



**МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ  
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**



**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ  
МОНИТОРИНГА РАЗВИТИЯ ДЕМОКРАТИИ,  
ПАРЛАМЕНТАРИЗМА И СОБЛЮДЕНИЯ  
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН  
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ МПА СНГ**

**ДОКЛАД**

**об итогах мониторинга избирательных кампаний 2024 года  
группой международных наблюдателей от МПА СНГ**



**Санкт-Петербург  
2024**

## Оглавление

Введение.....	3
Внеочередные выборы Президента Азербайджанской Республики 7 февраля 2024 года.....	8
Выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва 25 февраля 2024 года.....	15
Выборы Президента Российской Федерации 17 марта 2024 года .....	24
Внеочередные выборы в Милли Меджлис Азербайджанской Республики 1 сентября 2024 года .....	35
Выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан 27 октября 2024 года .....	41
<i>Приложение 1</i> Оценка БДИПЧ ОБСЕ избирательных кампаний, прошедших в государствах — участниках МПА СНГ в 2024 году .....	50
<i>Приложение 2</i> Информация о выборах и референдумах, состоявшихся в государствах мира в 2024 году.....	57

## Введение

Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — МПА СНГ) осуществляет международное наблюдение за выборами и референдумами с 1994 года. Участие групп международных наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге электоральных процессов представляет собой эффективный инструмент обеспечения прозрачности: 30-летний опыт работы международных наблюдателей от МПА СНГ накоплен в рамках более чем 155 избирательных кампаний.

В 2024 году в государствах — участниках МПА СНГ состоялись следующие электоральные кампании:

№ п/п	Государство	Тип кампании	Очередность	Дата
1.	Азербайджанская Республика	Президентские выборы	Внеочередная	07.02.2024
2.	Республика Беларусь	Парламентские выборы	Очередная	25.02.2024
3.	Российская Федерация	Президентские выборы	Очередная	17.03.2024
4.	Азербайджанская Республика	Парламентские выборы	Внеочередная	01.09.2024
5.	Республика Казахстан	Референдум	—	06.10.2024
6.	Республика Узбекистан	Парламентские выборы	Очередная	27.10.2024

Группа международных наблюдателей от МПА СНГ на основании приглашений, поступивших в адрес МПА СНГ, осуществляла наблюдение за пятью избирательными кампаниями.

При поступлении приглашения от Генерального секретаря СНГ группа международных наблюдателей от МПА СНГ входит в состав Миссии наблюдателей от СНГ.

Миссия наблюдателей от СНГ и группа международных наблюдателей от МПА СНГ осуществляют свою деятельность в соответствии с Положением о Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, утвержденным Решением Совета министров иностранных дел СНГ

от 26 марта 2004 года<sup>1</sup> (далее — Положение о Миссии наблюдателей от СНГ), и Рекомендациями для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (новая редакция), принятыми на пятьдесят четвертом пленарном заседании МПА СНГ (постановление № 54-4 от 28 октября 2022 года)<sup>2</sup> (далее — Рекомендации для наблюдателей от СНГ).

Миссию наблюдателей от СНГ организует и координирует Исполнительный комитет СНГ на основании приглашения государства — участника СНГ, в котором проводятся выборы или референдум. После получения приглашения государства — участника СНГ, в котором проводятся выборы или референдум, Исполнительный комитет СНГ обращается в государства — участники и органы СНГ о предоставлении списков лиц, которые будут включены в состав Миссии наблюдателей от СНГ. Состав Миссии наблюдателей от СНГ формируется Исполнительным комитетом Содружества. Исполнительный комитет СНГ в сроки, установленные национальным законодательством государства, проводящего выборы или референдум, направляет списки наблюдателей в Центральную избирательную комиссию для их аккредитации (регистрации).

Группу международных наблюдателей от МПА СНГ организует постоянно действующий административный орган Совета МПА СНГ — Секретариат Совета МПА СНГ. После получения приглашения от государства, в котором проводятся выборы или референдум, Секретариат Совета МПА СНГ обращается к парламентам государств — участников МПА СНГ о предоставлении списков лиц, которые будут включены в состав группы международных наблюдателей от МПА СНГ, и направляет их в национальный орган администрирования выборов государства, проводящего выборы, для аккредитации.

В состав групп международных наблюдателей от МПА СНГ в 2024 году входили сенаторы, депутаты и представители парламентов государств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ, сотрудники и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (далее — МИМРД МПА СНГ).

Группа международных наблюдателей от МПА СНГ формируется с соблюдением принципа профессионализма, который закреплен в декларации

---

<sup>1</sup> О Положении о Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств : Решение Совета министров иностранных дел СНГ от 26 марта 2004 года // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств. URL: <http://cis.minsk.by/reestr2/doc/4765#text>.

<sup>2</sup> Рекомендации для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (новая редакция). Санкт-Петербург : Секретариат Совета МПА СНГ, 2023. 144 с.

МПА СНГ «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств»<sup>3</sup>.

Координаторами групп международных наблюдателей от МПА СНГ являлись сенаторы и депутаты парламентов Республики Казахстан (Ж.К. Асанов), Российской Федерации (К.И. Косачев, А.В. Яцкин), Республики Беларусь (М.И. Русый), Кыргызской Республики (Т.А. Масабиров) в соответствии с принципом ротации (п. 3.4.2 Рекомендаций для наблюдателей от СНГ).

Организационное, методическое, аналитическое и научное сопровождение деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ осуществляет МИМРД МПА СНГ (п. 3.4.1 Рекомендаций для наблюдателей от СНГ).

В ходе проведения мониторинга международные наблюдатели руководствуются методикой, закрепленной в Рекомендациях для наблюдателей от СНГ, и основываются на научно обоснованной методологии, которая включает в себя использование общенаучных, специальных и частных методов при осуществлении наблюдения за электоральными кампаниями<sup>4</sup>.

Методика наблюдения, которой руководствуются международные наблюдатели от МПА СНГ, включает в себя два этапа: долгосрочный и краткосрочный мониторинг. В рамках долгосрочного наблюдения осуществляются анализ законодательства государства, организующего выборы или референдум, и подготовка заключения о соответствии законодательства, регулирующего проведение выборов или референдума, международным стандартам демократических выборов и международным обязательствам, взятым на себя государством.

Реализуется комплексный мониторинг хода подготовки к проведению голосования, который включает в себя анализ избирательной системы, деятельности органов администрирования выборов, финансирования избирательной кампании, агитационной деятельности и информирования избирателей об электоральном процессе, а также наблюдение за досрочным голосованием (при наличии). Итоги долгосрочного мониторинга представляются в отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению выборов.

---

<sup>3</sup> Декларация Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств» от 25 ноября 2008 года // Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств. URL: <https://iacis.ru/public/upload/files/1/368.pdf>.

<sup>4</sup> См. подробнее: Методология наблюдения за выборами и референдумами / Р. А. Ромашов, И. И. Мушкет, Е. В. Еременко [и др.]. Санкт-Петербург : Секретариат Совета МПА СНГ, 2024. 128 с. (Демократия, выборы, парламентаризм).

Краткосрочный мониторинг включает в себя непосредственное присутствие международных наблюдателей от МПА СНГ на избирательных участках на территории государства, организующего выборы или референдум, и зарубежных избирательных участках (при наличии). В ходе краткосрочного мониторинга члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ с целью получения объективной информации об электоральном процессе проводят встречи с представителями органов администрирования выборов всех уровней, органов государственной власти, представителями избирательных штабов политических партий и кандидатов, участвующих в выборах, инициативными и агитационными группами по проведению референдума.

Выводы по итогам наблюдения за подготовкой и проведением избирательной кампании представляются в итоговом заключении группы международных наблюдателей от МПА СНГ.

Международное наблюдение от МПА СНГ представляет собой объективную форму наблюдения за электоральными процессами. Объективность обеспечивается в первую очередь наличием научно обоснованной методологии наблюдения за выборами и референдумами — международные наблюдатели от СНГ осуществляют оценку электорального законодательства и непосредственно процесса администрирования избирательных кампаний в строгом соответствии с методикой, основанной на декларации МПА СНГ «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств» и положениях Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (далее — Конвенция СНГ). Конвенция СНГ, в свою очередь, однозначно трактует вошедшие в нее международные стандарты, принципы и нормы избирательного законодательства, что позволяет использовать ее как методологическую основу для справедливой и обоснованной оценки электоральных процессов.

Другим критерием объективности наблюдения от Содружества Независимых Государств является непосредственно порядок формирования и состав групп международных наблюдателей. Группа международных наблюдателей от МПА СНГ формируется на основании принципа представительства всех государств — участников (за исключением представителей государства, проводящего выборы или референдум, что, в свою очередь снижает влияние субъективного фактора конкретного наблюдателя). Принципиально важным является то, что страны Содружества делегируют в качестве международных наблюдателей парламентариев, представителей органов администрирования выборов и ученых — экспертов в области

электоральных процессов, это обеспечивает соблюдение принципа профессионализма и гарантирует высокий уровень компетентности, позволяющий осуществить объективный мониторинг.

Методическое сопровождение наблюдателей осуществляется сотрудниками и экспертами МИМРД МПА СНГ.

Избирательные кампании 2024 года характеризовались внедрением новых избирательных технологий и принятием новелл в национальных избирательных законодательствах государств — участников МПА СНГ.

В рамках данного доклада рассмотрена деятельность группы международных наблюдателей от МПА СНГ по мониторингу избирательных кампаний 2024 года.

Кроме того, в докладе в качестве приложений представлены оценки БДИПЧ ОБСЕ избирательных кампаний, прошедших в государствах — участниках МПА СНГ в 2024 году (приложение 1) и информация о выборах и референдумах, прошедших в государствах мира в 2024 году (приложение 2).

## Внеочередные выборы Президента Азербайджанской Республики 7 февраля 2024 года

7 декабря 2023 года Президент Азербайджанской Республики И.Г. Алиев, руководствуясь частью 1 статьи 101 Конституции Азербайджанской Республики, в соответствии со статьей 179 Избирательного кодекса Азербайджанской Республики (далее — Избирательный кодекс) подписал распоряжение «Об объявлении внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики».

8 декабря 2023 года на заседании Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики (далее — ЦИК Азербайджана) было принято решение о назначении внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики на 7 февраля 2024 года.

8 декабря 2023 года ЦИК Азербайджана утвердила Календарный план основных мер и действий по подготовке и проведению внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики (далее — Календарный план), в соответствии с которым до 18 января 2024 года кандидаты на пост Президента представили в ЦИК Азербайджана комплекты документов и подписей в свою поддержку. Избирательная кампания характеризовалась свободной конкуренцией и состязательностью — ЦИК Азербайджана приняла решение о регистрации семи лиц в качестве кандидатов на пост Президента Азербайджанской Республики. Ими стали:

- Алиев И.Г., действующий Президент Азербайджанской Республики, председатель партии «Новый Азербайджан»;
- Алиев Ф.А., выдвинутый в порядке самовыдвижения;
- Гасангулиев Г.М., выдвинутый партией «Народный фронт единого Азербайджана»;
- Мусаев Э.Н., выдвинутый партией «Великий Азербайджан»;
- Мустафа Ф.Г., выдвинутый партией «Великое созидание»;
- Нуруллаев Р.Г., выдвинутый партией «Национальный фронт Азербайджана»;
- Орудж З.М., выдвинутый в порядке самовыдвижения.

15 декабря 2023 года на имя Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко было направлено письмо от Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики (далее — Милли Меджлис) С.А. Гафаровой с приглашением международным наблюдателям от МПА СНГ принять участие в мониторинге внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики.



Секретариат Совета МПА СНГ сформировал группу международных наблюдателей общей численностью 38 человек, в состав которой вошли сенаторы, депутаты и представители парламентов государств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ, сотрудники и эксперты МИМРД МПА СНГ.

Координатором группы международных наблюдателей на внеочередных выборах Президента Азербайджанской Республики в соответствии с распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В.И. Матвиенко был назначен заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан Ж.К. Асанов.

Для обеспечения работы международных наблюдателей от МПА СНГ на базе МИМРД МПА СНГ в декабре 2023 года была создана экспертная группа, которая осуществила подготовку методических, аналитических и информационно-справочных материалов для международных наблюдателей от МПА СНГ на внеочередных выборах Президента Азербайджанской Республики.

В рамках долгосрочного мониторинга эксперты МИМРД МПА СНГ проанализировали нормативно-правовую базу избирательной кампании и оценили ход подготовки к проведению внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики.

Этап подготовки к проведению внеочередных президентских выборов был оценен экспертами МИМРД МПА СНГ как соответствующий нормам электорального законодательства Азербайджанской Республики и установленному ЦИК Азербайджана Календарному плану. Несмотря на имеющуюся у ЦИК Азербайджана возможность сократить сроки избирательных действий в случае проведения внеочередных выборов (но не более чем в два раза — согласно статье 207 Избирательного кодекса), комиссия установила достаточные временные рамки для всех организационных, регистрационных и иных действий на каждом из этапов кампании.

К 13 января 2024 года ЦИК Азербайджана завершила составление и уточнение списков избирателей и обнародовала их. В список избирателей на выборах 7 февраля 2024 года вошли 6 354 556 граждан Азербайджанской Республики. Согласно действующему законодательству окружные избирательные комиссии в Азербайджане были сформированы до 19 декабря 2023 года. В соответствии с Календарным планом окружные избирательные комиссии сформировали избирательные участки: на выборах 7 февраля 2024 года в Азербайджанской Республике действовали 6319 избирательных участков в 125 избирательных округах.

