

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств
на выборах Президента Республики Беларусь
26 января 2025 года

Постановлением Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь № 99-П8/П от 23 октября 2024 года «О назначении выборов Президента Республики Беларусь» на 26 января 2025 года были назначены выборы Президента Республики Беларусь.

19 ноября 2024 года в адрес Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко поступило приглашение Национального собрания Республики Беларусь принять участие в наблюдении за выборами Президента Республики Беларусь. Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ численностью 64 человека, в состав которой вошли сенаторы, депутаты и представители высших законодательных органов власти государств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (далее — МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко координатором группы международных наблюдателей от МПА СНГ на выборах Президента Республики Беларусь назначен заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации К. И. Косачев.

Международные наблюдатели от МПА СНГ в своей работе руководствовались документами Организации Объединенных Наций (Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах и др.), положениями Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, декларации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств» и Рекомендациями для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА

СНГ на всех этапах мониторинга выборов были положены принципы уважения государственного суверенитета, профессионализма, беспристрастности, законности, оказания действенной помощи, объективности и невмешательства в избирательный процесс.

Законодательство Республики Беларусь, регулирующее проведение выборов Президента Республики Беларусь

Правовой основой проведения выборов Президента Республики Беларусь являются Конституция Республики Беларусь, Избирательный кодекс Республики Беларусь, законы «Об основах гражданского общества», «Об общественных объединениях», «О политических партиях», «О массовых мероприятиях», «Об обращениях граждан и юридических лиц», «О средствах массовой информации», Уголовный кодекс Республики Беларусь и Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и другие нормативные правовые акты.

Важное значение в системе правовых актов, регламентирующих избирательный процесс, занимает Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, определившая понятие электорального суверенитета Республики Беларусь.

На основании результатов анализа избирательного законодательства Республики Беларусь, проведенного экспертной группой МИМРД МПА СНГ, международными наблюдателями от МПА СНГ был сделан вывод о том, что правовое регулирование подготовки и проведения выборов Президента Республики Беларусь соответствует международным стандартам в области демократических выборов. Нормы законодательства позволили организовать и провести выборы с опорой на систему независимых органов администрирования выборов на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, а также обеспечить электоральный суверенитет в период избирательной кампании по выборам Президента Республики Беларусь.

Администрирование выборов

24 октября 2024 года постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь (далее — ЦИК) № 68 был принят Календарный план организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Республики Беларусь 26 января 2025 года (далее — Календарный план).

В соответствии с Календарным планом к 6 ноября 2024 года были образованы 153 территориальные комиссии по выборам Президента. Всего в состав территориальных комиссий вошли 1689 граждан Республики Беларусь. Первые заседания комиссий состоялись в трехдневный срок со дня их образования.

Районные, городские (городов областного подчинения) исполнительные комитеты, местные администрации по согласованию с соответствующими территориальными комиссиями к 11 декабря 2024 года образовали 5325 участков для голосования.

Формирование участковых комиссий по выборам Президента было завершено к 26 декабря 2024 года. В состав 5325 участковых комиссий вошло 56 550 человек. Первые заседания участковых комиссий состоялись в трехдневный срок со дня их образования. Местными органами власти была своевременно организована передача участковым комиссиям списков граждан, проживающих на территории участков и имеющих право участвовать в голосовании.

В списки для голосования было включено 6 900 959 избирателей.

В ходе реформы электорального законодательства Республики Беларусь в 2023 году из Избирательного кодекса Республики Беларусь была исключена норма о формировании избирательных участков за рубежом. Согласно постановлению ЦИК № 124 от 23 декабря 2024 года избирателям, постоянно проживающим за рубежом и состоящим на консульском учете, была предоставлена возможность проголосовать на шести участках, расположенных в Бресте, Витебске, Гомеле, Гродно, Минске и Могилеве.

Агитационный период

На основании положений Календарного плана до 18 декабря 2024 года местные исполнительные органы власти по согласованию с соответствующими комиссиями по выборам Президента Республики Беларусь определили места, где кандидаты на пост Президента Республики Беларусь, их доверенные лица в целях осуществления предвыборной агитации могли проводить массовые мероприятия (собрания вне помещений, митинги, пикетирование) в целях осуществления предвыборной агитации. На заседании ЦИК 23 декабря 2024 года была проведена жеребьевка даты и времени предвыборных выступлений кандидатов на пост Президента Беларуси по телевидению и радио.

Для проведения предвыборной агитации зарегистрированным кандидатам на пост Президента Республики Беларусь было предоставлено бесплатное

эфирное время на теле- и радиоканалах и печатные площади в газетах для публикации предвыборной программы.

В соответствии с Календарным планом агитация в рамках кампании по выборам Президента Республики Беларусь началась 1 января 2025 года.

