ISSN 0869-8287

81'25
Часть 2

Межпарламентская Ассамблея
государств — участников
СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 81

В двух частях
Часть 2

Документы пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года

2025

Ответственные за выпуск:

Д. А. Кобицкий, И. А. Краснов, П. А. Шибакова

Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

© «Информационный бюллетень», 2025

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О рекомендациях «О требованиях к осуществлению контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране труда в государствах — участниках Содружества Независимых Государств»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект рекомендаций «О требованиях к осуществлению контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране труда в государствах — участниках Содружества Независимых Государств», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять рекомендации «О требованиях к осуществлению контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране труда в государствах — участниках Содружества Независимых Государств» (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи **В. И. Матвиенко**

Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года
№ 57-9

Приложение

Приняты на пятьдесят седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 57-9
от 22 ноября 2024 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ
О требованиях к осуществлению контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране труда в государствах — участниках Содружества Независимых Государств*

Требования к осуществлению контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране труда в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (далее — Требования) разработаны в соответствии с разделом 2 «Методическое обеспечение формирования общего рынка труда» Приоритетных мероприятий по формированию общего рынка труда и регулированию миграции рабочей силы на 2017–2020 годы, утвержденных решением Экономического совета Содружества Независимых Государств от 17 марта 2017 года.

В Требованиях устанавливаются единые принципы осуществления контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране труда в государствах — участниках Содружества Независимых Государств. Конкретный порядок осуществления контроля (надзора) устанавливается с учетом национального законодательства.

Требования предусматривают порядок организации и проведения проверок соблюдения законодательства об охране труда, осуществляемых уполномоченными государственными органа-

* В соответствии с решением Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств — участников СНГ от 29 октября 2020 года документ согласован с членами (уполномоченными представителями) Консультативного Совета.

ми в сфере охраны труда, права и обязанности должностных лиц уполномоченных государственных органов в сфере охраны труда при проведении проверок.

Задачей контроля (надзора) является обеспечение соблюдения и защиты прав и свобод работников, включая право на безопасные условия труда, рассмотрение обращений, заявлений и жалоб работников и работодателей по вопросам охраны труда.

Требования к осуществлению контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране труда носят рекомендательный характер и призваны содействовать государствам — участникам СНГ в подготовке национальных нормативных правовых актов в сфере контроля (надзора).

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. В настоящих Требованиях используются следующие термины и понятия:

государственный контроль (надзор) — деятельность уполномоченного государственного органа в сфере охраны труда, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений субъектами контроля (надзора) требований, установленных законодательством об охране труда;

субъекты контроля (надзора) — физические и юридические лица, в том числе государственные органы, филиалы и представительства юридических лиц, за деятельностью которых осуществляется государственный контроль (надзор);

проверка — совокупность проводимых уполномоченным государственным органом в сфере охраны труда в отношении субъекта контроля (надзора) мероприятий по контролю (надзору) для оценки соответствия осуществляемых им деятельности или действий (бездействия) требованиям, установленным нормативными правовыми актами в сфере охраны труда;

плановая проверка — проверка деятельности субъекта контроля (надзора) на соответствие требованиям, установленным нормативными правовыми актами в сфере охраны труда, включенная в план проверок уполномоченным государственным органом в сфере охраны труда;

внеплановая проверка — проверка в отношении определенного субъекта контроля (надзора), назначаемая уполномоченным государственным органом в сфере охраны труда по конкретным фактам и обстоятельствам, в целях предупреждения и (или) устранения непосредственной угрозы жизни и здоровью человека, законным интересам физических и юридических лиц.

2. Контроль (надзор) за деятельностью субъектов контроля (надзора) осуществляется в форме проверок.

3. Проверки делятся на плановые и внеплановые.

4. Основанием для назначения плановых проверок является план проверок (полугодовой, годовой).

Планы проверок формируются с обязательным указанием субъектов контроля (надзора), в отношении которых назначена проверка.

Отбор субъектов контроля (надзора) для включения в планы проверок осуществляется на основании критериев отнесения их деятельности к определенной категории (степени) риска.

Критерии отнесения деятельности субъектов контроля (надзора) к определенной категории (степени) риска утверждаются правительством или уполномоченным государственным органом в сфере труда.

5. Основаниями для назначения внеплановой проверки являются:

— обращения физических и юридических лиц по конкретным фактам нарушений требований законодательства об охране труда;

— контроль исполнения предписаний (уведомлений) об устранении нарушений, выявленных в результате проверки;

— обращения государственных органов по конкретным фактам причинения вреда жизни, здоровью работника и его законным интересам, а также по конкретным фактам нарушений требований законодательства об охране труда;

— требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Предметом внеплановой проверки является соблюдение требований законодательства об охране труда, изложенных в обра-

щении и послуживших основанием для назначения данной внеплановой проверки, или исполнение предписаний об устранении выявленных в ходе проверок нарушений.

6. Внеплановые проверки не проводятся в случаях анонимных обращений.

Внеплановая проверка прекращается, если после начала проверки выявлена анонимность обращения, явившегося поводом для ее организации, либо установлены заведомо недостоверные сведения, содержащиеся в обращении.

7. Внеплановой проверке подлежат факты и обстоятельства, выявленные в отношении конкретных субъектов контроля (надзора) и послужившие основанием для назначения данной внеплановой проверки.

8. Правительство или уполномоченный государственный орган в сфере охраны труда утверждает форму и содержание проверочных листов, чек-листов или иных документов, содержащих контрольный список вопросов для проведения проверки в соответствии с законодательством об охране труда, для субъектов контроля (надзора) и размещает их на интернет-ресурсе.

Проверочный лист, чек-лист или иной документ, содержащий контрольный список вопросов для проведения проверки в соответствии с национальным законодательством, включает в себя перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований, предъявляемых к деятельности субъектов контроля (надзора), несоблюдение которых влечет за собой угрозу жизни и здоровью человека, законным интересам физических и юридических лиц.

Проверочный лист, чек-лист или иной документ, содержащий контрольный список вопросов для проведения проверки в соответствии с национальным законодательством, формируется с учетом следующих условий:

— требования должны устанавливаться в соответствии с нормативными правовыми актами в сфере охраны труда;

— должны включаться требования, несоблюдение которых влечет за собой угрозу жизни и здоровью работника, его законным интересам;

— формулировки требований должны быть предельно краткими, четкими и не допускающими различного толкования.

9. Проверке подлежат только требования, установленные в проверочных листах, чек-листах или иных документах, содержащих контрольный список вопросов для проведения проверки в соответствии с национальным законодательством.

При проведении плановой проверки должностное лицо уполномоченного государственного органа в сфере охраны труда не может расширить предмет проверки. Должностное лицо ограничено вопросами, включенными в проверочные листы, чек-листы или иные документы, содержащие контрольный список вопросов для проведения проверки в соответствии с национальным законодательством.

ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ ТРУДА

10. Проверку субъекта контроля (надзора) должностные лица уполномоченных государственных органов в сфере охраны труда проводят путем совершения одного из следующих действий:

— посещение субъекта контроля (надзора);

— запрос необходимой информации, касающейся предмета проверки;

— вызов субъекта контроля (надзора) в целях получения информации о соблюдении им требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере охраны труда.

11. Предметом проверки с посещением субъекта контроля (надзора) является соблюдение субъектом контроля (надзора) требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере охраны труда.

12. Проверка проводится на основании акта (приказа, распоряжения, предписания и т. д.) о назначении проверки уполномоченным государственным органом в сфере охраны труда.

13. В акте (приказе, распоряжении, предписании и т. д.) о назначении проверки должны содержаться:

— номер и дата акта (приказа, распоряжения, предписания и т. д.);

— наименование уполномоченного государственного органа в сфере охраны труда;

— фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность лица (лиц), уполномоченного на проведение проверки;

— сведения о специалистах, консультантах и экспертах, привлекаемых для проведения проверки;

— наименование субъекта контроля (надзора) или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица, в отношении которого назначена проверка, адрес регистрации юридического лица или место жительства физического лица, идентификационный номер;

— предмет назначенной проверки;

— срок проведения проверки;

— правовые основания проведения проверки, в том числе нормативные правовые акты, обязательные требования которых подлежат проверке;

— проверяемый период;

— права и обязанности субъекта контроля (надзора);

— подпись должностного лица, уполномоченного подписывать акты (приказы, распоряжения, предписания и т. д.), и печать уполномоченного государственного органа в сфере охраны труда;

— подпись руководителя юридического лица либо его уполномоченного лица, физического лица, подтверждающая получение или отказ от получения акта (приказа, распоряжения, предписания и т. д.) о назначении проверки.

14. Должностные лица уполномоченного государственного органа в сфере охраны труда, прибывшие на объект для проверки, обязаны предъявить субъекту контроля (надзора):

— акт (приказ, распоряжение, предписание и т. д.) о назначении проверки;

— служебное удостоверение;

— при необходимости — разрешение компетентного органа на посещение режимных объектов.

Началом проведения проверки считается дата вручения субъекту контроля (надзора) (руководителю юридического лица либо его уполномоченному лицу, физическому лицу) акта (приказа, распоряжения, предписания и т. д.) о назначении проверки, а так-

же ознакомления субъекта контроля (надзора) с проверочным листом, в котором указаны пункты требований, подлежащих проверке.

Отказ от получения акта (приказа, распоряжения, предписания и т. д.) о назначении проверки не является основанием для отмены проверки.

15. Сроки проведения проверки устанавливаются с учетом объема предстоящих работ, а также поставленных задач и не должны превышать сроков, установленных национальным законодательством.

16. Срок проведения проверки может быть продлен уполномоченным государственным органом в сфере охраны труда однократно на период, не превышающий основной срок ее проведения.

Субъект контроля (надзора) в обязательном порядке уведомляется о продлении сроков проверки.

Уведомление о продлении сроков проверки направляется уполномоченным государственным органом в сфере охраны труда до окончания основного срока проверки в форме заказного почтового отправления с уведомлением о вручении либо посредством электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, по адресу электронной почты субъекта контроля (надзора), если такой адрес ранее был представлен субъектом в орган контроля (надзора), или иным доступным способом.

17. Проверки могут проводиться только теми должностными лицами уполномоченного государственного органа в сфере охраны труда, которые указаны в актах (приказах, распоряжениях, предписаниях и т. д.) о назначении проверок.

18. При проведении проверки должностные лица уполномоченного государственного органа в сфере охраны труда не вправе:

— проверять выполнение требований, не установленных в проверочных листах, а также не относящихся к компетенции уполномоченного государственного органа в сфере охраны труда;

— требовать предоставления документов, информации, если они не относятся к предмету проверки;

— превышать установленные сроки проведения проверки.

19. В случае выявления при проведении проверки нарушений субъектом контроля (надзора) обязательных требований должностные лица уполномоченного государственного органа в сфере охраны труда, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных национальным законодательством, обязаны:

— выдать предписание субъекту контроля (надзора) об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения без возбуждения дела об административном правонарушении или с возбуждением дела об административном правонарушении;

— принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью работников.

В случае если при проведении проверки установлено, что деятельность субъекта контроля (надзора) и эксплуатация им зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования представляют непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью работников или такой вред причинен, уполномоченный государственный орган в сфере охраны труда обязан незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до приостановления (запрета) деятельности в порядке, установленном национальным законодательством, и довести до сведения субъекта контроля (надзора), других заинтересованных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей любым доступным способом информацию о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения.

20. По результатам проверки должностным лицом уполномоченного государственного органа в сфере охраны труда составляются:

— акт о результатах проверки;

— предписание об устранении выявленных нарушений (при их наличии).

В акте о результатах проверки должны содержаться:

— дата, время и место составления акта;

— наименование уполномоченного государственного органа в сфере охраны труда;

— дата и номер акта о назначении проверки, на основании которого проведена проверка;

— фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность лица (лиц), проводившего проверку;

— наименование субъекта контроля (надзора), а также фамилия, имя, отчество (при наличии), должность представителя физического или юридического лица, присутствовавшего при проведении проверки;

— дата, место и период проведения проверки;

— сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях, их характере;

— наименование проверочного листа и пункты требований, по которым выявлены нарушения (при плановой проверке);

— сведения об ознакомлении или отказе от ознакомления с актом представителя проверяемого субъекта, а также лиц, присутствовавших при проведении проверки, их подписи или отметка об отказе от подписи;

— подпись должностного лица (лиц), проводившего проверку.

К акту о результатах проверки прилагаются:

— проверочный лист (при плановой проверке);

— предписание об устранении выявленных нарушений (в случае выявления нарушений).

21. В случае наличия замечаний и (или) возражений по результатам проверки субъекты контроля (надзора) либо их представители излагают замечания и (или) возражения в письменном виде.

Замечания и (или) возражения прилагаются к акту о результатах проведения проверки, о чем делается соответствующая отметка.

22. Акт о результатах проверки и предписание составляются в двух экземплярах.

23. Субъекты контроля (надзора) обязаны вести книгу регистрации (учета) проверок. Должностные лица уполномоченного государственного органа в сфере охраны труда обязаны в книге регистрации (учета) проверок субъектов контроля (надзора) произвести запись о проводимых действиях с указанием фамилий, должностей и данных, изложенных в акте.

24. Изъятие и выемка подлинных документов производятся в соответствии с нормами национального законодательства.

25. В случае отсутствия нарушений требований, установленных законодательством об охране труда, при проведении проверки в акте о результатах проверки производится соответствующая запись.

26. Завершением срока проверки считается день вручения субъекту контроля (надзора) акта о результатах проверки не позднее срока окончания проверки, указанного в акте о назначении проверки.

В случае отказа субъекта контроля (надзора) от получения акта о результатах проверки или его подписания лицо, проводившее проверку, делает соответствующую запись в акте и завершает проверку. Акт проверки направляется субъекту контроля (надзора) не позднее следующего рабочего дня после его составления заказным письмом с уведомлением о вручении.

27. По истечении срока устранения нарушений субъект контроля (надзора) в течение срока, установленного в предписании, обязан предоставить уполномоченному государственному органу в сфере охраны труда, проводившему проверку, информацию об устранении выявленных нарушений.

28. В случае непредоставления субъектом контроля (надзора) в установленный срок информации об устранении нарушений, выявленных в результате проверки, уполномоченный государственный орган в сфере охраны труда направляет субъекту контроля (надзора) запрос о необходимости предоставления информации об исполнении предписания. После получения запроса о необходимости предоставления информации субъект контроля (надзора) обязан предоставить соответствующую информацию в уполномоченный государственный орган в сфере охраны труда, который в случае непредоставления информации вправе назначить внеплановую проверку.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях по оценке условий труда на рабочих местах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект Рекомендаций по оценке условий труда на рабочих местах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Рекомендации по оценке условий труда на рабочих местах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи **В. И. Матвиенко**

Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года
№ 57-10

Приложение

Приняты на пятьдесят седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 57-10
от 22 ноября 2024 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ
по оценке условий труда на рабочих местах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств*

Рекомендации по оценке условий труда на рабочих местах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (далее — Рекомендации) разработаны в соответствии с Концепцией поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств — участников СНГ и Приоритетными мероприятиями по формированию общего рынка труда и регулированию миграции рабочей силы на 2017–2020 годы (утверждены решением Экономического совета СНГ от 17 марта 2017 года).

Цель Рекомендаций — объединить усилия правительств, представителей бизнеса, общественных организаций государств — участников СНГ, направленные на уменьшение травматизма на предприятиях, профилактику профессиональных заболеваний, повышение производительности труда.

Рекомендации призваны содействовать подготовке соответствующих документов в государствах — участниках СНГ.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Оценка условий труда на рабочих местах — комплекс мероприятий по оценке производственных объектов (цехов, участков,

* Одобрены решением XXXIII заседания Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств — участников СНГ от 29 октября 2020 года.

отдельно стоящих подразделений организаций, осуществляющих производственную деятельность, и других рабочих мест) в целях определения уровня безопасности факторов производственной среды, тяжести, напряженности трудового процесса, гигиены труда и соответствия условий производственной среды нормативам в области безопасности и охраны труда, гигиеническим нормативам.

Правовые и организационные основы оценки условий труда, порядок ее проведения, а также права, обязанности и ответственность ее участников устанавливаются государствами — участниками СНГ самостоятельно.

ПОНЯТИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В РЕКОМЕНДАЦИЯХ

В настоящих Рекомендациях используются следующие понятия:

Вариант 1

безопасные условия труда — условия труда, при которых воздействие опасных и (или) вредных производственных факторов на работников при соблюдении регламентированных мер безопасности исключено либо риски воздействия опасных производственных факторов являются допустимыми, а уровни воздействия вредных производственных факторов не превышают установленных нормативов;

Вариант 2

безопасные условия труда — условия труда, созданные работодателем, при которых уровни воздействия производственных факторов на работников не превышают установленных нормативов;

Вариант 1

вредные и (или) опасные условия труда — условия труда, при которых воздействие вредных производственных факторов на работников даже при соблюдении регламентированных мер безопасности не исключено либо уровни воздействия вредных производственных факторов превышают установленные нормативы;

Вариант 2

вредные и (или) опасные условия труда — условия труда, которые характеризуются наличием вредных производственных факторов;

Вариант 1

нормативы в области безопасности и охраны труда — эргономические, гигиенические, психофизиологические и иные требования, соблюдение которых обеспечивает безопасные условия труда;

Вариант 2

нормативы в области безопасности и охраны труда — эргономические, санитарно-гигиенические, психофизиологические и иные требования, соблюдение которых обеспечивает безопасные условия труда;

охрана труда — система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-эпидемиологические, гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия и средства;

рабочее место — место постоянного или временного нахождения работника при выполнении им трудовых обязанностей в процессе трудовой деятельности;

сторонние организации по проведению оценки условий труда — организации, осуществляющие в соответствии с национальным законодательством оценку условий труда на производственных объектах, обладающие квалифицированными кадрами и имеющие в своем составе испытательные лаборатории.

ПОРЯДОК ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА НА РАБОЧИХ МЕСТАХ

Производственные объекты, условия труда на которых подлежат оценке, определяются в соответствии с национальным законодательством государств — участников СНГ.

Оценка условий труда осуществляется работодателем совместно со сторонними организациями по проведению оценки

условий труда, привлекаемыми работодателем на основании гражданско-правового договора.

Оценка условий труда проводится не реже одного раза в пять лет.

Для организации и проведения оценки условий труда работодателем создается комиссия по проведению оценки условий труда (далее — Комиссия), которая состоит из уполномоченных должностных лиц работодателя, в том числе специалистов по охране труда, представителей работников (профсоюзов при их наличии), а также, при необходимости, сторонних организаций по проведению оценки условий труда.

Состав и порядок деятельности Комиссии утверждаются актом работодателя. Комиссию возглавляет работодатель или его представитель.

Оценка условий труда состоит из:

1) показателей степени вредности и опасности факторов производственной среды;

2) показателей степени тяжести и напряженности трудового процесса;

3) иных показателей в соответствии с национальным законодательством.

Оценка степени вредности и опасности труда производится на основе лабораторных и инструментальных измерений. Лабораторные и инструментальные измерения физических, химических и биологических факторов выполняются в условиях протекания производственных и технологических процессов с использованием исправных средств коллективной и индивидуальной защиты.

Тяжесть трудового процесса оценивается по показателям, характеризующим трудовой процесс, независимо от индивидуальных особенностей человека, участвующего в этом процессе.

Оценка напряженности трудового процесса основывается на анализе трудовой деятельности и ее структуры, которые изучаются путем хронометражных наблюдений.

Оценка иных показателей, определяемых национальным законодательством, производится на основе нормативных технических документов, национальных стандартов, правил и ин-

струкций по безопасности и охране труда и зависит от технического состояния производственного оборудования, его соответствия паспортным параметрам и требованиям к принципам организации производственного процесса.

Измерение и оценка каждого показателя оформляются протоколом.

Для общей оценки фактического состояния условий труда на основании протоколов измерений и оценок готовится итоговый документ по результатам оценки условий труда.

Сторонняя организация по проведению оценки условий труда и предприятие, где была проведена оценка, направляют итоговый документ по результатам оценки условий труда в уполномоченный орган в соответствии с национальным законодательством.

РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА И ИХ ПРИМЕНЕНИЕ

Результаты оценки условий труда на производственных объектах используются в целях:

1) проведения комплекса организационно-технических мероприятий по улучшению условий и повышению уровня безопасности труда;

2) обеспечения работников необходимыми средствами индивидуальной и коллективной защиты;

3) оценки уровней профессиональных рисков;

4) составления статистической отчетности о состоянии условий труда;

5) обоснования предоставления льгот и компенсаций работникам, занятым на работах с вредными и опасными условиями труда;

6) организации медицинских осмотров работников;

7) получения работниками достоверной информации о результатах оценки условий труда, существующем риске повреждения их здоровья, льготах и компенсациях, мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях по формированию типового Перечня видов работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект Рекомендаций по формированию типового Перечня видов работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Рекомендации по формированию типового Перечня видов работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи **В. И. Матвиенко**

Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года
№ 57-11

Приложение

Приняты на пятьдесят седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 57-11
от 22 ноября 2024 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ
по формированию типового Перечня видов работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств

Рекомендации по формированию типового Перечня видов работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств разработаны в соответствии с пунктом 2.2 Плана мероприятий по реализации Концепции согласованной социальной и демографической политики государств — участников Содружества Независимых Государств на 2020–2023 годы, утвержденного Решением Экономического совета Содружества Независимых Государств от 13 марта 2020 года.

Настоящие Рекомендации направлены на совершенствование взаимодействия государств — участников СНГ в сфере охраны труда, включая совместную системную работу по совершенствованию форм и методов профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Конкретный перечень работ и порядок его применения в части запрещения (ограничения) труда лиц моложе восемнадцати лет устанавливаются законодательством государств — участников СНГ.

Данный документ носит рекомендательный характер и призван содействовать государствам — участникам СНГ в подготовке национальных нормативных правовых актов в сфере охраны труда.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Действие настоящего типового Перечня распространяется на лиц моложе восемнадцати лет, кроме лиц, проходящих производственную практику в рамках образовательного процесса, организуемого и проводимого учреждениями среднего специального образования, учреждениями профессионально-технического образования, реализующими образовательные программы в тесном взаимодействии с государственными органами и организациями, а также с организациями-заказчиками, и направленного на углубление и закрепление учащимися теоретических знаний, овладение практическими навыками, умениями, формирование и совершенствование профессиональных знаний, подготовку будущих специалистов (рабочих) к самостоятельной деятельности по получаемой специальности (далее — производственная практика).

При прохождении производственной практики лица, достигшие возраста шестнадцати лет, могут находиться на работах, включенных в Перечень, не более четырех часов в день при условии строгого соблюдения на этих работах действующих санитарно-эпидемиологических требований и правил по охране труда. Разрешение на прохождение производственной практики не распространяется на отдельные условия и виды работ (работа на высоте, верхолазные, взрывоопасные работы, подземные и подводные работы).

Профессиональная подготовка молодежи на производстве по работам и профессиям, включенным в Перечень, допускается при условии достижения учащимися к моменту окончания обучения возраста восемнадцати лет.

Выпускники учреждений профессионально-технического и среднего специального образования, закончившие профессиональную подготовку со сроком обучения не менее трех лет по профессиям, включенным в Перечень, и не достигшие восем-

надцатилетнего возраста, могут допускаться к работе по этим профессиям на аттестованных рабочих местах (если это необходимо) при условии строгого соблюдения на этих производствах и на работах действующих санитарно-эпидемиологических требований и правил по охране труда.

2. ТИПОВОЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ РАБОТ, НА КОТОРЫХ ЗАПРЕЩАЕТСЯ ПРИМЕНЕНИЕ ТРУДА ЛИЦ МОЛОЖЕ ВОСЕМНАДЦАТИ ЛЕТ

Применение труда лиц моложе восемнадцати лет на работах, включенных в настоящий Перечень, запрещается во всех организациях независимо от отраслей экономики, а также организационно-правовой формы собственности.

2.1. Работы, выполняемые независимо от вида экономической деятельности:

1) буровые работы;

2) верхолазные работы и работы на высоте;

3) взрывоопасные работы;

4) кузнечно-прессовые работы;

5) лесосечные работы;

6) механическая очистка (обработка) металла и металлоизделий абразивными кругами сухим способом (в дробеструйных камерах, галтовочных барабанах, на обдирочно-шлифовальных станках с применением абразивного инструмента);

7) обработка металла резанием на металлообрабатывающих станках с одновременным плазменным подогревом изделий;

8) очистка емкостей (резервуары, цистерны, нефтеналивные суда, чаны, тара и другое) от нефтепродуктов, кислот, щелочей и других вредных веществ;

9) подземные работы;

10) промысловая охота;

11) работы в боксах, инсектариях, виварiях, по отлову животных, утилизации и уничтожению их трупов;

12) работы в замкнутых пространствах: закрытых емкостях (резервуары, цистерны и другое), колодцах, коллекторах;

13) работы в канализационном хозяйстве, на полях ассенизации, полях фильтрации, объектах хранения, захоронения, обезвреживания отходов;

14) работы в кессонах и барокамерах;

15) работа в ночных клубах, барах, казино;

16) работа в условиях низких температур (от 6 °С и ниже);

17) работы на оборудовании для дробления сырья и материалов (дробилки, грохоты и другое);

18) работы на складах силосного типа;

19) работы по добыче руды вручную;

20) работы по заготовке искусственного льда, устройству майн и другие ледокольные работы;

21) работы по захоронению и переработке радиоактивных отходов;

22) работы по изготовлению, восстановлению, ремонту, монтажу и демонтажу резиновых шин и покрышек;

23) работы по изготовлению изделий, содержащих свинец и его соединения;

24) работы по использованию отходов в качестве вторичного сырья;

25) работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение газоспасательных работ;

26) работы по приготовлению шлихты и эмульсирующих препаратов и их применению;

27) работы по торговле вином, спиртом и ликеро-водочной продукцией и пивом, а также табачными изделиями, ядовитыми и сильнодействующими веществами, товарами интимного назначения, кино-, видеопродукцией, печатной и иной продукцией эротического содержания, а также их хранению;

28) работы по обслуживанию складов с горюче-смазочными материалами и взрывчатыми материалами, ядохимикатами, химическими средствами защиты растений, кислотами и щелочами, хлором и известью хлорной;

29) работы по проведению ходовых испытаний локомотивов;

30) работы по пропитке древесины антисептиками и огнезащитными составами;

31) работы по регулировке, настройке, испытанию и обслуживанию генераторов электромагнитных полей радиочастот;

32) работы по резке металла, стекла и других материалов, а также изделий из них на обрезных, отрезных, лущильных, резательных, раскройных машинах, ножницах, пилах, станках;

33) работы по составлению и применению лаков, красок, шпатлевок, содержащих бензол, метанол и их дериваты (ксилол, толуол, сложные спирты), на основе эфиров, целлюлозы, эпоксидных смол, полиуретановых соединений, а также красок, содержащих свинец, вещества первого и второго классов опасности;

34) работы по термической обработке металлов и изделий из металлов и сплавов;

35) работы по строительству и эксплуатации гидротехнических сооружений;

36) работы по транспортировке, приготовлению и применению ядохимикатов и химических средств защиты растений;

37) работы по убою животных и птицы, обработке туш для заготовки полуфабрикатов, резке и измельчению мяса вручную или на оборудовании при ручной загрузке;

38) работы по эксплуатации действующих электроустановок;

39) работы под водой;

40) работы, проводимые непосредственно у горячих плит, печей и жарочных шкафов;

41) работы с биологическими материалами (кровь, моча и другое), в том числе с трупами и трупным материалом;

42) работы с больными животными;

43) работы с веществами, обладающими аллергенным действием;

44) работы по стирке, чистке и ремонту спецодежды, загрязненной ядовитыми веществами, канализационной жидкостью, а также в спецпрачечных;

45) работы с инфицированным материалом, возбудителями инфекционных заболеваний;

46) работа с источниками электромагнитных полей сверхвысокой частоты;

47) работы с канцерогенными веществами, продуктами, препаратами;

48) работа с перо-пуховым и меховым сырьем и материалами;

49) работа с применением абразивных материалов;

50) работы с применением бензина, ацетона, уайт-спирита, пергидроля, кислот, щелочей и других веществ первого — третьего классов опасности;

51) работы с применением дисковых, циркулярных, ленточных, маятниковых и цепных пил;

52) работы с применением клея и клеящих веществ на резиновой или полимерной основе;

53) работы с применением оптических квантовых генераторов, кроме лазеров первого класса опасности;

54) работы, связанные с радиоактивными веществами и источниками ионизирующих излучений;

55) работы с эпоксидными смолами;

56) работы, связанные с гидроочисткой оборудования;

57) работы, связанные с изготовлением, исследованием, испытанием, хранением, транспортированием и применением взрывоопасных, легковоспламеняющихся и едких веществ;

58) работы, связанные с материальной ответственностью;

59) работы, связанные с опасностью разрушений (обвалов, завалов), а также скопления газов или недостатка кислорода;

60) работы, связанные с охранной деятельностью;

61) работы, связанные с пайкой изделий сплавами, содержащими свинец;

62) работы, связанные с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих установленные предельно допустимые нормы для лиц моложе восемнадцати лет;

63) работы, связанные с применением бензопил, моторных пил и другого моторного инструмента;

64) работы, связанные с применением металлических порошков из цветных, драгоценных металлов и их сплавов;

65) работы, связанные с применением пара и других теплоносителей с температурой выше 45 °С;

66) работы, связанные с применением ртути и ее соединений;

67) работы, связанные с применением ручных пневматических машин;

68) работы, связанные с применением стекловолокна и стекловолокнистых материалов;

69) работы, связанные с применением фосфорорганических соединений и эфиров;

70) работы, связанные с производством и применением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

71) работы, требующие ношения огнестрельного оружия;

72) сварочные и другие огневые работы;

73) управление автомобилями всех типов, автобусами и специализированными автомобилями, трамваями и троллейбусами, железнодорожным и водным транспортом (включая маломерные суда), поездами метрополитена;

74) уход за хищными и опасными животными, крупным рогатым скотом, хряками и жеребцами-производителями;

75) штамповочные работы;

76) эксплуатация фреоновых и аммиачных компрессоров и холодильных установок;

77) эксплуатация аттракционов, эскалаторов, фуникулеров, пассажирских канатных дорог;

78) эксплуатация газового оборудования;

79) эксплуатация грузоподъемных машин и механизмов;

80) эксплуатация и испытание боевых и специальных машин, летательных аппаратов (воздушных судов);

81) эксплуатация коптильных камер, шахтных, ленточных (конвейерных), туннельных, шнековых и вакуум-вальцовых сушильных установок, сушильных камер, печей и барабанов;

82) эксплуатация лифтов и подъемников строительных грузопассажирских;

83) эксплуатация навойных машин;

84) эксплуатация оборудования атомных электростанций;

85) эксплуатация оборудования, работающего под избыточным давлением;

86) эксплуатация печей, котлов, работающих на твердом топливе;

87) работы по хранению, транспортировке и уничтожению химического оружия;

88) работы, связанные с применением этиловой жидкости;

89) работы, выполняемые в аварийно-спасательных службах;
90) коксохимические работы;
91) лесозаготовительные работы, лесосплав и подсочка леса;
92) обогащение, агломерация, брикетирование химического сырья;
93) работы по строительству шахт, разрезов, метрополитенов и тоннелей;
94) работы, выполняемые в электроэнергетике (энергетическом хозяйстве).

2.2. Работы, выполняемые рабочими всех профессий, непосредственно занятыми в следующих производствах:
1) производство абразивных материалов и изделий;
2) производство альбумина;
3) производство алкогольной и непищевой спиртосодержащей продукции;
4) производство асбестосодержащих материалов и изделий;
5) производство асфальтовой массы;
6) ацетоно-бутиловое производство;
7) производство ванилина;
8) гидролизное производство;
9) производство древесной муки;
10) добыча нефти и газа;
11) добыча и производство поваренной соли;
12) добыча и переработка торфа;
13) производство дрожжей;
14) дубильно-экстрактовое производство;
15) производство железобетонных изделий и конструкций;
16) производство кабельной продукции;
17) производство камнелитейных изделий;
18) производство кетгута;
19) производство кислот;
20) производство клея и желатина;
21) производство комбикормов;
22) производство лаков и красок;
23) производство лекарственных средств, в том числе иммунобиологических и биотехнологических;

24) лесохимическое производство;

25) литейное производство;

26) масложировое производство;

27) нанесение металлопокрытий и покраска;

28) производство медицинских, ветеринарных, бактериальных, вирусных и биологических препаратов и материалов, витаминов, премиксов;

29) металлургическое производство;

30) обработка слюды;

31) переработка, транспортировка и хранение сернистой нефти, серосодержащего нефтяного, природного газа и продуктов их переработки, сланцев, угля;

32) производство пива;

33) полиграфическое производство, в том числе шрифтовое, процессы металлографической и глубокой печати, формные, брошюровочно-переплетные и отделочные процессы;

34) производство полимерных материалов, жирозаменителей и продуктов нефтехимии;

35) приготовление специй;

36) производство продуктов органического синтеза;

37) производство резиновых изделий и обуви;

38) производство рулонных кровельных и гидроизоляционных, стеновых и вяжущих, теплоизоляционных материалов;

39) производство сахара;

40) производство синтетических моющих средств;

41) производство смазочных масел;

42) производство спиртов;

43) производство спичек;

44) сталеплавильное производство;

45) производство стекла и изделий из стекла;

46) производство свинцово-цинковых и свинцовых штампов и изделий;

47) производство стекловолокна, стекловолокнистых материалов и изделий из них;

48) табачно-махорочное и ферментационное производство;

49) производство технического углерода и регенерата;

50) производство углекислоты;

51) производство удобрений;
52) производство ферментных препаратов;
53) химическое производство;
54) производство химических источников тока;
55) целлюлозно-бумажное производство;
56) производство цемента;
57) элеваторное, мукомольно-крупяное производство;
58) производство электродной продукции;
59) производство электроизоляционных материалов;
60) производство электроугольных изделий;
61) эмалировочное производство;
62) эфиромасличное производство;
63) добыча и обогащение угля и горнорудного сырья;
64) добыча и обогащение строительных и нерудных материалов;
65) производство растворителей;
66) производство огнеупоров.

2.3. Работы в организациях здравоохранения, учреждениях образования, иных организациях, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность, в государственных организациях (их структурных подразделениях), иных юридических лицах, оказывающих социальные услуги:

1) работы по обслуживанию детей в домах ребенка, домах-интернатах, школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учреждениях образования и иных организациях, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность, реализующих образовательную программу дошкольного образования, образовательную программу специального образования на уровне дошкольного образования, образовательную программу специального образования на уровне дошкольного образования для лиц с интеллектуальной недостаточностью;

2) все виды работ в психиатрических, психоневрологических, онкологических больничных организациях здравоохранения, отделениях, специальных клиниках для безнадежно больных

людей (хосписах), интернатах, домах (центрах) временного пребывания лиц без определенного места жительства, больницах сестринского ухода, геронтологических центрах;

3) работы в отделениях анестезиологии, реанимации и интенсивной терапии;

4) работа в качестве медицинских работников станций, отделений скорой (неотложной) медицинской помощи;

5) работы в противотуберкулезных, кожно-венерологических, инфекционных, наркологических отделениях и больничных организациях здравоохранения;

6) работы по обслуживанию помещений сероводородных, сернистых, углеродных, нафталановых и радоновых ванн;

7) работы по доставке, подогреву, приготовлению и отпуску грязей, озокерита и мойке брезентов;

8) все виды работ в центрах по лечению и диагностике СПИДа;

9) работы в рентгеновских (в том числе флюорографических), рентгенорадиологических учреждениях и их структурных подразделениях;

10) работы по оказанию непосредственной помощи в выполнении гигиенических процедур престарелым и инвалидам.

2.4. Геолого-разведочные и топографо-геодезические работы:

1) геолого-съемочные, геолого-поисковые и геофизические работы в горных, таежных, тундровых, пустынных и полупустынных районах (кроме лиц моложе восемнадцати лет, постоянно проживающих в этих районах), в том числе на акваториях;

2) взрывные работы;

3) каротажные работы;

4) работы на буровой установке;

5) работы на газокаротажной станции;

6) работы на радиометрической и эманационной съемках.

2.5. Иные виды работ:

1) работы, при выполнении которых возможен контакт с производственными факторами, не отвечающими гигиеническим нормативам;

2) работы, выполняемые по профессиям рабочих, занятость в которых дает право на досрочное пенсионное обеспечение;

3) работы, выполняемые аппаратчиками, варщиками, испытателями, машинистами, операторами, независимо от видов экономической деятельности;

4) работы по ремонту летного поля и его покрытий, приготовлению праймера, мастик, разогреву мастик в стационарных котлах, управлению специальными машинами и механизмами различного назначения;

5) создание велюра мокрым способом в процессе производства головных уборов;

6) очистка мешков и другой мягкой тары от пыли и других загрязнений вручную или на мешковыбивальных и тароочистительных машинах различных систем в производстве пищевой продукции;

7) выбивание изоляторов из гипсовых форм при производстве керамических изделий;

8) управление гидромонитором и потоком пульпы при тушении пожара;

9) приготовление токопроводящей массы при производстве изделий электронной техники;

10) работы, связанные с обеспечением безопасного движения поездов, автомобилей и других транспортных средств на железнодорожном переезде;

11) работы, связанные с переводом и запиранием централизованных стрелок и проведением маневровой работы на железнодорожном транспорте;

12) декатировка тканей, полотен на декатировочных машинах в производстве текстильных изделий;

13) проверка, ремонт, зарядка и перезарядка пенных, воздушно-пенных, порошковых, углекислотных огнетушителей;

14) ведение процесса посола мяса и шпика посолочной смесью или рассолом вручную в производстве продуктов из мяса;

15) обработка карамельной массы вручную в кондитерском производстве;

16) обработка кишок животных для изготовления жильных струн в производстве продуктов из мяса;

17) ведение процесса получения сычужного фермента методом экстракции и пищевого пепсина методом автолиза в производстве сыров и переработке молока;

18) изготовление деталей и изделий из камня в производстве строительных материалов и изделий;

19) проверка наличия у пассажиров проездных документов (билетов) при посадке и в пути следования, взыскание платы за проезд и провоз ручной клади в пути следования на железнодорожном транспорте;

20) взвешивание и маркировка кип хлопкового волокна и линта в производстве первичной обработки хлопка и лубяных культур;

21) проведение испытаний собранных электрических машин, трансформаторов, оборудования, контрольно-измерительных приборов повышенным напряжением;

22) ведение процесса горячего литья электрокерамических изделий, оправки, выравнивания, зачистки поверхности изделий и гипсовых форм, приготовления гипсового раствора и мыльно-масляной смазки;

23) ведение процесса литья на литьевых установках различных деталей и изделий, пьезокерамической пленки на основе полимерных композиционных материалов;

24) ведение процесса подготовки яиц и яичной массы вручную для производства меланжа;

25) мойка и очистка наружной обшивки летательных аппаратов;

26) работы по управлению поворотным кругом, оборудованным электрическим, пневматическим или ручным приводом на железнодорожном транспорте и в метрополитене;

27) наладка и ремонт радиоэлектронных блоков установок высокого напряжения и установок сверхвысоких частот в полупроводниковом производстве;

28) работы по соединению концов проводов в процессе намотки катушек и заготовок секций путем сварки и пайки, а также работы с применением стекловолокна и кремнийорганических лаков;

29) нанесение на детали покрытий из пластмассы и полимерно-композиционных материалов методом напыления;

30) работы по насечке борозд, рисок, рифлей, приготовлению раствора и заливке мельничных жерновов, камней и других абразивных поверхностей различного оборудования;

31) работы по приготовлению синтетических мастик, устройству наливных бесшовных полов, облицовке синтетическими материалами и полимерными плитками;

32) настил и отделка паркетных полов с применением горячих мастик, синтетических клеев и смол, шлифовка паркетных полов;

33) работы по заточке, разводке, правке, обрезке, насечке и формовке зубьев ручных пил, топоров;

34) ведение процесса полимеризации антиадгезионным полимерным составом металлических форм и листов для выпечки хлеба, обработка кремнийорганической жидкостью транспортерных лент и тканей;

35) работы по ведению поляризации пьезокерамических изделий в установках высокого напряжения в пьезотехническом производстве;

36) пошив изделий жесткой конструкции на машинах в кожгалантерейном производстве;

37) работы по нанесению мастик, травлению молетов и матриц, шлифованию, чистке и смазке частей оборудования в текстильном производстве;

38) прессование хлопкового и лубяного волокна, волокнистых отходов, костры и просмоленной льняной ленты в кипы и тюки на прессах в процессе первичной обработки хлопка и лубяных культур;

39) работы по варке и запарке кормов, химической и бактериологической обработке кормов, пищевых отходов в животноводстве;

40) работы по приготовлению реактивной воды в производстве каолина, заправке воды каустической содой, жидким стеклом, известковым молоком и другими добавками;

41) прокатка кож на проходных и гидравлических непроходных катках в процессе выделки кож;

42) изготовление порошка из роговой стружки на мельницах в производстве художественных изделий из кости и рога;

43) продольная распиловка лесоматериалов на лесопильных рамах в лесопильном производстве;

44) работы по регенерации отработанного масла отбеливающей землей, аммиаком, силикагелем и активированной окисью алюминия, регенерации ацетона методом выпаривания, испытанию трансформаторного масла на пробой;

45) работы по сборке генераторов квантовых с установкой активного элемента, настройке и измерению параметров атомнолучевых трубок в полупроводниковом производстве;

46) работы по свойлачиванию головных уборов, валяной обуви, войлоков и войлочных шлифовальных кругов;

47) работы по установке и снятию сигналов, петард и сигнальных знаков при производстве путевых работ, по закреплению стоящих на путях вагонов и составов тормозными башмаками (тормозными устройствами);

48) работы по монтажу и демонтажу шин автомобилей, ремонту автомобилей по перевозке ассенизационных грузов, аммиачной воды, безводного аммиака, гниющего мусора, цемента, трупов и ядохимикатов;

49) ведение процесса осмолки пакли в производствах первичной обработки хлопка и лубяных культур;

50) работы по замене бобин и катушек на прядильных, крутильных, ровничных, сетевязальных, сновальных, гардинных и кружевных машинах, ткацких станках, выполняемые ставильщиком;

51) распиловка сырья на многопильных, круглопильных и ленточнопильных станках в деревообрабатывающем производстве;

52) ведение процесса усадки волокнистой основы в термоусадочной камере;

53) обслуживание тестомесильных машин периодического действия с подкатными дежами большой емкости;

54) тиснение рисунка на поверхности искусственной кожи, выполняемое на прессовом оборудовании;

55) работы по обработке фольги методом травления, оксидирования, нанесения гальванических покрытий и лакирования в производстве часов;

56) ведение микробиологического процесса выращивания культуры плесневого грибка;

57) формование электрокерамических изделий в гипсовых и металлических формах;

58) работы по изготовлению на формовочных станках, прессах капселей в производстве керамических изделий;

59) ведение процесса вымешивания халвичной массы вручную;

60) замывка пятен на ткани и других изделиях химическими растворами;

61) чистка вручную или вакуум-отсосом и точка кардной гарнитуры чесального аппарата;

62) шлифовка под замшу трикотажного вертелочного полотна на шлифовальных машинах;

63) работы по снабжению локомотивов и пассажирских вагонов водой, жидким и твердым топливом, дизельным маслом тепловозов;

64) ведение процессов гидролиза и экстрагирования пектина;

65) работы с ядовитыми и сильнодействующими веществами;

66) выращивание табака и сбор табачных листьев;

67) ручной сбор хлопка-сырца;

68) работы по обслуживанию бани (сауны);

69) работы, связанные с оказанием ритуальных услуг (в моргах, крематориях, на кладбищах);

70) работы на плантациях тростника, опийного мака;

71) работы, выполняемые слесарем по эксплуатации и ремонту подземных газопроводов;

72) работы, выполняемые слесарем аварийно-восстановительных работ;

73) работы, выполняемые стропальщиком, такелажником;

74) работы по чистке труб;

75) работы по чистке печей, газоотходов и вентиляционных установок;

76) работы, выполняемые в тепловых сетях.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях по формированию типового Перечня видов работ, профессий и должностей, на которых запрещается или ограничивается применение труда женщин, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект Рекомендаций по формированию типового Перечня видов работ, профессий и должностей, на которых запрещается или ограничивается применение труда женщин, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Рекомендации по формированию типового Перечня видов работ, профессий и должностей, на которых запрещается или ограничивается применение труда женщин, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи **В. И. Матвиенко**

Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года
№ 57-12

Приложение

Приняты на пятьдесят седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 57-12
от 22 ноября 2024 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ
по формированию типового Перечня видов работ, профессий и должностей, на которых запрещается или ограничивается применение труда женщин, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств

Рекомендации по формированию типового Перечня видов работ, профессий и должностей, на которых запрещается или ограничивается применение труда женщин, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств разработаны в соответствии с пунктом 2.2 Плана мероприятий по реализации Концепции согласованной социальной и демографической политики государств — участников Содружества Независимых Государств на 2020–2023 годы, утвержденного Решением Экономического совета Содружества Независимых Государств от 13 марта 2020 года.

Настоящие Рекомендации направлены на совершенствование взаимодействия государств — участников СНГ в сфере охраны труда, включая совместную системную работу по совершенствованию форм и методов профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Настоящие Рекомендации содержат обобщенный перечень работ, профессий и должностей, используемых в экономике государств — участников Содружества Независимых Государств.

Конкретный перечень работ, профессий и должностей и порядок его применения в части запрещения (ограничения) труда женщин устанавливаются законодательством государств — участников СНГ.

Документ носит рекомендательный характер и призван содействовать государствам — участникам СНГ в подготовке национальных нормативных правовых актов в сфере охраны труда.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Действие настоящего типового Перечня распространяется на женщин, условия труда которых отнесены к вредному и (или) опасному классу условий труда по результатам оценки условий труда производственного контроля, на женщин, выполняющих работы, указанные в пунктах 85–93 настоящего Перечня, вне зависимости от класса условий труда, а также на тех женщин, безопасность условий труда на рабочих местах которых не подтверждена результатами оценки условий труда (аттестации рабочих мест, производственного контроля), за исключением женщин, выполняющих работы в фармацевтических производствах, медицинских организациях и научно-исследовательских учреждениях, испытательных лабораторных центрах (испытательных лабораториях), организациях по оказанию бытовых услуг населению, работы по косметическому ремонту производственных и непроизводственных помещений на нестационарных рабочих местах, малярные и отделочные работы, наружные виды работ и работы в производственных помещениях.

2. ТИПОВОЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ РАБОТ, ПРОФЕССИЙ И ДОЛЖНОСТЕЙ, НА КОТОРЫХ ЗАПРЕЩАЕТСЯ ИЛИ ОГРАНИЧИВАЕТСЯ ПРИМЕНЕНИЕ ТРУДА ЖЕНЩИН

2.1. Химические производства*

1. Производство и применение неорганических продуктов:
а) карбида кальция;
б) фосгена;
в) ртути и ее соединений;
г) желтого фосфора;
д) треххлористого фосфора и пятисернистого фосфора;
е) хлора ртутным способом;
ж) жидкого хлора и двуокиси хлора;
з) сероуглерода;
и) фтора, фтористого водорода и фторидов;
к) мышьяковистых и мышьяковых соединений;
л) четыреххлористого кремния;
м) йода технического.

2. Производство и применение органических продуктов:
а) бензантрона и его хлор- и бромпроизводных, вилонтрона;
б) анилина, паранитроанилина, анилиновых солей и флюсов;
в) бензидина и его аналогов;
г) четыреххлористого углерода, головакса, рематола, совола;
д) хлорпикрина;
е) катализаторов, содержащих мышьяк;
ж) цирама, ртуть- и мышьяксодержащих пестицидов;
з) хлоропрена;
и) хлоропренового каучука и латекса;

---

* Распространяется на рабочих, сменных руководителей и специалистов, занятых на технологических стадиях, а также работников, непосредственно занятых обслуживанием производственного оборудования, при условии наличия химических веществ, опасных для репродуктивного здоровья женщины в соответствии с предельно допустимыми концентрациями (уровнями) химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздухе рабочей зоны.

