за выборами и референдумами в государствах СНГ;

— проведение форумов, конгрессов и конференций по актуальным и общественно значимым темам.

В 2023 году заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ и ее Совета проходили как в штаб-квартире организации — Таврическом дворце, — так и вне ее стен.

Пятьдесят пятое пленарное заседание МПА СНГ и заседание Совета МПА СНГ состоялись 13–14 апреля в Таврическом дворце. На заседании Совета МПА СНГ были рассмотрены итоги участия международных наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге внеочередных выборов Президента Республики Казахстан и внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан. Было принято решение о приглашении Центральноамериканского парламента (ПАРЛАСЕН) на мероприятия МПА СНГ в качестве наблюдателя. Члены Совета ознакомились с информацией о деятельности постоянных комиссий МПА СНГ по экономике и финансам, по правовым вопросам; об итогах проведения международного туристического форума Travel Hub «Содружество» и международных конференций «Регулирование международных миграционных процессов на территории государств — участников СНГ» и «Правовые аспекты цифрового развития общества»; о ходе подготовки к международному форуму «Санкт-Петербург — парламентская столица Содружества», десятому Невскому международному экологическому конгрессу и международному форуму «Устойчивое развитие горных территорий». На заседании также были утверждены состав Экспертного совета по экологии и природопользованию при МПА СНГ и Положение о Международной олимпиаде по гуманитарным и общественным наукам школьников стран СНГ.

В ходе заседания МПА СНГ была принята Концепция развития производительных сил государств — участников СНГ, внесены изменения и дополнения в Специальную часть модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ, рассмотрены 23 проекта модельных законов

и рекомендаций по сближению национального законодательства стран Содружества в различных сферах правового регулирования.

Пятьдесят шестое пленарное заседание МПА СНГ и заседание Совета МПА СНГ были организованы 16–17 ноября в Бишкеке. В ходе заседания Совета МПА СНГ его Председателем была избрана В. И. Матвиенко, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Членам Совета были представлены информация о решениях Совета глав государств СНГ от 13 октября 2023 года и Совета глав правительств СНГ от 26 октября 2023 года, а также сведения о председательстве Кыргызской Республики в СНГ. Парламентарии обсудили совершенствование правового регулирования контртеррористической и антиэкстремистской деятельности в СНГ, необходимость повышения устойчивости систем здравоохранения для достижения Всеобщего охвата услугами здравоохранения. На заседании было рассмотрено участие международных наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге референдума по проекту Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан» и досрочных выборов Президента Республики Узбекистан. Члены Совета подвели итоги проведения десятого Невского международного экологического конгресса и международных форумов «Дети Содружества», «Устойчивое развитие горных территорий», Travel Hub «Содружество», «Содружество моды», «Санкт-Петербург — парламентская столица Содружества», а также международной конференции «Русский язык — основа интеграционного диалога в регионе Содружества Независимых Государств» и международного семинара «Защита электорального суверенитета государств — участников МПА СНГ». Участники заседания ознакомились с информацией о деятельности постоянных комиссий МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, по науке и образованию. Было принято решение о создании рабочей группы по разработке модельного закона «О платформенной занятости» и о внесении изменений в положения об экспертных советах при МПА СНГ.

16 ноября в Бишкеке при участии членов Совета МПА СНГ также прошла конференция, посвященная 95-летию со дня рождения Ч. Айтматова.

На заседании МПА СНГ был рассмотрен вопрос о роли русского языка как языка межнационального общения в СНГ. Парламентарии одобрили внесение изменений в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств, в Положение о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и в Положение о постоянных комиссиях Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств; приняли шесть модельных законов и рекомендаций с целью сближения национального законодательства стран Содружества.

Постоянные комиссии МПА СНГ провели в течение года 21 заседание. Также прошли заседания Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия

новым вызовам и угрозам, Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ, Экспертного совета по экономике при МПА СНГ, Экспертного совета по науке и образованию при МПА СНГ, Экспертного совета МПА СНГ и Регионального содружества в области связи, Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам. 11 октября 2023 года состоялось первое заседание Экспертного совета по экологии и природопользованию при МПА СНГ.

16 марта и 16 ноября состоялись очередные заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ (ММПА СНГ). Главной темой весеннего заседания стали методы сохранения и развития русского языка как языка межнационального общения молодежи стран СНГ. Члены делегаций выступили с инициативами по созданию условий для изучения русского языка на пространстве Содружества, обсудили мероприятия и образовательные проекты, направленные на популяризацию русского языка. В рамках Года русского языка как языка межнационального общения в СНГ было решено провести Международный молодежный конкурс переводов. Также были подняты вопросы о разработке глоссария терминов и понятий по молодежной политике в странах СНГ и о развитии Электронной библиотеки «Молодежь Содружества» — единой базы информационных материалов по работе с молодежью в государствах региона.

На осеннем заседании ММПА СНГ его участники обсудили информационную безопасность молодежи в Интернете. Молодые парламентарии поделились опытом обеспечения информационной безопасности молодежи в своих странах, обсудили проведение Международного молодежного конкурса переводов, а также ознакомились с деятельностью Центра анализа и профилактики информационных угроз в молодежной среде.

### **Модельное законотворчество и формирование нормативно-правовой базы Содружества Независимых Государств**

В 2023 году постоянные комиссии МПА СНГ продолжили работу по подготовке проектов модельных законодательных актов и других документов, осуществляемую на основе Перспективного плана модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы. В соответствии с плановыми сроками в течение 2023 года в постоянные комиссии МПА СНГ разработчиками были представлены проекты правовых документов, из которых 40 к концу рассматриваемого периода проходили доработку или согласование в парламентах, а 12 проектов документов были одобрены и предложены к рассмотрению на пленарном заседании. Приоритетное внимание уделялось реализации утвержденных решениями Совета глав государств СНГ и Совета глав правительств СНГ межгосударственных программ и стратегий, значимая роль в выполнении которых отводится МПА СНГ. При подготовке проектов соблюдаются

процедуры, предусмотренные Положением о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

В целом в 2023 году Ассамблеей и Советом были приняты следующие модельные законодательные и иные правовые акты:

— в правовой сфере — модельные законы «О финансовых сделках», «О способах обеспечения исполнения обязательств», «О фондах», «О защите прав потребителей» (новая редакция), «Об обязательствах вследствие причинения вреда», «Об обязательствах вследствие неосновательного обогащения и действий в чужом интересе без поручения», «О противодействии киберпреступности», «Об инвестиционно-доверительной банковской деятельности»; изменение в Положение о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, изменение в Положение о постоянных комиссиях Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств;

— в сфере экономики и финансов — модельные законы «О государственных закупках», «О цифровом пространстве, его инфраструктуре и регулировании в государствах — участниках СНГ», «О трансфере технологий и мерах по его поддержке и регулированию в государствах — участниках СНГ», «О цифровой трансформации отраслей промышленности государств — участников СНГ», «О цифровой трансформации сферы услуг государств — участников СНГ», «О цифровых финансовых активах», «О цифровых правах»; главы 3 (новая редакция), 3.1, 3.2 Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ; Рекомендации по развитию сотрудничества государств — участников СНГ в сфере экономической безопасности; Концепция развития производительных сил государств — участников СНГ;

— в сфере социальной политики — модельные законы «О цифровом здравоохранении», «О страховании ответственности субъектов медицинской деятельности за причинение вреда пациенту»;

— в сфере науки и образования — Рекомендации по нормативному регулированию использования искусственного интеллекта, включая этические стандарты для исследований и разработок;

— в сфере аграрной политики, экологии и природопользования — модельные законы «Об экологической безопасности» (новая редакция), «Об отходах производства и потребления» (новая редакция), «Об особо охраняемых природных территориях» (новая редакция), «О доступе к экологической информации» (новая редакция), «Об экологических фондах», «О пчеловодстве», «Об органическом производстве», «Об оценке потенциального воздействия горнодобывающей деятельности на здоровье проживающего на прилегающих территориях населения»;

— в сфере обороны и безопасности — Рекомендации для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам профилактики и пресечения нарушений в области информационно-коммуникационных

технологий, Рекомендации по совершенствованию правового регулирования в сфере пресечения противоправной деятельности в акваториях государств — участников СНГ; изменения в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств в части, касающейся ответственности за финансирование терроризма.

Помимо вышеперечисленных принятых документов в 2023 году в разработке у постоянных комиссий МПА СНГ находились следующие проекты модельных законодательных актов и других документов:

— в правовой сфере — проекты модельных законов «О договорах на передачу имущества в собственность», «О государственной кадастровой оценке», «Об обязательствах из публичного обещания награды, публичного конкурса, игр и пари», «О договоре хранения», «О посреднических договорах»;

— в сфере экономики и финансов — проекты модельных законов «О платформенной занятости», «О единой политике в области лицензирования», «О стандартизации» (новая редакция), «О стратегическом планировании»; проекты глав 6 (новая редакция), 7 (новая редакция), 12 Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ;

— в сфере социальной политики — проект модельного закона «О лекарственном обеспечении в государствах — участниках СНГ»; проекты Рекомендаций по оценке условий труда на рабочих местах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, рекомендаций «О требованиях к осуществлению контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране труда в государствах — участниках Содружества Независимых Государств», Рекомендаций по законодательному регулированию миграционных процессов в периоды пандемий;

— в сфере науки и образования — проект изменений в модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ (Общая часть. Аспект цифровизации); проекты модельных законов «О целевых фондах поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности», «О научной и научно-технической деятельности» (новая редакция), «О технологиях искусственного интеллекта»; проекты рекомендаций «О мерах выявления и системного сопровождения талантливых детей и молодежи» (новая редакция), Рекомендаций по нормативному регулированию международного академического обмена;

— в сфере государственного строительства и местного самоуправления — проекты Рекомендаций по обеспечению и защите электорального суверенитета государства, Рекомендаций по наблюдению за электронным голосованием, Рекомендаций по организации деятельности органов местного самоуправления (управления), направленной на поддержку населения в условиях пандемии, Рекомендаций о деятельности органов местного самоуправления (управления) по обеспечению и защите прав граждан в цифровой среде, Рекомендаций органам местного самоуправления (управления) по реализации экологической политики государства на местном уровне, Рекомендаций по использованию различных форм диалога между

гражданами и органами местного самоуправления (управления) для решения вопросов развития территории;

— в сфере культуры, информации, туризма и спорта — проект модельного Кодекса интеллектуальной собственности для государств — участников СНГ (новая редакция); проекты модельных законов «Об электронных коммуникациях в среде цифровых медиаресурсов», «О меценатстве и благотворительной деятельности» (новая редакция), «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (новая редакция); проект рекомендаций «О правовом регулировании реализации основополагающих функций телевидения»;

— в сфере аграрной политики, экологии и природопользования — проекты модельных законов «Об охране атмосферного воздуха» (новая редакция), «Об охране почв» (новая редакция), «Об экологическом мониторинге», «Об обращении с радиоактивными отходами», «О виноградарстве и виноделии»; проекты Модельной концепции экологического образования для государств — участников СНГ, Модельной концепции устойчивого развития горных территорий для государств — участников СНГ;

— в сфере обороны и безопасности — проекты модельных законов «Об общественной безопасности», «О мобилизационной подготовке и мобилизации» (новая редакция); проект Рекомендаций по совершенствованию правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму.

