



Межпарламентская Ассамблея
государств — участников
СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 81

В двух частях
Часть 1

**Документы заседания Совета
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург
21 ноября 2024 года

**Документы пятьдесят седьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года



2025

Ответственные за выпуск:

Д. А. Кобицкий, И. А. Краснов, П. А. Шibaкова

**ДОКУМЕНТЫ
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Санкт-Петербург
21 ноября 2024 года

ПРОТОКОЛ
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Очередное заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств состоялось 21 ноября 2024 года в Санкт-Петербурге.

В заседании приняли участие:

АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ГАФАРОВА Сагиба Али гызы —

Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ГАДЖИЕВ Фарид Фамиль оглу —

руководитель Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ТАГИЕВ Теймур Агиль оглу —

начальник Секретариата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ДЖАФАРОВ Айдын Мамед оглу —

заместитель Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ

НУРАХМЕДОВА Айну́р Мюлатиф гызы —

помощник Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

РУБИНЯН Рубен Карапетович —

заместитель Председателя Национального
Собрания Республики Армения, руководитель
делегации

АКОБЯН Вагаршак Сосович —

заместитель председателя Постоянной комиссии
Национального Собрания Республики Армения
по региональным вопросам и вопросам евразий-
ской интеграции

САНДЫКОВ Алексей Иванович —

член Постоянной комиссии Национального
Собрания Республики Армения по региональ-
ным вопросам и вопросам евразийской интегра-
ции, председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по экономике и финансам

ЧИЛИНГАРЯН Айк Марселович —

заместитель Генерального секретаря Совета
Межпарламентской Ассамблеи государств —
участников Содружества Независимых Госу-
дарств — полномочный представитель Нацио-
нального Собрания Республики Армения
в МПА СНГ

МНАЦАКАНЯН Софья Рудольфовна —

главный специалист управления внешних связей
Аппарата Национального Собрания Республики
Армения, секретарь делегации Национального
Собрания Республики Армения в МПА СНГ

МКРТЧЯН Арман Эдуардович —

главный специалист управления протокола
Аппарата Национального Собрания Республики
Армения

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

КОЧАНОВА Наталья Ивановна —

Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь

АЛЕЙНИК Сергей Федорович —

председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности

СИВЕЦ Сергей Михайлович —

председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по образованию, науке, культуре и социальному развитию

ТАТАРИНОВИЧ Владислав Викентьевич —

председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по экономике, бюджету и финансам

СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович —

председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления

ЛУКЬЯНОВ Александр Сергеевич —

член Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности

КОГУТ Виктор Григорьевич —

заместитель Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи

государств — участников Содружества Независимых Государств — полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в МПА СНГ

ЖЕНЕВСКАЯ Екатерина Ивановна —
помощник Председателя Совета Республики
Национального собрания Республики Беларусь

ТАРАНДА Андрей Алексеевич —
начальник управления международных связей
Секретариата Совета Республики Националь-
ного собрания Республики Беларусь, секретарь
делегации Национального собрания Республики
Беларусь в МПА СНГ

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

АШИМБАЕВ Маулен Сагатханулы —
Председатель Сената Парламента Респуб-
лики Казахстан

ЛУКИН Андрей Иванович —
председатель Комитета Сената Парламента
Республики Казахстан по международным
отношениям, обороне и безопасности

БУЛАВКИНА Ольга Александровна —
секретарь Комитета Сената Парламента Респуб-
лики Казахстан по аграрным вопросам, природо-
пользованию и развитию сельских территорий,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по аграрной политике, природным ресурсам
и экологии

ШАЙДАРОВ Серик Жаманкулович —
секретарь Комитета Сената Парламента Респуб-
лики Казахстан по экономической политике,
инновационному развитию и предприниматель-
ству

- БЕКЕНОВ Нурлан Жексембаевич —
член Комитета Сената Парламента Республики
Казахстан по финансам и бюджету
- БУКТУГУТОВ Шакарым Сабырович —
член Комитета Сената Парламента Республики
Казахстан по экономической политике, иннова-
ционному развитию и предпринимательству
- ШИПОВСКИХ Геннадий Геннадиевич —
член Комитета Сената Парламента Республики
Казахстан по международным отношениям,
обороне и безопасности, Координатор Молодеж-
ной межпарламентской ассамблеи государств —
участников СНГ
- АБАЕВ Даурен Аскербекович —
Чрезвычайный и Полномочный Посол Респуб-
лики Казахстан в Российской Федерации
- МУКАШЕВ Асхат Каирбекович —
заместитель Генерального секретаря Совета
Межпарламентской Ассамблеи государств —
участников Содружества Независимых Госу-
дарств — полномочный представитель Парла-
мента Республики Казахстан в МПА СНГ
- СПОТКАЙ Максим Александрович —
руководитель Аппарата Сената Парламента
Республики Казахстан
- БАЙМУКАНОВ Адай Дастанович —
заместитель руководителя Аппарата Сената
Парламента Республики Казахстан

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- ШАКИЕВ Нурланбек Тургунбекович —
Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Респуб-
лики

МАСАБИРОВ Талайбек Айтмаматович —

заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету, экономической и фискальной политике

АЛИШЕВ Шабданбек Мурзакулович —

заместитель Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ

НАДЫРОВ Атайбек Нарынбекович —

заведующий отделом международного сотрудничества и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

ЕРМЕК Жанат —

руководитель службы протокола, заместитель заведующего отделом международного сотрудничества и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

ДЕРКЕМБАЕВ Алтынбек Шамирович —

пресс-секретарь Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

КУПЕШЕВА Жаныл Исагалыевна —

заместитель заведующего отделом по работе с общественностью и СМИ Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

МАТВИЕНКО Валентина Ивановна —

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

- КАЛАШНИКОВ Леонид Иванович —
председатель Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по делам Содружества Независимых Государств,
евразийской интеграции и связям с соотечест-
венниками, руководитель делегации Государ-
ственной Думы Федерального Собрания Россий-
ской Федерации
- ЯЦКИН Андрей Владимирович —
первый заместитель Председателя Совета Феде-
рации Федерального Собрания Российской
Федерации
- КОСАЧЕВ Константин Иосифович —
заместитель Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
- КАРАСИН Григорий Борисович —
председатель Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по международным делам
- ПЕРМИНОВА Елена Алексеевна —
председатель Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по социальной политике
- ДЖАБАРОВ Владимир Михайлович —
первый заместитель председателя Комитета
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации по международным
делам
- ТАЙСАЕВ Казбек Куцукович —
первый заместитель председателя Комитета
Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации по делам Содружества
Независимых Государств, евразийской интегра-
ции и связям с соотечественниками

АФАНАСЬЕВА Елена Владимировна —
заместитель председателя Комитета Совета
Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации по международным делам

СОКОЛОВА Ирина Валерьевна —
заместитель Генерального секретаря Совета
Межпарламентской Ассамблеи государств —
участников Содружества Независимых Госу-
дарств — полномочный представитель Феде-
рального Собрания Российской Федерации
в МПА СНГ

ГОЛОВ Геннадий Иванович —
руководитель Аппарата Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

УДАЛОВА Наталия Тимофеевна —
руководитель Секретариата Председателя Со-
вета Федерации Федерального Собрания Росий-
ской Федерации

ПРУЗИН Николай Владимирович —
заместитель руководителя Аппарата Совета
Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации — начальник управления между-
народных связей

ПОНОМАРЕНКО Владислав Валерьевич —
начальник управления информации и взаимодей-
ствия со средствами массовой информации
Аппарата Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации

СЕРЕДА Анатолий Александрович —
руководитель аппарата Комитета Государствен-
ной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации по делам Содружества Независимых
Государств, евразийской интеграции и связям
с соотечественниками

КОЛОДИН Яков Григорьевич —

начальник отдела визовой поддержки и протокола управления международных связей Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

Рустами ЭМОМАЛИ —

Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан

ГУЛЗОДА Махмадшоҳ Курбонали —

председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, охране здоровья, науке, образованию, культуре и политике молодежи и женщин

ДЖУМАЗОДА Шарифджон —

председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и коммуникации

РАХИМИ Фарход —

председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям

РАХМОН Дилшод Сафарбек —

председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности

САИД Давлатали —

председатель Комитета Маджлиси милли

Маджлиси Оли Республики Таджикистан по
аграрным вопросам, занятости населения и эко-
логии

РАДЖАБЗОДА Равшан Мухитдин —
председатель Комитета Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан по
законодательству и правам человека, председа-
тель Постоянной комиссии МПА СНГ по право-
вым вопросам

ГАФУРЗОДА Абдухалил Давлатали —
заместитель Генерального секретаря Совета
Межпарламентской Ассамблеи государств —
участников Содружества Независимых Госу-
дарств — полномочный представитель Мадж-
лиси Оли Республики Таджикистан в МПА СНГ

ИДРИСЗОДА Илёс Мумин —
руководитель Аппарата Маджлиси милли Мадж-
лиси Оли Республики Таджикистан

САФАРЗОДА Мизробиддин Самариддин —
начальник управления государственного прото-
кола Министерства иностранных дел Респуб-
лики Таджикистан

РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

НАРБАЕВА Танзила Камаловна —
Председатель Сената Олий Мажлиса Респуб-
лики Узбекистан

ГАДОЕВ Эркин Файзиевич —
председатель Комитета Сената Олий Мажлиса
Республики Узбекистан по вопросам бюджета
и экономики

ЗАХИДОВ Эркин Агзамович —
член Комитета Законодательной палаты Олий

Мажлиса Республики Узбекистан по предпринимательству, конкурентоспособности и промышленности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту

МАХМУДОВ Абдурахмон Акрамжанович —
Генеральный консул Республики Узбекистан
в Санкт-Петербурге

ГАППАРОВ Жамшид Пулатович —
главный специалист управления международных
связей Аппарата Сената Олий Мажлиса Респу-
блики Узбекистан

МАНСУРОВ Аъзамжон Илхомжонович —
главный специалист управления международных
связей Аппарата Сената Олий Мажлиса Респу-
блики Узбекистан

РИХСИБОЕВ Шерзод Фарход угли —
главный специалист управления международных
связей Аппарата Сената Олий Мажлиса Респу-
блики Узбекистан

Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич —
Генеральный секретарь Совета Межпарламент-
ской Ассамблеи государств — участников Со-
дружества Независимых Государств

В заседании также приняли участие Генеральный секретарь СНГ С. Н. Лебедев, директор Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников Содружества Независимых Государств О. Ф. Коновалов, заместитель директора Первого департамента стран СНГ Министерства

и иностранных дел Российской Федерации М. Н. Германчук, председатель Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ Ю. А. Щербук.

В повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

2. О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3. Вопросы пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

3.1. О проекте повестки дня пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.2. О проекте регламента работы пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.3. О составе редакционной комиссии пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

4. О решениях Совета глав государств СНГ и Совета министров иностранных дел СНГ, принятых 7–8 октября 2024 года.

5. Об Обращении Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в связи с 80-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

6. Информация о председательстве Российской Федерации в Содружестве Независимых Государств.

7. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

8. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

9. О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2025 году.

9.1. О подготовке к наблюдению за выборами Президента Республики Беларусь.

9.2. О подготовке к наблюдению за выборами в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

10. О совершенствовании правового регулирования борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений в регионе СНГ.

11. Об итогах проведения четвертого Евразийского женского форума.

12. Об итогах международного туристического форума Travel Hub «Содружество».

13. Об итогах международного форума «Содружество моды».

14. О предоставлении статуса наблюдателя при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ.

15. Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

16. О деятельности Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ.

17. О деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.

18. О деятельности Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ.

19. О составе Экспертного совета по культуре при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ.

20. О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2025 год.

21. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

22. О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы.

23. О награждении.

23.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

23.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

23.3. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

23.4. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

23.5. О награждении почетным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За вклад в международное молодежное сотрудничество».

На заседании были приняты следующие документы*:

1. Постановление № 37 «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

2. Постановление № 38 «О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 39 «О проекте повестки дня пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 40 «О проекте регламента работы пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня заседания Совета МПА СНГ с учетом позиции и особого мнения Азербайджанской Республики на заседаниях Совета глав государств СНГ 18 декабря 2020 года, 14 октября 2022 года, 13 октября 2023 года и 8 октября 2024 года.

5. Постановление № 41 «О составе редакционной комиссии пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

6. Постановление № 42 «О решениях Совета глав государств СНГ и Совета министров иностранных дел СНГ, принятых 7–8 октября 2024 года».

7. Постановление № 43 «Об Обращении Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в связи с 80-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».

8. Постановление № 44 «Информация о председательстве Российской Федерации в Содружестве Независимых Государств».

9. Постановление № 45 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики».

10. Постановление № 46 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан».

11. Постановление № 47 «О подготовке к наблюдению за выборами Президента Республики Беларусь».

12. Протоколно: обратиться к Федеральному Собранию Российской Федерации с просьбой представить кандидатуру координатора группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи СНГ, формируемой для участия в наблюдении за проведением выборов Президента Республики Беларусь (Выписка № 1).

13. Постановление № 48 «О подготовке к наблюдению за выборами в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан».

14. Протоколно: обратиться к Олий Мажлису Республики Узбекистан с просьбой представить кандидатуру координатора группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи СНГ, формируемой для участия в наблюдении за

проведением выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (Выписка № 2).

15. Постановление № 49 «О совершенствовании правового регулирования борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений в регионе СНГ».

16. Постановление № 50 «Об итогах проведения четвертого Евразийского женского форума».

17. Постановление № 51 «Об итогах международного туристического форума Travel Hub “Содружество”».

18. Постановление № 52 «Об итогах международного форума “Содружество моды”».

19. Постановление № 53 «О предоставлении статуса наблюдателя при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ».

20. Постановление № 54 «Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

21. Постановление № 55 «О деятельности Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ».

22. Постановление № 56 «О деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии».

23. Постановление № 57 «О деятельности Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ».

24. Постановление № 58 «О составе Экспертного совета по культуре при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ».

25. Постановление № 59 «О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2025 год».

26. Протоколно: просить парламенты государств — участников МПА СНГ направить в Секретариат Совета МПА СНГ предложения в проект Перспективного плана модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2026–2028 годы. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ обобщить полученные предложения и в установленном порядке учесть их при формировании проекта указанного плана (Выписка № 3).

27. Постановление № 60 «О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

28. Протоколно: поручить Генеральному секретарю Совета МПА СНГ провести необходимые консультации с парламентами государств — участников МПА СНГ о повышении оплаты труда сотрудников Секретариата Совета МПА СНГ и во взаимодействии с Контрольно-бюджетной комиссией представить конкретные предложения на очередном заседании Совета МПА СНГ (Выписка № 4).

29. Постановление № 61 «О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы».

30. Постановление № 62 «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”».

31. Постановление № 63 «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”».

32. Постановление № 64 «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

33. Постановление № 65 «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”».

34. Постановление № 66 «О награждении почетным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За вклад в международное молодежное сотрудничество”».

Перечисленные документы прилагаются.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О повестке дня заседания
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

утвердить повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
21 ноября 2024 года
№ 37

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

ПОВЕСТКА ДНЯ
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

21 ноября 2024 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ, Председатель

Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

2. О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: КОЧАНОВА Наталья Ивановна,
Председатель Совета Республики
Национального собрания Республики
Беларусь

3. Вопросы пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

3.1. О проекте повестки дня пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.2. О проекте регламента работы пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.3. О составе редакционной комиссии пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

4. О решениях Совета глав государств СНГ и Совета министров иностранных дел СНГ, принятых 7–8 октября 2024 года.

Докладчик: ЛЕБЕДЕВ Сергей Николаевич,
Генеральный секретарь СНГ

5. Об Обращении Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в связи с 80-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Докладчик: КОСАЧЕВ Константин Иосифович,
заместитель председателя Постоянной
комиссии МПА СНГ по политическим
вопросам и международному сотрудничеству,
заместитель Председателя Совета Федерации

Федерального Собрания Российской
Федерации

6. Информация о председательстве Российской Федерации в Содружестве Независимых Государств.

Докладчик: КАЛАШНИКОВ Леонид Иванович,
председатель Комитета Государственной
Думы Федерального Собрания Российской
Федерации по делам Содружества
Независимых Государств, евразийской
интеграции и связям с соотечественниками

7. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

Докладчик: ЯЦКИН Андрей Владимирович,
координатор группы наблюдателей от МПА
СНГ, первый заместитель Председателя
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

8. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Докладчик: МАСАБИРОВ Талайбек Айтмаматович,
координатор группы наблюдателей от МПА
СНГ, заместитель председателя Комитета
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
по бюджету, экономической и фискальной
политике

9. О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2025 году.

9.1. О подготовке к наблюдению за выборами Президента Республики Беларусь.

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

9.2. О подготовке к наблюдению за выборами в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

10. О совершенствовании правового регулирования борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений в регионе СНГ.

Докладчик: КОНОВАЛОВ Олег Федорович,
директор Бюро по координации борьбы
с организованной преступностью
и иными опасными видами преступлений
на территории государств — участников
Содружества Независимых Государств

11. Об итогах проведения четвертого Евразийского женского форума.

Докладчик: АФАНАСЬЕВА Елена Владимировна,
член Совета Евразийского женского форума
при Совете Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации, заместитель
председателя Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации по международным делам

12. Об итогах международного туристического форума Travel Hub «Содружество».

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

13. Об итогах международного форума «Содружество моды».

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

14. О предоставлении статуса наблюдателя при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ.

Докладчик: КОСАЧЕВ Константин Иосифович,
заместитель председателя Постоянной
комиссии МПА СНГ по политическим

вопросам и международному сотрудничеству,
заместитель Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

15. Об утверждении председателей постоянных комиссий
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

16. О деятельности Контрольно-бюджетной комиссии МПА
СНГ.

Докладчик: ПЕРМИНОВА Елена Алексеевна,
заместитель председателя Контрольно-
бюджетной комиссии МПА СНГ, председатель
Комитета Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации
по социальной политике

17. О деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по аг-
рарной политике, природным ресурсам и экологии.

Докладчик: БУЛАВКИНА Ольга Александровна,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по аграрной политике, природным
ресурсам и экологии, секретарь Комитета
Сената Парламента Республики Казахстан
по аграрным вопросам, природопользованию
и развитию сельских территорий

18. О деятельности Экспертного совета по здравоохранению
при Межпарламентской Ассамблее государств — участников
СНГ.

Докладчик: ЩЕРБУК Юрий Александрович,
председатель Экспертного совета
по здравоохранению при МПА СНГ

19. О составе Экспертного совета по культуре при Межпар-
ламентской Ассамблее государств — участников СНГ.

Докладчик: ЗАХИДОВ Эркин Агзамович,
председатель Постоянной комиссии

МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, член Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по предпринимательству, конкурентоспособности и промышленности

20. О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2025 год.

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

21. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: ПЕРМИНОВА Елена Алексеевна,
заместитель председателя Контрольно-
бюджетной комиссии МПА СНГ, председатель
Комитета Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации
по социальной политике

Вопросы, постановления по которым приняты без обсуждения

22. О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы.

23. О награждении.

23.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

23.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

23.3. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

23.4. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За за-

слуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

23.5. О награждении почетным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За вклад в международное молодежное сотрудничество».

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

избрать Председателем Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств МАТВИЕНКО Валентину Ивановну на срок, установленный статьей 7 Регламента Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

**Председательствующий на заседании
Совета Ассамблеи**

Н. И. Кочанова

**Санкт-Петербург
21 ноября 2024 года
№ 38**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О проекте повестки дня
пятьдесят седьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

включить в проект повестки дня пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ вопросы согласно прилагаемому перечню.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
21 ноября 2024 года
№ 39

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ
для включения в повестку дня
пятьдесят седьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(22 ноября 2024 года)

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.

2. О роли института международного наблюдения за электро-
ральными процессами в развитии демократии и защите госу-
дарственного суверенитета стран Содружества Независимых
Государств.

2.1. О Рекомендациях по наблюдению за электронным голосованием.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

2.2. О Рекомендациях по обеспечению и защите электорального суверенитета государства.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

3. О Рекомендациях по обеспечению прав граждан при осуществлении местного самоуправления (управления) в цифровой среде.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

4. О Рекомендациях органам местного самоуправления (управления) по реализации экологической политики государства на местном уровне.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

5. О Рекомендациях по использованию различных форм диалога между гражданами и органами местного самоуправления (управления) для решения вопросов развития территории.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

6. О Рекомендациях по организации деятельности органов местного самоуправления (управления), направленной на поддержку населения в условиях пандемии.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

7. О рекомендациях «О требованиях к осуществлению контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране

труда в государствах — участниках Содружества Независимых Государств».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)

8. О Рекомендациях по оценке условий труда на рабочих местах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)

9. О Рекомендациях по формированию типового Перечня видов работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)

10. О Рекомендациях по формированию типового Перечня видов работ, профессий и должностей, на которых запрещается или ограничивается применение труда женщин, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)

11. О Рекомендациях по совершенствованию правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

12. О новой редакции модельного закона «Об охране атмосферного воздуха».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)

13. О новой редакции модельного закона «Об охране почв».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)

14. О модельном законе «О виноградарстве и виноделии».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)

15. О модельном законе «Об экологическом мониторинге».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)

16. О Модельной концепции экологического образования для государств — участников СНГ.
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)

17. О Модельной концепции устойчивого развития горных территорий для государств — участников СНГ.
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)

18. О новой редакции модельного Кодекса интеллектуальной собственности для государств — участников СНГ.
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

19. О модельном законе «Об электронных коммуникациях в среде цифровых медиаресурсов».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

20. О новой редакции модельного закона «О научной и научно-технической деятельности».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)

21. О модельном законе «О целевых фондах поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности». (Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О проекте регламента работы пятьдесят седьмого
пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

согласиться с проектом регламента работы пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
21 ноября 2024 года
№ 40

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е
Проект

РЕГЛАМЕНТ
работы пятьдесят седьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

22 ноября 2024 года

Санкт-Петербург

11.00–11.20

Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

	Приветственные выступления руководителей парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ, глав делегаций партнерских организаций и почетных гостей (до 3 мин.)
11.20–12.00	Рассмотрение вопроса «О роли института международного наблюдения за электоральными процессами в развитии демократии и защите государственного суверенитета стран Содружества Независимых Государств» (выступления — до 5 мин., представление документов по п. 2.1 и 2.2 — до 2 мин.)
12.00–12.40	Рассмотрение вопросов повестки дня (представление документов по п. 3–21 — до 2 мин.)
12.40–13.00	Награждение

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О составе редакционной комиссии пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

образовать редакционную комиссию пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

МУСАБЕКОВ Расим Насреддин оглу —
от парламента Азербайджанской Республики

САНДЫКОВ Алексей Иванович —
от парламента Республики Армения

СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович —
от парламента Республики Беларусь

ШИПОВСКИХ Геннадий Геннадиевич —
от парламента Республики Казахстан

САМАКОВ Кубанычбек Карганбекович —
от парламента Кыргызской Республики

ЕПИШИН Андрей Николаевич —
от парламента Российской Федерации

РАХМОН Дилшод Сафарбек —
от парламента Республики Таджикистан

ГАДОЕВ Эркин Файзиевич —
от парламента Республики Узбекистан.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
21 ноября 2024 года
№ 41

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О решениях Совета глав государств СНГ
и Совета министров иностранных дел СНГ,
принятых 7–8 октября 2024 года

Решения, принятые на заседаниях Совета глав государств СНГ 8 октября 2024 года и Совета министров иностранных дел СНГ 7 октября 2024 года под председательством Российской Федерации, направлены на дальнейшее углубление сотрудничества, укрепление авторитета Содружества Независимых Государств как регионального интеграционного объединения.

В преддверии юбилейного года большое политическое значение приобретает Обращение глав государств — участников Содружества Независимых Государств к народам стран Содружества и мировой общественности в связи с 80-летием Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. В целях сохранения исторической правды и памяти о Великой Отечественной войне, патриотического воспитания молодежи наших стран Советом глав государств учреждено почетное звание «Город трудовой славы. 1941–1945 гг.».

В контексте углубления интеграционного партнерства в ходе заседания была представлена информация о развитии и укреплении межпарламентского сотрудничества. Соответствующее решение Совета глав государств направлено на поддержку деятельности МПА СНГ, включая работу в сфере модельного законодательства, мониторинга развития демократии, гуманитарного сотрудничества.

Значительное место в повестке дня Совета глав государств заняли вопросы, затрагивающие проблематику совместной деятельности в области безопасности. Главы государств утвердили Программу сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в области дерадикализации на 2025–2027 годы, нацеленную на искоренение причин и условий развития радикальных взглядов и концепций, ведущих к оправданию экстремизма и его крайних форм. Существенная роль в выполнении организационно-правовых мероприятий программы отводится Межпарламентской Ассамблее СНГ, в частности в разработке рекомендаций по совершенствованию национального законодательства в области дерадикализации. На укрепление взаимодействия правоохранительных органов в области борьбы с трансграничной преступностью направлен подписанный главами государств Протокол о внесении изменений в Договор государств — участников СНГ о межгосударственном розыске лиц от 10 декабря 2010 года.

На основе решения в области гуманитарного сотрудничества будет продолжена практика объявления Культурной столицей Содружества: города Лачин (Азербайджанская Республика) —

в 2025 году, города Мегри (Республика Армения) — в 2026 году, города Молодечно (Республика Беларусь) — в 2027 году.

Содержательным итогом заседания в правовой сфере стало решение об объявлении в Содружестве Независимых Государств 2027 года Годом правового просвещения, призванное способствовать формированию устойчивого общества, основанного на уважении закона. В блоке правовых вопросов также было организовано подписание Конвенции о правовом статусе делегаций, направляемых в государства — участники Содружества Независимых Государств. В международно-правовом аспекте особо выделяется по своей тематической направленности подписанное в ходе заседания Заявление о развитии сотрудничества в области искусственного интеллекта гражданского назначения, в котором констатируется необходимость формирования международной системы регулирования искусственного интеллекта при центральной координирующей роли ООН в соответствии с международным правом.

Комплекс мер по развитию интеграционного сотрудничества, содержащихся в решениях высшего органа Содружества, органично дополняют документы, принятые на заседании Совета министров иностранных дел СНГ. Общая позиция государств — участников СНГ по вопросу сохранения и защиты на пространстве Евразии системы международного права на основе Устава ООН, недопустимости навязывания в международных отношениях правил, стандартов и норм, при выработке которых не было обеспечено равноправное участие всех заинтересованных государств, отражена в принятом Заявлении о принципах сотрудничества в обеспечении безопасности в Евразии.

В ходе заседания глав внешнеполитических ведомств государств — участников СНГ были приняты и другие заявления, в том числе Заявление о недопустимости использования в международных отношениях односторонних ограничительных мер, Заявление о сотрудничестве в области физической культуры и спорта, а также документы по вопросам молодежного сотрудничества и решения, направленные на укрепление институциональной основы интеграции по ряду направлений.

Исходя из приоритетности решений Совета глав государств, участия в реализации документов и межгосударственных программ Содружества и в целях совершенствования деятельности МПА СНГ Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. Выразить поддержку положениям и оценкам, содержащимся в Обращении глав государств — участников Содружества Независимых Государств к народам стран Содружества и мировой общественности в связи с 80-летием Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

2. Рекомендовать парламентским делегациям в Межпарламентской Ассамблее, постоянным комиссиям и другим органам МПА СНГ учитывать Решение Совета глав государств СНГ о деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств по укреплению интеграционного сотрудничества.

3. Постоянным комиссиям МПА СНГ и Секретариату Совета МПА СНГ провести анализ принятых Советом глав государств СНГ решений и документов и учесть их в деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ и ее органов.

4. Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам организовать работу в соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в области дерадикализации на 2025–2027 годы.

5. Принять к сведению информацию о председательстве Республики Таджикистан в Содружестве Независимых Государств в течение 2025 года.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
21 ноября 2024 года
№ 42

В. И. Матвиенко

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
Об Обращении Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
в связи с 80-й годовщиной Победы
в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Обращение Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в связи с 80-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (прилагается).

2. Направить Обращение в парламенты и правительства государств — участников СНГ, а также в международные парламентские организации.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

21 ноября 2024 года

№ 43

П р и л о ж е н и е

ОБРАЩЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
в связи с 80-й годовщиной Победы
в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов

Восемь десятилетий отделяют нас от всемирного триумфа Советского Союза, одержавшего победу над фашистскими ре-

жимами в развязанной ими тотальной войне планетарного масштаба. Героическая, самоотверженная борьба с германским нацизмом, его союзниками и пособниками на полях Великой Отечественной войны предопределила судьбу мира, опрокинула чело́веконенавистнические планы завоевания мирового господства, спасла Европу и другие регионы мира от порабощения и уничтожения.

Непреложным фактом остается то, что наиболее масштабные и решающие битвы Второй мировой войны происходили на советско-германском фронте. Героизм наших сограждан стал решающим фактором активизации движения Сопротивления, открытия второго фронта, сплочения сил для разгрома фашизма и японского милитаризма. Именно Советский Союз в едином строю с народами других стран антигитлеровской коалиции добился перелома в борьбе с нацизмом и агрессией.

Самая разрушительная и кровопролитная война, которую пришлось испытать Европе и всему человечеству, унесла жизни 27 миллионов советских людей. Потери понесла практически каждая семья в Советском Союзе, на который обрушилась своей мощью гитлеровская военная машина. Суровую проверку в годину опасности прошла сплоченность народов многонационального Советского государства. Каждая союзная республика в полной мере испытала на себе все тяготы войны, внесла свой вклад в достижение исторической Победы над фашизмом и нацизмом. Сегодня, несмотря на политические, экономические, национально-этнические различия, Великая Победа по-прежнему является одним из главных устоев, объединяющих народы стран Содружества, важнейшей духовной ценностью, нравственным ориентиром для всех послевоенных поколений.

Славная годовщина предоставляет уникальную возможность не только вспомнить об истоках Победы, осмыслить уроки главного военно-политического события XX века, но и вновь осознать, какими чудовищными последствиями чреваты насилие, расовая и религиозная нетерпимость. В связи с этим Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств выступает против реабилитации фашизма на государственном уровне, против деятельности партий

неонацистского толка и проявлений насилия, спровоцированных неонацизмом, расизмом и ксенофобией, пропаганды нацистской символики, использования парламентских трибун для оправдания нацистов. Наш священный долг перед павшими на полях сражений, замученными в концентрационных лагерях, погибшими от голода и невзгод — защищать правду о войне и значении Победы, решительно противостоять тем, кто оскверняет славу героев, разгромивших фашизм.

Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств выступает за укрепление международного сотрудничества в деле сохранения исторической памяти путем поддержания в надлежащем состоянии мемориалов, музеев и архивных материалов, связанных со Второй мировой войной; проведение совместной скоординированной военно-мемориальной работы по восстановлению имен советских воинов, которые покоятся в братских могилах; недопущение уничтожения памятников и актов вандализма в отношении воинских захоронений и обеспечение беспрепятственного доступа к ним независимо от их местонахождения.

Решением Совета глав государств СНГ 2025 год объявлен в Содружестве Годом 80-летия Победы в Великой Отечественной войне — Годом Мира и Единства в борьбе с нацизмом. Современные агрессивные националистические и неонацистские тенденции создают прямую угрозу демократии, ведут к сворачиванию демократических процедур, наступлению на свободу слова, масштабному нарушению прав человека. Идеология и практика нацизма вновь становится главной опасностью для мира, генератором угрозы третьей мировой войны.

Поддерживая положения и оценки, содержащиеся в обращении Совета глав государств СНГ в связи с 80-летием Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств обращается к государствам мира, международным организациям и мировой общественности с призывом рассматривать празднование 80-летия Победы в Великой Отечественной и Второй мировой войне как важный исторический момент для утверждения атмосферы

взаимопонимания и сотрудничества в международных отношениях, выступает за разрешение возникающих конфликтов мирными средствами, за использование потенциала парламентской дипломатии.

Восемьдесят лет назад советские люди добились общей Победы над общим врагом. Это Победа, которая сплотила наши народы и которой нынешнее и будущие поколения не только вправе, но и обязаны гордиться. В наших силах сделать так, чтобы новое смертоносное столкновение миллионов солдат стало немыслимым, чтобы День Победы в 1945 году остался Днем Победы на века!

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Информация о председательстве Российской Федерации
в Содружестве Независимых Государств**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

принять к сведению информацию о председательстве Российской Федерации в Содружестве Независимых Государств.

**Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
21 ноября 2024 года
№ 44**

В. И. Матвиенко

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
Об участии международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
в мониторинге внеочередных выборов
в Милли Меджлис Азербайджанской Республики

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, состоявшихся 1 сентября 2024 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
21 ноября 2024 года
№ 45

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
на внеочередных выборах в Милли Меджлис
Азербайджанской Республики

1 сентября 2024 года в соответствии с распоряжением Президента Азербайджанской Республики И. Г. Алиева о роспуске Милли Меджлиса Азербайджанской Республики шестого созыва и назначении внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики от 28 июня 2024 года проведены внеочередные выборы в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

4 июля 2024 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ поступило приглашение от Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. А. Гафаровой принять участие в международном наблюдении за внеочередными выборами в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

Центральная избирательная комиссия Азербайджанской Республики аккредитовала группу международных наблюдателей от МПА СНГ общей численностью 40 человек, в которую вошли сенаторы, депутаты и представители высших законодательных органов власти из шести государств — участников МПА СНГ: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, а также должностные лица МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Согласно распоряжению Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко № 0004-рп от 18 июля 2024 года координатором

группы международных наблюдателей от МПА СНГ, участвующих в мониторинге внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, назначен первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А. В. Яцкин.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ на всех этапах мониторинга подготовки и проведения внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики были положены принципы уважения государственного суверенитета, профессионализма, беспристрастности, законности, оказания действенной помощи, объективности, невмешательства в избирательный процесс.

Для обеспечения работы группы международных наблюдателей от МПА СНГ МИМРД МПА СНГ в июле 2024 года создал экспертную группу.

Международные наблюдатели от МПА СНГ в своей деятельности руководствовались документами Организации Объединенных Наций (Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах и другими), положениями Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, декларации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств», Рекомендаций для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами.

Законодательство Азербайджанской Республики, регулирующее проведение выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики

Законодательной основой проведения внеочередных выборов в Милли Меджлис являются: Конституция Азербайджанской

Республики, Избирательный кодекс Азербайджанской Республики, Административно-процессуальный кодекс Азербайджанской Республики, Кодекс Азербайджанской Республики об административных проступках, Уголовный кодекс Азербайджанской Республики, законы Азербайджанской Республики «О политических партиях», «О неправительственных организациях (общественных объединениях и фондах)», «О доступе к информации», «О средствах массовой информации», «О телерадиовещании», «О государственной регистрации и государственном реестре юридических лиц», «О свободе собраний», Национальная программа действий по повышению эффективности защиты прав и свобод человека в Азербайджанской Республике и другие.

По мнению международных наблюдателей от МПА СНГ, избирательное законодательство Азербайджанской Республики, регулирующее подготовку и проведение внеочередных выборов в Милли Меджлис, соответствует международным обязательствам Азербайджанской Республики в сфере демократических выборов. Его положения гарантируют проведение выборов на основе всеобщего и равного избирательного права, предусматривают осуществление гражданами активного и пассивного избирательного права посредством тайного голосования, а также организацию выборов независимыми избирательными органами, создают условия для действия эффективного механизма защиты избирательных прав. Законодательством четко определены правовой статус и гарантии деятельности национальных и международных наблюдателей, обеспечены гарантии периодичности, обязательности, открытости и гласности выборов.

Подробный анализ деятельности органов власти Азербайджанской Республики, участвующих в проведении внеочередных парламентских выборов, был представлен в «Заключении о соответствии законодательства, регулирующего проведение внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, назначенных на 1 сентября 2024 года, международным стандартам демократических выборов» и в «Отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, назначенных на 1 сентября 2024 года».

Администрирование внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики

Подготовка и проведение выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики осуществлялись избирательными комиссиями — коллегиальными независимыми органами государственной власти. Систему избирательных комиссий в Азербайджанской Республике составляют: Центральная избирательная комиссия (ЦИК), 125 окружных избирательных комиссий и 6477 участковых избирательных комиссий.

Общее число зарегистрированных избирателей на прошедших выборах составило 6 421 960 человек.

Принятие ЦИК 29 июня 2024 года Календарного плана основных действий и мероприятий по подготовке и проведению внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики (далее — Календарный план), его последовательное выполнение избирательными комиссиями и органами государственной власти способствовали своевременной реализации норм избирательного законодательства, соблюдению сроков организационных, информационных и иных мероприятий, направленных на подготовку и проведение выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

Участие в избирательной кампании 990 кандидатов, включая кандидатов, выдвинутых 25 политическими партиями, а также кандидатов-самовыдвиженцев, представляющих различные политические взгляды, свидетельствует о подлинной состязательности состоявшихся выборов. Выдвижение кандидатов, сбор подписей в их поддержку в избирательных округах, рассмотрение представленных для регистрации документов кандидатами от политических партий и в порядке самовыдвижения окружными избирательными комиссиями прошли с соблюдением требований законодательства.

27 июля 2024 года ЦИК утвердила форму и текст бюллетеней для голосования на выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики. До 22 августа 2024 года бюллетени для голосования были изготовлены и в срок до 27 августа 2024 года доставлены в окружные избирательные комиссии. К 29 августа 2024 года

избирательные бюллетени были переданы в участковые избирательные комиссии. Все предусмотренные Календарным планом сроки подготовки, печати и передачи избирательных бюллетеней нижестоящим избирательным комиссиям были соблюдены, нарушений сроков мониторинг не выявил.

По поручению Президента Азербайджанской Республики И. Г. Алиева веб-камеры, подключенные к сети Интернет, были установлены на 1000 избирательных участков во всех районах страны и обеспечили возможность наблюдать в режиме онлайн за ходом голосования на сайте ЦИК.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отмечают высокий уровень организации выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики со стороны ЦИК, окружных и участковых избирательных комиссий.

Агитационный период и освещение избирательной кампании

Согласно положениям Избирательного кодекса Азербайджанской Республики, агитационный период в процессе подготовки к проведению голосования на внеочередных выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики начался в 00:00 9 августа 2024 года и завершился в 08:00 31 августа 2024 года.

В соответствии с действующим законодательством Азербайджанской Республики распространение агитационных материалов участниками предвыборной агитации осуществлялось на платной основе под наблюдением окружных избирательных комиссий. Правом на размещение предвыборных агитационных материалов были наделены прошедшие официальную государственную регистрацию и принадлежащие Азербайджанской Республике и (или) гражданам страны средства массовой информации. В ходе предвыборной кампании 2024 года кандидаты в депутаты Милли Меджлиса получили возможность вести агитацию на платной основе на 58 телеканалах, радиостанциях и в других СМИ.

Кандидаты, выдвинутые политическими партиями, и кандидаты-самовыдвиженцы осуществляли агитационную кампанию,

проводя встречи с избирателями, размещая агитационные материалы в СМИ и социальных сетях, а также распространяя печатную продукцию.

29 июня 2024 года в Совете печати Азербайджана на период подготовки и проведения внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики была открыта горячая линия. На протяжении предвыборного периода, а также в день голосования привлеченные к работе горячей линии эксперты обеспечивали широкое информирование граждан о предстоящих выборах, препятствовали использованию «черного пиара» в рамках предвыборной агитации, следили за соблюдением этических и поведенческих правил журналистами, а также проводили мониторинг освещения печатными, электронными и сетевыми СМИ всех этапов выборного процесса.

Национальные, региональные и местные средства массовой информации освещали все этапы предвыборного процесса, информируя граждан Азербайджанской Республики об их избирательных правах, особенностях проведения внеочередных выборов, процедуре проверки и уточнения персональных данных, адресах участковых избирательных комиссий и времени голосования.

Освещение предвыборных мероприятий политических партий и отдельных кандидатов в депутаты Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в национальных, региональных и местных СМИ проходило объективно. В ходе долгосрочного мониторинга не было выявлено фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов власти, а также организаторов выборов в агитационную кампанию предвыборных штабов политических партий и отдельных кандидатов.

Работа с обращениями и жалобами

В течение периода проведения мониторинга подготовки к внеочередным выборам в Милли Меджлис Азербайджанской Республики в органы государственной власти не поступало обращений по вопросам, затрагивающим деятельность окружных

и участковых избирательных комиссий, не выявлено фактов нарушения прав кандидатов в депутаты Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, предвыборных штабов и политических партий, а также кандидатов-самовыдвиженцев на ведение агитации в поддержку зарегистрированных кандидатов и их предвыборных программ.

В этот же период в ЦИК и окружные избирательные комиссии поступило 26 жалоб, 16 из которых были удовлетворены.

Согласно информации Верховного Суда Азербайджанской Республики в апелляционные суды было подано 14 исков, связанных с защитой избирательных прав. Все они были рассмотрены в установленном законодательством порядке.

По информации, предоставленной МВД Азербайджана, за нарушение требований административного законодательства, связанных с проведением внеочередных парламентских выборов, к административной ответственности были привлечены четыре гражданина по статьям 165 и 535 Кодекса Азербайджанской Республики об административных проступках.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что процесс рассмотрения обращений граждан, в том числе на этапах регистрации и проведения агитационной кампании, осуществлялся в соответствии с Конституцией, избирательным законодательством Азербайджанской Республики и ее международными обязательствами.

Наблюдение за подготовкой и проведением внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики

Национальным наблюдателям, а также международным наблюдателям, представляющим международные правительственные и неправительственные организации и отдельные государства, на внеочередных выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики как на этапе долгосрочного наблюдения, так и в день голосования 1 сентября 2024 года были созданы необходимые условия для исполнения своих функций в рамках, определяемых нормами национального

электорального законодательства и международно-правовыми обязательствами Азербайджанской Республики. Наблюдатели, в том числе представлявшие политические партии и предвыборные штабы кандидатов-самовыдвиженцев, участвовали в различных мероприятиях, проводимых ЦИК, окружными и участковыми избирательными комиссиями в соответствии с Календарным планом. Это свидетельствует об открытости и гласности процесса подготовки и проведения голосования на парламентских выборах.

Всего ЦИК зарегистрировала на внеочередных выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики 1 сентября 2024 года более 112 тысяч национальных наблюдателей и около 600 международных наблюдателей. Отказов в регистрации наблюдателей со стороны ЦИК не было.

Среди зарегистрированных ЦИК в качестве международных наблюдателей — представители Миссии наблюдателей от СНГ, группы международных наблюдателей от МПА СНГ, Шанхайской организации сотрудничества, Организации тюркских государств, ТюркПА, ПА ЧЭС, Организации исламского сотрудничества, БДИПЧ ОБСЕ, других международных организаций, а также наблюдатели от отдельных государств.

На основании долгосрочного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ сделали вывод, что подготовка к внеочередным выборам в Милли Меджлис Азербайджанской Республики 1 сентября 2024 года осуществлялась согласно нормам действующего электорального законодательства и международным стандартам проведения свободных демократических выборов. ЦИК, окружными и участковыми избирательными комиссиями, органами государственной власти, обеспечивающими организацию и проведение выборов в Азербайджанской Республике, были созданы необходимые условия для информирования граждан и осуществления агитации участвующими в выборах кандидатами от политических партий Азербайджанской Республики и кандидатами-самовыдвиженцами, зарегистрированными окружными избирательными комиссиями в соответствии с требованиями Конституции и Избирательного кодекса Азербайджанской Республики.

Краткосрочное наблюдение за ходом проведения внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики 1 сентября 2024 года

Накануне дня голосования члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ посетили окружные комиссии и избирательные участки в городах Гаджигабул, Нахчыван, Сальян и Ширван.

30 и 31 августа 2024 года международные наблюдатели от МПА СНГ встретились с руководством ряда политических партий, в том числе: Партии справедливости, права и демократии, Партии Национального фронта, «Великое созидание» и «Новый Азербайджан». Все участники состоявшихся встреч позитивно оценили работу, проделанную ЦИК по подготовке к проведению внеочередных парламентских выборов.

30 августа 2024 года на встрече координатора группы международных наблюдателей от МПА СНГ А. В. Яцкина и Генерального секретаря МПА СНГ Д. А. Кобицкого с заместителем Министра иностранных дел Азербайджанской Республики С. А. Шарифовым состоялось обсуждение международного мониторинга электоральных процессов в Азербайджанской Республике.

31 августа 2024 года в ходе встречи с Председателем Конституционного Суда Азербайджанской Республики Ф. С. Абдуллаевым международные наблюдатели от МПА СНГ были подробно проинформированы о процедуре признания конституционным постановления Милли Меджлиса Азербайджанской Республики «Об обращении к Президенту Азербайджанской Республики в связи с назначением внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики».

31 августа 2024 года группа международных наблюдателей от МПА СНГ посетила ЦИК, где состоялась встреча с Председателем Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики М. М. Панаховым, который сообщил о ходе подготовки к внеочередным выборам в Милли Меджлис Азербайджанской Республики 1 сентября 2024 года на всей территории страны.

Осуществляя наблюдение за ходом голосования и подсчетом голосов 1 сентября 2024 года, международные наблюдатели посетили 145 избирательных участков, расположенных в городе Баку и населенных пунктах Нахчыванской Автономной Республики.

Международные наблюдатели присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия избирательных участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Зарегистрированных жалоб отдельных избирателей и предвыборных штабов кандидатов о состоянии списков избирателей, процедуре выдачи бюллетеней для голосования, а также порядке голосования на посещенных международными наблюдателями участках не выявлено. Члены группы отмечают высокую активность избирателей, присутствие национальных наблюдателей от политических партий, отдельных кандидатов и общественных организаций. На выходе с некоторых избирательных участков международные наблюдатели отмечали проведение экзитполов зарегистрированными ЦИК организациями.

Избирательные участки были обеспечены регламентирующими проведение выборов документами, информационными материалами о кандидатах, выдвинутых политическими партиями, а также в порядке самовыведения, необходимым оборудованием и справочными изданиями. На всех посещенных наблюдателями избирательных участках были созданы благоприятные условия для голосования лиц с ограниченными возможностями.

В процессе проведения голосования 1 сентября 2024 года были отмечены некоторые технические нарушения, не способные каким-либо образом повлиять на итоги внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

По результатам проведенного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ отмечает, что изби-

рательное законодательство Азербайджанской Республики обеспечивает необходимые условия для проведения демократических выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики и соблюдения прав всех участников избирательного процесса.

Участие в избирательной кампании 309 кандидатов, представляющих различные политические партии, и 681 кандидата-самовыдвиженца свидетельствует о состязательности избирательного процесса, наличии у обладающих активным избирательным правом граждан Азербайджанской Республики реальной возможности выбирать между конкурирующими предвыборными политическими программами.

На всех этапах подготовки к внеочередным выборам в Милли Меджлис Азербайджанской Республики Центральная избирательная комиссия, окружные и участковые избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики, национальным избирательным законодательством и международными стандартами демократических выборов.

Печатные и электронные средства массовой информации Азербайджанской Республики на всех этапах проведения внеочередных выборов в Милли Меджлис 1 сентября 2024 года объективно освещали ход подготовки и проведения голосования.

Всем зарегистрированным кандидатам в депутаты Милли Меджлиса Азербайджанской Республики были обеспечены равные возможности для проведения агитационной кампании.

Международным и национальным наблюдателям были созданы необходимые условия для реализации ими своих полномочий в рамках законодательства Азербайджанской Республики.

На основе проведенного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к итоговому заключению о том, что состоявшиеся 1 сентября 2024 года внеочередные выборы в Милли Меджлис Азербайджанской Республики впервые прошли на всей территории Азербайджанской Рес-

публики при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса, соответствовали общепризнанным демократическим принципам, нормам организации и проведения свободных и справедливых выборов, содержащимся в Конституции, электоральном законодательстве и международных обязательствах Азербайджанской Республики.

А. В. Яцкин	К. К. Тайсаев
Д. А. Жук	И. В. Соколова
В. В. Боровенко	Д. С. Рахмон
В. Г. Когут	А. Гиёзода
М. Н. Ергешбаев	А. Д. Гафурзода
А. К. Мукашев	Т. А. Мадумаров
А. К. Малиев	Ж. Х. Эргашев
Ш. М. Алишев	Д. А. Кобицкий
А. А. Жуков	И. И. Мушкет

Баку, 1 сентября 2024 года

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников**

Содружества Независимых Государств

**Об участии международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи**

государств — участников

Содружества Независимых Государств

в мониторинге выборов в Законодательную палату

Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Рес-

публики Узбекистан, состоявшихся 27 октября 2024 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

21 ноября 2024 года

№ 46

П р и л о ж е н и е

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
на выборах в Законодательную палату
Олий Мажлиса Республики Узбекистан
27 октября 2024 года

27 октября 2024 года в соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан № 1354 от 26 июня 2024 года были проведены выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

16 августа 2024 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ было направлено приглашение от Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан З. М. Низамходжаева принять участие в международном наблюдении за подготовкой и проведением выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ общей численностью 63 человека, в которую вошли сенаторы, депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также должностные лица МПА СНГ

и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (далее — МИМРД МПА СНГ).

Согласно распоряжению Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко № 0005-рп от 2 октября 2024 года координатором группы международных наблюдателей от МПА СНГ, участвующих в мониторинге выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, был назначен заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету, экономической и фискальной политике Т. А. Масабиров.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ на всех этапах мониторинга подготовки и проведения выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан были положены принципы уважения государственного суверенитета, профессионализма, беспристрастности, законности, оказания действенной помощи, активности и невмешательства в избирательный процесс.

Международные наблюдатели от МПА СНГ в своей деятельности руководствовались документами ООН (Всеобщей декларацией прав человека ООН; Международным пактом о гражданских и политических правах), положениями Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, декларации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств», Рекомендаций для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами.

Долгосрочное наблюдение

Для проведения долгосрочного мониторинга и обеспечения наблюдателей аналитическими и методическими материалами

МИМРД МПА СНГ была сформирована экспертная группа, которая сосредоточила свое внимание на следующих вопросах:

1) анализ законодательства о выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан на предмет его соответствия Конституции Республики Узбекистан и международным стандартам демократических выборов;

2) деятельность Центральной избирательной комиссии (далее — ЦИК), территориальных и участковых избирательных комиссий, органов государственной власти Республики Узбекистан по организации и проведению выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

3) проведение агитационной кампании кандидатами в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, их доверенными лицами и предвыборными штабами;

4) рассмотрение обращений и жалоб, процедуры разрешения споров в ходе избирательной кампании;

5) участие национальных и международных наблюдателей в мониторинге выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В рамках долгосрочного мониторинга 26–27 сентября 2024 года в Республике Узбекистан состоялись встречи членов группы международных наблюдателей от МПА СНГ с руководителями органов администрирования выборов Республики Узбекистан и предвыборных штабов пяти политических партий, участвующих в выборах.

16 октября 2024 года члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ посетили избирательные участки в Москве и Санкт-Петербурге (Российская Федерация), 23 октября — в Баку (Азербайджанская Республика) и Нукусе (Республика Узбекистан), где ознакомились с ходом досрочного голосования.

Подробный анализ деятельности органов администрирования выборов и органов государственной власти, участвующих в организации, обеспечении и проведении выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, и выводы экспертной группы были представлены в Заключение о соответствии законодательства, регулирующего проведение выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

стан, назначенных на 27 октября 2024 года, международным стандартам демократических выборов и Отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан 27 октября 2024 года.

**Законодательство Республики Узбекистан,
регулирующее проведение выборов
в Законодательную палату Олий Мажлиса
Республики Узбекистан**

Правовой основой проведения выборов в Законодательную палату пятого созыва являются: Конституция Республики Узбекистан, Избирательный кодекс Республики Узбекистан, Кодекс Республики Узбекистан об административном судопроизводстве, Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, Уголовный кодекс Республики Узбекистан, законы Республики Узбекистан «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин», «О средствах массовой информации», «О политических партиях», «О финансировании политических партий», «Об органах самоуправления граждан», «О правах лиц с инвалидностью», а также Стратегия достижения гендерного равенства в Республике Узбекистан до 2030 года.

Избирательный кодекс детально регулирует порядок организации и проведения парламентских выборов. ЦИК наделена правом издавать постановления, инструкции и иные акты по вопросам организационного и методического обеспечения деятельности избирательных комиссий.

По заключению международных наблюдателей от МПА СНГ, избирательное законодательство Республики Узбекистан, регулирующее подготовку и проведение выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, соответствует международным обязательствам Республики Узбекистан в сфере демократических выборов. Его положения предусматривают возможность реализации гражданами активного и пассивного избирательного права посредством тайного голосования, а так-

же организацию выборов независимыми избирательными органами, создают условия для действия эффективного механизма защиты избирательных прав. Законодательством определены правовой статус и гарантии деятельности национальных и международных наблюдателей, закреплены гарантии периодичности, обязательности, открытости и гласности выборов.

Администрирование выборов

Подготовка и проведение выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан осуществлялись независимыми избирательными комиссиями. Организацию подготовки выборов осуществляли ЦИК, 14 территориальных избирательных, 208 районных и городских избирательных комиссий, а также 11 085 участковых избирательных комиссий, в том числе 57 — за рубежом в 40 государствах мира.

Общее число зарегистрированных избирателей Республики Узбекистан на прошедших выборах составило 20 110 490 человек, из которых 19 944 859 избирателей проживали в Республике Узбекистан, 165 631 избиратель — в иностранных государствах.

В целях своевременной реализации норм избирательного законодательства, соблюдения сроков организационных, информационных и иных мероприятий, направленных на подготовку и проведение выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 26 июля 2024 года ЦИК приняла Календарный план по проведению выборов депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгашей народных депутатов (далее — Календарный план).

На официальном сайте ЦИК (<https://saylov.uz/>) на узбекском, каракалпакском, русском и английском языках были опубликованы: Избирательный кодекс; материалы заседаний ЦИК в течение всего периода подготовки к проведению голосования и принятые на них решения; информация о выдвижении и регистрации кандидатов по партийным спискам, а также в одномандатных округах; информационные материалы для национальных и международных наблюдателей; список мест для

проведения кандидатами предвыборных встреч с избирателями; контактные данные аппарата ЦИК, контактные данные для обращений граждан, контактные данные территориальных и участковых избирательных комиссий, график приема граждан руководителями ЦИК и территориальных избирательных комиссий; информационные, учебные и справочные материалы. Размещенные в открытом доступе и своевременно обновляемые (дополняемые) материалы сформировали представление участников избирательного процесса о мероприятиях, проводимых органами избирательной системы Республики Узбекистан.

Для участия в данной избирательной кампании были зарегистрированы 875 кандидатов, разделяющих различные политические взгляды и представляющих пять политических партий, что свидетельствует о подлинной состязательности состоявшихся выборов.

Выдвижение кандидатов, сбор подписей в их поддержку, рассмотрение ЦИК и территориальными избирательными комиссиями представленных политическими партиями документов для регистрации кандидатов прошли с соблюдением требований национального законодательства.

5 сентября 2024 года ЦИК утвердила форму, цвет и текст бюллетеней для голосования на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отмечают высокий уровень организации выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан со стороны ЦИК, территориальных и участковых избирательных комиссий.

Впервые в истории выборов в Республике Узбекистан электронным способом осуществлялись выдвижение и регистрация кандидатов и их доверенных лиц, подача и рассмотрение обращений граждан, аккредитация национальных и международных наблюдателей, представителей СМИ.

Агитационный период

Согласно Календарному плану агитационный период начался 22 сентября 2024 года и завершился 25 октября 2024 года.

В ходе агитационной кампании политические партии, кандидаты и их представители проводили митинги и встречи в специально отведенных для этой цели местах, размещали наружную рекламу, агитационные материалы в печатных и электронных СМИ.

Средства на проведение предвыборной агитации политическим партиям и выдвинутым ими в одномандатных избирательных округах кандидатам в депутаты выделялись из государственного бюджета Республики Узбекистан. Размер бюджетных средств, выделяемых кандидату в депутаты и политической партии для финансирования участия в избирательной кампании, определялся ЦИК в равных долях и своевременно зачислялся на соответствующий счет политической партии.

Политические партии и кандидаты в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан получили возможность вести агитацию на пяти общенациональных телеканалах и четырех радиостанциях, а также на телеканалах и радиостанциях в регионах Республики Узбекистан. Помимо этого, кандидаты принимали участие в теле- и радиодebатах.

Национальные, а также региональные печатные и электронные средства массовой информации освещали все этапы предвыборного процесса, информируя граждан Республики Узбекистан об их избирательных правах, об особенностях проведения выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, о процедуре проверки и уточнения персональных данных, об адресах участковых избирательных комиссий и времени голосования.

По инициативе ЦИК 21 сентября 2024 года политические партии подписали Правила этики проведения предвыборной агитации на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан и областные, районные, городские Кенгаши народных депутатов, что, в свою очередь, предоставило избирателям возможность получать достоверную информацию о предвыборных программах всех политических партий.

В ходе мониторинга международными наблюдателями от МПА СНГ не были выявлены факты ограничения доступа к сред-

ствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов власти, а также организаторов выборов в ход агитационной кампании.

Кандидатам в депутаты и политическим партиям в Республике Узбекистан были обеспечены равные условия доступа к государственным СМИ путем бесплатного предоставления одинакового по объему эфирного времени и печатной площади.

Решением ЦИК на избирательных участках, отвечающих установленным техническим требованиям, была обеспечена возможность онлайн-трансляции процесса голосования в режиме реального времени.

Работа с обращениями и жалобами

В течение периода подготовки и проведения выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан в органы государственной власти не поступали обращения по вопросам, затрагивающим деятельность ЦИК, территориальных и участковых избирательных комиссий, не выявлено фактов нарушения прав кандидатов в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, предвыборных штабов политических партий на ведение агитации в поддержку зарегистрированных кандидатов и их предвыборных программ.

В ЦИК поступило 154 обращения. По всем зарегистрированным обращениям ЦИК своевременно принимала решения.

В Генеральную прокуратуру Республики Узбекистан поступило четыре обращения, из которых три были рассмотрены в установленном порядке, одно находится в стадии рассмотрения.

По состоянию на 26 октября 2024 года административными судами Республики Узбекистан рассмотрены две жалобы, судами по уголовным делам рассмотрены два дела об административном правонарушении, судами по гражданским делам рассмотрено одно дело, связанные с подготовкой и проведением избирательной кампании.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что рассмотрение обращений граждан осуществлялось в со-

ответствии с Конституцией Республики Узбекистан, избирательным законодательством Республики Узбекистан и ее международными обязательствами.

Наблюдение за подготовкой и проведением выборов

Наблюдателям от политических партий и органов самоуправления граждан, наблюдателям от международных организаций и иностранных государств на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан на всех этапах мониторинга были созданы необходимые условия для реализации своих прав и исполнения обязанностей в рамках, определяемых нормами избирательного законодательства и международно-правовыми обязательствами Республики Узбекистан.

Наблюдатели, представлявшие политические партии и предвыборные штабы кандидатов на выборах в одномандатных избирательных округах, участвовали в мероприятиях, проводимых ЦИК, территориальными и участковыми избирательными комиссиями в соответствии с Календарным планом. В Республике Узбекистан были обеспечены открытость и гласность процессов подготовки и проведения выборов.

Всего ЦИК аккредитовала на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан 851 международного и иностранного наблюдателя и более 65 тысяч национальных наблюдателей.

Среди аккредитованных ЦИК в качестве международных и иностранных наблюдателей — представители СНГ, МПА СНГ, Шанхайской организации сотрудничества, Организации тюркских государств, Организации исламского сотрудничества, БДИПЧ ОБСЕ, других международных организаций и наблюдатели от отдельных государств.

Краткосрочное наблюдение

25 октября 2024 года состоялась встреча группы международных наблюдателей от МПА СНГ с Председателем Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т. К. Нарбаевой, на которой

были обсуждены изменения в избирательном законодательстве Республики Узбекистан и их реализация в ходе избирательной кампании.

На встрече международных наблюдателей с Председателем Конституционного Суда Республики Узбекистан М.-У. Э. Абдусаломовым состоялся обмен мнениями об итогах конституционной реформы, проведенной в Республике Узбекистан в 2023 году, и последовавших изменениях в политической системе государства.

Во время встречи с Председателем ЦИК Республики Узбекистан З. М. Низамходжаевым международные наблюдатели были проинформированы о деятельности комиссии по выполнению положений Календарного плана, взаимодействию ЦИК и территориальных комиссий на этапах сбора подписей политическими партиями, регистрации кандидатов и их доверенных лиц, формированию корпуса национальных наблюдателей, приглашению для наблюдения за выборами международных наблюдателей. З. М. Низамходжаев сообщил международным наблюдателям, что в досрочном голосовании приняло участие 1 015 948 избирателей в Республике Узбекистане и 132 667 избирателей за рубежом.

26 октября 2024 года прошла встреча координатора группы международных наблюдателей от МПА СНГ Т. А. Масабирова и Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого с заместителем Министра иностранных дел Республики Узбекистан Б. М. Усмановым. На ней обсуждались вопросы реализации избирательных прав гражданами Республики Узбекистан, проживающими за рубежом.

25 и 26 октября 2024 года члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ посетили предвыборные штабы политических партий: Народно-демократической партии Узбекистана, Экологической партии Узбекистана, Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат», Движения предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократической партии Узбекистана и Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш». Руководители политических партий дали высокую оценку работе ЦИК по организации выборов, созданию благо-

приятных условий для агитационной работы, оперативному решению всех возникавших у кандидатов в ходе предвыборной кампании проблем, а также эффективной работе региональных и местных органов власти по подготовке к проведению голосования на избирательных участках.

Осуществляя наблюдение за ходом голосования и подсчетом голосов 27 октября 2024 года, международные наблюдатели посетили 149 избирательных участков, расположенных в Ташкенте, Андижанской, Самаркандской и Ташкентской областях, а также зарубежные участки, находящиеся при дипломатических и консульских учреждениях в Баку (Азербайджанская Республика), Астане, Алматы (Республика Казахстан), Бишкеке (Кыргызская Республика), Москве, Владивостоке, Екатеринбурге, Казани, Новосибирске, Санкт-Петербурге (Российская Федерация), Брюсселе (Королевство Бельгия), Риме (Итальянская Республика), Дубае (Объединенные Арабские Эмираты), Анкаре (Турецкая Республика), Париже (Французская Республика).

Международные наблюдатели присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия избирательных участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены информационными и справочными материалами, сведениями о кандидатах, выдвинутых по партийным спискам и в одномандатных избирательных округах, необходимым оборудованием.

На всех посещенных членами группы международных наблюдателей от МПА СНГ избирательных участках были созданы условия для голосования лиц с ограниченными возможностями.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отмечают активность избирателей, а также присутствие на избирательных участках национальных наблюдателей от политических партий и органов самоуправления граждан.

На участках, отвечающих соответствующим техническим требованиям, была организована онлайн-трансляция процесса голосования.

На 10 избирательных участках в Ташкенте в тестовом режиме было проведено электронное голосование, избиратели имели возможность самостоятельно выбрать форму голосования.

В ходе проведения голосования 27 октября 2024 года были зафиксированы некоторые технические нарушения, не носившие массового характера и не способные повлиять на итоги выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

По результатам мониторинга группа наблюдателей от МПА СНГ отмечает, что избирательное законодательство Республики Узбекистан обеспечивало проведение демократических выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

На всех этапах подготовки к выборам в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан Центральная избирательная комиссия, территориальные и участковые избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в соответствии с избирательным законодательством Республики Узбекистан и международными стандартами демократических выборов.

Участие в данной избирательной кампании 875 кандидатов, представляющих все зарегистрированные в Республике Узбекистан политические партии, свидетельствует о конкурентном характере избирательного процесса, наличии у обладающих активным избирательным правом граждан Республики Узбекистан реальной возможности выбирать между различными политическими программами.

Кандидатам в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан был обеспечен равный и бесплатный доступ к печатным и электронным средствам массовой информации, предоставлена возможность свободного размещения агитационных материалов.

На основе проведенного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к итоговому заключению о том, что состоявшиеся 27 октября 2024 года выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбеки-

стан прошли при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса, соответствовали общепризнанным демократическим принципам, нормам организации и проведения свободных и справедливых выборов.

Т. А. Масабиров	С. А. Атамбаев
С. Г. Салманова	Ш. М. Алишев
А. М. Джафаров	А. А. Шевченко
Ш. А. Торосян	К. К. Тайсаев
С. Ф. Алейник	Ш. Джумазода
Р. Н. Шкодин	З. Х. Файзуллозода
В. Г. Когут	А. Д. Гафурзода
К. Ж. Абден	Д. А. Кобицкий
А. К. Мукашев	И. И. Мушкет

Ташкент, 27 октября 2024 года

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников**

Содружества Независимых Государств

**О подготовке к наблюдению за выборами
Президента Республики Беларусь**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

принять к сведению информацию о подготовке к наблюдению за выборами Президента Республики Беларусь.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

21 ноября 2024 года

№ 47

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
К постановлению № 47 «О подготовке к наблюдению
за выборами Президента Республики Беларусь»

Протоколно: обратиться к Федеральному Собранию Российской Федерации с просьбой представить кандидатуру координатора группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи СНГ, формируемой для участия в наблюдении за проведением выборов Президента Республики Беларусь.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

21 ноября 2024 года

№ 1

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О подготовке к наблюдению за выборами в Маджлиси
намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

принять к сведению информацию о подготовке к наблюдению за выборами в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

21 ноября 2024 года

№ 48

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
К постановлению № 48 «О подготовке к наблюдению
за выборами в Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан»

Протоколно: обратиться к Олий Мажлису Республики Узбекистан с просьбой представить кандидатуру координатора группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи СНГ, формируемой для участия в наблюдении за проведением выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
21 ноября 2024 года
№ 2

В. И. Матвиенко

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О совершенствовании правового регулирования
борьбы с организованной преступностью и иными
опасными видами преступлений в регионе СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию о совершенствовании правового регулирования борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений в регионе СНГ.

2. Положительно оценить сотрудничество Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников Содружества Независимых Государств с Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ в создании правовых основ безопасности, в том числе в реализации программ совместных мер борьбы с преступностью.

3. Предложить Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников Содружества Независимых Государств продолжить во взаимодействии с Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ участие в подготовке модельных законодательных актов, нормативных документов, а также международных договоров, затрагивающих вопросы борьбы с преступностью.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

21 ноября 2024 года

№ 49

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Совета Межпарламентской Ассамблеи

государств — участников

Содружества Независимых Государств

Об итогах проведения

четвертого Евразийского женского форума

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

принять к сведению информацию об итогах проведения 18–20 сентября 2024 года в Санкт-Петербурге четвертого Евразийского женского форума, организованного Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации совместно

с Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ (информация и итоговый документ форума прилагаются).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

21 ноября 2024 года

№ 50

Приложение 1

ЧЕТВЕРТЫЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ ЖЕНСКИЙ ФОРУМ

18–20 сентября 2024 года в Санкт-Петербурге состоялся четвертый Евразийский женский форум (далее — ЕЖФ). Его организаторы — Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств.

ЕЖФ-2024 стал самым масштабным за всю историю Евразийских женских форумов, проводимых на регулярной основе с 2015 года раз в три года. В нем приняли участие более 2000 делегатов, в том числе 574 иностранных представителя из 126 стран мира и 21 международной организации (для сравнения: в первом форуме участвовали представители 80 стран, во втором — около 110, в третьем — 111 стран). Мероприятия форума в сообществе Евразийского женского форума в социальной сети ВКОНТАКТЕ собрали аудиторию из более 5,5 миллиона человек.

Форум по праву признан крупнейшей авторитетной международной площадкой для диалога женщин-лидеров со всех континентов планеты и выработки совместных решений по актуальным вопросам международного сотрудничества, устойчивого экономического развития, освоения новых технологий, обеспечения здорового образа жизни и экологической безопасности, продвижения социальных и благотворительных проектов, сохранения традиций и культурного многообразия.

Высокий статус форума подчеркивает личное участие Президента Российской Федерации В. В. Путина.

В целом участниками форума стали: женщины-парламентарии, выдающиеся деятели международного женского движения, руководители благотворительных проектов, представители органов власти, деловых кругов, научного сообщества и общественности, международных организаций и объединений, в частности «Женской двадцатки», Евразийского объединения женщин — региональных лидеров, форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество», и другие.

Зарубежные партнеры подтверждают готовность к продолжению совместной работы, в том числе в рамках 32 проектов Совета Евразийского женского форума, которые направлены на решение актуальных проблем и расширение участия женщин во всех сферах жизни общества.

Настоящей зоной гостеприимства на Евразийском женском форуме в Год семьи стал первый Форум-фестиваль «Женщины за сохранение традиций». Презентации традиций разных стран, флешмобы, а также церемония награждения победителей одноименного конкурса-марафона, проводимого в преддверии форума совместно с Национальным центром исторической памяти при Президенте Российской Федерации, привлекли внимание многочисленных участников ЕЖФ.