к) этиловой жидкости;

л) бензола, толуола, ксилола.

3. Лакокрасочное производство свинцового глета и сурика, свинцовых кронов, белил, свинцовой зелени и яри-медянки.

4. Производство химических волокон и нитей — регенерация сероуглерода.

5. Производство изделий из стеклопластиков на основе синтетических смол (фенолоформальдегидных, эпоксидных, полиэфирных ненасыщенных смол).

6. Получение морфина из опия-сырца.

7. Производство свинца и его соединений, а также работа с ними.

2.2. Подземные работы

8. Подземные работы в горнодобывающей промышленности, в сфере строительства подземных сооружений и подземной добычи нефти вне зависимости от класса условий труда, установленного результатами оценки условий труда (не распространяется на руководителей и специалистов, не выполняющих физическую работу, при условии непостоянного пребывания под землей; медицинский персонал; руководителей и специалистов, проходящих курс обучения и допущенных к стажировке на подземных участках; должности (профессии) по бытовому обслуживанию; должности (профессии) научных и образовательных организаций, конструкторских и проектных организаций; должности (профессии) по обслуживанию стационарных механизмов, имеющих автоматический пуск и остановку, не предполагающие выполнения других работ, связанных с физической нагрузкой).

2.3. Горные работы

9. Открытые горные и горно-капитальные работы, работы на поверхности действующих и строящихся шахт, разрезов, рудников, работы по обогащению, агломерации, брикетированию, выполняемые по общим профессиям (не распространяется на руководителей, специалистов и служащих, не выполняющих

физическую работу; медицинский персонал; руководителей и специалистов, проходящих курс обучения и допущенных к стажировке; должности (профессии) по бытовому обслуживанию; должности (профессии) научных и образовательных организаций, конструкторских и проектных организаций; должности (профессии) по обслуживанию стационарных механизмов, имеющих автоматический пуск и остановку; должности (профессии) по управлению транспортными средствами (кроме самоходных машин), железнодорожным подвижным составом на путях необщего пользования при условии отсутствия превышения допустимых норм по тяжести трудового процесса, предельно допустимого уровня общей вибрации):

а) бурильщиком шпуров;

б) взрывником, мастером-взрывником;

в) горнорабочим по предупреждению и тушению пожаров;

г) доставщиком крепежных материалов в шахту;

д) крепильщиком;

е) кузнецом-бурозаправщиком;

ж) машинистом экскаватора, буровой установки, погрузочной машины, установки по бурению стволов шахт полным сечением;

з) опрокидчиком, занятым ручной подкаткой и откаткой вагонеток;

и) проходчиком;

к) стволовым, занятым подачей вагонеток в клети ручным способом;

л) чистильщиком, занятым очисткой бункеров;

м) электрослесарем (слесарем) дежурным и по ремонту оборудования, занятым обслуживанием и ремонтом оборудования, механизмов, водяных и воздушных магистралей на горных разработках;

н) дробильщиком, занятым на дроблении горячего пека в производстве глинозема;

о) обжигальщиком, занятым ведением процесса обжига сырья и материалов в производстве ртути.

10. Управление самоходными машинами на открытых горных работах, работах на поверхности действующих строящихся шахт,

разрезов, рудников, работах по обогащению, агломерации, брикетированию.

11. Рабочие и мастера обогатительных и дробильно-сортировочных фабрик, рудников, шахт и металлургических предприятий, занятые на работах по дроблению, измельчению, помолу и шихтовке руд черных, цветных и редких металлов, плавикового шпата и угля, при которых образуется пыль, содержащая 10 и более процентов свободной двуокиси кремния (при выполнении работ вручную).

12. Рабочие и мастера, занятые на обогащении свинца, ниобиевых (лопаритовых) руд.

13. Работы, выполняемые при строительстве метрополитенов, тоннелей и подземных сооружений специального назначения:

а) монтажником горного оборудования;

б) проходчиком на поверхностных работах.

14. Работы при добыче руд, выполняемые:

а) горнорабочим россыпных месторождений;

б) долотозаправщиком;

в) драгером;

г) матросом драги;

д) машинистом драги, реактивной установки.

15. Работы при добыче и переработке торфа, выполняемые:

а) канавщиком;

б) корчевщиком;

в) машинистом торфодобывающего экскаватора, машин по добыче и переработке кускового торфа, машин по подготовке торфяных месторождений к эксплуатации;

г) торфорабочим, занятым на валке деревьев, на выстилке торфяных кирпичей.

16. Работы при переработке бурых углей и озокеритовых руд, выполняемые:

а) аппаратчиком производства горного воска, производства озокерита и озокеритовой продукции;

б) дробильщиком;

в) машинистом брикетного пресса, разливочной машины.

2.4. Металлообработка

17. Литейные работы, выполняемые:

а) вагранщиком;

б) выбивальщиком отливок, занятым на ручной выбивке;

в) завальщиком шихты в вагранки и печи, занятым загрузкой шихты вручную;

г) заварщиком отливок;

д) заливщиком металла;

е) плавильщиком металла и сплавов;

ж) рабочими, занятыми подвеской горячего литья на конвейере, обслуживанием и ремонтом оборудования в тоннелях литейных цехов;

з) обрубщиком.

18. Сварочные работы в закрытых емкостях (цистернах, котлах и т. п.).

19. Котельные, холодноштамповочные, волочильные и давильные работы, выполняемые:

а) котельщиком;

б) токарем на токарно-давильных станках, занятым на работах вручную;

в) чеканщиком, занятым на работах с ручным пневматическим инструментом.

20. Кузнечно-прессовые и термические работы (немеханизированные).

21. Постоянная работа по освинцеванию горячим способом (не гальваническим) в производствах, связанных с нанесением металлопокрытий и окраской.

22. Наладка и ремонт оборудования:

а) в цехах и отделениях — горячепрокатных, травильных, эмалировочных, изолирования — с применением кремнийорганических лаков, освинцевания в кабельном производстве; на горячем ремонте селеновых и шоопировочных аппаратов (оборудования);

б) в цехах приготовления и применения кремнийорганических лаков и лаков, содержащих 40 и более процентов толуола, ксилола;

в) на закрытых складах топлива и нефтехозяйств на тепловых электростанциях, а также в тоннелях и теплофикационных камерах в тепловых сетях;

г) при обслуживании ватержакетных печей в производстве цветных металлов и сплавов;

д) в мельничном, намазочном, формировочном, литейном, трубконабивочном, глетомешальном и сборочном цехах в производстве свинцовых аккумуляторов;

е) на мотороиспытательных станциях с оборудованием, работающим на этилированном бензине и расположенным в боксах.

23. Работы со свинцом — выплавка, отливка, прокатка, протяжка и штамповка свинцовых изделий, а также освинцевание кабелей и пайка свинцовых аккумуляторов.

2.5. Бурение скважин

24. Работы по опрессовке труб.

25. Приготовление бурового раствора вручную.

26. Работы по обслуживанию буровых.

27. Работы по эксплуатационному и разведочному бурению скважин на нефть и газ.

28. Вышкостроение.

29. Работы по цементажу скважин.

30. Работы по ремонту бурового оборудования.

31. Работы по бурению скважин на нефть, газ, термальные, йодобромные воды и другие полезные ископаемые установками глубокого бурения.

2.6. Добыча нефти и газа

32. Бурение с помощью плавучего бурильного агрегата в море.

33. Работы по гидравлическому разрыву пластов.

34. Работы по подготовке и капитальному/подземному ремонту скважин.

35. Работы по химической обработке скважин.

36. Монтаж и ремонт оснований морских буровых и эстакад.

37. Работы по монтажу и обслуживанию технологического оборудования, ремонту нефтепромыслового оборудования, выполняемые:

а) слесарем по монтажу и ремонту оснований морских буровых и эстакад;

б) слесарем-ремонтником, занятым монтажом и обслуживанием технологического оборудования и ремонтом нефтепромыслового оборудования;

в) электромонтером по ремонту и обслуживанию электрооборудования, занятым обслуживанием и ремонтом технологического оборудования.

2.7. Черная металлургия

38. Работы, выполняемые:

а) ковшевым, занятым на работах с расплавленным металлом;

б) нагревальщиком металла, занятым на работе в методических, камерных печах и колодцах прокатного и трубного производств;

в) обработчиком поверхностных пороков металла, занятым на работах пневматическим инструментом.

39. Работы, выполняемые в доменном производстве:

а) верховым доменной печи;

б) водопроводчиком доменной печи;

в) горновым доменной печи;

г) машинистом вагона-весов;

д) скиповым.

40. Работы, выполняемые в сталеплавильном производстве:

а) машинистом завалочной машины;

б) миксеровым;

в) набивщиком блоков;

г) печевым восстановления железа и отжига железных порошков;

д) плавильщиком раскислителей;

е) подручным сталевара;

ж) разливщиком стали;

з) сталеваром.

41. Работы, выполняемые в прокатном производстве:

а) вальцовщиком стана горячей прокатки;

б) варщиком пека;

в) подручным вальцовщика стана горячей прокатки;

г) прессовщиком-прошивщиком рельсовых скреплений;

д) слесарем-проводчиком, занятым в сортопрокатном производстве.

42. Работы, выполняемые в трубном производстве:

а) вальцовщиком;

б) волочильщиком труб, занятым на немеханизированных станах;

в) калибровщиком труб на прессе;

г) кузнецом на молотах и прессах;

д) подручным вальцовщика стана горячего проката труб;

е) вальцовщиком холодного проката труб;

ж) подручным вальцовщика стана холодного проката труб.

43. Работы, выполняемые в ферросплавном производстве:

а) горновым ферросплавных печей;

б) плавильщиком, занятым на плавке и грануляции расплавленной пятиокиси ванадия;

в) плавильщиком ферросплавов;

г) рабочими, занятыми выплавкой кремнистых сплавов в открытых дуговых печах;

д) рабочими, занятыми получением металлического хрома и хромосодержащих сплавов алюминотермическим способом.

44. Работы, выполняемые в коксохимическом производстве:

а) работа, непосредственно связанная с производством бензола, его гидроочисткой и ректификацией;

б) барильетчиком;

в) дверевым;

г) дробильщиком;

д) люковым;

е) скрубберщиком-насосчиком, занятым обслуживанием фенольной установки в цехе улавливания продуктов коксования;

ж) слесарем-ремонтником, занятым обслуживанием коксовых батарей.

2.8. Цветная металлургия

45. Работы, выполняемые:

а) заливщиком анодов, занятым на заливке подовых секций анодов в производстве алюминия, силумина и кремния;

б) монтажником на ремонте ванн, занятым на пробуривании углубления под катодный стержень в производстве алюминия, силумина и кремния;

в) плавильщиком;

г) прокальщиком;

д) слесарем-ремонтником, электромонтером по ремонту и обслуживанию электрооборудования, занятыми в основных металлургических цехах;

е) спекальщиком;

ж) шихтовщиком, занятым работой у печей в производстве олова.

46. Работы, выполняемые при производстве цветных и редких металлов, а также при производстве порошков из цветных металлов:

а) анодчиком в производстве алюминия;

б) выбивщиком титановой губки;

в) выливщиком-заливщиком металла;

г) катодчиком;

д) конвертерщиком;

е) конденсаторщиком;

ж) монтажником реакционных аппаратов, занятым на монтаже и демонтаже ванн и печей, на ремонте и восстановлении реакционных аппаратов;

з) отбивщиком ртути;

и) печевым;

к) шламовщиком электролитных ванн, занятым чисткой ванн ручным способом;

л) электролизником расплавленных солей.

47. Работы, выполняемые рабочими и мастерами, занятыми в цехах (отделениях, участках) производства четыреххлористого титана (тетрахлорида).

48. Работы, выполняемые рабочими и мастерами, занятыми в цехах хлорирования лопаритового концентрата.

49. Работы, выполняемые рабочими и мастерами, занятыми в цехах (отделениях, участках) восстановления тетрахлорида и сепарации металла в производстве металлического титана.

50. Работы, выполняемые рабочими и мастерами, занятыми в отделениях (участках) хлорирования и ректификации титанового сырья (шлаков).

51. Работы, выполняемые рабочими, занятыми в отделении переработки шлаков методом возгона на фьюмингустановке в производстве олова.

52. Работы, выполняемые рабочими, занятыми в плавильных цехах, а также работы по переработке огарков в производстве ртути.

53. Работа, выполняемая прокатчиком горячего металла, занятым на прокатке цветных металлов и их сплавов в сфере обработки цветных металлов давлением.

54. Работа, выполняемая рабочими и мастерами, занятыми в производстве алюминия электролитическим способом.

55. Работы, выполняемые машинистом перегружателей, занятым на ремонтных работах в труднодоступных местах пневматического и гидравлического перегружателей в производстве глинозема.

2.9. Радиотехническое и электронное производства

56. Работы, выполняемые:

а) испытателем деталей и приборов, занятым на испытании приборов в термобарокамерах при температуре выше +28 °С и ниже –60 °С при условии непосредственного нахождения в них;

б) отливщиком магнитов на печах-кристаллизаторах;

в) плавильщиком шоопсплава и висмута.

2.10. Производство, ремонт и обслуживание летательных аппаратов

57. Работы, выполняемые:

а) слесарем по ремонту авиадвигателей и слесарем по ремонту агрегатов, занятыми на ремонте моторов и агрегатов, работающих на этилированном бензине;

б) оператором заправочных станций, занятым заправкой летательных аппаратов этилированным бензином, а также заправкой спецмашин этилированным бензином;

в) по составлению смеси бензина с этиловой жидкостью.

2.11. Судостроение и судоремонт

58. Работы, выполняемые:

а) арматурщиком железобетонных судов, занятым работой на вибростолах, виброплощадках, кассетных установках и с ручными вибраторами;

б) гибщиком судовым, занятым на горячей гибке;

в) котельщиком судовым;

г) медником по изготовлению судовых изделий, занятым на горячих работах;

д) плотником судовым, работающим в закрытых отсеках судов;

е) работниками сдаточной команды на швартовных, заводских и государственных испытаниях;

ж) рубщиком судовым, занятым на работах с ручным пневматическим инструментом;

з) сборщиком корпусов металлических судов, занятым на секционной, блочной и стапельной сборке надводных судов с постоянным совмещением своей работы с электроприхваткой, газорезкой и обработкой металла ручным пневматическим инструментом, а также на ремонте судов;

и) слесарем-механиком по испытанию установок и аппаратуры, занятым регулировкой и испытанием судовых дизелей в закрытых помещениях и внутри судов;

к) слесарем-монтажником судовым, занятым на монтаже внутри судов при ремонте;

л) слесарем-судоремонтником, занятым на работах внутри судов;

м) судокорпусником-ремонтником;

н) такелажником судовым;

о) трубопроводчиком судовым.

2.12. Производство целлюлозы, бумаги, картона и изделий из них

59. Работы, выполняемые:

а) аппаратчиком приготовления химических растворов, занятым на растворении хлора;

б) аппаратчиком пропитки, занятым в производстве антикоррозийной и ингибированной бумаги;

в) варщиком волокнистого сырья;

г) варщиком целлюлозы;

д) древопаром;

е) дробильщиком колчедана;

ж) загрузчиком;

з) кислотчиком;

и) миксовщиком;

к) обмуровщиком кислотных резервуаров;

л) опиловщиком фибры;

м) пропитчиком бумаги и бумажных изделий, занятым на пропитке фибры;

н) регенераторщиком сернистой кислоты;

о) слесарем-ремонтником, смазчиком, уборщиком производственных и служебных помещений, электромонтером по ремонту и обслуживанию электрооборудования, занятым в производстве сульфитной целлюлозы и сернистой кислоты;

п) содовщиком;

р) сушильщиком бумагоделательной (картоноделательной) машины, занятым на быстроходных бумагоделательных (картоноделательных) машинах, работающих со скоростью 400 и более метров в минуту;

с) хлорщиком.

2.13. Производство цемента

60. Работы, выполняемые рабочими, занятыми на очистке шламовых бассейнов и болтушек.

2.14. Обработка камня и производство камнелитейных изделий

61. Работы, выполняемые:

а) заливщиком камнелитейных изделий;

б) камневаром;

в) камнетесом;

г) машинистом мельниц, занятым разломом диабазового щебня в порошок;

д) наладчиком оборудования по обработке камня;

е) распиловщиком камня;

ж) фрезеровщиком камня.

2.15. Производство железобетонных и бетонных изделий и конструкций

62. Работа, выполняемая резчиком бетонных и железобетонных изделий.

2.16. Производство теплоизоляционных материалов

63. Работы, выполняемые:

а) битумщиком;

б) вагранщиком.

2.17. Полиграфическое производство

64. Работы, связанные с применением свинцовых сплавов.

65. Работа в цехах глубокой печати.

2.18. Текстильная и легкая промышленность

66. Работы, выполняемые при производстве текстиля:

а) оператором шлихтовального оборудования, занятым на немеханизированном подъеме и снятии валиков;

б) слесарем-сантехником, занятым чисткой канализационных траншей и колодцев.

67. Работа по первичной обработке хлопка, выполняемая прессовщиком сырья и волокна.

68. Работы, выполняемые в шерстяном производстве:

а) промывальщиком технических сукон;

б) помощником мастера, занятым в ткацком цехе в производстве сукон.

69. Работы, выполняемые в валяльно-войлочном производстве:

а) валяльщиком, занятым на изготовлении плотных войлоков;

б) насадчиком обуви, занятым на ручных работах;

в) съемщиком обуви с колодок, занятым на съеме валяной обуви вручную.

70. Работы, выполняемые в кожевенном и кожсырьевом производстве вручную по:

а) промывке технических сукон на шерстяном производстве, валянию на изготовлении плотных войлоков, насадке и съему валяной обуви, транспортировке, загрузке и выгрузке крупного кожевенного сырья (шкуры животных массой свыше 10 кг) и полуфабрикатов в дубильные, красильные и жировальные барабаны в отмочно-зольных цехах кожзаводов;

б) кантовке крупных кож на колодах;

в) мездрению и разбивке крупного кожевенного сырья;

г) прокатке крупных и жестких кож (от 3,5 мм толщиной) на катках;

д) раскрою кожевенного сырья, сортировке крупного кожевенного сырья;

е) чистке крупных кож и крупного кожевенного сырья на колодах;

ж) формовке деталей и изделий на машинах на производстве кожаной обуви в текстильной и легкой промышленности.

2.19. Пищевая промышленность

71. Тюковка отходов гофренотарного производства.

72. Работы, выполняемые при производстве пищевой продукции:

а) аппаратчиком диффузии, обслуживающим диффузоры периодического действия при загрузке вручную;

б) заготовщиком льда, занятым на заготовке льда в водоемах и укладке его в бунты;

в) изготовителем костяного угля;

г) машинистом очистительных машин, занятым разборкой сепараторов вручную.

2.20. Железнодорожный транспорт

73. Работы по очистке и пропарке внутренних поверхностей железнодорожных цистерн из-под нефтепродуктов и ядохимикатов.

74. Работы по управлению железнодорожными строительными машинами, тяговым, моторвагонным и специальным самоходным подвижным составом, связанные с превышением предельно допустимых концентраций вредных химических веществ и предельно допустимого уровня общей вибрации.

2.21. Производства и работы прочих видов экономической деятельности

75. Зачистные, ошкрябочные, малярные, сварочные и плотницкие работы в судовых и железнодорожных цистернах, судовых танках жидкого топлива и нефтеналивных судов, коффердамах, фор- и ахтерпиках, цепных ящиках, междудонных и междубортных пространствах, топливных баках самолетов, резервуарах, мерниках, баржах и других труднодоступных местах.

76. Работы по загрузке, чистке и ремонту котлов (паровых и водогрейных) вручную.

77. Работы по размолу пека, выполняемые вручную.

78. Работы по очистке и ремонту канализационной сети.

79. Работы по очистке и обслуживанию труб, печей (доменных, коксовых, шахтных, агломерационных), газоходов.

80. Немеханизированные работы по заготовке древесины (все этапы).

81. Работы по чокеровке, сплавлению и формовке плотов в лесозаготовительных работах и лесосплаве.

82. Работы по приготовлению шихты вручную по заданной рецептуре.

83. Работы, связанные с подъемом и перемещением тяжестей вручную свыше установленных норм независимо от видов профессий, должностей.

84. Кварцедувные работы (кроме изготовления изделий диаметром до 100 мм и толщиной стенки до 3 мм), работы по плавке блоков из кварцевого стекла, немеханизированной выработке изделий из стекла.

85. Кессонные работы, работы по герметизации внутри кессон-баков.

86. Работы по непосредственному тушению пожаров и ликвидации аварий.

87. Водолазные работы, включая работы по управлению гидромонитором под водой.

88. Мездрильные работы, работы по обработке шкур вручную, съемке шкур с трупов крупного рогатого скота, лошадей и разрубке туш.

89. Работы по оглушению, подцепке, обескровливанию крупного и мелкого рогатого скота и свиней, нутровке, съемке шкур крупного рогатого скота ручным способом, распиловке туш, шпарке и опалке свиных туш и голов, обработке туш крупного рогатого скота горизонтальным способом.

90. Работы по погрузке и разгрузке трупов животных, конфискатов и патологического материала.

91. Работы по транспортировке, погрузке и разгрузке вручную ядохимикатов.

92. Работы в колодцах, жижесборниках и цистернах, силосохранилищах и сенажных башнях.

93. Работы по уходу за отдельными видами сельскохозяйственных животных (племенные быки, жеребцы, хряки).

94. Работы, выполняемые машинистом автогрейдера, автогудронатора, автоямобура, бетононасосной установки, битумоплавильной передвижной установки, бульдозера, грейдера-элеватора, смесителя асфальтобетона передвижного, укладчика асфальтобетона.

95. Работы, выполняемые машинистом экскаватора одноковшового, машинистом экскаватора роторного (канавокопателя и траншейного).

96. Работы в сфере растениеводства, животноводства, птицеводства и звероводства с применением ядохимикатов, пестицидов и дезинфицирующих средств первого и второго классов опасности.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях по совершенствованию правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Рекомендаций по совершенствованию правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Рекомендации по совершенствованию правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи **В. И. Матвиенко**

Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года
№ 57-13

Приложение

Приняты на пятьдесят седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 57-13
от 22 ноября 2024 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ
по совершенствованию правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Основания для разработки Рекомендаций

К основным сферам совместной деятельности государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — СНГ, Содружество) относятся борьба с организованной преступностью и сотрудничество в области оборонной политики и охраны внешних границ. В качестве важнейшего условия реализации данных направлений государствами — участниками Содружества выступает их сотрудничество в области права, в частности посредством сближения национального законодательства (статьи 4, 20 Устава СНГ).

Противодействие терроризму является одним из приоритетных направлений в сфере безопасности государств — участников СНГ. Оно предполагает осуществление сотрудничества в вопросах предупреждения, выявления, пресечения и расследования актов терроризма в соответствии с Договором о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом, национальным законодательством и международными обязательствами (статья 2 указанного Договора).

Для эффективной реализации данного направления необходимо, чтобы национальное законодательство стран, входящих

в Содружество, соответствовало их международным обязательствам в сферах охраны внешних границ и борьбы с терроризмом, учитывало современные тенденции развития законодательства в других государствах и нормативно закрепляло механизмы и процедуры, позволяющие пограничным ведомствам государств — участников СНГ своевременно и в полном объеме решать поставленные перед ними задачи, максимально результативно взаимодействовать как на внутригосударственном, так и на межгосударственном уровне.

В этих целях в соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2021–2025 годы (пункты 1.1.2, 5.1.5) и Перспективным планом модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы подготовлены настоящие Рекомендации.

При разработке настоящих Рекомендаций учтены положения следующих международных договоров Содружества и модельных законодательных актов, принятых Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ (далее — МПА СНГ):

Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества по обеспечению стабильного положения на их внешних границах от 9 октября 1992 года;

Договор о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 года;

рекомендательный законодательный акт «О нормативных правовых актах государств — участников СНГ» (постановление МПА СНГ от 13 мая 1995 года);

модельный закон «О безопасности» (постановление Межпарламентского комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан от 15 октября 1999 года № 9-9);

модельный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» (постановление МПА СНГ от 16 ноября 2006 года № 27-6);

модельный закон «О государственной охране» (постановление МПА СНГ от 16 ноября 2006 года № 27-6);

модельный закон «О противодействии экстремизму» (постановление МПА СНГ от 14 мая 2009 года № 33-9);

модельный закон «О противодействии терроризму» (постановление МПА СНГ от 3 декабря 2009 года № 33-18);

модельный закон «О государственной границе» (постановление МПА СНГ от 28 октября 2010 года № 35-9);

модельный закон «О пограничной безопасности» (постановление МПА СНГ от 28 октября 2010 года № 35-10);

модельный закон «О пограничных ведомствах (силах)» (постановление МПА СНГ от 17 мая 2012 года № 37-10).

При разработке настоящих Рекомендаций учитывались и положения действующих в государствах — участниках СНГ стратегических, концептуальных документов и законодательных актов, определяющих важнейшие направления и регулирующих отношения в сфере обеспечения национальной безопасности, таких как:

Закон Азербайджанской Республики от 9 декабря 1991 года № 13 «О Государственной границе Азербайджанской Республики»;

Закон Азербайджанской Республики от 6 января 1994 года № 772 «Об органах пограничной охраны»;

Стратегия национальной безопасности Республики Армения (одобрена на заседании Совета национальной безопасности при Президенте Республики Армения 26 января 2007 года);

Закон Республики Армения от 20 ноября 2001 года № ЗР-265 «О Государственной границе»;

Закон Республики Армения от 20 ноября 2001 года № ЗР-266 «О пограничных войсках»;

Закон Республики Армения от 28 декабря 2001 года № ЗР-294 «Об органах национальной безопасности»;

Закон Республики Армения от 22 марта 2005 года № ЗР-79 «О борьбе с терроризмом»;

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 года № 575);

Концепция борьбы с терроризмом в Республике Беларусь (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 июля 2013 года № 658);

Закон Республики Беларусь от 3 января 2002 года № 77-З «О борьбе с терроризмом»;

Закон Республики Беларусь от 4 января 2007 года № 203-З «О противодействии экстремизму»;

Закон Республики Беларусь от 21 июля 2008 года № 419-З «О Государственной границе Республики Беларусь»;

Закон Республики Беларусь от 11 ноября 2008 года № 454-З «Об органах пограничной службы Республики Беларусь»;

Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года № 2710 «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан»;

Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 416-I «О противодействии терроризму»;

Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года № 31-III ЗРК «О противодействии экстремизму»;

Закон Республики Казахстан от 28 августа 2009 года № 191-IV «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан»;

Закон Республики Казахстан от 16 января 2013 года № 70-V «О Государственной границе Республики Казахстан»;

Закон Кыргызской Республики от 26 февраля 2003 года № 44 «О национальной безопасности»;

Закон Кыргызской Республики от 17 августа 2005 года № 150 «О противодействии экстремистской деятельности»;

Закон Кыргызской Республики от 16 мая 2015 года № 98 «О Государственной границе Кыргызской Республики»;

Закон Кыргызской Республики от 6 августа 2018 года № 87 «О противодействии финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов»;

Закон Кыргызской Республики от 4 июля 2022 года № 55 «О противодействии терроризму»;

Закон Кыргызской Республики от 5 июля 2022 года № 57 «Об органах национальной безопасности Кыргызской Республики»;

Закон Республики Молдова от 13 июля 2007 года № 162-XVI «О Пограничной службе»;

Закон Республики Молдова от 4 ноября 2011 года № 215 «О Государственной границе Республики Молдова»;

Закон Республики Молдова от 21 сентября 2017 года № 120 «О предупреждении и борьбе с терроризмом»;

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400);

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года);

Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-I «О Государственной границе Российской Федерации»;

Федеральный закон Российской Федерации от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»;

Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности»;

Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;

Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 года № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму»;

Закон Республики Таджикистан от 1 августа 1997 года № 481 «О Государственной границе Республики Таджикистан»;

Закон Республики Таджикистан от 1 марта 2005 года № 82 «О Пограничных войсках Государственного комитета национальной безопасности Республики Таджикистан»;

Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 года № 721 «О безопасности»;

Закон Республики Таджикистан от 2 января 2020 года № 1655 «О противодействии экстремизму»;

Закон Республики Таджикистан от 23 декабря 2021 года № 1808 «О противодействии терроризму»;

Закон Республики Узбекистан от 20 августа 1999 года № 820-I «О Государственной границе Республики Узбекистан»;

Закон Республики Узбекистан от 15 декабря 2000 года № 167-II «О борьбе с терроризмом»;

Закон Республики Узбекистан от 5 апреля 2018 года № ЗРУ-471 «О Службе государственной безопасности Республики Узбекистан»;

Закон Республики Узбекистан от 30 июля 2018 года № ЗРУ-489 «О противодействии экстремизму».

Сложность и многоаспектность процесса совершенствования правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму обусловлены потребностью учета норм международного права, правовых традиций и особенностей юридической техники в каждом государстве-участнике, необходимостью проработки значительного массива законодательных актов, смежных как с правовым полем противодействия терроризму, так и с областью правовой регламентации деятельности пограничных ведомств, а также различиями в структурно-функциональном построении и компетенции пограничных ведомств стран, входящих в Содружество.

1.2. Цель и задачи совершенствования правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму

Настоящие Рекомендации направлены на формирование, развитие и закрепление в государствах — участниках СНГ единых подходов к системе и содержанию правовых норм, регулирующих деятельность пограничных ведомств стран, входящих в Содружество, в сфере противодействия терроризму, а также на создание необходимых условий для действенной охраны и защиты прав, свобод и законных интересов личности, интересов общества и государств — участников СНГ.

Задачами совершенствования правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму являются:

1) создание такой системы правовых норм, которая воплотит в себе общие принципы и ценности, признаваемые всеми государствами — участниками СНГ, а также будет способствовать эффективному и взаимовыгодному сотрудничеству пограничных ведомств стран, входящих в Содружество, в области противодействия террористическим угрозам на государственной границе и в пограничном пространстве;

2) согласование усилий органов государственной власти государств — участников СНГ в их законотворческой деятельности по обнаружению, предотвращению, локализации и (или) ликвидации террористических угроз на государственной границе и в пограничном пространстве посредством разработки концептуальных основ противодействия терроризму в странах, входящих в Содружество, выработки общих положений правового режима функционирования государственной системы реагирования на акты терроризма (террористические акты), а также общих подходов к правовому регулированию порядка реализации такого режима;

3) развитие национальных правовых механизмов в сфере деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ по противодействию терроризму, позволяющих:

сформировать общегосударственную систему контртеррористических мер, порядок их реализации;

конкретизировать компетенцию пограничных ведомств в данной области среди других государственных органов системы обеспечения национальной безопасности;

определять деяния, относящиеся к правонарушениям в сфере деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ по противодействию терроризму, и устанавливать уголовную ответственность и иные виды ответственности за их совершение;

4) обеспечение имплементации в национальном законодательстве государств — участников СНГ международных принципов и норм международных договоров, заключенных ими в сфере противодействия терроризму;

5) согласование действий по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ, регулирующего отношения

в сфере противодействия терроризму, с аналогичной работой и опытом государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Евразийского экономического союза (ЕАЭС), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и других международных организаций, членами которых являются страны, входящие в Содружество.

Решение указанных задач позволит внедрить общие подходы к правовому регулированию обеспечения национальной безопасности, унифицировать национальное законодательство государств — участников СНГ, регулирующее отношения в сфере деятельности пограничных ведомств стран, входящих в Содружество, по противодействию терроризму, повысить эффективность правоприменительной деятельности уполномоченных государственных органов.

1.3. Понятия и их определения, используемые в Рекомендациях

В настоящих Рекомендациях используются следующие основные понятия и их определения:

акт терроризма (террористический акт) — совершение действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях устрашения населения и (или) принуждения органов власти, международных организаций или отдельных должностных лиц к выполнению требований террористов;

государственная граница — линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства), то есть пространственный предел действия территориального суверенитета государства. Линией государственной границы является естественная орографическая линия или условная геометрическая прямая, проходящая по географическим координатам или от одного пограничного знака к другому;

законодательство, регулирующее деятельность пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму, — система законодательных и иных правовых

актов, которые регулируют общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ по противодействию терроризму, определяют компетенцию субъектов и систему мер, реализуемых при осуществлении такого противодействия, а также закрепляют основания, условия применения данных мер и средства их обеспечения;

международная террористическая деятельность — террористическая деятельность, осуществляемая:

террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одного государства;

гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства;

за пределами территории государств, гражданами которых являются террорист и его жертва;

пограничный режим (режим пограничной зоны, режим пограничной полосы) — правила, установленные в пограничной зоне (пограничной полосе), а также в части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов, во внутренних морских водах (внутренних водах) и в территориальном море (территориальных водах), служащие интересам создания необходимых условий охраны государственной границы;

преступление террористического характера — общественно опасное деяние, запрещенное уголовным кодексом государства под угрозой наказания, совершенное в целях терроризма;

приграничная территория — часть территории государства, включающая полосу крепления государственной границы, пограничную полосу, пограничную зону, пункты пропуска (территории административных районов и городов, санаторно-курортных зон, особо охраняемых природных территорий, объектов и других территорий, прилегающих к государственной границе, пограничной зоне, берегам пограничных рек, озер и иных водоемов, побережью моря или пунктам пропуска), на которой уполномоченными органами осуществляется пограничная деятельность;

противодействие терроризму — деятельность пограничных ведомств (сил) по предупреждению терроризма, в том числе

по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению актов терроризма (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию актов терроризма (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

профилактика терроризма — деятельность пограничных ведомств (сил) по предупреждению терроризма и (или) террористической деятельности, заключающаяся в выявлении, локализации и устранении причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма и осуществлению террористической деятельности, совершению актов терроризма; защите потенциальных объектов террористических посягательств; создании условий, препятствующих совершению актов терроризма, и условий по минимизации их последствий, а также в воздействии на физических лиц, которые вовлекаются или могут быть вовлечены в террористическую деятельность и (или) совершить акты терроризма;

режим в пунктах пропуска через государственную границу — порядок въезда (входа) в пункты пропуска, передвижения в пределах пунктов пропуска и выезда (выхода) из них физических лиц и (или) транспортных средств, а также порядок осуществления хозяйственной и иной деятельности в пунктах пропуска;

режим государственной границы — установленные международными договорами и национальным законодательством государства правила содержания государственной границы, пересечения ее физическими лицами и транспортными средствами, перемещения через государственную границу грузов, товаров и животных, пропуска через государственную границу физических лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных, взлета и посадки воздушных судов при выполнении международных полетов (полетов в международном воздушном пространстве с пересечением государственной границы), захода судов в принадлежащую государству часть пограничных водных объектов и их пребывания там, въезда, временного пребывания, проживания, передвижения физических лиц и транспортных

средств в пограничной полосе, осуществления полетов над пограничной полосой, ведения на государственной границе хозяйственной, промысловой и иной деятельности, разрешения с иностранными государствами инцидентов, связанных с нарушением указанных правил;

терроризм — идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

террорист — физическое лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме;

террористическая группа — объединение двух и более физических лиц в целях осуществления террористической деятельности в любой форме;

террористическая деятельность — совершение любых из нижеследующих деяний:

организация, планирование, подготовка и совершение акта терроризма;

пропаганда идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности, в том числе с использованием Интернета и других информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования;

организация незаконного военизированного формирования, преступной организации или группы в целях совершения акта терроризма, а равно участие в таких структурах;

вербовка, вооружение, обучение или использование террористов;

пособничество в организации, планировании, подготовке и совершении акта терроризма;

подстрекательство к акту терроризма;

финансирование террористической деятельности;

любые формы содействия организациям, деятельность которых признана террористической в соответствии с законодательством государства;

террористическая организация — устойчивое объединение физических лиц, созданное в целях осуществления террористической деятельности и (или) признающее возможность использования в своей деятельности терроризма. Признаками террористической организации являются: специализация участников по выполняемым функциям, наличие, как правило, уставных и программных документов. Организация признается террористической в установленном законодательством государства порядке, а также в том случае, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации;

террористическая угроза — фактор (действие, событие) или совокупность факторов, создающих опасность совершения актов терроризма;

финансирование террористической деятельности — предоставление или сбор денежных средств, ценных бумаг, электронных денег либо иного имущества, включая имущественные права, а также исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности, любым способом в целях использования в террористической деятельности, материального обеспечения или иной поддержки заведомо террористов, террористических групп и террористических организаций, в том числе в целях проезда к месту обучения для участия в террористической деятельности.

2. ПРИНЦИПЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОГРАНИЧНЫХ ВЕДОМСТВ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Совершенствование правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму основывается на следующих общих принципах системы международных (межгосударственных) и региональных (в рамках СНГ) правовых актов:

1) соблюдение норм международного права и выполнение международных обязательств;

2) учет и соблюдение интересов государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму, их совместимость с задачами охраны внешних границ;

3) имплементация норм международного права в национальных законодательных актах государств — участников СНГ, регулирующих отношения в сфере деятельности пограничных ведомств стран, входящих в Содружество, по противодействию терроризму;

4) направленность правового регулирования отношений в сфере деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ по противодействию терроризму на создание необходимых условий для стабильной и устойчивой охраны внешних границ;

5) равноправное участие пограничных ведомств государств — участников СНГ в отношениях по противодействию терроризму;

6) направленность на поддержание авторитета СНГ в межгосударственных отношениях при взаимодействии с другими субъектами международного права по вопросам противодействия терроризму в деятельности пограничных ведомств стран, входящих в Содружество.

Принципами развития национального законодательства государств — участников СНГ, регулирующего отношения в сфере деятельности пограничных ведомств стран, входящих в Содружество, по противодействию терроризму, являются:

1) системность и комплексность мер противодействия терроризму, реализуемых пограничными ведомствами государств — участников СНГ;

2) адекватность мер противодействия терроризму, реализуемых пограничными ведомствами государств — участников СНГ, террористическим угрозам на государственной границе и в пограничном пространстве;

3) соразмерность временно вводимых ограничений прав и свобод граждан степени связанных с ними террористических угроз на государственной границе и в пограничном пространстве;

4) рациональное разграничение компетенции пограничных ведомств государств — участников СНГ и других государствен-

ных органов системы обеспечения национальной безопасности, осуществляющих противодействие терроризму, совершенствование их координации и взаимодействия;

5) криминализация общественно опасных деяний (преступлений), связанных с актами терроризма (террористическими актами), установление адекватных мер административной и дисциплинарной ответственности за административные правонарушения и дисциплинарные проступки, обеспечение неотвратимости наказания;

6) приоритет мер предотвращения актов терроризма (террористических актов), обеспечивающих повышение эффективности охраны и защиты прав, свобод и законных интересов личности, укрепление авторитета государственной власти, оздоровление социально-психологической обстановки в обществе.

Реализация указанных принципов позволит обеспечить в государствах — участниках СНГ стабильность законодательства, регулирующего отношения в сфере деятельности пограничных ведомств стран, входящих в Содружество, по противодействию терроризму, повысить качество и эффективность правотворческой и правоприменительной деятельности.

3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОГРАНИЧНЫХ ВЕДОМСТВ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права совершенствование правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму целесообразно осуществлять по следующим направлениям.

3.1. Разработка понятийно-категориального аппарата, используемого при правовом регулировании деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму

Разработка и унификация понятийно-категориального аппарата представляют собой одно из приоритетных направлений совершенствования правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму. Результатом такой деятельности станет формирование в странах, входящих в Содружество, единого представления об основных правовых феноменах, присущих рассматриваемой сфере.

При разработке понятийно-категориального аппарата в области правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму представляется необходимым учитывать положения международных договоров, сторонами которых являются государства-участники, а также доктринальные положения, разработанные в данной сфере. В дальнейшем при разработке конкретных международных договоров и национальных актов законодательства необходимо обеспечить ориентацию всех пограничных ведомств стран Содружества на использование единого понятийного аппарата.

Развитие понятийно-категориального аппарата относится к концептуально-научному уровню совершенствования правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму, предполагающему разработку теоретико-правовых основ соответствующего вида правоприменительной практики уполномоченных государственных органов.

В первую очередь необходимо добиться обеспечения терминологической ясности и однообразного понимания правотворческими и правоприменительными органами государств — участников СНГ таких категорий, как:

антитеррористическая защита объектов инфраструктуры государственной границы и приграничной территории;

источник террористической угрозы пограничной безопасности;

ликвидация террористической угрозы пограничной безопасности;

меры по антитеррористической защите объектов инфраструктуры государственной границы и приграничной территории;

меры противодействия терроризму, реализуемые пограничными ведомствами (силами);

нейтрализация террористической угрозы пограничной безопасности;

обнаружение террористической угрозы пограничной безопасности;

объекты инфраструктуры государственной границы и приграничной территории;

предотвращение террористической угрозы пограничной безопасности;

противодействие терроризму, осуществляемое пограничными ведомствами (силами);

субъекты противодействия терроризму;

террористическая угроза пограничной безопасности.

3.2. Определение основных направлений и совершенствование правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму на уровне стран, входящих в Содружество

К основным направлениям правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму, носящим приоритетный характер и подлежащим закреплению в национальном законодательстве стран, входящих в Содружество, следует отнести:

1) определение и нормативное закрепление перечня террористических угроз на государственной границе и в пограничном пространстве, их источников, видов и характеристик;

2) законодательное установление задач, функций и полномочий пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму, разграничение компетенции

между ними и другими уполномоченными государственными органами;

3) закрепление в законодательных актах четкого перечня ограничений прав и свобод граждан, порядка их введения и отмены при реализации пограничными ведомствами государств — участников СНГ мер противодействия терроризму;

4) определение и нормативное закрепление системы мер по обнаружению, последующему предотвращению и устранению причин и условий, способствующих возникновению и реализации террористических угроз на государственной границе и в пограничном пространстве;

5) формирование и закрепление в законодательных актах системы мер по нейтрализации и ликвидации угроз пограничной безопасности на государственной границе и в пограничном пространстве;

6) определение в законодательных актах порядка минимизации последствий террористической и иной экстремистской деятельности и возмещения причиненного при этом ущерба.

Результаты анализа актов национального законодательства государств — участников СНГ показывают, что существующая в этих государствах нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность их пограничных ведомств в сфере противодействия терроризму, характеризуется разными по видам и по объему законодательными актами, содержит различные подходы к определению основных понятий.

В связи с этим возникают определенные проблемы при разработке, принятии и реализации правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере противодействия пограничных ведомств государств — участников СНГ терроризму. Использование в правотворческой деятельности не выверенных с точки зрения юридической науки терминов, понятий и категорий может привести к многозначности их толкования, неопределенности установленных нормами права правил поведения, затруднениям в их применении. Кроме того, в отдельных странах, входящих в Содружество, не придан системный характер законодательным актам, которые можно рассматривать как правовую основу деятельности пограничных ве-

домств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму.

Основными проблемами в рассматриваемом контексте являются:

1) отсутствие целостной, взаимосвязанной системы правовых норм, регламентирующих деятельность пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму;

2) наличие различных методологических подходов к определению предметного поля правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму: в одних случаях пограничные ведомства (силы) законодательно наделены полномочиями по противодействию терроризму, в других — нет; не совпадает и степень их участия в противодействии терроризму, а также объем полномочий;

3) наличие разночтений в законодательно закрепленных терминах и их определениях;

4) отсутствие системного характера в установленных перечнях мер, которые должны реализовывать пограничные ведомства государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму;

5) недостаточно четкое разграничение компетенции между уполномоченными государственными органами по противодействию терроризму на государственной границе и в пограничном пространстве;

6) отсутствие правовых актов, которые должны быть приняты в развитие положений, закрепленных в законодательных актах в сфере противодействия терроризму, вследствие чего вопросы деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму не регламентированы на уровне концепций в области пограничной безопасности, межведомственных постановлений и приказов.

Таким образом, существует необходимость совершенствования национального законодательства государств — участников СНГ, регламентирующего отношения в сфере противодействия пограничных ведомств государств-участников терроризму, а так-

же разработки предложений по изменению модельных законов СНГ в указанной сфере.

Кроме того, представляется целесообразным в законодательных актах и межведомственных (внутриведомственных) правовых актах пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму предусмотреть для реализации сотрудниками пунктов пропуска через государственную границу (далее — пункты пропуска) меры правового, организационно-тактического и информационно-технического характера по выявлению среди граждан государства, иностранных граждан и лиц без гражданства, пересекающих государственную границу, лиц, причастных к террористической деятельности.

Указанные меры должны обеспечить предупреждение, выявление и пресечение попыток пересечения государственной границы террористами в пунктах пропуска, а также конкретизировать полномочия пограничных ведомств государств — участников СНГ по оказанию содействия таможенным органам в предупреждении, выявлении и пресечении незаконного перемещения через таможенную границу оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, радиоактивных веществ, ядерных материалов и иных предметов, которые могут быть использованы в качестве средств совершения актов терроризма.

Рекомендуется предусмотреть внесение в законодательство о государственной границе основания для отказа иностранному гражданину или лицу без гражданства, постоянно не проживающему на территории государства, в выдаче визы для въезда на территорию государства или во въезде на его территорию, если имеются сведения, что такой иностранный гражданин или такое лицо без гражданства является лицом, осуществляющим экстремистскую, в том числе террористическую, деятельность.

При осуществлении в пунктах пропуска мероприятий пограничного контроля с целью выявления лиц, причастных к террористической деятельности, в рамках реализации организационно-тактических мер следует использовать трехлинейную систему безопасности.

Первая линия — обеспечить наблюдение за лицами, прибывающими в пункт пропуска (если пункт пропуска расположен в зда-

нии аэровокзального или железнодорожного вокзального комплекса — до прибытия в пункт пропуска), с целью выявления особенностей их поведения, определения состава групп и иерархии в них, фиксации транспортных средств, осуществляющих подвоз до пункта пропуска; предусмотреть соответствующую подготовку сотрудников пограничного ведомства, осуществляющих сопровождение лиц визуально или с использованием средств видеонаблюдения; организовать взаимодействие с перевозчиком и обязать его, согласно установленным в законодательных актах требованиям, сообщать сотрудникам пограничного контроля о подозрительном поведении лиц, следующих в пункт пропуска.

Вторая линия — зал оформления пассажиров, зона ожидания пограничного оформления. До прохождения процедур пограничного контроля представляется обоснованным в зале оформления размещать пограничный наряд, личный состав которого имеет навыки выявления лиц, находящихся в стрессовом состоянии; ориентировать сотрудников пограничного ведомства на то, что чрезмерная учтивость, доброжелательность и исполнительность пассажира может сигнализировать о стремлении скрыть свои истинные намерения; обращать внимание на внешний вид пассажиров, находящихся в пунктах пропуска (одежда в стиле милитари, рейдовые рюкзаки, патчи, шрамы на руках, ладонях, лице), на крайности в их поведении (от отрешенно-флегматичного до гиперактивного) и др.

Третья линия — место осуществления пограничного контроля. На данном рубеже, помимо внимательного изучения внешнего вида и поведения лица, пересекающего государственную границу, в обязательном порядке сотрудником пограничного контроля должны быть изучены маршрут следования, транзитные пересадки, отметки иностранных государств в документах для пересечения границы, также необходимо опросить лицо с целью выявления стрессового состояния и (или) осведомленности об отметках в документах. Указанные рекомендации следует предусмотреть в должностных инструкциях сотрудников пограничного контроля, осуществляющих проверку документов у лиц в пунктах пропуска. При возникновении сомнений в нормальном состоянии лица или неточностей в его ответах рекомендуется

трактовать их как негативный фактор и направлять проверяемое лицо в сопровождении сотрудников пограничного ведомства, осуществляющих охрану зала оформления, в специально предусмотренное место для дальнейшего разбирательства. Углубленное разбирательство следует поручить сотруднику, не задействованному в организации службы. Как правило, этот сотрудник должен быть допущен к осуществлению оперативно-разыскной деятельности и работе со специализированными базами данных, владеть иностранным языком, уметь производить поиск, осмотр и фиксацию информации на компьютерной, коммуникационной и другой технике и устройствах, из Интернета, социальных сетей, мессенджеров.

