



МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ДЕМОКРАТИЯ, ВЫБОРЫ, ПАРЛАМЕНТАРИЗМ

ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТА В СТРАНАХ СОДРУЖЕСТВА

Санкт-Петербург
2024

УДК 324
ББК 67.400.8
И71

Серия основана в 2021 году

Руководитель издательского проекта «Демократия, выборы, парламентаризм»:
Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ
Д. А. Кобицкий

Авторы:

А. С. Бояшов, О. Н. Лешенюк, И. И. Мушкет, Е. В. Еременко, Р. А. Амбурцев

Рецензенты:

С. Г. Караваев — советник Генерального секретаря Совета МПА СНГ, кандидат юридических наук;

А. В. Нечкин — доцент кафедры конституционного права Уральского государственного юридического университета имени В. Ф. Яковлева, доктор юридических наук.

Институт президента в странах Содружества / А. С. Бояшов [и др.]. — Санкт-Петербург : Секретариат Совета МПА СНГ, 2024. — 160 с. — (Демократия, выборы, парламентаризм).

ISBN 978-5-86857-051-3

В книге рассматривается развитие института президента на пространстве Содружества Независимых Государств, содержится сравнительный анализ институциональных особенностей президентской власти в странах — участниках Содружества. Авторы монографии использовали в своем исследовании широкий круг источников, юридической и политологической литературы. Издание рассчитано на читателей, интересующихся вопросами государственного устройства и развитием политической ситуации на территории СНГ.

УДК 324
ББК 67.400.8

ISBN 978-5-86857-051-3

© Секретариат Совета МПА СНГ, 2024
© Авторский коллектив, 2024

Оглавление

Введение	4
Глава 1. Развитие института президента	12
1.1. Генезис и эволюция института президента	12
1.2. Статус президента в основных формах правления	24
Глава 2. Роль института президента в странах СНГ	34
2.1. Предпосылки появления института президента в странах СНГ	34
2.2. Полномочия президентов в странах СНГ	37
2.3. Эволюция института президента в странах СНГ	64
2.4. Превышение президентом должностных полномочий ...	79
2.5. Политическая консолидация и институционализация сквозь призму партийного строительства в странах СНГ	87
Глава 3. Влияние президентских выборов на развитие политических систем СНГ	93
3.1. Выборы президента и их администрирование в странах СНГ	95
3.2. Международное наблюдение за президентскими выборами в странах СНГ	139
Заключение	150
Список источников и литературы	154

Введение

Цель этой книги состоит в выявлении особенностей развития института президента на пространстве Содружества Независимых Государств. В отличие от политических систем стран других регионов на евразийском пространстве институт президента постепенно начинает отождествляться с институтом главы государства. Конституционный статус главы государства дается президентам государств не только президентской, но и парламентской форм правления. В результате формируются почвеннические комплексы социально-правовых норм, регулирующих отношения при формировании и воспроизводстве высшей власти. Именно в процесс отождествления президента с главой государства встраиваются процессы партийного строительства, развития гражданского общества, а также формирования новых форм народовластия. Это позволяет вовлекать социально-профессиональные группы населения в процесс принятия решений и, как следствие, повышать политическую устойчивость стран Содружества. Другими словами, для пространства СНГ характерен сильный институт президента с широкими полномочиями.

Авторы этой книги понимают под институтом президента совокупность устойчивых политико-правовых норм, упорядочивающих процесс формирования и функционирования высшей власти. Вертикаль политической власти укрепляется на основе функционирования главы государства как государственного органа и высшего должностного лица.

В книге предпринимается попытка уйти от политических рассуждений об идеальных формах правления и, как следствие, представления института президента в качестве зависимой переменной. Такого рода рассуждения, как правило, не выходят за рамки размышлений о принципах разделения властей, а нередко и вовсе преследуют практические цели вмешательства в развитие политических институтов. Между тем современные политические системы ушли далеко вперед, совмещая

одновременно сильные институты президента с политическими партиями, парламентаризмом, а также новыми органами непарламентского народовластия. Существует большое количество примеров политических систем, в которых институт президента традиционно функционирует на выборной основе, но при этом легитимно гарантирует воспроизводство вертикали и государственную преемственность.

Авторы сосредоточены на анализе институциональных особенностей президентства, что предполагает анализ норм, регулирующих функционирование высшей власти, включая подготовку будущих и встраивание бывших президентов в существующие формы правления и государственные вертикали. Такая постановка вопроса вызвана необходимостью ухода от рассмотрения так называемой процедурной демократии, когда исследование института президента сосредоточено лишь на поверхностных аспектах организации выборов, а выборный характер высшего должностного лица подменяется представлением западной модели ротационной «сменяемости власти» в пределах одной социально-профессиональной группы в качестве эталона. Общественный запрос на защиту Родины, предотвращение иностранного вмешательства, порядок и мирное развитие подразумевает, например, не только анализ процедур избрания президентов и их взаимодействия с государственными органами, но и изучение президента как института, обеспечивающего конституционные гарантии и отвечающего за государственную преемственность и единство граждан.

Конкретные модели президентства, например опора на коллегиальные органы или единоличных вице-президентов, зависят от национальных культурных и политических особенностей развития того или иного общества либо государства. Институт президента может существовать в виде главы государства как высшего должностного лица с опорой на государственную вертикаль власти, партийного лидера с поддержкой той или иной политической партии, церемониального президента, выполняющего функцию резервного института власти. Несмотря на исторически единоличный характер власти в рамках института президента, формирование множественных и общенациональных точек опоры свидетельствует о тенденции к повышению

коллегиальности института президента. Это подтверждается вхождением в институт президента вертикально упорядоченных президентских администраций с разветвленной структурой и широкими полномочиями. Повышение длительности президентских политических циклов в отдельных политических системах объясняется конкретными историческими условиями и балансируется регулярным обновлением властной группы в основных коллегиальных государственных органах.

Ввиду большого объема властных полномочий, концентрирующихся в институте президента, широко распространена практика навязывания моделей президентства отдельных государств мира. В истории были попытки превратить институт президента в модель организации вертикали внутри альтернативных транснациональных властных сообществ. В силу целого ряда исторических особенностей, в том числе и раскола христианской церкви, такая модель получила распространение в западных государствах. Особенность института президента на Западе заключается в опоре единоличной президентской власти на отдельную социально-профессиональную группу, выражающую свои интересы, в частности, посредством ротации политических партий. Как следствие, институт президента противопоставляется другим группам, например временно оппозиционным партиям, парламенту, суду, гражданскому обществу, а в отдельных критических ситуациях — государству и населению. В результате для таких систем характерны краткие ограниченные по срокам президентские циклы и сведение функции института президента к сдерживанию развития государственной формы управления, опирающейся на широкие слои населения. Вместо подлинной демократии, учитывающей интересы большинства граждан, в отдельных регионах мира получила распространение процедурная демократия в виде краткосрочной ротации представителей одной социально-профессиональной группы, распределенной по политическим партиям.

На пространстве СНГ в 1990-е гг. были попытки продвижения западной политической модели. Надежды населения на разрешение дисфункций позднесоветского времени были использованы для окончательного формирования двоевластия: в противовес Верховному Совету и Коммунистической партии

был создан Съезд народных депутатов и введена многопартийность. Коллегиальный орган управления в виде Президиума Верховного Совета был отменен в пользу единоличного — Президента СССР с опорой на Президентский совет, таким образом было завершено формирование альтернативной властной группы внутри Коммунистической партии СССР и в союзных республиках, приведшее затем к полному разрушению системы советского государственного управления.

Благодаря особенностям культуры, политическим традициям и общим ценностям попытки продвинуть западную модель на пространстве СНГ не увенчались успехом. Формирование института президента в постсоветских странах позволило восстановить государственную вертикаль в условиях трансформации политических систем. Предложения того времени закрепить статус главы государства в какой бы то ни было другой форме, тем более в форме коллегиального, а не единоличного института, подвергались остракизму путем политической технологии осквернения «возврата в СССР». Кроме того, конституционное закрепление института президента объяснялось оптимизмом отдельных групп в отношении сближения правовых систем постсоветских и западных государств, ожидаемого окончания блокового противостояния и вхождения в западный клуб развитых государств на правах полноценных членов.

Основная тенденция последних лет на пространстве СНГ состоит в постепенном отождествлении института президента с институтом главы государства. На наших глазах идет трансформация президента в коллегиальный орган народного представительства с опорой на широкие слои населения, но с единоличной ответственностью. Этому способствуют прямые выборы президентов, внесение конституционных поправок путем референдумов, а также функционирование разветвленных институциональных структур, обеспечивающих взаимосвязь президентов с населением на местах. Помимо этого, развиваются правящие, а не узкокорпоративные партии, народные общенациональные движения, а не «карманные» НКО. Институты гражданского общества все активнее взаимодействуют с государством в особых формах, реализуя обратную связь и обеспечивая воспроизводство государственной вертикали.

В странах СНГ крепнут национальные «инкубаторы», разрешающие проблему межпоколенческого разрыва и встраивающие талантливую молодежь в государственные вертикали, возглавляемые президентами. Активно внедряются новые институты широкого народного представительства и участия в принятии важных государственных решений, например Всебелорусское народное собрание, Народный Курултай в Кыргызской Республике, Халк Маслахаты в Туркменистане или Общероссийский народный фронт в Российской Федерации. В результате происходит сплочение основных социально-профессиональных групп вокруг государственной вертикали власти, а не наоборот. Как следствие, институт президента на пространстве СНГ все чаще ассоциируется и с высшим должностным лицом государства, и с общенациональным лидером.

Фактор электоральной безопасности играет в развитии института президента определяющую роль, поскольку установление внешнего контроля за институтом президента ведет к захвату политической власти. Формы подрыва системы организации президентских выборов становятся все более изощренными. Изощренные формы вмешательства сопровождаются физическими угрозами, вплоть до терактов. Распространяются попытки подмены интегративной функции президента, в информационном пространстве агрессивно навязываются модели развития иностранных государств, ломающие социально-политическую традицию той или иной страны. Для этого продвигаются модели избирательных систем и партийного строительства отдельных стран, осуществляется срыв настоящих выборов и непризнание итогов, оказывается давление на членов избирательных комиссий, а организаторы выборов нередко обучаются стандартам иностранных государств. Часто встречается практика дискредитации результатов президентских выборов, а следовательно, и самого института президента, через организацию альтернативных выборов в Интернете.

В первой главе этой книги с целью изучения особенностей развития института президента проведен анализ академических и аналитических источников. Мировой опыт развития политических систем показывает, что этот институт не статичен. Формируется многообразие подходов к расширению или сужению

полномочий президента, числу и длительности президентских сроков, введению дополнительных цензов, например расширенных цензов оседлости. Наряду с политическими партиями и организациями гражданского общества появляются стабилизирующие механизмы связи действующих президентов с бывшими главами государств, а также резервные институты власти, как то: вице-президенты или народные собрания.

Статус президента может меняться в зависимости от особенностей развития политических систем. В мире получили развитие три основные формы института президента. В президентских республиках предусмотрено функционирование интеграционной модели главы государства с опорой на государственную вертикаль власти. В этом случае президент зачастую тождественен главе государства с широкими полномочиями для обеспечения сбалансированного разделения властей. В парламентских республиках или смешанных формах правления работает так называемая распределенная модель партийного лидера с поддержкой той или иной политической партии, когда президент возглавляет исполнительную власть или участвует в законодательном процессе. При этом как в первом, так и во втором случае президент является гарантом и защитником конституции. В отдельных случаях институт президента выполняет представительские функции.

Президенты играют все более значимую роль в региональных интеграционных объединениях. Государственные вертикали проецируются на региональный уровень, что приводит к учреждению главных органов интеграционных объединений на уровне президентов. Высшие межпрезидентские советы позволяют укреплять международное взаимодействие, обмениваться лучшими практиками и сближать правовые подходы, обеспечивают высшую степень контроля за исполнением решений, принятых в рамках международных организаций.

Во второй главе проведен сравнительный анализ развития института президента в странах Содружества. В системах власти государств — участников СНГ роль и правовой статус президента в основном определены объемом полномочий, правовыми взаимоотношениями с парламентом и другими институтами, а также сформировавшейся формой правления. Президенты

государств Содружества имеют сходные полномочия, однако есть некоторые различия, связанные с национальными особенностями. Изучение конституционных полномочий президентов свидетельствует о том, что институт президента все чаще отождествляется с высшим должностным лицом, главой государства и общенациональным лидером. Расширение полномочий президентов стран СНГ связано с интенсивным развитием технологических процессов, возникновением новых обширных сфер ответственности, таких как контроль за состоянием окружающей среды, регулирование движения транспорта, развитие телекоммуникаций, контроль за сохранением и распределением ядерной энергии.

Отдельно изучен опыт развития института президента в государствах СНГ путем конституционных поправок. Благодаря тонкой политической настройке институт президента в странах Содружества дорабатывается с целью дальнейшего укрепления государственного развития. Это обеспечивает сбалансированное развитие других институтов, в том числе становление политических партий и организаций гражданского общества.

В третьей главе основное внимание уделено влиянию президентских выборов на развитие политических систем стран СНГ. Одним из основных феноменов последнего времени стало усложнение форм вмешательства в президентские выборы. Есть объективные тенденции, заставляющие государства СНГ уделять пристальное внимание электоральной безопасности в ходе подготовки и организации президентских выборов: попытки расширения зон конфликтов и театров военных действий, политизация общественного мнения в цифровом пространстве. На первый план выходит общественный запрос на безопасное голосование в ходе президентских выборов. Растет доля политических технологий в проецировании военной силы: по экспертным оценкам, сегодня лишь 20% всех мер, используемых для достижения военных целей, являются военными¹. Каждый из 65 крупных конфликтов в мире так или иначе связан с избирательными кампаниями. Так было исторически: путем выборов

¹ Бояшов А. С., Мушкет И. И., Лешенюк О. Н. и др. Безопасность избирательного процесса. Санкт-Петербург: Секретариат Совета МПА СНГ, 2023. С. 4.

государство-гегемон или корпоративный игрок приводили к власти «нужную» партию. Так есть и сейчас: выборы в одной стране используются либо для дестабилизации ситуации в другом государстве, либо для противодействия региональной интеграции, либо для обострения двусторонних отношений с соседями.

Развитие технологий привело к политизации общественного мнения в цифровом пространстве. Распространенным стало воздействие на выбор избирателя путем таргетированного сбора личных данных. С целью дискредитации института президента усиливается влияние на адресные группы и лидеров мнений контекстной рекламой, фильтрацией поисковых запросов, цифровым продвижением блогеров, рекламой в социальных сетях. Вместо создания так называемых правительств в изгнании «классическим» стал метод организации альтернативной электоральной инфраструктуры в цифровом пространстве с целью имитации деятельности государственных органов. Это приводит к снижению доверия к избирательной системе и, как следствие, к давлению на институт президента в странах Содружества.

Несмотря на вызовы электоральной безопасности, институт президента в странах Содружества успешно развивается, благодаря чему обеспечивается сбалансированное развитие других политических институтов и политических систем в целом. Опыт организации президентских выборов на пространстве СНГ свидетельствует о наличии общих угроз электоральному суверенитету государств региона, что требует совершенствования подходов и общих механизмов реагирования, а также разработки комплексной повестки предотвращения иностранного вмешательства в функционирование института президента на пространстве Содружества.

Развитие института президента

1.1. Генезис и эволюция института президента

Развитие института президента имеет продолжительную историю. Исторически данный институт ассоциировался с организацией власти в отдельных группах, альтернативных действующей государственной вертикали². Сегодня институт президента имеет прямое отношение уже к государственной власти, учрежден более чем в 150 государствах, характерен для современных государств республиканской формы правления, в том числе стран Содружества Независимых Государств. При этом, несмотря на смысловое единство, в мировой практике встречаются различные наименования данного института. Например, во Франции используется термин «Президент Французской Республики», в Перу — «Президент Республики», в Германии — «Федеральный президент», а в Казахстане до недавнего времени — «Первый Президент Республики Казахстан — Лидер Нации»³.

² Имеется в виду организация параллельной вертикали власти Президентом Континентального конгресса в ходе объявления британскими колониями в Северной Америке независимости от Великобритании. В числе недавних примеров введение института президента в СССР для отделения верховной партийной власти от государственной. См. Записка А. Н. Яковлева М. С. Горбачеву «Императив политического развития» о необходимости всестороннего реформирования советского общества // Яковлев А. Перестройка: 1985–1991. Неизданное, малоизвестное, забытое. URL: <https://web.archive.org/web/20220121044140/https://alexanderyakovlev.org/fond/issues-doc/1023329>.

³ Ипатов В. Д., Полещук Д. Г. Становление института президентства в Республике Беларусь // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pravo-sovremennoy-belarusi-istoki-uroki-dostizheniya-i-perspektivy/stanovlenie-instituta-prezidentstva-v-respublike-belarus->

Определение существенных характеристик института президента представляет собой непростую задачу, поскольку объем функций и полномочий президента, равно как и его конституционный статус, зависит от конкретной политико-правовой системы той или иной страны. Как правило, институт президента представляет собой совокупность устойчивых политико-правовых норм, упорядочивающих процесс формирования и функционирования высшей власти. В одних странах институт президента объединяет нормы, регулирующие функционирование главы государства одновременно как государственного органа и высшего должностного лица. В других странах институт президента представляет собой резервный орган высшей политической власти, активизирующийся в патовой политической ситуации, а в стабильное время выполняющий церемониальные функции. Распространенным стало определение института президента как совокупности властных полномочий главы государства в системе государственного управления, поскольку в силу особого конституционного статуса главы государства в институте президента может быть сосредоточено управление вооруженными силами и коллективными органами политического управления.

Многочисленные определения института президента в поле юридической науки тяготеют к выделению в качестве существенных характеристик норм, которые регулируют формирование и распределение власти в обществе. Институт президента определяется как «совокупность государственно-правовых конституционных норм, регулирующих формирование и функционирование президентской власти»⁴. Такое определение подходит к форме института президента в президентских формах правления, когда президент является выборным главой государства и высшим должностным лицом.

Институт президента может функционировать в различных форматах, которые, в свою очередь, могут определяться конституционными терминами «глава государства», «глава исполнительной власти», «арбитр», «высшее должностное лицо»,

⁴ Хутинаев И. Д. Институт Президента Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. Центр государства и права Российской академии управления. Москва, 1994. С. 7.

«гарант конституции». Институт президента — более объемное понятие, нежели должность президента. Институт президента основан на функционировании высшего должностного лица в государстве в рамках конституционных норм. Институт включает полномочия главы государства, сложившиеся в результате соотношения политических сил в стране, а также многочисленные институциональные образования, обеспечивающие воспроизводство института президента, например президентские администрации и региональные представительства.

Наиболее популярны исследования соотношения института президента и форм правления государства, а также функционирования президентской власти в свете концепции «разделения властей». Ключевыми темами современной академической литературы стали в том числе функционирование института президента при соблюдении принципа разделения властей, соотношение института президента и формы правления, генезис института президента, полномочия президента при взаимодействии с государственными органами.

На определенном историческом этапе была инициирована серия научно-политических дискуссий о зависимости уровня демократичности от той или иной формы института президента. В результате активного продвижения в 1990-е гг. моделей политического развития узкой группы государств изучение института президента нередко носило поверхностный характер. Системное исследование существенных характеристик института президента, например механизмов сплочения широких слоев населения и социально-профессиональных групп вокруг вертикали власти, подменялось вниманием к процедурным деталям, например к моделям избрания, открытости внешнему наблюдению, медийности электоральных процессов или наличию параллельных властных структур. В результате давались логически ошибочные определения, получали распространение псевдонаучные концепции авторитаризма и так называемых политических гибридных режимов, в которых, несмотря на наличие дисфункций в любом государстве, одни политические системы признавались «хорошими», а другие — «плохими». Своего рода классической работой по этой теме стала критика транзитологом Х. Линцом президентской системы управления, которая

якобы менее пригодна для развития демократии в многонациональных обществах ввиду концентрации единоличной власти⁵. Как справедливо замечают ученые, тезис Х. Линца не находит подтверждения в практике и не доказан по сей день⁶.

Мировая практика развития института президента говорит о том, что основным принципом развития этого института стал учет национальных особенностей культуры, религии и политических традиций. Ни в одной стране мира институт президента не развивается «в отрыве от земли»: модель института президента проходит проверку временем, а его организационные характеристики зависят от конкретной социальной среды, самобытности и исторических условий развития общества на определенной территории. Особое значение имеют и геополитические условия на конкретном историческом этапе развития.

Для генезиса и эволюции института президента характерны следующие тенденции.

Прежде всего, институт президента со временем отождествляется с институтом главы государства. Институт президента тесно связан с институтом главы государства — официального лица, занимающего высшее место в иерархии государственных органов, осуществляющего верховную власть внутри страны, представляющего государство в международных отношениях, а также обеспечивающего деятельность государственных органов, единство народа и преемственность (или непрерывность) государственной власти. В отдельных государственных системах к этим характеристикам добавляются функции арбитража для согласованных действий государственных органов и гаранта конституционных прав и свобод граждан, а также суверенитета, независимости и целостности страны. Таким образом, через придание институту президента характеристики главы государства обеспечивается целостность политической системы государства. Благодаря государственной вертикали институт президента сдерживает конкурентный потенциал политических партий и гражданского общества в борьбе за власть. Как правило, на практике это может достигаться через беспартийность

⁵ Линц Х. Опасности президентства // Пределы власти. 1994. № 2–3. С. 3–24.

⁶ Доклад Н. А. Борисова на международной конференции МПА СНГ «Институт президентской власти в странах СНГ», 23 мая 2024 г., Санкт-Петербург.

президента либо через опору института президента на правящую партию.

Ввиду отождествления института президента с институтом главы государства возрастает зависимость развития государственного строительства от степени устойчивости института президента⁷. Во многих государствах этот процесс продолжается и по сей день: идет укрепление президентского аппарата на местах, институт президента «распределяется» по другим конституционным органам и дополняется партийным строительством и развитием гражданского общества. Если становление института президента осуществляется формальными способами, то распространяется практика конституционных реформ, а для достижения высокой степени стабильности институт президента опирается на совершенствование конституционных норм путем референдумов. В других случаях институт президента может эволюционировать и посредством неформальных практик, что может вести к дестабилизации политической системы, возникновению разногласий в высших эшелонах власти, а то и вовсе к дискредитации института президента. По мнению отдельных экспертов, низкая степень институционализации президента может позволить увеличивать срок власти, но при этом затрудняет механизмы ее воспроизводства и преемственности⁸.

Для института президента с широкими полномочиями характерен процесс так называемой президенциализации политики⁹. Президенциализация представляет собой процесс, благодаря которому процедура принятия решений становится более персонифицированной, но при этом, как правило, не меняется формальная структура политической системы¹⁰. Своим возникновением эта тенденция обязана усилению института главы государства и общенационального лидера, обладающего высокой степенью

⁷ Гаджиев Х. А. Институт президента в постсоветских государствах: особенности функционирования и тенденции развития // Вестник РУДН. Серия: Политология. Вып. 20, № 3. С. 427–435.

⁸ Там же. С. 430.

⁹ Артамонова Ю. Д., Демчук В. А. Современная персонализация политики: новые подходы к анализу // Полис: политические исследования. 2021. № 6. С. 108–121.

¹⁰ Зазнаев О. И. Осмысление форм правления в зарубежной политической науке: новейшие дискуссии // Политическая наука. 2014. № 1. С. 10–33.

независимости, автономности, а в отдельных случаях и верховенством над ветвями власти. В ходе президенциализации растет концентрация исполнительной власти в единоличном институте президента или премьер-министра, лидеры приобретают большую степень автономии от партии, а парламент — от правительства. В избирательных кампаниях акцент смещается с партий на лидеров, что приводит к увеличению влияния партийных лидеров на парламентские электоральные кампании и электоральное поведение граждан.

Персоналистские тенденции развития института президента могут сопровождаться партийными формами управления, функционирующими в рамках институтов как партийного строительства, так и гражданского общества. В англоязычной литературе выделяют даже президенциализированные и парламентаризированные политические партии, возникающие в разных системах управления¹¹. На первый взгляд, этот процесс отражен феноменом возникновения так называемых правящих и пропрезидентских партий, которые соревнуются между собой за избираемого президента, функционирующего вне партийного строительства или парламентаризма.

Институт президента постепенно отождествляется с институтом главы государства. Институт президента как главы государства — это «особое конституционно-правовое и фактическое образование: индивид или определенная структура, которая занимает фактически или юридико-фактически одно из центральных мест в управлении государством, осуществляет юридически или фактически некоторые основные полномочия государственной власти самостоятельно или “по совету” правительства и несет только конституционную политическую ответственность в специфических формах»¹².

Исторически главой государства являлся монарх, император, царь, шах, король, причем его особенностью было верховенство — возможность возвышаться над остальными органами

¹¹ Samuels D. J., Shugart M. S. Presidents, parties, and Prime Ministers. How the separation of powers affects party organization and behavior. Cambridge: Cambridge univ. press, 2013. 310 p.

¹² Чиркин В. Е. Глава государства. Сравнительно-правовое исследование. Москва, 2010. С. 39.

государства, а в современных системах управления для главы государства характерно верховенство над исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти¹³. Как замечают отечественные исследователи, благодаря конституционному статусу главы государства или главы исполнительной власти институт президента все чаще ассоциируется с руководителем государства¹⁴. Это может приводить к системной концентрации власти в институте президента: слабые институционально президенты могут не соответствовать статусу главы государства.

На современном этапе мирового развития термин «глава государства» применяется по отношению к монархам, которые действительно правят, и к монархам с церемониальными функциями, и к президентам, которые возглавляют государственную вертикаль, и к президентам с представительскими функциями¹⁵. С одной стороны, такое положение дел привело к тому, что во многих конституциях термин «глава государства» не отражает реальную ситуацию с государственной иерархией. С другой стороны, ключевое значение стало иметь определение фактического, а не только конституционного объема полномочий главы государства и, как следствие, степени концентрации власти в институте президента.

Важна и оговорка о том, что в отдельных политических системах институт президента, выполняющий, казалось бы, церемониально-представительские функции, выполняет еще и задачу «политической страховки» на случай кризиса или непредвиденных ситуаций. При таких обстоятельствах президент является резервом государственной власти и призван найти выход в случае кризисной ситуации¹⁶. Подобное положение дел характерно для парламентских республик, в которых институт президента выступает вспомогательным инструментом политической системы для преодоления патовой ситуации между вет-

¹³ Осавелюк А. М., Осавелюк Е. А. Об особенностях правового статуса Президента России // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 11. С. 54–58.

¹⁴ Краснов М. А. Статус главы государства как элемент авторитарного потенциала президента // Государство и право. 2015. № 1. С. 11.

¹⁵ Чиркин В. Е. Глава государства. Сравнительно-правовое исследование. Москва, 2010. С. 20.

¹⁶ Кутафин О. Е. Глава государства. Москва: Проспект, 2012. С. 7.

виями власти, органами принятия решений или политическими партиями.

В отдельных политических системах институт президента представлен единоличным главой государства, в других — коллективным главой государства, в третьих — коллегиальным главой государства. Первый из трех видов подразумевает работу государственной вертикали, возглавляемой одним человеком. Во втором случае речь идет, как правило, о социалистическом формате, получившем распространение в середине XX в. в социалистических государствах: Президиуме Верховного Совета СССР, Государственном совете ГДР¹⁷. Третий вид представляет собой смешанную форму, когда единоличный президент регулярно опирается на коллективные институты власти, например коллегии, государственные советы или прямые формы народовластия.

Следующей тенденцией развития института президента стал рост объема политической власти. Из конституционных норм о том, что президент той или иной страны является главой государства и гарантом конституции, может вытекать гораздо больший объем политической власти: это и определение основных направлений внешней и внутренней политики, и законодательные полномочия, и формирование управленческой вертикали, и координация функционирования всех органов государственной власти. Часто встает вопрос о пределах независимости законодательной и судебной ветвей власти в случае обеспечения президентом баланса ветвей власти. Для недопущения вмешательства в судебную систему функции гаранта конституции и функции конституционного контроля, как правило, разделены между президентом и конституционным судом. Для сохранения независимости законодательной ветви институт президента сдерживается либо возможностью выражения вотума недоверия со стороны парламента, либо иными демократическими правовыми инструментами.

Расширение объема политической власти института президента позволяет гарантировать стабильность исполнительной власти. Для этого институт президента концентрирует властные полномочия. Такое положение дел, однако, не всегда зависит

¹⁷ Юридический энциклопедический словарь / гл. ред. А. Я. Сухарев. Москва, 1984. С. 62.

от типа выборов, как считают многие западные исследователи. Например, сравнение учеными полномочий французских президентов еще в 1848 и 1875 гг. показывает, что президент, равно как и парламент, может концентрировать властные полномочия даже в ходе прямых и всеобщих выборов¹⁸.

Демократичность встраивания института президента в систему государственного управления зависит от конституционной системы сдержек и противовесов: в президентских республиках баланс может быть установлен не только парламентаризмом или сильным партийным движением, но и внепарламентскими органами народовластия или конституционными судами. История СССР и постсоветских государств показывает, что развитые демократические институты могут содействовать установлению длинных президентских циклов или нахождению одной партии во главе государственной власти. Сама по себе система управления, президентская или парламентская, необязательно ведет к концентрации власти в одном институте.

Помимо широко тиражируемой в литературе идеи о необходимости наделения парламента высшей властью, есть и альтернативные точки зрения о системе сдержек и противовесов, которые содержит сам институт президента. Институт президентской власти в широком смысле, в отличие от формальной должности президента, включает механизмы конституционного контроля, коллегиальные точки опоры, парламентские и общественные механизмы контроля, а в отдельных системах и коллективные формы института президента. Все это позволяет не только выстраивать баланс в ходе расширения объема политической власти, но и развивать систему государственных органов, избегая параллельного создания альтернативных вертикалей.

Наряду с объемом политической власти постепенно увеличивается объем полномочий президента. Полномочия президента могут быть разделены на три группы: политические, церемониальные и кадровые¹⁹. Нормативная структура института прези-

¹⁸ Краснов М. А. Статус глав государства как элемент авторитарного потенциала президента // Государство и право. 2015. № 1. С. 5–16.

¹⁹ McGregor J. The Presidency in East Central Europe // RFR Research Report. 1994. № 2. P. 12–16.

