

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств
на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса
Республики Узбекистан 27 октября 2024 года

27 октября 2024 года в соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан № 1354 от 26 июня 2024 года были проведены выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

16 августа 2024 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ было направлено приглашение от Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан З. М. Низамходжаева принять участие в международном наблюдении за подготовкой и проведением выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ общей численностью 63 человека, в которую вошли сенаторы, депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также должностные лица МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (далее — МИМРД МПА СНГ).

Согласно распоряжению Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко № 0005-рп от 2 октября 2024 года координатором группы международных наблюдателей от МПА СНГ, участвующих в мониторинге выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, был назначен заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету, экономической и фискальной политике Т. А. Масабиров.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ на всех этапах мониторинга подготовки и проведения выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан были положены принципы уважения государственного суверенитета, профессионализма, беспристрастности, законности, оказания действенной помощи, объективности и невмешательства в избирательный процесс.

Международные наблюдатели от МПА СНГ в своей деятельности руководствовались документами ООН (Всеобщей декларацией прав человека ООН; Международным пактом о гражданских и политических правах),

положениями Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, декларации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств», Рекомендаций для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами.

Долгосрочное наблюдение

Для проведения долгосрочного мониторинга и обеспечения наблюдателей аналитическими и методическими материалами МИМРД МПА СНГ была сформирована экспертная группа, которая сосредоточила свое внимание на следующих вопросах:

1) анализ законодательства о выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан на предмет его соответствия Конституции Республики Узбекистан и международным стандартам демократических выборов;

2) деятельность Центральной избирательной комиссии (далее — ЦИК), территориальных и участковых избирательных комиссий, органов государственной власти Республики Узбекистан по организации и проведению выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

3) проведение агитационной кампании кандидатами в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, их доверенными лицами и предвыборными штабами;

4) рассмотрение обращений и жалоб, процедуры разрешения споров в ходе избирательной кампании;

5) участие национальных и международных наблюдателей в мониторинге выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В рамках долгосрочного мониторинга 26–27 сентября 2024 года в Республике Узбекистан состоялись встречи членов группы международных наблюдателей от МПА СНГ с руководителями органов администрирования выборов Республики Узбекистан и предвыборных штабов пяти политических партий, участвующих в выборах.

16 октября 2024 года члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ посетили избирательные участки в Москве и Санкт-Петербурге (Российская Федерация), 23 октября — в Баку (Азербайджанская Республика) и Нукусе (Республика Узбекистан), где ознакомились с ходом досрочного голосования.

Подробный анализ деятельности органов администрирования выборов и органов государственной власти, участвующих в организации, обеспечении и проведении выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, и выводы экспертной группы были представлены в Заключении о соответствии законодательства, регулирующего проведение выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, назначенных на 27 октября 2024 года, международным стандартам демократических выборов и Отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан 27 октября 2024 года.

**Законодательство Республики Узбекистан,
регулирующее проведение выборов в Законодательную палату
Олий Мажлиса Республики Узбекистан**

Правовой основой проведения выборов в Законодательную палату пятого созыва являются: Конституция Республики Узбекистан, Избирательный кодекс Республики Узбекистан, Кодекс Республики Узбекистан об административном судопроизводстве, Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, Уголовный кодекс Республики Узбекистан, законы Республики Узбекистан «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин», «О средствах массовой информации», «О политических партиях», «О финансировании политических партий», «Об органах самоуправления граждан», «О правах лиц с инвалидностью», а также Стратегия достижения гендерного равенства в Республике Узбекистан до 2030 года.

Избирательный кодекс детально регулирует порядок организации и проведения парламентских выборов. ЦИК наделена правом издавать постановления, инструкции и иные акты по вопросам организационного и методического обеспечения деятельности избирательных комиссий.

По заключению международных наблюдателей от МПА СНГ, избирательное законодательство Республики Узбекистан, регулирующее подготовку и проведение выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, соответствует международным обязательствам Республики Узбекистан в сфере демократических выборов. Его положения предусматривают возможность реализации гражданами активного и пассивного избирательного права посредством тайного голосования, а также организацию выборов независимыми избирательными органами, создают условия для действия эффективного механизма защиты избирательных прав. Законодательством определены правовой статус и гарантии деятельности национальных и международных наблюдателей, закреплены гарантии периодичности, обязательности, открытости и гласности выборов.