По сравнению с прошлыми президентскими выборами ЦИК Азербайджана расширила список стран, в которых имели возможность проголосовать граждане

Азербайджанской Республики, живущие за рубежом: в 2024 году в 37 государствах было открыто 49 избирательных участков в дипломатических и консульских учреждениях Азербайджанской Республики (в рамках выборов Президента Азербайджанской Республики 11 апреля 2018 года голосование за пределами Республики осуществлялось в 32 государствах на 41 избирательном участке).

В соответствии с Календарным планом, на заседании ЦИК Азербайджана 30 декабря 2023 года были утверждены дизайн и структура избирательных бюллетеней. Печать избирательных бюллетеней в издательстве Аппарата Милли Меджлиса завершилась 28 января 2024 года в соответствии с нормами действующего законодательства. До 2 февраля 2024 года бюллетени были переданы в окружные и участковые избирательные комиссии.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отметили активную и высокопрофессиональную работу ЦИК Азербайджана по подготовке к голосованию в предусмотренный законодательством период. Членами ЦИК Азербайджана, окружных избирательных комиссий, а также привлеченными экспертами была проделана значительная работа по обучению членов окружных и участковых избирательных комиссий, подготовлены и изданы учебно-методические и практические пособия для окружных и участковых избирательных комиссий.

В результате анализа национального избирательного законодательства эксперты МИМРД МПА СНГ пришли к выводу, что нормативно-правовая база, регулирующая процесс подготовки и проведения внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики в целом соответствует международным стандартам в области демократических открытых свободных выборов. Особо была отмечена большая активность ЦИК Азербайджана, принявшей с момента назначения внеочередных президентских выборов 55 постановлений. Реализации избирательного законодательства были посвящены решения: «Об одобрении Календарного плана основных мер и действий по подготовке и проведению внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики», «О создании рабочей группы по расследованию жалоб на действия (бездействия) и решения, нарушающие равенство избирательных прав граждан при проведении досрочных выборов Президента Азербайджанской Республики», «О внедрении обучающей программы при проведении досрочных выборов Президента Азербайджанской Республики» и др.

Отличительной чертой кампании стало увеличение масштабов использования видеонаблюдения: постановлением ЦИК Азербайджана была утверждена установка в рамках выборов 7 февраля 2024 года веб-камер на 1000

избирательных участков для дистанционного наблюдения за процессом голосования. Доступ к трансляции был неограниченным и осуществлялся через официальный сайт ЦИК Азербайджана для всех желающих без предварительной регистрации. Кроме того, ЦИК Азербайджана организовала работу независимого медицентра «Выборы-2024». Цель медицентра заключалась в оперативном доведении до азербайджанской общественности, а также местных и зарубежных СМИ полной информации о досрочных президентских выборах, их отдельных этапах, процессе голосования, деятельности избирательных институтов и избирательных комиссий, наблюдательных миссий, организаций, проводящих экзитполы. На сайте медицентра также размещались мнения, интервью и заявления уполномоченных лиц и экспертов, связанные с избирательным процессом.

В рамках краткосрочного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ в составе 23 членов во главе с координатором прибыла в Азербайджанскую Республику для осуществления непосредственного наблюдения за процессом выборов. Еще 15 международных наблюдателей осуществляли мониторинг на зарубежных избирательных участках, расположенных при дипломатических и консульских учреждениях Азербайджанской Республики в следующих государствах: Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация и Республика Узбекистан.

Члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ, осуществлявшие краткосрочный мониторинг на территории Азербайджанской Республики, 4–6 февраля 2024 года приняли участие во встречах с руководством Милли Меджлиса, Конституционного Суда, ЦИК, Министерства иностранных дел и Генеральной прокуратуры Азербайджанской Республики. Состоялись встречи с кандидатами на пост Президента Азербайджанской Республики и руководством их предвыборных штабов.

7 февраля 2024 года международные наблюдатели от МПА СНГ посетили 117 избирательных участков.

Наблюдатели присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия избирательных участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями. Наблюдатели зафиксировали, что избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Зарегистрированных жалоб отдельных избирателей и предвыборных штабов кандидатов на состояние списков избирателей, процедуру выдачи бюллетеней для голосования, а также ход голосования на посещенных участках выявлено не было. На участках присутствовали национальные наблюдатели

от политических партий, кандидатов-самовыдвиженцев и общественных организаций. При этом Общественный союз защиты прав женщин, Общественный союз защиты прав человека и верховенства закона, азербайджанское отделение Управления Верховного комиссара ООН по правам человека учредили общественную коалицию «Мой голос» по наблюдению на досрочных президентских выборах.

Также международные наблюдатели отметили высокий уровень общественного порядка и безопасности, обеспеченный в период подготовки и проведения внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики, что способствовало свободному волеизъявлению избирателей. Это подтвердила зафиксированная наблюдателями высокая активность избирателей в течение дня голосования. По данным ЦИК Азербайджана, в выборах Президента приняло участие 76,73% избирателей. Результатом выборов стала победа действующего главы государства И.Г. Алиева.

На основе результатов проведенного долгосрочного и краткосрочного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к итоговому заключению о том, что состоявшиеся 7 февраля 2024 года внеочередные выборы Президента Азербайджанской Республики прошли на всей территории Азербайджана при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса, соответствовали общепризнанным демократическим принципам и нормам организации и проведения свободных и справедливых выборов, содержащихся в Конституции, электоральном законодательстве и международных обязательствах Азербайджанской Республики.

Деятельность ЦИК и МИД Азербайджана в части обеспечения возможности гражданам Республики проголосовать на выборах Президента в большем числе стран за рубежом позитивно сказалась на явке, составившей 76,73%. Также в качестве положительного опыта была отмечена практика организации информационного сопровождения избирательной кампании на базе специально создаваемых для этого медиацентров (в 2018 году для освещения хода и итогов досрочных президентских выборов ЦИК Азербайджана была организована работа медиацентра «Сечкиляр», в 2024 году — медиацентра «Выборы-2024»).

Стремление ЦИК Азербайджана максимально обеспечить гражданам республики реализацию избирательных прав и широкое внедрение новейших технологий (в частности, видеонаблюдения) создает прочную основу для роста доверия между государством и обществом, что обеспечивает стабильное воспроизведение и легитимацию существующих в Азербайджанской Республике институтов государственной власти и в первую очередь — института президентской власти. Результаты президентских выборов 2024 года

продемонстрировали высочайший уровень народной поддержки Президента — И.Г. Алиев получил 92,12% голосов.

**По итогам мониторинга внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики 7 февраля 2024 года был выделен ряд нововведений, направленных на повышение качества избирательного процесса, совершенствование избирательного законодательства и электоральных технологий:**

– согласно решению ЦИК Азербайджана № 8/33 от 1 февраля 2024 года были установлены 1000 веб-камер, осуществлявших трансляцию хода голосования на избирательных участках, доступ к трансляции был неограниченным, что увеличило возможности по осуществлению общественного и международного наблюдения за процессом голосования и, соответственно, способствовало обеспечению прозрачности избирательной кампании;

– общественные организации (Общественный союз защиты прав женщин, Общественный союз защиты прав человека и верховенства закона) и азербайджанское отделение Управления Верховного комиссара ООН по правам человека учредили общественную коалицию «Мой голос» для наблюдения на выборах. Более 500 наблюдателей этой коалиции принимали участие в мониторинге процесса голосования в 67 избирательных округах. По итогам наблюдения коалиция заявила о том, что прошедшие выборы были свободными, справедливыми и прозрачными;

– был организован независимый медиацентр «Выборы-2024», цель которого заключалась в оперативном доведении до азербайджанской общественности, а также местных и зарубежных СМИ полной информации о президентских выборах. Медиацентр интегрировал и транслировал информацию о ходе избирательной кампании, деятельности избирательных комиссий, мониторинговых миссий, организаций, проводящих экзитполы, а также мнения, интервью и заявления уполномоченных лиц и экспертов;

– ЦИК Азербайджана была проделана значительная работа по обучению членов окружных и участковых избирательных комиссий — были подготовлены и изданы учебно-методические и практические пособия для окружных и участковых избирательных комиссий, проведены обучающие семинары для специалистов по информационным технологиям окружных избирательных комиссий, позволившие повысить уровень знаний специалистов, улучшить их практические и профессиональные навыки, а также навыки оперативно использовать систему ГАИС в день выборов. ЦИК и МИД Азербайджана были также проведены семинары для сотрудников дипломатических миссий, принимавших участие в организации голосования за

рубежом, в рамках которых представителей дипломатических миссий Азербайджанской Республики в зарубежных странах (в формате видеоконференции), а также председателей окружных избирательных комиссий, к которым относятся избирательные участки, учрежденные в дипломатических представительствах, проинформировали о предстоящих мероприятиях в рамках подготовки и проведения внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики и о плане действий МИД. Были проведены семинары для представителей СМИ и семинары-совещания, посвященные совершенствованию деятельности службы полиции на выборах 7 февраля 2024 года. Принятый комплекс мер позволил проинформировать всех участников избирательного процесса об их обязанностях и задачах в ходе проведения кампании.

## **Выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва 25 февраля 2024 года**

В соответствии с пунктом 2 статьи 84, частью 3 статьи 147 Конституции Республики Беларусь и Указом Президента Республики Беларусь от 20 ноября 2023 года № 367 на 25 февраля 2024 года были назначены выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва и местные Советы депутатов двадцать девятого созыва.

29 декабря 2023 года в адрес МПА СНГ поступило приглашение от Национального собрания Республики Беларусь, подписанное Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н.И. Кочановой и Председателем Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В.П. Андрейченко, принять участие в международном наблюдении за проведением выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва и местных Советов депутатов двадцать девятого созыва.

Секретариат Совета МПА СНГ сформировал группу международных наблюдателей общей численностью 44 человека, в состав которой вошли сенаторы, депутаты и представители высших законодательных органов власти государств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ и эксперты МИМРД МПА СНГ.

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В.И. Матвиенко от 22 января 2024 года координатором группы международных наблюдателей от МПА СНГ на выборах в Палату представителей и местные Советы депутатов был назначен заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации К.И. Косачев.

Для обеспечения работы группы международных наблюдателей от МПА СНГ МИМРД МПА СНГ в январе 2024 года была сформирована экспертная группа с целью подготовки необходимых информационно-справочных, аналитических и методических материалов.

На этапе долгосрочного мониторинга подготовки к выборам члены экспертной группы МИМРД МПА СНГ провели анализ избирательного законодательства и этапов организации и проведения избирательной кампании и подготовили аналитические, методические и справочные материалы.

21 ноября 2023 года постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь (далее — ЦИК Беларуси) был принят Календарный план организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов в единый день голосования 25 февраля 2024 года (далее — Календарный план), в котором были конкретизированы вопросы, связанные с

избирательной кампанией, установлены этапы и сроки выполнения соответствующих мероприятий, определены административные структуры, ответственные за их выполнение.

В рамках реализации своих полномочий с целью регламентации и регулирования подготовки и проведения выборов депутатов Палаты представителей ЦИК Беларуси были приняты соответствующие постановления.

По представлению областных и Минского городского исполнительных комитетов постановлением ЦИК Беларуси от 27 сентября 2023 года были образованы 110 одномандатных избирательных округов по выборам депутатов Палаты представителей. Избирательные округа были сформированы с примерно равной численностью избирателей. Количество округов по регионам осталось неизменным в сравнении с предыдущей избирательной кампанией. В постановлении содержится подробное описание границ каждого округа, а также их наименование, номера, число избирателей и место нахождения окружных избирательных комиссий.

Выдвижение кандидатов в члены окружных и территориальных избирательных комиссий проходило до 5 декабря 2023 года. В соответствии с положениями Избирательного кодекса Республики Беларусь (далее — Избирательный кодекс) и Календарным планом к 11 декабря 2023 года, то есть не позднее чем за 75 дней до выборов, были образованы областные, Минская городская, окружные, районные, городские (в городах областного и районного подчинения), поселковые и сельские избирательные комиссии (всего 1394 комиссии), определен график их работы. Первые заседания ТИК и ОИК состоялись в трехдневный срок со дня их образования.

До 10 января 2024 года районные, городские (городов областного подчинения) исполнительные комитеты, местные администрации по согласованию с соответствующими территориальными комиссиями образовали 5411 избирательных участков, в том числе:

- в Брестской области — 870 участков;
- в Витебской области — 693 участка;
- в Гомельской области — 955 участков;
- в Гродненской области — 602 участка;
- в Минской области — 899 участков;
- в Могилевской области — 693 участка;
- в Минске — 699 участков.

В соответствии с изменениями, внесенными в Избирательный кодекс со времени последних выборов, граждане Республики Беларусь, постоянно проживающие за границей и состоящие на консульском учете, получили возможность отдать свои голоса на выборах на специальном избирательном



участке на территории страны. Решением ЦИК Беларуси от 23 января 2024 года для избирателей, постоянно проживающих за рубежом и состоящих на консульском учете, в качестве места для голосования был определен участок № 248 в Минске.