дента состоит из конституционных норм, законов и подзаконных актов. Конституционные нормы, как правило, закрепляют за институтом президента широкий объем полномочий. Ученые соотносят такое расширение с конкретизацией конституционных функций президента как главы государства²⁰. Объем полномочий президента и, как следствие, концентрация политической власти в институте президента связаны, как правило, с социальными, культурными и экономическими условиями развития того или иного общества²¹. Концентрация власти в определенные периоды является необходимым условием развития²². Практически в каждой из классификаций теории конституционного права ученые фиксируют «скрытые», «резервные», «подразумеваемые» полномочия президента, вытекающие из его статуса главы государства²³.

Устойчивость президентских институтов постепенно повышается. По мнению некоторых ученых, срабатывает так называемый эффект «клейкости» институтов — будучи высшим институтом в системе государственной власти, институт президента движется по инерции, накапливая объем фактических полномочий²⁴. Основным механизмом устойчивого функционирования института президента выступает взаимосвязь с населением. Бесперебойное обеспечение этой связи возможно благодаря административной государственной вертикали. Эта вертикаль дополняется связью института президента с населением через реализацию конституционных прав и свобод граждан и регулярно организуемые выборы, будь то прямое голосование граждан либо избрание некоей расширенной коллегией.

²⁰ Краснов М. А., Шаблинский И. Г. Российская система власти: треугольник с одним углом. Москва: Институт права и публичной политики, 2008. 231 с.

²¹ Холмс С. Посткоммунистический институт президента // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 1993. № 4. С. 53–57.

²² URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3064409>.

²³ Комарова В. В. Скрытые полномочия Президента России: вопросы теории и практики // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2018. № 6 (46). С. 18.

²⁴ Панов П. В. Институционализм рационального выбора: потенциал и пределы возможностей // Институциональная политология: Современный институционализм и политическая трансформация России / под ред. С. В. Патрушева. Москва: ИСП РАН, 2006. С. 43–92.

У института президента, как правило, есть несколько точек опоры для связи с широкими слоями населения и, как следствие, повышения устойчивости политической системы:

- прямые выборы;
- государственная вертикаль и работа с обращениями граждан;
- национальный референдум;
- обеспечение устойчивого функционирования ветвей власти на фоне разделения их полномочий;
- подотчетность всенациональным институтам народного представительства;
- политические партии;
- циклы планирования социально-экономического развития;
- государственные «инкубаторы» (органы, организации, конференции или группы), обеспечивающие встраивание молодых профессионалов в президентскую вертикаль для преодоления межпоколенческого разрыва.

Ввиду существования таких точек опоры растет связанность института президента с широкими слоями населения. С одной стороны, это повышает устойчивость института, а с другой — возрастает запрос на ответственность президента как основного центра принятия решений. В результате растущего запроса на ответственность институт президента находится в постоянном развитии. Он позволяет обеспечивать диалектическую взаимосвязь личных прав человека и принципа коллективной солидарности или социальной справедливости. Благодаря институту президента возможно не только гарантировать свободу отдельного человека, но и ограничивать личную свободу для гарантии общего благосостояния. Это позволяет соблюсти гуманистическую природу государства и его правовой системы. Вместе с тем в случаях ограничения индивидуальных свобод институт президента нуждается в балансе со стороны иных институтов, например институтов конституционного контроля, которые могли бы учесть интересы и автономию индивида.

На фоне развития института президента может расти и политизация механизмов, призванных обеспечивать систему сдержек и противовесов, например процедуры смещения президента с должности. Этот механизм, широко именуемый импичментом, предусматривает выдвижение со стороны парламента обвинения в системном или грубом нарушении президентом консти-

туционных норм, совершении им государственной измены или иного тяжкого преступления. Сегодня распространяется практика политизации поводов для импичмента, что, по мнению отдельных исследователей, объясняется трансформацией баланса политических сил во многих регионах мира²⁵. Такая процедура редко заканчивается объективным выражением воли народа, ее инициация связана с ослаблением института президента, а исход процедуры импичмента напрямую зависит от расстановки политических сил в той или иной политической системе и нечасто отражает запросы широких слоев населения.

В числе мировых тенденций наметилось увеличение длины совокупных президентских циклов. Это происходит ввиду выполнения институтом президента функции воспроизводства власти через обеспечение преемственности. С одной стороны, институт президента основан на выборном характере главы государства. Как в президентских, так и в парламентских республиках воспроизводство власти обеспечивается через выборы. С другой стороны, институт президента все чаще отвечает за устойчивость государственной системы. Преемственность обеспечивается путем опоры на существующие в том или ином государстве политические силы и подразумевает сменяемость выборного президента без радикальной трансформации системы государственного управления. В условиях неспокойной мировой обстановки и с учетом геополитических реалий в мировой практике сформировалось несколько моделей обеспечения преемственности или так называемого контролируемого транзита власти. Прежде всего, власть может передаваться «по наследству», что говорит о династийном механизме воспроизводства высшей власти в рамках выборности президента. В отдельных странах только такая практика и считается обществом легитимной. Статус главы государства может «перетекать» из института президента в другие конституционные органы, что формирует такую ситуацию, когда президент покидает свой пост, но продолжает контролировать политическую ситуацию на другой должности. Кроме того, в рамках института президента происходит ротация власти с возвратом президента через один

²⁵ Зазнаев О. И. Институт президентства в условиях политической турбулентности: общемировые тенденции // Казанский социально-гуманитарный вестник. 2020. № 2 (43). С. 19–25.

срок после истечения сроков. Также возможно воспроизводство власти через перемещение института президента с формальной должности президента на должность премьер-министра. В такой ситуации форма правления меняется с президентской на парламентскую, а на должность главы правительства претендует экс-президент²⁶. По экспертным оценкам, основным препятствием в ходе воспроизводства власти путем назначения преемника оказывается публично-политическая сегментация социально-профессиональных групп вокруг вертикали власти²⁷.

Институт президента обеспечивает преемственность государственной власти, устанавливая бесперебойную связь между предыдущим и следующим общенациональным лидером, а также взаимодействие президента с молодым поколением политиков. На практике для обеспечения этой связи могут создаваться дополнительные институты вице-президентов или иных органов и организаций для политической «обкатки» следующего поколения управленцев. В ходе обновления политического поля и разрешения проблемы межпоколенческого разрыва объем полномочий президента расширяется с целью политической страховки. При этом в разных системах для такой задачи институт президента дополняется связью или с политическими партиями, или с институтами гражданского общества, или с общенациональными сходами и коллегиями выборщиков, или с широкими слоями населения через референдум. Для этого этапа характерно повышение степени иностранного вмешательства с целью перехвата инициативы и установления внешнего контроля за развитием той или иной политической системы.

1.2. Статус президента в основных формах правления

Особенности функционирования института президента тесно взаимосвязаны с основами формирования высшей государствен-

²⁶ Там же.

²⁷ Панов П. В., Сулимов К. А. Смена лидера и пределы персоналистского президентализма: перспективы варианта «Преемник» в странах Закавказья и Центральной Азии // Политическая наука. 2014. № 1. С. 134–158.

ной власти в той или иной политической системе. Форма правления представляет собой организацию высшей власти в государстве, которая проявляется в структуре высших государственных органов, их взаимосвязи и взаимозависимости, а также способах формирования. В то же время далеко не все высшие властные институты в равной мере определяют форму правления государства. Основой формы правления является институт главы государства или высшего должностного лица, принимающего кадровые решения.

До оформления в США институт президента был характерен в том числе для альтернативных групп при монархической форме правления, функция которых заключалась в воспроизводстве альтернативной власти. В дальнейшем с распространением светской формы государственного управления основной характеристикой института президента становится выборность главы государства путем периодических прямых или косвенных выборов. Институт президента выступает в роли высшего должностного лица — председателя управленческой вертикали и постепенно отождествляется с институтом главы государства. Президент выступает гарантом конституционных интересов граждан той или иной страны, олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет страну в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета государства, его национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти.

В зависимости от института главы государства выделяют две основные формы правления: монархию и республику, которые существуют как абсолютная, дуалистическая, парламентская — для монархии, президентская и парламентская — для республики. В мировой практике развитие получили смешанные формы правления, для которых, несмотря на формальное параллельное существование президентских и парламентских черт, характерно превалирование какой-либо одной формы правления. Смешанные формы правления стали производной

переходных этапов развития государств, кризисов, смен моделей государственной организации.

Форма правления обязана своим становлением конкретным историческим условиям развития государств. Так, формирование президентских республик на пространстве СНГ происходило при наличии необходимости выстраивания государственных вертикалей после разрушения СССР. На постсоветском пространстве появление президентских республик сопровождалось «освобождением» института президента от сохранившихся институтов советской власти. Благодаря развитию президентских форм правления государствам СНГ удалось преодолеть препятствия, связанные с сепаратизмом и амбициями региональных элит²⁸.

В республике высшие органы государственной власти формируются посредством выборов на определенный срок, причем глава государства и парламент могут избираться прямыми выборами, но также может использоваться способ, когда президент избирается парламентом. В числе характерных черт государств с республиканской формой правления можно выделить следующие:

- наличие периодически избираемых гражданами высших органов государственной власти, причем главным признаком республики выступает именно выборный способ замещения должности главы государства;

- реализация принципа разделения властей;

- реализация института конституционно-правовой и политической ответственности высших органов государственной власти (отрешение от должности главы государства, роспуск парламента, отправление правительства в отставку и др.)²⁹.

Традиционно выделяют четыре разновидности республик: президентскую, парламентскую, смешанную (полупрезидентскую или полупарламентскую) и социалистическую³⁰.

²⁸ Гаджиев Х. А. Институт президента в постсоветских государствах: особенности функционирования и тенденции развития // Вестник РУДН. Серия: Политология. Вып. 20, № 3. С. 427–435.

²⁹ Безруков А. В., Чугаев В. В. Институт главы государства в механизме укрепления государственного единства и правопорядка (теоретико-историческое и конституционно-правовое осмысление) // Правоприменение. 2018. Т. 2. № 1. С. 42.

³⁰ Глава государства / отв. ред. А. М. Осавелюк. Москва: Проспект, 2020. С. 90.

В президентской республике президент является главой государства и одновременно главой исполнительной власти в отсутствие должности главы правительства, избирается на определенный срок прямыми или косвенными выборами.

Президентская республика характеризуется следующими типичными признаками:

- внепарламентский способ избрания президента (путем прямых или косвенных выборов);

- совмещение президентом функций главы государства и главы правительства (исполнительной власти). Президент по своей инициативе формирует свою администрацию или правительство;

- внепарламентская ответственность правительства (правительство подотчетно только президенту);

- наличие принципа «жесткого» разделения властей, не позволяющего законодательной или исполнительной власти напрямую сотрудничать и вмешиваться в реализацию функций друг друга³¹.

В президентской республике институт президента представляет собой совокупность норм, регулирующую полную принадлежность исполнительной власти президенту как высшему должностному лицу, не только формирующему правительство, но и возглавляющему государственную вертикаль. Часто в президентских республиках правительство ответственно перед президентом, а высший законодательный орган не может отправить правительство в отставку, но президент избирается народом. В классическом определении главы государства в президентских республиках выделяется несколько существенных характеристик: это первое лицо, возглавляющее государственную вертикаль; это верховный представитель государства в международных отношениях; это символ единства нации и государства³². В таких системах управления президент участвует в формировании законодательной и судебной власти, организует работу государственного аппарата, участвует в законодательном процессе.

³¹ Авдеев Д. А. Юридическая природа, содержание и виды формы правления: новый взгляд и уход от стереотипов (К постановке проблемы) // Государство и право. 2016. № 1. С. 64.

³² Кутафин О. Е. Глава государства. С. 7.

Совмещение в институте президента одновременно статуса главы государства и статуса главы исполнительной власти, как правило, ведет к сотрудничеству законодательной и исполнительной ветвей власти, причем независимо от соотношения партийных сил в обществе. В президентских республиках глава государства играет значительную роль в высших государственных структурах в том числе за счет кадровых полномочий. В этом процессе, несмотря на систему сдержек и противовесов, институт президента остается независимым.

В современных президентских республиках институт президента постепенно трансформируется и регулирует не только исполнительную власть под руководством высшего должностного лица. Президент выполняет в том числе и арбитражно-интегративную функцию, обеспечивая согласованное взаимодействие всех ветвей власти и государственных органов. Исторически так называемая федеративная ветвь власти в конституционных монархиях была призвана обеспечить согласованное функционирование остальных трех ветвей власти. Этот институт возглавлялся монархом, использовался для сглаживания противоречий и ассоциировался с «умиряющей», «уравнивающей» или «федеративной» властью³³.

Парламентская республика отличается формально доминирующей ролью представительного органа в государственном механизме: именно по итогам парламентских выборов формируется правительство, формально ответственное только перед парламентом, а президент избирается парламентом и имеет только формальные полномочия (принимать решения об отставке правительства, роспуске парламента, подписании договоров). В основном президент осуществляет только представительские функции. При этом президент как высший орган государственной власти назван главой государства в текстах конституций. Глава государства назначает всех членов правительства по представлению председателя правительства, являющегося председателем партии (коалиции партий), располагающей большинством мест в парламенте (одной из его палат). Предложенный премьер-министром и назначенный президентом состав правительства должен получить вотум доверия в парламенте³⁴.

³³ Локк Дж. Два трактата о правлении. Соч. в 3-х т. Т. 3. Москва, 1988. С. 348.

³⁴ Глава государства / отв. ред. А. М. Осавелюк. Москва: Проспект, 2020. С. 93.

Отличительными признаками парламентской республики являются следующие:

- президент избирается парламентским путем (парламентом непосредственно или органом, образуемым на парламентской основе);

- правительство формируется по итогам парламентских выборов и несет политическую ответственность перед парламентом (возможны вотум недоверия, резолюция порицания);

- премьер-министром (главой правительства) является, как правило, лидер партии, победившей на парламентских выборах, или лидер парламентской коалиции, созданной несколькими партиями, и в дальнейшем состав правительства зависит от воли парламентского большинства;

- действует институт контрассигнации актов главы республики со стороны премьер-министра или профильного министра³⁵.

Смешанных форм правления множество, сказываются национальные особенности развития и организации государственной власти. Для смешанной формы правления характерно разделение высшей исполнительной власти между президентом и главой правительства, которое, в свою очередь, ответственно и перед президентом, и перед парламентом. Возможно разделение полномочий между президентом и парламентом. Полупрезидентские и суперпрезидентские республики формируются на базе парламентских, как правило, в условиях политических и социальных кризисов путем усиления позиций главы государства, его административного влияния, передачи ему существенного числа полномочий по оперативному управлению страной³⁶.

Особым образом выделяется так называемая президентская смешанная система, когда президент является юридическим или фактическим главой исполнительной власти и обладает значительными полномочиями в законодательной и судебной ветвях власти (абсолютным, или «сильным», правом вето в отношении принятых законов, правом роспуска парламента, правом издавать акты

³⁵ Авдеев Д. А. Республиканская форма правления: проблемы классификации и идентификации // Современное право. 2011. № 4. С. 13.

³⁶ Мамаева Я. Ю. Особенности формы правления в России в контексте реализации отдельных полномочий главы государства // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 3. С. 50.

делегированного законодательства, правом единоличного назначения судей, подбора кандидатур всех высших должностных лиц)³⁷.

Институт президента способствует повышению предсказуемости и доверия в международных отношениях. Институт президента позволяет гарантировать исполнение конституционных норм: президент обеспечивает сохранение верховенства конституции и выступает гарантом целостности государства в ходе исполнения договорных норм, принимает меры по охране суверенитета страны, ее независимости и государственной целостности. Вместе с тем фиксация в большинстве конституций концепта «права человека» в случае определения института президента свидетельствует о частной тенденции к глобализации президентского института, его превращению в один из органов так называемого глобального управления. Как полагают сторонники концепции глобального управления, институт президента по мере глобализации теряет свои исключительные политические функции; они перераспределяются между другими центрами политической власти. В результате вместо пирамидальной иерархической структуры властных отношений формируются различные центры власти, расположенные на нескольких уровнях. Эта концепция опровергается многочисленными примерами формирования двоевластия в результате такого «перераспределения», что приводило к дестабилизации общественно-политической ситуации во многих странах мира.

Стоит отметить актуальность для определения статуса президента вопроса о разграничении монархических и поликратических форм правления, в которых институт президента может играть ведущую роль, при этом властные полномочия распределяются среди других политических центров³⁸. Целесообразно выстраивать исследование института президента не только по общепринятым дуалистическим моделям разграничения монархии и республики, президентской и парламентской форм прав-

³⁷ Кондрашев А. А. Суперпрезидентская республика в России: миф или реальность? // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2018. № 6 (46). С. 37.

³⁸ Авдеев Д. А. Юридическая природа, содержание и виды формы правления: новый взгляд и уход от стереотипов (К постановке проблемы) // Государство и право. 2016. № 1. С. 65.

ления, но и по модели политического анализа центров принятия решений. Прежде всего, это объясняется тем, что правовой статус президента зависит от характеристики главы государства, которая, в свою очередь, связана с формой правления. В то же время институт президента нередко развивается в сторону расширения объема властных полномочий и контроля за назначениями на определенные государственные должности, что вызвано необходимостью повышения устойчивости политических систем и, как следствие, требует разработки новых аналитических подходов.

В президентских республиках новым статусом института президента часто становится статус «глава государства — национальный лидер». Примечательно, что статус национального лидера может быть закреплён юридически. В рамках закрепления этого статуса институт президента предусматривает повышенную степень ответственности высшего должностного лица за развитие государства, ввиду чего увеличиваются изначально установленные сроки полномочий, упраздняются верхние возрастные цензы для кандидатов на должность президента, снимаются ограничения возможности повторного переизбрания на должность президента, допускается совмещение должности президента с другими высшими должностями, а также допускается упразднение лимита на количество сроков путем проведения референдумов или реализации иных процедур.

Ввиду расширения президентских полномочий развивается особая республиканская форма правления, которая не является ни одной из традиционно выделяемых (президентской, парламентской, смешанной), но в то же время требует дополнительного осмысления в свете формирования длинных президентских циклов и соблюдения принципа выборности власти как теоретически основного в республиканских формах правления. Отдельные исследователи даже предлагают рассмотреть возможность постепенного уменьшения сроков президентских полномочий в зависимости от количества уже реализованных сроков полномочий, что может позволить президенту воплотить задуманное, когда этого требует конкретное время исторического развития³⁹.

³⁹ Нечкин А. В. Глава государства в странах Содружества Независимых Государств. Москва: Норма, 2023. 288 с.

Наметилась тенденция к расширению исключительных гарантий для первых президентов государств, другими словами, институционализация первого президента. В республиканских формах правления все чаще устанавливается статус экс-президента, который предоставляет бывшему главе государства особые привилегии и иммунитеты. Считается, что такие гарантии вполне обоснованны, так как в демократическом государстве с республиканской формой правления глава государства не должен опасаться какого-либо негативного воздействия после истечения срока полномочий и должен руководствоваться широкими общественными интересами⁴⁰. Предложения же о запретах для экс-президентов носят дискуссионный характер. С одной стороны, это может содействовать сменяемости власти, а с другой — мешать ее преемственности.

В зависимости от формы правления меняется и баланс между институтом президента и институтом партийного строительства. В большинстве случаев партии представляют собой точку опоры действующих президентов, претендуя на свою нишу в борьбе за политическое влияние на основе структурной близости к главе государства. В президентских республиках такие партии обеспечивают связь института президента с парламентом, что особенно важно для целостности правовой системы, а иногда даже для осуществления конституционного контроля (в тех случаях, когда за контроль отвечает парламент).

В парламентских республиках также наблюдается процесс президенциализации, отражающий необходимость в консенсусе политических партий для эффективного функционирования государства.

В смешанных республиках с сильным институтом президента получают развитие так называемые партии власти, которые создаются при поддержке государственной власти и института президента⁴¹. Такие партии, помимо поддержки государственной вертикали и института президента, выполняют следующие функции: 1) объединение социально-профессиональных групп, одоб-

⁴⁰ Там же.

⁴¹ Панов С. В., Сулимов К. А. Смена лидера и пределы персоналистского президенциализма: перспективы варианта «преемник» в странах Закавказья и Центральной Азии // Политическая наука. 2014. № 1. С. 134–158.

ряющих деятельность главы государства и (или) правительства, в институционально оформленное единое целое; 2) консолидация электората для завоевания парламентских мандатов; 3) подготовка необходимых административных кадров⁴². В таких случаях на фоне партийного строительства активно идет процесс разделения сфер ответственности, передачи полномочий и встраивания органов в модели взаимодействия с институтом президента.

В президентских и смешанных республиках с сильным институтом президента особое место в государственной вертикали занимают институциональные образования президентской власти, например аппараты президента, президентские администрации и советы безопасности. Формально обладая статусом вспомогательного органа, такие структуры играют важную роль в политическом процессе, отвечая за разработку и экспертизу законопроектов, обеспечение реагирования на заявления граждан, контроль за исполнением актов президента, реализацию взаимодействия президента с другими государственными структурами и должностными лицами, информационное сопровождение деятельности президента.

Тенденцией последних лет стало развитие национальных политических и избирательных систем с целью институционализации института президента. Создание новых конституционных органов, взаимодействующих с институтом президента, партийное строительство, обеспечивающее устойчивую взаимосвязь населения с институтом президента, формирование долгосрочных моделей политического развития на базе длинных президентских циклов, — все эти изменения соответствуют объективным условиям развития государств, социальной среде, традициям и культуре, что требует осмысления вне широко распространяемых западных конъюнктурных концепций.

⁴² Устименко С. В., Иванов А. Ф. «Партия власти» в современной России: ретроспектива и перспектива // Власть. 2003. № 8. С. 6–12.

Роль института президента в странах СНГ

2.1. Предпосылки появления института президента в странах СНГ

Вопрос об обращении к институту президента возникал еще на заре становления СССР. Тем не менее широкое распространение на пространстве СНГ этот институт получил после распада СССР и обретения странами независимости. Следует отметить, что примером для введения нового института стал опыт западных стран (США, Франции, ФРГ), в которых институт президента действовал к тому моменту достаточно эффективно и долговременно. Государственное устройство западных стран стало во многом эталоном при закладывании конституционных основ в постсоветских странах. Введение должности президента позволило реализовать принцип разделения властей, сформировать достаточно эффективные системы государственного управления с национальными, этническими и общественно-историческими особенностями, характерными для пространства СНГ. Президентская власть в странах — членах СНГ в XXI в. достаточно оперативно реагирует на проблемы, возникающие в них.

В декабре 2021 г. крупнейшему в Евразии межгосударственному объединению — Содружеству Независимых Государств — исполнилось 30 лет. За этот срок новые, независимые страны-члены фактически с нуля создали собственную государственность, прошли колоссальную эволюцию, что позволило им выстроить новые политические и экономические отношения, создать гражданские общества, сформировать правовые демократические государства, реализовать масштабные межгосударственные интеграционные проекты и т. д. Фактически за небольшой период независимости постсоветские страны прошли путь, сравнимый с тем, по которому западные страны шли десятилетиями и веками.

За это время трансформировались системы политического устройства в ряде стран СНГ, о чем свидетельствуют многочис-

ленные поправки в их конституции, переходы от парламентской к президентской форме правления и наоборот, изменения в подходах к партийному строительству. Усиливались многие направления развития обществ в поисках устойчивости, стабильности, в целях защиты независимости и сохранения суверенитета каждой страны⁴³. В большинстве своем государства — члены СНГ обратились к президентской форме правления, так как институт президента отождествляется с порядком, дисциплиной, ответственностью должностных лиц перед главой государства, со стратегическим развитием страны и с эффективностью государственного управления.

Основной предпосылкой становления института президента на пространстве СНГ стал опыт самого СССР, где неоднократно обсуждалась возможность его внедрения. С появлением института президента в СССР был заложен принцип разделения властей. Однако механизм государственной власти был несовершенен, так как функции законодательных и исполнительных органов не были согласованы. Более того, мировой опыт подсказывал, что самого по себе принципа разделения властей недостаточно, важно обеспечить баланс между автономностью и подчиненностью регионов президенту, а также создать баланс взаимного контроля основных органов власти под общим управлением со стороны президентского института.

Командно-административная система завершила свое существование, поэтому необходимы были кардинальные реформы, требовались серьезные изменения в политической системе советского общества. Функции, которые должна была выполнять государственная власть, в силу многочисленных причин политического, организационного, финансового, правового характера больше не выполнялись. Это привело к августовскому путчу 1991 г. С распадом однопартийной системы управления распалась и система обновления кадров и встраивания молодых управленцев в государственный аппарат. В результате целое поколение было быстро «перестроено» на альтернативные внесоветские системы управления. Введение института президента на закате СССР было попыткой сохранить влия-

⁴³ Лешенюк О. Н. Тенденции внедрения глобальной повестки 2030 в национальные стратегии развития // Проблемы управления. 2022. № 2 (86). С. 132–136.

ние партии в новых социально-экономических и политических условиях, адаптировать существующую систему к требованиям времени, однако ввиду недостаточной координации, несогласованности функций, прав и ответственности государственных структур затруднило управление государством и замедлило процесс реформирования политической системы⁴⁴.

В начале 1990-х гг., в период становления новых, независимых республик, государственным структурам не доставало мобильности принятия решений. Существующие на тот момент верховные советы обладали монопольным правом на решение проблем в странах, в свою очередь, правительства во многих странах СНГ не были готовы принимать решения оперативно. Именно в этом и заключалась необходимость ввести координирующее лицо, ответственное за принятие текущих решений. Институт президента и по сей день выполняет функцию сдерживания парламента, а также является дополнительным стимулом для правительства, однако в тот момент президент фактически вынужден был не только формировать правительство, но и руководить его работой.

На пространстве СНГ введение института президента, обращение к президентским и парламентским формам правления стало своего рода компромиссом между организационными изменениями, которых требовали республиканская форма правления и существующая система единой сильной государственной власти. Политические процессы стремительно перекроили государственное устройство страны, однако ментальность народов меняется гораздо медленнее. Многовековая история показывает, что люди привыкли жить в условиях монархии или сильной государственной монополии, подчинение которой должно быть безоговорочным. Введение института президента, с одной стороны, было призвано сформировать демократическое сознание, создать многопартийность, поддерживать плюрализм, а с другой — направлено на внедрение норм и процедур, которые способствовали бы сохранению устойчивости страны, позволяли бы избежать безвластия или монополизации власти. Президент в этих условиях

⁴⁴ Агаев М. Б. Институт Президента Азербайджанской Республики: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. Москва, 1994. 158 с. РГБ ОД, 61:94-12/114-2. URL: <http://www.dslib.net/konstitucion-pravo/institut-prezidenta-azerbajdzhanskoj-respubliki.html>.

уравновешивает ветви власти и определяет курс развития страны. В связи с этим следует сделать акцент на координирующей функции президента, а также тесной взаимосвязи и сотрудничестве институтов государственного аппарата, их партнерстве.

2.2. Полномочия президентов в странах СНГ

В системах власти государств — членов СНГ роль и правовой статус президента в основном определены объемом полномочий, правовыми взаимоотношениями с парламентом и другими институтами, а также сформировавшейся формой правления.

В табл. 1 (стр. 38) указаны основные формы государственного устройства и формы правления в странах Содружества, представлены сроки исполнения должностных обязанностей и назван высший законодательный орган. Целесообразно подчеркнуть, что полнота президентских полномочий напрямую связана с процессами усиления исполнительной власти в современном мире⁴⁵. Интенсивное развитие технологических процессов обусловило возникновение новых обширных сфер ответственности, таких как контроль за состоянием окружающей среды, регулирование движения транспорта, развитие телекоммуникаций, контроль за сохранением и распределением ядерной энергии и др. Технологическое развитие влечет постепенное расширение деятельности правительства, усложнение структуры государственных институтов на всем пространстве СНГ и в мире, требует надежного баланса и контроля исполнительной, законодательной и судебной властей⁴⁶. Это возлагает ответственность на президента, а также способствует расширению его полномочий. Развитие общества и требования времени

⁴⁵ Игбаев Р. Б. Этапы и особенности становления института президентской власти в Республике Казахстан // Вестник Башкирского университета. 2009. № 3. С. 938–943. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/etapy-i-osobennosti-stanovleniya-instituta-prezidentskoy-vlasti-v-respublike-kazahstan> (дата обращения: 30.03.2024).

⁴⁶ Куликова Ю. А. Причины возникновения института президентства в странах СНГ (на примере Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Республики Азербайджан) // Юриспруденция. 2010. № 2. С. 73–84. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prichiny-vozniknoveniya-instituta-prezidentstva-v-stranah-sng-na-primere-rossiyskoy-federatsii-respubliki-belarus-respubliki-kazahstan> (дата обращения: 09.03.2024).

Таблица 1. Государственное устройство и формы правления в странах СНГ

Страна	Основы конституционного устройства	Форма правления	Глава государства	Высший законодательный орган
Азербайджан	Демократическое, светское, унитарное государство	Президентская республика	Президент, избирается на 7 лет	Милли Меджлис (однопалатный парламент)
Армения	Суверенное, демократическое, социальное, правовое государство	Парламентская республика	Премьер-министр	Национальное Собрание (однопалатный парламент)
Беларусь	Унитарное демократическое социальное правовое государство	Президентская республика	Президент, избирается на 5 лет	Национальное собрание (двухпалатный парламент): Совет Республики и Палата представителей
Казахстан	Унитарное государство	Президентская республика	Президент, избирается на 7 лет	Парламент (двухпалатный): Сенат и Мажилис
Кыргызстан	Независимое, суверенное, демократическое, унитарное, правовое, светское и социальное государство	Президентская республика	Президент, избирается на 6 лет	Жогорку Кенеш (однопалатный парламент)
Молдова	Унитарное государство	Парламентская республика	Президент, избирается на 4 года	Парламент (однопалатный)
Россия	Демократическое федеративное правовое государство	Президентско-парламентская республика (смешанная республика)	Президент, избирается на 6 лет	Федеральное Собрание (двухпалатный парламент): Совет Федерации и Государственная Дума

Таджикистан	Суверенное, демократическое, правовое, светское и унитарное государство	Президентская республика	Президент, избирается на 6 лет	Маджлиси Оли (двухпалатный парламент): Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон
Туркменистан	Унитарное, демократическое, правовое и светское государство	Президентская республика	Президент, избирается на 7 лет	Меджлис (однопалатный парламент)
Узбекистан	Суверенное, демократическое, правовое, социальное и светское государство	Президентская республика	Президент, избирается на 7 лет	Олий Мажлис (двухпалатный парламент): Сенат и Законодательная палата
Украина	Суверенное и независимое, демократическое, социальное, правовое государство	Парламентско-президентская республика (смешанная республика)	Президент, избирается на 5 лет	Верховная Рада (однопалатный парламент)

объясняют внесение поправок в конституции стран, особенно в части правового статуса президента и его взаимодействия с другими институтами власти.

