

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертной группы МИМРД МПА СНГ по итогам дистанционного мониторинга выборов Президента Республики Молдова 20 октября 2024 года (I тур) и 3 ноября 2024 года (II тур) и конституционного республиканского референдума 20 октября 2024 года

16 мая 2024 года Парламент Республики Молдова принял Постановление № 121/2024 «О проведении конституционного республиканского референдума» и Постановление № 122/2024 «О назначении даты выборов Президента Республики Молдова».

На референдум был вынесен проект Закона о внесении изменений в Конституцию Республики Молдовы. Перед гражданами был поставлен следующий вопрос: «Вы поддерживаете внесение изменений в Конституцию в целях присоединения Республики Молдова к Европейскому Союзу?».

Выборы Президента и референдум в соответствии с Постановлениями Парламента были назначены на 20 октября 2024 года. В связи с тем, что ни один из кандидатов не набрал половины голосов избирателей в первом туре выборов Президента, второй тур был назначен на 3 ноября 2024 года.

Центральная избирательная комиссия Республики Молдова (далее — ЦИК) является вышестоящим органом, организующим проведение выборов и референдумов действующим на постоянной основе.

До окончания срока полномочий текущего состава ЦИК (до 2026 года) в отношении вопросов образования, состава и сроков полномочий ЦИК действуют нормы утратившего силу Кодекса о выборах Республики Молдова (далее – Кодекс о выборах).

После вступления в силу с 1 января 2023 года нового Избирательного кодекса Республики Молдова (далее — Избирательный кодекс) органы государственной власти имели достаточно времени и возможностей для формирования состава ЦИК в соответствии с новыми нормами законодательства до начала текущей избирательной кампании.

В Избирательном кодексе указано, что нормы Кодекса о выборах «применяются до истечения срока полномочий действующего состава Центральной избирательной комиссии, утвержденного Постановлением Парламента № 115/2021 от 16 сентября 2021 года». Постановлением Парламента № 115/2021 назначены только Анжелика Караман и Павел Постика, остальные семь членов ЦИК назначены другими постановлениями Парламента, которые вносят изменения в Постановление № 115/2021. Такого рода изменяющие постановления принимались 28 октября 2021 года, 3 декабря 2021 года, 16 июня 2022 года, 16 февраля 2023 года, 14 июля 2023 года, 30 ноября 2023 года.

С правовой точки зрения указанное является коллизией, потому что электоральные процедуры организуются органом, назначенным согласно закону, утратившему силу, а полномочия части членов данного органа имеют сомнительную правовую основу.

Имеются факты иностранного финансирования деятельности ЦИК. На главной странице сайта ЦИК указано, что он создан в рамках проекта «Консолидация демократии в Молдове посредством инклюзивных и прозрачных выборов», реализуемого ПРООН в Молдове при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию, Посольства Великобритании в Кишиневе посредством Фонда надлежащего управления и Посольства Нидерландов через программу «Матра».

Участие иностранных организаций в создании основного информационного ресурса ЦИК является прямым нарушением:

- пункта 7 статьи 1 «Стандарты демократических выборов» Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках СНГ (далее — Конвенция СНГ).

- статьи 1 Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (далее — Декларация о принципах международного права), закрепляющей принцип, касающийся обязанности в соответствии с Уставом ООН не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого другого государства.

Количество избирательных участков для избирателей, проживающих на левом берегу Днестра, сократилось на 11 участков, по сравнению с парламентскими выборами 2021 года, и – на 12 участков, по сравнению с президентскими выборами 2020 года.

Для голосования за рубежом было образовано 234 избирательных участков (в том числе 3 участка для голосования по почте). В ходе предыдущих выборов Президента в 2020 году было организовано 139 зарубежных избирательных участков.

Впервые было применено голосования по почте для избирателей, проживающих за рубежом. Почтовое голосование было введено в 2024 году Законом Республики Молдова «О частичном внедрении голосования по почте». Данный способ голосования был доступен для избирателей, проживающих в 6 государствах (Соединенные Штаты Америки, Канада, Королевство Норвегия, Королевство Швеция, Исландия, Финляндская Республика).

Несмотря на то, что ведение дополнительной формы голосования соответствует международным стандартам демократических выборов (например, пункт 3 статьи 3 «Равное избирательное право» Конвенции СНГ), предоставление почтового голосования гражданам, проживающим в ограниченном списке стран, является нарушением положений:

- пункта в) статьи 2 «Всеобщее избирательное право» Конвенции СНГ.