До 19 января 2024 года проходило выдвижение представителей политических партий, общественных объединений, трудовых коллективов и граждан в состав участковых избирательных комиссий и их утверждение районными городскими исполнительными комитетами, местными администрациями Республики Беларусь.

Всего в состав УИК было выдвинуто 57 519 человек. Из них 17 855 граждан баллотировались в состав комиссий путем подачи заявлений, 6932 были выдвинуты трудовыми коллективами, 4773 кандидата в члены УИК — представители политических партий и 32 732 кандидата от иных общественных объединений.

Формирование участковых избирательных комиссий было завершено к 25 января 2024 года. В состав 5411 УИК вошло 57 233 человека, из них 42 781 — женщины (74,7%), что на 2% превышает количество женщин — членов участковых комиссий на выборах депутатов Палаты представителей седьмого созыва в ноябре 2019 года.

Местными органами власти была своевременно организована передача УИК списков граждан, проживающих на территории их избирательных участков и имеющих право участвовать в голосовании.

В список для голосования было включено 6 913 626 избирателей.

В соответствии с Календарным планом до 9 февраля 2024 года участковым избирательным комиссиям были предоставлены для ознакомления списки граждан Республики Беларусь, имеющих право голосовать на выборах депутатов Палаты представителей.

С 9 февраля 2024 года каждый гражданин в помещении участковой комиссии мог проверить, включен ли он в список и правильно ли в списке указаны сведения о нем. Избирателю было предоставлено право обжаловать не включение, неправильное включение в список или исключение из списка, а также допущенные в списке в его отношении неточности, обратившись с заявлением в участковую комиссию. Отказ в удовлетворении заявления может быть обжалован в вышестоящую комиссию или суд.

Сразу после образования ТИК ЦИК Беларуси было организовано проведение регулярных обучающих семинаров с председателями и секретарями ТИК и ОИК, руководителями местных исполнительных и распорядительных органов, управлений и отделов организационно-кадровой работы.

Аналогичная работа была проведена после образования участковых избирательных комиссий. Организованы тренинги и обучающие семинары для председателей УИК, их заместителей и секретарей. Основу обучающих мероприятий по повышению квалификации сотрудников УИК составили деловые игры и ситуативное моделирование с целью разрешения проблем, которые могут возникнуть на участке для голосования, выработки практических навыков у членов комиссий по реализации требований избирательного законодательства, обеспечения открытости и прозрачности процедуры подсчета голосов и установления результатов голосования.

Обучающие семинары, тренинги для руководителей и сотрудников избирательных комиссий регулярно проводились на протяжении всей избирательной кампании.

Кроме того, в ходе подготовки к выборам ЦИК Беларуси для руководителей и членов избирательных комиссий были изданы и оперативно распространены печатные, электронные методические материалы, а также учебные видеофильмы, посвященные актуальным вопросам электоральной кампании: алгоритмам действий членов и руководства УИК в определенных ситуациях, оформлению участков для голосования, обеспечению пожарной безопасности, правопорядка при проведении выборов, взаимодействию с вышестоящими избирательными комиссиями.

Экспертная группа МИМРД МПА СНГ отмечала, что в ходе указанных тренингов и обучающих мероприятий их участникам были предложены для рассмотрения наиболее типичные ситуации, которые могут происходить во время проведения выборов, что позволит на практике избежать ошибок и организовать работу председателя и членов избирательной комиссии в рамках правового поля.

Отличительной чертой проведения выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва 25 февраля 2024 года стало активное использование в агитационных целях мессенджеров: более десятка рекламно-агитационных сообщений в день появлялись на предвыборных telegram-каналах Либерально-демократической партии Беларуси, Коммунистической партии Беларуси, Белорусской партии «Белая Русь». ЦИК Беларуси также осуществляла широкомасштабную кампанию по информированию избирателей об их правах и обязанностях, а также о ходе избирательной кампании. Для этого применялись различные цифровые ресурсы: официальный сайт ЦИК Беларуси, аккаунты в социальных сетях и мессенджерах (ВКонтакте, Telegram, Instagram, Facebook). В своем telegram-канале ЦИК Беларуси освещала работу избирательной комиссии, в частности — процесс подготовки к выборам на избирательных участках, работу Центра

общественного наблюдения, проводимые в помещениях ЦИК Беларуси экскурсии для молодежи, просветительские мероприятия и встречи Председателя ЦИК Беларуси со школьниками, студентами и рабочими коллективами. Так, ЦИК Беларуси запустила масштабный информационно-просветительский марафон «Выбирай.ВУ». В рамках марафона повсеместно организовывались интерактивные площадки: накануне единого дня голосования члены Молодежного совета при ЦИК Беларуси, молодежных советов Минска и активисты Белорусского республиканского союза молодежи организовали такие площадки для жителей столицы, чтобы еще раз напомнить гражданам о порядке проведения голосования и важности участия в выборах депутатов 25 февраля.

Было отмечено, что после завершения выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва ЦИК Беларуси продолжила активно проводить информационно-просветительские мероприятия в области электоральных процессов. К примеру, в сентябре 2024 года в торговом центре «Столица» в Минске совместно с марафоном «Выбирай.ВУ» в рамках городского информационно-просветительского проекта «Открытое знание» была проведена лекция бывшего Председателя ЦИК Беларуси Л.М. Ермошиной и действующего Председателя ЦИК Беларуси И.В. Карпенко. Председатель ЦИК также на регулярной основе встречается с трудовыми коллективами, студентами и молодежью Республики Беларусь: в мае он встречался с трудовым коллективом кондитерской фабрики «Коммунарка», студентами и преподавателями Брестского государственного технического университета, с кадетами Полоцкого кадетского училища; в августе — с общественным активом Гомеля; в сентябре — с преподавателями и студентами Белорусского государственного университета транспорта, с участниками проекта «Минская смена — 2024» и многими другими молодежными и общественными коллективами.

С 17 декабря 2023 года по 15 января 2024 года состоялось выдвижение кандидатов в депутаты Палаты представителей.

В период до 21 декабря 2023 года лица, имевшие намерение выдвинуться кандидатами в депутаты, или их представители подавали документы в соответствующие окружные избирательные комиссии о регистрации инициативной группы по выдвижению кандидатов. В пятидневный срок со дня подачи указанных заявлений состоялась регистрация инициативных групп окружными избирательными комиссиями и выдача им соответствующих удостоверений и подписных листов (при необходимости).

До 12 января 2024 года в соответствии с положениями Календарного плана местные исполнительные и распорядительные органы по согласованию с соответствующими избирательными комиссиями определили места, в которых

кандидаты в депутаты, их доверенные лица могли проводить агитационные мероприятия, собрания вне помещений, митинги, пикетирование и т. д. В тот же период состоялось распределение эфирного времени между ОИК, а также жеребьевка между кандидатами для определения даты и времени их выступлений по государственному телевидению и радио.

Для проведения предвыборной агитации зарегистрированным кандидатам в депутаты Палаты представителей было бесплатно предоставлено эфирное время на теле- и радиоканалах, а также печатные площади в газетах для публикации предвыборной программы. 21 ноября 2023 года специальным решением ЦИК Беларуси было принято постановление «Об утверждении Положения о порядке использования средств массовой информации при подготовке и проведении выборов депутатов в единый день голосования 25 февраля 2024 года», в соответствии с которым кандидат в депутаты имел право бесплатно опубликовать свою предвыборную программу в одной из центральных и региональных газет.

Отличительной чертой данной избирательной кампании являлось вовлечение в агитационные мероприятия молодежных движений и организаций, а также широкое применение информационных технологий (информирование граждан в мессенджерах, создание специальных telegram-каналов). Наблюдатели отмечали интенсивное использование в агитационных целях социальных сетей, в первую очередь политическими партиями и их кандидатами.

Важнейшим направлением работы международных наблюдателей от МПА СНГ стало непосредственное общение с участниками текущей избирательной кампании в Республике Беларусь.

25 января 2024 года состоялась встреча с руководством ЦИК Беларуси. На встрече присутствовали члены ЦИК Беларуси и руководители Минской городской и Минской областной избирательных комиссий.

13 февраля 2024 года в рамках долгосрочного мониторинга в режиме видео-конференц-связи состоялась встреча с руководством всех политических партий, участвующих в выборах депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Руководители Республиканской партии труда и справедливости, Коммунистической партии Беларуси, Либерально-демократической партии Беларуси и Белорусской партии «Белая Русь» информировали международных наблюдателей о завершившемся этапе выдвижения и регистрации их кандидатов на выборах, процессе формирования корпуса национальных наблюдателей от политических партий. Они высоко оценили взаимодействие участников выборов с ЦИК Беларуси, отметив, что все мероприятия по администрированию выборов проходят по плану, в соответствии с законодательством. Лидеры политических

партий единодушно отметили активную работу органов по администрированию и участников выборов с молодыми избирателями в лице молодежных политических и общественных движений, студенчества.

С 20 по 24 февраля 2024 года с 12:00 до 19:00 для граждан Республики Беларусь было организовано досрочное голосование. Проголосовать досрочно имели право избиратели, которые в день выборов не имели возможности находиться по месту своего жительства. При этом официального подтверждения причин невозможности прийти в помещение для голосования в день выборов не требовалось. Применение досрочного голосования способствует созданию удобства для избирателей и расширению возможностей граждан реализовать свои избирательные права, что соответствует пункту 3 статьи 3 Конвенции СНГ.

По данным ЦИК Беларуси, досрочным голосованием воспользовалось 41,27% избирателей, что подтверждает востребованность и удобство данной формы голосования для избирателей.

В период с 21 по 23 февраля 2024 года члены группы международных наблюдателей осуществили мониторинг досрочного голосования в Брестской и Гродненской областях, в ходе которого провели встречи членов группы с руководством Брестской и Гродненской областей, областными и окружными избирательными комиссиями, наблюдали за ходом голосования на 11 избирательных участках.

23 февраля 2024 года в Минске члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ встретились с руководством Республиканской партии труда и справедливости, Либерально-демократической партии Беларуси, Коммунистической партии Беларуси и Белорусской партии «Белая Русь».

В рамках краткосрочного мониторинга 24 февраля 2024 года члены группы во главе с ее координатором К.И. Косачевым провели встречи с Председателем Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В.П. Андрейченко и Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н.И. Кочановой.

В тот же день в ходе посещения ЦИК Беларуси международные наблюдатели от МПА СНГ встретились с ее Председателем И.В. Карпенко.

В основной день выборов членами группы осуществлялся мониторинг всех этапов голосования: от открытия участков до составления участковыми избирательными комиссиями итоговых протоколов. Всего наблюдатели от МПА СНГ посетили 127 избирательных участков, расположенных в Минске, Минской, Брестской и Гродненской областях. На посещенных наблюдателями избирательных участках голосование проходило организованно, без нарушений избирательных норм. В помещениях для голосования присутствовали национальные наблюдатели и представители СМИ.

Явка составила 73,46% от общего числа избирателей. По итогам выборов состав Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь был обновлен на 81,8%. Были избраны депутатами 37 женщин (33,6% от общего числа депутатов). Все депутаты имеют высшее образование. Депутатские мандаты распределились следующим образом:

- Белорусская партия «Белая Русь» — 51 мандат;
- Беспартийные — 40 мандатов;
- Республиканская партия труда и справедливости — 8 мандатов;
- Коммунистическая партия Беларуси — 7 мандатов;
- Либерально-демократическая партия Беларуси — 4 мандата.

На основе результатов проведенного долгосрочного и краткосрочного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к заключению о том, выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва были проведены при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса, в соответствии с нормами национального законодательства Республики Беларусь и международным обязательствам Республики Беларусь в электоральной сфере.

Таким образом, в ходе организации и проведения голосования избиратели Республики Беларусь были максимально подробно проинформированы о своих правах и обязанностях, для избирателей были созданы условия максимального удобства при реализации ими своих избирательных прав. Проводимая ЦИК Беларуси при участии многочисленных молодежных и общественных объединений информационно-просветительская работа способствует формированию доверия между государством и обществом в рамках избирательного процесса и, как следствие, повышает уровень правовой культуры и гражданской активности населения, стимулируя граждан активнее реализовывать свои избирательные права.

**По итогам мониторинга выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва 25 февраля 2024 года был выделен ряд нововведений, направленных на повышение качества избирательного процесса, совершенствование избирательного законодательства и электоральных технологий:**

– выборы депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь и местных Советов депутатов были проведены в единый день голосования (ст. 67 Конституции Республики Беларусь), что способствовало повышению активности избирателей и большей информированности граждан страны об избирательном процессе;

– ЦИК Республики Беларусь было организовано проведение регулярных обучающих семинаров с председателями и секретарями территориальных, окружных и участковых, руководителями местных исполнительных и распорядительных органов, управлений и отделов организационно-кадровой работы, которые способствовали повышению эффективности координации взаимодействия органов государственной власти и администрирования выборов в процессе подготовки к голосованию. Обучение проводилось на основе методических пособий для территориальных и окружных избирательных комиссий (постановления ЦИК Беларуси от 27 сентября 2023 года № 15, и от 9 ноября 2023 года № 26).