Администрирование выборов

Подготовка и проведение выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан осуществлялись независимыми избирательными комиссиями. Организацию подготовки выборов осуществляли ЦИК, 14 территориальных избирательных, 208 районных и городских избирательных комиссий, а также 11 085 участковых избирательных комиссий, в том числе 57 — за рубежом в 40 государствах мира.

Общее число зарегистрированных избирателей Республики Узбекистан на прошедших выборах составило 20 110 490 человек, из которых 19 944 859 избирателей проживали в Республике Узбекистан, 165 631 избирателей — в иностранных государствах.

В целях своевременной реализации норм избирательного законодательства, соблюдения сроков организационных, информационных и иных мероприятий, направленных на подготовку и проведение выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 26 июля 2024 года ЦИК принял Календарный план по проведению выборов депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгашей народных депутатов (далее — Календарный план).

На официальном сайте ЦИК (<https://saylov.uz/>) на узбекском, каракалпакском, русском и английском языках были опубликованы: Избирательный кодекс; материалы заседаний ЦИК в течение всего периода подготовки к проведению голосования и принятые на них решения; информация о выдвижении и регистрации кандидатов по партийным спискам, а также в одномандатных округах; информационные материалы для национальных и международных наблюдателей; список мест для проведения кандидатами предвыборных встреч с избирателями; контактные данные аппарата ЦИК, контактные данные для обращений граждан, контактные данные территориальных и участковых избирательных комиссий, график приема граждан руководителями ЦИК и территориальных избирательных комиссий; информационные, учебные и справочные материалы. Размещенные в открытом доступе и своевременно обновляемые (дополняемые) материалы сформировали представление участников избирательного процесса о мероприятиях, проводимых органами избирательной системы Республики Узбекистан.

Для участия в данной избирательной кампании были зарегистрированы 875 кандидатов, разделяющих различные политические взгляды и представляющих пять политических партий, что свидетельствует о подлинной состязательности состоявшихся выборов.

Выдвижение кандидатов, сбор подписей в их поддержку, рассмотрение ЦИК и территориальными избирательными комиссиями представленных

политическими партиями документов для регистрации кандидатов прошли с соблюдением требований национального законодательства.

5 сентября 2024 года ЦИК утвердила форму, цвет и текст бюллетеней для голосования на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отмечают высокий уровень организации выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан со стороны ЦИК, территориальных и участковых избирательных комиссий.

Впервые в истории выборов в Республике Узбекистан электронным способом осуществлялись выдвижение и регистрация кандидатов и их доверенных лиц, подача и рассмотрение обращений граждан, аккредитация национальных и международных наблюдателей, представителей СМИ.

Агитационный период

Согласно Календарному плану агитационный период начался 22 сентября 2024 года и завершился 25 октября 2024 года.

В ходе агитационной кампании политические партии, кандидаты и их представители проводили митинги и встречи в специально отведенных для этой цели местах, размещали наружную рекламу, агитационные материалы в печатных и электронных СМИ.

Средства на проведение предвыборной агитации политическим партиям и выдвинутым ими в одномандатных избирательных округах кандидатам в депутаты выделялись из государственного бюджета Республики Узбекистан. Размер бюджетных средств, выделяемых кандидату в депутаты и политической партии для финансирования участия в избирательной кампании, определялся ЦИК в равных долях и своевременно зачислялся на соответствующий счет политической партии.

Политические партии и кандидаты в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан получили возможность вести агитацию на пяти общенациональных телеканалах и четырех радиостанциях, а также на телеканалах и радиостанциях в регионах Республики Узбекистан. Помимо этого, кандидаты принимали участие в теле- и радиодebатах.

Национальные, а также региональные печатные и электронные средства массовой информации освещали все этапы предвыборного процесса, информируя граждан Республики Узбекистан об их избирательных правах, об особенностях проведения выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, о процедуре проверки и уточнения персональных данных, об адресах участковых избирательных комиссий и времени голосования.