Межпарламентская Ассамблея СНГ традиционно уделяет пристальное внимание вопросам имплементации в национальном законодательстве правовых актов, относящихся к конкретным сферам модельного законодательства. В отчетный период постоянные комиссии Ассамблеи продолжили мониторинг использования в законодательстве государств — участников СНГ принятых по их инициативе модельных документов на основе данных, предоставляемых членами парламентских делегаций из профильных комитетов (комиссий) и национальными парламентами в целом.

На рассмотрение Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам была представлена информация об имплементации норм модельных законодательных актов в законодательстве Республики Таджикистан. В текущей работе по совершенствованию, в частности, гражданского законодательства были учтены положения принятых по инициативе комиссии модельных законов «О способах обеспечения исполнения обязательств», «О фондах», «О защите прав потребителей», «Об обязательствах вследствие причинения вреда», «Об обязательствах вследствие неосновательного обогащения и действий в чужом интересе без поручения», «Об инвестиционно-доверительной банковской деятельности».

Модельные законодательные акты, подготовленные в Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, были использованы в законопроектной работе Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Положения, изложенные в модельном Избирательном кодексе для государств — участников СНГ и модельных законах «О статусе выборного лица местного самоуправления», «Об общих принципах организации местного самоуправления» (новая редакция), «О государственной гражданской и муниципальной службе», принимались во внимание в процессе внесения изменений в национальное законодательство в соответствии с обновленной Конституцией, в том числе при доработке проектов законов Республики Беларусь «Об изменении Избирательного кодекса Республики Беларусь», «Об изменении законов по вопросам местного управления и самоуправления», «О государственной службе».

Стандарты модельных законов в сфере аграрной политики, природных ресурсов и экологии, разработанных профильной комиссией МПА СНГ, использовались при разработке проектов законов, в последующем принятых Мажилисом и одобренных Сенатом Парламента Республики Казахстан. Модельные законы в определенной мере явились источниками как для разработки, так и для совершенствования действующего аграрного и экологического законодательства.

Экологические требования модельных законов «Об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам», «О ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)», «Об оценке экологического ущерба» нашли правовое закрепление в новом Экологическом кодексе Республики Казахстан. Нормативные правовые акты разного уровня были приняты с применением результатов модельного законотворчества в области правового регулирования создания информационных систем в области охраны окружающей среды, развития экологического туризма, а также повышения качества экологического образования.

Основные принципы модельного закона «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению» отражены в Законе Республики Казахстан «О Семипалатинской зоне ядерной безопасности» от 5 июля 2023 года. Положения модельного законодательства в области ответственного обращения с животными, в области охраны и использования природных растительных ресурсов учтены в законах Республики Казахстан «Об ответственном обращении с животными» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам растительного мира и особо охраняемых природных территорий» соответственно.

В целом, по оценке профильного комитета Сената Парламента Республики Казахстан, эффективное применение модельного законодательства, с одной стороны, определяет основные параметры сближения правовых систем государств Содружества, с другой — способствует улучшению качества правового регулирования внутри страны, то есть внутреннего законодательства в области сельского хозяйства, охраны окружающей среды и рационального природопользования.

По запросу Секретариата Совета МПА СНГ информация об использовании в 2022 году модельных законов и рекомендаций

в законопроектной деятельности поступила в 2023 году из Национального Собрания Республики Армения, Национального собрания Республики Беларусь, Парламента Республики Казахстан, Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Федерального Собрания Российской Федерации, Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Основные положения и нормы модельных законодательных актов, принятых Межпарламентской Ассамблеей СНГ, находят отражение в законодательстве Республики Армения. Положения модельного закона «О возмещении вреда гражданам, пострадавшим от преступлений» включены в Уголовно-процессуальный кодекс, вступивший в силу в 2022 году. При разработке закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Республики Армения», принятого в 2022 году, были учтены отдельные нормы модельного Трудового кодекса для государств — участников СНГ. К настоящему времени Министерство труда и социальных вопросов Республики Армения разработало законопроект, предусматривающий масштабные изменения трудового законодательства, в котором также использованы положения модельного Трудового кодекса. При разработке изменений и дополнений в закон «О кинематографии» Министерством образования, науки, культуры и спорта Республики Армения в качестве законодательного ориентира использовался модельный закон «О государственной поддержке кинематографии».

Национальное собрание Республики Беларусь представило подготовленные с учетом ответов компетентных государственных органов сведения о последовательной системной имплементации в законодательстве модельных законов и других документов, принятых МПА СНГ. В информации, поступившей из Палаты представителей, содержатся количественные показатели использования рекомендательных законодательных актов МПА СНГ в процессе правотворчества в 2022–2023 годах. За обозреваемый период при подготовке проектов актов национального законодательства в парламенте и республиканских органах государственного управления были приняты во внимание примерно 60 модельных правовых документов. Перечень нормативных правовых актов Республики Беларусь, при работе над которыми в той или иной степени использованы подготовленные МПА СНГ документы, включает в себя 37 как принятых, так и остающихся в разработке законов (проектов законов), относящихся к различным отраслям права.

Информация, поступившая из Совета Республики, содержит данные об использовании в нормотворческой деятельности модельных актов МПА СНГ в отраслевом разрезе, в зависимости от предмета правового регулирования. Например, работа по правовому регулированию сферы образования строится на базовых принципах, заложенных в соответствующих модельных законах. Кодекс Республики Беларусь об образовании, изложенный в новой редакции Законом Республики Беларусь от 14 января 2022 года, дополнен нормами и терминологией модельного Образовательного кодекса для государств — участников СНГ, положениями модельных законов «О дистанционном обучении в государствах — участниках СНГ», «О дошкольном образовании» (новая редакция), «О начальном и среднем

профессиональном образовании», «О трансграничном образовании», «Об ответственности участников образовательного процесса», «Об учебной литературе», «О лицензировании, государственной аттестации и аккредитации учреждений/организаций высшего и послевузовского образования в государствах — участниках СНГ», рекомендаций «О повышении качества образования в государствах — участниках СНГ». В отчетный период модельное законодательство об образовании нашло отражение также в отдельных законах и иных актах законодательства Республики Беларусь, в приказах, положениях, образовательных стандартах и программах, утвержденных соответствующими государственными органами.

Поступившая из белорусского парламента информация свидетельствует также о существенной роли результатов модельного законотворчества в развитии национального законодательства в сферах экономики, социальной политики, экологии и природопользования, гуманитарного и культурного развития, безопасности.

Так, в законопроектной работе применялись следующие документы, принятые МПА СНГ в социальной сфере: «О социальной защите инвалидов», «Об охране труда», «О занятости населения», «Об основах социального обслуживания населения», «О государственном социальном страховании».

Закон Республики Беларусь от 21 июля 2022 года «Об изменении законов по вопросам культуры» разработан с учетом положений модельного Кодекса о культуре для государств — участников СНГ и модельного Библиотечного кодекса для государств — участников СНГ, модельных законов «Об охране нематериального культурного наследия», «Об объектах культурного наследия», «О государственной поддержке кинематографии», «О творческих работниках и творческих союзах», рекомендаций «Об обеспечении деятельности учреждений культуры клубного типа государств — участников СНГ», «Об основных принципах сотрудничества государств — участников СНГ в области кино».

В актах законодательства Республики Беларусь, регламентирующих задачи и основные направления государственной молодежной политики, нашли применение положения модельного закона «О государственной молодежной политике» и Рекомендаций о мерах выявления и системного сопровождения талантливых детей и молодежи. Терминологический аппарат модельного закона «О патриотическом воспитании» использован в утвержденной постановлением Совета Министров Программе патриотического воспитания населения Республики Беларусь на 2022–2025 годы. В Законе от 19 июля 2022 года «Об изменении законов по вопросам физической культуры и спорта» получили национальное развитие нормы модельных законов «О противодействии применению допинга в спорте», «О школьном спорте», «О физической культуре и спорте».

Законопроектная деятельность в сфере экологии и природопользования также осуществляется с учетом принципов, заложенных в соответствующих модельных законах. В рамках подготовки концепции и проекта Закона Республики Беларусь «Об обращении с генетическими ресурсами»

анализировались и были взяты за основу положения модельных законов «О сохранении генетических ресурсов культурных растений и их рациональном использовании» и «О сохранении, устойчивом использовании и восстановлении биологического разнообразия». Совершенствование и комплексная корректировка действующего законодательства в указанной сфере осуществляются с учетом подходов, заложенных в модельных Лесном и Экологическом кодексах для государств — участников СНГ, модельных законах «Об экологической экспертизе», «Об экологическом просвещении и экологической культуре населения», «О стратегической экологической оценке», «Об оценке воздействия на окружающую среду», «Об экологической ответственности в отношении предупреждения и ликвидации вреда окружающей среде», «О зонах экологического бедствия», «Об ответственном обращении с животными», «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных, идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения», «Об охране атмосферного воздуха», «Об отходах производства и потребления» (новая редакция), «Об упаковке и упаковочных отходах», «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)».

В актах законодательства Республики Беларусь, направленных на регулирование экономических отношений, использованы нормы и терминология модельных Налогового и Инновационного кодексов для государств — участников СНГ, модельных законов «О предпринимательстве», «Об энергосбережении», «Об ипотеке», «О трубопроводном транспорте», «Об автомобильном транспорте», «О защите конкуренции», «О рынке ценных бумаг», «О бухгалтерском учете и отчетности», «О государственной статистике». В ходе работы над принятым в 2022 году Законом Республики Беларусь «Об урегулировании неплатежеспособности» учтены положения модельных законов «О банкротстве банков» и «О несостоятельности (банкротстве)».

В работе по правовому обеспечению безопасности модельные законы и рекомендации являются одним из ориентиров модернизации национального законодательства. Модельные Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы для государств — участников СНГ, модельный закон «О противодействии коррупции» использовались при подготовке законов Республики Беларусь «Об изменении кодексов» и «Об изменении законов по вопросам борьбы с коррупцией».

Правовые документы МПА СНГ оказываются востребованными не только Национальным собранием, но и органами исполнительной и судебной власти. Положения модельных актов нашли отражение в документах, утвержденных указами Президента и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь. На модельные законы, принятые МПА СНГ, неоднократно ссылался Конституционный Суд Республики Беларусь при разрешении вопросов, относящихся к его компетенции.