– активное использование политическими партиями, кандидатами в агитационных целях и избирательными комиссиями, органами государственной власти в просветительских целях мессенджеров и социальных сетей (Telegram, ВКонтакте и др.). ЦИК Беларуси и политические партии активно вели telegram-каналы, в которых публиковали информацию об основных этапах избирательного процесса;

– широкое вовлечение в агитационные и просветительские мероприятия молодежных движений и организаций. Был организован масштабный информационно-просветительский марафон «Выбирай.ВУ», в рамках которого члены Молодежного совета при ЦИК Беларуси, молодежных советов Минска, активисты Белорусского республиканского союза молодежи в период с 14 декабря 2023 года до дня голосования (25 февраля 2024 года) в ходе многочисленных просветительских мероприятий информировали граждан о порядке проведения голосования и важности участия в избирательном процессе.

## **Выборы Президента Российской Федерации 17 марта 2024 года**

В соответствии с законодательством Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановлением от 7 декабря 2023 года № 678-СФ назначил на 17 марта 2024 года выборы Президента Российской Федерации.

23 января 2024 года в адрес МПА СНГ поступило приглашение от Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володина принять участие в международном наблюдении за проведением выборов Президента Российской Федерации.

Секретариат Совета МПА СНГ сформировал группу международных наблюдателей общей численностью 60 человек, состоящую из представителей высших органов власти государств — участников МПА СНГ, должностных лиц МПА СНГ и экспертов МИМРД МПА СНГ, осуществлявших аналитическое, научное и методическое сопровождение мониторинга. Всего в состав группы вошли граждане 22 государств. Координатором группы международных наблюдателей от МПА СНГ был назначен председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по региональной политике и местному самоуправлению М.И. Русый.

Календарный план мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Российской Федерации (далее — Календарный план) был утвержден постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее — ЦИК России) от 8 декабря 2023 года № 140/1081-8. За время, выделенное Календарным планом для сбора подписей для самовыдвижения и подачи документов на регистрацию кандидата, в ЦИК России поступили уведомления о процедурах выдвижения 33 кандидатов.

Кандидатами на должность Президента Российской Федерации на выборах 17 марта 2024 года ЦИК России были утверждены:

- Даванков В.А. (партия «Новые люди»);
- Путин В.В. (самовыдвижение);
- Слуцкий Л.Э. (ЛДПР);
- Харитонов Н.М. (КПРФ).

Долгосрочный мониторинг избирательной кампании проводился экспертами и сотрудниками МИМРД МПА СНГ. Были подготовлены отчет по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению выборов Президента Российской Федерации 17 марта 2024 года; юридическое заключение о соответствии законодательства, регулирующего проведение выборов, международным стандартам демократических выборов; а также разработаны методические материалы для группы международных наблюдателей.



Эксперты и сотрудники МИМРД МПА СНГ проанализировали ход подготовки и начало избирательной кампании, оценили финансирование избирательной кампании, процедуры допуска к участию в выборах, выдвижение и регистрацию кандидатов на должность Президента Российской Федерации, информирование граждан о зарегистрированных кандидатах, процесс формирования и организации деятельности избирательных комиссий и составление списков избирателей, предвыборную агитацию, разрешение споров в ходе избирательной кампании, а также иностранное вмешательство в выборы. В результате изучения обозначенных этапов, эксперты пришли к выводу о том, что организация выборов соответствует национальному законодательству и международным обязательствам Российской Федерации по части сроков и порядка проведения избирательных процедур.

В установленный Календарным планом срок — до 31 января 2024 года ЦИК России завершила прием документов и подписей избирателей от кандидатов, желающих участвовать в президентских выборах 2024 года. ЦИК России были утверждены четыре кандидата на должность Президента Российской Федерации.

К 17 декабря 2023 года муниципальные органы власти завершили процедуру уточнения перечня избирательных участков и их границ. По состоянию на 1 января 2024 года в списки избирателей, обладающих активным избирательным правом на предстоящих выборах Президента Российской Федерации, включены 112 309 947 человек, проживающих на территории Российской Федерации, 1 890 863 человека, проживающих за пределами России, а также 11 924 человек, зарегистрированных в Байконуре (Республика Казахстан).

В соответствии с обозначенными сроками 16 января 2024 года завершился процесс образования избирательных участков в местах временного пребывания избирателей. Также были организованы зарубежные избирательные участки в 144 государствах.

Было отмечено, что организация голосования за рубежом в ряде случаев осложнялась действиями органов государственной власти недружественных стран. Председатель Комиссии Государственной Думы по расследованию фактов вмешательства иностранных государств во внутренние дела России В.И. Пискарев сообщал о том, что были зафиксированы попытки ряда иностранных агентов, представителей экстремистских и нежелательных в России зарубежных организаций и СМИ провести в марте 2024 года вблизи загранучреждений МИД России серию протестных акций, приуроченных к выборам Президента и направленных на их дискредитацию. Организаторами таких акций проводились встречи с представителями русскоязычных диаспор,

где озвучивались стратегии действий на предстоящих выборах, выдавались интерактивные карты избирательных участков за рубежом для сбора протестных групп. В частности «Группа поддержки демократии и координации выборов» (DEG) в Европарламенте провела с участием иноагентов и представителей экстремистских организаций публичную конференцию на тему «Почему президентские “выборы” в России в 2024 году имеют значение? Дискуссия с российской оппозицией», где обсуждались некие «стратегии сопротивления».

Кроме противодействия организации голосования российских граждан за рубежом, была зафиксирована деструктивная деятельность зарубежных акторов в области воспрепятствования широкому международному наблюдению за выборами в Российской Федерации. Отмечалось, что внешнеполитические ведомства и посольства США и других стран НАТО скоординированно рекомендовали своим гражданам избегать поездок в Россию в связи с возможными терактами, при этом МИД Румынии прямолинейно адресовал подобные рекомендации исключительно гражданам своей страны, планирующим наблюдать за выборами Президента. В связи с этим деструктивная информационная кампания НАТО расценивалась как очередная провокация и попытка в определенной степени воспрепятствовать участию международных наблюдателей в мониторинге избирательной кампании.

Для того чтоб обеспечить наибольшему числу избирателей за рубежом возможность проголосовать на выборах Президента, голосование на некоторых зарубежных избирательных участках в странах Содружества Независимых Государств было продлено: например, в Генеральном консульстве Российской Федерации в Алматы голосование продлили на час, а работу избирательного участка в Ереване — на два часа. Также по инициативе ЦИК России были организованы избирательные участки в Ленинградской, Псковской и Калининградской областях — в непосредственной близости от пунктов пропуска на границе с Латвией, Литвой, Польшей и Эстонией.

9 февраля 2024 года ЦИК России утвердила форму бюллетеня на выборах Президента Российской Федерации, а также форму избирательного бюллетеня для голосования с использованием технических средств подсчета голосов — комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и форму электронного избирательного бюллетеня для голосования с использованием комплексов для электронного голосования (КЭГ). Эксперты МИМРД МПА СНГ отметили, что в 2024 году впервые на избирательных бюллетенях были размещены специальные марки, обладающие повышенной степенью защиты. Всего было изготовлено 113,5 млн специальных марок; они были доставлены во все субъекты Российской Федерации, в Байконур (Республика Казахстан),

а также переданы в МИД России для доставки на избирательные участки за пределами страны.

Кроме того, был отмечен ряд особенностей организации и проведения выборов Президента Российской Федерации в 2024 году. В первую очередь постановлением ЦИК России от 8 декабря 2023 года № 140/1080-8 «О проведении голосования на выборах Президента Российской Федерации, назначенных на 17 марта 2024 года, в течение нескольких дней подряд» в целях создания дополнительных возможностей реализации избирательных прав граждан Российской Федерации было решено провести голосование на выборах Президента Российской Федерации, назначенных на 17 марта 2024 года, в течение нескольких дней подряд — 15, 16 и 17 марта 2024 года.

Также было предусмотрено досрочное голосование, в том числе на избирательных участках в ряде зарубежных стран. Международные наблюдатели от МПА СНГ особо отметили строгое соблюдение порядка избирательных процедур и высокий уровень организации процесса досрочного голосования.

Наблюдателями была высоко оценена активная работа ЦИК России и УИК по информированию граждан: в период с 17 февраля по 7 марта 2024 года члены УИК совместно с волонтерами осуществили проведение адресного информирования и оповещения избирателей о дне, времени и месте, а также о формах голосования на выборах Президента Российской Федерации способом поквартирного (подомового) обхода, в том числе с использованием специального мобильного приложения для работы членов участковых избирательных комиссий, согласно утвержденным графикам (далее — проект «ИнформУИК»). Данная деятельность, по мнению экспертов, позволила существенно повысить полноту и корректность сведений в списках избирателей.

В Российской Федерации расширяется внедрение и применение в избирательном процессе новейших технологий. ЦИК России на заседании 29 декабря 2023 года приняла постановление №146/1154-8 «Об использовании при голосовании на выборах Президента Российской Федерации, назначенных на 17 марта 2024 года, технических средств подсчета голосов — комплексов обработки избирательных бюллетеней». На выборах Президента Российской Федерации 17 марта 2024 года были использованы 13 861 аппарат марок КОИБ-2010 и КОИБ-2017. С их помощью смогли проголосовать около 30 млн. избирателей, то есть примерно четверть всех граждан России, внесенных в списки избирателей.

Значительно расширился масштаб применения ДЭГ и технологии «Мобильный избиратель»: дистанционное электронное голосование было проведено в 29 субъектах Российской Федерации, свыше 8 млн. человек

воспользовались возможностью проголосовать при помощи ДЭГ, и еще более 5 млн. избирателей подали заявления о голосовании по месту нахождения через «Мобильный избиратель». Широко использовались в рамках кампании возможности ЕСИА «Госуслуги», при помощи которой можно было ознакомиться с информацией о кандидатах, а также подать электронное заявление о включении в список избирателей по месту нахождения, чтобы принять участие в выборах на любом удобном избирательном участке в регионе или избирательном округе. При этом, во время проведения голосования 15–17 марта инфраструктура Единого портала государственных и муниципальных услуг «Госуслуги» подверглась беспрецедентному количеству DDoS-атак из-за рубежа: по данным ЦИК России, 50% атак были проведены с IP из США, 25% — из Германии, 10% — с российских IP, еще 10% — с китайских, и 5% — с территории Украины.

Основой программного обеспечения ДЭГ в России является блокчейн — он обеспечивает децентрализованную архитектуру системы голосования на основе неизменности, шифрования и алгоритмов слепой подписи. Для доступа к голосованию необходимо было авторизоваться на портале ДЭГ с использованием данных учетной записи портала «Госуслуги» и подтвердить личность цифровым кодом из СМС-сообщения, отправленного на номер телефона, указанный в личном кабинете на портале «Госуслуг». После ввода цифрового кода из СМС-сообщения предоставлялся доступ к электронным бюллетеням. Избиратели ставили отметку напротив выбранного кандидата, нажимали кнопку «Проголосовать», и их голоса в анонимном виде шифровались и сохранялись в базе данных. Расшифровка голосов при помощи криптографических ключей происходила после завершения итогов голосования. Церемония разделения ключей (их было два — по числу часовых поясов, в которых проводилась обработка бюллетеней: Москва и Калининград) для расшифровки результатов ДЭГ на выборах Президента Российской Федерации прошла в информационном центре ЦИК России. Каждый ключ был разделен на семь частей, записан на аналогичное количество токенов, которые были розданы представителям пяти парламентских партий — «Единой России», ЛДПР, КПРФ, «Новые люди», «Справедливая Россия — За правду», а также представителям ЦИК России и территориальной избирательной комиссии ДЭГ. Узнать результаты голосования можно было только после сбора и объединения всех ключей 17 марта (после 21:15, когда завершилась выдача онлайн-бюллетеней в Калининградской области).

Эксперты отмечают создание максимально комфортных условий голосования для избирателей в рамках проведения выборов Президента Российской Федерации: эффективная работа ЦИК России и широкое применение

новых избирательных технологий, несмотря на попытки иностранного вмешательства в выборы, обеспечили высокую итоговую явку 77,49% — в абсолютном исчислении в выборах Президента России приняли участие 87 576 075 избирателей. В текущих геополитических условиях высокая явка демонстрирует определяющую роль института Президента и президентских выборов в государственном строительстве Российской Федерации.

В рамках долгосрочного мониторинга 29 февраля 2024 года состоялись встречи международных наблюдателей от МПА СНГ с руководством Санкт-Петербургской избирательной комиссии и Избирательной комиссии Ленинградской области. Кроме того, с 4 по 9 марта 2024 года международные наблюдатели провели встречи с руководством избирательных комиссий Республики Карелия, Астраханской, Белгородской, Новосибирской и Саратовской областей. В ходе данных встреч наблюдатели были проинформированы о ходе подготовки к проведению выборов Президента Российской Федерации в соответствующих субъектах Российской Федерации.

Для осуществления краткосрочного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ, возглавляемая координатором, прибыла в Россию. Кроме Москвы, наблюдение также осуществлялось в других городах России: Астрахани, Белгороде, Новосибирске, Петрозаводске, Рязани, Санкт-Петербурге, Саратове. Четырнадцать аккредитованных наблюдателей от МПА СНГ осуществляли мониторинг голосования на зарубежных избирательных участках в Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Молдова, Республике Узбекистан, Лаосской Народно-Демократической Республике и Социалистической Республике Вьетнам.

15–17 марта 2024 года в Москве состоялись встречи международных наблюдателей от МПА СНГ с организаторами выборов, кандидатами на должность Президента Российской Федерации и национальными наблюдателями.