Целесообразно ориентировать сотрудников пограничного ведомства на поиск информации о проверяемом лице в социальных сетях, его аккаунтов и групп, на которые он подписан, на проверку истории запросов в браузерах, гугл-картах, содержания кэша в телефоне. Кроме этого, следует проверить наличие лиц, встречающих и сопровождающих проверяемое лицо на территории государства, провести их опрос, зафиксировать номера транспортных средств, на которых встречающие прибыли в пункт пропуска; подвергнуть досмотру ручную кладь и багаж лиц, в отношении которых осуществляется углубленная проверка.

Рекомендуется обеспечить функционирование специально созданной информационно-поисковой системы контроля, содержащей профили риска (шаблоны), которые следует применять ко всем лицам, пересекающим границу государств — участников СНГ, в пунктах пропуска. Это позволит эффективнее действовать в условиях изменяющейся обстановки и снизить влияние человеческого фактора на результаты работы сотрудников пограничных ведомств. Под профилем риска (шаблоном) следует понимать набор анкетных данных и дополнительных сведений, которые проверяются сотрудником пограничного ведомства и вносятся в базы данных с целью выявления лиц, потенциально причастных к террористической деятельности, и применения в отношении таких лиц углубленной проверки. В профиль риска (шаблон) вносятся сведения следующего характера: пол; возраст (возрастной интервал); гражданство (список государств при необходи-

мости); национальность (при наличии таких сведений в документах для пересечения границы); маршрут следования: государство прибытия (выезда), назначения (транзита и (или) въезда); наличие совместно следующих лиц; наличие (отсутствие) отметок (виз) иностранного государства и др.

Для сотрудников, осуществляющих пограничный контроль, рекомендуется сформировать перечень ориентирующей и дополнительной информации и вопросов, подлежащих выяснению при принятии решения о пропуске или задержании. В случае выявления в пассажиропотоке лица, удовлетворяющего критериям поиска, сотрудник пограничного контроля получает уведомление посредством программного обеспечения пограничного контроля и принимает меры к изучению пассажира и направлению его для углубленной проверки.

Рекомендуется интегрировать базу данных государственного и межгосударственного розыска лиц, подозреваемых в совершении преступлений (находящихся в розыске), с системой пограничного контроля, при этом углубленной проверке следует подвергать лиц, подозреваемых в совершении преступлений экстремистской и террористической направленности, а также в торговле оружием, контрабанде.

Одновременно представляется необходимым создание системы правовых норм в административном и уголовном законодательстве, определяющих компетенцию государственных органов и ответственность виновных юридических и физических лиц в данной области, а также порядок ликвидации последствий реализации террористических угроз на государственной границе и в пограничном пространстве и возмещения причиненного при этом ущерба.

Принятие и имплементация соответствующих нормативных положений позволят достичь следующих результатов:

1) в законодательном акте будут заложены основы формирования базирующейся на едином подходе и учитывающей положения юридической науки иерархически выстроенной системы правовых норм, регулирующих отношения в сфере противодействия пограничных ведомств государств — участников СНГ терроризму;

2) в законодательном акте получат закрепление основы государственной политики и управления в сфере противодействия пограничных ведомств государств — участников СНГ терроризму;

3) произойдет нормативное определение системы противодействия терроризму на государственной границе и в пограничном пространстве, в том числе системы компетентных государственных органов, включая пограничные ведомства (силы), их правовой статус, разграничение их компетенции;

4) будут обеспечены оптимизация использования имеющихся сил и средств, информационных, материальных, технических и иных ресурсов, а также повышение эффективности деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму;

5) повысится уровень защищенности прав, свобод и законных интересов личности, интересов общества и государства.

4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Сложившаяся в государствах — участниках СНГ система общественных отношений в сфере противодействия терроризму на государственной границе и в пограничном пространстве требует системного подхода при осуществлении ее правового регулирования.

Регламентация указанных отношений необходима для проведения единой, скоординированной государственной политики в рассматриваемой сфере, конкретизации, координации и взаимного дополнения правовых и иных мер, реализуемых в данной области, исключения дублирования и противоречий в полномочиях государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму на государственной границе и в пограничном пространстве, конкретизации роли пограничных ведомств (сил).

Данные задачи могут быть успешно решены посредством внесения необходимых изменений и дополнений в модельные законы СНГ, действующие законодательные акты стран, входящих в Содружество, а также в ходе дальнейшей разработки и принятия соответствующих нормативных правовых актов.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О новой редакции модельного закона «Об охране атмосферного воздуха»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект новой редакции модельного закона «Об охране атмосферного воздуха», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об охране атмосферного воздуха» в новой редакции (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи **В. И. Матвиенко**

Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года
№ 57-14

Приложение

Принят на пятьдесят седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 57-14
от 22 ноября 2024 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об охране атмосферного воздуха
(новая редакция)

Настоящий Закон направлен на установление в государстве правовых основ охраны атмосферного воздуха в целях обеспечения качества атмосферного воздуха, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

атмосферный воздух — компонент природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений;

временно разрешенный выброс — показатель объема или массы загрязняющего вещества, устанавливаемый для действующего стационарного источника и (или) совокупности действующих стационарных источников на период поэтапного достижения предельно допустимого выброса или технологического норматива выброса;

гигиенический норматив качества атмосферного воздуха — критерий качества атмосферного воздуха, который отражает предельно допустимое максимальное содержание загрязняющих

веществ в атмосферном воздухе и при котором отсутствует вредное воздействие на здоровье человека;

загрязнение атмосферного воздуха — поступление в атмосферный воздух или образование в нем загрязняющих веществ в концентрациях, превышающих установленные государством гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха;

загрязняющее вещество — химическое вещество или смесь веществ, в том числе радиоактивных, и микроорганизмов, которые поступают в атмосферный воздух, содержатся и (или) образуются в нем и которые в количестве и (или) концентрациях, превышающих установленные нормативы, оказывают негативное воздействие на окружающую среду, а также вредное воздействие на жизнь, здоровье человека;

информация о состоянии и загрязнении атмосферного воздуха — сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления об атмосферном воздухе, в том числе о ретроспективном, текущем и прогнозируемом состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении, происходящих в нем процессах и явлениях, а также о воздействии на атмосферный воздух осуществляемой и планируемой хозяйственной и иной деятельности, о проводимых и планируемых мероприятиях в области охраны атмосферного воздуха;

источник выброса — сооружение, техническое устройство, оборудование, которые выделяют в атмосферный воздух загрязняющие вещества;

качество атмосферного воздуха — совокупность физических, химических и биологических свойств атмосферного воздуха, отражающих степень его соответствия гигиеническим и экологическим нормативам качества атмосферного воздуха;

квотирование выбросов — осуществление на территориях городских и иных поселений особого порядка регулирования выбросов на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха с учетом целевых показателей снижения выбросов;

квоты выбросов — величины допустимых выбросов, устанавливаемые с учетом допустимых вкладов в концентрацию и (или) целевых показателей снижения выбросов для источников выбро-

сов и (или) их совокупности на объекте, оказывающем негативное воздействие на атмосферный воздух, в том числе на объекте транспортной, коммунальной или социальной инфраструктуры;

контроль в области охраны атмосферного воздуха — система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства государства в области охраны атмосферного воздуха, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности установленных государством требований в области охраны атмосферного воздуха;

мониторинг атмосферного воздуха — система наблюдений за состоянием и загрязнением атмосферного воздуха, за происходящими в нем природными явлениями, а также оценка и прогноз состояния и загрязнения атмосферного воздуха;

наблюдательная сеть мониторинга атмосферного воздуха — система стационарных и подвижных пунктов наблюдений, в том числе постов, станций, лабораторий, центров, бюро, обсерваторий, предназначенных для наблюдений за состоянием и загрязнением атмосферного воздуха, физическими и химическими процессами, происходящими в атмосферном воздухе, для определения его аэрологических и иных характеристик, а также для определения уровня загрязнения атмосферного воздуха;

неблагоприятные метеорологические условия — метеорологические условия, способствующие накоплению загрязняющих веществ в приземном слое атмосферного воздуха;

негативное воздействие на атмосферный воздух — воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества атмосферного воздуха;

нормативы качества атмосферного воздуха — гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха;

объект, оказывающий негативное воздействие на атмосферный воздух, — объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков, на которых постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) источники выбросов;

охрана атмосферного воздуха — система мер, осуществляемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами в целях улучшения качества атмосферного воздуха и предотвращения его вредного воздействия на здоровье человека и негативного воздействия на окружающую среду;

передвижной источник выбросов — транспортное средство или иное передвижное средство, техника или установка, оснащенные двигателями внутреннего сгорания, работающими на различных видах топлива, и способные осуществлять выбросы как в стационарном положении, так и в процессе передвижения;

предельно допустимая (критическая) нагрузка — показатель воздействия одного или нескольких загрязняющих веществ на окружающую среду, превышение которого может привести к негативному воздействию на окружающую среду;

предельно допустимый выброс — норматив выброса загрязняющего вещества в атмосферный воздух, который определяется как объем или масса химического вещества либо смеси химических веществ, микроорганизмов, иных веществ, как показатель активности радиоактивных веществ, допустимый для выброса в атмосферный воздух стационарным источником и (или) совокупностью стационарных источников, и при соблюдении которого обеспечивается выполнение требований в области охраны атмосферного воздуха;

предельно допустимый норматив физического воздействия на атмосферный воздух — норматив, который устанавливается для каждого источника шумового, вибрационного, электромагнитного и других физических воздействий на атмосферный воздух и при котором физическое воздействие от данного и всех других источников не приведет к превышению предельно допустимых уровней физических воздействий на атмосферный воздух;

предельно допустимый уровень физического воздействия на атмосферный воздух — норматив физического воздействия на атмосферный воздух, который отражает предельно допустимый максимальный уровень физического воздействия на атмосферный воздух, при котором отсутствуют вредное воздействие

на здоровье человека и негативное воздействие на окружающую среду;

результаты проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха — обобщенные сведения о концентрациях загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, отражающие состояние атмосферного воздуха на территории городского и иного поселения и полученные с использованием методов расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе на основании данных о выбросах загрязняющих веществ всех стационарных и передвижных источников, влияющих на качество атмосферного воздуха на указанных территориях;

стационарный источник — источник выброса загрязняющих веществ, местоположение которого определено с применением единой государственной системы координат или который может быть перемещен посредством передвижного источника, но требует неподвижного (стационарного) относительно земной поверхности положения в процессе его эксплуатации;

субъекты хозяйственной и иной деятельности — юридические лица всех организационно-правовых форм (в том числе иностранные), занимающиеся деятельностью по производству, реализации, приобретению товаров, их объединения, а также физические лица, осуществляющие самостоятельную или совместную с другими лицами предпринимательскую деятельность;

технический норматив выброса — норматив выброса загрязняющего вещества в атмосферный воздух, который определяется как объем или масса химического вещества либо смеси химических веществ в расчете на единицу пробега транспортного средства или единицу произведенной работы двигателя передвижного источника;

технологический норматив выброса — норматив выброса загрязняющего вещества в атмосферный воздух, устанавливаемый для технологических процессов основных производств и оборудования, отнесенных к областям применения наилучших доступных технологий, с применением технологического показателя выброса;

технологический показатель выброса — показатель концентрации загрязняющего вещества, объема или массы выброса

загрязняющего вещества в атмосферный воздух в расчете на единицу времени или единицу произведенной продукции (товара), характеризующий технологические процессы и оборудование;

трансграничное загрязнение атмосферного воздуха — загрязнение атмосферного воздуха в результате переноса загрязняющих веществ, источник которых расположен на территории иностранного государства;

требования в области охраны атмосферного воздуха — предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами государства в области охраны атмосферного воздуха;

установка очистки газа — сооружение, оборудование, аппаратура, используемые для очистки и (или) обезвреживания выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

физическое воздействие на атмосферный воздух — воздействие шума, вибрации, ионизирующего излучения, температурного и других физических факторов, изменяющих температурные, энергетические, волновые, радиационные и другие физические свойства атмосферного воздуха, на здоровье человека и окружающую среду;

фоновый уровень загрязнения атмосферного воздуха — характеристика загрязнения атмосферного воздуха, создаваемого всеми источниками выбросов на территории населенного пункта, для которой рассчитываются фоновые концентрации;

экологический норматив качества атмосферного воздуха — критерий качества атмосферного воздуха, который отражает предельно допустимое максимальное содержание загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и при котором отсутствует негативное воздействие на окружающую среду;

экспериментальный правовой режим в области охраны атмосферного воздуха — применение в отношении участников экспериментального правового режима в течение определенного времени специального регулирования в сфере охраны атмосферного воздуха.

Статья 2. **Предмет правового регулирования**

1. Предметом правового регулирования настоящего Закона являются общественные отношения, складывающиеся в области охраны атмосферного воздуха.

2. Имущественные отношения, возникающие при осуществлении охраны атмосферного воздуха, регулируются гражданским законодательством государства.

3. Отношения в области охраны атмосферного воздуха, возникающие при установлении обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям, или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, регулируются законодательством государства о техническом регулировании.

Статья 3. **Законодательство государства в области охраны атмосферного воздуха**

1. Законодательство государства в области охраны атмосферного воздуха основывается на конституции и международных договорах государства и состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов.

2. Если международным договором государства установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством государства в области охраны атмосферного воздуха, применяются правила международного договора.

3. Законодательством государства могут быть предусмотрены случаи, при наступлении которых принятые на основании положений международных договоров решения межгосударственных органов, противоречащие конституции государства, исполнению не подлежат.

Статья 4. **Экспериментальные правовые режимы в области охраны атмосферного воздуха**

1. Для обеспечения снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха законодательством государства может быть преду-

смотрена возможность применения в течение определенного времени специального регулирования в области охраны атмосферного воздуха (экспериментального правового режима в области охраны атмосферного воздуха) в отношении определенной группы лиц и (или) на определенной территории.

2. Целями экспериментального правового режима в области охраны атмосферного воздуха являются:

— повышение качества атмосферного воздуха на территориях с высоким и очень высоким загрязнением атмосферного воздуха;

— предупреждение и снижение негативного воздействия на атмосферный воздух;

— формирование по результатам реализации экспериментального правового режима в области охраны атмосферного воздуха новых эффективных мер государственного или муниципального регулирования в области охраны атмосферного воздуха;

— совершенствование правовых основ охраны атмосферного воздуха по результатам реализации экспериментального правового режима в области охраны атмосферного воздуха;

— повышение гарантий реализации прав граждан в области охраны окружающей среды.

3. Экспериментальный правовой режим в области охраны атмосферного воздуха применяется в порядке, установленном уполномоченным органом государства.

Статья 5. **Основные принципы охраны атмосферного воздуха**

Охрана атмосферного воздуха осуществляется в соответствии со следующими принципами:

— приоритет охраны жизни и здоровья человека, настоящего и будущих поколений;

— обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха человека;

— недопущение необратимых последствий загрязнения атмосферного воздуха для окружающей среды;

— обязательность государственного регулирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и физических воздействий на него;

— полнота, достоверность, доступность и своевременность информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении;

— научная обоснованность, системность и комплексность подхода к охране атмосферного воздуха и охране окружающей среды в целом.

Статья 6. **Регулируемые загрязняющие вещества**

1. Загрязняющие вещества, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны атмосферного воздуха, определяются в соответствии с требованиями экологического законодательства государства при наличии методик (методов) измерения загрязняющих веществ и с учетом:

— уровня токсичности, канцерогенных и (или) мутагенных свойств химических и иных веществ, в том числе имеющих тенденцию к накоплению в атмосферном воздухе, а также их способности к преобразованию в атмосферном воздухе в соединения, обладающие большей токсичностью;

— данных государственного мониторинга атмосферного воздуха.

2. Перечень регулируемых загрязняющих веществ, а также порядок организации регистрационных испытаний и государственной регистрации загрязняющих веществ определяются уполномоченным органом государства.

Статья 7. **Категории объектов, оказывающих негативное воздействие на атмосферный воздух**

1. В целях государственного регулирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух могут устанавливаться категории объектов, оказывающих негативное воздействие на атмосферный воздух, в зависимости от уровня такого воздействия:

— объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на атмосферный воздух;

— объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на атмосферный воздух;

— объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на атмосферный воздух;

— объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на атмосферный воздух.

2. При установлении уполномоченным органом государства критериев, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на атмосферный воздух, к соответствующей категории, могут учитываться:

— уровни воздействия на атмосферный воздух видов хозяйственной и иной деятельности (отрасль, часть отрасли, производство);

— уровень токсичности, канцерогенные и мутагенные свойства загрязняющих веществ, содержащихся в выбросах загрязняющих веществ;

— классификация промышленных объектов и производств.

3. Присвоение объекту, оказывающему негативное воздействие на атмосферный воздух, соответствующей категории осуществляется при его постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на атмосферный воздух, в порядке, установленном экологическим законодательством государства.

Глава 2. ПУБЛИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Статья 8. Полномочия органов государственной власти в области охраны атмосферного воздуха

1. К полномочиям органов государственной власти в области охраны атмосферного воздуха относятся:

— формирование и проведение единой государственной политики в области охраны атмосферного воздуха на территории государства;

— установление порядка разработки и утверждения гигиенических и экологических нормативов качества атмосферного воздуха, предельно допустимых (критических) нагрузок на экологические системы, предельно допустимых уровней физиче-

ского воздействия на атмосферный воздух и других нормативов в целях охраны атмосферного воздуха;

— формирование единой нормативно-методической базы в области охраны атмосферного воздуха;

— формирование и обеспечение реализации государственных программ в области охраны атмосферного воздуха;

— установление порядка государственного учета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и физических воздействий на него;

— установление порядка разработки и утверждения технических и технологических нормативов выбросов, а также перечня источников выбросов, в отношении которых они разрабатываются;

— установление порядка разработки и утверждения предельно допустимых выбросов, предельно допустимых нормативов физических воздействий на атмосферный воздух, порядка согласования временно разрешенных выбросов для стационарных источников;

— установление порядка определения и взимания платы за загрязнение атмосферного воздуха, а также порядка возмещения вреда, причиненного здоровью граждан и окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха и физическими воздействиями на атмосферный воздух;

— установление порядка выдачи разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, на физические воздействия на атмосферный воздух и на временно разрешенные выбросы для стационарных источников;

— установление порядка организации и проведения государственного контроля за охраной атмосферного воздуха;

— организация и проведение государственного мониторинга атмосферного воздуха;

— установление порядка ограничения, приостановления или прекращения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и (или) физических воздействий на атмосферный воздух, которые осуществляются с нарушением условий, предусмотренных разрешениями на выбросы загрязняющих веществ

в атмосферный воздух и на физические воздействия на атмосферный воздух;

— координация деятельности в области охраны атмосферного воздуха уполномоченных органов государства;

— организация информирования населения о загрязнении атмосферного воздуха и выполнении государственных программ в области охраны атмосферного воздуха.

2. Законодательством государства может быть предусмотрено осуществление органами государственной власти полномочий в области охраны атмосферного воздуха, не перечисленных в части 1 настоящей статьи.

Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны атмосферного воздуха

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области охраны атмосферного воздуха в порядке, установленном законодательством государства.

Статья 10. Участие граждан, организаций и общественных объединений в публичном управлении в области охраны атмосферного воздуха

1. Граждане, общественные объединения и организации, осуществляющие деятельность в области охраны атмосферного воздуха, вправе оказывать содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в проведении мероприятий по охране атмосферного воздуха.

2. При осуществлении мероприятий по охране атмосферного воздуха органы государственной власти и органы местного самоуправления учитывают в порядке, установленном законодательством государства, предложения граждан, а также общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны атмосферного воздуха.

Глава 3. НОРМИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Статья 11. **Нормативы качества атмосферного воздуха и предельно допустимые уровни физических воздействий на него**

1. В целях определения критериев безопасности и (или) допустимого уровня воздействия химических, физических и биологических факторов на людей, растения и животных, особо охраняемые природные территории и объекты, а также в целях оценки состояния атмосферного воздуха устанавливаются гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха и предельно допустимые уровни физических воздействий на него.

2. Гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха, предельно допустимые уровни физических воздействий на него устанавливаются и пересматриваются в порядке, установленном уполномоченным органом государства.

Статья 12. **Нормативы допустимого воздействия на атмосферный воздух**

1. В целях государственного регулирования допустимого воздействия на атмосферный воздух устанавливаются следующие нормативы:

— предельно допустимые выбросы;

— предельно допустимые нормативы физических воздействий на атмосферный воздух;

— технологические нормативы выбросов;

— технические нормативы выбросов.

2. Предельно допустимые выбросы определяются в отношении регулируемых загрязняющих веществ для стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников выбросов расчетным путем на основе нормативов качества атмосферного воздуха с учетом фонового уровня загрязнения атмосферного воздуха.

3. Фоновый уровень загрязнения атмосферного воздуха определяется на основании данных государственного мониторинга

атмосферного воздуха в соответствии с методикой, утверждаемой уполномоченным органом государства.

4. Предельно допустимые нормативы физических воздействий на атмосферный воздух устанавливаются для каждого источника такого воздействия исходя из нормативов качества атмосферного воздуха.

5. Технологические нормативы выбросов устанавливаются для технологических процессов основных производств и оборудования, отнесенных к областям применения наилучших доступных технологий в соответствии с экологическим законодательством государства.

6. Технические нормативы выбросов для передвижных источников устанавливаются техническими регламентами, принимаемыми в соответствии с законодательством государства о техническом регулировании.

7. При невозможности соблюдения предельно допустимых выбросов и (или) технологических нормативов выбросов для действующего стационарного источника и (или) совокупности действующих стационарных источников устанавливаются временно разрешенные выбросы в соответствии с экологическим законодательством государства на период поэтапного достижения предельно допустимых выбросов и (или) технологических нормативов выбросов.

8. Для стационарных источников предельно допустимые выбросы, временно разрешенные выбросы, предельно допустимые нормативы физических воздействий на атмосферный воздух и методы их определения разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном уполномоченным органом государства.

Статья 13. **Разрешения на выбросы загрязняющих веществ и физическое воздействие на атмосферный воздух**

1. Для отдельных категорий объектов, оказывающих негативное воздействие на атмосферный воздух, выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарным источником допускается на основании разрешения, выданного уполномоченным органом государства. Случаи и порядок выдачи разрешения

на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух определяются уполномоченным органом государства.

2. Для отдельных категорий объектов, оказывающих негативное воздействие на атмосферный воздух, физическое воздействие на атмосферный воздух допускается на основании разрешения, выданного уполномоченным органом государства. Случаи и порядок выдачи разрешения на физическое воздействие на атмосферный воздух определяются уполномоченным органом государства.

3. Для осуществления выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух с превышением предельно допустимых выбросов требуется получение разрешений на временные выбросы на период поэтапного достижения предельно допустимых выбросов в соответствии с экологическим законодательством государства.

4. При отсутствии разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, на физическое воздействие на атмосферный воздух, на временные выбросы на период поэтапного достижения предельно допустимых выбросов, а также при нарушении условий, предусмотренных данными разрешениями, выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух и физическое воздействие на него могут быть ограничены, приостановлены или прекращены в порядке, предусмотренном законодательством государства.

Статья 14. **Квотирование выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух**

1. В целях обеспечения снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха в отдельных городских и иных поселениях законодательством государства может быть предусмотрено проведение квотирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на основе результатов проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха с учетом целевых показателей снижения выбросов.

2. Правила квотирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, перечень объектов, для которых устанавливаются квоты выбросов, утверждаются уполномоченным органом государства.

Глава 4. ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Статья 15. **Общие требования в области охраны атмосферного воздуха**

1. В целях предупреждения негативного воздействия на атмосферный воздух законодательными и иными нормативными правовыми актами государства должны устанавливаться обязательные для соблюдения при осуществлении хозяйственной и иной деятельности требования в области охраны атмосферного воздуха, в том числе к работам, услугам и соответствующим методам контроля, а также ограничения и условия осуществления хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на атмосферный воздух.

2. Запрещается выброс в атмосферный воздух веществ, степень опасности которых для жизни и здоровья человека и для окружающей среды не установлена.

3. Уполномоченный орган государства может вводить ограничения использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха на соответствующей территории, а также стимулировать производство и применение экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей.

4. Действия, направленные на изменение качества атмосферного воздуха, могут осуществляться только при отсутствии вредных последствий для жизни и здоровья человека и для окружающей среды в случаях и порядке, установленных законодательством государства.

5. Законодательством государства может быть предусмотрена обязательность сбора и предоставления субъектом хозяйственной и иной деятельности в уполномоченный орган государства сведений о фактических объеме или массе выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Статья 16. **Требования в области охраны атмосферного воздуха при осуществлении градостроительной деятельности**

1. При архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, эксплуатации, сносе объектов капитального строительства должно обеспечиваться соблюдение гигиенических и экологических нормативов качества атмосферного воздуха.

2. При проектировании, строительстве объектов капитального строительства в границах поселений, городских округов должны учитываться фоновый уровень загрязнения атмосферного воздуха и прогноз изменения его качества при осуществлении указанной деятельности.

3. В проектной документации объектов капитального строительства, которые могут оказать негативное воздействие на качество атмосферного воздуха, должны предусматриваться мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их обезвреживанию.

4. При вводе в эксплуатацию новых и (или) реконструированных объектов капитального строительства, на которых осуществляются выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, не допускается превышение технологических нормативов выбросов, предельно допустимых выбросов, предельно допустимых нормативов физических воздействий на атмосферный воздух.

5. Запрещаются строительство, эксплуатация объектов капитального строительства, которые не имеют установок очистки газов и средств контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

6. Запрещаются проектирование, строительство объектов капитального строительства, деятельность которых может привести к неблагоприятным изменениям климата и озонового слоя атмосферы, ухудшению здоровья людей, уничтожению генетического фонда растений и генетического фонда животных, наступлению необратимых последствий для окружающей среды.

Статья 17. **Требования в области охраны атмосферного воздуха при производстве и эксплуатации транспортных и иных передвижных средств**

1. Запрещаются производство и эксплуатация транспортных и иных передвижных средств, содержание загрязняющих веществ в выбросах которых превышает установленные технические нормативы выбросов.

2. Уполномоченные органы государства обязаны осуществлять меры по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств.

3. Органы государственной власти могут в пределах своей компетенции вводить ограничения на въезд транспортных и иных передвижных средств в населенные пункты, места отдыха и туризма на особо охраняемых природных территориях и регулировать движение транспортных и иных передвижных средств на указанных территориях.

4. Передвижные источники выбросов подлежат регулярной проверке на соответствие таких выбросов техническим нормативам выбросов в порядке, установленном уполномоченным органом государства.

Статья 18. **Требования в области охраны атмосферного воздуха при обращении с отходами производства и потребления**

1. Размещение, обезвреживание на территориях организаций и населенных пунктов загрязняющих атмосферный воздух отходов производства и потребления, в том числе дурнопахнущих веществ, а также сжигание таких отходов без специальных установок запрещаются.

2. Субъекты хозяйственной и иной деятельности, отходы производства и потребления которых являются источниками выбросов в атмосферный воздух, обязаны обеспечивать своевременный вывоз таких отходов.

3. Места размещения загрязняющих атмосферный воздух отходов производства и потребления должны быть согласованы с уполномоченным органом государства.

Статья 19. **Требования в области охраны атмосферного воздуха при обращении с пестицидами и агрохимикатами**

1. При проведении обработок пестицидами и агрохимикатами должны соблюдаться санитарно-защитные зоны и минимальные разрывы от населенных мест, водных объектов, оздоровительных и санаторно-курортных учреждений.

2. При проведении обработок пестицидами и агрохимикатами ответственные за проведение работ должны обеспечить заблаговременное оповещение до начала применения пестицидов и агрохимикатов в лесах и городских зеленых насаждениях о запланированных работах населения близлежащих населенных пунктов, на границе с которыми размещаются подлежащие обработкам площади, и организации, в том числе оздоровительные, через средства массовой информации (радио, печатные органы, электронные средства и другие способы доведения информации до населения).

3. Не допускается применение пестицидов и агрохимикатов на территории детских, спортивно-оздоровительных, медицинских учреждений, школ, предприятий общественного питания и торговли пищевыми продуктами, в пределах водоохранных зон рек, озер и водохранилищ, в непосредственной близости от воздухозаборных устройств, особо охраняемых природных территорий.

Статья 20. **Мероприятия по охране атмосферного воздуха**

1. Мероприятия по охране атмосферного воздуха проводятся в целях улучшения качества атмосферного воздуха и предотвращения его вредного воздействия на здоровье человека и негативного воздействия на окружающую среду.

2. К мероприятиям по охране атмосферного воздуха относятся:

— мероприятия по предотвращению негативного воздействия на атмосферный воздух при осуществлении отдельных видов деятельности, предусмотренные в статьях 16–19 настоящего Закона;

— мероприятия по защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха, угрожающем жизни и здоровью людей, предусмотренные в статье 21 настоящего Закона;

— мероприятия по предотвращению и (или) уменьшению трансграничного загрязнения атмосферного воздуха, предусмотренные в статье 22 настоящего Закона;

— иные мероприятия по улучшению качества атмосферного воздуха и предотвращению его вредного воздействия на здоровье человека и негативного воздействия на окружающую среду.

Статья 21. **Мероприятия по защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха, угрожающем жизни и здоровью людей**

1. В городских и иных поселениях органы местного самоуправления организуют работу по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий. Порядок проведения таких работ, в том числе подготовки и передачи прогнозов неблагоприятных метеорологических условий, определяется уполномоченным органом государства.

2. При получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий субъекты хозяйственной и иной деятельности, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в случаях, установленных уполномоченным органом государства, обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

3. Требования к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий и порядок их осуществления устанавливаются уполномоченным органом государства.

4. При изменении состояния атмосферного воздуха, которое вызвано аварийными выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух и при котором создается угроза жизни и здоровью человека, принимаются экстренные меры по защите населения в соответствии с законодательством государства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Статья 22. **Мероприятия по предотвращению и (или) уменьшению трансграничного загрязнения атмосферного воздуха**

В целях уменьшения трансграничного загрязнения атмосферного воздуха источниками выбросов загрязняющих веществ, расположенными на территории государства, государство обеспечивает проведение мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также осуществляет иные меры в соответствии с международными обязательствами государства в области охраны атмосферного воздуха.

Глава 5. УЧЕТ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Статья 23. **Государственный учет в области охраны атмосферного воздуха**

1. Государственный учет источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, состава, объема или массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, видов и уровней физических воздействий на него, установок очистки газа ведется уполномоченным органом государства в случаях и порядке, предусмотренных законодательством государства.

2. Государственный учет источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, состава, объема или массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, видов и уровней физических воздействий на него, установок очистки газа может вестись в рамках государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с экологическим законодательством государства.

3. Информация об источниках выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, составе, объеме или массе выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, видах и уровнях физических воздействий на него, установках очистки газа отражается в государственной информационной системе.

Статья 24. **Инвентаризация выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, физических воздействий на атмосферный воздух и их источников**

1. Субъекты, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на атмосферный воздух, проводят инвентаризацию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и физических воздействий на него и их источников, документируют и хранят полученные в результате проведения инвентаризации сведения.

2. Инвентаризация выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и физических воздействий на него и их источников проводится инструментальными и расчетными методами. Порядок разработки и утверждения методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и физических воздействий на него устанавливается уполномоченным органом государства.

3. Инвентаризация стационарных источников на объектах, оказывающих негативное воздействие на атмосферный воздух, вводимых в эксплуатацию, проводится не позднее чем через год после выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию указанных объектов.

4. Инвентаризация выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и физических воздействий на него и их источников, корректировка ее данных, документирование и хранение данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, осуществляются в порядке, установленном уполномоченным органом государства.

5. Сведения, полученные в результате проведения инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и физических воздействий на него и их источников, могут использоваться при проведении сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха.

Глава 6. МОНИТОРИНГ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Статья 25. **Информация о состоянии и загрязнении атмосферного воздуха**

1. Информация о состоянии и загрязнении атмосферного воздуха является открытой и общедоступной, к ней не может быть ограничен доступ, если иное не предусмотрено законодательством государства и (или) международными договорами, стороной которых является государство.

2. Информация о состоянии и загрязнении атмосферного воздуха хранится в государственной информационной системе.

3. К информации о состоянии и загрязнении атмосферного воздуха относится любая информация в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме, в том числе:

— о состоянии атмосферного воздуха;

— о таких факторах, как вещества, энергия и излучение, а также деятельность или меры, включая административные меры, соглашения в области окружающей среды, политику, законодательство, планы и программы, оказывающие или способные оказать воздействие на состояние атмосферного воздуха, анализ затрат и результатов, экономический анализ и допущения, использованные при принятии решений по вопросам, касающимся охраны атмосферного воздуха;

— о состоянии здоровья и безопасности людей, об условиях жизни людей, определяемых тем, в какой мере на них воздействует или может воздействовать состояние атмосферного воздуха;

— иная информация о состоянии и загрязнении атмосферного воздуха, предусмотренная законодательством государства.

4. Информация о состоянии и загрязнении атмосферного воздуха может быть получена в том числе в результате проведения государственного мониторинга атмосферного воздуха, производственного контроля в области охраны атмосферного воздуха, государственного экологического контроля, государственного учета в области охраны атмосферного воздуха.

Статья 26. **Организация и проведение государственного мониторинга атмосферного воздуха**

1. В целях наблюдения за состоянием и загрязнением атмосферного воздуха, комплексной оценки и прогноза его состояния, а также обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения текущей и экстренной информацией о состоянии и загрязнении атмосферного воздуха органы государственной власти организуют государственный мониторинг атмосферного воздуха и обеспечивают его проведение.

2. Государственный мониторинг атмосферного воздуха может проводиться в рамках государственного экологического мониторинга, порядок организации и проведения которого устанавливается экологическим законодательством государства.

3. Требования к организации и проведению наблюдений за состоянием и загрязнением атмосферного воздуха в рамках государственного мониторинга атмосферного воздуха устанавливаются уполномоченным органом государства.

4. В проведении наблюдений за состоянием и загрязнением атмосферного воздуха, проводимых в рамках государственного мониторинга атмосферного воздуха, могут участвовать органы местного самоуправления.

Статья 27. **Государственная наблюдательная сеть мониторинга атмосферного воздуха**

1. В целях проведения наблюдений за состоянием и загрязнением атмосферного воздуха уполномоченным органом государства может создаваться государственная наблюдательная сеть мониторинга атмосферного воздуха.

2. Положение о государственной наблюдательной сети мониторинга атмосферного воздуха, включая критерии, в соответствии с которыми определяется необходимое количество подлежащих установке стационарных и передвижных пунктов, в том числе осуществляющих автоматические измерения и учет показателей выбросов загрязняющих веществ, наблюдения за состоянием атмосферного воздуха и его загрязнением, утверждается уполномоченным органом государства.

3. Вокруг стационарных пунктов наблюдений за состоянием и загрязнением атмосферного воздуха уполномоченным органом государства создаются охранные зоны, в которых устанавливаются ограничения использования земельных участков, в том числе запрет на проведение любых работ или осуществление любых видов деятельности, способных повлиять на достоверность и объективность информации о состоянии и загрязнении атмосферного воздуха.

Статья 28. **Совместные действия по мониторингу атмосферного воздуха государств — участников СНГ**

1. Совместные действия по мониторингу атмосферного воздуха государств — участников СНГ определяются на основании двусторонних либо многосторонних международных соглашений государств — участников СНГ.

2. Государства — участники СНГ осуществляют информационный обмен данными, полученными в результате государственного мониторинга атмосферного воздуха на своей территории.

Глава 7. КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Статья 29. **Государственный контроль в области охраны атмосферного воздуха**

1. Государственный контроль в области охраны атмосферного воздуха должен обеспечить соблюдение:

— требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области охраны атмосферного воздуха;

— целевых показателей государственных и иных программ в области охраны атмосферного воздуха;

— предельных значений выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, установленных разрешениями на выбросы загрязняющих веществ и физическое воздействие на него;

— режима санитарно-защитных зон объектов, оказывающих негативное воздействие на атмосферный воздух, имеющих стационарные источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

2. Государственный контроль в области охраны атмосферного воздуха может проводиться в рамках государственного экологического контроля в соответствии с экологическим законодательством государства.

Статья 30. **Производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха**

1. Субъекты хозяйственной и иной деятельности в целях соблюдения требований в области охраны атмосферного воздуха обязаны осуществлять производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха в случаях, установленных законодательством государства.

2. Производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха проводится субъектами хозяйственной и иной деятельности в рамках производственного контроля в области охраны окружающей среды в порядке, утвержденном уполномоченным органом государства.

3. Сведения о результатах производственного контроля в области охраны атмосферного воздуха (о фактических объеме или массе выбросов загрязняющих веществ, об уровнях физического воздействия на атмосферный воздух, о методиках (методах) измерений, об оснащении автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и др.) представляются в уполномоченный орган государства в форме отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

4. Требования к содержанию отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, а также сроки его представления определяются уполномоченным органом государства с учетом категорий объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Статья 31. **Общественный контроль в области охраны атмосферного воздуха**

1. Общественный контроль в области охраны атмосферного воздуха осуществляется в целях реализации прав граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций

в области охраны атмосферного воздуха и предотвращения нарушений законодательства в области охраны атмосферного воздуха.

2. Общественный контроль в области охраны атмосферного воздуха может проводиться общественными и иными некоммерческими организациями, а также гражданами в рамках общественного контроля в области охраны окружающей среды в соответствии с экологическим законодательством государства.

3. Граждане могут осуществлять на добровольной и безвозмездной основе общественный контроль в области охраны атмосферного воздуха в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды в порядке, установленном экологическим законодательством государства.

4. Результаты общественного контроля в области охраны атмосферного воздуха, представленные в органы государственной власти, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством государства.

Глава 8. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Статья 32. **Плата за негативное воздействие на атмосферный воздух**

1. За негативное воздействие на атмосферный воздух с субъектов хозяйственной и иной деятельности в случаях и порядке, установленных законодательством государства, взимается плата.

2. Виды негативного воздействия на атмосферный воздух, за которые взимается плата, базовые размеры платы за негативное воздействие на атмосферный воздух, лица, обязанные вносить плату за негативное воздействие на атмосферный воздух, порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на атмосферный воздух устанавливаются законодательством государства.

3. В целях экономического стимулирования снижения негативного воздействия на атмосферный воздух субъектам хозяйственной и иной деятельности в случаях и порядке, установлен-

ных законодательством государства, могут быть предоставлены льготы в отношении платы за негативное воздействие на атмосферный воздух.

Статья 33. **Экономическое стимулирование деятельности в области охраны атмосферного воздуха**

1. Экономическое стимулирование хозяйственной и иной деятельности в целях охраны атмосферного воздуха может осуществляться государством по следующим направлениям:

— содействие в осуществлении инвестиционной деятельности, направленной на внедрение наилучших доступных технологий и реализацию иных мер по снижению негативного воздействия на атмосферный воздух;

— содействие в осуществлении образовательной деятельности в области охраны атмосферного воздуха;

— содействие в осуществлении использования возобновляемых источников энергии, вторичных ресурсов, в разработке новых методов контроля за загрязнением атмосферного воздуха и в реализации иных эффективных мер по охране атмосферного воздуха в соответствии с законодательством государства.

2. Мерами государственной поддержки хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой в целях охраны атмосферного воздуха, являются:

— предоставление государственных налоговых и иных имущественных льгот;

— уменьшение вплоть до нулевых ставок платы за воздействие на атмосферный воздух;

— предоставление государственных субсидий субъектам хозяйственной и иной деятельности, реализующим мероприятия по охране атмосферного воздуха, внедряющим наилучшие доступные технологии, осуществляющим инвестиции в деятельность по снижению негативного воздействия на атмосферный воздух;

— иные меры.

Глава 9. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН, ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ, А ТАКЖЕ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Статья 34. Права и обязанности граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций в области охраны атмосферного воздуха

1. Граждане, общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны атмосферного воздуха, в порядке, предусмотренном законодательством государства, имеют право:

— обращаться в органы государственной власти и органы местного самоуправления, уполномоченные ими организации за получением достоверной информации о состоянии и загрязнении атмосферного воздуха и принимаемых мерах по его охране;

— осуществлять общественный контроль в области охраны атмосферного воздуха;

— оказывать содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении мер по охране атмосферного воздуха;

— осуществлять и пропагандировать деятельность в области охраны атмосферного воздуха;

— осуществлять иные права, предусмотренные законодательством государства.

2. Граждане, а также общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны атмосферного воздуха, обязаны соблюдать требования законодательства государства в области охраны атмосферного воздуха.

Статья 35. **Права и обязанности субъектов хозяйственной и иной деятельности в области охраны атмосферного воздуха**

1. Субъекты хозяйственной и иной деятельности в порядке, предусмотренном законодательством государства, имеют право:

— обращаться в органы государственной власти и органы местного самоуправления, уполномоченные ими организации за получением достоверной информации о состоянии и загрязнении атмосферного воздуха и принимаемых мерах по его охране;

— оказывать содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении ими мер по охране атмосферного воздуха;

— осуществлять и пропагандировать деятельность в области охраны атмосферного воздуха;

— осуществлять иные права, предусмотренные законодательством государства.

2. Субъекты хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать прямое или косвенное негативное воздействие на атмосферный воздух, обязаны:

— соблюдать требования законодательства государства в области охраны атмосферного воздуха и проводить мероприятия в области охраны атмосферного воздуха;

— осуществлять иные обязанности, предусмотренные законодательством государства.

Глава 10. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Статья 36. **Виды юридической ответственности за нарушение законодательства в области охраны атмосферного воздуха**

Лица, виновные в нарушении законодательства в области охраны атмосферного воздуха, несут ответственность, установленную законодательством государства.

Статья 37. **Возмещение вреда, причиненного нарушением законодательства в области охраны атмосферного воздуха**

1. Вред, причиненный нарушением законодательства в области охраны атмосферного воздуха в результате деятельности физических или юридических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления, подлежит возмещению в полном объеме.

2. Возмещение вреда, причиненного нарушением законодательства в области охраны атмосферного воздуха, осуществляется виновным лицом добровольно или по решению суда. Определение размера вреда, причиненного нарушением законодательства в области охраны атмосферного воздуха, осуществляется в соответствии с методикой, утвержденной уполномоченным органом государства в порядке, установленном законодательством государства.

3. Привлечение лица, виновного в совершении правонарушений в области охраны атмосферного воздуха, к уголовной или административной ответственности не освобождает его от обязанности возместить вред, причиненный нарушением законодательства в области охраны атмосферного воздуха, в порядке, установленном гражданским законодательством государства.

Глава 11. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Статья 38. **Общие положения о международном сотрудничестве в области охраны атмосферного воздуха**

1. Государство осуществляет международное сотрудничество в области охраны атмосферного воздуха в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами, учитывая национальные интересы в области охраны атмосферного воздуха.

2. Международное сотрудничество в области охраны атмосферного воздуха государства направлено на обеспечение научно обоснованного сочетания экологических, экономических

и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и охраны атмосферного воздуха.

Статья 39. **Осуществление совместных действий в области охраны атмосферного воздуха**

1. Международное сотрудничество государств в области охраны атмосферного воздуха предусматривает использование опыта разных стран по реализации требований в области охраны атмосферного воздуха на национальном уровне.

2. Основными направлениями международного сотрудничества государств в области охраны атмосферного воздуха являются:

— участие в международных договорах в области охраны атмосферного воздуха;

— сотрудничество в организации и проведении мероприятий в области охраны атмосферного воздуха, в том числе мероприятий по предотвращению и (или) уменьшению трансграничного загрязнения атмосферного воздуха;

— гармонизация стандартов и нормативов государств в области охраны атмосферного воздуха;

— обмен научной, технической, правовой, социально-экономической, технической и иной информацией в области охраны атмосферного воздуха;

— содействие экологическому образованию, воспитанию и просвещению населения.

3. Государства сотрудничают в проведении научных исследований по вопросам охраны атмосферного воздуха, способствуют научной кооперации ученых и экспертов в данной сфере.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О новой редакции модельного закона «Об охране почв»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект новой редакции модельного закона «Об охране почв», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об охране почв» в новой редакции (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи **В. И. Матвиенко**

Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года
№ 57-15

Приложение

Принят на пятьдесят седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 57-15
от 22 ноября 2024 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об охране почв
(новая редакция)

Настоящий Закон устанавливает ключевые принципы охраны почв, основы государственной политики, деятельности всех субъектов, а также комплекс мер, принимаемых в целях рационального и устойчивого использования почвенных ресурсов, сохранения и улучшения их качеств, защиты от негативных воздействий.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Правовое регулирование в области охраны почв

1. Отношения в области охраны почв регулируются законодательством государства в области охраны почв и международными договорами государства.

2. Законодательство государства в области охраны почв основывается на конституции государства и состоит из соответствующих законов и иных нормативных правовых актов.

3. Если международным договором государства установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством государства в области охраны почв, то применяются правила международного договора.

Если международным договором государства установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

4. Законодательством государства могут быть предусмотрены случаи, при наступлении которых принятые на основании положений международных договоров решения межгосударственных органов, противоречащие конституции государства, исполнению не подлежат.

Статья 2. **Цели настоящего Закона**

Настоящий Закон направлен на организацию охраны почв, в том числе:

— недопущение деградации почв;

— предупреждение химического, биологического и иных видов загрязнения почвенного слоя;

— организацию устойчивой эксплуатации почвенных ресурсов;

— сохранение почвенного биоразнообразия;

— восстановление нарушенного почвенного покрова;

— повышение плодородия и других природных качеств почв;

— обеспечение благоприятных условий для проживания;

— создание экономических стимулов к рациональному использованию почв.

Статья 3. **Предмет регулирования настоящего Закона**

1. Предметом регулирования настоящего Закона являются общественные отношения, возникающие при осуществлении деятельности, связанной с охраной почв.

2. Отношения, возникающие в связи с осуществлением деятельности по охране почв в части, не регламентированной настоящим Законом, регулируются соответствующими нормами природоохранного и природоресурсного законодательства и международными договорами государства.

3. Использование удобрений, агрохимикатов, стимуляторов роста, искусственных почвенных грунтов и иных призванных улучшать качество почвы веществ регулируется отдельным законом государства.

