

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств на внеочередных выборах
в Милли Меджлис Азербайджанской Республики

1 сентября 2024 года в соответствии с распоряжением Президента Азербайджанской Республики И. Г. Алиева о роспуске Милли Меджлиса Азербайджанской Республики шестого созыва и назначении внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики от 28 июня 2024 года проведены внеочередные выборы в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

4 июля 2024 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ поступило приглашение от Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. А. Гафаровой принять участие в международном наблюдении за внеочередными выборами в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

Центральная избирательная комиссия Азербайджанской Республики аккредитовала группу международных наблюдателей от МПА СНГ общей численностью 40 человек, в которую вошли сенаторы, депутаты и представители высших законодательных органов власти из шести государств — участников МПА СНГ: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, а также должностные лица МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Согласно распоряжению Председателя Совета МПА СНГ, В. И. Матвиенко № 0004-рп от 18 июля 2024 года координатором группы международных наблюдателей от МПА СНГ, участвующих в мониторинге внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, назначен первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А. В. Яцкин.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ на всех этапах мониторинга подготовки и проведения внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики были положены принципы уважения государственного суверенитета,

профессионализма, беспристрастности, законности, оказания действенной помощи, объективности, невмешательства в избирательный процесс.

Для обеспечения работы группы международных наблюдателей от МПА СНГ МИМРД МПА СНГ в июле 2024 года создал экспертную группу.

Международные наблюдатели от МПА СНГ в своей деятельности руководствовались документами Организации Объединенных Наций (Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах и другими), положениями Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, декларации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств», Рекомендаций для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами.

Законодательство Азербайджанской Республики, регулирующее проведение выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики

Законодательной основой проведения внеочередных выборов в Милли Меджлис являются: Конституция Азербайджанской Республики, Избирательный кодекс Азербайджанской Республики, Административно-процессуальный кодекс Азербайджанской Республики, Кодекс Азербайджанской Республики об административных проступках, Уголовный кодекс Азербайджанской Республики, законы Азербайджанской Республики «О политических партиях», «О неправительственных организациях (общественных объединениях и фондах)», «О доступе к информации», «О средствах массовой информации», «О телерадиовещании», «О государственной регистрации и государственном реестре юридических лиц», «О свободе собраний», Национальная программа действий по повышению эффективности защиты прав и свобод человека в Азербайджанской Республике и другие.

По мнению международных наблюдателей от МПА СНГ, избирательное законодательство Азербайджанской Республики, регулирующее подготовку и проведение внеочередных выборов в Милли Меджлис, соответствует международным обязательствам Азербайджанской Республики в сфере демократических выборов. Его положения гарантируют проведение выборов на основе всеобщего и равного избирательного права, предусматривают осуществление

гражданами активного и пассивного избирательного права посредством тайного голосования, а также организацию выборов независимыми избирательными органами, создают условия для действия эффективного механизма защиты избирательных прав. Законодательством четко определены правовой статус и гарантии деятельности национальных и международных наблюдателей, обеспечены гарантии периодичности, обязательности, открытости и гласности выборов.

Подробный анализ деятельности органов власти Азербайджанской Республики, участвующих в проведении внеочередных парламентских выборов, был представлен в «Заключении о соответствии законодательства, регулирующего проведение внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, назначенных на 1 сентября 2024 года, международным стандартам демократических выборов» и в «Отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, назначенных на 1 сентября 2024 года».

Администрирование внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики

Подготовка и проведение выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики осуществлялись избирательными комиссиями — коллегиальными независимыми органами государственной власти. Систему избирательных комиссий в Азербайджанской Республике составляют: Центральная избирательная комиссия (ЦИК), 125 окружных избирательных комиссий и 6477 участковых избирательных комиссий.

Общее число зарегистрированных избирателей на прошедших выборах составило 6 421 960 человек.