15 марта международные наблюдатели от МПА СНГ провели встречу с Председателем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э.А. Памфиловой и ее заместителем Н.И. Булаевым. В тот же день международные наблюдатели от МПА СНГ встретились с кандидатом на должность Президента Российской Федерации от Коммунистической партии Российской Федерации Н.М. Харитоновым и посетили открытый в Москве на площадке Общественной палаты Российской Федерации ситуационный центр по общественному наблюдению за выборами Президента России, где ознакомились с его работой

16 марта 2024 года международные наблюдатели от МПА СНГ во главе с координатором М.И. Русым встретились с заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации К.И. Косачевым и Председателем Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володиным. В тот же день прошла встреча международных наблюдателей от МПА СНГ с кандидатом от Либерально-демократической партии России Л.Э. Слуцким и с кандидатом от политической партии «Новые люди» В.А. Даванковым. В ходе встреч кандидаты на должность Президента Российской Федерации дали положительную оценку работе ЦИК России и нижестоящих комиссий по организации выборов.

Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей 15–17 марта 2024 года, международные наблюдатели от МПА СНГ в общей сложности посетили 215 избирательных участков. Международные наблюдатели зафиксировали, что процедура голосования и подсчета голосов осуществлялась в точном соответствии с избирательным законодательством Российской Федерации беспрецедентно. Принимая во внимание информацию ЦИК России о предпринятых многочисленных попытках угроз в адрес членов избирательных комиссий и отдельных избирателей, в том числе через СМИ и социальные сети, а также осуществления дистанционного вмешательства в работу информационных систем, обеспечивающих проведение голосования и подсчета голосов, наблюдатели особо отметили высокий уровень охраны общественного порядка и обеспечения безопасности в период подготовки и проведения выборов.

Группа международных наблюдателей от МПА СНГ отметила присутствие национальных и международных наблюдателей на избирательных участках. При этом общественный мониторинг осуществляли наблюдатели, обученные и направленные на избирательные участки Общественной палатой Российской Федерации и общественными палатами регионов.

Накануне выборов Общественная палата Российской Федерации и представители политических партий подписали соглашение о взаимодействии при наблюдении за голосованием на выборах Президента. Церемония подписания документа прошла в Москве. Была отдельно отмечена распространившаяся практически по всей России практика заключения соглашений о сотрудничестве между региональными общественными палатами и местными отделениями российских политических партий при наблюдении за выборами. Целью таких соглашений было определено содействие в реализации права граждан на участие в наблюдении за проведением выборов Президента Российской Федерации, для создания условий, способствующих честности и

прозрачности выборов, соблюдения требований действующего законодательства.

Накануне первого дня голосования на выборах по всей России открылись ситуационные центры Общественной палаты Российской Федерации и «Независимого общественного мониторинга», где на протяжении всего процесса голосования круглосуточно принимались сообщения о возможных нарушениях и проблемах. Центры также осуществляли координацию действий наблюдателей по всей стране. Так, в ситуационном центре Общественной палаты Российской Федерации, который открылся 14 марта, более 250 волонтеров поддерживали связь с наблюдателями по всей стране на предмет соблюдения избирательного законодательства. Здесь также работали центр наблюдения за ДЭГ, горячая линия по защите избирательных прав граждан и специальный портал для наблюдателей.

При этом, в рамках выборов Президента России 15–17 марта 2024 года впервые общественное наблюдение проходило в новом формате: в студии Общественной палаты Российской Федерации шла круглосуточная видеотрансляция, в ходе которой общественники, эксперты и лидеры общественного мнения представляли объективную оценку и достоверную информацию о ходе голосования в противовес фейкам и возможным попыткам дискредитации выборов. В течение всех дней голосования официальные лица ситуационного центра регулярно объявляли представителям СМИ данные о ходе наблюдения за выборами, отвечали на вопросы. Программа работы ситуационного центра включала деловые мероприятия с участием представителей ЦИК России, СПЧ России, политических партий, общественных организаций, региональных общественных палат, уполномоченных по правам человека, уполномоченных по правам ребенка, международных наблюдателей.

Явка на выборах составила 77,49% от общего числа зарегистрированных избирателей. Победу одержал действующий Президент В. В. Путин с результатом 87,28% процентов от общего числа принявших участие в голосовании избирателей.

Рассмотрев результаты долгосрочного и краткосрочного мониторинга подготовки к проведению и непосредственно проведения выборов Президента Российской Федерации 17 марта 2024 года, международные наблюдатели от МПА СНГ оценили прошедшие выборы как удовлетворяющие всем необходимым условиям для проведения демократических выборов и соблюдения прав всех участников избирательного процесса. Было также отдельно зафиксировано, что ЦИК России, региональные, территориальные и участковые избирательные комиссии осуществляли свою деятельность по

подготовке к проведению голосования в Российской Федерации и за границей при беспрецедентном давлении и противодействии голосованию извне.

Рост электоральной активности избирателей при помощи организации наиболее комфортного для граждан избирательного процесса, в том числе предоставления избирателям возможности проголосовать без посещения избирательного участка, позитивно влияет на формирование доверия избирателей к деятельности организаторов выборов по расширению возможности граждан в реализации их конституционных прав.

Разъяснительная работа ЦИК России, направленная на информирование участников электорального процесса о принципах и порядке функционирования применяемых в рамках выборов новейших электоральных технологий, также призвана сформировать доверие избирателей к новым технологиям. Эффективность данного направления работы ЦИК России, исходя из итогов президентских выборов 2024 года, оказалась весьма высока — свыше 8 млн. избирателей доверили свой голос системе ДЭГ. Всестороннее содействие организаторов выборов осуществлению наблюдения (как национального, так и международного) способствовало обеспечению прозрачности всех избирательных процедур кампании по выборам Президента Российской Федерации 17 марта 2024 года.

**По итогам мониторинга выборов Президента Российской Федерации 17 марта 2024 года был выделен ряд нововведений, направленных на повышение качества избирательного процесса, совершенствование избирательного законодательства и электоральных технологий:**

– в соответствии с постановлением ЦИК России от 8 ноября 2023 года №137/1044-8 «О специальных знаках (марках) для избирательных бюллетеней для голосования на выборах Президента Российской Федерации» для обеспечения дополнительной защиты избирательных бюллетеней на них впервые были размещены специальные марки, обладающие повышенной степенью защиты;

– согласно постановлению ЦИК России от 8 декабря 2023 года №140/1080-8 «О проведении голосования на выборах Президента Российской Федерации, назначенных на 17 марта 2024 года, в течение нескольких дней подряд» (включая изменения, внесенные постановлением ЦИК России от 8 февраля 2024 года № 155/1238-8) голосование проводилось в течение трех дней подряд (с 15 по 17 марта) в целях создания дополнительных возможностей реализации избирательных прав граждан Российской Федерации;

– в рамках кампании была обеспечена актуализация законодательства, регулирующего международное наблюдение — постановлением ЦИК России от 31 января 2024 года № 153/1218-8 были подготовлены новые Разъяснения



порядка деятельности иностранных (международных) наблюдателей при проведении выборов Президента Российской Федерации. В частности, в подпункте 3.3.6. был конкретизирован перечень действий, которые международный наблюдатель вправе осуществлять при проведении голосования на выборах Президента Российской Федерации в период с 15 по 17 марта 2024 года;

– реализован проект по информированию избирателей «ИнформУИК», в рамках которого 40 тыс. членов УИК произвели поквартирный обход более 6,5 млн. домовладений. В результате обхода было проведено почти 5 млн. разъяснительных бесед с гражданами: избирателям подробно рассказали о порядке реализации ими активного избирательного права, сообщили о местах нахождения участков и проинструктировали о том, как они могут отдать свой голос, — это позволило обеспечить высокий уровень информированности населения, что позитивно сказалось на явке. Кроме того, для обеспечения работы участковых избирательных комиссий и внесения поправок в списки избирателей в рамках обхода уточнили сведения о более чем 6 млн. избирателей;

– расширено применение ДЭГ: дистанционное электронное голосование было проведено в 29 субъектах Российской Федерации, им воспользовались свыше 8 млн. граждан России;

– постановлением ЦИК России от 9 августа 2023 года № 128/1010-8 с целью обеспечения реализации избирательных прав граждан с инвалидностью была создана рабочая группа Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по обеспечению реализации избирательных прав граждан с инвалидностью. Обязанностью группы стало всестороннее и полное рассмотрение вопросов, связанных с обеспечением избирательных прав граждан с инвалидностью, подготовка предложений для ЦИК России по совершенствованию мер поддержки граждан с инвалидностью в реализации их избирательных прав;

– - реализованы возможности платформы «Мобильный избиратель»: более 5 млн. избирателей получили возможность проголосовать по месту нахождения, подав заявление о включении в список избирателей по месту нахождения онлайн при помощи «Госуслуг» или лично в пунктах приема заявлений;

– Общественная палата Российской Федерации и представители политических партий подписали соглашение о взаимодействии при наблюдении за голосованием на выборах Президента. Кроме того, по всей территории России региональные общественные палаты заключили соглашения о сотрудничестве при наблюдении за выборами с местными отделениями российских политических партий;

– открылись ситуационные центры Общественной палаты Российской Федерации и «Независимого общественного мониторинга», которые, в круглосуточном режиме находясь на связи с общественными штабами в регионах, осуществляли координацию действий наблюдателей по всей стране, а также интегрировали и предоставляли общественности актуальную информацию о ходе избирательной кампании;

– в рамках кампании был опробован новый формат работы студии Общественной палаты Российской Федерации: в студии велась круглосуточная видеотрансляция с участием экспертов и лидеров общественного мнения, которые представляли объективную оценку и опровергали фейки о ходе голосования.

## **Внеочередные выборы в Милли Меджлис Азербайджанской Республики 1 сентября 2024 года**

Согласно статье 98<sup>1</sup> Конституции Азербайджанской Республики, очередные выборы в Милли Меджлис Азербайджанской Республики должны были состояться в первое воскресенье ноября пятого года срока полномочий, избранного на внеочередных выборах в 2020 году созыва Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, то есть 3 ноября 2024 года.

21 июня 2024 года было принято постановление Милли Меджлиса Азербайджанской Республики «Об обращении к Президенту Азербайджанской Республики в связи с назначением внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики», в котором предлагалось распустить Милли Меджлис и провести парламентские выборы ранее намеченного срока из-за запланированной на 11–22 ноября 2024 года в Баку Конференции ООН по вопросам изменения климата (COP29).

27 июня 2024 года Пленум Конституционного Суда Азербайджанской Республики постановил, что обращение Милли Меджлиса к Президенту соответствует Конституции Азербайджанской Республики.

На основании этих решений 28 июня 2024 года Президент Азербайджанской Республики И.Г. Алиев издал распоряжение «О роспуске Милли Меджлиса Азербайджанской Республики шестого созыва и назначении внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики». В соответствии с распоряжением внеочередные выборы в Милли Меджлис Азербайджанской Республики были назначены на 1 сентября 2024 года.

29 июня 2024 года ЦИК Азербайджана утвердила Календарный план основных действий и мероприятий по подготовке и проведению внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики (далее — Календарный план). В соответствии с этим планом в 18:00 2 августа 2024 года был завершен этап регистрации кандидатов в депутаты Милли Меджлиса. Количество зарегистрированных составило 991 человек: 310 из зарегистрированных кандидатов выдвинуты 25 политическими партиями, остальные 681 — самовыдвиженцы. Такие показатели демонстрируют высокий уровень политической активности граждан — значительное число самовыдвиженцев указывает на то, что в Азербайджанской Республике созданы благоприятные условия для реализации пассивного и активного избирательного права граждан. При этом женщины составили 30% зарегистрированных кандидатов, что на 9% больше, чем на предыдущих выборах.

4 июля 2024 года на имя Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

В.И. Матвиенко от Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С.А. Гафаровой поступило приглашение принять участие в международном наблюдении за внеочередными выборами в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

Секретариат Совета МПА СНГ сформировал группу международных наблюдателей общей численностью 40 человек, в состав которой вошли сенаторы, депутаты и представители высших законодательных органов власти государств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ и эксперты МИМРД МПА СНГ. Координатором группы международных наблюдателей от МПА СНГ был назначен первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Яцкин.

Для организационного, методического, аналитического и научного сопровождения деятельности международных наблюдателей от МПА СНГ МИМРД МПА СНГ в июле 2024 года была сформирована экспертная группа.

В процессе долгосрочного мониторинга внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики эксперты МИМРД МПА СНГ проанализировали национальное избирательное законодательство Азербайджанской Республики в части регулирования и организации внеочередных парламентских выборов, сформировали юридическое заключение, а также изучили и оценили ход подготовительных этапов избирательной кампании.

Этап подготовки к проведению внеочередных парламентских выборов был оценен экспертами МИМРД МПА СНГ как соответствующий нормам национального электорального законодательства Азербайджанской Республики.