На фоне общественного запроса на справедливый миропорядок и гуманизацию международных отношений центральная тема форума — «Женщины за укрепление доверия и глобальное сотрудничество» — приобрела особую актуальность. Ее обсуждение проходило в рамках пяти тематических платформ:

- женщины в формировании новой повестки мира и доверия;
- женщины в новой экономической реальности: технологии и инновации;
- женщины за здоровое общество и социальное благополучие;
- женщины за сохранение традиций и культурное многообразие;
- женщины за чистую планету и продовольственную безопасность.

Всего в рамках основной программы форума прошло более 100 мероприятий. Помимо стратегических и экспертных сессий, телемарафонов и бизнес-встреч, важнейшей частью программы

стали мероприятия с участием международных объединений, которые дали новый импульс развитию международного сотрудничества.

Среди них: бизнес-диалог женщин «Россия — Арабский мир», открытое заседание Международного клуба победителей и участников Международного конкурса женских предпринимательских проектов в АТЭС, диалог женщин Африки и России «Новые тенденции международного сотрудничества», заседание Международного совета по поддержке и развитию женщин в промышленности и технологиях «Мировые стратегии профессионального развития женщин в высокотехнологичных отраслях» и ряд других.

Состоялось открытое заседание «Женской двадцатки» на тему «Выход на глобальный уровень: женские организации и многосторонние институты». Отмечена позитивная роль координационного механизма «Женской двадцатки», созданного по инициативе России.

В третий день форума, 20 сентября 2024 года, в рамках председательства Российской Федерации в БРИКС на полях ЕЖФ проведен первый Женский форум БРИКС. Состоялись встречи министров по делам женщин стран БРИКС, женщин — лидеров агропромышленного комплекса стран БРИКС, первое заседание Гражданского совета БРИКС, открытое заседание Женского делового альянса БРИКС, дискуссия по вопросам участия женщин в энергопереходе стран БРИКС.

Предложения, сформулированные по итогам этих мероприятий, направлены в адрес 16-го Саммита БРИКС.

На четвертом Евразийском женском форуме были поддержаны инициативы по созданию международного сообщества, объединяющего женщин — лидеров социальной сферы и сферы здравоохранения, международной рабочей группы по продовольственной безопасности, международной группы по исследованию положения женщин в странах БРИКС, а также предложение о создании системы сертификации лекарственных средств в странах — членах БРИКС.

Дан старт новым конкурсам, в том числе международному конкурсу экологических женских проектов «Зеленое будущее», международному конкурсу «Талантливая женщина в современ-

ной индустрии», девятому конкурсу женских предпринимательских проектов в АТЭС АРЕС BEST AWARD. Международным станет и Фестиваль традиций — инициатива, реализованная на форуме Советом ЕЖФ совместно с Национальным центром исторической памяти при Президенте Российской Федерации.

Свой вклад в укрепление доверия и развитие сотрудничества внесет также запуск образовательной программы «Женщина-лидер» для участниц из стран БРИКС.

По результатам форума был принят Итоговый документ, содержащий конкретные рекомендации, сформированные в ходе активной работы редакционного комитета, в состав которого вошли представители различных российских министерств и ведомств, международных организаций, бизнес-структур, принимавших самое активное участие в подготовке и проведении форума. В нем зафиксированы призывы к правительствам принять все возможные меры для защиты и укрепления института семьи, материнства и детства, социальной защиты женщин, охраны их здоровья, способствовать предоставлению женщинам справедливого и равного доступа к медицинским услугам и социальному обеспечению, защищать женщин и детей от семейно-бытового насилия, привлекать общественное внимание к достижениям женщин в различных областях научных знаний, оказанию поддержки женщинам в трудные моменты жизни.

Итоговый документ направлен главам парламентов, правительствам и международных организаций.

Подробная информация о форуме размещена на официальном сайте четвертого Евразийского женского форума www.2024.eawf.ru.

Приложение 2

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ четвертого Евразийского женского форума

18–20 сентября 2024 года

Санкт-Петербург

Мы, участники четвертого Евразийского женского форума, подтверждаем свою приверженность основополагающим до-

кументам в сфере обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин, прежде всего Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года, Пекинской декларации и Платформе действий, принятым на четвертой Всемирной конференции ООН по положению женщин, проходившей в городе Пекине 4–15 сентября 1995 года, а также Целям в области устойчивого развития, определенным в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 года «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

Выступаем за полную и всеобъемлющую реализацию Целей в области устойчивого развития с первоочередным решением задач борьбы с голодом и бедностью и поддерживаем усилия «Группы двадцати» по созданию глобального альянса по борьбе с голодом и искоренению нищеты.

Подчеркиваем, что женщинам принадлежит особая роль в формировании нового, более справедливого многополярного мироустройства, основанного на общепризнанных принципах и нормах международного права, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций.

Подтверждаем приверженность деятельности по наращиванию усилий, направленных на сохранение и укрепление здоровья населения в целях обеспечения долгой и здоровой жизни для всех, отмечая особую роль и участие женщин в этой деятельности.

Поддерживаем усиление роли женщин в реализации профилактических программ, а также программ повышения грамотности населения в вопросах здоровья, в том числе в рамках корпоративных программ укрепления здоровья.

Вместе с тем мы **выражаем обеспокоенность** современными вызовами в сфере международной и региональной безопасности.

Констатируем, что в настоящее время геополитическая картина мира претерпевает стремительные тектонические изменения, определяющие необходимость глубокой трансформации международной архитектуры управления и необратимость становления многополярного мироустройства, в процессе форми-

рования которого женщины должны играть более активную и заметную роль.

Убеждены во взаимосвязанности судеб всех народов и в том, что ни одно государство не вправе обеспечивать собственную безопасность за счет безопасности других государств — необходима единая, неделимая безопасность для всех.

Отмечаем, что возникший кризис системы европейской безопасности на фоне все более усугубляющихся региональных, международных противоречий и ускорения процесса становления многополярного мира подтверждает востребованность формирования устойчивой системы безопасности на евразийском пространстве.

Фиксируем проблемы, негативно влияющие на обеспечение прав женщин и, как следствие, препятствующие достижению всех целей в области устойчивого развития: медленно изживаются сохраняющиеся в общественном сознании стереотипы о незначительной роли женщины в обществе; женщины по-прежнему недостаточно представлены в органах принятия решений; женщины в наименьшей степени вовлечены в высокотехнологичные секторы экономики, для них менее доступны финансы, юридические услуги, рынки сбыта; женщины страдают от плохой экологии и климатических изменений, недостатка продовольствия и воды, вооруженных конфликтов и семейно-бытового насилия.

Поддерживаем и продолжаем реализацию идей предыдущих Евразийских женских форумов, направленных на укрепление взаимодействия женщин в целях устойчивого развития, повышение роли женщин в решении глобальных проблем.

Учитываем документы и рекомендации, опубликованные после проведения третьего Евразийского женского форума, в частности коммюнике «Женской двадцатки», принятое 21 июля 2022 года в городе Джакарте, а также итоги международных мероприятий, проведенных при участии Совета Евразийского женского форума, в том числе первого Международного форума «Women in STEM», международной экспертной сессии в городе Стамбуле на тему «Женское лидерство в развитии высоких технологий и инноваций в атомной отрасли», сессии Евразий-

ского женского форума в рамках Петербургского международного экономического форума на тему «Новые стратегии развития: как мегатренды влияют на экономический потенциал женщин», Международной конференции российских соотечественниц «Консолидация женских объединений и их роль в современных общественных процессах», сессии Евразийского женского форума в рамках саммита «Россия — Африка».

Отмечаем практическую результативность работы Евразийских женских форумов и высокий уровень реализации принятых на них итоговых документов, в соответствии с которыми удалось расширить взаимодействие женщин на других международных площадках, в том числе на Невском международном экологическом конгрессе, Петербургском международном экономическом форуме, Восточном экономическом форуме, Международном женском форуме в Казахстане и других.

Приветствуем формирование и начало работы новых женских объединений, в том числе Евразийского объединения женщин — региональных лидеров, Всемирной федерации русскоговорящих женщин, Клуба победителей и участников конкурса женских предпринимательских проектов APEC BEST AWARD.

Отмечаем:

успешное практическое развитие Женского делового альянса БРИКС как глобальной платформы для продвижения женского предпринимательства среди государств объединения и за его пределами и успешное проведение Женским деловым альянсом БРИКС Форума женского предпринимательства БРИКС;

эффективную работу Совета Евразийского женского форума, реализующего проекты с международным участием, включая образовательную программу «Женщина-лидер»;

публикацию историй успешных женщин на портале Евразийского женского форума;

работу в рамках форума механизма, координирующего взаимодействие между Евразийским женским форумом и «Женской двадцаткой»;

формирование сообщества женщин-ученых, учреждение премии «Медицина молодая» и появление номинации премии «Женщина-ученый»;

создание Международного совета по поддержке и развитию женщин в промышленности и технологиях, расширение его состава до 12 стран-участниц;

создание экологической платформы Евразийского женского форума и профессиональных сообществ женщин в легкой промышленности, высокотехнологичных отраслях, добывающей промышленности.

Убеждены, что перечисленные достижения вносят вклад в укрепление равноправия и справедливости, расширение участия женщин и повышение их роли в развитии общества, реализацию потенциала женщин в решении стратегических задач во всех сферах жизни общества.

Четвертый Евразийский женский форум в очередной раз продемонстрировал вклад женщин в развитие гуманитарного сотрудничества, показал важность созидательного потенциала культур всех народов, включая их объединительное и общевиллизационное значение.

Поддерживаем дальнейшую реализацию инициатив и проектов Евразийского женского форума и созданных на его полях женских объединений.

По итогам развернувшихся на форуме дискуссий и с учетом современных реалий:

Призываем государства, международные организации и национальные общественные объединения:

расширять практику содействия представительству женщин на руководящих должностях, включая государственную службу, в соответствии с их компетенциями, поощрять экономическую и деловую активность женщин, участие женщин в научных исследованиях и развитие женского предпринимательства;

продолжать создавать условия для участия женщин в деятельности общественных институтов, поддерживать их гражданскую активность;

продолжать принимать меры по защите женщин и детей от семейно-бытового насилия, способствовать предоставлению им справедливого и равного доступа к медицинским услугам и социальному обеспечению;

содействовать обеспечению дополнительных гарантий защиты семьи, материнства и детства;

продолжать уделять особое внимание законодательному обеспечению политических, экономических, социальных и культурных прав женщин;

привлекать общественное внимание к достижениям женщин в различных областях научных знаний, создании инновационных технологий, продуктов и услуг, необходимых для повышения качества жизни граждан и отвечающих национальным приоритетам государств;

активно использовать передовой мировой опыт в обеспечении доступности образования для женщин, создании возможности сохранения традиционных семейных ценностей и развития научной карьеры молодых исследователей, совмещения семейных обязанностей и профессиональной карьеры женщин;

продолжать содействовать развитию диалога между государствами по вопросам улучшения положения женщин с учетом необходимости оказания поддержки и сохранения религиозного и культурного наследия народов мира.

Отмечаем, что ключевым фактором в обеспечении устойчивого развития должны стать забота о здоровье и благополучии женщин и детей, борьба с нищетой и голодом, сбережение здоровья населения и доступное образование для всех, преодоление неравенства и других социальных проблем, от решения которых зависит будущее каждого человека, общества и государства.

Предлагаем активнее использовать существующие механизмы ООН для реализации прав женщин.

Выражаем заинтересованность в развитии отношений между государствами, основанных на принципах добрососедства и взаимоуважения, а также готовность к совместной работе по обеспечению равных условий подлинного и прочного мира как гарантии защиты от любой угрозы.

Констатируем необходимость дальнейшего расширения участия женщин в предотвращении и разрешении конфликтных ситуаций, а также в миротворческой деятельности, постконфликтном восстановлении, работе по поддержанию мира.

Обращаем внимание на необходимость обеспечения всеобъемлющего и конструктивного диалога женских организаций и объединений с академическим сообществом, представителями бизнеса, гражданским обществом и правительствами государств мира в рамках Евразийского женского форума.

Заявляем о стремлении женщин внести весомый вклад в формирование многополярного мира, основанного на взаимоуважении, в целях обеспечения стабильного процветающего будущего для всех народов.

Выступаем за решение задач, связанных с голодом и бедностью, и поддерживаем усилия «Группы двадцати» по созданию глобального альянса по борьбе с голодом и искоренению нищеты.

Подчеркиваем важность расширения участия женщин и повышения их роли в деятельности международных организаций.

Выражаем уверенность в том, что женщины могут внести весомый вклад в обеспечение мира, безопасности и стабильности в странах Евразийского региона.

Указываем на необходимость разработки справедливой системы глобального управления, при которой ни одна страна или группа стран не могла бы приостанавливать или сдерживать развитие других государств в попытке лишить их лучшего будущего.

Считаем неприемлемой политику санкций против других стран, она дестабилизирует мировую экономику, ухудшает положение населения, особенно женщин и детей, препятствует развитию мировой науки и международного академического сотрудничества, а также **призываем** осудить ограничительные меры против парламентариев, в том числе женщин-парламентариев.

Выступаем за прекращение политики односторонних санкций во избежание обострения глобальных проблем и кризисов.

Считаем неприемлемым неоколониализм во всех его формах и **поддерживаем** стремление народов развивающихся стран к политической и экономической независимости, самостоятельному выбору пути развития.

Призываем к уважительному отношению к культурному многообразию, а также развитию межнационального и межконфессионального диалога.

Призываем к уважению исторической памяти народов и **считаем неприемлемой** фальсификацию истории во всех ее формах, включая попытки пересмотра итогов Второй мировой войны и героизацию нацизма.

Заявляем о решительном осуждении терроризма как одной из наиболее опасных угроз мировой безопасности.

Заявляем о важности защиты традиционных духовно-нравственных ценностей, основанных на идеалах гуманизма, милосердия, ценности человеческой жизни и семьи, взаимопомощи и взаимоуважении.

Предлагаем масштабировать на международном уровне проведение конкурса «Женщины за сохранение традиций».

Призываем правительства наших стран принять все возможные меры для защиты и укрепления института семьи, материнства и детства, социальной защиты женщин, охраны их здоровья, оказания поддержки женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Выражаем поддержку дальнейшему развитию и финансированию инициатив, направленных на укрепление женского предпринимательства. **Призываем** к созданию специализированных международных центров, оказывающих консультационную и методическую помощь женщинам, имеющим свой бизнес. **Предлагаем** учредить глобальную сеть женских бизнес-инкубаторов для предоставления женщинам доступа к необходимым ресурсам, знаниям и рынкам.

Отмечаем важный вклад женщин-предпринимателей в восстановление и развитие мировой экономики, повышение благосостояния населения и **призываем** правительства всех стран оказывать содействие женскому предпринимательству.

Поддерживаем проведение регулярных «выездных гостиных» на международных площадках для обмена лучшими практиками по расширению возможностей женщин на национальном и корпоративном уровнях.

Поощряем проведение национальных и международных кампаний по популяризации историй успеха женщин через медиапроекты в СМИ.

Поощряем проведение национальных и международных премий и конкурсов, хакатонов, создание акселераторов для стимулирования развития проектов под руководством женщин по актуальным запросам науки, экономики, общества.

Выражаем заинтересованность:

в развитии онлайн-платформ для обеспечения устойчивой международной коммуникации женщин-специалистов в целях обмена профессиональным опытом;

в организации деловых миссий в другие страны с участием женщин-специалистов для обмена опытом, изучения лучших практик и развития международных связей.

Поощряем проведение исследований в целях мониторинга гендерной ситуации в мире и в отдельных странах.

Призываем к развитию сотрудничества с технологическими компаниями для интеграции в бизнес корпоративных практик оказания поддержки женщинам-специалистам.

Поощряем сотрудничество женщин — представителей разных областей науки и отраслей промышленности для создания мультидисциплинарных решений.

Призываем:

к разработке и расширению международных программ, направленных на поддержку женщин в высокотехнологичных секторах экономики, включая сферу «STEM-образования» (наука, технологии, инженерия и математика);

к развитию сотрудничества с университетами для создания доступной образовательной среды для девушек по STEM-специальностям;

к созданию программ наставничества по специальностям, в которых существует дефицит женщин-специалистов.

Рекомендуем проведение глобального конкурса, направленного на увеличение участия женщин в образовательных и научно-исследовательских программах, а также на поддержку и продвижение женщин-наставников в этих областях.

Предлагаем всем заинтересованным странам и международным организациям разработать международные программы, направленные на устранение гендерного неравенства в доступе к цифровым технологиям и онлайн-образованию, особенно

в развивающихся странах. Современный мир требует цифровых навыков, и важно обеспечить женщинам равный доступ к соответствующим ресурсам.

Подчеркиваем необходимость развития креативной экономики и выражаем поддержку участвующим в креативных индустриях женщинам в контексте расширения их занятости, реализации творческого потенциала и роста экономики. **Признаем** вклад женщин в развитие креативной экономики и **предлагаем** учредить международный форум, посвященный участию женщин в креативных индустриях, в целях обсуждения успешных бизнес-моделей, выявления глобальных возможностей для роста и устранения существующих барьеров.

Отмечаем эффективную реализацию в России под эгидой Евразийского женского форума общественного проекта «Профилактический щит страны», направленного на снижение бремени неинфекционных заболеваний и повышение грамотности населения в отношении своего здоровья, в рамках которого в России более 130 тысяч человек прошли «профилактические диктанты», более 3,5 тысячи человек прошли обследования и получили консультации медицинских специалистов, проведено более 50 мероприятий. **Предлагаем** масштабировать опыт этого проекта в том числе в странах БРИКС при поддержке Женского делового альянса БРИКС и Форума женского предпринимательства БРИКС на основе совместно разработанного плана.

Поддерживаем прозвучавшее на форуме предложение о создании системы сертификации лекарственных средств в странах — членах БРИКС.

Считаем необходимым создание международного альянса для поддержки здоровья женщин, направленного на продвижение программ профилактики заболеваний, улучшение доступа к медицинским услугам и информации, а также развитие инновационных методов поддержки психического здоровья. Особое внимание следует уделить вопросам репродуктивного здоровья, так как доступ к государственной поддержке в этой сфере по-прежнему ограничен в ряде стран.

Призываем к разработке и реализации национальных и международных стратегий, направленных на создание условий

для участия женщин во всех сферах жизни общества, в том числе на увеличение представительства женщин в органах государственной власти и на руководящих позициях в корпоративном и общественном секторах. **Выступаем** за внедрение программ развития лидерских качеств у женщин, начиная со школы и университета.

Призываем к разработке и внедрению глобальных стратегий, направленных на устранение гендерного разрыва в оплате труда, улучшение условий труда. Важно, чтобы женщины, составляющие значительную часть мировой рабочей силы, имели равные права и возможности на рынке труда.

Подчеркиваем важность активного участия женщин в решении глобальных проблем. **Обращаемся** ко всем правительствам мира и международным организациям с призывом поддержать эти инициативы, а также сотрудничать в их реализации для достижения устойчивого развития общества и справедливого будущего.

Заявляем о своем намерении укреплять координацию и взаимодействие женских организаций разных стран с целью внесения вклада в дело обеспечения стабильности и мира на евразийском пространстве и развивать в этом направлении сотрудничество Евразийского женского форума с заинтересованными международными организациями и объединениями.

Считаем необходимым активное участие женщин в решении глобальных экологических проблем, включая вопросы изменения климата и сохранения природных ресурсов. Поддерживаем проведение конкурса экологических проектов женщин стран БРИКС. **Рекомендуем** реализовывать образовательные и просветительские программы и инициативы, направленные на повышение экологической осведомленности женщин и поддержку их участия в экологических проектах устойчивого развития.

Поддерживаем прозвучавшее на четвертом Евразийском женском форуме предложение о создании международной рабочей группы по продовольственной безопасности.

Призываем содействовать расширению возможностей практического применения образовательных специализированных

электронных платформ в целях повышения уровня знаний в области современного сельского хозяйства студентов и преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования, осуществляющих подготовку специалистов для аграрного сектора экономики Российской Федерации, а также созданию условий для обмена опытом между участниками таких образовательных программ.

Призываем к усилению роли межгосударственных форматов, которые основаны на коллективных подходах к международному развитию, а также к расширению сотрудничества женщин в рамках БРИКС, ЕАЭС, СНГ, ШОС, их активного участия в налаживании прямого взаимодействия между государствами, укреплении партнерства между БРИКС, ЕАЭС, СНГ, ШОС.

Призываем к ежегодному проведению на площадке форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» конкурсов с участием женщин-предпринимателей из стран Азиатско-Тихоокеанского региона, а также к развитию деятельности Международного клуба женщин-предпринимателей АТЭС.

Подчеркиваем важность укрепления сотрудничества в духе взаимопонимания и доверия в многостороннем межгосударственном формате в реагировании на глобальные вызовы, направленного на формирование справедливого, демократического и устойчивого миропорядка; **отмечаем** необходимость деполизации международных экономических отношений, соблюдения права государств выбирать национальный путь развития.

Призываем все государства к строгому соблюдению принципа суверенного равенства вне зависимости от уровня их политического и экономического развития.

Призываем к дальнейшему совершенствованию работы Всемирной федерации русскоговорящих женщин.

Полагаем необходимым укреплять взаимодействие государств Евразии по вопросам обеспечения безопасности, недопущения углубления разделительных линий, конфликтов, вне-регионального военного присутствия и создания угроз другим государствам в регионе.

Обращаемся с призывом ко всем прогрессивным женским организациям мира активно включиться в деятельность по формированию справедливого мироустройства, основанного на сосуществовании различных культур и цивилизаций, балансе сил и интересов всех участников международного сообщества.

Подчеркиваем важность укрепления связей между женскими организациями из разных стран. **Предлагаем** создать глобальную платформу для обмена передовыми практиками и решениями, реализации инициатив, направленных на расширение прав и возможностей женщин.

Предлагаем проработать возможность создания нового образовательного потока программы «Женщина-лидер» для женщин стран БРИКС.

Поддерживаем предложение об учреждении звания «Посол Евразийского женского форума» и **поручаем** Совету Евразийского женского форума проработать возможность реализации этого предложения.

Выражаем признательность организаторам форума — Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств за успешное проведение четвертого Евразийского женского форума.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Об итогах международного туристического форума
Travel Hub «Содружество»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

принять к сведению информацию об итогах международного туристического форума Travel Hub «Содружество», состоявшие-

гося 19–20 октября 2024 года в Душанбе (информация и итоговая резолюция форума прилагаются).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

21 ноября 2024 года

№ 51

Приложение 1

ИНФОРМАЦИЯ об итогах международного туристического форума Travel Hub «Содружество»

19–20 октября 2024 года в Душанбе, столице Республики Таджикистан, состоялся международный форум Travel Hub «Содружество», посвященный вопросам развития туристской отрасли в странах СНГ. Организаторами мероприятия выступили Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств и Комитет по развитию туризма при Правительстве Республики Таджикистан.

Форум Travel Hub «Содружество» проводится с 2021 года с целью создания единого правового пространства в туристской отрасли на территории СНГ. Это подразумевает выработку согласованных законодательных инициатив, направленных на унификацию стандартов сервиса и повышение качества предоставляемых услуг, подготовку квалифицированных кадров и повышение качества образования в сфере туризма, снижение административных барьеров, а также создание условий для устойчивого развития различных направлений туризма с учетом местной специфики и национальных интересов стран.

В текущем году в форуме приняли участие около 300 представителей органов исполнительной власти и профессионального сообщества из государств — участников СНГ, а также Объединенных Арабских Эмиратов, Королевства Бахрейн, Государства Кувейт.

Основными темами мероприятия стали совершенствование законодательства в сфере туризма, развитие международных маршрутов, рост привлекательности туристических продуктов стран Содружества, развитие государственно-частного партнерства в отрасли.

Программа форума включала пленарное заседание, три круглых стола (по вопросам развития туризма на пространстве Содружества, устойчивому развитию горных территорий, проблемам кадрового потенциала) и выездную сессию Ассамблеи народов Евразии и Африки. Помимо деловой повестки, под эгидой Travel Hub «Содружество» состоялись мастер-классы для отельеров, проведены межгосударственные встречи.

По итогам мероприятия выработаны рекомендации, которые призваны содействовать развитию туристской отрасли, способствовать укреплению межгосударственного сотрудничества, направленного на внедрение механизмов и принципов устойчивого развития в индустрии гостеприимства и туризма на пространстве СНГ. Одна из ключевых рекомендаций — поддержать идею ежегодного проведения форума Travel Hub «Содружество» в выездном формате.

Секретариат Совета МПА СНГ

Приложение 2

**ИТОГОВАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ
международного туристического форума
Travel Hub «Содружество»**

20 октября 2024 года

Душанбе

Участники международного туристического форума Travel Hub «Содружество»,
осознавая значимость туристской отрасли для национальных экономик государств — участников СНГ,

признавая важнейшую роль сферы туризма в решении государственных задач, отвечающих жизненно важным потребностям населения,

принимая во внимание высокий потенциал региона СНГ в туристической индустрии,

учитывая необходимость повышения туристской привлекательности государств — участников СНГ и поддержку данного направления на межправительственном уровне,

исходя из повышенного интереса к культурному наследию государств — участников СНГ,

считают целесообразным активно содействовать:

— совершенствованию законодательства и правоприменительной практики государств — участников СНГ в сфере туризма;

— привлечению средств массовой информации к поддержке и продвижению законодательных инициатив в указанной области, в том числе к информированию о существующих мерах государственной поддержки;

— выработке согласованных подходов к развитию и модернизации туристской инфраструктуры в государствах — участниках СНГ;

— разработке и реализации межгосударственных проектов и маршрутов в регионе СНГ;

— повышению инвестиционной привлекательности государств — участников СНГ в сфере туризма и гостеприимства;

— укреплению взаимодействия с международными деловыми и профессиональными союзами и ассоциациями, направленного на решение задач туристской отрасли;

— реализации образовательных программ и проектов по развитию профессиональных компетенций в рамках международного сотрудничества в сфере гостеприимства;

— развитию отраслевого (культурно-познавательного, медицинского, гастрономического, горного, спортивного, промышленного, делового и т. д.) туризма, изучению культурного наследия, традиций и современных достижений народов стран Содружества;

- расширению межвузовской кооперации с целью обмена лучшими практиками;
- укреплению взаимодействия субъектов туристской индустрии и музейных, научных, профильных образовательных организаций;
- привлечению средств массовой информации к популяризации туристских направлений в регионе СНГ.

На основе вышеизложенного выработаны следующие рекомендации, реализация которых будет направлена на содействие развитию туристской отрасли, укрепление международного сотрудничества, обеспечение его поэтапного выхода на качественно новый уровень:

- содействовать формированию и совершенствованию межгосударственной нормативно-правовой базы в сфере туризма;
- разработать рекомендации с целью гармонизации законодательства государств — участников СНГ в сфере туризма и гостеприимства;
- утвердить выездной формат проведения международного туристического форума Travel Hub «Содружество»;
- выбрать страну проведения международного туристического форума Travel Hub «Содружество» в 2025 году;
- создать условия для активного использования в целях развития туризма природных ресурсов государств — участников СНГ и культурного наследия народов, проживающих на данных территориях;
- развивать систему коротких образовательных программ по наиболее актуальным направлениям подготовки персонала с целью решения проблемы кадрового дефицита;
- сформировать межгосударственную рабочую группу с участием представителей законодательных и исполнительных органов власти стран СНГ, деловых кругов, профильных ассоциаций с целью выработки единых подходов в вопросах развития туристской отрасли и индустрии гостеприимства, а также выработки рекомендаций для унификации нормативно-правовой базы в сфере туризма.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
Об итогах международного форума
«Содружество моды»

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об итогах международного форума «Содружество моды», состоявшегося 18–20 ноября 2024 года в Санкт-Петербурге (информация и итоговая резолюция форума прилагаются).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
21 ноября 2024 года
№ 52

В. И. Матвиенко

Приложение 1

ИНФОРМАЦИЯ
об итогах III международного форума
«Содружество моды»

19–20 ноября 2024 года в Таврическом дворце Санкт-Петербурга состоялся III международный форум «Содружество моды». Его организаторами выступили Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации при поддержке Министерства промышленности и торговли, Министерства культуры, Министерства экономического развития Российской Федерации, Российского экспортного центра, Российского союза предпринимателей текстильной и легкой промышленности и Российского союза кожевников и обувщиков.

В 2024 году форум стартовал молодежным днем — 18 ноября на площадке партнера мероприятия компании АФК «Система» для студентов и начинающих профессионалов были организованы лекции и дискуссии с участием лидеров индустрии. В рамках повестки молодежного дня обсуждался круг тем, касающихся вопросов продвижения и развития запускаемых или недавно созданных брендов и производств. В пространстве для креативного обмена были представлены работы молодых дизайнеров из Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Основная программа форума, 19–20 ноября, включала шесть тематических блоков. Это как традиционные блоки: экономика, производство, креативные индустрии, кадры и культурные традиции, так и новое направление — красота и здоровье, — пришедшее мероприятию еще большее разнообразие.

В деловую программу форума вошли 23 круглых стола и панельные дискуссии, на которых выступили около 300 спикеров из стран Содружества, а также две биржи деловых контактов. Подписано 18 соглашений и меморандумов между отраслевыми ассоциациями и предприятиями государств СНГ.

Выставку достижений дизайнеров и производителей, открытую в рамках форума, 20 ноября посетили Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. А. Гафарова. Парламентские лидеры обсудили с представителями отрасли тенденции развития легкой промышленности, модной индустрии, креативных технологий в странах Содружества, важность расширения кооперации внутри региона.

Кроме того, была организована фотовыставка, посвященная национальному костюму и преемственности поколений.

Насыщенная повестка каждого из двух основных дней форума завершалась демонстрацией коллекций дизайнеров из регионов Российской Федерации и из других стран СНГ. Помимо признанных мастеров и молодых талантливых дизайнеров, на модном шоу представил коллекцию победитель специального

конкурса, объявленного среди дизайнеров Российской Федерации, — команда из Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. Впервые в показе приняла участие страна-гость — Ангола. Всего на форуме было представлено около 400 работ начинающих и признанных мастеров.

В мероприятии приняли участие более полутора тысяч представителей текстильной, кожевенной, обувной отраслей легкой промышленности и креативных индустрий, органов власти, профильных образовательных организаций, экспертов из 60 регионов России, а также из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и других стран.

Подготовка к форуму велась силами межгосударственной рабочей группы, в которую вошли представители ключевых направлений отрасли на пространстве СНГ — от науки до производства.

По итогам форума подготовлена резолюция, одним из пунктов которой стало предложение сформировать новую межгосударственную программу «Модная столица Содружества».

Секретариат Совета МПА СНГ

Приложение 2

**ИТОГОВАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ
III международного форума
«Содружество моды»**

20 ноября 2024 года

Санкт-Петербург

Участники III международного форума «Содружество моды»,
учитывая важность легкой промышленности в экономическом развитии государств — участников СНГ,

отмечая современные геополитические, экономические, социокультурные условия, влияющие на развитие легкой промышленности и креативных индустрий, а также производственной кооперации,

осознавая значимость высокого потенциала сырьевого и производственного секторов сферы легкой промышленности и креативных индустрий на пространстве Содружества,

учитывая потребность в развитии инновационных технологий в легкой, и прежде всего в текстильной, промышленности,

исходя из повышенного интереса к сохранению национальных культурных кодов стран СНГ,

считают целесообразным активно содействовать:

- работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики государств — участников СНГ в сфере легкой промышленности;

- усилению взаимодействия со средствами массовой информации в целях поддержки и продвижения законодательных инициатив в сфере легкой промышленности, в том числе в вопросах информирования о существующих мерах государственной и инвестиционной поддержки;

- выработке согласованных подходов к развитию совместных производств в странах СНГ;

- развитию и реализации межгосударственных программ и проектов в сфере легкой промышленности и креативных индустрий, направленных на укрепление международного сотрудничества, на основе системного взаимодействия органов государственной власти, производственного сектора и деловых кругов в странах СНГ;

- укреплению и расширению импортно-экспортных отношений между государствами — участниками СНГ, открытию торговых домов или развитию уже существующих торговых центров, где будет представлена продукция предприятий легкой промышленности и дизайнеров стран Содружества;

- широкому внедрению инноваций в легкую промышленность, углублению интеграции промышленных предприятий и научных учреждений;

- коммерциализации научных разработок с целью вывода на рынок новой линейки инновационной текстильной продукции, созданию эффективных механизмов внедрения на практике научных и инновационных достижений;

— развитию международной выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности и участию в международных конкурсах в сфере легкой промышленности и креативных индустрий;

— созданию необходимых условий для участия предприятий легкой промышленности в организации и проведении семинаров, бизнес-форумов, деловых миссий, симпозиумов, конференций и иных аналогичных мероприятий, проводимых в странах СНГ;

— продолжению политики активной экспансии и увеличения доли на рынках стран СНГ производимой ими продукции легкой промышленности, размещению товаров и услуг производителей стран СНГ на пространстве Содружества;

— разработке рекомендаций по совершенствованию нормативно-правовой базы, способствующей созданию условий для развития транспортно-логистических услуг, организации соответствующих логистических центров, предоставляющих площади для экспедиторских и транспортных компаний, которые оказывают таможенные, брокерские и другие виды услуг;

— активному внедрению технологий зеленой экономики, превращению цифровой экономики в основной «драйвер» для текстильных предприятий;

— переходу на принципы циркулярной экономики, экологической безопасности технологических процессов и продукции, ресурсосбережения, повышения культуры производства;

— формированию эффективной системы повышения производительности труда на предприятиях легкой промышленности за счет оптимизации производственных процессов с помощью инструментов бережливого производства;

— обмену опытом и распространению лучших практик повышения производительности труда на предприятиях легкой промышленности;

— популяризации и повышению престижа профессий в легкой промышленности;

— разработке профессиональных стандартов для сферы легкой промышленности и формированию системы независимой оценки квалификации выпускников профессиональных образовательных организаций;

- развитию системы коротких образовательных программ по наиболее актуальным для бизнеса направлениям с целью решения проблемы кадрового дефицита;
- расширению использования инструментов дуального обучения, формированию механизма привлечения работников предприятий к реализации образовательного процесса;
- развитию комплексной профориентационной работы в образовательных организациях в целях кадрового обеспечения легкой промышленности;
- поддержке и развитию системы наставничества при подготовке кадров для легкой промышленности;
- разработке мер по снижению уровня теневой занятости в сфере легкой промышленности;
- созданию качественных шерстяных изделий и дальнейшему развитию международной кооперации в рамках СНГ в целях популяризации шерстяной продукции с учетом значимости отрасли шерстепереработки;
- укреплению взаимодействия с международными деловыми и профессиональными союзами и ассоциациями, направленное на решение задач в сфере легкой промышленности и индустрии моды;
- реализации образовательных программ и проектов по развитию профессиональных компетенций в рамках международного сотрудничества профессиональных образовательных организаций;
- развитию молодежного культурно-познавательного туризма, изучению культурного наследия, традиций и современных достижений народов стран Содружества;
- расширению межвузовской кооперации с целью обмена лучшими практиками;
- укреплению взаимодействия представителей креативных индустрий с музейными, научными и профильными образовательными организациями.

На основе изложенного выработаны следующие рекомендации, реализация которых будет направлена на содействие развитию легкой промышленности и креативных индустрий, укреп-

ление международного сотрудничества, обеспечение поэтапного выхода производства на качественно новый уровень:

- продолжить работу оргкомитета и межгосударственной рабочей группы международного форума «Содружество моды», состоящих из представителей исполнительных и законодательных органов власти, профильных ассоциаций, производственного сектора, научного сообщества;

- с учетом успешного опыта 2024 года расширить формат проведения форума молодежным днем на постоянной основе;

- продолжать оказывать содействие в формировании и совершенствовании межгосударственной нормативно-правовой базы в сфере легкой промышленности;

- продолжить разработку рекомендаций с целью гармонизации законодательства государств — участников СНГ в области таможенного регулирования, сертификации и стандартизации;

- содействовать расширению кооперационных связей в сфере легкой промышленности и креативных индустрий;

- разработать профессиональные стандарты для сферы легкой промышленности и сформировать систему независимой оценки квалификации выпускников профессиональных образовательных организаций;

- развивать систему коротких образовательных программ по наиболее актуальным для бизнеса направлениям с целью решения проблемы кадрового дефицита;

- сформировать в рамках СНГ новую межгосударственную программу «Модная столица Содружества».

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О предоставлении статуса наблюдателя
при Межпарламентской Ассамблее
государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

предоставить Азиатской парламентской ассамблее, Централь-
ноамериканскому парламенту, Международному комитету Крас-
ного Креста статус наблюдателя при Межпарламентской Ассамбле-
е государств — участников СНГ.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

21 ноября 2024 года

№ 53

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Об утверждении председателей
постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

В соответствии с Положением о постоянных комиссиях Меж-
парламентской Ассамблеи государств — участников Содружества
Независимых Государств Совет Межпарламентской Ассамблеи
п о с т а н о в л я е т:

утвердить председателями постоянных комиссий Межпарла-
ментской Ассамблеи:

по социальной политике и правам человека

САФАРОВА Низами Абдулла оглу —

члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству, члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по культуре;

по аграрной политике, природным ресурсам и экологии

БУЛАВКИНУ Ольгу Александровну —

секретаря Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

21 ноября 2024 года

№ 54

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Совета Межпарламентской Ассамблеи

государств — участников

Содружества Независимых Государств

О деятельности

Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию о деятельности Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

21 ноября 2024 года

№ 55

ИНФОРМАЦИЯ о деятельности Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ

В деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ особое место занимает работа Контрольно-бюджетной комиссии, которая осуществляет контроль за исполнением доходных и расходных частей бюджета Ассамблеи по объемам, структуре и целевому назначению, проверку отчетов о доходах и расходах, а также устанавливает, насколько рациональным было управление финансами, контролирует эффективность использования имущества Ассамблеи.

Впервые вопрос об учреждении Контрольно-бюджетной комиссии был поставлен в ходе второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ 29 декабря 1992 года. В соответствии с поручением Ассамблеи Совет МПА СНГ на заседании 16 апреля 1993 года обосновал предложение о целесообразности создания новой постоянной комиссии необходимостью участия представителей парламентских делегаций в формировании бюджетных средств, выделяемых государствами — членами МПА на содержание ее рабочих органов и аппарата, и в осуществлении контроля за их расходованием. 23 мая 1993 года Межпарламентская Ассамблея на своем третьем заседании приняла решение об образовании Контрольно-бюджетной комиссии.

В дальнейшем, после принятия Советом МПА СНГ решения «Об утверждении основных направлений деятельности Контрольно-бюджетной комиссии» от 28 октября 1994 года, завершившего организационное оформление, Контрольно-бюджетная комиссия Межпарламентской Ассамблеи стала постоянно действующим контрольным органом, подотчетным Ассамблее и ее Совету.

Работа Контрольно-бюджетной комиссии строится на основе Положения о постоянных комиссиях Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Госу-

дарств и Положения о Контрольно-бюджетной комиссии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, утвержденного постановлением Совета МПА СНГ № 60 от 22 ноября 2012 года. Комиссия состоит из членов парламентских делегаций; в ее работе принимают участие заместители Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочные представители парламентов (де-факто — с правом совещательного голоса).

Наделение бюджетными полномочиями межпарламентских организаций является само по себе критерием их определенной зрелости. Иначе говоря, наличие обособленного бюджета — один из существенных элементов международно-правового статуса организации. Межпарламентская Ассамблея СНГ несет административные расходы (обслуживание деятельности организации, Секретариата, работы органов, оплата труда служащих, содержание имущества), что является первопричиной решения вопроса о ее финансировании. Бюджет Межпарламентской Ассамблеи СНГ составляется в соответствии с правилами, которые обязывают парламенты-члены вносить свои взносы. Размеры долевого участия в финансировании деятельности МПА СНГ определяются в соответствии со шкалой взносов, устанавливаемой Советом. Проект бюджета готовится Секретариатом и представляется Контрольно-бюджетной комиссии, а затем руководящему органу — Совету МПА СНГ, который его и принимает. После утверждения бюджета МПА СНГ уплата взносов становится правовым обязательством всех государств-участников. Реализация каждого из описанных этапов финансового обеспечения деятельности МПА СНГ базируется на нормах принимаемых Советом МПА СНГ внутренних актов, в подготовке которых с самого начала своей деятельности Контрольно-бюджетная комиссия принимает непосредственное участие.

Первыми документами, разработанными Контрольно-бюджетной комиссией и утвержденными по ее предложению Советом МПА СНГ в октябре 1994 года, стали Распределение расходов по обеспечению деятельности Межпарламентской Ассамблеи между государствами-участниками (имевшее значение шкалы взносов в регулярный бюджет) и Положение о порядке финансирования расходов, связанных с проведением меро-

приятий в рамках Межпарламентской Ассамблеи. Действующие по настоящее время с вытекающими из требований развития организации изменениями (в частности, членского состава) указанные шкала взносов и нормы обеспечения делегаций за счет бюджета МПА СНГ по-прежнему обеспечивают полноценное участие национальных парламентов в деятельности МПА СНГ и ее органов, включая оплату каждым государством содержания своего представительства.

В последующем база локальных нормативных актов Ассамблеи пополнялась разработанными Контрольно-бюджетной комиссией документами, такими как Положение о порядке осуществления зачетов по расходам, связанным с проведением выездных мероприятий Межпарламентской Ассамблеи (1997 г.), Порядок составления сметы доходов и расходов, отчетности и ведения бухгалтерского учета в Секретариате Совета МПА СНГ (2001 г.), Положение о порядке возмещения расходов на проживание в гостинице «Таврическая», финансируемых за счет долевых взносов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ (2009 г.), Положение о представителе Секретариата Совета МПА СНГ в Исполнительном комитете СНГ (2009 г.), Положение о формировании и исполнении внебюджетных средств Секретариата Совета МПА СНГ (2012 г.), Положение о Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ (2012 г.), Порядок формирования, финансирования и реализации программ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический» (2015 г.).

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, утвержденным Решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 года, Контрольно-бюджетная комиссия принимала участие в совершенствовании нормативно-правовой базы, регулирующей финансовые аспекты деятельности органов СНГ (в части, касающейся МПА СНГ). В рамках этой работы было подготовлено и принято Положение о порядке формирования и исполнения бюджета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (2015 г.), а также принят ряд

других решений. Обновленная редакция этих базовых документов (Решение о Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и Плате основных мероприятий по ее реализации принято Советом глав государств СНГ 18 декабря 2020 года) нацеливает профильную Контрольно-бюджетную комиссию на продолжение работы по совершенствованию механизма финансирования деятельности МПА СНГ, включая разработку Порядка погашения задолженности по уплате долевых взносов в бюджет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Контрольно-бюджетная комиссия внесла значительный вклад в становление вспомогательных органов Ассамблеи, обеспечив своими решениями условия их финансового положения. Например, в целях регламентации финансовых вопросов деятельности МПА СНГ по развитию сотрудничества в наблюдении за выборами в органы государственной власти и проведением референдумов в государствах — участниках СНГ комиссия приняла участие в разработке комплекса документов. В их числе: Положение о Международном институте мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (далее — МИМРД МПА СНГ) (2006 г.), Типовое положение о филиалах МИМРД МПА СНГ (2007 г.), Порядок оплаты труда должностных лиц филиалов МИМРД МПА СНГ (2008 г., 2011 г.), Концепция мониторинга президентских и парламентских выборов, а также референдумов в государствах — участниках СНГ, осуществляемого МИМРД МПА СНГ и его филиалами (2009 г.), Положение о проведении семинаров для наблюдателей за выборами в органы государственной власти и проведением референдумов в государствах — участниках СНГ (2009 г.), Типовое положение о проведении конкурса среди молодежи государств — участников СНГ по вопросам развития демократии и парламентаризма (2009 г.), постановление Совета МПА СНГ «О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2020 году» № 36 от 21 ноября 2019 года.

Сходная организационная помощь со стороны Контрольно-бюджетной комиссии путем разработки и согласования соответ-

ствующих нормативных документов (в частности, Порядка финансирования мероприятий Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ (далее — ММПА СНГ)) была оказана в процессе налаживания работы ММПА СНГ и проведения международного культурно-образовательного форума «Дети Содружества» — двух крупных проектов Межпарламентской Ассамблеи, реализуемых в сфере молодежной политики.

Значительная часть разработанных при участии Контрольно-бюджетной комиссии нормативных документов затрагивает вопросы оплаты труда и социальной поддержки работников Секретариата Совета МПА СНГ с учетом специфики деятельности межпарламентской организации. Основные из них — Порядок оплаты труда должностных лиц Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Порядок оплаты труда специалистов, занятых обслуживанием деятельности Секретариата Совета МПА СНГ (технический персонал), Положение о социальных выплатах работникам Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

В целом можно констатировать, что сформированная Контрольно-бюджетной комиссией и утвержденная решениями Совета МПА СНГ нормативная база соответствует многолетней практике финансирования органов СНГ и обеспечивает эффективность работы Ассамблеи.

В повестке дня практически каждого заседания Совета МПА СНГ есть вопросы, в подготовке которых принимает участие Контрольно-бюджетная комиссия. Они отвечают задачам финансового контроля, обеспечивающего эффективную постоянную проверку получения и расходования финансовых ресурсов Ассамблеи, соответствия расходов решениям, принимаемым Советом МПА СНГ. Комиссия обсуждает вопросы, связанные с планированием деятельности Межпарламентской Ассамблеи с позиции их финансового обеспечения. На заседаниях регулярно рассматривались вопросы, касающиеся хода ратификационных процессов по международным договорам, заключенным в рамках СНГ, и заслушивалась информация по итогам проведения заседаний Совета глав государств, Совета глав правительств и Экономического совета Содружества Независимых Государств.

С учетом специфики, связанной с формированием источников обеспечения деятельности МПА СНГ и осуществлением контроля за расходованием средств по смете, вопросы модельного законодательства в деятельности Контрольно-бюджетной комиссии имеют подчиненное значение. Основной упор в работе комиссии делается на подготовку нормативных документов, регламентирующих вопросы финансирования деятельности Межпарламентской Ассамблеи. Тем не менее на основе предложений Контрольно-бюджетной комиссии Межпарламентской Ассамблеей СНГ приняты следующие модельные акты:

- «О бюджетной классификации» (17 февраля 1996 года);
- «Об общих принципах организации местных финансов» (совместно с Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, 8 декабря 1998 года);
- модельный Налоговый кодекс (Общая часть) (совместно с Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам, 9 декабря 2000 года);
- «О бюджетной классификации» (новая редакция, 15 ноября 2003 года);
- «О государственном финансовом контроле» (4 декабря 2004 года);
- «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» (29 ноября 2013 года).

Совместно с Постоянной комиссией по экономике и финансам Контрольно-бюджетная комиссия инициировала разработку и участвовала в предварительном рассмотрении комплекса модельных законодательных актов в сфере правового регулирования рынка ценных бумаг, принятых Ассамблеей в 2001–2005 годах.

В 2008 году Контрольно-бюджетная комиссия выступила с инициативой установления партнерских отношений между Межпарламентской Ассамблеей и Межгосударственным советом руководителей высших органов финансового контроля государств — участников СНГ, на основе которой было одобрено и подписано Соглашение между Советом МПА СНГ и Советом руководителей ВОФК от 4 сентября 2008 года.

Члены Контрольно-бюджетной комиссии принимали участие в семинаре Комиссии Европейских сообществ по вопросам экономической, налоговой и валютной интеграции Европы по программе, разработанной Европейским институтом общественного управления (Маастрихт — Брюссель, 1995 г.). В декабре 1997 года в Страсбурге состоялась рабочая встреча членов Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ и Комиссии по бюджету и межправительственной программе работы ПАСЕ, в ходе которой были проведены семинары «Бюджет Совета Европы — процедура, структура и исполнение» и «Роль ПАСЕ в принятии общего бюджета Совета Европы». Члены комиссии также участвовали в региональных семинарах по вопросам интеллектуальной собственности, организованных Всемирной организацией интеллектуальной собственности (Женева, Хельсинки).

Таким образом, исходя из своего основного функционального предназначения, Контрольно-бюджетная комиссия с момента своего образования на регулярной основе осуществляла постоянный контроль за поступлением и расходованием долевых взносов на обеспечение деятельности МПА СНГ, оценку обоснованности годовой сметы и поиск путей оптимизации расходов на проведение мероприятий в рамках Ассамблеи. Деятельность комиссии способствовала укреплению независимого статуса Межпарламентской Ассамблеи как межгосударственного органа СНГ и международного юридического лица, что подтверждалось в разное время решениями Совета глав государств СНГ. Тем самым контрольные функции, осуществляемые комиссией, тесно смыкаются с политическими.

В разные годы работу Контрольно-бюджетной комиссии возглавляли: секретарь Финансово-бюджетной комиссии Парламента Грузии Р. Р. Хизанишвили; первый заместитель председателя Финансово-бюджетного комитета Парламента Грузии Т. Д. Копалейшвили; первый заместитель председателя Комитета Парламента Грузии по налогам и доходам Р. И. Далакишвили; председатель Комитета Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету и экономической политике Ж. Ж. Эшенкулов; член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по развитию отраслевой эко-

номики, предпринимательству и использованию природных ресурсов Д. М. Сабилов; член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по конституционному законодательству, государственному устройству, законности и правам человека Ш. С. Садыбакасова; член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности М. Э. Сабилов; заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции И. И. Матраимов. С апреля 2024 года председателем комиссии является член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству Б. У. Сыдыков.

В настоящее время в состав комиссии входят 18 депутатов (сенаторов), представляющих восемь парламентов стран Содружества.

Секретариат Совета МПА СНГ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ
по аграрной политике, природным ресурсам и экологии**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т:**

принять к сведению информацию о деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
21 ноября 2024 года
№ 56**

ИНФОРМАЦИЯ
о деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ
по аграрной политике, природным ресурсам и экологии

Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии (далее — комиссия) создана в 1992 году. Первоначальное название комиссии — «Постоянная комиссия МПА СНГ по проблемам окружающей среды». В 1997 году постановлением Совета Межпарламентской Ассамблеи она была переименована в Постоянную комиссию МПА СНГ по экологии и природным ресурсам, а в 2000 году — в Постоянную комиссию МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.

К вопросам ведения комиссии относятся:

- 1) аграрная политика в государствах — участниках СНГ;
- 2) вопросы законодательного регулирования аграрной сферы для объединения усилий по стабилизации и обеспечению устойчивого развития агропромышленного производства на территории стран Содружества;
- 3) продовольственная безопасность стран Содружества;
- 4) экологическая безопасность стран Содружества;
- 5) рациональное природопользование и ресурсосберегающие технологии;
- 6) охрана окружающей среды в трансграничном контексте;
- 7) экологические последствия природных и техногенных катастроф;
- 8) управление отходами производства и потребления;
- 9) оценка воздействия на окружающую среду;
- 10) экологический мониторинг;
- 11) экологическое образование;
- 12) экономические аспекты охраны окружающей среды и природопользования в контексте решения проблемы перехода к устойчивому развитию.

Основные направления работы комиссии включают:

— организационное, информационно-справочное и научное обеспечение взаимодействия парламентариев стран СНГ в сфере аграрной политики, природных ресурсов и экологии;

— подготовку модельных законопроектов и других документов по вопросам аграрной политики, природных ресурсов и экологии, находящихся в сфере компетенции МПА СНГ;

— обсуждение и анализ проблем данной сферы по представлению парламентариев стран СНГ;

— организацию и проведение заседаний, научно-практических конференций, семинаров, круглых столов;

— проведение обсуждений международных конвенций и соглашений, участие в разработке проектов межгосударственных документов.

Комиссия осуществляет предварительное рассмотрение, подготовку вопросов для внесения на рассмотрение Совета МПА СНГ и пленарных заседаний Межпарламентской Ассамблеи, анализирует и обобщает информацию в сфере аграрной политики, природных ресурсов и экологии, проводит проблемные обсуждения.

Первым модельным законодательным актом стран Содружества в сфере охраны окружающей среды стал принятый на втором пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи рекомендательный законодательный акт «О принципах экологической безопасности в государствах Содружества», инициированный и подготовленный Верховным Советом Республики Казахстан.

Второе заседание комиссии в марте 1993 года состоялось в городе Алматы, Республика Казахстан. На заседании рассматривались вопросы о проекте концепции рекомендательного законодательного акта «О возмещении ущерба вследствие нарушения экологической безопасности», о взаимных усилиях стран СНГ по устранению последствий экологического ущерба в районах Семипалатинска, Чернобыля, Аральского моря и других районах и о научно-практической конференции по вопросам теории и практики экологической экспертизы.

Проект концепции рекомендательного законодательного акта «О возмещении ущерба вследствие нарушения экологической безопасности», разработанный и представленный Комитетом

Верховного Совета Республики Казахстан по вопросам экологии и рациональному использованию природных ресурсов, был принят за основу. Инициатива была поддержана Межпарламентской Ассамблеей 23 мая 1993 года.

За истекший период выездные заседания комиссии проводились в Алматы (1993 г.), Ереване (1993 г., 2018 г.), Кобулет (Грузия, 1995 г.), Минске (1998 г.), Чолпон-Ате (Кыргызская Республика, 1998 г., 2014 г.), Форосе (Украина, 1999 г.), Кишиневе (1997 г., 2005 г., 2011 г.), Самарканде (Республика Узбекистан, 2022 г.).

С момента своего создания в 1992 году Межпарламентская Ассамблея приняла 95 документов по проблемам экологии и охране окружающей среды, включая модельные кодексы, модельные законы, рекомендации, обращения и проекты конвенций, подготовку которых осуществила комиссия.

Наиболее важными из принятых документов являются модельные кодексы: Лесной (последняя редакция — 2017 г.), Земельный (2004 г., новая редакция сейчас разрабатывается), Водный и Экологический (2006 г.), Кодекс о недрах и недропользовании для государств — участников СНГ (2002 г.). Нацеленные на гармонизацию и сближение национального законодательства государств СНГ в сфере использования и охраны природных ресурсов, они нашли свое отражение в национальном законодательстве стран Содружества.

Особенно следует отметить модельный Экологический кодекс для государств — участников СНГ (принят 16 ноября 2006 года), который регулирует правовые отношения в экологической сфере. Кодексом определены, например, экологические требования при размещении, проектировании и строительстве населенных пунктов и различных объектов, при ведении охотничьего и рыбного хозяйства, в том числе и для коренных малочисленных народов, проживающих в сельской местности, регламентированы нормативы выбросов, фоновый уровень загрязнения окружающей среды на разных территориях.

Модельные законы «Об экологической безопасности», «О радиационной безопасности населения», «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», «О промышленной

безопасности опасных производственных объектов», «О безопасности деятельности, связанной с генетически модифицированными организмами», «О зонах экологического бедствия», «О предотвращении крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и об ограничении их возможных последствий», «Об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам» и ряд других направлены на унификацию законодательства государств — участников СНГ для обеспечения гарантий защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов населения от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Законодательное обеспечение экологической безопасности также напрямую связано с принятием законов о внедрении экономических механизмов охраны окружающей среды, что отмечено в модельных законах «Об экологической экспертизе», «Об экологическом страховании», «Об основах экологического предпринимательства», «Об экологическом аудите», «Об экологических фондах» и других.

Большое внимание комиссия уделяет вопросам законодательного регулирования аграрной сферы для объединения усилий по стабилизации и обеспечению устойчивого развития агропромышленного производства на территории стран Содружества. Комиссией был разработан проект Конвенции о сохранении агробиоразнообразия, подписанной в Бишкеке 7 июня 2016 года на заседании Совета глав правительств Содружества Независимых Государств. Помимо модельного Земельного кодекса для государств — участников СНГ приняты модельные законы «О семенах», «Об охране почв», «О сохранении генетических ресурсов культурных растений и их рациональном использовании», «Об агростраховании», «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных, идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения», «О зерне», «О пчеловодстве», «Об органическом производстве» и другие. Завершена работа по подготовке проекта модельного закона «О виноградарстве и виноделии».

Законотворческая деятельность комиссии нашла отражение как в проектах модельных документов, актуальных для всех стран Содружества, в том числе по вопросам доступа к экологической информации, экологического образования населения, гидрометеорологической деятельности, особо охраняемых природных территорий, отходов производства и потребления и другим, так и в проектах, направленных на решение региональных проблем Каспийского моря, актуальных для России, Казахстана и Азербайджана. По инициативе комиссии разработаны Рекомендации по проекту конвенции «О сохранении биологических ресурсов Каспийского моря и управлении ими».

Для унификации государствами Содружества подходов к регулированию процесса использования ценных промысловых видов рыб подготовлены и приняты модельные законы об аквакультуре, о сохранении, воспроизводстве и рациональном использовании осетровых и лососевых рыб и модельный Рыбохозяйственный кодекс для государств — участников СНГ.

На поддержку развития экологического туризма и совершенствование правового регулирования общественных отношений, возникающих в сфере экотуристской деятельности в государствах — участниках СНГ, направлен модельный закон «Об экологическом туризме».

10 ноября 2022 года в Санкт-Петербурге состоялся организованный комиссией семинар, посвященный разработке рекомендаций по использованию модельного закона «Об экологическом туризме» в государствах — участниках СНГ. В мероприятии приняли участие депутаты национальных парламентов, представители Исполнительного комитета СНГ, исполнительной власти, региональных и местных органов власти, образовательных и научно-исследовательских учреждений, бизнеса и эксперты из стран Содружества. Предметом широкой дискуссии стали проблемы, перспективы и законодательные аспекты развития экологического туризма, а также практический опыт реализации положений модельного закона «Об экологическом туризме».

Принятие в 2020 году модельного закона «О развитии и охране горных территорий» вызвало резонанс как на пространстве СНГ, так и в Европе. По официальному запросу Горного партнерства

при Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) закон был переведен на английский язык. Данный закон направлен на решение задач социально-экономического развития горных регионов, в том числе на определение механизмов поддержки экономической активности в сочетании с мерами обеспечения инвестиционной привлекательности наиболее значимых для горных территорий видов деятельности. Особое внимание уделено вопросам государственного регулирования сферы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды на горных территориях, решению таких проблем, как отток населения, безработица, бедность, социальное и другие виды неравенства, защите традиционного образа жизни и традиционного хозяйствования жителей гор, а также мерам предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Модельный закон «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению» (принят 26 ноября 2021 года) подготовлен в целях упорядочения использования территорий, пострадавших от ядерной аварии (катастрофы) либо добычи и переработки природного урана, а также размещения и хранения радиоактивных отходов уранового производства. Предметом правового регулирования являются отношения, возникающие в ходе использования и рекультивации таких территорий.

Экологическая ситуация в государствах — участниках СНГ характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на окружающую среду и значительными экологическими последствиями прошлой хозяйственной деятельности. Одной из центральных задач политики стран Содружества в области экологического развития является восстановление нарушенных естественных экологических систем. Разработанные модельные законы «Об оценке воздействия на окружающую среду», «Об оценке экологического ущерба», «О ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)» направлены на минимизацию негативного воздействия на окружающую среду и ликвидацию экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью.

Деятельность комиссии оказала положительное влияние на сближение национального законодательства государств — участников СНГ в области экологии и охраны окружающей среды. Вопросы имплементации в законодательстве стран Содружества модельных актов регулярно обсуждаются на заседаниях комиссии, при этом отмечается, что отдельные положения модельных законов уже на проектной стадии используются в законотворческой деятельности парламентов.

При необходимости комиссия формирует рабочие группы, состоящие из членов комиссии и экспертов. Так, в 1997 году была создана рабочая группа по разработке Конвенции о коллективной экологической безопасности; в 1998 году — рабочая группа по подготовке модельного закона «О согласованных принципах регулирования земельных отношений в государствах — участниках СНГ»; в 2000 году — рабочая группа по подготовке проекта модельного Экологического кодекса; в 2009 году — рабочая группа по доработке проекта новой редакции Конвенции об экологической безопасности государств — участников СНГ, созданная в соответствии с решением Совета МПА СНГ; в 2010 году — рабочая группа по разработке проекта межгосударственного соглашения по формированию Объединенной информационной системы государств — участников СНГ по защите от биоопасностей; в 2021 году — рабочая группа по подготовке модельного закона «Об органическом сельском хозяйстве», члены этой рабочей группы совместно с Исполнительным комитетом СНГ принимают участие в разработке проекта Соглашения о сотрудничестве в области органического сельского хозяйства.

В рамках международного сотрудничества Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ с международными организациями по инициативе комиссии в 2000 году подготовлено соглашение о сотрудничестве Межгосударственного экологического совета и Постоянной комиссии МПА СНГ по экологии и природным ресурсам, в 2007 году — Соглашение о сотрудничестве между Секретариатом Совета МПА СНГ и Представительством Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)

в Российской Федерации, в 2011 году — совместное заявление Председателя Совета МПА СНГ С. М. Миронова и Генерального директора ЮНИДО К. Юмкеллы о сотрудничестве МПА СНГ и ЮНИДО, в 2021 году — соглашение о сотрудничестве с Институтом географии Российской академии наук.

14 мая 2009 года состоялось совместное заседание комиссии и Подкомитета по устойчивому развитию Комитета ПАСЕ по окружающей среде, сельскому хозяйству, местным и региональным делам, в котором приняли участие 35 парламентариев государств — участников МПА СНГ, ПАСЕ и Северного совета.

Комиссия взаимодействует с профильными отраслевыми органами сотрудничества СНГ (Межгосударственный экологический совет, Совет по туризму государств — участников СНГ, Межгосударственный совет по гидрометеорологии СНГ, Межправительственный совет по вопросам агропромышленного комплекса СНГ) и учреждениями, оказывающими экспертную поддержку в законодательной деятельности МПА СНГ. Эксперты профильных отраслевых органов сотрудничества СНГ участвуют в заседаниях и мероприятиях, организуемых комиссией, в том числе в обсуждении проектов модельных законов.

На заседаниях комиссии регулярно рассматриваются вопросы:

- законодательного обеспечения государств СНГ по представлению депутатов — членов комиссии;
- об использовании модельных законов, принятых МПА СНГ по инициативе комиссии;
- о принципах устойчивого развития и решении острых экологических проблем, касающихся как отдельных государств, так и всего Содружества (на комиссии рассматривались вопросы о последствиях экологических катастроф Чернобыля, Семипалатинска, Аральского моря, об угрозе радиоактивного загрязнения Кыргызстана и всей Центральной Азии, об устойчивости горных территорий, о проблемах озера Севан, о возрастании угроз биоопасностей и необходимости создания единой информационной системы государств — участников СНГ по защите от биоопасностей и другие);
- о положительном опыте решения экологических проблем отдельными государствами;

— об участии государств СНГ в международных конвенциях и соглашениях, таких как Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), Рамочная конвенция ООН об изменении климата (UN FCCC), Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды;

— об участии комиссии в межгосударственных программах и проектах, таких как Программа создания единого информационного пространства в сфере охраны окружающей среды для стран СНГ (ТАСИС), Программа по разработке Концепции устойчивого развития для государств — участников СНГ, программа «Продовольственная безопасность субъектов евразийской интеграции государств — участников СНГ», программа «Чистый город» и другие;

— о проведении международных конференций и семинаров по проблемам охраны окружающей среды в государствах СНГ, перспективам развития экологической правовой системы, перспективам развития агропромышленного комплекса, приоритетным направлениям экологической политики, международным и национальным аспектам экологического мониторинга, энергосбережению и другим вопросам.

Комиссия активно взаимодействует с исполнительными и законодательными органами власти государств СНГ, научно-образовательными учреждениями, различными экспертными организациями, структурами гражданского общества и неправительственными организациями.

Члены комиссии неоднократно принимали участие в организации, проведении и работе конференций, круглых столов и семинаров. В таких мероприятиях участвуют депутаты национальных парламентов, представители региональных и местных органов власти, образовательных и научно-исследовательских

учреждений, средств массовой информации, эксперты и лидеры молодежных общественных организаций из стран Содружества.

31 мая 2019 года участники заседания комиссии присоединились к работе информационной сессии по вопросам развития программы «Здоровые города» в Содружестве Независимых Государств, организованной в штаб-квартире МПА СНГ совместно с Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения.

На круглом столе «Устойчивое развитие сельских территорий» (Москва), инициатором проведения которого в ноябре 2019 года выступила комиссия, подчеркивалось, что обеспечение устойчивого развития сельских территорий может быть успешным в случае гармоничного сочетания экономической, экологической, социальной и психологической составляющих, а значение сельской местности растет по мере актуализации проблем охраны окружающей среды и производства экологически чистой аграрной продукции. Существенными для гармонизации воздействия государств — участников СНГ на устойчивое развитие сельских территорий признаны такие меры, как обновление общего законодательства, регулирующего вопросы государственного планирования и прогнозирования, градостроительного развития, административно-территориального устройства применительно к устойчивому развитию сельских территорий, а также принятие специальных норм, обеспечивающих реализацию требований устойчивого развития в сельском хозяйстве и на сельских территориях.

26 мая 2021 года в Санкт-Петербурге прошло заседание круглого стола «Развитие сельского туризма в государствах — участниках СНГ. Проблемы и перспективы», организованного совместно Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии и Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту. Было отмечено, что сельский туризм носит не столько коммерческий, сколько социальный характер, позволяя закрепить людей на сельских территориях. Основная дискуссия развернулась по проблемам и перспективам развития сельского туризма, включая законодательные аспекты проблематики, а также обмен опытом

реализации успешных стратегий и программ по развитию сельского туризма.

13 мая 2022 года в Санкт-Петербурге состоялся круглый стол «Роль землеустройства в обеспечении устойчивого развития территории», организованный комиссией. Как констатировали участники, основной целью управления земельными ресурсами является создание условий для экономически эффективного, социально ориентированного и экологически безопасного землепользования, а комплексное решение поставленных задач, налаженный нормативный и организационный инструментарий являются залогом продовольственной безопасности государств СНГ и в значительной степени — устойчивого развития территорий. Предметом широкой дискуссии стали роль землеустройства в государственном управлении земельными ресурсами и подходы к осуществлению правового регулирования землеустройства для обеспечения устойчивого развития территорий на пространстве Содружества. По признанию участников круглого стола, сложившееся на пространстве Содружества правовое регулирование землеустроительной деятельности нуждается в совершенствовании и модернизации, сформировавшиеся нормативно-правовая база и правоприменение не дают четкого и понятного представления о месте землеустройства в организации землепользования и реализации земельной политики государств СНГ, что не отвечает актуальным потребностям в данной сфере и указывает, в свою очередь, на целесообразность разработки модельного закона «О землеустройстве», над которым комиссия начала работу.

22 октября 2022 года в Петергофе (Санкт-Петербург) состоялась конференция «Облик современного города», организаторами которой выступили Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии и Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников СНГ. Мероприятие, приуроченное к Году архитектуры и градостроительства в СНГ, было включено в План приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств — участников

СНГ на 2021–2022 годы. Программу конференции составили три тематических блока: удачные решения по сохранению исторических центров, памятников, культурного наследия; достижения в сфере планирования и функциональности, влияние цифровой среды на создание комфортных условий; зеленое строительство и зеленые зоны городов.

В своей работе комиссия также учитывает итоговые решения Невского международного экологического конгресса, который проводится в Санкт-Петербурге с 2008 года Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Конгресс занимает особое место в деятельности, направленной на формирование международной системы экологической безопасности, совершенствование законодательства в области управления природными ресурсами и их использования, поддержание биоразнообразия и предотвращение экологических катастроф, а также является эффективной дискуссионной площадкой для:

- межпарламентского сотрудничества в сфере обеспечения экологической безопасности и гармонизации экологического законодательства государств — участников СНГ;

- развития диалога и обмена опытом между представителями органов государственной власти, деловых кругов, образовательных и научно-исследовательских учреждений, общественных организаций по вопросам повышения экологической эффективности экономик государств — участников СНГ;

- совершенствования законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды с использованием механизмов правового регулирования внедрения ресурсосберегающих, энергоэффективных и малоотходных технологий, глубокой переработки сырья и отходов;

- стимулирования внедрения институциональных и технологических инноваций в сфере потребления природных ресурсов, сохранения экосистем и биоразнообразия;

- повышения роли экологического воспитания, образования населения, продвижения идей здорового образа жизни.

25–26 мая 2023 года состоялся десятый Невский международный экологический конгресс «Экология: право, а не привилегия».

Он был посвящен вопросам изменения климата, развитию национальных проектов и ИТ-технологий, сохранению природных ресурсов и биоразнообразия, климатической политике, органическому производству, экономике замкнутого цикла, экологическому просвещению, экологическому туризму, устойчивому развитию водных объектов, обеспечению экологической безопасности, эковолонтерству.