Статья 4. **Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

восстановление почв — мероприятия, направленные на восстановление структуры и качества почвенного покрова, его свойств и плодородия;

деградация почв — ухудшение структуры и свойств почв, характеризующееся снижением плодородия и разрушением почв, которое включает загрязнение, подтопление, заболачивание, засоление, опустынивание и иные негативные изменения в почвах;

загрязнение почв — поступление в почвы и накопление в них вредных химических, радиоактивных веществ, микроорганизмов, которые превышают установленные государством нормативы качества почв;

искусственные почвы (почвенные грунты) — искусственно созданное, многокомпонентное, готовое к применению вещество, обладающее свойствами плодородия, используемое для улучшения состояния почвенного покрова, выращивания растений;

истощение почв — изменение структуры и свойств почв, характеризующееся уменьшением содержания питательных веществ, приводящих к снижению их плодородия;

качество почвенного покрова (почв) — уровень плодородия, соответствующий данной природной зоне, а также степень выполнения иных экологических функций, таких как обеспечение почвенного биоразнообразия, хранение углерода, фильтрация воды;

нарушение почв — частичное или полное разрушение, физическое (механическое) уничтожение почв;

нормативы допустимого воздействия на почвы — показатели воздействия хозяйственной и иной деятельности на почвы, при которых соблюдаются нормативы качества почв;

нормативы допустимого изъятия почв (лимиты) — нормативы, установленные в соответствии с ограничениями объема их изъятия в целях сохранения ценных свойств почв, обеспечения их устойчивого функционирования и эффективного использования и предотвращения их деградации;

нормативы допустимой антропогенной нагрузки на почвы — нормативы, установленные в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия любых источников на почвы в пределах конкретных территорий и (или) акваторий, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование почвенных экосистем;

нормативы допустимых сбросов химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в почвы — нормативы, которые устанавливаются для субъектов хозяйственной и иной деятельности в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в почвы от стационарных, передвижных и иных источников в установленном режиме и с учетом технологических нормативов, и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества почв;

нормативы допустимых физических воздействий на почвы — нормативы, установленные в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на почвы, при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества почв;

нормативы качества почв — показатели, характеризующие состав, строение, структуру и свойства почв, при которых они сохраняют способность выполнять свои функции;

нормирование в области обеспечения плодородия почв — требования к агротехническим, агрохимическим, мелиоративным, фитосанитарным, противоэрозионным, санитарно-гигиеническим мероприятиям, которые устанавливаются государственными стандартами, нормативами, правилами и регламентами, утвержденными уполномоченными органами исполнительной власти государства;

охрана почв — комплекс правовых, организационных, экономических и иных мер, направленных на рациональное использование и сохранение почв, предупреждение их деградации, защиту от воздействий природного и техногенного характера;

оценка качества почвенного покрова (бонитировка почв) — деятельность, проводимая в целях установления ценности почв с учетом содержания в них гумуса, степени деградации и за-

грязнения вредными веществами, а также набора показателей состава, структуры и свойств почв по природно-климатическим зонам, влияющих в совокупности на плодородие почв и качество производимой продукции;

плодородие почв — присущая каждой почве совокупность свойств, в той или иной мере обеспечивающих потребности растений для роста и развития;

почвенный покров (слой) — почвы, находящиеся на поверхности земной коры;

почвы (почвенные ресурсы) — природно-историческое органоминеральное тело, возникшее на поверхности земли в результате длительного воздействия биотических, абиотических и антропогенных факторов, состоящее из минеральных и органических веществ, воды, воздуха, почвенных организмов и продуктов их жизнедеятельности, обладающее плодородием, структурой и другими свойствами, необходимыми для поддержания жизни растений и почвенных организмов;

почвы, находящиеся под угрозой исчезновения, — почвы, необратимо утрачивающие свои свойства или исчезающие как естественные природные объекты;

редкие почвы — почвы, сформировавшиеся в уникальных природно-климатических условиях и имеющие особое природоохранное, научное и иное ценное значение;

рекультивация земель — мероприятия по предотвращению деградации почвенного покрова и (или) восстановлению плодородия, а также приведение почвенного покрова в порядок вслед за ремонтом или строительными работами посредством приведения его в состояние, пригодное для использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почв и создания защитных лесных насаждений;

технологические нормативы — нормативы использования материальных и энергетических ресурсов, которые устанавливаются для стационарных, передвижных и иных источников, технологических процессов, оборудования и отражают допустимую массу выбросов веществ и микроорганизмов в почву,

образования и размещения отходов в расчете на единицу выпускаемой продукции;

устойчивое использование почв — такое использование почвенного покрова, которое обеспечивает сохранение и приумножение поддерживающих, продукционных, регулирующих и культурных свойств почв без значительного снижения их функций или биологического разнообразия;

эрозия почв — разрушение почвенного покрова с последующим перемещением и переотложением почвенного материала под воздействием поверхностных водных потоков (водная эрозия) или ветра (ветровая эрозия), а также разрушение и перенос почв под воздействием техногенных факторов.

Статья 5. **Принципы правовой регламентации охраны почв**

Деятельность по охране почв должна осуществляться на основе следующих принципов:

— принцип устойчивого использования почв;

— принцип экологизации использования почвенных ресурсов;

— дифференцированный подход к разработке мер по охране почв в зависимости от целевого назначения земель и органических, биологических и иных свойств почвенного покрова;

— минимизация применения минеральных удобрений и пестицидов;

— признание значения почв не только как сельскохозяйственного ресурса, но и как части экосистемы;

— принцип распределения прав и обязанностей между публичными и частными субъектами в сфере охраны почв;

— широкий обмен информацией и полученными знаниями по вопросам обеспечения всех почвенных функций между государствами — участниками СНГ, а также взаимодействие с другими странами.

Глава 2. УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ПОЧВ. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ УЧАСТНИКОВ ОТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ПОЧВ

Статья 6. **Полномочия органов государственной власти в области охраны почв**

1. К полномочиям законодательного органа государственной власти в области охраны почв относятся:

— разработка и принятие законов, направленных на охрану почв;

— утверждение в составе государственного бюджета расходов на мероприятия по охране почв.

2. К полномочиям в области охраны почв правительства государства относятся:

— определение единой государственной политики в области охраны почв;

— утверждение документов стратегического планирования в области охраны почв;

— распределение предметов ведения и наделения полномочиями исполнительных органов государственной власти по управлению в области охраны почв;

— разработка и принятие нормативных правовых актов в области охраны почв по вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим и иными законами;

— утверждение государственных целевых программ в области охраны почв;

— иные полномочия в области охраны почв, предусмотренные настоящим Законом и иными законодательными актами.

3. К полномочиям в области охраны почв иных исполнительных органов государственной власти (далее — уполномоченные органы) относятся:

— разработка документов стратегического планирования в области охраны почв;

— обеспечение проведения единой государственной политики в области охраны почв;

— разработка и принятие нормативных правовых актов в области охраны почв и контроль за их исполнением;

— разработка и принятие нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к их компетенции настоящим и иными законами, а также нормативными правовыми актами правительства государства;

— разработка и организация выполнения государственных целевых программ в области охраны почв;

— организация, государственная поддержка и развитие фундаментальных и прикладных научных исследований в области использования и охраны почв;

— предъявление исков о возмещении вреда, причиненного почвам;

— осуществление международного сотрудничества в области охраны почв;

— иные полномочия в области охраны почв, предусмотренные законодательством государства.

Статья 7. **Полномочия органов местного самоуправления (управления) в области охраны почв**

1. К полномочиям органов местного самоуправления (управления) относятся:

— разработка и принятие муниципальных правовых актов в области охраны почв и контроль за их исполнением;

— реализация мер по охране почв, предусмотренных муниципальными правовыми актами;

— разработка и утверждение муниципальных целевых программ в области охраны почв;

— иные полномочия в области охраны почв, предусмотренные законодательными и иными нормативными правовыми актами.

2. Органы местного самоуправления (управления) могут наделяться отдельными полномочиями органов государственной власти в области охраны почв в порядке, установленном законодательством государства.

Статья 8. **Права и обязанности граждан и юридических лиц в области охраны почв**

1. Граждане и юридические лица в порядке, предусмотренном законодательством государства, имеют право:

— обращаться в органы государственной власти и органы местного самоуправления (управления), уполномоченные ими организации за получением достоверной информации о состоянии почв и принимаемых мерах по их охране;

— оказывать содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления (управления) в осуществлении мер по охране почв;

— осуществлять и пропагандировать деятельность в области охраны почв;

— осуществлять пользование почвенным покровом способами, обеспечивающими сохранение его полезных свойств;

— осуществлять иные права, предусмотренные законодательством государства.

2. Граждане и юридические лица обязаны:

— не допускать загрязнения, захламления, деградации и ухудшения плодородия почв, а также снятия плодородного слоя почв с целью продажи или передачи его другим лицам, за исключением случаев, когда такое снятие необходимо для предотвращения безвозвратной утери плодородного слоя, или случаев, установленных законодательством государства;

— не допускать складирования и размещения отходов производства и потребления вне мест, определяемых уполномоченными органами государственной власти;

— в установленных случаях осуществлять меры по охране почв;

— нести иные обязанности, предусмотренные законодательством и международными договорами государства.

3. Обязанности по охране почв несут граждане и юридические лица, являющиеся собственниками соответствующего земельного участка, если иное не определено законодательством государства либо договором между собственником и иным лицом, осуществляющим хозяйственную или иную деятельность на земельном участке.

Глава 3. НОРМИРОВАНИЕ КАЧЕСТВА ПОЧВ И НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПОЧВЫ

Статья 9. **Нормирование качества почв**

1. В целях охраны почв, обеспечения выполнения санитарно-гигиенических, санитарно-эпидемиологических, экологических, хозяйственных требований устанавливаются государственные нормативы качества почв, нормативы допустимых воздействий на почвы при осуществлении хозяйственной и иных видов деятельности и другие нормативы.

2. Нормирование качества почв осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды, обеспечение экологической, а также продовольственной безопасности, сохранения, восстановления и улучшения качества почв.

Статья 10. **Нормативы качества почв**

1. Нормативы качества почв включают показатели предельно допустимых концентраций физических, химических, радиоактивных, биологических веществ и микроорганизмов в почвах и допустимых изменений состава, строения и свойств почв, обеспечивающих выполнение почвами своих функций, и устанавливаются с учетом типа почв и целевого назначения земель.

2. Нормативы качества почв для земель сельскохозяйственного назначения должны включать также нормативы плодородия почв и обеспечивать получение растениеводческой и иной сельскохозяйственной продукции, безопасной для жизни и здоровья человека.

3. Нормативы качества почв устанавливаются в отношении веществ, включенных в реестр загрязняющих почвы веществ.

4. Нормирование качества почв осуществляется в целях гарантирования сохранения ценных свойств почв и для предотвращения и (или) снижения негативного воздействия на почву.

5. Нормативы качества почв устанавливаются уполномоченным органом в порядке, определенном правительством государства.

6. Разработка нормативов качества почв включает в себя:

— проведение научно-исследовательских работ по обоснованию нормативов качества почв;

— установление оснований для разработки или пересмотра нормативов качества почв;

— проведение экспертизы, утверждение и опубликование нормативов качества почв в установленном порядке;

— оценку и прогнозирование экологических, социальных, экономических последствий применения нормативов качества почв.

Статья 11. **Нормативы допустимых воздействий на почвы**

1. Нормативы допустимых воздействий на почвы включают нормативы допустимого конкретного вида воздействия хозяйственной и иной деятельности на почвы для конкретного источника воздействия и нормативы допустимой антропогенной нагрузки на почвы, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое использование почв.

2. Нормативы допустимого воздействия на почвы устанавливаются для субъектов хозяйственной и иной деятельности исходя из технологических нормативов при использовании наилучших доступных технологий.

3. Нормативы допустимых воздействий на почвы устанавливаются в соответствии с показателями воздействия хозяйственной и иной деятельности на почвы с тем, чтобы при их установлении обеспечивалось соблюдение нормативов качества почв.

4. Нормативы допустимых воздействий на почвы устанавливаются уполномоченным органом в порядке, определенном правительством государства.

5. Нормативы допустимых воздействий на почвы включают в себя:

— нормативы допустимых сбросов химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в почву;

— нормативы допустимых физических воздействий на почву;

— технологические нормативы;

— нормативы допустимого изъятия почв (лимиты);

— нормативы допустимой антропогенной нагрузки на почвы.

Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на почвы устанавливаются по каждому источнику воздействия на почвы и совокупному воздействию на почвы всех источников воздействия, находящихся на конкретной территории или акватории, исходя из особенностей почвообразования в различных природно-климатических зонах, способности почв к самовосстановлению и целевого назначения земель. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на почвы устанавливаются на отдельных, как правило, особо охраняемых территориях для обеспечения устойчивого развития почвенных экосистем. Перечень таких территорий может определяться правительством государства.

Статья 12. **Нормирование в области обеспечения плодородия почв**

Нормирование в области обеспечения плодородия почв состоит из нормативов качества почв и допустимого воздействия на почву. При установлении данных нормативов должна обеспечиваться присущая каждой почве совокупность свойств, в той или иной мере обеспечивающая потребности растений для роста и развития, устойчивого использования почв.

Статья 13. **Государственные стандарты, технические регламенты и иные технические нормативные правовые акты, применяемые в области использования и охраны почв**

1. Государственные стандарты, технические регламенты и иные технические нормативные правовые акты в области использования и охраны почв устанавливают требования к работам (услугам) в области использования и охраны почв, к технике, технологиям, материалам, веществам и продукции, которые оказывают или могут оказать негативное воздействие на почвы, а также к средствам и методам контроля в области охраны почв.

2. Государственные стандарты, технические регламенты и иные технические нормативные правовые акты в области использования и охраны почв разрабатываются с учетом научно-технических достижений и требований международных правил и стандартов.

3. Новые, в том числе ввозимые из-за рубежа, техника, технологии, оборудование, материалы, вещества и иная продукция, которые оказывают или могут оказывать негативное воздействие на почвы, подлежат сертификации на соответствие их требованиям государственных стандартов, технических регламентов в области охраны почв в порядке, установленном законодательством государства о сертификации.

4. В государственных стандартах, технических регламентах и иных нормативных правовых актах на новую технику, технологии, материалы, вещества и другую продукцию, технологические процессы, хранение, транспортировку, использование такой продукции, в том числе после перехода ее в категорию отходов, должны учитываться требования, нормы и правила в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, в том числе правила нормирования качества почв.

Статья 14. **Наилучшие доступные технологии**

В целях предотвращения загрязнения и деградации почв граждане и юридические лица при осуществлении хозяйственной и иных видов деятельности, оказывающей или способной оказать негативное воздействие на почвы, обязаны использовать наилучшие доступные технологии обработки почв, проведения санитарно-гигиенических, фитосанитарных, противоэрозионных, мелиоративных и иных работ, направленных на улучшение качества почв, производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемые на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны почв при условии наличия технической возможности их применения.

Статья 15. **Лицензирование отдельных видов деятельности в сфере использования и охраны почв**

1. Отдельные виды деятельности в сфере использования и охраны почв, а также проводимые мероприятия по их сохранению, восстановлению и улучшению подлежат лицензированию.

2. Перечень отдельных видов деятельности в сфере использования и охраны почв, а также проводимых мероприятий по их сохранению, восстановлению и улучшению устанавливается законодательством государства.

Статья 16. **Сертификация продукции, товаров и услуг в сфере использования и охраны почв**

1. К объектам сертификации продукции, товаров и услуг в сфере использования и охраны почв относятся любая продукция, товары и услуги, произведенные на территории государства или экспортированные извне.

2. Сертификация продукции, товаров и услуг в сфере использования и охраны почв осуществляется в целях обеспечения экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности.

3. Сертификация продукции, товаров и услуг в сфере использования и охраны почв может быть обязательной или добровольной. Перечень продукции, товаров и услуг, подлежащих обязательной сертификации, и порядок ее осуществления разрабатываются уполномоченным органом и утверждаются правительством государства.

Глава 4. МОНИТОРИНГ ПОЧВЕННОГО ПОКРОВА

Статья 17. **Понятие и виды мониторинга почвенного покрова**

1. Мониторинг почвенного покрова является составной частью экологического мониторинга, общий порядок проведения которого регулируется законодательством и международными договорами государства.

2. Мониторинг почвенного покрова включает:

— мониторинг загрязнения почвенного покрова;
— мониторинг биоразнообразия почвенного покрова;
— мониторинг почвенной влаги;
— мониторинг структуры почвенного покрова;
— иные виды мониторинга.

3. Мониторинг почв на местах требует определения фоновых уровней и последующих анализа, мониторинга и оценки изменений.

4. Мониторинг загрязнения почвенного покрова проводится в обязательном порядке в отношении веществ, занесенных в реестр загрязняющих почвы веществ.

Статья 18. **Обязательность мониторинга почвенного покрова**

1. Мониторинг почвенного покрова проводится в обязательном порядке на всей территории государства посредством размещения стационарных и передвижных пунктов наблюдений (наблюдательной сети).

2. Работы по мониторингу почвенного покрова предусматривают:

— постоянное наблюдение за изменениями качества почвенного покрова;

— систематическое проведение почвенных, агрохимических, геоботанических, геоморфологических, климатических и других исследований, необходимых для своевременного и правильного определения происшедших изменений.

3. Порядок проведения мониторинга почвенного покрова и критерии, по которым определяется необходимое количество подлежащих установке пунктов наблюдений (наблюдательной сети), определяются правительством государства.

4. Интенсивность мониторинга и отбора проб должна быть поставлена в зависимость от степени загрязнения почвенного покрова, целевого назначения земель и иных показателей.

Статья 19. **Субъекты мониторинга почвенного покрова**

1. Государственный мониторинг почвенного покрова является составной частью государственного экологического мониторинга и осуществляется уполномоченным органом государственной власти.

2. Пользователи почвенных ресурсов (владельцы источников негативного воздействия на почвы и пр.) осуществляют производственный (локальный) мониторинг состояния почвенно-

го покрова в рамках производственного экологического контроля.

3. Порядок осуществления производственного (локального) мониторинга почвенного покрова, критерии обязательности проведения такого мониторинга для лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, и порядок передачи полученной в ходе него информации органам государственной власти определяются правительством государства.

Статья 20. **Информация о качестве почвенного покрова**

1. Информация о качестве почвенного покрова, в том числе полученная по результатам мониторинга почвенного покрова, а также ведения единого государственного реестра почвенных ресурсов и проводимых мероприятий по охране почв, является открытой и доступной, за исключением информации, отнесенной законодательством государства к категории ограниченного доступа.

2. Информация о качестве почвенного покрова, в том числе полученная в ходе проведения мониторинга почвенного покрова, хранится в соответствующей государственной информационной системе.

Статья 21. **Инвентаризация источников сбросов загрязняющих веществ**

1. Граждане и юридические лица, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, проводят инвентаризацию стационарных источников сбросов загрязняющих веществ в почву, документируют и хранят полученные в результате проведения инвентаризации и корректировки этой инвентаризации сведения.

2. Инвентаризация стационарных источников и сбросов загрязняющих веществ в почвы проводится инструментальными и расчетными методами. Порядок разработки и утверждения методик расчета сбросов загрязняющих веществ в почвы стационарными источниками устанавливается уполномоченным органом.

3. Субъекты, указанные в части 1 настоящей статьи, обязаны ежегодно актуализировать данные инвентаризации.

4. Сведения, полученные в результате проведения инвентаризации стационарных источников сбросов загрязняющих веществ в почву, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) на объекте, оказывающем негативное воздействие на почвы (при их наличии), и корректировки этой инвентаризации, передаются уполномоченному органу. Порядок передачи таких данных определяется уполномоченным органом.

Статья 22. **Государственный учет негативных воздействий на почвы и их источников**

Уполномоченный орган обязан вести учет негативных воздействий на почвы и их источников.

Глава 5. ОТДЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО ОХРАНЕ ПОЧВ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ЦЕЛЕВОГО НАЗНАЧЕНИЯ ЗЕМЕЛЬ

Статья 23. **Общие положения об охране почв**

1. Защита, восстановление, улучшение и иные мероприятия по охране почв проводятся на землях вне зависимости от их целевого назначения и форм собственности.

2. Универсальными способами восстановления и улучшения качества почвенного покрова являются рекультивация, мелиорация земель.

3. При осуществлении мероприятий по восстановлению нарушенных земель, улучшению качества почвенного покрова могут использоваться удобрения, стимуляторы роста, искусственные почвенные грунты в соответствии с иным законодательством и международными договорами государства.

Статья 24. **Меры по охране почвенного покрова на землях населенных пунктов**

1. Использование, охрана, защита, восстановление, улучшение качества почвенного покрова в пределах земель населенных пунктов осуществляются в соответствии с экологическим, земельным и градостроительным законодательством государства.

2. Особенности использования, охраны, защиты, восстановления, улучшения качества почвенного покрова, расположенного на землях населенных пунктов, устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти с учетом типа почв, правового режима и целевого назначения земель.

3. Меры по охране почв на землях населенных пунктов устанавливаются в соответствии с экологическими и санитарно-гигиеническими требованиями к качеству почв, соответствующими данной природной зоне, нормативами и иными техническими нормативными правовыми актами, а также в соответствии с установленными видами и составом территориальных зон, определяемых правилами территориального и функционального градостроительного зонирования с учетом типа почв, правового режима и целевого назначения земель.

4. Особые требования к охране почвенного покрова территорий населенных пунктов могут устанавливаться для наиболее уязвимых территориальных зон (зон повышенного риска): детских и образовательных учреждений, спортивных, игровых, детских площадок жилой застройки, площадок отдыха, зон рекреации, зон санитарной охраны водоемов, прибрежных зон, санитарно-защитных зон и др.

Статья 25. **Меры по охране почв на землях сельскохозяйственного назначения**

1. На землях сельскохозяйственного назначения могут располагаться почвы, которые подлежат освоению с учетом типа почв, с соблюдением правового режима и целевого назначения таких земель, а также с учетом их основного свойства — плодородия почв.

2. Правовое регулирование использования, охраны, защиты, восстановления, улучшения качества почвенного покрова на землях сельскохозяйственного назначения осуществляется на основе экологического, земельного и аграрного законодательства государства.

3. Особенности использования, охраны, защиты, восстановления, улучшения качества почвенного покрова на землях сельскохозяйственного назначения устанавливаются уполномоченным органом.

4. Обеспечение плодородия почвенного покрова на землях сельскохозяйственного назначения осуществляется в целях рационального использования почвенного покрова, сохранения плодородия, недопущения изъятия сельскохозяйственных угодий из оборота, целевого использования, защиты почв от негативных естественных и антропогенных воздействий.

5. К полномочиям органов государственной власти в области обеспечения плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения относятся разработка, утверждение и реализация нормативных правовых актов, государственных программ, содержащих мероприятия в области обеспечения плодородия на землях сельскохозяйственного назначения, контроль за выполнением законодательства и таких программ государства, а также осуществление государственного мониторинга почвенного покрова на землях сельскохозяйственного назначения и ведение единого государственного реестра почвенных ресурсов.

6. Использование, охрана, защита, восстановление, улучшение качества и плодородия почвенного покрова на землях сельскохозяйственного назначения основываются на принципах:

— необходимости государственного регулирования и контроля в области обеспечения плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения;

— проведения восстановления, повышения качества и охраны плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения на основе нормативов и иных нормативных документов, утвержденных в соответствующем порядке;

— осуществления единой научно-технической и инвестиционной политики в области охраны, защиты, восстановления и улучшения качества и плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения;

— координирования агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных, противоэрозионных и иных мер, осуществляемых в области охраны, защиты, восстановления и улучшения качества почвенного покрова земель сельскохозяйственного назначения.

7. Охрана плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения включает в себя:

— государственное нормирование плодородия почв;
— воспроизводство плодородия почв;
— агротехнические мероприятия;
— агрохимические мероприятия;
— мелиоративные мероприятия;
— фитосанитарные мероприятия;
— противоэрозионные и иные мероприятия.

8. Правовое регулирование в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами осуществляется на основе отдельного закона.

Статья 26. **Меры по охране почв на землях промышленного и иного специального назначения**

1. На землях промышленного и иного специального назначения могут располагаться почвы, которые подлежат освоению с соблюдением правового режима и целевого назначения таких земель, а также с учетом типа и качества почв.

2. Правовое регулирование использования, охраны, защиты, восстановления, улучшения качества почв на землях промышленного и иного специального назначения осуществляется на основе экологического, земельного и градостроительного законодательства государства.

3. Особенности использования, охраны, защиты, восстановления и улучшения качества почв на землях промышленного и иного специального назначения устанавливаются уполномоченным органом.

4. В целях охраны, защиты, восстановления, улучшения качества почв на землях промышленного и иного специального назначения предусматривается:

— недопущение аварийных сбросов загрязняющих веществ на почву;

— недопущение загрязнения почв нефтесодержащими веществами;

— недопущение разлива сточных вод на почву;

— недопущение создания на почвах объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ.

Статья 27. **Меры по охране лесных почв**

1. На лесных землях могут располагаться почвы, которые подлежат освоению с соблюдением правового режима и целевого назначения таких земель с учетом типа почв, а также их основного свойства — плодородия.

2. Особенности использования, охраны, защиты, восстановления, улучшения качества почв на лесных землях устанавливаются уполномоченным органом.

3. В целях сохранения лесных почв предусматривается:

— недопущение уничтожения почвенного слоя;

— запрет на невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосеки при проведении лесосечных работ;

— недопущение загрязнения лесных почв тяжелыми металлами и нефтепродуктами;

— запрет на создание объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;

— обустройство гидротехнических и противоэрозионных систем, защищающих земли от размыва, затопления, заболачивания;

— сохранение гумусового слоя почв на участках, не предусматривающих снятие грунта, при отсутствии признаков эрозии почв;

— сохранение естественного или создание живого почвенного покрова из растительности, адаптированной к уровню и характеру загрязнения почв;

— введение ограничений на сбор мха, заготовку лишайника;

— запрет на выжигание растительности;

— введение ограничения на сбор лесной подстилки и опавшего листа;

— введение ограничений по разведке и добыче общераспространенных полезных ископаемых.

Статья 28. **Меры по охране почв на землях особо охраняемых территорий**

1. На землях особо охраняемых территорий могут располагаться почвы, которые подлежат освоению с соблюдением це-

левого назначения таких земель с учетом типа почв, а также их основного свойства — плодородия.

2. Особенности использования, охраны, защиты, восстановления, улучшения качества почв на землях особо охраняемых территорий устанавливаются уполномоченным органом.

3. На территории особо охраняемых территорий могут быть введены ограничения и запреты на осуществление отдельных видов хозяйственной и иной деятельности, включающие:

— запрет на уничтожение верхнего плодородного слоя почв;

— запрет на проведение гидромелиоративных и ирригационных работ;

— запрет или введение ограничения на разработку месторождений полезных ископаемых;

— запрет на применение ядохимикатов, минеральных удобрений, химических средств защиты растений и стимуляторов роста;

— запрет на распашку земель (за исключением распашки земель, используемых собственниками, землепользователями, землевладельцами и арендаторами для производства сельскохозяйственной продукции, и минерализованной распашки для проведения противопожарных мероприятий);

— запрет на создание объектов размещения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;

— ограничения по осуществлению рекреационной деятельности за пределами специально предусмотренных для этого мест;

— запрет на проезд и стоянку автомототранспортных средств вне дорог общего пользования;

— запрет на выжигание растительности.

Глава 6. ОТДЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО ОХРАНЕ ПОЧВ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ВИДА ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 29. **Общие требования к хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на почвенный покров**

При осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на почвы, должны соблюдаться требования законодательства и международных договоров государства, в том числе осуществляться меры, направленные на охрану почвенного покрова.

Статья 30. **Требования по охране почвенного покрова при планировании и строительстве объектов хозяйственной и иной деятельности**

1. При планировании и строительстве объектов хозяйственной и иной деятельности должны проводиться почвенные обследования.

2. Размещение объектов хозяйственной и иной деятельности и проекты их строительства с учетом результатов почвенных обследований должны соответствовать установленным экологическим и санитарным требованиям и предусматривать меры по охране почв.

3. При планировании и строительстве объектов хозяйственной и иной деятельности, которые могут привести к загрязнению, деградации, истощению, нарушению почвенного покрова, должны предусматриваться меры по раздельному снятию, хранению и последующему использованию почвенного слоя.

Статья 31. **Охрана почв при производстве работ, связанных с нарушением почвенного покрова**

1. На землях любого целевого назначения при производстве работ, связанных с нарушением почвенного покрова, производится снятие и рациональное использование почвенного слоя.

2. Производство работ, связанных с нарушением почвенного покрова, возможно только на основании разрешения уполномоченного органа. Порядок выдачи таких разрешений устанавливается уполномоченным органом.

3. Снятый на законном основании почвенный слой при отсутствии возможности его возвращения на первоначальный земельный участок может быть объектом гражданско-правовых сделок. Снятый почвенный слой должен быть использован для улучшения малопродуктивных угодий и рекультивации земель.

Статья 32. **Требования по охране почвенного покрова при эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности**

1. Эксплуатация объектов хозяйственной и иной деятельности должна проводиться в соответствии с требованиями и нормативами в области охраны почв.

2. В целях предотвращения загрязнения почв граждане и юридические лица при эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на почвы, обязаны использовать наилучшие доступные технологии в сфере очистки выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также специально оборудованные объекты обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.

3. При эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности, которые могут оказать негативное воздействие на почвенный покров, обязательно проведение производственного контроля за состоянием почв.

4. В случаях загрязнения почв на земельных участках в результате эксплуатации объектов хозяйственной или иной деятельности, когда это представляет угрозу жизни и здоровью населения, граждане и юридические лица обязаны провести работы по снятию, транспортировке и захоронению загрязненных почв и провести рекультивацию загрязненных земель в установленном порядке.

Статья 33. **Требования по охране почвенного покрова при ликвидации или консервации объектов хозяйственной и иной деятельности**

При ликвидации или консервации объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на почвы, граждане или юридические лица, осуществляющие

хозяйственную и иную деятельность на указанных объектах, обязаны провести почвенные обследования и осуществить мероприятия по восстановлению почвенного слоя до состояния, пригодного для дальнейшего использования земельных участков по целевому назначению.

Статья 34. **Требования по охране почвенного покрова от подтопления и заболачивания**

1. Мероприятия по охране почвенного покрова от заболачивания должны проводиться при строительстве зданий и сооружений, осуществлении иной деятельности, при которой возможны изменения гидрологического режима территории.

2. При строительстве зданий и сооружений должны проводиться отвод поверхностных сточных вод и подземных вод, устройство водопропускных сооружений и иные мероприятия, направленные на предотвращение подтопления и заболачивания почвенного покрова.

3. При проведении гидромелиоративных работ должны предусматриваться мероприятия по предупреждению заболачивания почвенного покрова.

Статья 35. **Требования по охране почв от иссушения и опустынивания**

1. Собственники земельных участков, землепользователи обязаны принимать меры по охране почв от иссушения и опустынивания.

2. Мероприятия по охране почвенного покрова от иссушения проводятся в рамках работ по гидромелиорации земель, при которых нормирование количества воды при поливе почв должно осуществляться в соответствии с природным районированием территории.

3. К мерам по предупреждению опустынивания земель могут относиться:

— рекультивация земель путем посадки растений;

— ротационное использование пастбищ, среднепольных деревьев или кустарников, посадка растительности в долинах рек;

— посадка деревьев;

— снижение антропогенного давления в районах, подверженных риску опустынивания.

4. Государство должно принимать активное участие в охране почв от иссушения и опустынивания.

Статья 36. **Требования по охране почвенного покрова от истощения и уплотнения**

1. Собственники земельных участков, землепользователи обязаны принимать меры по сохранению и восстановлению плодородия почв, химических и биологических свойств почв с целью предупреждения истощения почв.

2. В целях предупреждения уплотнения почв при производстве строительных и иных работ должны применяться автотранспортные и иные механизированные средства, оказывающие допустимое воздействие на почвы.

3. Запрещается применение химических реагентов, приводящих к разрушению и уплотнению почв, в количествах, превышающих допустимые нормативы их внесения в почву.

Статья 37. **Охрана почвенного слоя от засоления, водной и ветровой эрозии**

1. Охрана почвенного слоя от засоления, водной и ветровой эрозии, наравне с охраной почв от иных негативных процессов, входит в обязанности собственников земельных участков и землепользователей.

2. С целью охраны почв от засоления, водной и ветровой эрозии лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, могут быть разработаны внутрихозяйственные землеустроительные проекты, предусматривающие агротехнические, мелиоративные и другие мероприятия.

3. С учетом результатов исследования почв для охраны почв от засоления, водной и ветровой эрозии предусматриваются следующие мероприятия:

— промывание засоленных земель;

— осуществление иных организационных, агротехнических, агрохимических, лесомелиоративных и гидротехнических работ, способствующих охране почв от засоления, ветровой и водной

эрозии в соответствии с нормами соответствующего законодательства и международных договоров государства.

Статья 38. **Требования по восстановлению деградированных почв**

1. Собственники земельных участков, землепользователи, почвы которых подверглись деградации, обязаны обеспечить восстановление почвенного покрова до состояния, соответствующего нормативам качества почв с учетом целевого назначения земель.

2. Возмещение затрат собственников земельных участков, землепользователей на восстановление деградированных почв проводится за счет лиц, действия или бездействие которых привели к указанным последствиям.

3. Мероприятия по восстановлению деградированных почв разрабатываются на основе научно обоснованных способов и методов восстановления почв с учетом вида и степени их деградации, природной способности почв к самовосстановлению и самоочищению, а также с учетом целевого назначения земель.

4. При восстановлении сильно загрязненных почв может проводиться снятие загрязненного почвенного слоя. Снятый почвенный слой после восстановления подлежит возврату на те земельные участки, с которых он был снят, при условии его соответствия экологическим и санитарным нормативам, или может быть использован для восстановления почв иных земельных участков.

5. В случаях, когда использование земельных участков с деградированными почвами по целевому назначению приводит к дальнейшему ухудшению состояния почв и представляет угрозу жизни и здоровью людей, проводится консервация этих земельных участков с полным или частичным исключением их из хозяйственного оборота в порядке, установленном экологическим и земельным законодательством государства.

6. Почвенный слой, загрязненный радиоактивными веществами, подлежит снятию и захоронению в порядке, установленном законодательством и международными договорами государства.

7. Непринятие мер по восстановлению загрязненных (деградированных, нарушенных, истощенных) почв является основанием для изъятия земельного участка в судебном порядке в соответствии с законодательством государства. Прекращение прав на земельный участок не освобождает виновных лиц от возмещения вреда, причиненного почвенному покрову.

Глава 7. ИНЫЕ МЕРЫ ПО ОХРАНЕ ПОЧВ

Статья 39. **Реестр загрязняющих почвы веществ**

1. Реестр загрязняющих почвы веществ представляет собой перечень загрязняющих и опасных для почв веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования. К ним могут относиться:

— государственное нормирование качества почв;

— установление запретов на нахождение в почвах отдельных веществ, включенных в реестр загрязняющих почвы веществ;

— получение организациями разрешительных документов на сброс веществ, включенных в реестр загрязняющих почвы веществ, и ограничение объемов таких сбросов;

— организация мониторинга загрязнения почвенного покрова;

— регулирование осуществления производственного контроля и мониторинга почвенного покрова.

2. Порядок ведения реестра загрязняющих почвы веществ устанавливается уполномоченным органом.

3. Реестр загрязняющих почвы веществ формируется уполномоченным органом.

Статья 40. **Охрана особо ценных, редких и находящихся под угрозой исчезновения почв**

1. Приоритет в сохранении имеют редкие и находящиеся под угрозой исчезновения почвы. В целях сохранения природного разнообразия почв редкие и находящиеся под угрозой исчезновения почвы подлежат особой охране и занесению в Красную книгу почв.

2. Запрещается осуществление хозяйственной и иной деятельности, которая может привести к деградации и нарушению

редких и находящихся под угрозой исчезновения почв, если иное не установлено законодательством государства.

3. Порядок отнесения почв к редким и находящимся под угрозой исчезновения почвам определяется уполномоченным органом.

Статья 41. **Красная книга почв**

1. В целях сохранения природного разнообразия почв редкие и находящиеся под угрозой исчезновения почвы подлежат особой охране, в связи с чем по решению правительства государства может быть организовано ведение Красной книги почв.

2. В случае принятия решения, указанного в части 1 настоящей статьи, порядок отнесения почв к редким и находящимся под угрозой исчезновения и порядок ведения Красной книги почв определяются уполномоченным органом.

3. Красная книга почв ведется на основе систематически обновляемых данных о состоянии редких и находящихся под угрозой исчезновения почв и является сводом данных о соответствующих почвах, а также о необходимых мерах по их сохранению и восстановлению.

Статья 42. **Санитарная охрана почвенного покрова**

1. Санитарная охрана почвенного покрова представляет собой систему законодательных, организационных и санитарно-технических мероприятий, направленных на предупреждение загрязнения почвенного покрова промышленными, сельскохозяйственными и бытовыми выбросами и отходами, а также веществами, целенаправленно применяемыми в сельском, лесном, коммунальном и личных подсобных хозяйствах.

2. Санитарная охрана почвенного покрова проводится для обеспечения безопасности жизни и здоровья человека в эпидемическом и гигиеническом отношениях.

3. Содержание потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, биологических и микробиологических организмов в почвенном покрове на разной глубине, а также уровень радиационного фона не должны превышать гигиенические нормативы и должны соответствовать санитарно-

химическим, санитарно-бактериологическим, санитарно-гельминтологическим и санитарно-энтомологическим требованиям.

4. Санитарная охрана почвенного покрова осуществляется в соответствии с положениями санитарно-эпидемиологического законодательства и международными договорами государства.

Статья 43. **Оценка качества почвенного покрова (почв)**

1. Бонитировка почв (оценка качества почвенного покрова) может проводиться в том числе по следующим показателям:

— уровень эрозии;
— структура почвенного покрова;
— запас органического вещества;
— доступность питательных веществ для усвоения;
— засоление, содовость и осолонцевание;
— впитываемость воды;
— содержание загрязняющих веществ;
— уровень биоразнообразия;
— степень уплотнения.

2. Бонитировка почв проводится уполномоченным органом в целях установления ценности почв по балльной шкале.

3. Порядок проведения бонитировки почв устанавливается правительством государства.

4. Данные, полученные при бонитировке почв, являются составной частью единого государственного реестра почвенных ресурсов.

Статья 44. **Единый государственный реестр почвенных ресурсов**

1. Единый государственный реестр почвенных ресурсов является государственным информационным ресурсом, представляющим собой полную, стандартную, унифицированную, цифровую информацию о почвенном покрове, в том числе название почвы, показатели ее морфогенетического строения, физические, химические свойства, а также ее территориальное расположение.

2. Единый государственный реестр почвенных ресурсов формируется в целях анализа, прогноза и выработки государствен-

ной политики в сфере земельных отношений и использования этих земель.

3. Порядок ведения и состав данных единого государственного реестра почвенных ресурсов определяются правительством государства.

Глава 8. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ПОЧВ

Статья 45. **Меры экономического стимулирования сохранения и улучшения почвенного покрова**

1. Экономическое стимулирование хозяйственной и иной деятельности в экологической сфере осуществляется в целях экономической мотивации деловой активности граждан и юридических лиц по охране почвенного покрова, внедрению наилучших доступных технологий, уменьшению загрязнения и обеспечению гарантий экологической безопасности.

2. Государственное стимулирование хозяйственной и иной деятельности в экологической сфере включает предоставление государственных налоговых и иных имущественных льгот, уменьшение вплоть до нулевых ставок платы за ограничение негативного воздействия на почвенный слой, государственных и муниципальных субсидий гражданам и юридическим лицам, реализующим мероприятия по охране почв, внедряющим наилучшие доступные технологии, осуществляющим инвестиции для уменьшения загрязнения почв в соответствии с нормативными правовыми актами государства.

Статья 46. **Почвозащитный фонд**

1. Почвозащитный фонд представляет собой обособленную часть средств государственного бюджета, подлежащую использованию в целях финансового обеспечения деятельности по охране почв, в том числе для реализации государственных программ в области охраны почв.

2. Почвозащитный фонд формируется за счет отчислений от экологических платежей, административных штрафов, поступающих за правонарушения в области охраны почв, средств

возмещения вреда, причиненного почвенному покрову, пожертвований, других не запрещенных законодательством государства источников.

3. Почвозащитный фонд может создаваться в составе государственного бюджета на основании законодательства государства.

Статья 47. **Экологическое страхование ответственности за причинение вреда, нанесенного почвенному покрову в результате хозяйственной и иной деятельности**

1. Законодательством государства может быть предусмотрено обязательное экологическое страхование гражданско-правовой ответственности граждан и юридических лиц за причинение вреда почвенному покрову.

2. Юридические лица и граждане, осуществляющие виды деятельности, оказывающие негативное воздействие на почвенный покров, могут в добровольном порядке застраховать свою ответственность за причинение вреда почвенному покрову.

Статья 48. **Государственные (муниципальные) программы в области охраны почв**

1. В целях сохранения разнообразия почв, предотвращения их загрязнения и деградации принимаются государственные (муниципальные) программы.

2. Государственные программы в области охраны почв должны предусматривать мероприятия, направленные на сохранение, восстановление и повышение плодородия почвенного покрова, восстановление нарушенных и загрязненных почв, в том числе на селитебных территориях.

3. Мероприятия по сохранению, восстановлению и улучшению почвенного покрова могут включаться в иные государственные программы, в том числе программы комплексного развития территорий.

Глава 9. ИНФОРМИРОВАНИЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Статья 49. **Порядок информирования общественности о качестве почвенного покрова, мерах, принимаемых в области охраны почв**

1. Информация о качестве почвенного покрова и мероприятиях, проводимых в области охраны почв, является открытой и доступной, за исключением информации, отнесенной законодательством государства к категории ограниченного доступа.

2. Порядок, состав, форма и периодичность предоставления информации о состоянии почв и мероприятиях, проводимых в области охраны почв, устанавливаются уполномоченным органом.

3. Государство принимает меры для обеспечения доступа потребителей информации к международным банкам данных о состоянии окружающей природной среды, состоянии почв и мероприятиях, проводимых в области охраны почв, для интеграции в международные информационные системы.

4. Обеспечение доступа к информации о качестве почвенного покрова и мероприятиях, проводимых в области охраны почв, — это предоставление в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме всем заинтересованным лицам соответствующей информации, а также предоставление им возможности поиска этой информации путем просмотра документов и получения копий на месте либо отсылки к опубликованным материалам.

5. В состав информации о качестве почвенного покрова и мероприятиях, проводимых в области охраны почв, включаются следующие данные.

Научная информация:

— о научных исследованиях, запланированных и проводимых на государственной или частной основе с целью облегчения координации научно-исследовательских программ и таким образом наиболее эффективного использования имеющихся национальных и международных ресурсов;

— о научных результатах, опубликованных в специальной научной литературе;

— об оценке результатов научных исследований и о рекомендациях для будущих исследований.

Техническая информация:

— о нормативах и стандартах в сфере оценки состояния почв и мероприятиях, проводимых в области охраны почв;

— об ограничениях и возможном риске, связанных с использованием химических и других заменителей и альтернативных технологий.

Социально-экономическая и коммерческая информация:

— об использовании почвы и производимой на основе ее плодородия продукции;

— об использовании и тенденциях использования продукции;

— об импорте (экспорте) продукции;

— о расходах, риске и выгодах тех видов человеческой деятельности, которые могут косвенно вызвать изменения почвенного слоя, и о влиянии принимаемых или планируемых мер регулирования этой деятельности.

Правовая информация:

— о национальных законах, административных мерах и правовых исследованиях, касающихся состояния почв, и мероприятиях, проводимых в области охраны почв;

— о международных соглашениях, включая двусторонние, касающихся состояния почв, и мероприятиях, проводимых в области охраны почв;

— о методах и условиях лицензирования и о наличии патентов, связанных с использованием и охраной почв.

6. Информация о проектах государственного и местного значения, потенциально способных повлиять на состояние почв, в обязательном порядке заблаговременно до их официального утверждения должна быть опубликована в средствах массовой информации и (или) раскрыта иным предусмотренным законодательством государства способом.

7. Отказ в доступе к информации, отказ в предоставлении информации о качестве почвенного покрова и мероприятиях, проводимых в области охраны почв, противоречащий настоящему Закону, а равно нарушение права на информацию могут быть обжалованы в вышестоящий государственный (муници-

пальный) орган, или в иную государственную (муниципальную) организацию (вышестоящему должностному лицу), или в суд.

Статья 50. Обмен информацией о состоянии почв и мероприятиях, проводимых в области охраны, сохранения, восстановления и улучшения качества почвенного покрова, между государствами — участниками СНГ

1. Обмен информацией о качестве почвенного покрова и мероприятиях, проводимых в области охраны, сохранения, восстановления и улучшения качества почвенного покрова, между государствами — участниками СНГ осуществляется на основании взаимных договоренностей, исходя из необходимости использования достоверной и оперативной информации о состоянии почв, мерах, принимаемых для их сохранения и улучшения природоохранными ведомствами и органами управления, общественными и иными организациями.

2. Взаимодействие между национальными экологическими информационными службами государств — участников СНГ по вопросам качества почвенного покрова и мероприятий, проводимых в области охраны почв, осуществляется на основе отдельных договоренностей.

Статья 51. Распространение экологических знаний о почвенном покрове и мероприятиях, проводимых в области охраны почв, в целях формирования в обществе основ экологической культуры (в рамках экологического просвещения)

Распространение экологических знаний о почвенном покрове, его качестве и мероприятиях, проводимых в области охраны, сохранения, восстановления и улучшения качества почвенного покрова, осуществляется на основе принципов:

— системности, непрерывности, комплексности и всеобщности экологического просвещения населения и формирования экологической культуры;

— ориентации экологического просвещения государств — участников СНГ на устойчивое развитие;

— направленности экологического просвещения на решение практических задач по оптимизации природопользования, сохранению почв и улучшению их качества;

— открытости и доступности информации о качестве почвенного покрова и мерах, принимаемых для его сохранения и улучшения;

— стимулирования участия граждан, некоммерческих и иных организаций в развитии экологического просвещения и формировании экологической культуры населения государств — участников СНГ;

— учета региональной направленности содержания экологического просвещения и культуры по вопросам распространения знаний о состоянии почв и мерах, принимаемых для их сохранения и улучшения.

Глава 10. КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПОЧВ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ ПОЧВ

Статья 52. **Государственный контроль в области охраны почв**

1. Государственный контроль в области охраны почв осуществляется в рамках государственного экологического контроля, государственного контроля за использованием и охраной земель и за обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

2. Государственный контроль в области охраны почв направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления (управления), а также гражданами и юридическими лицами требований в области охраны почв, установленных законодательством государства посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

3. Государственный контроль в области охраны почв включает контроль: за качеством почвенного покрова при осуществлении хозяйственной и иной деятельности; за выполнением

требований и нормативов в области охраны почв; за проведением мероприятий, предусмотренных землеустроительной, градостроительной и иной документацией, содержащей перечень мероприятий по предотвращению деградации и загрязнения почв, восстановлению почв и ликвидации негативных процессов в почвах; за достоверностью сведений, предоставляемых о качестве почвенного покрова; за принятием мер по устранению выявленных нарушений в области охраны почв.

4. Порядок организации и проведения государственного контроля в области охраны почв устанавливается правительством государства.

Статья 53. **Общественный и производственный контроль в области охраны почв**

1. Общественный контроль в области охраны почв осуществляется гражданами и некоммерческими юридическими лицами в порядке, определенном законодательством государства.

2. Производственный контроль в области охраны почв проводится субъектами хозяйственной и иной деятельности в рамках производственного экологического контроля в порядке, установленном законодательством государства.

Статья 54. **Ответственность за нарушение законодательства об охране почв**

1. Лица, виновные в нарушении законодательства об охране почв, несут гражданско-правовую, административно-правовую, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством государства.

2. Вред, причиненный почвенному покрову в результате деятельности граждан и юридических лиц, органов государственной власти, местного самоуправления (управления), подлежит возмещению в полном объеме.

3. Возмещение вреда, причиненного почвенному покрову, осуществляется виновным лицом добровольно или по решению суда. Определение размера вреда, причиненного почвам, осуществляется в соответствии с методикой, утвержденной уполномоченным органом в порядке, установленном законодательством государства.

4. Возмещение вреда, причиненного почвам, производится преимущественно в форме проведения рекультивации и (или) иных восстановительных работ (натуральная форма), а в случае невозможности этого — в денежной форме.

5. Привлечение лица, виновного в совершении правонарушений в области охраны почв, к уголовной или административной ответственности не освобождает его от обязанности возместить вред в порядке, установленном гражданским законодательством государства.

Глава 11. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Статья 55. **Основы международного сотрудничества по вопросам охраны почв**

1. Международное сотрудничество государства по вопросам охраны почв осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами.

2. Правовые договоренности, принципы и нормы международного права по вопросам охраны почв и проводимых в области охраны почв мероприятий, закрепленные в международных конвенциях, принятых и ратифицированных государством, международных договорах и соглашениях государства, являются в соответствии с конституцией составной частью правовой системы государства.

3. Государство основывает свое сотрудничество на наиболее достоверных научных данных, применяет осторожный подход к управлению в области использования, сохранения и улучшения почв.

4. Международное сотрудничество государства по вопросам о состоянии почв и мероприятиях, проводимых в области охраны почв, предусматривает использование опыта разных стран по эффективной охране почв.

Статья 56. **Направления международного сотрудничества по вопросам охраны почв**

Основными направлениями международного сотрудничества государства являются:

— участие в международных договорах, программах и проектах по вопросам о состоянии почв и мероприятиях, проводимых в области охраны почв;

— сотрудничество в разработке согласованных мер, нормативов и стандартов по качеству почвенного покрова и мероприятий, проводимых в области охраны почв;

— гармонизация стандартов и нормативов государства в области охраны почв с международными стандартами и нормативами;

— обмен научной, технической, правовой, социально-экономической, технической и иной информацией в области охраны почв;

— содействие экологическому образованию, воспитанию и просвещению населения в духе устойчивого развития и сохранения почвенного биоразнообразия.