По инициативе ЦИК 21 сентября 2024 года политические партии подписали Правила этики проведения предвыборной агитации на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан и областные, районные, городские Кенгаши народных депутатов, что, в свою очередь, предоставило избирателям возможность получать достоверную информацию о предвыборных программах всех политических партий.

В ходе мониторинга международными наблюдателями от МПА СНГ не были выявлены факты ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов власти, а также организаторов выборов в ход агитационной кампании.

Кандидатам в депутаты и политическим партиям в Республике Узбекистан были обеспечены равные условия доступа к государственным СМИ путем бесплатного предоставления одинакового по объему эфирного времени и печатной площади.

Решением ЦИК на избирательных участках, отвечающих установленным техническим требованиям, была обеспечена возможность онлайн-трансляции процесса голосования в режиме реального времени.

Работа с обращениями и жалобами

В течение периода подготовки и проведения выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан в органы государственной власти не поступали обращения по вопросам, затрагивающим деятельность ЦИК, территориальных и участковых избирательных комиссий, не выявлено фактов нарушения прав кандидатов в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, предвыборных штабов политических партий на ведение агитации в поддержку зарегистрированных кандидатов и их предвыборных программ.

В ЦИК поступило 154 обращения. По всем зарегистрированным обращениям ЦИК своевременно принимала решения.

В Генеральную прокуратуру Республики Узбекистан поступило четыре обращения, из которых три были рассмотрены в установленном порядке, одно находится в стадии рассмотрения.

По состоянию на 26 октября 2024 года административными судами Республики Узбекистан рассмотрены две жалобы, судами по уголовным делам рассмотрены два дела об административном правонарушении, судами по гражданским делам рассмотрено одно дело, связанные с подготовкой и проведением избирательной кампании.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что рассмотрение обращений граждан осуществлялся в соответствии с

Конституцией Республики Узбекистан, избирательным законодательством Республики Узбекистан и ее международными обязательствами.

Наблюдение за подготовкой и проведением выборов

Наблюдателям от политических партий и органов самоуправления граждан, наблюдателям от международных организаций и иностранных государств на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан на всех этапах мониторинга были созданы необходимые условия для реализации своих прав и исполнения обязанностей в рамках, определяемых нормами избирательного законодательства и международно-правовыми обязательствами Республики Узбекистан.

Наблюдатели, представлявшие политические партии и предвыборные штабы кандидатов на выборах в одномандатных избирательных округах, участвовали в мероприятиях, проводимых ЦИК, территориальными и участковыми избирательными комиссиями в соответствии с Календарным планом. В Республике Узбекистан были обеспечены открытость и гласность процессов подготовки и проведения выборов.

Всего ЦИК аккредитовала на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан 851 международного и иностранного наблюдателя и более 65 тысяч национальных наблюдателей.

Среди аккредитованных ЦИК в качестве международных и иностранных наблюдателей — представители СНГ, МПА СНГ, Шанхайской организации сотрудничества, Организации тюркских государств, Организации исламского сотрудничества, БДИПЧ ОБСЕ, других международных организаций и наблюдатели от отдельных государств.

Краткосрочное наблюдение

25 октября 2024 года состоялась встреча группы международных наблюдателей от МПА СНГ с Председателем Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т. К. Нарбаевой, на которой были обсуждены изменения в избирательном законодательстве Республики Узбекистан и их реализация в ходе избирательной кампании.

На встрече международных наблюдателей с Председателем Конституционного Суда Республики Узбекистан М.-У.Э. Абдусаломовым состоялся обмен мнениями об итогах конституционной реформы, проведенной в Республике Узбекистан в 2023 году, и последовавших изменениях в политической системе государства.

Во время встречи с Председателем ЦИК Республики Узбекистан З. М. Низамходжаевым международные наблюдатели были проинформированы о деятельности комиссии по выполнению положений Календарного плана, взаимодействию ЦИК и территориальных комиссий на этапах сбора подписей

политическими партиями, регистрации кандидатов и их доверенных лиц, формированию корпуса национальных наблюдателей, приглашению для наблюдения за выборами международных наблюдателей. З. М. Низамходжаев сообщил международным наблюдателям, что в досрочном голосовании приняло участие 1 015 948 избирателей в Республике Узбекистане и 132 667 избирателей за рубежом.