Во исполнение решений Невского международного экологического конгресса для совершенствования координации деятельности в сфере экологического мониторинга в рамках СНГ разработан проект модельного закона «Об экологическом мониторинге». Также комиссия завершила работу над проектом Модельной концепции экологического образования для государств — участников СНГ.

По предложению Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления и совместно с ней подготовлены Рекомендации органам местного самоуправления (управления) по реализации экологической политики государства на местном уровне, которые выходят за рамки рассмотрения задач по обращению с твердыми коммунальными отходами. Подготовка проекта Рекомендаций началась с рабочей встречи в Кронштадте (Санкт-Петербург) осенью 2022 года и семинара в мае 2023 года в Зеленогорске (Санкт-Петербург). Парламентарии обеих комиссий отметили необходимость включения в итоговую версию документа полного спектра задач, которые могут и должны решаться при участии органов власти местного уровня.

12–13 октября 2023 года в Санкт-Петербурге прошел организованный Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Российской академией наук и Русским географическим обществом международный форум «Устойчивое развитие горных территорий». В нем приняли участие около 500 человек из 14 стран мира, в том числе из восьми государств СНГ: руководители законодательных и исполнительных органов власти, представители международных организаций, деловых кругов, образовательных и научно-исследовательских учрежде-

ний, средств массовой информации. Члены комиссии активно участвовали в подготовке и работе форума. Основные идеи и предложения участников форума нашли отражение в итоговой резолюции. В частности, была признана своевременной активизация международного сотрудничества в области устойчивого развития горных территорий, инициированная МПА СНГ, отмечена значимость подготовки и принятия соответствующих модельных законодательных актов, подчеркнута важная роль форума как платформы для обсуждения проблем горных регионов государств — участников СНГ и всего мира, а также поддержана инициатива регулярного проведения этого мероприятия.

С учетом рекомендации итоговых документов десятого Невского международного экологического конгресса и международного форума «Устойчивое развитие горных территорий» о создании диалоговой площадки для регулярного обсуждения наиболее актуальных вопросов рационального природопользования на горных территориях комиссия постановила просить Совет МПА СНГ рассмотреть возможность включения в план работы Межпарламентской Ассамблеи на 2025 год проведение второго международного форума «Устойчивое развитие горных территорий».

Секретариат Совета МПА СНГ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О деятельности Экспертного совета по здравоохранению
при Межпарламентской Ассамблее
государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

принять к сведению информацию о деятельности Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

21 ноября 2024 года

№ 57

П р и л о ж е н и е

ИНФОРМАЦИЯ
о деятельности Экспертного совета по здравоохранению
при Межпарламентской Ассамблее
государств — участников СНГ

Взаимодействие государств Содружества в решении вопросов охраны здоровья населения становится еще более важным и необходимым в связи с развитием процессов глобализации, массовой миграцией населения, открытостью границ, развитием общего экономического пространства.

Экспертный совет по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ, созданный в соответствии с постановлением Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ от 11 апреля 2013 года

в целях содействия МПА СНГ в вопросах совершенствования модельной законодательной базы в сфере охраны здоровья, материнства и детства, санитарии и гигиены, развития медицинской науки, медицинского и фармацевтического образования, является постоянно действующим консультативным органом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

При участии Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ (далее — Экспертный совет) подготовлен и одобрен Советом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ проект Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы. В соответствии с постановлением Совета МПА СНГ проект указанной программы был направлен в Исполнительный комитет СНГ для рассмотрения в установленном порядке. 8 апреля 2016 года в Москве проект Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы был рассмотрен на заседании Совета министров иностранных дел Содружества Независимых Государств.

На пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 16 апреля 2015 года были приняты рекомендации «О сближении законодательства государств — участников СНГ в сфере охраны здоровья», подготовленные Экспертным советом. Целью указанных рекомендаций является содействие законодательному обеспечению сближения правовых норм об охране здоровья граждан в государствах — участниках СНГ, а соответственно, обеспечению эффективной социальной политики государств в предоставлении гарантий доступности и качества медицинской помощи на территории стран Содружества.

В сфере охраны здоровья населения по предложению Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека и Экспертного совета также приняты:

- 1) модельный закон «Об обеспечении прав детей на охрану здоровья в государствах — участниках СНГ»;
- 2) модельный закон «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

3) модельный закон «О клинических рекомендациях при оказании медицинской помощи в государствах — участниках СНГ»;

4) модельный закон «Об обеспечении равного доступа к услугам по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции в государствах — участниках СНГ»;

5) модельный закон «О донорстве органов»;

6) модельный закон «О страховой медицине»;

7) Рекомендации по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия.

В настоящее время по предложению Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения при участии Экспертного совета ведется работа над проектами модельных законов «О маркетинге продуктов питания для детей» и «О защите населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табачной и иной никотинсодержащей продукции».

По предложению Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека и Экспертного совета Совет МПА СНГ принял постановление «О законодательном обеспечении мер, принимаемых в государствах — участниках СНГ в связи с пандемией COVID-19» и совместное заявление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения «О роли парламентов в противодействии COVID-19».

25 ноября 2018 года в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, состоялась международная конференция «Всеобщий охват услугами здравоохранения и цели в области устойчивого развития», подготовленная совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств и Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения. В мероприятии приняли участие руководители парламентских делегаций МПА СНГ, парламентарии и представители министерств и ведомств стран Содружества, видные ученые, политики, руководители международных

организаций и эксперты в области общественного здравоохранения.

Проводятся специализированные заседания Экспертного совета, такие как: «Перспективы сближения законодательства о здравоохранении и лекарственном обеспечении государств — участников СНГ», «О вопросах лекарственного обращения», «Об объединении усилий в повышении качества медицинской помощи, лекарственного обеспечения и соблюдении прав ребенка-пациента в государствах — участниках СНГ (медицинские, фармакоэкономические, правовые и гуманитарные подходы)». В преддверии Евразийского женского форума состоялось заседание Экспертного совета, посвященное вопросам женского здоровья.

В заседаниях Экспертного совета активное участие принимают представители международных организаций: Международного комитета Красного Креста, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Всемирной организации здравоохранения, Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонда ООН в области народонаселения и других, что позволяет наиболее полно учитывать основные направления развития международного права в сфере охраны здоровья населения. С Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения ведется работа по распространению информации о программе «Здоровые города».

В настоящее время организуется проведение цикла специальных публичных сессий в странах Содружества для представления мнения национального экспертного сообщества по наиболее важным аспектам лекарственного обеспечения и обсуждению модельного закона «О лекарственном обеспечении в государствах — участниках СНГ».

Первая международная конференция в формате публичной экспертной сессии по разработке модельного закона «О лекарственном обеспечении в государствах — участниках СНГ» прошла 30 июня 2023 года в Минске. В ходе данной сессии были рассмотрены вопросы лекарственного обеспечения иммунобиологическими препаратами против наиболее распространен-

ных инфекционных и неинфекционных заболеваний, рационального использования лекарственных средств в лечении онкологических заболеваний, роли инновационных технологий и лекарственного обеспечения в профилактике, диагностике, лечении и реабилитации сахарного диабета в государствах — участниках СНГ, а также вопрос доступности лекарственного обеспечения при реабилитации инвалидов и оказании паллиативной помощи.

Вторая международная экспертная сессия на тему «Эффективность и доступность лекарственных средств: от технологии и доказательной базы до пациента» состоялась 14 ноября 2023 года в Бишкеке. Ключевой подход МПА СНГ в разработке системы лекарственного обеспечения в странах Содружества строится на основе реализации принципов доказанной безопасности и эффективности. Одной из основных целей разработки вышеуказанного модельного закона при этом является создание благоприятной социально-экономической среды для поддержания здоровья граждан. Участники рассмотрели вопросы профилактики, диагностики и лечения вирусных гепатитов В и С, ВИЧ, редких болезней и болезней, характеризующихся повышенным кровяным давлением, а также факторы, ограничивающие эффективность и внедрение новых лечебных технологий в современной диабетологии в странах Содружества.

Третья экспертная сессия состоялась 30 мая 2024 года в Астане. В рамках данной международной конференции участники обсудили необходимость разработки модельных методических рекомендаций по формированию согласованных принципов и подходов для создания и ведения регистров пациентов в государствах СНГ. Были актуализированы вопросы, касающиеся доступности лекарственного обеспечения в профилактике, диагностике, лечении и реабилитации социально значимых заболеваний, а именно: злокачественных новообразований; офтальмологических заболеваний при сахарном диабете; заболеваний, передающихся половым путем; туберкулеза; психических расстройств и расстройств поведения.

Секретариат Совета МПА СНГ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О составе Экспертного совета по культуре
при Межпарламентской Ассамблее
государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить состав Экспертного совета по культуре при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

21 ноября 2024 года

№ 58

П р и л о ж е н и е

СОСТАВ
Экспертного совета по культуре
при Межпарламентской Ассамблее
государств — участников СНГ

ГАСЫМОВ Зия Альфугар оглу —

заведующий сектором трудового законодательства
отдела социального законодательства Аппа-
рата Милли Меджлиса Азербайджанской Рес-
публики

ГАХРАМАНОВ Гойдениз Ибрагим оглу —

член Комитета Милли Меджлиса Азербай-
джанской Республики по труду и социальной
политике, член Комитета Милли Меджлиса

Азербайджанской Республики молодежи
и спорта

ВАРТАНЯН Марина Суреновна —
эксперт Постоянной комиссии Национального
Собрания Республики Армения по вопросам
науки, образования, культуры, диаспоры, моло-
дежи и спорта

ЛАПИЦКИЙ Глеб Александрович —
член Постоянной комиссии Совета Республики
Национального собрания Республики Беларусь
по образованию, науке, культуре и социальному
развитию

ЧЕРНЕЦКИЙ Руслан Иосифович —
член Постоянной комиссии Палаты представите-
лей Национального собрания Республики Бела-
русь по образованию, культуре и науке

СЕИТОВА Кумис Карсакбаевна —
председатель Комитета культуры Министерства
культуры и информации Республики Казахстан

АЯЗБЕКОВ Артык Шакенович —
эксперт отдела Комитета Жогорку Кенеша Кыр-
гызской Республики по социальной политике

КАЙЫПОВ Замирбек Саякбаевич —
заведующий сектором отдела Комитета Жогорку
Кенеша Кыргызской Республики по социальной
политике

ДРАПЕКО Елена Григорьевна —
первый заместитель председателя Комитета
Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации по культуре

МАТВЕЕВ Сергей Юрьевич —
член Совета по вопросам интеллектуальной
собственности при Председателе Совета

Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, президент региональной общественной организации по развитию креативной экономики «Федерация интеллектуальной собственности»

ГУЛЗОДА Махмадшоҳ Курбонали —

председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, охране здоровья, науке, образованию, культуре и политике молодежи и женщин

СОДИКИ Насиба Нуруллозода —

председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике

САИДОВ Сирожиддин Салохович —

член Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, председатель Союза писателей Узбекистана

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников**

Содружества Независимых Государств

**О плане работы Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ на 2025 год**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить одобренный Контрольно-бюджетной комиссией МПА СНГ план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2025 год (прилагается).

2. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ по согласованию с парламентами государств — участников МПА СНГ и постоянными комиссиями Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ разработать уточненный график проведения мероприятий МПА СНГ на 2025 год и обеспечить его выполнение с учетом состояния финансирования деятельности Ассамблеи.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

21 ноября 2024 года

№ 59

Приложение

ПЛАН РАБОТЫ Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2025 год

Весь период	Проведение мероприятий в рамках объявленного в Содружестве Независимых Государств Года 80-летия Победы в Великой Отечественной войне — Года Мира и Единства в борьбе с нацизмом
Весь период	Участие представителей Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в наблюдении за выборами в органы государственной власти и проведением референдумов
Январь	Наблюдение за подготовкой и проведением выборов Президента Республики Беларусь (МИМРД МПА СНГ)
26 января	Участие международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в мониторинге выборов Президента Республики Беларусь
Январь — февраль	Наблюдение за подготовкой и проведением выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (МИМРД МПА СНГ)

Февраль — май	Заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам
Февраль — май	Заседания постоянных комиссий МПА СНГ: — по социальной политике и правам человека; — по экономике и финансам; — по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления; — по политическим вопросам и международному сотрудничеству; — по аграрной политике, природным ресурсам и экологии (Астана); — контрольно-бюджетной; — по вопросам обороны и безопасности; — по науке и образованию; — по правовым вопросам; — по культуре, информации, туризму и спорту
Февраль — май	Международная конференция, посвященная 80-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов
Февраль — май	Конференция, посвященная модельному законодательству в Содружестве Независимых Государств
Февраль — май	Заседания экспертных советов при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ: — по здравоохранению; — по экономике; — по экологии и природопользованию; — по науке и образованию; — по культуре
Февраль — май	Заседание Экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Регионального содружества в области связи
Февраль — май	Заседание Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам
Февраль — май	Семинар «Реализация проектов “Умный город”. Основные направления внедрения технологий. Лучшие практики в странах Содружества»

Февраль — май	Семинар по вопросам подготовки проекта модельного закона «О территориальной обороне»
2 марта	Участие международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в мониторинге выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
*2–4 апреля	IX Санкт-Петербургский международный форум труда (совместно с Правительством Санкт-Петербурга и Санкт-Петербургским государственным университетом)
*4–9 апреля	Участие в проведении двадцать седьмого международного театрального фестиваля стран СНГ «Встречи в России»
17–18 апреля	Заседание Совета МПА СНГ
	Пятьдесят восьмое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств
	Торжественное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, посвященное 80-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов
17–18 апреля	Конференция, посвященная межпарламентскому сотрудничеству по противодействию терроризму (совместно с Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций)
*22–23 мая	Одиннадцатый Невский международный экологический конгресс (совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации)
Май	Круглый стол «Профессионализм органов администрирования выборов как фактор электоральной безопасности» (МИМРД МПА СНГ)

* Мероприятие проводится без привлечения бюджетных средств Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

*Май	Участие в проведении Международного юношеского турнира по баскетболу среди спортсменов стран СНГ, приуроченного к празднованию годовщины Победы в Великой Отечественной войне (Бишкек)
Май — июнь	Заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств
Июнь	Мероприятия, посвященные Международному дню парламентаризма
*Первое полугодие	Международная олимпиада по гуманитарным и общественным наукам школьников стран СНГ
Первое полугодие	Заседания рабочих групп МПА СНГ: — по разработке проекта Словаря терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления; — по подготовке модельного закона «О платформенной занятости»; — по подготовке проекта модельного закона «О трансграничной несостоятельности и банкротстве»; — по подготовке проекта новой редакции Концепции общего миграционного пространства государств — участников СНГ
7–16 июля	Международный культурно-образовательный форум государств — участников СНГ «Дети Содружества» по теме «80-летие Победы в Великой Отечественной войне. Память и единство поколений» (Республика Беларусь)
*Октябрь	Второй международный форум «Устойчивое развитие горных территорий» (Республика Дагестан, Российская Федерация)
Октябрь	Участие в Третьей конференции СНГ по борьбе с терроризмом и экстремизмом (Душанбе)
Октябрь	Международная научно-практическая конференция «Международное наблюдение за выборами: беспристрастность и содействие» (к 20-летию Декларации принципов международного наблюдения за выборами (ООН)) (МИМРД МПА СНГ)

Октябрь — ноябрь	Заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам
Октябрь — ноябрь	Заседания постоянных комиссий МПА СНГ: — по социальной политике и правам человека; — по экономике и финансам; — по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления; — по политическим вопросам и международному сотрудничеству; — по аграрной политике, природным ресурсам и экологии; — контрольно-бюджетной; — по вопросам обороны и безопасности; — по науке и образованию; — по правовым вопросам; — по культуре, информации, туризму и спорту
Октябрь — ноябрь	Заседания экспертных советов при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ: — по здравоохранению; — по экономике; — по экологии и природопользованию; — по науке и образованию; — по культуре
Октябрь — ноябрь	Заседание Экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Регионального содружества в области связи
Октябрь — ноябрь	Заседание Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам
Октябрь — ноябрь	Заседание Совета МПА СНГ Пятьдесят девятое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств
Октябрь — ноябрь	Заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

*Октябрь — ноябрь	Участие в проведении Международного фестиваля школьного спорта государств — участников СНГ (Российская Федерация)
*Октябрь — ноябрь	Международный туристический форум Travel Hub «Содружество»
*Октябрь — ноябрь	Международный форум «Содружество моды»
Октябрь — декабрь	Вторая международная конференция «Русский язык — основа интеграционного диалога в регионе СНГ»
*Октябрь — декабрь	Международный научно-образовательный конгресс государств — участников СНГ
*Ноябрь — декабрь	XIII Международный форум «Евразийская экономическая перспектива» (совместно с Санкт-Петербургским государственным экономическим университетом, Комитетом по внешним связям Санкт-Петербурга и Евразийской ассоциацией университетов)
*Декабрь	Международная научная конференция «Таврические чтения — 2025»
Декабрь	Международная молодежная парламентская школа, посвященная Международному дню демократии
Второе полугодие	Заседания рабочих групп МПА СНГ: — по разработке проекта Словаря терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления; — по подготовке модельного закона «О платформенной занятости»; — по подготовке проекта модельного закона «О трансграничной несостоятельности и банкротстве»; — по подготовке проекта новой редакции Концепции общего миграционного пространства государств — участников СНГ
Весь период	Заседания Совета МПА СНГ и постоянных комиссий МПА СНГ по дополнительным решениям в соответствии с регламентирующими документами

Весь период	Проведение мероприятий филиалов Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (по отдельному графику)
Весь период	Осуществление контактов с международными организациями и органами СНГ в соответствии с заключенными соглашениями и решениями Совета МПА СНГ
Весь период	Участие членов Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мероприятиях МПА СНГ

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
К постановлению № 59
«О плане работы Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
на 2025 год»

Протоколно: просить парламенты государств — участников МПА СНГ направить в Секретариат Совета МПА СНГ предложения в проект Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2026–2028 годы. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ обобщить полученные предложения и в установленном порядке учесть их при формировании проекта указанного плана.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
21 ноября 2024 года
№ 3

В. И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О финансировании деятельности
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о состоянии расчетов по долевым взносам на обеспечение деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ за 11 месяцев 2024 года.

2. Утвердить скорректированные долевыми взносы на обеспечение деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2024 году.

3. Утвердить скорректированные сметы доходов и расходов по обеспечению деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2024 год.

4. Утвердить скорректированные долевыми взносы на обеспечение деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2025 год.

5. Утвердить сметы доходов и расходов по обеспечению деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2025 год.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
21 ноября 2024 года
№ 60

В. И. Матвиенко

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
К постановлению № 60
«О финансировании деятельности
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ»

Протоколно: поручить Генеральному секретарю Совета МПА СНГ провести необходимые консультации с парламентами государств — участников МПА СНГ о повышении оплаты труда сотрудников Секретариата Совета МПА СНГ и во взаимодействии с Контрольно-бюджетной комиссией представить конкретные предложения на очередном заседании Совета МПА СНГ.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

21 ноября 2024 года

№ 4

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О внесении изменений
в Перспективный план модельного законодательства
в Содружестве Независимых Государств
на 2023–2025 годы

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

согласиться с предложениями постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ о внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы (прилагаются).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
21 ноября 2024 года
№ 61

В. И. Матвиенко

ИЗМЕНЕНИЯ
 в Перспективный план модельного законодательства
 в Содружестве Независимых Государств
 на 2023–2025 годы

Наименование документа	Разработчик	Постоянная комиссия МПА СНГ, ответственная за подготовку документа	Срок представления документа в комиссию
IV. В сфере аграрной политики, экологии и природопользования <i>Включить дополнительно:</i>			
Изменения в модельный Кодекс о недрах и недропользовании для государств — участников СНГ	Автономная некоммерческая организация «Международный центр передового опыта в области устойчивого управления природными ресурсами» (Российская Федерация)	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2025
VI. В правовой сфере <i>Включить дополнительно:</i>			
Модельный закон «О цифровых платформах и их использовании участниками гражданского оборота»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2025

VIII. В сфере государственного строительства и местного самоуправления

Изменить название документа «Рекомендации “О деятельности органов местного самоуправления (управления) по обеспечению и защите прав граждан в цифровой среде”» на «Рекомендации по обеспечению прав граждан при осуществлении местного самоуправления (управления) в цифровой среде».

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О награждении орденом
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
«Содружество»

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

за активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств награждаются орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество»:

[Список награжденных лиц]

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
21 ноября 2024 года
№ 62

В. И. Матвиенко

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О награждении медалью
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
«За укрепление парламентского сотрудничества»

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

за особый вклад в развитие парламентаризма, укрепление демократии, обеспечение прав и свобод граждан в государствах — участниках Содружества Независимых Государств награждаются медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества»:

[Список награжденных лиц]

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
21 ноября 2024 года
№ 63

В. И. Матвиенко

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О награждении Почетной грамотой
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

за активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств награждаются Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств:

[Список награжденных лиц]

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
21 ноября 2024 года
№ 64

В. И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О награждении почетными знаками
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников**

Содружества Независимых Государств

**«За заслуги в развитии культуры и искусства»,
«За заслуги в развитии печати и информации»,
«За заслуги в развитии физической культуры,
спорта и туризма»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. За значительный вклад в формирование и развитие общего культурного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере культуры и искусства награждаются почетным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства»:

[Список награжденных лиц]

2. За значительный вклад в формирование и развитие общего информационного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере печати и информации награждаются почетным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии печати и информации»:

[Список награжденных лиц]

3. За значительный вклад в развитие физической культуры, спорта и туризма в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере физической культуры, спорта и туризма награждаются почетным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма»:

[Список награжденных лиц]

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
21 ноября 2024 года
№ 65

В. И. Матвиенко

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О награждении почетным знаком
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
«За вклад в международное молодежное
сотрудничество»

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

за заслуги в области международного молодежного сотрудничества и молодежного парламентаризма, а также за вклад в развитие интеграционных процессов и межкультурного диалога, укрепление отношений дружбы, взаимопонимания и сотрудничества между молодежью стран Содружества награждаются почетным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За вклад в международное молодежное сотрудничество»:

[Список награжденных лиц]

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
21 ноября 2024 года
№ 66

В. И. Матвиенко

ДОКУМЕНТЫ
ПЯТЬДЕСЯТ СЕДЬМОГО ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года

ПРОТОКОЛ
пятьдесят седьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Пятьдесят седьмое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи состоялось 22 ноября 2024 года в Санкт-Петербурге.

В заседании приняли участие:

АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ГАФАРОВА Сагиба Али гызы —

Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

МУСАБЕКОВ Расим Насреддин оглу —

член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по международным отношениям и межпарламентским связям

АГАЗАДЕ Амина Гамид гызы —

член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству

САФАРОВ Низами Абдулла оглу —

член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по культуре, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека

МАМЕДОВ Анар Ильяз оглу —

член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики молодежи и спорта

ГАДЖИЕВ Фарид Фамиль оглу —
руководитель Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ГАДЖИЕВ Фирудин Сулейман оглу —
управляющий делами Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ТАГИЕВ Теймур Агиль оглу —
начальник Секретариата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ДЖАФАРОВ Айдын Мамед оглу —
заместитель Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ

МАМЕДОВ Илькин Афган оглу —
заведующий отделом международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

НУРАХМЕДОВА Айнур Мюлатиф гызы —
помощник Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ГУСЕЙНОВ Эльмар Рамиз оглу —
помощник Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ГУММАТОВ Агшин Шахин оглу —
помощник Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ГЮЛАЛИЕВ Азер Самед оглу —
заведующий отделом обеспечения службы управляющего делами Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ФАРАДЖЕВА Айдан Тофик гызы —

главный советник отдела международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, секретарь делегации Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ

РАГИМОВ Кямран Натиг оглу —

советник отдела обеспечения службы управляющего делами Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

РУБИНЯН Рубен Карапетович —

заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения, руководитель делегации

АКОБЯН Вагаршак Сосович —

заместитель председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по региональным вопросам и вопросам евразийской интеграции

САНДЫКОВ Алексей Иванович —

член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по региональным вопросам и вопросам евразийской интеграции, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам

ЧИЛИНГАРЯН Айк Марселович —

заместитель Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств — полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в МПА СНГ

МНАЦАКАНЯН Софья Рудольфовна —

главный специалист управления внешних связей
Аппарата Национального Собрания Республики
Армения, секретарь делегации Национального
Собрания Республики Армения в МПА СНГ

МКРТЧЯН Арман Эдуардович —

главный специалист управления протокола
Аппарата Национального Собрания Республики
Армения

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

АЛЕЙНИК Сергей Федорович —

председатель Постоянной комиссии Совета
Республики Национального собрания Респуб-
лики Беларусь по международным делам
и национальной безопасности, руководитель
делегации

СИВЕЦ Сергей Михайлович —

председатель Постоянной комиссии Совета
Республики Национального собрания Респуб-
лики Беларусь по образованию, науке, культуре
и социальному развитию

ТАТАРИНОВИЧ Владислав Викентьевич —

председатель Постоянной комиссии Совета
Республики Национального собрания Респуб-
лики Беларусь по экономике, бюджету и финан-
сам

СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович —

председатель Постоянной комиссии Палаты
представителей Национального собрания Рес-
публики Беларусь по государственному строи-
тельству, местному самоуправлению и регламен-
ту, председатель Постоянной комиссии

МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления

ЛУКЬЯНОВ Александр Сергеевич —
член Постоянной комиссии Совета Республики
Национального собрания Республики Беларусь
по международным делам и национальной
безопасности

КОГУТ Виктор Григорьевич —
заместитель Генерального секретаря Совета
Межпарламентской Ассамблеи государств —
участников Содружества Независимых Госу-
дарств — полномочный представитель Нацио-
нального собрания Республики Беларусь
в МПА СНГ

ТАРАНДА Андрей Алексеевич —
начальник управления международных связей
Секретариата Совета Республики Националь-
ного собрания Республики Беларусь, секретарь
делегации Национального собрания Республики
Беларусь в МПА СНГ

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

АШИМБАЕВ Маулен Сагатханулы —
Председатель Сената Парламента Республики
Казахстан

ЛУКИН Андрей Иванович —
председатель Комитета Сената Парламента
Республики Казахстан по международным
отношениям, обороне и безопасности

БУЛАВКИНА Ольга Александровна —
секретарь Комитета Сената Парламента Респу-
блики Казахстан по аграрным вопросам, природо-
пользованию и развитию сельских территорий,

председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по аграрной политике, природным ресурсам
и экологии

ШАЙДАРОВ Серик Жаманкулович —
секретарь Комитета Сената Парламента Респу-
блики Казахстан по экономической политике,
инновационному развитию и предприниматель-
ству

БЕКЕНОВ Нурлан Жексембаевич —
член Комитета Сената Парламента Республики
Казахстан по финансам и бюджету

БУКТУГУТОВ Шакарым Сабырович —
член Комитета Сената Парламента Республики
Казахстан по экономической политике, иннова-
ционному развитию и предпринимательству

ШИПОВСКИХ Геннадий Геннадиевич —
член Комитета Сената Парламента Республики
Казахстан по международным отношениям,
обороне и безопасности, Координатор Молодеж-
ной межпарламентской ассамблеи государств —
участников СНГ

АБАЕВ Даурен Аскербекович —
Чрезвычайный и Полномочный Посол Респу-
блики Казахстан в Российской Федерации

МУКАШЕВ Асхат Каирбекович —
заместитель Генерального секретаря Совета
Межпарламентской Ассамблеи государств —
участников Содружества Независимых Госу-
дарств — полномочный представитель Парла-
мента Республики Казахстан в МПА СНГ

СПОТКАЙ Максим Александрович —
руководитель Аппарата Сената Парламента
Республики Казахстан

- БАЙМУКАНОВ Адай Дастенович —
заместитель руководителя Аппарата Сената
Парламента Республики Казахстан
- РАМАЗАНОВ Данияр Сулименович —
руководитель пресс-службы Аппарата Сената
Парламента Республики Казахстан
- МАЙЛЫБАЙ Жасуланбек Аскарулы —
заместитель заведующего Секретариатом Пред-
седателя Сената Парламента Республики Казах-
стан
- КАНГОЖИН Ильяс Бекболатович —
помощник Председателя Сената Парламента
Республики Казахстан
- АСАНОВ Тахир Болатулы —
помощник руководителя Аппарата Сената Пар-
ламента Республики Казахстан
- АЛМАШОВ Нурбек Жолтаевич —
заведующий отделом международного сотрудни-
чества и протокола Аппарата Сената Парламента
Республики Казахстан
- ДАНИЯРОВ Алмас Багланулы —
заведующий отделом организационно-
контрольной работы Аппарата Сената Парламен-
та Республики Казахстан
- ШЕГИРБАЕВ Ожет Амирбекович —
заместитель заведующего информационно-
аналитическим отделом Аппарата Сената Парла-
мента Республики Казахстан
- КУАНДЫКОВ Султан Муратович —
заведующий сектором отдела международного
сотрудничества и протокола Аппарата Сената
Парламента Республики Казахстан

ЖАНБЫРШЫ Саид Сабыргазыулы —
главный консультант отдела международного
сотрудничества и протокола Аппарата Сената
Парламента Республики Казахстан

МИХНО Дмитрий Леонидович —
Генеральный консул Республики Казахстан
в Санкт-Петербурге

БЕЙКУТОВ Арман Мауленович —
Консул Генерального консульства Республики
Казахстан в Санкт-Петербурге

БАТТАКОВ Казыбек Суюндик-улы —
Почетный консул Республики Казахстан в городе
Пскове и Псковской области Российской
Федерации

АДАМТАЕВ Аскар Сакенович —
первый секретарь Посольства Республики Казах-
стан в Российской Федерации

ЕСМУХАНОВ Жаслан Алтаевич —
третий секретарь Генерального консульства
Республики Казахстан в Санкт-Петербурге

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ШАКИЕВ Нурланбек Тургунбекович —
Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

АЖИБАЕВ Чынгыз Ильяскожоевич —
заместитель председателя Комитета Жогорку
Кенеша Кыргызской Республики по конституци-
онному законодательству, государственному
устройству, судебно-правовым вопросам и Регла-
менту Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

МАСАБИРОВ Талайбек Айтмаматович —
заместитель председателя Комитета Жогорку

Кенеша Кыргызской Республики по бюджету,
экономической и фискальной политике

АТАМБАЕВ Сеидбек Алмазбекович —
член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской
Республики по топливно-энергетическому
комплексу, недропользованию и промышленной
политике

МАЛИЕВ Арсланбек Касымакунович —
член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской
Республики по международным делам, обороне,
безопасности и миграции

САМАКОВ Кубанычбек Карганбекович —
член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской
Республики по международным делам, обороне,
безопасности и миграции

АБЫТОВ Алмасбек Ахунжанович —
Полномочный представитель Президента и Ка-
бинета Министров Кыргызской Республики
в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики

АЛИШЕВ Шабданбек Мурзакулович —
заместитель Генерального секретаря Совета
Межпарламентской Ассамблеи государств —
участников Содружества Независимых Госу-
дарств — полномочный представитель Жогорку
Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ

НАДЫРОВ Атайбек Нарынбекович —
заведующий отделом международного сотрудни-
чества и протокола Аппарата Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики

ЕРМЕК Жанат —
руководитель службы протокола, заместитель
заведующего отделом международного сотру-
дничества и протокола Аппарата Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики

ДЕРКЕМБАЕВ Алтынбек Шамирович —
пресс-секретарь Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

КУПЕШЕВА Жаныл Исагалыевна —
заместитель заведующего отделом по работе с общественностью и СМИ Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

ТУРАТБЕКОВ Азирет Тунгучбекович —
старший консультант отдела международного сотрудничества и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

РАВШАНБЕКОВ Мирланбек Равшанбекович —
эксперт отдела международного сотрудничества и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

МАТВИЕНКО Валентина Ивановна —
Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

КАЛАШНИКОВ Леонид Иванович —
председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками, руководитель делегации Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

ЯЦКИН Андрей Владимирович —
первый заместитель Председателя Совета

Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

КОСАЧЕВ Константин Иосифович —
заместитель Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

ГУМЕРОВА Лилия Салаватовна —
председатель Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по науке, образованию и культуре, председатель
Постоянной комиссии МПА СНГ по науке
и образованию

КАРАСИН Григорий Борисович —
председатель Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по международным делам

КУТЕПОВ Андрей Викторович —
председатель Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по экономической политике

ПЕРМИНОВА Елена Алексеевна —
председатель Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по социальной политике

ДЖАБАРОВ Владимир Михайлович —
первый заместитель председателя Комитета
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации по международным
делам

ДРАПЕКО Елена Григорьевна —
первый заместитель председателя Комитета
Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации по культуре

ТАЙСАЕВ Казбек Куцукович —

первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками

АФАНАСЬЕВА Елена Владимировна —

заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам

ЕПИШИН Андрей Николаевич —

заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам

КОЖИН Владимир Игоревич —

заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству

САВИН Александр Александрович —

заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности

ТЕРЕНТЬЕВ Александр Михайлович —

заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности

КАМНЕВ Георгий Петрович —

заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по контролю

- ПАНЕШ Каплан Мугдинович —
заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам
- ТУРОВ Артем Викторович —
заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками
- НИКОНОВА Наталья Юрьевна —
член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- ЦЕПКИН Олег Владимирович —
член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству
- ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович —
член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности
- ИВАНОВ Николай Николаевич —
член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям
- СКРОЗНИКОВА Анна Валерьевна —
член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по просвещению

СОКОЛОВА Ирина Валерьевна —

заместитель Генерального секретаря Совета
Межпарламентской Ассамблеи государств —
участников Содружества Независимых Госу-
дарств — полномочный представитель Феде-
рального Собрания Российской Федерации
в МПА СНГ

ГОЛОВ Геннадий Иванович —

руководитель Аппарата Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

УДАЛОВА Наталия Тимофеевна —

руководитель Секретариата Председателя Со-
вета Федерации Федерального Собрания Россий-
ской Федерации

ПАНУЗИН Николай Владимирович —

заместитель руководителя Аппарата Совета
Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации — начальник управления между-
народных связей

ПОНОМАРЕНКО Владислав Валерьевич —

начальник управления информации и взаимодей-
ствия со средствами массовой информации
Аппарата Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации

СЕРЕДА Анатолий Александрович —

руководитель аппарата Комитета Государствен-
ной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации по делам Содружества Независимых
Государств, евразийской интеграции и связям
с соотечественниками

КОЛОДИН Яков Григорьевич —

начальник отдела визовой поддержки и протоко-
ла управления международных связей Аппарата

Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

НИКУЛИНА Мария Олеговна —
заместитель начальника отдела международных
парламентских организаций управления между-
народных связей Аппарата Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

СИНИЦЫН Михаил Владимирович —
заместитель руководителя аппарата Комитета
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации по международным
делам

КУБАДИЕВ Эльдар Магомедович —
советник аппарата Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по международным делам

КУРНИКОВА Наталья Владимировна —
советник отдела международных парламентских
организаций управления международных связей
Аппарата Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации

РЫБНИКОВ Алексей Владимирович —
советник отдела международных парламентских
организаций управления международных связей
Аппарата Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации

АНДРИЯНОВ Дмитрий Вадимович —
ведущий консультант Секретариата заместителя
Председателя Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации К. И. Косачева

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

Рустами ЭМОМАЛИ —

Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли
Республики Таджикистан

ГУЛЗОДА Махмадшоҳ Курбонали —

председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, охране здоровья, науке, образованию, культуре и политике молодежи и женщин

ДЖУМАЗОДА Шарифджон —

председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и коммуникации

РАХИМИ Фарход —

председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям

РАХМОН Дилшод Сафарбек —

председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности

САИД Давлатали —

председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, занятости населения и экологии

РАДЖАБЗОДА Равшан Мухитдин —

председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека,

председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по правовым вопросам

ГУЛМАХМАДЗОДА Давлатшоҳ —
Чрезвычайный и Полномочный Посол Рес-
публики Таджикистан в Российской Федерации

ГАФУРЗОДА Абдухалил Давлатали —
заместитель Генерального секретаря Совета
Межпарламентской Ассамблеи государств —
участников Содружества Независимых Госу-
дарств — полномочный представитель Мадж-
лиси Оли Республики Таджикистан в МПА СНГ

ИДРИСЗОДА Илёс Мумин —
руководитель Аппарата Маджлиси милли Мадж-
лиси Оли Республики Таджикистан

ХУРСАНДЗОДА Сулаймон —
помощник Председателя Маджлиси милли
Маджлиси Оли Республики Таджикистан

ХИКМАТУЛЛО Зоирджон —
заведующий Секретариатом Председателя
Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики
Таджикистан

САФАРЗОДА Мизробиддин Самариддин —
начальник управления государственного прото-
кола Министерства иностранных дел Респу-
блики Таджикистан

РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

НАРБАЕВА Танзила Камаловна —
Председатель Сената Олий Мажлиса Респу-
блики Узбекистан

ГАДОЕВ Эркин Файзиевич —
председатель Комитета Сената Олий Мажлиса

Республики Узбекистан по вопросам бюджета
и экономики

ЗАХИДОВ Эркин Агзамович —

член Комитета Законодательной палаты Олий
Мажлиса Республики Узбекистан по предприни-
мательству, конкурентоспособности и промыш-
ленности, председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по культуре, информации, туризму
и спорту

МАХМУДОВ Абдурахмон Акрамжанович —

Генеральный консул Республики Узбекистан
в Санкт-Петербурге

ГАППАРОВ Жамшид Пулатович —

главный специалист управления международных
связей Аппарата Сената Олий Мажлиса Респуб-
лики Узбекистан

МАНСУРОВ Аъзамжон Илхомжонович —

главный специалист управления международных
связей Аппарата Сената Олий Мажлиса Респуб-
лики Узбекистан

РИХСИБОЕВ Шерзод Фарход угли —

главный специалист управления международных
связей Аппарата Сената Олий Мажлиса Респуб-
лики Узбекистан

Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич —

Генеральный секретарь Совета Межпарламент-
ской Ассамблеи государств — участников Со-
дружества Независимых Государств

В работе пленарного заседания Ассамблеи также приняли
участие: Генеральный секретарь СНГ С. Н. Лебедев, первый

заместитель Генерального секретаря СНГ Л. В. Анфимов, первый заместитель руководителя Антитеррористического центра государств — участников СНГ Ж. Н. Сайполдаев, председатель Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками государств — участников СНГ А. Л. Манилов, Ответственный секретарь Парламентского Собрания Союза Беларуси и России С. Г. Стрельченко, заместитель Генерального секретаря Парламентской ассамблеи тюркских государств Ф. Алакбаров, заместитель Генерального секретаря Парламентского союза государств — членов Организации исламского сотрудничества А. А. М. Сиджани, глава Региональной делегации Международного комитета Красного Креста в Российской Федерации и Республике Беларусь Б. Мишель, региональный координатор по правовым вопросам в странах Восточной Европы и Центральной Азии Международного комитета Красного Креста Ж. Азизова, региональный советник по вопросам партнерства Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Б. Карриева, специалист по стратегическому взаимодействию и партнерству Регионального представительства Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в России и Беларуси Е. Новиков, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе А. В. Гуцан, заместитель директора Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел Российской Федерации М. Н. Германчук, заместитель Генерального секретаря Всеобщей конфедерации профсоюзов Н. Д. Подшибякина, вице-губернатор Санкт-Петербурга — руководитель Администрации Губернатора Санкт-Петербурга В. Н. Москаленко, Председатель Законодательного Собрания Санкт-Петербурга А. Н. Бельский, Почетный консул Австралии в Санкт-Петербурге С. Фицлайон, советник Генерального консула Республики Союз Мьянма в Санкт-Петербурге Пху Пвин Аун.

Вела пленарное заседание и выступила со вступительным словом Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств,

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко.

На открытии пленарного заседания также выступили: Губернатор Санкт-Петербурга А. Д. Беглов (видеообращение), Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. А. Гафарова, Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Н. Т. Шакиев, глава Региональной делегации Международного комитета Красного Креста в Российской Федерации и Республике Беларусь Б. Мишель.

В повестку дня пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.

1.1. О повестке дня пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.2. О регламенте работы пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.3. О составе редакционной комиссии пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2. О роли института международного наблюдения за электоральными процессами в развитии демократии и защите государственного суверенитета стран Содружества Независимых Государств.

2.1. О Рекомендациях по наблюдению за электронным голосованием.

2.2. О Рекомендациях по обеспечению и защите электорального суверенитета государства.

3. О Рекомендациях по обеспечению прав граждан при осуществлении местного самоуправления (управления) в цифровой среде.

4. О Рекомендациях органам местного самоуправления (управления) по реализации экологической политики государства на местном уровне.

5. О Рекомендациях по использованию различных форм диалога между гражданами и органами местного самоуправления (управления) для решения вопросов развития территории.

6. О Рекомендациях по организации деятельности органов местного самоуправления (управления), направленной на поддержку населения в условиях пандемии.

7. О рекомендациях «О требованиях к осуществлению контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране труда в государствах — участниках Содружества Независимых Государств».

8. О Рекомендациях по оценке условий труда на рабочих местах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

9. О Рекомендациях по формированию типового Перечня видов работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

10. О Рекомендациях по формированию типового Перечня видов работ, профессий и должностей, на которых запрещается или ограничивается применение труда женщин, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

11. О Рекомендациях по совершенствованию правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму.

12. О новой редакции модельного закона «Об охране атмосферного воздуха».

13. О новой редакции модельного закона «Об охране почв».

14. О модельном законе «О виноградарстве и виноделии».

15. О модельном законе «Об экологическом мониторинге».

16. О Модельной концепции экологического образования для государств — участников СНГ.

17. О Модельной концепции устойчивого развития горных территорий для государств — участников СНГ.

18. О новой редакции модельного Кодекса интеллектуальной собственности для государств — участников СНГ.

19. О модельном законе «Об электронных коммуникациях в среде цифровых медиаресурсов».

20. О новой редакции модельного закона «О научной и научно-технической деятельности».

21. О модельном законе «О целевых фондах поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности».

На пятьдесят седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи были приняты следующие документы*:

1. Постановление № 57-1 «О повестке дня пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

2. Постановление № 57-2 «О регламенте работы пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 57-3 «О составе редакционной комиссии пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 57-4 «О роли института международного наблюдения за электоральными процессами в развитии демократии и защите государственного суверенитета стран Содружества Независимых Государств».

4.1. Рекомендации по наблюдению за электронным голосованием.

4.2. Рекомендации по обеспечению и защите электорального суверенитета государства.

5. Постановление № 57-5 «О Рекомендациях по обеспечению прав граждан при осуществлении местного самоуправления (управления) в цифровой среде».

* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ с учетом позиции и особого мнения Азербайджанской Республики на заседаниях Совета глав государств СНГ 18 декабря 2020 года, 14 октября 2022 года, 13 октября 2023 года и 8 октября 2024 года.

6. Постановление № 57-6 «О Рекомендациях органам местного самоуправления (управления) по реализации экологической политики государства на местном уровне».

7. Постановление № 57-7 «О Рекомендациях по использованию различных форм диалога между гражданами и органами местного самоуправления (управления) для решения вопросов развития территории».

8. Постановление № 57-8 «О Рекомендациях по организации деятельности органов местного самоуправления (управления), направленной на поддержку населения в условиях пандемии».

9. Постановление № 57-9 «О рекомендациях “О требованиях к осуществлению контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране труда в государствах — участниках Содружества Независимых Государств”».

10. Постановление № 57-10 «О Рекомендациях по оценке условий труда на рабочих местах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств».

11. Постановление № 57-11 «О Рекомендациях по формированию типового Перечня видов работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств».

12. Постановление № 57-12 «О Рекомендациях по формированию типового Перечня видов работ, профессий и должностей, на которых запрещается или ограничивается применение труда женщин, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств».

13. Постановление № 57-13 «О Рекомендациях по совершенствованию правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму».

14. Постановление № 57-14 «О новой редакции модельного закона “Об охране атмосферного воздуха”».

15. Постановление № 57-15 «О новой редакции модельного закона “Об охране почв”».

16. Постановление № 57-16 «О модельном законе “О виноградарстве и виноделии”».

17. Постановление № 57-17 «О модельном законе “Об экологическом мониторинге”».

18. Постановление № 57-18 «О Модельной концепции экологического образования для государств — участников СНГ».

19. Постановление № 57-19 «О Модельной концепции устойчивого развития горных территорий для государств — участников СНГ».

20. Постановление № 57-20 «О новой редакции модельного Кодекса интеллектуальной собственности для государств — участников СНГ».

21. Постановление № 57-21 «О модельном законе “Об электронных коммуникациях в среде цифровых медиаресурсов”».

22. Постановление № 57-22 «О новой редакции модельного закона “О научной и научно-технической деятельности”».

23. Постановление № 57-23 «О модельном законе “О целевых фондах поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности”».

Перечисленные документы прилагаются.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О повестке дня пятьдесят седьмого
пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

утвердить повестку дня пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

22 ноября 2024 года

№ 57-1

П р и л о ж е н и е

ПОВЕСТКА ДНЯ
пятьдесят седьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

22 ноября 2024 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.

1.1. О повестке дня пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.2. О регламенте работы пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.3. О составе редакционной комиссии пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ, Председатель
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Приветственные выступления:

БЕГЛОВ Александр Дмитриевич,
Губернатор Санкт-Петербурга
(видеообращение);

ГАФАРОВА Сагиба Али гызы,
Председатель Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики;

ШАКИЕВ Нурланбек Тургунбекович,
Торага Жогорку Кенеша Кыргызской
Республики;

МИШЕЛЬ Борис,
глава Региональной делегации
Международного комитета Красного Креста
в Российской Федерации и Республике
Беларусь.

2. О роли института международного наблюдения за электоральными процессами в развитии демократии и защите государственного суверенитета стран Содружества Независимых Государств.

Докладчики: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ, Председатель
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

АШИМБАЕВ Маулен Сагатханулы,
Председатель Сената Парламента Республики
Казахстан

Рустами ЭМОМАЛИ,
Председатель Маджлиси милли Маджлиси
Оли Республики Таджикистан

НАРБАЕВА Танзила Камаловна,
Председатель Сената Олий Мажлиса
Республики Узбекистан

АЛЕЙНИК Сергей Федорович,
председатель Постоянной комиссии Совета
Республики Национального собрания
Республики Беларусь по международным
делам и национальной безопасности

АНФИМОВ Леонид Васильевич,
первый заместитель Генерального секретаря
СНГ

2.1. О Рекомендациях по наблюдению за электронным голосованием.

Докладчик: ЦЕПКИН Олег Владимирович,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по изучению опыта государственного
строительства и местного самоуправления,
член Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации по конституционному
законодательству и государственному
строительству

2.2. О Рекомендациях по обеспечению и защите электорального суверенитета государства.

Докладчик: СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по изучению опыта государственного
строительства и местного самоуправления,
председатель Постоянной комиссии Палаты
представителей Национального собрания
Республики Беларусь по государственному

строительству, местному самоуправлению
и регламенту

3. О Рекомендациях по обеспечению прав граждан при осуществлении местного самоуправления (управления) в цифровой среде.

Докладчик: СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по изучению опыта государственного
строительства и местного самоуправления,
председатель Постоянной комиссии Палаты
представителей Национального собрания
Республики Беларусь по государственному
строительству, местному самоуправлению
и регламенту

4. О Рекомендациях органам местного самоуправления (управления) по реализации экологической политики государства на местном уровне.

Докладчик: СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по изучению опыта государственного
строительства и местного самоуправления,
председатель Постоянной комиссии Палаты
представителей Национального собрания
Республики Беларусь по государственному
строительству, местному самоуправлению
и регламенту

5. О Рекомендациях по использованию различных форм диалога между гражданами и органами местного самоуправления (управления) для решения вопросов развития территории.

Докладчик: СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по изучению опыта государственного
строительства и местного самоуправления,
председатель Постоянной комиссии Палаты
представителей Национального собрания

Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту

6. О Рекомендациях по организации деятельности органов местного самоуправления (управления), направленной на поддержку населения в условиях пандемии.

Докладчик: САВИН Александр Александрович, член Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности

7. О рекомендациях «О требованиях к осуществлению контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране труда в государствах — участниках Содружества Независимых Государств».

Докладчик: САФАРОВ Низами Абдулла оглу, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по культуре

8. О Рекомендациях по оценке условий труда на рабочих местах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

Докладчик: САФАРОВ Низами Абдулла оглу, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству,

член Комитета Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики по культуре

9. О Рекомендациях по формированию типового Перечня видов работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

Докладчик: САФАРОВ Низами Абдулла оглу,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по социальной политике и правам
человека, член Комитета Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики по правовой
политике и государственному строительству,
член Комитета Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики по культуре

10. О Рекомендациях по формированию типового Перечня видов работ, профессий и должностей, на которых запрещается или ограничивается применение труда женщин, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

Докладчик: САФАРОВ Низами Абдулла оглу,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по социальной политике и правам
человека, член Комитета Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики по правовой
политике и государственному строительству,
член Комитета Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики по культуре

11. О Рекомендациях по совершенствованию правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму.

Докладчик: ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по вопросам обороны
и безопасности, член Комитета

Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации по обороне

12. О новой редакции модельного закона «Об охране атмосферного воздуха».

Докладчик: БУЛАВКИНА Ольга Александровна,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по аграрной политике, природным
ресурсам и экологии, секретарь Комитета
Сената Парламента Республики Казахстан
по аграрным вопросам, природопользованию
и развитию сельских территорий

13. О новой редакции модельного закона «Об охране почв».

Докладчик: БУЛАВКИНА Ольга Александровна,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по аграрной политике, природным
ресурсам и экологии, секретарь Комитета
Сената Парламента Республики Казахстан
по аграрным вопросам, природопользованию
и развитию сельских территорий

14. О модельном законе «О виноградарстве и виноделии».

Докладчик: БУЛАВКИНА Ольга Александровна,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по аграрной политике, природным
ресурсам и экологии, секретарь Комитета
Сената Парламента Республики Казахстан
по аграрным вопросам, природопользованию
и развитию сельских территорий

15. О модельном законе «Об экологическом мониторинге».

Докладчик: БУЛАВКИНА Ольга Александровна,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по аграрной политике, природным
ресурсам и экологии, секретарь Комитета
Сената Парламента Республики Казахстан
по аграрным вопросам, природопользованию
и развитию сельских территорий

16. О Модельной концепции экологического образования для государств — участников СНГ.

Докладчик: БУЛАВКИНА Ольга Александровна,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по аграрной политике, природным
ресурсам и экологии, секретарь Комитета
Сената Парламента Республики Казахстан
по аграрным вопросам, природопользованию
и развитию сельских территорий

17. О Модельной концепции устойчивого развития горных территорий для государств — участников СНГ.

Докладчик: БУЛАВКИНА Ольга Александровна,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по аграрной политике, природным
ресурсам и экологии, секретарь Комитета
Сената Парламента Республики Казахстан
по аграрным вопросам, природопользованию
и развитию сельских территорий

18. О новой редакции модельного Кодекса интеллектуальной собственности для государств — участников СНГ.

Докладчик: ЗАХИДОВ Эркин Агзамович,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по культуре, информации, туризму
и спорту, член Комитета Законодательной
палаты Олий Мажлиса Республики
Узбекистан по предпринимательству,
конкурентоспособности и промышленности

19. О модельном законе «Об электронных коммуникациях в среде цифровых медиаресурсов».

Докладчик: ЗАХИДОВ Эркин Агзамович,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по культуре, информации, туризму
и спорту, член Комитета Законодательной
палаты Олий Мажлиса Республики
Узбекистан по предпринимательству,
конкурентоспособности и промышленности

20. О новой редакции модельного закона «О научной и научно-технической деятельности».

Докладчик: ГУМЕРОВА Лилия Салаватовна,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по науке и образованию,
председатель Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации по науке, образованию и культуре

21. О модельном законе «О целевых фондах поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности».

Докладчик: ГУМЕРОВА Лилия Салаватовна,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по науке и образованию,
председатель Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации по науке, образованию и культуре

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи

государств — участников

Содружества Независимых Государств

**О регламенте работы пятьдесят седьмого
пленарного заседания**

Межпарламентской Ассамблеи

государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

утвердить регламент работы пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

22 ноября 2024 года

№ 57-2

РЕГЛАМЕНТ
работы пятьдесят седьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

22 ноября 2024 года

Санкт-Петербург

11.00–11.20	Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ Приветственные выступления руководителей парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ, глав делегаций партнерских организаций и почетных гостей (до 3 мин.)
11.20–12.00	Рассмотрение вопроса «О роли института международного наблюдения за электоральными процессами в развитии демократии и защите государственного суверенитета стран Содружества Независимых Государств» (выступления — до 5 мин., представление документов по п. 2.1 и 2.2 — до 2 мин.)
12.00–12.40	Рассмотрение вопросов повестки дня (представление документов по п. 3–21 — до 2 мин.)
12.40–13.00	Награждение

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О составе редакционной комиссии
пятьдесят седьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

образовать редакционную комиссию пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

- МУСАБЕКОВ Расим Насреддин оглу —
от парламента Азербайджанской Республики
- САНДЫКОВ Алексей Иванович —
от парламента Республики Армения
- СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович —
от парламента Республики Беларусь
- ШИПОВСКИХ Геннадий Геннадиевич —
от парламента Республики Казахстан
- САМАКОВ Кубанычбек Карганбекович —
от парламента Кыргызской Республики
- ЕПИШИН Андрей Николаевич —
от парламента Российской Федерации
- РАХМОН Дилшод Сафарбек —
от парламента Республики Таджикистан

ГАДОЕВ Эркин Файзиевич —
от парламента Республики Узбекистан.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года
№ 57-3

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О роли института международного наблюдения
за электоральными процессами в развитии демократии
и защите государственного суверенитета стран
Содружества Независимых Государств

Отмечая поступательное развитие института международного наблюдения за выборами и референдумами на протяжении последних 30 лет, начиная с 1994 года,

признавая, что организация и проведение мониторинга электоральных кампаний на основе стандартов и принципов, закрепленных в Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств и декларации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств», укрепляют национальный суверенитет, повышают доверие общества к институтам власти, позволяют эффективно отражать попытки иностранного вмешательства в демократическое развитие государств,

подчеркивая, что международные наблюдатели от СНГ в своей деятельности руководствуются научно обоснованной мето-

дологии, которая была выработана на основе многолетнего опыта мониторинга электоральных процессов,

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Поддерживать деятельность Консультативного совета руководителей избирательных органов государств — участников СНГ, направленную на обеспечение сотрудничества между избирательными органами государств — участников СНГ в целях содействия совершенствованию избирательного процесса в государствах — участниках СНГ на основе применения утвердившихся на пространстве Содружества стандартов демократических выборов, закрепленных в Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

2. Признать необходимым расширение взаимодействия Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Консультативного совета руководителей избирательных органов государств — участников СНГ по разработке и осуществлению практических мер, нацеленных на совершенствование законодательства о выборах и референдумах, методики наблюдения за выборами и референдумами, а также совместную организацию и проведение международных мероприятий по данным направлениям.

3. Считать целесообразным обсудить с Консультативным советом руководителей избирательных органов государств — участников СНГ и другими профильными международными организациями вопрос о необходимости актуализации положений Декларации принципов международного наблюдения за выборами и Кодекса поведения международных наблюдателей за выборами, принятых Организацией Объединенных Наций в 2005 году.

4. Международному институту мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ продолжить работу по совершенствованию аналитического, методического и информационного сопровождения деятельности МПА СНГ в части наблюдения за выборами и референдумами.

5. Принять представленные Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления:

— Рекомендации по наблюдению за электронным голосованием (приложение 1);

— Рекомендации по обеспечению и защите электорального суверенитета государства (приложение 2).

6. Направить указанные документы:

— в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве;

— в центральные органы администрирования выборов государств — участников СНГ и Исполнительный комитет СНГ для учета в практической деятельности.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

22 ноября 2024 года

№ 57-4

Приложение 1

Приняты на пятьдесят седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 57-4
от 22 ноября 2024 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ по наблюдению за электронным голосованием

Рекомендации по наблюдению за электронным голосованием (далее — Рекомендации) направлены на содействие сотрудничеству государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере укрепления и дальнейшего развития демо-

кратических процессов в области наблюдения за электронным голосованием на выборах и референдумах.

Целью Рекомендаций является систематизация в соответствии с законодательством государства — участника СНГ правовых и методических основ наблюдения за электронным голосованием как специализированной частью процесса развития технологий волеизъявления избирателей на выборах и референдумах, требующей специальных методик, технических, организационных и иных условий наблюдения, квалификации наблюдателей.

Сфера применения Рекомендаций — правовое регулирование деятельности национальных наблюдателей, назначенных в соответствии с законодательством государства — участника СНГ, а также международных наблюдателей, приглашенных и аккредитованных в соответствии с законодательством государства — участника СНГ, по наблюдению за выборами и референдумами, на которых применяется электронное голосование.

Рекомендации разработаны на основе Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (далее — Конвенция) от 7 октября 2002 года как международном договоре, имеющем юридически обязывающий характер для государств, подписавших и ратифицировавших его. В Рекомендациях развивается сформулированная в преамбуле Конвенции цель закрепить гарантии для организации общественного и международного наблюдения за выборами в государствах — участниках Конвенции, что согласуется с признанием открытого и гласного характера выборов одним из стандартов демократических выборов (часть 2 статьи 1 Конвенции).

Раздел 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Термины и понятия

Для целей настоящих Рекомендаций используются следующие основные термины и понятия:

электронное голосование — голосование без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе, с использо-

ванием электронного избирательного бюллетеня и технического средства электронного голосования (ТСЭГ), которое может применяться в двух формах — дистанционное электронное голосование и электронное голосование в помещении для голосования;

дистанционное электронное голосование (ДЭГ) — голосование без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе, с использованием электронного избирательного бюллетеня и специального программного обеспечения (СПО), доступ к которому избирателю, участнику референдума предоставляется на специальном портале в сети Интернет или в специальном мобильном приложении;

электронное голосование в помещении для голосования (ЭГППГ) — голосование без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе, с использованием электронного избирательного бюллетеня и технического средства в специальном помещении для голосования с подтверждением избирательной комиссией (комиссией референдума) личности голосующего;

электронный бюллетень — бюллетень, подготовленный программно-техническими средствами в электронном виде, используемый при проведении электронного голосования;

анонимизация — процедура, обеспечивающая посредством программно-технических решений и организационных мер, применяемых в программно-техническом комплексе ДЭГ, невозможность установления связи между персональными данными избирателя, участника референдума и сохраняемым результатом его волеизъявления;

аутентификация — процедура проверки принадлежности избирателю, участнику референдума введенного им идентификатора, а также подтверждения подлинности такого идентификатора;

идентификация — процедура сопоставления идентификатора, вводимого избирателем, участником референдума, с идентификатором, содержащимся в государственной информационной системе, обеспечивающей предоставление государственных и муниципальных услуг, а также услуг в электронной форме;

подтвержденная учетная запись — учетная запись пользователя в государственной информационной системе, обеспечивающей идентификацию и аутентификацию пользователя информационных систем, обеспечивающих предоставление государственных и муниципальных услуг, а также услуг в электронной форме, данные которого проверены в реестре базовых государственных информационных ресурсов, а личность подтверждена одним из доступных способов;

портал наблюдения — входящий в состав программно-технического комплекса ДЭГ и доступный посредством сети Интернет портал, обеспечивающий возможность удаленного наблюдения за ходом дистанционного электронного голосования;

программно-технический комплекс дистанционного электронного голосования (ПТК ДЭГ) — совокупность специального программного обеспечения и технических средств, используемых для дистанционного электронного голосования, а также объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

2. Международные стандарты и принципы организации электронного голосования

2.1. Международные обязательства в сфере демократических выборов и референдумов, взятые на себя государствами — участниками СНГ, подлежат имплементации в национальном законодательстве, в том числе в отношении всех форм голосования и подсчета голосов, применяющихся на выборах и референдумах, на которые распространяются соответствующие обязательства. Разработка и внедрение систем электронного голосования должны проводиться таким образом, чтобы при этом было обеспечено исполнение международных обязательств государства.

2.2. При организации и проведении электронного голосования должны быть реализованы общие принципы проведения выборов и референдумов, соблюдение которых предусмотрено международными обязательствами государств: всеобщего избирательного права; равного избирательного права; прямого избирательного права; тайного голосования; открытых и гласных выборов,

референдума; свободных выборов, референдума; подлинных и справедливых выборов, референдума.

2.3. Принцип всеобщего избирательного права:

а) каждый гражданин государства, обладающий активным избирательным правом в избирательном округе, правом на участие в референдуме в округе референдума, в котором проводится электронное голосование, в случае соблюдения соответствующих требований вправе принять участие в электронном голосовании;

б) дистанционное электронное голосование может применяться в качестве дополнительной формы голосования, а при наличии соответствующих технических возможностей и с учетом востребованности у избирателей, участников референдума — и в качестве основной формы голосования, при обязательном сохранении возможности голосования традиционным способом — при помощи бюллетеней, изготовленных на бумажном носителе, в помещениях для голосования; ДЭГ не должно быть единственным способом голосования для избирателей, участников референдума соответствующего избирательного округа, избирательного участка, участка референдума.

2.4. Принцип равного избирательного права:

а) избиратель, участник референдума принимает участие в электронном голосовании на равных условиях с иными избирателями, участниками референдума соответствующего избирательного округа, округа референдума;

б) избиратели, участники референдума соответствующего избирательного округа, округа референдума, вне зависимости от формы голосования, обладают равным числом голосов на выборах, референдуме;

в) при проведении электронного голосования должна исключаться возможность неоднократного получения избирателем, участником референдума бюллетеня (в случае голосования по нескольким избирательным бюллетеням — возможность неоднократного получения избирателем, участником референдума бюллетеней), подачи избирателем, участником референдума большего числа голосов, чем это предусмотрено национальным законодательством для соответствующих выборов, референдума,

а также изъятия каких-либо голосов; должен быть обеспечен учет всех поданных в соответствии с требованиями национального законодательства голосов избирателей, участников референдума; избиратель, участник референдума, включенный в список участников электронного голосования (в случае его составления в виде отдельного списка), должен быть исключен из списка избирателей, участников референдума для голосования с использованием бюллетеней, изготовленных на бумажном носителе;

г) при проведении электронного голосования, если иное не предусмотрено национальным законодательством, избирателю, участнику референдума не должна предоставляться возможность повторного голосования (изменения голоса) после завершения им процедуры электронного голосования;

д) при проведении электронного голосования обеспечивается возможность голосования избирателей, участников референдума, находящихся за пределами избирательного округа, округа референдума, избирателей, участников референдума с ограниченными возможностями на равных условиях с иными избирателями, участниками референдума.

2.5. Принцип прямого избирательного права: избиратель, участник референдума, участвующий в электронном голосовании, голосует непосредственно за кандидата (кандидатов, список кандидатов), зарегистрированного по соответствующему избирательному округу, или против него (них), за вынесенный на референдум вопрос (вопросы) или против него (них).

2.6. Принцип тайного голосования:

а) волеизъявление избирателя, участника референдума при проведении электронного голосования осуществляется и учитывается с соблюдением тайны голосования посредством процедуры анонимизации, при которой с помощью программно-технических решений и организационных мер обеспечивается невозможность установления связи между персональными данными избирателя, участника референдума и сохраняемым результатом его волеизъявления;

б) при электронном голосовании должна быть исключена возможность установления связи между конкретным избирателем, участником референдума и поданным им голосом;

в) избиратель, участник референдума должен осуществлять заполнение электронного бюллетеня при электронном голосовании в условиях, обеспечивающих тайну голосования.

2.7. Принцип открытых и гласных выборов, референдума:

а) голосование и подсчет голосов осуществляются открыто и гласно; национальным законодательством и порядком электронного голосования должны быть предусмотрены гарантии открытости и гласности, обеспечивающие возможность наблюдения за процессом голосования и установления итогов голосования;

б) наблюдатели, назначаемые в соответствии с национальным законодательством, должны иметь возможность осуществления эффективного наблюдения с учетом особенностей, установленных порядком электронного голосования;

в) наблюдателям при проведении электронного голосования должны быть предоставлены возможность убедиться в правильности подсчета голосов, доступ к документации о системе электронного голосования, к тестированию системы;

г) программное обеспечение, используемое при проведении электронного голосования, должно обеспечивать возможность организации и проведения наблюдения, осуществление прав и полномочий наблюдателей;

д) избирательные комиссии, комиссии референдума должны предоставить всем участникам избирательного процесса, процесса референдума, в том числе избирателям, участникам референдума, информацию об электронном голосовании, а также возможность ознакомиться с работой системы электронного голосования.

2.8. Принцип свободных выборов, референдума: решение об участии в электронном голосовании, равно как и об участии или о неучастии в выборах, референдуме, голосовании за или против определенного кандидата, за или против вопроса референдума, принимается непосредственно избирателем, участником референдума свободно и добровольно; никто не вправе оказывать на него воздействие с целью принуждения к одному из указанных решений или препятствовать его свободному волеизъявлению.

2.9. Принципы подлинных и справедливых выборов, референдума:

а) при проведении электронного голосования обеспечивают достоверность результатов голосования, формирование данных об итогах электронного голосования с учетом неизменности сохраняемых результатов волеизъявления избирателей, участников референдума, честность и достоверность подсчета голосов избирателей, участников референдума;

б) все голоса избирателей, участников референдума должны быть учтены, сохранены и подсчитаны; не допускается изменение, добавление или исключение голосов избирателей, участников референдума; система электронного голосования должна исключать возможность ошибок при подсчете голосов, изменения результатов голосования;

в) организация электронного голосования осуществляется избирательными комиссиями, комиссиями референдума, формируемыми в соответствии с национальным законодательством; производители программного обеспечения, органы сертификации и другие стороны, участвующие в закупке системы электронного голосования, управлении ею и ее эксплуатации, должны быть подотчетны избирательным комиссиям, комиссиям референдума.

2.10. При проведении электронного голосования обеспечивается возможность осуществления волеизъявления избирателем, участником референдума и формирования данных об итогах электронного голосования с учетом неизменности сохраняемых результатов волеизъявления избирателя, участника референдума и соблюдения тайны голосования, а также невозможность установления связи между персональными данными избирателя, участника референдума и результатом его волеизъявления.

2.11. Внедрение электронного голосования, особенно дистанционного электронного голосования, должно осуществляться при условии доверия избирателей, участников референдума к системе электронного голосования. Внедрение электронного голосования должно осуществляться поэтапно с обязательным проведением тестирования системы и сопровождаться активной информационно-разъяснительной деятельностью, направленной на поддержание доверия к системе электронного голосования.

3. Принципы наблюдения за электронным голосованием

3.1. Наблюдение за электронным голосованием осуществляется на основе принципов открытости, профессионализма, беспристрастности, оказания действенной помощи, законности, невмешательства в избирательный процесс, процесс референдума.

3.2. Принцип открытости:

а) назначение и деятельность наблюдателей за электронным голосованием должны осуществляться открыто;

б) наблюдателю за электронным голосованием рекомендуется носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественной палаты, направивших наблюдателя в комиссию, форма которого устанавливается комиссией, организующей выборы, референдум.

3.3. Принцип профессионализма:

а) наблюдателем за электронным голосованием может быть лицо, обладающее достаточными знаниями в области избирательного права и избирательного процесса, порядка проведения референдумов, порядка проведения электронного голосования;

б) центральная избирательная комиссия или иные государственные органы, организации, направляющие наблюдателей, организуют обучение наблюдателей за электронным голосованием или содействуют его организации.

3.4. Принцип беспристрастности:

а) наблюдение за электронным голосованием должно осуществляться беспристрастно по отношению к кандидатам, избирательным объединениям, иным участникам выборов, участникам референдума;

б) при проведении наблюдения за электронным голосованием наблюдателям не следует принимать в расчет какие-либо соображения, которые могут вступать в противоречие с беспристрастностью наблюдения за электронным голосованием;

в) наблюдение за электронным голосованием должно основываться на признании того, что никто, кроме избирателей,

участников референдума, в конечном счете не решает вопрос о легитимности процесса выборов, референдума и доверии к их результатам, в том числе к процедуре и результатам дистанционного электронного голосования.

3.5. Принцип оказания действенной помощи:

а) наблюдатели за электронным голосованием в своей деятельности должны исходить из признания необходимости оказания действенной помощи государству, избирательным комиссиям в улучшении процедуры электронного голосования;

б) наблюдатели за электронным голосованием должны незамедлительно информировать избирательную комиссию о выявленных нарушениях законодательства о выборах и референдумах.

3.6. Принцип законности: наблюдение за электронным голосованием основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права, международных обязательствах государства, проводящего выборы, референдум, и осуществляется в соответствии с конституцией, национальным законодательством о выборах и референдумах, другими нормативными правовыми актами государства, проводящего выборы, референдум.