Статья 57. **Международное сотрудничество государства по вопросам о состоянии почв и совместно проводимых мероприятиях**

Международное сотрудничество государства с другими странами по вопросам о состоянии почвенного покрова и мероприятиях, проводимых в области охраны почв, осуществляется в соответствии с законодательством и международными договорами государства, а также в соответствии с правилами, установленными документами Содружества Независимых Государств.

Статья 58. **Обмен научными достижениями в области охраны почв**

1. Государство сотрудничает в проведении научных исследований по вопросам охраны почв.

2. Государство способствует научному сотрудничеству ученых и экспертов в сфере сохранения качества почвенного покрова и проведения мероприятий по охране почв, представляющему взаимный интерес.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О виноградарстве и виноделии»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект модельного закона «О виноградарстве и виноделии», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О виноградарстве и виноделии» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи **В. И. Матвиенко**

Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года
№ 57-16

Приложение

Принят на пятьдесят седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 57-16
от 22 ноября 2024 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О виноградарстве и виноделии

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, возникающие при осуществлении деятельности в области виноградарства и виноделия, включая производство и оборот винодельческой продукции, в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (далее — государства СНГ) в целях обеспечения возможности сближения законодательства государств СНГ по общим актуальным аспектам; реализации общих положений, способствующих позитивным социально-экономическим и политико-правовым последствиям их использования в законодательстве государств СНГ; расширения и унификации областей нормативно-правового регулирования в законодательстве государств СНГ о виноградарстве и виноделии для устойчивого развития конкурентоспособного виноградарства и виноделия, обеспечения наполнения внутреннего рынка государств СНГ качественной продукцией, укрепления позиций производителей продукции виноградарства и виноделия государств СНГ на мировых рынках.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Правовая основа регулирования общественных отношений, возникающих при осуществлении деятельности в области виноградарства и виноделия

1. Правовую основу регулирования общественных отношений, возникающих при осуществлении деятельности в области вино-

градарства и виноделия, составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры, конституция и другие нормативные правовые акты государства.

2. Ратифицированные международные договоры государства, которые регулируют общественные отношения, возникающие при осуществлении деятельности в области виноградарства и виноделия, имеют приоритет перед его законами. Порядок и условия действия на территории государства международных договоров, участником которых оно является, определяются законодательством государства.

Статья 2. **Основные термины и понятия**

Для целей настоящего Закона используются следующие основные термины и понятия:

автохтонный (аборигенный) сорт винограда — сорт винограда вида Vitis Vinifera, описанный в открытых источниках не позднее 1903 года под существующим наименованием, с особыми органолептическими характеристиками и определенной территорией произрастания, расположенной в границах виноградо-винодельческих зон;

бренди — винодельческая продукция, изготовленная из коньячного дистиллята и (или) винного дистиллята с добавлением или без добавления винного спирта, выдержанных в контакте с древесиной дуба не менее шести месяцев;

винный дистиллят (винный спирт) — винодельческая продукция, изготовленная дистилляцией (перегонкой) вина или винного дистиллята;

винный туризм (энотуризм) — одно из направлений сельского туризма, предусматривающее посещение туристами винодельческих хозяйств в целях отдыха, ознакомления с историей, культурой, региональными традициями виноградарства и виноделия, деятельностью винодельческих хозяйств и (или) участия в сельскохозяйственных работах без извлечения материальной выгоды, реализацию винодельческими хозяйствами винодельческой продукции, с возможностью предоставления услуг по временному размещению, организации досуга, экскурсионных и иных услуг;

вино — винодельческая продукция, произведенная исключительно в результате полного или неполного брожения целого или дробленого свежего винограда или свежего виноградного сусла;

виноградарские хозяйства — организации независимо от организационно-правовой формы, включая опытно-производственные хозяйства научных организаций, сельскохозяйственные потребительские кооперативы и крестьянские (фермерские) хозяйства, созданные в качестве юридического лица, а также крестьянские (фермерские) хозяйства, созданные без образования юридического лица, индивидуальные предприниматели и граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, осуществляющие виноградарство, у которых в собственности, аренде или на ином законном основании имеется виноградарское предприятие или его часть;

виноградарско-винодельческий комплекс — имущественный комплекс, включающий в себя полностью виноградарские и винодельческие предприятия или их части;

виноградарское предприятие — имущественный комплекс независимо от формы собственности, используемый для закладки и эксплуатации виноградных насаждений, выращивания посадочного материала виноградных растений, переработки и хранения продукции виноградарства, включающий в себя в том числе виноградопригодные земли, виноградные насаждения, виноградники, машины, оборудование и инвентарь, используемые для закладки и эксплуатации виноградных насаждений, переработки и хранения продукции виноградарства, здания и сооружения, предназначенные для размещения машин и оборудования, здания и сооружения в качестве места пребывания (или содержащие помещения, являющиеся местом пребывания) физических лиц, осуществляющих деятельность на основании трудовых договоров и (или) договоров гражданско-правового характера, а также права на обозначения, индивидуализирующие предприятие, его продукцию, работы и услуги;

виноградарство — отрасль растениеводства, занимающаяся возделыванием винограда;

виноградная водка — винодельческая продукция, изготовленная из винного или виноградного дистиллята с добавлением или

без добавления винного или виноградного спирта и имеющая вкус и аромат используемого сырья;

виноградник — участок земли сельскохозяйственного назначения либо участок земли, находящийся в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах, на котором расположены виноградные насаждения;

виноградное сусло — сельскохозяйственная винодельческая продукция, полученная исключительно из свежего винограда самопроизвольно или с использованием физических приемов дробления, отделения гребней, стекания, прессования, предназначенная в силу содержания в ней потенциальной объемной доли этилового спирта для производства продукции виноделия (виды виноградного сусла: свежее, концентрированное, консервированное и концентрированное ректификованное);

виноградные насаждения — искусственные (культурные) насаждения растений рода Vitis, в том числе сортов, полученных скрещиванием сортов Vitis Vinifera с сортами других видов рода Vitis, возделываемые в целях получения ягод винограда, посадочного материала виноградных растений или научного изучения;

виноградный дистиллят — винодельческая продукция с объемной долей этилового спирта менее 86 процентов, изготовленная дистилляцией (перегонкой) сброженных виноградных выжимок, дрожжевых и гущевых осадков, диффузионного сока;

виноградный спирт — винодельческая продукция с объемной долей этилового спирта не менее 86 процентов, изготовленная дистилляцией (перегонкой) сброженных виноградных выжимок, дрожжевых и гущевых осадков, диффузионного сока или виноградного дистиллята;

виноградо-винодельческая зона — часть территории государства, обладающая относительно одинаковыми геофизическими, климатическими и почвенными характеристиками, обусловливающими сходство сортового состава виноградных насаждений и технологических приемов виноградарства и виноделия;

виноградо-винодельческий район — территория в составе виноградо-винодельческой зоны, обладающая особыми геофизическими, климатическими и почвенными характеристиками,

обусловливающими получение продукции виноградарства и (или) продукции виноделия определенного качества;

виноградо-винодельческий терруар — ограниченная территория в составе виноградо-винодельческого района, которая охватывает виноградные насаждения определенных сортов, находящиеся в определенных геофизических, климатических и почвенных условиях, и в границах которой применение определенных технологических приемов виноградарства и виноделия определяет особые органолептические характеристики винодельческой продукции;

виноградопригодные земли — земли или земельные участки, географические и почвенно-климатические характеристики которых предоставляют возможность для их использования в целях возделывания виноградных насаждений, в том числе земли или земельные участки, которые использовались для указанной цели не менее пяти лет в течение последних 50 лет;

виноградосодержащие напитки — винодельческая продукция, произведенная не менее чем на 50 процентов из вина, крепленого вина, виноградного сусла с использованием сахарозы, цветовых и ароматизирующих добавок, иных пищевых добавок и продуктов, в том числе воды;

виноделие — вид деятельности по производству продукции виноделия;

винодельческая продукция — вино, крепленое вино, игристое вино, виноградное сусло, виноградосодержащие напитки, коньячный дистиллят, винный и виноградный дистилляты и спирты и произведенные из них спиртные напитки;

винодельческая продукция защищенных наименований — винодельческая продукция с защищенным географическим указанием и (или) с защищенным наименованием места происхождения в рамках национальной системы защиты винодельческой продукции по географическому указанию и месту происхождения;

винодельческие хозяйства — организации любой организационно-правовой формы, включая научные организации, осуществляющие опытно-производственную деятельность, сельскохозяйственные потребительские кооперативы и крестьянские

(фермерские) хозяйства, созданные в качестве юридического лица, осуществляющие виноделие или виноградарство и виноделие, у которых в собственности, аренде или на ином законном основании имеются винодельческое предприятие и виноградарское предприятие или только винодельческое предприятие, а также крестьянские (фермерские) хозяйства, созданные без образования юридического лица, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство винодельческой продукции из винограда, выращенного на виноградниках, принадлежащих им на праве собственности, аренды или на ином законном основании;

винодельческое предприятие — имущественный комплекс (как зарегистрированный, так и не зарегистрированный в целом в качестве объекта недвижимости в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество) независимо от формы собственности, используемый для процессов производства и переработки продукции виноделия, одного или нескольких из указанных процессов и (или) их частей, включающий в себя в том числе машины, оборудование и инвентарь, используемые для указанных целей, здания и сооружения, предназначенные для размещения таких машин и оборудования, и исключительные права на средства индивидуализации предприятия, его продукции, работ и услуг;

вторичная продукция виноделия — побочные продукты производства винодельческой продукции, в том числе выжимка виноградная, барда винная, барда дрожжевая, сок диффузионный, пикет, камень винный, сусло гребневое, дрожжевые осадки, винные гущевые осадки;

гибриды прямые производители — межвидовые гибриды первых поколений, полученные при скрещивании американских видов с сортами Vitis Vinifera, доля последних в генетических формулах которых в среднем составляет 50–60 процентов, но всегда менее 70 процентов;

игристое вино — винодельческая продукция, которая получена в результате первичного или вторичного алкогольного брожения свежего винограда, свежего виноградного сусла, вина или их купажа (кюве) и которая при открытии содержащей ее

емкости выделяет диоксид углерода, образованный исключительно в результате спиртового брожения;

идентификация — процесс распознавания признаков, идентифицирующих объект;

коньяк — винодельческая продукция, изготовленная из коньячного дистиллята, выдержанного в контакте с древесиной дуба;

коньячный дистиллят — винодельческая продукция, полученная фракционированной дистилляцией (перегонкой) вина;

крепленое вино — винодельческая продукция, которая изготовлена в результате полного или неполного брожения целого или дробленого свежего винограда или свежего виноградного сусла и при изготовлении которой добавление винного дистиллята, и (или) винного спирта, и (или) зернового этилового спирта осуществляется исключительно в целях приостановки или прекращения процесса брожения свежего виноградного сусла;

объекты винного туризма — имущественный комплекс, включающий в себя здания или часть здания, сооружения, помещения, оборудование и иное имущество и используемый для предоставления услуг винного туризма, в том числе в целях розничной продажи винодельческой продукции, оказания услуг общественного питания, временного размещения, организации досуга, экскурсионных и иных услуг;

подлинность — соответствие объекта наименованию и (или) контрольному образцу;

подтверждение происхождения продукции — процедура, гарантирующая, что данный продукт произведен на строго определенной территории с соблюдением регламентированных правил, определяющих его качество или характеристики, сложившиеся под влиянием этой местности, включающие природный и человеческий факторы;

посадочный материал винограда — привитые и корнесобственные сельскохозяйственные растения, используемые для закладки виноградных насаждений;

продукция виноградарства — сельскохозяйственная продукция, включающая в себя ягоды виноградных растений, предназначенные для употребления в пищу и для переработки в целях

преобразования содержащихся в них сахаров в этиловый спирт, а также посадочный материал винограда;

продукция виноделия — винодельческая продукция и продукты, получаемые из винограда, виноградного сусла или вина;

прослеживаемость продукции — документирование этапов технологии производства, проводимое в бумажной и электронной документации для восстановления предыстории использования или местонахождения продукции с помощью регистрируемой идентификации;

реестр виноградных насаждений — единая государственная информационная система учета сведений о виноградных насаждениях;

реестр виноградопригодных земель — единая государственная информационная система учета виноградопригодных земель, в том числе сведений о земельных участках, которые использовались в целях возделывания виноградных насаждений не менее пяти лет в течение последних 50 лет;

свежий виноград — зрелые ягоды растений винограда, созревшие или увяленные на кусте естественным образом, в состоянии, позволяющем осуществлять их дробление и прессование с использованием обычного винодельческого оборудования, и способные к самопроизвольному спиртовому брожению;

селекционно-питомниководческий центр — научно-производственная структура, осуществляющая процессы селекции, сортоизучения и размножения виноградных растений, реализующая селекционно-биотехнологические процессы обеспечения оригинальными, элитными и репродукционными формами растений, производящая посадочный материал виноградных растений высших категорий качества созданных сортов и выделенных клонов, традиционно возделываемых сортов-интродуцентов;

столовый виноград — свежий виноград специальных сортов или сортов, возделываемых в целях потребления в качестве конечного продукта в силу его вкусовых и коммерческих характеристик;

субъекты виноградарства и виноделия — виноградарские хозяйства и винодельческие хозяйства, а также научные организации, профессиональные образовательные организации,

образовательные организации высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство продукции виноградарства и (или) продукции виноделия, первичную и последующую (промышленную) переработку данной продукции;

сушеный виноград (изюм) — свежий виноград, доведенный после снятия с виноградной лозы путем разрешенных методов обработки до состояния высушивания или обезвоживания, при котором он не может быть раздроблен с использованием обычного винодельческого оборудования, утративший в результате указанной обработки способность к самопроизвольному брожению, предназначенный в силу его сортовых характеристик для использования в пищу и произведенный из специальных сортов винограда или винограда, возделываемого специально для указанных целей;

технический виноград — свежий виноград, в том числе естественным образом увяленный до массовой концентрации сахаров не более 400 граммов на кубический дециметр, предназначенный в силу его сортовых характеристик для производства продукции виноделия, в состоянии, позволяющем осуществлять его дробление и прессование с использованием обычного винодельческого оборудования, и обладающий способностью к самопроизвольному спиртовому брожению.

Статья 3. **Основные задачи настоящего Закона**

Основными задачами настоящего Закона являются создание и развитие в государствах СНГ равнозначных благоприятных экономических условий для повышения инвестиционной привлекательности виноградарства и виноделия, включая совершенствование нормативно-правовой базы, направленной на их устойчивое развитие и оптимизацию форм административного воздействия, обеспечение существенного увеличения эффективных площадей виноградных насаждений, производства качественной винодельческой продукции и контроля ее качества, а также определение:

1) принципов взаимодействия в области развития виноградарства и виноделия;

2) особенностей государственной поддержки виноградарства и виноделия;

3) условий создания и интенсивного развития селекционно-питомниководческих центров;

4) особенностей устойчивого производства продукции виноградарства и виноделия, в том числе изготовленной по технологиям органического производства;

5) условий и степени контроля и надзора в сфере производства и оборота продукции виноградарства и продукции виноделия;

6) мер по развитию винного туризма (энотуризма), включая туристические маршруты;

7) условий и порядка утилизации отходов производства и защиты окружающей среды;

8) условий функционирования общественных организаций, а также взаимодействия производственных структур и профильных научных и научно-образовательных учреждений.

Статья 4. **Принципы взаимодействия в области развития виноградарства и виноделия**

Сотрудничество государств СНГ в области развития виноградарства и виноделия основывается на следующих принципах:

1) добровольность участия в разработке и осуществлении согласованной аграрной политики;

2) координация реализации стратегических целей, обеспечивающих национальные интересы государств СНГ;

3) учет специфики агропромышленного комплекса каждого государства СНГ;

4) соблюдение действующего законодательства государств СНГ;

5) взаимовыгодность экономических отношений и ненанесение ущерба экономике государств СНГ;

6) ресурсосбережение на основе стратегии инновационного развития;

7) экологическая, пищевая безопасность и сохранение здоровья людей;

8) использование передовых технологий и технических средств;

9) равноправие сторон при реализации совместных проектов и программ.

Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ВИНОГРАДАРСТВА И ВИНОДЕЛИЯ

Статья 5. Цели государственного управления и регулирования развития виноградарства и виноделия

Целями государственного управления и регулирования развития виноградарства и виноделия являются:

1) создание благоприятных условий, в том числе привлекательного инвестиционного климата, для устойчивого развития конкурентоспособного виноградарства и виноделия в хозяйствах всех форм собственности;

2) стимулирование роста количества субъектов виноградарства и виноделия, включая малые формы хозяйствования, которые осуществляют производство винодельческой продукции из собственного винограда, в том числе путем государственной поддержки, снижения административной нагрузки и популяризации данного вида деятельности;

3) привлечение населения в сельскую местность, увеличение количества рабочих мест, повышение эффективности сельского хозяйства, производительности труда;

4) обеспечение населения качественным виноградом и качественной винодельческой продукцией;

5) сохранение уникальных природных условий и развитие культурных составляющих виноградарства и виноделия, развитие агротуризма;

6) повышение качества и конкурентоспособности винодельческой продукции, винограда, посадочного материала винограда, произведенных в государстве;

7) развитие экспортного потенциала отраслей виноградарства и виноделия;

8) взаимовыгодное и согласованное развитие производственной специализации и кооперирования;

9) эффективное продвижение произведенной продукции на рынки государств СНГ и других государств;

10) развитие инновационных технологий и техники в области виноградарства и виноделия.

Глава 3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ВИНОГРАДАРСТВА И ВИНОДЕЛИЯ

Статья 6. Стимулирование развития виноградарства и виноделия

1. Государственная поддержка виноградарства и виноделия включает в себя финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку субъектов виноградарства и виноделия, поддержку в области обеспечения правовой охраны винодельческой продукции.

2. Государственное стимулирование развития виноградарства и виноделия осуществляется путем предоставления субсидий субъектам виноградарства и виноделия.

3. Основными принципами государственной поддержки виноградарства и виноделия являются:

1) равный доступ к государственной поддержке субъектов виноградарства и виноделия;

2) открытость процедур оказания государственной поддержки.

Статья 7. Финансовая поддержка виноградарства и виноделия

Оказание финансовой поддержки осуществляется в соответствии с законодательством государства путем предоставления субсидий, грантов, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов виноградарства и виноделия, в том числе в целях развития деятельности в сфере предупреждения, устранения и пресечения производства и оборота продукции виноградарства и виноделия, не отвечающей установленным законодательством государства требованиям качества и безопасности.

Статья 8. **Имущественная поддержка виноградарства и виноделия**

Оказание имущественной поддержки осуществляется органами государственной власти в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного имущества, в том числе земельных участков (за исключением земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства), зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях. Указанное имущество должно использоваться по целевому назначению.

Статья 9. **Государственная поддержка мероприятий по обеспечению устойчивого развития виноградарства и виноделия**

1. В целях реализации государственной политики, направленной на обеспечение устойчивого развития виноградарства и виноделия, увеличение площадей виноградных насаждений, субъекты виноградарства и виноделия получают государственную поддержку на проведение определенных государственной программой мероприятий, в том числе по стимулированию применения удобрений и использованию биологических и экологических технологий и методов возделывания виноградных насаждений, исключающих использование химических средств и иных веществ, которые оказывают негативное воздействие на жизнь и здоровье человека и окружающую среду.

2. Государственная поддержка мероприятий по обеспечению устойчивого развития виноградарства и виноделия, увеличению площадей виноградных насаждений осуществляется также путем создания инфраструктуры, включая селекционно-питомниководческие центры с участием научных организаций, для производства посадочного материала виноградных растений высших категорий качества, обеспечения виноградных насаждений транспортной доступностью, водными ресурсами для организации

систем орошения, проведения мелиорационных мероприятий и рекультивации виноградников.

Статья 10. **Государственная поддержка осуществления научно-исследовательской, научно-технической, инновационной и образовательной деятельности в области виноградарства и виноделия**

Государственная поддержка осуществления научно-исследовательской, научно-технической, инновационной и образовательной деятельности в области виноградарства и виноделия может оказываться в виде:

1) содействия научным организациям, осуществляющим селекционно-питомниководческое, научно-технологическое обеспечение развития виноградарства и виноделия;

2) создания организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов виноградарства и виноделия и оказывающих поддержку таким субъектам, в том числе агротехнопарков, научно-исследовательских и научно-производственных зон в области виноградарства и виноделия, и обеспечения деятельности таких организаций;

3) содействия патентованию изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и селекционных достижений, разрабатываемых в целях экологизации, модернизации и развития технологий в области виноградарства и виноделия;

4) создания условий для подготовки кадров, востребованных субъектами виноградарства и виноделия, или их дополнительного профессионального образования;

5) предоставления учебно-методической и научно-методической помощи субъектам виноградарства и виноделия.

Статья 11. **Информационная и консультационная поддержка субъектов виноградарства и виноделия**

Информационная и консультационная поддержка субъектов виноградарства и виноделия оказывается органами государственной власти, а также научными организациями, осуществляющими научное обеспечение развития виноградарства и виноделия,

посредством создания информационных систем и официальных сайтов через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» и обеспечения их функционирования.

Статья 12. **Государственная поддержка обеспечения правовой охраны винодельческой продукции**

Государственная поддержка обеспечения правовой охраны винодельческой продукции, произведенной из выращенного на территории государства винограда, может осуществляться в виде содействия патентованию селекционных достижений в области виноградарства, а также государственной регистрации и защите наименований для индивидуализации винодельческой продукции.

Глава 4. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЗДАНИЯ И ИНТЕНСИВНОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЕКЦИОННО-ПИТОМНИКОВОДЧЕСКИХ ЦЕНТРОВ

Статья 13. **Производство, подтверждение соответствия, контроль, реализация и размножение посадочного материала винограда**

1. Производство и (или) реализация посадочного материала винограда различных категорий качества в зависимости от способов получения осуществляются физическими и юридическими лицами независимо от формы собственности, имеющими на это право в соответствии с законодательством государства.

2. Устойчивый к заболеваниям и вредителям и (или) оздоровленный посадочный материал для разведения подвоев и прививаемых растений производится в соответствующих научно-исследовательских учреждениях или на договорных условиях под контролем научно-исследовательских учреждений в специализированных селекционно-питомниководческих центрах, располагающих маточниками подвоя и привоя, материально-технической базой для производства прививок, хранения материала и размножения посадочного материала винограда,

виноградопригодным земельным участком для виноградной школки и севооборота, персоналом с соответствующей подготовкой, а также соблюдающих требования законодательства государства. Посадочный материал, относящийся к другим категориям, используемый при разведении виноградников, производится занимающимися виноградарской деятельностью физическими и юридическими лицами независимо от формы собственности.

3. Подтверждение соответствия размножаемого посадочного материала винограда осуществляется в соответствии с требованиями законодательства государства.

4. Контроль производства и качества размножаемого посадочного материала винограда осуществляется уполномоченными организациями в соответствии с требованиями законодательства государства.

5. Идентификация категории посадочного материала винограда обеспечивается прослеживаемостью процесса его производства за счет последовательного документирования данных об объекте идентификации по всей технологической цепочке.

6. Физические и юридические лица, занимающиеся реализацией посадочного материала винограда, должны располагать материально-технической базой для хранения данного вида продукции и соблюдать требования, установленные законодательством государства в части условий его хранения и реализации.

7. Физические и юридические лица, занимающиеся производством и (или) реализацией посадочного материала винограда, несут в установленном законодательством государства порядке ответственность за чистоту сортового состава и фитосанитарное состояние посадочного материала.

8. Импорт и экспорт посадочного материала винограда физическими и юридическими лицами осуществляются в порядке, предусмотренном законодательством государства. Импорт посадочного материала винограда, используемого для прививаемых растений и не внесенного в государственный реестр, разрешается только научным учреждениям для проведения официальных исследований.

Глава 5. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВОГО ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКЦИИ ВИНОГРАДАРСТВА И ПРОДУКЦИИ ВИНОДЕЛИЯ

Статья 14. **Определение и учет виноградопригодных земель**

1. Признание земель или земельного участка виноградопригодными землями осуществляется на основании исследования их географических и почвенно-климатических характеристик.

2. Допускается ведение виноградарства и виноделия на землях, земельных участках в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах или на землях, земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, не признанных виноградопригодными землями.

3. Информация о виноградных насаждениях столовых и технических сортов винограда независимо от целей их использования подлежит включению в государственный реестр.

4. Реестр виноградных насаждений в отношении каждого сорта винограда должен содержать следующую информацию:

1) индивидуальный номер виноградного насаждения;

2) место нахождения земельного участка или земельных участков, на которых расположены виноградные насаждения, и координаты их границ;

3) площади земельных участков или их частей, на которых расположены виноградные насаждения, с указанием их границ;

4) данные о лицах, в пользовании которых находятся земельные участки, на которых расположены виноградные насаждения, и данные о правовых основаниях возникновения правомочия по пользованию такими земельными участками;

5) данные о лицах, в пользовании которых находятся виноградные насаждения, и данные о правовых основаниях возникновения правомочия по пользованию виноградными насаждениями;

6) данные о наличии системы ирригации и ее характеристиках;

7) дата высадки виноградных насаждений;

8) общее количество виноградных кустов, количество виноградных кустов на единицу площади и схема посадки;

9) данные о происхождении посадочного материала виноградных растений;

10) данные о сортовом составе подвоя и привоя.

5. Информация, содержащаяся в реестре виноградных насаждений, является общедоступной.

Статья 15. **Территориальное деление виноградопригодных земель и условия размещения сортов винограда для производства продукции защищенных наименований**

1. Виноградопригодные земли делятся на виноградо-винодельческие зоны, состоящие из виноградо-винодельческих районов. Виноградо-винодельческие районы могут включать в себя один или несколько виноградо-винодельческих терруаров.

2. Территориальное деление виноградопригодных земель (состав и наименования виноградо-винодельческих зон и виноградо-винодельческих районов, наименования виноградо-винодельческих терруаров) утверждается и изменяется в соответствии с законодательством государства.

3. Границы виноградо-винодельческих зон, виноградо-винодельческих районов и виноградо-винодельческих терруаров определяются и изменяются в соответствии с законодательством государства с привлечением профильных научных учреждений.

4. В выделенных зонах регламентируется сортовой состав выращивания винограда в соответствии со специализацией района виноградарства и заявленными категориями вина.

5. Размещение сортов винограда по выделенным зонам осуществляется с привлечением профильных научных учреждений.

Статья 16. **Инвентаризация виноградных насаждений**

1. Инвентаризация виноградных насаждений, включая работу по оценке соответствия данных реестра виноградных насаждений фактическому состоянию виноградных насаждений, осуществляется в соответствии с законодательством государства.

2. Выявление расхождений фактического состояния виноградных насаждений с данными реестра виноградных насажде-

ний является основанием для внесения изменений в реестр виноградных насаждений.

Статья 17. **Выбор сортов для посадки виноградных насаждений**

1. Для посадки виноградных насаждений используются сорта, входящие в реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, биологические особенности которых соответствуют агроэкологическим условиям виноградопригодных земель и производственно-технологическим требованиям, предъявляемым к виноградным насаждениям.

2. При посадке виноградных насаждений приоритетным является использование автохтонных (аборигенных) сортов, сортов местной селекции и клонов сортов-интродуцентов, традиционно возделываемых в границах определенной виноградо-винодельческой зоны.

3. Введение интродуцированных сортов в реестр селекционных достижений для их использования в производстве допускается только после их государственных испытаний.

4. Допускается использование сортов, не включенных в реестр селекционных достижений, в том числе интродуцированных, для создания коллекционных насаждений с целью формирования генофонда, а также производственных испытаний с участием научных организаций.

5. Сорта винограда классифицируются:

1) по направлениям употребления — на технические и столовые;

2) по цвету кожицы и соку ягод — на белые, розовые (серые) и красные (черные);

3) по срокам созревания — на скороспелые, среднеспелые и позднеспелые.

6. Запрещается производство винодельческой продукции из столовых сортов винограда.

7. Не допускается производство винодельческой продукции защищенных наименований из гибридов прямых производителей.

Статья 18. **Продукция виноградарства**

1. К продукции виноградарства относятся:

1) столовый виноград, используемый для потребления в свежем виде, а также для производства сушеного винограда и безалкогольной продукции;

2) технический виноград как сырье для производства винодельческой продукции.

2. Производство виноградной продукции осуществляется согласно требованиям законодательства государства.

3. Производители столового винограда обязаны вести учет его производства и реализации в соответствии с законодательством государства.

Статья 19. **Органическое виноградарство**

1. При производстве органической продукции виноградарства соблюдаются следующие основные требования:

1) минимизация использования синтетических удобрений, пестицидов, регуляторов роста;

2) запрет на использование генно-инженерно-модифицированных организмов;

3) запрет на использование гидропонного метода выращивания;

4) запрет на применение ионизирующего излучения;

5) применение для борьбы с вредителями и болезнями средств биологического происхождения, а также осуществление мер по предупреждению потерь, наносимых вредными организмами, которые основаны на защите энтомофагов (естественных врагов вредителей растений), на выборе устойчивых сортов винограда и оптимальных агротехнологических приемов возделывания виноградных растений.

2. При переходе к органическому виноградарству устанавливается переходный период, в течение которого обеспечивается внедрение правил ведения органического сельского хозяйства.

3. Информационное и методическое обеспечение в сфере органического виноградарства включает в себя:

1) информирование о научных исследованиях и об экспериментальных разработках, касающихся способов, методов и технологий ведения органического виноградарства;

2) организацию оказания консультационных услуг по вопросам, связанным с ведением органического виноградарства, включая способы, методы и технологии.

Статья 20. **Продукция виноделия**

1. К винодельческой продукции относятся:

1) вина, вина игристые, вина крепленые;

2) напитки на винной основе;

3) спиртные напитки, произведенные из винных, виноградных и коньячных дистиллятов и спиртов, включая бренди, коньяки и виноградные водки;

4) продукция, произведенная на основе сусла;

5) вторичная продукция.

2. К продукции, произведенной на основе сусла, относятся: сусло виноградное свежее, сусло виноградное сульфитированное, сусло виноградное концентрированное, сусло виноградное концентрированное ректификованное, сусло виноградное частично сброженное, сусло виноградное частично сброженное из заизюмленного винограда, мистель, другая разрешенная продукция.

3. К вторичной продукции виноделия относятся: выжимка виноградная, барда винная, барда дрожжевая, сок диффузионный, пикет, камень винный, сусло гребневое, дрожжи винные.

4. Вторичная продукция виноделия подвергается переработке винодельческими предприятиями или иными предприятиями, специализированными в данной области.

5. Технологические приемы переработки винограда, предназначенного для использования при производстве продукции виноделия, технологические правила ее производства, определение перечня разрешенных к применению технологических приемов и операций, а также технологических средств, используемых при изготовлении, и последовательность таких приемов и операций устанавливаются законодательством государства.

6. Сырье и материалы, разрешенные к применению при производстве продукции виноделия, устанавливаются законодательством государства.

7. Винодельческая продукция защищенных наименований производится только в определенных с привлечением специа-

лизированных научно-исследовательских учреждений виноградо-винодельческих зонах, виноградо-винодельческих районах и виноградо-винодельческих терруарах из сортов винограда, утвержденных для конкретных зоны, района, терруара.

8. Винодельческую продукцию защищенных наименований производят из высококачественного винограда технических сортов на основе применения традиционных или оригинальных технологий.

9. При производстве винодельческой продукции с защищенным наименованием не допускается возможность купажирования винодельческой продукции, произведенной из винограда различных виноградо-винодельческих зон, виноградо-винодельческих районов и (или) виноградо-винодельческих терруаров.

10. Информация об утвержденных перечне сортов винограда, технологических приемах и операциях виноградарства и виноделия, а также технологических средствах, используемых для производства винодельческой продукции защищенных наименований, применительно к каждым виноградо-винодельческой зоне, виноградо-винодельческому району, виноградо-винодельческому терруару является общедоступной.

11. Национальная система защиты винодельческой продукции защищенных наименований включает в себя комплекс мер, направленных на обеспечение охраны и защиты винодельческой продукции, произведенной в рамках правового режима охраны защищенных наименований и контроля за соблюдением такого режима.

12. Правила производства органической винодельческой продукции устанавливаются законодательством государства, при этом должны соблюдаться следующие условия:

1) обособление производства органической продукции от производства продукции, не относящейся к органической;

2) использование пищевых добавок, технологических вспомогательных средств, ароматизаторов, усилителей вкуса, ферментных препаратов, микроэлементов, витаминов, аминокислот, предусмотренных в сфере производства органической продукции;

3) запрет на смешивание органической продукции с продукцией, не относящейся к органической, при ее хранении и транспортировке;

4) запрет на использование потребительской и (или) транспортной упаковки, способной привести к загрязнению органической продукции и окружающей среды, в том числе на использование упаковки из поливинилхлорида.

13. Информационное и методическое обеспечение в сфере производства органической винодельческой продукции включает в себя:

1) информирование о научных исследованиях и об экспериментальных разработках, касающихся способов, методов и технологий производства органической винодельческой продукции;

2) организацию оказания консультационных услуг по вопросам, связанным с производством органической винодельческой продукции, включая способы, методы и технологии.

Глава 6. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА ПРОДУКЦИИ ВИНОГРАДАРСТВА И ПРОДУКЦИИ ВИНОДЕЛИЯ

Статья 21. **Подтверждение соответствия продукции виноградарства и продукции виноделия**

1. Подтверждение соответствия продукции виноградарства и продукции виноделия включает в себя определение ее соответствия основным органолептическим, физико-химическим, микробиологическим требованиям и требованиям безопасности, установленным законодательством государства.

2. Определение органолептических, физико-химических, микробиологических характеристик и показателей безопасности осуществляется специализированными испытательными лабораториями, аккредитованными в соответствии с требованиями законодательства государства.

3. Подтверждение происхождения продукции и ее подлинности осуществляется в порядке, установленном законодательством государства.

Статья 22. **Прослеживаемость продукции виноградарства и продукции виноделия**

1. Прослеживаемость продукции виноградарства и продукции виноделия должна обеспечиваться на всех этапах их производства и оборота за счет идентификации путем внедрения сопроводительных документов или других носителей информации в бумажной, машиносчитываемой или электронной форме.

2. Производители продукции виноградарства и продукции виноделия должны вести учет продукции и обеспечивать ее прослеживаемость.

Статья 23. **Маркировка и оборот продукции виноградарства и продукции виноделия**

1. Производителями и лицами, осуществляющими розничную продажу продукции виноградарства и продукции виноделия, должна быть обеспечена их маркировка для доведения до сведения потребителя всей необходимой информации, определенной законодательством государства, в доступной и легкочитаемой форме.

2. Производители винодельческой продукции защищенных наименований вправе указывать в ее наименовании географическое наименование виноградо-винодельческой зоны, виноградо-винодельческого района и (или) виноградо-винодельческого терруара, в том числе слова, производные от этих наименований.

3. Использование в наименовании винодельческой продукции наименований географических объектов, в том числе слов, производных от этих наименований, возможно только в отношении винодельческой продукции защищенных наименований, произведенной из винограда, выращенного в границах виноградо-винодельческих зон, виноградо-винодельческих районов и (или) виноградо-винодельческих терруаров, включающих в себя соответствующие географические объекты.

4. Находящиеся в обороте продукция виноградарства и продукция виноделия, предназначенные для непосредственного потребления человеком, должны соответствовать требованиям, установленным законодательством государства, и иметь подтверждение их соответствия показателям безопасности.

5. Винодельческая продукция защищенного наименования, предназначенная для непосредственного использования потребителем, выпускается в оборот только в бутилированном виде. Поставка наливом винодельческой продукции защищенного наименования может осуществляться только между винодельческими предприятиями, расположенными в одной виноградовинодельческой зоне.

Глава 7. РАЗВИТИЕ ВИННОГО ТУРИЗМА

Статья 24. **Особенности развития винного туризма на виноградопригодных землях**

1. На земельных участках, включенных в реестр виноградопригодных земель, в том числе на сельскохозяйственных угодьях в составе земель сельскохозяйственного назначения и земельных участках в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах, услуги в сфере винного туризма могут предоставлять винодельческие хозяйства, осуществляющие производство винодельческой продукции в установленном законодательством государства порядке.

2. На земельных участках, включенных в реестр виноградопригодных земель, в том числе сельскохозяйственных угодьях в составе земель сельскохозяйственного назначения и земельных участках в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах, допускается размещение объектов капитального строительства, некапитальных строений, сооружений, используемых для предоставления услуг винного туризма, в целях розничной продажи винодельческой продукции, оказания услуг общественного питания, организации досуга, экскурсионных услуг. Размещение некапитальных строений допускается без проведения работ, связанных с нарушением почвенного слоя земельного участка.

3. На сельскохозяйственных угодьях в составе земель сельскохозяйственного назначения предоставление услуг по временному размещению отдыхающих не допускается.

4. Образование земельного участка (земельных участков) из земельного участка, на котором расположены объекты винного туризма, если это приводит к уменьшению площади исходного

земельного участка, не допускается, за исключением случаев, связанных с изъятием земельного участка (земельных участков) для государственных и муниципальных нужд.

5. Туристические маршруты должны обеспечивать безопасность людей и исключение возможности нанесения экологического вреда окружающей среде.

Глава 8. УТИЛИЗАЦИЯ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 25. **Переработка отходов**

Отходы, полученные в результате производства винодельческой продукции и переработки вторичной продукции виноделия, подлежат переработке в обязательном порядке только на специализированных предприятиях, имеющих разрешение в соответствии с требованиями законодательства государства, или передаче специализированным предприятиям по консервации не подлежащих переработке промышленных отходов.

Статья 26. **Охрана окружающей среды**

Закладка и ведение виноградных насаждений, деятельность винодельческих предприятий, а также другие работы в сфере виноградарства и виноделия осуществляются в соответствии с законодательством государства в области охраны окружающей среды.

Глава 9. УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, ПРОФИЛЬНЫХ НАУЧНЫХ И НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ВИНОГРАДАРСТВА И ВИНОДЕЛИЯ

Статья 27. **Общественные организации производителей продукции виноградарства и продукции виноделия**

1. Общественные организации производителей продукции виноградарства и продукции виноделия создаются добровольно, по инициативе производителей.

2. Целями функционирования общественных организаций производителей продукции виноградарства и продукции виноделия являются:

1) концентрация предложения и реализации продукции производителей — членов общественной организации;

2) совместная адаптация продукции к требованиям рынка и улучшение ее качества;

3) содействие рационализации и механизации производства.

Статья 28. **Общественные организации в области виноградарства и виноделия**

1. Общественные организации в области виноградарства и виноделия создаются добровольно из представителей виноградного питомниководства, виноградарей, виноделов и реализаторов продукции виноградарства и виноделия.

2. Общественные организации в области виноградарства и виноделия осуществляют свою деятельность с учетом интересов потребителей по следующим направлениям:

1) концентрация и согласование предложения и реализации продукции производителей — членов общественной организации;

2) способствование улучшению координации введения на рынок продукции путем исследований и изучения рынка;

3) содействие рационализации и улучшению качества продукции;

4) улучшение использования производственного потенциала отрасли виноградарства и виноделия;

5) разработка методов и инструментов по улучшению качества продукции на всех этапах производства и реализации;

6) производство и продвижение продукции защищенного наименования, а также предоставление информации о ее специфических особенностях;

7) использование потенциала экологического виноградарства, охрана и продвижение экологической продукции.

Статья 29. **Взаимодействие производственных структур и профильных научных и научно-образовательных учреждений**

Основными функциями взаимодействия производственных структур и профильных научных и научно-образовательных учреждений являются:

1) разработка совместных образовательных, фундаментальных и прикладных программ по виноградарству и виноделию;

2) обмен результатами научных исследований, создание совместных публикаций в области развития виноградарства и виноделия;

3) актуализация содержания образовательных программ профессионального и дополнительного образования государств СНГ с целью повышения конкурентоспособности образовательных организаций в отрасли виноградарства и виноделия;

4) подготовка квалифицированных специалистов в области виноградарства и виноделия для обеспечения отрасли высококвалифицированными кадрами.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «Об экологическом мониторинге»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект модельного закона «Об экологическом мониторинге», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об экологическом мониторинге» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи **В. И. Матвиенко**

Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года
№ 57-17

Приложение

Принят на пятьдесят седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 57-17
от 22 ноября 2024 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об экологическом мониторинге

Настоящий Закон регулирует отношения в области организации и функционирования единой системы экологического мониторинга, получения достоверной информации о состоянии окружающей среды, определения перечня видов информации, включаемой в единый фонд данных экологического мониторинга, создания условий для оздоровления окружающей среды, комфортной жизнедеятельности населения и осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. **Термины и определения**

Для целей настоящего Закона используются следующие термины:

государственная наблюдательная сеть — наблюдательная сеть, организация и функционирование которой осуществляются за счет средств государственного бюджета;

единая система экологического мониторинга — многоцелевая система, которая объединяет все действующие подсистемы и уровни экологического мониторинга, охватывающие прямо или косвенно вопросы охраны окружающей среды, а также воздействия на окружающую среду изменения климата, в том числе прогнозируемого;

единый фонд данных экологического мониторинга — информационная система, обеспечивающая сбор, систематизацию, интеграцию данных и автоматизированный обмен ими, взаимодействие и координацию участников единой системы экологического мониторинга, а также автоматизацию предоставления доступа к информации физическим и юридическим лицам;

естественная экологическая система — объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществ, энергией и информацией;

компоненты природной среды — земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования и развития жизни на Земле;

локальная наблюдательная сеть — наблюдательная сеть, формирование и обеспечение функционирования которой осуществляется предприятиями, оказывающими на окружающую среду негативное воздействие и осуществляющими обращение с опасными отходами;

наблюдательная сеть — система стационарных и передвижных пунктов наблюдений за климатом, состоянием компонентов природной среды, природных комплексов, природных и природно-антропогенных объектов, естественных экологических систем, за факторами естественного и антропогенного воздействия на них, осуществляемых, в частности, для определения уровня загрязнения атмосферного воздуха, почв, водных объектов, в том числе по гидробиологическим показателям;

окружающая среда — совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

охранная зона стационарного пункта государственной наблюдательной сети — зона с особыми условиями использования территорий, на которой ограничиваются или запрещаются размещение и (или) использование расположенных на таких земельных участках объектов недвижимого имущества и (или) ограничивается или запрещается использование земельных участков для осуществления иных видов деятельности, несовместимых с целями осуществления экологического мониторинга;

природная среда — совокупность абиотических и биотических компонентов (воды, воздуха, почвы и биоты) в природных и природно-антропогенных объектах;

природно-антропогенный объект — природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение;

природный комплекс — комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов, объединенных географическими, геологическими, экологическими и иными соответствующими признаками;

природный объект — естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства;

стационарный пункт государственной наблюдательной сети — комплекс, включающий в себя земельный участок или часть акватории с установленными на них приборами и оборудованием, предназначенными для определения характеристик окружающей среды, ее загрязнения;

территориальная наблюдательная сеть — наблюдательная сеть, формирование и обеспечение функционирования которой осуществляется органами исполнительной власти регионов государства, органами местного самоуправления (управления);

уровни экологического мониторинга — экологический мониторинг, организованный на государственном, территориальном

и локальном уровнях в объемах, обеспечивающих получение целостной и достоверной информации об объектах экологического мониторинга;

экологический мониторинг — комплексная система непрерывных наблюдений, сбора, накопления, хранения, учета, систематизации, обобщения, обработки и анализа полученных данных об изменении климата, состоянии компонентов природной среды, природных комплексов, природных ресурсов, природных и природно-антропогенных объектов, естественных экологических систем, о факторах естественного и антропогенного воздействия на них в целях оценки, прогноза и контроля их изменений под воздействием природных и антропогенных факторов, а также производства на их основе экологической информации.

Статья 2. **Законодательство в области экологического мониторинга**

1. Настоящий Закон представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, направленные на организацию государственного, территориального и локального уровней экологического мониторинга, оценки получаемых данных и подготовки прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов, распространения информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении.

2. Объектом правовых отношений в области экологического мониторинга являются гарантии реализации прав каждого на получение информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении.

3. Законодательство в области экологического мониторинга основывается на конституции государства и состоит из настоящего Закона, законов об охране окружающей среды, об экологической безопасности, о рациональном природопользовании, других законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов государства.

4. Настоящий Закон действует на всей территории государства, включая территории и особые зоны, находящиеся под его юрисдикцией.

5. Отношения в области экологического мониторинга, затрагивающие интересы других государств, международных организаций, союзов и объединений, регулируются международными конвенциями, международными договорами и соглашениями, которые подписаны, приняты и ратифицированы государством.

Статья 3. **Цели и задачи настоящего Закона**

1. Основными целями настоящего Закона являются:

1) совершенствование системы государственного регулирования отношений в области экологического мониторинга;

2) модернизация существующих и введение в эксплуатацию новых стационарных пунктов государственной и территориальной наблюдательной сети, в том числе станций мониторинга трансграничного загрязнения компонентов природной среды;

3) создание методической базы экологического мониторинга, соответствующей современным критериям;

4) получение достоверной информации о состоянии окружающей среды;

5) создание условий для оздоровления окружающей среды, комфортной жизнедеятельности населения и осуществления хозяйственной и иной деятельности.

2. Задачами настоящего Закона являются:

1) определение общих организационно-правовых основ экологического мониторинга;

2) получение сведений о состоянии окружающей среды, ее загрязнении в реальном масштабе времени;

3) установление правил проведения наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением;

4) определение методов анализа данных экологического мониторинга, правил оценки и подготовки прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов;

5) регламентирование накопления, хранения, систематизации, интеграции информации о состоянии окружающей среды и обеспечение автоматизированного обмена данными;

6) определение условий доступа к данным о состоянии окружающей среды;

7) устранение пробелов законодательного регулирования в области экологического мониторинга;

8) обеспечение реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

Статья 4. **Основные принципы осуществления экологического мониторинга**

Экологический мониторинг осуществляется на основе следующих принципов:

1) гласность мероприятий, проводимых в области экологического мониторинга, с учетом соблюдения требований законодательства о государственной и иной специально охраняемой тайне;

2) гласность, полнота, достоверность и доступность информации о состоянии окружающей среды, его изменении;

3) совместимость данных экологического мониторинга с данными других информационных систем;

4) единство и сопоставимость методов измерений (наблюдений), сбора, хранения, оценки, анализа данных экологического мониторинга и прогноза состояния окружающей среды;

5) научная обоснованность, системность и комплексность подхода к осуществлению экологического мониторинга;

6) презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

7) непрерывность и оперативность осуществления экологического мониторинга.

Статья 5. **Объекты экологического мониторинга**

Объектами экологического мониторинга являются:

1) компоненты природной среды, в том числе атмосферный воздух, озоновый слой, поверхностные и подземные воды, земля, недра, почвы, растительный и животный мир и другие организмы, находящиеся в пределах государственных границ;

2) воздействие антропогенных объектов, включая физическое воздействие (шумы, вибрации, ионизирующее излучение, температурные и другие физические факторы), на состояние окружающей среды;

3) природно-климатические условия;

4) состояние многолетней (вечной) мерзлоты;

5) состояние и изменение климата;

6) состояние экологических систем и предоставление экосистемных услуг;

7) природные и природно-антропогенные объекты, находящиеся в пределах государственных границ;

8) особо охраняемые природные территории, включая естественное течение природных процессов и влияние изменений состояния окружающей среды на экологические системы особо охраняемых природных территорий.

Статья 6. **Субъекты экологического мониторинга**

Субъектами экологического мониторинга являются:

1) государственный уполномоченный орган по организации и проведению экологического мониторинга;

2) специально уполномоченные государственные органы;

3) органы государственной власти регионов государства;

4) органы местного самоуправления (управления);

5) организации, уполномоченные на осуществление видов мониторинга, включенных в структуру единой системы экологического мониторинга;

6) природопользователи, осуществляющие локальный экологический мониторинг.

Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

Статья 7. **Осуществление государственного управления в области экологического мониторинга**

Государственное управление в области экологического мониторинга осуществляют правительство государства, государственный уполномоченный орган по организации и проведению экологического мониторинга, органы государственной власти регионов государства.

Статья 8. **Полномочия правительства государства в области экологического мониторинга**

К компетенции правительства государства в области экологического мониторинга относится:

1) определение государственного уполномоченного органа по организации и проведению экологического мониторинга;

2) утверждение правил организации и функционирования единой системы экологического мониторинга;

3) осуществление координации деятельности государственного органа по организации и проведению экологического мониторинга;

4) организация разработки и выполнения государственных целевых программ по экологическому мониторингу;

5) определение порядка ведения территориального и локального экологического мониторинга;

6) определение порядка объединения информационных ресурсов субъектов экологического мониторинга в единый фонд данных экологического мониторинга;

7) получение от государственного уполномоченного органа по организации и проведению экологического мониторинга данных экологического мониторинга, аналитических материалов, иной экологической информации и их использование при принятии решений по оздоровлению населения и окружающей среды, обеспечению экологической безопасности;

8) утверждение требований по охране и использованию охранных зон стационарных пунктов государственной наблюдательной сети;

9) осуществление иных полномочий в области экологического мониторинга в соответствии с законодательством государства.

Статья 9. **Полномочия государственного уполномоченного органа по организации и проведению экологического мониторинга**

1. Государственный уполномоченный орган по организации и проведению экологического мониторинга организует экологический мониторинг на государственном уровне.

2. Государственный уполномоченный орган по организации и проведению экологического мониторинга в пределах своих полномочий:

1) реализует меры единой государственной политики;

2) утверждает и вводит в действие технические нормативные правовые акты;

3) определяет порядок проведения экологического мониторинга;

4) определяет порядок создания государственной наблюдательной сети, обеспечивает ее функционирование и развитие;

5) организует осуществление сбора, обработки, анализа, хранения, предоставления и распространения информации, в том числе обеспечение информацией гражданской авиации;

6) определяет порядок установления охранных зон вокруг стационарных пунктов государственной наблюдательной сети;

7) обеспечивает единство измерений при осуществлении экологического мониторинга;

8) взаимодействует с государственными органами по стандартизации по вопросам обеспечения единства измерений;

9) доводит до сведения природопользователей порядок обязательного представления документированных данных экологического мониторинга;

10) осуществляет ведение государственного реестра объектов локального экологического мониторинга;

11) организует и обеспечивает ведение единого фонда данных экологического мониторинга;

12) организует оценку данных экологического мониторинга на предмет отсутствия сведений, отнесенных законодательством государства к категории ограниченного распространения;

13) осуществляет информационный обмен с другими государственными органами, органами местного самоуправления (управления);

14) устанавливает квалификационные требования к персоналу, обеспечивающему проведение экологического мониторинга;

15) организует подготовку специалистов для работы в области экологического мониторинга;

16) дает соответствующие распоряжения по организации и проведению экологического мониторинга;

17) информирует органы государственной власти, органы местного самоуправления (управления) и население о состоянии окружающей среды на основе достоверных данных экологического мониторинга;

18) организует и координирует осуществление научных исследований;

19) осуществляет международное сотрудничество;

20) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства государства.

Глава 3. СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

Статья 10. **Единая система экологического мониторинга**

1. Задачами единой системы экологического мониторинга являются:

1) регулярные наблюдения за состоянием окружающей среды, за происходящими в ней процессами, явлениями и изменениями, а также оценка, прогнозирование и контроль таких изменений;

2) сбор, накопление, хранение, учет, систематизация, обобщение, обработка и анализ данных экологического мониторинга;

3) обеспечение взаимодействия, координации участников единой системы экологического мониторинга и информационного обмена между ними в целях принятия ими управленческих и хозяйственных решений, а также осуществления функций в пределах компетенций, установленных законодательством государства;

4) обеспечение государственных органов, физических и юридических лиц достоверной и сопоставимой информацией о состоянии окружающей среды, в том числе природной среды (ее компонентов, природных и природно-антропогенных объектов, природных комплексов, биоразнообразия) и антропогенной среды, а также о вредных факторах природной и антропогенной среды, влияющих на жизнь и (или) здоровье людей и окружающую среду в целом.

2. Единая система экологического мониторинга функционирует на основе единого организационного, методологического, метрологического и информационного подхода, обеспечивающего сопоставимость данных и совместимость информационных ресурсов.

3. Правительство государства утверждает правила организации и функционирования единой системы экологического мониторинга, которые должны содержать:

1) единые организационные, методологические, метрологические и иные требования к сбору, накоплению, хранению, учету, систематизации, обобщению, обработке и анализу данных единой системы экологического мониторинга;

2) порядок взаимодействия участников единой системы экологического мониторинга и координации их рабочих процессов;

3) порядок формирования и функционирования единого фонда данных экологического мониторинга, его структуру и источники информации, а также правила, уровни, порядок и условия доступа к нему участников единой системы экологического мониторинга и иных государственных органов, органов местного самоуправления (управления), физических и юридических лиц.

4. Координация рабочих процессов участников единой системы экологического мониторинга осуществляется государственным уполномоченным органом по организации и проведению экологического мониторинга.

5. Обмен информацией между участниками единой системы экологического мониторинга, в том числе в рамках единого фонда данных экологического мониторинга, осуществляется на безвозмездной основе.

6. Наблюдения за состоянием окружающей среды в рамках подсистем, уровней и видов мониторинга, включенных в структуру единой системы экологического мониторинга, проводятся в том числе с использованием данных дистанционного зондирования Земли.

Статья 11. **Участники единой системы экологического мониторинга**

Участниками единой системы экологического мониторинга являются субъекты экологического мониторинга, перечисленные в статье 6 настоящего Закона.

Статья 12. **Структура единой системы экологического мониторинга**

Структура единой системы экологического мониторинга состоит из следующих элементов:

1) участники единой системы экологического мониторинга;

2) подсистемы и уровни мониторинга, включенные в соответствии с настоящим Законом в структуру единой системы экологического мониторинга;

3) единый фонд данных экологического мониторинга.

Статья 13. **Подсистемы и уровни единой системы экологического мониторинга**

1. Ведение единой системы экологического мониторинга осуществляется на основе двух подсистем:

1) мониторинг природных ресурсов;

2) природоохранный мониторинг.

2. Экологический мониторинг осуществляется на следующих уровнях:

1) государственный — мониторинг, охватывающий всю территорию государства с выделением при необходимости крупных регионов и отдельных объектов, имеющих общегосударственное значение;

2) территориальный (региональный) — мониторинг в пределах административно-территориальных единиц, виды которого устанавливаются с учетом физико-географических и экономических особенностей регионов и муниципалитетов*, наличия

* Под муниципальным образованием для целей настоящего модельного закона понимается территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление (управление). Термины «местный», «муниципальный» и образованные на их основе слова и словосочетания применяются в одном значении в отношении органов местного самоуправления (управления). Учитывая особенности административно-территориального устройства го-

экологически нагруженных зон и комплекса природных и антропогенных факторов, оказывающих влияние на состояние окружающей среды, а также мониторинг, организуемый местными исполнительными органами на конкретных участках населенных пунктов, земель вне населенных пунктов, поверхностных и подземных водных объектов, на особо охраняемых природных территориях;

3) локальный — локальный (производственный) мониторинг.

Статья 14. **Государственный уровень единой системы экологического мониторинга**

1. На государственном уровне единая система экологического мониторинга включает в себя государственную наблюдательную сеть, порядок формирования которой обеспечивает государственный уполномоченный орган по организации и проведению экологического мониторинга.

2. Пункты наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха государственного уровня единой системы экологического мониторинга организуются в административных центрах, населенных пунктах с населением более 50 тысяч человек, крупных промышленных центрах.

Статья 15. **Территориальный уровень единой системы экологического мониторинга**

1. На территориальном уровне единая система экологического мониторинга включает в себя территориальные наблюдательные сети, формирование и обеспечение функционирования которых осуществляется органами исполнительной власти регионов государства, органами местного самоуправления (управления) в установленном порядке.

2. Пункты наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха территориального уровня единой системы экологического

сударств — участников СНГ, а также организации публичной власти в них и принимая во внимание уже сложившееся модельное законодательство, предлагается использовать термин «регион» в качестве единого термина, обозначающего государственно-территориальное (административно-территориальное) образование (единицу) в составе государства, определенное его законодательством.

мониторинга организуются в городских и иных поселениях с населением менее 50 тысяч человек, а также в дополнение к пунктам государственного уровня единой системы экологического мониторинга в целях получения детализированной информации о распределении концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе на наблюдаемой территории.

Статья 16. **Локальный уровень единой системы экологического мониторинга**

1. Локальный уровень единой системы экологического мониторинга представлен мониторингом, организуемым природопользователями или привлекаемыми ими юридическими лицами по разработанным ими в соответствии с установленными требованиями программам, согласованным с государственным уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

2. В перечень объектов локального экологического мониторинга включаются предприятия, оказывающие на окружающую среду негативное воздействие, а также юридические лица, осуществляющие обращение с опасными отходами (накопление, транспортировку, обезвреживание, утилизацию, захоронение и т. д.).

3. С целью регистрации объектов локального экологического мониторинга государственный уполномоченный орган по организации и проведению экологического мониторинга осуществляет ведение государственного реестра объектов локального экологического мониторинга.

4. Государственный уполномоченный орган по организации и проведению экологического мониторинга извещает природопользователей уведомлением (предписанием) о внесении подведомственных ему объектов в государственный реестр объектов локального экологического мониторинга.

Статья 17. **Обязанности субъектов локального экологического мониторинга**

1. Субъекты локального экологического мониторинга в отношении находящихся в их владении и пользовании объектов, внесенных в государственный реестр объектов локального экологического мониторинга, обязаны:

1) организовывать и проводить локальный экологический мониторинг источников антропогенного воздействия на окружающую природную среду;

2) обеспечивать создание необходимой материально-технической базы локального экологического мониторинга;

3) вести локальный экологический мониторинг с использованием утвержденных в установленном законодательством государства порядке методик с помощью приборов и средств, обеспечивающих единство измерений;

4) определять должностных лиц, ответственных за ведение локального экологического мониторинга, обеспечивать их профессиональную подготовку в соответствии с установленными квалификационными требованиями;

5) осуществлять деятельность в сфере экологического мониторинга с соблюдением законодательства государства о стандартизации, сертификации продукции и услуг, лицензионной деятельности;

6) бесплатно представлять в установленные сроки и в установленных объемах государственному уполномоченному органу по организации и проведению экологического мониторинга и местным органам государственной власти обязательные документированные данные локального экологического мониторинга.

2. Особо охраняемые природные территории включаются в государственный реестр объектов локального экологического мониторинга в качестве эталонных участков для оценки качества окружающей среды.

Статья 18. **Финансирование единой системы экологического мониторинга**

1. Финансирование единой системы экологического мониторинга осуществляется за счет средств государственного бюджета, региональных и местных бюджетов, а также за счет внебюджетных средств, собственных средств предприятий и иных источников.

2. Финансирование работ по организации экологического мониторинга на территориальном уровне осуществляется в рам-

ках выполнения соответствующих государственных целевых и местных программ за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных фондов.

3. Финансирование работ по организации локального экологического мониторинга осуществляется за счет природопользователей — субъектов локального экологического мониторинга.

4. Финансирование работ по ведению экологического мониторинга на природных и других объектах, не находящихся во владении и пользовании физических и юридических лиц, а также финансирование работ по экологическому мониторингу состояния окружающей среды, здоровья населения, испытывающего негативное влияние окружающей среды, в объемах, предусмотренных региональными целевыми программами, осуществляется за счет государственного бюджета, внебюджетных фондов и других источников, предусмотренных законодательством государства.

Глава 4. МОНИТОРИНГ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, ПРИРОДООХРАННЫЙ МОНИТОРИНГ И ИХ ВИДЫ

Статья 19. **Мониторинг природных ресурсов**

1. Мониторинг природных ресурсов представляет собой совокупность видов мониторинга состояния природных ресурсов, организуемых специально уполномоченными государственными органами в соответствии с законодательством государства.

2. Государство обладает монополией на осуществление мониторинга природных ресурсов.

3. Мониторинг природных ресурсов включает в себя:

1) мониторинг использования земель;
2) мониторинг объектов животного мира;
3) мониторинг растительного мира;
4) лесопатологический мониторинг;
5) мониторинг воспроизводства лесов;
6) мониторинг состояния недр;
7) мониторинг водных объектов;
8) мониторинг водных биологических ресурсов;
9) мониторинг охотничьих ресурсов и среды их обитания.

4. Данные мониторинга природных ресурсов обобщаются в соответствующих государственных кадастрах согласно законодательству государства.

Статья 20. **Природоохранный мониторинг**

Природоохранный мониторинг включает в себя:

1) мониторинг состояния окружающей среды, ее загрязнения, в том числе:

а) мониторинг загрязнения атмосферного воздуха;

б) мониторинг загрязнения атмосферных осадков;

в) мониторинг загрязнения поверхностных и подземных вод;

г) мониторинг состояния земель, в том числе почв;

д) радиационный мониторинг;

е) мониторинг трансграничных загрязнений;

ж) фоновый мониторинг;

2) метеорологический мониторинг;

3) гидрологический мониторинг;

4) специальный экологический мониторинг.

Статья 21. **Мониторинг состояния окружающей среды, ее загрязнения**

1. Мониторинг состояния окружающей среды представляет собой систему наблюдения, сбора, хранения, учета, систематизации, обобщения, обработки и анализа данных, оценки состояния и загрязнения окружающей среды, производства информации о состоянии и загрязнении окружающей среды, в том числе прогностической информации, с целью ее предоставления государственным органам, физическим и юридическим лицам.

Информацией о состоянии и загрязнении окружающей среды являются первичные данные, полученные в результате мониторинга состояния окружающей среды, а также информация, подготовленная путем обработки и анализа таких первичных данных.

Мониторинг состояния окружающей среды проводится на регулярной и (или) периодической основе в целях сбора данных о состоянии и загрязнении отдельных объектов охраны окружающей среды.

2. Производителями информации о состоянии окружающей среды являются государственный уполномоченный орган в об-

ласти гидрометеорологии, организации, осуществляющие производство информации о состоянии и загрязнении окружающей среды.

Статья 22. **Метеорологический мониторинг**

1. Метеорологический мониторинг включает в себя наблюдения, сбор, обработку, анализ, хранение данных, производство метеорологической и агрометеорологической информации, в том числе подготовку метеорологических и агрометеорологических прогнозов, в целях предоставления указанной информации государственным органам, физическим и юридическим лицам.

Метеорологической информацией являются первичные данные, полученные в результате метеорологических наблюдений, а также оперативная, режимная, климатическая и прогностическая информация, подготовленная путем обработки и анализа первичных метеорологических данных.

2. Метеорологический мониторинг проводится в целях определения состояния и развития естественных метеорологических параметров, атмосферных явлений и процессов в атмосфере при их взаимодействии с другими компонентами природной среды и определения климатических характеристик для обеспечения государственных органов, физических и юридических лиц информацией о погоде, составления краткосрочных, среднесрочных, долгосрочных метеорологических, агрометеорологических прогнозов и штормовых предупреждений (прогнозов о возможности возникновения опасных и стихийных метеорологических явлений, в том числе сходов снежных лавин).

3. Производителями метеорологической информации являются государственный уполномоченный орган в области гидрометеорологии, поставщики аэронавигационного обслуживания, ведомственные метеорологические службы вооруженных сил, организации, осуществляющие производство метеорологической информации.

Статья 23. **Гидрологический мониторинг**

1. Гидрологический мониторинг включает в себя наблюдения за режимом и состоянием поверхностных водных объектов, сбор,

обработку, анализ, хранение данных, производство гидрологической информации, в том числе подготовку гидрологических прогнозов, в целях предоставления указанной информации государственным органам, физическим и юридическим лицам.

Гидрологической информацией являются первичные данные, полученные в результате гидрологических наблюдений, а также режимная, оперативная и прогностическая информация, подготовленная путем обработки и анализа первичных гидрологических данных.

2. Гидрологический мониторинг проводится на регулярной и (или) периодической основе в целях сбора данных о состоянии и режиме рек, озер, морей, водохранилищ, каналов, иных поверхностных водных объектов и включает в себя также наблюдения на снегомерных и осадкомерных маршрутах в горах, производимые для определения запасов снега в горных частях речных бассейнов.

3. Производителями гидрологической информации являются государственный уполномоченный орган в области гидрометеорологии, организации, осуществляющие производство гидрологической информации.

Статья 24. **Специальный экологический мониторинг**

Специальный экологический мониторинг включает в себя следующие виды:

1) мониторинг военно-испытательных полигонов — систему наблюдений за загрязнением окружающей среды, обусловленным испытанием военной техники, в том числе ракетной, и вооружения на территории закрытых и действующих военно-испытательных полигонов;

2) мониторинг ракетно-космических комплексов — систему наблюдений за состоянием окружающей среды на территориях, подверженных влиянию ракетно-космической деятельности;

3) мониторинг экологической обстановки в зонах чрезвычайной экологической ситуации и зонах экологического бедствия;

4) космический мониторинг — систему наблюдений за состоянием окружающей среды с использованием средств дистанционного зондирования Земли из космоса.

Глава 5. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКАЯ СЛУЖБА

Статья 25. Оказание услуг в области метеорологического, гидрологического мониторинга и мониторинга состояния окружающей среды, ее загрязнения

1. Государственная гидрометеорологическая служба, состоящая из государственного уполномоченного органа в области гидрометеорологии и подведомственных ему организаций, совместно с другими государственными уполномоченными органами обеспечивает ведение мониторинга состояния окружающей среды, специального экологического мониторинга, метеорологического и гидрологического мониторинга с использованием государственной наблюдательной сети. Деятельность по ведению указанных видов мониторинга включает в себя оказание услуг общегосударственного и международного значения, специального назначения и подготовку специализированной информации.

2. Услугами общегосударственного и международного значения являются услуги, имеющие важное значение для безопасности населения и государства, устойчивого функционирования экономики и социальной сферы, оказываемые с использованием государственной наблюдательной сети.

3. Услугами специального назначения являются услуги в области метеорологического и гидрологического мониторинга, мониторинга состояния окружающей среды, не относящиеся к услугам общегосударственного и международного значения и оказываемые с использованием данных государственной наблюдательной сети на основании возмездных договоров на оказание услуг.

4. Специализированной информацией является целевая информация, получаемая в результате оказания услуг специального назначения с использованием данных государственной наблюдательной сети.

Статья 26. **Государственная монополия в области метеорологического, гидрологического мониторинга и мониторинга состояния окружающей среды, ее загрязнения**

Деятельность по ведению метеорологического и гидрологического мониторинга, мониторинга состояния окружающей среды, специального экологического мониторинга в рамках государственного уровня единой системы экологического мониторинга, включающая в себя оказание услуг общегосударственного и международного значения, относится к сфере государственной монополии.

Статья 27. **Государственная наблюдательная сеть**

1. Государственная наблюдательная сеть, согласно возложенным на нее задачам, осуществляет:

1) проведение регулярных метеорологических, аэрологических, гидрологических, морских гидрометеорологических, агрометеорологических, специальных гидрометеорологических, геофизических и гелиогеофизических наблюдений, а также наблюдений за уровнем загрязнения атмосферного воздуха, почв, поверхностных вод суши и морской среды, атмосферных осадков, снежного покрова, включая радиоактивное загрязнение;

2) выполнение наблюдений за опасными гидрометеорологическими, гелиогеофизическими явлениями, высокими и экстремально высокими уровнями загрязнения окружающей среды;

3) выполнение первичной обработки результатов всех наблюдений (в том числе анализ проб объектов природной среды);

4) передачу в установленном порядке оперативной информации о фактическом состоянии окружающей среды, ее загрязнении, информации об опасных гидрометеорологических, гелиогеофизических явлениях, распространение информации общего назначения в соответствии с утвержденным планом и схемой обеспечения;

5) обеспечение в установленном порядке органов государственной власти, отраслей экономики, вооруженных сил, а также населения информацией о фактическом состоянии окружающей среды, ее загрязнении, прогнозами и предупреждениями,

получаемыми от прогностических органов государственной гидрометеорологической службы.

2. Государственная наблюдательная сеть является базой экспериментальных наблюдений, опытной эксплуатации новых средств измерений, апробации новых методик выполнения измерений (наблюдений), проведения производственной практики студентов вузов и учащихся средних специальных учебных заведений.

3. Объекты государственной наблюдательной сети находятся в государственной собственности и приватизации не подлежат.

4. Обязательным условием обеспечения функционирования государственной наблюдательной сети является соблюдение законодательства государства о стандартизации, сертификации продукции и услуг, лицензионной деятельности.

Статья 28. **Стационарные пункты государственной наблюдательной сети**

1. Организация деятельности стационарных пунктов государственной наблюдательной сети, определение их местоположения осуществляются в соответствии с решением государственного уполномоченного органа по организации и проведению экологического мониторинга по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления (управления). Прекращение деятельности указанных пунктов наблюдений осуществляется в соответствии с решением государственного уполномоченного органа по организации и проведению экологического мониторинга.

2. Стационарные пункты государственной наблюдательной сети, осуществляющие метеорологический мониторинг, выполняют следующие виды наблюдений:

1) авиаметеорологические;
2) агрометеорологические;
3) актинометрические;
4) аэрологические (радиозондирование);
5) гелиогеофизические;
6) ионосферные;
7) метеорологические;

8) метеорологические радиолокационные;

9) снеголавинные;

10) озонометрические;

11) теплобалансовые.

3. Стационарные пункты государственной наблюдательной сети, осуществляющие гидрологический мониторинг, выполняют следующие виды наблюдений:

1) воднобалансовые;

2) гидрологические на болотах;

3) гидрологические на реках и каналах;

4) гидрометеорологические на озерах и водохранилищах;

5) морские гидрометеорологические (в прибрежной зоне, в том числе в устьях рек, и в открытой части морей и океанов, включая морскую судовую и экспедиционную сети).

4. Стационарные пункты государственной наблюдательной сети, осуществляющие мониторинг состояния окружающей среды, ее загрязнения, выполняют следующие виды наблюдений:

1) за уровнем загрязнения атмосферного воздуха;

2) за уровнем загрязнения морских вод и донных отложений;

3) за уровнем загрязнения поверхностных водных объектов по гидробиологическим показателям;

4) за уровнем загрязнения поверхностных вод суши;

5) за уровнем загрязнения почвы;

6) за уровнем радиоактивного загрязнения природной среды;

7) за уровнем загрязнения снежного покрова;

8) за фоновым состоянием окружающей среды;

9) за химическим составом осадков.

5. Каждому стационарному пункту государственной наблюдательной сети предоставляется земельный участок или акватория для организации и функционирования пунктов наблюдений. Оптимальный размер земельных участков в соответствии с рекомендациями Всемирной метеорологической организации составляет: для пунктов метеорологических наблюдений — 1 гектар, гидрологических наблюдений — 0,4 гектара, аэрологических (радиозондирование) наблюдений — 4 гектара.

6. Число стационарных пунктов государственной наблюдательной сети и места их размещения определяются с учетом

численности населения, площади населенного пункта и рельефа местности, а также развития промышленности, сети магистралей с интенсивным транспортным движением и их расположением по территории города, рассредоточенности мест отдыха и курортных зон.

7. В зависимости от численности населения устанавливается следующее количество стационарных пунктов наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха государственного и территориального уровней единой системы экологического мониторинга: от 20 до 50 тысяч человек — не менее 1, от 50 до 100 тысяч человек — не менее 2, от 100 до 250 тысяч человек — не менее 3, от 250 до 500 тысяч человек — не менее 4, от 500 до 1000 тысяч человек — не менее 7, более 1000 тысяч человек — не менее 10.

Статья 29. **Передвижные пункты государственной наблюдательной сети**

1. Передвижной пункт государственной наблюдательной сети представляет собой комплекс, состоящий из платформы (летательный аппарат, судно или иное плавательное средство, другое средство передвижения) с установленными на ней приборами и оборудованием, которые предназначены для определения характеристик окружающей среды, ее загрязнения.

2. В населенных пунктах устанавливают один стационарный или передвижной пункт государственного или территориального уровня единой государственной системы экологического мониторинга через каждые 0,5 километра — 5 километров с учетом сложности рельефа и наличия значительного количества источников загрязнения.

Статья 30. **Оборудование государственной наблюдательной сети**

1. В отношении пунктов государственной наблюдательной сети, осуществляющих метеорологический мониторинг, необходимо выполнение следующих мер:

1) увеличение плотности государственной наблюдательной сети с учетом научно-методических и экономических факторов;

2) оснащение системы наземных метеорологических наблюдений техническими средствами второго поколения и обеспечение полной автоматизации наблюдений, сбора и первичной обработки результатов наблюдений и обслуживания потребителей;

3) обеспечение более тесного взаимодействия наблюдательных сетей всех участников деятельности гидрометеорологической службы на основе современных средств телекоммуникации.

2. В отношении пунктов государственной наблюдательной сети, осуществляющих гидрологический мониторинг, необходимо обеспечить:

1) оснащение пунктов гидрологических наблюдений современными техническими средствами, в том числе (в необходимом количестве) новыми автоматизированными приборами для измерения расхода и уровня воды. В первоочередном порядке должны переоснащаться пункты гидрологических наблюдений в бассейнах крупнейших водохранилищ;

2) открытие необходимого количества автоматических гидрологических комплексов, создание автоматизированных центров сбора информации и мобильных гидрологических лабораторий, предназначенных для проведения наблюдений, включая измерения расхода воды в трудных условиях;

3) открытие пунктов гидрологических наблюдений на малых реках с широким комплексом метеорологических и гидрофизических наблюдений.

3. В отношении пунктов государственной наблюдательной сети, осуществляющих мониторинг состояния окружающей среды, ее загрязнения, необходимо выполнить следующие работы:

1) обеспечить полную интеграцию сведений, полученных в результате функционирования государственного, территориального и локального уровней экологического мониторинга, с использованием новейших информационных технологий;

2) обеспечить создание и развитие территориального уровня мониторинга в населенных пунктах с наиболее напряженной экологической обстановкой;

3) расширить возможности доступа потребителей к данным, в том числе с использованием сети Интернет;

4) провести техническое переоснащение государственной наблюдательной сети с внедрением автоматизированных методов и средств мониторинга загрязнения окружающей среды на территории государства.

Статья 31. **Охранные зоны стационарных пунктов государственной наблюдательной сети**

1. Охранная зона устанавливается для стационарных пунктов государственной наблюдательной сети, расположенных на земельных участках, которые находятся в пользовании или на ином вещном праве у организаций, подведомственных государственному уполномоченному органу по организации и проведению экологического мониторинга, или на части акватории водного объекта.

2. Охранная зона устанавливается на срок существования стационарного пункта наблюдения.

Основанием прекращения существования охранной зоны является прекращение деятельности стационарного пункта.

3. Границы охранной зоны не изменяются после их установления.

4. Решение об установлении охранной зоны принимается государственным уполномоченным органом по организации и проведению экологического мониторинга.

Принятие решения о прекращении существования охранной зоны не требуется.

5. Предельные размеры охранной зоны составляют:

а) 100 метров во все стороны от места расположения приборов и оборудования стационарного пункта — для стационарных пунктов наблюдений, на которых осуществляются гидрологические наблюдения или наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха;

б) 200 метров во все стороны от места расположения приборов и оборудования стационарного пункта — в случаях, не указанных в пункте «а» настоящей части.

6. В границах охранной зоны запрещается:

1) строительство объектов капитального строительства, возведение некапитальных строений и сооружений, размещение

предметов и материалов, посадка деревьев и кустарников (далее — препятствия) на расстоянии менее 10-кратной высоты препятствия вокруг стационарного пункта или равном ей, а для препятствий, образующих непрерывную полосу с общей угловой шириной более 10 градусов, — на расстоянии менее 20-кратной максимальной высоты препятствия вокруг стационарного пункта или равном ей;

2) размещение источников искажения температурно-влажностного режима атмосферного воздуха (теплотрассы, котельные, трубопроводы, бетонные, асфальтовые и иные искусственные площадки, искусственные водные объекты, оросительные и осушительные системы, открытые источники огня, дыма);

3) проведение горных, геолого-разведочных и взрывных работ, а также земляных работ;

4) организация стоянки автомобильного и (или) водного транспорта, других механизмов, сооружение причалов и пристаней;

5) размещение источников электромагнитного и (или) иного излучения, создающего помехи для получения достоверной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, а также стационарных и передвижных источников загрязнения атмосферного воздуха;

6) складирование удобрений, отходов производства и потребления.

Глава 6. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

Статья 32. **Единый фонд данных экологического мониторинга**

1. Накопление, хранение, систематизация, интеграция данных, обеспечение автоматизированного обмена ими, взаимодействия и координации рабочих процессов между участниками единой системы экологического мониторинга, а также автоматизация предоставления физическим и юридическим лицам доступа к информации для физических и юридических лиц осуществляются посредством функционирования единого фонда данных экологического мониторинга.

2. Организация создания, функционирования, ведения и эксплуатации единого фонда данных экологического мониторинга, а также обеспечение координации всех связанных с этим рабочих процессов осуществляются государственным уполномоченным органом по организации и проведению экологического мониторинга.

3. Единый фонд данных экологического мониторинга должен обеспечивать интеграцию данных и автоматизированный обмен данными:

1) банков данных подсистем, уровней и видов мониторинга, включенных в структуру единой системы экологического мониторинга;

2) государственных кадастров природных ресурсов;

3) государственного климатического кадастра;

4) государственного углеродного кадастра;

5) государственного кадастра потребления озоноразрушающих веществ;

6) регистра эмиссий и переноса загрязняющих веществ;

7) государственного реестра экологических разрешений и деклараций о воздействии на окружающую среду;

8) реестра субъектов предпринимательства в сфере управления отходами;

9) государственного реестра объектов исторического загрязнения;

10) государственного фонда экологической информации.

4. Система программных средств в рамках единого фонда данных экологического мониторинга позволяет осуществлять накопление, хранение и обработку данных на единой методической основе, обеспечивать автоматизированный и эффективный обмен данными между различными уровнями единой системы экологического мониторинга, а также банками данных подсистем, уровней и видов мониторинга, включенных в ее структуру.

5. Участники единой системы экологического мониторинга окружающей среды несут предусмотренную законодательством государства ответственность за достоверность данных, передаваемых ими в единый фонд данных экологического мониторинга.

Статья 33. **Условия предоставления доступа к информации, содержащейся в едином фонде данных экологического мониторинга**

1. Доступ к информации, содержащейся в едином фонде данных экологического мониторинга, предоставляется с соблюдением следующих условий:

1) государственный уполномоченный орган по организации и проведению экологического мониторинга, государственный уполномоченный орган в области гидрометеорологии, органы и организации, включенные в структуру единой системы экологического мониторинга, имеют право неограниченного доступа ко всей информации (первичным данным и информационной продукции) с возможностью ознакомления, копирования и воспроизводства;

2) физические и юридические лица имеют право неограниченного доступа ко всей информационной продукции с возможностью ознакомления, копирования и воспроизводства, за исключением информации, составляющей государственные секреты, коммерческую и иную охраняемую законом тайну.

2. Под первичными данными понимаются данные, полученные в результате мониторинга и не подвергнутые обобщению, обработке или анализу. Необработанные данные производственного мониторинга, в том числе данные, полученные из автоматизированной системы мониторинга эмиссий в окружающую среду, относятся к первичным данным.

3. Под информационной продукцией понимается информация, являющаяся результатом обобщения, обработки и анализа первичных данных. К информационной продукции относятся аналитические отчеты, справки, доклады, иные документы текстового содержания, картографическая информация, статистические формы и отчетность, отчетность по производственному экологическому контролю, а также иная информация агрегированного (статистического) характера.

4. Доступ к информации, содержащейся в едином фонде данных экологического мониторинга, предоставляется на безвозмездной основе.

Статья 34. **Система распространения информации, содержащейся в едином фонде данных экологического мониторинга**

1. Система распространения информации, содержащейся в едином фонде данных экологического мониторинга, представляет собой совокупность электронных баз данных, информационных систем, деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления) по размещению экологической информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сети Интернет.

2. Система распространения информации, содержащейся в едином фонде данных экологического мониторинга, формируется на государственном уровне.

3. Технологические и программные средства, которые используются для функционирования официальных сайтов и государственных информационных систем, на которых или с помощью которых размещается информация из единого фонда данных экологического мониторинга, должны обеспечивать:

1) доступ к размещенной информации без использования программного обеспечения, установка которого требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание с пользователя информации платы;

2) защиту экологической информации от неправомерных доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий в отношении такой информации;

3) возможность копирования информации на резервный носитель, обеспечивающий ее восстановление;

4) ознакомление с информацией и ее использование общественностью без заключения какого-либо договора;

5) информационное взаимодействие государственных и муниципальных информационных систем с инфраструктурой, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.

Статья 35. **Порядок предоставления и распространения экстренной информации**

1. Экстренная информация незамедлительно предоставляется государственным органам исполнительной власти по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и соответствующим региональным и местным органам исполнительной власти всеми субъектами экологического мониторинга.

2. Распространение экстренной информации по мере ее поступления осуществляется государственным уполномоченным органом в области охраны окружающей среды посредством информирования государственных органов исполнительной власти по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и соответствующих региональных и местных органов исполнительной власти, а также путем размещения информации на официальных сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления) и через средства массовой информации.

Глава 7. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (УПРАВЛЕНИЯ) В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

Статья 36. **Права и обязанности физических, юридических лиц и общественных объединений в области экологического мониторинга**

1. Физические, юридические лица и общественные объединения имеют право:

1) получать экологическую информацию, а также информацию о проводимых мероприятиях в области экологического мониторинга и об организации экологического мониторинга;

2) вносить предложения в государственный уполномоченный орган по организации и проведению экологического мониторинга об осуществлении мониторинга на отдельных территориях и в населенных пунктах;

3) оказывать содействие государственному уполномоченному органу по организации и проведению экологического мониторинга, иным государственным органам, органам местного самоуправления (управления) в организации и осуществлении экологического мониторинга;

4) вносить предложения в уполномоченный орган о разработке программ экологического мониторинга.

2. Физические, юридические лица и общественные объединения обязаны соблюдать требования законодательства в области экологического мониторинга.

Статья 37. **Права и обязанности органов местного самоуправления (управления) в области экологического мониторинга**

1. Органы местного самоуправления (управления) в области экологического мониторинга имеют право:

1) получать экологическую информацию, а также специализированную информацию по установленным формам;

2) вносить в государственный уполномоченный орган по организации и проведению экологического мониторинга предложения по включению антропогенных объектов в государственный реестр объектов локального экологического мониторинга;

3) вносить в государственный уполномоченный орган по организации и проведению экологического мониторинга, государственный уполномоченный орган в области гидрометеорологии предложения по созданию и размещению пунктов государственного экологического мониторинга;

4) информировать уполномоченный орган о жалобах жителей на неблагоприятное состояние природной среды на территориях муниципальных образований.

2. Органы местного самоуправления (управления) обязаны:

1) соблюдать требования законодательства в области экологического мониторинга;

2) распространять полученную экологическую информацию;

3) содействовать осуществлению экологического мониторинга на территориях муниципальных образований;

4) информировать население о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления) в области экологического мониторинга.

Глава 8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

Статья 38. **Ответственность за нарушение требований настоящего Закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов в области экологического мониторинга**

Лица, виновные в нарушении требований настоящего Закона и иных нормативных правовых актов в области экологического мониторинга, несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством государства.

Глава 9. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

Статья 39. **Государственный мониторинг трансграничных загрязнений**

1. Государственный мониторинг трансграничных загрязнений представляет собой систему наблюдений, осуществляемых в рамках международного сотрудничества с сопредельными государствами, за загрязнением атмосферного воздуха, трансграничных поверхностных вод и прибрежных почв.

2. Государственный мониторинг трансграничных загрязнений является составной частью подсистемы природоохранного экологического мониторинга.

3. В систему наблюдений за трансграничными загрязнениями включаются показатели, согласованные государствами на основании международных договоров.

4. Государственный мониторинг трансграничных загрязнений осуществляется в реальном масштабе времени и проводится на

стационарных и передвижных пунктах наблюдений государственной наблюдательной сети специально уполномоченным органом в области гидрометеорологии.

Статья 40. **Соотношение международных договоров и нормативных правовых актов государства в области экологического мониторинга**

1. Международные договоры государства являются составной частью его правовой системы.

2. В случаях установления международным договором иных правил, чем предусмотрены в нормативных правовых актах государства, применяются правила международного договора.

Статья 41. **Применение международных договоров в области экологического мониторинга**

1. В рамках международного сотрудничества в области экологического мониторинга, осуществляемого на основе международных договоров, государство содействует формированию и развитию международных наблюдательных сетей и международному обмену информацией о состоянии окружающей среды, ее загрязнении.

2. Государственный уполномоченный орган по организации и проведению экологического мониторинга обеспечивает защиту интересов государства и координацию работ юридических лиц независимо от организационно-правовых форм и индивидуальных предпринимателей при осуществлении международного сотрудничества государства в области экологического мониторинга.

3. Порядок участия государственного уполномоченного органа по организации и проведению экологического мониторинга в международном сотрудничестве, в том числе в международном обмене информацией о состоянии окружающей среды, ее загрязнении и информационной продукцией, определяется международными договорами, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами государства.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Модельной концепции экологического образования для государств — участников СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект Модельной концепции экологического образования для государств — участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Модельную концепцию экологического образования для государств — участников СНГ (прилагается).

2. Направить указанную концепцию в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи **В. И. Матвиенко**

Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года
№ 57-18

Приложение

Принята на пятьдесят седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 57-18
от 22 ноября 2024 года)

МОДЕЛЬНАЯ КОНЦЕПЦИЯ экологического образования для государств — участников СНГ

Модельная концепция экологического образования для государств — участников СНГ (далее — Концепция) предназначена для ориентации государств — участников Содружества Независимых Государств в области стратегического планирования в сфере экологического образования и направлена на создание условий для реализации права граждан, проживающих на территории Содружества Независимых Государств, на экологическое образование.

Экологическое образование должно иметь стратегическую направленность и являться экологическим образованием в интересах устойчивого развития. Его стратегическая направленность определяется приоритетными общенациональными задачами развития человеческого капитала в условиях перехода государств — участников СНГ к экологически устойчивому социально-экономическому развитию и соответствует рекомендациям мирового сообщества, руководствующегося Целями устойчивого развития на период до 2030 года.

1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

В Концепции используются следующие основные понятия*:

устойчивое развитие — социально-экономическое развитие общества (региона, страны, цивилизации), которое не выходит

* См.: Методические рекомендации для руководителей образовательных организаций по реализации экологического образования с целью формирования экологической культуры обучающихся / А. Н. Захлебный, Е. Н. Дзятковская, Л. В. Шмелькова; под ред. А. Н. Захлебного. — Москва: ФГБНУ «Институт стратегии развития образования РАО», 2022. — 62 с.

за пределы хозяйственной емкости жизнеобеспечивающих природных экологических систем, учитывает их возможности самовосстановления и самоочистки сред обитания; совместное развитие общества и природы, поддерживающее качество окружающей человека среды, которое удовлетворяет его потребности в настоящем времени и не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности;

общее образование — сфера образования, которая направлена на решение задач формирования общей культуры личности, адаптации личности к жизни в обществе, на создание основы для осознанного выбора и освоения профессии, специальности;

профессиональное образование — сфера образования, которая направлена на подготовку квалифицированных кадров по всем видам/направлениям профессиональной деятельности в отраслях экономики и последовательное профессиональное развитие кадров;

дополнительное образование — сфера образования, которая предусматривает создание условий для личностного развития обучающихся, реализации их способностей, адаптации к жизни в обществе, формирования гражданского самосознания и др.;

экологическое образование — широкая область естественно-научно-социально-гуманитарно-технологического образования, которая включает: 1) классическое, естественно-научное, экологическое образование, изучающее законы экологии как основы для понимания объективности экологического императива во взаимодействии общества и природы; 2) экологическое образование в интересах устойчивого развития, направленное на формирование культуры биосферосовместимого образа жизни; 3) прикладное направление применения экологических знаний, умений, отношений в разных сферах жизнедеятельности человека;

экологическая культура (общая экологическая культура) личности, формируемая в системе образования, — интегральный результат образования во взаимосвязи всех его предметных областей, учебных предметов (курсов, дисциплин), внеурочной деятельности с привлечением возможностей дополнительного образования и экологического просвещения, который выражается в экологической грамотности, экологическом мышлении,

экологически ответственном мировоззрении, экологически сообразном поведении, внутренней нравственно-экологической позиции личности, ее экологической образованности, способности и готовности повышать экологическую культуру у себя и в своем окружении;

профессиональная экологическая культура личности, формируемая в системе профессионального образования, — экологическая культура специалиста в различных видах профессиональной деятельности, которая отражает психологическую, теоретическую и практическую готовность специалиста ответственно относиться к окружающей среде, его способность пользоваться своими экологическими знаниями, представлениями и умениями в профессиональной деятельности, осуществлять эколого-ориентированную профессиональную деятельность на основе внутренней нравственно-экологической позиции личности;

экологический императив — граница допустимой активности человека в окружающей его среде, за пределами которой ее экологические условия оказываются несовместимыми с жизнью человека как биологического существа; абсолютный, системный запрет, который определяет границы устойчивого развития социоприродной экосистемы без разрушения жизнеобеспечивающих ее природных экосистем.

2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Концепция предлагает логическую и последовательную систему взглядов на становление, развитие и совершенствование экологического образования в интересах устойчивого развития на всех уровнях воспитания и образования детей, школьников и обучающейся молодежи*.

В рамках системы экологического образования в интересах устойчивого развития (далее — ЭОУР) происходят становление

---

* См.: Экологическая составляющая образовательного процесса / Е. Ф. Цагараева, А. А. Хамикоев // АНИ: педагогика и психология. — 2020. — № 3 (32). — URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ekologicheskaya-sostavlyayuschaya-obrazovatelnogo-protsessa (дата обращения: 12.09.2024).

и формирование ответственного поведения по отношению к природе, формирование экологической культуры, осознание необходимости сохранения высоких параметров состояния окружающей природной среды и необходимости воссоздания и (или) сохранения природных ресурсов.

В рамках Концепции создан единый понятийный аппарат* для взаимодействия национальных систем образования в области экологического образования** для эффективного достижения Целей устойчивого развития и национальных целей развития государств — участников СНГ, что способствует ускоренному развитию экологического образования, адаптации к национальным особенностям систем образования, повышению эффективности формирования экологической культуры, обеспечению благополучия людей, сохранению их здоровья, созданию комфортной и безопасной среды для жизни.

Целостность системы ЭОУР имеет следующие характеристики***:

1) непрерывность — осуществление образования на протяжении всей жизни в рамках различных форм основного и (или) дополнительного образования, от дошкольного уровня до высшего и послевузовского образования;

2) последовательность — накопление знаний по мере получения образования на разных его ступенях, от дошкольной до послевузовской;

3) преемственность — наращивание качества, глубины и количества знаний о процессах и явлениях в окружающей среде и взаимосвязях с антропогенной деятельностью;

---

* См.: Правовое обеспечение благоприятной окружающей среды в городах: научно-практическое пособие / С. А. Боголюбов, Е. С. Болтанова, Г. В. Выпханова [и др.]; отв. ред. Н. В. Кичигин. — Москва: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ: ИНФРА-М, 2017. — 336 с. — URL: https://znanium.com/catalog/product/770794.

** См.: Закон Азербайджанской Республики от 10 декабря 2002 года № 401-IIQ «Об экологическом образовании и просвещении населения»; Закон Республики Армения от 17 декабря 2001 года № ЗР-264 «Об экологическом образовании и воспитании населения»; Закон Республики Таджикистан от 29 декабря 2010 года № 673 «Об экологическом образовании населения».

*** См.: Методические рекомендации для руководителей образовательных организаций по реализации экологического образования…

4) интегрированность — наполнение экологическим содержанием всех сопутствующих учебных дисциплин текущего года обучения на всех уровнях образования.

Настоящая Концепция разработана с учетом актуальных нормативных правовых актов, действующих в государствах — участниках СНГ.

3. ЗНАЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Согласно документам ЮНЕСКО, главной ценностью современности становится устойчивое развитие общества, а главной целью образования — формирование жизнеспособной личности, которая придерживается новых этических норм взаимодействия человека с природой в условиях быстро изменяющейся окружающей среды*.

В XX веке мировое сообщество осознало важность сохранения высоких параметров состояния окружающей среды как среды для жизни, поставляющей первичные природные ресурсы. Пришло осознание того, что необходима разработка общего направления движения для человечества на глобальном уровне. Такими программами, агрегировавшими экологическую повестку, стали сначала Цели развития тысячелетия (2000–2015), а затем Цели устойчивого развития ООН (2015–2030) — текущая повестка, которую государства адаптируют для своих реальных нужд на национальном уровне. В основе повестки устойчивого развития лежат представления о конечности природных ресурсов и необходимости адаптировать экономику, социальную сферу и экологические программы с учетом этого понимания.

В XXI веке вследствие развития научных представлений о разносторонних результатах, последствиях и глобальных рисках взаимодействия системы «человек — общество — производство» и природы (биосферы) существенно изменяются цель, задачи и содержание экологического образования.

В настоящее время в содержании экологического образования изучение базовых основ природоведческой науки экологии долж-

* Там же.

но рассматриваться как необходимое, но недостаточное условие формирования экологической культуры. Его современное содержание должно дополняться источниками из других областей культуры: философии, литературы, искусства, экономики, политики, права, этики, истории и краеведения.

Результатом экологического образования должен быть новый уровень образованности обучающихся — экологическая культура.

Сформировавшиеся в течение последних десятилетий XX века традиции экологического образования не утрачивают своей значимости, но переосмысливаются в условиях новой реальности. Усиливается мировоззренческая функция экологического образования. Встает проблема реализации экологическим образованием его культуротворческой миссии — формирования у обучающихся основ экологической культуры в интересах устойчивого развития цивилизации.

Новая этика и становление экологичного образа жизни помогли развить экологическое просвещение до экологического образования — стройной системы понимания причинно-следственных связей, раскрывающей суть и причины проблем в сфере экологии по мере взросления человека. Сегодня экология является уже не межпредметной, а надпредметной учебной дисциплиной. Это значит, что любую планируемую деятельность в любой отрасли экономики и планирование политики государства необходимо начинать с понимания рисков и последствий для природной среды. Экологические знания формируются на фундаментальных основах естественных и гуманитарных наук и имеют надстройку в виде тематического преломления для любых направлений научного знания*.

Экологическое образование становится платформой для образования в интересах устойчивого развития — генеральной гуманитарной стратегии человечества в XXI веке.

От уровня экологической культуры общества в целом и экологической культуры каждого гражданина сегодня зависят сохранение природы и само существование человека, успешность

* Там же.

реализации стратегических планов устойчивого развития государств — участников СНГ, поддержания экологического равновесия биосферы*.

Достижение высокого уровня экологической культуры является показателем развития человеческого капитала страны, качества жизни граждан, состояния национальной безопасности страны, ее конкурентоспособности в мире.

С появлением повестки устойчивого (сбалансированного) развития пришло понимание необходимости рассматривать всю проблематику с учетом трех векторов (кластеров): экономического, социального и экологического. В связи с этим традиция экологического образования может быть существенно расширена и дополнена знаниями и подходами, присущими соответствующим направлениям и наукам.

Сама наука экология значительно трансформируется с учетом комплексного подхода к решению задач социально-экономического развития государств. У лиц, принимающих решения, руководителей организаций должны быть сформированы экологическое мировоззрение и экологическая культура, следовательно, их формирование должно начинаться с самого раннего детства. В современных условиях развития центральной идеологической нормой экологического образования становится идеология устойчивого вектора развития цивилизации. Новый вектор в области реализации государственной политики по совершенствованию системы экологического образования и просвещения заключается в понимании того, что позволит успешно формировать базовые стратегические подходы к одновременному достижению устойчивого социально-экономического развития, национальной безопасности государств, высокой конкурентоспособности и поддержанию экологического равновесия биосферы.