Списки избирателей согласно нормам Избирательного Кодекса Азербайджанской Республики и Календарному плану были представлены в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, а также в ЦИК Азербайджана в срок до 28 июля 2024 года. Всего было зарегистрировано 6 421 073 избирателя (по состоянию на 16 августа 2024 года). К 13 июля 2024 года, в установленный законом срок (за 50 дней до выборов), ЦИК Азербайджана завершила процесс определения границ и формирования избирательных участков на всей территории страны. Для организации эффективного функционирования избирательных комиссий в связи с проведением выборов 1 сентября 2024 года ЦИК Азербайджана приняла решение об изменении границ 50 участков в 24 избирательных округах. На выборах 1 сентября 2024 года голосование проводилось на 6477 избирательных участках в 125 избирательных округах. Из них 6343 избирательных участка были постоянными, а 134 — временными, что позволило в полной мере обеспечить гражданам по всей стране возможность наиболее комфортно для них отдать свой голос. По итогам формирования

участковых комиссий в их состав был назначен 41% женщин, что продемонстрировало устойчивую тенденцию к росту женского представительства в участковых избирательных комиссиях.

ЦИК Азербайджана завершила публикацию списков зарегистрированных кандидатов по округам 10 августа 2024 года, что на два дня ранее срока, установленного Календарным планом (до 12 августа 2024 года). 27 июля 2024 года ЦИК Азербайджана на своем заседании утвердила текст избирательного бюллетеня на выборах в Милли Меджлис; определенное ЦИК Азербайджана число бюллетеней было в установленный срок напечатано в типографии Милли Меджлиса и доставлено на избирательные участки.

Экспертная группа МИМРД МПА СНГ также отметила активную работу ЦИК Азербайджана в области информирования всех участников избирательного процесса: просветительские мероприятия обеспечили высокий уровень организации выборов. Информационные и обучающие семинары для кандидатов и сотрудников избирательных комиссий позволили организовать комфортное, основанное на достаточном знании участниками избирательных процедур взаимодействие; а широкомасштабная кампания по информированию граждан (в том числе в интерактивной форме — посредством интернета, агитационных роликов ЦИК Азербайджана) способствовала наиболее полному донесению информации о времени и месте голосования до избирателей.

Проводя анализ нормативно-правовой базы, обеспечивающей проведение внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики 1 сентября 2024 года, эксперты МИМРД МПА СНГ отметили новеллы в законодательстве, значительно повлиявшие на участие политических партий в избирательной кампании: в 2022 году и в январе 2023 года вступили в силу поправки к законам «О медиа» и «О политических партиях», принятие которых проходило в рамках общественных (политических) консультаций и было связано с необходимостью модернизации и консолидации положений, закрепленных в различных законодательных и иных актах. Согласно закону «О политических партиях» была, в частности, увеличена минимальная численность членов политической партии, необходимая для того, чтобы партия могла пройти перерегистрацию: с 1 тыс. до 5 тыс. человек. В 2021 году было зарегистрировано 59 политических партий. Процедуру перерегистрации смогли пройти 26 политических партий. Таким образом, произошло уменьшение числа зарегистрированных политических партий, имеющих право принимать участие в парламентских выборах. Тем не менее, по результатам выборов 1 сентября 2024 года увеличилось представительство политических партий: в текущем созыве Милли Меджлиса представлены 11 партий, в то время как в предыдущем созыве были представлены девять.

При организации выборов в Милли Меджлис в 2024 году, так же как и в рамках предшествовавших им президентских выборов, сохранилась прогрессивная тенденция к активному внедрению видеонаблюдения, что, несомненно, позитивно сказалось на прозрачности избирательного процесса.

В рамках краткосрочного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ во главе с координатором прибыла в Азербайджанскую Республику для осуществления непосредственного наблюдения за процессом выборов. Члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ встретились с руководством Конституционного Суда и ЦИК Азербайджанской Республики, а также ряда политических партий: Партии справедливости, права и демократии, партии «Национальный фронт Азербайджана», партии «Великое созидание» и партии «Новый Азербайджан». Наблюдатели отметили, что все участники состоявшихся встреч высоко оценили работу, проделанную избирательными комиссиями по подготовке к проведению внеочередных парламентских выборов. Кроме того, координатор группы международных наблюдателей от МПА СНГ А.В. Яцкин, Генеральный секретарь МПА СНГ Д.А. Кобицкий, директор МИМРД МПА СНГ И.И. Мушкет 30 августа 2024 года встретились с заместителем Министра иностранных дел Азербайджанской Республики С.А. Шарифовым.

Осуществляя непосредственный мониторинг процесса голосования на выборах 1 сентября 2024 года, международные наблюдатели от МПА СНГ посетили (в том числе наблюдали процедуры открытия некоторых участков) 145 избирательных участков, расположенных в Баку и населенных пунктах Нахчыванской Автономной Республики. Наблюдатели отметили, что посещенные ими избирательные участки были обеспечены необходимыми документами, информационными материалами о кандидатах, выдвинутых политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения, необходимым оборудованием и справочными изданиями. На всех посещенных наблюдателями избирательных участках присутствовали национальные и зарубежные наблюдатели, а также были созданы благоприятные условия для голосования лиц с ограниченными возможностями. Зарегистрированных жалоб избирателей и (или) иных участников избирательной кампании о некорректной работе избирательных комиссий на посещенных международными наблюдателями участках выявлено не было.

Явка избирателей на данных выборах составила 37,24%. 125 мест в Милли Меджлисе по итогам выборов распределились следующим образом: партия «Новый Азербайджан» — 68 мест; беспартийные — 44; партия «Великий Азербайджан» — 1 место; партия «Республиканская Альтернатива» — 1 место; Партия демократических реформ — 1 место; партия «Великое созидание» — 1

место; Партия национальной независимости Азербайджана – 1 место; Партия справедливости, права и демократии — 2 места; Партия гражданской солидарности — 3 места; партия «Ана Ветен» («Родина») — 1 место; Партия демократического просвещения Азербайджана — 1 место.

Исходя из информации, полученной в рамках долгосрочного и краткосрочного мониторинга, наблюдатели от МПА СНГ вынесли свое заключение о соответствии прошедших внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики общепризнанным демократическим принципам и нормам организации и проведения свободных и справедливых выборов, содержащимся в Конституции, электоральном законодательстве и международных обязательствах Азербайджанской Республики.

В рамках выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики в 2024 году произошло закрепление практики широкого применения веб-камер для мониторинга процесса голосования. Был также создан централизованный архив видеозаписей с участков, которые могут использоваться при рассмотрении избирательных споров в избирательных комиссиях и в судах; срок хранения записей — пять лет. Кроме того, в качестве позитивного опыта было отмечено внедрение такого нового формата обсуждения и принятия касающихся избирательного процесса законов, как общественные (политические) консультации. В результате после принятия таким образом закона «О политических партиях» число участвующих в выборах партий уменьшилось, однако политическая активность оставшихся партий и их качественный состав обусловили рост реальной конкуренции и обеспечили увеличение представительства политических партий в избранном Милли Меджлисе.

Активная работа ЦИК Азербайджана по развитию электорального правосознания и внедрению лучших практик в процессы голосования, агитации и подведения итогов выборов способствовала не только организации на высоком уровне выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики в 2024 году, но и формированию культуры справедливого избирательного процесса среди всех его участников: так, в соответствии с нормами национального законодательства право бесплатного доступа к государственным национальным каналам теле- и радиовещания для ведения предвыборной агитации имеют партии и политические блоки, чьи кандидаты зарегистрированы в 60 и более избирательных округах (статья 80.1 Избирательного кодекса), но по итогам процедуры регистрации кандидатов в депутаты Милли Меджлиса порог представительства в 60 кандидатов, зарегистрированных для участия в выборах, преодолела одна партия — «Новый Азербайджан», зарегистрировавшая кандидатов во всех 125 округах. У оппозиционных партий «Мусават» и «РеАл» было зарегистрировано 25 и 12 кандидатов соответственно. 9 августа 2024 года

партия «Новый Азербайджан» отказалась от предоставленного ее кандидатам бесплатного эфирного времени на общественном телерадиовещании, руководствуясь демократическими принципами, в целях ведения конкуренции на равных условиях с представителями других партий и независимыми кандидатами на этапе предвыборной агитации.

**По итогам мониторинга внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики 1 сентября 2024 года был выделен ряд нововведений, направленных на повышение качества избирательного процесса, совершенствование избирательного законодательства и электоральных технологий:**

– в соответствии с решением ЦИК Азербайджана от 22 августа 2024 года № 32/152 организована видеотрансляция хода голосования с помощью веб-камер на 1000 избирательных участках, что позволило обеспечить дополнительные возможности для общественного и международного наблюдения за процессом голосования, а также способствовало увеличению прозрачности избирательной кампании;

– увеличилось представительство женщин в избирательном процессе: они составили 30% зарегистрированных кандидатов, что на 9% больше, чем на предыдущих выборах;

– был создан централизованный архив видеозаписей с участков, которые могут использоваться при рассмотрении избирательных споров в избирательных комиссиях и в судах, срок хранения записей — пять лет;

– увеличилось представительство политических партий: в текущем созыве Милли Меджлиса представлены 11 партий, в то время как в предыдущем созыве были представлены девять;

– были приняты поправки к Закону Азербайджанской Республики от 30 декабря 2021 года № 471-VIQ «О медиа» и Закону Азербайджанской Республики от 16 декабря 2022 года № 693-VIQ «О политических партиях», обсуждение которых проходило в рамках общественных (политических) консультаций. Внесение поправок было вызвано необходимостью модернизации и консолидации положений, закрепленных в различных законодательных и иных актах. Согласно закону «О политических партиях» была, в частности, увеличена минимальная численность членов политической партии, необходимая для того, чтобы партия могла пройти перерегистрацию.



## **Выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан 27 октября 2024 года**

Решение о проведении 27 октября 2024 года выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан было принято постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан (далее — ЦИК Узбекистана) от 26 июля 2024 года № 1354, на основании статьи 36 Избирательного кодекса Республики Узбекистан.

26 июля 2024 года постановлением ЦИК Узбекистан был утвержден Календарный план по проведению выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгашей народных депутатов (далее — Календарный план). В соответствии с ним в срок до 17 августа 2024 года все пять зарегистрированных политических партий (Движение предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократическая партия Узбекистана, Социал-демократическая партия Узбекистана «Адолат», Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш», Народно-демократическая партия Узбекистана и Экологическая партия Узбекистана) подали в ЦИК Узбекистана собранные ими в свою поддержку подписи и документы для участия в предстоящих выборах.

16 августа 2024 года в адрес МПА СНГ поступило приглашение от Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан З.М. Низамходжаева принять участие в международном наблюдении за подготовкой и проведением выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Секретариат Совета МПА СНГ организовал группу международных наблюдателей общей численностью 63 человека, в состав которой вошли сенаторы, депутаты и представители высших законодательных органов власти государств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ и эксперты МИМРД МПА СНГ.

Координатором группы международных наблюдателей от МПА СНГ был назначен заместитель Председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету, экономической и фискальной политике Т.А. Масабиров.

Для организационного, методического, аналитического и научного сопровождения деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ МИМРД МПА СНГ в августе 2024 года была сформирована экспертная группа, в состав которой вошли сотрудники и эксперты МИМРД МПА СНГ.

Долгосрочный мониторинг всех этапов проведения выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан 27 октября

2024 года проводился экспертами МИМРД МПА СНГ и состоял из анализа национального избирательного законодательства Республики, оценки его соответствия международным стандартам демократических выборов, формирования юридического заключения, а также изучения хода подготовительных этапов избирательной кампании.

Эксперты и сотрудники МИМРД МПА СНГ оценили процесс подготовки и администрирования парламентских выборов в Узбекистане по ряду этапов: выдвижение и регистрация кандидатов, финансирование избирательной кампании, составление списков избирателей, формирование избирательных комиссий и др. Был сделан вывод о соответствии деятельности организатора выборов нормам национального электорального законодательства.

12 августа 2024 года ЦИК Узбекистана завершила процедуры создания одномандатных округов, и в СМИ опубликовала сведения об их границах и количестве зарегистрированных избирателей. Спустя 10 дней Министерство иностранных дел представило в ЦИК Узбекистана предложения о создании избирательных участков при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в зарубежных государствах. К 27 августа 2024 года завершился процесс определения границ более чем 10 тыс. избирательных участков, в том числе 57 участков при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в 39 иностранных государствах.

5 сентября 2024 года ЦИК Узбекистана на своем заседании утвердила форму, текст и описание бюллетеней для выборов в Законодательную палату. Решением ЦИК Узбекистана бюллетени для выборов 2024 года утверждены в новой (более компактной) форме, что позволило сократить средства на печать бюллетеней более чем на 3 млрд сумов.

В установленный избирательным законодательством срок (за 35 дней до выборов, то есть до 21 сентября 2024 года) ЦИК Узбекистана завершила регистрацию кандидатов по партийным спискам. Всего по партийным спискам и избирательным округам были зарегистрированы 874 кандидата. Экспертная группа МИМРД МПА СНГ отметила, что по сравнению с предыдущими выборами, прошедшими в декабре 2019 года, средний возраст кандидатов снизился и составил 47,2 года. Высшее образование имели 99,3% кандидатов, а женщины составили 44,7%. Самая многочисленная профессиональная группа среди зарегистрированных кандидатов в депутаты — педагоги (29,7%), другие популярные профессии — экономисты, инженеры, врачи, юристы и фермеры.