Кандидаты вели активную предвыборную кампанию, используя предусмотренные законом формы агитации (пикеты, митинги, встречи с избирателями).

Отличительной чертой прошедшей избирательной кампании являлось участие в агитационных мероприятиях представителей молодежных объединений и организаций, а также широкое применение информационных технологий, включая информирование граждан в социальных сетях и мессенджерах, создание специальных телеграм-каналов.

Контроль за соблюдением порядка и правил проведения предвыборной агитации в средствах массовой информации осуществлял Наблюдательный совет при ЦИК.

По оценке международных наблюдателей от МПА СНГ всем кандидатам на пост Президента Республики Беларусь были обеспечены равные возможности для ведения агитации, в том числе в центральных и региональных средствах массовой информации. Агитационная кампания проходила в спокойной атмосфере, корректно, без нарушений избирательного законодательства. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов государственной власти и администрирования выборов в ход предвыборной агитации кандидатов выявлено не было.

Работа с обращениями и жалобами

ЦИК Республики Беларусь проинформировала, что в ее адрес не поступало жалоб относительно избирательной кампании, которые подлежали бы рассмотрению на заседаниях комиссии.

1 ноября 2024 года ЦИК был создан Информационно-справочный центр, который осуществлял консультирование по вопросам организации и проведения выборов Президента Республики Беларусь. На все обращения, поступившие в центр, были даны компетентные ответы, гражданам разъяснены положения законодательства, оказана помощь в уточнении сведений об участках для голосования и по другим интересующим вопросам.

Наблюдение за подготовкой и проведением выборов

На выборах Президента был зарегистрирован 44 361 национальный наблюдатель. Комиссиями по выборам Президента Республики Беларусь для национальных наблюдателей было предусмотрено участие в различных мероприятиях в соответствии с Календарным планом.

ЦИК аккредитовала 486 международных и иностранных наблюдателей на выборах Президента Республики Беларусь. Среди наблюдателей — представители Исполнительного комитета СНГ, Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности, Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Шанхайской организации сотрудничества, Панафриканского парламента, Секретариата Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, Молодежной организации Движения неприсоединения, парламентов и органов администрирования выборов иностранных государств.

Долгосрочное наблюдение международными наблюдателями от МПА СНГ

В рамках долгосрочного мониторинга экспертная группа МИМРД МПА СНГ проводила анализ предвыборной кампании, осуществляла подготовку аналитических, методических и информационно-справочных материалов о выборах.

Важнейшим направлением работы международных наблюдателей от МПА СНГ стало непосредственное общение с участниками избирательной кампании.

18 декабря 2024 года члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ посетили город Светлогорск Гомельской области, где ознакомились с формированием участковых комиссий и сбором подписей за кандидатов на пост Президента Республики Беларусь на территории района.

20 декабря 2024 года члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ обсудили ход подготовки выборов Президента Республики Беларусь с Председателем ЦИК И. В. Карпенко и членами ЦИК. Председатель ЦИК подробно рассказал о подготовке к дню голосования и отметил, что для текущей кампании была разработана новая структура сайта ЦИК, на участках созданы все условия для слабовидящих и маломобильных граждан, запущен сервис для поиска избирательных участков и организованы обучающие курсы для более 5 тыс. членов комиссий по выборам Президента Республики Беларусь.

23 декабря 2024 года члены группы международных наблюдателей в дистанционном формате приняли участие в заседании ЦИК, на котором рассматривались вопросы о регистрации кандидатов на пост Президента Республики Беларусь, об установлении формы и текста бюллетеня для голосования, об организации голосования отдельных категорий граждан, была проведена жеребьевка по определению даты и времени предвыборных выступлений кандидатов на пост Президента Республики Беларусь на телевидении и радио.

23 декабря 2024 года состоялась встреча членов группы международных наблюдателей с секретарем ЦИК Е. А. Балдовской и председателями избирательных комиссий Брестской, Минской, Могилевской областей и Минской городской избирательной комиссии.

По результатам встреч с руководителями органов администрирования выборов международные наблюдатели от МПА СНГ отметили открытый характер электоральной кампании, прозрачность подготовки к выборам, профессиональную работу ЦИК, других избирательных комиссий и местных властей, масштабную информационно-просветительскую кампанию, направленную на формирование доверия участников избирательного процесса к выборам.

9 и 10 января 2025 года члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ провели встречи с кандидатами на пост Президента Республики Беларусь О. С. Гайдукевичем, С. А. Сыранковым и А. Н. Хижняком, а также руководителем избирательного штаба кандидата на пост Президента А. Г. Лукашенко Ю. А. Сенько.

По итогам встреч с кандидатами международные наблюдатели от МПА СНГ отметили, что, несмотря на различия в предвыборных программах, каждый из кандидатов выступает за укрепление единства, суверенитета и защиту национальных интересов Республики Беларусь и ее народа.