3.7. Принцип невмешательства в избирательный процесс, процесс референдума:

а) наблюдатели за электронным голосованием не должны вмешиваться в избирательный процесс, процесс референдума, в том числе в процедуру электронного голосования, а также совершать действия, направленные на оказание влияния на указанные процессы;

б) взаимодействие наблюдателей за электронным голосованием с избирательными комиссиями, участниками избирательного процесса, процесса референдума осуществляется в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

3.8. Международное наблюдение за электронным голосованием на выборах и референдумах осуществляется на принципах уважения национального суверенитета, открытости, универсальности, взаимности, профессионализма, беспристрастности, оказания действенной помощи, законности, невмешательства в избирательный процесс, процесс референдума, безопасности в соответствии с декларацией Межпарламентской Ассамблеи

государств — участников Содружества Независимых Государств «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств», принятой постановлением МПА СНГ от 25 ноября 2008 года № 31-5, модельным Избирательным кодексом для государств — участников СНГ, принятым постановлением МПА СНГ от 27 ноября 2020 года № 51-15, модельным законом «О международном наблюдении за выборами и референдумами», принятым постановлением МПА СНГ от 28 октября 2022 года № 54-4.

Раздел 2. НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ДИСТАНЦИОННЫМ ЭЛЕКТРОННЫМ ГОЛОСОВАНИЕМ

4. Правовой статус наблюдателей за дистанционным электронным голосованием

4.1. Наблюдение за дистанционным электронным голосованием обеспечивается в соответствии с положениями национального законодательства с учетом особенностей такого голосования.

4.2. Правом наблюдать за дистанционным электронным голосованием наделяются наблюдатели, в том числе международные, а также иные лица, имеющие в соответствии с национальным законодательством право осуществлять наблюдение за выборами и референдумами, присутствовать в помещении для голосования при проведении голосования и подсчета голосов избирателей, участников референдума.

4.3. Наблюдателей за дистанционным электронным голосованием может назначить:

а) политическая партия либо ее структурное подразделение, выдвинувшие зарегистрированного кандидата, зарегистрированный список кандидатов на выборах, на которых проводится дистанционное электронное голосование;

б) зарегистрированный кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения на выборах, на которых проводится дистанционное электронное голосование;

в) инициативная группа по проведению референдума, на котором проводится дистанционное электронное голосование;

г) субъект общественного контроля, имеющий право назначения наблюдателей на выборах, на которых проводится дистанционное электронное голосование;

д) иной субъект, имеющий в соответствии с национальным законодательством право назначать наблюдателей.

4.4. Каждый из указанных в пункте 4.3 настоящих Рекомендаций субъектов имеет право назначить по три наблюдателя за дистанционным электронным голосованием, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение за дистанционным электронным голосованием в помещении территориальной избирательной комиссии ДЭГ (ТИК ДЭГ). Указанные наблюдатели за дистанционным электронным голосованием вправе также осуществлять наблюдение дистанционно с использованием предоставляемых ПТК ДЭГ средств наблюдения, в том числе одновременно.

4.5. В случае выдвижения политической партией (ее структурными подразделениями) нескольких зарегистрированных кандидатов, зарегистрированных списков кандидатов на разных выборах, на которых проводится дистанционное электронное голосование, такая политическая партия вправе назначить наблюдателей за дистанционным электронным голосованием от всех выдвинутых ею (ее структурными подразделениями) зарегистрированных кандидатов, зарегистрированных списков кандидатов.

4.6. Наблюдатели за дистанционным электронным голосованием могут быть назначены не ранее чем за десять дней и не позднее чем за три дня до дня (первого дня) голосования, если иной срок назначения наблюдателей не предусмотрен национальным законодательством.

4.7. Списки наблюдателей за дистанционным электронным голосованием с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения, адреса места жительства каждого наблюдателя направляются в ТИК ДЭГ или иную комиссию не позднее чем за три дня до дня (первого дня) голосования. Списки наблюдате-

лей могут быть также сформированы на портале наблюдения ПТК ДЭГ.

4.8. Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в направлении в письменной форме, выданном субъектом, назначающим наблюдателя. В направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 4.9 настоящих Рекомендаций, указываются иные данные, предусмотренные национальным законодательством или правовым актом центральной избирательной комиссии. Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

4.9. Наблюдателями не могут быть назначены: выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица регионов, главы местных администраций, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении, судьи, прокуроры, члены комиссий с правом решающего голоса (за исключением членов комиссий, полномочия которых были приостановлены), сотрудники аппаратов избирательных комиссий, а также иные лица, назначение которых наблюдателями не допускается национальным законодательством.

4.10. Установление ограничений, касающихся присутствия наблюдателей в помещении для голосования, наблюдения за проведением дистанционного электронного голосования, подсчетом голосов избирателей, участников референдума, составлением протоколов об итогах дистанционного электронного голосования, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством, не допускается.

4.11. Центральная избирательная комиссия, иные уполномоченные национальным законодательством органы и организации могут организовывать и проводить обучение наблюдателей за дистанционным электронным голосованием. В случае проведения такого обучения субъектам, имеющим право назначать наблюдателей за дистанционным электронным голосованием, рекомендуется назначать их из числа лиц, прошедших такое обучение.

4.12. Наблюдатели за дистанционным электронным голосованием вправе:

а) находиться в помещении территориальной избирательной комиссии дистанционного электронного голосования, иной комиссии, организующей дистанционное электронное голосование, а также в помещении общественной палаты, ином помещении, в котором организовано наблюдение за дистанционным электронным голосованием, в период проведения дистанционного электронного голосования и до подписания протокола об итогах дистанционного электронного голосования;

б) иметь доступ к отдельному узлу (ноде) распределенной базы данных ПТК ДЭГ при наличии технической возможности обеспечения такого доступа;

в) осуществлять наблюдение на портале наблюдения;

г) знакомиться со списком участников дистанционного электронного голосования, списком принявших участие в дистанционном электронном голосовании;

д) получать информацию о ходе дистанционного электронного голосования, отображаемую в помещении ТИК ДЭГ, помещении общественной палаты, на портале наблюдения;

е) получать цепочки блоков информации распределенной базы данных ПТК ДЭГ, содержащей результаты волеизъявления участников ДЭГ и данные об итогах дистанционного электронного голосования;

ж) иметь возможность контроля неизменности и сохранности результатов волеизъявления участников ДЭГ, контроля достоверности установления итогов ДЭГ;

з) наблюдать за процессом дистанционного электронного голосования и установлением итогов дистанционного электронного голосования в порядке, предусмотренном национальным законодательством и порядком дистанционного электронного голосования;

и) обращаться к председателю соответствующей комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации дистанционного электронного голосования;

к) знакомиться с протоколами соответствующей комиссии об итогах голосования и приложенными к ним документами, получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанных протоколов;

л) носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественной палаты, направивших наблюдателя в комиссию, форма которого устанавливается комиссией, организующей выборы, референдум;

м) обжаловать в порядке, установленном национальным законодательством, решения, действия (бездействие) комиссии в вышестоящую комиссию или в суд;

н) производить в помещении ТИК ДЭГ (с того места, которое определено председателем комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря комиссии.

4.13. Наблюдатели за дистанционным электронным голосованием не вправе:

а) копировать каким-либо образом содержание списка участников дистанционного электронного голосования, списка принявших участие в дистанционном электронном голосовании;

б) распространять персональные данные участников дистанционного электронного голосования;

в) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

г) принимать непосредственное участие в совершаемых членами комиссии с правом решающего голоса действиях по организации дистанционного электронного голосования и установлению его итогов;

д) совершать действия, препятствующие работе комиссии;

е) участвовать в принятии решений соответствующей комиссией;

ж) нарушать иные ограничения, установленные для наблюдателей национальным законодательством.

4.14. Наблюдатель за дистанционным электронным голосованием удаляется из помещения комиссии, иного помещения, в котором осуществляется наблюдение за ДЭГ, если он наруша-

ет законодательство о выборах и референдумах. Решение об удалении наблюдателя из помещения принимается судом по месту нахождения комиссии, а в случае, если это предусмотрено национальным законодательством, — соответствующей избирательной комиссией, комиссией референдума. Если национальным законодательством предусмотрена аккредитация наблюдателей, соответствующая комиссия вправе лишить наблюдателя аккредитации в случае нарушения им законодательства о выборах и референдумах. Исполнение соответствующего решения обеспечивают правоохранительные органы. Правоохранительные органы также обеспечивают в соответствии с национальным законодательством безопасность граждан и общественный порядок в помещении комиссии, ином помещении, в котором осуществляется наблюдение за дистанционным электронным голосованием.

4.15. При проведении дистанционного электронного голосования наблюдателям за дистанционным электронным голосованием предоставляется доступ к отдельному узлу (ноде) распределенной базы данных ПТК ДЭГ. Такой доступ может быть предоставлен в помещении общественной палаты или другом месте при наличии технической возможности его обеспечения.

4.16. Наблюдателям за дистанционным электронным голосованием предоставляется возможность ознакомления со списком участников ДЭГ, списком принявших участие в ДЭГ. При этом наблюдателям запрещается каким-либо образом копировать содержание списка (списков) участников ДЭГ, списка принявших участие в ДЭГ и распространять персональные данные участников ДЭГ.

4.17. В помещении ТИК ДЭГ и помещении общественной палаты, а также на портале наблюдения средствами отображения информации ПТК ДЭГ обеспечивается постоянное непрерывное отображение следующей информации:

а) число участников ДЭГ, включенных в список участников ДЭГ (в случае если для участия в дистанционном электронном голосовании подавались заявления), в том числе по каждому избирательному участку, участку референдума;

б) число электронных бюллетеней, доступ к которым предоставлен участникам ДЭГ, в том числе по каждому избирательному участку, участку референдума;

в) число электронных бюллетеней, использованных участниками ДЭГ;

г) блоки информации, содержащие зашифрованные результаты волеизъявления участников ДЭГ;

д) информация о формировании цепочек блоков информации в распределенной базе данных ПТК ДЭГ;

е) доля участников ДЭГ, принявших участие в голосовании (получивших доступ к электронному бюллетеню (электронным бюллетеням)), от общего числа лиц, включенных в список участников ДЭГ.

4.18. При организации проведения дистанционного электронного голосования и установлении его итогов наблюдателям за дистанционным электронным голосованием обеспечивается возможность получения цепочек блоков информации и проверки их контрольных сумм и соотношений по соответствующим выборам, референдуму.

4.19. Наблюдателям за дистанционным электронным голосованием, имеющим подтвержденную учетную запись, с помощью специального программного обеспечения на портале наблюдения ПТК ДЭГ по соответствующим выборам, референдуму обеспечивается возможность:

а) получения цепочек блоков информации распределенной базы данных ПТК ДЭГ, содержащей результаты волеизъявления участников ДЭГ и данные об итогах дистанционного электронного голосования;

б) контроля неизменности и сохранности результатов волеизъявления участников ДЭГ;

в) контроля достоверности установления итогов дистанционного электронного голосования.

4.20. Наблюдателям за дистанционным электронным голосованием в ТИК ДЭГ предоставляется возможность самостоятельной записи проверочных транзакций (не подлежат учету при установлении итогов дистанционного электронного голосования, сохраняются в течение всего периода дистанционного электрон-

ного голосования для дополнительного подтверждения неизменности цепочки блоков данных).

4.21. При осуществлении наблюдения за дистанционным электронным голосованием и (или) отдельными этапами и элементами его организации наблюдателю следует осуществлять мониторинг соблюдения процедур, установленных национальным законодательством, в соответствии с положениями глав 5–11 настоящих Рекомендаций.

5. Наблюдение за принятием решения о проведении дистанционного электронного голосования и подготовкой к нему

5.1. При проведении выборов, референдума в случаях, предусмотренных национальным законодательством, по решению центральной избирательной комиссии или иной уполномоченной национальным законодательством избирательной комиссии может проводиться дистанционное электронное голосование.

5.2. Порядок дистанционного электронного голосования, включая порядок подачи заявления избирателя, участника референдума об участии в дистанционном электронном голосовании, идентификации избирателя, участника референдума, формирования и заполнения бюллетеня, подсчета голосов избирателей и установления итогов голосования, определяется центральной избирательной комиссией в соответствии с национальным законодательством.

5.3. Дистанционное электронное голосование может проводиться при высокой степени внедрения информационно-коммуникационных технологий в государстве или регионе, достаточном количестве избирателей, участников референдума, имеющих возможность участия в дистанционном электронном голосовании (в том числе подтвержденную учетную запись).

5.4. Проведение дистанционного электронного голосования имеет определенные преимущества: вероятность расширения участия избирателей в голосовании; возможность организации голосования в удаленных местах (например, для избирателей,

находящихся за рубежом); упрощение процедуры подсчета голосов; ускорение обнародования итогов выборов; расширение доступа к голосованию для лиц с ограниченными возможностями здоровья и лиц, говорящих на языках национальных меньшинств; возможность надежной верификации личности избирателя, участника референдума; упрощение процедуры включения в список избирателей, участников референдума и голосования; оптимизация расходов на организацию и проведение выборов, референдума и другие.

5.5. Дистанционное электронное голосование проводится с использованием государственной автоматизированной системы, государственной информационной системы, определенных национальным законодательством или порядком дистанционного электронного голосования. При проведении ДЭГ могут использоваться государственные информационные системы, прошедшие сертификацию и соответствующие требованиям к защите информации и персональных данных.

5.6. Для обеспечения проведения дистанционного электронного голосования центральная избирательная комиссия, иная уполномоченная национальным законодательством комиссия вправе сформировать одну или несколько ТИК ДЭГ. Порядок формирования и срок полномочий ТИК ДЭГ определяются национальным законодательством, при этом срок полномочий ТИК ДЭГ не может истекать менее чем через 10 дней со дня официального опубликования результатов выборов, референдума, на которых проводилось дистанционное электронное голосование, а в случае обжалования итогов дистанционного электронного голосования полномочия ТИК ДЭГ прекращаются не ранее дня, следующего за днем исполнения ТИК ДЭГ решения вышестоящей комиссии либо вступившего в законную силу судебного решения.

В случае если ТИК ДЭГ не формируется, полномочия по обеспечению проведения дистанционного электронного голосования устанавливаются в соответствии с порядком дистанционного электронного голосования.

5.7. Избирательная комиссия, организующая выборы, референдум, ТИК ДЭГ, иные избирательные комиссии, комиссии

референдума в случае принятия решения о проведении дистанционного электронного голосования должны организовать информирование избирателей о дистанционном электронном голосовании, в том числе:

а) о выборах, референдумах, на которых применяется дистанционное электронное голосование;

б) об условиях участия избирателей, участников референдума в дистанционном электронном голосовании, а при необходимости также о порядке выполнения этих условий (порядке получения подтвержденной учетной записи);

в) о порядке, сроках подачи заявления об участии в дистанционном электронном голосовании, порядке и сроках отзыва такого заявления;

г) о порядке и сроках дистанционного электронного голосования;

д) о необходимости соблюдения тайны голосования и недопустимости контроля за волеизъявлением избирателя, участника референдума;

е) о порядке наблюдения за дистанционным электронным голосованием;

ж) о тестировании системы дистанционного электронного голосования и его результатах;

з) о гарантиях обеспечения достоверности результатов дистанционного электронного голосования.

5.8. Информационные материалы должны размещаться на сайте соответствующей избирательной комиссии в сети Интернет, в средствах массовой информации, на информационных стендах избирательных комиссий, в иных местах размещения информационных материалов.

5.9. Центральная избирательная комиссия, ТИК ДЭГ, иные государственные органы, а также разработчик программного обеспечения, используемого при проведении ДЭГ, организуют тестирование системы дистанционного электронного голосования. В ходе тестирования проверяется корректность работы ПТК ДЭГ, отрабатываются действия ТИК ДЭГ. Наблюдатели вправе присутствовать при проведении тестирования дистанционного

электронного голосования, а также обращаться к председателю соответствующей комиссии с замечаниями и предложениями по организации и проведению тестирования.

5.10. При разработке программного обеспечения, используемого при проведении дистанционного электронного голосования, разработчиком должна быть предусмотрена возможность организации и проведения наблюдения за дистанционным электронным голосованием, должно быть обеспечено осуществление прав и полномочий наблюдателей, предусмотренных национальным законодательством, порядком дистанционного электронного голосования.

5.11. При проведении дистанционного электронного голосования должна быть обеспечена непрерывность работы ПТК ДЭГ, должны быть исключены возможности несанкционированного доступа к системе, исключены сбои и отказы в работе оборудования и программного обеспечения.

5.12. Портал наблюдения должен обеспечивать корректную работу средств наблюдения в течение всего периода дистанционного электронного голосования.

6. Наблюдение за подачей заявления об участии в дистанционном электронном голосовании

6.1. Принять участие в дистанционном электронном голосовании имеет право гражданин, обладающий активным избирательным правом на соответствующих выборах, правом на участие в соответствующем референдуме, являющийся пользователем государственной информационной системы и имеющий подтвержденную учетную запись в государственной информационной системе, данные которой сопоставлены с данными регистра избирателей, участников референдума, зарегистрированный по месту жительства на территории, где проводится дистанционное электронное голосование.

6.2. Для участия в дистанционном электронном голосовании избирателем, участником референдума подается заявление об участии в дистанционном электронном голосовании.

6.3. Подача избирателем, участником референдума заявления об участии в дистанционном электронном голосовании осуществляется в порядке и сроки, которые установлены национальным законодательством или в соответствии с ним правовым актом центральной избирательной комиссии (иной уполномоченной комиссии). Подача заявления об участии в дистанционном электронном голосовании может осуществляться в электронном виде с государственной информационной системы заблаговременно (например, не ранее чем за 45 дней и не позднее чем за 3 дня до дня голосования).

6.4. В случае если на выборах, референдуме используется список избирателей, участников референдума, составленный в электронном виде, национальным законодательством, правовым актом о порядке проведения ДЭГ может быть предусмотрено, что заявление об участии в дистанционном электронном голосовании не подается, избиратель, участник референдума, имеющий возможность принять участие в ДЭГ, вправе получить доступ к бюллетеню ДЭГ без подачи заявления.

6.5. При подаче заявления об участии в ДЭГ избирателю, участнику референдума необходимо войти на специальный портал с использованием подтвержденной учетной записи и подтвердить свою личность, введя код подтверждения в соответствующем поле экранной формы.

6.6. В заявлении об участии в ДЭГ должны содержаться сведения об избирателе, участнике референдума, в том числе фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес места жительства, номер мобильного телефона, идентификатор, серия и номер паспорта гражданина, дата и время подачи заявления об участии в ДЭГ.

6.7. В случае если национальным законодательством предусмотрена возможность отзыва заявления об участии в ДЭГ, он осуществляется в том же порядке в установленный срок.

6.8. Информация, содержащаяся в заявлениях об участии в ДЭГ, должна ежедневно передаваться в базу обработки заявлений в целях формирования данных для составления списков участников ДЭГ.

6.9. Избиратель, участник референдума включается в список участников ДЭГ в случае нахождения адреса места жительства, указанного в заявлении об участии в ДЭГ, в границах избирательного участка, участка референдума, соответствующего данным, содержащимся в регистре избирателей, участников референдума.

6.10. Национальным законодательством должен быть предусмотрен порядок действий в случае подачи избирателем, участником референдума заявления об участии в ДЭГ или иного заявления, совершения им иного действия с целью голосования не на избирательном участке, участке референдума по месту его регистрации, в том числе приоритетность заявлений и иных действий.

6.11. Информация о статусе обработки заявления об участии в ДЭГ должна направляться в личный кабинет пользователя портала или передаваться избирателю иным способом (СМС-сообщение, электронная почта и др.).

7. Наблюдение за составлением списка участников дистанционного электронного голосования

7.1. Список участников ДЭГ составляется в электронном виде по каждому избирательному округу, каждому округу референдума не позднее чем в день, предшествующий дню голосования, а в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд — первому дню голосования, на основании заявлений об участии в ДЭГ.

7.2. В случае если участие в дистанционном электронном голосовании осуществляется без подачи заявления, на основании информации о фактическом участии избирателей, участников референдума в дистанционном электронном голосовании, формируется список принявших участие в ДЭГ.

7.3. Избиратель, участник референдума, включенный в список участников ДЭГ, исключается из списка избирателей, участников референдума на соответствующем избирательном участке, участке референдума. При этом в списке избирателей, участников

референдума указывается основание исключения из него — подача заявления об участии в ДЭГ.

7.4. В случае участия в дистанционном электронном голосовании без подачи заявления об участии в ДЭГ избиратель, участник референдума, получивший доступ к дистанционному электронному голосованию, исключается из списка избирателей, участников референдума на соответствующем избирательном участке, участке референдума в порядке, установленном соответствующей комиссией.

7.5. Список участников ДЭГ, список принявших участие в ДЭГ должны содержать следующие данные: фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес места жительства, номер мобильного телефона, поле для отметки о доступе к электронному бюллетеню (электронным бюллетеням), где проставляются серия и номер паспорта гражданина — участника ДЭГ. Сведения об участниках ДЭГ в списке располагаются в алфавитном порядке.

Список участников ДЭГ подписывается электронными подписями председателя и секретаря ТИК ДЭГ.

7.6. Со списком участников ДЭГ, списком принявших участие в ДЭГ вправе ознакомиться члены избирательной комиссии, организующей выборы, референдумы, ТИК ДЭГ и наблюдатели за дистанционным электронным голосованием.

7.7. Избиратель, участник референдума, исключенный из списка избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума по месту жительства в связи с подачей заявления об участии в ДЭГ и не отозвавший его в установленный срок, вправе принять участие исключительно в ДЭГ и не вправе получить бюллетень (бюллетени) в помещении для голосования избирательного участка, участка референдума, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

7.8. В период проведения дистанционного электронного голосования после прохождения избирателем, участником референдума процедур идентификации и аутентификации факт получения избирателем, участником референдума доступа к электронному бюллетеню (электронным бюллетеням) фиксируется в списке участников ДЭГ путем отображения серии и номера паспорта гражданина.

7.9. При отображении списка участников ДЭГ в помещении ТИК ДЭГ дополнительно отображаются сведения о числе электронных бюллетеней, доступ к которым предоставлен участникам ДЭГ.

8. Наблюдение за подготовкой электронных бюллетеней для дистанционного электронного голосования

8.1. Электронные бюллетени формируются ПТК ДЭГ на основании форм и текстов бюллетеней, утвержденных соответствующими избирательными комиссиями, комиссиями референдума.

8.2. Содержание электронных бюллетеней должно соответствовать требованиям к бюллетеням, установленным национальным законодательством.

8.3. Исходные данные для формирования электронных бюллетеней по каждому избирательному округу, каждому округу референдума формируются соответствующими комиссиями и передаются в ТИК ДЭГ. Исходные данные загружаются в ПТК ДЭГ не позднее дня, предшествующего дню (первому дню) голосования, а в случае изменения текста бюллетеня уточненные исходные данные передаются и загружаются в ПТК ДЭГ до начала ДЭГ.

8.4. Внесение изменений в электронный бюллетень после начала дистанционного электронного голосования не допускается.

8.5. Электронный бюллетень отображается на экране технического устройства (персонального компьютера, планшетного компьютера, смартфона или другого технического устройства) с учетом технических характеристик такого устройства. При этом должно обеспечиваться одновременное отображение на экране технического устройства сведений обо всех внесенных в бюллетень кандидатах, избирательных объединениях, выдвинувших списки кандидатов, вариантов ответов на вопрос референдума либо отображение информации о наличии других страниц (продолжения) бюллетеня с целью предоставления участнику ДЭГ информации обо всех кандидатах, избирательных

объединениях, выдвинувших списки кандидатов, всех вариантах ответа на вопрос референдума.

8.6. Электронные бюллетени становятся доступны участникам ДЭГ в период проведения дистанционного электронного голосования.

9. Наблюдение за участием в дистанционном электронном голосовании

9.1. Дистанционное электронное голосование проводится в день (дни) голосования в установленное национальным законодательством время голосования. В случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд дистанционное электронное голосование проводится с установленного времени начала голосования в первый день голосования до установленного времени окончания голосования в последний день голосования.

9.2. В сроки проведения ДЭГ для участника ДЭГ посредством ПТК ДЭГ обеспечивается возможность получить доступ к электронному бюллетеню (электронным бюллетеням) и проголосовать на выборах, референдуме, на которых он обладает активным избирательным правом, правом на участие в референдуме.

9.3. Для участия в дистанционном электронном голосовании участник ДЭГ обращается на специальный портал в сети Интернет, в том числе с использованием специального мобильного приложения, и проходит процедуры аутентификации и идентификации, а также подтверждения личности, после чего получает доступ к дистанционному электронному голосованию.

Идентификация и аутентификация осуществляются посредством государственной информационной системы.

9.4. В случае если избиратель, участник референдума не включен в список (списки) участников ДЭГ, доступ к дистанционному электронному голосованию ему не предоставляется.

9.5. При получении доступа к дистанционному электронному голосованию участнику ДЭГ должна быть предоставлена возможность ознакомиться с необходимой информацией и техническими условиями дистанционного электронного голосования.

9.6. Подтверждение личности участника ДЭГ осуществляется после перехода на экранную форму для участия в дистанционном электронном голосовании с использованием кода подтверждения, который формируется по запросу участника ДЭГ средствами ПТК ДЭГ и направляется в виде СМС-сообщения на указанный в подтвержденной учетной записи номер мобильного телефона.

9.7. После корректного ввода кода подтверждения запускается процедура анонимизации участника ДЭГ, по завершении которой осуществляется переход к электронному бюллетеню (электронным бюллетеням), отображается порядок заполнения электронного бюллетеня (электронных бюллетеней) и предоставляется возможность после ознакомления со всеми кандидатами (списками кандидатов), вопросами референдума осуществить волеизъявление путем проставления в электронном виде отметки (отметок) в квадрате (квадратах), относящемся (относящихся) к позиции (позициям), в пользу которой (которых) сделан выбор.

9.8. После осуществления волеизъявления участником ДЭГ и завершения им процедуры ДЭГ изменение волеизъявления (повторное волеизъявление) не допускается, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

9.9. Избиратель, участник референдума, включенный в список участников ДЭГ или в список принявших участие в ДЭГ, не вправе получить бюллетень (бюллетени) на соответствующем избирательном участке, участке референдума.

10. Наблюдение за формированием ключа зашифрования и ключа расшифрования

10.1. При проведении дистанционного электронного голосования анонимизированные результаты волеизъявления участника ДЭГ по мере их формирования незамедлительно зашифровываются и сохраняются в зашифрованном виде в цепочке блоков информации в соответствующей базе данных. Зашифровывание результатов волеизъявления участников ДЭГ производится с использованием ключа зашифрования. Расшифровывание резуль-

татов волеизъявления с использованием ключа зашифрования невозможно. После завершения голосования расшифровывание результатов волеизъявления производится с использованием ключа расшифрования.

10.2. Не позднее дня, предшествующего дню (первому дню) голосования, в ТИК ДЭГ производится формирование ключа зашифрования и ключа расшифрования, а также разделение ключа расшифрования на части. Указанные действия выполняются с использованием СПО ключей шифрования и иного программно-аппаратного обеспечения, исключающего возможность создания копий и (или) скрытой передачи ключа (частей ключа) расшифрования по проводным и (или) беспроводным каналам связи.

10.3. Ключ расшифрования разделяется на несколько частей, количество которых определяется решением ТИК ДЭГ.

10.4. Запись ключа зашифрования и ключа расшифрования осуществляется на внешний носитель информации.

10.5. Части ключа расшифрования передаются на ответственное хранение лицам, определенным решением ТИК ДЭГ. Доступ иных лиц к частям ключа должен быть исключен.

10.6. Возможность сборки ключа расшифрования из находящихся на ответственном хранении частей до завершения работы со списками участников ДЭГ в процессе установления итогов голосования должна быть исключена.

10.7. При формировании ключа зашифрования и ключа расшифрования, разделении ключа расшифрования на части вправе присутствовать члены ТИК ДЭГ, наблюдатели за электронным голосованием, а также члены центральной избирательной комиссии, иных избирательных комиссий, организующих выборы, референдум, на которых проводится дистанционное электронное голосование, представители средств массовой информации, аккредитованные в установленном национальным законодательством порядке.

11. Наблюдение за подсчетом голосов и установлением итогов дистанционного электронного голосования

11.1. Итоги дистанционного электронного голосования устанавливаются по завершении дистанционного электронного голосования и отражаются в протоколе ТИК ДЭГ об итогах дистанционного электронного голосования.

11.2. В день (последний день) голосования по истечении времени голосования на выборах и референдумах, на которых проводилось дистанционное электронное голосование, ТИК ДЭГ в присутствии наблюдателей, иных лиц, имеющих право присутствовать в помещении ТИК ДЭГ, последовательно осуществляют действия по работе со списками участников ДЭГ.

11.3. Председателем ТИК ДЭГ с его автоматизированного рабочего места дается команда о формировании в электронном виде списков участников ДЭГ на ПТК ДЭГ по состоянию на момент завершения дистанционного электронного голосования.

11.4. При формировании списка участников ДЭГ средствами ПТК ДЭГ по каждому избирательному округу, округу референдума проставляется число участников ДЭГ, включенных в список участников ДЭГ на момент окончания голосования, и число электронных бюллетеней, доступ к которым был предоставлен участникам ДЭГ для осуществления дистанционного электронного голосования.

Список участников ДЭГ подписывается электронной подписью председателя и секретаря ТИК ДЭГ.

11.5. Электронные копии списков участников ДЭГ формируются средствами ПТК ДЭГ и записываются на внешний носитель информации. После записи копий на внешний носитель информации внесение изменений в списки участников ДЭГ не допускается.

Внешний носитель информации, содержащий электронные копии списков участников ДЭГ, убирается в сейф либо иное специально приспособленное для хранения документов место. Хранение внешнего носителя информации, исключающее доступ

к нему лиц, находящихся в помещении ТИК ДЭГ, обеспечивается председателем или по его распоряжению секретарем ТИК ДЭГ.

11.6. После завершения работы со списками участников ДЭГ производится сборка ключа расшифрования из отдельных частей. Сборка ключа расшифрования из предоставленных частей производится средствами СПО ключей шифрования по графику, установленному ТИК ДЭГ.

11.7. После сборки ключа расшифрования запускается процедура расшифровывания результатов волеизъявления участников ДЭГ.

11.8. Расшифровывание результатов волеизъявления участников ДЭГ производится средствами ПТК ДЭГ с использованием ключа расшифрования.

11.9. После расшифровывания результатов волеизъявления участников ДЭГ председатель ТИК ДЭГ при помощи ПТК ДЭГ формирует в электронном виде протокол ТИК ДЭГ об итогах дистанционного электронного голосования.

11.10. Протокол ТИК ДЭГ об итогах дистанционного электронного голосования содержит следующие данные по каждому избирательному округу, округу референдума:

а) число участников ДЭГ, включенных в список участников ДЭГ на момент окончания голосования;

б) число электронных бюллетеней, доступ к которым предоставлен участникам ДЭГ;

в) число электронных бюллетеней, использованных участниками ДЭГ;

г) число недействительных электронных бюллетеней;

д) число голосов участников ДЭГ, поданных за каждого зарегистрированного кандидата (каждое избирательное объединение), за и против всех кандидатов (за и против всех списков кандидатов), за и против вопроса (вопросов) референдума.

11.11. Протокол ТИК ДЭГ об итогах дистанционного электронного голосования подписывается электронной подписью каждого присутствующего члена ТИК ДЭГ и размещается на портале наблюдения ПТК ДЭГ.

11.12. Если при проведении дистанционного электронного голосования были допущены нарушения, не позволяющие с до-

стоверностью определить результаты волеизъявления участников ДЭГ, итоги дистанционного электронного голосования могут быть признаны ТИК ДЭГ недействительными в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

11.13. Данные об итогах дистанционного электронного голосования передаются с использованием информационно-телекоммуникационных каналов связи в комиссию, определяющую результаты выборов (устанавливающую итоги голосования на соответствующей территории), результаты референдума.

11.14. Данные об итогах дистанционного электронного голосования включаются в сводную таблицу о результатах выборов (об итогах голосования), о результатах референдума отдельной графой и учитываются в протоколе о результатах выборов (об итогах голосования), о результатах референдума.

Раздел 3. НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ЭЛЕКТРОННЫМ ГОЛОСОВАНИЕМ В ПОМЕЩЕНИИ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ

12. Электронное голосование

12.1. Электронное голосование проводится на выборах и референдумах без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе, с использованием технического средства электронного голосования (комплекса электронного голосования, терминала электронного голосования) в помещении для голосования участковой избирательной комиссии, а также в случаях, предусмотренных национальным законодательством, вне помещения для голосования.

12.2. Разработка и внедрение технических средств электронного голосования должны проводиться таким образом, чтобы при этом было обеспечено исполнение международных обязательств государства.

12.3. Порядок электронного голосования с использованием технических средств электронного голосования определяется национальным законодательством и центральной избирательной комиссией.

12.4. Решение о проведении электронного голосования принимается центральной избирательной комиссией или иной уполномоченной национальным законодательством избирательной комиссией. В решении указывается перечень избирательных участков, на которых применяется электронное голосование.

12.5. Избиратель, участник референдума, включенный в список избирателей, участников референдума избирательного участка, участка референдума, на котором проводится электронное голосование с использованием технических средств электронного голосования, имеет возможность проголосовать без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе. Национальным законодательством может быть предусмотрена возможность получения таким избирателем, участником референдума бюллетеня на бумажном носителе.

12.6. Электронное голосование организует и проводит участковая избирательная комиссия, участковая комиссия референдума в порядке, предусмотренном национальным законодательством и центральной избирательной комиссией.

12.7. Наблюдение за электронным голосованием осуществляется наблюдателем в помещении для голосования с учетом особенностей наблюдения за электронным голосованием, определенных в настоящем разделе Рекомендаций.

13. Правовой статус наблюдателей за электронным голосованием в помещении для голосования

13.1. Наблюдателя за электронным голосованием может назначить зарегистрированный кандидат, политическая партия, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, зарегистрированный список кандидатов, общественная палата государства, общественные палаты регионов, а в случаях, предусмотренных национальным законодательством, — общественные объединения, некоммерческие организации и другие субъекты.

13.2. Зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, общественная палата, общественное объединение, некоммерческая

организация вправе назначить в каждую комиссию не более трех наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию.

13.3. Наблюдателями не могут быть назначены лица, перечень которых определен национальным законодательством. В этот перечень могут быть включены выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица регионов, главы местных администраций, лица, находящиеся в непосредственном подчинении указанных лиц, судьи, прокуроры, члены комиссий с правом решающего голоса (за исключением членов комиссий, полномочия которых были приостановлены), сотрудники аппаратов избирательных комиссий, иные лица, назначение которых наблюдателями не допускается национальным законодательством.

13.4. Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в направлении в письменной форме, выданном зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, общественной палатой, а в случаях, предусмотренных национальным законодательством, — общественным объединением, некоммерческой организацией, интересы которых представляет данный наблюдатель. В направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 13.3 настоящих Рекомендаций, указываются иные данные, предусмотренные законом или правовым актом центральной избирательной комиссии. Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

13.5. Направление может быть предъявлено в участковую избирательную комиссию в период, когда наблюдатель вправе присутствовать в помещении для голосования, а в иную комиссию — с момента начала голосования на избирательных участках и до окончания работы по составлению протокола об итогах голосования.

13.6. Центральная избирательная комиссия, иные уполномоченные национальным законодательством органы и организации

могут организовывать и проводить обучение наблюдателей за электронным голосованием в помещении для голосования. В случае проведения такого обучения субъектам, имеющим право назначать наблюдателей за электронным голосованием, рекомендуется назначать их из числа лиц, прошедших обучение.

13.7. Наблюдатели вправе:

а) знакомиться со списками избирателей, участников референдума, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

б) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка, участка референдума в день голосования, а также в дни досрочного голосования;

в) наблюдать за выдачей избирателям, участникам референдума карт для доступа к голосованию;

г) присутствовать при голосовании избирателей, участников референдума вне помещения для голосования;

д) наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, участников референдума, бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, погашенных бюллетеней;

е) наблюдать за установлением итогов голосования на избирательном участке, участке референдума;

ж) наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов в период своего присутствия в помещении для голосования;

з) обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

и) знакомиться с протоколами соответствующей комиссии об итогах голосования, о результатах выборов, референдума и приложенными к ним документами, получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанных протоколов;

к) носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества или наименования направившего наблюдателя в комиссию субъекта, форма которого устанавливается комиссией, организующей выборы;

л) обжаловать в порядке, установленном национальным законодательством, действия (бездействие) комиссии в вышестоящую комиссию или в суд;

м) производить в помещении для голосования фото- и (или) видеосъемку в порядке, предусмотренном национальным законодательством. Национальным законодательством может быть предусмотрено, что наблюдатель вправе производить в помещении для голосования фото- и (или) видеосъемку с места, которое определено участковой избирательной комиссией или председателем участковой избирательной комиссии, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой избирательной комиссии.

13.8. Наблюдатели не вправе:

а) выдавать избирателям, участникам референдума карты доступа к голосованию;

б) расписываться за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, в получении карты доступа к голосованию;

в) получать доступ к электронному бюллетеню за избирателя, участника референдума, заполнять электронные бюллетени за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе;

г) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

д) принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса установлении итогов голосования;

е) совершать действия, препятствующие работе комиссии;

ж) проводить агитацию среди избирателей, участников референдума;

з) участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

13.9. С момента начала работы участковой комиссии в день голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах электронного голосования, при составлении повторного протокола об итогах электронного голосования на избирательных участках вправе присутствовать наблюдатели, в том числе международные.

13.10. При осуществлении наблюдения за электронным голосованием в помещении для голосования и (или) отдельными

этапами и элементами его организации наблюдателю следует осуществлять мониторинг соблюдения процедур, установленных национальным законодательством, в соответствии с положениями глав 14–16 настоящих Рекомендаций.

14. Наблюдение за подготовкой к электронному голосованию в помещении для голосования

14.1. Форма и текст электронного бюллетеня утверждаются соответствующей комиссией в срок, установленный национальным законодательством. При электронном голосовании объем сведений, представленных на экранных формах электронного бюллетеня, должен соответствовать объему сведений, размещаемых на бюллетенях, которые изготовлены на бумажном носителе.

14.2. Функционирование ТСЭГ обеспечивают не менее двух операторов — членов соответствующей комиссии с правом решающего голоса, прошедших курс обучения правилам эксплуатации ТСЭГ.

14.3. Накануне дня голосования операторы ТСЭГ осуществляют развертывание ТСЭГ и размещение его составных частей в помещении для голосования, позволяющем обеспечить соблюдение тайны голосования, контроль членами участковой избирательной комиссии очередности подхода избирателей к ТСЭГ, а также нахождение ТСЭГ в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей.

14.4. Операторы осуществляют ввод исходных данных для электронного голосования в ТСЭГ. После ввода данных осуществляется распечатка записанной информации и проверяется ее соответствие тексту электронного бюллетеня, установленно-мю соответствующей комиссией.

14.5. При необходимости по указанию вышестоящей комиссии в участковой комиссии выполняется процедура удаления из электронных бюллетеней либо восстановления ранее удаленных участковой комиссией сведений о выбывших кандидатах (избирательных объединениях).

14.6. После ввода в ТСЭГ исходных данных для электронного голосования проводится тестирование. Порядок проведения тестирования определяется центральной избирательной комиссией.

ТСЭГ считается готовым к проведению электронного голосования, если результаты тестирования соответствуют контрольным примерам.

14.7. При необходимости накануне дня голосования может быть проведена тренировка участковой комиссии. В ходе тренировки выполняется весь цикл работы участковой комиссии в день голосования и (или) проводятся отдельные процедуры: запись исходных данных для электронного голосования, ввод их в ТСЭГ, тестирование ТСЭГ, голосование, распечатка результатов голосования, составление и распечатка протоколов об итогах голосования, передача протоколов в вышестоящую комиссию.

14.8. При проведении тестирования ТСЭГ и тренировки вправе присутствовать и наблюдать за процессом подготовки к электронному голосованию наблюдатели, иные лица, имеющие в соответствии с национальным законодательством право присутствовать при проведении тестирования и тренировки.

15. Наблюдение за электронным голосованием в помещении для голосования

15.1. Участковая комиссия обеспечивает проведение электронного голосования в помещении для голосования.

15.2. В день голосования, до наступления времени голосования, председатель участковой комиссии в присутствии членов участковой комиссии, наблюдателей, иных лиц, имеющих в соответствии с национальным законодательством право присутствовать в помещении для голосования, объявляет общее количество карт для доступа к голосованию, полученных из вышестоящей комиссии, предъявляет для визуального ознакомления ТСЭГ.

15.3. Перед началом голосования в день голосования проводится тестирование ТСЭГ в присутствии членов участковой комиссии, наблюдателей, иных лиц, имеющих в соответствии

с национальным законодательством право присутствовать в помещении для голосования.

15.4. Председатель участковой комиссии предъявляет к осмотру членам участковой комиссии, наблюдателям, иным лицам, имеющим в соответствии с национальным законодательством право присутствовать в помещении для голосования, показания на дисплее ТСЭГ с числом проголосовавших избирателей, участников референдума, равным нулю, и объявляет о начале голосования.

15.5. Избиратель, участник референдума, прибывший в помещение для голосования, проставляет в списке избирателей, участников референдума серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и выбирает любую карту для доступа к голосованию. С согласия избирателя, участника референдума либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены членом участковой комиссии с правом решающего голоса. В таком случае избиратель, участник референдума проверяет правильность произведенной записи и расписывается в соответствующей графе (соответствующих графах) списка избирателей, участников референдума в получении электронных бюллетеней, доступ к которым ему открыт, для голосования по избирательному округу, в котором избиратель обладает активным избирательным правом, по округу референдума, в котором участник референдума обладает правом на участие в референдуме.

Член участковой комиссии активирует карту для доступа к голосованию путем ее считывания на оптическом считывателе кода, обеспечивая избирателю, участнику референдума доступ к электронным бюллетеням для голосования только по тому избирательному округу, округу референдума, в котором избиратель, участник референдума обладает активным избирательным правом, правом на участие в референдуме, и своей подписью подтверждает факт предоставления избирателю, участнику референдума доступа к электронному бюллетеню.

Избиратель, участник референдума подходит к ТСЭГ и прикладывает к считывателю карту для доступа к голосованию.

15.6. Если считанный устройством штрихкод соответствует коду, занесенному в базу кодов при активации карты для доступа к голосованию членом участковой комиссии, и при этом не был использован ранее, избирателю, участнику референдума становится доступен экран для начала голосования. Избирателю, участнику референдума предоставляется доступ к меню выбора бюллетеня для голосования, где отображаются все доступные для голосования на избирательном участке виды выборов, избирательные бюллетени. Если бюллетеней больше двух, в нижней части экрана отображаются кнопки перехода к следующим страницам, информация о количестве бюллетеней, номере текущей страницы и количестве непросмотренных бюллетеней.

Избиратель, участник референдума в любой последовательности приступает к голосованию по выданным ему бюллетеням путем касания части экрана с названием конкретных выборов, референдума. После этого на экране появляется электронный бюллетень для выбранного вида выборов с фамилиями кандидатов либо наименованиями избирательных объединений или электронный бюллетень с вопросом референдума.

Если кандидатов (избирательных объединений) больше, чем может быть отображено на экране, на нем должна отображаться информация об общем количестве кандидатов (избирательных объединений) и количестве страниц, на которых расположена информация о них.

15.7. Избиратель, участник референдума осуществляет выбор путем касания квадрата напротив фамилии выбранного кандидата или избирательного объединения, варианта ответа на вопрос референдума, после этого появляется знак «галочка», а количество использованных голосов уменьшается на один.

15.8. После того как избиратель, участник референдума завершил заполнение всех электронных бюллетеней, он нажимает кнопку для завершения голосования и переходит на страницу подтверждения выбора.

16. Наблюдение за установлением итогов электронного голосования в помещении для голосования

16.1. Подсчет голосов избирателей, участников референдума осуществляется открыто и гласно, с оглашением и соответствующим последовательным оформлением всех результатов выполненных действий по подсчету электронных бюллетеней и голосов избирателей, участников референдума членами участковой комиссии в увеличенной форме протокола об итогах электронного голосования.

16.2. Процедура установления итогов электронного голосования в помещении для голосования начинается сразу после окончания времени голосования (после завершения голосования избирателей, участников референдума, находившихся в помещении для голосования на момент объявления об истечении времени голосования) и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой комиссии, а также наблюдатели и иные лица, в соответствии с национальным законодательством присутствующие при установлении итогов голосования.

16.3. После завершения голосования в помещении для голосования председатель участковой комиссии завершает электронное голосование в помещении для голосования. На монитор автоматически выводятся данные электронного голосования в помещении для голосования.

16.4. Члены участковой комиссии подсчитывают и погашают неиспользованные карты для доступа к голосованию, а также карты для доступа к голосованию, использованные при проведении тестирования и тренировки, отрезая часть штрихкода, оглашают их общее количество. Председатель участковой комиссии оглашает число избирателей, участников референдума, получивших карты для доступа к голосованию в помещении для голосования.

16.5. После завершения работы со списками избирателей, участников референдума производится суммирование числа голосов, поданных в помещении для голосования и вне поме-

щения для голосования как в день голосования, так и при досрочном электронном голосовании.

16.6. После завершения суммирования председатель участковой комиссии дает указание оператору ТСЭГ распечатать следующие суммарные данные об итогах электронного голосования в помещении для голосования.

16.7. ТСЭГ проводит проверку контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах электронного голосования, и в случае их невыполнения информация об этом выводится на экран.

В ходе проверки контрольных соотношений председатель участковой комиссии разъясняет присутствующим при установлении итогов электронного голосования порядок этой проверки.

16.8. После совершения всех необходимых действий и подсчетов, включая проверку контрольных соотношений, участковая комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются жалобы (заявления) на нарушения при проведении электронного голосования и установлении его итогов, принимаются по ним мотивированные решения, вносятся информация в протокол об итогах электронного голосования и подписывается протокол об итогах электронного голосования.

16.9. По требованию наблюдателя, иного лица, имеющего в соответствии с национальным законодательством право присутствовать в помещении для голосования, участковая комиссия немедленно после подписания протокола об итогах электронного голосования в помещении для голосования обязана выдать указанным лицам его заверенные копии. Участковая комиссия отмечает факт выдачи заверенной копии в соответствующем реестре, в который вносятся фамилия, имя, отчество и статус лица, получающего заверенную копию, а лицо, получившее такую копию, расписывается в реестре, по желанию указывая при этом контактный телефон, по которому оно может быть извещено о проведении в случае необходимости заседания участковой комиссии для подписания повторного протокола.

Приняты на пятьдесят седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 57-4
от 22 ноября 2024 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ
по обеспечению и защите
электорального суверенитета государства

Рекомендации по обеспечению и защите электорального суверенитета государства направлены на сближение законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения и защиты электорального суверенитета государства, а также на содействие сотрудничеству и обмену лучшими практиками государств — участников СНГ в сфере обеспечения и защиты избирательных прав граждан. Защита электорального суверенитета входит в национальную компетенцию каждого государства, при этом государства — участники СНГ могут взаимодействовать в целях сближения национального законодательства по данному вопросу.

Настоящие Рекомендации разработаны с целью содействия согласованию усилий органов государственной власти государств — участников Содружества Независимых Государств в их законотворческой и правоприменительной деятельности по обеспечению и защите электорального суверенитета государств — участников СНГ, обеспечению реализации избирательных прав граждан на свободное волеизъявление, права на участие в референдуме, минимизации внешнего вмешательства и влияния на избирательный процесс, процесс референдума, формированию правовых основ взаимодействия государств — участников СНГ в сфере обеспечения и защиты электорального суверенитета с целью укрепления основ организации и проведения свободных

и независимых выборов и референдумов в государствах — участниках СНГ.

Настоящие Рекомендации базируются на конституционных принципах государств — участников СНГ по организации и проведению подлинно демократических выборов и референдумов, основанных на воле народа, свободной от внешнего воздействия, в соответствии с международными избирательными стандартами, реализация которых осуществляется согласно национальному законодательству и с учетом сложившихся особенностей, обусловленных правовыми, историческими и другими причинами и факторами, характерными для определенного государства.

Настоящие Рекомендации призваны содействовать формированию правовой базы обеспечения и защиты электорального суверенитета государств — участников СНГ, в том числе формированию принципов такой деятельности, форм и методов правотворческой и правоприменительной деятельности по обеспечению и защите электорального суверенитета, а также способствовать углублению сотрудничества государств — участников СНГ в данной сфере.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Сфера применения настоящих Рекомендаций

Сферой применения настоящих Рекомендаций является законодательная деятельность национальных парламентов государств — участников СНГ по совершенствованию законодательства о выборах и референдумах, иного национального законодательства в части обеспечения и защиты электорального суверенитета как демократического принципа обеспечения свободного участия населения в управлении делами государства и местном самоуправлении, а также деятельность правоприменительных органов, направленная на обеспечение и реализацию соответствующих положений законодательства, содействующих более полной реализации избирательных прав и права на участие в референдуме в государствах — участниках СНГ.

1.2. Основные термины и понятия

1.2.1. Для целей настоящих Рекомендаций применяемые термины и понятия означают:

электоральный суверенитет — право суверенных государств самостоятельно и независимо организовывать и проводить выборы, референдумы и иные электоральные процедуры в целях обеспечения реализации полновластия народа и свободы его выбора при верховенстве конституции государства и национального законодательства с учетом добровольно принятых международных обязательств;

обеспечение электорального суверенитета — комплекс правовых, организационных, политических, информационных, технических и иных мер, применяемых в соответствии с национальным законодательством в целях реализации электорального суверенитета государства;

защита электорального суверенитета — комплекс правовых, организационных, политических, информационных, технических и иных мер, применяемых в соответствии с национальным законодательством в целях предупреждения и предотвращения нарушений действующего законодательства, направленных на нарушение электорального суверенитета государства;

выборы — форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с конституцией государства, национальным законодательством, региональным законодательством, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления (управления) или наделения полномочиями должностного лица;

референдум — форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с конституцией государства, конституционными законами, законами и иными нормативными правовыми актами в целях непосредственного принятия решений путем голосования граждан, обладающих правом участвовать в референдуме, по наиболее важным вопросам государственного и (или) местного значения;

избирательная кампания — деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официаль-

ного опубликования (публикации) решения уполномоченного на то органа или должностного лица о назначении выборов до дня официального опубликования решения избирательной комиссии, организующей выборы, о результатах выборов, а в случае, предусмотренном законом, — до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов;

иностранный агент — лицо, получившее поддержку и (или) находящееся под иностранным влиянием в иных формах и осуществляющее политическую деятельность, целенаправленный сбор сведений в области военной, военно-технической деятельности государства, распространение предназначенных для неограниченного круга лиц сообщений и материалов и (или) участие в создании таких сообщений и материалов. Национальным законодательством могут быть установлены иные виды деятельности, при осуществлении которой лицо признается иностранным агентом (в случае если национальным законодательством не предусмотрен правовой статус иностранного агента, соответствующие положения настоящих Рекомендаций не учитываются);

иностранное вмешательство в выборы и референдумы — противоречащая международному праву и национальному законодательству деятельность иностранных государств, международных организаций, международных общественных движений, международных неправительственных организаций, их органов, иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц, их объединений, а также иных лиц, действующих в интересах перечисленных субъектов, имеющая целью оказать воздействие на выборы и референдумы как на высшее непосредственное выражение власти народа для достижения определенных результатов или их искажения;

иностранное (международное) влияние на выборы и референдумы — правомерное (законное) влияние иностранных субъектов на избирательный процесс, процесс референдума, допустимое конституцией, международными договорами государства и национальным законодательством.

1.2.2. Другие основные термины и понятия, используемые в настоящих Рекомендациях, применяются в том же значении, что и в модельном Избирательном кодексе для государств — участников СНГ, если иное не предусмотрено настоящими Рекомендациями.

1.3. Международные обязательства, международные стандарты и международные акты в сфере обеспечения и защиты электорального суверенитета государства

1.3.1. Основным международным правовым актом в сфере обеспечения и защиты электорального суверенитета государства в рамках СНГ является Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 года — действующий международный договор, имеющий юридически обязывающий характер для государств, подписавших и ратифицировавших его.

Основные приоритеты государств — участников СНГ в данной сфере определены в Заявлении о защите избирательных прав граждан и гарантиях электорального суверенитета государств — участников Содружества Независимых Государств, принятом Решением Совета глав государств СНГ от 31 декабря 2021 года.

Базовыми ориентирами и источниками международных стандартов являются модельные законы и рекомендации, принятые МПА СНГ:

- Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников МПА СНГ в соответствии с международными избирательными стандартами, принятые постановлением МПА СНГ от 16 мая 2011 года № 36-13;

- модельный закон «О национальном референдуме», принятый постановлением МПА СНГ от 23 ноября 2012 года № 38-13;

- Рекомендации об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований, принятые постановлением МПА СНГ от 18 апреля 2014 года № 40-11;

— Рекомендации по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ, принятые постановлением МПА СНГ от 18 апреля 2014 года № 40-12;

— модельный Избирательный кодекс для государств — участников СНГ, принятый постановлением МПА СНГ от 27 ноября 2020 года № 51-15;

— модельный закон «О международном наблюдении за выборами и референдумами», принятый постановлением МПА СНГ от 28 октября 2022 года № 54-4;

— Рекомендации для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (новая редакция), принятые постановлением МПА СНГ от 28 октября 2022 года № 54-4;

— Рекомендации по противодействию иностранному вмешательству в национальные выборы и референдумы, принятые постановлением МПА СНГ от 28 октября 2022 года № 54-4.

1.3.2. К международным правовым актам и иным документам в сфере обеспечения и защиты электорального суверенитета государства, принятым в рамках других международных организаций, участниками (членами) которых являются государства — участники СНГ, относятся:

— Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 года;

— Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года;

— Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года;

— Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, от 24 октября 1970 года;

— резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 45/151 от 18 декабря 1990 года «Уважение принципов национального суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств в ходе их процессов выборов», № 46/130 от 17 декабря 1991 года «Уважение принципов национального суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств в ходе их процессов

выборов», № 48/124 от 20 декабря 1993 года «Уважение принципов национального суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств в ходе их процессов выборов», № 56/154 от 19 декабря 2001 года «Уважение принципов национального суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств в ходе их процессов выборов как важный элемент поощрения и защиты прав человека», № 58/189 от 22 декабря 2003 года «Уважение принципов национального суверенитета и многообразия демократических систем в ходе процессов выборов как важный элемент поощрения и защиты прав человека» и другие;

- Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ от 29 июня 1990 года;

- Парижская хартия для новой Европы от 21 ноября 1990 года (итоговый документ Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе);

- Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ от 3 октября 1991 года;

- Декларация Стамбульской встречи на высшем уровне от 19 ноября 1999 года;

- Хартия европейской безопасности, принятая 19 ноября 1999 года в Стамбуле;

- Свод рекомендуемых норм при проведении выборов: руководящие принципы и пояснительный доклад, принятые Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией Совета Европы) на 51-й и 52-й пленарных сессиях 5–6 июля и 18–19 октября 2002 года в Венеции;

- Рекомендации по совершенствованию законодательства в области обеспечения защиты электоральных процессов и суверенитета в государствах — членах ОДКБ, утвержденные постановлением Парламентской Ассамблеи Организации Договора коллективной безопасности от 5 декабря 2022 года.

1.3.3. Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств определено, что демократические выборы являются одним из высших непосредственных выражений власти и воли народа, основой избираемых органов государственной власти и местного самоуправления, иных ор-

ганов народного (национального) представительства, выборных должностных лиц (часть 1 статьи 1).

1.3.4. В Заявлении о защите избирательных прав и гарантиях электорального суверенитета государств — участников Содружества Независимых Государств отмечено, что главы государств СНГ, отвергая любые попытки использовать электоральные кампании для оказания влияния извне на организационно-правовые процедуры и внутривнутриполитическую ситуацию, заявляют о необходимости неукоснительного соблюдения конституционных норм, национального законодательства и международных обязательств государств при проведении на их территориях выборов и референдумов, осуждают любые попытки вмешательства в избирательные процедуры государств — участников Содружества со стороны других государств, их объединений, а также неправительственных организаций и рассматривают такое вмешательство как нарушение принципов суверенного равенства государств и невмешательства в их внутренние дела.

1.3.5. Согласно пункту 7 статьи 2 Устава ООН «настоящий Устав ни в коей мере не дает Организации Объединенных Наций права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства, и не требует от Членов Организации Объединенных Наций представлять такие дела на разрешение в порядке настоящего Устава».

1.3.6. Всеобщая декларация прав человека устанавливает, что каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей, а воля народа должна быть основой власти правительства и должна находить выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, проводимых при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования (статья 21). Международный пакт о гражданских и политических правах также устанавливает, что каждый гражданин должен иметь право и возможность принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей, голосовать и быть избранным на выборах (статья 25).

1.3.7. В Документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ «государства-участники заявляют, что воля народа, выражаемая свободно и честно в ходе периодических и подлинных выборов, является основой власти и законности любого правительства. Государства-участники соответственно уважают право своих граждан принимать участие в управлении страной непосредственно или через представителей, избираемых ими свободно в ходе честного избирательного процесса. Они признают свою ответственность за защиту и охрану в соответствии со своими законами, своими обязательствами по международному праву в области прав человека и своими международными обязательствами свободно установленного путем волеизъявления народа демократического порядка от деятельности отдельных лиц, групп или организаций, которые используют или отказываются отвергнуть терроризм или насилие, направленные на свержение этого порядка или такого порядка в другом государстве-участнике» (пункт 6). Обязуясь приглашать международных наблюдателей, государства-участники заложили принцип невмешательства в выборы, четко указав, что «такие наблюдатели будут брать на себя обязательство не вмешиваться в избирательный процесс» (пункт 8).

В Парижской хартии для новой Европы государства — участники СБСЕ также подчеркивают, что демократическое правление основывается на воле народа, выражаемой регулярно в ходе свободных и справедливых выборов.

В Документе Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ государства-участники «безоговорочно осуждают силы, стремящиеся захватить власть у представительного правительства в любом государстве-участнике вопреки воле народа, выраженной в ходе свободных и справедливых выборов, и в нарушение законно установленного конституционного строя; в случае свержения или попытки свержения демократически избранного законного правительства какого-либо государства-участника недемократическими средствами будут решительно поддерживать в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций законные органы этого государства, стоящие на страже прав человека, демократии и верховенства

закона, признавая свои общие обязательства противодействовать любой попытке ограничить эти основополагающие ценности» (пункты 17.1 и 17.2).

1.3.8. В Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, отмечена убежденность Генеральной Ассамблеи в том, что строгое соблюдение государствами обязательства не вмешиваться в дела любого другого государства является существенно важным условием для обеспечения того, чтобы нации жили сообща друг с другом в условиях мира, поскольку практика вмешательства в какой бы то ни было форме не только представляет собой нарушение духа и буквы Устава, но и ведет к созданию ситуаций, которые ставят под угрозу международный мир и безопасность. При этом определяется принцип, касающийся обязанности в соответствии с Уставом не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого другого государства, согласно которому:

— ни одно государство или группа государств не имеет права вмешиваться прямо или косвенно по какой бы то ни было причине во внутренние и внешние дела любого другого государства; вооруженное вмешательство и все другие формы вмешательства или всякие угрозы, направленные против правосубъектности государства или против его политических, экономических и культурных основ, являются нарушением международного права;

— ни одно государство не может ни применять, ни поощрять применение экономических, политических мер или мер любого иного характера с целью добиться подчинения себе другого государства в осуществлении им своих суверенных прав и получения от этого каких бы то ни было преимуществ; ни одно государство не должно также организовывать, разжигать, финансировать или допускать подрывную, террористическую или вооруженную деятельность, направленную на насильственное свержение строя другого государства, равно как подстрекать и способствовать ей, а также вмешиваться во внутреннюю борьбу в другом государстве;

— каждое государство обладает неотъемлемым правом выбирать себе политическую, экономическую, социальную и культурную систему без вмешательства в какой-либо форме со стороны какого бы то ни было другого государства.

1.3.9. Генеральная Ассамблея ООН неоднократно подчеркивала недопустимость вмешательства во внутренние дела государств именно в процессе выборов.

В Декларации о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета, принятой резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 21 декабря 1965 года, указано: «Никакое государство не имеет права вмешиваться прямо или косвенно по какой бы то ни было причине во внутренние и внешние дела другого государства» (пункт 1).

В Декларации о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств, принятой резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1981 года, подтверждается «суверенное и неотъемлемое право государства свободно определять свою собственную политическую, экономическую, культурную и социальную систему... развивать без вмешательства свою систему информации... и использовать свои средства информации в целях содействия своим политическим, социальным, экономическим и культурным интересам и чаяниям...» и устанавливается «обязанность государства воздерживаться от любых действий или попыток в какой бы то ни было форме или под каким бы то ни было предлогом дестабилизировать или подорвать стабильность другого государства или любого из его институтов».

В резолюции № 45/151 от 18 декабря 1990 года «Уважение принципов национального суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств в ходе их процессов выборов» Генеральная Ассамблея ООН, признавая, что при проведении выборов следует уважать принципы национального суверенитета и невмешательства во внутренние дела любого государства, а также что не существует единой политической системы и единой модели для процессов выборов, которые в равной степени подходили бы всем странам и их народам, и что поли-

тические системы и процессы выборов обусловлены историческими, политическими, культурными и религиозными факторами, подтверждает, что только народы могут определять методы и создавать институты, необходимые для процесса выборов, определять пути его осуществления в соответствии со своей конституцией и национальным законодательством; подтверждает также, что любые действия извне, которые прямо или косвенно направлены на вмешательство в свободное осуществление национальных процессов выборов или имеют целью повлиять на результаты таких процессов, нарушают дух и букву принципов, определенных в Уставе и Декларации о принципах международного права; настоятельно призывает все государства уважать принцип невмешательства во внутренние дела государств и суверенное право народов определять свою политическую, экономическую и социальную систему; решительно призывает все государства воздерживаться от финансирования или оказания, прямо или косвенно, любой другой формы открытой или скрытой поддержки политическим партиям или группам, а также от действий в целях подрыва процессов выборов в любой стране.

Аналогичные положения содержатся и в принятых позднее резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН «Уважение принципов национального суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств в ходе их процессов выборов» № 46/130 от 17 декабря 1991 года, № 47/130 от 18 декабря 1992 года, № 48/124 от 20 декабря 1993 года, № 52/119 от 12 декабря 1997 года и других.

В резолюции № 58/189 от 22 декабря 2003 года «Уважение принципов национального суверенитета и многообразия демократических систем в ходе процессов выборов как важный элемент поощрения и защиты прав человека», признавая, что при проведении выборов следует уважать принципы, закрепленные в статье 2 Устава ООН, в частности принцип уважения национального суверенитета, подчеркивая ответственность государств за обеспечение путей и средств содействия полному и эффективному участию населения в осуществляемых в них процессах выборов, Генеральная Ассамблея ООН вновь подтверждает, что следует в полной мере уважать свободное развитие националь-

ных процессов выборов в каждом государстве при полном соблюдении принципов, закрепленных в Уставе и Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций; призывает все государства воздерживаться от финансирования политических партий или других организаций в любом другом государстве таким путем, который противоречит принципам Устава и подрывает законность процессов выборов.

1.3.10. Рекомендациями для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами, принятыми постановлением МПА СНГ от 28 октября 2022 года № 54-4, к основным объектам наблюдения в период избирательной кампании отнесена защита электоральных процессов и государственного суверенитета (пункт 4.2).

1.3.11. Рекомендациями по противодействию иностранному вмешательству в национальные выборы и референдумы, принятыми постановлением МПА СНГ от 28 октября 2022 года № 54-4, определены понятие иностранного вмешательства, его характеристики и формы, а также даны рекомендации по противодействию иностранному вмешательству в выборы и референдумы.

1.4. Законодательство об обеспечении и защите электорального суверенитета государства

1.4.1. Законодательство об обеспечении и защите электорального суверенитета государства составляют конституция государства — участника СНГ, его конституционные законы, законы и иные нормативные правовые акты.

1.4.2. Законодательство об обеспечении и защите электорального суверенитета государства основывается на Уставе ООН, Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, других международных правовых актах, признанных государством в установленном порядке, на общепризнанных принципах и нормах международного права,

международных обязательствах государства в области организации выборов и референдумов и наблюдения за ними.

1.4.3. Электоральный суверенитет государства является неотъемлемым элементом государственного суверенитета, провозглашенного конституциями государств — участников СНГ. Важность его обеспечения определяется значением участия населения в управлении делами государства и местном самоуправлении, формировании органов государственной власти, принятии управленческих решений на подлинно демократических принципах, обеспечивающих действенное народовластие посредством осуществления народом государства своей высшей власти в соответствии с конституцией и законодательством, а также международными избирательными стандартами.

1.4.4. Конституциями государств — участников СНГ установлено, что единственным источником государственной власти и носителем суверенитета является народ соответствующего государства — участника СНГ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти; высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. Самостоятельное определение основ конституционного строя есть суверенное право народа государства — участника СНГ, а обеспечение и защита суверенитета народа — обязанность государства.

1.4.5. Обеспечение и защита электорального суверенитета основаны на конституционной обязанности государств — участников СНГ организовывать и проводить подлинно демократические выборы и референдумы, посредством которых выявляется воля народа, свободная от внешнего воздействия, в соответствии с международными избирательными стандартами, реализация которой осуществляется согласно национальному законодательству и с учетом сложившихся особенностей, обусловленных правовыми, историческими и другими причинами и факторами, характерными для соответствующего государства — участника СНГ.

2. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ЭЛЕКТОРАЛЬНОГО СУВЕРЕНИТЕТА ГОСУДАРСТВА

2.1. Цели обеспечения и защиты электорального суверенитета государства

Основными целями обеспечения и защиты электорального суверенитета государства являются:

- реализация конституционного принципа народовластия государств — участников СНГ;
- обеспечение избирательных прав и свобод граждан государств — участников СНГ, их защита от вмешательства извне;
- обеспечение организации и проведения свободных выборов и референдумов как высшей формы непосредственного выражения власти народа — носителя суверенитета и единственного источника власти в государстве, в соответствии с нормами конституции и национального законодательства, международными обязательствами и международными избирательными стандартами.

2.2. Задачи обеспечения и защиты электорального суверенитета государства

Основными задачами обеспечения и защиты электорального суверенитета государства являются:

- выработка правовых условий обеспечения и защиты электорального суверенитета государства, отвечающих положениям конституции государства — участника СНГ и его международным обязательствам, в том числе требований к кандидатам на выборные должности, к участникам избирательных кампаний, кампаний референдумов, условий участия в формировании избирательных комиссий, комиссий референдума, выдвижении кандидатов, списков кандидатов, инициативы проведения референдума, предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, финансировании избирательной кампании, кампании референдума, голосовании и подсчете голосов избирателей, участников референдума и наблюдении за ними, направленных на обеспечение и защиту электорального суверенитета;

— мониторинг состояния обеспечения и защиты электорального суверенитета государства, попыток его нарушения и своевременная реализация мер по их пресечению;

— разработка и внедрение системных мер, направленных на обеспечение и защиту электорального суверенитета государства, включая совершенствование нормативно-правового регулирования, правоприменительной деятельности;

— информирование избирателей и других участников избирательного процесса о возможных посягательствах на электоральный суверенитет государства и принятых мерах по их пресечению в порядке, установленном национальным законодательством;

— разработка и внедрение средств автоматизации избирательного процесса, обеспечивающих противодействие посягательствам на электоральный суверенитет государства;

— обмен информацией об обеспечении и защите электорального суверенитета между государствами в рамках Содружества Независимых Государств, других международных организаций, а также на двусторонней основе;

— создание или определение соответствующих органов (учреждений, организаций, подразделений), уполномоченных осуществлять деятельность в сфере обеспечения и защиты электорального суверенитета государства.