К 16 сентября 2024 года ЦИК Узбекистана во взаимодействии с Министерством цифровых технологий и другими министерствами сформировала список избирателей на основе данных информационной системы формирования Единого электронного списка избирателей. Согласно

положениям Календарного плана в данный список вносились уточнения и исправления вплоть до 21 октября 2024 года. До 16 сентября 2024 года с соблюдением всех обозначенных сроков ТИК, РИК, ГИК и УИК были подключены к Единому электронному списку избирателей через Информационную систему управления избирательным процессом Республики Узбекистан. За 15 дней до выборов, 11 октября 2024 года, списки избирателей стали доступны для всеобщего ознакомления в помещениях избирательных комиссий

К 19 октября 2024 года были сформированы все УИК, в том числе в отдаленных и труднодоступных районах Республики Узбекистан, в местах содержания под стражей и лишения свободы; согласно Календарному плану в срок до 23 октября бюллетени для голосования были доставлены на сформированные участки.

Выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан 27 октября 2024 года имели ряд особенностей, отличающих их от предыдущих аналогичных избирательных кампаний и определяющих особенности осуществления организаторами выборов процедур администрирования избирательной кампании.

В первую очередь было отмечено проведение в качестве эксперимента электронного голосования на отдельных избирательных участках и принятие мер по онлайн-видеотрансляции процесса голосования на избирательных участках.

27 октября 2024 года впервые в истории Республики Узбекистан были успешно протестированы процедуры электронного голосования на некоторых избирательных участках. Кроме того, ЦИК Узбекистана представила новую информационную систему «E-saylov», разработанную в целях полной цифровизации отношений между участниками избирательного процесса, сокращения бюрократизма и времени перемещения документов, предотвращения конфликтов интересов в избирательных процессах, дальнейшего обеспечения открытости информации по выборам. Через информационную систему «E-saylov» было полностью оцифровано почти 60 видов отношений, связанных с избирательными процессами, в том числе впервые в истории выборов в Республике Узбекистан аккредитация представителей СМИ на выборах осуществлялась в электронном виде. Эксперты МИМРД МПА СНГ особо отметили активную и результативную работу, проводимую ЦИК Узбекистана ввиду необходимости ознакомления участников избирательного процесса с возможностями «E-saylov».

В рамках долгосрочного мониторинга 26–27 сентября 2024 года в Республике Узбекистан состоялись встречи членов группы международных наблюдателей от МПА СНГ с руководителями органов администрирования

выборов Республики Узбекистан и предвыборных штабов пяти политических партий, участвующих в выборах, а 16 октября 2024 года члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ посетили избирательные участки в Москве и Санкт-Петербурге (Российская Федерация), 23 октября в Баку (Азербайджанская Республика) и Нукусе (Республика Узбекистан), где ознакомились с ходом досрочного голосования.

Анализ экспертами МИМРД МПА СНГ системы нормативных правовых актов, определяющих порядок организации и проведения парламентских выборов в Республике Узбекистан, выявил ряд новелл в национальном избирательном законодательстве.

Отдельно стоит отметить переход с мажоритарной на смешанную избирательную систему, реализованный в рамках выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан 27 октября 2024 года.

Так, выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса 2024 года стали первыми, проведенными по смешанной системе: согласно изменениям, внесенным Законом Республики Узбекистан от 18 декабря 2023 года № ЗРУ-883 в часть вторую статьи 67 Избирательного кодекса Республики Узбекистан, 75 депутатов были избраны по одномандатным избирательным округам и 75 депутатов — на основе списка партии пропорционально количеству голосов, отданных за политические партии по единому избирательному округу. Экспертная группа отмечает, что смешанная поспособствовала активизации политических партий.

Кроме того, в Закон Республики Узбекистан «О политических партиях» было внесено дополнение о запрете создания и деятельности в стране иностранных политических партий. Статья 6 закона дополнилась частью 7 о том, что «не допускается создание и осуществление деятельности политических партий зарубежных государств, их подразделений на территории Республики Узбекистан». Также был увеличен объем выделяемых государством средств для финансирования уставной деятельности политических партий — с 2% до 2,5% от базовой расчетной величины (БРВ), установленной на 1 января года, предшествующего году выделения этих средств, умноженных на количество граждан в списках избирателей. Выделенные средства распределялись следующим образом: 40% — равными долями между партиями, которые смогли создать фракцию в парламенте, 60% — пропорционально количеству полученных партиями депутатских мест в Законодательной палате Олий Мажлиса.

По инициативе ЦИК Узбекистана совместно с политическими партиями были разработаны Правила этики проведения политическими партиями предвыборной агитации на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса

Республики Узбекистан, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан и областные, районные, городские Кенгаши народных депутатов, призванные противостоять развертыванию черного пиара в рамках предвыборной агитации.

Во время проведения выборов применялись положения Закона Республики Узбекистан от 12 января 2021 года № ЗРУ-665 «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в связи с совершенствованием института пересмотра судебных решений», согласно которым суды по уголовным делам рассматривали дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 51<sup>2</sup>–51<sup>11</sup>, которые затрагивают административные правонарушения в области организации и проведения выборов и референдума.

Все нововведения были оценены экспертами как эффективные, соответствующие лучшим мировым электоральным практикам и обеспечивающие соответствие стандартам демократических выборов. Показателем качества и эффективности деятельности ЦИК Узбекистана по проведению выборов и обеспечению соблюдения стандартов демократических процедур стала высокая (74,72%) явка населения Республики Узбекистан в рамках рассматриваемой кампании.

За несколько дней до проведения голосования группа международных наблюдателей от МПА СНГ в составе 34 человек, возглавляемых координатором, прибыла в Республику Узбекистан для краткосрочного мониторинга. Еще 29 наблюдателей осуществляли мониторинг голосования на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса на избирательных участках, открытых за рубежом, в том числе, в Азербайджанской Республике, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, в шести городах Российской Федерации (Владивосток, Екатеринбург, Казань, Москва, Новосибирск, Санкт-Петербург), а также в Королевстве Бельгия, Итальянской Республике, Объединенных Арабских Эмиратах, Турецкой Республике и Французской Республике.

25 и 26 октября 2024 года члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ, находящиеся в Республике Узбекистан, посетили предвыборные штабы политических партий: Народно-демократической партии Узбекистана, Экологической партии Узбекистана, Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат», Движения предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократической партии Узбекистана и Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш».

25 октября также состоялись встречи международных наблюдателей от МПА СНГ с Председателем Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т.К. Нарбаевой, с Председателем Конституционного Суда Республики

Узбекистан М.-У.Э. Абдусаломовым, а также с Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан З.М. Низамходжаевым.

26 октября прошла встреча координатора группы международных наблюдателей от МПА СНГ Т.А. Масабировова, Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д.А. Кобицкого и директора МИМРД МПА СНГ И.И. Мушкета с заместителем Министра иностранных дел Республики Узбекистан Б.М. Усмановым. На ней обсуждались вопросы реализации избирательных прав гражданами Республики Узбекистан, проживающими за рубежом.

Осуществляя непосредственный мониторинг процесса голосования на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан 27 октября 2024 года, международные наблюдатели от МПА СНГ присутствовали во время открытия и непосредственной работы 149 избирательных участков, расположенных в Ташкенте, Андижанской, Самаркандской и Ташкентской областях, а также зарубежных избирательных участков, находящихся при дипломатических и консульских учреждениях.

В ходе наблюдения было установлено, что посещенные избирательные участки обеспечены необходимым оборудованием, информационными и справочными материалами, а также необходимыми материалами и приспособлениями для обеспечения голосования лиц с ограниченными возможностями. Наблюдатели особенно отметили активность избирателей, а также присутствие на избирательных участках национальных наблюдателей от политических партий и органов самоуправления граждан.

Кроме того, на участках, отвечающих соответствующим техническим требованиям, была организована онлайн-трансляция процесса голосования, а на 10 избирательных участках в Ташкенте в тестовом режиме было проведено электронное голосование.

По итогам выборов в Законодательную палату состав нижней палаты парламента обновился почти на 60%. 38% избранных депутатов составили женщины. Все депутаты имеют высшее образование. Впервые депутатами были избраны трое граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Депутатские мандаты распределились следующим образом:

- Движение предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократическая партия Узбекистана — 64 мандата;

- Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш» — 29 мандатов;

- Социал-демократическая партия «Адолат» — 21 мандат;

- Народно-демократическая партия Узбекистана — 20 мандатов;

- Экологическая партия Узбекистана — 16 мандатов.

Оценив результаты долгосрочного и краткосрочного мониторинга подготовки к проведению и непосредственного проведения выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан 27 октября 2024 года, международные наблюдатели от МПА СНГ констатировали соответствие прошедших выборов общепризнанным демократическим принципам и нормам организации и проведения свободных и справедливых выборов, содержащимся в Конституции, электоральном законодательстве и международных обязательствах Республики Узбекистан.

В Республике Узбекистан проводится планомерная работа по внедрению цифровых технологий, направленных на формирование прозрачных условий взаимодействия между всеми участниками избирательной кампании, что способствует более полной реализации избирательных прав граждан в соответствии с международными стандартами демократических выборов и международными обязательствами Республики Узбекистан в электоральной сфере.

Возрастание электоральной активности избирателей на основе формирования доверия граждан к выборам также позволило организаторам выборов переломить наметившуюся тенденцию к снижению явки (явка на выборах Законодательной палаты третьего созыва в 2014–2015 годы составила 88,94% и 76,9% в первом и втором турах соответственно; на выборах Законодательной палаты четвертого созыва в 2019–2020 годах — 71,1% и 62,8% в первом и втором турах соответственно) и увеличить степень гражданского участия в управлении государством.

Кроме того, в стране активно реализуются меры по увеличению степени участия женщин в выборах. Вовлечение женщин в избирательный процесс закреплено в Стратегии достижения гендерного равенства в Республике Узбекистан до 2030 года, принятой постановлением Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 28 мая 2021 года № ПС-297-IV.

Регулирование отношений в сфере обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин в Республике Узбекистан осуществляется на основании положений Закона Республики Узбекистан от 2 сентября 2019 года № ЗРУ-562 «О гарантиях равных возможностях для женщин и мужчин», в котором предусматриваются временные специальные меры по обеспечению реализации гендерной политики — меры правового, организационного и институционального характера, принимаемые государственными органами для устранения неравенства полов, достижения конкретных целей по обеспечению фактического или основополагающего равенства женщин и мужчин.

Согласно результатам распределения депутатских мандатов по итогам выборов 27 октября 2024 года, 57 мест (38% от общего числа) в новом созыве

Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан получили женщины, что по данным ЦИК Республики Узбекистан является самым высоким показателем за всю историю Республики Узбекистан.

**По итогам мониторинга выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан 27 октября был выделен ряд нововведений, направленных на повышение качества избирательного процесса, совершенствование избирательного законодательства и электоральных технологий:**

– в соответствии с изменениями, внесенными Законом Республики Узбекистан от 18 декабря 2023 года № ЗРУ-883 в статью 70 Избирательного кодекса Республики Узбекистан были внесены изменения, которые устанавливают, что число женщин должно составлять не менее 40% от числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от политической партии по одномандатным избирательным округам, а также на основе списка партии. При этом не менее двух из пяти кандидатов по последовательности в списке партии должны быть женщинами;

– на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса 2024 года в соответствии с изменениями, внесенными Законом Республики Узбекистан от 18 декабря 2023 года № ЗРУ-883 в часть вторую статьи 67 Избирательного кодекса Республики Узбекистан, была введена смешанная избирательная система, что позитивно сказалось на уровне политической активности;

– в целях обеспечения электоральной безопасности в Закон «О политических партиях» было внесено дополнение о запрете создания и деятельности в стране иностранных политических партий: «не допускается создание и осуществление деятельности политических партий зарубежных государств, их подразделений на территории Республики Узбекистан» (статья 6 Закона);

– постановлением ЦИК Узбекистана от 19 июля 2024 года № 1352 «Об утверждении Регламента информационной системы “E-saylov”» было утверждено использование данной информационной системы, при помощи которой производилась регистрация политических партий, членов УИК и аккредитация средств массовой информации, международных наблюдателей: по данным ЦИК Узбекистана, «E-saylov» в течение кампании собрала 20 видов данных и была успешно использована 230 тыс. участников;

– постановлением ЦИК Узбекистана от 5 сентября 2024 года № 1375 была утверждена новая форма бюллетеней для выборов 27 октября 2024 года, что позволило сократить средства на печать бюллетеней более чем на 3 млрд. сумов;



– в качестве эксперимента ЦИК Узбекистана постановлением от 12 октября 2024 года № 1400 организовала на отдельных избирательных участках в Ташкенте электронное голосование (на избирательных участках, где проходило тестирование, избиратели смогли выбрать традиционную или электронную форму голосования), также были приняты меры по онлайн-видеотрансляции процесса голосования на избирательных участках;

– были ужесточены наказания за нарушения избирательного законодательства: часть административных правонарушений согласно Закону Республики Узбекистан от 12 января 2021 года № ЗРУ-665 «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в связи с совершенствованием института пересмотра судебных решений» перешла под юрисдикцию уголовных судов;

– по инициативе ЦИК Узбекистана были разработаны Правила этики проведения политическими партиями предвыборной агитации на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса, которые оказали позитивное воздействие на агитационную кампанию и воспрепятствовали черному пиару.