По результатам долгосрочного мониторинга экспертной группой МИМРД МПА СНГ были подготовлены Заключение о соответствии законодательства, регулирующего проведение выборов Президента Республики Беларусь, международным стандартам демократических выборов и Отчет экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению выборов Президента Республики Беларусь 26 января 2025 года.

Международными наблюдателями от МПА СНГ были отмечены попытки иностранного вмешательства в избирательный процесс, которые, благодаря принятым органами государственной власти и администрирования выборов мерам, не оказали влияния на подготовку и проведение выборов Президента Республики Беларусь.

Краткосрочное наблюдение международными наблюдателями от МПА СНГ

В ходе краткосрочного мониторинга на выборах Президента международные наблюдатели от МПА СНГ участвовали в мониторинге досрочного голосования на территории Республики Беларусь и голосования в основной день выборов 26 января 2025 года.

В период с 21 по 25 января 2025 года члены группы международных наблюдателей осуществили мониторинг досрочного голосования во всех регионах Республики Беларусь, проведя встречи с руководителями органов исполнительной власти и председателями избирательных комиссий Витебской, Гомельской и Могилевской областей и посетив 110 избирательных участков.

В ходе обсуждения итогов досрочного голосования в Республике Беларусь члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ отметили эффективность практики досрочного голосования, поскольку при ее использовании расширяются возможности для реализации гражданами своих избирательных прав.

24 января 2025 года в Минске группа международных наблюдателей от МПА СНГ встретилась с кандидатами на пост Президента Республики Беларусь А. Н. Хижняком, С. А. Сыранковым, А. А. Канопацкой, О. С. Гайдукевичем и руководителем избирательного штаба кандидата на пост Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко Ю. А. Сенько. В ходе обмена мнениями были затронуты вопросы изменений в электоральном законодательстве, выдвижения и регистрации кандидатов, проведения агитационной кампании. Кандидаты на пост Президента Республики Беларусь и руководитель избирательного штаба подчеркнули высокий уровень администрирования выборов со стороны ЦИК и важность работы с молодыми избирателями.

В рамках краткосрочного мониторинга 25 января 2025 года члены группы во главе с координатором К. И. Косачевым провели встречи с Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н. И. Кочановой, Председателем Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь И. П. Сергеенко и Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь И. В. Карпенко.

26 января 2025 года членами группы осуществлялся мониторинг всех этапов голосования: от открытия участков до составления участковыми комиссиями по выборам Президента Республики Беларусь итоговых протоколов.

Участки для голосования открылись в установленное время, были обеспечены необходимым оборудованием, информационными и справочными

материалами. В помещениях для голосования присутствовали национальные наблюдатели и представители СМИ.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отмечают, что голосование прошло в доброжелательной и спокойной обстановке, на участках и вокруг них чувствовалась праздничная атмосфера.

На всех посещенных членами группы международных наблюдателей от МПА СНГ участках были созданы условия для голосования лиц с ограниченными возможностями.

На отдельных участках международные наблюдатели от МПА СНГ отметили ряд недостатков технического характера, которые не оказали влияния на процесс голосования.

Всего с 21 по 26 января 2025 года международные наблюдатели от МПА СНГ посетили 321 участок в столице Республики Беларусь — Минске, а также Борисове, Бресте, Витебске, Гомеле, Гродно, Калинковичах, Жодино, Могилеве и Слуцке, в том числе все участки, определенные для голосования граждан, постоянно проживающих за рубежом.

По итогам мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам:

национальное законодательство Республики Беларусь обеспечило проведение демократических выборов Президента Республики Беларусь;

Центральная избирательная комиссия, территориальные и участковые комиссии по выборам Президента Республики Беларусь осуществляли свою деятельность в полном соответствии с национальным законодательством в сроки, обозначенные Календарным планом организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Республики Беларусь 26 января 2025 года;

участие в избирательной кампании пяти кандидатов свидетельствует о конкурентном характере выборов и наличии у граждан Республики Беларусь возможности реализовать свое активное избирательное право;

кандидатам на пост Президента Республики Беларусь были предоставлены равные возможности для ведения предвыборной агитации;

общегосударственные и региональные СМИ Республики Беларусь освещали все этапы предвыборного процесса, информируя граждан об их избирательных правах, правилах участия в голосовании и основных положениях предвыборных программ кандидатов;

органами государственной власти и администрирования выборов Республики Беларусь в полной мере обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей и оказывалось необходимое содействие в реализации их полномочий.

Международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к итоговому заключению о том, что состоявшиеся 26 января 2025 года выборы Президента Республики Беларусь были проведены при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса, в соответствии с нормами национального законодательства и международными обязательствами Республики Беларусь в электоральной сфере.