Принятие ЦИК 29 июня 2024 года Календарного плана основных действий и мероприятий по подготовке и проведению внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики (далее — Календарный план), его последовательное выполнение избирательными комиссиями и органами государственной власти способствовали своевременной реализации норм избирательного законодательства, соблюдению сроков организационных, информационных и иных мероприятий, направленных на подготовку и проведение выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

Участие в избирательной кампании 990 кандидатов, включая кандидатов, выдвинутых 25 политическими партиями, а также кандидатов-самовыдвиженцев, представляющих различные политические взгляды, свидетельствует о подлинной состязательности состоявшихся выборов.

Выдвижение кандидатов, сбор подписей в их поддержку в избирательных округах, рассмотрение представленных для регистрации документов кандидатами от политических партий и в порядке самовыдвижения окружными избирательными комиссиями прошли с соблюдением требований законодательства.

27 июля 2024 года ЦИК утвердила форму и текст бюллетеней для голосования на выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики. До 22 августа 2024 года бюллетени для голосования были изготовлены и в срок до 27 августа 2024 года доставлены в окружные избирательные комиссии. К 29 августа 2024 года избирательные бюллетени были переданы в участковые избирательные комиссии. Все предусмотренные Календарным планом сроки подготовки, печати и передачи избирательных бюллетеней нижестоящим избирательным комиссиям были соблюдены, нарушений сроков мониторинг не выявил.

По поручению Президента Азербайджанской Республики И. Г. Алиева веб-камеры, подключенные к сети Интернет, были установлены на 1000 избирательных участков во всех районах страны и обеспечили возможность наблюдать в режиме онлайн за ходом голосования на сайте ЦИК.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отмечают высокий уровень организации выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики со стороны ЦИК, окружных и участковых избирательных комиссий.

Агитационный период и освещение избирательной кампании

Согласно положениям Избирательного кодекса Азербайджанской Республики, агитационный период в процессе подготовки к проведению голосования на внеочередных выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики начался в 00:00 9 августа 2024 года и завершился в 08:00 31 августа 2024 года.

В соответствии с действующим законодательством Азербайджанской Республики распространение агитационных материалов участниками предвыборной агитации осуществлялось на платной основе под наблюдением окружных избирательных комиссий. Правом на размещение предвыборных агитационных материалов были наделены прошедшие официальную государственную регистрацию и принадлежащие Азербайджанской Республике и (или) гражданам страны средства массовой информации. В ходе предвыборной кампании 2024 года кандидаты в депутаты Милли Меджлиса получили возможность вести агитацию на платной основе на 58 телеканалах, радиостанциях и в других СМИ.

Кандидаты, выдвинутые политическими партиями, и кандидаты-самовыдвиженцы осуществляли агитационную кампанию, проводя встречи с избирателями, размещая агитационные материалы в СМИ и социальных сетях, а также распространяя печатную продукцию.

29 июня 2024 года в Совете печати Азербайджана на период подготовки и проведения внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики была открыта горячая линия. На протяжении предвыборного периода, а также в день голосования, привлеченные к работе горячей линии эксперты обеспечивали широкое информирование граждан о предстоящих выборах, препятствовали использованию «черного пиара» в рамках предвыборной агитации, следили за соблюдением этических и поведенческих правил журналистами, а также проводили мониторинг освещения печатными, электронными и сетевыми СМИ всех этапов выборного процесса.

Национальные, региональные и местные средства массовой информации освещали все этапы предвыборного процесса, информируя граждан Азербайджанской Республики об их избирательных правах, особенностях проведения внеочередных выборов, процедуре проверки и уточнения персональных данных, адресах участковых избирательных комиссий и времени голосования.

Освещение предвыборных мероприятий политических партий и отдельных кандидатов в депутаты Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в национальных, региональных и местных СМИ проходило объективно. В ходе долгосрочного мониторинга не было выявлено фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов власти, а также организаторов выборов в агитационную кампанию предвыборных штабов политических партий и отдельных кандидатов.