Парламент Республики Казахстан при осуществлении законодательной деятельности, направленной на формирование и развитие правовой системы

регулирования как уже сформировавшихся политико-правовых, экономических и социальных отношений, так и создаваемых новых институтов, изучает, анализирует и использует модельные законодательные акты, принятые МПА СНГ. Нормы модельных законов «О государственном финансовом контроле», «О противодействии финансированию терроризма» и «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения» изучались и применялись при рассмотрении принятых в 2022 году законов «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия деятельности финансовых (инвестиционных) пирамид» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, а также государственного ценового регулирования».

Положения модельных законов «О сохранении генетических ресурсов культурных растений и их рациональном использовании», «Об экологическом агропроизводстве», «О предотвращении и минимизации негативного воздействия биоцидов на окружающую среду», «О распространении и использовании генетически модифицированных организмов в сфере экспорта сельскохозяйственной продукции», «О сохранении, устойчивом использовании и восстановлении биологического разнообразия», «О зонах экологического бедствия» изучались при принятии законов «О растительном мире» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам растительного мира и особо охраняемых природных территорий» от 2 января 2023 года.

При рассмотрении и принятии законов Республики Казахстан по вопросу развития агломераций использованы положения модельных законов «Об основах муниципальной службы», «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», «О государственной гражданской и муниципальной службе», «О принципах разграничения имущества между государством, его субъектами и муниципальными образованиями», «О государственных и муниципальных услугах» и «О приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества».

Основные положения модельных законов МПА СНГ в социальной, экономической и уголовно-правоохранительной сферах нашли применение в процессе принятия законов «О контроле специфических товаров» и «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан», при подготовке законов о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам регулирования и развития страхового рынка и рынка ценных бумаг, банковской деятельности, защиты конкуренции, развития рынка стрессовых активов; по вопросам стимулирования инноваций, развития цифровизации, информационной безопасности и образования;

по вопросам транспорта и недропользования; по вопросам геодезии, картографии и пространственных данных; по вопросам усиления ответственности за экологические правонарушения и проявления вандализма; по расширению категорий дел, рассматриваемых судом с участием присяжных заседателей; по вопросам противодействия коррупции и обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите.

По информации, поступившей от Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Институтом нормотворчества и верховенства права при Министерстве юстиции был проведен предварительный анализ модельных законодательных актов МПА СНГ, принятых с 2022 года по настоящее время. В продолжение начатой работы соответствующими отраслевыми министерствами и ведомствами будут подготовлены конкретные предложения по имплементации правовых актов МПА СНГ в законодательстве Кыргызской Республики.

При оценке использования в российском законодательстве модельных законодательных актов, принятых МПА СНГ, необходимо учитывать, что его совершенствование нередко осуществляется одновременно с подготовкой модельных законов в рамках реализации программ разработки модельных законодательных актов и других документов МПА СНГ, инициированных Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для сближения и гармонизации законодательства государств — участников СНГ, и их содержание в основном отражено в законодательстве Российской Федерации.

Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству был предоставлен материал по вопросу использования модельных законодательных актов в законотворческой деятельности, в котором отмечается следующее. Модельный закон «О договорном праве» во многом воспринял нормы, заложенные в российском законодательстве в сфере договорного права. Положения модельного закона «О коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности» согласуются с законодательством, регулирующим отношения в области развития инновационной среды в российской экономике. Существующее в Российской Федерации законодательное регулирование сферы страховой деятельности в целом согласуется с положениями модельного закона «О страховой деятельности». Правовое регулирование приватизационного процесса в Российской Федерации осуществляется Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества», положения которого по своему правовому содержанию аналогичны положениям одноименного модельного закона. Нормы, имеющиеся в модельных законах «О государственной границе», «О пограничной безопасности», «О пограничных ведомствах (силах)», также содержатся в правовых актах Российской Федерации, направленных на обеспечение защиты государственной границы. С учетом положений модельных законов «О научной и научно-технической экспертизе» и «О государственной аттестации (аккредитации) субъектов научной и научно-технической деятельности» соответствующие

правовые акты в российском законодательстве претерпевают изменения в части совершенствования регулирования научной и научно-технической сферы. Законодательное регулирование в сфере театральной деятельности и кинематографии согласуется с концептуальными подходами, заложенными в новых редакциях модельных законов «О театре и театральной деятельности» и «О государственной поддержке кинематографии». Модельный закон «О государственных и муниципальных услугах» имеет значительное сходство с соответствующим федеральным законом в концептуальных подходах к вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг, а также по структуре и содержанию отдельных положений. Положения модельного закона «О международном наблюдении за выборами и референдумами» коррелируют с нормами, установленными в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Некоторые статьи Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» корреспондируют содержанию модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ.

Таким образом, результаты модельного законотворчества учитываются в законопроектной деятельности Федерального Собрания, способствуя повышению действенности правового регулирования и поиску новых правовых регуляторов на основе типовых (модельных) норм, а также используются для подготовки рекомендаций парламентских мероприятий различного уровня (круглых столов, парламентских слушаний, рабочих групп). В целом положения модельных законодательных актов и законодательства Российской Федерации в конкретных сферах правоотношений согласуются между собой.

Концептуальные положения и нормы модельных законодательных актов МПА СНГ использованы при подготовке кодексов, законов и иных правовых актов Республики Таджикистан. На их основе также вносятся изменения и дополнения в действующее законодательство. По данным Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека, при разработке и принятии новых законов, регулирующих правоотношения в области военного сотрудничества и безопасности, были учтены положения модельных законов «О противодействии терроризму», «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового поражения». С учетом модельных законов идет разработка нового Уголовного кодекса Республики Таджикистан. В настоящее время компетентными государственными органами рассматривается на предмет использования ряд рекомендаций в области обеспечения безопасности, принятых МПА СНГ.

На основании модельных законов МПА СНГ приняты законы Республики Таджикистан «О страховой деятельности», «Об ограничении использования табачных изделий», «О рекламе», «О миграции», «Об ассоциации водопользователей», «О питьевом водоснабжении и водоотведении»,

«О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан», «О беженцах», «О внешнеторговой деятельности», «О финансовом управлении и внутреннем контроле в государственном секторе», «О внутреннем аудите в организациях государственного сектора», «О защите конкуренции».

Также в соответствии с модельными законами внесены изменения и дополнения в ряд законов Республики Таджикистан: «О защите прав потребителей», «О государственной политике в области промышленности», «Об использовании возобновляемых источников энергии», «Об энергосбережении и энергоэффективности», «О безопасности пищевых продуктов», «Об охране окружающей среды», «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах».

С опорой на модельные законы разработаны и приняты новые законы или внесены изменения и дополнения в действующие законы Республики Таджикистан, регулирующие правоотношения в аграрном секторе. Так, продолжается работа над законами экологической направленности, в рамках которой рассматриваются вопросы применения норм и положений модельных актов в сфере экологии и природопользования, включая модельный Экологический кодекс для государств — участников СНГ, модельные законы «Об экологической безопасности», «Об экологическом аудите», «О безопасности деятельности, связанной с генетически модифицированными организмами», «О распространении и использовании генетически модифицированных организмов в сфере экспорта сельскохозяйственной продукции», «О зерне», «Об экологическом агропроизводстве», «Об агростраховании».

Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан в 2022 году одобрены акты национального законодательства, при подготовке которых использованы положения модельного Трудового кодекса для государств — участников СНГ, модельных законов «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество», «О стандартизации», «Об электронной цифровой подписи», «Об электронной торговле», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О государственной гражданской и муниципальной службе», «О питьевой воде и питьевом водоснабжении», «О негосударственной (частной) охранной деятельности», «О почтовой деятельности», «О рекламе», «О безопасности деятельности, связанной с генетически модифицированными организмами», «О гидрометеорологической деятельности». В настоящее время рабочей группой, сформированной из числа депутатов профильных комитетов Законодательной палаты Олий Мажлиса, проводится работа по анализу использования в законопроектной деятельности принятых МПА СНГ правовых документов.

Совместное модельное законотворчество продолжает содействовать принятию государствами — участниками МПА СНГ общих оптимальных правовых решений, что помогает обеспечивать согласованность и сближение национальных законодательств в соответствии с нормами международного права. В рамках работы по совершенствованию законодательства

национальными парламентами проводится анализ модельных законодательных актов и других документов МПА СНГ в аспекте их имплементации. Отдельные положения и нормы, содержащиеся в указанных актах, целенаправленно используются для сближения правового регулирования конкретных сфер общественных отношений в государствах — участниках СНГ и находят отражение в соответствующих законах. При этом в процессе законопроектной деятельности национальный законодатель учитывает различные факторы, включая особенности правовой системы и правовых традиций, объективные социально-экономические условия, правоприменительную практику, прогнозируемые последствия принятия нормативного правового акта и т. д.

### **Мониторинг развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ**

Развитие демократии и укрепление парламентаризма в странах Содружества, наблюдение за электоральными процедурами и участием в них гражданского общества традиционно занимают важнейшее место в деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ. Основную работу по данному направлению осуществляет Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ), являющийся вспомогательным консультативным органом Межпарламентской Ассамблеи.

В 2023 году МИМРД МПА СНГ продолжил работу по информационно-аналитическому, методическому и организационному обеспечению деятельности групп международных наблюдателей на выборах и референдумах, проводимых в государствах Содружества:

- на внеочередных выборах депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан (состоялись 19 марта 2023 года);
- на референдуме по проекту Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан» (состоялся 30 апреля 2023 года);
- на досрочных выборах Президента Республики Узбекистан (состоялись 9 июля 2023 года).

Кроме того, группа международных наблюдателей от МПА СНГ провела мониторинг досрочных выборов депутатов Народной Скупщины Республики Сербия (состоялись 17 декабря 2023 года).

Мониторинг включал экспертный анализ избирательного законодательства государств, в которых проходили выборы (референдум), на предмет его соответствия Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, документам Организации Объединенных Наций (Всеобщая декларация прав человека; международные пакты о правах человека; принятый Комитетом ООН по правам человека Общий комментарий,

интерпретирующий принципы проведения демократических выборов, приведенные в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 года; иные межгосударственные соглашения, принятые в рамках ОБСЕ), Совета Европы (Конвенция о защите прав человека и основных свобод; Свод рекомендуемых норм при проведении выборов).

В период мониторинга выборов и референдума экспертами и сотрудниками МИМРД МПА СНГ подготавливались заключение о соответствии законодательства, регулирующего проведение выборов (референдума) международным обязательствам государства, отчет экспертной группы по результатам мониторинга подготовки к проведению выборов (референдума), памятки (методические пособия) для международных наблюдателей от МПА СНГ.