- пункта 7.3 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ.

- пункта в) статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Количество зарубежных избирательных участков для каждой страны также не соответствовало международным стандартам организации и проведения демократических выборов и референдумов.

Согласно нормам Избирательного кодекса и Положения об образовании избирательных участков за рубежом, утвержденного Постановлением ЦИК, «главным основанием для образования избирательных участков является динамика явки избирателей на зарубежных избирательных участках на последних трех выборах с учетом данных предварительной регистрации граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом, и информации, представленной Министерством иностранных дел и европейской интеграции, о количестве и месте нахождения граждан Республики Молдова за рубежом (собранной на основе консульского учета или других существенных данных)».

Однако органы государственной власти и администрирования выборов не публикуют детализированную методику определения количества избирательных участков для зарубежного голосования и полный объем данных для проверки корректности количества зарубежных избирательных участков, что создает возможности для манипуляций.

Организация зарубежного голосования нарушает положения:

- пункта в) статьи 2 «Всеобщее избирательное право» Конвенции СНГ;
- пункта 7.3 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ;
- пункта b статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Проведение выборов Президента и референдума не соответствует стандартам демократических выборов и референдумов. Согласно первоначальной редакции нового Избирательного кодекса, республиканский референдум не мог проводиться в день парламентских, президентских и всеобщих местных выборов, а также в течение 60 дней, предшествующих дню проведения выборов, и 60 дней, следующих за днем их проведения.

26 декабря 2023 года, депутаты Партии «Действие и солидарность» зарегистрировали поправку к Избирательному кодексу, обеспечивающую возможность проведения республиканского референдума, президентских и парламентских выборов в один день. 28 декабря 2023 года поправка была принята. Поправки принимались большинством депутатов, которые представляют правящую партию «Действие и солидарность», в заседаниях участвовали от двух до трех депутатов, представляющих оппозицию (в зависимости от чтения), которые голосовали «против» или воздерживались от голосования.

Данное решение не соответствует положениям:

- пункта 6 статьи 3 «Равное избирательное право» Конвенции СНГ.

Президент Майя Санду, являясь де-факто инициатором референдума и подписав поправки к Избирательному кодексу, позволяющие проводить референдум и выборы в один день, фактически воспользовалась своим служебным положением для создания себе преимущества в ходе избирательной

кампании, так как имеет четкую позицию «за» по вопросу референдума, которая позволит ей привлечь дополнительные голоса избирателей.

- пункта b статьи 2 раздела II Свода рекомендуемых норм при проведении выборов Венецианской комиссии от 30 октября 2002 года.

- пункта c статьи 9 раздела III Свода рекомендуемых норм при проведении референдумов Венецианской комиссии (новая редакция) от 20 июня 2022 года.

Отдельно стоит отметить вопрос наличия у кандидатов в Президенты иностранного гражданства. В законодательстве Республики Молдова отсутствуют нормы, запрещающие избрание на пост Президента лиц, имеющих иностранное гражданство. В автобиографических сведениях кандидатов, представленных на сайте ЦИК, наличие иностранного гражданства отметили три кандидата: Александр Стояногло, Майя Санду, Виктория Фуртунэ.

Отсутствие ограничения пассивного избирательного права для граждан Молдовы, имеющих одновременно иное гражданство и непосредственное участие таких граждан в качестве кандидатов на выборах Президента является нарушением положений:

- пункта 7 статьи 1 «Стандарты демократических выборов» Конвенции СНГ

- статьи 1 Декларации о принципах международного права, закрепляющей принцип, касающийся обязанности в соответствии с Уставом ООН не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого другого государства.

Период предвыборной и преферендумной агитации на выборах Президента Республики Молдова и конституционном республиканском референдуме начался 20 сентября 2024 года.

Данная кампания отличалась многочисленными нарушениями, наиболее значимыми из которых являются вовлечение в нее иностранных официальных лиц и использование административного ресурса.

10 октября 2024 года Молдову с официальным визитом посетила Председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен, в ходе которого сделала заявление, в котором призвала голосовать и выразила мнение, что результат референдума должен быть положительным.

Заявление Урсулы фон дер Ляйен нарушает положения:

- пункта 7 статьи 1 «Стандарты демократических выборов» Конвенции СНГ.