2.3. Принципы обеспечения и защиты электорального суверенитета государства

Обеспечение и защита электорального суверенитета государства основываются на следующих принципах:

— нацеленность на обеспечение государственного суверенитета — обеспечение и защита электорального суверенитета должны обеспечивать государственный суверенитет при организации и проведении выборов и референдумов, поскольку электоральный суверенитет является неотъемлемым элементом государственного суверенитета;

— законность — обеспечение и защита электорального суверенитета государства основываются на конституции государства, общепризнанных принципах и нормах международного права,

международных обязательствах государства, национальном законодательстве; все ограничения и условия реализации избирательных прав, связанные с обеспечением и защитой электорального суверенитета государства, устанавливаются конституцией и национальным законодательством;

— соблюдение избирательных прав и права на участие в референдуме граждан — обеспечение и защита электорального суверенитета не должны влечь за собой несоразмерного ограничения избирательных прав, прав на участие в референдуме граждан или использоваться для их умаления либо лишения их в обход норм, установленных конституцией и (или) международными обязательствами государства;

— открытость и гласность — правовые акты, решения и действия по обеспечению и защите электорального суверенитета государства должны приниматься и осуществляться открыто и гласно, информация о мерах по обеспечению и защите электорального суверенитета государства должна незамедлительно доводиться до сведения избирателей и других участников избирательного процесса, процесса референдума, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством;

— соразмерность и целесообразность — меры, принимаемые для обеспечения и защиты электорального суверенитета государства, должны быть соразмерны угрозам и попыткам нарушения электорального суверенитета, принятие таких мер должно быть целесообразным с точки зрения реализации целей и задач обеспечения и защиты электорального суверенитета государства;

— политическая нейтральность и беспристрастность — обеспечение и защита электорального суверенитета государства должны осуществляться вне зависимости от политической направленности угроз и попыток нарушения электорального суверенитета и не должны использоваться участниками избирательного процесса, процесса референдума в целях достижения определенного результата на выборах и референдумах;

— действенность — принимаемые меры по обеспечению и защите электорального суверенитета должны иметь прикладной характер, содействовать обеспечению свободного выбора избирателей, участников референдума и гарантировать дейст-

венную защиту от рисков посягательства на электоральный суверенитет.

2.4. Направления деятельности по обеспечению и защите электорального суверенитета государства

2.4.1. Обеспечение и защита электорального суверенитета должны осуществляться по двум основным направлениям — обеспечение и защита деятельности государственных органов в указанной сфере и защита населения от попыток манипулирования общественным сознанием.

2.4.2. Деятельность по обеспечению и защите электорального суверенитета должна предусматривать меры противодействия попыткам воздействия на электоральный суверенитет, в том числе совершаемым путем обмана, коррупционных действий или путем принуждения.

2.4.3. Обеспечение и защита электорального суверенитета государства должны осуществляться на следующих этапах подготовки и проведения электоральных процедур:

- в ходе подготовки и принятия законов и нормативных актов, регламентирующих организацию и проведение выборов, референдумов;
- при формировании избирательных органов;
- при реализации активного избирательного права, права на участие в референдуме;
- при реализации пассивного избирательного права;
- в деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума;
- при информационном обеспечении выборов и референдума;
- при финансировании выборов и референдума;
- в ходе автоматизации избирательного, референдумного процесса, включая электронное голосование;
- при организации голосования и подсчете голосов избирателей, участников референдума, установлении итогов голосования, результатов выборов, референдума.

2.4.4. Перечень направлений деятельности и мер, направленных на обеспечение и защиту электорального суверенитета, установленных настоящими Рекомендациями, не является ис-

черпывающим. Государствам и их уполномоченным органам необходимо учитывать развитие и появление новых угроз электоральному суверенитету и необходимость оперативной разработки и реализации направлений деятельности и мер по его обеспечению и защите исходя из принципов, указанных в пункте 2.3 настоящих Рекомендаций, и основных подходов к организации такой деятельности.

3. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ И ЗАЩИТЕ ЭЛЕКТОРАЛЬНОГО СУВЕРЕНИТЕТА ГОСУДАРСТВА

3.1. Общие меры по обеспечению и защите электорального суверенитета государства при реализации активного избирательного права, права на участие в референдуме

3.1.1. Национальным законодательством о выборах и референдумах на основе конституции и международных актов в качестве одного из принципов проведения выборов и референдумов может быть установлен принцип недопустимости иностранного участия в избирательных кампаниях, кампаниях референдума, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством. Данный принцип реализуется через установленные ограничения или условия осуществления отдельных избирательных действий иностранными гражданами и иными субъектами, имеющими связь с иностранными государствами или другими иностранными акторами.

3.1.2. Национальным законодательством о выборах и референдумах имплементируется принцип недопустимости иностранного вмешательства в выборы и референдумы в регулятивных нормах о принципах проведения выборов и референдумов, о пассивном избирательном праве граждан, о требованиях к членам избирательных комиссий, комиссий референдума, о проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, о финансировании избирательной кампании, кампании референдума, а также в иных нормах.

3.1.3. Национальным законодательством могут быть предусмотрены положения, устанавливающие общий запрет иностранным гражданам и лицам без гражданства участвовать в любых действиях по подготовке и проведению выборов и референдумов, за исключением прямо предусмотренных национальным законодательством форм.

3.1.4. Национальным законодательством о выборах и референдумах может быть установлен запрет на участие в избирательных кампаниях, кампаниях референдума, в том числе на осуществление деятельности, способствующей либо препятствующей выдвижению кандидатов, спискам кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, достижению определенного результата на выборах, референдуме, на иные формы участия в избирательных кампаниях, кампаниях референдума следующих категорий лиц, имеющих правовую связь с иностранными субъектами: иностранных граждан; лиц без гражданства; иностранных организаций; международных организаций и международных общественных движений; иностранных агентов.

3.1.5. Национальным законодательством могут быть предусмотрены особенности правового статуса лиц, имеющих правовую связь с иностранными субъектами, в том числе условия реализации избирательных прав таких лиц, являющихся избирателями, участниками референдума.

3.2. Обеспечение и защита электорального суверенитета государства при реализации активного избирательного права, права на участие в референдуме

3.2.1. Обеспечение и защита электорального суверенитета государства при реализации активного избирательного права, права на участие в референдуме направлены на обеспечение участия в выборах и референдумах как формах высшего непосредственного выражения власти народа граждан государства, в своей совокупности составляющих народ государства, являющийся носителем суверенитета и единственным источником власти в государстве. При этом воля народа, выявляемая на свободных выборах и референдумах, формируется из совокупности волеизъявлений граждан государства, обладающих ак-

тивным избирательным правом, правом на участие в референдуме.

3.2.2. Национальным законодательством могут быть предусмотрены положения, устанавливающие общее ограничение активного избирательного права, права на участие в референдуме, согласно которым оно предоставляется только гражданам государства. Такие положения могут содержать запрет на предоставление активного избирательного права, права на участие в референдуме иностранным гражданам и лицам без гражданства, за исключением прямо предусмотренных национальным законодательством случаев.

3.2.3. Национальным законодательством о выборах и референдумах может быть предусмотрено, что на основании международных договоров государства и в порядке, предусмотренном национальным законодательством, иностранные граждане государств, с которыми заключены указанные международные договоры, постоянно проживающие на территории муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления (управления), участвовать в иных избирательных действиях на выборах в органы местного самоуправления, участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане государства. В таком случае ограничения и условия, предусмотренные национальным законодательством и настоящими Рекомендациями, в отношении иностранных граждан указанных иностранных государств не применяются.

3.3. Обеспечение и защита электорального суверенитета государства при реализации пассивного избирательного права

3.3.1. Обеспечение и защита электорального суверенитета государства при реализации пассивного избирательного права направлены на обеспечение участия в выборах в качестве кандидатов граждан государства, не имеющих правовой связи с иностранным государством, которые в случае избрания депутатом, на выборную должность будут руководствоваться исключительно интересами государства, обеспечивая таким обра-

зом соблюдение государственного суверенитета в сфере своей деятельности.

3.3.2. Национальным законодательством могут быть предусмотрены положения, устанавливающие общее ограничение пассивного избирательного права, согласно которым оно предоставляется только гражданам государства. Такие положения могут содержать запрет на предоставление пассивного избирательного права иностранным гражданам и лицам без гражданства, за исключением прямо предусмотренных национальным законодательством случаев.

3.3.3. Национальным законодательством о выборах и референдумах может быть предусмотрено, что на основании международных договоров государства и в порядке, предусмотренном национальным законодательством, иностранные граждане государств, с которыми заключены указанные международные договоры, постоянно проживающие на территории муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на выборах в органы местного самоуправления, участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане государства. В таком случае ограничения и условия, предусмотренные национальным законодательством и настоящими Рекомендациями, в отношении иностранных граждан указанных иностранных государств не применяются.

3.3.4. Национальным законодательством о выборах и референдумах может быть предусмотрено ограничение пассивного избирательного права в отношении граждан, имеющих правовую связь с иностранным государством, согласно которому не могут быть избранными граждане государства, имеющие гражданство (подданство) иностранного государства или вид на жительство либо иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства.

3.3.5. Конституцией государства и национальным законодательством могут быть предусмотрены положения, ограничивающие право быть избранным на определенные должности (как правило, главы государства) граждан, не проживающих постоянно и на протяжении определенного периода на территории

этого государства, а также иные условия реализации права быть избранным.

3.3.6. Национальным законодательством может быть установлено в качестве дополнительного условия реализации пассивного избирательного права, направленного на обеспечение электорального суверенитета государства, положение, что кандидат обязан к моменту представления в избирательную комиссию документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов, прекратить статус иностранного агента. В случае наличия такого положения национальным законодательством может быть также предусмотрено следующее: если в заявлении о согласии баллотироваться были указаны сведения о том, что кандидат является иностранным агентом, то кандидат представляет в избирательную комиссию, осуществляющую регистрацию кандидата, списка кандидатов, вместе с иными документами, необходимыми для регистрации кандидата, уведомление уполномоченного органа об исключении кандидата из реестра иностранных агентов или соответствующее решение суда. Национальным законодательством может быть предусмотрено, что неисполнение указанного требования и (или) непредставление указанного документа является основанием для отказа в регистрации кандидата либо исключения кандидата из списка кандидатов.

3.3.7. Национальным законодательством могут быть установлены дополнительные условия реализации гражданином пассивного избирательного права на выборах в органы государственной власти и отдельных должностных лиц муниципальных округов и городских округов, а именно:

— представление сведений о принадлежащем кандидату, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории государства, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории государства кандидата, а также сведений о таких обязательствах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; сведений о своих расходах, а также о расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей

по каждой сделке, связанной с приобретением земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруги (супруга) за три года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка;

— реализация кандидатом обязанности к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов, закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории государства, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов, а также представить в избирательную комиссию, осуществляющую регистрацию кандидатов, списков кандидатов, вместе с иными документами, необходимыми для регистрации кандидата, письменное уведомление о том, что он не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории государства, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами.

3.4. Обеспечение и защита электорального суверенитета государства при формировании и в деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума

3.4.1. Обеспечение и защита электорального суверенитета государства при формировании и в деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума направлены на создание условий для исключения влияния на деятельность избирательных комиссий, комиссий референдума иностранных акторов, в том числе лиц, имеющих правовую связь с иностранным государством, а также на обеспечение соблюдения при деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума национального законодательства о выборах и референдумах.

3.4.2. Национальным законодательством о выборах и референдумах могут быть установлены требования о наличии гражд-

данства государства у членов избирательных комиссий, комиссий референдума. В таком случае членами избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего голоса не могут быть лица, не имеющие гражданства государства.

3.4.3. Национальным законодательством могут быть предусмотрены положения, согласно которым членами избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего голоса не могут быть граждане, имеющие гражданство иностранного государства или вид на жительство либо иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, иностранные агенты.

3.4.4. Если указанные ограничения установлены национальным законодательством, в нем также может быть предусмотрено, что полномочия члена комиссии с правом решающего голоса прекращаются немедленно в случае утраты им гражданства государства, приобретения им гражданства иностранного государства или получения им вида на жительство либо иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, включения в реестр иностранных агентов.

3.5. Обеспечение и защита электорального суверенитета государства при информационном обеспечении выборов и референдума

3.5.1. Обеспечение и защита электорального суверенитета государства при информационном обеспечении выборов и референдума направлены на обеспечение полноценного участия в информационном обеспечении выборов и референдумов лиц, не имеющих правовой связи с иностранными акторами, а также на объективное информирование избирателей, участников референдума, иных получателей информационных материалов об участии в их создании, изготовлении, распространении лиц, имеющих правовую связь с иностранными акторами, с целью обеспечения учета данных сведений при оценке содержания информационных материалов. Кроме того, информирование избирателей, участников референдума, осуществляемое избирательными комиссиями и средствами массовой информации,

должно основываться на принципах объективности и достоверности, исходя из которых информационные материалы должны включать объективную информацию о наличии у кандидата, иного лица правовой связи с иностранными акторами.

3.5.2. Национальным законодательством может быть предусмотрено ограничение права проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума иностранными гражданами, лицами без гражданства, иностранными организациями.

3.5.3. Национальным законодательством могут быть предусмотрены ограничения возможности ведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума в иностранных средствах массовой информации, изготовления агитационных материалов в иностранных полиграфических организациях, на территориях иностранных государств.

3.5.4. Национальным законодательством о выборах и референдумах может быть установлен запрет проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума, выпускать и распространять любые агитационные материалы иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам, международным организациям и международным общественным движениям, а также использовать в агитационных материалах высказывания указанных физических лиц об избирательном объединении, выдвинувшем список кандидатов, кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, о кандидате (кандидатах).

3.5.5. Избирательная комиссия, осуществляя свои полномочия, указывает, что кандидат является иностранным агентом или кандидатом, аффилированным с иностранным агентом:

- при доведении до сведения избирателей информации о кандидатах, предоставленной при их выдвижении;
- при информировании избирателей комиссиями о кандидате;
- на информационном стенде участковой избирательной комиссии в помещении для голосования или непосредственно перед помещением для голосования;
- в избирательном бюллетене — в сведениях о соответствующем кандидате, а в отношении кандидата, который включен

в состав списка кандидатов и сведения о котором не внесены в избирательный бюллетень, указывается, что в составе списка кандидатов выдвинут такой кандидат (такие кандидаты).

3.5.6. Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, редакции сетевых изданий при взаимодействии с кандидатами, являющимися иностранными агентами, или с кандидатами, аффилированными с иностранными агентами, обязаны соблюдать следующие требования:

- информирование избирателей организациями, осуществляющими выпуск средств массовой информации, редакциями сетевых изданий о таком кандидате должно сопровождаться указанием на то, что кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом;

- в случае участия в совместном агитационном мероприятии такого зарегистрированного кандидата его выступление должно предваряться (сопровождаться) информацией о том, что данный кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом;

- в случае участия в совместном агитационном мероприятии зарегистрированного кандидата, выдвинутого избирательным объединением (в том числе в составе списка кандидатов), который является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом, его выступление должно предваряться (сопровождаться) информацией о том, что избирательным объединением выдвинут такой кандидат;

- в размещаемых в периодических печатных изданиях агитационных материалах кандидата, являющегося иностранным агентом, или кандидата, аффилированного с иностранным агентом, или избирательного объединения, выдвинувшего такого кандидата (таких кандидатов) (в том числе в составе списка кандидатов), должна указываться информация о том, что кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с вы-

полняющим функции иностранного агента лицом, или о том, что избирательным объединением выдвинут такой кандидат (такие кандидаты) (в том числе в составе списка кандидатов).

3.5.7. Национальным законодательством могут быть предусмотрены положения, направленные на обеспечение и защиту электорального суверенитета государства при распространении информации, влияющей на выборы и референдумы, в социальных сетях, блогах, телеграм-каналах и на иных подобных ресурсах.

3.5.8. Национальным законодательством может быть предусмотрена возможность распространения результатов опросов общественного мнения, относящихся к общественно-политической ситуации, выборам и референдумам, при условии получения соответствующей аккредитации.

3.5.9. Национальным законодательством должна быть предусмотрена ответственность представителя средства массовой информации за нарушение законодательства и может быть предусмотрена возможность лишения аккредитации представителя средства массовой информации в случае нарушения им обязанности соблюдать ограничения в ходе деятельности по информационному обеспечению выборов, референдума.

3.6. Обеспечение и защита электорального суверенитета государства при финансировании выборов и референдума

3.6.1. Обеспечение и защита электорального суверенитета государства при финансировании выборов и референдума направлены на исключение финансового влияния иностранных акторов на ход избирательной кампании, кампании референдума, а также на исключение зависимости от иностранных акторов избранных кандидатов.

3.6.2. Национальным законодательством должны быть предусмотрены положения, ограничивающие право участия в финансировании избирательных кампаний, кампаний референдума, включая внесение добровольных пожертвований в избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений, фонды референдума, пожертвований политическим партиям иностранными гражданами, лицами без гражданства, иностранными организациями.

3.6.3. Национальным законодательством о выборах и референдумах может быть установлен запрет вносить добровольные пожертвования в избирательные фонды кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, фонды референдума: иностранным государствам и иностранным организациям; иностранным гражданам; юридическим лицам с иностранным участием (если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышает 30 процентов), учрежденным ими организациям и организациям, имеющим в своем уставном капитале долю таких юридических лиц, превышающую 30 процентов; иностранным агентам; некоммерческим организациям, получавшим в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования в избирательный фонд, денежные средства либо иное имущество от указанных выше субъектов.

3.6.4. Национальным законодательством может быть установлено дополнительное условие реализации права участвовать в формировании избирательного фонда кандидата, избирательного объединения, фонда референдума, согласно которому при внесении пожертвования гражданином, являющимся иностранным агентом, такой гражданин указывает в платежном документе сведения об этом.

3.7. Обеспечение и защита электорального суверенитета государства в ходе автоматизации избирательного, референдумного процесса, включая электронное голосование

3.7.1. Обеспечение и защита электорального суверенитета государства в ходе автоматизации избирательного, референдумного процесса, включая электронное голосование, направлены на обеспечение соблюдения принципов организации выборов и референдумов при использовании автоматизированных технологий, обеспечение применения технических средств автоматизации, включая системы электронного голосования, дистанционного электронного голосования, в условиях, исключающих вмешательство в работу таких систем. Должна быть предусмотрена защита от атак и иных попыток нарушения работы систем.

3.7.2. Национальным законодательством должны быть предусмотрены положения, направленные на обеспечение в случае применения технических средств автоматизации в избирательном процессе, процессе референдума их функционирования в условиях отсутствия неправомерного вмешательства, а также определены механизм противодействия атакам и иным попыткам нарушения работы технических средств автоматизации и полномочия органов, обеспечивающих такое противодействие.

3.8. Обеспечение и защита электорального суверенитета государства при организации голосования и подсчете голосов избирателей, участников референдума, установлении итогов голосования, результатов выборов, референдума

3.8.1. Обеспечение и защита электорального суверенитета государства при организации голосования и подсчете голосов избирателей, участников референдума, установлении итогов голосования, результатов выборов, референдума направлены на обеспечение выявления в ходе голосования и подсчета голосов действительной воли избирателей, участников референдума, на исключение воздействия на выражение такой воли иностранных акторов, а при наблюдении за выборами, в том числе иностранном (международном) наблюдении, — на обеспечение невмешательства наблюдателей в избирательный процесс, процесс референдума.

3.8.2. Правовое регулирование деятельности иностранных (международных) наблюдателей на выборах и референдумах должно обеспечивать в том числе комплекс мер по недопущению осуществления ими иностранного вмешательства в выборы и референдумы.

3.8.3. Национальным законодательством должны быть предусмотрены положения, ограничивающие право участия в наблюдении за выборами и референдумами иностранных граждан (за исключением назначения их иностранными (международными) наблюдателями по приглашению и при наличии аккредитации компетентных органов государства), устанавливающие

запрет на вмешательство иностранных (международных) наблюдателей в избирательный процесс, процесс референдума и иные ограничения, связанные с деятельностью иностранных (международных) наблюдателей.

3.8.4. Национальным законодательством могут быть предусмотрены положения, ограничивающие возможность осуществления наблюдения за выборами и референдумами, за исключением иностранного (международного) наблюдения, общественными объединениями и иными лицами, являющимися иностранными агентами или получающими финансирование из иностранных источников.

3.8.5. С целью обеспечения и защиты электорального суверенитета государства при осуществлении деятельности иностранных (международных) наблюдателей, миссий по наблюдению за выборами и референдумами, групп международных наблюдателей и иных объединений международных наблюдателей, а также организаций, направляющих иностранных (международных) наблюдателей, национальным законодательством могут быть предусмотрены следующие обязанности иностранных (международных) наблюдателей:

- соблюдать конституцию и национальное законодательство государства пребывания, положения международных актов в области организации и проведения выборов и референдумов, правовых актов центральной избирательной комиссии;

- выполнять свои функции, руководствуясь принципами политической нейтральности, беспристрастности, уважения национального суверенитета, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений или оценок по отношению к избирательным комиссиям, государственным органам, органам местного самоуправления (управления), должностным лицам, участникам избирательного процесса или по каким-либо спорным вопросам, возникающим в ходе выборов;

- не вмешиваться в избирательный процесс, процесс референдума;

- не препятствовать избирательному процессу, процессу референдума в какой-либо форме, в том числе работе избирательной комиссии, комиссии референдума;

- основывать все заключения и выводы на своих наблюдениях, достоверном и поддающемся проверке фактическом материале с профессиональной точностью и строгим соблюдением принципа беспристрастности;

- соблюдать нейтральность, не отдавать предпочтения в своей деятельности каким-либо кандидату, политической партии, общественному объединению, участнику референдума;

- не использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом избирательной кампании, кампании референдума.

3.8.6. С целью обеспечения и защиты электорального суверенитета государства при деятельности иностранных (международных) наблюдателей, миссий по наблюдению за выборами и референдумами, групп международных наблюдателей и иных объединений международных наблюдателей, а также организаций, направляющих иностранных (международных) наблюдателей, национальным законодательством могут быть предусмотрены следующие ограничения (запреты) в деятельности иностранных (международных) наблюдателей:

- осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, списков кандидатов, достижению определенного результата на выборах, референдуме, в том числе проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума, отдавать предпочтение в своей деятельности каким-либо кандидату, политической партии, общественному объединению, участнику референдума;

- принимать участие в процедурах голосования и подсчета голосов избирателей, участников референдума, установления итогов голосования, определения результатов выборов, референдума, в том числе выдавать избирателям избирательные бюллетени, участникам референдума — бюллетени для голосования на референдуме, расписываться за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, в получении избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме, заполнять за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, избирательные бюллетени, бюллетени для

голосования на референдуме, принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;

- предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии, комиссии референдума;

- участвовать в принятии решений избирательной комиссией, комиссией референдума;

- проводить в день голосования опросы избирателей, участников референдума о том, как они намерены проголосовать или проголосовали;

- распространять заведомо недостоверную общественно значимую информацию, связанную с подготовкой и проведением выборов, референдума, под видом достоверной информации, выдвигать требования о непризнании итогов голосования, результатов выборов, референдума;

- совершать иные действия, противоречащие национальному законодательству, международным избирательным стандартам, не соответствующие статусу иностранного (международного) наблюдателя, принципам международного наблюдения.

3.8.7. Национальным законодательством могут быть предусмотрены следующие права иностранных (международных) наблюдателей с условиями их реализации:

- публично излагать свое мнение о законодательстве о выборах и референдумах, подготовке и проведении выборов, проводить пресс-конференции и обращаться в средства массовой информации, давать комментарии иными способами после окончания голосования на всей территории государства;

- информировать членов и иных представителей избирательных комиссий, комиссий референдума о своих наблюдениях и рекомендациях, об обнаруженных нарушениях, не вмешиваясь в работу избирательных комиссий, комиссий референдума;

- представлять центральной избирательной комиссии, другим избирательным комиссиям, комиссиям референдума, органам государственной власти и соответствующим должностным

лицам свои заключения о результатах наблюдения за ходом выборов, референдума;

— свободно выражать руководителю миссии (группы) свое мнение о законодательстве о выборах и референдумах, подготовке и проведении выборов, референдума, в том числе посредством опросных форм, записок и технических средств, участия в совещаниях.

3.8.8. Национальным законодательством или правовым актом центральной избирательной комиссии может быть рекомендовано миссиям по наблюдению за выборами и референдумами, группам международных наблюдателей представить в центральную избирательную комиссию копии анкет международных наблюдателей или содержащихся в них сведений.

3.8.9. Национальным законодательством может быть предусмотрено, что центральная избирательная комиссия вправе отозвать аккредитацию иностранного (международного) наблюдателя в случае нарушения им конституции, национального законодательства, общепризнанных принципов и норм международного права либо осуществления им попыток вмешаться в избирательный процесс, процесс референдума или иным способом повлиять на выборы, референдум.

4. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ И ЗАЩИТЕ ЭЛЕКТОРАЛЬНОГО СУВЕРЕНИТЕТА ГОСУДАРСТВА

4.1. Правоприменительные меры по противодействию иностранному вмешательству в выборы и референдумы должны реализовываться избирательными комиссиями, комиссиями референдума во взаимодействии с иными государственными органами.

4.2. В национальном парламенте (палатах национального парламента) могут быть созданы профильные комиссии, рабочие группы, в компетенцию которых входят вопросы противодействия вмешательству в выборы и референдумы и обеспечения свободного волеизъявления избирателей, участников референдума.

4.3. Центральная избирательная комиссия может организовать в качестве отдельного направления своей деятельности работу по вопросам противодействия вмешательству в выборы и референдумы, включая анализ факторов и потенциальных угроз внешнего воздействия и вмешательства в избирательные кампании, кампании референдума, подготовку предложений по вопросам предупреждения и предотвращения внешних воздействий и вмешательства в избирательный процесс, процесс референдума.

4.4. Основными направлениями противодействия иностранному вмешательству в выборы и референдумы в рамках взаимодействия избирательных комиссий с государственными органами, оказывающими содействие организации и проведению выборов и референдумов, являются:

- обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения выборов и референдумов, в том числе охраны помещений избирательных комиссий, комиссий референдума, помещений для голосования, помещений, где хранятся избирательные бюллетени, бюллетени для голосования на референдуме, размещены комплексы государственной автоматизированной системы, применяемой при подготовке и проведении выборов и референдумов, а также по запросам избирательных комиссий, комиссий референдумов — избирательных документов и документов референдума при их перевозке;

- выявление субъектов избирательного процесса, находящихся под влиянием иностранных государств или международных организаций;

- проверка и предоставление сведений о наличии гражданства государства у кандидатов, их месте жительства и документов, удостоверяющих личность;

- предоставление сведений о наличии у кандидатов имевшихся или имеющих судимостей (фактах осуждения);

- пресечение противоправной агитационной деятельности, предотвращение изготовления подложных и незаконных агитационных материалов и их изъятие, установление изготовителей и распространителей указанных материалов, источников их

оплаты, выявление участников иной противоправной агитационной деятельности;

- предоставление сведений о наличии у кандидатов гражданства иностранного государства или вида на жительство либо иного действительного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина в иностранном государстве, о подаче кандидатом соответствующего уведомления;

- пресечение экстремистской и иной противоправной агитационной деятельности, в том числе возбуждающей социальную, расовую, национальную, религиозную ненависть и вражду;

- анализ печатной продукции, аудиопродукции и аудиовизуальной продукции средств массовой информации, изготавливаемой и (или) распространяемой на территории государства, с целью определения соответствия ее содержания требованиям национального законодательства;

- предоставление сведений о принадлежащем кандидату, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории государства, об обязательствах имущественного характера за пределами территории государства;

- проведение проверок и предоставление сведений о наличии у кандидатов счетов (вкладов), хранении наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории государства, а также сведений о владении и (или) пользовании иностранными финансовыми инструментами;

- проверка сведений, указанных гражданами и юридическими лицами при внесении (перечислении) добровольных пожертвований в избирательные фонды, фонды референдума;

- проверка и предоставление сведений о кандидатах, являющихся иностранными агентами, и (или) кандидатах, аффилированных с иностранными агентами;

- предоставление сведений о физических лицах (учредителях, руководителях, работниках), участвующих в деятельности иностранных агентов;

- предоставление сведений о физических лицах (учредителях, руководителях, а также лицах, входящих в состав руково-

дящих органов), причастных к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным законодательством о противодействии экстремизму и терроризму, и сведения о которых содержались в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций.

4.5. Деятельность по обеспечению и защите электорального суверенитета государства в сети Интернет (социальных сетях, мессенджерах и иных средствах коммуникации) может осуществляться посредством:

- установления национальным законодательством особенностей аккредитации иностранных электронных средств массовой информации для освещения избирательного процесса, процесса референдума;

- установления национальным законодательством требования об обязательном размещении серверов (их сегментов, охватывающих соответствующее государство) иностранных информационных компаний на территории государства;

- установления национальным законодательством оснований и порядка временной блокировки сайтов, на которых размещаются материалы, противоречащие национальному законодательству, по решению суда, либо исполнительного органа государственной власти, либо избирательной комиссии, комиссии референдума;

- пресечения распространения в сети Интернет агитационных материалов, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах, информации, распространяемой с нарушением национального законодательства;

- принятия мер по обеспечению бесперебойного функционирования сегмента сети связи общего пользования, предназначенного для оказания услуг связи в интересах избирательных комиссий, в том числе для функционирования государственной автоматизированной системы, применяемой при подготовке и проведении выборов и референдумов;

- оказания содействия избирательным комиссиям в обеспечении безопасности информационных ресурсов государственной автоматизированной системы, применяемой при подготовке и проведении выборов и референдумов, надежного функционирования такой системы в сети связи общего пользования и безопасности информации в сети Интернет;

- принятия мер по обеспечению бесперебойного функционирования сетей подвижной радиотелефонной связи, бесперебойного функционирования сети Интернет на территории государства, мониторинга функционирования указанных сетей с целью выявления и предотвращения угроз устойчивости, безопасности и целостности их функционирования;

- организации мониторинга соблюдения законодательства о выборах и референдумах, иного национального законодательства в сети Интернет в период избирательной кампании, кампании референдума;

- принятия других мер, направленных на достоверное и полное информирование пользователей сети Интернет.

4.6. Одним из основных направлений деятельности по обеспечению и защите электорального суверенитета государства является усиление информирования, в том числе по фактам выявления сведений об угрозах электоральному суверенитету государства, о признаках иностранного вмешательства в выборы и референдумы, указание сведений о лице, имеющем правовую связь с иностранным государством, как авторе материалов, владельце информационного ресурса и т. п., а также как участнике избирательной кампании, кампании референдума или члене избирательной комиссии, комиссии референдума.

4.7. Для повышения осведомленности общества о деятельности по обеспечению и защите электорального суверенитета государства необходимо совершенствовать методы анализа, вести мониторинг информационного пространства, в том числе за пределами юрисдикции государства, на предмет выявления и установления возможного иностранного участия в процессе создания и распространения информации, искажения информационных потоков о выборах и референдумах в интересах иностранных акторов с оперативным и достоверным информиро-

ванием избирателей и других участников избирательного процесса, процесса референдума об иностранном вмешательстве.

5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ЭЛЕКТОРАЛЬНОГО СУВЕРЕНИТЕТА ГОСУДАРСТВА

5.1. Государства — участники СНГ могут осуществлять взаимодействие в сфере обеспечения и защиты электорального суверенитета государства по следующим направлениям:

- заключение двусторонних и многосторонних международных соглашений, направленных на обеспечение и защиту электорального суверенитета и обеспечение невмешательства в электоральные процедуры суверенных государств;

- выработка совместных мер по развитию практических механизмов сотрудничества в области обеспечения и защиты электорального суверенитета государств;

- создание системы сбора, обобщения и анализа возникающих угроз электорального суверенитета государств, в том числе посредством цифровых технологий;

- противодействие использованию сети Интернет и иных информационно-телекоммуникационных технологий, нацеленному на создание угроз электоральному суверенитету государств;

- разработка и осуществление совместных мер с участием государственных органов и организаций, способствующих обеспечению и защите электорального суверенитета;

- взаимодействие в рамках международных организаций и форумов, форматов общественной и парламентской дипломатии по вопросам обеспечения и защиты электорального суверенитета;

- предоставление по запросу уполномоченного органа государства информации об аффилированности физического или юридического лица с иностранными или международными акторами;

— обмен на постоянной основе информацией о законодательстве и правоприменительной практике по вопросам обеспечения и защиты электорального суверенитета.

5.2. Государства — участники СНГ осуществляют взаимодействие по совершенствованию национального законодательства о выборах и референдумах, иного законодательства в части защиты электорального суверенитета и избирательных прав граждан, противодействия иностранному вмешательству в выборы и референдумы, имплементации в национальном законодательстве о выборах и референдумах принципа недопустимости иностранного вмешательства в выборы и референдумы, а также положений международных актов в данной сфере.

5.3. Государства — участники СНГ могут организовать взаимодействие компетентных органов по обмену информацией в сфере защиты электорального суверенитета и избирательных прав граждан по соответствующим запросам:

— о наличии иностранного гражданства, в том числе гражданства (подданства) государства, не являющегося государством — участником СНГ, вида на жительство, иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства, у кандидатов и иных лиц, в отношении которых их наличие в соответствии с национальным законодательством имеет правовое значение;

— о ведении деятельности, имеющей признаки предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, иностранными гражданами, лицами без гражданства, иностранными организациями, международными организациями, об изготовлении агитационных материалов в иностранных полиграфических и иных организациях на территориях иностранных государств;

— о фактах иностранного вмешательства в выборы и референдумы, в том числе путем распространения информации, влияющей на выборы и референдумы, через сервисы мгновенного обмена сообщениями и иные подобные ресурсы;

— о нарушениях в сфере финансирования избирательных кампаний, кампаний референдума, имеющих признаки иностранного вмешательства в выборы, референдумы;

— о нарушении положений национального законодательства о запрете иностранным гражданам и лицам без гражданства участвовать в действиях по подготовке и проведению выборов, референдумов, о запрете на вмешательство иностранных (международных) наблюдателей в избирательный процесс, процесс референдума и иных ограничениях, связанных с деятельностью иностранных (международных) наблюдателей;

— о деятельности иностранной или международной неправительственной организации, представляющей угрозу основам конституционного строя, обороноспособности страны или безопасности государства;

— о недвижимом и ином имуществе, счетах (вкладах) и обязательствах имущественного характера, принадлежащих кандидату и иным лицам, наличие которых в соответствии с национальным законодательством имеет правовое значение;

— об иностранных (международных) наблюдателях, аккредитация которых отозвана (аннулирована) в соответствии с законодательством в случае нарушения ими конституции, законодательства, общепризнанных принципов и норм международного права либо осуществления ими попыток вмешательства в избирательный процесс, процесс референдума или попыток каким-либо способом повлиять на выборы, референдум;

— о деятельности международной организации в сфере выборов и референдумов, не соответствующей международным демократическим стандартам и задекларированным целям и причиняющей ущерб электоральному суверенитету государств.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О Рекомендациях по обеспечению прав граждан
при осуществлении местного самоуправления
(управления) в цифровой среде

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект Рекомендаций по обеспечению прав граждан при осуществлении местного самоуправления (управления) в цифровой среде, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации по обеспечению прав граждан при осуществлении местного самоуправления (управления) в цифровой среде (прилагаются).
2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года
№ 57-5

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Приняты на пятьдесят седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 57-5
от 22 ноября 2024 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ по обеспечению прав граждан при осуществлении местного самоуправления (управления) в цифровой среде

Сферой применения настоящих Рекомендаций является деятельность законотворческих органов по урегулированию вопросов взаимодействия органов местного самоуправления (управления) с гражданами и организациями в условиях цифровой трансформации управленческих функций в аспекте обеспечения и защиты прав граждан.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Цель настоящих Рекомендаций

Реализация прав граждан на участие в местном самоуправлении (управлении), на обращение, на доступ к публичным услугам на местном уровне, к информации о деятельности муниципальных органов, а также взаимодействие граждан и организаций с органами муниципального контроля во всех странах Содружества все чаще осуществляются в цифровой среде. Особенности этой среды оказывают определяющее влияние на характер отношений, складывающихся между гражданами и местной публичной администрацией и опосредуемых цифровой инфраструктурой (то есть отношений в цифровой среде). неизбежно возникает вопрос не только о создании цифровых сервисов, но и об обеспечении права граждан на доступ к ним, о юридическом значении правил использования информационных

систем, цифровых сервисов и цифровых платформ, об алгоритмах принятия решений и пределах их проверки. При этом цифровизация функций органов местного самоуправления (управления) не должна создавать какие-либо барьеры, ухудшающие положение граждан и организаций по сравнению с «аналоговым» взаимодействием с местными органами. Важной задачей является также создание условий для преодоления цифрового неравенства (цифрового разрыва) граждан и органов местного самоуправления (управления) в возможностях доступа к информационно-телекоммуникационным сетям в целях обеспечения доступности услуг и исключения дискриминации.

Цифровая среда способствует изменению нормативного содержания классических прав граждан на участие в местном самоуправлении (управлении), появлению новых цифровых форм реализации этих прав, которые могут быть условно обозначены как субъективные цифровые права. Их особенность заключается в использовании информационных систем и в осуществлении по правилам этих систем. Соответственно возникает необходимость дополнительной проработки юридических гарантий прав граждан в рамках цифрового взаимодействия с местной публичной администрацией, а также потребность в согласовании правового регулирования полномочий органов местного самоуправления (управления), прав граждан на участие в местном самоуправлении (управлении) в конституционном, административном, муниципальном и информационном праве. Изменения нормативного правового регулирования в области деятельности органов местного самоуправления (управления) должны реализовываться на основе документов стратегического планирования, основанных на реальной и научно обоснованной оценке исходного состояния, конкретизации целей и задач цифровой трансформации, формирования моделей цифровых сервисов, информационных систем, инфраструктуры, управления данными.

При этом необходимо учитывать, что цифровая трансформация муниципального уровня власти является частью процесса цифровой трансформации публичного управления в целом, который осуществляется прежде всего на уровне центрального

государственного управления и затрагивает муниципальный уровень нередко только по остаточному принципу. Соответственно во всех государствах — участниках СНГ наблюдается отсутствие либо недостаточность правового обеспечения перехода органов местного самоуправления (управления) в электронный и цифровой формат, к которому добавляются организационные и финансовые барьеры — дефицит финансирования; дефицит кадров для работы в сфере цифровой трансформации; необходимость синхронизации и интеграции государственных и муниципальных информационных систем. Следует учитывать, что цифровая трансформация должна объединять ключевые инициативы в сфере цифровизации и обеспечение необходимых для реализации таких инициатив условий (развитие сервисов, обновление инфраструктуры, совершенствование процессов управления кадрами и данными), опираться на передовые мировые тенденции и опыт, основываться на единой политике управления цифровыми данными в соответствии с целевым видением архитектур (процессов, данных, систем, инфраструктуры). Таким образом, цифровая трансформация органов местного самоуправления (управления) представляет собой комплексное преобразование деятельности участников правоотношений, связанное с переходом к новым моделям реализации полномочий, каналам коммуникаций, а также процессам и культуре, которые основываются на новых подходах к управлению данными с использованием цифровых технологий.

Развитие органов местного самоуправления (управления) должно быть также основано на представлении, что качество реализации функций органов местного самоуправления (управления) в условиях цифровой трансформации определяется, в том числе, и тем, основаны ли они на анализе накапливаемых данных, и на качестве таких данных и процессов их обработки. Соответственно важным критерием эффективности и качества работы органов местного самоуправления (управления) с гражданами является использование механизмов принятия решений на основе накапливаемых цифровых данных.

Можно констатировать, что на уровне государств — участников СНГ стоит более комплексная и масштабная задача разра-

ботки критериев «цифровой зрелости», определяющих достижение необходимого и достаточного уровня цифровизации органов местного самоуправления (управления), исходя из адекватных начальным условиям целевых показателей.

Настоящие Рекомендации направлены на обеспечение прав граждан в процессе взаимодействия с органами местного самоуправления (управления) при применении цифровых технологий и призваны способствовать решению двуединой задачи. Во-первых, настоящие Рекомендации адресованы законодательным и правоприменительным органам государств — участников СНГ, их органам местного самоуправления (управления) и нацелены на совершенствование нормотворческой и правоприменительной практики в части регулирования взаимодействия органов местного самоуправления (управления) с гражданами и организациями в цифровой среде и обеспечения гарантий их прав в процессе такого взаимодействия. Во-вторых, настоящие Рекомендации могут явиться последовательным шагом в создании модельного акта МПА СНГ о гарантиях прав и свобод граждан в цифровой среде на местном уровне, а также способствовать актуализации действующего базового модельного регулирования статуса органов местного самоуправления (управления), которое содержится в модельном законе от 27 ноября 2015 года «Об общих принципах организации местного самоуправления» (новая редакция) и пока не закрепляет гарантии прав местного самоуправления (управления) в условиях цифровой трансформации. Кроме того, настоящие Рекомендации могут быть использованы для гармонизации действующих соглашений и актов СНГ, затрагивающих стандарты организации местного самоуправления (управления) и стратегии развития информационного общества.

Настоящие Рекомендации основываются на модельных законах, регулирующих порядок принятия административных актов и порядок оказания муниципальных услуг с использованием цифровых технологий (модельный закон от 28 октября 2022 года «Об административных процедурах», модельный закон от 28 октября 2022 года «О государственных и муниципальных услугах»), а также учитывают положения модельного закона от 27 ноября 2015 года «Об обращениях граждан и юридических лиц», уста-

навливающие в том числе правила электронной коммуникации граждан и юридических лиц с органами местного самоуправления (управления).

Кроме того, в части правовых аспектов цифровой среды, по своей природе связанной с правовыми отношениями, предметом которых является оборот информации (в том числе квалифицируемой по определенным признакам), настоящие Рекомендации учитывают положения модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ (новая редакция) (приложение к постановлению МПА СНГ от 28 октября 2022 года № 54-12), а также отдельных модельных законодательных актов МПА СНГ, прямо или косвенно связанных с предметом настоящих Рекомендаций и отражающих предшествующий опыт модельного законотворчества МПА СНГ по соответствующим вопросам, включая следующие документы, но не ограничиваясь ими:

- модельный Земельный кодекс для государств — участников СНГ (приложение к постановлению МПА СНГ от 4 декабря 2004 года № 24-8);

- модельный закон «О доступе к экологической информации» (новая редакция) (приложение № 4 к постановлению МПА СНГ от 14 апреля 2023 года № 55-4);

- модельный закон «О цифровом пространстве, его инфраструктуре и регулировании в государствах — участниках СНГ» (приложение к постановлению МПА СНГ от 14 апреля 2023 года № 55-8);

- модельный закон «О цифровой трансформации сферы услуг государств — участников СНГ» (приложение к постановлению МПА СНГ от 14 апреля 2023 года № 55-10);

- модельный закон «О цифровых правах» (приложение к постановлению МПА СНГ от 14 апреля 2023 года № 55-12);

- модельный закон «О цифровом здравоохранении» (приложение к постановлению МПА СНГ от 14 апреля 2023 года № 55-22);

- модельный закон «О персональных данных» (новая редакция) (приложение к постановлению МПА СНГ от 29 ноября 2018 года № 48-9);

— модельный закон «Об основах общественного контроля» (приложение к постановлению МПА СНГ от 27 марта 2017 года № 46-19);

— модельный закон «Об основах регулирования Интернета» (новая редакция) (приложение к постановлению МПА СНГ от 25 ноября 2016 года № 45-12);

— модельный закон «Об информации, информатизации и обеспечении информационной безопасности» (приложение к постановлению МПА СНГ от 28 ноября 2014 года № 41-15);

— модельный закон «Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования» (приложение к постановлению МПА СНГ от 18 апреля 2014 года № 40-15);

— модельный закон «Об электронном правительстве» (приложение к постановлению МПА СНГ от 25 ноября 2016 года № 45-14);

— модельный закон «Об электронном документе» (приложение к постановлению МПА СНГ от 29 ноября 2013 года № 39-18);

— модельный закон «Об участии общественности в принятии решений по вопросам градостроительного развития и качества городской среды» (приложение к постановлению МПА СНГ от 13 июня 2000 года № 15-7).

Настоящие Рекомендации продолжают серию рекомендаций, посвященных цифровому публичному управлению:

— Рекомендации по нормативному регулированию использования искусственного интеллекта, включая этические стандарты для исследования и разработок (приложение к постановлению МПА СНГ от 14 апреля 2023 года № 55-23);

— Рекомендации о сотрудничестве государств — участников СНГ в сфере цифрового развития (приложение к постановлению МПА СНГ от 26 ноября 2021 года № 53-12);

— рекомендации «О доступе к информации о правовом статусе граждан» (приложение к постановлению МПА СНГ от 16 апреля 2021 года № 52-7);

— Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности (приложение к постановлению МПА СНГ от 23 ноября 2012 года № 38-20).

1.2. Основные понятия

В настоящих Рекомендациях используются предложенные в модельных актах государств — участников СНГ термины и понятия. Отдельные релевантные понятия уточнены или скорректированы с учетом предмета настоящих Рекомендаций и принятого методологического подхода. Такая корректировка обусловлена в том числе тем обстоятельством, что в различных актах модельного законодательства государств — участников СНГ, регулирующих как информационные отношения, так и вопросы организации государственного управления и местного самоуправления (управления), нередко содержатся альтернативные определения одних и тех же терминов. В ряде случаев различия в определениях не имеют принципиального смыслового значения, однако в отдельных случаях провести разграничение в терминологии представляется важным и полезным. Это касается, в частности, соотношения терминов «электронный» и «цифровой». Один из подходов, демонстрируемых в модельном законодательстве, свидетельствует об отсутствии принципиальных различий между этими категориями, когда понятие «электронный» определяется через понятие «цифровой» (например, в части 2 статьи 1 модельного закона от 25 ноября 2016 года «Об электронном правительстве» и в статье 2 модельного закона от 9 декабря 2000 года «Об электронной цифровой подписи»). Однако имеется и другой подход, когда термин «цифровой» (применительно к информации) означает информацию, представленную в виде, пригодном для обработки с помощью электронных вычислительных машин, а термин «электронный», в свою очередь, означает такую разновидность цифровой информации, которая пригодна для восприятия человеком (например, в статье 2 модельного закона от 25 ноября 2016 года «О трансграничном информационном обмене электронными документами»). Потребность в разграничении понятий «электронный» и «цифровой» обусловлена широким внедрением в работу с информацией концепции «машиночитаемого права» и искусственного интеллекта, признанием цифровизации, или дигитализации, в качестве нового этапа информатизации, а цифрового правительства —

новой стадией электронного правительства, отличающейся усложнением информационных технологий и использованием искусственного интеллекта. В этом контексте в настоящих Рекомендациях предлагается различать понятие «электронный» как обобщенное и понятие «цифровой» как его особую разновидность.

Ниже приводятся понятия, значения которых были уточнены или дополнены для целей настоящих Рекомендаций:

вопросы местного значения — вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности местного населения, решение которых в соответствии с конституцией и национальным законодательством осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления (управления) самостоятельно*;

информация о деятельности органов местного самоуправления (управления) — информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий органами местного самоуправления (управления) или организациями, подведомственными органам местного самоуправления (управления), либо поступившая в указанные органы и организации. К информации о деятельности органов местного самоуправления (управления) относятся также законы и иные нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности**;

местное самоуправление — форма реализации власти народа, осуществляемая посредством самостоятельной и под свою ответственность деятельности территориально организованного населения по решению вопросов местного значения в соответ-

* Определение, содержащееся в Словаре терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления, предлагается дополнить указанием на органы местного управления с учетом разнообразия в подходах к организации публичной власти на местах в государствах — участниках СНГ.

** Определение, измененное и дополненное, дано на основе статьи 2 модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ от 23 ноября 2012 года.

ствии с конституцией и национальным законодательством через создаваемые им органы местного самоуправления или непосредственно исходя из общегосударственных интересов и интересов населения*;

местное управление — исполнительная власть на местах, в административно-территориальных образованиях государства или муниципальных образованиях, административная деятельность, осуществляемая органами местного государственного управления, органами местного самоуправления**;

местное государственное управление — административная деятельность на местах, осуществляемая местными государственными органами исполнительной власти (органами местного государственного управления);

муниципальная административная процедура — нормативно установленный порядок деятельности органов (должностных лиц) местного самоуправления (управления), уполномоченных ими субъектов на основании обращения заинтересованных лиц или по собственной инициативе по рассмотрению муниципального административного дела, принятию и исполнению по нему муниципального административного акта, совершению административных действий, заключению, изменению, исполнению, прекращению административного договора***;

муниципальный административный акт — решение ненормативного характера органа (должностного лица) местного самоуправления (управления), уполномоченного им субъекта, принятое единолично или коллегиально, содержащее властное волеизъявление, порождающее, изменяющее или прекращающее

* Определение, измененное и дополненное, дано на основе статьи 2 модельного закона от 27 ноября 2015 года «Об общих принципах организации местного самоуправления» (новая редакция).

** Разграничение понятий «местное самоуправление» и «местное управление» не противоречит разработанному глоссарию, при этом позволяет восполнить имеющийся в нем пробел, связанный с различными функциями и аспектами организации власти на местах, а также подчеркнуть тот факт, что «местное самоуправление» и «местное управление» являются лишь частично совпадающими понятиями.

*** Определение, измененное и дополненное, дано на основе статьи 2 модельного закона от 28 октября 2022 года «Об административных процедурах».

права и обязанности для конкретных граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц*;

муниципальный нормативный правовой акт — акт, принятый уполномоченным на то органом местного самоуправления (управления) или должностным лицом местного самоуправления (управления), содержащий нормы права; направлен на урегулирование либо изменение и прекращение общественных отношений; обязателен для неопределенного круга лиц в границах муниципального образования; рассчитан на неоднократное его применение; документально оформлен; принят в установленном порядке;

муниципальная информационная система — автоматизированный (в том числе цифровой) информационный ресурс или совокупность таких информационных ресурсов муниципального образования (местной административно-территориальной единицы)**;

органы местного самоуправления — представительный и подотчетные ему иные органы местного самоуправления, наделенные полномочиями по решению вопросов местного значения***;

Вариант

органы местного самоуправления — формируемые населением на местах непосредственно либо косвенным путем в целях осуществления местного самоуправления представительные и иные органы, наделенные полномочиями по решению вопросов местного значения и иных публичных задач в соответствии с конституцией и национальным законодательством****;

* Определение, измененное и дополненное, дано на основе статьи 2 модельного закона от 28 октября 2022 года «Об административных процедурах».

** Определение, измененное и дополненное, дано на основе статьи 2 модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ от 23 ноября 2012 года.

*** Определение из статьи 1 модельного закона от 27 ноября 2015 года «Об общих принципах организации местного самоуправления» (новая редакция).

**** Определение, измененное и дополненное, дано на основе статьи 1 модельного закона от 27 ноября 2015 года «Об общих принципах организации местного самоуправления» (новая редакция), статьи 2 модельного закона от 16 октября 1999 года «О местном референдуме», статьи 2 модельного закона от 16 апреля 2021 года «О региональных инвестиционных проектах».

органы местного управления — органы местного государственного управления, органы местного самоуправления, осуществляющие административную деятельность на местах;

органы местного государственного управления — местные государственные органы исполнительной власти, входящие в единую систему исполнительной власти и подотчетные вышестоящему исполнительному органу государственной власти;

электронное обращение в орган местного самоуправления (управления) — обращение заявителя, поступившее на адрес электронной почты органа местного самоуправления (управления) или его должностных лиц либо размещенное на официальном сайте органа местного самоуправления (управления) в Интернете*;

цифровое обращение в орган местного самоуправления (управления) — вид электронного обращения, подаваемого через муниципальную информационную систему с соблюдением в том числе правил этой системы.

Иные понятия и термины, используемые в настоящих Рекомендациях, но не определенные в данном разделе, употребляются в значении, установленном в соответствии с модельными законами, принятыми Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств, и (или) национальным законодательством государств.

2. ПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ ПРИ ЦИФРОВОМ ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (УПРАВЛЕНИЯ)

Реализация поставленных целей настоящих Рекомендаций, приоритетных задач в сфере обеспечения и защиты прав граждан при цифровом взаимодействии с органами местного самоуправления (управления), а также основных направлений нор-

* Определение, измененное и дополненное, дано на основе статьи 2 модельного закона от 27 октября 2015 года «Об обращениях граждан и юридических лиц».

мативного регулирования в данной области осуществляется с соблюдением следующих правовых принципов:

- принцип приоритета прав и свобод человека при внедрении и использовании цифровых технологий, включая технологию искусственного интеллекта;

- принцип надлежащего публичного управления в цифровой среде;

- принцип равенства субъектов цифрового пространства, включая их равный доступ к цифровым ресурсам;

- принцип транспарентности публичного управления на местном уровне, открытости и доступности муниципальных информационных систем, включая принцип доступности данных для экономики данных;

- принцип выбора формы взаимодействия с учетом реализации права гражданина на отказ от цифровой формы взаимодействия;

- принцип защиты прав субъектов персональных данных (права на защиту персональных данных, на цифровую идентичность, на забвение);

- принцип достоверности распространяемой информации, а также своевременности ее предоставления;

- принцип обеспечения информационной безопасности;

- принцип взаимодействия местных органов самоуправления (управления) по горизонтали, а также по вертикали с иными уровнями публичной власти при обеспечении прав граждан в цифровой среде;

- принцип взаимодействия и синхронизации государственных и муниципальных информационных систем, обеспечивающих коммуникацию граждан с органами публичного управления;

- принцип разграничения полномочий между уровнями публичной власти в сфере обеспечения прав граждан в цифровой среде;

- принцип ответственности органов местного самоуправления (управления) перед населением и государством за обеспечение прав граждан в цифровой среде в пределах своей компетенции;

— принцип активной роли органа местного самоуправления (управления), обязывающий органы принимать во внимание обстоятельства конкретного дела, в случае если данные обстоятельства не были учтены в соответствующем алгоритме, с использованием которого принимается муниципальный административный акт;

— принцип многообразия форм организации местного самоуправления (управления) с учетом национальных, исторических традиций, географических и иных особенностей.

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (УПРАВЛЕНИЯ) И ГРАЖДАН (ОРГАНИЗАЦИЙ) В ЦИФРОВОЙ ФОРМЕ

3.1. Законодательство о местном самоуправлении и местном управлении

3.1.1. Учет особенностей организации системы местного самоуправления (управления) при определении компетенции местных органов по обеспечению прав граждан в цифровой среде

Конституции всех государств — участников СНГ определяют основы территориальной организации публичной власти и публичного управления. Все они разграничивают местное государственное управление и местное самоуправление как разные способы решения публичных задач на местах: местное государственное управление осуществляется органами, входящими в систему государственных органов, прежде всего в систему государственных органов исполнительной власти, в то время как местное самоуправление реализуется гражданами непосредственно либо через формируемые ими органы.

При этом конституционные гарантии местного самоуправления и права граждан на участие в нем трактуются по-разному. Можно выделить несколько подходов к регулированию гарантий местного самоуправления в государствах — участниках СНГ,

основанных на различном понимании местного самоуправления и его субъекта.

1) Признание качества субъекта (носителя) права местного самоуправления за публично-правовым образованием (муниципалитетом, муниципальным образованием, административно-территориальной единицей) как социально-территориальной общностью (в некоторых случаях — юридическим лицом публичного права). Данный подход реализуется в Российской Федерации и государствах — членах Совета Европы, присоединившихся к Европейской хартии местного самоуправления (например, в Республике Армения, частично в Азербайджанской Республике).

2) Признание субъектами местного самоуправления граждан, участвующих в формировании представительных органов и в решении вопросов собственной жизнедеятельности через формы партисипаторной демократии, а также признание субъектами самоуправления избираемых ими представительных органов при сохранении качества органов государственной исполнительной власти за исполнительными органами на местах и без разграничения функций государственного управления и местного самоуправления (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан).

Внутри каждой из названных двух групп государств вновь можно обнаружить различия в выборе конкретных территориальных уровней местного самоуправления и местного управления, а также конкретных форм участия граждан в деятельности местных органов.

Рекомендации

1) Необходимо учитывать незавершенный характер не только процессов цифровизации, но и реформ государственного управления и местного самоуправления в государствах — участниках СНГ, влияние советских и национальных традиций на современное состояние публичной власти на местах, различную степень ее самостоятельности и организационной обособленности от центральной власти. Все это предопределяет необходимость гибкого подхода и отсутствие единообразных решений в процессе поиска баланса между сохранением единства системы

публичной власти, властной вертикали, с одной стороны, и четким определением сферы собственной ответственности муниципальных субъектов по непосредственному обеспечению жизнедеятельности населения с применением информационных технологий, обеспечению с их помощью включенности граждан в процессы публичного управления на местах — с другой.

2) Закономерно, что проблемы правового, организационного и финансового обеспечения цифровой среды для взаимодействия с гражданами и организациями наиболее остро встают на низовом уровне местного самоуправления (управления): в сельских поселениях, небольших муниципальных образованиях. Множественность субъектов местного самоуправления (управления) предопределяет сложность согласованного развития их информационных ресурсов. Однако это положение не снимает с повестки дня задачу синхронизации не только государственных и муниципальных информационных систем по вертикали, но и муниципальных информационных ресурсов по горизонтали, подключения цифровых муниципалитетов к единой муниципальной платформе в масштабах не только региона, но и всего государства. Выступить операторами таких ресурсов, выполнить координационную функцию по реализации единых требований к размещаемым данным, а также по обслуживанию такой платформы могли бы в том числе региональные и общегосударственные ассоциации муниципальных образований. Организация информационного обмена данными между муниципальными субъектами с использованием цифровых технологий является важным направлением межмуниципального сотрудничества.

3) С учетом указанных обстоятельств совершенствование деятельности по обеспечению прав граждан и организаций в цифровой среде должно осуществляться с учетом необходимости оценки степени цифрового неравенства (цифрового разрыва) на всех его уровнях, включая неравенство в возможности доступа к информационно-телекоммуникационным сетям муниципальных образований разных типов и уровней; неравенство в тех возможностях, которые есть у лиц, использующих информационно-телекоммуникационные сети и размещенные в них информационные ресурсы; неравенство возможностей

между теми лицами, которые являются пользователями информационно-телекоммуникационных сетей, и теми, кто ими не является. Указанная деятельность должна предполагать меры, адекватные качественным и количественным показателям цифрового разрыва, а также меры, направленные на его преодоление.

3.1.2. Деятельность органов местного самоуправления (управления) по обеспечению прав граждан и организаций в цифровой среде как предмет правового регулирования и программная задача

Законодательство государств — участников СНГ о местном самоуправлении (управлении) при определении компетенции местных органов самоуправления (управления) в различных сферах непосредственной жизнедеятельности населения не устанавливает каких-либо их специальных задач или полномочий, связанных с обеспечением прав граждан в цифровой среде, с развитием и использованием муниципальных информационных систем, в том числе искусственного интеллекта, иных информационных ресурсов для осуществления взаимодействия с гражданами и организациями, для иных управленческих целей. Это во многом обусловлено комплексным и централизованным характером задачи обеспечения безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных, которая должна решаться на основе единых общегосударственных стандартов. Так, например, в Российской Федерации данная сфера правового регулирования, как и сами информационные технологии, относится к предмету исключительного ведения государства (пункты «и», «м» статьи 71 Конституции Российской Федерации в редакции Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»).

В то же время органы местного самоуправления (управления) обладают полномочиями по реализации таких общегосударственных стандартов на местном уровне. Как отмечается в статье 7 модельного закона от 14 апреля 2023 года «О цифро-

вом пространстве, его инфраструктуре и регулировании в государствах — участниках СНГ», органы местного самоуправления (управления) в соответствии с национальным законодательством, законодательством региона государства, уставом муниципального образования могут быть наделены отдельными полномочиями в сфере национального цифрового пространства в пределах территории муниципального образования (административно-территориальной единицы). С другой стороны, уполномоченный орган местного самоуправления (управления) имеет право: 1) создавать объекты цифровой инфраструктуры муниципального образования (административно-территориальной единицы) и осуществлять управление ими; 2) обеспечивать цифровое взаимодействие с иными субъектами национального цифрового пространства в целях реализации своих полномочий, включая предоставление (оказание) муниципальных услуг; 3) осуществлять иные полномочия, предусмотренные национальным законодательством о цифровом пространстве и местном самоуправлении (управлении).

На национальном уровне указанная компетенция местных органов может быть выведена также из информационного законодательства, законодательства об административных процедурах, об оказании публичных услуг, из проектов и программ, посвященных созданию систем «цифрового муниципалитета». Например, в Таджикистане эта компетенция вытекает из столичного проекта, оформленного решением Председателя города Душанбе от 7 мая 2019 года № 276 об учреждении государственного унитарного предприятия «Умный город (Smart City)» местного исполнительного органа государственной власти города Душанбе с целью строительства IT-парка, повышения эффективности оказания электронных услуг путем информационно-коммуникационных технологий, обеспечения безопасности граждан и защиты общественного порядка. Другой пример — Российская Федерация, где компетенция муниципалитетов в цифровой сфере отражается в ведомственном, региональных и местных проектах цифровизации городского хозяйства «Умный город» (см.: Концепцию проекта цифровизации городского хозяйства «Умный город», утвержденную приказом Министерства строи-

тельства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 25 декабря 2020 года № 866/пр). В соответствии с данной концепцией отобранные по конкурсу города-пилоты подписывают с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации соглашение о реализации пилотного проекта в рамках ведомственного проекта цифровизации городского хозяйства. При этом города принимают на себя обязанности по реализации пилотных проектов по апробации передовых цифровых и инженерных решений, организационно-методических подходов и правовых моделей, применяемых для цифрового преобразования в сфере городского хозяйства, и осуществляют мероприятия, прописанные в дорожной карте проекта муниципального образования и предусмотренные стандартом «Умный город». Уровень исполнения этих обязанностей находит отражение в показателе «Цифровая зрелость», методика расчета которого была утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2021 года № 542. Этот показатель с 2021 года уже учитывается в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 года № 68 при оценке эффективности деятельности глав субъектов Российской Федерации. Расчет коэффициента цифровой зрелости, как и индекса цифровизации городского хозяйства «IQ городов», имеет значение и для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления (управления).

Рекомендации

1) Важной законодательной задачей для государств — участников СНГ остается согласование законов и подзаконных актов о местном самоуправлении (управлении) с информационным законодательством и законодательством об административных процедурах и публичных услугах в части реализации возложенных на муниципальные органы задач в цифровой среде и дополнительных гарантий прав граждан и организаций при цифровом взаимодействии с органами местного самоуправления (управления) и при использовании муниципальных цифровых сервисов.

К числу «цифровых прав» как новым элементам, дополняющим нормативное содержание основных информационных прав

и права на участие в управлении, подлежащих обеспечению и защите в том числе на муниципальном уровне, могут быть отнесены следующие:

- право на доступ к муниципальным информационным системам, на доступ к информации в них, к затрагивающим права и интересы лица актам;

- право на обращение в органы местного самоуправления (управления) либо в уполномоченные ими органы в электронной форме с использованием цифровых сервисов;

- право на электронные административные процедуры и право на получение электронных муниципальных услуг;

- право на создание своего цифрового профиля на платформе (в муниципальной информационной системе), на полноту и достоверность информации в своем цифровом профиле;

- право на защиту своего цифрового профиля, персональных данных в государственных информационных системах, на конфиденциальность персональных данных в информационных системах, а также право на обезличивание своих данных и их удаление;

- право быть заслушанным с использованием информационно-коммуникационных технологий (проведение публичных слушаний с использованием интернет-связи посредством режима веб-конференции или различных форм видео-конференц-связи);

- право на досудебное обжалование в электронной форме с использованием цифровых сервисов.

2) Представляется перспективным использование выработанных в отдельных государствах — участниках СНГ критериев и методики расчета уровня цифровизации (показателя «Цифровая зрелость») муниципальных единиц и в других государствах СНГ с учетом особенностей их системы местного управления и самоуправления.

3) Невозможно вести речь об автономном развитии муниципального электронного и цифрового правительства, поскольку по своей природе местное публичное управление, включая местное самоуправление, входит в единую систему публичной власти, функционально связано с иными уровнями публичного управления. Закономерно можно отметить, что во всех госу-

дарствах — участниках СНГ наблюдаются проблемы, связанные с разграничением полномочий между уровнями публичной власти, и констатируется необходимость их тесного взаимодействия при решении задач в конкретных сферах жизнедеятельности. Более того, включенность цифровизации местного самоуправления (управления) в общие процессы цифровизации публичного управления, включая искусственный интеллект, во многом предопределяет качество и удовлетворенность невластных субъектов от взаимодействия с публичными органами.

4) Использование искусственного интеллекта в деятельности органов местного самоуправления (управления) (например, при разработке проекта нормативного правового акта либо при подготовке того или иного управленческого решения) в целях обеспечения прав граждан и организаций в цифровой среде должно происходить с учетом возможности проверки и принятия итогового решения ответственным должностным лицом.

3.2. Информационное законодательство

Несмотря на то что процессы цифровой трансформации, как правило, рассматриваются в науке и практике как относительно новые явления, с точки зрения правового регулирования они в значительной и существенной части соотносятся с уже разработанными и действующими правовыми институтами, поскольку в центре правового регулирования находятся общественные отношения, а в центре процессов цифровой трансформации — информация (данные), притом что на пространстве СНГ понятия «информация» и «данные» часто отождествляются.

Реализация ключевых направлений нормативного регулирования взаимодействия органов местного самоуправления (управления) и граждан (организаций) в цифровой форме при необходимости должна учитывать положения информационного законодательства и законодательства о защите персональных данных. Это обусловлено тем, что в основе взаимодействия органов местного самоуправления (управления) с гражданами и организациями лежит обмен информацией. При этом данная информация, как правило, обладает качеством персональных данных. Одновременно персональные данные являются частью эконо-

мики данных, которые при условии их достаточного количества и необходимого качества могут использоваться для повышения качества управленческих решений, в том числе с использованием автоматизированных систем.

Рекомендация

Разработка нормативного регулирования взаимодействия органов местного самоуправления (управления) и граждан (организаций) в цифровой форме на основе принципа системности законодательства требует согласования с положениями законодательства о защите прав субъектов персональных данных, доступности данных для экономики данных и обеспечения информационной безопасности.

В регулировании оборота персональных данных необходимо учитывать положения Конвенции о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (Страсбург, 28 января 1981 года; СДСЕ № 108), модельного закона от 29 ноября 2018 года «О персональных данных» (новая редакция). Ключевым положением в регулировании оборота персональных данных в процессе цифрового взаимодействия органов местного самоуправления (управления) и граждан является установление критериев квалификации информации как персональных данных.

Рекомендация

В цифровом взаимодействии органов местного самоуправления (управления) и граждан необходимо учитывать принципы обработки персональных данных, в том числе связанные с использованием условных обобщенных наименований:

1) *принцип обоснованности* каждого случая обработки данных требует предусмотреть в национальном законодательстве условия, при наличии которых допускается обработка персональных данных конкретного лица (например, специальное условие, действующее в силу закона и не требующее сбора согласий на обработку персональных данных);

2) *принцип определенности целей и соответствия установленным целям обработки персональных данных* конкретного лица требует определения в национальном законодательстве конкретных и законных целей сбора, оборота и обработки пер-

сональных данных; при этом данные цели должны быть определены заранее — до момента начала сбора и обработки персональных данных;

3) *принцип необходимости и достаточности персональных данных* для осуществления соответствующей функции органов местного самоуправления (управления) в цифровом виде требует определения в национальном законодательстве, какие конкретно персональные данные необходимы для осуществления соответствующей муниципальной функции;

4) *принцип минимизации и пропорциональности персональных данных* по отношению к заявленным целям обработки обуславливает необходимость включения в национальное законодательство соответствующих правовых и организационных гарантий;

5) *принцип актуальности, полноты и точности персональных данных* требует предусмотреть процедуры поддержания персональных данных в указанном состоянии.

В целях защиты конституционных прав граждан, участвующих в процедурах цифрового взаимодействия с органами местного самоуправления (управления), необходимо предусмотреть правовые, организационные и технические меры, нацеленные на реализацию обязанностей оператора персональных данных, а также на защиту персональных данных, в том числе с учетом особенностей цифровой формы информации. Также при разработке соответствующих нормативных актов следует прилагать усилия по решению сквозных правовых проблем в регулировании отношений, опосредованных информационно-телекоммуникационными сетями, включая вопросы идентификации пользователей, определения юрисдикции и роли информационных посредников.