Работа с обращениями и жалобами

В течение периода проведения мониторинга подготовки к внеочередным выборам в Милли Меджлис Азербайджанской Республики в органы государственной власти не поступало обращений по вопросам, затрагивающим деятельность окружных и участковых избирательных комиссий, не выявлено фактов нарушения прав кандидатов в депутаты Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, предвыборных штабов и политических партий, а также кандидатов-самовыдвиженцев на ведение агитации в поддержку зарегистрированных кандидатов и их предвыборных программ.

В этот же период в ЦИК и окружные избирательные комиссии поступило 26 жалоб, 16 из которых были удовлетворены.

Согласно информации Верховного Суда Азербайджанской Республики, в апелляционные суды было подано 14 исков, связанных с защитой избирательных прав. Все они были рассмотрены в установленном законодательством порядке.

По информации, предоставленной МВД Азербайджана, за нарушение требований административного законодательства, связанных с проведением внеочередных парламентских выборов, к административной ответственности были привлечены четыре гражданина по статьям 165 и 535 Кодекса Азербайджанской Республики об административных проступках.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что процесс рассмотрения обращений граждан, в том числе на этапах регистрации и проведения агитационной кампании, осуществлялся в соответствии с Конституцией, избирательным законодательством Азербайджанской Республики и ее международными обязательствами.

Наблюдение за подготовкой и проведением внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики

Национальным наблюдателям, а также международным наблюдателям, представляющим международные правительственные и неправительственные организации и отдельные государства, на внеочередных выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики как на этапе долгосрочного наблюдения, так и в день голосования 1 сентября 2024 года были созданы необходимые условия для исполнения своих функций в рамках, определяемых нормами национального электорального законодательства и международно-правовыми обязательствами Азербайджанской Республики. Наблюдатели, в том числе представлявшие политические партии и предвыборные штабы кандидатов-самовыдвиженцев, участвовали в различных мероприятиях, проводимых ЦИК, окружными и участковыми избирательными комиссиями в соответствии с Календарным планом. Это свидетельствует об открытости и гласности процесса подготовки и проведения голосования на парламентских выборах.

Всего ЦИК зарегистрировала на внеочередных выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики 1 сентября 2024 года более 112 тысяч национальных наблюдателей и около 600 международных наблюдателей. Отказов в регистрации наблюдателей со стороны ЦИК не было.

Среди зарегистрированных ЦИК в качестве международных наблюдателей — представители Миссии наблюдателей от СНГ, группы международных наблюдателей от МПА СНГ, Шанхайской организации сотрудничества, Организации тюркских государств, ТюркПА, ПА ЧЭС, Организации исламского сотрудничества, БДИПЧ ОБСЕ, других международных организаций, а также наблюдатели от отдельных государств.

На основании долгосрочного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ сделали вывод, что подготовка к внеочередным выборам в Милли Меджлис Азербайджанской Республики 1 сентября 2024 года осуществлялась согласно нормам действующего электорального законодательства и международным стандартам проведения свободных демократических выборов. ЦИК, окружными и участковыми избирательными комиссиями, органами государственной власти, обеспечивающими организацию и проведение выборов в Азербайджанской Республике, были созданы необходимые условия для информирования граждан и осуществления агитации участвующими в выборах кандидатами от политических партий Азербайджанской Республики и кандидатами-самовыдвиженцами, зарегистрированными окружными избирательными комиссиями в соответствии с требованиями Конституции и Избирательного кодекса Азербайджанской Республики.

Краткосрочное наблюдение за ходом проведения внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики 1 сентября 2024 года

Накануне дня голосования члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ посетили окружные комиссии и избирательные участки в городах Гаджигабул, Нахчыван, Сальян и Ширван.

30 и 31 августа 2024 года международные наблюдатели от МПА СНГ встретились с руководством ряда политических партий, в том числе: Партии справедливости, права и демократии, Партии Национального фронта, «Великое созидание» и «Новый Азербайджан». Все участники состоявшихся встреч позитивно оценили работу, проделанную ЦИК по подготовке к проведению внеочередных парламентских выборов.