В табл. 2 представлены полномочия президентов стран СНГ. В целом при президентской форме правления президенты государств Содружества имеют сходные полномочия, однако есть некоторые различия, связанные с национальными особенностями и степенью институционализации президентуры. В некоторых странах необходимо согласие парламента по определенным вопросам. Например, в Азербайджане президент назначает на

Таблица 2. Полномочия президентов

	1. Азербайджан ^а	2. Армения ^б
Является главой государства	+ (ст. 8)	+ (ст. 123)
Является главой исполнительной власти	+ (ст. 99)	—

	6. Молдова ^в	7. Россия ^ж
Является главой государства	+ (ст. 77)	+ (ст. 80)
Является главой исполнительной власти	—	—

^а Конституция Азербайджанской Республики. URL: <https://president.az/ru/pages/view/azerbaijan/constitution>.

^б Конституция Республики Армения. URL: <https://www.president.am/ru/constitution-2015/>.

^в Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.). URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/>.

^г Конституция Республики Казахстан. URL: <https://constitutionrk.kz/>.

^а Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 г. (принята референдумом от 11 апреля 2021 г.). URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/1-2/edition/1202952/ru>.

должность и освобождает от должности главного прокурора с согласия парламента, в Беларуси подобное согласие не нужно. В президентской республике законы подписываются единолично президентом, при этом глава государства имеет право их отклонять. Для парламентской формы правления также характерны различия в объеме предоставляемых президенту полномочий, что обусловлено особенностями участия гражданского общества в политической жизни страны, готовностью осуществлять взаимодействие с институтами власти, а также ролью самого президента на определенном этапе развития государства.

стран — участниц СНГ

3. Беларусь ^в	4. Казахстан ^г	5. Кыргызстан ^д
+ (ст. 79)	+ (ст. 40)	+ (ст. 66)
+ Обеспечивает посредничество между органами государственной власти (ст. 79)	– Обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом (ст. 40)	+ (ст. 66)

8. Таджикистан ^з	9. Туркменистан ^и	10. Узбекистан ^к	11. Украина ^л
+ (ст. 64)	+ (ст. 68)	+ (ст. 105)	+ (ст. 102)
+ (ст. 64)	+ (ст. 68)	+ Обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти (ст. 105)	+ Совместно с Кабинетом Министров Украины

^в Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 г. URL: <https://www.parlament.md/LinkClick.aspx?fileticket=R10yilY1gk%3d&tabid=151&language=ro-RO>.

^г Конституция Российской Федерации с изменениями 2022 г. URL: <http://duma.gov.ru/news/55446/>.

^з Конституция Республики Таджикистан (в редакции референдума от 26 сентября 1999 г., от 22 июня 2003 г., от 22 мая 2016 г.). URL: <https://mfa.tj/ru/main/tadzhikistan/konstitutsiya>.

^и Конституция Туркменистана (новая редакция) (с изменениями и дополнениями на 21 января 2023 г.). URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31337929&pos=6;-106#pos=6;-106.

^к Конституция Республики Узбекистан. URL: <https://lex.uz/docs/6445147>.

^л Конституция Украины на русском языке с изменениями 2024 г. № 254к/96-ВР от 28 июня 1996 г., редакция от 1 января 2020 г. URL: Подробнее: https://urst.com.ua/ru/download_act/konstitucija.

	1. Азербайджан	2. Армения	
Выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан, Конституции и законов	+ Гарант независимости и территориальной целостности, обеспечивает преемственность государственности (ст. 8)	+ (ст. 123)	
Принимает необходимые меры по охране суверенитета, безопасности и территориальной целостности, реализации решений по вопросам национально-государственного устройства	+ (ст. 109)	+ Решения требуют контрасигнации	
Является главнокомандующим / верховным главнокомандующим вооруженных сил	+ (ст. 9, 109)	—	
Утверждает Военную доктрину	+ (ст. 109)	—	

	6. Молдова	7. Россия	
Выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан, Конституции и законов	+ (ст. 77)	+ (ст. 80)	
Принимает необходимые меры по охране суверенитета, безопасности и территориальной целостности, реализации решений по вопросам национально-государственного устройства	+ (ст. 88)	+ (ст. 80)	
Является главнокомандующим / верховным главнокомандующим вооруженных сил	+ (ст. 87) (Положение Конституции может восприниматься как символическое, поскольку реальное управление вооруженными силами осуществляет министр обороны, который, согласно решению Конституционного суда, может быть назначен без участия и согласия главы государства)	+ (ст. 87)	
Утверждает Военную доктрину	— Полномочие Парламента (ст. 66)	+ (ст. 87)	

3. Беларусь	4. Казахстан	5. Кыргызстан
+ (ст. 79)	+ (ст. 40)	+ (ст. 66)
+ (ст. 79)	+ (ст. 40)	+ (ст. 66)
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)
– Полномочие Всебелорусского народного собрания (ст. 89)	Не отражено в Конституции	+

8. Таджикистан	9. Туркменистан	10. Узбекистан	11. Украина
+ (ст. 64)	+ (ст. 68)	+ (ст. 109)	– Утверждение и обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью государства (ст. 3)
+ (ст. 64)	+ (ст. 68)	+ (ст. 109)	+ (ст. 106) Оборона Украины, защита ее суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности возлагаются на Вооруженные Силы Украины (ст. 17)
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+ (ст. 106)
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	Не отражено. Председателем Совета национальной безопасности и обороны Украины является Президент Украины (ст. 107)

	1. Азербайджан	2. Армения	
Распускает парламент и назначает выборы в верхнюю палату парламента	+ (ст. 109)	—	
Назначает внеочередные президентские выборы	+ (ст. 101)	—	
Представляет государственный бюджет на утверждение в верхнюю палату парламента	+ (ст. 109)	— Полномочие правительства (ст. 110)	

	6. Молдова	7. Россия	
Распускает парламент и назначает выборы в верхнюю палату парламента	Только в конкретных случаях, предусмотренных в Конституции, — нет возможности формирования правительства или блокирования в течение трех месяцев принятия законов, при этом перед принятием решения президент обязан провести консультации с парламентскими фракциями. В течение одного года Парламент может быть распущен один раз (ст. 85)	+ Распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией (ст. 84)	
Назначает внеочередные президентские выборы	В соответствии с органическим законом (ст. 78)	+ (ст. 111)	
Представляет государственный бюджет на утверждение в верхнюю палату парламента	— Полномочие Парламента (ст. 66)	— Полномочие правительства (ст. 114)	

3. Беларусь	4. Казахстан	5. Кыргызстан
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)
+ (ст. 74)	+ (ст. 41)	+ (ст. 70)
– Полномочие Палаты представителей по согласованию с президентом (ст. 97)	– Полномочие правительства (ст. 66)	– Полномочие Кабинета Министров (ст. 91), утверждает Жогорку Кенеш (ст. 80)

8. Таджикистан	9. Туркменистан	10. Узбекистан	11. Украина
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+ (ст. 106)
Полномочие Маджлиси милли и Маджлиси намоёндагон (ст. 55)	– Формирует ЦИК (ст. 71)	+ (ст. 128)	+ (ст. 106)
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	– По представлению Кабинета Министров в совместном ведении Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан (ст. 93)	– Полномочие Кабинета Министров Украины (ст. 96), утверждается Верховной Радой

	1. Азербайджан	2. Армения
Утверждает государственные социальные и экономические программы	+ (ст. 109)	– Полномочие правительства
Назначает на должность и освобождает от должности премьер-министра / генерального секретаря / председателя и др.	+ С согласия Милли Меджлиса (ст. 109)	Выдвигается Национальным Собранием, утверждается президентом
Назначает на должность и освобождает от должности членов кабинета министров / правительства	+ (ст. 109)	В установленных Конституцией случаях президент может принять отставку правительства и по предложению премьер-министра внести изменения в состав Кабинета Министров (ст. 131)

	6. Молдова	7. Россия
Утверждает государственные социальные и экономические программы	– Полномочие Парламента (ст. 66).	+ Формирует Государственный Совет Российской Федерации (ст. 83)
Назначает на должность и освобождает от должности премьер-министра / генерального секретаря / председателя и др.	После консультации с парламентскими фракциями (согласно решению Конституционного суда, глава государства обязан представить на утверждение кандидатуру от парламентской коалиции, если таковая будет сформирована)	– Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей. Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы и его заместителей (ст. 101)
Назначает на должность и освобождает от должности членов кабинета министров / правительства	По представлению премьер-министра (согласно решению Конституционного суда, глава государства имеет право отклонить предложение премьер-министра лишь один раз, что фактически сводит его роль к формальному оформлению документов)	+ (ст. 83)

3. Беларусь	4. Казахстан	5. Кыргызстан
– Полномочие Всебелорусского народного собрания (ст. 89)	– Полномочие правительства	– Полномочие Кабинета Министров (ст. 91)
+ (ст. 84) С предварительного согласия Палаты представителей (ст. 106)	+ После консультаций с фракциями политических партий, представленных в Мажилисе Парламента (ст. 44)	+ (ст. 70)
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)

8. Таджикистан	9. Туркменистан	10. Узбекистан	11. Украина
– Полномочие Маджлиси намо-яндагон (ст. 57)	– Полномочие Меджлиса Туркменистана (ст. 81)	– Полномочие Законодательной палаты Олий Мажлиса (ст. 94)	– Полномочие Верховной Рады (ст. 85)
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+ (ст. 83) Коалиция депутатских фракций в Верховной Раде Украины в соответствии с Конституцией вносит предложения президенту
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+ (ст. 83) Коалиция депутатских фракций в Верховной Раде Украины в соответствии с Конституцией вносит предложения президенту

	1. Азербайджан	2. Армения	
Осуществляет общее руководство правительством	+ (ст. 109)	—	
Председательствует на заседаниях кабинета министров / правительства при необходимости	+ (ст. 109)	—	
Принимает решение об отставке кабинета министров	+ (ст. 109)	В установленных Конституцией случаях президент может принять отставку правительства и по предложению премьер-министра внести изменения в состав Кабинета Министров (ст. 131)	
Учреждает центральные и местные исполнительные органы	+ (ст. 109)	—	

	6. Молдова	7. Россия	
Осуществляет общее руководство правительством	—	+ (ст. 83)	
Председательствует на заседаниях кабинета министров / правительства при необходимости	— Может присутствовать на заседаниях Парламента (ст. 84)	+ (ст. 83)	
Принимает решение об отставке кабинета министров	Приостанавливает действие актов правительства, противоречащих законодательству, до принятия окончательного решения Конституционным судом	+ (ст. 83)	
Учреждает центральные и местные исполнительные органы	+ (ст. 88)	+ (ст. 83)	

3. Беларусь	4. Казахстан	5. Кыргызстан
—	—	+ (ст. 70)
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	Вправе выступать на заседаниях Жогорку Кенеша и Народного Курултая (ст. 70)
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)

8. Таджикистан	9. Туркменистан	10. Узбекистан	11. Украина
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	—
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	Вправе присутствовать
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+ Председатели местных государственных администраций назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Украины по представлению Кабинета Министров Украины (ст. 118)

	1. Азербайджан	2. Армения	
Отменяет распоряжения и постановления кабинета министров, акты местных и центральных исполнительных органов	+ (ст. 109)	—	
Назначает судей Конституционного, Верховного и Апелляционного судов и др.	+ (ст. 109)	+ Назначает судей Кассационного суда по предложению Национального Собрания, предлагает кандидатуры трех судей Конституционного Суда, назначает судей судов первой инстанции и апелляционных судов по предложению Высшего судебного совета (ст. 166)	
Назначает на должность и освобождает от должности главного прокурора / генерального прокурора	+ С согласия Милли Меджлиса (ст. 109)	+ Избирается Национальным Собранием (ст. 177)	

	6. Молдова	7. Россия	
Отменяет распоряжения и постановления кабинета министров, акты местных и центральных исполнительных органов	Полномочие Парламента (ст. 66). Президент приостанавливает действие актов правительства, противоречащих законодательству, до принятия окончательного решения Конституционным судом (ст. 88)	+ (ст. 83, 84)	
Назначает судей Конституционного, Верховного и Апелляционного судов и др.	Присваивает в соответствии с законом высшие классные чины работникам прокуратуры, судебных инстанций и другим категориям служащих (ст. 88)	Представляет Совету Федерации кандидатуры (ст. 83)	
Назначает на должность и освобождает от должности главного прокурора / генерального прокурора	+ (ст. 88)	+ После консультаций с Советом Федерации (ст. 83)	

3. Беларусь	4. Казахстан	5. Кыргызстан
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)
+ Только судей судов общей юрисдикции (ст. 84). Председатель, заместитель Председателя, судьи Конституционного Суда избираются Всебелорусским народным собранием (ст. 89)	+ С согласия Сената Парламента (ст. 44)	+ (ст. 70)
+ (ст. 84)	+ С согласия Сената Парламента (ст. 44)	+ С согласия Жогорку Кенеша (ст. 70)

8. Таджикистан	9. Туркменистан	10. Узбекистан	11. Украина
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+ (ст. 106)
+ (ст. 69)	+ (ст. 71) С согласия Меджлиса Туркменистана	Представляет кандидатуры в Сенат для избрания (ст. 95)	+ (ст. 106) Треть состава Конституционного Суда
— Полномочие Маджлиси милли (ст. 56)	+ С согласия Меджлиса Туркменистана (ст. 71)	Представляет кандидатуры в Сенат для избрания (ст. 95)	+ (ст. 106) С согласия Верховной Рады

	1. Азербайджан	2. Армения	
Вносит представления в парламент о назначении на должность и освобождении от должности членов управления Национального банка / Центрального банка / Счетной палаты / иных государственных должностных лиц	+ (ст. 109)	+ Избираются Национальным Собранием (ст. 201)	
Назначает на должность и освобождает от должности высший командный состав вооруженных сил	+ (ст. 109)	+ (ст. 133)	
Формирует президентскую администрацию / аппарат президента	+ (ст. 109)	+ (ст. 145)	
Назначает руководителя президентской администрации	+ (ст. 109)	+ (ст. 145)	

	6. Молдова	7. Россия	
Вносит представления в парламент о назначении на должность и освобождении от должности членов управления Национального банка / Центрального банка / Счетной палаты / иных государственных должностных лиц	+ (ст. 88)	+ (ст. 83)	
Назначает на должность и освобождает от должности высший командный состав вооруженных сил	+ (ст. 87)	+ (ст. 83)	
Формирует президентскую администрацию / аппарат президента	+ (ст. 88)	+ (ст. 83)	
Назначает руководителя президентской администрации	+ (ст. 88)	+ (ст. 83)	

3. Беларусь	4. Казахстан	5. Кыргызстан
+ (ст. 84)	+ С согласия Сената Парламента (ст. 44)	+ (ст. 70)
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)
+ (ст. 84)	+	+ (ст. 70)

8. Таджикистан	9. Туркменистан	10. Узбекистан	11. Украина
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+ Половину состава (ст. 106)
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	Представляет кандидатуры в Сенат (ст. 95)	+ (ст. 106) Вносит в Верховную Раду Украины представление о назначении на должность и освобождении от должности Председателя Службы безопасности Украины
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+ (ст. 106)
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+ (ст. 106)

	1. Азербайджан	2. Армения	
Вносит представление в парламент о выборе председателя/омбудсмена/спикера	+ (ст. 109)	—	
Вносит представление в парламент об учреждении дипломатических представительств в зарубежных странах и международных организациях	+ (ст. 109)	+ (ст. 132)	
Назначает на должность и освобождает от должности дипломатических представителей в зарубежных странах и международных организациях	+ (ст. 109)	+ В установленных законом случаях и порядке по предложению правительства (ст. 132)	
Принимает отзывные и верительные грамоты дипломатических представителей зарубежных стран	+ (ст. 109)	+ (ст. 132)	
	6. Молдова	7. Россия	
Вносит представление в парламент о выборе председателя/омбудсмена/спикера	+ (ст. 88)	+ (ст. 83)	
Вносит представление в парламент об учреждении дипломатических представительств в зарубежных странах и международных организациях	+ (ст. 86)	+ (ст. 83)	
Назначает на должность и освобождает от должности дипломатических представителей в зарубежных странах и международных организациях	+ (ст. 86) Полномочие Парламента	+ (ст. 83)	
Принимает отзывные и верительные грамоты дипломатических представителей зарубежных стран	+ (ст. 86)	+ (ст. 86)	

3. Беларусь	4. Казахстан	5. Кыргызстан
+ (ст. 84)	+	+ (ст. 70)
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)

8. Таджикистан	9. Туркменистан	10. Узбекистан	11. Украина
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	– Избрание спикера осуществляется Законодательной палатой Олий Мажлиса из своего состава (ст. 100)	+ (ст. 106) Избирается из своего состава Верховной Радой (ст. 88)
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+ (ст. 106)
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	Представляет кандидатуры в Сенат (ст. 95)	+ (ст. 106)
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+ (ст. 106)

	1. Азербайджан	2. Армения	
Заключает, утверждает, приостанавливает или денонсирует международные договоры, международные межправительственные соглашения; обеспечивает соблюдение заключенных государством договоров, соглашений и принятых им обязательств	+ (ст. 109)	+ По предложению правительства в установленных законом случаях и порядке утверждает, приостанавливает или денонсирует международные договоры, не требующие ратификации (ст. 132)	
Представляет государство во внутренних и в международных отношениях	+ (ст. 109)	—	
Ведет переговоры и подписывает договоры и соглашения	+ (ст. 109)	Только не требующие ратификации (ст. 116)	
Назначает референдум	Полномочие Милли Меджлиса (ст. 11, 95)	—	

	6. Молдова	7. Россия	
Заключает, утверждает, приостанавливает или денонсирует международные договоры, международные межправительственные соглашения; обеспечивает соблюдение заключенных государством договоров, соглашений и принятых им обязательств	— Полномочие Парламента (президент представляет Парламенту для ратификации в порядке и сроки, установленные законом) (ст. 86)	+ (ст. 86) Ратификация и денонсация международных договоров осуществляется после обсуждения в Государственной Думе и рассмотрения в Совете Федерации	
Представляет государство во внутренних и в международных отношениях	+ (ст. 86)	+ Осуществляет руководство внешней политикой (ст. 86)	
Ведет переговоры и подписывает договоры и соглашения	+ (ст. 86)	+ (ст. 86)	
Назначает референдум	Полномочие Парламента (ст. 66). Президент может назначить консультативный референдум (результаты такого референдума не будут иметь прямой юридической силы)	+ (ст. 84)	

3. Беларусь	4. Казахстан	5. Кыргызстан
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)
+ Осуществляет руководство внешней политикой	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)
+ (ст. 74, 84)	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)

8. Таджикистан	9. Туркменистан	10. Узбекистан	11. Украина
+ (ст. 69) Ратификация и денонсация международных договоров — полномочие Маджлиси намояндагон (ст. 57)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109) Ратификация и денонсация международных договоров находится в совместном ведении Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса (ст. 93)	+ (ст. 106) С согласия Верховной Рады. Денонсация международных договоров осуществляется Верховной Радой (ст. 85)
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+ (ст. 106)
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+ (ст. 106)
+ (ст. 69) Полномочие Маджлиси намояндагон (ст. 57)	+ (ст. 71)	В совместном ведении Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса (ст. 93)	+ (ст. 106) Назначает всеукраинский референдум относительно изменений Конституции Украины в соответствии со статьей 156 Конституции, провозглашает всеукраинский референдум по народной инициативе

	1. Азербайджан	2. Армения
Имеет право законодательной инициативы	+ (ст. 109)	—
Подписывает и издает законы	+ (ст. 109)	В 21-дневный срок подписывает и обнародует принятые Национальным Собранием законы (ст. 139)
Решает вопросы о гражданстве, о предоставлении политического убежища	+ (ст. 109)	+ (ст. 134)
Решает вопросы о помиловании, об амнистии	+ (ст. 109)	+ (ст. 135)

	6. Молдова	7. Россия
Имеет право законодательной инициативы	+ (ст. 73)	+ (ст. 84)
Подписывает и издает законы	Президент может один раз отказаться от подписания закона и отправить его на пересмотр в Парламент, в случае повторного утверждения закона Парламентом в прежней редакции президент обязан осуществить промульгацию (ст. 74)	+ (ст. 84)
Решает вопросы о гражданстве, о предоставлении политического убежища	+ (ст. 88)	+ (ст. 89)
Решает вопросы о помиловании, об амнистии	— Полномочие Парламента (ст. 66).	+ (ст. 89) Объявление амнистии — полномочие Государственной Думы (ст. 103)

3. Беларусь	4. Казахстан	5. Кыргызстан
+	+ (ст. 45)	+ (ст. 70)
+ (ст. 84)	+ (ст. 45)	+ (ст. 70)
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)

8. Таджикистан	9. Туркменистан	10. Узбекистан	11. Украина
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+ (ст. 106)
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+ (ст. 106)
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+ (ст. 106)
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109) По представлению Президента Республики Узбекистан принятие актов об амнистии осуществляет Сенат Олий Мажлиса (ст. 95)	+ (ст. 106) С последующим утверждением этих решений Верховной Радой Украины

	1. Азербайджан	2. Армения	
Награждает государственными наградами	+ (ст. 109)	+ (ст. 136)	
Присваивает высшие специальные и высшие воинские звания	+ (ст. 109)	+ По предложению премьер-министра в установленных законом случаях и порядке (ст. 133, 137)	
Объявляет частичную или общую мобилизацию	+ (ст. 109)	– (ст. 119)	
Учреждает Совет Безопасности	+ (ст. 109)	Не является членом	
Объявляет военное и чрезвычайное положение	+ (ст. 109)	– Только с предварительного согласия Национального Собрания (ст. 121)	

	6. Молдова	7. Россия	
Награждает государственными наградами	+ (ст. 88)	+ (ст. 89)	
Присваивает высшие специальные и высшие воинские звания	+ (ст. 88)	+ (ст. 89)	
Объявляет частичную или общую мобилизацию	Полномочие Парламента (ст. 66). Президент — только с предварительного согласия Парламента (ст. 87)	+ С незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе (ст. 87)	
Учреждает Совет Безопасности	– Полномочие Парламента	+ (ст. 83)	
Объявляет военное и чрезвычайное положение	Полномочие Парламента (ст. 66). Президент — только с предварительного согласия Парламента	+ С незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе (ст. 88)	

3. Беларусь	4. Казахстан	5. Кыргызстан
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	+ Незамедлительно вносит этот вопрос на рассмотрение Жогорку Кенеша (ст. 70)
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)
+ (ст. 84)	+ С незамедлительным информированием об этом Парламента (ст. 44)	+ Незамедлительно вносит этот вопрос на рассмотрение Жогорку Кенеша (ст. 70)

8. Таджикистан	9. Туркменистан	10. Узбекистан	11. Украина
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+ (ст. 106)
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+ (ст. 106)
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109) В совместном ведении Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса (ст. 93)	+ (ст. 106) С последующим утверждением этих решений Верховной Радой Украины
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+ (ст. 106)
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109) В совместном ведении Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса (ст. 93)	+ (ст. 106) С последующим утверждением этих решений Верховной Радой Украины

	1. Азербайджан	2. Армения
Объявляет войну	+ С согласия Милли Меджлиса (ст. 109)	(ст. 118)
Заключает мир	+ С согласия Милли Меджлиса (ст. 109)	(ст. 118)
Решает другие вопросы, не отнесенные Конституцией к полномочиям верхней палаты парламента и судебных органов	+ (ст. 109)	Требуется контрасигнация премьер-министром

	6. Молдова	7. Россия
Объявляет войну	– Полномочие Парламента (ст. 66). Все соответствующие указы главы государства вступают в силу после их одобрения премьер-министром (ст. 94)	+ После консультаций. Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы (ст. 106)
Заключает мир	– Полномочие Парламента (ст. 66). Все соответствующие указы главы государства вступают в силу после их одобрения премьер-министром (ст. 94)	+ После консультаций. Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы (ст. 106)
Решает другие вопросы, не отнесенные Конституцией к полномочиям верхней палаты парламента и судебных органов	Может принимать меры, направленные на обеспечение национальной безопасности и общественного порядка, в пределах закона (требуется контрасигнация премьер-министром) (ст. 88)	+

3. Беларусь	4. Казахстан	5. Кыргызстан
+ (ст. 84)	+ С незамедлительным информированием об этом Парламента (ст. 44)	+ Незамедлительно вносит этот вопрос на рассмотрение Жогорку Кенеша (ст. 70)
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)
+ (ст. 84)	+ (ст. 44)	+ (ст. 70)

8. Таджикистан	9. Туркменистан	10. Узбекистан	11. Украина
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109) Утверждение указа Президента — в совместном ведении Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса (ст. 93)	+ (ст. 106) С последующим утверждением этих решений Верховной Радой
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+ (ст. 106)
+ (ст. 69)	+ (ст. 71)	+ (ст. 109)	+ (ст. 106)

2.3. Эволюция института президента в странах СНГ

На пространстве СНГ институт президента динамично развивается с момента принятия конституций странами-участницами. Начало 1990-х гг. можно охарактеризовать как период турбулентности в новых независимых странах. Первые несколько лет были потрачены на поиск путей развития и становление политического порядка, изучение основ государственного управления с учетом нового института — института президента. В некоторых странах это происходило довольно хаотично, методом проб и ошибок, обостряя тлеющие кризисы, но в большинстве своем со вступлением сильных личностей в должность президента страны нашли возможности для последовательного и эффективного строительства собственной государственности. Это время характеризуется недостаточно развитой политической культурой, правовым нигилизмом, ростом недоверия к власти.

Период общего хаоса и неопределенности надолго отложился в памяти народов стран СНГ. Введение института президента позволило на основе принципа разделения властей сделать государственный механизм более мобильным, ускорив принятие управленческих решений⁴⁷, а появление сильного харизматичного лидера, представляющего интересы народа, на тот момент было необходимо для поддержания управляемости, обеспечения стабильности, развития государственности и сохранения территориальной целостности и суверенитета республик. Именно поэтому в странах СНГ президент не просто получает кредит доверия, а становится лидером по рейтингу народного доверия, является лицом, несущим личную ответственность за все происходящее в стране.

Азербайджан. После распада СССР и до прихода Г. Алиева к власти в 1993 г. Азербайджан преодолел нестабильный период становления института президента. Именно в этот момент резко обострился нагорнокарабахский конфликт, началось открытое

⁴⁷ Скуратов Ю. И. Конституционные основы и практика функционирования президентской власти // Конституционный строй России. Вып. 1. Москва, 1992. С. 72.

вооруженное противостояние между Азербайджаном и Арменией, что привело к массовым протестам и бегству президента А. Муталибова из страны. Через год бежал и президент А. Эльчибей. За два года сменилось два президента, что свидетельствует о слабых лидерских качествах управленцев, сумевших получить власть, но не сумевших удержать ее.

Со вступлением Г. Алиева в должность в стране были заложены основы государственности, независимости, политического и экономического благополучия народа, внедрена стратегия развития экономики и предпринимательства, найден баланс между государственным и частным сектором, открыты пути ведения бизнеса и привлечения инвестиций⁴⁸. В результате реформ и структурных преобразований на всех уровнях созданы условия для развития промышленности и сельского хозяйства, возможности для науки и образования. Сохраняются богатейшая история Азербайджана, его традиции и ценности. Благодаря политике Г. Алиева заложен крепкий фундамент для современного устойчивого развития страны, экономического роста и эффективного многостороннего сотрудничества на мировой арене, в том числе и со странами СНГ, имеются перспективные направления дальнейшего успешного многостороннего взаимодействия.

В 2002 г. по инициативе Г. Алиева состоялся референдум по изменению Конституции республики, по итогам которого в текст было внесено 39 поправок. 41 поправку в Конституцию внес и «политический наследник» Г. Алиева президент И. Алиев по результатам референдума 2009 г. Еще 29 — по итогам референдума 2016 г.⁴⁹ Как следствие, полномочия президента были расширены, а институт президента был дополнен должностью первого вице-президента.

Президент Азербайджанской Республики обладает широкими полномочиями, напрямую контролирует работу правительства с согласия Милли Меджлиса, назначает и освобождает от занимаемой должности премьер-министра, отправляет в отставку

⁴⁸ Стратегия глубоких экономических реформ // Azertag. 2017. 26 апр. URL: https://azertag.az/ru/xeber/Strategiya_glubokih_ekonomicheskikh_reform-1054804.

⁴⁹ История выборов президента Азербайджана // ТАСС. 2024. 8 янв. URL: <https://tass.ru/info/19908717>.

Кабинет Министров и т. д. Институт президента является стержнем эффективного государственного управления, обеспечивающим слаженность работы политической системы страны.

Армения. Первые президентские выборы после провозглашения независимости Республики Армения состоялись в октябре 1991 г. Победу одержал Л. Тер-Петросян, набрав более 83% голосов. До 2005 г. Армения являлась унитарной смешанной (с полупрезидентской формой правления) республикой. Однако после внесения поправок в Конституцию путем референдума в 2005 г. роли парламента и премьер-министра были усилены. Начался процесс постепенного ослабления властных полномочий института президента с целью обеспечения преемственности и соблюдения конституционных ограничений. Властные полномочия были перераспределены в пользу парламента. Конституционный референдум 2015 г. трансформировал Армению в парламентскую республику, однако притязания на обеспечение политической преемственности не увенчались успехом. В результате институт президента был трансформирован, что создало предпосылки для нескончаемого цикла протестной активности и включения альтернативных групп в воспроизводство высшей власти. Как следствие, в 2021 г. в прессе появились заявления премьер-министра Н. Пашиняна о возврате к усиленному институту президента: о переходе от парламентской к полупрезидентской форме правления для того, чтобы гарантировать стабильность в стране и исключить в дальнейшем «формирование внутривластных кризисов»⁵⁰.

Беларусь. Институт президента является ключевым элементом политической системы в Беларуси. Глава государства обеспечивает единство верховной власти на всей территории страны, согласно Конституции страны, консолидирует нацию. Конституция Беларуси принята в 1994 г. и действует с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 1996, 2004 и 2022 гг. За время существования страна перешла от парламентской к президентской форме правления, заметно расширив полномочия главы государства, чего требо-

⁵⁰ Премьер Армении анонсировал референдум об изменении формы правления // Интерфакс. 2021. 1 марта. URL: <https://www.interfax.ru/world/754027>.