3.3. Электронная и цифровая коммуникация органов местного самоуправления (управления) с гражданами

3.3.1. Регулирование коммуникации в электронной форме в актах модельного законодательства

Модельное законодательство государств — участников СНГ регулирует коммуникацию органов местного самоуправления

(управления) с гражданами и организациями. Основным модельным актом в этой сфере является модельный закон от 27 ноября 2015 года «Об обращениях граждан и юридических лиц». Электронная коммуникация затрагивается и в модельных документах, регулирующих отдельные сферы публичного управления (например, модельный закон от 13 июня 2000 года «Об участии общественности в принятии решений по вопросам градостроительного развития и качества городской среды», модельный Земельный кодекс от 4 декабря 2004 года, модельный закон от 14 апреля 2023 года «О доступе к экологической информации» (новая редакция)). Однако правовая регламентация цифровой коммуникации в модельных актах не всегда является равномерной и требует определенной актуализации с учетом уровня развития цифровых технологий. В частности, в модельном законе от 27 ноября 2015 года «Об обращениях граждан и юридических лиц» отсутствует регулирование цифрового обращения и взаимодействия. В то же время в национальном законодательстве такая форма обращения с развитием информационных систем находит свою регламентацию. Так, например, Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ (в редакции Федерального закона от 4 августа 2023 года № 480-ФЗ) предусматривает возможность направления обращений в форме электронных документов с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Такое обращение подается и рассматривается с применением информационно-коммуникационных технологий. Это означает, что речь идет не просто о скан-образе документа, направленном на электронную почту органа власти либо через специальный портал, а о создании и обработке обращения на платформе с помощью компьютера или цифрового мобильного устройства. Ответ на него поступает в личный кабинет заявителя.

Все шире используются социальные мессенджеры и социальные сети для коммуникации органов местного самоуправления (управления) с населением. Однако такая коммуникация не имеет ясной юридической основы ни в национальном, ни в модельном законодательстве.

Рекомендация

Представляется целесообразным разработать новую редакцию модельного закона от 27 ноября 2015 года «Об обращениях граждан и юридических лиц», добавив понятие цифрового обращения как обращения, подаваемого и рассматриваемого с применением информационно-коммуникационных технологий (оно может использоваться наряду с электронным обращением). Кроме того, нуждается в урегулировании порядок коммуникации через официальные аккаунты органов и должностных лиц в социальных сетях и мессенджерах. Также необходимо предусмотреть особенности цифрового обращения и защиты прав граждан в случае негибкости информационных систем, на платформе которых подается цифровое обращение. Аспект цифровизации порядка работы с обращениями требует особого внимания и со стороны национального законодательства государств — участников СНГ.

Отдельно следует рассмотреть вопрос цифровизации института общественного контроля как одного из важнейших демократических средств местного самоуправления (управления). Модельный закон от 27 марта 2017 года «Об основах общественного контроля» устанавливает общие правила организации и осуществления общественного контроля, в частности за деятельностью органов местного самоуправления (управления) в форме контроля, мониторинга, проверки и др. В большинстве правовых систем государств — участников СНГ используется данный модельный подход. Исключением является Закон Республики Узбекистан от 12 апреля 2018 года № ЗРУ-474 «Об общественном контроле», поскольку он не распространяет свое действие на местное самоуправление.

Модельный закон, предусматривая общественный контроль в отношении органов местного самоуправления (управления), не содержит правил взаимодействия в электронной форме. В национальном законодательстве (например, Закон Азербайджанской Республики от 22 ноября 2013 года № 816-IVQ «Об общественном участии», Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации») предусматривается возможность использования электронных

форм при осуществлении общественного контроля. Однако такие формы недостаточно урегулированы, и в лучшем случае возможность их применения фиксируется в самом общем виде. Так, в указанном законе Азербайджанской Республики речь идет лишь о размещении объявления о проведении общественного слушания (обсуждения) на интернет-странице инициатора или в медиа минимум за семь рабочих дней до мероприятия с указанием точного времени и места.

Также в целом отсутствует модельное регулирование сходов, собраний или конференций граждан в цифровой форме, электронного голосования по вопросам местного значения, в том числе при проведении опросов и мониторинга мнения граждан; порядка опубликования решений, принятых на сходе, собрании или конференциях граждан в цифровой форме, и т. д.

Рекомендации

1) Установить регулирование схода, собраний или конференций граждан в цифровой форме, электронного голосования по вопросам местного значения, закрепив гарантии доступности, удобства выражения мнения и объективности волеизъявления.

2) Распространить действие законодательства об общественном контроле на органы местного самоуправления (управления).

3) Установить возможность использования информационных систем для осуществления общественного контроля, определив приоритетные формы (например, опрос, мониторинг, изучение общественного мнения, планы приватизации).

4) Предусмотреть размещение итоговых актов и документов на официальных сайтах органов местного самоуправления (управления) или ином специальном сайте для обеспечения публичности.

3.3.2. Нормативная правовая основа цифровизации коммуникации в национальном законодательстве в общем порядке и в специальных процедурах

В законодательстве большинства государств — участников СНГ приняты и действуют законы о порядке рассмотрения обращений граждан (Азербайджанская Республика, Республика

Беларусь, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан). Следует отметить другой подход, при котором обращения регулируются в кодифицированных актах об административных процедурах (например, Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI).

В национальном законодательстве можно выделить два подхода к регулированию обращений в электронной форме. При первом подходе законодательство не предусматривает повышенных требований, обращение в электронной форме может быть направлено в виде скан-образа документа на электронную почту органа власти либо через специальный портал (Азербайджанская Республика, Республика Беларусь, Кыргызская Республика и Российская Федерация). При втором подходе устанавливается требование о соблюдении законодательства об электронных документах и электронной цифровой подписи, что может быть при определенных условиях рассмотрено как ограничение права на обращение (Республика Армения, Республика Казахстан, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан).

Рекомендации

1) Разграничить в национальном законодательстве обращения, рассмотрение которых влечет принятие административного акта с возникновением, изменением или прекращением субъективных прав и обязанностей заявителя и результаты рассмотрения которых непосредственно не влияют на его субъективные права и обязанности; для последних обращений сохранить (предусмотреть) в национальном законодательстве использование упрощенной формы создания электронного обращения на едином портале на муниципальном уровне (с помощью информационной системы) без применения электронной цифровой подписи, в том числе путем подачи скан-образа документа на электронную почту органа местного самоуправления; также предусмотреть возможность граждан отказаться от получения ответа в этом случае.

2) Предусмотреть при создании информационной системы подачи и рассмотрения электронных обращений возможность обработки обобщенных данных о выявленных проблемах, их

причинах, сроках и способах решения и т. п. или разработку отдельной информационной системы обратной связи.

Наряду с общими нормами, предусматривающими порядок рассмотрения обращений, в национальном законодательстве, так же как и в модельных актах, коммуникация регламентируется законами в отдельных сферах публичного управления (экологическое, земельное, градостроительное и другое законодательство). Однако, как правило, регулирование ограничивается закреплением права на получение информации. При этом основу должна составлять возможность ознакомиться с нормативно-правовым регулированием. Кроме того, важно в рамках цифровизации муниципального управления обеспечить и право на участие в обсуждении и принятии решений органами местного самоуправления (управления) в экологической, земельной и градостроительной сферах. В национальном законодательстве государств — участников СНГ встречаются нормы, гарантирующие право на участие в принятии решений (например, статья 21 Кодекса Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности от 17 июля 2023 года № 289-31; статья 15 Экологического кодекса Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI; статьи 38 и 39 Градостроительного кодекса Республики Узбекистан от 22 февраля 2021 года № ЗРУ-676). Национальный законодатель, предусматривая возможность использования информационно-коммуникационных технологий в данных сферах, как правило, не устанавливает требований к доступности и удобству представляемых материалов (например, представление проекта генерального плана не в архивированном виде, а в сравнительном картографическом), а также к срокам, анализу и юридическому значению результатов такого обсуждения. При этом электронная форма как раз может помочь обеспечить дополнительный охват общественности, включая лиц с ограниченными возможностями, их привлечение к обсуждению и принятию решений, подведению итогов деятельности органов местного самоуправления (управления).

Рекомендации

1) На основе единых решений создать (реформировать) муниципальные информационные системы, содержащие муници-

пальные нормативные правовые акты, экологическую, градостроительную информацию, и обеспечить возможность получения к ним свободного доступа граждан.

2) Расширить цифровизацию проведения общественных (публичных) обсуждений (слушаний), установив требования к доступности и удобству представляемых материалов, а также обязательное размещение всех замечаний на сайте в целях открытости, возможности и удобства анализа и осуществления общественного контроля.

3) Предусмотреть возможность участия граждан и общественности с использованием цифровых технологий в проведении заседаний, обсуждении итогов деятельности органов местного самоуправления.

3.4. Цифровизация в сфере муниципального нормотворчества

Процедура принятия муниципальных нормативных правовых актов с использованием искусственного интеллекта должна предусматривать тщательную экспертную проверку таких проектов нормативных правовых актов не только ответственными должностными лицами нормотворческого органа, но и экспертами и представителями гражданского общества, что должно служить дополнительной гарантией прав граждан и организаций в цифровой среде. В связи с этим «Рекомендации по нормативному регулированию использования искусственного интеллекта, включая этические стандарты для исследований и разработок» (приняты постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ от 14 апреля 2023 года № 55-23) во взаимосвязи с положениями модельного закона «О нормативных правовых актах» (новая редакция) (принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ от 22 ноября 2019 года № 50-7) могут быть дополнены стандартами использования искусственного интеллекта при разработке проектов нормативных правовых актов, способами участия в экспертном и общественном обсуждении подготовленного проекта нормативного акта.

Модельный закон «О нормативных правовых актах» в статье 9 предусматривает систематизацию нормативных правовых актов путем издания общего свода нормативных правовых актов или составления сборников действующих нормативных правовых актов, структурированных по предмету правового регулирования, в печатном или электронном виде. Представляется необходимым модернизировать подходы к систематизации муниципальных нормативных правовых актов путем создания полноценных муниципальных информационных систем открытого доступа с оперативным размещением в них принимаемых нормативных правовых актов. Создание таких муниципальных информационных систем обеспечит открытость и доступность всей системы муниципальных правовых актов для граждан и организаций, а также создаст условия для их систематизации на основе информационных технологий.

3.5. Обеспечение прав граждан и организаций при осуществлении муниципального контроля в цифровой форме

Анализ модельного законодательства позволяет прийти к выводу о необходимости модельного регулирования государственного и муниципального контроля, в том числе с учетом цифровизации функции публичного контроля, происходящей в государствах — участниках СНГ.

3.5.1. Нормативная правовая основа муниципального контроля в национальном законодательстве

Национальный законодатель государств — участников СНГ уделяет значительное внимание регулированию государственного контроля. В большинстве государств приняты законы о порядке осуществления проверок в отношении хозяйствующих субъектов. При этом следует констатировать недостаточное внимание национальных законодателей к регламентации муниципального контроля. Отсутствие такого регулирования на национальном уровне можно объяснить доминирующей ролью в системе публичного управления на местах не органов местного самоуправления (управления), а местных исполнительных

органов государственной власти, включенных в единую систему государственной исполнительной власти.

Исключением из данного правила является правовая система Российской Федерации, Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» устанавливает единые правила осуществления как государственного, так и муниципального контроля, в том числе в вопросе цифровизации контроля. Статья 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» во взаимосвязи со статьей 6 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» относит к вопросам местного значения городского, сельского поселения виды муниципального контроля, коррелирующие с вопросами местного значения, отнесенными к компетенции соответствующего вида муниципального образования.

Рекомендации

1) Определить полномочия органов местного самоуправления (управления) по осуществлению муниципального контроля в законах, регулирующих организацию местного самоуправления (управления), а также в законах, регулирующих порядок осуществления государственного и муниципального контроля.

2) Установить по возможности единые правила осуществления как государственного, так и муниципального контроля; это позволит использовать единый подход к цифровизации обоих видов публичного контроля, а следовательно, обеспечить единый уровень защиты прав граждан и организаций независимо от того, кто (государственный орган или орган местного самоуправления (управления)) осуществляет публичный контроль. Такой подход согласуется с реализованным в большинстве государств — участников СНГ унифицированным регулированием административных процедур, определяющих порядок издания индивидуальных административных актов, независимо от того, издается административный акт государственным органом либо органом местного самоуправления (управления).

Следует обратить внимание, что в большинстве государств — участников СНГ действуют законы об административных процедурах при одновременном сохранении действия законов, регулирующих отдельные (специальные) виды административных процедур. Так, например, в Республике Казахстан административные процедуры регулируются Административным процедурно-процессуальным кодексом от 29 июня 2020 года № 350-VI, а контроль регулируется главой 13 «Государственный контроль и надзор» Предпринимательского кодекса Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V.

Рекомендация

Необходимо рассмотреть вопрос о гармонизации национального законодательства, регулирующего государственный и муниципальный контроль, с законодательством, устанавливающим административные процедуры. Так, в случае если по итогам муниципального контроля издается муниципальный административный акт, контролируемому лицу необходимо обеспечить не меньший объем процессуальных гарантий, чем при издании муниципального административного акта по правилам законодательства об административных процедурах.

3.5.2. Цифровизация муниципального контроля в национальном законодательстве

В законодательстве большинства государств — участников СНГ в целом весьма слабо отражена цифровизация государственного контроля. Можно констатировать отсутствие цифровизации муниципального контроля, что объясняется недостаточно развитой контрольной функцией органов местного самоуправления (управления) и отсутствием правовой регламентации муниципального контроля как такового. Одновременно следует отметить постоянное реформирование функции государственного контроля в государствах — участниках СНГ. В качестве основной задачи определяется задача снижения административного давления на бизнес не только путем совершенствования регуляторной политики (дерегулирование), смещения акцентов с проверок на профилактику нарушений, но и путем автоматизации и цифровизации внешненаправленного контроля (напри-

мер, утверждение Концепции развития государственного управления в Республике Казахстан до 2030 года (задача № 8)).

Задача цифровизации государственного контроля не только находит свое отражение в программных документах, но и постепенно реализуется в национальном законодательстве. Так, можно выделить следующие элементы цифровизации функции контроля, направленные в том числе на обеспечение цифровых прав и обязанностей контролируемых лиц.

1) Размещение информации на официальных порталах контрольных органов:

- размещение годовой программы проверок на официальном сайте осуществляющего проверку органа;
- размещение отчетов о проверках.

2) Создание и использование информационных систем государственного и муниципального контроля:

- единый реестр видов контроля;
- единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (проверок); электронный учет проверок; государственный реестр контроля; единая система электронной регистрации проверок; информационная база данных и системы управления в проверяющем органе; информационная система единого государственного контроля;
- информационная система досудебного обжалования;
- реестр заключений о соответствии обязательным требованиям;
- межведомственное информационное взаимодействие в электронной форме;
- электронная база данных по объектам проверок;
- план проверок в электронном виде (как часть единой автоматизированной базы данных субъектов предпринимательства);
- электронный реестр должностных лиц надзорного органа.

Основной целью создания информационных систем является информационное сопровождение организации и осуществления муниципального контроля.

Рекомендация

Поскольку основным инструментом цифровизации функции контроля является создание информационных систем, наличие

различных информационных систем требует установления на национальном уровне единых правил их взаимодействия. Например, в Российской Федерации такие правила устанавливаются Правительством (часть 2 статьи 17 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

В национальном законодательстве ряда государств — участников СНГ информационным системам, обеспечивающим реализацию функции публичного контроля, придается существенное юридическое значение (например, не допускается проведение проверок без внесения информации о них в соответствующую информационную базу и т. д.). А в правовой науке информационные базы исследуются как новые источники права.

Рекомендация

В целях защиты прав граждан и организаций, в отношении которых осуществляется публичный контроль, необходимо соотнести основания признания решения о проведении контрольного мероприятия, результатов контрольного мероприятия, не отраженного в информационных системах, с основаниями признания административных актов недействительными в силу их оспоримости или ничтожности, предусмотренными в национальных законах об административных процедурах.

Национальному законодателю предлагается рассмотреть возможность использования дистанционной формы проведения муниципального контроля, в том числе посредством аудио- или видеосвязи. Так, в российском законодательстве предусмотрена возможность проведения инспекционного визита, выездной проверки, контрольной закупки, мониторинговой закупки с использованием средств дистанционного взаимодействия (часть 5 статьи 56, часть 2 статьи 67, часть 2 статьи 68 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»). При этом использование дистанционной формы осуществления муниципального контроля не должно снижать процессуальные гарантии лиц, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль.

3) Электронная коммуникация между контрольным (надзорным) органом и контролируемым лицом.

В соответствии со статьей 24 модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ (новая редакция) от 28 октября 2022 года основным направлением деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления) в сфере информации является создание условий для развития системы электронного документооборота.

Во всех правовых системах государств — участников СНГ наблюдается переход с бумажного на электронный документооборот во внешненаправленных отношениях «орган — контролируемое лицо». При этом, например, в российской правовой системе законодатель императивно предусматривает только электронный документооборот в отношениях с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. В правовой системе Республики Казахстан используется более мягкий вариант, в соответствии с которым предусматривается именно возможность (а не единственный способ) вручения документов посредством электронного документа.

Рекомендации

1) Предусмотреть в национальном законодательстве обязанность контрольного органа составить документ на бумажном носителе в случае, если адресат документа не имеет возможности для электронной коммуникации с органом контроля, а также урегулировать возможность составления документов на бумажном носителе при технической неисправности информационных систем.

2) Кроме того, важно определить соотношение юридической силы документов на бумажном носителе и документов, размещенных в государственных информационных системах, при одновременном существовании бумажного и электронного документооборота.

3) Как при использовании документов на бумажном носителе, так и при использовании электронных документов, в национальном законодательстве необходимо определить как способы вручения, так и момент, с наступлением которого соответствующий документ считается врученным. Эти правила важны с точки

зрения обеспечения правовой определенности статуса контролируемого лица во взаимоотношениях с контрольным органом.

4) Цифровые права и обязанности в сфере осуществления контроля:

- право предпринимателя получить копию звукозаписи зарегистрированного разъяснения (в случае дачи разъяснения в телефонном режиме) на электронном носителе в течение трех месяцев со дня записи;

- право контролируемых лиц на информирование путем размещения сведений в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, а также посредством инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме;

- право на обращение в государственные органы и иные организации в электронной форме;

- право субъектов предпринимательства получать необходимую информацию на официальных сайтах государственных органов с правом быть освобожденным от ответственности за нарушение требований подзаконных правовых актов, регламентирующих вопросы взаимоотношений с субъектами предпринимательской деятельности, не опубликованных на их официальных сайтах.

Рекомендация

Регламентация прав при использовании цифровых технологий является во многом точечной, требуется системный, новый взгляд национального законодателя на регулирование прав граждан и организаций в административных правоотношениях, реализуемых в цифровой форме.

3.6. Обеспечение прав при предоставлении муниципальных услуг в электронном формате

3.6.1. Регулирование муниципальных услуг в электронной форме в актах модельного законодательства

Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ был разработан и принят модельный закон от 28 октября 2022 года

«О государственных и муниципальных услугах», устанавливающий одинаковые правила оказания как государственных, так и муниципальных услуг. В статье 4 закреплены основные принципы предоставления муниципальных услуг, среди которых важное практическое значение имеет принцип выбора услугополучателем формы предоставления муниципальной услуги, включая право на получение муниципальной услуги в традиционной (бумажной) форме, кроме случаев, установленных национальным законодательством, когда муниципальная услуга предоставляется исключительно в электронной (цифровой) форме. В соответствии со статьей 9 данного модельного закона, а также статьей 22 модельного закона от 25 ноября 2016 года «Об электронном правительстве» услугополучатели имеют право получать муниципальные услуги в электронной (цифровой) форме, если это не запрещено национальным законодательством, а также в иных формах, предусмотренных национальным законодательством, включая бумажную (по собственному выбору), за исключением тех случаев, когда на основании национального законодательства предоставление (оказание) муниципальной услуги осуществляется исключительно в электронной (цифровой) форме.

Рекомендация

Национальному законодателю рекомендуется при установлении правила о предоставлении муниципальной услуги исключительно в электронной форме соблюдать баланс публичных и частных интересов, учитывать доступность информационных технологий для населения соответствующей территории, а также уровень информационной грамотности населения.

Анализ национального законодательства показывает нерешенность вопроса о том, какие именно публичные услуги оказываются органами местного самоуправления (управления) и создаваемыми ими организациями. Также нередко не только не определены перечни (реестры) муниципальных услуг, но и не установлена компетенция органов местного самоуправления (управления) в сфере оказания муниципальных услуг.

Рекомендация

Необходимо определить перечень муниципальных услуг, а также выделить из перечня те муниципальные услуги, которые

подлежат автоматизации и предоставлению, наряду с бумажной, в электронной форме. Модельным решением определения компетенции органов местного самоуправления (управления) в сфере оказания муниципальных услуг является статья 8 модельного закона от 28 октября 2022 года «О государственных и муниципальных услугах».

Муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления (управления), представляет собой деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (управления), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, о решении вопросов местного значения, установленных в соответствии с национальным законом, статьей 2 модельного закона от 25 ноября 2016 года «Об электронном правительстве». Результатом предоставления муниципальной услуги в электронной (цифровой) форме является выдача электронного (цифрового) документа или документа на бумажном носителе либо сведений из информационной системы единого портала (часть 1 статьи 28 модельного закона от 28 октября 2022 года «О государственных и муниципальных услугах»). При этом следует отметить, что нередко результатом предоставления муниципальных услуг является издание муниципального административного акта (например, решение о размещении рекламной конструкции, разрешение на строительство).

Рекомендация

В случае если результатом оказания муниципальной услуги в электронной форме является административный акт, национальному законодателю рекомендуется учитывать положения модельного закона от 28 октября 2022 года «Об административных процедурах» в части обеспечения прав граждан и организаций, участвующих в административных процедурах в электронной форме (статья 44), а также юридических особенностей электронного административного акта (статья 52) и автоматизированного административного акта (статья 53).

3.6.2. Нормативная правовая основа муниципальных услуг в национальном законодательстве

Можно выделить несколько подходов национального законодателя в регулировании муниципальных услуг.

1) Устанавливаются единые правила оказания государственных и муниципальных услуг, что согласуется с подходом, отраженным в модельном законе от 28 октября 2022 года «О государственных и муниципальных услугах». Такой подход свойственен, например, Кыргызской Республике (Закон Кыргызской Республики от 17 марта 2014 года № 139 «О государственных и муниципальных услугах»), Российской Федерации (Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»). При этом следует отметить, что в Российской Федерации выделяются услуги, предоставляемые муниципальными учреждениями, в которых размещается муниципальное задание (заказ) (преимущественно в сферах образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунальном хозяйстве). Такие услуги регулируются Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». Однако и эти услуги подлежат цифровизации и предоставлению в электронной форме.

2) В некоторых странах приняты специальные законы, предметом регулирования которых являются только государственные услуги, а органы местного самоуправления (управления) наделяются компетенцией в сфере оказания государственных услуг. Например, Закон Республики Казахстан от 15 апреля 2013 года № 88-V «О государственных услугах» распространяет свое действие и на деятельность органов местного самоуправления (пункт 4 статьи 1). При этом компетенция местных исполнительных органов местного самоуправления сводится преимущественно к обеспечению предоставления государственных услуг (реинжиниринг оказания государственных услуг, предоставление информации в уполномоченный орган в сфере информатизации для проведения оценки процесса автоматизации

оказания государственных услуг (пункты 7, 9 статьи 11). Закон Республики Таджикистан от 2 апреля 2020 года № 1690 «О государственных услугах» в статье 9 предусматривает полномочия органов самоуправления поселков и сел в сфере государственных услуг: обеспечивают повышение качества оказания государственных услуг на территории соответствующей административно-территориальной единицы; обеспечивают доступность стандартов и регламентов соответствующих государственных услуг; принимают меры по оптимизации и автоматизации процессов оказания государственных услуг в соответствии с законодательством Республики Таджикистан и т. д.

Рекомендация

В национальном законодательстве стран, которым свойственна концентрация прежде всего на государственных услугах, необходимо определиться с перечнем муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления (управления), и их последующей цифровизации; синхронизировать цифровизацию муниципальных услуг с цифровизацией государственных услуг на основе уже созданной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры электронного правительства.

3) В большинстве государств действуют законы об административных процедурах, при этом в ряде таких стран не приняты законы о государственных и муниципальных услугах. В таких случаях ведущую роль в регулировании государственных услуг играют подзаконные нормативные правовые акты.

Следует отметить, что, несмотря на то что основное внимание в регулировании и цифровизации в большинстве государств — участников СНГ уделяется государственным услугам, на уровне программных документов можно констатировать движение в сторону цифровизации местного самоуправления (управления), в том числе оказания муниципальных услуг. Например, Концепция развития местного самоуправления в Республике Казахстан до 2025 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 18 августа 2021 года № 639, предусматривает в качестве цели передачу с районного уровня на уровень села в том числе функций по оказанию электронных услуг с применением информационных систем. Концепция перехода к предоставлению

24 часа в сутки 7 дней в неделю абсолютного большинства государственных и муниципальных услуг без необходимости личного присутствия граждан, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2022 года № 837-р, предусматривает дальнейшую цифровизацию муниципальных услуг.

Таким образом, государства — участники СНГ в качестве актуальной задачи развития публичного управления ставят задачу цифровизации местного самоуправления (управления) с использованием цифровых инструментов, широко апробированных при организации и предоставлении государственных услуг в электронной форме.

Рекомендация

В национальном законодательстве необходимо синхронизировать нормативные правовые акты о государственных и муниципальных услугах, а также об административных процедурах. В частности, автоматизация и машинизация административных процедур оказания муниципальных услуг создают предпосылки для использования такой формы публичного управления, как автоматизированный административный акт, основной особенностью которого является формирование властного волеизъявления не человеком, а программой (алгоритмом). На уровне закона необходимо предусмотреть юридические особенности автоматизированных административных актов. Например, Закон Азербайджанской Республики от 21 октября 2005 № 1036-ІІQ «Об административном производстве» предусматривает для автоматизированных административных актов возможность выражения содержания административного акта кодовыми знаками, отсутствие подписи должностного лица и печати административного органа, а также обоснования административного акта (статья 2, части 59.2, 59.3 статьи 59, часть 61.5.2. статьи 61).

В национальном законодательстве необходимо предусмотреть правило, предотвращающее дискриминацию и другие нарушения прав граждан и организаций в случае принятия муниципальных административных актов в автоматизированном режиме. А именно: в случае издания органом местного самоуправления (управления) муниципального административного акта

в автоматизированном режиме (без участия должностных лиц административного органа) административный орган обязан, исходя из принципа активной роли административного органа, дать оценку обстоятельствам конкретного дела, которые не были учтены при автоматизированной обработке данных.

Кроме того, необходимо менять подходы к судебной проверке законности административных актов, изданных в автоматизированной административной процедуре, проверяя не только законность автоматизированного административного акта, но и алгоритм, с помощью которого был принят административный акт, на предмет исключения дискриминации лиц, в отношении которых издан административный акт, а также иных лиц, права которых затрагиваются таким административным актом.

4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Для целей развития положений настоящих Рекомендаций представляется возможным выделить следующие направления совершенствования как модельного, так и национального законодательства.

Необходима актуализация положений модельных актов, регулирующих информационные общественные отношения, организацию и осуществление местного самоуправления (управления), реализацию функций местного самоуправления (управления) в отдельных отраслях публичного управления с учетом уровня развития информационно-телекоммуникационных технологий. К общим для всех сфер местного самоуправления (управления) приоритетным задачам обеспечения и защиты прав граждан при цифровом взаимодействии с органами местного самоуправления (управления) относятся нижеперечисленные.

1) Оптимизация цифрового взаимодействия граждан с органами местного самоуправления (управления) с установлением необходимых гарантий в национальном законодательстве государств — участников СНГ: исключение искусственных барьеров и снижение административной нагрузки как на граждан, так и на муниципальных служащих. Так, например, обработка персональных данных для целей оказания муниципальных услуг

не должна сопровождаться требованием о предоставлении согласия на такую обработку, если в силу природы оказываемой услуги достаточно одного лишь факта обращения.

2) Создание условий, способствующих реализации правовых, организационных и технических мер защиты персональных данных граждан при цифровом взаимодействии с органами местного самоуправления (управления), включая необходимые инструменты идентификации и аутентификации.

3) Реализация принципов экономики данных в связи с цифровым взаимодействием граждан с органами местного самоуправления (управления), включая создание условий для накопления и использования больших статистических данных в цифровой форме: этот массив данных может способствовать принятию обоснованных управленческих решений, в том числе с использованием автоматизированных систем.

4) Обеспечение эффективности цифрового взаимодействия граждан с органами местного самоуправления (управления), определяемой, среди прочего, простотой и доступностью информации о деятельности органов местного самоуправления (управления) для любого гражданина, в том числе не имеющего специального юридического образования или образования в области государственного и муниципального управления. Создание форм и способов размещения информации на различных информационных ресурсах органов местного самоуправления (управления), разработка которых не должна ограничиваться реализацией формальных требований, а учитывать актуальные подходы в области управления восприятием и опытом пользователя. Пользовательский интерфейс муниципальных информационных систем должен исключать такие приемы и способы (в том числе нецеленаправленные), которые относятся к так называемым темным паттернам, ставят пользователя в неудобное положение, вынуждают его соглашаться с определенными опциями, навязывают ознакомление с определенной информацией. К числу известных «темных паттернов» относятся, например, переизбыток опций, наличие многочисленных непрозрачных настроек конфиденциальности в нескольких разделах, наличие противоречащей информации, запутанность пути

к определенным опциям, отсутствие логической иерархии, предустановленные настройки, не выгодные пользователю, различия в представлении опций на различных видах устройств. В контексте цифрового взаимодействия граждан и органов местного самоуправления (управления) данные вопросы относятся не только к области отвлеченного показателя удобства работы с информацией, их решение влияет на доступность такого взаимодействия для граждан, его эффективность, а также общий уровень доверия граждан к органам власти.

Необходима актуализация модельных законов и национального законодательства государств — участников СНГ, регулирующих права граждан в сфере электронной и цифровой демократии на уровне местного самоуправления (управления), а именно при проведении публичных слушаний, общественных обсуждений, реализации народных инициатив, народных голосований, опросов.

На национальном законодательном уровне необходимо провести разграничение компетенции органов местного самоуправления (управления) и местных исполнительных органов государственной власти в сфере реализации публичного контроля, оказания публичных услуг, а также должна быть выделена компетенция органов местного самоуправления (управления) в сфере использования цифровых технологий.

На национальном уровне необходима гармонизация информационного законодательства с законодательством о публичных услугах, об административных процедурах и законодательством о местном самоуправлении, в том числе с введением норм, позволяющих преодолевать коллизии, возникающие в случае противоречия нормативных рамок и правил информационных систем, юридической дифференциации ошибок и нарушений, допускаемых в процессе электронной коммуникации, юридической квалификации технических сбоев, возникающих в ходе такой коммуникации, и их последствий.

Цифровизация реализации функций публичного управления, в том числе на уровне местного самоуправления (управления), ставит вопрос о необходимости реформирования модельного и национального процессуального законодательства, регулирую-

ющего судебный контроль законности правовых актов публичного управления путем установления правил доказывания и пределов судебного контроля, направленных на обеспечение содержательного, а не формального контроля законности властных решений, принятых в автоматическом режиме, включая возможность судебной проверки алгоритмов, использованных при принятии властных решений.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях органам местного самоуправления
(управления) по реализации экологической политики
государства на местном уровне

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект Рекомендаций органам местного самоуправления (управления) по реализации экологической политики государства на местном уровне, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Рекомендации органам местного самоуправления (управления) по реализации экологической политики государства на местном уровне (прилагаются).
2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года
№ 57-6

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Приняты на пятьдесят седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 57-6
от 22 ноября 2024 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ органам местного самоуправления (управления) по реализации экологической политики государства на местном уровне

На фоне все более глубокой озабоченности человечества сохранением благоприятной окружающей среды в условиях бурного научно-технического прогресса, роста мирового населения, расширения процессов урбанизации и т. п. экологическая проблема имеет приоритетное значение для всех без исключения государств. В основу государственной экологической политики в настоящее время положена концепция устойчивого развития, предполагающая согласование трех равных по значимости составляющих — экономического, социального и экологического развития государства в глобальных масштабах. В соответствии с этой концепцией экономический и социальный прогресс не должны происходить за счет разрушения либо иного ухудшения, деградации природной среды, в то время как меры по охране окружающей среды не должны приводить к ухудшению социального и экономического состояния общества.

Залогом успешной реализации экологической политики государством является построение эффективной системы государственного управления в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, учитывающей множественность субъектов, вовлеченных в эти процессы, их различный правовой статус, разные возможности и т. д. Один из важнейших акторов проведения государственной экологической политики — органы местного самоуправления (управления). Местная власть

как наиболее приближенная к гражданам имеет непосредственное отношение к созданию первичных условий их жизнедеятельности, важнейшим среди которых является благоприятная окружающая среда. Будучи сложным по своей природе и многофункциональным по своим возможностям политико-правовым явлением, местное самоуправление (управление) способно обеспечить качественно новый уровень соблюдения экологических стандартов и эффективного осуществления мероприятий, предусмотренных экологической политикой государства.

Настоящие Рекомендации направлены на сближение законодательства и правоприменительной практики государств — участников СНГ в области обеспечения участия органов местного самоуправления (управления) в реализации государственной экологической политики. Потребность в таком сближении обусловлена не только общим историческим прошлым и тесными социальными, политическими и экономическими связями государств — участников СНГ в современности, но и общим осознанием ответственности за судьбу будущих поколений и состояние окружающей среды как среды обитания человека.

Разработка Рекомендаций является частью общего для государств — участников СНГ процесса гармонизации подходов в области правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды, а также дальнейшего развития правового регулирования решения экологических проблем в русле сложившихся мировых стандартов.

С учетом особой роли органов местного самоуправления (управления) в реализации единой государственной политики и необходимости сближения национального законодательства государств — участников СНГ рекомендуется в законодательной и правоприменительной практике руководствоваться следующими положениями.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Цели и задачи Рекомендаций

Целями разработки Рекомендаций являются формирование единого подхода к вопросу участия муниципальных образований

и действующих от их имени органов местного самоуправления (управления) в проведении государственной экологической политики и создание условий для более широкого вовлечения органов местного самоуправления (управления) в решение экологических задач и осуществление соответствующих функций.

Рекомендации позволят:

- создать условия для реализации экологической политики, направленной на обеспечение зафиксированного в международных актах и конституциях государств права человека на благоприятную окружающую среду, а также учитывающей особую ответственность государств за сохранение и устойчивость экологических систем;

- обеспечить реальное участие местного самоуправления (управления) как важнейшего — демократического — элемента системы публичной (государственной) власти в осуществлении отдельных функций и решении задач, связанных с реализацией экологической политики государства;

- закрепить универсальные принципы участия местного самоуправления (управления) в мероприятиях по реализации экологической политики с учетом статуса местного самоуправления (управления) в конституции государства, национальном законодательстве;

- определить эффективные формы привлечения муниципальных образований к реализации экологической политики государства;

- предложить оптимальные механизмы участия муниципальных образований в государственных мероприятиях по реализации экологической политики на основе анализа лучших законодательных практик государств — участников СНГ и международного опыта;

- обеспечить соблюдение общепризнанных экологических стандартов и требований в соответствии с конституцией, национальным законодательством, международными обязательствами государства;

- учесть при разграничении полномочий по реализации экологической политики их содержание в различных сферах

экологической деятельности и закрепить отдельные из них за местным самоуправлением (управлением).

Основные задачи Рекомендаций:

- гарантировать местному самоуправлению (управлению) возможность обеспечить максимальную эффективность осуществления экологических полномочий в соответствии с международными экологическими стандартами и национальным законодательством;

- оптимизировать и по возможности унифицировать принципы закрепления и осуществления полномочий местного самоуправления (управления) при участии в реализации экологической политики государства;

- гарантировать правовую, организационную и финансовую возможность реального и эффективного осуществления местным самоуправлением (управлением) экологических полномочий;

- разработать и внедрить меры, направленные на создание условий для мониторинга состояния окружающей среды муниципальными образованиями с целью своевременного предупреждения экологического ущерба, который может быть нанесен в силу природных, антропологических и иных факторов и обстоятельств;

- разработать и внедрить меры, направленные на пресечение и ликвидацию последствий нанесения ущерба окружающей среде, в том числе на совершенствование нормативно-правового регулирования, правоприменительной деятельности;

- выявить и систематизировать направления (сферы) и формы участия местного самоуправления (управления) в реализации экологической политики государства;

- обеспечить вариативность форм и способов закрепления и осуществления полномочий муниципальных образований при участии в реализации экологической политики государства, исходя из природы местного самоуправления (управления), его функционального предназначения;

- разработать и внедрить меры по созданию условий для информирования населения о состоянии окружающей среды, а также участия населения, общественных объединений в осу-

ществлении полномочий местного самоуправления (управления), связанных с реализацией экологической политики государства;

- обеспечить обмен информацией о наличии реальных условий для осуществления местным самоуправлением (управлением) экологических полномочий, а также об эффективности такой деятельности в различных сферах охраны окружающей среды;

- создать условия для подготовки правовых актов и норм, направленных на обеспечение реального и эффективного участия местного самоуправления (управления) в реализации экологической политики государства на местном уровне;

- разработать механизм участия местного самоуправления (управления) в реализации государственной экологической политики с учетом необходимости всестороннего взаимодействия всех уровней системы публичной (государственной) власти.

1.2. Источники правового регулирования отношений в области охраны окружающей среды

1.2.1. Государства — участники СНГ приняли на себя ряд международных обязательств по обеспечению выявления, охраны, сохранения, популяризации и передачи будущим поколениям природного наследия, по созданию и сохранению системы охраняемых районов, в которых необходимо принимать специальные меры для защиты биологического разнообразия и т. д. В частности, эти государства являются участниками следующих международных договоров:

- Конвенция о биологическом разнообразии, 1992 год (Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан);

- Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, 1972 год (Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан);

— Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, 1992 год (Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан);

— Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, 1997 год (Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан).

1.2.2. Система правового регулирования отношений в области экологической безопасности и устойчивого развития определяется обязательствами, принятыми на себя государствами в рамках Содружества Независимых Государств.

Совместная защита окружающей среды предусматривается Уставом Содружества Независимых Государств (1993 год). Первым актом, принятым Содружеством Независимых Государств, было Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды (1992 год), участники которого (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан) договорились обмениваться экологической информацией, предупреждать друг друга об аварийных выбросах и загрязнениях, оказывать помощь друг другу для ликвидации их последствий, восстановления природы и рационального использования природных ресурсов.

Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией подписан договор, обязывающий их наращивать сотрудничество в области охраны окружающей среды, в том числе разрабатывать и утверждать единые стандарты экологической безопасности, принимать совместные меры по предотвращению и ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий, ядерных и экологических катастроф.

1.2.3. На основе принятых государствами — участниками СНГ обязательств ведется обширная деятельность по разработке единых экологических стандартов, сближению и унификации законодательства в области охраны окружающей среды. Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ приняты модельные законы «О стратегической экологической оценке» (2011 год) и «Об оценке воздействия на окружающую среду» (2010 год).

1.3. Сфера применения

Сфера применения Рекомендаций — национальное законодательство об охране окружающей среды (экологическое законодательство). Рекомендации направлены на обеспечение реального и эффективного участия местного самоуправления (управления) в реализации экологической политики государства в соответствии с конституцией, национальным законодательством, международными обязательствами государства и международными экологическими стандартами.

1.4. Основные понятия

Для целей настоящих Рекомендаций используются следующие основные понятия и определения:

вопросы местного значения — вопросы обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с конституцией государства и иными актами национального законодательства;

государственная экологическая политика — система мер на международном и национальном уровнях, определяющая содержание деятельности органов государственного управления по сбалансированному решению экономических задач и улучшению качества окружающей среды, направленная на реализацию стратегии устойчивого экологически безопасного социально-экономического развития общества;

государственные полномочия, осуществляемые органами местного самоуправления (управления), — полномочия органов государственной исполнительной власти (государственного

управления), которыми наделяются муниципальные образования преимущественно на неопределенный срок при условии полного финансового и имущественного обеспечения таких полномочий со стороны государства;

муниципальное образование — городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления;

экологическая информация — любая информация в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме:

а) о состоянии элементов окружающей среды, таких как воздух и атмосфера, вода, почва, земля, ландшафт и природные объекты, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетически измененные организмы, и о взаимодействии этих элементов;

б) о факторах, таких как вещества, энергия, шум и излучение, а также о деятельности, мерах, включая административные меры, соглашениях в области окружающей среды, политике, законодательстве, планах и программах, оказывающих или способных оказать воздействие на элементы окружающей среды, перечисленные в подпункте «а», об анализе затрат и результатов, о другом экономическом анализе, допущениях, использованных при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды;

в) о состоянии здоровья и безопасности людей, условиях жизни людей, состоянии объектов культуры, зданий и сооружений (в той степени, в какой на них воздействуют или могут воздействовать состояние элементов окружающей среды и, через посредство этих элементов, факторы, деятельность или меры, упомянутые в подпункте «б»);

экологический контроль — система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности

требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды;

экологическое образование — процесс обучения, воспитания, развития личности и населения, самообразования и накопления опыта, направленный на формирование ценностных ориентаций, поведенческих норм и получение специальных знаний по охране окружающей среды, природопользованию и обеспечению экологической безопасности, реализуемых в экологически грамотной деятельности.

2. ПРИНЦИПЫ УЧАСТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (УПРАВЛЕНИЯ) В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

В вопросах правового регулирования участия местного самоуправления (управления) в реализации государственной экологической политики рекомендуется придерживаться следующих правовых принципов.

Приоритет защиты прав граждан, прежде всего права на благоприятную окружающую среду

При реализации экологической политики государства требуется соблюдение прав и свобод человека, в том числе права на благоприятную окружающую среду. Действия органов государственной власти и местного самоуправления (управления) должны быть направлены на создание условий, необходимых для благоприятной окружающей среды.

Открытость и доступность информации о состоянии окружающей среды

Представителям публичной власти в государствах — участниках СНГ следует создавать условия для открытости сведений об актуальном состоянии окружающей среды, о проводимых органами государственной власти и местным самоуправлением (управлением) мероприятиях по сохранению окружающей среды, об экологических последствиях хозяйственной (экономической) и иной деятельности, о принимаемых мерах экологической безопасности и т. д.

Баланс экологических и экономических интересов

При разработке и принятии нормативных правовых актов, а также в рамках правоприменительной практики следует соблюдать баланс между ускоренным социально-экономическим развитием, призванным преодолеть последствия социально-экономического кризиса прошлых десятилетий, и правом граждан на благоприятную окружающую среду.

Функциональная самостоятельность местного самоуправления (управления)

В процессе реализации государственной экологической политики муниципальные образования должны обладать необходимыми и достаточными возможностями для саморегулирования, свободой усмотрения при принятии управленческих решений в пределах своих полномочий. В основе такого подхода лежит доверие к местному самоуправлению (управлению) как ключевому и наиболее эффективному актору при решении вопросов, находящихся в его компетенции.

Субсидиарность

Полномочиями по охране окружающей среды должен наделяться тот уровень власти, который способен их наиболее эффективно осуществлять. Объем полномочий местного самоуправления (управления) в сфере охраны окружающей среды определяется способностью муниципальных образований эффективно решать те или иные экологические вопросы.

Согласованность действий органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления) и их взаимная координация

Органам государственной власти и органам местного самоуправления (управления) следует координировать свои усилия и действия при проведении мероприятий по защите и сохранению окружающей среды, обеспечению экологической безопасности, выявлению источников негативного воздействия на окружающую среду и т. п., направленных на практическую реализацию государственной экологической политики.

Координация усилий и взаимодействие местных властей

Распространение опыта успешных действий местного самоуправления (управления) в области охраны окружающей среды

создает условия для повышения эффективности реализации государственной экологической политики. Должно поощряться развитие горизонтальных связей в целях координации усилий местного самоуправления (управления) в данном направлении.

Многообразие акторов (субъектов) реализации государственной экологической политики

В реализации государственной экологической политики должны участвовать различные акторы: органы государственной власти и местного самоуправления (управления), хозяйствующие субъекты (организации), независимо от форм собственности, общественные объединения и граждане. Только при условии координации их усилий возможно достижение целей сохранения благоприятной окружающей среды.

Государственный контроль (надзор) за эффективностью осуществления местным самоуправлением (управлением) возложенных на него полномочий в сфере охраны окружающей среды.

3. КОМПЕТЕНЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (УПРАВЛЕНИЯ) В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

3.1. Способы закрепления компетенции местного самоуправления (управления) в области охраны окружающей среды

3.1.1. Полномочия муниципальных образований в сфере охраны окружающей среды закрепляются за ними на началах субсидиарности в качестве вопросов местного значения либо государственных полномочий, которыми наделяется местный уровень власти. Закрепление полномочий муниципальных образований в качестве вопросов местного значения имеет приоритетное значение.

3.1.2. Вопросы организации озеленения и благоустройства, утилизации и переработки твердых коммунальных и промышленных отходов, водоснабжения населения и устройства безнадзорных животных рекомендуется признавать вопросами местного значения.

В отдельных областях охраны окружающей среды, охватывающих широкий спектр отношений, к вопросам местного значения рекомендуется отнести определенную совокупность полномочий, находящихся в тесной функциональной взаимосвязи. К таким полномочиям относятся, например, полномочия по реализации государственной политики в области охраны животного мира, сохранения водных и охотничьих ресурсов, организации помощи животным в случае их заболеваний, угрозы их гибели, а также полномочия по организации и развитию особо охраняемых природных территорий.

Лишь в исключительных случаях рекомендуется закреплять в качестве вопросов местного значения одно или несколько функционально не связанных полномочий местного самоуправления (управления). К таким полномочиям относятся отдельные полномочия по реализации государственной политики в области охраны атмосферного воздуха.

3.1.3. К вопросам местного значения рекомендуется отнести вопрос проведения муниципальной экологической экспертизы, осуществляемой муниципальными образованиями по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), основным направлением уставной деятельности которых является охрана окружающей среды, а также по собственной инициативе.

Рекомендуется предоставить муниципальным образованиям право делегирования экспертов для участия в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы.

3.1.4. Формулировки вопросов местного значения в сфере охраны окружающей среды должны исключать неясности. Местное самоуправление (управление) должно быть наделено всей совокупностью полномочий, необходимых для эффективного решения таких вопросов.

3.1.5. Закрепление за муниципальными образованиями вопросов местного значения не исключает разработки государственных программ в соответствующей области (соответствующем направлении) охраны окружающей среды. Государственная программа может стать значимым организационно-правовым инструментом координации усилий органов государственной

власти и органов местного самоуправления (управления) по реализации государственной экологической политики, а также важным финансовым источником обеспечения деятельности местного самоуправления (управления) в соответствующей области экологических отношений.

3.1.6. Государство гарантирует полное финансовое обеспечение полномочий местного самоуправления (управления) в сфере охраны окружающей среды. Механизм финансирования данных полномочий определяется национальным законодательством, но не должен ставить муниципальные образования в административную и (или) политическую зависимость от вышестоящих органов государственной власти.

В целях финансирования расходов на осуществление полномочий в сфере охраны окружающей среды рекомендуется предоставить муниципальным образованиям право на создание внебюджетных фондов.

3.1.7. Совокупность полномочий местного самоуправления (управления) по решению вопросов местного значения в области охраны окружающей среды подлежит по возможности комплексному охвату и закреплению в специальных нормативных правовых актах экологического законодательства, регулирующих отношения в конкретной сфере: в области охраны животного мира, растительного мира, атмосферного воздуха и пр.

В случае принятия экологического кодифицированного акта полномочия местного самоуправления (управления) по решению вопросов местного значения в области охраны окружающей среды подлежат закреплению в таком акте.

Положения экологического законодательства, закрепляющие за местным самоуправлением (управлением) совокупность полномочий по решению вопросов местного значения в области охраны окружающей среды, должны быть приведены в соответствие с законами, регулирующими правовой статус местного самоуправления (управления), закрепляющими, как правило, за ним решение вопросов местного значения.

3.1.8. В случае невозможности достичь эффективного результата путем закрепления за местным самоуправлением (управлением) полномочий в качестве вопросов местного значения

местное самоуправление (управление) может быть наделено отдельными государственными полномочиями в области охраны окружающей среды.

Передача государственных полномочий ограничивается по возможности одним или несколькими полномочиями, как правило, функционально разрозненными. Рекомендуются избегать практики передачи государственных полномочий, охватывающих всю сферу экологических отношений определенного направления или ее преимущественную часть. Передача государственных полномочий не может преследовать единственно цель поставить местные власти в административную и (или) политическую зависимость от вышестоящих органов государственной власти.

Местное самоуправление (управление) наделяется государственными полномочиями в том случае, если ведущая роль в реализации государственной политики в отдельной области (отдельном направлении) охраны окружающей среды принадлежит государству, а задача местного самоуправления (управления) заключается в участии в этой реализации, совершении отдельных действий. К таким случаям относятся охрана атмосферного воздуха, требующая, в том числе в связи с международными обязательствами, принятыми на себя государствами — участниками СНГ, сосредоточения большей части полномочий в руках представителей органов государственной власти, а также создание и организация функционирования особо охраняемых природных территорий государственного значения, охрана лесов и водных объектов.

3.1.9. Наделение местного самоуправления (управления) государственными полномочиями в области охраны окружающей среды сопровождается гарантированием их полного финансового обеспечения со стороны государственной власти. Возникшие у муниципальных образований дополнительные (превышающие предоставленный государством объем денежных средств (субвенций)) обоснованные расходы на осуществление государственных полномочий в области охраны окружающей среды подлежат компенсации в установленном национальным законодательством порядке.

Наделение местного самоуправления (управления) государственными полномочиями не может преследовать единственную цель обеспечения прямого финансирования местного самоуправления.

3.1.10. Местное самоуправление (управление) наделяется правом инициативы в решении тех вопросов, связанных с защитой и сохранением окружающей среды, которые не являются вопросами местного значения и не закреплены за местным самоуправлением (управлением) посредством наделения последнего государственными полномочиями.

3.1.11. Функциональная самостоятельность местного самоуправления (управления) не означает отказ от контроля за эффективностью осуществления полномочий в сфере охраны окружающей среды со стороны государства в целях проведения единой и эффективной государственной политики. В порядке, установленном национальным законодательством, государство вправе проводить контрольные мероприятия для оценки эффективности осуществления муниципальными образованиями полномочий по охране окружающей среды. Критерии оценки эффективности и контрольные процедуры не должны ставить местное самоуправление (управление) в административную и (или) политическую зависимость от вышестоящих органов государственной власти. Результаты таких проверок подлежат публичному оглашению.

3.1.12. Рекомендуется предоставить муниципальным образованиям возможность межмуниципального взаимодействия по вопросам охраны окружающей среды и всемерно поддерживать различные его формы.

Муниципальные образования в целях совместного решения отдельных вопросов охраны окружающей среды вправе в соответствии с законодательством государств — участников СНГ заключать межмуниципальные соглашения.

3.2. Компетенция местного самоуправления в области экологического контроля

3.2.1. Локальный характер многих экологических проблем и расположение источников вредных воздействий на состояние

окружающей среды на территориях муниципальных образований предполагают наделение местного самоуправления (управления) функцией муниципального экологического контроля.

3.2.2. Муниципальный экологический контроль рекомендуется признать вопросом местного значения.

3.2.3. Муниципальные образования вправе создавать отдельные структурные подразделения, задачей которых является принятие мер по осуществлению муниципального экологического контроля.

Рекомендуется предоставить должностным лицам органов местного самоуправления (управления), уполномоченным осуществлять муниципальный экологический контроль, право на посещение объектов хозяйственной и иной деятельности и ознакомление с документами, право на проверку соблюдения государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды, а также право на проверку выполнения планов и проведения мероприятий по охране окружающей среды.

Органы и должностные лица местного самоуправления (управления) могут наделяться полномочиями по проверке выполнения требований, указанных в заключении государственной экологической экспертизы.

3.2.4. Рекомендуется предоставить должностным лицам органов местного самоуправления (управления) право выдавать юридическим и физическим лицам предписания об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды, выявленных при осуществлении муниципального экологического контроля, а также право привлекать к административной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

3.3. Компетенция местного самоуправления (управления) в области обеспечения информационной открытости (публичности) и участия общественности в решении экологических проблем

3.3.1. В условиях ратификации государствами — участниками СНГ Орхусской конвенции (Конвенции о доступе к информации,

участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды) открытость и доступность информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) является одним из ключевых принципов проведения экологической политики государства. Гражданам гарантируется право на свободный доступ к экологической информации без необходимости пояснять причины заинтересованности в ее получении. Экологическая информация, а также информация о мероприятиях, связанных с реализацией государственной экологической политики, должна быть полной и открытой.

Муниципальные образования ответственны за надлежащее и своевременное предоставление экологической информации, информации об осуществлении мероприятий в рамках экологической политики государства, в том числе о мерах по предотвращению экологических последствий стихийных бедствий, хозяйственной и иной деятельности.

3.3.2. Органы местного самоуправления (управления) обязаны рассматривать обращения граждан, связанные с вопросами охраны окружающей среды, в порядке и сроки, установленные национальным законодательством.

Муниципальные образования обязаны обеспечить гражданам доступ к экологической информации в порядке, предусмотренном национальным законодательством. Доступ к отдельным видам информации может быть ограничен национальным законодательством. Рекомендуются определить случаи, в которых муниципальные образования обязаны раскрывать или предоставлять информацию конкретным лицам, а также состав такой информации.

3.3.3. В целях повышения эффективности обмена информацией и обеспечения принципа открытости экологической информации органы государственной власти и муниципальные образования взаимодействуют на началах координации.

3.3.4. Рекомендуются привлекать муниципальные образования к участию в ведении государственных экологических информационных ресурсов, в том числе к проведению мониторинга окружающей среды и отдельных измерений, связанных с охра-

ной окружающей среды, ведению учета воздействия на окружающую среду.

3.3.5. За предоставление экологической информации, обладателем которой выступает государство, муниципальные образования несут ответственность в соответствии с национальным законодательством при условии их надлежащего информирования органами государственной власти.

3.3.6. Рекомендуется привлекать муниципальные образования к участию в мероприятиях, направленных на экологическое просвещение граждан.

Наделение местного самоуправления (управления) полномочиями по экологическому просвещению (в рамках закрепления за ним вопросов местного значения) может сопровождаться дополнительным государственным финансированием просветительских проектов.

3.3.7. Муниципальные образования создают условия для дошкольного экологического образования и соответствующего воспитания населения в дошкольных учреждениях, а также в рамках системы общего образования.

В целях создания условий для формирования экологической культуры общества и осуществления возложенных на них полномочий муниципальные образования взаимодействуют с образовательными учреждениями.

3.3.8. Рекомендуется привлекать муниципальные образования к разработке экологических образовательных и просветительских программ. Муниципальные образования вправе разрабатывать местные экологические образовательные и просветительские программы.

3.3.9. Участие общественности в реализации государственной экологической политики, в том числе путем осуществления общественного экологического контроля, проведения общественных (публичных) слушаний по вопросам проектирования, размещения объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может нанести вред окружающей среде, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, признается государством важнейшим действенным механизмом гарантирования и реализации конституционного права каждого гражданина на благоприятную окружающую среду.

В силу своей политико-правовой природы муниципальные образования решают вопросы местного значения в области охраны окружающей среды с широким привлечением населения и использованием демократических процедур.

3.3.10. Рекомендуются закрепить законодательные гарантии участия общественности в решении местным самоуправлением (управлением) проблем, связанных с защитой и сохранением окружающей среды, расширить круг вопросов, решение которых требует в обязательном порядке непосредственного участия граждан.

3.3.11. При принятии решений, которые могут повлечь за собой негативные экологические последствия в связи с осуществлением хозяйственной, в том числе строительной, и иной деятельности, рекомендуется получить согласие граждан путем проведения местного референдума.

Перечень вопросов, затрагивающих экологические права граждан и требующих проведения местного референдума, рекомендуется закрепить непосредственно в законе. Такое закрепление не может означать запрет на проведение местного референдума по иным вопросам, затрагивающим экологические права граждан.

3.3.12. Принятие муниципальными образованиями решений по вопросам охраны окружающей среды основывается на широком консенсусе с общественностью, в том числе на проведении консультаций с населением, использовании различных форм рекомендательной демократии. Достижение широкого консенсуса необходимо как при решении местным самоуправлением (управлением) вопросов местного значения, так и при осуществлении переданных ему государственных полномочий.

3.3.13. При осуществлении полномочий в сфере охраны окружающей среды муниципальные образования взаимодействуют с общественными объединениями.

Рекомендуется предоставить муниципальным образованиям право наделения отдельными полномочиями в области охраны окружающей среды, не связанными с принятием мер властно-принудительного воздействия, общественных объединений, уставной деятельностью которых является участие в решении

вопросов местного значения (территориальное общественное самоуправление и т. п.).

4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПРИ РАЗРАБОТКЕ И РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

4.1. Рекомендуется привлекать муниципальные образования к разработке экологической политики государства путем сбора информации о потребностях муниципальных образований и возникающих на местах проблемах в области охраны окружающей среды, совместных обсуждений представительными (законодательными) органами государственной власти и представительными органами муниципальных образований соответствующих проектов документов, направления отзывов муниципальных образований органам государственной власти, уполномоченным разрабатывать экологическую политику, привлечения межмуниципальных объединений к разработке государственной экологической политики и к обсуждению соответствующих проектов документов.

4.2. Рекомендуется привлекать муниципальные образования к участию в разработке государственных программ, стратегий и концепций социально-экономического развития, затрагивающих деятельность в области охраны окружающей среды.

4.3. При реализации государственной экологической политики следует обеспечить возможность непрерывной коммуникации между органами государственной власти и органами местного самоуправления (управления). Права и обязанности органов местного самоуправления (управления), связанные с взаимодействием с органами государственной власти, рекомендуется закрепить в соответствующих актах национального законодательства.

4.4. На муниципальные образования рекомендуется возложить подготовку и согласование с органами государственной власти, ответственными за проведение единой государственной эколо-

гической политики, отчетов о состоянии окружающей среды и защите экологических интересов в границах соответствующей территории государства. Такие отчеты подлежат опубликованию. Порядок их подготовки и утверждения устанавливается актами национального законодательства.

5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Законодательное регулирование осуществления экологической политики на местном уровне с учетом настоящих Рекомендаций позволит усовершенствовать порядок реализации экологической политики государства, содействовать созданию условий для наиболее полного раскрытия потенциала местного самоуправления (управления) в области охраны окружающей среды и тем самым — для использования его особых возможностей, связанных с его природой, одновременно обеспечив ускоренное социально-экономическое развитие государств — участников СНГ.

Реализация положений Рекомендаций с применением конкретных вариантов регулирования в государствах — участниках СНГ будет способствовать закреплению оптимальных алгоритмов организации осуществления и контроля за осуществлением экологических полномочий местного самоуправления (управления), обеспечивающих не только экономическую, управленческую и другую эффективность, но и внедрение демократических форм участия населения в указанных процессах. Сочетание требований эффективности и демократизма направлено на реализацию конституционно значимых целей признания и поддержки местного самоуправления (управления), а также обеспечения участия населения в управлении государством. Это содействует повышению доверия населения к власти на местах и, как следствие, к государственной власти в целом.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О Рекомендациях по использованию
различных форм диалога между гражданами
и органами местного самоуправления (управления)
для решения вопросов развития территории

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект Рекомендаций по использованию различных форм диалога между гражданами и органами местного самоуправления (управления) для решения вопросов развития территории, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Рекомендации по использованию различных форм диалога между гражданами и органами местного самоуправления (управления) для решения вопросов развития территории (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года
№ 57-7

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Приняты на пятьдесят седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 57-7
от 22 ноября 2024 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ по использованию различных форм диалога между гражданами и органами местного самоуправления (управления) для решения вопросов развития территории

В Рекомендациях по использованию различных форм диалога между гражданами и органами местного самоуправления (управления) для решения вопросов развития территории (далее — Рекомендации, Документ), направленных на совершенствование национального законодательства, представлены предложения по обеспечению наиболее эффективного взаимодействия между жителями муниципального образования и органами местного самоуправления (управления). В Рекомендациях предлагаются различные формы взаимодействия (диалога) между гражданами и органами местного самоуправления (управления), в том числе в цифровом формате, для решения вопросов развития территорий.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Цель

Данные Рекомендации разработаны с целью способствовать более эффективному и продуктивному взаимодействию и диалогу (далее соответственно — взаимодействие, диалог) между гражданами и органами местного самоуправления (управления), в том числе выстроенному в цифровом формате, для решения вопросов развития территории. Результат должен достигаться

путем определения наиболее приемлемых форм диалога с учетом конкретных потребностей и интересов обеих сторон. Конечная цель разработки Рекомендаций — создание благоприятных условий для взаимодействия (диалога) между гражданами и органами местного самоуправления (управления), что позволит значительно увеличить эффективность решений, принимаемых по вопросам развития территории и улучшения качества жизни в муниципальном образовании, в том числе повысить уровень ответственности участников взаимодействия (диалога) за реализованные проекты. Применение современных технологий и информационных систем (цифровой формат) задает новый уровень взаимодействия (вовлечение большего числа граждан).

1.2. Основная задача

Основной задачей Документа является формулирование рекомендаций, которые будут способствовать более активному участию граждан / жителей муниципального образования в осуществлении ими местного самоуправления (управления)* в части принятия решений по вопросам развития территорий, в том числе участия в обсуждении проектов по вопросам развития территорий на всех этапах их реализации, включая:

- изучение мнения жителей населенного пункта по вопросам развития территории;
- формирование адресного перечня территорий, нуждающихся в развитии;
- инициирование проекта развития территории, разработку и согласование концепции развития территории;
- обсуждение с целью повышения качества разрабатываемых проектов развития территории, предотвращения и (или) разре-

* Под местным самоуправлением понимается форма осуществления народом своей власти в соответствии с конституцией и законами государства, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением и органами местного самоуправления вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения. Местное самоуправление осуществляется с учетом национальных и исторических особенностей, а также иных местных условий. См. статью 2 модельного закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» (новая редакция) (принят постановлением МПА СНГ от 27 ноября 2015 года № 43-11).

шения градостроительных, социальных и экономических конфликтов на территории населенного пункта;

— разработку и согласование проектной документации, реализацию работ, контроль качества и приемку работ, эксплуатацию реализованного проекта развития территории.

Рекомендации также направлены на развитие партнерства между гражданами / жителями / населением муниципального образования и органами местного самоуправления (управления), повышение ответственности органов местного самоуправления (управления) перед гражданами / жителями / населением муниципального образования, для чего необходимо установить механизмы контроля обратной связи и ввести регулярную отчетность с целью контроля выполнения принятых решений.

Решить указанные задачи можно посредством создания совместных проектов, программ и инициатив, реализация которых подразумевает использование различных форм диалога (общественных/публичных слушаний, опросов, консультаций и др.), позволяющих гражданам / жителям / населению муниципального образования высказывать свое мнение и предложения. Это создаст благоприятную атмосферу при взаимодействии между гражданами и органами местного самоуправления (управления), а также будет способствовать более эффективному участию граждан / жителей / населения муниципального образования в жизни своего города, района, иного населенного пункта (муниципального образования), отражающему реальные потребности и мнения жителей при принятии решений по вопросам развития территории.

1.3. Сфера применения

Рекомендации адресованы органам законодательной (представительной) власти национального и регионального уровней, представительным органам местного самоуправления (управления).

Рекомендации могут быть использованы как законодательными (представительными) органами государства, региона государства, так и органами местного самоуправления (управления), а также гражданами / жителями муниципального обра-

зования, которые хотят активно участвовать в жизни своего муниципального образования (города, района, иного населенного пункта).

1.4. Основные термины и понятия

В Рекомендациях используются следующие основные термины и понятия:

вопросы развития территории — вопросы местного значения, решение которых предполагает взаимодействие граждан / жителей / населения муниципального образования и органов местного самоуправления (управления). К таким вопросам относятся планирование, разработка и реализация градостроительных проектов и проектов благоустройства; планирование и организация движения общественного транспорта; планирование, разработка и реализация программ, направленных на охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; планирование, разработка и реализация программ, направленных на улучшение жилищных условий; планирование, разработка и реализация программ, направленных на развитие туризма и культуры; планирование и организация охраны и безопасности труда; иные вопросы, предусмотренные национальным законодательством;

голосование — форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с конституцией и законодательством государства, уставами и иными правовыми актами местного самоуправления в целях принятия гражданами, местожительства которых расположено в границах территории местного самоуправления, решений, предусмотренных законом или уставом местного самоуправления и имеющих в соответствии с законом или уставом местного самоуправления обязательное или рекомендательное значение*;

граждане / жители / население муниципального образования — граждане государства, проживающие на территории му-

* Для целей настоящих Рекомендаций использовано понятие из Рекомендаций об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований (приняты постановлением МПА СНГ от 18 апреля 2014 года № 40-11).

ниципального образования, а также иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеющие право на основании международных договоров государства и в порядке, установленном законом, избирать и быть избранными в органы местного самоуправления (управления), участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах, а также участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане государства;

единый портал государственных и муниципальных услуг — государственная информационная система, обеспечивающая предоставление (оказание) государственных и муниципальных услуг в электронной (цифровой) форме, а также доступ услугополучателей к сведениям о государственных и муниципальных услугах, предназначенным для распространения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и размещенным в государственных и муниципальных информационных системах, обеспечивающих ведение реестров государственных и муниципальных услуг*;

информирование о деятельности органов местного самоуправления (управления) — предоставление информации (в том числе документированной), созданной органами местного самоуправления (управления) или организациями, подведомственными органам местного самоуправления (управления), в пределах своих полномочий либо поступившей в указанные органы и организации. К информации о деятельности органов местного самоуправления (управления) относятся также муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, и иная информация, касающаяся их деятельности;

местный референдум — форма прямого волеизъявления граждан по вопросам местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан, обладающих правом на участие в местном референдуме, место жи-

* См. статью 2 модельного закона «О государственных и муниципальных услугах» (принят постановлением МПА СНГ от 28 октября 2022 года № 54-27).

тельства которых расположено в границах территории местного самоуправления*;

молодежная парламентская структура — консультативно-совещательное объединение, представляющее молодежь и сформированное из ее числа, уполномоченное вносить в органы публичной власти предложения по вопросам прав и законных интересов молодежи**;

обращения, коллективные обращения (петиции) граждан / жителей муниципального образования — направленные в орган местного самоуправления (управления) или должностному лицу в письменной, электронной (цифровой) форме, в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина / жителя муниципального образования в орган местного самоуправления (управления);

общественная инициатива (инициативный проект, гражданская инициатива) — комплекс взаимосвязанных мероприятий с четко выраженными целями, основанными на проектных идеях и предложениях граждан / жителей муниципального образования или его части по решению вопросов местного значения либо иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления (управления), направленных на выполнение задач повышения качества жизни и решение приоритетной для жителей проблемы;

правотворческая (нормотворческая) инициатива — право граждан / жителей муниципального образования вносить на рассмотрение органов и должностных лиц местного самоуправления (управления) проекты муниципальных правовых актов по вопросам местного значения;

*Для целей настоящих Рекомендаций использовано понятие из Рекомендаций об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований (приняты постановлением МПА СНГ от 18 апреля 2014 года № 40-11), а также Словаря терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления (принят постановлением МПА СНГ от 27 ноября 2020 года № 51-19).

**Для целей настоящих Рекомендаций использовано понятие из Рекомендаций по созданию и развитию молодежных парламентских структур в государствах — участниках СНГ (приняты постановлением МПА СНГ от 19 апреля 2019 года № 49-9).

слушания / публичные обсуждения / общественные обсуждения — слушания/обсуждения, проводимые публично с целью обсуждения наиболее важных и общественно значимых вопросов, проектов по развитию территорий, в том числе градостроительных проектов, непосредственно затрагивающих интересы местного населения, с участием представителей органов государственной власти государства / региона государства, органов местного самоуправления, организаций, средств массовой информации, граждан / жителей / населения муниципального образования;

собрание граждан / жителей муниципального образования — совместное присутствие граждан / жителей / населения муниципального образования в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов местного значения с целью учета мнений членов собрания по вопросам, имеющим важное значение, с принятием по ним рекомендаций;

специальный интернет-ресурс / специальный раздел на официальном сайте муниципального образования — ресурс/раздел в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предназначенный для информирования, проведения опросов и голосований, содержащий для этих целей форму для голосования;

территориальное общественное самоуправление — самоорганизация граждан на добровольной основе по месту их жительства на части территории города или села (поселка) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения*.

1.5. Основные принципы

Основными принципами использования различных форм диалога между гражданами и органами местного самоуправления (управления) для решения вопросов развития территории являются:

* См. статью 25 модельного закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» (новая редакция) (принят постановлением МПА СНГ от 27 ноября 2015 года № 43-11).

— открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (управления), за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства;

— достоверность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (управления) и своевременность ее предоставления;

— свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (управления) любым законным способом;

— возможность равного участия граждан / жителей / населения муниципального образования в организации и осуществлении взаимодействия (диалога) между гражданами и органами местного самоуправления (управления);

— доступность и удобство участия граждан / жителей / населения муниципального образования в организации и осуществлении взаимодействия (диалога) между гражданами и органами местного самоуправления (управления).