Помимо этого, в рамках долгосрочного и краткосрочного мониторинга группы наблюдателей от МПА СНГ проводили встречи с кандидатами и их доверенными лицами, представителями штабов политических партий, участвовавших в выборах, группами агитации, руководителями парламентов, председателями и членами избирательных комиссий различного уровня, главами международных миссий наблюдения, министрами иностранных дел и другими официальными лицами. Непосредственно в день голосования наблюдатели от МПА СНГ осуществляли мониторинг на избирательных участках в разных регионах страны проведения выборов (референдума), а также на зарубежных избирательных участках. Результаты наблюдения отражались в итоговых документах — заключениях групп международных наблюдателей от МПА СНГ.

В 2023 году МИМРД МПА СНГ и его филиалы активно проводили научные конференции, круглые столы и конкурсы для молодежи по вопросам избирательного законодательства на пространстве Содружества, в том числе совместно с высшими учебными заведениями государств — участников МПА СНГ, национальными органами администрирования выборов и некоммерческими организациями.

21 апреля в штаб-квартире МПА СНГ — Таврическом дворце состоялось первое заседание международного молодежного дискуссионного клуба «Таврический» на тему «Референдум: прошлое, настоящее и будущее». Студенты вузов — партнеров МПА СНГ, участники Молодежной парламентской школы 2021 и 2022 годов и эксперты МИМРД МПА СНГ обменялись мнениями о сути, роли и отличительных чертах плебисцитов, обсудили особенности проведения референдумов на пространстве Содружества и диапазон возможных вопросов для голосования.

20–25 июня на Иссык-Куле (Кыргызская Республика), в пансионате «Университетский», прошла молодежная электоральная школа «Выборы в цифровую эпоху» в рамках Иссык-Кульского электорального форума, в ходе которой 24 июня состоялось второе заседание международного молодежного

дискуссионного клуба «Таврический» на тему «Выборы в цифровую эпоху: электоральный суверенитет и открытое информационное общество».

С 15 сентября по 30 октября проводилась IV международная студенческая интернет-олимпиада «Избирательные системы стран мира». Ее организаторами выступили МИМРД МПА СНГ, Саратовская государственная юридическая академия и Международный центр научной и технической информации. В олимпиаде приняли участие 2476 студентов из 172 высших учебных заведений государств — участников МПА СНГ, а также студенты — граждане Туркменистана, Боснии и Герцеговины, Социалистической Республики Вьетнам, Республики Гвинея-Бисау, Республики Джибути, Арабской Республики Египет, Республики Индонезия, Китайской Народной Республики, Республики Конго, Республики Корея, Государства Ливия, Республики Мали, Мексиканских Соединенных Штатов, Монголии и Республики Чад. Победителями интернет-олимпиады были объявлены 122 студента, призерами — 178 студентов.

17 октября в Таврическом дворце состоялась викторина «Я умею выбирать». Ее организаторами выступили МИМРД МПА СНГ и Общественная палата Санкт-Петербурга. Участие в мероприятии приняли 157 школьников старших классов из Колпинского, Приморского, Пушкинского и Центрального районов Санкт-Петербурга. Целью викторины стало повышение уровня правовой культуры учащихся, получение ими дополнительных знаний по избирательному праву и стимулирование интереса у будущих избирателей к участию в избирательных процессах.

30 ноября состоялось третье заседание международного молодежного дискуссионного клуба «Таврический». В этот раз участники обсудили тему «Дистанционное электронное голосование: открытость и доверие». Очередное заседание клуба было организовано в рамках научно-практической конференции, посвященной 30-летию избирательной системы Российской Федерации.

12 декабря в Таврическом дворце прошла международная конференция в формате научных дебатов «Конституционное право избирать и быть избранным: реализация и ожидания». Участниками мероприятия стали победители и призеры международной студенческой интернет-олимпиады «Избирательные системы стран мира». В дебатах получили возможность проявить себя сборные команды СНГ, Санкт-Петербурга и Российского университета дружбы народов.

Значимым мероприятием 2023 года по теме избирательных процессов стал состоявшийся 12–13 октября международный семинар «Защита электорального суверенитета государств — участников МПА СНГ». Семинар был организован МИМРД МПА СНГ, Объединенной комиссией при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, Избирательной комиссией Ленинградской области, факультетом политологии Санкт-Петербургского государственного университета. В мероприятии приняли участие более 100 человек в очном

формате и по видео-конференц-связи. В ходе семинара были рассмотрены лучшие практики защиты электорального суверенитета, опыт противодействия иностранному вмешательству в выборы и референдумы, вопросы обеспечения общественной безопасности в период подготовки и проведения выборов и референдумов.

В 2023 году сотрудники МИМРД МПА СНГ приняли участие в следующих мероприятиях:

— в международной научно-практической конференции «Интеграционные процессы в Евразии: состояние, вызовы, перспективы» (17 февраля, Минск);

— в Международной экспертной сессии проекта «Точки Роста» (6 марта, Санкт-Петербург);

— в международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы противодействия идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде» (23 марта, Белгород (Российская Федерация));

— в Международном юридическом форуме (11–13 мая, Санкт-Петербург);

— в международной научно-практической конференции «Теория и практика избирательного процесса» (25 мая, Минск);

— в III Саратовском юридическом форуме «Законотворческая политика и правоприменение в современной России» (7–9 июня, Саратов (Российская Федерация));

— в Иссык-Кульском электоральном форуме «Выборы XXI века: разнообразие, лучшие практики, актуальные вопросы и пути развития» (22–23 июня, Чолпон-Ата (Кыргызская Республика));

— в круглом столе «Выборы 2023–2024» на площадке Северного института Всероссийского государственного университета юстиции (20 октября, Петрозаводск (Российская Федерация));

— во Всероссийской научной конференции «Столетие Турецкой Республики: итоги и перспективы» на площадке Института научной информации по общественным наукам Российской академии наук (31 октября, Москва);

— в международной студенческой конференции «Участие молодежи в электоральных процессах: новая реальность и вызовы времени» на площадке Академии управления при Президенте Республики Беларусь (12 декабря, Минск).

Результаты аналитических и научных исследований, методической деятельности за 2022–2023 годы по вопросам проведения электоральных процедур и развития демократии в странах Содружества отражены в представленных ниже работах:

— монография «Безопасность избирательного процесса» посвящена актуальным проблемам обеспечения безопасности электоральных процессов в странах СНГ. Авторы рассматривают различные формы иностранного вмешательства в выборы, анализируют новые вызовы, связанные с развитием информационно-коммуникационных технологий. В книге также дана высокая

оценка роли Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (принята в 2002 году) в совершенствовании избирательных систем;

— монография «Референдумы в странах Содружества Независимых Государств» представляет результаты анализа института референдума как инструмента демократического волеизъявления и его использования в государствах — участниках СНГ. Показаны институционально-правовые основы референдумов, являющихся важным механизмом политического участия и принятия решений в странах СНГ. Рассмотрены особенности организации, сходство и различия кампаний референдума в контексте исторического процесса на пространстве Содружества. Отдельное внимание авторы уделяют теории и практике международного мониторинга референдумов;

— коллективная монография «Стандарты демократических выборов: история и практика» посвящена истории разработки и принятия Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, значению стандартов, содержащихся в данном документе, и особенностям их воплощения на практике в странах СНГ;

— материалы международной научно-практической конференции «Конвенция СНГ о стандартах демократических выборов: открытое пространство международного сотрудничества» дают возможность ознакомиться с докладами и выступлениями участников мероприятия, состоявшегося 6–7 октября 2022 года в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце. Организаторами мероприятия выступили МПА СНГ, Исполнительный комитет СНГ и Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;

— брошюра «Рекомендации для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (новая редакция)».

### **Международные конгрессы и конференции**

Одним из важнейших направлений работы Межпарламентской Ассамблеи СНГ остается организация международных конгрессов и конференций с участием парламентариев, представителей исполнительной власти, бизнеса, а также экспертного сообщества. Ряд мероприятий в 2023 году проходил под эгидой Года русского языка как языка межнационального общения в СНГ. Помимо перечисленных в предыдущем разделе, в 2023 году МПА СНГ были проведены следующие мероприятия.

15 марта в штаб-квартире МПА СНГ — Таврическом дворце в рамках VII Санкт-Петербургского международного форума труда состоялась конференция «Регулирование международных миграционных процессов на территории государств — участников СНГ». Организаторами форума выступили Правительство Санкт-Петербурга, Санкт-Петербургский государственный университет и МПА СНГ при поддержке Министерства труда

и социальной защиты Российской Федерации и Федеральной службы по труду и занятости. Особое внимание на конференции было уделено вопросам обеспечения трудовыми ресурсами экономики в постпандемный период и сокращения кадрового дефицита, создания новых форм организованного набора, упрощения предоставления государственных услуг в сфере трудовой миграции и формирования общего рынка труда в странах СНГ. Участвовавшие в мероприятии парламентарии, представители профильных министерств и ведомств стран СНГ, ученые, политики, представители международных организаций обсудили перспективы совершенствования национального законодательства государств Содружества в миграционной сфере.

В рамках Года русского языка как языка межнационального общения в СНГ 7–16 апреля при содействии МПА СНГ прошел двадцать пятый международный фестиваль русских театров «Встречи в России». На сцене Театра-фестиваля «Балтийский дом» были представлены работы ведущих театральных коллективов из 10 стран. В период проведения фестиваля исполнилось 200 лет со дня рождения А. Н. Островского, поэтому главный акцент в программе мероприятия был сделан на произведениях драматурга.

7–8 апреля, в рамках фестиваля, состоялась четвертая международная конференция Ассоциации деятелей русских театров зарубежья «Русский театр за рубежом как институт русской культуры». Конференция собрала директоров, художественных руководителей и главных режиссеров русских театров из Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан и Французской Республики. Центральной темой конференции стал юбилей фестиваля. На пленарном заседании, прошедшем в штаб-квартире МПА СНГ под названием «Международный фестиваль русских театров “Встречи в России”. 25 лет вместе», участники конференции подвели итоги многолетней работы фестиваля, направленной на укрепление роли русского театра за рубежом, что необходимо для создания позитивного образа России в мировом сообществе.

11 мая в Таврическом дворце состоялся международный круглый стол «Развитие законодательства и регулирование публично-частного партнерства в сфере информационных технологий в государствах — участниках СНГ» в рамках XI Петербургского международного юридического форума. Участники круглого стола обсудили вызовы и перспективы правового регулирования сферы информационных технологий с учетом лучших международных и региональных практик и опыта реализации проектов публично-частного партнерства в данной сфере на пространстве СНГ. В мероприятии приняли участие представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Туркменистана и Республики Узбекистан.