- статьи 1 Декларации о принципах международного права, закрепляющую принцип, касающийся обязанности в соответствии с Уставом ООН не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого другого государства.

Для национального наблюдения за президентскими выборами и конституционным республиканским референдумом ЦИК аккредитовала 6 национальных организаций. Наибольшую активность проявляла Ассоциация «Promo-Lex». Ее деятельность по наблюдению финансируют Агентство США

по международному развитию (USAID), Европейский Союз, Германский фонд Маршалла США, Правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Международная организация Франкофонии и Фонд Сорос-Молдова. Указанные факты нарушают положения:

– пункта 7 статьи 1 «Стандарты демократических выборов» Конвенции СНГ;

– статьи 1 Декларации о принципах международного права, закрепляющую принцип, касающийся обязанности в соответствии с Уставом ООН не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого другого государства.

Для международного наблюдения за президентскими выборами и конституционным республиканским референдумом ЦИК пригласила к наблюдению за выборами и референдумом и аккредитовала 585 наблюдателей от 51 организации. Среди всех аккредитованных международных наблюдателей было 39 граждан Молдовы.

Необходимо отметить, что данная электоральная кампания является первой, для наблюдения за которой не были приглашены представители Содружества Независимых Государств. Подобное решение нарушает обязательство Молдовы по приглашению международных и иностранных наблюдателей, которое закреплено статьей 8 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ.

По результатам второго тура победу одержала действующий Президент Майя Санду, набрав 930 139 голосов, 55,35% от общего числа проголосовавших. Александр Стояногло получил 750 430 голосов, 44,65% от общего числа проголосовавших. Однако на территории Молдовы Стояногло набрал голосов больше, чем Санду (694 422 голосов, 51,34% от общего числа проголосовавших, у Стояногло против 658 296 голосов, 48,66% от общего числа проголосовавших, у Санду).

Необходимо отметить, что Стояногло лидировал при обработке 81% бюллетеней, набирая 51,5% голосов, однако результаты резко изменились при начале подсчета итогов голосования на зарубежных избирательных участках.

Таким образом, Майя Санду является Президентом для граждан, постоянно проживающих за рубежом, но не для граждан, постоянно живущих на территории Молдовы, или, как отметила Партия социалистов Республики Молдовы в своем заявлении по итогам выборов, «Майя Санду стала “президентом диаспоры”».

По результатам мониторинга экспертная группа МИМРД МПА СНГ отмечает, что избирательное законодательство Республики Молдова не обеспечило необходимые условия для соблюдения прав всех участников избирательного процесса при проведении выборов Президента Республики Молдова и конституционного республиканского референдума.

Для граждан Республики Молдова не были созданы необходимые условия, обеспечившие их свободное волеизъявление. Основные избирательные права граждан Республики Молдова, проживающих

в Российской Федерации и государствах – участниках СНГ нарушались органами государственной власти и администрирования выборов, так как они не имели равных возможностей воспользоваться своим активным избирательным правом не только в сравнении с гражданами, проживающими на территории Молдовы, но и в сравнении с гражданами Молдовы, находящимся в других иностранных государствах.

Для граждан Республики Молдова проживающих в государствах Европейского Союза и Северной Америки было создано преимущество в виде голосования по почте и образования дополнительных избирательных участков.

Международные наблюдатели от СНГ не были приглашены для мониторинга выборов и референдума в нарушении обязательств Республики Молдова как государства — участника Содружества Независимых Государств.

Центральная избирательная комиссия Республики Молдова как высший орган, отвечающий за процесс подготовки выборов и референдума, имеет финансовые связи с иностранными организациями, что позволяет поставить под сомнение ее независимость и беспристрастность.

В силу данных обстоятельств, можно сделать вывод о нарушении принципов подлинности и справедливости при организации и проведении выборов и референдума.

На основе проведенного мониторинга экспертная группа МИМРД МПА СНГ пришла к итоговому заключению о том, что состоявшиеся выборы Президента Республики Молдова (20 октября и 3 ноября 2024 года) и конституционный республиканский референдум (20 октября 2024 года) прошли при многочисленных нарушениях прав и свобод всех участников избирательного процесса, не соответствовали общепризнанным демократическим принципам, нормам организации и проведения свободных и справедливых выборов и референдума.