1.6. Субъекты правоотношений

Участниками (субъектами) диалога между гражданами и органами местного самоуправления (управления) могут являться:

— граждане / жители / население муниципального образования;

— объединения граждан / жителей муниципального образования;

— представители объединений (общественных организаций) граждан / жителей муниципального образования;

— общественные организации местных сообществ (общественные советы) (молодежные организации по месту жительства, женские советы, советы ветеранов, советы лиц с ограниченными возможностями здоровья, советы представителей различных социальных групп и иные общественные организации);

— молодежные парламентские структуры;

— органы местного самоуправления (управления);

— депутаты, выборные должностные лица местного самоуправления (управления), должностные лица органов местного самоуправления (управления);

- юридические лица, в том числе некоммерческие организации (ТОС — территориальное общественное самоуправление, ТСЖ — товарищество собственников жилья и др.), индивидуальные предприниматели;
- эксперты и специалисты в сфере развития территорий и местного самоуправления (управления);
- советы муниципальных образований.

2. ПРАВО ГРАЖДАН / ЖИТЕЛЕЙ / НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА УЧАСТИЕ В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

2.1. Граждане / жители муниципального образования и их объединения имеют право на участие в решении вопросов развития территории, а также на:

1) благоприятную среду жизнедеятельности, в том числе при осуществлении мероприятий по развитию территорий и градостроительной деятельности;

2) достоверную, полную и своевременную информацию об экологическом, градостроительном, социально-экономическом состоянии территорий, населенных пунктов, о разработке и состоянии программ, проектов, связанных с изменениями в организации территорий, состоянии окружающей среды (с учетом ее изменений), генеральном плане населенного пункта, строительстве, реконструкции объектов жилищного и гражданского назначения, благоустройстве территорий, создании инженерной, транспортной сети, а также иные сведения о градостроительной деятельности, за исключением информации, доступ к которой ограничен в соответствии с национальным законодательством;

3) участие в обсуждении решений, связанных с архитектурной, градостроительной и строительной деятельностью;

4) внесение предложений по улучшению среды жизнедеятельности в государственные органы и органы местного самоуправления (управления);

5) участие в независимой экспертизе проектов развития территорий, в том числе градостроительных проектов;

6) участие в общественном контроле за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности и иного законодательства, регулирующего вопросы развития территорий;

7) оспаривание через судебные органы действий лиц, нарушающих имущественные и иные права граждан при реализации проектов развития территорий, в том числе в сфере градостроительства;

8) возмещение убытков, причиненных гражданам / жителям муниципального образования и повлекших за собой ухудшение среды жизнедеятельности, а также возмещение вреда, причиненного их жизни, здоровью и имуществу в результате нарушений законодательства;

9) обращение в соответствующие органы с целью привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства о градостроительной деятельности.

2.2. До утверждения градостроительной и архитектурно-строительной документации граждане / жители / население муниципального образования и юридические лица имеют право принимать участие в обсуждениях, вносить предложения по изменению принимаемых решений, затрагивающих общественные или частные интересы. Это может выражаться в форме прямого участия, представления предложений в электронной, цифровой или иной не запрещенной законодательством форме.

2.3. При реализации права граждан / жителей / населения муниципального образования на осуществление местного самоуправления (управления) в электронной (цифровой) форме следует учитывать необходимость защиты прав граждан / жителей / населения муниципального образования с учетом международных актов. Право всех людей на использование преимуществ информационно-коммуникационных технологий было установлено Окинавской хартией глобального информационного общества, принятой 22 июля 2000 года главами правительств и государств «Группы восьми», этим же актом закреплена обязанность государств создавать условия для реализации прав граждан в данной сфере.

Совершенствование использования цифровых технологий в осуществлении диалога граждан и органов местного само-

управления (управления) должно базироваться на международно-правовых принципах защиты персональных данных граждан и обеспечения тайны частной жизни*, поскольку, как подчеркивает ООН, слежение за сообщениями и (или) их перехват (включая экстерриториальное слежение за сообщениями и (или) их перехват), а также сбор личных данных, особенно в массовом масштабе, могут иметь негативные последствия при осуществлении прав и свобод человека.

2.4. При реализации проектов по развитию территорий не допускается осуществление прав в противоречии с их назначением или нарушение охраняемых законодательством интересов других граждан и юридических лиц.

2.5. Граждане / жители муниципального образования и их объединения, проживающие на территории муниципального образования, являющегося внутригородским муниципальным образованием / частью территории города республиканского значения, могут участвовать в решении вопросов развития территории города, в границах которого расположено муниципальное образование, в соответствии с национальным законодательством.

2.6. Если архитектурная, градостроительная и (или) строительная деятельность на территории, указанной в пункте 2.5, затрагивает интересы граждан, общественных объединений и юридических лиц, они имеют право:

- требовать отмены решения о такой деятельности в административном или судебном порядке;

- требовать введения ограничений, приостановления или прекращения в административном или судебном порядке вышеуказанной деятельности;

- обжаловать в порядке, установленном законами государства, действия (бездействие) органов публичной власти, а также заключения экспертизы проектов;

* См. Резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 18 декабря 2013 года № 68/167 «Право на неприкосновенность личной жизни в цифровой век»; Резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 17 декабря 2018 года № 73/179 «Право на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху».

— предъявить в суд иск о возмещении вреда, причиненного здоровью граждан и (или) их имуществу в связи с допущенными субъектами либо должностными лицами нарушениями законодательства или государственных нормативов;

— направить обращение в установленном законодательством порядке в связи с иными фактами нарушения законодательства и государственных нормативов в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

3. ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ РАЗЛИЧНЫХ ФОРМ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ДИАЛОГА МЕЖДУ ГРАЖДАНАМИ / ЖИТЕЛЯМИ / НАСЕЛЕНИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (УПРАВЛЕНИЯ) ДЛЯ РЕШЕНИЯ ВОПРОСОВ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

3.1. Диалог между гражданами / жителями / населением муниципального образования и органами местного самоуправления (управления) для решения вопросов развития территории может проходить в таких традиционных формах осуществления населением местного самоуправления, как голосование, сход, собрание, территориальное общественное самоуправление, конференция (собрание делегатов), слушания / публичные обсуждения / общественные обсуждения, обращения, в том числе коллективные обращения (петиции) самостоятельно или через старосту населенного пункта, правотворческая (нормотворческая) инициатива, общественная инициатива (инициативный проект, гражданская инициатива), опрос, а также посредством информирования через средства массовой информации, обнародования, в том числе в электронной (цифровой) форме.

3.2. Механизмы вовлечения граждан / жителей / населения муниципального образования в диалог и формы участия в обсуждении вопросов развития территории в значительной мере зависят от:

— масштаба муниципального образования или части муниципального образования (например, небольшой населенный

пункт — поселок, либо город, либо район города, район области);

- особенностей (вида) муниципального образования (например, наукоград);

- географических особенностей территории (является ли она территорией разрозненного или компактного проживания);

- наличия культурных и природных объектов, которые могут задать вектор развития территории в туристической сфере;

- особенностей проживающего на территории населения (этнических и культурных особенностей территории) и т. д.

3.3. В небольших муниципальных образованиях рекомендуется использовать традиционные очные формы участия граждан (сход, собрание, конференция, публичные слушания, опрос и др.). В очной форме рекомендуется проводить обсуждение проблем и возможностей развития территории. Оно может быть организовано в форме лекций, семинаров, выступлений, выставок с визуализацией предлагаемого проекта развития территории, иного типа встреч с экспертами в сфере архитектуры, градостроительства, урбанистики, истории, культуры, экономики города и др.

3.4. При реализации проектов развития территории рекомендуется учитывать интересы, персональные и организационные цели и задачи субъектов диалога для формирования заинтересованного в развитии территории населенного пункта сообщества, состоящего из различных групп участников диалога. Рекомендуется предоставлять гражданам / жителям / населению муниципального образования и иным субъектам диалога равные возможности для участия в обсуждении вопросов развития территории, чтобы исключить возникновение конфликта интересов между лицами, заинтересованными в развитии территории и (или) реализации конкретного проекта развития территории. Не рекомендуется вовлекать в обсуждение и решение вопросов развития территории исключительно представителей местной администрации и (или) предпринимательского сообщества, ответственных за реализацию проекта, а также бюджетных муниципальных учреждений, поскольку в этом случае из процесса обсуждения и принятия решений исключаются жители населенного пункта и близлежащих кварталов, которые являются ко-

нечными пользователями развиваемой территории. В итоге это нарушает право граждан на осуществление местного самоуправления, которое гарантируется государством в соответствии с его конституцией и законодательством*.

3.5. Рекомендуется разъяснять гражданам / жителям / населению муниципального образования, иным субъектам правоотношений, участвующим в обсуждении проекта развития территории, какие из заявленных ими потребностей не могут быть удовлетворены в ходе реализации проекта (со ссылкой на соответствующий нормативный правовой акт), чтобы исключить возникновение конфликта интересов между субъектами диалога, иными участниками диалога.

3.6. В крупных муниципальных образованиях при выявлении мнения населения целесообразно в дополнение к очным формам взаимодействия использовать цифровые формы: интернет-порталы, чат-боты, интернет-приемные и др., которые позволяют уточнять позицию участников диалога дистанционным способом. При этом использование цифровых форм взаимодействия не должно заменять иные формы общения (личное общение, общение по телефону, отправку обращений обычной почтой).

3.7. При использовании цифровых технологий следует учитывать их высокую стоимость для муниципального образования. В связи с этим рекомендуется пользоваться специализированным порталом или сайтом органа публичной власти государства, региона государства.

3.8. Для дальнейшего совершенствования цифровых форм участия граждан / жителей / населения муниципального образования в процессе принятия решений по вопросам развития территорий следует создать:

— онлайн-приемные на сайтах органов местного самоуправления (управления) / интернет-приемные муниципальных образований**, а в случае отсутствия сайта органа местного само-

*См. статью 5 модельного закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» (новая редакция) (принят постановлением МПА СНГ от 27 ноября 2015 года № 43-11).

**Пример — интернет-приемная на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального округа Хорошевский в городе Москве. URL: <http://www.moshor.com/priemnaya/>.

управления (управления) — онлайн-приемные или формы для обращений на сайтах органа публичной власти государства*, **, органа исполнительной власти государства*** либо региона государства****, ***** , специальных интернет-порталах*****. Посредством таких приемных граждане / жители муниципального образования могут отправлять обращения к главе муниципального образования, иным должностным лицам органов местного самоуправления (управления), заполнив предлагаемую форму (указав фамилию, имя, отчество, электронную почту, контактный телефон, тему и суть обращения). Они также могут задавать интересующие их вопросы, оставлять свои предложе-

* См. форму для обращений на официальном сайте Кабинета Министров Азербайджанской Республики (URL: <https://nk.gov.az/ru/muracietler/muraciet>). Предлагается выбрать характер обращения (частное, коллективное), тип обращения (предложение, заявление, жалоба).

** Также см. виртуальную приемную Президента Республики Узбекистан (URL: <https://pm.gov.uz>). Она содержит разделы: «Получайте ответы на интересующие вас вопросы», «Отправка обращений и приемные дни министерств и ведомств» (в том числе в органы государственной власти на местах), «Адреса народных приемных», «Способы отправления обращений», «Проверить состояние обращения», «Решенные обращения», «Статистика».

*** См., например, раздел «Прием граждан» (система онлайн-регистрации) на сайте Министерства территориального управления и инфраструктур Республики Армения. URL: <https://www.mtad.am/ru>.

**** См., например, портал муниципальных образований Республики Татарстан (Российская Федерация) (URL: <https://msu.tatarstan.ru/>). На портале представлены ссылки на сайты районов, содержащие раздел «Интернет-приемная».

***** Также см. интернет-приемную официального портала органов местного самоуправления города Казани (Российская Федерация) (URL: <https://kzn.ru/obratitsya-k-meru/internet-priemnaya/>); интернет-приемную Правительства Псковской области и исполнительных органов Псковской области (Российская Федерация) (URL: <https://priemnaya.pskov.ru/>). С помощью последней можно направить в электронной форме обращение в адрес Губернатора Псковской области, заместителей Губернатора Псковской области, исполнительных органов Псковской области. На сайте представлен классификатор обращений.

***** См., например, государственную систему электронных сообщений в Кыргызской Республике, раздел «Обращения» (URL: https://portal.tunduk.kg/site/introd_page). Система позволяет направить обращение в виде предложения, заявления, жалобы в государственные/муниципальные органы Кыргызской Республики, получить обработанный ответ и поставить оценку полученному ответу.

ния и замечания, получать мотивированные ответы от органов публичной власти. Интернет-приемные муниципальных образований рекомендуется размещать на сайтах муниципальных образований. При подаче обращения в адрес должностных лиц органов местного самоуправления (управления) заявителю должна предлагаться форма, предполагающая указание фамилии, имени, отчества, электронной почты, контактного телефона, темы и сути обращения;

— сервисы общественных инициатив*, посредством которых граждане / жители муниципального образования могут выносить различные идеи и проекты на всеобщее обсуждение и отправлять органам местного самоуправления (управления), иным органам публичной власти консолидированные запросы для решения актуальных вопросов развития территории. Для этих целей могут использоваться портал обсуждения проектов нормативных правовых актов**, специальные интернет-ресурсы*** (в том числе созданные в рамках реализации конкретного проекта****),

* См., например, обсуждение общественных инициатив на портале государственных и муниципальных услуг Российской Федерации (URL: <https://pos.gosuslugi.ru/lkp/>). На сайте представлены разделы «Прямые линии», «Опросы», «Голосование по проектам», «Обсуждения», «Рейтингования», «Инициативные проекты».

** См., например, портал обсуждения проектов нормативных правовых актов Республики Узбекистан (URL: <https://regulation.gov.uz>). Портал содержит раздел «Органы местной власти» с подразделами «Об использовании дополнительных средств местных бюджетов», «Проекты нормативных правовых актов органов местной власти».

*** См., например, государственный портал региона государства «Наш Санкт-Петербург» (Российская Федерация) (URL: gorod.gov.spb.ru). Данный портал был создан с целью повышения эффективности диалога между гражданами и органами власти, а также улучшения качества жизни граждан. С его помощью жители города могут не только сообщать о городских проблемах и осуществлять контроль за их решением, но и оценивать работу обслуживающих организаций. Портал содержит разделы, посвященные городским программам ремонта, рейтингам управляющих компаний, сведениям о временных перерывах в подаче воды, тепла, электроснабжения на территории города, интерактивную карту с объектами инфраструктуры.

**** См., например, специальный сайт, созданный в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда», нацеленного на создание комфортной городской среды и уменьшение количества городов с неблагоприятными условиями (URL: <https://gorodsreda.ru/>). На сайте предусмотрен раздел для проведения всероссийского голосования за объекты, которые бу-

единый портал*, где должна быть предусмотрена возможность голосования по общественным инициативам с использованием электронно-цифровой подписи, а также социальные сети, мессенджеры. Органам местного самоуправления (управления) следует размещать информацию на специальном интернет-ресурсе так, чтобы была доступна обратная связь от населения, автоматизация, актуализация и визуализация данных**, в том

дуг благоустроены в следующем году. В голосовании могут принять участие жители России старше 14 лет. В рамках проекта проводится благоустройство парков, скверов, дворовых пространств, общественных пространств, пешеходных зон, детских площадок (в частности, была создана «умная площадка», где дети могут в игровой форме прикоснуться к миру научных достижений и инновационных разработок, «научная детская площадка» и т. д.). Первая в России «Научная детская площадка» появилась в 2023 году в Сочи по программе «Десятилетие науки и технологий». Это интерактивный музей под открытым небом, занимающий 350 квадратных метров. Пространство поделено на три тематические зоны, посвященные земле, морю и его обитателям, космосу и законам физики. Площадка оснащена современным оборудованием с QR-кодами, дающими доступ к дополнительной информации о научных открытиях. Научная детская площадка, которая открылась в Салехарде Ямало-Ненецкого автономного округа, знакомит детей с физикой света и звука, а также механикой кинематографа. Дети узнают, почему тень больше, чем сам объект, слушают произведения композиторов и пробуют передать сообщение с помощью азбуки Морзе. В центральной зоне с горками, канатами и игровыми элементами много интерактивных панелей: логические игры, календарь, ростомер (URL: <https://наука.рф/initiatives/nauchnye-detskie-ploshchadki/>).

*См. государственный портал электронных услуг Кыргызской Республики (портал служит в качестве интерфейса всех информационных систем государственных органов и органов местного самоуправления, а также организаций, специализирующихся на взаимодействии с гражданами в электронном формате, система «Тундук» не собирает и не хранит данные, а обеспечивает их транспортировку; URL: <https://portal.tunduk.kg/>); портал государственных и муниципальных услуг Российской Федерации (URL: <https://www.gosuslugi.ru/>); единый портал электронных услуг Республики Беларусь (URL: portal.gov.by/); портал «Открытое Правительство в Республике Казахстан» (URL: <https://open.egov.kz/>), на котором расположены «Единая платформа приема и обработки всех обращений граждан» (URL: <https://eotinish.kz/>) и платформа «Открытый диалог» (URL: <https://dialog.egov.kz/>) с разделами «Блог платформа» (где можно обратиться к чиновникам разного уровня публичной власти, в том числе к руководителям местных исполнительных органов, опубликованы тексты обращений и ответы на них), «Интернет-конференции», «Опросы».

**См., например, интерактивную карту административно-территориальных реформ Республики Армения (URL: <https://www.mtad.am/>); интерактивную карту проектов благоустройства национального проекта Россий-

числе о предлагаемых инициативах (например, с помощью системы «Инцидент Менеджмент»^{*}). Для оперативной навигации по сайту рекомендуется использование чат-бота (цифрового помощника), однако чат-бот не должен заменять обратную связь (телефонные звонки, электронные сообщения);

— цифровые сервисы, предусматривающие систему оценки эффективности работы органов местного самоуправления (управления), которые также могут быть размещены на специальных интернет-ресурсах, едином портале государственных и муниципальных услуг.

4. МЕХАНИЗМЫ ВОВЛЕЧЕНИЯ В ДИАЛОГ И ФОРМЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН / ЖИТЕЛЕЙ / НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

4.1. Диалог граждан / жителей / населения муниципального образования и органов местного самоуправления (управления) по вопросам развития территории может осуществляться в различных формах в зависимости от этапа реализации проекта развития территории. К формам вовлечения в диалог относятся инициирование, информирование, выявление мнений, обсуждение, принятие решений.

4.2. Инициирование — поддержка инициативы граждан / жителей муниципального образования, их объединений и иных лиц по внесению в местную администрацию предложения об определении и (или) выборе проекта, направленного на развитие территории, в том числе по внесению общественной инициативы (инициативного проекта, гражданской инициативы). При

ской Федерации «Жилье и городская среда» (URL: <https://национальные-проекты.рф/projects/zhile-i-gorodskaya-sreda/>).

^{*} Система «Инцидент Менеджмент» — автоматизированный программный комплекс для мониторинга публикаций и комментариев в социальных сетях в режиме реального времени, способный к отбору значимых сообщений из потока упоминаний в социальных медиа (инцидентов), классификации сообщений, распределению их между сотрудниками для реакции, автоматизации согласования ответов внутри компании, управлению коммуникацией по заданным сценариям, оценке скорости реагирования сотрудников и удовлетворенности пользователей.

подготовке и выдвижении инициативных проектов могут использоваться такие формы, как правотворческая (нормотворческая) инициатива, общественная инициатива (инициативный проект, гражданская инициатива), обращение.

В ходе совместного рассмотрения, обсуждения и доработки общественных инициатив (инициативных проектов, гражданских инициатив) проводятся сходы, слушания / публичные обсуждения / общественные обсуждения, конференции (собрания делегатов), собрания граждан / жителей муниципального образования, опросы. Граждане / жители муниципального образования должны быть заблаговременно уведомлены о дате и времени проведения указанных мероприятий. Вносить свои предложения они могут посредством направления обращений.

Общественная инициатива (инициативный проект, гражданская инициатива) может быть отобрана по итогам конкурсного отбора авторских дизайн-концепций, концепций проектов общественных пространств, модернизации городской среды и других проектов в области благоустройства.

Конкурсы (рисунков, сочинений, проектов, макетов, концепций отдельных элементов и проектов развития территорий) рекомендуется проводить в целях вовлечения в диалог школьников, студентов, представителей творческих профессий. Проведение конкурсов среди студентов профильных вузов позволит развить их компетенции в области проектирования, поддержать молодежные инновационные проекты и найти лучшее решение поставленной задачи.

4.3. Информирование — предоставление гражданам / жителям муниципального образования, их объединениям и иным лицам сведений о планируемой к реализации инициативе, связанной с развитием территории, последствиях ее реализации, ключевых показателях проекта, возможности принять участие в подготовке и (или) инициировании, утверждении и реализации проекта развития территории.

Информирование граждан / жителей муниципального образования, их объединений и иных лиц на всех этапах реализации проекта развития территории рекомендуется осуществлять в пол-

ном объеме и в форме, доступной наибольшему количеству участников диалога.

Рекомендуется использовать визуализацию, раскрывать информацию о бюджете проекта развития территории и планируемых мероприятиях, о том, каким образом учитываются предложения участников в ходе реализации проекта развития территории, в частности как они отражаются на результате реализации, отчеты о промежуточных и окончательных результатах.

4.4. Выявление мнений — получение рекомендаций, сбор мнений и пожеланий, прояснение позиций граждан, их объединений и иных лиц по существующим решениям и альтернативным предложениям в рамках реализации проекта развития территории.

Выявление мнений рекомендуется использовать при решении любых вопросов развития территории, применяя такие формы, как опрос, слушания / публичные обсуждения / общественные обсуждения, конференция (собрание делегатов). Граждане / жители муниципального образования могут вносить свои предложения посредством направления обращений.

4.5. Обсуждение — проведение с гражданами / жителями муниципального образования, их объединениями и иными лицами совместной работы над созданием и реализацией концепции и (или) проекта развития территории в целях получения результата, одобренного всеми участниками диалога.

Для организации обсуждения могут использоваться такие формы, как слушания / публичные обсуждения / общественные обсуждения, конференция (собрание делегатов).

Обсуждение вопросов развития территории может быть реализовано посредством проведения экспозиций и выставок, внесения предложений через электронные (цифровые) платформы, а также иных способов формирования общественных инициатив (таких как организация тематических форумов, работа жителей в общественных советах, проведение экспертных сессий в целях получения экспертной оценки проекта развития территории, в том числе на стадии разработки, либо экспертной оценки ситуации или проблемы, профессиональной поддержки, исполь-

зования практического опыта для решения различных вопросов развития территории).

Проведение общественных обсуждений рекомендуется применять для выявления приоритетных сценариев и функций развития территории в соответствии с пожеланиями граждан / жителей / населения муниципального образования, а также для сбора мнений и пожеланий к разработанной концепции проекта развития территории.

4.6. При решении вопросов развития территорий может потребоваться изменение границ территорий, преобразование территорий с изменением вида муниципального образования. Такие решения могут быть приняты при проведении голосования. В частности, на сходе граждан / жителей муниципального образования могут быть решены следующие вопросы местного значения:

- установление, изменение границ территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление (управление), если иное не предусмотрено национальным законодательством;

- преобразование территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление (управление)*, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

5. ПОРЯДОК / ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ДИАЛОГА МЕЖДУ ГРАЖДАНАМИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (УПРАВЛЕНИЯ) ДЛЯ РЕШЕНИЯ ВОПРОСОВ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

5.1. Голосование граждан / жителей / населения муниципального образования

5.1.1. Голосование граждан / жителей / населения муниципального образования проводится в соответствии с национальным законодательством в целях решения следующих вопросов местного значения:

* См. Рекомендации об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований (приняты постановлением МПА СНГ от 18 апреля 2014 года № 40-11).

— установление, изменение границ территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление (управление), если иное не предусмотрено национальным законодательством;

— преобразование территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление (управление), если иное не предусмотрено национальным законодательством.

5.1.2. При определении вида голосования целесообразно использовать Рекомендации об общих принципах территориальной организации местного самоуправления*. К видам голосования относятся:

— голосование на специальном референдуме (его решения не должны носить императивного характера, либо специально оговоренная императивность решения в этом случае выступает в качестве гарантии учета выявленного мнения);

— голосование на сходе;

— специальное голосование, то есть голосование по процедуре, специально предусмотренной в самостоятельном нормативном акте для выявления мнения населения при территориальных преобразованиях, и т. д.

5.1.3. Процедура установления, изменения границ территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление (управление), осуществляется в соответствии со статьей 8 модельного закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» (новая редакция)**.

5.1.4. Процедура организации и проведения голосования в традиционном (не цифровом) формате осуществляется в соответствии с Рекомендациями об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований***.

5.1.5. В качестве дополнительной формы голосования может применяться дистанционное электронное голосование в соответствии с законодательством государства.

* Приняты постановлением МПА СНГ от 7 апреля 2010 года № 34-10.

** Принят постановлением МПА СНГ от 27 ноября 2015 года № 43-11.

*** Приняты постановлением МПА СНГ от 18 апреля 2014 года № 40-11.

5.2. Сход граждан / жителей муниципального образования

5.2.1. Сход граждан / жителей муниципального образования (далее — сход) обладает правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на соответствующей территории.

5.2.2. Национальным законодательством, уставом муниципального образования должна быть определена численность граждан / жителей / населения муниципального образования, в котором может проводиться сход. Рекомендуются определить следующую численность населения: в населенном пункте с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения проводится сход граждан. В населенном пункте с численностью жителей, обладающих избирательным правом, более 100 и не более 300 человек для решения вопросов местного значения в соответствии с уставом муниципального образования может проводиться сход граждан. Сход правомочен при участии в нем более половины жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом.

5.2.3. Сход осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования, в том числе отнесенные к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

5.2.4. Сход может созываться главой муниципального образования самостоятельно либо по инициативе группы граждан / жителей муниципального образования численностью не менее 10 человек.

5.2.5. Проведение схода обеспечивается главой муниципального образования.

5.2.6. Порядок организации и проведения схода определяется уставом муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение граждан / жителей / населения муниципального образования о времени и месте проведения схода, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта и материалами по вопросам, выносимым на решение схода, другие меры, обеспечивающие

участие граждан / жителей / населения муниципального образования в сходе.

5.2.7. Сход проводится, как правило, в традиционном (очном) формате без использования электронного (цифрового) голосования, иных цифровых форм взаимодействия.

5.2.8. Участие выборных должностных лиц местного самоуправления (управления) в сходе является обязательным.

5.2.9. На сходе председательствует глава муниципального образования или иное лицо, избираемое сходом.

5.2.10. Решение схода считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода.

5.2.11. Решения, принятые на сходе, подлежат обязательному исполнению на территории муниципального образования, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

5.2.12. Органы местного самоуправления (управления) и должностные лица местного самоуправления (управления) обеспечивают исполнение решений, принятых на сходе, в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным уставом муниципального образования.

5.2.13. Решения, принятые на сходе, подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

5.3. Собрание граждан / жителей муниципального образования

5.3.1. Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления (управления) и должностных лиц местного самоуправления (управления), осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования может проводиться собрание граждан / жителей муниципального образования (далее — собрание).

5.3.2. Собрание проводится по инициативе граждан / жителей / населения муниципального образования, представительного органа местного самоуправления (управления), главы исполнительно-распорядительного органа, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления.

5.3.3. Собрание организуется и проводится, как правило, в очном формате, без использования электронной (цифровой) формы.

5.3.4. Процедура организации и проведения собрания осуществляется в соответствии с модельным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления (новая редакция)»*.

5.4. Территориальное общественное самоуправление

5.4.1. Основной задачей территориального общественного самоуправления (далее — ТОС) является привлечение граждан / жителей / населения муниципального образования к решению вопросов улучшения сохранности, эксплуатации, ремонта, благоустройства жилых домов и придомовых территорий, санитарной очистки территорий, развития территорий (включая надзор за соблюдением концепции при разработке проекта развития территории и (или) выполнении работ по реализации проекта развития территории).

5.4.2. ТОС может осуществляться по месту жительства граждан / жителей муниципального образования на части территории административно-территориальной единицы (микрорайона, жилищного комплекса, квартала, улицы, двора, агрогородка, поселка, деревни и т. д.) в целях решения вопросов местного значения непосредственно или через органы ТОС.

5.4.3. Органы ТОС — организационная форма осуществления гражданами территориального общественного самоуправления. Орган ТОС может являться коллегиальным либо единоличным.

5.4.4. При создании нормативных основ осуществления ТОС рекомендуется использовать модельный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» (новая редакция)**.

5.5. Конференция (собрание делегатов) граждан / жителей муниципального образования

5.5.1. В случаях, предусмотренных уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом ТОС,

*Принят постановлением МПА СНГ от 27 ноября 2015 года № 43-11.

**Принят постановлением МПА СНГ от 27 ноября 2015 года № 43-11.

полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией (собранием делегатов) граждан / жителей муниципального образования (далее — конференция (собрание делегатов)).

5.5.2. Порядок назначения и проведения конференции (собрания делегатов), избрания делегатов определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом ТОС.

5.5.3. Уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом ТОС может быть предусмотрено проведение конференции (собрания делегатов) в электронной (цифровой) форме.

5.5.4. Итоги конференции (собрания делегатов) подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

5.6. Слушания / публичные слушания / общественные обсуждения

5.6.1. Слушания / публичные слушания / общественные обсуждения (далее — слушания) проводятся по инициативе граждан / жителей / населения муниципального образования, представительного органа местного самоуправления (управления) или главы исполнительно-распорядительного органа.

5.6.2. Слушания, проводимые по инициативе граждан / жителей / населения муниципального образования или представительного органа местного самоуправления (управления), назначаются представительным органом местного самоуправления (управления). Слушания, проводимые по инициативе главы исполнительно-распорядительного органа, назначаются главой исполнительно-распорядительного органа.

5.6.3. На слушания должны выноситься проекты правовых актов по вопросам местного значения, а также по вопросам, непосредственно затрагивающим интересы граждан / жителей / населения муниципального образования, в том числе проекты:

1) устава местного самоуправления (управления) и решения представительного органа местного самоуправления (управления) о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме

случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий, необходимых для их решения, в соответствие с конституцией государства и (или) национальным законодательством;

2) местного бюджета и отчета о его исполнении;

3) правовых актов по вопросам изменения границ территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление (управление), а также преобразования, упразднения такой территории;

4) генерального плана, правил землепользования и застройки, планировки территории, межевания территории, правил благоустройства территории, решения о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

5) правовых актов по вопросам благоустройства территории;

6) правовых актов по вопросам введения самообложения.

5.6.4. Порядок организации и проведения слушаний определяется уставом муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение граждан / жителей / населения муниципального образования о времени и месте проведения слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом правового акта, другие меры, обеспечивающие участие граждан / жителей / населения муниципального образования в слушаниях, а также опубликование (обнародование) результатов слушаний в соответствии с пунктом 5.11 настоящих Рекомендаций. Информацию о проведении слушаний в электронной (цифровой) форме рекомендуется размещать в социальных сетях с указанием времени и ссылки на официальный сайт, который будет использоваться для слушаний.

5.6.5. Слушания по проектам генеральных планов населенных пунктов и проектам, предусматривающим внесение изменений в генеральные планы населенных пунктов, проводятся в каждом населенном пункте муниципального образования. Националь-

ным законодательством могут быть установлены исключения в случаях:

- подготовки внесения изменений в генеральный план крупного муниципального образования. В связи с принятием решения о комплексном развитии территории слушания могут проводиться в границах территории, в отношении которой принято решение о комплексном развитии;

- подготовки внесения изменений в генеральный план крупного муниципального образования применительно к территории одного или нескольких населенных пунктов, их частей. В этом случае слушания проводятся в границах территории, в отношении которой могут быть внесены изменения в генеральный план после подготовки соответствующих предложений.

5.6.6. По итогам проведения слушаний по проектам, предусмотренным подпунктом 5.6.3, 4) и 5), может быть инициировано проведение общественной экспертизы или начата разработка альтернативного проекта. Процедура организации и проведения общественной экспертизы осуществляется на основании модельных законов «Об общественной экспертизе»^{*} и «Об участии общественности в принятии решений по вопросам градостроительного развития и качества городской среды»^{**}.

5.6.7. При проведении слушаний в очной форме в целях обеспечения их участников равными возможностями территория населенного пункта может быть разделена на части. Наиболее активных жителей населенного пункта и представителей иных групп участников диалога на этапе разработки проекта развития территории рекомендуется привлекать к взаимодействию в формате фокус-групп.

5.6.8. Срок проведения слушаний с момента оповещения о них граждан / жителей / населения муниципального образования до дня опубликования (обнародования) заключения об их результатах определяется уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может превышать один месяц.

^{*}Принят постановлением МПА СНГ от 29 ноября 2013 года № 39-8.

^{**}Принят постановлением МПА СНГ от 13 июня 2000 года № 15-7.

5.6.9. При проведении слушаний рекомендуется обеспечить возможность осуществления гражданами / жителями / населением муниципального образования и иными участниками диалога наблюдения за ходом реализации проекта развития территории в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в режиме видеотрансляции онлайн. Пользователи должны иметь возможность оставлять комментарии и получать на них обоснованные ответы, а при необходимости — доводить эти комментарии до сведения лиц, ответственных за разработку и реализацию проекта развития территории.

Рекомендуется, чтобы видеотрансляция обсуждения хода реализации проекта развития территории в режиме реального времени осуществлялась открыто и была доступна гражданам и иным лицам по ссылкам, размещенным на официальных сайтах муниципального образования и проекта развития территории.

По завершении слушаний запись трансляции размещается на сайте муниципального образования.

5.6.10. Обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» рекомендуется проводить, в частности, с использованием платформы для голосования, на которой должны быть размещены информация о проекте и связанные с ним материалы. Ссылка на платформу для голосования должна быть размещена на официальном сайте муниципального образования или на официальном сайте проекта развития территории и оставаться доступной не менее трех лет.

5.7. Обращения, коллективные обращения (петиции)

5.7.1. Граждане / жители муниципального образования имеют право подавать индивидуальные и коллективные обращения (петиции) в органы местного самоуправления (управления) и к должностным лицам местного самоуправления (управления).

5.7.2. Обращение, в том числе коллективное обращение (петиция), может быть подано в устной или письменной форме лично, через почтовую связь, по телефону доверия, непосредственно в орган местного самоуправления (управления), должностному лицу местного самоуправления (управления) или в электронной (цифровой) форме посредством электронной почты,

заполнения электронной (цифровой) формы, размещенной на официальном сайте органа местного самоуправления (управления) либо на едином портале предоставления государственных (муниципальных) услуг, обращения в центр «одно окно». Индивидуальное обращение может быть подано также в устной форме. Исключением являются отдельные случаи, установленные национальным законодательством, когда подача обращения осуществляется исключительно в электронной (цифровой) форме.

5.7.3. Рекомендуются, чтобы раздел для подачи обращений в электронной (цифровой) форме на официальном сайте органа местного самоуправления (управления) или на едином портале предоставления государственных (муниципальных) услуг содержал подразделы «Способы отправления обращений», «Проверить состояние обращения», «Решенные обращения», «Статистика». Также рекомендуется указать адреса, по которым можно лично подать обращение в устной или письменной форме, почтовый адрес, телефоны.

5.7.4. Обращения граждан / жителей муниципального образования в органы местного самоуправления (управления) подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные национальным законодательством.

5.7.5. За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан / жителей муниципального образования должностные лица местного самоуправления (управления) несут ответственность в соответствии с законодательством государства.

5.7.6. Органы местного самоуправления (управления) и его должностные лица обязаны обеспечить гражданам / жителям / населению муниципального образования возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина, а также получения другой полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления (управления), если иное не предусмотрено законодательством государства.

5.7.7. Национальным законодательством могут быть определены условия и порядок опубликования результата рассмотрения коллективного обращения (петиции) граждан / жителей муниципального образования.

5.8. Правотворческая (нормотворческая) инициатива граждан / жителей муниципального образования

5.8.1. С правотворческой (нормотворческой) инициативой может выступить инициативная группа граждан / жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном решением представительного органа местного самоуправления (управления). Правотворческая (нормотворческая) инициатива может быть представлена молодежными парламентскими структурами, сформированными на территории муниципального образования.

5.8.2. Решением представительного органа местного самоуправления (управления) может быть установлена минимальная численность инициативной группы граждан / жителей муниципального образования. Она не может превышать 3% от числа обладающих избирательным правом жителей территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление (управление).

5.8.3. В случае отсутствия решения представительного органа местного самоуправления (управления), регулирующего порядок реализации правотворческой (нормотворческой) инициативы граждан / жителей муниципального образования, принятие к рассмотрению и рассмотрение проекта правового акта, внесенного гражданами / жителями муниципального образования, осуществляются в соответствии с законодательством государства.

5.8.4. Проект правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой (нормотворческой) инициативы граждан / жителей муниципального образования, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления (управления) или должностным лицом местного самоуправления (управления), к компетенции которого относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.

5.8.5. Представителям инициативной группы граждан / жителей муниципального образования должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении проекта, указанного в подпунктах 5.8.3 и 5.8.4.

5.8.6. В случае если принятие правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой (нормотвор-

ческой) инициативы граждан / жителей муниципального образования, относится к компетенции представительного органа местного самоуправления (управления), указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании данного органа. При проведении заседания рекомендуется осуществлять видеотрансляцию в режиме реального времени, открытую и доступную гражданам и иным лицам по ссылке, размещенной на официальном сайте муниципального образования. Пользователям должна быть обеспечена возможность оставления комментариев, которые будут учтены при доработке проекта. Запись трансляции размещается на сайте муниципального образования.

5.8.7. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой (нормотворческой) инициативы граждан, должно быть официально и в письменной форме доведено до сведения внесшей проект инициативной группы граждан / жителей муниципального образования, а также размещено на сайте муниципального образования.

5.9. Общественная инициатива (инициативный проект, гражданская инициатива)

5.9.1. Общественная инициатива (инициативный проект, гражданская инициатива) может быть реализована на территории муниципального образования, части муниципального образования. Порядок определения части территории муниципального образования, на которой может реализовываться общественная инициатива (инициативный проект, гражданская инициатива), устанавливается нормативным правовым актом органа местного самоуправления (управления).

В соответствии с национальным законодательством общественная инициатива (инициативный проект, гражданская инициатива) может быть внесена на территории (части территории) одного или нескольких муниципальных образований в рамках межмуниципального сотрудничества.

5.9.2. Национальным законодательством может быть предусмотрено, что право на внесение общественной инициативы (инициативного проекта, гражданской инициативы) имеют груп-

па численностью не менее 10 граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования, органы территориального общественного самоуправления, староста сельского населенного пункта (далее — инициаторы проекта). Минимальная численность инициативной группы может быть уменьшена нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления (управления).

Право выступить с общественной инициативой (инициативным проектом, гражданской инициативой) в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования может быть предоставлено также иным лицам, осуществляющим деятельность на территории соответствующего муниципального образования.

Общественная инициатива (инициативный проект, гражданская инициатива) может быть отобрана (отобран) по итогам конкурсного отбора, проведенного среди работ студентов, школьников, представителей творческих профессий. Положение о конкурсе утверждается правовым актом органа местного самоуправления (управления).

5.9.3. Общественная инициатива (инициативный проект, гражданская инициатива) должна содержать следующие сведения:

1) описание проблемы, решение которой имеет приоритетное значение для граждан / жителей / населения муниципального образования или его части;

2) обоснование предложений по решению указанной проблемы;

3) описание ожидаемого результата (ожидаемых результатов) реализации проекта;

4) предварительный расчет необходимых расходов на реализацию проекта;

5) планируемые сроки реализации проекта;

6) сведения о планируемом (возможном) финансовом, имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных лиц в реализации проекта;

7) указание на объем средств местного бюджета в случае, если предполагается использование этих средств для реализации

проекта, за исключением планируемого объема инициативных платежей;

8) указание на территорию муниципального образования или его части, в границах которой будет реализовываться проект, в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования;

9) иные сведения, предусмотренные нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления (управления).

5.9.4. Общественная инициатива (инициативный проект, гражданская инициатива) вносится в представительный или исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления (управления) в соответствии с уставом муниципального образования.

5.9.5. Информация о внесении общественной инициативы (инициативного проекта, гражданской инициативы) в орган местного самоуправления (управления) подлежит опубликованию (обнародованию) и размещению на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение трех рабочих дней со дня внесения общественной инициативы (инициативного проекта, гражданской инициативы) в орган местного самоуправления (управления). Эта информация должна включать сведения, перечисленные в подпункте 5.9.3, а также сведения об инициаторах проекта. Одновременно граждане / жители муниципального образования должны быть проинформированы о возможности обсуждения и представления в орган местного самоуправления (управления) своих замечаний и предложений по поводу общественной инициативы (инициативного проекта, гражданской инициативы), а также о сроке их представления, который не может составлять менее одного месяца.

5.9.6. Общественная инициатива (инициативный проект, гражданская инициатива) подлежит рассмотрению на сходе, собрании или конференции, в том числе на собрании или конференции по вопросам осуществления ТОС, в целях обсуждения общественной инициативы (инициативного проекта, гражданской инициативы).

циативы), определения ее (его) соответствия интересам граждан / жителей / населения муниципального образования или его части, целесообразности ее (его) реализации, а также принятия сходом, собранием или конференцией решения по поводу ее (его) поддержки.

Нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления (управления) также может быть предусмотрена возможность выявления мнения граждан по вопросу о поддержке общественной инициативы (инициативного проекта, гражданской инициативы) путем опроса граждан, сбора их подписей, слушаний / публичных обсуждений / общественных обсуждений. Граждане / жители муниципального образования могут направлять свои предложения посредством обращений.

5.9.7. Обсуждение общественной инициативы (инициативного проекта, гражданской инициативы) может проводиться как в очной форме, так и с использованием специального интернет-ресурса, специального раздела на сайте муниципального образования (раздела для голосования), специализированной государственной информационной системы, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, предоставляющих государственные и муниципальные услуги в электронной (цифровой) форме, иных цифровых сервисов.

Национальным законодательством должны быть установлены необходимость регистрации граждан / жителей муниципального образования на специальном интернет-ресурсе или в специальном разделе на сайте муниципального образования и срок обсуждения общественной инициативы (инициативного проекта, гражданской инициативы).

5.9.8. Общественная инициатива (инициативный проект, гражданская инициатива) подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления (управления) в течение 30 дней со дня окончания срока ее обсуждения. По результатам рассмотрения общественной инициативы (инициативного проекта, гражданской инициативы) принимается одно из следующих решений:

1) поддержать проект и продолжить работу над ним в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных решением

о местном бюджете, на соответствующие цели и (или) в соответствии с порядком составления и рассмотрения проекта местного бюджета (внесения изменений в решение о местном бюджете);

2) отказать в поддержке проекта и вернуть его инициаторам проекта с указанием причины отказа.

5.9.9. Национальным законодательством должны быть предусмотрены основания для отказа в поддержке общественной инициативы (инициативного проекта, гражданской инициативы), такие как:

1) несоблюдение установленного порядка внесения проекта и его рассмотрения;

2) несоответствие проекта требованиям законов и иных нормативных правовых актов государства, законов и иных нормативных правовых актов региона государства, уставу муниципального образования;

3) невозможность реализации проекта ввиду отсутствия у органов местного самоуправления (управления) необходимых полномочий и прав;

4) отсутствие средств местного бюджета, источником формирования которых не являются инициативные платежи, в объеме, необходимом для реализации проекта;

5) наличие возможности решения описанной в проекте проблемы более эффективным способом;

6) признание проекта не прошедшим конкурсный отбор.

5.9.10. В случае невозможности реализации проекта ввиду отсутствия у органов местного самоуправления (управления) необходимых полномочий и прав или наличия возможности решения описанной в проекте проблемы более эффективным способом орган местного самоуправления (управления) обязан предложить инициаторам проекта совместно доработать его, а также рекомендовать представить его на рассмотрение органа местного самоуправления (управления) иного муниципального образования или органа государственной власти государства (региона государства) в соответствии с их компетенцией.

5.9.11. Порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения общественных инициатив (инициативных проектов, гражд-

данских инициатив), а также проведения их конкурсного отбора устанавливается представительным органом местного самоуправления (управления).

5.9.12. В случае если в орган местного самоуправления (управления) внесено несколько общественных инициатив (инициативных проектов, гражданских инициатив), в том числе с описанием аналогичных по содержанию приоритетных проблем, орган местного самоуправления (управления) организует проведение конкурсного отбора и информирует об этом инициаторов проекта.

5.9.13. Инициаторы проекта, граждане / жители муниципального образования, уполномоченные сходом, собранием или конференцией, а также иные лица, определяемые законодательством государства, вправе осуществлять общественный контроль за реализацией общественной инициативы (инициативного проекта, гражданской инициативы) в формах, не противоречащих национальному законодательству.

5.9.14. Информация о рассмотрении общественной инициативы (инициативного проекта, гражданской инициативы) органом местного самоуправления (управления), о ходе ее реализации, в том числе об использовании денежных средств и об имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных в ее реализации лиц, подлежит опубликованию (обнародованию) и размещению на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Отчет органа местного самоуправления (управления) об итогах реализации общественной инициативы (инициативного проекта, гражданской инициативы) подлежит опубликованию (обнародованию) и размещению на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 30 календарных дней со дня завершения реализации общественной инициативы (инициативного проекта, гражданской инициативы).

5.9.15. Национальным законодательством может быть установлен порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения общественных инициатив (инициативных проектов, гражданских инициатив), а также проведения их конкурсного отбора

на территориях столицы государства, центров регионов государства и городов государственного значения.

5.10. Опрос, иные формы выявления мнения населения

5.10.1. Опрос граждан / жителей / населения муниципального образования проводится на всей территории муниципального образования или на ее части для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления (управления) и должностными лицами местного самоуправления (управления).

5.10.2. Результаты опроса носят рекомендательный характер.

5.10.3. Опрос граждан / жителей / населения муниципального образования проводится таким образом, чтобы результаты опроса позволили с наибольшей долей достоверности выявить мнение именно населения соответствующего муниципального образования.

5.10.4. В опросе граждан / жителей / населения муниципального образования имеют право участвовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом. В опросе граждан / жителей / населения муниципального образования с целью выявления мнения граждан / жителей / населения муниципального образования о поддержке общественной инициативы (инициативного проекта, гражданской инициативы) вправе участвовать жители муниципального образования или его части, на территории которого (которой) предлагается реализовать соответствующий проект, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

5.10.5. Опрос граждан / жителей / населения муниципального образования проводится по инициативе:

1) представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования, если опрос посвящен вопросам местного значения;

2) органов государственной власти региона государства, если опрос проводится для учета мнения граждан / жителей / населения муниципального образования при принятии решения об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения;

3) жителей муниципального образования или его части, на территории которого (которой) предлагается реализовать общественную инициативу (инициативный проект, гражданскую инициативу), достигших шестнадцатилетнего возраста, если опрос проводится для выявления мнения граждан / жителей / населения муниципального образования о поддержке данной инициативы (данного проекта).

5.10.6. Порядок назначения и проведения опроса граждан / жителей / населения муниципального образования определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законодательством государства.

5.10.7. Решение о назначении опроса граждан / жителей / населения муниципального образования принимается представительным органом муниципального образования. Для проведения такого опроса может использоваться специальный интернет-ресурс или специальный раздел на официальном сайте муниципального образования, содержащий форму для голосования.

5.10.8. Нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования о назначении опроса граждан устанавливаются:

- 1) дата и сроки проведения опроса;
- 2) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;
- 3) методика проведения опроса;
- 4) форма опросного листа;
- 5) минимальная численность граждан / жителей муниципального образования, участвующих в опросе;
- 6) порядок идентификации участников опроса в случае проведения опроса граждан / жителей / населения муниципального образования с использованием официального сайта муниципального образования.

5.10.9. Граждане / жители муниципального образования должны быть проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за 10 дней до его проведения.

5.10.10. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан / жителей / населения муниципального образования, осуществляется за счет:

1) средств местного бюджета, если опрос проводится по инициативе органов местного самоуправления (управления) или граждан / жителей / населения муниципального образования;

2) средств бюджета региона государства, если опрос проводится по инициативе органов государственной власти соответствующего региона государства.

5.10.11. В зависимости от особенностей проекта развития территории и задач, стоящих перед инициаторами выявления мнения населения, могут использоваться такие виды опроса, как интервью, фокус-группа, анкетирование и т. д. К возможным формам относятся:

— интервью, в том числе глубинные, с гражданами / жителями муниципального образования, направленные на выявление особенностей территории, исторических, архитектурных и иных аспектов, имеющих значение при разработке проекта развития территории;

— фокус-группы и опросы населения для сбора данных об отношении жителей к планируемому к реализации проекту развития территории, определения наиболее распространенных запросов, потребностей и пожеланий граждан / жителей / населения муниципального образования;

— опросы населения, голосование и анкетирование в электронной (цифровой) форме в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием специализированных цифровых платформ или социальных сетей для наибольшего охвата аудитории;

— конкурсы, игры и иные мероприятия для детей, направленные на привлечение их к диалогу в игровой форме с целью выяснения их пожеланий и видения будущего развития территории;

— экскурсии и прогулки по территории, где будет реализовываться проект, с участием граждан / жителей муниципального образования и представителей экспертного сообщества в целях определения приоритетных сценариев и функций развития территории;

— иные форматы консультирования, позволяющие разработчику проекта развития территории получить информацию о потребностях, пожеланиях, идеях и мнениях граждан / жителей / населения муниципального образования для их учета в разрабатываемом эскизном проекте развития территории.

5.10.12. При применении электронной (цифровой) формы выявления мнения населения, не предполагающей личное присутствие и участие граждан / жителей / населения муниципального образования в мероприятиях, рекомендуется проводить анкетирование и голосование в той же форме, разработав анкету для приема обращений и предусмотрев в ней открытые и закрытые вопросы.

Например, при использовании информационной системы, предназначенной для проведения голосования граждан в возрасте от 14 лет по вопросам отбора территорий, подлежащих благоустройству, формирования адресного перечня общественных и дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве, выбора территории реализации проекта развития, стратегии разработки такого проекта, определения его концепции и др., предоставление гражданам / жителям / населению муниципального образования возможности выбрать из нескольких вариантов является наиболее предпочтительным.

На голосование в электронной (цифровой) форме рекомендуется выносить значимые стратегические вопросы, при решении которых важно учесть мнение граждан / жителей / населения муниципального образования. В иных случаях рекомендуется:

— проводить опросы в электронной (цифровой) форме, позволяющие разработчику проекта развития территории выделить основные заинтересованные группы населения и собрать данные различного характера в зависимости от цели конкретного опроса и поставленных вопросов;

— проводить глубинные интервью в электронной (цифровой) форме посредством видео-конференц-связи или телефонных звонков, позволяющие разработчику проекта развития территории получить от граждан / жителей муниципального образования и представителей экспертного сообщества более полную и точную информацию, нежели путем проведения опросов;

— привлекать граждан / жителей муниципального образования к выработке решений в электронной (цифровой) форме (краудсорсинг) с использованием специализированных цифровых платформ, на которых участники обсуждения путем коллективной работы могут предлагать идеи, формулировать единое мнение о проекте, предлагать совместно выработанные решения, высказывать пожелания к проекту развития территории;

— использовать виртуального собеседника (чат-бот), представляющего собой разветвленный алгоритм вопросов и ответов в виде текста или озвученных голосом, чтобы выявить потребности граждан / жителей / населения муниципального образования и проинформировать пользователей о проекте развития территории.

5.10.13. Итоги опроса подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

5.11. Информирование по вопросам развития территории

5.11.1. Информирование граждан / жителей / населения муниципального образования по вопросам развития территории может осуществляться через средства массовой информации (далее — СМИ), официальный сайт муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», путем использования различных каналов связи, включая интернет-ресурсы (сайты проектов развития территории, сайты СМИ, в том числе местных СМИ), социальные сети, мессенджеры, электронную почту, трансляции вебинаров и (или) видеолекций с участием представителей экспертного сообщества, а также посредством проведения очных общественных обсуждений, экспозиций, выставок и т. д.

5.11.2. Информирование граждан / жителей муниципального образования о состоянии среды их обитания и жизнедеятельности, проектах в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в том числе намерениях по поводу застройки (перепланировки) территории, а также обо всех этапах реализации и содержании проекта планировки территории осуществляется на официальном сайте муниципального образова-

ния, на котором должна быть представлена ссылка на государственную информационную систему, с помощью которой обеспечивается размещение необходимых информационных ресурсов и электронных (цифровых) сервисов (ссылок на них) для предоставления информационных услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Вариант 1

5.11.3. Информирование о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления) осуществляется в соответствии с модельным Информационным кодексом для государств — участников СНГ / национальным законодательством.

Вариант 2

5.11.3. Информация о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления) предоставляется любому лицу в соответствии с национальным законодательством. Порядок предоставления информации о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления) в электронной (цифровой) форме определяется национальным законодательством с учетом требований к открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления), законодательства о персональных данных (в части обезличивания персональных данных участников судебных процессов, содержащихся в общедоступных судебных актах). Информация о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления) предоставляется на безвозмездной основе*.

5.11.4. Информирование может осуществляться посредством размещения информационных баннеров, вывесок, объявлений, стендов и иных печатных материалов. Информационные материалы рекомендуется дополнять ссылками и (или) QR-кодами, ведущими на страницы сайтов или социальных сетей в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где

* См. модельный Информационный кодекс для государств — участников СНГ (новая редакция) (принят постановлением МПА СНГ от 28 октября 2022 года № 54-12).

содержится подробная информация о разработке проекта развития территории, формате, времени и месте проведения мероприятий по обсуждению проекта и выставок, проходят трансляции вебинаров и (или) видеолекций с участием представителей экспертного сообщества (архитекторов, проектировщиков, урбанистов, краеведов и иных профильных специалистов, вовлеченных в разработку проекта), демонстрация виртуальных прогулок по территории реализации проекта. Кроме того, рекомендуется использовать телевидение, радио, звонки по телефону, смс-сообщения и другие способы, позволяющие обеспечить охват граждан / жителей / населения муниципального образования с учетом специфики населенного пункта и проекта развития территории.

5.11.5. Экспозиции и выставки проекта развития территории для ознакомления с ним граждан / жителей / населения муниципального образования рекомендуется проводить до начала мероприятий по согласованию и утверждению данного проекта.

5.11.6. При проведении мероприятий в электронной (цифровой) форме рекомендуется предварительно опубликовать на сайте проекта развития территории и (или) сайте муниципального образования, в социальных сетях проект развития территории и сопроводительные информационные материалы (карты, схемы, дизайн-проекты, проекты документов и др.), работа над которыми запланирована в рамках соответствующего мероприятия, а также информацию о регламенте работы в рамках мероприятия, предоставить рекомендации по установке и настройке необходимого программного обеспечения.

6. КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДИАЛОГА МЕЖДУ ГРАЖДАНАМИ / ЖИТЕЛЯМИ / НАСЕЛЕНИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (УПРАВЛЕНИЯ)

6.1. Государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль при взаимодействии (диалоге) между гражданами / жителями / населением муниципального образования и органа-

ми местного самоуправления (управления) осуществляется уполномоченными государственными органами и муниципальными органами в соответствии с национальным законодательством.

6.2. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления (управления) осуществляется в соответствии с модельным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления» (новая редакция)*.

6.3. При осуществлении диалога между гражданами / жителями / населением муниципального образования и органами местного самоуправления (управления) может применяться общественный контроль, реализуемый в соответствии с модельным законом «Об основах общественного контроля»**.

6.4. При осуществлении общественного контроля могут использоваться такие формы, как общественный контроль, общественный мониторинг, общественная проверка, общественная экспертиза, слушания / публичные обсуждения / общественные обсуждения.

7. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПОРЯДКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДИАЛОГА МЕЖДУ ГРАЖДАНАМИ / ЖИТЕЛЯМИ / НАСЕЛЕНИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (УПРАВЛЕНИЯ)

Лица, виновные в нарушении установленного национальным законодательством порядка осуществления диалога между гражданами / жителями / населением муниципального образования и органами местного самоуправления (управления), несут ответственность в соответствии с законодательством государства.

*Принят постановлением МПА СНГ от 27 ноября 2015 года № 43-11.

**Принят постановлением МПА СНГ от 27 марта 2017 года № 46-19.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О Рекомендациях по организации деятельности
органов местного самоуправления (управления),
направленной на поддержку населения
в условиях пандемии

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект Рекомендаций по организации деятельности органов местного самоуправления (управления), направленной на поддержку населения в условиях пандемии, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации по организации деятельности органов местного самоуправления (управления), направленной на поддержку населения в условиях пандемии (прилагаются).
2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года
№ 57-8

В. И. Матвиенко

Приложение

Приняты на пятьдесят седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 57-8
от 22 ноября 2024 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ по организации деятельности органов местного самоуправления (управления), направленной на поддержку населения в условиях пандемии

Данный документ (далее — Рекомендации, Документ) подготовлен для государств — участников СНГ и содержит рекомендации по организации деятельности органов местного самоуправления (управления), направленной на поддержку населения в условиях пандемии.

Предметом правового регулирования Рекомендаций являются отношения, возникающие при осуществлении органами местного самоуправления (управления) (далее также — ОМС(у)) деятельности, направленной на поддержку населения в условиях пандемии.

Сферой применения Документа является регулирование отношений, возникающих при осуществлении ОМС(у) деятельности, направленной на поддержку населения в условиях пандемии.

Формат Рекомендаций предполагает их использование в качестве краткого руководства и справочно-информационного пособия для осуществления системной деятельности по совершенствованию работы органов местного самоуправления (управления) в рассматриваемой сфере правового регулирования.

Главная цель Документа — сближение национального законодательства государств — участников СНГ в области создания и использования механизмов (инструментов) организации дея-

тельности ОМС(у), направленной на поддержку населения в условиях пандемии.

Задачи документа — систематизировать богатый опыт государств — участников СНГ в сфере разработки и реализации мер помощи населению в условиях пандемии и помочь выработать систему эффективных правовых и организационных мер по предупреждению и противодействию угрозам, связанным с пандемией, в случае возникновения их в будущем.

Базовыми принципами, объединяющими все государства — участники СНГ и формирующими основу для сближения национального законодательства в рассматриваемой сфере, являются:

- принцип необходимой достаточности для надежной защиты населения от негативного воздействия любых современных кризисов, в том числе связанных с вирусными атаками масштаба коронавирусной пандемии, которая имела место в 2019–2023 годах;

- принцип максимально эффективного и оперативного использования сил и средств, находящихся в распоряжении местных органов власти, для максимально возможного снижения размеров ущерба и потерь в случае их возникновения.

Основным объектом защиты в дни пандемии является личность с ее правами на защиту жизни, защиту здоровья и имущества.

Рекомендации не должны рассматриваться как документ, охватывающий все проблемы, решения, меры, направления, средства и механизмы работы с населением в условиях пандемии. Документ подготовлен как материал для изучения, в который следует вносить новые факты и описания особенностей, которые могут иметь место на территориях муниципальных образований в случае коронавирусной или иных сходных атак.

Рекомендации адресованы в первую очередь законодателям и подготовлены для изучения и практического использования в законотворческой и организационно-управленческой деятельности органов местного самоуправления (управления) государств — участников СНГ, их квалифицированных кадров, способных оперативно действовать в условиях пандемии. Документ будет полезен органам исполнительной и законодательной влас-

ти национального и регионального уровней (органам, отвечающим за вышестоящие бюджеты), которые вовлечены в сферу муниципального, государственного управления и регулируют реализацию функций административных органов, оказание государственных (муниципальных) услуг (в особенности в рамках системы здравоохранения) и выполнение функций по осуществлению государственного контроля (надзора) при организации деятельности органов местного самоуправления (управления), направленной на поддержку населения в условиях пандемии.

Среди других пользователей Документа — общественные объединения граждан, реализующие инициативы на территории муниципальных образований или групп муниципальных образований в связи с мерами коллективной защиты от рецидивов пандемии, последующих волн различных по силе и охвату вирусных атак / массовых заболеваний и т. п.

Рекомендации также могут применяться правоохранительными и надзорными органами, структурами МЧС, поскольку особое внимание при работе над ними уделялось организации взаимодействия с органами власти, правоохранительными и надзорными органами, со всеми участниками противодействия возможным тяжелым последствиям пандемии для населения.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ИСПОЛЬЗУЕМЫЙ ПОНЯТИЙНЫЙ АППАРАТ

1.1. Рекомендации разработаны с учетом опыта, накопленного государствами — участниками СНГ. Они были проверены на актуальность и соответствие опыту других государств, которые успешно боролись с пандемией и работали с населением. При этом учитывались особенности государственного устройства, примеры лучших практик, сложившаяся ситуация и традиции каждой страны.

1.2. Предложенный понятийный аппарат присутствует в ряде нормативных правовых актов (далее также — НПА) Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. В их числе — модельные законы о местном самоуправлении, включая модельный закон «О статусе выборного лица местного самоуправления»

(новая редакция), Белая книга лучшей законодательной практики антикризисного регулирования, Рекомендации о сотрудничестве государств — участников СНГ в сфере цифрового развития и др. Целый ряд терминов, относящихся к рассматриваемым в Документе процессам, нашел отражение в Согласованном словаре терминов в области образования, принятом постановлением МПА СНГ от 27 ноября 2020 года № 51-20.

1.3. Ниже представлена система основных терминов и понятий, рекомендуемых к использованию при работе с настоящими Рекомендациями:

антикризисное регулирование — процесс закрепления, упорядочения общественных отношений, а также оформление их дальнейшего развития посредством установления дозволений, запретов, обязательств и поощрений в целях антикризисного управления;

антикризисное управление — процесс применения форм, методов и процедур (мер) воздействия, направленных на социально-экономическое оздоровление финансово-хозяйственной деятельности, создание условий для выхода из кризисного состояния и повышения устойчивости к будущим экономическим кризисам;

глава муниципального образования — выборное должностное лицо местного самоуправления, избираемое на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом местного самоуправления из своего состава, наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, а также иными полномочиями, возложенными на него в соответствии с законом;

инструментарий антикризисного регулирования — совокупность форм, методов и процедур упорядочения общественных отношений посредством установления дозволений, запретов, обязательств и поощрений в целях антикризисного управления;

муниципальное образование — территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;

органы местного самоуправления (управления) — представительный и иные органы местного самоуправления (управления),

наделенные полномочиями по решению вопросов местного значения;

пандемия — высшая степень развития эпидемического процесса, исключительно сильная эпидемия, при которой заразная болезнь за сравнительно короткое время поражает значительную часть населения многих стран, иногда на разных континентах, и значительно превосходит по своей интенсивности эпидемии, обычные для данной местности, страны и данных условий. Характеризуется массовым распространением инфекционной болезни;

пандемия коронавируса (пандемия COVID-19) — пандемия из-за распространения коронавируса, известного как SARS-CoV-2, вспышка которого была впервые зафиксирована в 2019 году в городе Ухань (Китайская Народная Республика);

патоген — любой микроорганизм (включая грибы, вирусы, к числу которых относится SARS-CoV-2, бактерии и пр.), а также особый белок — прион, способный вызывать патологическое состояние (болезнь) другого живого существа;

полномочия органов местного самоуправления (управления) — закрепленный национальными законами и муниципальными правовыми актами за органами и должностными лицами местного самоуправления (управления) комплекс прав и обязанностей, необходимых для решения вопросов местного значения на территории соответствующего муниципального образования;

представительный орган местного самоуправления (управления) — выборный коллегиальный орган местного самоуправления (управления), обладающий правом представлять интересы населения территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, и принимать от его имени решения, действующие на данной территории, состоящий из депутатов представительного органа местного самоуправления (управления), избираемый на муниципальных выборах либо формируемый представительными органами местного самоуправления (управления) другого уровня;

резистентность (резистивность, адаптивность) — способность системы к адаптации в сложной и изменчивой среде;

территориальное общественное самоуправление (ТОС) — форма самоорганизации людей по месту их проживания на

определенной части территории муниципального образования (район, квартал и т. д.) с целью самостоятельной реализации гражданами собственных (территориальных) инициатив, включая инициативы по различным аспектам местного значения в условиях пандемии;

устойчивость — состояние глобальной системы, включающей окружающую среду, социальные и экономические аспекты, при котором потребности настоящего времени удовлетворяются без нанесения ущерба возможностям будущих поколений удовлетворять свои потребности;

человеческий капитал территории — сформированный в результате инвестиций запас знаний, умений, навыков и мотиваций, отражающих совокупность физических, интеллектуальных и психологических качеств и способностей личности. Использование этих качеств и способностей приводит к получению как экономического, так и внеэкономического дохода в ходе производственной и непроизводственной жизнедеятельности человека на конкретной территории;

эвакуация — организованное перемещение людей, материальных и культурных ценностей в безопасное место, включая вывод военных формирований, вывоз государственных и муниципальных учреждений, общественных организаций, объектов социальной инфраструктуры, обеспечивающих жизнедеятельность населения;

экономический кризис (кризис) — резкое ухудшение экономического состояния страны, проявляющееся в значительном спаде производства, нарушении сложившихся производственных связей, банкротстве предприятий, росте безработицы и в итоге — в снижении уровня жизни и благосостояния населения.

1.4. Пандемия коронавируса, начавшаяся в 2019 году и продолжавшаяся, по данным ВОЗ, до середины 2023 года, относится к самым тяжелым кризисным явлениям, с которыми столкнулись государства — участники СНГ. Легкие формы пандемии и ее последствия в той или иной степени фиксируются во многих странах до сих пор.

1.5. Основным и естественным объектом «пандемической атаки» явились люди (человеческий капитал) практически во

всех населенных пунктах планеты. Наиболее тяжелая ситуация сложилась на уровне местного самоуправления, где ухудшение положения стало следствием влияния пандемии на деятельность государственной финансовой системы, реальный сектор экономики, государственный сектор, рынок труда, а также органы местного самоуправления (управления), реализующие свои полномочия на местах.

1.6. Спасение людей, внедрение защитных и профилактических мер стало центральной задачей органов власти всех уровней, особенно органов местной власти, осуществляющих в различных формах местное самоуправление (управление) в государствах — участниках СНГ. Ими был накоплен значительный опыт работы в условиях пандемии 2019–2023 годов, изучение которого продолжается всем мировым сообществом с целью выработки эффективных мер противодействия сходным вызовам.

1.7. Местные власти оказались на переднем крае борьбы с пандемией, решая вопросы:

- управления кризисом и реагирования на потребности граждан;

- реализации экономических и социальных инициатив, включая укрепление муниципальных систем здравоохранения, обеспечение социальной защиты, образования;

- определения приоритетности основных муниципальных услуг;

- реформатирования общественных пространств для соблюдения норм общественного здравоохранения и сохранения базовых прав граждан в условиях социального дистанцирования и ограничения передвижения;

- поддержки местных предприятий и предпринимателей;

- оказания помощи наиболее уязвимым и пострадавшим группам населения и предприятиям, обеспечивающим их выживание.

1.8. Общие характеристики пандемии, важные для совершенствования антикризисного законодательства в государствах — участниках СНГ:

- влияние современных процессов урбанизации. Урбанизация усилила воздействие пандемии и выявила уязвимость городов и прилегающих территорий;

— изменение социальных отношений. Пандемия нарушила традиционные механизмы взаимодействия и ускорила внедрение цифровых решений для коммуникаций;

— возникновение новых проблем. Закрытие границ, ограничения и нехватка медицинского персонала потребовали изменения урбанистических моделей и трансформации городских экономик;

— изменение поведения потребителей. Городское и сельское население стало более «реактивным», стремясь сократить время на приобретение товаров и услуг и получение ответов на запросы;

— цифровизация экономики. Ускорение перехода к новым информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) усилило зависимость от ИКТ, что привело к необходимости разработки соответствующего законодательства и признания статуса документов, созданных с помощью цифровых технологий;

— повышение спроса на устойчивую экологическую модель развития территорий. Создание соответствующих пространств и благоустройство становятся важными функциями местных органов власти.

1.9. Изучение последствий пандемии коронавируса и прогнозирование будущих кризисов выявили следующие ключевые для разработки законодательства в сфере деятельности ОМС(у) в условиях пандемии аспекты:

— вероятность повторения вирусных атак по различным причинам (террористические акты, техногенные катастрофы и т. д.);

— богатый опыт преодоления кризисов, включая быструю разработку противоядий, медицинских препаратов и внедрение мер поддержки, включая международную помощь;

— бюджетные ограничения, экономические последствия и потери в человеческом капитале, вызываемые пандемией;

— необходимость создания организационных и правовых условий для стабилизации экономики и предотвращения будущих пандемий;

— повышение устойчивости социально-экономических систем на муниципальном уровне к угрозам и вызовам внутри и за пределами государств — участников СНГ.