18–19 мая в Санкт-Петербурге прошел международный форум «Санкт-Петербург — парламентская столица Содружества», приуроченный

к 320-летию города. Организаторами выступили МПА СНГ, Правительство Санкт-Петербурга и Законодательное Собрание Санкт-Петербурга. Целью проведения форума стало развитие парламентского диалога и парламентской дипломатии как важного фактора взаимодействия на пространстве СНГ и за его пределами, изучение и сравнение опыта парламентского строительства и межпарламентского сотрудничества, укрепление потенциала Санкт-Петербурга как центра международного парламентского сотрудничества. В мероприятии приняли участие парламентарии государств — участников МПА СНГ, представители консульских учреждений в Санкт-Петербурге, вузов — партнеров МПА СНГ, молодежных организаций, ученые и эксперты — всего более 300 человек, представляющих восемь стран Содружества. Заседание круглого стола «Развитие сотрудничества на пространстве СНГ: особенности петербургских практик» и пленарное заседание форума прошли в Таврическом дворце. В ходе работы круглого стола, в частности, были представлены доклады о МПА СНГ как диалоговой площадке для экономического сотрудничества на пространстве Содружества и об основных направлениях и перспективах сотрудничества Санкт-Петербурга с МПА СНГ в продвижении межпарламентского диалога.

25–26 мая в штаб-квартире МПА СНГ прошел десятый Невский международный экологический конгресс. Тема конгресса в 2023 году — «Экология: право, а не привилегия». Данная дискуссионная площадка на протяжении многих лет эффективно используется для обсуждения ключевых тем в сфере охраны природы и природопользования, укрепления межпарламентского сотрудничества по вопросам гармонизации экологического законодательства, содействия формированию международной системы экологической безопасности. Организаторами конгресса выступили Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, МПА СНГ и Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Деловой программой конгресса были предусмотрены 14 круглых столов, посвященных вопросам изменения климата, развитию национальных проектов и ИТ-технологий, сохранению природных ресурсов и биоразнообразия, климатической политике, органическому производству, экономике замкнутого цикла, экологическому просвещению, экологическому туризму, устойчивому развитию водных объектов, обеспечению экологической безопасности, эковолонтерству. В рамках мероприятия состоялись две панельные дискуссии: «Человек и планета: совместимы ли?» и «Органическое производство: возможности, перспективы и международное сотрудничество», а также пленарное заседание.

В рамках конгресса была организована целая серия экологических акций: ярмарка производителей органической продукции, выставка современного искусства на тему экологии и переработки, масштабные экологические субботники «Убери за собой» в 50 российских регионах, показ модных коллекций одежды из вторсырья, экозабег, акция по высадке деревьев и др.

В 2023 году в конгрессе приняли участие более 1500 человек из 52 стран мира, в том числе от 11 международных организаций. По сравнению с 2021 годом количество делегатов увеличилось практически в два раза. В работе конгресса участвовали представители федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти, представители национальных и международных экологических организаций, общественных объединений, деловых кругов, образовательных и научно-исследовательских учреждений, средств массовой информации.

В рамках мероприятия состоялись открытые экспертные обсуждения, по итогам которых были выработаны конкретные рекомендации, в том числе — в адрес органов государственной власти.

21–30 июня в Ташкентской области Узбекистана, в детском лагере «Семург», прошел восьмой международный культурно-образовательный форум государств — участников СНГ «Дети Содружества». Организаторами форума выступили МПА СНГ и Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств — участников СНГ. В 2023 году форум прошел под девизом «”Дети Содружества”»: неразрывная связь времен и поколений». Участниками мероприятий стали школьники из Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан. Программа форума включала посещение Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан и встречу с его Председателем Т. К. Нарбаевой.

12–13 октября в Санкт-Петербурге состоялся международный форум «Устойчивое развитие горных территорий». Его организаторами выступили МПА СНГ, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Российская академия наук и Русское географическое общество. В мероприятии приняли участие около 500 человек из 14 стран мира, в том числе из восьми государств СНГ: руководители законодательных и исполнительных органов государственной власти, представители международных организаций, деловых кругов, образовательных и научно-исследовательских учреждений, средств массовой информации.

Форум открылся панельной дискуссией «Трансформация горных регионов на рубеже тысячелетий. Новые вызовы, опыт, уроки, перспективы». Ее участники обозначили ключевые проблемы, стоящие перед обществом, правительствами и парламентами горных стран СНГ, а также наметили перспективные направления в области поддержки развития горных территорий и сохранения их природного и культурного наследия. В рамках форума работали шесть круглых столов, участники которых обсудили проблемы социально-экономического развития горных территорий, сохранения биоразнообразия и функционирования особо охраняемых природных территорий, опасные природные и техногенные процессы, проблемы горнодобывающей промышленности и оптимизации структуры природопользования в горах, возможности совершенствования законодательства, взаимодействие научных организаций с органами управления

при решении актуальных вопросов устойчивого развития горных территорий. Пленарное заседание было посвящено проблемам антропогенной трансформации природы, структуры населения, хозяйства и инфраструктуры горных территорий, ее последствиям и вопросам адаптации к этим изменениям.

В результате дискуссий были сформированы предложения по совершенствованию законодательства, направленного на развитие и охрану горных территорий, укрепление межрегионального и приграничного сотрудничества, развитие экологического туризма, обеспечение здоровой среды и повышение качества жизни, которые нашли отражение в итоговой резолюции форума.

В рамках международного форума «Устойчивое развитие горных территорий» 12–13 октября в Таврическом дворце также состоялся второй международный туристический форум Travel Hub «Содружество» на тему «Туризм в горных регионах стран Содружества». Его программа включала пленарное заседание, научно-практическую конференцию, стратегическую сессию, а также выставку, на которой были представлены стенды стратегических партнеров мероприятия. На площадках форума обсуждалось создание новых сценариев развития и поддержки туризма в горных регионах стран СНГ, выдвижение законодательных инициатив в данной сфере. Также практики отрасли поделились успешным опытом преодоления сложностей нового времени и обсудили тенденции в сфере туризма на пространстве Содружества. В мероприятиях приняли участие парламентарии, представители профильных министерств и ведомств государств СНГ, представители международных организаций, отраслевых ассоциаций, образовательных учреждений, бизнеса.

26–27 октября в Санкт-Петербурге прошла международная конференция «Русский язык — основа интеграционного диалога в регионе Содружества Независимых Государств». Мероприятие стало центральным событием МПА СНГ в рамках объявленного решением Совета глав государств СНГ Года русского языка как языка межнационального общения в Содружестве Независимых Государств. Наряду с МПА СНГ организаторами конференции выступили Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Российская национальная библиотека, Президентская библиотека им. Б. Н. Ельцина, Санкт-Петербургский государственный университет, Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена, Международная ассоциация преподавателей русского языка и литературы, Гильдия лингвистов-экспертов по документационным и информационным спорам. Мероприятия конференции проводились также при поддержке Государственного института русского языка им. А. С. Пушкина, Ассоциации деятелей русских театров зарубежья, Театра-фестиваля «Балтийский дом», Санкт-Петербургского государственного института кино и телевидения, Российского государственного института сценических искусств, Союза переводчиков России, Российско-Армянского и Российско-Таджикского (Славянских) университетов, Государственного Русского музея,

Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого и ряда других организаций — партнеров МПА СНГ из стран Содружества.

Программа конференции включала два пленарных заседания, а также девять круглых столов, в рамках которых участники обсудили потенциал русского языка для сотрудничества стран СНГ в культуре, науке и образовании; исследовали его роль как языка дипломатии, межнационального общения, перевода и правотворчества; рассмотрели использование русского языка в средствах массовой информации и интернет-пространстве, в образовательной сфере в СНГ; уделили внимание русскому языку как иностранному в диалоге культур, а также русскоязычным театрам и кинематографу. Семь круглых столов прошли в Таврическом дворце, два выездных — в Российской национальной библиотеке и Президентской библиотеке. В качестве сопутствующих мероприятий в течение всего года соорганизаторами и партнерами проводились выставки, фестивали, конкурсы, семинары, онлайн-лекции и другие тематические акции, направленные на содействие развитию русского языка как международного на пространстве СНГ и за его пределами.

В очном формате участие в конференции приняли около 700 представителей органов законодательной и исполнительной власти государств СНГ, профильных учреждений культуры, науки и образования, международных организаций, академического и делового сообществ, средств массовой информации. С учетом трансляций трех мероприятий конференции на платформе YouTube ее охват составил почти 4000 человек из 15 стран: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Федеративной Республики Германия, Грузии, Китайской Народной Республики, Республики Корея, Сирийской Арабской Республики, Турецкой Республики.

По итогам конференции была принята резолюция, подготовленная на основе рекомендаций круглых столов и адресованная МПА СНГ, Исполнительному комитету СНГ, органам законодательной и исполнительной власти стран Содружества.

9–10 ноября в Таврическом дворце состоялся второй международный форум «Содружество моды», посвященный вопросам развития легкой промышленности в странах СНГ. Мероприятие, организованное МПА СНГ, прошло при поддержке Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и Евразийского женского форума. Целями форума были распространение знаний о богатом культурном наследии пространства Содружества, укрепление межкультурных связей и экономического взаимодействия, решение задач, связанных с позиционированием и продвижением национальных брендов, профессиональной подготовкой кадров, преодолением существующих административных барьеров на пути развития легкой промышленности.

Деловая программа состояла из пленарного заседания, пяти тематических треков («Экономика», «Производство», «Мода», «Образование и кадры», «Культура»), включавших 19 круглых столов, две выездные сессии Евразийского женского форума и панельную дискуссию «Текстильное сотрудничество без границ». Повестка форума также предусматривала проведение модных шоу, где ведущие дизайнеры стран Содружества презентовали свои коллекции.

Участие в мероприятии приняли более 1000 человек. Оно объединило на одной площадке представителей легкой промышленности и креативной индустрии, профильных министерств и ведомств, а также образовательных учреждений стран Содружества. По результатам прошедших в рамках форума мероприятий были выработаны включенные в итоговую резолюцию рекомендации, направленные на укрепление международного сотрудничества и содействие обеспечению поэтапного выхода производства легкой промышленности на качественно новый уровень развития.

28 ноября в штаб-квартире МПА СНГ началась работа XI международного форума «Евразийская экономическая перспектива». Он был организован Санкт-Петербургским государственным экономическим университетом совместно с МПА СНГ, Комитетом по внешним связям Санкт-Петербурга и Евразийской ассоциацией университетов. Участниками форума стали представители органов законодательной и исполнительной власти стран — участниц евразийской экономической интеграции, вузов Евразийской ассоциации университетов, Исполнительного комитета СНГ, члены Коллегии Евразийской экономической комиссии, ученые, экономисты, политики, эксперты и общественные деятели. В рамках форума они обсудили современные тенденции и векторы развития международной валютно-финансовой системы в Евразии, вопросы, связанные с потенциалом новых соглашений в энергетических проектах, а также актуальные проблемы реализации транспортно-логистических возможностей евразийских стран. При поддержке Секретариата Совета МПА СНГ состоялась тематическая сессия «Трансформация геополитических процессов на евразийском пространстве в условиях новых вызовов».