**Оценка БДИПЧ ОБСЕ избирательных кампаний, прошедших в государствах — участниках МПА СНГ в 2024 году**

Международное наблюдение за избирательными кампаниями, прошедшими в 2024 году в государствах — участниках МПА СНГ, осуществлялось не только Миссией наблюдателей от СНГ и группами международных наблюдателей от МПА СНГ в составе Миссии наблюдателей от СНГ, но и другими международными организациями.

Миссии и группы международных наблюдателей от Организации тюркских государств, Организации исламского сотрудничества, Парламентской ассамблеи тюркских государств, Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности, Шанхайской организации сотрудничества дали положительную, объективную оценку прошедшим электоральным кампаниям и отметили в своих заключительных документах, что выборы и референдум проходили открыто и прозрачно, без существенных нарушений, которые могли повлиять на их итоги.

Исключением в оценках электоральных кампаний стали промежуточные, предварительные, итоговые и иные заявления и отчеты, опубликованные Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (далее — БДИПЧ, Бюро).

Необходимо подчеркнуть, что Республика Беларусь и Российская Федерация не приглашали БДИПЧ ОБСЕ осуществлять наблюдение за выборами депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики и Президента Российской Федерации соответственно.

Тем не менее, БДИПЧ ОБСЕ были сделаны заявления, в которых было отмечено следующее:

Относительно выборов в Республике Беларусь: *«Решение не приглашать государства ОБСЕ через БДИПЧ для наблюдения за парламентскими выборами в Беларуси не позволит гражданам и институтам страны получить беспристрастную, прозрачную и всестороннюю оценку. Это противоречит обязательствам, взятым на себя Беларусью, и противоречит как букве, так и духу сотрудничества, на котором основана ОБСЕ».*

Относительно выборов в Российской Федерации: *«Мы крайне разочарованы решением не приглашать ОБСЕ для наблюдения за президентскими выборами в России. Это не только противоречит обязательствам ОБСЕ, которые приняла на себя Российская Федерация, но и лишает граждан и институты страны возможности получить*

*беспристрастную, прозрачную и всестороннюю оценку. Кроме того, данный шаг усиливает растущую обеспокоенность в связи с сокращением демократического пространства и подрывом основных прав в Российской Федерации».*

Проведенный анализ текстов отчетов и заявлений БДИПЧ показал, что документы Бюро содержат:

- политические оценки, направленные на дискредитацию итогов электоральных кампаний;
- фактические ошибки;
- штампы и шаблонные выражения;
- недостоверные доказательства нарушений;
- выводы, построенные на недостоверных доказательствах и ссылках на анонимные источники (см. приложение «Выводы, представленные в заявлениях и отчетах БДИПЧ ОБСЕ по выборам в государствах — участниках МПА СНГ в 2024 году»).

Политические оценки, направленные на дискредитацию итогов электоральных кампаний, заключаются в преднамеренной негативной окраске политической ситуации в государствах — участниках СНГ с использованием клише, штампов и шаблонов, навязывания повестки: «в целом кампания была сдержанной и не имела подлинной конкуренции»; «референдум проводился в среде, лишенной подлинного политического плюрализма»; «восхваление конституционных поправок».

Штампы и шаблоны в оценках представлены формулировками, которые повторяются из документа в документ: «наблюдатели не имели четкого представления о процедуре голосования...»; «вызвало серьезные вопросы о том, был ли подсчет бюллетеней и отчетность о них честными, в соответствии с пунктом 7.4 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года».

Выводы, построенные на недостоверных доказательствах и ссылках на анонимные источники, представлены формулировками: «срежиссированность агитационных мероприятий», «ряд [многие] собеседников [-и] МНВ БДИПЧ». В документах БДИПЧ по всем из представленных кампаний упоминаются вбросы и многократное голосование на участках, при этом в отчетах и заявлениях не указаны номера участков, на которых были совершены нарушения, а заявленные факты не подтверждаются в тексте ни прямыми, ни косвенными свидетельствами.

Оценки в документах Бюро отличаются от оценок в документах других международных мониторинговых миссий, осуществивших международное наблюдения за электоральными кампаниями.

Предварительные и промежуточные заявления, отчеты, публикуемые БДИПЧ до официального завершения электоральной кампании, оказывают влияние как на организаторов, так и на участников выборов и референдума.

На основании проведенного анализа документов Бюро представляется возможным сделать вывод, что деятельность БДИПЧ дискредитирует институт объективного международного наблюдения за выборами и референдумами, а сам институт международного наблюдения используется БДИПЧ как инструмент вмешательства во внутренние дела государств.

**Выводы,  
представленные в заявлениях и отчетах БДИПЧ ОБСЕ по выборам  
в государствах — участниках МПА СНГ в 2024 году**

1	2	3	4
<b>Критерии</b>	<b>Внеочередные выборы Президента Азербайджанской Республики 7 февраля 2024 года</b>	<b>Внеочередные выборы в Милли Меджлис Азербайджанской Республики 1 сентября 2024 года</b>	<b>Выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан 27 октября 2024 года</b>
<p>Политические оценки, направленные на дискредитацию итогов электоральных кампаний</p>	«Некоторые организации гражданского общества, в том числе те, которые ранее занимались наблюдением за выборами, сообщили МНВ БДИПЧ, что административные препятствия при регистрации и ограничения на иностранное финансирование ограничивают их возможности по подготовке и развертыванию деятельности по наблюдению, а также ограничивают их возможности добиваться аккредитации».	«Некоторые УИК отказывали долгосрочным наблюдателям МНВ БДИПЧ в доступе к своей документации, особенно к той, которая касалась регистрации кандидатов. Эти ограничения подрывали принцип прозрачности, что противоречило международной передовой практике».	«В 2023 году законодательство претерпело значительные изменения, предусматривающие преобразование избирательной системы, новые правила регистрации списков партий, изменение правил формирования и структуры избирательных комиссий, а также увеличение гендерной квоты. Однако относительно сжатые сроки реализации этих изменений ставят под сомнение соответствие передовой международной практике».
	«Заявленная цель двух новых законов — закона о СМИ и	«Собеседники МНВ поставили под сомнение	«В законодательстве сохраняются обременительные

1	2	3	4
	<p>закона о политических партиях заключается в обеспечении благоприятной среды для средств массовой информации и партий, но оба закона, по мнению БДИПЧ и их экспертов, еще больше сокращают пространство для свободы выражения своего мнения».</p>	<p>независимость УИК, отметив, что они в подавляющем большинстве состоят из государственных служащих и возглавляются их руководителями, например школьные учителя являются членами УИК, а директора школ — председателями УИК».</p>	<p>требования к регистрации партий и пространные основания для отказа в регистрации и приостановления деятельности. Кроме того, законодательство не позволяет выдвигаться на пост независимым кандидатам, что противоречит международным стандартам и предыдущим рекомендациям БДИПЧ. Данные ограничения права быть избранным ограничивают плюралистическую природу выборов и политическую конкуренцию».</p>
	<p>«Среди всех 17 человек, выдвинувших свои кандидатуры, не было ни одной женщины».</p>	<p>«В нарушение передовой международной практики по закону участники выборов обязаны представлять свои печатные агитационные материалы в ОИК до их распространения, что потенциально приводит к самоцензуре».</p>	<p>«Избирательная кампания протекала блекло; кандидаты публично не критиковали и не оспаривали политику правящей партии или друг друга. Хотя у кандидатов была возможность свободно агитировать в равных условиях систематические ограничения основных свобод привели к недоверию общества</p>

1	2	3	4
			к избирательному процессу и укоренению сомнений в подлинности конкурентной борьбы».
Штампы и шаблоны	«МНВ негативно оценила подсчет голосов более чем в половине (61) из 113 наблюдавшихся подсчетов из-за существенных процедурных ошибок и упущений как до, так и после вскрытия урн, что вызывает серьезные вопросы о том, был ли подсчет бюллетеней и честный отчет о нем, в соответствии с пунктом 7.4 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года».	«...процесс подсчета голосов вызвал серьезную озабоченность по поводу того, был ли подсчет бюллетеней и честный отчет, в соответствии с пунктом 7.4 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года».	«МНВ наблюдала за процессом подведения итогов во всех 14 ТИК и половине из них дала оценку “плохо” из-за проблем с прозрачностью, ставших барьером для качественного наблюдения. В целом процессы подсчета голосов и подведения итогов вызывают серьезные опасения в отношении честности подсчета голосов и объявления результатов в соответствии с требованиями параграфа 7.4 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года»
Фактические ошибки	«...отсутствие политически сбалансированного состава избирательных комиссий, давние опасения по поводу независимости судебной системы и ограничения на	«Избирательная правовая база не способствует проведению демократических выборов, поскольку Конституция и другие законы предусматривают	«Резолюции принимались единогласно, при этом на сайте ЦИК время от времени отсутствовали важные документы».

1	2	3	4
	<p>деятельность юристов подрывают право на эффективное средство правовой защиты».</p>	<p>ограничение основных прав на свободу объединений, собраний и выражения мнений, что не соответствует международным стандартам и обязательствам ОБСЕ».</p>	
<p>Недостовверные доказательства</p>	<p>«Конституция не обеспечивает полного разделения полномочий между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти, прямо предоставляя Президенту право решать любые вопросы, не урегулированные парламентом или судебной властью».</p>	<p>«Несмотря на то что ОИК располагали достаточными ресурсами, опытом и выполняли свои задачи в установленные сроки, информация об их деятельности в открытом доступе была ограниченной, что противоречило международным стандартам».</p>	<p>«Махаллинские комитеты мобилизовывали избирателей на посещение некоторых агитационных мероприятий. В ряде случаев МНВ БДИПЧ отмечала отсутствие интереса у присутствующих и предположила, что посещаемость была обеспечена принудительно».</p>
<p>Ссылки на анонимные источники</p>	<p>«некоторые организации гражданского общества»; «собеседники МНВ БДИПЧ».</p>	<p>«собеседники МНВ БДИПЧ».</p>	<p>«некоторые собеседники МНВ БДИПЧ»; «некоторые другие собеседники»; «несколько собеседников МНВ БДИПЧ».</p>



## **Информация о выборах и референдумах, состоявшихся в государствах мира в 2024 году**

К началу 2024 года была запланирована 81 избирательная кампания национального уровня (35 президентских и 46 парламентских выборов) в 65 государствах (включая выборы в Европейский Парламент и в Китайской Республике (Тайвань)<sup>5</sup>). По разным оценкам до 4 млрд избирателей приняли участие во всех указанных избирательных кампаниях. К началу ноября 2024 года прошли электоральные кампании в следующих странах (включая внеочередные):

### **Президентские выборы**

1. Азербайджанская Республика;
2. Алжирская Народная Демократическая Республика;
3. Боливарианская Республика Венесуэла;
4. Восточная Республика Уругвай;
5. Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка;
6. Доминиканская Республика;
7. Исламская Республика Иран;
8. Исламская Республика Мавритания;
9. Исландия;
10. Китайская Республика (Тайвань);
11. Литовская Республика;
12. Мексиканские Соединенные Штаты;
13. Республика Кирибати;
14. Республика Мозамбик;
15. Республика Молдова;
16. Республика Палау;
17. Республика Панама;
18. Республика Северная Македония;
19. Республика Сенегал;
20. Республика Чад;
21. Республика Эль-Сальвадор;
22. Российская Федерация;
23. Руандийская Республика;

---

<sup>5</sup> Суверенитет Тайваня официально не признается государствами — участниками МПА СНГ.

24. Словацкая Республика;
25. Соединенные Штаты Америки;
26. Союз Коморских Островов;
27. Финляндская Республика.

### **Парламентские выборы**

1. Австрийская Республика;
2. Азербайджанская Республика;
3. Восточная Республика Уругвай;
4. Государство Кувейт;
5. Грузия;
6. Доминиканская Республика;
7. Иорданское Хашимитское Королевство;
8. Исламская Республика Иран;
9. Исламская Республика Пакистан;
10. Китайская Республика (Тайвань);
11. Королевство Бельгия;
12. Королевство Бутан (второй тур);
13. Литовская Республика;
14. Мальдивская Республика;
15. Мексиканские Соединенные Штаты;
16. Монголия;
17. Народная Республика Бангладеш;
18. Португальская Республика;
19. Республика Беларусь;
20. Республика Болгария;
21. Республика Ботсвана;
22. Республика Индия;
23. Республика Индонезия;
24. Республика Кирибати;
25. Республика Корея;
26. Республика Мадагаскар;
27. Республика Мозамбик;
28. Республика Палау;
29. Республика Панама;
30. Республика Сан-Марино;
31. Республика Узбекистан;
32. Республика Хорватия;

33. Республика Эль-Сальвадор;
34. Республика Южная Осетия;
35. Руандийская Республика;
36. Сирийская Арабская Республика;
37. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии;
38. Соединенные Штаты Америки;
39. Соломоновы Острова;
40. Тоголезская Республика;
41. Тувалу;
42. Французская Республика;
43. Чешская Республика;
44. Южно-Африканская Республика;
45. Япония.

### **Референдумы**

1. Восточная Республика Уругвай;
2. Государство Катар;
3. Ирландия;
4. Княжество Лихтенштейн;
5. Литовская Республика;
6. Республика Вануату;
7. Республика Казахстан;
8. Республика Молдова;
9. Республика Словения;
10. Республика Эквадор;
11. Швейцарская Конфедерация.