вал исторический период ее развития. Однако в 2022 г. по предложению президента республики А. Г. Лукашенко некоторые президентские полномочия были переданы высшему представительному органу народовластия — Всебелорусскому народному собранию (ВНС). Введен единый день голосования, в ходе которого избираются депутаты Палаты представителей Национального собрания и местных Советов депутатов. Согласно Конституции после единого дня голосования избираются члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь и делегаты Всебелорусского народного собрания. Члены ВНС выдвигаются местными Советами депутатов и организациями гражданского общества. ВНС обладает правом законодательной инициативы, его решения обязательны для исполнения и могут отменять правовые акты, иные решения государственных органов и должностных лиц, противоречащие интересам национальной безопасности. На плечи делегатов ВНС ложатся стратегическое планирование, прогнозирование социально-экономического развития страны, некоторые функции международной деятельности и формирования кадрового потенциала. Таким образом, процессы развития гражданского общества, партийного строительства и парламентаризма были встроены в функционирование института президента.

Следует подчеркнуть, что в Беларуси создан уникальный высший представительный орган народовластия. Это демонстрирует, насколько ответственное гражданское общество вовлечено в государственное управление⁵¹. В основном документы подобного статуса в странах мира утверждаются президентом, парламентом, верховным главнокомандующим и другими должностными лицами в зависимости от политических систем. В Беларуси это право дает возможность гражданскому обществу вникнуть в важнейшие для страны вопросы, разделить ответственность за национальную безопасность и суверенитет государства.

Казахстан. Современная Республика Казахстан обрела независимость 16 декабря 1991 г. Этот день стал точкой отсчета

⁵¹ Pilgun E. V., Leshenyuk O. N. Public administration in the Republic of Belarus: principles for sustainable development // Journal of Law and Administration. 2021. 17 (3). С. 27–40. URL: <https://doi.org/10.24833/2073-8420-2021-3-60-27-40>.

суверенитета независимого государства, заложил в сознание нации ценности независимости. Президент К.-Ж. К. Токаев не раз подчеркивал в своих посланиях и выступлениях приоритет сохранения независимости процветающей и сильной страны в интересах будущих поколений.

XXI в. как никогда остро поднимает проблемы устойчивого развития⁵², сохранения государственности, защиты суверенитета и обеспечения безопасности в Центральной Азии и во всем мире. Вследствие цифровизации и информатизации всех сфер жизни общества страны и регионы мира, в том числе Казахстан, подвержены информационному воздействию, направленному на идеологизацию массового сознания в антигосударственном русле, дестабилизацию и разрушение государства⁵³. С попытками дестабилизации Казахстан столкнулся в начале 2022 г.: пропагандировалось искаженное понимание демократии, создавались предпосылки для государственного переворота. Тем не менее оперативность реакции главы государства и взаимодействие в рамках ОДКБ позволили сохранить страну и начать реформы и конституционные преобразования.

Казахстан уже внес многочисленные поправки в Конституцию, принял законопроекты, на основе которых строит сильную, устойчивую политическую систему. Нововведения предполагают качественную модернизацию всех институтов страны: изменение подходов к государственному управлению, кадровой политике; формирование на основе концепции «Слышащего государства» ключевого политического института страны — «Справедливого государства»; вовлечение граждан и институтов гражданского общества в процесс проведения реформ и управления страной в интересах как повышения эффективности функционирования государства и его органов, так и улучшения уровня жизни населения; опору на программы формирования гражданственности через образование и воспитание молодежи, подготовку кадров, так как «знания без

⁵² Лешенюк О. Н. Влияние односторонних принудительных мер на реализацию Повестки — 2030 в Республике Беларусь // Международная аналитика. 2023. 14 (1). С. 111–122. URL: <https://doi.org/10.46272/2587-8476-2023-14-1-111-122>.

⁵³ Пильгун Е. В. Семантика и прагматика кризисного дискурса. Минск: ИВЦ Минфина, 2020. С. 148.

воспитания, без нравственного начала, могут принести вред, а не пользу»⁵⁴.

Внеочередные выборы президента Казахстана 20 ноября 2022 г. стали заключительным этапом политических трансформаций. Казахстан быстро восстанавливается после кризиса, руководство страны реализовало первоначально запланированные позитивные изменения и структурную трансформацию. Для эффективного воспроизводства власти и политической страховки Национальный совет общественного доверия трансформирован в Национальный курултай, как следствие, степень коллегиальности института президента в Казахстане повысилась.

Не на словах, а на деле государство доказывает свою приверженность международным соглашениям. В этом контексте примечательно, что в своем послании народу от 16 марта 2022 г. президент К.-Ж. К. Токаев объявил о новом пакете реформ. Приняты все необходимые решения для оживления экономики, что укрепило позиции Казахстана в региональной и глобальной геополитике. Принимаемые меры отражают стратегический и долгосрочный курс президента. Цель К.-Ж. К. Токаева не только «вернуться к нормальной жизни» после попытки государственного переворота в январе 2022 г., но и совершить рывок в развитии страны, еще больше укрепить ее позиции в мире. Именно это соответствует дискурсу «Нового Казахстана». В республике проводится политика сбалансированных, прагматичных и конструктивных отношений с региональными и глобальными организациями в интересах народа страны. Сделаны шаги по повышению роли экономической дипломатии и привлечению инвестиций, усилению лидерства страны в регионе, формированию имиджа. Прослеживается поворот к эффективной многовекторной политике.

На региональном уровне внешняя политика президента К.-Ж. К. Токаева в целом ориентирована на страны Центральной Азии. Также Казахстан продолжает сотрудничество с тюркскими странами в политической, торгово-экономической, инвестиционной и культурно-гуманитарной сферах.

⁵⁴ Аль-Фараби А. Н. Указание пути к счастью // Социально-этические трактаты. Алма-Ата, 1973. С. 35–36.

Прагматизм внешней политики республики виден и в отношениях с Китаем и Индией, стратегическое партнерство развивается также с Южной Кореей, Японией, Ираном, Пакистаном. Наряду со стабильным партнерством в рамках СНГ, сотрудничество с западным миром является одним из приоритетов внешней политики Казахстана. Президент К.-Ж. К. Токаев успешно проводит многовекторную внешнюю политику, сохраняя баланс в отношениях с партнерами и независимость страны.

Кыргызстан. Пост Президента Кыргызской Республики учрежден 24 октября 1990 г. Введение должности, как и во всех постсоветских странах, было вызвано необходимостью политических и социально-экономических преобразований в республике, обеспечения деятельности и сотрудничества законодательной, исполнительной и судебной властей, укрепления конституционного строя, прав, свобод и безопасности граждан. Конституция государства утверждена 5 мая 1993 г. В настоящее время действует Конституция от 5 мая 2021 г.

С момента обретения независимости в стране произошло несколько революций: «тюльпановая» революция 2005 г., в ходе которой был свергнут президент А. Акаев и пришел к власти К. Бакиев; революция 2010 г. — из-за низкого уровня жизни в стране и недовольства правлением президента К. Бакиева и его правительством; революция 2020 г. — из-за результатов парламентских выборов. Перевороты и вооруженные конфликты в Кыргызстане указывают на необходимость конституционных реформ. Конституционный референдум в Кыргызстане об изменении формы правления прошел 10 января 2021 г. вместе с президентскими выборами. По его итогам граждане выбрали переход от парламентской формы правления к президентской республике. В настоящее время главой государства является президент С. Жапаров, успешно взаимодействующий с влиятельным К. Ташиевым и опирающийся на Народный Курултай.

За период независимости Кыргызстана объем президентских полномочий неоднократно пересматривался⁵⁵. Вносились поправки о подтверждении полномочий президента после при-

⁵⁵ Борисов Н. А. Институт президентства в странах Центральной Азии: персонализация vs институционализация // Центральная Азия и Кавказ. 2011. Вып. 4. Том 14. С. 65–75.

нятия новой Конституции страны (январь 1994 г.), о внесении изменений в Конституцию и о введении двухпалатного парламента (октябрь 1994 г.), об одобрении Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики» (1996 г.), о введении частной собственности на землю для граждан Кыргызской Республики и об изменении в распределении мест в парламенте (1998 г.), о продлении полномочий президента до 2005 г. и внесении изменений в Конституцию, наиболее важные из которых были посвящены введению однопалатного парламента из 75 депутатов (2003 г.), об одобрении новой редакции Конституции и о принятии нового Избирательного кодекса (2007 г.), о принятии новой Конституции и подтверждении полномочий президента переходного периода до конца 2011 г. (2010 г.), о распределении полномочий между ветвями власти, об отмене приоритета международного права над национальным законодательством (2016 г.).

Молдова. В Республике Молдова институт президента учрежден 3 сентября 1990 г. в целях укрепления конституционного строя и суверенитета, обеспечения прав граждан, а также улучшения управляемости страной. Первым президентом избран М. Снегур. Президент Молдовы является главой государства и исполняющим руководителем, на момент учреждения избирался народом на четыре года путем прямых выборов. Конституция Молдовы принята в 1994 г. С 2000 по 2016 г. президент избирался депутатами Парламента, а с 2016 г. Молдова вновь вернулась к всенародному голосованию. Тем не менее указы президента, которые издаются в целях реализации им своих внешнеполитических, военных и чрезвычайных полномочий, требуют обязательной контрасигнации премьер-министром.

Долгое время развитие института президента в Молдове характеризовалось постепенным снижением влияния президента. Против сокращения полномочий неоднократно выступал президент Молдовы И. Додон (2016–2020 гг.), который неоднократно сталкивался с отстранением от должности по причине неподписания определенных законов. Тем не менее со сменой внешнеполитического курса были изменены механизмы государственного управления, замкнутые на президентский институт, опирающийся на временный институт чрезвычайной комиссии

и Генеральную прокуратуру. Действующий президент М. Санду активно пользуется статусом чрезвычайного положения на фоне специальной военной операции Российской Федерации на территории Украины, который дает возможность сконцентрировать власть в руках президента. Как следствие, институт президента в Молдове укрепляется, а президентские полномочия расширяются, что рано или поздно приведет к формальному закреплению новых механизмов воспроизводства управленцев и вертикали власти.

Россия. Первый российский президент Б. Н. Ельцин был избран 12 июня 1991 г., а 12 декабря 1993 г. состоялось всенародное голосование по проекту новой Конституции Российской Федерации. Согласно Конституции 1993 г. полномочия президента были расширены, срок полномочий сокращен до четырех лет. Президент занимает особое место в системе власти и не входит ни в одну из ее ветвей, президент имеет статус главы государства, гаранта Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Президент наделен компетенциями определять внутреннюю и внешнюю политику России, единолично принимать решение об отставке правительства, предлагать кандидатуру председателя Центробанка, кандидатуры судей Конституционного Суда.

С началом XXI в. перечень полномочий вновь был расширен: в 2008 г. мандат президента увеличен до шести лет (начиная с выборов 2012 г.), в 2014 г. глава государства получил право назначать не более 17 человек (10%) членов Совета Федерации. В 2020 г. изменения в Конституции повлекли перераспределение некоторых полномочий от президента к парламенту. Усилены роли Государственной Думы и Совета Федерации. Государственная Дума утверждает кандидатуры заместителей председателя правительства и федеральных министров (за исключением отдельных министров) по представлению председателя правительства. Кандидатуры председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты, руководители федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающие вопросами обороны и безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций, а также прокуроры субъектов Федерации назначаются президентом по итогам консультаций

с Советом Федерации. Президент формирует Государственный совет Российской Федерации для обеспечения взаимодействия органов государственной власти. Президент имеет возможность проверить конституционность одобренного парламентом закона до его подписания.

Несмотря на многочисленные поправки и дополнения к Конституции Российской Федерации, направленные на увеличение возможностей президента, полномочия главы государства не превосходят полномочия президентов других стран (например, стран Запада). Президент в Российской Федерации, с одной стороны, представляет собой орган государственной власти, а с другой, имеет статус должностного лица⁵⁶. Это дает возможность не только выступать гарантом конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности страны, но и осуществлять контроль над всеми институтами государственной власти, осуществлять государственное управление, что позволяет поддерживать стабильность политической системы⁵⁷.

Президент обладает распорядительными полномочиями, которые наделяют его возможностями ставить задачи и организовывать их эффективное выполнение⁵⁸. Распорядительная функция реализуется посредством указов, законодательных инициатив, посланий Президента Российской Федерации, в которых озвучиваются основные направления внешней и внутренней политики, и др.⁵⁹

Эффективное государственное управление со стороны президента направлено на мониторинг и стимулирование деятельности всех институтов власти, что дает возможность оценивать и принимать меры по улучшению определенных направлений — осуществлять своевременное проведение реформ. Так, прези-

⁵⁶ Кутафин О. Е. Глава государства: монография. Москва: Проспект, 2013. С. 321–340.

⁵⁷ Лебедев В. А., Киреев В. В. Суверенная демократия: идеология — политика — право (теоретические аспекты). Челябинск: Челяб. гос. ун-т, 2008. С. 132.

⁵⁸ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «Какую Россию мы строим» // Тасс. 2014. 3 декабря. URL: <https://tass.ru/politika/1609716>.

⁵⁹ Беспалый И. Т., Полянский В. В. Государственное право Российской Федерации: учебное пособие: в 2 ч. Часть II / Федеральное агентство по образованию. 2-е изд., перераб. и доп. Самара: Самарский университет, 2008. С. 156–158.

дент России обладает полномочиями председательствовать на заседаниях правительства, но это не носит систематический характер, отменять постановления и распоряжения правительства, принимать решение об отставке правительства, освобождении от должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, принимать участие в решении вопросов формирования судебных органов, определении их кадрового состава, участвовать в осуществлении исполнительной власти. Такие возможности президентской власти свидетельствуют о мониторинговой и арбитражной функции президента⁶⁰, наделяют его координирующей ролью между тремя ветвями государственной власти.

Деятельность президента сбалансирована системой противовесов, которая позволяет не допустить авторитарных решений⁶¹. Принцип разделения властей, ответственность правительства перед Федеральным Собранием, значимая роль правительства создают систему сотрудничества всех институтов власти, на которой строится эффективное государственное управление в России. По итогам выборов 2024 г. с большим отрывом от конкурентов победил В. В. Путин.

Таджикистан. В Республике Таджикистан первым президентом 30 ноября 1990 г. стал К. Махкамов. Одновременно он возглавил и правительство. На базе новой Конституции 1994 г. была создана политическая система с разделением исполнительной, законодательной и судебной властей, заложены основы верховенства закона. Был создан и успешно функционирует институт президента, который представляет собой совокупность государственно-правовых норм, регулирующих формирование и функционирование президентской власти. Президент обеспечивает стабильность и преемственность государственной власти, осуществляет представительство страны на международной арене. В Таджикистане достигнут высокий уровень институцио-

⁶⁰ Паречина С. Г. Институт президентства: история и современность / под общ. ред. Е. В. Матусевича. Минск: ИСПИ, 2003. С. 13–15.

⁶¹ Блинов А. Б. Полномочия Президента Российской Федерации // Труды Института государства и права РАН. 2010. № 6. С. 73–82. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/polnomochiya-prezidenta-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 30.03.2024).

нализации президентства, что выражается в значительной концентрации президентских полномочий. Полномочия президента пересматривались несколько раз, расширялись по результатам всенародных конституционных референдумов 1999 и 2003 гг. В 2016 г. приняты поправки, снявшие ограничения по количеству переизбраний на должность президента Таджикистана и снижающие возрастной ценз для баллотирующихся на должность президента с 35 до 30 лет.

Большое влияние на политические процессы в Таджикистане оказала гражданская война 1992–1997 гг. В 1992 г. действующий на тот момент президент Таджикистана Р. Набиев подписал заявление об отставке под давлением вооруженной оппозиции, а в ходе 16-й «примирительной» сессии Верховного Совета Республики Таджикистан председателем Верховного Совета страны был избран Эмомали Рахмон. Должность президента была в принципе упразднена. В 1994 г. после принятия Конституции и восстановления должности президента Эмомали Рахмон переизбирался несколько раз и является президентом страны по настоящее время.

Туркменистан. Институт президента в Туркменистане стал частью политического дизайна в 1990 г. еще до официального его закрепления в новой Конституции. В Туркменистане пост первого президента занял С. Ниязов в октябре 1990 г., который руководил страной до самой своей смерти в 2006 г., установив личную власть, а также культ личности. С 2006 г. у власти находился Г. Бердымухамедов, вышедший из правящей демократической партии в 2013 г., что обеспечило невмешательство в деятельность президента со стороны политической партии. До 2013 г. демократическая партия была единственной в стране. Президент предпринял попытку укрепить партийную систему страны и усилить роль парламента, пользующегося слабым авторитетом среди населения. Как следствие, партийная система и парламент были встроены в эффективное функционирование института президента, а в 2021 г. парламент стал двухпалатным под руководством президента.

В ходе внеочередных выборов в 2022 г. республику возглавил С. Бердымухамедов, а в январе 2023 г. институт президента был дополнен Халк Маслахаты в новом статусе высшего органа

народной власти — надпарламентского контрольного органа, ответственного за функцию воспроизводства высшей власти. В результате институт президента был трансформирован: парламент был восстановлен в однопалатном статусе и переподчинен Халк Маслахаты. Вместе с тем была сохранена династийная политическая система, соответствующая национальным и историческим особенностями развития, что позволило не допустить двоевластия на фоне трансформации института президента.

Узбекистан. Президент Республики Узбекистан обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти (статья 105 Конституции). Президент обладает личным иммунитетом от судебного преследования, никакой государственный институт не может ограничить этот иммунитет. Президент, ушедший в отставку по истечении срока своих полномочий, становится пожизненным членом Сената Олий Мажлиса.

Первым президентом страны стал И. Каримов. Конституцией Узбекистана, принятой в 1992 г., была установлена президентская республика. Поправки вносились в 2007, 2008, 2011, 2014, 2017, 2018, 2019, 2021 гг., а также в ходе реформ 2023 г. Среди ключевых изменений в проект Конституции на обсуждение было вынесено удаление указания на суверенитет Республики Каракалпакстан и «право выхода из состава Республики Узбекистан на основании всеобщего референдума народа Каракалпакстана». Именно этот пункт стал причиной масштабных протестов в Каракалпакстане в 2022 г. Протесты в Каракалпакстане показали, что инструменты государственного управления не сработали или были применены не вовремя, однако быстрое решение конфликта, готовность власти пойти на уступки указывают, что государственный аппарат, и в частности институт президента, слышит народ и реагирует на его запросы. Часть конституционных поправок о Каракалпакстане отменили.

30 апреля 2023 г. состоялся референдум по принятию поправок в Конституцию. Согласно принятым поправкам президент республики избирается сроком на семь лет, внесен запрет для одного и того же лица более двух сроков занимать должности президента, спикера Законодательной палаты, председателя Сената, председателя Верховного суда, председателя и заместителя

председателя Высшего совета судей, председателя ЦИК, генерального прокурора и несколько других должностей. Обновленная Конституция отражает миролюбивую внешнюю политику страны, направленную в первую очередь на поддержание устойчивых двусторонних и многосторонних связей, усиление экономической активности Узбекистана на международном поле. Внесены изменения в систему государственной власти, судебную и избирательную системы, осуществлены серьезные социальные реформы. Президент Ш. Мирзиёев уделяет внимание сохранению традиций страны: укреплен институт махалли — система управления гражданским обществом, основанная на солидарности населения, поддержке молодежи, женщин, пожилых людей и малообеспеченных семей. Махалля представляет собой уникальную форму взаимодействия общества и государства, а институт президента был дополнен прямой связью с адресными группами населения через разветвленную сеть президентских помощников, работающих в махаллях.

Украина. Институт президента на Украине был основан в 1991 г., а Конституция была принята только в 1996 г. Страну возглавил Л. М. Кравчук. Первый референдум состоялся в 2000 г., изменения не были внесены в Конституцию. В 2004 г. в результате принятия изменений Радой президентские полномочия были ограничены, а власть парламента расширена. Страна перешла к парламентско-президентской форме. Несмотря на то что власть принадлежит народу, в самой Конституции Украины указано, что президент вносит предложения о внесении изменений в Конституцию, законопроект считается принятым, если не менее двух третей от конституционного состава Верховной Рады голосуют за него. Референдум проводится только в случае изменений раздела I «Общие положения», раздела III «Выборы. Референдум» и раздела XIII «Внесение изменений в Конституцию Украины». В 2010 г. президентом В. Ф. Януковичем была предпринята попытка расширить полномочия и вернуться к Конституции 1996 г., но она не увенчалась успехом. В феврале 2019 г. президент стал гарантом «европейской идентичности украинского народа и необратимости европейского и евроатлантического курса Украины», что закреплено в Основном законе страны. Фактически за годы независимости полномо-

чия президента подвергались постоянным изменениям, форма правления также менялась (с парламентско-президентской на президентско-парламентскую и наоборот) как результат постоянной политической борьбы за власть⁶².

Следует отметить и несовершенство Конституции, позволяющей вносить поправки на уровне Рады и без проведения референдумов. Это привело к полной дестабилизации обстановки в стране и способствовало ослаблению ее национальной безопасности, что стало причиной негласной подконтрольности института президента странам Запада и зависимости от них. Кроме этого, в мае 2024 г. закончился срок полномочий президента В. А. Зеленского, выборы отложены на неопределенный срок в связи с военным положением в стране. Однако Конституция Украины предусматривает пятилетний срок полномочий без всяких оговорок, что в подобной ситуации привело к кризису легитимности власти.

Таким образом, в президентских республиках расширение полномочий президента, а затем последовательное распределение властных полномочий между государственными институтами при сохранении контролирующей роли главы государства становится обязательным условием консолидации политических систем, способствует обеспечению стабильности и устойчивости страны.

В республиках СНГ с парламентской формой правления в условиях неспособности гражданского общества в силу его политической неразвитости обеспечить эффективную работу парламента заметна тенденция компенсировать этот недостаток за счет института президента, что приводит к расширению полномочий президента (а в отдельных случаях — к злоупотреблению административным ресурсом), выходящему за рамки конституции, а также ослабляет устойчивость и стабильность государств, открывая возможности для осуществления внешнего воздействия со стороны западных стран.

⁶² Ильинова Е. Г. Особенности становления института президентства на Украине // Вестник РУДН. Серия: Политология. 2015. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-stanovleniya-instituta-prezidentstva-na-ukraine> (дата обращения: 09.04.2024).

2.4. Превышение президентом должностных полномочий

Конституция — это основные принципы государственного управления, заложенные на много лет вперед, это ответственность перед будущими поколениями за устойчивое развитие страны, за историческую память, сохранение и передачу будущим поколениям ценностей историко-культурного и духовного наследия. Это ответственность и перед международными партнерами за выбранный политический курс, поддержание мира в стране и на международной арене, реализацию приоритетов, основанных на независимом выборе народа и суверенности государства.

Основной закон государства гарантирует защиту всех слоев населения от внешних угроз и внутренних вызовов, обеспечивает социальную справедливость в обществе, соблюдение законности и устоев правового государства. Он отражает принципы устойчивого развития страны: комплексности, системности, разумности, добросовестности, компетентности, согласованности действий и сотрудничества, равенства между поколениями, вовлеченности в международные инициативы, открытости, гласности и транспарентности, социального участия, инклюзивности и другие.

Принимая конституцию, народ вверяет государству свою независимость, волеизъявление, в том числе на международной арене. Конституция расставляет приоритеты развития государства, отражает мировоззрение и национальную самобытность народа.

Президент является гарантом конституции, тем не менее история Содружества Независимых Государств знает примеры, когда президенты государств своими решениями нарушали положения конституций. В качестве примеров следует назвать Грузию, Республику Молдова и Украину.

Грузия

Применение вооруженных сил против мирного населения

Президент Грузии (2004–2013 гг.) М. Саакашвили 7 августа 2008 г. принял решение о начале военной операции против на-

селения Южной Осетии, а также о нанесении ударов по российскому миротворческому контингенту в городе Цхинвале.

В результате действий М. Саакашвили погибли несколько сотен человек. В декабре 2008 г. Европейским союзом была создана Международная комиссия по расследованию обстоятельств войны на Южном Кавказе в августе 2008 г. Действия М. Саакашвили получили оценку. 30 сентября 2009 г. комиссия опубликовала итоговый доклад. В нем делался вывод, что войну начала Грузия.

*Нарушение положений Конституции страны
о согласовании действий на международной арене*

16 октября 2023 г. Конституционный суд Грузии признал нарушающими Конституцию страны визиты президента Грузии С. Зурабишвили в страны Европейского союза, совершенные ею в августе-сентябре 2023 г. без согласия правительства страны. В соответствии с пунктом 1а статьи 52 Конституции Грузии «Президент Грузии с согласия Правительства осуществляет представительские полномочия во внешних сношениях, ведет переговоры с иностранными государствами и международными организациями, заключает международные договоры»⁶³.

Республика Молдова

Языковая политика и дискриминация по национальному признаку

Президент Молдовы М. Санду в марте 2023 г. с одобрения парламентского большинства, состоящего из членов правящей партии⁶⁴, подписала указ о переименовании государственного языка страны «молдавского» в «румынский». В соответствии с указом, описание языка будет заменено и в Конституции страны, и, соответственно, в текстах законов и во всей государственной документации. При этом и президент М. Санду, и парламентское

⁶³ Конституция Грузии: принята 24 августа 1995 г. (по состоянию на 23 марта 2018 г. № 2071). URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/30346?publication=36>.

⁶⁴ Решение было одобрено простым большинством. В парламенте Республики Молдова члены правящей партии PAS составляют большинство: из 101 депутата фракция партии PAS составляет 62 депутата. В голосовании по данному вопросу из 101 депутата его поддержали 58 депутатов правящей партии PAS.

большинство не посчитали необходимым спросить у граждан Молдовы их мнение на этот счет. Следовательно, решением 59 человек (58 депутатов партии PAS и президента М. Санду) молдавский народ был лишен своей языковой идентификации.

Государственное управление в режиме чрезвычайного положения

В связи с кризисом в энергетической сфере страны и в связи с ситуацией на Украине в Республике Молдова с 2021 г. вводился и продлевался 11 раз режим чрезвычайного положения (ЧП)⁶⁵, прекратившийся 30 декабря 2023 г.⁶⁶

В этих целях Правительством Республики Молдова после объявления парламентом страны по предложению и под давлением президента М. Санду режима ЧП была создана Комиссия по чрезвычайным ситуациям (Комиссия), которая наделила саму себя полномочиями⁶⁷ издавать распоряжения, обязательные к исполнению государственными организациями и частными компаниями, а также отдельными лицами, находящимися на территории страны, вводить особый режим передвижения по стране, координировать работу СМИ, регулировать проведение

⁶⁵ О режимах чрезвычайного, осадного и военного положения: Закон Республики Молдова от 24 июня 2004 г. № 212-XV // Registrul de stat. URL: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=134875&lang=ro.

⁶⁶ В соответствии со статьей 17 Закона Республики Молдова «О режимах чрезвычайного, осадного и военного положения» ЧП объявляется по предложению президента Молдовы или правительства. Чрезвычайное положение может вводиться на срок не более 60 дней. В зависимости от развития ситуации президент Молдовы или правительство может просить Парламент продлить или сократить срок действия ЧП, а также расширить или уменьшить зону его действия. Комиссия по чрезвычайным ситуациям Молдовы представляет правительству заключение о необходимости объявления ЧП. Заключение Комиссии в срочном порядке рассматривается на заседании правительства, на котором принимается решение о внесении в Парламент предложения об объявлении чрезвычайного положения. Премьер-министр незамедлительно направляет Парламенту предложение об объявлении ЧП.

⁶⁷ Распоряжение № 1 Комиссии по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова от 1 апреля 2021 г. // Cancelaria de Stat a Republicii Moldova. URL: https://cancelaria.gov.md/sites/default/files/rasporyazhenie_nr_1_din_1.04.2021.pdf URL: <https://noi.md/ru/obshhestvo/polnyj-tekst-resheniya-komissii-po-chrezvychajnym-situaciyam-respubliki-moldova?prev=1>.

массовых собраний и демонстраций, принимать другие чрезвычайные меры.

Путем учреждения Комиссии был создан новый, неконституционный механизм управления, не ограниченный нормами действующего законодательства, что нашло отражение в ходе всеобщих местных выборов осенью 2023 г.

Комиссия по ЧС в течение 2021–2023 гг. принимала решения в сферах, не предусмотренных предоставленными ей при создании полномочиями. Ее деятельность позволила президенту М. Санду полностью пренебречь демократическими принципами, что на практике было реализовано путем закрытия телеканалов, введения санкций против оппозиции, снятия кандидатов с предвыборной гонки.

В нарушение Конституции Республики Молдова, согласно которой каждый гражданин имеет право в соответствии с законодательством выдвинуть свою кандидатуру на любых проводимых в государстве выборах, Комиссия распорядилась⁶⁸ аннулировать регистрацию кандидатов, выдвинутых политической партией «Шанс» на всеобщих местных выборах 5 ноября 2023 г. На основании решения Комиссии были сняты с выборов все кандидаты, баллотирующиеся в советники и примары от партии «Шанс», в количестве 8605 человек.

Конфликты с руководством регионов страны, неисполнение конституционных полномочий

На выборах главы Автономного территориального образования Гагаузия (статус автономии с 1994 г.) Республики Молдова, состоявшихся 14 мая 2023 г., победила Е. Гуцул, представляющая оппозиционную партию «Шор».

Глава Гагаузии избирается сроком на четыре года на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании на альтернативной основе.

Апелляционной палатой города Комрата выборы были признаны законными.

После выборов президент Молдовы М. Санду заявила о многочисленных нарушениях на выборах в Гагаузии: неза-

⁶⁸ Решение Комиссии по Чрезвычайным ситуациям Республики Молдова от 3 ноября 2023 г. № 92.

конном финансировании избирательной кампании, подкупе избирателей, некорректном составлении избирательных списков и других нарушениях, дала указание об изъятии избирательных списков и других документов.

Статус Башкана — главы Гагаузии характеризуется единством двух составляющих: он является высшим должностным лицом Гагаузии и членом Правительства Республики Молдова⁶⁹.

Президент Молдовы М. Санду по состоянию на октябрь 2024 г. в нарушение статьи 66 Уложения Гагаузии, определяющего в соответствии с Конституцией Республики Молдова и Законом Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» правовой статус АТО Гагаузия в составе Республики Молдова, не подписала указ об утверждении Е. Гуцул в должности члена правительства.