30 ноября в штаб-квартире МПА СНГ была организована научно-практическая конференция, посвященная 30-летию избирательной системы Российской Федерации. Организаторами мероприятия выступили Санкт-Петербургская избирательная комиссия и Избирательная комиссия Ленинградской области при поддержке МПА СНГ. В конференции приняли участие председатели избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, электоральные эксперты, представители системы общественного контроля за выборами, молодежный актив Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Участники рассмотрели международные избирательные стандарты, вопросы развития цифровых технологий в избирательном процессе, осуществления мониторинга за электоральными кампаниями на пространстве Содружества и другие актуальные темы. В рамках конференции также прошло

заседание международного молодежного дискуссионного клуба «Таврический».

7–8 декабря в Таврическом дворце состоялась XVII ежегодная научная конференция «Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность» («Таврические чтения — 2023»). Организатором конференции традиционно выступил Центр истории парламентаризма, работающий при МПА СНГ. В конференции приняли участие ученые из разных городов России, а также специалисты из Азербайджанской Республики, Республики Беларусь и Социалистической Республики Вьетнам — всего более 80 экспертов в области истории парламентаризма. В течение двух дней конференции была организована работа планарного заседания и десяти секций, посвященных как истории Государственной думы Российской империи, так и современным проблемам парламентаризма в странах СНГ и других странах мира. В рамках мероприятия состоялась дискуссия «Проекты создания совещательного парламента в России во второй половине XIX века: “И невозможное возможно?”», прошел круглый стол «Съезды народных депутатов в конце 80-х — начале 90-х годов XX века и судьба СССР (сентябрь 1991 г. — декабрь 1991 г.)». Участникам конференции была представлена выставка «Владимирцы и Государственная дума Российской империи (1906–1917 гг.)». Также была организована презентация книг, выпущенных в 2022–2023 годах: «Вождь черной реакции: Николай Евгеньевич Марков», «Государственное совещание 1917 года: созыв, состав, деятельность», «Половцов А. А. Дневник. 1859–1882».

### **Гуманитарное сотрудничество**

Традиционно большое значение Межпарламентская Ассамблея СНГ придает гуманитарному сотрудничеству. Данная сфера опирается на многовековую общую историю, глубокое переплетение культур стран Содружества. Большинство мероприятий в этом направлении проходило по линии Года русского языка как языка межнационального общения в СНГ. В течение 2023 года под эгидой МПА СНГ проводились выставки, концерты и различные акции.

В рамках Года русского языка как языка межнационального общения в СНГ и в связи с конференцией «Русский язык — основа интеграционного диалога в регионе Содружества Независимых Государств» прошел целый ряд мероприятий культурно-гуманитарной направленности:

— двадцать пятый международный фестиваль русских театров «Встречи в России»;

— выставка, посвященная произведениям классической русской литературы и театральным постановкам на их основе (Российская национальная библиотека, Театр-фестиваль «Балтийский дом», МПА СНГ);

— акция «Что читают известные люди» (Российская национальная библиотека, МПА СНГ);

— выставка «Язык всеобщего образования. Из истории русского языка в образовательной среде государств — участников СНГ» (Президентская библиотека);

— онлайн-лекции по русскому языку (Президентская библиотека).

Вопрос о роли русского языка как языка межнационального общения в СНГ стал центральным на пятьдесят шестом пленарном заседании МПА СНГ.

Мероприятия Года русского языка как языка межнационального общения в Содружестве Независимых Государств и гуманитарного сотрудничества в целом освещались на сайте МПА СНГ и в печатных изданиях. Был издан тематический номер журнала «Диалог», посвященный Году русского языка.

Помимо указанных выше мероприятий, МПА СНГ активно участвовала в реализации следующих культурно-гуманитарных акций и проектов.

1–5 мая в Бишкеке прошел международный турнир по баскетболу среди юношей «Кубок Победы», посвященный 78-летию Победы в Великой Отечественной войне. Состязания были организованы Федерацией баскетбола Кыргызской Республики совместно с Дирекцией по олимпийским игровым видам спорта и проведению спортивно-массовых мероприятий «Жаштык» при поддержке МПА СНГ и Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. В соревнованиях приняли участие команды из Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Узбекистан. Гостями турнира стали ветераны Великой Отечественной войны, проживающие в Бишкеке.

19 июня в штаб-квартире МПА СНГ состоялось торжественное открытие выставки, посвященной 100-летию общенационального лидера Азербайджана Г. А. Алиева. На выставке были представлены фотографии разных лет. В церемонии принял участие Генеральный консул Азербайджанской Республики в Санкт-Петербурге С. М. Гасымов.

22 августа в Таврическом дворце торжественно отметили День Государственного флага Российской Федерации. Участие в мероприятии приняли представители МПА СНГ, Общественной палаты Санкт-Петербурга и Администрации города. В честь праздника во дворце была организована выставка петербургских художников, прошел концерт коллективов народного творчества и известных российских исполнителей.

В рамках международного форума «Устойчивое развитие горных территорий», состоявшегося 12–13 октября, в залах Таврического дворца была подготовлена выставка «Алтай: 130 лет в объективе исследователей».

7–12 ноября в Москве состоялся X Международный фестиваль школьного спорта среди государств — участников СНГ, организаторами которого выступили Министерство спорта Российской Федерации, Общероссийская общественная физкультурно-спортивная организация «Всероссийская федерация школьного спорта», МПА СНГ, Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества государств — участников СНГ и Департамент спорта города Москвы. Фестиваль проводится ежегодно на протяжении 10 лет, начиная с 2013 года, в различных субъектах Российской Федерации. Участие в фестивале приняли около 450 спортсменов в составе школьных команд юношей и девушек 13–14 лет из 12 стран, в том числе из Азербайджана,

Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Узбекистана. Соревнования прошли по шести видам спорта: бадминтон, настольный теннис, волейбол, баскетбол 3х3, мини-футбол, шахматы.

14 ноября в Таврическом дворце состоялась торжественная церемония открытия XVIII фотовыставки «Петербург — в мире, мир — в Петербурге...», приуроченной к Международному дню толерантности. Ее организатором выступил Санкт-Петербургский государственный университет при поддержке Секретариата Совета МПА СНГ и Совета ректоров вузов Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Представленные на выставке работы были отобраны по результатам ежегодного фотоконкурса среди обучающихся в 17 вузах Санкт-Петербурга и Ленинградской области. В 2023 году в конкурсе приняли участие более 100 студентов из Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, а также Алжирской Народной Демократической Республики, Многонационального Государства Боливия, Республики Колумбия, Республики Куба, Федеративной Республики Нигерия, Республики Сербия, Тунисской Республики и других стран. В общей сложности на конкурс прислали более 600 работ, из которых были выбраны и представлены на выставке 49 лучших фотографий в пяти традиционных номинациях: «Город над вольной Невой...», «Мгновения студенческой жизни», «Дружба без границ», «Петербург — город молодежи» и «Мой далекий дом».

### **Взаимодействие с международными партнерскими организациями**

В 2023 году глобальные отношения претерпели значительную трансформацию, отмеченную усилением геополитических конфликтов и введением санкций, что заметно отразилось на функционировании мировых и региональных институтов, в том числе Межпарламентской Ассамблеи СНГ и взаимодействующих с ней структур. Несмотря на эти вызовы, международная деятельность Ассамблеи развивалась и демонстрировала устойчивость благодаря постоянному и активному диалогу с международными партнерами как при прямых контактах, так и с помощью средств видео-конференц-связи.

Представители международных организаций и парламентов стран, не входящих в МПА СНГ, в 2023 году активно принимали участие в мероприятиях и работе органов Ассамблеи, а также в двусторонних встречах.

15 марта в Таврическом дворце на полях международной конференции «Регулирование международных миграционных процессов на территории государств — участников СНГ» в рамках VII Санкт-Петербургского международного форума труда состоялась встреча Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого с директором Бюро Международной организации по миграции в Москве М. Шрамм. В ходе беседы обсуждались актуальные темы в сфере миграционной политики государств региона.

В пятьдесят пятом пленарном заседании МПА СНГ приняли участие представители Исполнительного комитета СНГ, Координационного совета генеральных прокуроров государств — участников СНГ, Координационной

службы Совета командующих Пограничными войсками государств — участников СНГ, Антитеррористического центра государств — участников СНГ, Межгосударственной телерадиокомпании «Мир», Всеобщей конфедерации профсоюзов, Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Центральноамериканского парламента (ПАРЛАСЕН), Парламентской ассамблеи тюркских государств (ТюркПА), Регионального представительства Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в России и Беларуси. Видеообращение участникам заседания направил Генеральный секретарь Межпарламентского союза (МПС) М. Чунгонг.

На полях весенней сессии Председатель Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко встретила с Председателем ПАРЛАСЕН А. Серрудом Асеведо и его заместителем Г. Д. Ортегой Рейесом. Стороны обсудили перспективы межпарламентского взаимодействия. Председатель Совета МПА СНГ высоко оценила инициативу ПАРЛАСЕН принимать участие в работе МПА СНГ в качестве наблюдателя.

Представители Программы ООН по окружающей среде, Национального собрания Социалистической Республики Вьетнам, Сената Парламента Республики Зимбабве, Федерального национального совета Объединенных Арабских Эмиратов приняли участие в пленарном заседании десятого Невского международного экологического конгресса, прошедшем 26 мая в Таврическом дворце. Видеообращение участникам конгресса также направили Исполнительный секретарь Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, представители Межпарламентской ассамблеи Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Всекитайского собрания народных представителей.

В. И. Матвиенко провела ряд двусторонних встреч на полях конгресса: с первым заместителем Председателя Сената Национальной Ассамблеи Королевства Таиланд С. Сингпхраем, с Председателем Национального собрания Социалистической Республики Вьетнам Нгуен Кхак Динем, с Председателем Народной скупщины Республики Сербской (Босния и Герцеговина) Н. Стевандичем, с первым заместителем Председателя Совета представителей регионов Народного консультативного конгресса Республики Индонезия Н. Сампоно.

На заседании Совета МПА СНГ 16 ноября в Бишкеке выступил с докладом по вопросу «Повышение устойчивости систем здравоохранения для достижения Всеобщего охвата услугами здравоохранения» директор Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Х. Ключе.

На состоявшемся на следующий день пятьдесят шестом пленарном заседании МПА СНГ присутствовали представители Исполнительного комитета СНГ, Антитеррористического центра государств — участников СНГ, Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, региональной делегации Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца на Южном Кавказе, Всеобщей конфедерации профсоюзов.

В течение 2023 года представители МПА СНГ принимали участие в мероприятиях, проводимых международными партнерами Ассамблеи.