---

* См.: Кодекс Республики Беларусь «Об образовании» от 13 января 2011 года № 243-З; Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года № 1982-XII «Об охране окружающей среды»; Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК; Закон Кыргызской Республики от 16 июня 1999 года № 53 «Об охране окружающей среды»; Концепция по развитию экологического образования в Республике Узбекистан, принятая постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27 мая 2019 года № 434.

Высокий уровень экологической культуры населения может быть обеспечен только при условии последовательной реализации государственной политики по совершенствованию системы экологического образования и просвещения разных слоев населения государств — участников СНГ.

4. ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Серьезным препятствием к выполнению задач экологического образования по формированию основ современной экологической культуры является проблема обеспечения целостности, непрерывности и системности такого образования.

Сегодня в большинстве стран экологическое образование реализуется в соответствии с многопредметной моделью и фрагментарно представлено мало связанными между собой «экологическими составляющими» содержания различных предметных областей. Отсутствует ценностно-мировоззренческая целостность содержания экологического образования. Не разработаны интегрированные показатели результатов экологического образования и его мониторинга как в образовательных организациях, так и на уровне государств в целом*.

Качество современного экологического образования мало соответствует новым общественным потребностям из-за низкой скорости обновления его содержания и педагогических технологий, дефицита межпредметной координации и недостатка преемственности уровней образования. Остается низкой и осведомленность большинства педагогических работников о задачах современного экологического образования, его связи со стратегическими задачами социально-экономического и научно-технического развития страны. Сохраняется серьезная проблема с подготовкой кадров для осуществления экологического образования, отвечающего современным вызовам.

Все это является причиной низкого уровня экологической грамотности и экологической культуры обучающихся, молодежи и взрослого населения государств — участников СНГ.

---

* См.: Методические рекомендации для руководителей образовательных организаций по реализации экологического образования…

В проблематике отчетливо выделяется несколько уровней.

1. *Уровень дошкольных образовательных организаций*: отсутствуют требования к разработке экологических тематических занятий для детей, во многом такие занятия являются личной инициативой неравнодушных воспитателей и обусловлены их интересом к экологической тематике; отсутствуют методические пособия, разработанные на национальном уровне; отсутствует система метрической оценки сформированности экологической культуры и знаний; отсутствуют критерии оценки качества работы руководства дошкольной организации; отсутствует экологизация работы самой организации, в частности по включению экологической тематики в перечень занятий с детьми.

2. *Уровень общего образования (школ, лицеев, гимназий и т. п.)*: экология не включена в перечень обязательных учебных дисциплин; экология является дисциплиной по выбору, которую очень редко выбирают для посещения старшеклассники, так как по этой дисциплине нет выпускного экзамена и вступительного экзамена в вуз; экология входит в перечень дисциплин дополнительного образования школьников и из-за ограниченности времени внеурочной деятельности конкурирует с большим количеством альтернативных дисциплин; экологизация (насыщение содержанием) других учебных дисциплин не дает основ понимания причинно-следственных связей и эффекта формирования системных знаний о проблемах в атмосфере, гидросфере, почвенной среде, о биологическом разнообразии, а также об управлении отходами и предотвращении их образования; система подготовки педагогов данного профиля явно не предоставляет необходимое количество кадров и морально устарела, требует включения самой актуальной информации, а также формирования навыка синтезировать знания из разных учебных дисциплин для иллюстрирования экологических последствий хозяйственной деятельности.

3. *Уровень высшего образования*: экология не является дисциплиной государственного или регионального компонента учебного плана; экология редко включается в перечень факультативных дисциплин, а если и включается, то только в связи с профессиональной направленностью (экология в лесном деле,

экология водопользования и т. п.), она крайне редко выбирается студентами, так как конкурирует за учебное время; в содержании общеобразовательных и профессиональных компетенций государственных образовательных стандартов недавно появились требования, созвучные с устойчивым развитием, однако почти по всем направлениям подготовки отсутствуют сходные требования экологической тематики.

4. *Уровень послевузовского образования (переобучения и (или) повышения квалификации)*: в системе оценки качества (KPI) деятельности руководящих работников отсутствует требование о наличии документа о повышении квалификации по вопросам экологической направленности; национальные документы не содержат обязательное требование о наличии у руководителей разного уровня и разных отраслей экономической деятельности диплома о повышении квалификации по вопросам экологической безопасности или иной экологической направленности; отсутствие локализации требований системы государственного мониторинга результатов экологического образования на национальном уровне создает препятствия для анализа качества и результатов такого образования, что затрудняет или делает практически невозможной оценку по данному направлению динамики ежегодной статистической отчетности по реализации экологического образования в интересах устойчивого развития как на уровне государств — участников СНГ, так и на уровне ООН*.

5. *Национальный (государственный) уровень и международный уровень (уровень государств — участников СНГ)*: отсутствуют мониторинг эффективности экологического образования, критерии и показатели, отражающие уровень экологической грамотности и культуры; отсутствует обязательное требование о внедрении единого нормативно-правового стандарта экологического образования во всех государствах — участниках СНГ для обеспечения гармонизации подходов и создания единого понятийного аппарата, что способствовало бы эффективному взаимодействию и сотрудничеству в области экологического

* Там же.

просвещения; отсутствуют национальные и региональные координационные центры разработки методологических рекомендаций, проведения мониторинга качества образования и организации повышения квалификации педагогических кадров.

5. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ

Целью Концепции является совершенствование экологического образования для формирования у граждан государств — участников СНГ основ современной экологической культуры (экологической культуры в целях устойчивого развития)*, включая совершенствование существующих форматов и формирование актуальных тематических направлений экологического образования в интересах устойчивого социально-экономического развития, экологической культуры, обеспечения национальной безопасности государств.

Целевые ориентиры Концепции могут служить ориентационной основой при формировании концептуально-методологических документов по экологическому образованию в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

На достижение цели Концепции направлено решение следующих задач.

1. *Создать нормативно-правовые и управленческие условия для обеспечения системности экологического образования* на основе**:

— закрепления требований об организации и обеспечении экологического образования в целях формирования экологической культуры в законодательстве государства об экологическом образовании;

---

* Там же.

** См.: Устойчивое развитие: приоритеты в области образования (опыт регионов России) / под ред. В. М. Захарова, А. В. Семенова, И. А. Соколова. — Москва: Московский университет им. С. Ю. Витте: Центр устойчивого развития и здоровья среды ИБР РАН, 2022. — 248 с. — URL: https://sustainabledevelopment.ru/upload/File/Books/SD_Regions_2022.pdf.

— создания на уровне правительства государства рабочей группы для обеспечения координации работ по созданию государственной системы непрерывного экологического образования;

— утверждения межведомственного скоординированного плана действий, включающего комплекс конкретных мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам, исполнителям и ресурсам, направленного на создание и развитие в государстве системы непрерывного экологического образования, формирование экологической культуры и подготовку зеленых кадров в условиях перехода к экологически ориентированной модели развития экономики государства и в интересах устойчивого развития государств — участников СНГ;

— включения показателей формирования экологической культуры, развития экологического образования в оценку эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) регионов и деятельности органов исполнительной власти регионов.

2. *Обновить содержание экологического образования, его методическое обеспечение и систему мониторинга результатов для сфер общего, профессионального и дополнительного образования* на основе разработки и внедрения:

— унифицированного понятийно-терминологического аппарата, отражающего особенности современного экологического образования (метаязыка);

— базовой модели экологической культуры личности и механизмов формирования на ее основе экологической культуры личности для сфер общего, профессионального и дополнительного образования;

— критериев, показателей и способов оценки результатов экологического образования для сфер общего, профессионального и дополнительного образования;

— эффективных форм и методов экологического образования;

— обязательных требований о применении единого нормативно-правового стандарта экологического образования во всех государствах — участниках СНГ для обеспечения гармонизации подходов и создания единого понятийного аппарата, что спо-

собствует эффективному взаимодействию и сотрудничеству в области экологического образования;

— системы мониторинга и оценки эффективности экологического образования, включающей критерии и показатели, отражающие уровень экологической грамотности и культуры.

Вышеперечисленные действия могут осуществляться на основе национальных и региональных координационных центров разработки методологических рекомендаций, мониторинга качества образования и организации повышения квалификации педагогических кадров.

3. *Обеспечить подготовку и систематическое повышение квалификации педагогов всех категорий в области экологического образования и специалистов*, способных к обновлению системы экологического образования в целях формирования современной экологической культуры.

4. *Модернизировать подготовку и повышение квалификации руководителей и специалистов органов государственной власти и организаций*, ответственных за принятие решений в сфере экологического образования, в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при осуществлении экономической и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду.

5. *Создать информационно-образовательную среду экологического образования**, включая цифровую, мотивирующую и обеспечивающую формирование экологической грамотности и экологически ответственного поведения у всех слоев населения, в частности через интеграцию систем экологического образования и просвещения, формального и неформального образования с ориентацией на общий результат — современную экологическую культуру личности**.

---

*См.: Экофилософия — развитию культуры мира: монография / кол. авторов; ред. кол.: Э. В. Баркова, С. В. Дрожжина, М. И. Ивлева, О. М. Бузская, Д. И. Измайлова. — Москва: РУСАЙНС, 2023. — 262 с.; Экология человека в современных трансформациях исторического времени: монография / кол. авторов; отв. науч. ред. Э. В. Баркова. — Москва: РУСАЙНС, 2023. — 206 с.

**См.: Методические рекомендации для руководителей образовательных организаций по реализации экологического образования…

6. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Совершенствование экологического образования может осуществляться по следующим основным направлениям.

1. *Разработка и внедрение критериев и показателей результатов современного экологического образования, а также способов их оценки*, включая*:

— экологическую грамотность (знание основных экологических закономерностей; умение выявлять экологические проблемы, рассматривать варианты их решения, делать выбор на основе научных знаний и экологических ценностей; умение прогнозировать условия практического решения проблемы, в частности путем личного посильного участия);

— эколого-культурную грамотность (знания и ценностные установки, специфические для экологической культуры с учетом особенностей и исторических этапов ее развития, знание экологических традиций народов страны как основу культурной самоидентификации личности);

— экологически безопасное поведение (умение применять на практике принципы экологически сообразного поведения, контролировать свой «экологический след»);

— экологическое мышление (способность выявлять связи природных, социальных и экономических процессов на локальном, региональном и глобальном уровнях);

— экологически ответственное мировоззрение (систему взглядов, оценок, суждений о мире, своем месте в нем, основанную на осознании неотвратимости действия экологического императива и неизбежности экологичного образа жизни с минимизацией своего «экологического следа» в окружающей среде).

2. *Обновление подходов к проектированию содержания экологического образования* на основе**:

— культурологической теории содержания образования и отражения в содержании образования экологических компонентов

---

* Там же.

** Там же.

наук, философии, права, литературы, искусства, религий, традиций экологически сообразного поведения народов государств — участников СНГ;

— выделения экологической тематики в содержании общего и дополнительного образования на допредметном уровне его конструирования с последующим «опредмечиванием» основных положений в содержании учебных предметов, курсов, дисциплин, внеурочной деятельности и интеграцией полученных результатов в учебно-проектную и учебно-исследовательскую деятельность (для формирования общей экологической культуры);

— выделения экологической тематики в содержании профессионального образования по всем видам/направлениям профессиональной деятельности, ориентированной на формирование общих/универсальных компетенций как составляющих общей экологической культуры, с одной стороны, на основе положений модернизированных профессиональных стандартов о формировании у работников экологически сообразного поведения как обязательной трудовой функции, с другой — на основе модернизации содержания профессионального образования с учетом межсекторальной (межотраслевой) рамки квалификаций* в области устойчивого развития, ответственного корпоративного управления, экологии и охраны окружающей среды (для формирования профессиональной экологической культуры).

3. *Включение в содержание экологического образования ключевых понятий, отражающих особенности экологического образования в интересах устойчивого развития*, таких как: устойчивое развитие, экологический императив, экологическая этика, социоприродная экологическая система, экологическое качество окружающей среды, природное и культурное наследие и др.

4. *Совершенствование педагогических механизмов достижения экологической культуры как интегрированного результата экологического образования*, включая:

---

* См.: Приложение к Рекомендациям по структуре профессионального стандарта для государств — участников СНГ, утвержденным решением XXXII заседания Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств — участников СНГ от 14 октября 2019 года.

— сотрудничество педагогических работников с разным функционалом по реализации экологической тематики в организациях сфер общего, профессионального и дополнительного образования в целях формирования общей и профессиональной экологической культуры;

— согласование действий педагогов общего, профессионального и дополнительного образования по реализации ключевых интегрирующих идей экологического образования на основе базовой модели экологической культуры личности;

— расширение сетевых форм взаимодействия организаций образования, науки, культуры и просвещения в целях распространения ключевых интегрирующих идей экологического образования в интересах устойчивого развития.

5. *Обеспечение преемственности и непрерывности формирования основ экологической культуры в сферах общего, профессионального и дополнительного образования**.

Общее образование

Дошкольное образование (для детей от 2 до 7 лет) закладывает основы первичной эколого-культурной грамотности ребенка, ценностные экологические (экоцентрические) установки, основы бережного отношения к природе, людям, миру вещей, природному и культурному достоянию своей малой родины, формирует правила экологически безопасного поведения.

Начальное общее образование и основное общее образование (для детей от 7 до 12 лет) — этап формирования основ экологической грамотности, научно обоснованных и культуросообразных образцов (принципов) экологически безопасного поведения в окружающей социоприродной среде.

Основное общее образование (для детей от 12 до 15 лет) — этап становления субъекта экологической культуры: формирования рефлексивно-оценочного экологического мышления, современной научной картины мира, основ глобальной компетенции; развития экологической и эколого-культурной грамотности; получения практического опыта осознанного применения эко-

* См.: Методические рекомендации для руководителей образовательных организаций по реализации экологического образования…

логического и нравственных императивов; осмысления норм экологической этики.

Среднее общее образование (для лиц от 15 до 17 лет) — период становления экологически ответственного мировоззрения молодого человека на основе взаимообогащения экологической и эколого-культурной грамотности; систематизации знаний о мире и его ценностях, рефлексии, размышлений о своем месте в мире; становления индивидуального субъекта экологической культуры; профессиональной ориентации с учетом экологической проблематики.

В процессе экологического образования формируется опыт освоения обучающимся социальных ролей: гражданина своей страны, субъекта экологически безопасного образа жизни, экологически ответственного члена семьи и местного сообщества, ответственного потребителя, пользователя Интернета, субъекта экологического просвещения и др.

Результаты экологического образования в сфере общего образования выступают основой для его продолжения в сфере профессионального образования.

Профессиональное и высшее образование

Профессиональное и высшее образование по всем направлениям подготовки для всех видов профессиональной деятельности обеспечивает преемственное развитие общей экологической культуры. Профессиональное и высшее образование по эколого-ориентированным видам профессиональной деятельности направлено на создание условий для обеспечения необходимого уровня экологической подготовки кадров для нужд науки, экономики, научно-технического прогресса, безопасности, образования и здравоохранения с учетом глобальных экологических проблем, экологического состояния страны и задач ее устойчивого развития, то есть для формирования профессиональной экологической культуры.

Это этап дальнейшего становления общей экологической культуры в части развития экологического мышления, экологического мировоззрения; развития волевых черт личности для саморегуляции поведения в окружающей среде на основе эко-

логического императива как базы для формирования профессиональной экологической культуры. Кроме того, это этап формирования профессиональной экологической культуры, становления зрелого экологически ответственного мировоззрения, развития профессиональной экологической грамотности; получения опыта принятия профессиональных эколого-направленных решений, их апробации на практике, рефлексии и коррекции результатов.

Формирование экологической культуры у специалистов следует рассматривать как интеграцию повышения общей экологической культуры с формированием профессиональной экологической культуры (для соответствующих видов профессиональной деятельности), которая обеспечит в перспективе готовность и способность планировать и реализовывать программы снижения негативного экологического воздействия профессиональной деятельности, содействовать сохранению окружающей среды и ресурсосбережению, основанным на глубоком осмыслении общих и специальных знаний о сущности природных явлений, взаимозависимости и взаимодействии общества, человека и природы.

Цель дополнительного профессионального/последипломного экологического образования, а также производственно-экологического образования — обеспечение необходимого минимума экологической грамотности работников предприятий, учреждений и организаций, органов государственной и исполнительной власти, менеджеров любого уровня. Основные задачи такого образования состоят в создании условий для получения экологических знаний и практических навыков природопользования и охраны окружающей среды всеми работниками; предотвращении на этой основе или сведении к минимуму наносимого окружающей среде ущерба; стимулировании создания экологически ответственных производств и зеленых технологий.

Дополнительное образование

Дополнительное экологическое образование направлено на создание условий для всестороннего удовлетворения индиви-

дуальных образовательных потребностей и интересов детей, молодежи, взрослых в различных сферах в целях формирования общей экологической культуры личности.

Оно реализует комплексный подход к экологическому образованию, обеспечивает преемственность по отношению к общему и профессиональному образованию через различные формы, межведомственные взаимодействия с органами государственной исполнительной власти, общественными организациями, бизнесом, наукой, обеспечивает интеграцию экологического образования с эколого-просветительской работой на базе музеев, библиотек, организаций социальной сферы и здравоохранения, особо охраняемых природных территорий (заказников, заповедников, национальных парков и др.), лесхозов, ботанических садов, зоопарков, эколого-туристических центров в тесном взаимодействии с общественными экологическими организациями.

Формирование экологической культуры в сфере дополнительного образования опирается на систему профильных организаций в сфере дополнительного образования (таких как станции юных натуралистов, эколого-биологические центры, туристические центры и др.), а также на сеть эколого-просветительских объединений, функционирующих на базе организаций, которые осуществляют управление особо охраняемыми природными территориями (таких как клубы друзей заповедников и национальных парков, кружки, лесничества, лагеря и др.). Реализуемые образовательные программы эколого-биологической тематики имеют не только естественно-научное содержание, но и гуманитарную, культурологическую составляющую, а также технологические и другие аспекты. Выделяются следующие основные направления образовательных программ в данной сфере: эколого-натуралистическое, агроэкологическое и лесохозяйственное, социально-экологическое, природоохранное, гуманитарно-экологическое, эколого-эстетическое, эколого-краеведческое, экология человека, здоровьесберегающее, биоинженерное, биотехнологическое и др.

Дополнительное образование целесообразно дополнять семейным экологическим воспитанием посредством совместной

деятельности детей и взрослых, приобщения к экокультурному опыту взаимодействия с окружающим миром, пробуждения интереса к овладению экологическими знаниями, преодоления потребительских установок в отношении к природе и ее ресурсам в интересах экологической безопасности, качества жизни и жизнеспособности семьи, здоровья человека, общекультурного развития и др.

6. *Развитие экологического образования в условиях интеграции с развитием сферы экологического просвещения.*

Экологическое просвещение реализуется с учетом целей и задач экологического образования, с использованием единого понятийно-терминологического аппарата системы экологического образования. В этой работе сочетаются разные источники информации: из области науки, культуры, личного опыта.

Развитие эколого-просветительской деятельности является межведомственной задачей и задачей, решаемой на различных уровнях власти*.

Формирование экологической культуры тесно связано с развитием гражданского общества и нацелено на консолидацию его сил при решении экологических проблем устойчивого развития местного сообщества на основе общности интересов для обеспечения благоприятной окружающей среды, здоровья населения, экологически безопасного социально-экономического развития страны.

7. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

Реализация направлений Концепции, ориентированных на формирование экологической культуры у детей, молодежи и взрослого населения, должна предусматривать меры по:

— разработке методологических и нормативных правовых оснований для формирования основ экологической культуры личности;

— актуализации образовательных стандартов сфер общего и профессионального образования, а также образовательных

* Там же.

программ в сфере дополнительного образования на основе принятых методологических и нормативных правовых документов по формированию основ экологической культуры личности;

— разработке и внедрению программного, учебно-методического обеспечения, цифрового контента для формирования и развития основ экологической культуры у детей, молодежи и взрослого населения в сферах общего, профессионального и дополнительного образования при поддержке ресурсами сферы экологического просвещения;

— модернизации системы подготовки и дополнительного профессионального/последипломного образования педагогических работников, обеспечивающих формирование основ экологической культуры у детей, молодежи и взрослого населения;

— созданию и обеспечению функционирования инфраструктуры научно-исследовательской и инновационной деятельности, обеспечивающей формирование основ экологической культуры, в целях апробации системы непрерывного экологического образования с последующим ее внедрением на территории государства в целом;

— созданию сети международных, межрегиональных и региональных коммуникативных площадок в целях популяризации практик и поддержки молодежных и детско-взрослых инициатив, связанных с решением посильных экологических проблем и формированием экологической культуры;

— вовлечению детей и молодежи в разработку и распространение среди граждан, включая родителей детей и молодежи, эколого-просветительской информации, отражающей и формирующей основы экологической культуры;

— созданию информационной цифровой среды, обеспечивающей участие детей, молодежи, взрослого населения в экологическом образовании и просвещении;

— разработке и включению в перечень критериев оценки деятельности органов государственной власти и организаций показателей осуществления экологического образования и сформированности экологической культуры для различных групп населения;

— обеспечению мониторинга результатов экологического образования на разных уровнях: образовательной организации, региональном, национальном.

Государственная политика в сфере развития экологического образования в государствах — участниках СНГ реализуется на основе проектного подхода в рамках национальных проектов, других национальных программ и планов.

Органы государственной власти регионов государств — участников СНГ учитывают положения Концепции при разработке и реализации региональных программ социально-экономического развития.

Организации в сферах общего, профессионального и дополнительного образования учитывают положения Концепции при разработке и реализации образовательных программ, программ воспитательной деятельности и программ развития организаций.

Для реализации настоящей Концепции формируется соответствующий межведомственный проект или план мероприятий (дорожная карта).

Координация работ по реализации Концепции и их методическое сопровождение осуществляются государственным органом (государственными органами) исполнительной власти, определяемым (определяемыми) правительством страны, во взаимодействии с другими заинтересованными государственными и региональными органами исполнительной власти, общественными объединениями, заинтересованными организациями.

В целях информирования правительства и гражданского общества о ходе реализации Концепции и уровне сформированности экологической культуры предполагается создание системы мониторинга, включающей в себя:

— самообследование (самоанализ) организациями, региональными и государственными органами исполнительной власти достигнутых результатов внедрения и развития механизмов формирования экологической культуры;

— экспертную оценку эффективности внедрения организациями, региональными и государственными органами исполни-

тельной власти механизмов (инструментов) формирования экологической культуры и соответствия их деятельности целям и задачам, предусмотренным Концепцией;

— социологические исследования удовлетворенности граждан мерами по формированию экологической культуры.

Мониторинг проводится не реже одного раза в два-три года в соответствии с методикой мониторинга и показателями оценки деятельности органов государственной власти, организаций по осуществлению экологического образования и сформированности экологической культуры для различных групп населения. По результатам такого мониторинга в правительство представляется доклад об экологической культуре граждан государства.

8. ОЖИДАЕМЫЕ ЭФФЕКТЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

В результате реализации Концепции будут обеспечены следующие эффекты*:

— повышение осведомленности населения государств — участников СНГ (детей, молодежи, взрослых) о вопросах экологически безопасного образа жизни, устойчивого развития;

— повышение экологической грамотности (как необходимого компонента экологической культуры) детей, молодежи, взрослых на основе модели экологической культуры личности, в частности путем вовлечения детей и молодежи в экологическое просвещение родителей;

— обеспечение эколого-ориентированных отраслей экономики и социальной сферы высококвалифицированными кадрами;

— обновление ресурсов (нормативно-правовых, программно-методических, кадровых, информационных и др.), необходимых для формирования государственной системы непрерывного экологического образования.

---

* Там же.

В качестве показателей реализации Концепции рассматриваются показатели реализации мероприятий государственного проекта или плана мероприятий, такие как:

— охват обучающихся в возрасте от 5 до 18 лет образовательными программами непрерывного экологического образования (основного, профессионального и дополнительного), эколого-просветительскими программами и мероприятиями для формирования основ экологической культуры для устойчивого развития;

— охват обучающихся в возрасте от 5 до 18 лет мониторингом формирования экологической культуры;

— охват взрослых от 18 лет и старше программами непрерывного экологического образования и прохождением диагностики сформированности экологической грамотности;

— доля образовательных и иных организаций, реализующих образовательные программы в области современного экологического образования и ориентированных на формирование экологической культуры;

— доля образовательных программ, содержащих ключевые термины экологического образования в интересах устойчивого развития;

— доля педагогических работников в сферах общего, профессионального и дополнительного образования, прошедших обучение по вопросам формирования экологической культуры.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Модельной концепции устойчивого развития горных территорий для государств — участников СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект Модельной концепции устойчивого развития горных территорий для государств — участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Модельную концепцию устойчивого развития горных территорий для государств — участников СНГ (прилагается).

2. Направить указанную концепцию в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи **В. И. Матвиенко**

Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года
№ 57-19

Приложение

Принята на пятьдесят седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 57-19
от 22 ноября 2024 года)

МОДЕЛЬНАЯ КОНЦЕПЦИЯ
устойчивого развития горных территорий для государств — участников СНГ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Модельная концепция устойчивого развития горных территорий для государств — участников СНГ (далее — Концепция) является документом стратегического планирования и входит в систему актов, определяющих цели и задачи социально-экономического, пространственного, территориального развития, развития отраслей экономики, иных видов стратегического планирования в государстве. Концепция формирует основу для дальнейшей институционализации и гармонизации процессов устойчивого развития горных регионов.

В Концепции используются следующие основные понятия:

горные территории — территории государства, занятые горами, имеющими, как правило, географическое название, обладающие характерными природными особенностями (горный рельеф, растительность и др.), оказывающими влияние на формирование экосистем, уклад жизни и ведение хозяйственной деятельности населения, проживающего в пределах горных территорий;

устойчивое развитие горных территорий — процесс, для которого характерно устойчивое социально-экономическое развитие горных территорий при сохранении окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов;

охрана горных территорий — совокупность мер, направленных на охрану окружающей среды, рациональное использование

природных ресурсов, охрану культуры и традиционного уклада жизни населения горных территорий;

население (жители) горных территорий — граждане, постоянно или временно проживающие в пределах горных территорий, в том числе ведущие традиционный образ жизни;

государственная политика в сфере развития и охраны горных территорий — деятельность органов государственной власти и местных органов власти по определению целей и задач развития и охраны горных территорий на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу;

государственная поддержка развития и охраны горных территорий — система мер экономического, правового и организационного характера, осуществляемых органами государственной власти и местными органами власти в целях реализации государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий и связанных с установлением льгот и преференций для выравнивания социально-экономического положения населения горных территорий и повышения его уровня жизни.

II. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Формирование и реализация государственной политики в сфере устойчивого развития горных территорий является неотъемлемой частью деятельности по формированию и реализации социально-экономической политики государств, в границах которых расположены данные территории.

Создание условий для устойчивого развития горных территорий — одна из стратегических целей государственной политики, достижение которой позволит обеспечить как в пределах горных территорий, так и в государстве социально-экономическое развитие, достойный уровень жизни граждан, продовольственную безопасность, государственный суверенитет, рациональное использование природных ресурсов и охрану окружающей среды с учетом освоения горных пространств и специфики жизни населения в горных местностях. При этом должны быть опре-

делены: роль горных территорий в социально-экономическом развитии государства; основные факторы, влияющие на развитие горных территорий; специфика и общие черты в развитии горных территорий, в том числе в сравнении с иными регионами государства.

Признание необходимости формирования государственной политики в сфере устойчивого развития горных территорий как составляющей государственной социально-экономической политики предполагает разработку и утверждение принципов, целей и задач государственной политики в указанной сфере.

Принципы государственной политики

Государственная политика в сфере устойчивого развития горных территорий основывается на принципах:

1) обеспечения и защиты прав и законных интересов населения горных территорий, согласно которому деятельность по освоению и развитию горных территорий может осуществляться при условии реализации мер, направленных на учет интересов населения горных территорий;

2) обеспечения государственной поддержки, включая установление льгот, в том числе налоговых, и преференций гражданам, проживающим в пределах горных территорий, участникам хозяйственной и иной деятельности в целях выравнивания социально-экономических условий развития горных территорий;

3) признания права и создания условий для осуществления традиционной хозяйственной деятельности и традиционного образа жизни населения горных территорий, согласно которому при принятии решений об освоении и развитии горных территорий принимаются меры сохранения и защиты традиционной хозяйственной деятельности и традиционного образа жизни населения горных территорий;

4) учета природной высотной и высотной социально-экономической зональности при принятии решений о развитии горных территорий, согласно которому природные особенности горных территорий не могут служить обоснованием снижения уровня защиты прав и законных интересов населения горных территорий;

5) обеспечения баланса развития и взаимосвязи горных и равнинных территорий, согласно которому при разработке и принятии решений о развитии горных территорий учитываются особенности развития предгорных районов, а при принятии решений о развитии равнинных территорий учитывается социально-экономическая, природно-ресурсная и экологическая специфика горных территорий;

6) обеспечения доступности инфраструктуры, социальных и иных услуг в объеме, соответствующем уровню социально-экономического развития в государстве;

7) рационального использования природного потенциала, согласно которому стимулирование и ограничение видов деятельности в пределах горных территорий осуществляются с учетом воздействия на природный потенциал гор, наличия мероприятий по его сохранению и восстановлению;

8) охраны окружающей среды, естественных экологических систем, исторически сложившихся, традиционных антропогенных и природных ландшафтов, согласно которому освоение и развитие горных территорий могут осуществляться при условии выполнения природоохранных мероприятий;

9) гармонизации с иными направлениями государственной политики, предусмотренными законами и подзаконными актами государства, согласно которому при разработке и реализации целей и задач отдельных направлений социально-экономической политики учитываются цели и задачи государственной политики в сфере устойчивого развития горных территорий.

Цели государственной политики

Целями государственной политики в сфере устойчивого развития горных территорий являются:

1) создание благоприятных условий для включения горных территорий в общие процессы социально-экономического развития государства;

2) достижение уровня жизни населения горных территорий, соответствующего среднему уровню жизни населения городских и сельских поселений в государстве;

3) обеспечение доступности всех социальных услуг, в том числе образования, здравоохранения, населению горных территорий;

4) обеспечение горных территорий достаточными финансовыми, энергетическими и иными ресурсами, необходимыми для их развития и стабильного поддержания жизнедеятельности населения горных территорий;

5) сохранение исторического и культурного наследия народов гор;

6) сохранение традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренного населения горных территорий, включая коренные малочисленные народы;

7) сохранение природного потенциала и естественных природных комплексов горных территорий.

Задачи государственной политики

Для достижения целей государственной политики устойчивого развития горных территорий надлежит решить следующие задачи:

1) создание правовых, экономических, организационных и иных условий для поступательного социально-экономического развития горных территорий;

2) создание финансовых, организационных и иных условий для повышения уровня здравоохранения, санитарно-эпидемиологического благополучия, образования населения горных территорий, включая создание современной инфраструктуры, необходимой для выполнения данных задач;

3) улучшение жилищных и коммунальных условий населения горных территорий;

4) оказание поддержки социально незащищенным гражданам, проживающим в границах горных территорий;

5) обеспечение поддержки местных органов власти, соответствующих конституции государства форм местного самоуправления;

6) обеспечение доступности государственных услуг, включая развитие цифровизации их предоставления;

7) привлечение инвестиционных ресурсов для обеспечения социально-экономического развития;

8) обеспечение условий хозяйственной и иной деятельности в соответствии с природными и социальными условиями горных территорий;

9) расширение источников формирования доходов населения горных территорий, поддержка создания новых рабочих мест, самозанятости, малого и среднего предпринимательства, направленного на повышение доходов местного населения и на развитие горных территорий;

10) регулирование миграции, стабилизация и улучшение демографической ситуации;

11) поддержка предпринимательства, обеспечивающего социально-экономическое развитие горных территорий, включая формирование механизмов стимулирования социальной ответственности бизнеса, диверсификация экономики, развитие альтернативных видов предпринимательской деятельности (сельский, экологический, этнографический туризм, развитие индустрии гостеприимства, производство продукции пищевой и иных видов промышленности, развитие традиционных промыслов);

12) обеспечение мер рационального использования природных ресурсов гор, включая рациональное использование водных ресурсов и почв, охраны горных экосистем и биоразнообразия;

13) создание современной энергетической, инженерной и транспортной инфраструктуры, повышение доступности различных видов связи, включая сеть Интернет.

III. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Горы занимают значительные пространства государств — участников Содружества Независимых Государств. Ряд трансграничных горных территорий составляют единое природное пространство стран Содружества.

В Республике Таджикистан, Кыргызской Республике, Республике Армения на горы приходится от 90% до 100% общей площади государства. В Российской Федерации горные местности составляют более 50%, в Азербайджанской Республике

и Республике Узбекистан — около 20% территории, а в Республике Казахстан — около 10%.

Благодаря географическим особенностям, а также особенностям исторического развития в пределах горных территорий государств СНГ сформирована уникальная культурная среда. Все горные регионы характеризуются разнообразием этнических культур, языков и значительным историко-культурным наследием.

Экологические системы гор, при их высокой уязвимости, обладают редкими природными свойствами, важными для окружающей среды и требующими особых подходов к их охране. Природные ресурсы горных систем имеют большую ценность для экономического развития государств. В то же время добыча природных ресурсов в горных местностях требует особых подходов и технологий в целях их рационального использования, обеспечения экологической и промышленной безопасности.

Горы, занимающие значительные территории государства, играют существенную роль в обеспечении социально-экономического развития, будучи постоянным и незаменимым источником природных, энергетических, рекреационных и иных ресурсов. Горы являются традиционным местом проживания населения, ведения хозяйственной деятельности, размещения транспортной, энергетической и иных видов инфраструктуры, соответствующих особенностям рельефа и природных условий.

За последний период, в рамках общих государственных мероприятий по обеспечению социально-экономического развития, в том числе в процессе разработки и реализации документов стратегического планирования, направленных на пространственное и (или) территориальное развитие, принят ряд мер по улучшению качества жизни населения, включая проживающих в горных местностях. Сформированы и действуют организационно-правовые меры привлечения инвестиций, поддержки малого и среднего предпринимательства. Определены общие правовые и организационные условия природопользования, рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды.

Между тем специфика развития горных территорий учитывается в документах, определяющих государственную социально-экономическую и правовую политику, не в полной мере. Это, с одной стороны, создает проблему реализации политико-правовых документов в пределах целого ряда регионов государства. С другой стороны, реализация планов, разработанных преимущественно для природных условий равнинных ландшафтов, не всегда приводит к желаемой цели развития в горных местностях.

В связи с этим возникает необходимость выявления наиболее важных региональных проблем горных территорий для их взаимосвязанного решения с учетом природных, географических особенностей гор, особенностей исторического развития населения горных территорий, ведения хозяйства и традиционного образа жизни.

Одной из существенных социально-экономических проблем является значительное отставание развития горных регионов по сравнению с равнинными территориями. Некоторые социальные, экономические, экологические проблемы приобрели устойчивый характер и не находят разрешения в течение последних десятилетий.

К наиболее существенным проблемам развития относятся: низкий уровень жизни населения горных территорий, снижение уровня образования, медицинской и различных видов социальной помощи. Это во многом становится причиной сокращения численности населения, преимущественно из-за оттока в иные регионы. В последние годы увеличился поток трудовых мигрантов на равнинные территории за счет жителей горных местностей. Все это приводит к обезлюдению и бедности на значительных пространствах горных регионов.

Проблему развития составляет и недостаточность качественной инфраструктуры. Труднодоступность населенных пунктов создает проблемы транспортного, энергетического и медицинского обеспечения жителей. Немаловажным фактором отставания в развитии оказывается и удаленность от основных культурных и образовательных центров государства, дефицит цифровых и иных видов современных коммуникаций. С той же причиной

связаны затруднения при реализации органами государственной власти возложенных на них функций в области обеспечения конституционных прав граждан, обеспечения государственной, экономической и иных видов национальной безопасности.

Недостаток качественных коммуникаций в совокупности с экономическими и социальными трудностями, распадом традиционных культур приводит к росту асоциального поведения, затрудняет развитие и интеграцию народов гор в общие социальные процессы. Это создает препятствия в формировании надлежащего правопорядка и законности, правовых и социальных условий борьбы с проявлениями экстремизма на территориях всех государств.

Экстенсивные формы хозяйствования ведут к быстрому истощению природных ресурсов, общей деградации окружающей среды, что создает риск дефицита водных, почвенных, лесных и иных природных ресурсов, сокращения биоразнообразия и углубления экологического кризиса.

Для незаселенных регионов гор характерны ускоряющиеся процессы деградации уязвимых горных систем, в том числе ввиду негативных климатических изменений, грозящие ухудшением экологической ситуации не только в пределах горных территорий, но и в границах государств.

Осуществление пространственного, территориального и отраслевого стратегического планирования имеет конечной целью повышение качества жизни общества — в этом основной смысл идеи социально-экономического развития. С такого ракурса рассматривается использование территориальных, природных, трудовых и иных ресурсов гор. Улучшение качества жизни населения является неотъемлемой составляющей целеполагания в данном случае.

Очевидной составляющей устойчивого развития горных территорий оказывается развитие горных поселений.

Подавляющее число поселений составляют сельские населенные пункты и малые города. При этом для горных населенных пунктов характерны такие признаки, как рассредоточенность сравнительно небольшого количества жилых и иных строений на значительном горном пространстве.

Развитие крупных городов, расположенных в горных регионах, ограничено особенностями рельефа, повышенной сейсмической опасностью.

Общей проблемой для всех горных поселений является их труднодоступность. Это затрудняет выстраивание межпоселенческих коммуникаций, в сравнении с равнинными территориями, что становится причиной отсутствия или низкого уровня развития городских и сельских агломераций.

Природные особенности горных территорий играют значительную роль в развитии транспортной, энергетической и коммунальной инфраструктур, недостатки которых создают затруднения в удовлетворении жизненно важных потребностей населения, увеличивают риск изолированности поселений и утраты населенными пунктами их основных функций. Это в конечном счете приводит к обезлюдению горных территорий, что в свою очередь создает существенную проблему для развития всего горного региона и освоения новых пространств.

Работа аграрного сектора производства, функционирование туристических, курортных, спортивных объектов, объектов транспорта, связи, энергетики, расположенных в горных местностях, других объектов, расположенных и строящихся в горах в расчете на использование природного потенциала местности, невозможны без постоянного пополнения трудовыми ресурсами. Развитие горных территорий за счет трудовой миграции не продуктивно и не отвечает основным социальным задачам такого развития.

Характерными для большинства горных регионов проблемами, существенно замедляющими процесс развития, оказываются такие проблемы, как ветхость или полное отсутствие транспортных и энергетических сетей. Особое значение имеет энергодефицит в коммунальной сфере, сфере сельскохозяйственного производства — основного вида хозяйственной деятельности местного населения. Притом что сами горные регионы обладают большим энергоресурсным потенциалом, энергопотери, высокая себестоимость, сложные условия прокладки сетей энергоснабжения характерны именно для горных местностей.

Недостаток качественных транспортных и иных коммуникаций, обеспечивающих связь между поселениями в пределах горных территорий, а также с иными регионами, как урбанизированными, так и сельскими, расположенными в равнинных областях, в совокупности с экономическими и социальными трудностями, является фактором, усугубляющим разрыв в развитии горных регионов и увеличивающим численность желающих их покинуть.

Рост отрицательной миграции, вызванный социально-экономическими проблемами, включая отсутствие качественного образования, медицинской помощи, рабочих мест, состояние коммунальной и транспортной инфраструктуры, жилья, в настоящее время не позволяет рассматривать с демографической точки зрения население гор в качестве достаточных человеческих ресурсов для развития горных местностей.

Экономическое освоение горных территорий затруднено рядом природных факторов. Природный потенциал гор отличается высоким уровнем разнообразия и уникальностью. Однако горные условия расположения ресурсов затрудняют их освоение и добычу. Климатические условия и особенности рельефа ограничивают возможности хозяйственного использования природного потенциала гор. Одной из особенностей является существенная неравномерность распределения водных и лесных ресурсов, в связи с чем значительная часть горных регионов постоянно испытывает острый дефицит питьевой воды и древесины.

Между тем ряд направлений хозяйственной деятельности, традиционно сложившихся в горных местностях, заслуживают поддержки как имеющие не только экономическую, но и культурную, социальную и природоохранную ценность для всего государства. Традиционные виды хозяйствования являются важной составляющей сохранения идентичности горных этносов.

В свою очередь, развитие технологий и вызванная этим интенсивность освоения горных территорий без учета природоохранной составляющей несут риск нарушения уязвимых экосистем, утраты биоразнообразия и, как следствие, ухудшения экологической ситуации в государстве.

IV. НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

1. Повышение качества жизни населения

Государственная политика в области развития социальной сферы горных территорий ориентируется на кардинальное улучшение уровня жизни лиц, проживающих в горных местностях, повышение доступности медицинских, образовательных, коммунальных, социально-культурных и иных услуг, развитие дорожно-транспортных коммуникаций, стационарных, мобильных и дистанционных форм обслуживания.

Данные меры должны иметь целью:

повышение благосостояния населения горных территорий, выравнивание уровня жизни в сравнении с жителями равнинных местностей, в том числе создание условий для предпринимательства и самозанятости;

создание условий для снижения оттока молодежи, а также трудоспособного населения, улучшение демографической ситуации;

создание условий для удовлетворения культурных и образовательных потребностей населения;

создание условий для поддержки семей, снижения уровня смертности (в том числе детской), обеспечения благополучия и здоровья женщин и детей;

обеспечение благоприятных условий жизни граждан пенсионного возраста, маломобильных граждан.

Жилищные условия, коммунальное хозяйство

Улучшение жилищных условий предполагается на основе:

формирования экономических и организационных условий доступности и повышения качества объектов жилищно-коммунального хозяйства в горной местности;

государственной поддержки и стимулирования инвестиционной активности в сфере строительства доступного жилья в горной местности;

расширения доступа населения гор, проживающего в ветхом, аварийном и требующем капитального ремонта жилье, к средствам государственной поддержки и кредитования для целей индивидуального жилищного строительства и капитального ремонта;

упрощения процедуры предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства;

развития проектирования жилища, пригодного для возведения в условиях гор, развития и модернизации жилищно-строительной индустрии, снижения стоимости жилищного строительства для горной местности.

В целях улучшения коммунального обслуживания следует:

повысить доступность источников теплоснабжения (угля, газа, электроэнергии) с учетом природно-климатических условий и природно-ресурсной базы горных регионов;

обеспечить население питьевой водой нормативного качества на основе реконструкции и развития индивидуальных и централизованных систем водоснабжения, установки контейнерных сооружений водоподготовки и повышения санитарной надежности водозаборных сооружений;

создать современные системы сбора (в том числе раздельного) и утилизации бытовых отходов и канализационные системы;

поддерживать в надлежащем состоянии дороги общего пользования в горных поселениях;

обеспечить деятельность и доступность санитарно-эпидемиологических, противопожарных служб, служб обслуживания коммунального хозяйства горных поселений.

В целях улучшения торгового и бытового обслуживания населения необходимо создание условий для развития потребительской, иных форм кооперации, поддержки малого и среднего предпринимательства, а также самозанятых в торговой и бытовой сферах.

Следует преодолеть неравенство жителей горных территорий по сравнению с жителями равнинных территорий государства в сфере создания цифровой среды путем полного охвата радиовещания и телевизионного вещания, обеспечения услугами электросвязи и почтовой связи всех жителей и объектов соци-

альной сферы, обеспечения доступа к сети Интернет и предоставления государственных услуг населению в электронном виде.

Повышение уровня медицинского обслуживания и санитарно-эпидемиологического благополучия

Развитие специализированных медицинских и санитарно-эпидемиологических учреждений с учетом особенностей горной местности и расселения, доступности горных населенных пунктов должно обеспечить снижение заболеваемости и смертности среди населения, увеличение продолжительности жизни, создание условий здорового образа жизни, предотвращение распространения эпидемий и заболеваний, вызванных санитарным ухудшением среды обитания населения.

В связи с этим необходимо предусмотреть следующие меры: обеспечение в каждом горном поселении наличия учреждения первичного звена здравоохранения с доступной квалифицированной медицинской помощью; повышение доступности лекарственного обеспечения; организация работы стационаров, поликлиник, центров здоровья в закрепленных за ними горных поселениях.

В области медицинского обслуживания надлежит расширить доступ населения к различным видам медицинской помощи на основе развития фельдшерско-акушерских пунктов, участковых больниц, создания амбулаторий общей врачебной практики с учетом территориальных особенностей, укрепления материально-технической базы региональных и межрегиональных медицинских центров.

Наиболее существенным следует считать обеспечение доступности медицинских учреждений специализированного и широкого профиля для населения горных территорий. В связи с этим документами стратегического планирования, включая документы территориального планирования, целесообразно предусматривать создание медицинских центров в предгорных и горных местностях с одновременным обеспечением территории обслуживания соответствующими транспортными коммуникациями.

С учетом труднодоступности горных поселений необходимо развитие службы скорой медицинской помощи, передвижной аптечной сети, применение дистанционных форм диагностики, выездных и дистанционных форм оказания специализированной медицинской помощи. Для достижения этого важным является развитие цифровизации и различных средств связи.

Помимо оказания медицинской помощи большое значение имеет организация диспансеризации и профилактики заболеваний.

Надлежит разработать систему мер по обеспечению доступности для населения горных территорий санаторно-курортных комплексов, в том числе предоставляющих возможности лечения, оздоровления и реабилитации граждан, профилактики заболеваний на основе использования природных лечебных ресурсов гор.

Существенным является обеспечение поддержки специалистов в области здравоохранения и санитарно-эпидемиологического благополучия, работающих в горной местности, включая меры по привлечению молодых специалистов.

Развитие системы образования

В целях повышения качества и общедоступности образования необходимо решение следующих задач:

создание на региональном и местном уровнях условий для организации доступных для жителей горных поселений дошкольных учреждений и школ. С учетом демографической ситуации и специфики горной местности необходимо развитие системы школ с небольшим числом обучающихся, внедрение новых образовательных и социокультурных моделей, включая дистанционные формы обучения;

строительство новых и улучшение материально-технической оснащенности (в том числе спортивным инвентарем и оборудованием) действующих школ и дошкольных учреждений, завершение их компьютеризации, а также развитие дистанционного обучения и других современных технологий образования и воспитания, включая использование сети Интернет;

создание условий для получения среднего профессионального образования с учетом потребностей в трудовых ресурсах. Целе-

сообразным является восстановление и развитие в школе функции профессиональной ориентации и трудовой подготовки, при этом поддержки требуют направления подготовки, наиболее соответствующие целям и задачам государственной политики социально-экономического развития горных территорий;

увеличение в образовательном процессе времени для изучения истории и культуры горных народов, обучения традиционным промыслам, повышение роли экологического воспитания и образования;

создание условий для получения высшего образования с предоставлением преференций молодым специалистам, пожелавшим направиться в горные регионы на основное место работы;

улучшение материального положения учителей, работников школ и дошкольных учреждений. В связи с этим целесообразными являются разработка и утверждение государственных программ подготовки педагогических кадров для горных территорий с учетом мер привлечения специалистов, в том числе молодежи, для работы в горных местностях.

Сохранение и защита культурного наследия горных поселений

Для сохранения культурного наследия и повышения творческого потенциала жителей гор необходимо ориентироваться на решение следующих задач:

создание условий для развития традиционных форм хозяйствования и традиционных промыслов;

организация выявления и сохранения памятников истории и культуры;

восстановление имеющих культурно-историческое значение архитектурных и природных памятников, создание музеев и этнографических комплексов;

создание новых и поддержание действующих культурных центров;

создание и организация работы мобильных многофункциональных культурных центров с возможностями использования цифрового контента, доступа к библиотечным и музейным фондам, создание новых, а также поддержка существующих профессиональных и любительских творческих коллективов;

обеспечение популяризации традиционной культуры народов гор в государстве.

Обеспечение развития физкультуры и спорта

В целях формирования позитивного отношения к образу жизни горцев необходимо активизировать действия в области популяризации физкультуры и здорового образа жизни, патриотического воспитания и повышения нравственности молодежи.