При этом в обоснование непринятия решения об утверждении Е. Гуцул в должности члена правительства М. Санду сделала бездоказательное публичное заявление, что Е. Гуцул представляет интересы «криминальной группировки».

Украина

*Отказ от проведения выборов президента
в конституционные сроки*

Согласно Конституции Украины президентские выборы должны были состояться весной 2024 г., однако они не были проведены в связи с введением с февраля 2022 г. в стране действия режима военного положения.

Конституция Украины не содержит прямого запрета проводить президентские выборы в условиях военного положения. Согласно статьям 103 и 108 Конституции президент избирается на пять лет и исполняет свои полномочия до избрания следующего президента. Таким образом, Основной закон страны не предполагает продления президентского мандата в условиях военного положения без проведения выборов.

Президент Украины В. А. Зеленский для обоснования непроведения выборов в конституционный срок обманул население

⁶⁹ Об особом правовом статусе АТО Гагаузия (Гагауз Ери): Закон Республики Молдова от 23 декабря 1994 г. № 344-XIII.

страны, сославшись на то, что проведение выборов в военное время невозможно по законодательству, что страна не имеет достаточной инфраструктуры и финансирования для проведения электоральной кампании, что невозможно составить списки избирателей, организовать голосование за пределами страны и в зоне боевых действий, обеспечить международное наблюдение за выборами.

В. А. Зеленский отказался от проведения президентских выборов в конституционные сроки, тем самым создал нелегитимную президентскую власть в стране, а по сути узурпировал ее.

Свобода вероисповедания

В статье 64 раздела II Конституции Украины указано, что в условиях военного или чрезвычайного положения не могут быть ограничены права и свободы, предусмотренные положениями Конституции.

Согласно статье 24 Конституции граждане имеют равные конституционные права и равны перед законом, не может быть привилегий или ограничений по признакам расы, цвета кожи, пола, религиозных убеждений и т. д.

Однако следует отметить, что, несмотря на действующие положения Конституции, нарушения прав верующих на Украине приобретают массовый характер. 23 сентября 2024 г. на Украине вступил в силу закон «О защите конституционного строя в сфере деятельности религиозных организаций», подписанный президентом В. А. Зеленским, согласно которому в стране запрещена деятельность Украинской православной церкви (Украинской православной церкви Московского патриархата, Русской православной церкви).

В отношении прихожан и священнослужителей Украинской православной церкви систематически нарушаются статьи 27, 28, 29, 55 Конституции, предусматривающие права и свободы человека и гражданина.

Языковая политика, нарушение прав русскоязычных граждан

В соответствии с положениями Закона Украины «Об основах государственной языковой политики» русскому языку и другим

языкам национальных меньшинств предоставлялся статус региональных в тех местностях, где они являются родными как минимум для 10% населения. Однако данный закон в 2018 г. был признан не соответствующим Основному закону, после чего русскому и другим языкам национальных меньшинств было гарантировано свободное развитие, использование и защита согласно статье 10 Конституции Украины.

В нарушение Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции ООН о правах ребенка и других международных соглашений президент В. А. Зеленский в январе 2020 г. подписал Закон Украины «О полном общем среднем образовании», согласно которому с 2020 г. языком образовательного процесса в учреждениях общего среднего образования является государственный язык. «В классах (группах) с обучением языкам национальных меньшинств, которые являются официальными языками Европейского союза, гарантируется право на использование языка соответствующего национального меньшинства в образовательном процессе наряду с государственным языком». Таким образом был введен запрет на школьное образование на русском языке.

Прямые нарушения положений Конституции

В соответствии со статьей 4 Конституции Украины на Украине существует единое гражданство. Тем не менее президент В. А. Зеленский 8 августа 2024 г. внес в Верховную Раду Украины законопроект № 11469 «Об обеспечении реализации права на приобретение и сохранение гражданства Украины», который допускает случаи наличия у граждан Украины гражданств других государств.

Вопреки положениям статьи 13 Конституции о том, что «земля, ее недра, атмосферный воздух, водные и иные природные ресурсы, находящиеся в пределах территории Украины, природные ресурсы ее континентального шельфа, исключительной (морской) экономической зоны являются объектами права собственности Украинского народа» президент подписал закон об обороте земель сельскохозяйственного назначения, которым разрешил продавать землю иностранцам без одобрения граждан на референдуме.

В. А. Зеленский вмешивается в деятельность Конституционного суда, нарушая Конституцию и стирая границы между законодательной, судебной и исполнительной властями (статья 6). Президент Украины своими указами незаконно уволил главу Конституционного суда⁷⁰, предложил прекратить полномочия всех его судей, нарушив статью 149, гарантирующую им независимость и неприкосновенность, и отменил изменения в Закон Украины «О предотвращении коррупции»⁷¹.

В. А. Зеленский внес в парламент страны и подписал закон о мобилизации военнослужащих, при этом в установленные сроки не подписывает указы о демобилизации и фактически ввел норму о неоднократном призыве тех, кто уже отслужил соответствующие сроки, что противоречит Конституции (статьи 19, 24, 106) и не соответствует принципу социальной справедливости, нарушает права и свободы резервистов.

В. А. Зеленский своими указами ограничивает работу СМИ, несмотря на недоказанность обвинений в отношении некоторых телеканалов. Согласно статье 34 Конституции каждому гарантируется право на свободу мысли и слова, на свободное выражение своих взглядов и убеждений, в статье 62 Конституции закреплено, что вина должна быть доказана в судебном порядке, а обвинение не может основываться на предположениях.

Таким образом, примеры действий президентов Грузии, Республики Молдова и Украины демонстрируют, насколько от института президента зависит мир в стране и ее устойчивость, нормальное функционирование институтов власти. Кризисы управления приводят к последствиям, которые выражаются в нестабильности, затрагивают вопросы территориальной целостности и суверенитета государств.

⁷⁰ Постановление Большой палаты Верховного суда Украины, вступило в законную силу 19 октября 2023 г.

⁷¹ Украинские СМИ: 25 статей Конституции Украины, нарушение которых допустил Президент Украины Зеленский № 22/119928-еп // Электронные петиции. Официальное интернет-представительство Президента Украины. URL: <https://petition.president.gov.ua/petition/119928>.

2.5. Политическая консолидация и институционализация сквозь призму партийного строительства в странах СНГ

Значимым фактором укрепления государственного суверенитета является консолидация общества. Национальное единство — это основа существования нации, играющая первостепенную роль в эффективном функционировании систем и процессов в государстве. Политическая консолидация всегда способствует обеспечению устойчивого развития страны и общества, нормализации работы политико-властных структур и институтов, что позволяет стабилизировать политическую систему и гарантировать ее долговечность.

Консолидация представляет собой общность целей и задач, принципов выстраивания взаимоотношений, слаженность работы институтов, политических партий, политической практики. Это всегда взаимодействие и поиск консенсуса между политическими силами или субъектами политики, ветвями власти в целях решения общих задач. Консолидация достигается и путем политической институционализации, и в этом процессе институт президента играет первостепенную роль. Многочисленные попытки коллективного Запада «демократизировать» политическое пространство стран СНГ демонстрируют, что *в странах постсоветского пространства уровень политической стабильности и устойчивости государства зависит не от степени демократизации, а от политической институционализации.*

Многочисленные поправки, внесенные за годы независимости в конституции стран СНГ в части полномочий президента, парламента, правительства, свидетельствуют о том, что страны проходят длительный трансформационный период политической институционализации, ищут пути становления сильных институтов, способных обеспечить эффективное государственное управление и консолидировать общество. Одной из задач института президента на пространстве СНГ становится обеспечение партийного строительства.

Конституционно главе государства не запрещено быть лидером определенной партии, тем не менее преобладает тенденция

к сохранению президентом нейтрального положения в партийной представленности парламента.

Партийное строительство в странах СНГ также преодолевает путь становления и трансформаций. За период независимости доминирующие партии, являвшиеся институциональной основой власти президента, появились в Азербайджане («Новый Азербайджан»), Казахстане («Аманат», она же «Нур Отан» до 2022 г.), Таджикистане (Народно-демократическая партия Таджикистана), Туркменистане (Демократическая партия Туркменистана), Узбекистане (Либерально-демократическая партия Узбекистана).

В Казахстане административная партия лидера нации Н. Назарбаева в 2007 г. стала не просто доминирующей, а единственной в парламенте страны. Н. Назарбаев возглавлял партию «Нур Отан» до 2022 г. Следующий президент Казахстана К.-Ж. К. Токаев переименовал партию и впоследствии вышел из нее, дистанцировался от партий и движений в целях консолидации всех сил в казахстанском обществе для проведения коренных демократических преобразований. Партийное строительство в Казахстане продолжается, при этом принимаются во внимание особенности политической системы и общественно-политического развития страны. Президент — консолидирующая фигура для всех политических сил и граждан страны.

В Беларуси после событий 2020 г., когда в стране произошла попытка государственного переворота, существование некоторых партий было прекращено в связи с осуществлением деятельности подрывного характера, направленной против конституционного строя государства. Работа этих партий поддерживалась коллективным Западом, поэтому в 2022 г. регистрацию прошли три партии из 15, а партия «Белая Русь» была зарегистрирована впервые. В 2023 г. главой государства А. Г. Лукашенко подписан Закон Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений». Нововведениями значительно укрупнены партии, активизированы и определены приоритеты политической деятельности, повышена эффективность взаимодействия с органами государственной власти. Партии представляют интересы граждан и оказывают влияние на фор-

мирование их системы ценностей, мировоззрение и политические убеждения⁷². Фактически партийное строительство в Беларуси начато заново, но с учетом национальных особенностей и специфики политического процесса в Беларуси. Речь не идет о создании партии власти, так как это приведет к кластеризации государственных и партийных институтов. Идеологическая база партий ориентирована на созидание и сплочение общества, конкуренция направлена не на борьбу с властью, а на выполнение проектов, продвижение законодательных инициатив в целях устойчивого развития страны. Предполагается, что работа партий осуществляется на единой идеологической и патриотической базе и при четком целеполагании в вопросе необходимости конкретной партии. Партии не являются структурами гражданского общества, но их представители могут попасть в состав Всебелорусского национального собрания посредством участия в избирательном процессе⁷³. Институт президента в Беларуси занимает доминирующее положение в политической системе страны, и его роль по отношению к партийному строительству может быть характеризована как направляющая.

В Таджикистане Народно-демократическая партия, лидером которой является президент Эмомали Рахмон, получила в Палате представителей 51 место из 63. В Меджлисе Туркменистана большинство получила Демократическая партия. В 2013 г. президент Г. Бердымухамедов приостановил членство в партии.

На Украине существует множество политических партий, представленных в парламенте и конкурирующих за влияние. Партийная система страны характеризуется фрагментацией и частыми коалициями, институт президента и партийное строительство имеют сложные взаимосвязи. После получения независимости в 1991 г. Украина прошла через различные этапы развития политической системы, включая периоды президентского противо-

⁷² Политические партии // Президент Республики Беларусь. URL: <https://president.gov.by/ru/belarus/society/politicheskie-partii>.

⁷³ Партийное строительство в Беларуси. На что ориентирует Александр Григорьевич Лукашенко и какое мнение у самих партийцев и экспертов // Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды. 2023. 11 ноября. URL: <https://www.minpriroda.gov.by/ru/news-ru/view/partijnoe-stroitelstvo-v-belarusi-na-chto-orientiruet-ag-lukashenko-i-kakoe-mnenie-u-samix-partijtsev-i-5346/>.

стояния и доминирования парламентских партий. В разные периоды украинской истории президенты оказывали разное влияние на партийное строительство. Некоторые президенты активно поддерживали определенные политические партии или создавали свои собственные политические движения. Другие старались оставаться нейтральными и не вмешиваться в деятельность партий. Тем не менее с приходом к власти В. А. Зеленского в 2019 г. радикально-центристская правящая политическая партия «Слуга народа» (вдохновителем которой является действующий президент) имеет абсолютное большинство в Верховной Раде Украины, представляет собой монокоалицию, формирует правительство и назначает руководителей центральных органов власти. Фактически отношения между институтом президента и партийным строительством на Украине зависят от конкретного президента, политической обстановки и действующего законодательства.

В отношении партийного строительства в Молдове и Армении, ввиду парламентской формы правления, президенты имеют ограниченные полномочия, должны действовать в интересах всего народа, тем не менее они связаны с отдельными партиями и используют их в качестве основной точки опоры.

Институт президента занимает важное место в политической системе Молдовы, но его роль в партийном строительстве ограничена. Несмотря на ограниченные права президента Армении в партийном строительстве, в стране есть тенденция к демократизации партийной системы, улучшению представленности социальных групп в парламенте.

В целом на пространстве СНГ с законодательной инициативой выступают президент, правительство и другие структуры. Однако доля законодательных инициатив депутатов различных уровней и населения невелика. Деятельность политических партий направлена на продвижение инициативы населения и совершенствование законодательства. Во многих государствах институт президента является ключевым политическим органом, который определяет основные направления партийной деятельности и контролирует политическую систему. При этом президент обычно имеет широкие полномочия и оказывает влияние на партийные структуры, что может способствовать укреплению или ослаблению партийной системы в стране.

Таким образом, президент имеет значительное влияние на политическую жизнь страны и партийное строительство, в частности в процессах институционализации партийной системы, консолидации общества. В последние годы правительства стран СНГ предпринимают шаги по стимулированию многопартийности. Институционализация партийных систем — тенденция, характерная для устойчивых государств, которые развиваются через реформы⁷⁴. А развитие через реформы и обеспечение безопасности электоральных процессов, политические и конституционные преобразования — это шаг навстречу сильной и процветающей нации⁷⁵.

В президентских республиках на пространстве СНГ институт президента — система правовых основ осуществления президентской власти. Президент — связующее звено между парламентом, правительством, правоохранительными и судебными органами. Институт президента оказывает прямое влияние на процесс формирования многопартийности.

Наиболее актуальные задачи для президентских республик — обеспечить национальную безопасность и стабильность, сохранить независимость и суверенитет, а также оказать сопротивление, противостоять идеологическому воздействию западных стран, пытающихся навязать свое видение так называемой демократизации постсоветского пространства⁷⁶. На данном этапе развития института президента в республиках основным направлением является консолидация общества, единство нации и институционализация власти, партийного строительства и президенциализма. Недостаток политической институционализации может негативно отразиться на взаимодействии ветвей власти и привести к общеполитическому кризису в стране.

⁷⁴ Дюгурова А. И. Институционализация партийных систем: введение в проблему // Ученые записки Казанского государственного университета. 2010. Т. 152, кн. 1. URL: https://kpfu.ru/portal/docs/F1886639801/152_1_gum_22.pdf.

⁷⁵ Безопасность избирательного процесса / А. С. Бояшов, И. И. Мушкет, О. Н. Лешенюк [и др.]. Санкт-Петербург: Секретариат Совета МПА СНГ, 2023. 96 с. (Демократия, выборы, парламентаризм).

⁷⁶ Пильгун Е. В. Сравнительный анализ инструментов «мягкой силы» в высшем образовании Беларуси // Современная Европа. 2022. № 2. С. 71–84. DOI: 10.31857/S0201708322020061.

В СНГ прослеживается стремление государств к поиску собственной универсальной модели института президента, так как национальные и законодательные особенности каждой из стран, социокультурный уровень развития общества и готовность гражданского общества к взаимодействию с институтами власти регламентируют полноту полномочий президента, его функции и роль в системе государственного управления, порядок избрания и другие конституционно-правовые основы его деятельности.

Создание сильной президентской власти в странах Содружества — необходимое условие формирования устойчивости и управляемости государства, развития демократии, становления стабильных политических систем и политической культуры. Это база, которая позволит сохранить национальное самосознание и адаптироваться к глобальным переменам: использовать опыт и знания для процветания нации, формировать ценностные ориентиры подрастающего поколения, укреплять духовные корни национального сознания, сохранять культурное наследие и национальный код.

Влияние президентских выборов на развитие политических систем СНГ

В 1990-е гг. институт президента стал основным комплексом норм, регулирующих избираемость власти на основе принципа разделения властей. Институт президента обеспечивал в равной мере как независимость ветвей власти, так и их взаимодействие между собой для устойчивого функционирования государства. Внедрение института президента подразумевало введение новой избирательной системы, которая сопровождалась партийным строительством, активным развитием парламентаризма и гражданского общества. Несмотря на то, что многие внерегиональные исследователи пытались представить избираемость власти в качестве инструмента «смены режимов», «демократического транзита» и «волн демократизации», президентские выборы стали краеугольным камнем легитимации власти, вне зависимости от того, прямыми они были или косвенными.

Президентские выборы в странах СНГ содействовали утверждению демократических традиций и передаче власти мирным и цивилизованным путем. Благодаря выборам институт президента постепенно укреплялся, а очередность выборов делала процесс легитимации планируемым и прозрачным. Как следствие, повышался уровень устойчивости политических систем.

В государствах СНГ сформировался запрос на концепцию «единства государственной власти и разделения ее властей»⁷⁷. Этот запрос в равной степени относится и к президентским выборам, и к выборам глав правительств. Как на уровне теоретических схем, так и в рамках практической политики един-

⁷⁷ Чиркин В. Е. Президентская власть // Государство и право. 1997. № 5. С. 17.

ство власти, олицетворяемое президентом, является гарантом стабильности, территориальной целостности и устойчивого развития государств СНГ⁷⁸. Особый опыт в области развития института президента имеют Армения и Грузия.

В отдельных случаях во время подготовки к президентским выборам резко повышалась степень иностранного вмешательства для дискредитации итогов выборов. Несмотря на это, сами выборы как механизм избрания президента не ставились под сомнение.

В научной литературе долгие годы идет дискуссия о роли выборов в либерализации политических отношений в той или иной стране. Выдвигаются гипотезы о том, что выборы и процедурная сменяемость власти могут приводить не только к остановке развития политических институтов, но и к демонстражу демократических систем⁷⁹. Для оценки степени «демократичности» исследователи используют такие критерии, как преобладание очередных или внеочередных выборов, перенос или отмена выборов⁸⁰. Отдельные политические игроки, представленные международными консультативными структурами, предлагают в качестве основного критерия возможность оценки финансирования и, как следствие, финансовую прозрачность субъектов политической борьбы, СМИ и неправительственных организаций⁸¹.

Администрирование президентских выборов на пространстве СНГ положило начало развитию национальных политических систем на основе учета культурных и исторических особенностей того или иного государства. Развитие системы администри-

⁷⁸ Ткаченко С. Л. Институт президентской власти. Санкт-Петербург: Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, 2018. 191 с.

⁷⁹ Howard M. M., Roessler Ph. G. Liberalizing Electoral Outcomes in Competitive Authoritarian Regimes // *American Journal of Political Science*. 2006. Vol. 50. № 2. P. 365–381; Brownlee J. Portents of Pluralism: How Hybrid Regimes Affect Democratic Transition // *American Journal of Political Science*. 2009. Vol. 53. P. 515–532.

⁸⁰ Pop-Eleches G., Robertson G. B. Information, Elections, and Political Change // *Comparative Politics*. 2015. Vol. 47. № 4. P. 459–478.

⁸¹ OSCE's Office for Democratic Institutions and Human Rights. Handbook for the Observation of Campaign Finance. Warsaw: 2015. P. 11. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/f/8/135516.pdf>.

рования президентских выборов в государствах СНГ началось одновременно с подготовкой к проведению первых выборов в странах региона в 1990 г. Первые выборы, как правило, были косвенными и проходили в республиканских верховных советах. Далее, в зависимости от принятой в той или иной стране модели избирательной системы, органы администрирования выборов имеют некоторые различия, но в большинстве аспектов они очень близки. Основными направлениями развития системы администрирования выборов являются: работа со списками избирателей, развитие технологий голосования, идентификация избирателей и создание транспарентной системы подсчета голосов. Особую роль в совершенствовании системы организации выборов играет обучение членов избирательных комиссий, повышение их квалификации, защита их прав и создание благоприятных условий для работы⁸².

3.1. Выборы президента и их администрирование в странах СНГ

Администрирование избирательных процессов в странах СНГ ведется центральными избирательными комиссиями, которые наделены рядом функций в период избирательных кампаний. Координирующая функция заключается в общей координации работы всех избирательных органов по подготовке и проведению выборов, контролирующая — в осуществлении центральными избирательными комиссиями контроля за исполнением законов и других нормативных правовых актов, учете бюджетных денег, проверке источников доходов кандидатов на пост президента. Организационная функция связана с ведением деятельности по формированию избирательных округов и других территориальных единиц. Комиссия разрабатывает избирательные бюллетени, формирует списки избирателей. Выполняя сопроводительную функцию, комиссия разрабатывает рекомендации и методическое обеспечение местных избирательных единиц, проводит работу с кандидатами на пост президента, инициативными группами, в рамках реализации

⁸² Ткаченко, 2017.

информационной функции — взаимодействует со СМИ, доводит до сведения граждан результаты выборов и обеспечивает инструктирование лиц, деятельность которых связана с организацией и проведением выборов. Распределительная функция касается ведения вопросов материально-технического обеспечения выборов (помещения, транспорт, связь), контроля, распределения финансовых средств, предусмотренных для проведения выборов, а мониторинговая — обеспечения мониторинга соблюдения принципов электоральной кампании, рассмотрения обращений по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов. Статистическая функция включает в себя сбор информации о явке избирателей на голосование, подведение предварительных итогов выборов и обнародование их окончательных результатов. Регулирующая функция центральной избирательной комиссии связана с изданием постановления относительно деятельности территориальных избирательных единиц, избирательных процедур.

Азербайджанская Республика

В соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики правила выборов Президента Азербайджанской Республики устанавливает парламент — Милли Меджлис.

Президентом республики может быть избран гражданин Азербайджанской Республики, постоянно проживающий на ее территории свыше 10 лет, обладающий избирательным правом, в том числе не судимый за тяжкое преступление, не имеющий обязательств перед другими государствами, с высшим образованием, без двойного гражданства. Президент вправе объявить внеочередные выборы Президента Азербайджанской Республики.

В соответствии с Избирательным кодексом Азербайджанской Республики президентом не могут быть военнослужащие, судьи, государственные служащие и священнослужители (все группы — во время исполнения соответствующих обязанностей). Кандидатов на пост президента могут выдвигать политические партии, блоки политических партий, а также инициативные группы обладающих избирательным правом граждан в составе как минимум 100 человек. В защиту кандидата должно быть со-

брано не менее 40 тыс. подписей, причем необходимы подписи из как минимум 60 из 125 избирательных округов, а избиратель может подписаться в защиту только одного кандидата. Кандидат на пост президента может иметь до 50 доверенных лиц. Для избирательных фондов кандидатов установлен верхний предел в сумме 10 млн манатов.

По результатам конституционного референдума в Азербайджане, который прошел 26 сентября 2016 г., было установлено, что Президент Азербайджанской Республики избирается на семилетний срок на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при свободном, личном и тайном голосовании. Избирается президент большинством более половины голосов избирателей, участвующих в голосовании. Конституция предусматривает возможность проведения второго тура голосования в том случае, если большинство более половины голосов участвующих в голосовании не было получено. Во втором туре голосования участвуют лишь два кандидата, набравшие наибольшее число голосов. Во втором туре голосования для избрания необходимо большинство голосов. Итоги выборов президента официально объявляются Конституционным Судом Азербайджанской Республики в течение 14 дней после дня голосования.

В случае если ведение военных операций в условиях войны не позволяет провести выборы Президента Азербайджанской Республики, срок его полномочий продлевается до окончания военных операций. Решение об этом принимается Конституционным Судом на основании обращения государственного органа, обеспечивающего проведение выборов (референдума).

Лицо, избранное президентом, приносит присягу в присутствии судей Конституционного Суда: «Клянусь при осуществлении полномочий Президента Азербайджанской Республики соблюдать Конституцию Азербайджанской Республики, защищать независимость и территориальную целостность государства, достойно служить народу».

В случае досрочного ухода с должности президента внеочередные выборы президента проводятся в течение 60 дней, а до итогов выборов президентские полномочия исполняет Первый вице-президент Азербайджанской Республики.

В соответствии с Избирательным кодексом Азербайджанской Республики подготовкой и проведением президентских выборов занимается постоянно действующий государственный коллегиальный орган — Центральная избирательная комиссия Азербайджанской Республики (ЦИК). Система избирательных комиссий во время президентских выборов состоит из ЦИК, окружных избирательных комиссий и участковых избирательных комиссий. Избирательные комиссии, за исключением участковых, являются государственными органами. Руководство избирательными комиссиями осуществляется ЦИК.

ЦИК состоит из 18 членов, избираемых Милли Меджлисом. В соответствии с Избирательным кодексом социально-профессиональная структура ЦИК представлена шестью членами от ведущей в парламенте политической партии, шестью членами от парламентских политических партий, составляющих меньшинство, шестью независимыми членами. Все члены ЦИК должны иметь высшее образование.

День проведения выборов объявляется решением ЦИК. Днем президентских выборов считается среда третьей недели октября последнего года истечения определенного Конституцией срока полномочий президента.

7 февраля 2024 г. в Азербайджане состоялись президентские выборы. Их отличительной особенностью стало проведение выборов на всей территории республики. 9 января 2024 г. ЦИК зарегистрировала семь кандидатов на пост президента, завершив этап регистрации. Новациями администрирования стало открытие ранее оккупированных территорий для международных наблюдателей, иностранных СМИ и социологических служб. Иностранные организации получили доступ и к проведению экзитполов. На выборах одержал победу Ильхам Алиев, получивший беспрецедентный уровень поддержки со стороны населения. 13 февраля 2024 г. Пленум Конституционного Суда вынес постановление об утверждении и официальном объявлении итогов выборов. Конституционный Суд объявил кандидата на пост президента Азербайджана Ильхама Алиева избранным президентом, обозначив запуск нового этапа в развитии страны и целого региона.

Таблица 3. Президентские выборы в Азербайджане

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество участвующих партий	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
18 мая 1990 г.	1	1	71,04% (от 449 депутатов 11 созыва ВС)	Муталибов А. — 99,1% (316)
8 сентября 1991 г.	1	1	85,7%	Муталибов А. — 98,52% (3 275 837)
7 июня 1992 г.	5	5	97,6%	Эльчибей А. — 51,9% (1 829 448) Сулейманов Н. — 41,8% Исмаилов И. — 0,7% Абдуллаев Р. — 0,5% Мамедов Я. — 2,4%
3 октября 1993 г.	3	3	97,6%	Алиев Г. — 98,73% (3 919 923) Абилов К. — 1,01% Тагиев З. — 0,15%
11 октября 1998 г.	6	6	77%	Алиев Г. — 77,6% (2 556 059) Мамедов Э. — 11,8% Сулейманов Н. — 8,2% Гасанов Ф. — 0,9% Мехтиев А. — 0,9% Казымлы Х. — 0,3%
15 октября 2003 г.	8	8	62,85%	Алиев И. — 76,86% (1 860 346) Гамбар С. — 13,97% Шевкет Л. — 3,62% Мамедов Э. — 2,92% Исмаилов И. — 1% Рустамханлы С. — 0,96% Гасангулиев Г. — 0,55% Гаджиев Х. — 0,4%

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество участвующих партий	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
15 октября 2008 г.	7	6	75,64%	Алиев И. — 88,73% (3 232 259) Агазаде И. — 2,86% Мустафаев Ф. — 2,47% Гасангулиев Г. — 2,28% Алибейли Г. — 2,23% Алиев Ф. — 0,78% Гаджиев Х. — 0,65%
9 октября 2013 г.	10	9	72,31%	Алиев И. — 84,54% (3 126 113) Гасанли Д. — 5,53% Агазаде И. — 2,4% Гасангулиев Г. — 1,99% Орудж З. — 1,46% Исмаилов И. — 1,07% Ализаде А. — 0,87% Гулиев Ф. — 0,86% Гаджиев Х. — 0,66% Мамедов С. — 0,62%
11 апреля 2018 г.	8	7	74,51%	Алиев И. — 86,22% (3 192 252) Орудж З. — 3,11% Гусангулиев Г. — 3,05% Джалалоглу С. — 3,04% Гаджиев Х. — 1,51% Ализаде А. — 1,39% Гулиев Ф. — 1,18% Нуруллаев Р. — 0,75%
7 февраля 2024 г.	7	5	76,73%	Алиев И. — 92,12% (4 567 458) Орудж З. — 2,17% Мустафа Ф. — 1,99% Гасангулиев Г. — 1,72% Нуруллаев Р. — 0,8% Мусаев Э. — 0,66% Алиев Ф. — 0,54%

Республика Армения

В соответствии с Конституцией Республики Армения Президент Республики Армения избирается на один семилетний срок. Президентом республики может быть избрано каждое лицо, достигшее 40 лет, последние шесть лет являющееся гражданином только Армении, последние шесть лет постоянно проживающее в Армении, обладающее избирательным правом и владеющее армянским языком.

Президент Армении не может в ходе осуществления своих полномочий быть членом какой-либо партии. Президент не может занимать какой-либо иной должности, заниматься предпринимательской деятельностью, выполнять иную оплачиваемую работу.

В Армении косвенные президентские выборы — президент избирается парламентом — Национальным Собранием. Кандидаты выдвигаются как минимум одной четвертью от общего числа депутатов парламента. Президентом Армении избирается кандидат, который получил не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов. Если президент не избирается, то проводится второй тур выборов, в котором могут принять участие все кандидаты, принявшие участие в первом туре. Во втором туре президентом избирается кандидат, который получил не менее трех пятых голосов от общего числа депутатов. Если президент республики не избирается, то проводится третий тур выборов, в котором могут принять участие два кандидата, получившие наибольшее число голосов во втором туре. В третьем туре президентом республики избирается кандидат, получивший большинство голосов от общего числа депутатов.

В присутствии парламентариев президент Армении приносит присягу: «Вступая в должность Президента Республики, клянусь: быть верным Конституции Республики Армения, при осуществлении своих полномочий быть беспристрастным, руководствоваться только общегосударственными и общенациональными интересами и вложить все свои силы в дело укрепления национального единства».

Процедура отрешения от должности президента предусматривает принятие соответствующего постановления большинством голосов от общего числа депутатов Национального Со-

брания и обращение в Конституционный Суд. На основании заключения Конституционного Суда постановление об отрешении от должности принимается как минимум двумя третями голосов от общего числа депутатов. Отставка принимается Национальным Собранием, полномочия президента в этом случае переходят к Председателю Национального Собрания.