29–31 января в Алжире (Алжирская Народная Демократическая Республика) прошла 17-я сессия Конференции Парламентского союза Организации исламского сотрудничества (ПСОИС), участие в которой в качестве наблюдателя приняла делегация МПА СНГ. В ее состав вошли член Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке А. Ж. Капбарова и заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан И. И. Мусалимов. В ходе мероприятия его участники обсудили вопросы единства Африки перед лицом новых вызовов и угроз, сотрудничества в области миграционной политики, последствий продовольственного кризиса для региона. На полях сессии состоялась встреча делегации МПА СНГ с Генеральным секретарем ПСОИС М. Курейши Ниассом. В заключительный день проведения сессии делегация МПА СНГ встретила с Генеральным секретарем ТюркПА М. Сурейя Эром.

30–31 января в Дохе (Государство Катар) состоялось третье Координационное совещание парламентских ассамблей по борьбе с терроризмом. В ходе совещания Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий выступил на сессии «Приоритеты и будущие усилия» и рассказал о документах контртеррористической направленности, которые готовились на тот момент в МПА СНГ. В рамках совещания также прошло обсуждение региональных тенденций и мероприятий по противодействию терроризму и экстремизму, в котором по видеосвязи принял участие член Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам В. М. Джабаров. Кроме этого, на сессии по теме гендерной проблематики в контексте борьбы с терроризмом выступил член Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам Г. Б. Карасин.

На полях третьего Координационного совещания Д. А. Кобицкий провел ряд двусторонних встреч: с председательствующим на совещании заместителем Председателя Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе Р. Лопаткой, с заместителем директора Контртеррористического управления ООН М. Миедико, с Генеральным секретарем Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества (ПА ЧЭС) А. Гаджиевым, с Генеральным секретарем Азиатской парламентской ассамблеи М. Резой Маджиди.

11–15 марта в Манаме (Королевство Бахрейн) проходила 146-я Ассамблея МПС, в мероприятиях которой приняла участие делегация МПА СНГ — ассоциированного члена МПС. В нее вошли член Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам, заместитель председателя Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по судебным-правовым вопросам

и противодействию коррупции Ш. А. Чуллиев и Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий.

На полях 146-й Ассамблеи делегация МПА СНГ встретила с Генеральным секретарем МПС М. Чунгонгом, с Генеральным секретарем Межпарламентской ассамблеи Ассоциации государств Юго-Восточной Азии Сити Розаймериянты Дато Хаджи Абдул Рахман и с Председателем Законодательного собрания Восточной Африки Дж. Нтакирутиманой.

4–5 мая в Анкаре (Турецкая Республика) прошла 61-я Генеральная ассамблея ПА ЧЭС. Межпарламентскую Ассамблею СНГ на сессии представлял член Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам Г. Б. Карасин. Выступая на заседании, он отметил, что МПА СНГ и ПА ЧЭС более 20 лет поддерживают постоянные контакты, накоплен значительный опыт конструктивного взаимодействия между организациями и есть заинтересованность в развитии сотрудничества.

Сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ также принимали участие в онлайн-формате в работе четвертого Координационного совещания парламентских ассамблей по борьбе с терроризмом, которое состоялось 4 октября в Вене (Австрийская Республика), и 73-й сессии Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения, которая прошла 23–26 октября в Астане.

В целях обмена опытом и информацией, взаимодействия в рамках нормотворческой деятельности представители МПА СНГ в 2023 году приняли участие:

— в Парламентской контртеррористической конференции высокого уровня, посвященной работе с молодежью, главным организатором которой выступило Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций (КТУ ООН) (19 января, Ломе (Тоголезская Республика)) в онлайн-формате;

— в пленарном заседании «Россия — Африка в многополярном мире» в рамках второй Международной парламентской конференции «Россия — Африка», участие в которой приняли более 40 официальных парламентских делегаций из большинства стран Африки (20 марта, Москва);

— в заседаниях 65-й сессии Рабочей группы IV (Электронная торговля), организованной Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) (10–14 апреля, Нью-Йорк) в онлайн-формате;

— в конференции «Укрепление глобального сотрудничества по противодействию финансированию терроризма», организованной КТУ ООН и Международным валютным фондом (23 мая) в онлайн-формате;

— в международном форуме министров образования «Формируя будущее» (8–9 июня, Казань (Российская Федерация));

— в мероприятиях Петербургского международного экономического форума (14–17 июня, Санкт-Петербург);

— в круглом столе «Россия — Африка: стратегия делового взаимодействия, возможности для сотрудничества и партнерства», участие в котором приняли представители дипломатического корпуса Анголы, Зимбабве, Танзании и других стран Африки (26 июня, Санкт-Петербург);

— во втором саммите экономического и гуманитарного форума «Россия — Африка», собравшем представителей 49 стран (27–28 июля, Санкт-Петербург);

— в Региональном семинаре в поддержку разработки третьей оценки Мирового океана для региона Северной Атлантики, Балтийского моря, Средиземного моря и Черного моря (25–27 сентября, Лиссабон);

— в первой международной парламентской конференции «Россия — Латинская Америка», собравшей парламентариев из большинства стран Латинской Америки и Карибского бассейна, на полях которой состоялась двусторонняя встреча делегаций МПА СНГ и ПАРЛАСЕН (29 сентября — 2 октября, Москва);

— в конференции «15-летие ТюркПА: опыт прошлого, сегодняшние реалии и перспективы», посвященной юбилею Парламентской Ассамблеи тюркских государств (21 ноября, Баку);

— в заседаниях 63-й сессии Рабочей группы V (Законодательство о несостоятельности), организованной ЮНСИТРАЛ (11–15 декабря, Вена) в онлайн-формате.

В течение 2023 года в целях развития сотрудничества и укрепления связей были проведены переговоры с представителями ряда международных организаций и национальных парламентов.

1 марта в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке состоялась встреча начальника экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ Д. Ю. Жука с заместителем Генерального секретаря ООН, главой КТУ ООН В. И. Воронковым. Стороны обсудили актуальные вопросы двустороннего сотрудничества, участие в совместных мероприятиях и законотворческой деятельности.

19 марта в рамках мониторинга внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан представители Миссии наблюдателей от СНГ, в том числе Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий, обменялись мнениями об электоральной кампании с руководством миссии Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ ОБСЕ).

24 апреля Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий провел встречу в штаб-квартире Межпарламентской Ассамблеи с делегацией Национального собрания Федерального Парламента Федеративной Демократической Республики Непал во главе с Председателем палаты Г. П. Тимилсиной, в ходе которой стороны обсудили вопросы развития межпарламентского сотрудничества.

28 апреля в рамках мониторинга референдума по проекту Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан» состоялась встреча координатора группы наблюдателей от МПА СНГ, председателя Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности С. А. Рачкова и главы Миссии наблюдателей от СНГ, Генерального секретаря СНГ С. Н. Лебедева с главой миссии БДИПЧ ОБСЕ А. Йонссоном.

9 июля в рамках мониторинга досрочных выборов Президента Республики Узбекистан международные наблюдатели от МПА СНГ обсудили ход электоральной кампании с наблюдателями от ТюркПА.

15 декабря международные наблюдатели от МПА СНГ, осуществлявшие мониторинг подготовки и проведения досрочных выборов в Народную Скупщину Республики Сербия, встретились с Председателем Народной Скупщины В. Орlichem. Также наблюдатели от МПА СНГ обсудили подготовку к выборам с Председателем Республиканской избирательной комиссии В. Димитриевичем. 17 декабря международные наблюдатели от МПА СНГ встретились в Белграде с Президентом страны А. Вучичем, который выразил благодарность за внимание к избирательной кампании.

### **Изучение истории парламентаризма в СНГ**

В течение 2023 года на регулярной основе проводились экскурсии для гостей Межпарламентской Ассамблеи СНГ и посетителей Таврического дворца — всего около 470 раз. Были организованы как обзорные (по парадным залам дворца), так и тематические экскурсии, в том числе посвященные повседневной жизни дворца в конце XVIII — начале XIX века, истории парламентаризма в начале XX века, событиям февраля 1917 года в Таврическом дворце. В летний период большой популярностью пользовалась экскурсия «Усадьба Таврического дворца», включающая в себя прогулку по Таврическому саду и близлежащим улицам, а также экскурсию по дворцу.

Для учащихся школ и высших учебных заведений проводились не только экскурсии, но и деловые игры. Так, для учащихся 5-х классов были организованы экскурсии с элементами игры «Знакомство с Таврическим дворцом», для школьников 6–8-х классов — игра «Античные образы в Таврическом дворце». Для студентов и учащихся старших классов — деловые игры по истории парламентаризма: «Первый день Государственной думы (27 апреля 1906 года)», «Думская повседневность», «Дума и Первая мировая война», «Государственная дума и Февральская революция».

Деловые игры проводились как для отдельных классов, так и для команд от разных учебных заведений. Например, в январе 2023 года в Таврическом дворце прошла деловая игра «Дума и Первая мировая война», в которой приняли участие команды Первого пограничного кадетского военного корпуса Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Санкт-Петербургского суворовского военного училища, Санкт-Петербургского

кадетского корпуса Следственного комитета Российской Федерации, а также команда общеобразовательной школы № 93 Пушкинского района Санкт-Петербурга.

7–8 декабря в Таврическом дворце была организована и проведена XVII ежегодная научная конференция «Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность» («Таврические чтения — 2023»).

Исследовательская работа в 2023 году велась сразу по нескольким направлениям. Было продолжено изучение темы «Съезды народных депутатов в конце 80-х — начале 90-х годов XX века и судьба СССР» в рамках одноименного проекта, разработанного в 2021 году и рассчитанного на работу в течение трех лет (2021–2023 годы). Суть проекта заключалась в выявлении и изучении новых исследований по теме, установлении и развитии контактов со специалистами, занимающимися данным вопросом, установлении и укреплении связей с народными депутатами СССР и РСФСР. Ежегодно, с 2021 года по 2023 год, в рамках конференции «Таврические чтения» проводились круглые столы «Съезды народных депутатов в конце 80-х — начале 90-х годов XX века и судьба СССР», посвященные углубленному рассмотрению актуальных вопросов по данной теме. Участие в круглых столах принимали народные депутаты СССР и РСФСР, а также ведущие исследователи (историки, политологи, юристы), работающие в этом направлении. В 2023 году круглый стол был посвящен V съезду народных депутатов СССР (сентябрь 1991 года), а также ратификации Беловежских соглашений. Все доклады и материалы круглых столов вошли в научные сборники «Таврические чтения» за 2021–2023 годы. В рамках проекта состоялись презентации нескольких книг народного депутата РСФСР В. Б. Исакова; в декабре 2023 года прошла встреча студентов с народным депутатом СССР А. М. Оболенским, вызвавшая у молодежи большой интерес. В настоящее время разрабатывается специальный сайт, посвященный данному проекту.