26 октября 2024 года прошла встреча координатора группы международных наблюдателей от МПА СНГ Т. А. Масабирова и Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого с заместителем Министра иностранных дел Республики Узбекистан Б. М. Усмановым. На ней обсуждались вопросы реализации избирательных прав гражданами Республики Узбекистан, проживающими за рубежом.

25 и 26 октября 2024 года члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ посетили предвыборные штабы политических партий: Народно-демократической партии Узбекистана, Экологической партии Узбекистана, Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат», Движения предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократической партии Узбекистана и Демократической партии Узбекистана «Миллий тиклиниш». Руководители политических партий дали высокую оценку работе ЦИК по организации выборов, созданию благоприятных условий для агитационной работы, оперативному решению всех возникавших у кандидатов в ходе предвыборной кампании проблем, а также эффективной работе региональных и местных органов власти по подготовке к проведению голосования на избирательных участках.

Осуществляя наблюдение за ходом голосования и подсчетом голосов 27 октября 2024 года, международные наблюдатели посетили 149 избирательных участков, расположенных в Ташкенте, Андижанской, Самаркандской и Ташкентской областях, а также зарубежные участки, находящиеся при дипломатических и консульских учреждениях в Баку (Азербайджанская Республика), Астане, Алматы (Республика Казахстан), Бишкеке (Кыргызская Республика), Москве, Владивостоке, Екатеринбурге, Казани, Новосибирске, Санкт-Петербурге (Российская Федерация), Брюсселе (Королевство Бельгия), Риме (Итальянская Республика), Дубае (Объединенные Арабские Эмираты), Анкаре (Турецкая Республика), Париже (Французская Республика).

Международные наблюдатели присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия избирательных участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены информационными и справочными материалами, сведениями

о кандидатах, выдвинутых по партийным спискам и в одномандатных избирательных округах, необходимым оборудованием.

На всех посещенных членами группы международных наблюдателей от МПА СНГ избирательных участках были созданы условия для голосования лиц с ограниченными возможностями.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отмечают активность избирателей, а также присутствие на избирательных участках национальных наблюдателей от политических партий и органов самоуправления граждан.

На участках, отвечающих соответствующим техническим требованиям, была организована онлайн-трансляция процесса голосования.

На 10 избирательных участках в Ташкенте в тестовом режиме было проведено электронное голосование, избиратели имели возможность самостоятельно выбрать форму голосования.

В ходе проведения голосования 27 октября 2024 года были зафиксированы некоторые технические нарушения, не носившие массового характера и не способные повлиять на итоги выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

По результатам мониторинга группа наблюдателей от МПА СНГ отмечает, что избирательное законодательство Республики Узбекистан обеспечивало проведение демократических выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

На всех этапах подготовки к выборам в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан Центральная избирательная комиссия, территориальные и участковые избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в соответствии с избирательным законодательством Республики Узбекистан и международными стандартами демократических выборов.

Участие в данной избирательной кампании 875 кандидатов, представляющих все зарегистрированные в Республике Узбекистан политические партии, свидетельствует о конкурентном характере избирательного процесса, наличии у обладающих активным избирательным правом граждан Республики Узбекистан реальной возможности выбирать между различными политическими программами.

Кандидатам в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан был обеспечен равный и бесплатный доступ к печатным и электронным средствам массовой информации, предоставлена возможность свободного размещения агитационных материалов.

На основе проведенного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к итоговому заключению о том, что состоявшиеся 27 октября 2024 года выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан прошли при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса, соответствовали общепризнанным демократическим принципам, нормам организации и проведения свободных и справедливых выборов.

Т. А. Масабиров

С. А. Атамбаев

С. Г. Салманова

Ш. М. Алишев

А. М. Джафаров

А. А. Шевченко

Ш. А. Торосян

К. К. Тайсаев

С. Ф. Алейник

Ш. Джумазода

Р. Н. Шкодин

З. Х. Файзуллозода

В. Г. Когут

А. Д. Гафурзода

К. Ж. Абден

Д. А. Кобицкий

А. К. Мукашев

И. И. Мушкет

Ташкент, 27 октября 2024 года