Очередные выборы президента проводятся не ранее чем за 40 и не позднее чем за 30 дней до завершения полномочий президента. Внеочередные выборы проводятся не ранее чем через 25 и не позднее чем через 35 дней после открытия вакансии на должность президента в случаях отрешения от должности, невозможности исполнения полномочий, отставки или смерти президента.

В соответствии с Законом Республики Армения «О выборах Президента Республики Армения» для организации и проведения выборов президента республики формируются избирательные комиссии трех уровней:

- 1) Центральная избирательная комиссия по выборам Президента Республики Армения;
- 2) окружные, муниципальные избирательные комиссии по выборам Президента Республики Армения;
- 3) участковые избирательные комиссии по выборам Президента Республики Армения.

Первый Избирательный кодекс Республики Армения был принят в феврале 1999 г., второй — в июне 2011 г., третий — 25 мая 2016 г.

Центральная избирательная комиссия состоит из семи членов. Председатель и другие члены Центральной избирательной комиссии по рекомендации компетентной постоянной комиссии Национального Собрания избираются Национальным Собранием не менее чем 3/5 голосов от общего числа депутатов сроком на шесть лет. Одно и то же лицо не может быть избрано членом Центральной избирательной комиссии, в том числе председателем комиссии, более чем на два срока подряд. Количество представителей каждого пола в Центральной избирательной комиссии не должно быть менее двух. Правом выдвижения кандидатов на должности заместителя председателя и секретаря Центральной избирательной комиссии обладают члены

Таблица 4. Президентские выборы в Армении

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
17 октября 1991 г.	6	4	70%	Тер-Петросян Л. — 83% (1 046 159) Айрикян П. — 7,2% Саркисян С. — 4,3% Балаян З. — 0,45% Казарян Р. — 0,39% Навасардян А. — 0,16%
22 сентября 1996 г.	4	4	60,3%	Тер-Петросян Л. — 51,75% (646 888) Манукян В. — 41,29% Бадалян С. — 6,3% Манучарян А. — 0,6%
16 марта 1998 г. — 1 тур; 30 марта 1998 г. — 2 тур	12	10	2 тур — 68,1% 1 тур — 63,5%	2 тур: Кочарян Р. — 58,9% (908 613) Демирчян К. — 40,1% 1 тур: Кочарян Р. — 38,5% (545 938) Демирчян К. — 30,5% Манукян В. — 12,2% Бадалян С. — 10,9% Айрикян П. — 5,4% Шахназарян Д. — 0,5% Гегамян А. — 0,4% Хачатурян В. — 0,3% Хачатрян Г. — 0,2% Саргсян А. — 0,2% Мкртчян Ю. — 0,2% Блеян А. — 0,1%
19 февраля 2003 г. — 1 тур; 5 марта 2003 г. — 2 тур	9	7	2 тур — 67,04% 1 тур — 63,21%	2 тур: Кочарян Р. — 67,45% (1 044 591) Демирчян С. — 32,55%

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
				1 тур: Кочарян Р. — 49,48% (710 674) Демирчян С. — 28,22% Гегамян А. — 17,66% Карапетыан А. — 2,95% Манукян В. — 0,91% Авагян Р. — 0,41% Саркисян А. — 0,21% Маргарян Г. — 0,09% Арутюнян А. — 0,06%
19 февраля 2008 г.	9	7	72,14%	Саргсян С. — 52,82% (862 369) Тер-Петросян Л. — 21,5% Багдасарян А. — 17,7% Ованисян В. — 6,2% Манукян В. — 1,3% Карапетыан Т. — 0,6% Гегамян А. — 0,46% Меликян А. — 0,27% Арутюнян А. — 0,17%
18 февраля 2013 г.	8	5	60,09%	Саргсян С. — 58,64% (861 160) Ованнисян Р. — 36,75% Багратян Г. — 2,15% Айрикян П. — 1,23% Гукасян А. — 0,57% Седракян В. — 0,42% Меликян А. — 0,24% Арутюнян А. — самоотвод
2 марта 2018 г.	1	3	93,45%	Саркисян А. — 90% (90)
3 марта 2022 г.	1	1	66,35%	Хачатурян В. — 100% (71)

Центральной избирательной комиссии. Заместитель председателя и секретарь Центральной избирательной комиссии избираются открытым голосованием.

Особенность президентских выборов в Армении связана с изменением формы правления по результатам конституционного референдума 6 декабря 2015 г. Должность президента стала носить церемониальный характер. По новой Конституции формально президент оставался главой государства, но без широких полномочий утратил управление страной. Неформально статус главы государства был передан на уровень премьер-министра, что, с одной стороны, позволяло не менять Конституцию в части ограничения президентских сроков и отражало широкий консенсус политических групп, а с другой — положило начало циклу внеочередных выборов и трансформации внутривнутриполитической повестки.

В результате Армения стала парламентской республикой или, по мнению отдельных исследователей, «суперпремьерской системой»⁸³. Баланс сместился в сторону парламента, а политическая партия, одержавшая победу на парламентских выборах, автоматически определяет расстановку на постах премьер-министра и президента. Как результат, на выборах президента, состоявшихся в марте 2022 г., Национальным Собранием был избран формально беспартийный, но все же выдвинутый ведущей политической партией Ваагн Хачатурян.

Республика Беларусь

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь президентом может быть избран гражданин Беларуси по рождению, не моложе 40 лет, обладающий избирательным правом, постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее 20 лет непосредственно перед выборами, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа иностранного государства, дающего право на льготы и другие преимущества. Одно и то же лицо может быть президентом не более двух сроков. Кандидаты

⁸³ Тарханян М. А. Форма правления Республики Армения на современном этапе // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 1. С. 80.

на должность президента выдвигаются гражданами Беларуси при наличии не менее 100 тыс. подписей избирателей.

Увеличение возрастного ограничения и ценза оседлости было обусловлено беспрецедентным уровнем иностранного вмешательства в ходе президентских выборов 2020 г. Как следствие, Президентом Республики Беларусь Александром Лукашенко были инициированы конституционные поправки, сохраняющие президентскую форму правления, но вместе с тем вводящие ограничение в виде двух президентских сроков, увеличивающие требования к кандидатам на пост президента по части связи с белорусским населением, а также передающие ряд полномочий президента Всебелорусскому народному собранию (ВНС) — новому конституционному органу, обладающему полномочием смещения президента с должности в случае систематического или грубого нарушения президентом Конституции либо совершения государственной измены или иного тяжкого преступления. Для этого ВНС необходимо заключение Конституционного Суда Республики Беларусь, внесение предложения по инициативе не менее одной трети от полного состава Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь или не менее 150 тыс. граждан, голосование большинства делегатов ВНС. Предложение о выдвижении обвинения президенту и смещении его с должности не может инициироваться в период рассмотрения в соответствии с Конституцией вопроса о досрочном прекращении полномочий парламента. Таким образом была создана новая система сдержек и противовесов.

Выборы президента назначаются Палатой представителей не позднее чем за пять месяцев и проводятся не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий предыдущего президента. Выборы президента признаются состоявшимися, если в голосовании приняли участие более половины граждан Беларуси, включенных в список избирателей. Президент считается избранным, если за него проголосовало более половины граждан республики, принявших участие в голосовании.

В соответствии с Конституцией президент вступает в должность после принесения присяги следующего содержания: «Вступая в должность Президента Республики Беларусь, торжественно клянусь верно служить народу Республики Беларусь,

уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Республики Беларусь, свято и добросовестно исполнять возложенные на меня высокие обязанности». Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии членов Президиума Всебелорусского народного собрания, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания, судей Конституционного и Верховного судов.

Администрированием выборов в Беларуси занимается Центральная избирательная комиссия Республики Беларусь (далее — ЦИК). ЦИК представляет собой орган, который в пределах своих полномочий организует подготовку и проведение выборов президента. ЦИК в соответствии со статьей 33 Избирательного кодекса Республики Беларусь обладает полномочиями руководить деятельностью комиссий по выборам Президента Республики Беларусь, регистрирует кандидатов на пост президента, инициативные группы граждан по выдвижению кандидатов, обеспечивает соблюдение равных правовых условий предвыборной деятельности кандидатов; решает вопросы, связанные с проведением второго тура голосования, повторных выборов.

Председатель и члены Центральной избирательной комиссии избираются на пять лет и освобождаются от должности Всебелорусским народным собранием по предложению президента. Центральная комиссия образуется в составе 12 человек из граждан республики, имеющих, как правило, высшее юридическое образование и опыт работы по организации и проведению выборов и референдумов. Председатель ЦИК наделен представительскими функциями во взаимоотношениях ЦИК с президентом республики.

ЦИК задает курс и осуществляет мониторинг подготовки и проведения выборов президента. Непосредственно организационными вопросами занимаются областные и Минская городская территориальные избирательные комиссии, районные и городские территориальные комиссии, участковые комиссии. В состав территориальных и участковых избирательных комиссий могут выдвигаться представители политических партий, общественных объединений, трудовых коллективов, граждане.

Таблица 5. Президентские выборы в Беларуси

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
23 июня 1994 г. — 1 тур; 10 июля 1994 г. — 2 тур	6	3	2 тур — 70,6% 1 тур — 78,97%	2 тур: Лукашенко А. — 80,34% (4 241 026) Кебич В. — 14,17% 1 тур: Лукашенко А. — 44,82% (2 646 140) Кебич В. — 17,33% Позняк З. — 12,82% Шушкевич С. — 9,91% Дубко А. — 5,98% Новиков В. — 4,29%
9 сентября 2001 г.	4	1	83,86%	Лукашенко А. — 75,65% (4 666 680) Гончарик В. — 15,65% Гайдукевич С. — 2,48% Домаш С. (самоотвод)
19 марта 2006 г.	4	3	92,9%	Лукашенко А. — 83% (5 501 249) Милинкевич А. — 6,1% Гайдукевич С. — 3,5% Козулин А. — 2,2%
19 декабря 2010 г.	10	2	90,65%	Лукашенко А. — 79,65% (5 130 557) Санников А. — 2,43% Романчук Я. — 1,98% Костусёв Г. — 1,97% Некляев В. — 1,78% Терещенко В. — 1,19% Рымашевский В. — 1,09% Статкевич Н. — 1,05% Михалевич А. — 1,02% Усс Д. — 0,39%

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
11 октября 2015 г.	4	3	87,25%	Лукашенко А. — 83,47% (5 102 478) Короткевич Т. — 4,44% Гайдукевич С. — 3,3% Улахович Н. — 1,67%
9 августа 2020 г.	5	1	84,28%	Лукашенко А. — 80,10% (4 661 075) Тихановская С. — 10,12% Канопацкая А. — 1,67% Дмитриев А. — 1,21% Черечень С. — 1,14%

Республика Казахстан

Согласно Конституции Республики Казахстан президент республики избирается в соответствии с конституционным законом совершеннолетними гражданами республики на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на семь лет. Одно и то же лицо не может быть избрано президентом более одного раза. Президентом Республики Казахстан может быть избран гражданин республики по рождению, не моложе 40 лет, свободно владеющий государственным языком, проживающий в Казахстане последние 15 лет и имеющий высшее образование. Кандидат, набравший более 50% голосов избирателей, принявших участие в голосовании, считается избранным. В случае если ни один из кандидатов не набрал указанного числа голосов, проводится повторное голосование, в котором участвуют два кандидата, набравшие большее число голосов. Избранным считается кандидат, набравший большее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Ограничения в виде одного возможного президентского срока были приняты путем конституционного референдума в 2022 г., положившего начало обновлению политического поля страны. В результате конституционных поправок из Конституции были

убраны все упоминания статуса первого президента Казахстана, введено ограничение на членство президента в какой-либо политической партии. Убрана конституционная норма о том, что один и тот же человек не может быть избран президентом более двух раз подряд. Введен институт экс-президента.

Президент республики вступает в должность с момента принесения народу следующей присяги: «Торжественно клянусь верно служить народу Казахстана, строго следовать Конституции и законам Республики Казахстан, гарантировать права и свободы граждан, добросовестно выполнять возложенные на меня высокие обязанности Президента Республики Казахстан». Присяга приносится во вторую среду января в торжественной обстановке в присутствии депутатов Парламента Республики Казахстан, судей Конституционного Суда, Верховного Суда, а также экс-президентов республики.

При вступлении президента в должность председатель Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан вручает президенту удостоверение и нагрудный знак, а также штандарт Президента Республики Казахстан и орден «Алтын Қыран» («Золотой Орел»). Президент Казахстана избирается на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на семь лет.

Подготовку, назначение и проведение выборов в республике регулирует специальный законодательный акт — Конституционный закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 г. № 2464 «О выборах в Республике Казахстан» (Закон о выборах). Законом о выборах регулируются отношения, возникающие при подготовке и проведении выборов президента, устанавливаются гарантии, обеспечивающие свободу волеизъявления граждан Казахстана, определяются порядок формирования и гарантии деятельности избирательных комиссий, порядок составления списков избирателей, а также регулируются другие вопросы.

В соответствии с Конституцией правовое положение президента определяет Конституционный закон Республики Казахстан от 26 декабря 1995 г. № 2733 «О Президенте Республики Казахстан», которым также регулируются вопросы выборов, в частности полномочия президента в отношении ЦИК Республики Казахстан (статья 14).

Подготовку и проведение выборов президента обеспечивает единая система избирательных комиссий, которую возглавляет ЦИК. Полномочия ЦИК установлены статьей 12 Закона о выборах и Положением о Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан, утвержденным Указом Президента Республики Казахстан от 11 ноября 1996 г. № 3205. По вопросам своей деятельности ЦИК принимает решения в форме постановлений. Решения избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения всеми государственными органами, организациями, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами на соответствующей территории (пункт 5 статьи 10 Закона о выборах).

В постановлениях ЦИК регулируются отдельные вопросы подготовки и проведения выборов, конкретизируются требования законодательства о выборах в определенных обстоятельствах, а также разъясняются отдельные аспекты подготовки, проведения выборов и наблюдения за ними, способствуя единообразному применению законодательства.

Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан руководит избирательными комиссиями по выборам Президента Республики Казахстан, депутатов Парламента Республики Казахстан. Президент Казахстана может оказывать непосредственное влияние на функционал и деятельность ЦИК посредством актов Президента Республики Казахстан, тем не менее ЦИК имеет право выступать стороной гражданско-правовых отношений от имени государства.

В соответствии с законодательством Республики Казахстан ЦИК организует подготовку и проведение выборов Президента Республики Казахстан, регистрирует кандидатов на пост президента, выдает им соответствующие удостоверения, отказывает в регистрации или отменяет решение о регистрации кандидата, устанавливает соответствие кандидата на пост президента предъявляемым к нему требованиям. ЦИК определяет перечень заболеваний, не позволяющих зарегистрировать кандидата, проводит процедуру определения уровня владения государственным языком (необходимо свободное владение), подводит итоги выборов президента, назначает и организует проведение повторного голосования и повторных выборов, информирует

Таблица 6. Президентские выборы в Казахстане

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
1 декабря 1991 г.	1	1	88,2%	Назарбаев Н. — 98,78% (8 681 276)
10 января 1999 г.	4	2	87,05%	Назарбаев Н. — 79,78% (5 846 817) Абдильдин С. — 11,70% Касымов Г. — 4,61% Габбасов Э. — 0,76%
4 декабря 2005 г.	5	3	77,1%	Назарбаев Н. — 91,15% (6 147 517) Туякбай Ж. — 6,61% Байменов А. — 1,61% Абылкасымов Е. — 0,34% Елеусизов М. — 0,28%
3 апреля 2011 г.	4	4	89,98%	Назарбаев Н. — 95,55% (7 850 958) Касымов Г. — 1,94% Ахметбеков Ж. — 1,36% Елеусизов М. — 1,15%
26 апреля 2015 г.	3	2	95,12%	Назарбаев Н. — 97,75% (8 827 635) Сыздыков Т. — 1,61% Кусаинов А. — 0,64%
9 июня 2022 г.	7	4	77,5%	Токаев К.-Ж. — 70,96% (6 539 715) Косанов А. — 16,23% Еспаева Д. — 5,05% Рахимбеков Т. — 3,04% Таспихов А. — 1,98% Ахметбеков Ж. — 1,82% Тугел С. — 0,92%
20 ноября 2022 г.	6	5	69,44%	Токаев К.-Ж. — 81,31% (6 456 392) Дайрабаев Ж. — 3,42% Абден К. — 2,6%

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
				Кажыкен М. — 2,53% Ауесбаев Н. — 2,22% Турсынбекова С. — 2,12%

избирателей о ходе предвыборной кампании по выборам президента, осуществляет контроль и принимает меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

ЦИК образуется в составе председателя, который назначается президентом страны, и шести членов, два из которых также назначаются президентом Казахстана.

Кыргызская Республика

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики президент избирается сроком на пять лет, причем одно и то же лицо не может быть избрано на более чем два срока. Президентом может быть избран гражданин Кыргызской Республики, достигший 35-летнего возраста, владеющий государственным языком и проживающий в республике в совокупности не менее 15 лет. Количество кандидатов на пост президента не ограничивается. Владение государственным языком удостоверяется сертификатом установленного образца от уполномоченного государственного органа.

Право выдвижения кандидатов на пост президента принадлежит гражданам (путем самовыдвижения), а также политическим партиям, зарегистрированным в установленном порядке на день официального опубликования решения о назначении выборов. Кандидатом может быть зарегистрировано лицо, собравшее не менее 30 тыс. подписей избирателей и внесшее из средств своего избирательного фонда на счет Центральной избирательной комиссии избирательный залог в десятикратном размере установленного законодательством расчетного показателя.

Очередные выборы президента проводятся в третье воскресенье октября года, в котором истекает срок полномочий прези-

дента, на который он был избран, и назначаются Жогорку Кенешем не позднее чем за четыре месяца до дня выборов.

Кандидатом на пост президента может быть зарегистрировано лицо, представившее общегосударственную программу развития и собравшее не менее 30 тыс. подписей избирателей. Президентом не может быть избрано лицо с непогашенной судимостью. Государственные политические служащие, муниципальные политические служащие, руководители государственных и муниципальных предприятий с долей госучастия более 30% прекращают исполнение должностных полномочий с момента выдвижения в качестве кандидата на пост президента. Приостанавливают свои полномочия с момента выдвижения и до определения результатов выборов государственные служащие, независимо от вида государственной службы (гражданская, военная, правоохранительная, дипломатическая), муниципальные служащие, работники средств массовой информации.

Президент на период осуществления своих полномочий приостанавливает свое членство в политической партии и прекращает любые действия, связанные с деятельностью политических партий.

В случае досрочного прекращения президентом своих полномочий по указанным в Конституции причинам (отставка по заявлению, отрешение от должности за нарушение Конституции и законов или за незаконное вмешательство в полномочия парламента или деятельность судебной власти, при невозможности осуществления полномочий по болезни или в случае смерти) его полномочия до избрания нового президента исполняет Торага Жогорку Кенеша. Решение Жогорку Кенеша о выдвижении обвинения против президента для отрешения его от должности может быть принято двумя третями голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша по инициативе не менее половины от общего числа депутатов при наличии заключения специальной комиссии, образованной Жогорку Кенешем, которое направляется в Генеральную прокуратуру и Конституционный суд.

Президент может быть отрешен от должности на основании выдвинутого Жогорку Кенешем обвинения, подтвержденного заключением генерального прокурора, о наличии в действиях

президента признаков преступления, и заключения Конституционного суда о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

Решение Жогорку Кенеша об отрешении президента от должности должно быть принято большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения обвинения против президента. Если в этот срок решение Жогорку Кенеша не будет принято, выдвинутое обвинение считается отклоненным.

Администрирование выборов и референдумов, проводимых в Кыргызской Республике, осуществляется национальными избирательными комиссиями, деятельность которых регулируется одновременно Конституционным законом Кыргызской Республики от 2 июля 2011 г. № 68 «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и Законом Кыргызской Республики от 30 июня 2011 г. № 62 «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики».

По Конституции Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов (ЦИК) относится к группе органов государственной власти со специальным статусом и обеспечивает подготовку и проведение выборов и референдумов. В соответствии с Конституционным законом Кыргызской Республики № 79 от 26 июня 2021 г. состав ЦИК формируется сроком на пять лет и состоит из 12 членов, избираемых парламентом. Жогорку Кенеш избирает половину членов ЦИК по представлению президента, а вторую половину состава по собственной инициативе. Законом для членов ЦИК предусмотрена так называемая «гендерная квота»: члены ЦИК, избираемые по инициативе парламента, должны составлять не более 70% лиц одного пола.

10 января 2021 г. в Кыргызстане президентские выборы состоялись в один день с референдумом, формально закрепившим переход к президентской республике. Следующим этапом стало принятия конституционных поправок по результатам референдума 11 апреля 2021 г. В результате введены два возможных для президента пятилетних срока (до этот президент избирался лишь один раз на шесть лет), а полномочия президента были

расширены. Президент получил право определять структуру и назначать состав кабинета министров, а также руководителей региональных администраций. В случае положительного результата плебисцита глава государства может единолично назначать дату парламентских выборов или вводить режим чрезвычайного положения. Руководитель Администрации Президента становился руководителем Кабинета Министров, а взаимосвязь института президента с широкими слоями населения было решено укрепить через новый орган — Народный Курултай.

Таблица 7. Президентские выборы в Кыргызстане

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
22 октября 1990 г. — 1 тур; 27 октября 1990 г. — 2 тур	9	1	2 тур — 100% 1 тур — 85,7%	2 тур: Акаев А. — 51,1% (179) Исанов Н. — 171% 1 тур: Акаев А. — 49% (147) Исанов Н. — 24,7% Остальные кандидаты — 26,3%
12 октября 1991 г.	1	0	89,03%	Акаев А. — 95,33% (1 968 781)
24 декабря 1995 г.	3	3	86,19%	Акаев А. — 71,59% (1 391 114) Масалиев А. — 24,42% Шеримкулов М. — 1,72%
29 октября 2000 г.	6	4	78,4%	Акаев А. — 74,47% (1 460 201) Текебаев О. — 13,89% Атамбаев А. — 6% Эшимканов М. — 1,08% Бакир уулу Т. — 0,96% Акунов Т. — 0,44%
10 июля 2005 г.	6	1	72,52	Бакиев К. — 88,72% (1 776 156) Бакир уулу Т. — 3,93% Айтикеев А. — 3,63% Джекшеев Ж. — 1,06% Умоталиева Т. — 0,94% Душебаев К. — 0,43%

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
23 июля 2009 г.	6	2	79,3%	Бакиев К. — 76,12% (1 772 849) Атамбаев А. — 8,41% Сариев Т. — 6,74% Уметалиева Т. — 1,14% Мотуев Н. — 0,93% Назаралиев Ж. — 0,83%
30 октября 2011 г.	17	7	61,3%	Атамбаев А. — 62,5% (1 161 929) Мадумаров А. — 14,8% Ташиев К. — 14,3% Суваналиев О. — 0,9% Асанбеков Т. — 0,9% Бакир уулу Т. — 0,8% Байболов К. — 0,8% Калматов А. — 0,7% Баарына К. — 0,7% Абдылдаев А. — 0,5% Иманкулов М. — 0,3% Исабеков К. — 0,2% Осмонов К. — 0,1% Колубаев Т. — 0,1% Дыйканов С. — 0,1% Айтикеев А. — 0,1% Каримов А. — 0,1%
15 октября 2017 г.	11	4	56,32%	Жээнбеков С. — 54,22% (920 620) Бабанов О. — 33,49% Мадумаров А. — 6,57% Сариев Т. — 2,55% Масадыков Т. — 0,64% Кочкоров У. — 0,5% Бекназаров А. — 0,16% Абдылдаев А. — 0,12% Малиев А. — 0,1% Зарлыков Э. — 0,09% Уметалиева Т. — 0,09%

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
10 января 2021 г.	17	3	39,75%	Жапаров С. — 79,84% (1 116 990) Мадумаров А. — 6,74% Толбаев Б. — 2,41% Арстанбек М. — 1,69% Сегизбаев А. — 1,49% Ташов И. — 1,20% Сооронкулова К. — 1,01% Касенов А. — 0,92% Кочкоров У. — 0,67% Исаев К. — 0,59% Асанов К. — 0,51% Абакиров Э. — 0,5% Калмаматов Б. — 0,5% Жээнбеков Р. — 0,19% Иманалиев К. — 0,18% Байгуттиев Ж. — 0,1% Абдылдаев А. — 0,08%

Республика Молдова

Основу нормативной регламентации выборов Президента Республики Молдова составляют Конституция и Избирательный кодекс Республики Молдова.

В соответствии с Конституцией президент республики наделяется полномочиями после принесения присяги и избирается на четыре года. В случае войны или катастрофы полномочия могут быть продлены органическим законом. Одно и то же лицо не может занимать должность президента более двух сроков.

С выборов 2000 г. президент избирался Парламентом Республики Молдова тайным голосованием. В 2016 г. восстановлена прежняя форма выборов — всенародное голосование. Избранным признается кандидат, набравший не менее половины голосов избирателей, принявших участие в выборах. Президентом Молдовы может быть гражданин, достигший 40-летнего возраста.

та, проживающий на территории республики не менее 10 лет и владеющий государственным языком. Кандидат, получивший более половины голосов избирателей, участвующих в выборах, признается новым президентом. Результаты выборов в Молдове признаются Конституционным Судом Республики Молдова. Избранный президент приносит перед Парламентом и Конституционным Судом следующую присягу: «Клянусь отдавать все свои силы и умение во имя процветания Республики Молдова, соблюдать Конституцию и законы страны, защищать демократию, основные права и свободы человека, суверенитет, независимость, единство и территориальную целостность Молдовы».

Работа президента Молдовы институционально зависима от Парламента, который может большинством в две трети голосов от общего числа членов запустить процедуру импичмента. Судебное расследование в таком случае ведется Верховным Судом.

Центральная избирательная комиссия Республики Молдова состоит из девяти членов и формируется Парламентом с учетом представительства большинства и оппозиции. Президент имеет право предложить одного члена. Как специализированный избирательный орган ЦИК изучает порядок организации и проведения выборов в целях совершенствования законодательства о выборах и избирательных процедур; представляет правительству и Парламенту предложения о целесообразности внесения изменений в законодательство о выборах; разрабатывает регламенты и инструкции, призванные усовершенствовать избирательные процедуры. В качестве независимого органа надзора и контроля за финансированием политических партий и избирательных кампаний ЦИК разрабатывает и издает нормативные акты в целях применения и соблюдения законодательства по финансированию политических партий и избирательных кампаний; изучает и ведет мониторинг применения законодательства по финансированию политических партий и избирательных кампаний, представляет Парламенту и правительству предложения по изменению законодательной базы финансирования политических партий и избирательных кампаний (ст. 26 Избирательного кодекса).

Центральная избирательная комиссия является государственным органом, взаимодействует с правительством и Парламентом,

Таблица 8. Президентские выборы в Молдове

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
8 декабря 1991 г.	1	0	84%	Снегур М. — 98,2% (1 952 142)
17 ноября 1996 г. — 1 тур; 1 декабря 1996 г. — 2 тур	9	4	2 тур — 71,61% 1 тур — 68,13%	2 тур: Лучинский П. — 54,02% (919 831) Снегур М. — 45,98% 1 тур: Снегур М. — 38,75% (603 652) Лучинский П. — 27,66% Воронин В. — 10,23% Сангели А. — 9,47% Матей В. — 8,9% Ливицки М. — 2,13% Плугару А. — 1,8% Горя-Костин Ю. — 0,64% Абрамчук В. — 0,42%
4 апреля 2001 г.	3	2	88,11%	Воронин В. — 79,78% (71) Брагиш Д. — 16,85% Кристя В. — 3,37%
4 апреля 2005 г.	2	1	95,04%	Воронин В. — 78,13% (75) Дука Г. — 1,04%
16 марта 2012 г.	1	1	61,4%	Тимофти Н. — 100% (62)
30 октября 2016 г. — 1 тур; 13 ноября 2016 г. — 2 тур	9	6	2 тур — 53,45% 1 тур — 50,95%	2 тур: Додон И. — 52,11% (834 081) Санду М. — 47,89% 1 тур: Додон И. — 47,98% (680 550) Санду М. — 38,71% Чубашенко Д. — 6,03% Лянкэ Ю. — 3,11% Гимпу М. — 1,8% Гилецкий В. — 1,08%

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
				Лагута М. — 0,76% Раду С. — 0,37% Гуцу А. — 0,17%
1 ноября 2020 г. — 1 тур; 15 ноября 2020 г. — 2 тур	8	8	2 тур — 52,78% 1 тур — 42,76%	2 тур: Санду М. — 57,72% (943 006) Додон И. — 42,08% 1 тур: Санду М. — 36,16% (487 635) Додон И. — 32,61% Усатый Р. — 16,9% Иванов В. — 6,49% Нэстасе А. — 3,26% Цыку О. — 2,01% Делиу Т. — 1,37% Киртоакэ Д. — 1,2%

вносит предложения о необходимости изменений в законодательство о выборах. При подготовке и проведении выборов взаимодействует с Агентством государственных услуг, с органами местного публичного управления, с Министерством внутренних дел, с государственными предприятиями и учреждениями, со средствами массовой информации и общественными организациями, с Министерством иностранных дел и европейской интеграции, дипломатическими представительствами и консульствами. С президентом взаимодействие не предполагается. Подотчетна Парламенту, но по запросам может предоставлять информацию президенту и правительству.

Центральная избирательная комиссия выступает независимым органом надзора и контроля за финансированием политических партий и избирательных кампаний, фиксирует нарушения, применяет или требует применения санкций за нарушение законодательства по финансированию избирательных кампаний, оказывает информационную поддержку при разработке незави-

симых исследований по мониторингу финансирования избирательных кампаний.

Президентские выборы в Молдове в 2020 г. прошли в два тура. На выборах, по оценкам отдельных экспертов, незначительный, но результативный перевес голосов в пользу Майи Санду определило увеличение числа зарубежных участков для голосования в западных государствах. Выборы прошли в условиях высокой степени иностранного вмешательства. Весьма активно ЦИК использует право издавать постановления. При подготовке президентских выборов 2020 г. было издано более 50 постановлений. Среди них можно выделить группы документов, посвященных регистрации международных наблюдателей, вопросам документооборота на предстоящих выборах, изменению состава окружных избирательных комиссий, регистрации кандидатов и их доверенных лиц, а также финансовой отчетности.