Была продолжена исследовательская работа по теме «Земское движение и Государственная дума Российской империи», начатая в 2022 году. В частности, изучались мемуары и научная литература по теме. Одно из выступлений на пленарном заседании конференции «Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность» («Таврические чтения») было посвящено крупнейшему деятелю земского движения И. И. Петрункевичу. В рамках конференции была представлена выставка «Владимирцы и Государственная дума Российской империи (1906–1917 гг.)», разработанная на основе архивных документов и материалов из личных коллекций подготовивших ее исследователей. Выставка была посвящена депутатам Государственной думы Российской империи от Владимирской губернии, многие из которых принимали активное участие в земском движении. Презентация выставки вызвала большой интерес у исследователей, занимающихся изучением истории парламентаризма.

В 2023 году была начата исследовательская работа по теме «Предыстория российского парламентаризма» в рамках проекта, посвященного 120-летию

принятия Манифеста 17 октября 1905 года «Об усовершенствовании государственного порядка». Проект, рассчитанный на три года (2023–2025 годы), предполагает изучение новых исследований, работу в архивах и газетном фонде Российской национальной библиотеки по выявлению необходимых материалов, организацию круглых столов, дискуссий, презентаций книг и других мероприятий соответствующей тематики. В рамках конференции «Таврические чтения — 2023» была организована работа секции «Предыстория российского парламентаризма». Ученые представили доклады, посвященные, в частности, проектам народного представительства, разработанным в XIX — начале XX века.

Кроме того, в 2023 году проводилась исследовательская работа в архивах и библиотеках по выявлению новых материалов об истории дворца. В частности, в Центральном государственном архиве кинофотофонодокументов Санкт-Петербурга были найдены фотографии депутатского корпуса Государственной думы Российской империи, а также фотографии, посвященные оранжерее Таврического сада и выставкам, проходившим в начале XX века во дворце.

Был подготовлен к изданию ежегодный сборник научных статей «Таврические чтения — 2022» в двух частях по итогам научной конференции «Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность (Таврические чтения — 2022)». Сборник размещен в Научной электронной библиотеке, а также на сайте МПА СНГ в разделе «Центр истории парламентаризма».

Большая работа была проведена по систематизации научных статей (всего более 700), опубликованных в сборниках «Таврические чтения» с 2007 года по 2022 год. В 2023 году был создан электронный алфавитный каталог, размещенный на сайте «Таврические чтения» ([tavr-chtenia.tilda.ws](http://tavr-chtenia.tilda.ws)). В настоящее время создается тематический каталог.

Велась работа по популяризации истории парламентаризма и истории Таврического дворца в интернет-пространстве. В 2023 году был разработан и создан сайт, посвященный конференции «Таврические чтения» ([tavr-chtenia.tilda.ws](http://tavr-chtenia.tilda.ws)), на котором размещается информация о конференции, ее участниках, а также выложены сборники «Таврические чтения». На сайте, посвященном проведению экскурсий в Таврическом дворце ([tauridepalace.tilda.ws](http://tauridepalace.tilda.ws)), ведется блог о знаковых событиях, происходивших в Таврическом дворце, об известных личностях, посещавших его, интересах дворца и т.д.

### **Издательская деятельность**

В 2023 году были выпущены номера журнала «Вестник Межпарламентской Ассамблеи», освещающие работу МПА СНГ в апреле — октябре, ноябре — декабре 2022 года, январе — апреле и мае — июне 2023 года; подготовлен к печати выпуск «Вестника Межпарламентской Ассамблеи» по результатам деятельности во втором

полугодии 2023 года. Вышли в свет очередные номера издания «Информационный бюллетень» (№ 77, включающий материалы осенней сессии МПА СНГ 2022 года, и № 78, включающий материалы весенней сессии МПА СНГ 2023 года). Изданы специальные тематические выпуски журнала «Диалог: политика, право, экономика», посвященные Году русского языка как языка межнационального общения в Содружестве Независимых Государств и проблемам устойчивого развития горных территорий; отредактированы материалы выпуска, рассказывающего о масштабных международных мероприятиях с участием МПА СНГ в 2023 году. Издана книга «Таврический дворец. Живая история» (часть 1). Также за 2023 год было осуществлено редактирование и издание указанных ранее книг, представленных МИМРД МПА СНГ.

За этот год была подготовлена фотовыставка, приуроченная к международному форуму «Устойчивое развитие горных территорий»; выполнены репродукции старинных картин, гравюр и карт для оформления залов № 10 и № 20 Таврического дворца; разработаны оригинал-макеты баннеров, бейджей, заставок к различным мероприятиям МПА СНГ; изданы настенный и настольный календари, посвященные Году волонтерского движения в Содружестве Независимых Государств, а также выпущены ежедневники с символикой МПА СНГ.

### **Работа со средствами массовой информации**

Пресс-служба Секретариата Совета МПА СНГ вела в 2023 году активную работу по освещению деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ. За год было подготовлено около 1500 информационных сообщений, включая новости, пресс-релизы, анонсы мероприятий, справочные материалы и т.д.

Было проведено более 90 пресс-конференций, брифингов и пресс-подходов с участием глав парламентов, депутатов и сенаторов стран Содружества, а также экспертов МПА СНГ — как в штаб-квартире организации, так и за ее пределами.

За 2023 год на официальном сайте МПА СНГ размещено около 600 новостей. Информация о работе МПА СНГ, конгрессных мероприятиях, организованных при ее участии, направлялась более чем в 100 СМИ стран Содружества. Всего за год опубликовано более 2500 информационных материалов.

В работе самого масштабного выездного мероприятия — осенней сессии МПА СНГ в Бишкеке — приняли участие около 40 СМИ стран Содружества, в том числе телеканалы МТРК «Мир», ГТРК «ЭлТР», УТРК «Ала-Тоо 24», «Пирамида», New TV, «Хабар 24», РТРК «Qazaqstan», «Вместе-РФ», «Россия», информационные агентства Kazinform, «Кабар», ТАСС, «Интерфакс», «Спутник», «РИА Новости», АКИpress, Vesti.kg, Eurasia Today, Dostuk.media, а также «Парламентская газета», газета «Аргументы и факты» и многие другие. Журналисты стран Содружества могли наблюдать за ходом пятьдесят шестого пленарного заседания в онлайн-формате — прямая трансляция велась в эфире

телеканала «Вместе-РФ», на сайте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, официальном сайте МПА СНГ, в социальных сетях.

Большой интерес национальных СМИ вызвали также заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по государственному строительству и местному самоуправлению в Гродно (Республика Беларусь) и молодежная электоральная школа для студентов «Выборы в цифровую эпоху» в Иссык-Кульской области Кыргызской Республики.

Также подробно освещалась деятельность МПА СНГ в сфере развития демократии и соблюдения избирательных прав граждан. В период работы международных наблюдателей от МПА СНГ на парламентских выборах в Казахстане, на референдуме и президентских выборах в Узбекистане было организовано более 40 брифингов и пресс-подходов, в которых приняли участие координаторы и члены мониторинговых групп. В результате в странах Содружества вышло более 300 информационных материалов, посвященных работе международных наблюдателей от МПА СНГ.

Конгрессные мероприятия, организатором и участником которых выступала МПА СНГ, также были широко представлены в СМИ. Более 1500 журналистов освещали десятый Невский международный экологический конгресс. Около 100 представителей СМИ проявили интерес к программе форума «Содружество моды». По итогу мероприятия вышло более 150 публикаций и сюжетов в СМИ стран Содружества. Мероприятия международного форума «Устойчивое развитие горных территорий» и международной конференции «Русский язык — основа интеграционного диалога в регионе Содружества Независимых Государств» также активно освещались не только в средствах массовой информации, но и в социальных сетях.

Делая упор на всесторонний охват и оперативность подачи информации о работе МПА СНГ, пресс-служба особое значение придает использованию социальных сетей для освещения совместной работы парламентариев на пространстве Содружества. В телеграм-канале «Парламенты СНГ» публикуется информация не только о событиях, происходящих в Ассамблее, но и о законотворческой работе национальных парламентов, двусторонних и многосторонних парламентских встречах, совместных проектах и т. д. За 2023 год в телеграм-канале «Парламенты СНГ» размещены 2377 постов и фотографий. Количество просмотров в месяц достигло 140 тысяч, а индекс цитирования вырос до 76,6. С января по декабрь телеграм-канал «Парламенты СНГ» упоминался 1071 раз в 227 телеграм-каналах. Более 30 постов набрали от 10 000 до 133 000 просмотров. В продвижении информации посредством социальных сетей МПА СНГ сотрудничает с представителями официальных каналов парламентов, палат парламентов и центральных избирательных комиссий стран Содружества.

В 2023 году новое наполнение получил отдельный телеграм-канал международного культурно-образовательного форума «Дети Содружества». При содействии сотрудников пресс-службы Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан в период проведения форума в Ташкентской области ежедневно

публиковалось до 10 постов, помимо большого объема фотографий и видеоматериалов о работе форума.

### **Развитие материально-технической базы**

В 2023 году продолжалось выполнение работ по поддержанию зданий, инженерных систем и сетей Таврического дворца и административно-гостиничного комплекса, переданных в оперативное управление, в состоянии, отвечающем требованиям Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, нормативных документов по содержанию объектов культурного наследия федерального значения, а также по реализации программ развития материально-технической базы и энергосбережения объектов Секретариата Совета МПА СНГ.

В целях сохранения объекта культурного наследия федерального значения «Дворец», включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (Санкт-Петербург, Шпалерная улица, дом 47, литера А), входящего в состав объекта культурного наследия федерального значения «Дворец Таврический», завершены работы по ремонту, реставрации и воссозданию следующих помещений и объектов, предметов декоративно-прикладного искусства и инженерных систем:

— залов № 4 и № 5 (представительство Парламента Республики Казахстан);

— зала № 12 (представительство Маджлиси Оли Республики Таджикистан);

— прозрачного перекрытия внутреннего дворика — атриума;

— росписи потолка эседры и трибуны Думского зала;

— двери в комнате № 105 (кабинет Генерального секретаря Совета МПА СНГ);

— части помещений во флигеле министерском (садовом);

— кафетерия и «белого» зала ресторана.

Завершены работы по подготовке проектной документации на выполнение работ:

— по ремонту тепловой изоляции чердачных помещений;

— по приспособлению для современного использования в части проведения противопожарных мероприятий.

В рамках текущего эксплуатационного ремонта выполнены работы, определенные в ходе сезонных осмотров технического состояния основных конструктивных элементов и инженерного оборудования: ремонт аварийных мест цоколя, фасадов, крылец, кровли, оконных блоков и дверей.

Продолжаются работы по подготовке научно-проектной документации:

— на ремонт и реставрацию помещений полуциркульной части (представительство Федерального Собрания Российской Федерации);

— на ремонт и замену инженерного оборудования, сетей инженерно-технического обеспечения, диспетчеризации и автоматизации инженерных систем и сетей;

— на замену, ремонт и реставрацию окон.

Выполнены работы по ремонту и реконструкции шести номеров люкс в гостинице «Таврическая» (Санкт-Петербург, Шпалерная улица, дом 53, литера А).

Секретариат Совета МПА СНГ