1.10. Пандемия имела не только негативные, но и позитивные последствия, а именно:

- открылись перспективы цифровизации и внедрения технологий;
- появилась межгосударственная кооперация для согласованной антикризисной политики;
- медицинские службы стали более технологичными и эффективными;
- органы местного самоуправления (управления) начали получать поддержку из средств вышестоящих бюджетов и переосматривают свою роль в регулировании.

2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ И МЕХАНИЗМОВ ИХ РЕШЕНИЯ

2.1. Проблемные области в дни пандемии требуют особого внимания на местном уровне и зависят от местных условий, традиций и инфраструктурного обеспечения. Проблемы на местном уровне могут иметь политические и финансовые последствия (такие как социальная напряженность, забастовки, «схлопывание» местных бюджетов и др.), что влияет на управление и механизмы, включая правоохранительные.

2.2. При работе с населением в условиях пандемии местная власть сталкивается с необходимостью новых компромиссов, формируемых в зависимости от конкретной ситуации. На местном уровне растет понимание того, что власть должна быть готова к таким компромиссам, применяя специальные правовые нормы и обеспечивая легитимность решений, например таких, как перенаправление бюджетных ресурсов на более важные мероприятия.

2.3. Люди по-разному пострадали от пандемии, особенно сильно она сказалась на неблагополучных городских районах и социально уязвимых группах населения. Некоторые отрасли промышленности и услуг, построенные на расширении производительных сил, а не на автоматизации и новых технологиях, также пострадали сильнее других. Местные органы власти должны быть готовы к такому развитию событий и иметь соответствующие рекомендации.

2.4. Зависимость территорий от торгуемых секторов, таких как туризм, потребовала применения диверсификационных механизмов и особых мер поддержки, отхода от монопрофильной ориентации и новых приемов управления. Это улучшило взаимодействие с населением, большая часть которого осталась без доходной части бюджета и оказалась под угрозой голодного существования.

2.5. Среди других проблем, влияющих на взаимодействие ОМС(у) с населением и требующих оперативных решений, следует отметить:

- повышение неопределенности в вопросах устойчивости развития муниципальных территорий;

- зависимость от оперативности и доступности получения ресурсов от вышестоящих органов власти;

- установленное более ранними законодательными актами разграничение полномочий и отсутствие инструкций на случай возникновения критических ситуаций как сдерживающий фактор, негативно влияющий на оперативное обеспечение жизнедеятельности населения в условиях пандемии и объявленных ограничений;

- отсутствие опережающего нормативно-правового регулирования в ряде ситуаций;

- нехватку опыта управления в кризисные периоды и недостаточно хорошую подготовку сотрудников;

- отсутствие заблаговременной проработки и регламентации вопросов взаимодействия с населением в дни пандемии;

- сложности с сохранением человеческого капитала территории, поддержкой талантливой молодежи, детей с ограниченными возможностями, социально уязвимых групп и медицинского персонала с учетом их особенностей и ожиданий от местных властей.

2.6. В Рекомендациях обозначены ключевые цели и задачи, которые необходимо решить для преодоления кризиса и восстановления нормальных условий жизни. Среди этих задач основными являются: защита населения и его здоровья, восстановление экономики, поддержка благосостояния семей, содействие возобновлению нормальной деловой и общественной жизни на местном уровне, поддержка образования.

2.7. Особенно ценным оказался опыт тех стран и местных органов власти, которые смогли разработать и реализовать сбалансированный комплекс мер, направленных на решение вышеперечисленных задач. Эти меры позволили комплексно решить проблемы, не создавая новых трудностей на местном уровне, который является важным и наиболее уязвимым.

2.8. В процессе исследования, результаты которого легли в основу Документа, были определены основные проблемные области, требующие особого внимания и принятия конкретных мер. Для этих областей были разработаны рекомендации, которые необходимо учитывать ОМС(у) в случае возникновения пандемии, а именно:

- рекомендации по общим вопросам организации деятельности ОМС(у) в условиях пандемии;
- рекомендации по организации взаимодействия (коммуникации) ОМС(у) с населением;
- рекомендации по нормативно-правовому обеспечению работы ОМС(у) с населением в условиях пандемии;
- рекомендации по реализации функции управления ОМС(у) для поддержки населения в условиях пандемии;
- рекомендации по использованию в целях поддержки населения новых технологий (их роли и применению) в условиях пандемии;
- рекомендации по поддержке ОМС(у) системы образования на соответствующей территории в условиях пандемии;
- рекомендации по реализации полномочий ОМС(у) в сфере социальной защиты населения и взаимодействия с ним по социальным вопросам;
- рекомендации по поддержке доступа населения к медицинским услугам и медикаментам;
- рекомендации по поддержке межмуниципальных и международных коммуникаций в условиях пандемии.

2.9. Рекомендации для проблемных областей содержат краткое описание соответствующей области, ее особенностей, механизмов поиска оптимального решения проблем и рекомендации для поиска оптимального решения. Эти рекомендации могут быть дополнены или приняты в дальнейшую проработку

ОМС(у) в зависимости от ситуации на конкретной территории, местных традиций и законодательства.

3. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОМС(у) В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

3.1. Данный раздел содержит рекомендации по общим вопросам законодательной деятельности ОМС(у) в условиях пандемии и критически важным направлениям организации их работы. Более детально вопросы деятельности ОМС(у) рассмотрены при изложении специальных рекомендаций в других разделах.

3.2. ОМС(у) следует знать о своих резервах и заблаговременно предусмотреть ресурсное обеспечение выполнения своих основных задач* на случай пандемии. Орган местного самоуправления (управления) несет ответственность за реализацию ряда функций, являющихся жизнеобеспечивающими для населения на соответствующей территории, при наличии существенных ограничений в период пандемии, нередко без достаточного ресурсного обеспечения и в условиях форс-мажора. ОМС(у) необходимо понимать, откуда могут поступить ресурсы, иметь правовое обеспечение для переориентации существующих ресурсных потоков или привлечения дополнительных возможностей, которыми располагает территория муниципального образования.

3.3. ОМС(у) следует понимать свою роль в преодолении последствий пандемии. В силу своей близости к населению и знания его проблем ОМС(у) отвечают за все важнейшие аспекты мер по сдерживанию последствий пандемии, поддержки системы здравоохранения, оказания социальных услуг, экономического развития и государственных/муниципальных инвестиций. Это выдвигает ОМС(у) на передний план антикризисного управления и делает их участие в законодательном процессе в интересах соответствующей территории ключевой управляющей и организационно-обеспечительной функцией.

* См. пункты 1.6 и 2.6 настоящего Документа.

3.4. ОМС(у) должны четко знать свои полномочия в период пандемии и заблаговременно создавать правовые и организационные условия для, например, оказания (содействия оказанию) медицинской помощи населению. Проблема организации исполнения обязанностей ОМС(у) связана с практикой перераспределения полномочий. Муниципальный опыт государств — участников СНГ показывает, что здравоохранение и образование не являются вопросами местного значения. Однако ОМС(у) могут участвовать в осуществлении государственных полномочий, например создавать музеи и службы неотложной медицинской помощи в медицинских учреждениях в целях оказания на территории муниципального образования первичной медикосанитарной помощи и др. Национальное законодательство и местные правовые традиции не препятствуют легитимной деятельности ОМС(у) по взаимодействию с населением и реализации информационных или мобилизационных запросов в условиях пандемии. Деятельность ОМС(у) в кризисные периоды должна быть регламентирована заранее, тогда законодатели и другие представители власти смогут уверенно действовать, не дожидаясь указаний «сверху», но координируя свою работу со специалистами. Главным принципом при этом остается сохранение местного человеческого капитала.

3.5. Законодателям на местном уровне рекомендуется обратить внимание на следующие основные направления деятельности ОМС(у) в условиях пандемии:

- законодательное обеспечение профилактики эпидемий, выявления угроз, помощи в санитарной обработке мест общего пользования, деятельности эпиднадзора;
- участие в создании и развитии системы вызова экстренных оперативных служб;
- реализация мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, выявлению и нивелированию рискообразующих факторов для жизнедеятельности населения;
- ежегодное выделение средств из бюджета на создание и содержание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских средств и индивидуальных средств защиты;

- содействие устойчивому функционированию организаций;
- адаптация и реорганизация системы управления, нормативно-правового регулирования, мобилизация квалифицированных управленческих кадров и создание профильных служб (в сферах медицины, образования, социальной защиты, бюджетной политики, подготовки сотрудников, аварийного производства, закупок и поддержки цепочек поставок для нужд населения);
- оперативное реагирование на новое национальное законодательство, взаимодействие с вышестоящими бюджетами, ветвями власти, национальными министерствами и ведомствами, ответственными за обеспечение жизнедеятельности на территории государства.

3.6. Рекомендуются заблаговременно принять меры, направленные на то, чтобы каждый работник ОМС(у) осознавал, каким образом он должен выстраивать взаимодействие с населением в условиях пандемии. Для ОМС(у) важно заранее понимать, как пандемия может повлиять на развитие территорий, сферы занятости и финансов в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Для этого можно использовать информацию, поступающую от ответственных государственных структур. В зависимости от характера взаимодействия с населением ОМС(у) могут предоставлять людям информацию для самостоятельного принятия решений или организовывать их конкретные действия. В зависимости от выбранного подхода ОМС(у) должны разработать соответствующие нормативные правовые акты и процедуры для их реализации, а также обеспечить контроль и обратную связь.

3.7. Формы взаимодействия муниципальной власти и местных сообществ (референдум, опрос, взаимное информирование о потребностях, решениях и действиях, общественное участие в решении проблем, общественные приемные руководителей ОМС(у) и др.) должны быть скорректированы с учетом ограничений, которые вводятся в период пандемии. Рекомендуется:

- использовать потенциал электронных механизмов взаимодействия, создавать электронные площадки для публичного диалога населения и власти, формируя соответствующую правовую базу с учетом условий жизни и потребностей населения;

- привлекать молодежь к обсуждению и решению вопросов местного значения, используя информационные технологии;
- подтвердить и довести до сведения населения информацию о новых процедурах согласования и участия граждан в местном самоуправлении, обеспечив их легитимность;
- провести образовательные мероприятия по разъяснению особенностей работы в условиях пандемии, включая обсуждение и принятие решений по вопросам местного значения;
- создать в ОМС(у) постоянный штат работников в области гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций;
- организовать обучение сотрудников ОМС(у) навыкам в области гражданской защиты в учебных центрах соответствующих министерств и ведомств;
- предусмотреть альтернативные способы взаимодействия с населением из-за ограничения количества регулярных встреч (специальные электронные пункты для оперативной связи, выделенный номер экстренной связи, привлечение медицинского персонала из служб экстренной помощи), организовать санитарную защиту мест контактов с населением.

Вся вышеперечисленная деятельность должна иметь законодательное обеспечение и подлежит нормативно-правовому регулированию в условиях пандемии.

3.8. Органам местного самоуправления (управления) следует разработать и принять нормативные документы, охватывающие следующие аспекты:

- привлечение спонсоров для решения социальных проблем, например для помощи детям-сиротам и малообеспеченным семьям;
- содействие в создании волонтерского движения и его ресурсное обеспечение;
- помощь в организации территориального общественного самоуправления (ТОС), в рамках которого люди самостоятельно реализуют свои инициативы по вопросам местного значения в условиях пандемии. ОМС(у) должны вовлекать в ТОС медиков для контроля за санитарно-эпидемиологическими требованиями и выполнением рекомендаций;

— тесное взаимодействие муниципальных органов власти с областными органами власти для решения проблем, находящихся в их компетенции;

— стимулирование малых предприятий к перемещению в пострадавшие от пандемии территории с предоставлением доступных льгот;

— оптимизация муниципального контроля, включая временную приостановку проверок и возбуждения административных дел, за исключением проверок и дел, связанных с нарушением санитарно-эпидемиологических требований и уборкой придомовой территории.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАБОТЫ ОМС(у) С НАСЕЛЕНИЕМ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

4.1. В дни пандемии органы местного самоуправления (управления) государств — участников СНГ решали комплекс задач по защите публичных интересов, обеспечению права населения на здоровье и реагировали на введение чрезвычайного положения с ограничением свободы передвижения, что требовало правового обеспечения. Пандемия 2019–2023 годов продемонстрировала эффективность работы органов публичной власти по противодействию вирусной атаке, но обнажила проблемы с нормативно-правовым обеспечением этой работы. Сложности возникли как с горизонтальным, так и с вертикальным взаимодействием органов публичной власти, связанным с необходимостью пересмотра полномочий ОМС(у) и выполнением обязательств перед населением.

4.2. Борьба с угрозами в период пандемии коронавируса показала гибкость законодательства большинства стран мира, основанного на международном праве. Эти государства быстро перестроили свою работу для принятия адекватных мер противодействия новым вызовам. В то же время универсальность национальных законодательств, не оправдавшая себя при предыдущих кризисах, не справилась и с пандемией 2019–2023 годов.

4.3. Серьезные последствия COVID-19 заставили власти обратить внимание на отсутствие законодательства, соответствующего тяжелой ситуации кризиса. Человечество не сталкивалось с подобными сложностями после крупных пандемий начала прошлого века и не разработало соответствующее им специфическое законодательство. Отсутствие такого законодательства замедляет реакцию публичных институтов на последствия пандемии, но не лишает эти институты возможности действовать.

4.4. Разработка нормативно-правового обеспечения работы ОМС(у) в условиях пандемии должна предшествовать кризису. Эта работа невозможна без заблаговременного принятия системных решений на национальном уровне и должна выстраиваться с учетом необходимости гармонизации с нормативными актами вышестоящих уровней.

4.5. На местном уровне необходимо сформировать правовые рамки для оперативного реагирования на биологические и иные сопутствующие пандемии угрозы, исходя из полномочий ОМС(у) и возможностей территории. Для принятия превентивных мер и устранения опасности важна четкая регламентация действий. ОМС(у) следует сформировать местный институт (определить организацию) для оценки и мониторинга кризисных ситуаций, максимально используя «разрешительное» законодательство, чтобы сократить время ожидания команды «сверху» и определить порядок действий в нормативных правовых актах.

4.6. Необходимо как можно быстрее начать комплексную работу над созданием законодательства на всех уровнях власти на случай новых пандемий. Важно иметь готовые модельные НПА, которые могут быть применены в дни пандемии в зависимости от обстоятельств. Это касается актов о карантине, блокировке зараженных территорий, выводе населения и т. д. Важно определить, кто и как будет реализовывать муниципальные услуги в условиях карантина. Разработка НПА на местном уровне позволит создать правовые рамки для оперативного реагирования на биологические угрозы и регламентировать действия, связанные с принятием превентивных мер и заблаговременным мониторингом опасности, чтобы купировать проблемы на ран-

ней стадии, не загружая вертикаль власти и не дожидаясь ответа «сверху».

4.7. Рекомендуются заблаговременно начать работу с населением по разъяснению всех правовых вопросов, которые должны быть описаны в соответствующих НПА.

4.8. Важно иметь возможность оперативного привлечения к работе над НПА профессионалов, способных учесть все риски и возможные осложнения. Разрабатываемые НПА, если иное не установлено законодательством, должны содержать раздел, регламентирующий порядок привлечения экспертов и финансирования экспертных работ.

4.9. В НПА необходимо включить как отдельный раздел вопросы финансирования деятельности ОМС(у) в условиях пандемии. Целесообразно предусмотреть в НПА возможность перераспределения бюджетных средств в случае новой пандемии, прописать соответствующие процедуры, придав им легитимный и понятный характер, назначить ответственных лиц.

4.10. Необходимо обеспечить сбалансированность разрабатываемых НПА. Важной особенностью нормативно-правового обеспечения является учет тонкой грани между излишней строгостью и чрезмерной гибкостью НПА. При разработке новых документов следует учитывать сложности взаимодействия институтов и персоналий в кризисный период. В период пандемии коронавируса гибкость проявили страны, лидеры которых обладали политической волей, действовали решительно и были готовы нести ответственность за свои решения, в то время как страны, которые продолжали следовать прежним правилам и регламентам, понесли максимальный урон. Отсутствие институциональной базы привело к тому, что не каждый руководитель был готов действовать гибко и быстро. Это свидетельствует о том, что необходимо разработать систему мер и механизмов взаимодействия, которые позволят ответственным лицам на местах гибко реагировать на изменение ситуации. Для условий пандемии целесообразно предусмотреть персональную ответственность не за неправильные решения, а за отсутствие решений и попытки «спрятаться» за институциональное несовершенство. Это поддержит ответственных должностных лиц местных

органов власти и поможет предотвратить негативные последствия пандемии.

4.11. Ограничительные меры и меры поддержки населения, предусмотренные НПА, должны быть адекватны возникшей опасности. Избыточные меры могут вызвать недовольство (в случае ограничений) или злоупотребления и коррупцию (в случае мер поддержки), что осложнит работу местных органов власти. Оценка гражданами деятельности органов власти и принятых мер должна проводиться ОМС(у).

4.12. Глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных национальным законодательством, уставом муниципального образования и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления и распоряжения по вопросам местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, а также организации работы местной администрации, включая деятельность в условиях пандемии. В этих документах:

- определяются порядок действий ОМС(у) и набор нормативных правовых актов, необходимых для работы в дни пандемии;
- определяется структура координации взаимодействия с населением и субъектами хозяйственной деятельности в условиях пандемии;
- регламентируется перераспределение бюджетных средств для борьбы с инфекцией;
- предлагаются кадровые решения и регулируется экспертная поддержка, в том числе со стороны юристов, эпидемиологов и других специалистов;
- формируется список рабочих групп из персонала ОМС(у) и приглашенных экспертов, определяются порядок их привлечения и ресурсное обеспечение;
- описывается иная деятельность, направленная на поддержку населения в условиях пандемии.

4.13. Целесообразно в рамках деятельности по нормативно-правовому обеспечению работы ОМС(у) при реализации мероприятий по поддержке населения в условиях пандемии:

- заранее предусмотреть и внести изменения в законодательные акты, регулирующие установление, изменение или

отмену местных налогов и сборов с населения, использование имущества, организацию электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения топливом, порядок проведения муниципальных закупок, сохранение цепочек продовольственных поставок, поставки медикаментов, средств личной гигиены и защиты и т. д.;

- проверить нормативные правовые акты ОМС(у) на соответствие бюджетному, налоговому, уголовному законодательству, иным нормативным правовым актам вышестоящих уровней для недопущения коллизий при изменении правового регулирования в условиях биологической угрозы;

- сформировать и подготовить проекты модельных нормативных правовых актов, которые станут основой для разработки конкретных НПА для конкретных регионов и территорий*;

- предусмотреть правовое оформление оказания поддержки населению, например, работникам малых и средних предприятий, наиболее пострадавших от воздействия пандемии.

5. РЕАЛИЗАЦИЯ ФУНКЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ОМС(у) ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

5.1. Местные органы самоуправления самостоятельно управляют имуществом, формируют бюджет, устанавливают налоги и решают вопросы местного значения, однако они испытывают проблемы с финансовыми ресурсами, кадрами, экспертизой, взаимодействием с вышестоящими органами власти и кризисным управлением. Для эффективной работы им нужны гибкая нормативно-правовая база, подготовленные управленческие кадры и информация о внешних экспертах на случай пандемии.

5.2. В обычных условиях управление на местном уровне осуществляется эффективно благодаря наличию нормативно-

* В ряде государств — участников СНГ эта работа предполагает учет нормативных правовых документов национального и регионального уровней в местной законодательной работе, направленной на защиту населения в условиях пандемии. Это законодательные акты и нормативные документы, которые должны применяться в дни пандемии.

правовой базы и местных ресурсов. Однако в кризисных ситуациях, таких как пандемия, потребность местных органов самоуправления в осуществлении управленческих функций превышает их возможности. Процесс принятия решений становится менее эффективным, а взаимодействие с вышестоящими органами власти замедляется. В некоторых странах в период пандемии это привело к значительным потерям среди населения, выявив слабость институтов и управленческое бессилие руководителей. Для минимизации ущерба необходимы особые управленческие модели и регулирование мер защиты населения. В качестве рекомендаций для ОМС(у) по правовому обеспечению процесса организации системы управления в условиях пандемии и взаимодействия с населением можно предложить следующие меры.

5.3. Необходимо разработать специализированные правовые нормы, которые будут регулировать работу органов власти в период пандемии.

5.4. Следует провести качественную кадровую работу с сотрудниками органов власти, создать экспертно-аналитическую базу, разработать рекомендации и организовать курсы повышения квалификации по новым программам антикризисного управления. Особенно это актуально для высшего руководства на всех уровнях власти, так как от его подготовленности и активности будет зависеть результат деятельности в период пандемии.

5.5. Важно выбрать наиболее подходящую модель реализации функции управления в условиях пандемии и закрепить ее законодательно. В условиях пандемии появляются новые особенности, которые нужно учитывать, включая необходимость привлечения специалистов и местных структур, занимающихся контролем, мониторингом, устранением последствий, оценкой угроз и т. д.

5.6. Целесообразно максимально использовать наработанный опыт управленческой деятельности и постоянно изучать лучшие практики в этой сфере. В условиях пандемии коронавируса для управления и мониторинга ситуации, подготовки управленческих решений на всех уровнях власти, включая муниципальный, создавались штабы, комиссии, комитеты. В некоторых случаях

формировались подкомиссии и рабочие группы для комплексного и профессионального реагирования на возникающие угрозы и риски. Изучение успешных практик (стратегий и методов), используемых главами местных администраций для управления персоналом в условиях пандемии, а также разработка системы мотивации в условиях удаленной работы и изоляции, включая поиск решений для удержания квалифицированных сотрудников, имеют большое значение.

5.7. Необходимо создать для каждого ОМС(у) модель управления, которая будет учитывать местные обычаи и специфику. В случае биологической угрозы следует оперативно принять все необходимые меры для получения инструкций и НПА национального уровня и с учетом их положений разработать местные законодательные акты, которые будут соответствовать положениям государственного плана реагирования для всех уровней управления и включать четкие инструкции для государственных и муниципальных органов, бизнеса и населения.

5.8. Необходимо сформировать координационную структуру (штаб, комиссию) с участием депутатов, специалистов и руководителей, включая экспертов в управлении. Данная структура должна иметь ресурсы для взаимодействия с населением и решения задач по реализации полномочий ОМС(у).

5.9. Целесообразно разработать местный законодательный акт и предложить стандарты оценки биологической опасности для быстрого принятия решений, создать экспертные группы быстрого реагирования для консультаций и выездов в места угроз.

5.10. Следует внести изменения в стратегическое планирование, учитывая расположение мест эвакуации, медицинских учреждений и социальной инфраструктуры, а также возможные последствия пандемии.

5.11. Необходимо создать базу открытых данных для обеспечения доказательной базы управленческих решений. Внедрение концепции доказательной политики в государственное управление поможет минимизировать непонимание действий ОМС(у) со стороны населения.

5.12. Все реализуемые меры должны быть законодательно оформлены и доведены до сведения населения.

6. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В ЦЕЛЯХ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ (ИХ РОЛЬ И ПРИМЕНЕНИЕ) В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

6.1. В условиях пандемии технологии становятся не только инструментом, но и вызовом, открывая уникальные возможности для ускорения внедрения инноваций. Этот процесс требует тщательной проработки правовых условий и активного участия законодателей. Технологии помогают поддерживать устойчивое функционирование общества в условиях карантина и могут оказать долгосрочное влияние на общество после пандемии. К значимым направлениям использования технологий относятся:

- онлайн-торговля и роботизированная доставка;
- электронные и бесконтактные платежи;
- удаленная работа;
- дистанционное обучение;
- телемедицина;
- онлайн-развлечения;
- цепь поставок 4.0;
- 3D-печать;
- роботизация и дроны;
- 5G и информационно-коммуникационные технологии (ИКТ);
- электронные государственные закупки.

6.2. Интеграция цифровых технологий играет ключевую роль в поддержании стабильности социально-экономической ситуации и замедлении распространения негативных последствий пандемии. Государственные и муниципальные структуры, а также частные компании, быстро перешедшие на новую бизнес-модель, получают преимущества за счет гибкости и эффективности работы.

6.3. Задача законодательной власти и органов местного самоуправления (управления) — разработать и внедрить в сферах их компетенции правовую базу для использования технологий, оказать поддержку бизнесу и населению.

6.4. Необходимо интегрировать передовые IT-решения в работу органов местного самоуправления (управления), перейти

на новый формат взаимодействия с гражданами и обеспечить его устойчивость и безопасность. Важно иметь инструменты для мониторинга эффективности мер социальной поддержки населения.

6.5. Рекомендуются следующие основные формы взаимодействия власти и населения с использованием информационных технологий:

- электронное голосование и референдум (голосование по мобильному телефону, интернет-выборы и т. д.);
- механизмы сетевой коммуникации граждан и обсуждения социально значимых проблем в режиме онлайн;
- механизмы формирования онлайн-сообществ для планирования и реализации гражданских инициатив и проектов коллективных действий;
- механизмы сетевой коммуникации граждан с органами власти, включая инструменты воздействия на принятие решений и гражданский контроль за деятельностью органов власти.

6.6. Следует сделать акцент на использовании новых технологий в общественном управлении. Анализ взаимодействия населения и органов местного самоуправления (управления) показал, что информационные технологии не всегда эффективно используются в общественном управлении. В ряде государств — участников СНГ лучшей практикой стало использование мобильных приложений, таких как «Активный гражданин», «Наш город» и «Мобильная приемная».

6.7. Необходимо преодолеть технологическое неравенство, внедряя программы по повышению цифровой грамотности и обеспечивая бюджетный доступ к сети Интернет. Новые технологии могут помочь обществу стать более гибким и устойчивым к пандемии и другим угрозам.

6.8. Для стимулирования использования новых технологий рекомендуются такие меры, как:

- поддержка местных предприятий, занимающихся производством товаров и услуг в сфере информационных и других новых технологий, связанных с обеспечением жизнедеятельности, социальной защитой населения и поддержкой экономики территории в целом. Это включает создание льготных условий

для работы таких предприятий, в том числе освобождение от местных налогов, предоставление льгот, офисных и складских помещений, сокращение количества проверок и т. д.;

— поддержка участия технических вузов и их студентов в технологическом обновлении территории и решении вопросов местного значения. Это может включать бесплатную помощь в оформлении проектов, продвижении инициатив, получении грантов и т. д.;

— внедрение социальных контрактов с предоставлением денежных средств и налоговых льгот для предпринимателей и самозанятых, деятельность которых имеет важное значение для технологического обновления территории в социальной сфере. Целесообразно устанавливать налоговые каникулы для социальных предпринимателей в этой сфере, а также льготы по налогу на имущество, землю, транспорт и др.

7. ПОДДЕРЖКА ОМС(у) СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ НА СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ТЕРРИТОРИИ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

7.1. Введение карантина, вплоть до локдауна, является ключевым методом борьбы с вирусными инфекциями. Эта мера помогает снизить количество заболевших и нагрузку на здравоохранение, создавая преграду для возбудителей. Однако карантин привел к приостановке работы образовательных учреждений и потере части образовательных услуг. В условиях пандемии не хватало методик и учителей, способных использовать новые образовательные технологии, такие как дистанционное обучение и электронные учебные материалы.

7.2. С прекращением прямого контакта между учителем и учеником были утрачены социальная и культурно-просветительская функции образования. Внедрение новых образовательных технологий стало настоящим спасением для системы образования, однако их создание и распространение, а также подключение к их использованию различных категорий населения потребовали участия органов местного самоуправления (управления) и создания организационно-правовых условий.

7.3. Исследование результатов влияния пандемии на сферу образования выявило ряд проблем, которые могли бы быть решены при участии органов местного самоуправления (управления) в сотрудничестве с населением в период пандемии за счет:

- обеспечения широкого доступа к образовательным технологиям;

- создания условий для учителей и учеников, позволяющих осуществлять образовательный процесс в местах их проживания (например, обеспечения подключения к сети Интернет, закупки компьютеров и средств связи для определенных категорий социально незащищенных граждан, а также для детских учреждений, продолжающих работу в условиях пандемии);

- работы с талантливой молодежью, которая, как показала практика, требует особого внимания и поддержки, поскольку именно эти люди могут стать движущей силой развития территорий, использования точек роста даже в трудные времена.

7.4. Необходимо создать многоуровневый механизм взаимодействия местных органов власти и образовательных учреждений для оперативного реагирования на угрозы.

7.5. В зависимости от степени опасности могут быть введены дополнительные санитарно-гигиенические процедуры, обязательное ношение масок, использование школьных автобусов с медицинским персоналом, закупки для обеспечения доступа к оборудованию.

7.6. В случае карантина возможен переход на дистанционный формат обучения.

7.7. Местными органами власти должен быть утвержден план действий на случай пандемии, включающий эвакуацию и изоляцию учащихся, обеспечение поддержки в случае рецидивов. Для каждого образовательного учреждения должны быть определены ответственные медицинские учреждения и подразделения МЧС в зависимости от местоположения учреждения и количества учащихся.

7.8. В контексте законодательства на местном уровне рекомендуется:

- разработать систему гибких ограничений, которая будет основываться на оценке рисков и позволит образовательным

учреждениям переходить на альтернативные режимы работы и использовать другие образовательные технологии в зависимости от уровня объявленной биологической угрозы;

- создать специализированные автоматизированные рабочие места для преподавателей;

- обеспечить социально незащищенным группам населения доступ к дистанционному образованию в случае перехода учебного заведения на такой режим работы;

- включить в школьную, среднеспециальную программы и программы высших учебных заведений изучение вопросов защиты общества и обучение правилам поведения граждан в условиях пандемии;

- участвовать в разработке и реализации специализированных программ дистанционного обучения на случай введения карантина;

- внедрить в образовательные организации практики использования специализированных программ дистанционного обучения на случай введения ограничений.

8. РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ОМС(у) В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С НИМ ПО СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

8.1. В условиях пандемии социальной защите населения препятствует ряд проблем, связанных с повышенными рисками и нехваткой ресурсов для поддержки граждан. Это вызывает сложности у уязвимых групп населения, включая потерю работы и доходов, что снижает качество жизни и увеличивает риски заболеваний.

8.2. Дистанционная работа и обучение увеличивают нагрузку на семейный бюджет и создают стресс для всех членов семьи. Особенно страдают от него малоимущие семьи, часто живущие в стесненных условиях. Это может привести к обострению хронических заболеваний, снижению продуктивности, увеличению риска домашнего насилия, а у обучающихся — к снижению успеваемости.

8.3. ОМС(у) должны учитывать вышеперечисленные факторы и помогать гражданам в решении проблем, связанных с оформлением трудовых отношений, в организационно-правовых аспектах.

8.4. Нехватка социальных работников снижает доступность социального обслуживания на дому, что создает трудности для одиноких граждан и людей с тяжелыми заболеваниями. Это также повышает риски для здоровья в домах престарелых.

8.5. Следует разработать и внедрить меры профилактики, стимулирующие выход уязвимых групп населения из неформального сектора занятости. Для этого ОМС(у) необходимо специальное законодательство, так как данный вопрос касается социально уязвимых групп. Пандемия выявила тот факт, что традиционные меры поддержки направлены только на официально трудоустроенных граждан, в то время как самозанятые и неофициально работающие люди в такой ситуации оказываются в тяжелом положении и не могут получить полноценную помощь. Это создало социальные и другие риски для общества.

8.6. ОМС(у) должны иметь инструменты для решения вышеперечисленных проблем, такие как:

- предоставление единовременных пособий, дополнительных выплат, налоговых вычетов и льгот для поддержки пострадавшего населения, заморозка тарифов и предоставление оборудования для школьников (эти необходимые меры позволяют «купировать» проблемы, но не решают их в долгосрочной перспективе, поэтому нуждаются в дополнении мерами стимулирования для изменения взглядов уязвимых групп населения, выхода их из неформального сектора занятости и трудоустройства в общественном секторе);

- механизмы поддержки бизнеса и самозанятых через налоговые каникулы, возвраты, снижение количества отчетов и проверок, льготную аренду, отсрочки платежей и отмену ответственности для преодоления кризисных явлений и адаптации экономики и общества к изменившимся условиям.

8.7. Для поддержки системы социальной защиты рекомендуется увеличить заработную плату, предоставить льготы, обеспечить работников средствами индивидуальной защиты, защи-

ценными рабочими местами и транспортными средствами, привлечь волонтеров, создать автоматизированную электронную систему и выделить дополнительные финансовые средства для реализации программ социальной поддержки.

8.8. Для обеспечения работоспособности системы местной социальной защиты в условиях пандемии рекомендуется:

- разработать и законодательно обеспечить механизм быстрого перехода системы на работу в условиях пандемии;
- разработать и утвердить муниципальные программы специализированной поддержки семей для совмещения родительских и трудовых функций в условиях самоизоляции и дистанционной занятости;
- разработать и внедрить новую социальную политику, учитывающую вызовы пандемии;
- развивать и поддерживать волонтерские движения, в том числе через специализированное нормативно-правовое обеспечение, разработать систему и правовую базу для использования добровольческих групп (волонтеров);
- разработать механизмы использования помещений и оборудования бизнеса для решения социальных проблем на возмездной основе и законодательно закрепить их;
- внедрить правовую базу для социального инвестирования, инициативного бюджетирования, соучастного финансирования и других способов участия граждан и организаций в социальном развитии территорий.

9. ПОДДЕРЖКА ДОСТУПА НАСЕЛЕНИЯ К МЕДИЦИНСКИМ УСЛУГАМ И МЕДИКАМЕНТАМ

9.1. Местные органы власти могут столкнуться с серьезными трудностями, если не будут поддерживать систему здравоохранения в условиях пандемии. Бездействие ОМС(у), несмотря на их ограниченные полномочия, может негативно сказаться на отношении населения к системе управления и власти в целом.

9.2. В условиях пандемии система здравоохранения стала главным объектом воздействия, и в первую очередь это коснулось медицинского персонала. Люди оказались в ситуации, когда они

постоянно находятся в состоянии готовности к работе в авральном режиме в течение многих месяцев.

9.3. Карантинные меры потребовали от многих людей быстрого освоения новых средств связи, протоколов взаимодействия, оборудования и программного обеспечения, а также новых установок и схем для направления пациентов в медицинские учреждения, где им может быть оказана специализированная помощь.

9.4. В условиях пандемии коронавируса медицинские учреждения столкнулись с рядом проблем: нехваткой койко-мест, отсутствием оборудованных помещений, дефицитом лекарств, персонала, оборудования, транспорта и средств индивидуальной защиты. Многие города ограничили плановую и амбулаторную помощь, возникли проблемы с доступностью лекарств и медицинского оборудования.

9.5. Пандемия и карантин особенно негативно сказались на социально уязвимых группах населения: пожилых людях, людях с ограниченными возможностями, мигрантах, цыганах, жителей отдаленных районов. Пациенты с онкологическими, хроническими и сердечно-сосудистыми заболеваниями, туберкулезом, диабетом и ВИЧ, а также те, чье состояние могло резко ухудшиться без медицинской помощи, оказались отрезаны от системы здравоохранения, которая сосредоточилась на борьбе с коронавирусом.

9.6. Для решения вышеперечисленных проблем активно внедрялась телемедицина: во многих странах были созданы программное обеспечение и мобильные приложения для отслеживания инфицированных и проведения удаленных консультаций, организованы круглосуточные специальные центры. Применялись современные медицинские технологии, такие как медицинские киоски для проведения первичных исследований и консультаций.

9.7. Проблемы с доступом к телемедицине возникли у пациентов без компьютеров, планшетов и смартфонов, а также у тех, кто не владеет цифровыми технологиями. Телефонная связь не всегда решает проблему, особенно для отдаленных поселений, малых народов, глухих, пожилых людей и людей с ограниченными возможностями. В условиях пандемии и карантина очные встречи с врачами становятся опасными или невозможными.

9.8. В период пандемии возник вопрос о доступе к медицинской помощи для больных с опасными заболеваниями, требующими неотложной диагностики и лечения. В связи с этим рекомендуется развивать дистанционные средства медицинской помощи. Многие вопросы, связанные с дистанционной медицинской помощью, требуют организационно-правового обеспечения.

9.9. Рекомендуется повышать цифровую грамотность населения, развивать волонтерское движение для облегчения получения дистанционной медицинской помощи, рассмотреть идею социального такси для совместных выездов социальных работников с медицинскими сотрудниками в труднодоступные места. Необходимо также поддерживать медицинский персонал, чтобы предотвратить профессиональное выгорание (организовывать специальные комнаты отдыха в «красных» зонах, внедрять системы психологической поддержки и т. д.).

9.10. Дополнительно рекомендуется:

- разработать, утвердить и внедрить понятный алгоритм быстрого перехода системы здравоохранения на режим работы в условиях пандемии;

- создать дополнительные пункты вакцинации в организациях здравоохранения, а также вне организаций здравоохранения с целью повышения доступности вакцинации;

- разработать совместные программы по расширению доступа к телемедицинским услугам для всех слоев населения, включая использование передвижных телемедицинских пунктов с возможностью эффективной дезинфекции между приемами пациентов;

- обеспечить правовое регулирование развития системы оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях в период ограничений, включая использование социального такси, выездных лабораторных комплексов и новейшего портативного оборудования для забора образцов с возможностью онлайн-обработки результатов в удаленных стационарных центрах данных и признания их легитимными при передаче по цифровым каналам связи.

9.11. Необходимо обеспечить дополнительное финансирование системы здравоохранения для повышения цифровой грамотности медицинского персонала.

9.12. Требуется законодательная поддержка создания резервных помещений для быстрого развертывания дополнительных карантинных комплексов.

9.13. Следует решить вопросы поддержки, стимулирования и специальной подготовки медицинского и технического персонала для системы здравоохранения на местах.

10. ПОДДЕРЖКА МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ КОММУНИКАЦИЙ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

10.1. Пандемия коронавируса сильно повлияла на международные и межмуниципальные коммуникации: авиасообщение было приостановлено, пассажирские перевозки по железной дороге, на автомобилях, речных и морских судах — ограничены, как и грузовые перевозки. Для перемещения требовались специальные пропуска и разрешения.

10.2. Сфера дистанционной коммуникации в период пандемии стала бурно развиваться: были разработаны мессенджеры, трекеры, системы дистанционного мониторинга и оповещения, активно использовалась видео-конференц-связь. Многие организации перешли на дистанционный формат работы, в частности, онлайн-совещания, международные форумы и конференции проводились в формате цифровых площадок.

10.3. Совершенствование дистанционной коммуникации позволило обеспечить международную, межрегиональную и межмуниципальную координацию для решения задач развития и информационного обеспечения, включая получение информации о лучших практиках работы ОМС(у) в условиях пандемии. Были найдены уникальные решения, в том числе в правоприменительной практике, для развития отношений партнерства и сотрудничества.

10.4. Трудности дистанционной коммуникации связаны с внедрением новых форматов и цифровых систем, установкой оборудования и практикой его использования. Для решения проблем онлайн-работы необходимы курсы по повышению цифровой грамотности и создание резерва программно-аппаратного обеспечения для особо нуждающихся людей или волонтерских групп.

10.5. Для решения проблем, связанных с очным общением, туризмом и образовательным обменом в период пандемии, необходимо преодолеть пик биологической угрозы и выйти из локдауна. Разработка специальных систем для обеспечения очной коммуникации на данном этапе научно-технического прогресса нецелесообразна.

11. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

11.1. Данные Рекомендации не предлагают универсальных решений для всех проблем. Документ требует творческого подхода, уточнения и дополнения в зависимости от конкретной ситуации.

11.2. Важным дополнением к Рекомендациям является список со ссылками на наиболее интересные аналитические исследования, лучшие примеры из практики государств — участников СНГ и других стран, аккумулирующие наиболее успешный опыт работы по поддержке населения в условиях пандемии. Список представлен в Приложении 2, его актуализацию и пополнение рекомендуется проводить регулярно.

11.3. Описание основных принципов работы ОМС(у) в условиях пандемии, ключевых направлений их деятельности в период распространения вируса, а также целей и задач в рамках каждого из направлений не является исчерпывающим, но дает общее представление о ситуации и позволяет выбрать ОМС(у) наиболее интересующую их сферу деятельности по поддержке населения в условиях кризиса.

11.4. Перечень проблемных областей, представленный в Документе, можно дополнять в соответствии с предложенной схемой и матрицей проблем (см. Приложение 1).

11.5. Для целей текущего и будущего анализа проблем, особенностей, механизмов решения и рекомендаций, связанных с поддержкой населения в условиях пандемии, предлагается использовать специальную матрицу, которая представлена в Приложении 1 и в электронном виде.

**О матрице проблем и механизмов поддержки
населения в условиях пандемии, рекомендуемых
для использования ОМС(у)**

Для достижения целей, поставленных в Рекомендациях, была создана таблица (далее — Матрица). В ней собраны (систематизированы) основные проблемы, выявленные в процессе подготовки Рекомендаций, а также указаны возможные способы их решения и соответствующие меры в рамках взаимодействия ОМС(у) с населением в условиях пандемии.

Матрица представляет собой структурированный список проблем и решений и помогает определить конкретные действия, а также минимально необходимое нормативно-правовое обеспечение. Рекомендуется использовать ее как систематический ресурс, содержащий примеры возможных мер, и «контрольный список» для разработки нормативных правовых актов.

Матрица разработана как рабочий инструмент для ОМС(у) и может ежедневно использоваться и дополняться новыми данными при условии организационно-методической поддержки и наличия экспертного/штатного состава.

Внесенные в Матрицу уже зарекомендовавшие себя решения и меры должны быть оперативно закреплены в нормативных правовых актах, чтобы обеспечить взаимодействие с населением и его поддержку в условиях пандемии.

Для удобства заполнения Матрица представлена в электронной форме и может стать отдельным модулем для любой цифровой платформы*.

Ключевые элементы Матрицы:

— удобная система маркировки, которая позволяет оперативно определить, к какой теме относится проблема и какие рекомендации к ней применимы;

— разделение не только по тематическим направлениям, но и по степени приоритетности используемых методов и ин-

* Электронная матрица проблем и механизмов поддержки населения в условиях пандемии, рекомендуемых для использования ОМС(у), в окончательном виде будет представлена на сайте МПА СНГ.

струментов для решения конкретной проблемы (группы проблем), а также по областям применения;

— наличие классификатора, который помогает понять, как часто возникают те или иные факторы риска и в каких случаях необходимо немедленно или поэтапно использовать предложенный набор рекомендаций по разработке законодательных инициатив и нормативных правовых актов, а также в какой последовательности это делать.

Использование Матрицы позволит обеспечить более комплексное видение участниками законодательного процесса возможных последствий своей работы и определить ее наиболее важные, приоритетные направления в условиях соответствующей территории, получить информацию о вариантах применения механизмов и конкретных законодательных решений, описание примеров лучших практик, а также внести информацию о своем примере и т. д.

В соответствии с принципами настоящего Документа Матрица и ее наполнение имеют вид электронной базы данных. В современном мире, где доступны все необходимые ИТ-технологии, работа с такой базой не представляет сложности. Создание базы данных рекомендуется поручить программистам, разместить ее следует на выделенных ИТ-ресурсах государств — участников СНГ. Доступ к базе данных должен быть предоставлен ОМС(у). При этом необходимо предусмотреть регламентированные процедуры пополнения Матрицы новыми данными на основе опыта, накопленного органами местного самоуправления (управления). Это позволит Матрице стать эффективным и информативным инструментом для успешной борьбы с вирусными атаками. Также она поможет правильно организовать нормативно-правовое обеспечение взаимодействия ОМС(у) с населением в условиях пандемии.

Для организации деятельности по поддержке населения в условиях пандемии рекомендуется создать саморазвивающуюся базу знаний, основанную на методологии «коллективного интеллекта». Этот подход представляет собой синтез естественного и искусственного интеллектов. Использование методологии «коллективного интеллекта» позволит эффективно и системно работать над постоянным улучшением базы знаний.

База знаний должна стать инструментом-платформой и концентратором больших данных (Big Data), содержащим проверенную информацию о накопленном опыте государств — участников СНГ (а также других стран). На платформе в логической последовательности будут размещены нормативные правовые акты, описания муниципального опыта и другая аналитическая и справочная информация, относящаяся к описываемой национальной практике.

Рекомендуется включить в Матрицу систему оценки и учета рисков. Это позволит определить, насколько действия или бездействие органов власти могут представлять угрозу для населения и территории.

Для формирования базы знаний, основанной на искусственном интеллекте, будет использоваться нейронная сеть. Она сможет обрабатывать и анализировать большое количество информации из разных источников и на основе этого предоставлять ответы на вопросы по заданной теме.

Для работы с электронной базой знаний на основе Матрицы рекомендуется пригласить специалистов и экспертов ОМС(у), которые получили доступ к базе и подключены к ней. База знаний будет состоять из нескольких уровней, которые связаны между собой. Информация будет структурирована по фасетам.

Каждый пользователь базы знаний сможет:

- обозначить новую проблему и запросить решение (новая проблема будет добавлена в соответствующую ячейку электронной фасеты);
- добавить или запросить рекомендацию для решения проблемы;
- добавить или запросить механизм решения проблемы;
- добавить или запросить практику, которая помогла решить проблему, и описать реальный опыт;
- добавить или запросить нормативный правовой акт, который регулирует решение проблемы;
- добавить меру стимулирования или поддержки, которая поможет решить проблему, либо запросить пример такой меры;
- обозначить новый риск и дополнить список действий по его минимизации или устранению последствий.

№	Проблемные блоки	Проблемы	Набор стратегий (решений) (вкладки)
1	Организация деятельности ОМС(у) в условиях пандемии (общие вопросы)	Список проблем (в порядке приоритетности)	Рекомендации Механизмы (инструменты) Практики Нормативные правовые акты Меры стимулирования (поддержки)
2	Организация взаимодействия ОМС(у) с населением	1. Необходимость самостоятельно принимать сложные решения, не дожидаясь указаний «сверху» 2. Отсутствие достаточного ресурсного подкрепления 3. Потребность в усилении поддержки местной системы здравоохранения, социальных услуг, экономического развития	1. Максимальная адаптация (реорганизация) системы управления работой ОМС(у) в дни пандемии 2. Мобилизация квалифицированных управленческих кадров 3. Создание местных служб по профилю той или иной проблемы или риска (медицина, образование, социальная защита и т. д.) 4. Оперативное реагирование на появляющееся в условиях пандемии новое национальное законодательство, новые правовые нормы и обеспечение координации и взаимодействия с вышестоящими бюджетами, ветвями власти, специализированными органами национального уровня, министерствами и ведомствами 5. Правовое обеспечение для переориентации существующих ресурсных потоков 6. Законодательное обеспечение профилактики эпидемий

			7. Проведение мероприятий по санитарной обработке мест общего пользования, осуществление качественного эпиднадзора 8. Подготовка и реализация мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них 9. Выявление и последующее нивелирование рискообразующих факторов, которые могут привести к новым, еще более тяжелым последствиям (ущербу) для населения в дни пандемии
3	Нормативно-правовое обеспечение работы ОМС(у) с населением в условиях пандемии	1. Отсутствие законодательства, соответствующего тяжелой с учетом возможных потерь и ущерба ситуации во время пандемии 2. Сложности с восприятием чрезвычайных полномочий и средств, требующих правового обеспечения, возникающие у населения	1. Разработка нормативно-правового обеспечения работы ОМС(у) в условиях пандемии, предшествующая наступлению самого кризиса 2. Системные заблаговременные решения на национальном уровне 3. Формирование правовых рамок для своевременного (оперативного) реагирования на любые возможные биологические угрозы, исходя из полномочий и компетенций ОМС(у), возможностей территории 4. Четкая регламентация действий для принятия превентивных мер и мер устранения уже возникшей опасности 5. Создание местного института (определение организации), который (которая), обладая соответствующими компетенциями, будет заниматься

№	Проблемные блоки	Проблемы	Набор стратегий (решений) (вкладки)
		3. Необходимость пересмотра существенного объема полномочий, функций ОМС(у) и выполнения ОМС(у) своих обязательств перед населением	оценкой (мониторингом) формирующейся или создавшейся кризисной ситуации (проблемы) 6. Использование уже существующего «разрешительного» законодательства с тем, чтобы сократить время ожидания команды «сверху» 7. Своевременное начало комплексной и масштабной работы на всех уровнях власти по выработке адекватного законодательства на случай возникновения новых пандемий 8. Готовые модельные нормативные правовые документы, применяемые в дни пандемии в зависимости от различных ситуаций и обстоятельств развития кризиса, его влияния на население
4	Реализация функции управления ОМС(у) для поддержки населения в условиях пандемии	1. Нехватка финансов и кадровых ресурсов 2. Затрудненный доступ к качественной экспертизе 3. Неадекватное замедление обычной схемы взаимодействия с вышестоящими органами власти	1. Разработка особых управленческих моделей и нормативно-правового регулирования применения особых мер защиты населения 2. Выработка специализированных норм права, регламентирующих особый механизм работы органов власти в период пандемии 3. Проведение грамотной кадровой работы с работниками органов власти 4. Подготовка экспертно-аналитической базы 5. Разработка рекомендаций и проведение курсов повышения квалификации по вновь разработанным

4. Недостаточно ясная нормативная составляющая

5. Угроза нанесения значительного и неожиданного урона в кратчайшие сроки

программам антикризисного управления

6. Формирование отдельным законодательным актом местной координационной структуры (штаба, комиссии) с участием представителей депутатского корпуса, специалистов, руководителей муниципальных и государственных учреждений, чья экспертная помощь и ресурсы могут оказать существенную помощь при взаимодействии с населением и решении задач по реализации полномочий и прав ОМС(у)

7. Разработка совместно со специалистами местного законодательного акта и предложение стандартов оценки возникшей биологической опасности для максимально быстрого принятия актуальных решений, создание системы экспертных групп быстрого реагирования для немедленного консультирования руководителей всех уровней власти, а также групп, которые будут выезжать в места возникновения или действия угроз

8. Внесение в систему документов стратегического планирования базовых изменений, связанных с местами эвакуации, медицинскими учреждениями (социальной инфраструктурой) и т. д., которые будут играть роль (формировать систему) опорных пунктов в зависимости от различных биологических последствий пандемии для состояния здоровья населения

№	Проблемные блоки	Проблемы	Набор стратегий (решений) (вкладки)
			9. Формирование базы открытых данных для обеспечения качественной доказательной базы управленческих решений
5	Использование в целях поддержки населения новых технологий (их роль и применение) в условиях пандемии	1. Отсутствие правового обеспечения и тщательной проработки законодателями правовых условий и последствий внедрения новых технологий в условиях пандемии 2. Недостаточный уровень цифровой трансформации ОМС(у) 3. Неэффективное использование широких возможностей информационных технологий в процессе участия населения в общественном управлении	1. Разработка и принятие благоприятной правовой базы для оперативного внедрения новых технологий 2. Оказание содействия бизнесу и населению в практическом освоении новых технологий 3. Интегрирование в практику органов местного самоуправления (управления) наиболее передовых IT-решений, позволяющих повысить степень цифровой трансформации ОМС(у) и перейти на соответствующий формат взаимодействия органов власти и граждан 4. Создание инструментов цифрового мониторинга эффективности принятых мер социальной поддержки населения 5. Принятие мер по диверсификации и легитимизации каналов связи населения и органов власти — от личного визита и телефонного звонка до электронного обращения и видео-конференц-связи

6	Поддержка ОМС(у) системы образования на соответствующей территории в условиях пандемии	1. Приостановка работы образовательных организаций в условиях карантина, в результате чего часть населения вынужденно лишилась возможности получать необходимые образовательные услуги 2. Нехватка методик и учителей, владеющих новыми образовательными технологиями	1. Обеспечение максимально широкого доступа к цифровым образовательным технологиям 2. Создание условий для учителей и учеников, позволяющих реализовывать образовательную функцию в местах их проживания 3. Особое внимание, уделяемое работе с талантливой молодежью 4. Заблаговременное утверждение плана поддержки в дни пандемии образовательной сферы, включающего эвакуацию учащихся, ограничение их передвижений, обеспечение их поддержки в случае выявленных рецидивов 5. Закрепление за всеми образовательными учреждениями в зависимости от их месторасположения и количества учащихся курирующих их медицинских учреждений или отдельных групп врачей и подразделений МЧС и т. д. 6. Разработка механизма гибкого введения ограничений на основе оценки рисков и перехода образовательных учреждений на иные режимы функционирования, другие образовательные технологии в зависимости от уровня объявленной биологической угрозы 7. Организация подготовки специализированных автоматизированных рабочих мест для учителей
---	--	---	---

№	Проблемные блоки	Проблемы	Набор стратегий (решений) (вкладки)
			8. Обеспечение социально незащищенных групп населения возможностью получить доступ к дистанционному образованию в случае перехода учебного заведения на соответствующий режим функционирования 9. Инициирование изучения правил поведения гражданина и вопросов защиты общества в условиях пандемии в школах (начальной, средней, специальной/профессиональной подготовки) и высших учебных заведениях
7	Реализация полномочий ОМС(у) в сфере социальной защиты населения и взаимодействия с ним по социальным вопросам	1. Возникновение дополнительной нагрузки на работников системы социальной защиты в условиях повышенных персональных рисков и выпадения из рабочего процесса части сотрудников в связи с неизбежными заболеваниями 2. Отсутствие дополнительных средств	1. Предоставление для поддержки пострадавшего населения единовременных пособий, дополнительных выплат, налоговых вычетов, льгот, заморозка тарифов, предоставление оборудования для школьников 2. Введение мер стимулирования, связанных с изменением отношения граждан к жизни, выходом их из неформального сектора занятости, устройством на работу в общественном секторе, благоустройством территории и т. д. 3. Предоставление пострадавшему бизнесу в целях его поддержки всевозможных налоговых каникул, налоговых возвратов, снижение количества отчетов и проверок, предоставление льготной аренды, отсрочек по платежам, отмена некоторых видов

для немедленного реагирования и поддержки граждан

3. Нехватка специализированной «аварийной» инфраструктуры на случай возникновения биологических угроз

4. Увеличение количества комплексных проблем у населения (прежде всего наименее защищенной его части), неминуемо ведущее к еще большим осложнениям и новым социальным проблемам, которыми вынуждены заниматься ОМС(у)

5. Значительное снижение качества жизни граждан, увеличивающее риски сопутствующих заболеваний

ответственности в силу «пандемийного форс-мажора»

4. Увеличение заработной платы, предоставление дополнительных льгот сотрудникам сферы социального обслуживания, обеспечение работников передовыми средствами индивидуальной защиты, защищенными рабочими местами и транспортными средствами, привлечение волонтеров и создание автоматизированной электронной системы, уменьшающей объем бумажной нагрузки

5. Разработка и законодательное обеспечение понятного механизма быстрого перехода системы социальной защиты на работу в условиях пандемии

6. Разработка и утверждение муниципальных программ по развертыванию мер специализированной поддержки семей в виде создания условий для совмещения родительских и трудовых функций в период самоизоляции и дистанционной занятости

7. Разработка, утверждение и внедрение новой социальной политики, направленной на дальнейшее активное развитие социальной сферы с учетом новых вызовов и трудностей, которые выявила пандемия коронавируса

8. Развитие и активная поддержка волонтерских движений

№	Проблемные блоки	Проблемы	Набор стратегий (решений) (вкладки)
			9. Разработка механизмов использования помещений и оборудования бизнеса для решения социальных проблем (на возмездной основе, что также окажет поддержку пострадавшему бизнесу) и их законодательное закрепление 10. Внедрение правовой базы для реализации политики социального инвестирования, инициативного бюджетирования и других возможностей и прав граждан и организаций, которые хотели бы участвовать в социальном развитии своих территорий и поддержке населения в дни пандемии
8	Поддержка доступа населения к медицинским услугам и медикаментам	1. Пребывание медицинского персонала на «поле боя» в условиях круглосуточной и многомесячной авральной работы 2. Необходимость на ходу изучать новые средства связи, протоколы взаимодействия, оборудование	1. Разработка, утверждение и внедрение понятного механизма быстрого перехода системы здравоохранения на работу в условиях пандемии 2. Разработка совместных (межбюджетных) программ по расширению доступности телемедицины и телемедицинского оборудования для всех слоев населения, создание передвижных телемедицинских «киосков» (лабораторий) с возможностью эффективного обеззараживания при смене пациентов 3. Правовое обеспечение развития системы оказания амбулаторной помощи в условиях

и программное обеспечение, новые установки и схемы для маршрутизации пациентов в медицинские организации при назначении специализированной помощи и т. д.

3. Нехватка койко-мест, отсутствие оборудованных помещений, нехватка лекарственных средств, персонала, оборудования, транспорта и средств персональной защиты

4. Необходимость ограничения плановой и амбулаторной помощи — как в частных, так и в государственных клиниках

локдауна (включающей социальное такси, выездные лабораторные комплексы, новейшее портативное оборудование для забора образцов с возможностью обработки результатов онлайн в удаленных стационарных центрах данных и признания переданных по цифровым линиям связи результатов легитимными и т. д.)

4. Обеспечение дополнительного финансирования системы здравоохранения в целях повышения цифровой грамотности медицинского персонала

5. Законодательная поддержка создания сети резервных помещений для быстрого развертывания дополнительных карантинных комплексов

6. Решение вопросов поддержки, стимулирования, специального обучения (подготовки) медицинского и технического персонала для системы здравоохранения на местах

№	Проблемные блоки	Проблемы	Набор стратегий (решений) (вкладки)
		5. Проблемы с доступностью жизненно важных лекарственных препаратов и медицинского оборудования для населения 6. Временное отсутствие доступа к услугам системы здравоохранения, направившей все силы на борьбу с коронавирусом, у малоподвижных людей	
9	Поддержка межмуниципальных и международных коммуникаций в условиях пандемии	1. Прекращение международного авиасообщения 2. Ограничение пассажирского железнодорожного, автомобильного, речного	1. Внедрение дистанционных средств коммуникации 2. Переход на дистанционные форматы работы, проведение совещаний онлайн, организация международных форумов и конференций в формате цифровых площадок 3. Внедрение дополнительных курсов по поддержанию цифровой грамотности основного медицинского персонала и населения

		и морского сообщения 3. Введение ограничений на грузовые перевозки 4. Невозможность покинуть свой населенный пункт 5. Невозможность перемещений без получения специальных пропусков и разрешений	4. Наличие резерва программно-аппаратного обеспечения, которое может быть передано (в аренду или пожизненное пользование) особо нуждающимся группам населения или волонтерским группам
--	--	--	---

№	Группы рисков	Риски	Первоочередные меры	Стратегические меры	Профилактические меры
1	Социальные риски	1. Массовые увольнения 2. Безработица	Продление возможности получить пособие по безработице	Увеличение социальных выплат пострадавшим категориям населения	Оборудование удаленных рабочих мест
2	Экономические риски	1. Снижение доходов населения 2. Банкротство бизнесов	1. Пособия, выплаты по безработице 2. Беспроцентные кредиты для бизнеса	Реализация программ грантовой и кредитной поддержки пострадавших отраслей	1. Переход на удаленный формат работы 2. Ускорение цифровой трансформации бизнеса
3	Физиологические риски	1. Рост числа больных 2. Рост смертности	1. Соблюдение дистанции, мытье рук, обязательное ношение масок 2. Социальное такси, выездные лабораторные комплексы, обеспеченные новейшим портативным оборудованием	1. Обеспечение устойчивости работы больниц в период пандемии 2. Дополнительное финансирование системы здравоохранения	Разработка алгоритма быстрого перехода системы здравоохранения на работу в условиях пандемии

Предложенное ниже описание Матрицы является основой технического задания для национальных программистов, которые, объединив накопленный опыт по теме настоящих Рекомендаций, смогут разработать единый и универсальный для всех государств — участников СНГ программный продукт, тем самым создав удобный цифровой инструмент для обеспечения реализации целей и задач, поставленных в Рекомендациях.

Матрица создается в формате гипертекста и четырехмерного (4D) текста.

Гипертекст — совокупность электронных документов, связанных между собой специальными ссылками (гиперссылками) для быстрого перехода от одного документа к заданному месту другого и произвольных перемещений внутри документов.

Четырехмерный (4D) текст — текст, в котором используется ниспадающее трехмерное (3D) «дерево» текста с четвертой координатой хронологии. Это технология, позволяющая сделать целостным разрозненное знание. Такой эффект достигается благодаря тому, что носители разных элементов знания объединяются в коллективный разум и сводят элементы знания воедино из всех источников в одно структурированное место в виде 4D текста.

Фасет-ориентированный метод размещения данных — параллельное разделение множества объектов по различным независимым признакам, называемым фасетами. Каждый фасет характеризует отдельную грань или особенность классифицируемых объектов.

Матрица позволит структурировать огромные объемы информации и осуществлять быстрый поиск нужных сведений.

Все вносимые в Матрицу дополнения будут проходить модерацию и оперативно добавляться в Матрицу.

Обновления будут отображаться в отдельном разделе Матрицы, чтобы их было удобно отслеживать. Проблемы и риски будут выделяться разными цветами в зависимости от приоритетности проблемы и степени риска.

Ссылки на наиболее интересные практики

Ниже представлена подборка аналитических материалов, где описываются лучшие муниципальные и национальные практики работы ОМС(у) в условиях пандемии. Материал подобран для изучения в формате факультативных занятий для интересующихся данной темой, а также для дальнейшей работы над Рекомендациями.

№	Ссылка или название исходного источника	Краткое название материала	Страны, опыт которых отражает материал
1	Институт социальной политики НИУ ВШЭ	Обзор международной практики поддержки экономики и населения в условиях борьбы с пандемией коронавируса в Армении, Великобритании, Германии, Дании, Испании, Италии, Казахстане, Китае, Нидерландах, США, Финляндии, Франции, Швеции, Южной Корее, Японии	Государства — участники СНГ, Китайская Народная Республика, Государство Япония и др.
2	Евразийский банк развития (ЕАБР), дирекция по аналитической работе	Макроэкономический обзор ЕАБР. Апрель 2020	Государства — участники СНГ, государства — участники ЕАБР
3	Союз российских городов, www.urc.ru (по запросу)	Игнатьева А. В., Прилепин А. М. Опыт городов России в пандемию. Отчет по аналитическому исследованию, 2021-2022	Государства — участники СНГ

№	Ссылка или название исходного источника	Краткое название материала	Страны, опыт которых отражает материал
4	Общероссийский Конгресс муниципальных образований (ОКМО)	Регионы, муниципалитеты и местные сообщества против COVID-19. Москва, 2020	Российская Федерация (все регионы)
5	YOU&Partners (youandpartners.ru)	Аналитический обзор «Коронавирусная инфекция (2019-nCov) не форс-мажор?» (Практические рекомендации, 2021)	Все страны
6	Фонд Росконгресс	Антикризисные меры (лучшие мировые практики), 2020	Все страны
7	Институт МакКинзи, https://www.mckinsey.com/user-registration/manage-account/saved-articles#/	Чечулин Д., Мельников Л., Покотило В. Восстановление городов после КОВИД-19, 2020	Все страны
8	Институт МакКинзи, https://www.mckinsey.com/search?q=Cities+and+COVID&pageFilter=all&sort=default&start=1	Восстановление общественного транспорта в условиях COVID-19: чему европейские города могут научиться друг у друга. Уроки европейских городов, 2020	Страны Европы
9	Институт МакКинзи, https://www.mckinsey.com	Какое будущее ждет города в постпандемическом мире?	Все страны

СОДЕРЖАНИЕ

Документы

заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников

Содружества Независимых Государств

Санкт-Петербург 21 ноября 2024 года

Протокол заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.....	4
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств»	21
Повестка дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств	21
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	27
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте повестки дня пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	28
Перечень вопросов для включения в повестку дня пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской	

Ассамблеи государств — участников СНГ (22 ноября 2024 года)	28
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте регламента работы пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	32
Регламент работы пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	32
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редакционной комиссии пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	33
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О решениях Совета глав государств СНГ и Совета министров иностранных дел СНГ, принятых 7–8 октября 2024 года»	34
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об Обращении Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в связи с 80-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов»	38
Обращение Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в связи с 80-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов	38
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Госу-	

дарств «Информация о председательстве Российской Федерации в Содружестве Независимых Государств»	41
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики».....	42
Заключение группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на внеочередных выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики	43
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан»	54
Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан 27 октября 2024 года.....	55
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О подготовке к наблюдению за выборами Президента Республики Беларусь»	67
Выписка из протокола заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «К постановлению № 47 “О подготовке	

к наблюдению за выборами Президента Республики Беларусь» (выписка № 1)	68
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О подготовке к наблюдению за выборами в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан»	68
Выписка из протокола заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «К постановлению № 48 “О подготовке к наблюдению за выборами в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан”» (выписка № 2).	69
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О совершенствовании правового регулирования борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений в регионе СНГ».....	69
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения четвертого Евразийского женского форума»	70
Четвертый Евразийский женский форум	71
Итоговый документ четвертого Евразийского женского форума.....	74
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах международного туристического форума Travel Hub “Содружество”».....	86
Информация об итогах международного туристического форума Travel Hub «Содружество»	87

Итоговая резолюция международного туристического форума Travel Hub «Содружество».....	88
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи госу- дарств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах международного форума “Содружество моды”»	91
Информация об итогах III международного форума «Содруже- ство моды»	91
Итоговая резолюция III международного форума «Содружест- во моды»	93
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи го- сударств — участников Содружества Независимых Госу- дарств «О предоставлении статуса наблюдателя при Меж- парламентской Ассамблее государств — участников СНГ»	98
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи го- сударств — участников Содружества Независимых Го- сударств «Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	98
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи го- сударств — участников Содружества Независимых Госу- дарств «О деятельности Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ».....	99
Информация о деятельности Контрольно-бюджетной комис- сии МПА СНГ	100
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи го- сударств — участников Содружества Независимых Госу- дарств «О деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии» ...	107
Информация о деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	108

Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О деятельности Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ».....	122
Информация о деятельности Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ.....	122
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе Экспертного совета по культуре при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ».....	127
Состав Экспертного совета по культуре при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ.....	127
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2025 год».....	129
План работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2025 год.....	130
Выписка из протокола заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «К постановлению № 59 “О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2025 год”» (выписка № 3)	136
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	137
Выписка из протокола заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Незави-	

симых Государств «К постановлению № 60 “О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ”» (выписка № 4)	138
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы»	139
Изменения в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы.....	140
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”»	142
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”».....	143
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».....	144
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати	

и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”»	145
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении почетным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За вклад в международное молодежное сотрудничество”»	147
Документы	
пятьдесят седьмого пленарного заседания	
Межпарламентской Ассамблеи	
государств — участников	
Содружества Независимых Государств	
Санкт-Петербург, 22 ноября 2024 года	
Протокол пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	150
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	174
Повестка дня пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ ...	174
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О регламенте работы пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	182
Регламент работы пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	183

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редакционной комиссии пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	184
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О роли института международного наблюдения за электоральными процессами в развитии демократии и защите государственного суверенитета стран Содружества Независимых Государств»	185
Рекомендации по наблюдению за электронным голосованием.	187
Рекомендации по обеспечению и защите электорального суверенитета государства	228
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по обеспечению прав граждан при осуществлении местного самоуправления (управления) в цифровой среде»	269
Рекомендации по обеспечению прав граждан при осуществлении местного самоуправления (управления) в цифровой среде	270
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях органам местного самоуправления (управления) по реализации экологической политики государства на местном уровне»	313
Рекомендации органам местного самоуправления (управления) по реализации экологической политики государства на местном уровне	314

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по использованию различных форм диалога между гражданами и органами местного самоуправления (управления) для решения вопросов развития территории»	335
Рекомендации по использованию различных форм диалога между гражданами и органами местного самоуправления (управления) для решения вопросов развития территории...	336
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по организации деятельности органов местного самоуправления (управления), направленной на поддержку населения в условиях пандемии»	381
Рекомендации по организации деятельности органов местного самоуправления (управления), направленной на поддержку населения в условиях пандемии	382

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

Подписано в печать 15.01.2025. Формат 60×84^{1/16}. Бумага офсетная.

Гарнитура РТ Astra. Усл. печ. л. 26,04. Тираж 150 экз. Заказ № 33049 от 29.01.2025.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.

Телефон редакции: +7 (812) 404-57-05

web-страница: www.iacis.ru; e-mail: kia@iacis.ru

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Сатисъ»:

199178, С.-Петербург, 5-я линия В.О., д. 70, лит. А, пом. 40, 41, 161/52Н.

Тел./факс: +7 (812) 328-02-71