Российская Федерация

В соответствии с Конституцией Российской Федерации президент избирается гражданами страны на шесть лет на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Кандидатом на должность президента может быть гражданин России не моложе 35 лет, постоянно проживающий в России не менее 25 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность президента более двух сроков.

Не допускаются к участию в президентской электоральной кампании иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные организации, иностранные агенты. По Конституции президентом не может быть гражданин, имеющий или ранее имевший гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание на территории иностранного государства. Требование об отсутствии у кандидата гражданства иностранного государства не распространяется на граждан, ранее имевших гражданство государства, которое было принято или часть которого была принята в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным конституционным законом, и постоянно проживавших на территории принятого в Российскую Федерацию государства или территории принятой в Российскую Федера-

цию части государства. Президенту в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории России.

При вступлении в должность президент приносит народу следующую присягу: «Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу». Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и судей Конституционного Суда Российской Федерации.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации в ходе администрирования выборов президента осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав граждан, организует подготовку и проведение выборов президента, руководит деятельностью избирательных комиссий, оказывает помощь избирательным комиссиям, осуществляет руководство деятельностью избирательных комиссий по единообразному использованию ГАС «Выборы», ее отдельных технических средств, в том числе технических средств подсчета голосов, в случае дистанционного голосования; регистрирует кандидатов, их доверенных лиц, выдает зарегистрированным кандидатам удостоверения установленного образца; утверждает формы документов, связанных с подготовкой и проведением выборов президента, определяет способы защиты избирательного бюллетеня, определяет результаты выборов президента. Кроме этого, ЦИК России гарантирует защиту персональных данных, обеспечение тайны голосования и в целом электоральную безопасность избирательной кампании.

ЦИК России состоит из 15 членов, пять из которых назначаются Государственной Думой из числа кандидатур, предложенных фракциями, иными депутатскими объединениями, пять — Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и пять — Президентом Российской Федерации.

Председателя ЦИК России избирают члены ЦИК из своего состава тайным голосованием. Ввиду федеративного устройства страны, законодательным и исполнительным органами субъекта Федерации с учетом предложений ЦИК России формируются избирательные комиссии субъектов Федерации.

Таблица 9. Президентские выборы в России

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов в итоговом списке	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
12 июня 1991 г.	6	3	76,66%	Ельцин Б. — 57,3% (45 552 041) Рыжков Н. — 16,85% Жириновский В. — 7,81% Тулеев А. — 6,81% Макашов А. — 3,74 Бакатин В. — 3,42%
16 июня 1996 г. — 1 тур; 3 июля 1996 г. — 2 тур	11	5	2 тур — 69,4% 1 тур — 69,8%	2 тур: Ельцин Б. — 53,82% (40 402 349) Зюганов Г. — 40,31% 1 тур: Ельцин Б. — 35,32% (26 665 495) Зюганов Г. — 32,03% Лебедь А. — 14,52% Явлинский Г. — 7,34% Жириновский В. — 5,7% Федоров С. — 0,92% Горбачев М. — 0,51% Шаккум М. — 0,37% Власов Ю. — 0,2% Брынцалов В. — 0,16% Тулеев А. — 0%
26 марта 2000 г.	11	3	68,7%	Путин В. — 52,94% (39 740 434) Зюганов Г. — 29,21% Явлинский Г. — 5,8%

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов в итоговом списке	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
				Тулеев А. — 2,95% Жириновский В. — 2,7% Титов К. — 1,47% Памфилова Э. — 1,01% Говорухин С. — 0,44% Скуратов Ю. — 0,43% Подберезкин А. — 0,13% Джабраилов У. — 0,1%
14 марта 2004 г.	6	3	64,38%	Путин В. — 71,31% (49 565 238) Харитонов Н. — 13,69% Глазьев С. — 4,1% Хакамада И. — 3,84% Малышкин О. — 2,02% Миронов С. — 0,75%
2 марта 2008 г.	4	3	69,81%	Медведев Д. — 70,28% (52 530 712) Зюганов Г. — 17,72% Жириновский В. — 9,35% Богданов А. — 1,3%
4 марта 2012 г.	5	4	65,34%	Путин В. — 63,6% (45 602 075) Зюганов Г. — 17,18% Прохоров М. — 7,98% Жириновский В. — 6,22% Миронов С. — 3,85%
18 марта 2018 г.	8	7	67,54%	Путин В. — 76,69% (56 430 712) Грудинин П. — 11,77% Жириновский В. — 5,65% Собчак К. — 1,68% Явлинский Г. — 1,05% Титов Б. — 0,76%

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов в итоговом списке	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
				Сурайкин М. — 0,68% Бабурин С. — 0,65%
15–17 марта 2024 г.	4	3	77,49%	Путин В. — 87,28% (76 277 708) Харитонов Н. — 4,31% Даванков В. — 3,85% Слущкий Л. — 3,2%

Республика Таджикистан

В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан назначение выборов и принятие отставки президента находится в компетенции парламента, постановление по этим вопросам принимается большинством голосов каждой из палат в рамках совместных заседаний Маджлиси Милли и Маджлиси намо-яндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Президент избирается гражданами Таджикистана на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на семь лет.

В соответствии с Конституционным законом «О выборах Президента Республики Таджикистан» кандидаты на пост президента могут быть выдвинуты республиканскими политическими партиями, федерацией независимых профсоюзов, Союзом молодежи, Маджлисом народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областными Маджлисами народных депутатов, Душанбинским городским Маджлисом народных депутатов, а также собранием представителей депутатов Маджлисов народных депутатов городов и районов республиканского подчинения.

Кандидатом на пост президента может быть выдвинуто лицо не моложе 30 лет, имеющее только гражданство Республики Таджикистан, высшее образование, владеющее государственным

языком и проживающее на территории республики не менее последних 10 лет. Предусмотрено ограничение: одно и то же лицо не может занимать пост президента более двух сроков подряд, однако ограничение не распространяется на «Основателя мира и национального единства — Лидера нации». Эта поправка была внесена по результатам референдума 22 мая 2016 г.

Кандидат на пост президента должен собрать подписи не менее 5% избирателей. Избранным считается кандидат, получивший более половины голосов участвующих в выборах избирателей. Президент не вправе занимать другую должность, быть депутатом представительных органов, а также заниматься предпринимательской деятельностью.

Избранный президент принимает присягу в присутствии парламентариев: «Я, в качестве Президента, клянусь защищать Конституцию и законы республики, гарантировать обеспечение прав, свобод, чести и достоинства граждан, защищать территориальную целостность, политическую, экономическую и культурную независимость Таджикистана, преданно служить народу».

В соответствии с Законом Республики Таджикистан от 19 июля 2019 г. № 1642 «О центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан» Центральная комиссия по выборам и референдумам Республики Таджикистан администрирует президентские выборы и руководит системой избирательных комиссий. Членов комиссии избирает и отзывает парламент по представлению президента. Комиссия избирается в составе председателя, заместителя председателя и пяти членов. Срок полномочий членов комиссии составляет семь лет, члены комиссии должны иметь высшее юридическое или политологическое образование.

Выборы Президента Республики Таджикистан, продлившие полномочия Эмомали Рахмона, состоялись 11 октября 2020 г. Согласно последним конституционным поправкам Эмомали Рахмон может баллотироваться на пост президента неограниченное количество раз и с 25 декабря 2015 г. носит официальный государственный титул — «Основатель мира и национального единства — Лидер нации», закрепленный Конституцией и законом республики, что дает ему дополнительные преимущества.

Особенностью президентской избирательной кампании 2020 г. стала необходимость борьбы с распространением коронавирусной инфекции. По сообщениям СМИ, были приняты дополнительные меры по обеспечению социальной дистанции, проветриванию помещений, снабжению участков для голосования средствами дезинфекции и бесконтактными термометрами, выпущена инструкция по соблюдению санитарно-эпидемиологических правил на участках⁸⁴.

Таблица 10. Президентские выборы в Таджикистане

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов в итоговом списке	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
30 ноября 1990 г.	2	1	95,65%	Махкамов К. — 57% (131) Набиев Р. — 38,7%
24 ноября 1991 г.	7	2	86,49%	Набиев Р. — 60,44% (1 321 189) Худоназаров Д. — 31,04% Тураев С. — 4,63% Насриддинов Х. — 1,32% Салимов Б. — 0,54% Шоев Б. — 0,38% Максумов А. — 0,24%
6 ноября 1994 г.	2	1	95%	Рахмонов Э. — 59,54% (1 434 437) Абдулладжонов А. — 34,69%
6 ноября 1999 г.	2	2	98,9%	Рахмонов Э. — 97,6% (2 749 908) Усмон Д. — 2,1%
6 ноября 2006 г.	5	5	90,9%	Рахмонов Э. — 79,3% (2 419 192) Бобоев О. — 6,2% Талбаков И. — 5,2% Карокулов А. — 5,2% Гаффоров А. — 2,8%

⁸⁴ Салфетки, мыло, маски: выборы президента Таджикистана в условиях пандемии // Sputnik Таджикистан. 2020. 7 октября. URL: <https://tj.sputniknews.ru/20201007/tajikistan-vybory-prezident-mery-predostorozhnosti-1032041543.html>.

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов в итоговом списке	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
6 ноября 2013 г.	6	6	86,64	Рахмон Э. — 83,92% (3 023 754) Талбаков И. — 5,04% Бухориев Т. — 4,61% Бобоев О. — 3,91% Гаффоров А. — 1,5% Исмонов С. — 1,02%
11 октября 2020 г.	5	5	85,44%	Рахмон Э. — 90,92% (3 853 987) Латифзода Р. — 3,02% Рахматзода Р. — 2,14% Гаффорзода А. — 1,49% Абдуллоев М. — 1,17%

Республика Узбекистан

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан президент избирается на семь лет. Одно и то же лицо не может быть президентом республики более двух сроков подряд. Президентом может быть избран гражданин Узбекистана не моложе 35 лет, свободно владеющий государственным языком, постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее 10 лет непосредственно перед выборами. В соответствии с Избирательным кодексом правом выдвигать кандидатов на пост президента обладают лишь политические партии, при этом сами партии должны быть зарегистрированы не позднее чем за четыре месяца до дня объявления о начале избирательной кампании. Законодательством предусмотрено, что высший орган политической партии может выдвинуть лишь одного кандидата на пост президента. Не могут выдвигаться кандидатами на пост президента граждане, имевшие судимость, а также профессиональные служители религиозных организаций и объединений.

Избранным считается кандидат, получивший на президентских выборах более половины голосов избирателей, принявших

Таблица 11. Президентские выборы в Узбекистане

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов в итоговом списке	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
24 марта 1990 г.	1	1	99,6%	Каримов И. — 98,2% (491)
29 декабря 1991 г.	2	2	94,2%	Каримов И. — 87,1% (8514 136) Салих М. — 12,5%
9 января 2000 г.	2	2	95,1%	Каримов И. — 91,95% (11 147 621) Джалалов А. — 4,17%
23 декабря 2007 г.	4	3	90,6%	Каримов И. — 90,76% (13 008 257) Рустамов А. — 3,27% Тошмухамедова Д. — 3,03% Саидов А. — 2,94%
29 марта 2015 г.	4	4	91,08%	Каримов И. — 90,39% (17 122 597) Саидов А. — 3,08% Кетмонов Х. — 2,92% Умаров Н. — 2,05%
4 декабря 2016 г.	4	4	87,73%	Мирзиёев Ш. — 88,61% (15 906 724) Кетмонов Х. — 3,73% Умаров Н. — 3,46% Отамуратов С. — 2,35%
24 октября 2021 г.	5	5	80,04%	Мирзиёев Ш. — 80,31% (12 988 964) Варисова М. — 6,65% Кадыров А. — 5,5% Абламуратов Н. — 4,1% Абдухалимов Б. — 3,4%
9 июля 2023 г.	4	4	79,88%	Мирзиёев Ш. — 87,05% (13 625 055) Махмудова Р. — 4,43% Иноятлов У. — 4,02% Хамзаев А. — 3,74%

участие в голосовании. Избранный президент приносит присягу на заседании Олий Мажлиса: «Торжественно клянусь верно служить народу Узбекистана, строго следовать Конституции и законам республики, гарантировать права и свободы граждан, добросовестно выполнять возложенные на Президента Республики Узбекистан обязанности».

При невозможности исполнения действующим президентом своих обязанностей его обязанности и полномочия временно возлагаются на Председателя Сената Олий Мажлиса с проведением в течение трех месяцев в полном соответствии с законом выборов президента.

По своим конституционным полномочиям Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан организует подготовку и проведение президентских выборов, возглавляет систему избирательных комиссий. Члены ЦИК Узбекистана избираются Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан по рекомендации Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов. Председатель ЦИК избирается на пятилетний срок из числа ее членов по представлению президента республики на заседании комиссии. Одно и то же лицо не может быть избрано Председателем ЦИК более двух сроков подряд.

Конституционные поправки, принятые по результатам референдума 30 апреля 2023 г., увеличили президентский срок с пяти до семи лет, а также запустили обновление конституционных президентских сроков. По новой Конституции 9 июля 2023 г. состоялись досрочные выборы президента, на которых победу одержал Шавкат Мирзиёев.

Украина

В соответствии с Конституцией Украины президент страны избирается гражданами Украины на основе всеобщего равного и прямого избирательного права путем тайного голосования сроком на пять лет. Президентом может быть избран гражданин Украины, достигший 35 лет, имеющий право голоса, проживающий на Украине в течение 10 последних перед днем выборов лет и владеющий государственным языком. Одно и то же лицо не может быть президентом более двух сроков подряд. Конститу-

цией предусмотрены ограничения на наличие иного представительского мандата в органах государственной власти или в объединениях граждан, а также на занятие иной оплачиваемой либо предпринимательской деятельностью или вхождение в состав руководящего органа или наблюдательного совета предприятия.

Приведение президента к присяге осуществляет Председатель Конституционного Суда Украины. Президент приносит следующую присягу: «Я, (имя и фамилия), волей народа избранный Президентом Украины, вступая на этот высокий пост, торжественно присягаю на верность Украине. Обязуюсь всеми своими делами отстаивать суверенитет и независимость Украины, заботиться о благе Отчизны и благосостоянии Украинского народа, отстаивать права и свободы граждан, соблюдать Конституцию Украины и законы Украины, исполнять свои обязанности в интересах всех соотечественников, повышать авторитет Украины в мире».

В случае досрочного прекращения полномочий президента Украины исполнение обязанностей президента на период до избрания и вступления на пост нового президента возлагается на Председателя Верховной Рады Украины.

Администрированием выборов занимается Центральная избирательная комиссия Украины. В отношении подготовки и проведения выборов президента ЦИК объявляет о начале процесса выборов, формирует окружные избирательные комиссии и возглавляет систему избирательных комиссий, осуществляет контроль за их деятельностью. ЦИК осуществляет контроль за целевым использованием средств, выделенных на подготовку и проведение выборов президента, регистрирует кандидатов на пост президента, их доверенных лиц, уполномоченных представителей в ЦИК, устанавливает и официально обнародует результаты выборов президента, вносит в Верховную Раду Украины представление о назначении повторных выборов президента в случаях, предусмотренных законом.

Члены ЦИК назначаются и освобождаются от должностей Верховной Радой по представлению президента. В представлении президента о назначении членов ЦИК учитываются предложения депутатских фракций и групп, образованных в текущем созыве Верховной Рады Украины.

Таблица 12. Президентские выборы на Украине

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов в итоговом списке	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
1 декабря 1991 г.	6	4	81,14%	Кравчук Л. — 61,59% (19 643 481) Черновол В. — 23,27% Лукьяненко Л. — 4,49% Гринев В. — 4,17% Юхновский И. — 1,74% Табурянский Л. — 0,57%
26 июня 1994 г. — 1 тур; 10 июля 1994 г. — 2 тур	7	1	2 тур — 71,63% 1 тур — 70,37%	2 тур: Кучма Л. — 52,14% (14 016 850) Кравчук Л. — 45,05% 1 тур: Кравчук Л. — 38,36% (9 977 766) Кучма Л. — 31,37% Мороз А. — 13,33% Лановой В. — 9,55% Бабич В. — 2,48% Плющ И. — 1,24% Таланчук П. — 0,55%
31 октября 1999 г. — 1 тур;	13	4	2 тур — 74,87% 1 тур — 70,15%	2 тур: Кучма Л. — 56,25% (15 870 722) Симоненко П. — 37,8%
14 ноября 1999 г. — 2 тур				1 тур: Кучма Л. — 36,49% (9 598 672) Симоненко П. — 22,24% Мороз А. — 11,29% Витренко Н. — 10,97% Марчук Е. — 8,13% Костенко Ю. — 2,17% Удовенко Г. — 1,22% Онопенко В. — 0,47% Ржавский А. — 0,37% Кармазин Ю. — 0,35%

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов в итоговом списке	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
				Кононов В. — 0,29% Базилюк А. — 0,14% Габер Н. — 0,12%
31 октября 2004 г. — 1 тур; 21 ноября 2004 г. — 2 тур; 26 декабря 2004 г. — «переголосование»	24	15	1 тур — 77,3%	«Переголосование»: Ющенко В. — 51,99% (15 115 712) Янукович — 44,2% 2 тур: Янукович В. — 49,46% (15 093 691) Ющенко В. — 46,61% 1 тур: Ющенко В. — 39,9% (11 188 675) Янукович В. — 39,26% Мороз А. — 5,82% Симоненко П. — 4,97% Витренко Н. — 1,53% Кинах А. — 0,93% Яковенко А. — 0,78% Омельченко А. — 0,48% Черновецкий Л. — 0,46% Корчинский Д. — 0,17% Чорновил А. — 0,12% Грабарь Н. — 0,07% Бродский М. — 0,05% Збитнев Ю. — 0,05% Комисаренко С. — 0,04% Волга В. — 0,04% Бойко Б. — 0,04% Ржавский А. — 0,03% Рогожинский Н. — 0,03% Кривобоков В. — 0,03% Базилюк А. — 0,03% Душин И. — 0,03%

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов в итоговом списке	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
				Козак Р. — 0,02% Нечипорук В. — 0,02%
17 января 2010 г. — 1 тур; 7 февраля 2010 г. — 2 тур	18	8	1 тур — 66,76%	2 тур: Янукович В. — 48,95% (12 481 266) Тимошенко Ю. — 45,47% 1 тур: Янукович В. — 35,32% (8 686 642) Тимошенко Ю. — 25,05% Тигипко С. — 13,05% Яценюк А. — 6,96% Ющенко В. — 5,45% Симоненко П. — 3,54% Литвин В. — 2,35% Тягнибок О. — 1,43% Гриценко А. — 1,2% Богословская И. — 0,41% Мороз А. — 0,38% Костенко Ю. — 0,22% Супрун Л. — 0,19% Протывских В. — 0,16% Пабат А. — 0,14% Ратушняк С. — 0,12% Бродский М. — 0,06% Рябоконов О. — 0,03%
25 мая 2014 г.	21	11	60,19%	Порошенко П. — 54,7% (9 856 911) Тимошенко Ю. — 12,81% Ляшко О. — 8,32% Гриценко А. — 5,48% Тигипко С. — 5,23% Добкин М. — 3,03%

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов в итоговом списке	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
				Рабинович В. — 2,25% Богомолец О. — 1,9% Симоненко П. — 1,51% Тягнибок О. — 1,16% Ярош Д. — 0,7% Гриненко А. — 0,4% Коновалюк В. — 0,38% Бойко Ю. — 0,19% Маломуж Н. — 0,13% Кузьмин Р. — 0,1% Куйбида В. — 0,06% Клименко А. — 0,05% Цушко В. — 0,05% Саранов В. — 0,03% Шкиряк З. — 0,02%
31 марта 2019 г. — 1 тур; 21 апреля 2019 г. — 2 тур	39	19	2 тур — 61,37% 1 тур — 62,86%	2 тур: Зеленский В. — 73,22% (13 541 528) Порошенко П. — 24,45% 1 тур: Зеленский В. — 30,24% (5 714 034) Порошенко П. — 15,95% Тимошенко Ю. — 13,4% Бойко Ю. — 11,68% Гриценко А. — 6,91% Смешко И. — 6,04% Ляшко О. — 5,48% Вилкул А. — 4,15% Кошулинский Р. — 1,63% Тимошенко Ю. — 0,62% Шевченко А. — 0,58% Наливайченко В. — 0,23% Богомолец О. — 0,18%

Дата выборов	Количество кандидатов	Количество партий, выдвинувших кандидатов в итоговом списке	Явка избирателей в день голосования	Распределение голосов
				Балашов Г. — 0,17% Бессмертный Р. — 0,14% Бондарь В. — 0,12% Литвиненко Ю. — 0,11% Деревянко Ю. — 0,1% Тарута С. — 0,1% Шевченко И. — 0,1% Богословская И. — 0,1% Кармазин Ю. — 0,08% Петров В. — 0,08% Скоцик В. — 0,08% Каплин С. — 0,08% Мороз А. — 0,07% Кривенко В. — 0,05% Журавлёв В. — 0,04% Кива И. — 0,03% Новак А. — 0,03% Ващенко А. — 0,03% Габер Н. — 0,03% Соловьёв А. — 0,03% Рыгованов Р. — 0,03% Данилюк А. — 0,02% Куприй В. — 0,02% Корнацкий А. — 0,02% Носенко С. — 0,02% Насиров Р. — 0,01%

ЦИК является постоянно действующим независимым органом государственной власти и состоит из 15 членов, назначаемых Верховной Радой. Окружные и участковые избирательные комиссии являются временными и формируются для каждой избирательной кампании заново.

Выборы президента проводятся в едином общегосударственном одномандатном избирательном округе. Для организации

проведения выборов президента используются избирательные округа и избирательные участки, образованные на постоянной основе. На территории Украины временные участки образуют окружные избирательные комиссии для голосования граждан, находящихся в день выборов в лечебных учреждениях, изоляторах временного содержания, на судах, находящихся в день голосования в плавании под флагом Украины и на полярной станции Украины. Также ЦИК может образовывать временные избирательные участки в воинских частях.

Всего на территории Украины существует 225 избирательных округов, в которых насчитывается более 33,5 тыс. обычных избирательных участков. Также избирательные участки для выборов президента открываются за пределами страны — в дипломатических и консульских учреждениях Украины. Зарубежные участки объединены в зарубежный избирательный округ.

Президентские выборы претерпевали изменения в течение всей истории независимой Украины. Выборы президента, особенно в 2004 и 2014 гг., проходили на основе предложений по системному изменению механизма формирования правительства путем ослабления института президента.

В феврале 2014 г. Верховная Рада приняла решение о лишении полномочий президента (на тот момент — В. Ф. Януковича) и назначила досрочные выборы, в ходе которых была запущена фрагментация конституционного порядка Украины. 21 февраля между представителями оппозиции и президентом было подписано соглашение «Об урегулировании политического кризиса в Украине», по которому предусматривалось проведение досрочных президентских выборов, освобождение задержанных и отвод подразделений силовых структур из центра Киева. Верховная Рада на своем заседании приняла закон, возобновляющий действие Конституции Украины в редакции 2004 г. Таким образом были существенно ограничены полномочия президента и расширены полномочия правительства и парламента. В ночь с 21 на 22 февраля В. Ф. Янукович покинул Киев. 22 февраля Верховная Рада приняла постановление «О принятии политической ответственности за ситуацию в Украине», что фактически означало, что парламент полностью берет в свои руки управление государством. В то же время не были использованы

предусмотренные Конституцией и законами Украины механизмы отстранения президента от должности. Понятие «самоустранение» не раскрывается в Конституции и законах Украины, что ставит вопрос о легитимности назначения внеочередных выборов в условиях невыполнения законных процедур отстранения действующего президента. Сомнения в легитимности могут быть высказаны как в отношении назначения и проведения выборов, так и в отношении избранного в результате голосования 25 мая президента Украины. В ходе выборов 2014 г. в связи со сложной внутривластной обстановкой 13 апреля 2014 г. ЦИК признала невозможным формирование окружных избирательных комиссий в 12 территориальных избирательных округах — №№ 1–10, 224 и 225 (Автономная Республика Крым и город Севастополь) для проведения на территории данных округов голосования на внеочередных выборах президента Украины.

Таким образом, политический кризис в стране усугубился нарастающим хаосом в системе власти. В 2018 г. конституционные поправки, инициированные президентом П. А. Порошенко путем принятия закона Верховной Рады, расширили полномочия президента в области «европейской идентичности украинского народа и необратимости европейского и евроатлантического курса Украины». В условиях нестабильной и проявляющей тенденцию к ухудшению внутривластной ситуации проведение президентских выборов воспринимается различными участниками политического процесса по-разному. Одни видят в выборах инструмент разрешения внутреннего конфликта и нормализации ситуации в стране, в то время как другие указывают на вероятность того, что выборы придадут новый импульс конфликту.

3.2. Международное наблюдение за президентскими выборами в странах СНГ

Международное наблюдение за президентскими выборами в странах СНГ стало неотъемлемой частью развития политических систем. Обмен лучшими практиками организации выборов позволял странам совершенствовать законодательство, плано-

мерно повышать качество работы организаторов выборов, взаимодействовать в области развития политических институтов.

В 1990 г. был принят Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ. Этот документ не стал уставным документом международной организации, но все же дал импульс международному наблюдению за президентскими выборами на пространстве Содружества. Государства — участники Конференции декларировали намерение приглашать наблюдателей от других государств, частных учреждений и организаций «наблюдать за ходом национальных выборов в объеме, допускаемом законом». Помимо отсылки к приоритету национального законодательства, этот документ закрепил цель международного наблюдения — повышение «авторитетности избирательного процесса для государств, в которых проводятся выборы», а также принцип невмешательства в национальный избирательный процесс: «наблюдатели будут брать на себя обязательство не вмешиваться в избирательный процесс»⁸⁵.

Вмешательство в развитие института президента представляет собой прямую угрозу национальной безопасности страны. Предпосылки для появления подобных угроз могут возникать в любой сфере жизнедеятельности общества, которая так или иначе отражается на устойчивом развитии государства и ставит под вопрос эффективность государственного управления. Стоит вспомнить концепцию «благого управления» (англ. «good governance»), предложенную в 1997 г. в программах развития ООН. В настоящее время она активно используется в странах Запада как научная база для дискредитации действующих политических систем, в первую очередь стран Содружества. Все, что не соответствует западным ценностям и воле, признается не соответствующим принципам демократии в ее западном понимании, международному праву и самой концепции «благого управления». Подобная теоретическая база дает основание не признавать результаты выборов в Содружестве, ссылаться на чрезмерную персонализацию власти, заявлять о нелегитимности президента, устанавливать псевдодипломатическое со-

⁸⁵ Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ. Копенгаген, 1990. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/d/0/14305.pdf> (дата обращения: 25.12.2020).

трудничество с альтернативными представителями, не обладающими поддержкой народа (но фактически осуществляющими экстремистскую деятельность) и т. д. Все это не что иное, как развернутая информационная кампания, направленная на дискредитацию института президента и, в первую очередь, подрыв доверия к избирательной системе, навязывание идеи, что политическая элита не служит интересам народа, подстрекательство к протестам и ненасильственному сопротивлению, подрыв имиджа страны за рубежом. Такая экстремистская работа подпитывается мировыми центрами силы посредством неправительственных организаций, фондов, финансирования научных и образовательных проектов, СМИ (в том числе интернет-ресурсов и социальных сетей), оппозиционных структур, действующих как на территории государства, так и за ее пределами. Следует помнить и о человеческом факторе: всегда существует вероятность подкупа отдельных лиц, ответственных за принятие решений, и коррупции в рядах государственного аппарата.

Осуществление информационного давления, использование в качестве аргументации непроверенных, ложных фактов ведется для создания образа врага. Это влечет разрыв связей между странами, пропасть в межличностных отношениях, пробел в гуманитарном взаимодействии стран, отсутствие контактов и пренебрежение ведением переговоров или дел по развитию экономического сотрудничества.

Следует выделить несколько групп факторов, которые снижают уровень доверия населения к институту президента и в целом к государственной власти. Первая группа факторов строится на вмешательстве во внутренние дела государства посредством инструментов «мягкой силы»: чужеродная идеология, подкрепленная научной концепцией, инструменты влияния на общественное мнение, финансирование процессов и деятельности по подрыву государственности, то есть финансирование экстремистской деятельности (а в некоторых случаях и терроризма).

Ко второй группе относятся косвенные факторы угроз безопасности: введение односторонних принудительных мер в целях снижения экономической стабильности и уровня жизни населения, принуждение компаний и банков отказаться от работы с рынком определенных стран, кибератаки, блокировка платежей

ных систем, размещение военных образований у границ стран СНГ, возвращение ксенофобских и нацистских тенденций, что способствует созданию напряженности и снижению количества контактов среди населения, вмешательство в электоральные процессы, разработка и испытание биологического оружия в регионе и многое другое.

Третья группа факторов связана с дестабилизацией обстановки в определенной стране посредством оказания воздействия на латентные кризисы, активизации внутренних или региональных конфликтов. Потенциальной угрозой внешнего воздействия могут быть территориальные претензии государств друг к другу, кризисы, находящиеся в неактивной форме, возобновление которых может приводить к локальным войнам и вооруженным конфликтам. При дополнительном тщательно выстроенном информационном воздействии такие обстоятельства могут становиться триггером для свержения президента страны, создавать угрозу конституционному строю, дискредитировать государственную власть и систему управления. К подобному приведет и дестабилизация региональной обстановки при посредничестве националистических, сепаратистских, террористических и других организаций.

Еще одна группа факторов — форс-мажорные обстоятельства, например очередная пандемия или экологические, природные бедствия, на случай которых нет разработанного механизма защиты населения. Опыт борьбы с коронавирусной инфекцией продемонстрировал, что решения некоторых президентов о неприменении тотального локдауна в государстве приводили к давлению и дискредитации президентской власти со стороны третьих стран (например, стран Запада в отношении президента Беларуси).

Таким образом, любые потенциальные прямые или косвенные угрозы устойчивости государства способны стать поводом для спекуляций и вмешательства во внутренние дела государств со стороны третьих сил. На главу государства нацелен основной удар и конституционно возлагается ответственность за обеспечение устойчивости. В большинстве стран СНГ — именно на институт президента. Слабая институционализация президентуры при снижении доверия граждан увеличивает риски государственного переворота в стране.