30 августа 2024 года на встрече координатора группы международных наблюдателей от МПА СНГ А. В. Яцкина и Генерального секретаря МПА СНГ Д. А. Кобицкого с заместителем Министра иностранных дел Азербайджанской Республики С. А. Шарифовым состоялось обсуждение международного мониторинга электоральных процессов в Азербайджанской Республике.

31 августа 2024 года в ходе встречи с Председателем Конституционного Суда Азербайджанской Республики Ф. С. Абдуллаевым международные наблюдатели от МПА СНГ были подробно проинформированы о процедуре признания конституционным постановления Милли Меджлиса Азербайджанской Республики «Об обращении к Президенту Азербайджанской Республики в связи с назначением внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики».

31 августа 2024 года группа международных наблюдателей от МПА СНГ посетила ЦИК, где состоялась встреча с Председателем Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики М. М. Панаховым, который сообщил о ходе подготовки к внеочередным выборам в Милли Меджлис Азербайджанской Республики 1 сентября 2024 года на всей территории страны.

Осуществляя наблюдение за ходом голосования и подсчетом голосов 1 сентября 2024 года, международные наблюдатели посетили 145 избирательных участков, расположенных в городе Баку и населенных пунктах Нахчыванской Автономной Республики.

Международные наблюдатели присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия избирательных участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Зарегистрированных жалоб отдельных избирателей и предвыборных штабов кандидатов о состоянии списков избирателей, процедуре выдачи бюллетеней для голосования, а также порядке голосования на посещенных международными наблюдателями участках не выявлено. Члены группы отмечают высокую активность избирателей, присутствие национальных наблюдателей от политических партий, отдельных кандидатов и общественных организаций. На выходе с некоторых избирательных участков международные наблюдатели отмечали проведение экзитполов зарегистрированными ЦИК организациями.

Избирательные участки были обеспечены регламентирующими проведение выборов документами, информационными материалами о кандидатах, выдвинутых политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения, необходимым оборудованием и справочными изданиями. На всех посещенных наблюдателями избирательных участках были созданы благоприятные условия для голосования лиц с ограниченными возможностями.

В процессе проведения голосования 1 сентября 2024 года были отмечены некоторые технические нарушения, не способные каким-либо образом повлиять на итоги внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

По результатам проведенного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ отмечает, что избирательное законодательство Азербайджанской Республики обеспечивает необходимые условия для проведения демократических выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики и соблюдения прав всех участников избирательного процесса.

Участие в избирательной кампании 309 кандидатов, представляющих различные политические партии, и 681 кандидата-самовыдвиженца свидетельствует о состоятельности избирательного процесса, наличии у обладающих активным избирательным правом граждан Азербайджанской Республики реальной возможности выбирать между конкурирующими предвыборными политическими программами.

На всех этапах подготовки к внеочередным выборам в Милли Меджлис Азербайджанской Республики Центральная избирательная комиссия, окружные и участковые избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики, национальным избирательным законодательством и международными стандартами демократических выборов.

Печатные и электронные средства массовой информации Азербайджанской Республики на всех этапах проведения внеочередных выборов в Милли Меджлис 1 сентября 2024 года объективно освещали ход подготовки и проведения голосования.

Всем зарегистрированным кандидатам в депутаты Милли Меджлиса Азербайджанской Республики были обеспечены равные возможности для проведения агитационной кампании.

Международным и национальным наблюдателям были созданы необходимые условия для реализации ими своих полномочий в рамках законодательства Азербайджанской Республики.

На основе проведенного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к итоговому заключению о том, что состоявшиеся 1 сентября 2024 года внеочередные выборы в Милли Меджлис Азербайджанской Республики впервые прошли на всей территории Азербайджанской Республики при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса, соответствовали общепризнанным демократическим принципам, нормам организации и проведения свободных и справедливых выборов, содержащимся в Конституции, электоральном законодательстве и международных обязательствах Азербайджанской Республики.