Особого внимания заслуживает Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ, так как ОБСЕ критикуют, как правило, за расширение полномочий в ходе наблюдения за президентскими выборами. Это консультативный орган, созданный в 1990 г., со штаб-квартирой в Варшаве. Статус консультативного подразумевает подотчетность этой организации основным межгосударственным органам, заседающим в Вене, — другими словами, каждому из членов ОБСЕ. На практике этого не происходит: свои подходы к наблюдению за президентскими выборами, в том числе и опросные анкеты, организация не согласовывает с государствами-членами, а разрабатывает по инициативе старших должностных лиц в рамках бюджетов добровольного финансирования.

Добровольное финансирование и отсутствие единообразно применяемых инструментов наблюдения приводит к тому, что, несмотря на формальную прозрачность работы, наблюдатели от ОБСЕ вмешивались в президентские выборы в странах СНГ. При наблюдении в странах СНГ ОБСЕ дает своим наблюдателям более широкую свободу действий, чем в западных странах. Иногда БДИПЧ делает выводы даже без отправления наблюдателей. В итоге дело доходило до случаев прямого участия наблюдателей бюро в агитации, подтасовывания выводов, дискредитации избирательных систем, вмешательства в работу избиркомов, даже консультирования экстремистских групп. При этом именно на президентских выборах, ввиду высокой степени важности института президента, среди краткосрочных наблюдателей распространялись фейки, нередко вводящие их в заблуждение.

Если ранее БДИПЧ агитировало за отдельные «партии» путем поддержки некоммерческих организаций, то в последнее время делает ставку на продвижение модели организации избирательных комиссий, что может привести к вмешательству в работу организаторов выборов. Государствам Содружества известны эти формы вмешательства. На 30-м заседании СМИД ОБСЕ в Скопье в 2023 г., которое так хотели сорвать отдельные делегации, Беларусь, Россия, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан выступили с совместным заявлением о «недопустимости политики исключительности, доминирования, навязывания народам чуждых им культурных ценностей, вмешательства во внутренние дела суверенных государств».

Мандат БДИПЧ ОБСЕ был зафиксирован в Парижской хартии для новой Европы: названная «бюро по свободным выборам», организация должна была «содействовать контактам и обмену информацией о выборах в государствах-участниках». Сегодня сложно представить себе принятие такой формулировки: идеи о равноправии, даже закрепленные в международных договорах, изошренно обходятся на практике, а выборы практически всегда сопровождаются попытками иностранного вмешательства.

Но в 1990-е гг., по-видимому, идея обмена информацией о выборах соответствовала политическому контексту: с развалом Организации Варшавского договора и Совета экономической взаимопомощи лидеры СССР делали ставку на создание системы неделимой безопасности. Ожидались аналогичные шаги со стороны США, а аналитики-институционалисты обещали «эффект перелива», который позволит по мере наращивания наблюдения за выборами сформировать доверие между некогда условными противниками.

Спустя полтора года после создания БДИПЧ Хельсинкский документ СБСЕ 1992 г. превратил бюро в инструмент контроля за реформами постсоветских государств. Полномочия БДИПЧ в области так называемого человеческого измерения были расширены. В результате бюро стало отвечать не только за мониторинг выборов, но и за наблюдение за реформами, реагирование на чрезвычайные ситуации, продвижение прав человека. Это позволяло отдельным государствам обходить норму Копенгагенского документа 1990 г., закрепившую обязательство наблюдателей не вмешиваться в избирательные процессы в ходе международного наблюдения за выборами.

Практика смешивания мандатов была продолжена и в других органах ОБСЕ. Ультралиберальная интерпретация прав человека как права на свободу собраний и выражение мнения была внедрена во все рабочие документы организации. Так и не были созданы консультативные механизмы по социальным, экономическим и культурным правам. Политизации подверглась работа Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств и Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ. Не профильное рассмотрение вопросов человеческого измерения уводило от предметной дискуссии, позволяя отдельным государствам использовать международную организацию в качестве

инструмента давления. Отсутствие устава ОБСЕ усугубляло эту проблему.

Из-за системных недочетов, заложенных в работу БДИПЧ, ценность международного наблюдения за президентскими выборами со стороны этой организации постепенно снижается. Объекты критики уже адаптировались к работе с бюро, а однообразные отчеты перестали иметь добавленную стоимость для самих западных государств. Международное наблюдение БДИПЧ больше не в состоянии контролировать политическое развитие государств, а его отчеты не являются референтным источником информации.

Наблюдение со стороны БДИПЧ за парламентскими выборами в странах с сильными институтами президента имеет своей целью участие во внутреннем политическом процессе. Так, несмотря на чуткое продвижение реформ командой К.-Ж. К. Токаева, наблюдатели от ОБСЕ на парламентских выборах в Казахстане в 2023 г. заявили о «недостаточной защите» в республике основных прав и свобод граждан, об отсутствии свободы СМИ в части предоставления равных возможностей всем кандидатам, обвинив власти в «запугивании и преследовании критически настроенных онлайн-журналистов и блогеров». В 2023 г. на Варшавской конференции ОБСЕ по человеческому измерению бежавший из Казахстана бизнесмен Б. Мендыгызиев призвал Европейский союз и США не верить «пустым обещаниям» властей Казахстана о реформах и наложить персональные санкции на президента К.-Ж. К. Токаева за его действия по наведению порядка в стране в январе 2022 г.

Несмотря на реформы, развитие политических систем и даже создание новых форм народовластия, последние заключения БДИПЧ о президентских выборах в Узбекистане в июле 2023 г. и парламентских выборах в Туркменистане в марте 2023 г. тоже носили критический характер.

Политизация БДИПЧ ведет к эрозии всей структуры ОБСЕ, включая военно-политическое и экономическое сотрудничество. Со временем обесцениваются и другие форматы, ранее эффективные, например сотрудничество по борьбе с транснациональными угрозами торговли людьми и наркотиками. Форматы многосторонних переговоров для предотвращения конфликтов постепенно сошли на нет, хотя на первых этапах переговоры

в ОБСЕ по Нагорному Карабаху, Приднестровью, Абхазии, Южной Осетии и Украине давали промежуточный результат. Минские договоренности под эгидой ОБСЕ в 2015 г. вообще могли привести к повторению Хельсинки-75 — договору о неделимой безопасности, но отдельные государства в последний момент внесли неприемлемые поправки в проект договора, и в итоге его не удалось согласовать.

Перспективы работы ОБСЕ в области наблюдения за президентскими выборами туманны. Наблюдателей бюро пока еще приглашают формально, не завышая ожидания, но односторонний отказ ОБСЕ наблюдать за выборами в Беларуси и России не прошел бесследно.

Что касается ОБСЕ в целом, то государства СНГ и Центральной Азии по-прежнему выступают за широкий политический диалог в рамках ОБСЕ. Однако эрозия институтов этой организации, особенно в области человеческого измерения и конкретно наблюдения за выборами, постепенно приводит к замене ОБСЕ другими международными организациями. За выборами эффективно наблюдают Исполнительный комитет СНГ и Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ. Не за горами расширение полномочий Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, активно развивается Организация тюркских государств.

На примере прикаспийского взаимодействия разработана модель укрепления мер доверия в узком формате. Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ совершенствует методологию международного наблюдения на основе принципа невмешательства. В МПА СНГ, например, уже разработаны методические рекомендации по наблюдению за электронным голосованием. Активное обсуждение на евразийском пространстве получают концепции электоральной безопасности, устойчивости политических систем, развития новых ветвей власти и форм народовластия. Все эти процессы ведут к восстановлению баланса, утраченного в 1990-е гг.

Со временем международное наблюдение за президентскими выборами стало традиционным элементом, сопровождающим каждые президентские выборы в странах СНГ. Причем число участников международного наблюдения за выборами выросло.

На первых этапах к международному наблюдению активно подключалась ОБСЕ, сначала как инструмент взаимодействия с Западом, а затем — как инструмент Запада по контролю политических реформ стран Содружества. С оформлением политических систем потребность в демократизации отпала, и государства СНГ стали развивать собственные форматы международного наблюдения: структуры СНГ (Исполнительный комитет СНГ, Межпарламентская Ассамблея СНГ, Консультативный совет руководителей избирательных органов государств — участников СНГ) и иных региональных организаций (Шанхайская организация сотрудничества, Организация тюркских государств, Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии). Все более системным становится международное наблюдение за президентскими выборами в странах СНГ со стороны представителей Африки, Азии и Латинской Америки.

На фоне отождествления института президента с институтом главы государства на пространстве Содружества развиваются две тенденции в области международного наблюдения за президентскими выборами: 1) укрепление межгосударственной формы международного наблюдения в противовес корпоративной (в смысле преследования корпоративных — частных интересов); 2) повышение открытости международного наблюдения за выборами.

Первая тенденция выражается в разработке методологии международного наблюдения за выборами, которая гарантировала бы невмешательство и профессионализм международных наблюдателей в странах СНГ с разными национальными особенностями политических систем и различающимися институтами президента, как следствие, с особыми формами организации президентских выборов. Общие подходы в рамках международного наблюдения за президентскими выборами зафиксированы в основном документе методологического характера — Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств: правовое регулирование активного и пассивного избирательного права, обеспечение всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, проведение периодических, обязательных, гласных, свободных, подлинных и справедливых выборов, осуществление защиты

прав и свобод, осуществление наблюдения за выборами, гарантии реализации избирательных прав и свобод. На пространстве Содружества в тесном взаимодействии с государствами разработку методологии международного наблюдения ведет МИМРД МПА СНГ.

Основная функция международного наблюдения со стороны структур СНГ заключается в повышении доверия к президентским выборам со стороны граждан того или иного государства. Ключевые задачи международного наблюдения за президентскими выборами в странах СНГ наиболее четко регламентированы в соответствующих рекомендациях МПА СНГ: оценка организации избирательного процесса на предмет соответствия стандартам демократических выборов, оказание международной поддержки развитию национальных демократических институтов, защите и совершенствованию реализации избирательных прав и свобод граждан; разработка рекомендаций по развитию избирательного законодательства и совершенствованию процедур его практического применения с учетом принятых государствами на себя международных обязательств⁸⁶. В числе принципов международного наблюдения за президентскими выборами со стороны СНГ: принцип уважения государственного суверенитета, принцип открытости, принцип универсальности, принцип взаимности, принцип профессионализма, принцип беспристрастности, принцип оказания действенной помощи, принцип законности, принцип безопасности, принцип невмешательства в избирательный процесс, принцип недопустимости иностранного вмешательства в выборы, принцип объективности.

Тенденция повышения открытости наблюдения за выборами выражается в цифровизации избирательного процесса и расширении числа международных организаций, осуществляющих международное наблюдение за президентскими выборами. В самой структуре СНГ в ходе реализации положений Конвенции о стандартах демократических выборов появляется профильный «отраслевой» орган, обеспечивающий взаимодействие между главами центральных избирательных комиссий стран СНГ.

⁸⁶ Рекомендации для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (новая редакция). Санкт-Петербург: Секретариат Совета МПА СНГ, 2023. 144 с.

Появляются новые организации, чьи мандаты включают в себя задачу обмена информацией в ходе наблюдения за выборами. Прозрачность организаций, осуществляющих международное наблюдение за выборами, становится на порядок выше.

Введение института президента в странах Содружества подразумевало введение новой избирательной системы, которая сопровождалась партийным строительством, активным развитием парламентаризма и гражданского общества. Несмотря на то, что многие внерегиональные исследователи пытались представить избираемость власти в качестве инструмента «смены режимов», «демократического транзита» и «волн демократизации», президентские выборы стали краеугольным камнем легитимации власти, вне зависимости от того, были ли они прямыми или косвенными.

Президентские выборы в странах СНГ содействовали утверждению демократических традиций и передачи власти мирным и цивилизованным путем. Благодаря выборам институт президента постепенно укреплялся, а очередность выборов делала процесс легитимации планируемым и прозрачным. Как следствие, повышался уровень устойчивости политических систем. Международное наблюдение за президентскими выборами в странах СНГ стало неотъемлемой частью развития политических систем. Обмен лучшими практиками организации выборов позволял странам совершенствовать законодательство, планомерно повышать качество работы организаторов выборов, взаимодействовать в области развития политических институтов.

Вмешательство в развитие института президента посредством электоральных политических технологий представляет собой прямую угрозу национальной безопасности страны. Предпосылки для возникновения подобных угроз могут возникать в любой сфере жизнедеятельности общества, которая так или иначе отражается на устойчивом развитии государства и ставит под вопрос эффективность государственного управления. Слабая институционализация президентской власти при снижении доверия граждан увеличивает риски государственного переворота в стране, что требует развития института президента, повышения устойчивости политических систем и комплексного обеспечения электоральной безопасности.

Заключение

Институт президента представляет собой фундамент развития и безопасности государства. Президентский институт функционирует в политических системах со своими национальными традициями и особенностями развития, что, в свою очередь, сформировало многообразие конституционных президентских статусов «главы государства», «главы исполнительной власти», «арбитра», «высшего должностного лица», «гаранта конституции».

Президентство — более широкий феномен, нежели должность президента. Институт президента основан на функционировании высшего должностного лица в государстве в рамках конституционных норм, сопровождается коллегиальными организациями управления. Институт включает в себя объем полномочий главы государства, сложившийся в результате соотношения политических сил в государстве, а также многочисленные институциональные образования, обеспечивающие воспроизводство института президента, например президентские администрации и региональные представительства. Администрации президентов встроены в институты глав государств, обеспечивая воспроизводство вертикали власти и концентрируя в себе широкие полномочия.

Одной из ключевых мировых тенденций стало постепенное отождествление института президента с институтом главы государства — официального лица, занимающего высшее место в иерархии государственных органов, осуществляющего верховную власть внутри страны, представляющего государство в международных отношениях, а также обеспечивающего деятельность государственных органов, единство народа и преемственность (или непрерывность) государственной власти.

Ввиду отождествления института президента с институтом главы государства возрастает концентрация политической власти в институте президента и, как следствие, расширяются кадровые, политические и резервные президентские полномочия.

Для большей части стран СНГ характерно расширение не только формальных полномочий президента, но и объема политической власти в целом. Будучи реальными главами государств, президенты определяют основные направления внутренней и внешней политики, обладают правом законодательной инициативы, формируют управленческую вертикаль, обеспечивают контроль за слаженным функционированием всех органов государственной власти. При этом относительно недавней тенденцией на пространстве Содружества стало усложнение форм встраивания социально-профессиональных групп в институт президента: помимо президентских администраций, парламентов и многообразия политических партий сегодня это новые внепарламентские формы народовластия (народные собрания, курултай, местные власти) и конституционные суды, общегражданские движения и общенациональные правящие партии. Ввиду существования множественных точек опоры растет связанность института президента с широкими слоями населения. С одной стороны, это повышает устойчивость института, а с другой — возрастает запрос на единоличную ответственность президента как основного центра принятия решений.

Совмещение в институте президента одновременно статуса главы государства и статуса главы исполнительной власти, как правило, ведет к сотрудничеству законодательной и исполнительной ветвей власти, причем независимо от соотношения партийных сил в обществе. В президентских республиках президент играет значительную роль в высших государственных структурах, в том числе за счет кадровых полномочий. В этом процессе институт президента остается независимым и гарантирует целостную систему сдержек и противовесов. В современных президентских республиках институт президента постепенно трансформируется и регулирует не только исполнительную власть под руководством высшего должностного лица. Президент выполняет в том числе и арбитражно-интегративную функцию, обеспечивая согласованное взаимодействие всех ветвей власти и государственных органов.

В отдельных политических системах институт президента, выполняющий, казалось бы, церемониальные представительские функции, выполняет еще и задачу «политической

страховки» на случай кризиса или непредвиденных ситуаций. В таких случаях можно говорить об институте президента как «резервном» институте: президент является резервом государственной власти и призван найти выход из кризисной ситуации.

Устойчивость президентских институтов постепенно повышается. Основным механизмом бесперебойного функционирования института президента выступает взаимосвязь с населением. Обеспечение этой связи возможно благодаря административной государственной вертикали, строящейся на основе разветвленных структур президентских администраций. Несмотря на выстраивание национальных политических систем, отличающихся от западных моделей, в странах СНГ соблюдается демократический принцип регулярной организации выборов.

Развитие политических систем государств — участников СНГ соответствует мировой тенденции увеличения длины совокупных президентских циклов. С одной стороны, институт президента основан на выборном характере главы государства. Как в президентских, так и в парламентских республиках воспроизводство власти обеспечивается через выборы. С другой стороны, институт президента все чаще отвечает за устойчивость государственной системы. Преемственность, как правило, обеспечивается путем опоры на существующие в том или ином государстве политические силы и подразумевает развитие без радикальной трансформации системы государственного управления. В зависимости от обстановки и геополитических реалий, а также национальных политических и цивилизационных традиций мировая практика содержит несколько моделей обеспечения преемственности. Примечательно, что в странах СНГ именно у президентских институтов есть функции воспроизводства власти, установления связи между предыдущим и следующим общенациональным лидером, а также встраивания молодого поколения управленцев.

Практика развития института президента в разных странах говорит о том, что основным принципом развития этого института стал учет национальных особенностей культуры, религии и политических традиций. Модель института президента проходит проверку временем, а его организационные характеристики зависят от конкретной социальной среды, самобытности

и исторических условий развития общества на определенной территории. Особое значение имеют и геополитические условия на конкретном историческом этапе развития.

В странах СНГ институт президента — система правовых основ осуществления связи между парламентом, правительством и правоохранительными и судебными органами. Для президентских республик наиболее актуальной задачей является обеспечение национальной безопасности, стабильности и сохранение независимости и суверенитета. От развития и институционализации института президента зависит степень консолидации общества, единство нации и власти, партийного строительства, парламентаризма, развития гражданского общества.

На пространстве Содружества прослеживается стремление государств к поиску собственной национальной модели института президента, так как национальные и законодательные особенности каждой из стран, социокультурный уровень развития общества и готовность гражданского общества к взаимодействию с институтами власти регламентируют полноту полномочий президента, его функции и роль в системе государственного управления, порядок избрания и другие конституционно-правовые основы его деятельности. Внешнее вмешательство в президентские выборы стран СНГ, как правило, направлено на слом национальной социально-политической традиции.

Создание сильной президентской власти в странах СНГ стало необходимым условием для формирования устойчивости, стабильности и управляемости государства, развития демократии, становления стабильных политических систем и политической культуры. Это база, которая позволит сохранить национальное самосознание, использовать опыт и знания для процветания нации и благосостояния граждан, а также сформировать ценностные ориентиры подрастающего поколения для стратегического развития.

Список источников и литературы

Источники

Документ Копенгагенского совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ: принят 29 июня 1990 г. Копенгаген, 1990. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/d/0/14305.pdf>.

Конституция Азербайджанской Республики: принята всенародным голосованием 12 ноября 1995 г.: с изменениями и дополнениями. URL: <https://president.az/ru/pages/view/azerbaijan/constitution>.

Конституция Кыргызской Республики: принята всенародным голосованием 11 апреля 2021 г. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/1-2/edition/1202952/ru>.

Конституция Республики Армения: принята всенародным голосованием 5 июля 1995 г.: в редакции от 6 декабря 2015 г. // Президент Республики Армения. URL: <https://www.president.am/ru/constitution-2015/>.

Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.). URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/>.

Конституция Республики Казахстан 2024: принята всенародным голосованием 30 августа 1995 г.: с изменениями и дополнениями по состоянию на 19 сентября 2022 г. URL: <https://constitutionrk.kz/>.

Конституция Республики Молдова: принята 29 июля 1994 г. URL: <https://www.parlament.md/LinkClick.aspx?fileticket=R1OyiILY1gk%3d&tabid=151&language=ro-RO>.

Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 г.: в редакции от 26 сентября 1999 г., от 22 июня 2003 г., от 22 мая 2016 г. URL: <https://mfa.tj/ru/main/tadzhikistan/konstitutsiya>.

Конституция Республики Узбекистан: принята всенародным голосованием 8 декабря 1992 г.: в редакции от 30 апреля 2023 г. URL: <https://constitution.uz/ru>.

Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями 2022 г. URL: <http://duma.gov.ru/news/55446/>.

Конституция Туркменистана (новая редакция) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21 января 2023 г.). URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31337929&pos=6;-106#pos=6;-106.

Конституция Украины от 28 июня 1996 г. № 254к/96-ВР (с изменениями, принятыми в 2024 г.).

Об особом правовом статусе АТО Гагаузия (Гагауз Ери): Закон Республики Молдова от 23 декабря 1994 г. № 344-XIII. URL: <https://halktoplushu.md/archives/102>.

Рекомендации для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (новая редакция). Санкт-Петербург: Секретариат Совета МПА СНГ, 2023. 144 с.

Литература

Авдеев Д. А. Республиканская форма правления: проблемы классификации и идентификации // Современное право. 2011. № 4. С. 12–14.

Авдеев Д. А. Юридическая природа, содержание и виды формы правления: новый взгляд и уход от стереотипов (К постановке проблемы) // Государство и право. 2016. № 1. С. 30–37.

Агаев М. Б. Институт Президента Азербайджанской Республики: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. Москва, 1994. 158 с. РГБ ОД, 61:94-12/114-2.

Аль-Фараби А. Н. Указание пути к счастью. Социально-этические трактаты. Алма-Ата, 1973. С. 35–36.

Артамонова Ю. Д., Демчук В. А. Современная персонализация политики: новые подходы к анализу // Полис: политические исследования. 2021. № 6. С. 108–121.

Арутюнян А. Место президента в системе политико-правовых институтов постсоветских республик // Юриспруденция. 2005. № 77 (69). С. 5–10.

Безруков А. В., Чугаев В. В. Институт главы государства в механизме укрепления государственного единства и правопорядка (теоретико-историческое и конституционно-правовое осмысление) // Правоприменение. 2018. Т. 2. № 1. С. 40–53.

Беспалый И. Т., Полянский В. В. Государственное право Российской Федерации: учебное пособие: в 2 ч. Часть II. Федеральное агентство по образованию. Самара: Самарский университет, 2008.

Блинов А. Б. Полномочия Президента Российской Федерации // Труды Института государства и права РАН. 2010. № 6. С. 73–82.

Борисов Н. А. Институт президентства в странах Центральной Азии: персонализация vs институционализация // Центральная Азия и Кавказ. 2011. Вып. 4. Том 14. С. 65–75.

Бояшов А. С., Мушкет И. И., Лешенюк О. Н. и др. Безопасность избирательного процесса. Санкт-Петербург: Секретариат Совета МПА СНГ, 2023. 96 с.

Гаджиев Х. А. Институт президента в постсоветских государствах: особенности функционирования и тенденции развития // Вестник РУДН. Серия: Политология. Вып. 20, № 3. С. 427–435.

Глава государства / отв. ред. А. М. Осавелюк. Москва: Проспект, 2020.

Дюгурова А. И. Институционализация партийных систем: введение в проблему // Ученые записки Казанского государственного университета. 2010. Т. 152, кн. 1.

Зазнаев О. И. Институт президентства в условиях политической турбулентности: общемировые тенденции // Казанский социально-гуманитарный вестник. 2020. № 2 (43). С. 19–25.

Зазнаев О. И. Осмысление форм правления в зарубежной политической науке: новейшие дискуссии // Политическая наука. 2014. № 1. С. 10–33.

Игбаев Р. Б. Этапы и особенности становления института президентской власти в Республике Казахстан // Вестник Башкирск. ун-та. 2009. № 3. С. 938–943.

Ильинова Е. Г. Особенности становления института президентства на Украине // Вестник РУДН. Серия: Политология. 2015. № 2. С. 104–111.

Ипатов В. Д., Полещук Д. Г. Становление института президентства в Республике Беларусь // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pravo-sovremennoy-belarusi-istoki-uroki-dostizheniya-i-perspektivy/stanovlenie-instituta-prezidentstva-v-respublike-belarus->

Комарова В. В. Скрытые полномочия Президента России: вопросы теории и практики // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2018. № 6 (46). С. 15–24.

Кондрашев А. А. Суперпрезидентская республика в России: миф или реальность? // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2018. № 6 (46). С. 34–42.

Краснов М. А. Статус глав государства как элемент авторитарного потенциала президента // Государство и право. 2015. № 1. С. 5–16.

Краснов М. А., Шаблинский И. Г. Российская система власти: треугольник с одним углом. Москва: Институт права и публичной политики, 2008. 231 с.

Куликова Ю. А. Причины возникновения института президентства в странах СНГ (на примере Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Республики Азербайджан) // Юриспруденция. 2010. № 2. С. 73–84.

Кутафин О. Е. Глава государства. Москва: Проспект, 2013. 560 с.

Лебедев В. А., Киреев В. В. Суверенная демократия: идеология — политика — право (теоретические аспекты). Челябинск: Челяб. гос. ун-т, 2008. 255 с.

Лешенюк О. Н. Влияние односторонних принудительных мер на реализацию Повестки-2030 в Республике Беларусь // Международная аналитика. 2023. 14 (1). С. 111–122.

Лешенюк О. Н. Тенденции внедрения глобальной повестки 2030 в национальные стратегии развития // Проблемы управления. 2022. № 2 (86). С. 132–136.

Линц Х. Опасности президентства // Пределы власти. 1994. № 2–3. С. 3–24.

Локк Дж. Два трактата о правлении. Соч. в 3-х т. Т. 3. Москва, 1988. 668 с.

Мамаева Я. Ю. Особенности формы правления в России в контексте реализации отдельных полномочий главы государства // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 3. С. 50.

Нечкин А. В. Глава государства в странах Содружества Независимых Государств. Москва: Норма, 2023. 288 с.

Осавелюк А. М., Осавелюк Е. А. Об особенностях правового статуса Президента России // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 11. С. 54–58.

Панов П. В. Институционализм рационального выбора: Потенциал и пределы возможностей. Институциональная политология: Современный институционализм и политическая трансформация России / под ред. С. В. Патрушева. Москва: ИСП РАН, 2006. С. 43–92.

Панов П. В., Сулимов К. А. Смена лидера и пределы персоналистского президентализма: перспективы варианта «Преемник» в странах Закавказья и Центральной Азии // Политическая наука. 2014. № 1. С. 134–158.

Паречина С. Г. Институт президентства: история и современность / под общ. ред. Е. В. Матусевича. Минск: ИСПИ, 2003. 163 с.

Пильгун Е. В. Политическое манипулирование через идеологизацию кризиса // Управление и политика. 2022. № 1 (2). С. 30–43.

Пильгун Е. В. Семантика и прагматика кризисного дискурса. Минск: ИВЦ Минфина, 2020. 203 с.

Пильгун Е. В. Сравнительный анализ инструментов «мягкой силы» в высшем образовании Беларуси // Современная Европа. 2022. № 2. С. 71–84.

Скуратов Ю. И. Конституционные основы и практика функционирования президентской власти // Конституционный строй России. Вып. 1. Москва, 1992.

Тарханян М. А. Форма правления Республики Армения на современном этапе // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 1. С. 78–80.

Ткаченко С. Л. Институт президентской власти. Санкт-Петербург: Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, 2018. 191 с.

Устименко С. В., Иванов А. Ф. «Партия власти» в современной России: ретроспектива и перспектива // Власть. 2003. № 8. С. 6–12.

Холмс С. Посткоммунистический институт президента // Конституционное право: восточно-европейское обозрение. 1993. № 4. С. 53–57.

Хутинаев И. Д. Институт президента и проблемы формы государства. Москва, 1994. 40 с.

Хутинаев И. Д. Институт Президента Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. 12.00.02. Центр государства и права Российской академии управления. Москва, 1994. 17 с.

Чиркин В. Е. Глава государства. Сравнительно-правовое исследование. Москва, 2010. 239 с.

Чиркин В. Е. Президентская власть // Государство и право. 1997. № 5. С. 15–23.

Brownlee J. Portents of Pluralism: How Hybrid Regimes Affect Democratic Transition // American Journal of Political Science. 2009. Vol. 53. P. 515–532.

Howard M. M., Roessler Ph. G. Liberalizing Electoral Outcomes in Competitive Authoritarian Regimes // American Journal of Political Science. 2006. Vol. 50. № 2. P. 365–381.

Linz J. The Perils of Presidency // Journal of democracy. 1990. № 1. P. 51–69.

McGregor J. The Presidency in East Central Europe // RFR Research Report. 1994. № 2. P. 12–16.

Pilgun E. V., Leshenyuk O. N. Public administration in the Republic of Belarus: principles for sustainable development // Journal of Law and Administration. 2021. 17 (3). P. 27–40.

Pop-Eleches G., Robertson G. B. Information, Elections, and Political Change // Comparative Politics. 2015. Vol. 47. № 4. P. 459–478.

Samuels D. J., Shugart M. S. Presidents, parties, and Prime Ministers. How the separation of powers affects party organization and behavior. Cambridge: Cambridge univ. press, 2013. 310 p.

Shugart M. S., Carey J. M. Presidents and assemblies: constitutional design and electoral dynamics. Cambridge: Cambridge University Press, 1992. 322 p.

Авторский коллектив

Бояшов Анатолий Сергеевич — главный советник Белорусского института стратегических исследований, эксперт Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ, кандидат политических наук.

Лешенюк Олег Николаевич — эксперт Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ.

Мушкет Иван Ильич — заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ, доктор юридических наук, профессор, почетный работник сферы образования Российской Федерации.

Еременко Елена Викторовна — заместитель директора Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ, кандидат медицинских наук.

Амбурцев Роман Альбертович — начальник отдела аналитики и мониторинга выборов Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ.

Научное издание

ДЕМОКРАТИЯ, ВЫБОРЫ, ПАРЛАМЕНТАРИЗМ

Бояшов Анатолий Сергеевич, **Лешенюк** Олег Николаевич
Мушкет Иван Ильич, **Еременко** Елена Викторовна
Амбурцев Роман Альбертович

ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТА В СТРАНАХ СОДРУЖЕСТВА

Редакторы: *А. В. Разумеева, С. С. Смирнов*

Компьютерная верстка: *А. А. Борин*

Подписано в печать 06.11.2024. Формат 60×84¹/₁₆. Бумага офсетная.

Гарнитура PT Astra. Усл. печ. л. 9,3. Тираж 300 экз. Заказ № 30807.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ:
191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.

Телефон редакции: +7 (812) 404-57-05.

web-страница: www.iacis.ru; e-mail: kia@iacis.ru.

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Цифрофсет»:
199178, С.-Петербург, 5-я линия В.О., д. 70, лит. А, пом. 40, 41, 161/52Н.
Тел./факс: +7 (812) 328-02-71.

ISBN 978-5-86857-051-3



9 785868 570513 >