В указанных целях, а также для привлечения молодежи в спорт высоких достижений следует обеспечить создание и развитие спортивной инфраструктуры в горных регионах государства с опорой на традиционно развивающиеся в границах горных территорий виды спорта.

Отдельное внимание следует уделить развитию горных видов спорта (горный туризм, горнолыжные виды спорта и др.) и соответствующей инфраструктуры, в том числе для привлечения в горные регионы туристических потоков.

Повышение благосостояния населения, борьба с бедностью

Меры увеличения доходов населения горных территорий должны быть направлены на повышение уровня жизни граждан, диверсификацию источников доходов, снижение уровня бедности, преодоление локализации низкодоходных групп населения в горных поселениях, выравнивание среднедушевых доходов в горной местности и на равнинных территориях, выполнение ими стимулирующей, воспроизводственной, социально-защитной и социально-этической функций, снижение социально и экономически необоснованной территориальной дифференциации, создание материальных условий для улучшения демографической ситуации, привлечения и закрепления молодежи в горных поселениях.

В целях увеличения доходов местного населения, поддержания существующих и создания новых рабочих мест необходимо обеспечение поддержки сложившихся видов хозяйствования с решением вопросов диверсификации видов хозяйствования и экономики преимущественно в случаях утраты видами деятельности социального, экономического и культурного значения.

Меры повышения благосостояния населения горных территорий следует соотносить с общими направлениями социально-экономического развития горных территорий. Для этого целесообразно обеспечивать поддержку предпринимательства и самозанятости, направленных прежде всего на развитие социальной сферы, сохранение историко-культурного наследия, охрану окружающей среды, и других видов деятельности, способствующих комплексному развитию горных территорий.

Улучшение демографической ситуации

Меры демографической политики по регулированию внешней и внутренней миграции должны быть направлены на повышение эффективности управления миграционными процессами, нормативно-правовое регулирование распределения миграционных потоков, создание организационно-экономических условий для привлечения трудоспособных граждан, в том числе высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров, в горные поселения и в отрасли экономики, важные для устойчивого развития горных территорий.

Улучшению демографической ситуации должны способствовать все меры, направленные на повышение благосостояния граждан, проживающих в горной местности, в том числе: создание новых рабочих мест; поддержка жилищного строительства и капитального ремонта жилищного фонда; создание в горных поселениях современной среды обитания, благоприятной для семей с детьми, включая установление соответствующих требований к градостроительным решениям и объектам социальной инфраструктуры с учетом географических особенностей гор и плотности населения.

Для предотвращения оттока трудоспособного населения и молодежи, а также привлечения молодых граждан в горную местность, помимо указанных выше мер, также требуется:

создание преференций для молодых специалистов и молодых семей в обеспечении рабочими местами, в том числе предполагающими высокую квалификацию, в обеспечении специалистов жильем с целью активизации их репродуктивного поведения;

стимулирование привлечения граждан, в том числе репатриантов, переселяющихся в горные регионы и не имеющих жилья, созданием для них надлежащих условий жизнедеятельности, включая строительство жилых домов на льготных условиях.

Требуют решения вопросы, касающиеся перечня возмещаемых затрат и размеров оказания финансовой помощи проживающим и переселяющимся семьям, особенно в части улучшения жилищных условий, затрат на воспитание и образование детей, содержания граждан преклонного возраста, граждан с ограниченными возможностями.

2. Основные направления развития экономики

К первоочередным мерам реализации основных направлений развития экономики целесообразно отнести следующие:

1) создание условий для привлечения инвестиций в развитие горных территорий;

2) расширение доступа субъектов предпринимательства, деятельность которых направлена на устойчивое развитие горных территорий, к льготному кредитованию, иным мерам финансовой поддержки, льготному предоставлению земельных участков и иных природных ресурсов;

3) поддержка предпринимательской активности местного населения в формах малого и среднего предпринимательства, различных видов кооперации, самозанятости;

4) содействие сбыту продукции, произведенной в горных местностях, включая продукцию традиционной хозяйственной деятельности, традиционных промыслов, расширение сети заготовительных пунктов по закупке продукции, создание торговой и логистической системы, в том числе на кооперативной основе, устранение административных барьеров;

5) поддержка развития предпринимательства в сфере сельского хозяйства;

6) содействие развитию туризма с использованием комплексных мер развития индустрии гостеприимства;

7) создание условий для внедрения инновационных и «зеленых» технологий, поддержка предпринимательства в сфере обращения с отходами и охраны окружающей среды;

8) обеспечение обучения, консультирования, правовой и иных видов защиты предпринимательства.

Приоритет в установлении льгот и преференций должны иметь виды предпринимательской деятельности, обеспечивающие достижение целей и выполнение задач государственной политики в области устойчивого социально-экономического развития горных территорий. Важную роль должны играть меры стимулирования реализации социальных и (или) экологических проектов, формирования социальной ответственности бизнеса.

В сельском хозяйстве

Традиционные для горных территорий направления сельскохозяйственной деятельности (виноградарство, садоводство, животноводство и др.) целесообразно поддерживать такими мерами, как:

льготное кредитование и льготное предоставление земельных участков;

обеспечение информирования, консультирования и поддержка новых технологий производства;

помощь в строительстве и ремонте объектов сельскохозяйственной инфраструктуры;

поддержка первичной переработки продукции;

помощь в рекламировании и обеспечении рынков сбыта сельскохозяйственной продукции;

поддержка производства органической продукции, а также продукции, произведенной с использованием традиционных технологий;

поддержка современных технологий обращения с отходами сельскохозяйственного производства.

В индустрии гостеприимства

В сфере организации отдыха в горах могут быть выделены следующие приоритетные направления:

поддержка всех форм горного туризма (спортивный туризм, агротуризм, этнографический туризм, экотуризм, гастрономический туризм и др.);

помощь в строительстве и ремонте гостиниц, гостевых домов, апартаментов;

поддержка предпринимательства в сфере организации питания туристов и отдыхающих, включая строительство и ремонт ресторанов, кафе, столовых и др.

Предпринимательство в сфере *организации санаторно-курортного обслуживания* должно быть направлено на поддержание в надлежащем состоянии инфраструктуры санаторно-курортного комплекса и обеспечение его развития.

В сфере *развития промышленности* первостепенное значение имеет поддержка создания и развития предприятий горнодобывающей промышленности, энергетики, производства строительных материалов, а также предприятий переработки сельскохозяйственной продукции. Целесообразно обеспечивать поддержку предпринимательства, создающего новые рабочие места и условия для устойчивого развития горных территорий.

Важным направлением является поддержка *традиционной хозяйственной деятельности и традиционных промыслов* с обеспечением привлечения молодежи, популяризации, включая формирование туристических маршрутов с посещением центров традиционных промыслов, а также формирование рынков сбыта.

Поддержка *комплексного развития территорий и строительства* должна осуществляться с учетом сохранения застройщиками и инвесторами исторического наследия, природного и рекреационного потенциала горных территорий.

Развитие экономической деятельности нуждается *в обеспечении трудовыми, природными и финансовыми ресурсами*. При этом в обеспечении трудовыми и природными ресурсами следует исходить прежде всего из потенциала горных территорий.

Важными мерами по увеличению числа специалистов, занятых в различных сферах экономики в горной местности, в частности, являются:

стимулирование закрепления в горных поселениях молодых специалистов на основе предоставления субсидий местным органам власти и кредитов организациям-работодателям;

развитие специализированных центров по подготовке кадров для горной местности в профессиональных образовательных учреждениях.

В целях создания благоприятных условий для привлечения рабочей силы в горные регионы, испытывающие потребности в трудовых ресурсах, следует расширить доступ к рабочим местам на создаваемых и действующих предприятиях, обеспечить трудоспособных граждан жильем и коммунальными услугами в горных поселениях, изыскать возможности для упрощения регистрации по месту жительства и распространения на переселенцев социальных услуг. Данные меры должны быть согласованы с мерами государственной политики в сфере устойчивого социально-экономического развития, направленными на повышение благосостояния граждан, проживающих в горных поселениях, и на улучшение демографической ситуации. В связи с этим в приоритетном порядке следует привлекать трудовые ресурсы из числа жителей горных территорий с усилением государственного контроля за привлечением работодателями рабочей силы из числа мигрантов.

Помимо создания рабочих мест в предпринимательской сфере важны увеличение и модернизация рабочих мест в социальной сфере, в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве, на объектах транспортной и энергетической инфраструктуры.

Целесообразно стимулировать увеличение числа рабочих мест в сфере рекреационной и природоохранной деятельности, агротуризме и экологическом туризме, индустрии гостеприимства и ресторанного бизнеса, подсобных, ремонтных, промышленных организациях и народных промыслах, лесопромышленном, водохозяйственном и строительном комплексах, а также в производстве местных строительных материалов.

В области *транспортной, энергетической и инженерной инфраструктуры* надлежит:

улучшить электроснабжение производственных организаций и населения на основе обеспечения надежности электросетевого комплекса, снижения затрат на передачу и распределение электроэнергии за счет внедрения передовых технологий эксплуатационного обслуживания и ремонта электросетевого оборудования;

улучшить дорожно-транспортное обслуживание путем обеспечения населенных пунктов постоянной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования, увеличения количества населенных пунктов, обслуживаемых общественным транспортом.

Развитие экономики с неизбежностью приводит к активизации *использования земли и иных природных ресурсов*. Целесообразным является создание организационных и правовых условий приоритетного предоставления земли и природных ресурсов субъектам предпринимательства и инвесторам, деятельность которых связана с развитием горных территорий. Для определения статуса таких субъектов целесообразно обращение к организационно-правовым формам участников приоритетных проектов, проектов развития и др. Возможно также обращение к правовому режиму особых экономических зон и других зон развития и придания предпринимателям статуса резидентов таких зон.

3. Сохранение природного потенциала горных территорий и охрана окружающей среды

Особой охране на горных территориях подлежат естественные экологические системы, горные природные ландшафты, природные компоненты, горный климат, биоразнообразие.

Важными задачами являются совершенствование организационно-правовых мер, направленных на снижение антропогенного воздействия на природную среду горных территорий в процессах производства и жизнедеятельности людей, и совершенствование административных и экономических методов управления этими процессами.

Особого внимания в условиях гор требуют вопросы рационального использования и охраны водных, почвенных и лесных ресурсов, недостаток которых характерен для значительной части горных территорий. Стратегии и программы социально-экономического развития должны учитывать ограниченность и необходимость обеспечения доступности данных ресурсов, а также их большое значение для сохранения природного потенциала гор в целом.

В процессе развития горных территорий повышенного внимания требует и решение вопросов сохранения биоразнообразия

горных экосистем. Включение мер по сохранению биоразнообразия (в том числе с учетом изменения климата) в национальные стратегические программные документы в области сохранения биоразнообразия горных экосистем позволит обеспечить сохранение уникального генофонда животного и растительного мира в естественных природных комплексах.

Одной из основных мер сохранения биоразнообразия и охраны природных комплексов следует считать создание особо охраняемых природных территорий (ООПТ). Для обеспечения их функционирования большое значение имеют выявление особенностей ООПТ горных территорий и закрепление их на законодательном уровне.

Важными мерами следует считать создание условий для повышения эффективности механизмов финансирования и управления в сфере соблюдения режима особо охраняемых природных территорий, более активного привлечения местных жителей к решению задач в области сохранения биоразнообразия горных массивов, формирования институциональных структур на местном уровне, развития альтернативных источников дохода для местного населения, таких как экотуризм, сбор и переработка продуктов горных биосистем.

В целях охраны окружающей среды поощряется использование природно-ресурсного потенциала гор для производства органической (экологически чистой) продукции, создание условий для использования альтернативных источников энергии, обеспечения высокотехнологичного, безотходного производства.

4. Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций

Существенной составляющей обеспечения развития горных территорий должна стать система мер предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на горных территориях являются:

1) разработка и реализация организационных, правовых и экономических мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций с учетом специфики горной местности;

2) разработка стратегий, проектов и программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования всех институтов и объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях, включая строительство и реконструкцию капитальных сооружений с учетом их сейсмостойкости, укрепление водохозяйственных объектов и гидросооружений, создание и поддержание в рабочем состоянии противоселевых и противооползневых сооружений, строительство взлетно-посадочных площадок для спасательной авиации;

3) обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе горноспасательных подразделений, противолавинных служб и др.

5. Трансграничное сотрудничество

Важной составляющей обеспечения устойчивого социально-экономического развития горных территорий является использование потенциала функционирующих и формирование новых межгосударственных институтов, а также поддержание взаимодействия и сотрудничества государств — участников СНГ, на территории которых расположены горные массивы, по основным обозначенным направлениям развития.

V. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Реализация указанных в данном разделе мер потребует разработки и принятия соответствующих целевых программ, стратегических документов, иных политико-правовых документов.

1. Правовое обеспечение устойчивого развития горных территорий

Проблемы развития горных территорий требуют системного решения, в том числе и на уровне правового регулирования. При этом следует оценить необходимость и возможность объединения проблем горных регионов государства, решаемых в насто-

ящее время преимущественно в рамках общих направлений правового регулирования, в единый предмет с определением общих принципов, участников и объектов регулирования.

Формирование правового механизма воздействия на процессы социально-экономического развития горных регионов должно осуществляться с опорой на изучение и учет исторически сложившихся особенностей жизнедеятельности народов гор. Специфика эволюции экономики, культуры, состояния природной среды, наличие и состав природных, энергетических и иных ресурсов — все это в равной мере влияет на темпы, основные направления экономического и социального роста в каждом регионе, включая горные территории.

Обширные пространства, на которых расположены горные массивы, заведомо не позволяют применять одинаковые во всем методы обеспечения развития к регионам с различными природными, социальными и экономическими условиями. Поэтому большое значение должно иметь не только общегосударственное, но и региональное законодательство.

2. Организационное обеспечение устойчивого развития горных территорий

Реализацию основных направлений государственной политики в области устойчивого развития горных территорий следует возложить на все уровни государственной власти со сбалансированным распределением полномочий.

Для реализации целей, задач государственной политики в области устойчивого развития горных территорий целесообразно разработать специальные общегосударственные, региональные и местные стратегии развития, а также соответствующие государственные программы. При разработке стратегических документов пространственного, территориального, отраслевого развития следует в обязательном порядке учитывать особенности развития в условиях гор, если политико-правовые документы распространяют свое действие на соответствующие территории.

Основой разработки стратегических и программных документов должны стать стратегии социально-экономического раз-

вития горных территорий, которые определяют потенциал и перспективы развития.

На общегосударственном и региональном уровнях следует создать межведомственные координационные органы, обеспечивающие координацию в деятельности заинтересованных органов исполнительной власти всех уровней.

Для преодоления межведомственной разобщенности в области устойчивого развития горных территорий возможно закрепление соответствующих полномочий за высшим органом исполнительной власти государства, а также усиление координации деятельности других органов исполнительной власти государства по реализации ими мероприятий в области развития горных территорий.

При обеспечении реализации направлений государственной политики в сфере устойчивого развития горных территорий существенная роль должна быть отведена местным органам власти. Система местных органов власти является наиболее близкой к горному населению частью государственной (публичной) власти, а представители местных органов власти, как правило, сами жители гор. Это должно стать связующим фактором в проведении государственной политики и способствовать позитивному восприятию утвержденных на государственном уровне направлений развития. Кроме того, положительная практика обеспечения местными органами власти мер социально-экономического развития в границах одних горных регионов может быть эффективно воспринята местными органами власти других регионов с учетом решения конкретных проблем на местах.

Поддержка местных органов власти горных территорий может заключаться в следующем:

направление субсидий, целевых кредитов и иных мер государственной финансовой поддержки на реализацию целей и задач социально-экономического развития горных территорий;

оказание помощи в подготовке и реализации местных стратегических документов, определяющих согласованные с общегосударственными направлениями устойчивого развития горных территорий цели и задачи местного развития;

централизованное обеспечение инфраструктуры функционирования местных органов власти;

проведение семинаров, консультаций для представителей местных органов власти, в том числе с обсуждением лучших практик;

государственная поддержка развития сельских и городских агломераций горных поселений.

3. Финансовое обеспечение устойчивого развития горных территорий

Устойчивое развитие горных территорий должно финансироваться на основании общих положений бюджетного, гражданского, инвестиционного, банковского законодательства, регулирующего как государственные, так и частные денежные средства и их движение.

Финансовое обеспечение устойчивого развития горных территорий должно осуществляться как с привлечением средств бюджетов всех уровней, государственного инвестирования и кредитования, так и с обращением к инструментам государственно-частного партнерства. Основу привлечения денежных средств могут составлять разработка и реализация государственных программ, создание особых экономических зон, территорий опережающего развития, а также другие инструменты и механизмы.

4. Научное обеспечение устойчивого развития горных территорий

Необходимо расширить и углубить научные исследования в области устойчивого развития горных территорий и усилить научно-методическую поддержку органов управления развитием горных территорий.

Следует разработать поправки к образовательным программам в целях подготовки специалистов для изучения проблем социально-экономического развития горных регионов.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О новой редакции модельного Кодекса интеллектуальной собственности для государств — участников СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект новой редакции модельного Кодекса интеллектуальной собственности для государств — участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный Кодекс интеллектуальной собственности для государств — участников СНГ в новой редакции (прилагается).

2. Направить указанный кодекс в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи **В. И. Матвиенко**

Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года
№ 57-20

Приложение

Принят на пятьдесят седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 57-20
от 22 ноября 2024 года)

МОДЕЛЬНЫЙ КОДЕКС интеллектуальной собственности для государств — участников СНГ (новая редакция)

Настоящий модельный Кодекс интеллектуальной собственности для государств — участников СНГ (далее — Кодекс) принят для создания модели правового регулирования отношений в сфере интеллектуальной собственности, обеспечивающей сближение правовых систем государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — государства — участники Содружества) с целью формирования безбарьерного пространства и условий для взаимовыгодного сотрудничества.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. **Основные понятия**

Для целей настоящего Кодекса используются следующие основные понятия:

автор — физическое лицо, творческим трудом которого создан результат интеллектуальной деятельности;

авторское право — совокупность правовых норм, определяющих права, обязанности и законные интересы субъектов отношений, возникающих в связи с созданием и использованием произведений литературы, науки и искусства;

база данных — представленная в объективной форме совокупность самостоятельных материалов (статей, расчетов, нормативных актов, судебных решений и иных подобных материалов),

систематизированных таким образом, чтобы эти материалы могли быть найдены и обработаны с помощью компьютера (электронной вычислительной машины — ЭВМ). База данных имеет двойственный характер, являясь и объектом авторского права, и объектом смежных прав. Авторским правом охраняется форма базы данных. Смежными правами охраняется содержание базы данных в случаях наличия существенного объема информации, значительных финансовых и организационно-технических затрат;

биотехнологические продукты — продукция, получение которой основано на биотехнологических методиках, включая живую (растения, животные, микроорганизмы, клетки растений и животных, штаммы микроорганизмов, штаммы и линии клеток растений и животных, другие элементы растений и животных) и неживую (белки, пептиды, антитела, нуклеиновые кислоты, генетические конструкции);

ведомство по интеллектуальной собственности (государственный орган по интеллектуальной собственности, уполномоченный орган по интеллектуальной собственности) — национальный государственный орган, осуществляющий функции по управлению сферой интеллектуальной собственности в государстве и координации вопросов охраны и защиты интеллектуальных прав;

географическое указание — обозначение, идентифицирующее происходящий с территории географического объекта товар, определенные качества, репутация или другие характеристики которого в значительной степени связаны с его географическим происхождением;

знак обслуживания — обозначение, предназначенное для индивидуализации выполняемых юридическими либо физическими лицами работ или оказываемых ими услуг;

изобретение — техническое решение, относящееся к продукту (в частности, устройству, веществу) или способу (процессу осуществления действий над материальным объектом), в том числе к применению продукта или способа по определенному назначению;

интеллектуальная собственность — охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации;

интеллектуальные права — права на интеллектуальную собственность, к которым могут относиться исключительное право, являющееся имущественным правом, а в случаях, предусмотренных законодательством, — также личные неимущественные права и иные права;

коллективный знак — товарный знак, предназначенный для обозначения товаров, обладающих едиными общими характеристиками, производимых или реализуемых объединением лиц;

компьютерная система — взаимосвязанная совокупность элементов, отвечающая за хранение и обработку информации, которая генерируется на компьютере (электронной вычислительной машине — ЭВМ). Элементы компьютерной системы представлены аппаратно-программным комплексом: оборудованием и программами;

мультимедийное произведение — сложный объект авторского права, характеризующийся возможностью интерактивного взаимодействия с произведениями, представленными в различных формах (текстовой, визуальной, звуковой, аудиовизуальной и др.). Интерактивное взаимодействие осуществляется с использованием технических и программных средств, которые объединяют данные произведения в единый цифровой объект;

наименование места происхождения товара — обозначение, представляющее собой наименование географического объекта и ставшее известным в результате использования в отношении товара, особые свойства которого определяются исключительно характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) человеческими факторами;

национальный патент — охранный документ (патент), выданный уполномоченным органом по интеллектуальной собственности;

организация, осуществляющая коллективное управление авторскими и смежными правами (ОКУП, организация по управлению правами на коллективной основе), — основанная на членстве некоммерческая организация, на которую, в соответствии с полномочиями, предоставленными правообладателями, а в случаях, предусмотренных национальным законодательством государств — участников Содружества, без согласия правообладa-

телей, возлагается управление соответствующими правами на коллективной основе;

охранный документ — официальный акт, удостоверяющий охраняемое государством право на открытие, изобретение, полезную модель, промышленный образец, другой объект интеллектуальной собственности или приравненное к нему средство индивидуализации (патент, авторское свидетельство, удостоверение и др.);

пиратство в сфере интеллектуальной собственности — противоправное посягательство на интеллектуальную собственность, незаконное присвоение интеллектуальных прав;

плагиат — умышленное присвоение авторства произведения науки, литературы или искусства, изобретения, полезной модели или промышленного образца;

полезная модель — техническое решение, относящееся к устройству. В отличие от изобретения, у полезной модели отсутствует критерий изобретательского уровня;

приоритет — право, возникающее на ограниченный срок, который по общему правилу начинается с даты подачи заявки на выдачу охранного документа на результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации, для предоставления охраны которому требуется процедура государственной регистрации. Приоритет позволяет определить первенство заявителя и дает ему преимущество в получении охранного документа перед другими лицами;

произведение — совокупность образов, получивших в результате творчества автора (авторов) свое выражение в доступной для восприятия человеческими чувствами конкретной форме, допускающей возможность воспроизведения;

промышленный образец — художественно-конструкторское решение изделия, определяющее его внешний вид и являющееся новым и оригинальным;

публикатор — лицо, которое правомерно опубликовало (разместило в открытом доступе) или организовало публикацию (размещение в открытом доступе) произведения науки, литературы или искусства, ранее не обнародованного и перешедшего в общественное достояние либо находящегося в общественном

достоянии в силу того, что оно не охраняется авторским правом. Права публикатора признаются вне зависимости от сроков действия авторского права;

рационализаторское предложение — техническое или технологическое решение, обладающее локальной новизной и являющееся полезным для юридического лица, работником которого оно создано;

сложный комплексный объект, имеющий синтетический характер, — такой результат интеллектуальной деятельности, который включает несколько связанных единым творческим замыслом охраняемых результатов интеллектуальной деятельности;

служебный результат интеллектуальной деятельности — новое техническое или дизайнерское решение, которое создано работником (автором) в связи с выполнением своих трудовых обязанностей или задания работодателя. В отношении такого решения право авторства принадлежит работнику (автору), а исключительное право и право на получение охранного документа принадлежат работодателю, если трудовым или гражданско-правовым договором между работником и работодателем не предусмотрено иное;

смежные права — интеллектуальные права на постановку, исполнение, фонограмму, сообщение в эфир или по кабелю радио- либо телепередачи (вещание организации эфирного или кабельного вещания), базу данных и интеллектуальные права публикатора;

творчество — интеллектуальная деятельность человека, завершающаяся производящим актом, результатом которого являются новые явления объективной реальности (понятия, образы, формы их воплощения и др.);

технические средства защиты интеллектуальных прав — любые технологии, технические устройства или их компоненты, позволяющие контролировать доступ к результатам интеллектуальной деятельности и средствам индивидуализации, предотвращать либо ограничивать осуществление действий, которые не разрешены правообладателем;

товарный знак — обозначение, служащее для индивидуализации товаров физических и юридических лиц;

топография (топология, компоновка) интегральных микросхем — созданное в результате творческой деятельности автора, зафиксированное на материальном носителе пространственно-геометрическое расположение совокупности элементов интегральной микросхемы и связей между ними;

фирменное наименование — наименование коммерческого юридического лица, под которым оно выступает в гражданском обороте и которое определяется в его учредительных документах при его регистрации;

эфир (эфирное вещание) — передача средствами беспроволочной связи звуков или изображений для приема публикой.

Статья 2. **Предмет и принципы правового регулирования**

1. Предметом правового регулирования настоящего Кодекса являются отношения, складывающиеся в процессе создания и жизненного цикла результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации.

2. Принципами правового регулирования настоящего Кодекса являются:

— признание необходимости ответственного отношения к интеллектуальным правам;

— исключение любой дискриминации в сфере интеллектуальной собственности;

— осознанность действий при создании и использовании объектов интеллектуальных прав.

Статья 3. **Национальное законодательство государств — участников Содружества об интеллектуальной собственности**

Законодательство государств — участников Содружества об интеллектуальной собственности состоит из регулирующих отношения в сфере интеллектуальной собственности нормативных актов, принятых национальными органами власти и управления в соответствии с их компетенцией и направленных на охрану прав.

Статья 4. **Международные договоры**

1. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры в сфере интеллектуальной собственности являются составной частью правовой системы государств — участников Содружества.

2. Международные договоры государств — участников Содружества, ратифицированные государством-участником, имеют приоритет перед его законами. Порядок и условия действия на территории государств — участников Содружества международных договоров, стороной которых является государство-участник, определяются национальным законодательством.

Статья 5. **Право интеллектуальной собственности**

Право интеллектуальной собственности — это комплексный правовой институт, представленный системой правовых норм, регулирующих отношения, которые возникают в связи с созданием и жизненным циклом результатов интеллектуальной деятельности и (или) иных, приравненных к ним объектов, конкретный перечень которых установлен национальным законодательством государств — участников Содружества.

Статья 6. **Соотношение права интеллектуальной собственности и права собственности**

1. Право интеллектуальной собственности и право собственности на вещь (материальный носитель) не зависят друг от друга.

2. Переход права на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации не означает перехода права собственности на вещь.

3. Переход права собственности на вещь не означает перехода права на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации.

4. Собственник или иной обладатель материального носителя, в котором выражен результат интеллектуальной деятельности, должен соблюдать интеллектуальные права.

Статья 7. **Результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации**

1. К результатам интеллектуальной деятельности и приравненным к ним средствам индивидуализации относятся:

— литературные, художественные и научные произведения;

— компьютерные программы (программы для ЭВМ);

— базы данных (компиляции данных);

— исполнения;

— фонограммы;

— сообщения в эфир или по кабелю радио- и телепередач (вещание организаций эфирного или кабельного вещания);

— изобретения, полезные модели, промышленные образцы;

— топография (топология, компоновка) интегральных микросхем;

— рационализаторские предложения;

— селекционные достижения;

— коммерческие обозначения;

— фирменные наименования;

— товарные знаки и знаки обслуживания;

— наименования мест происхождения товаров;

— географические указания;

— секреты производства (ноу-хау);

— сложные (комплексные) объекты, имеющие синтетический характер;

— иные результаты творчества и приравненные к ним объекты.

2. Результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, указанные в части 1 настоящей статьи, могут быть исключены из числа охраняемых объектов национальным законодательством государств — участников Содружества.

Статья 8. **Субъекты отношений в сфере интеллектуальной собственности**

1. Субъектами права интеллектуальной собственности являются лица, которым принадлежат личные неимущественные

и (или) имущественные права на интеллектуальную собственность в соответствии с национальным законодательством государств — участников Содружества.

2. Субъектами, предоставляющими правовую охрану, обеспечивающими защиту и управление интеллектуальными правами, являются государственные органы и организации государств — участников Содружества.

3. Общественные организации могут выступать в качестве субъектов отношений в сфере интеллектуальной собственности в соответствии с национальным законодательством государств — участников Содружества.

Статья 9. **Возникновение интеллектуальных прав**

Права на интеллектуальную собственность (интеллектуальные права) возникают (приобретаются) исходя из оснований, установленных национальным законодательством государств — участников Содружества или договором.

Статья 10. **Личные неимущественные интеллектуальные права**

1. Личными неимущественными интеллектуальными правами являются:

— право авторства — право на признание человека создателем (автором, исполнителем, изобретателем и т. п.) результата интеллектуальной деятельности;

— право на имя — право автора указывать свое имя (псевдоним) в связи с созданным им результатом интеллектуальной деятельности;

— право на неприкосновенность — право препятствовать какому-либо посягательству на право интеллектуальной собственности, способному нанести ущерб чести или репутации создателя результата интеллектуальной деятельности, в том числе несанкционированному изменению результата интеллектуальной деятельности.

Национальным законодательством государств — участников Содружества могут охраняться и иные личные неимущественные интеллектуальные права.

2. Личные неимущественные интеллектуальные права не зависят от имущественных прав интеллектуальной собственности.

3. Личные неимущественные интеллектуальные права отчуждению (передаче) не подлежат.

Статья 11. **Имущественные интеллектуальные права**

1. Имущественными правами интеллектуальной собственности, если иное не установлено международными договорами, настоящим Кодексом, модельным законодательством СНГ, национальным законодательством государств — участников Содружества, являются:

— право на использование интеллектуальной собственности по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом;

— исключительное право разрешать использование интеллектуальной собственности и прав на нее;

— исключительное право запрещать использование интеллектуальной собственности и прав на нее;

— иные имущественные интеллектуальные права.

2. Международными договорами, настоящим Кодексом, модельным законодательством СНГ, национальным законодательством государств — участников Содружества могут быть установлены исключения и ограничения в отношении распоряжения имущественными правами субъектами этих прав при условии, что такие ограничения и исключения не создают существенных препятствий для реализации имущественных интеллектуальных прав и осуществления законных интересов в обычных условиях гражданского оборота.

3. В соответствии с национальным законодательством государств — участников Содружества имущественные интеллектуальные права могут вноситься в качестве вклада в уставный капитал юридического лица, выступать предметом договора залога и иных обязательств, а также использоваться в других гражданско-правовых отношениях.

Статья 12. **Срок действия интеллектуальных прав**

1. Личные неимущественные права на интеллектуальную собственность действуют бессрочно, если иное не установлено законодательно.

2. Сроки действия имущественных прав в отношении отдельных объектов, порядок их исчисления, основания и порядок их приостановления, продления или восстановления устанавливаются в соответствии с национальным законодательством государств — участников Содружества.

3. По истечении срока действия имущественных прав, а также в случае досрочного прекращения действия таких прав соответствующий объект интеллектуальных прав переходит в общественное достояние.

4. Действие имущественных интеллектуальных прав может быть прекращено досрочно, если основания и порядок подобного прекращения определены законодательно.

5. В национальном законодательстве государств — участников Содружества может устанавливаться национальный, региональный или международный принцип исчерпания права.

Статья 13. **Переход имущественных интеллектуальных прав**

1. Переход имущественных интеллектуальных прав может осуществляться на основании договоров, указанных в главе 11 настоящего Кодекса.

2. Переход имущественных интеллектуальных прав без заключения договора с правообладателем допускается в случаях и на основаниях, установленных национальным законодательством государств — участников Содружества, в том числе в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) и при обращении взыскания на имущество правообладателя.

Статья 14. **Соавторство**

1. Лица, создавшие результат интеллектуальной деятельности в процессе совместного творчества, признаются соавторами, независимо от того, образует ли такой объект неразрывное целое

или состоит из частей, каждая из которых имеет самостоятельное значение.

Каждый из соавторов вправе использовать созданную им часть результата интеллектуальной деятельности, имеющую самостоятельное значение, по своему усмотрению, если иное не предусмотрено договором между ними.

2. Отношения между соавторами, связанные с распределением доходов от использования результата интеллектуальной деятельности и с распоряжением имущественными правами, регулируются национальным законодательством государств — участников Содружества и договором.

3. Каждый из соавторов вправе самостоятельно принимать меры по защите своих прав, в том числе в случае, когда созданный соавторами результат интеллектуальной деятельности образует неразрывное целое.

Статья 15. **Реализация интеллектуальных прав, принадлежащих нескольким лицам**

1. Интеллектуальные права на один результат интеллектуальной деятельности или одно средство индивидуализации, принадлежащие нескольким лицам совместно, реализуются на основании договора между ними.

При отсутствии такого договора каждый правообладатель может использовать результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации по своему усмотрению, не нарушая при этом права других правообладателей.

2. В случае, когда результат интеллектуальной деятельности, права на который принадлежат нескольким лицам совместно, образует неразрывное целое, ни одно из этих лиц не вправе без достаточных оснований запретить использование такого результата.

3. Часть результата интеллектуальной деятельности, имеющая самостоятельное значение, может быть использована ее автором по своему усмотрению, если соглашением между всеми правообладателями не предусмотрено иное.

4. Распоряжение имущественными интеллектуальными правами на объект, принадлежащий нескольким лицам совместно, в том числе определение (выделение) долей таких прав, осуществляется

на условиях и в порядке, установленных национальным законодательством государств — участников Содружества и договором.

Статья 16. **Субъекты прав на результаты интеллектуальной деятельности, полученные в процессе работы компьютерных систем**

1. Субъектами прав на результаты интеллектуальной деятельности, полученные в процессе работы компьютерных систем, в том числе компьютерных систем, относящихся к категории искусственного интеллекта, являются лица, поставившие задачу получить такой результат. Получение незапланированного результата (иного результата), основанного на первоначальной задаче и обладающего качествами результата интеллектуальной деятельности, не изменяет субъектный состав обладателей прав.

2. Объем, срок действия и состав интеллектуальных прав, возникающих на указанные в части 1 настоящей статьи результаты работы компьютерных систем, определяются национальным законодательством.

Статья 17. **Служебный результат интеллектуальной деятельности. Интеллектуальные права на результат интеллектуальной деятельности, созданный в процессе обучения**

1. Работнику (сотруднику), создавшему служебный результат интеллектуальной деятельности, принадлежат личные неимущественные права на него и право на вознаграждение, размер, условия и порядок выплаты которого определяются договором между работником (сотрудником) и работодателем (руководителем), если иное не установлено национальным законодательством государств — участников Содружества.

2. Имущественные права на результат интеллектуальной деятельности, созданный в связи с выполнением служебных обязанностей или служебного задания, принадлежат работодателю, если иное не установлено национальным законодательством государств — участников Содружества или не предусмотрено договором.

3. Особенности реализации имущественных прав на объект, созданный в связи с выполнением служебных обязанностей или

служебного задания, могут быть установлены национальным законодательством государств — участников Содружества.

4. Обучающемуся в образовательной организации (независимо от вида образовательной деятельности), создавшему результат интеллектуальной деятельности, принадлежат личные неимущественные права на указанный результат.

5. Имущественные права на результат интеллектуальной деятельности, созданный в процессе бесплатного обучения, принадлежат образовательной организации, если иное не установлено законодательством или не предусмотрено договором.

6. Имущественные права на результат интеллектуальной деятельности, созданный в процессе платного обучения, принадлежат обучающемуся, если иное не установлено законодательством или не предусмотрено договором.

7. В случаях, предусмотренных частями 5 и 6 настоящей статьи, обучающийся и образовательная организация соответственно имеют право на получение простой неисключительной лицензии на использование результата интеллектуальной деятельности, созданного в процессе обучения.

Статья 18. **Интеллектуальные права на результат интеллектуальной деятельности, созданный по заказу**

1. Личные неимущественные интеллектуальные права на результат интеллектуальной деятельности, созданный по заказу, принадлежат создателю этого результата.

2. Распределение имущественных прав на результат интеллектуальной деятельности, созданный по заказу, в том числе определение (выделение) долей таких прав, осуществляется в соответствии с национальным законодательством государств — участников Содружества и договором.

Статья 19. **Организации, осуществляющие коллективное управление авторскими и смежными правами**

1. Авторы, исполнители, производители фонограмм и иные обладатели авторских и смежных прав в случаях, когда реали-

зация их прав в индивидуальном порядке затруднена или национальным законодательством допускается использование объектов авторских и смежных прав без согласия правообладателей, но с выплатой им вознаграждения, могут создавать основанные на членстве некоммерческие организации, которые осуществляют управление соответствующими правами на коллективной основе (организации по управлению правами на коллективной основе).

Создание таких организаций не препятствует осуществлению представительства обладателей авторских и смежных прав другими физическими и (или) юридическими лицами.

2. Организации по управлению правами на коллективной основе могут создаваться для управления правами, относящимися к одному или нескольким видам объектов авторских и смежных прав, для управления одним или несколькими видами таких прав в отношении определенных способов использования соответствующих объектов либо для управления любыми авторскими и (или) смежными правами.

3. Принципы создания, требования к регистрации и организационным формам, а также полномочия организаций, осуществляющих коллективное управление авторскими и смежными правами, определяются национальным законодательством государств — участников Содружества.

Статья 20. **Патентные поверенные и иные представители по делам в сфере интеллектуальной собственности**

1. Представление интересов заявителей, правообладателей или иных заинтересованных лиц, в частности перед ведомством по интеллектуальной собственности, может осуществляться через патентного поверенного, зарегистрированного в установленном национальным законодательством порядке, или через иного представителя.

Полномочия патентного поверенного или иного представителя в рамках конкретного дела удостоверяются доверенностью, выданной заявителем, правообладателем или иным заинтересованным лицом.

2. Граждане, постоянно проживающие за пределами территории государства — участника Содружества, и иностранные юридические лица ведут дела с ведомством по интеллектуальной собственности этого государства через его патентных поверенных, если международным договором или национальным законодательством не предусмотрено иное.

3. Требования к патентному поверенному, порядок его аттестации и регистрации, а также его правомочия в отношении ведения дел, связанных с охраной интеллектуальных прав, устанавливаются национальным законодательством.

4. Национальным законодательством государств — участников Содружества могут быть установлены требования, согласно которым иной представитель должен иметь:

— право на основании национального законодательства вести дела с ведомством по интеллектуальной собственности (государственным органом по интеллектуальной собственности) в отношении заявок и патентов;

— адрес на территории соответствующего государства.

Статья 21. **Нарушение интеллектуальных прав**

1. Нарушение интеллектуальных прав, в том числе непризнание этих прав или посягательство на них, влечет за собой ответственность, установленную национальным законодательством государств — участников Содружества.

2. Нарушением интеллектуальных прав, дающим основание для их защиты, может являться:

— совершение лицом контрафактных действий, нарушающих личные неимущественные права и (или) имущественные права субъектов интеллектуальной собственности, в том числе, но не ограничиваясь изготовлением, распространением, продажей или иным использованием результатов интеллектуальной деятельности либо средств индивидуализации, а также импорт, перевозка или хранение материальных носителей, в которых выражены результаты интеллектуальной деятельности либо средства индивидуализации;

— нарушение интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет;

— пиратство в сфере интеллектуальной собственности;

— плагиат;

— совершение действий, направленных на умышленный обход технических средств защиты интеллектуальных прав, а также изготовление, распространение, ввоз с целью распространения и применения средств для такого обхода;

— нарушение права на любые выплаты, осуществляемые в процессе гражданского оборота исключительных прав.

3. Перечень нарушений в сфере интеллектуальной собственности, приведенный в части 2 настоящей статьи, не является исчерпывающим и конкретизируется нормами национального законодательства государств — участников Содружества.

Статья 22. **Защита интеллектуальных прав**

1. Любое лицо имеет право на защиту своих личных неимущественных и (или) имущественных прав на принадлежащую ему интеллектуальную собственность.

2. Защита нарушенных интеллектуальных прав осуществляется в порядке, установленном административным, гражданским и уголовным законодательством государств — участников Содружества.

3. Национальным законодательством государств — участников Содружества определяются способы и меры административной и судебной защиты нарушенных интеллектуальных прав, обеспечительные меры, способы восстановления нарушенных прав и порядок совершения иных необходимых процессуальных действий.

4. При нарушении интеллектуальных прав субъектов, относящихся к юрисдикции разных государств — участников Содружества, способы и порядок защиты определяются на основе международных договоров.

5. Круг субъектов отношений, связанных с защитой интеллектуальных прав, может быть расширен национальным законодательством государств — участников Содружества и предусматривать такие способы и меры защиты, которые с точки зрения государства, профессионального сообщества, бизнеса и правообладателей являются более эффективными, чем способы и меры, упомянутые в настоящем Кодексе.

Статья 23. **Ведомство по интеллектуальной собственности (государственный орган по интеллектуальной собственности)**

1. Ведомство по интеллектуальной собственности (государственный орган по интеллектуальной собственности) формирует институциональную среду государственной поддержки и управления сферой интеллектуальной собственности, необходимую для функционирования единого правового и экономического пространства, унификации подходов к регулированию, укрепления политических и экономических связей между государствами — участниками Содружества.

2. Ведомство по интеллектуальной собственности (государственный орган по интеллектуальной собственности) осуществляет деятельность по оказанию государственных услуг, совершению иных юридически значимых действий, в том числе на возмездных условиях, включая взимание пошлин и иных платежей налогового и неналогового характера.

3. Национальным законодательством государств — участников Содружества может быть установлено, что исключительное право признается и охраняется при условии государственной регистрации, на основании которой ведомство по интеллектуальной собственности (государственный орган по интеллектуальной собственности) выдает соответствующие охранные документы.

Глава 2. АВТОРСКОЕ ПРАВО

Статья 24. **Объекты авторского права**

1. Объектами авторского права являются результаты творчества в виде произведений науки, литературы и искусства, а именно:

— литературные письменные произведения беллетристического, публицистического, научного, технического и иного характера (книги, брошюры, статьи и т. д.);

— выступления, лекции, речи, проповеди и иные устные произведения;

— компьютерные программы;

— мультимедийные произведения;

— базы данных;

— музыкальные произведения с текстом и без текста;

— драматические и музыкально-драматические произведения, пантомимы, хореографические и иные произведения театрально-зрелищного характера, в том числе созданные для сценического показа, и их постановки;

— аудиовизуальные произведения;

— произведения изобразительного искусства;

— произведения архитектуры, градостроения и садово-паркового искусства;

— фотографические произведения, в том числе созданные способом, подобным фотографии;

— произведения декоративно-прикладного искусства, в том числе полученные путем декоративного ткачества, работы с керамикой, резьбы, литья, выполненные из художественного стекла, ювелирные изделия;

— иллюстрации, карты, планы, чертежи, эскизы, пластические произведения, относящиеся к географии, геологии, топографии, технике, архитектуре и другим сферам деятельности;

— сценические обработки произведений и обработки фольклора, пригодные к сценическому показу;

— производные произведения;

— составные произведения, в том числе сборники произведений, сборники обработок фольклора, энциклопедии и антологии, сборники обычных данных, другие составные произведения (при условии, что они являются результатом творческой работы по подбору, координации или упорядочению содержания без нарушения авторских прав на произведения, которые входят в них как составные части);

— переводы и тексты переводов для дублирования, озвучивания, субтитрования на различных языках аудиовизуальных произведений;

— части произведений, имеющие самостоятельное значение и способные участвовать в гражданском обороте (персонажи и т. п.);

— результаты, полученные в процессе работы компьютерных систем, в том числе компьютерных систем, относящихся к ка-

тегории искусственного интеллекта, которые в силу своей оригинальности, выразительности и привлекательности получают социальное признание и востребованность, приобретая качества произведения науки, литературы или искусства, в случае, если национальным законодательством государств — участников Содружества предусмотрены соответствующие объекты интеллектуальной собственности;

— произведения народного творчества (фольклор), являющиеся объектом деятельности официально зарегистрированного в качестве общественной организации национально-культурного сообщества, которое демонстрирует прямую историко-культурную преемственность в отношении таких произведений, ориентировано на сохранение такого фольклора и доходы от реализации прав на него в полном объеме перечисляет на социально значимые цели;

— другие произведения, включая сложные (комплексные) объекты, имеющие синтетический характер, перечень которых устанавливается национальным законодательством государств — участников Содружества.

2. Авторское право распространяется на результаты деятельности по созданию всех обнародованных произведений, указанных в части 1 настоящей статьи, как завершенные, так и незавершенные, независимо от их назначения, жанра, объема и цели (образование, информация, реклама, пропаганда, развлечение и т. д.).

3. Авторско-правовая охрана распространяется на форму выражения произведения и не распространяется на содержание произведения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

При рассмотрении споров в отношении произведений науки и компьютерных программ орган, рассматривающий споры, имеет право принять во внимание содержание произведения: идеи, теории, принципы, методы, процедуры, процессы, системы, способы, концепции, алгоритмы компьютерных программ, если они выражены в объективной форме.

4. Права на произведение науки, литературы, искусства возникают в силу факта его создания. Для их возникновения и реа-

лизации не требуется регистрации произведения, иного специального оформления произведения или соблюдения каких-либо формальностей.

5. Необнародованные объекты интеллектуальных прав охраняются в режиме личной тайны в соответствии с национальным законодательством государств — участников Содружества.

Статья 25. **Объекты, которые не охраняются авторским правом**

1. Не охраняются авторским правом следующие объекты:

— официальные документы, изданные органами государственной власти, политического, законодательного, административного характера (законы, указы, постановления, судебные решения, государственные стандарты и т. д.) и их официальные переводы;

— государственные символы и знаки (флаг, герб, гимн, государственные награды, символы и знаки органов государственной власти, иные государственные символы и знаки);

— денежные знаки;

— произведения народного творчества (фольклор) при отсутствии условий, указанных в части 1 статьи 24 настоящего Кодекса;

— сообщения о новостях дня или текущих событиях, имеющие характер простой пресс-информации;

— расписание движения транспортных средств, расписание теле- и радиопередач, телефонные справочники и другие аналогичные базы данных, которые не отвечают принципу оригинальности.

2. Проекты официальной символики и знаков, указанных в части 1 настоящей статьи, до их официального утверждения рассматриваются как охраняемые авторским правом произведения.

Проекты официальных документов, указанных в части 1 настоящей статьи, подготовленные лицами, не являющимися служащими (должностными лицами) соответствующих органов власти, рассматриваются как охраняемые авторским правом произведения.

Статья 26. **Субъекты авторского права**

1. Первичным субъектом авторского права является автор произведений, указанных в части 1 статьи 24 настоящего Кодекса. При отсутствии доказательств обратного автором произведения считается физическое лицо, указанное обычным способом как автор на оригинале или экземпляре произведения (презумпция авторства).

2. Автором произведения народного творчества признается социальная общность: этнокультурная группа, народность, иная самобытная социальная группа, в рамках которой создано данное произведение.

В качестве субъекта, управляющего правами на произведение народного творчества (фольклора), может выступать национально-культурное сообщество в организационно-правовой форме, предусмотренной национальным законодательством государств — участников Содружества.

3. Субъектами авторского права являются также физические и юридические лица, которые приобрели имущественные авторские права на произведение согласно договору, завещанию или закону.

Статья 27. **Возникновение авторского права**

1. Авторское право на произведение науки, литературы, искусства возникает в силу факта его создания. Моментом создания произведения является момент объективации произведения, в результате которой дальнейшее его существование не зависит от воли автора. Объективация осуществляется через обеспечение доступа к произведению неопределенному кругу лиц путем обнародования (публикации, публичного выступления, демонстрации произведения в общедоступных местах и пр.).

2. Лицо, обладающее авторским правом на произведение, для извещения о своем праве может использовать знак охраны авторского права, установленный национальным законодательством.

Статья 28. **Личные неимущественные права автора**

1. Автору в отношении его произведения принадлежат следующие личные неимущественные права:

— требовать признания своего авторства (право авторства) путем указания надлежащим образом имени автора на произведении, его экземплярах и при публичном использовании произведения, если это практически возможно;

— запрещать во время публичного использования произведения упоминать свое имя, если он как автор произведения желает оставаться анонимом;

— выбрать псевдоним, указывать псевдоним и требовать его указания вместо своего настоящего имени на произведении, его экземплярах и при публичном использовании произведения;

— требовать обеспечения целостности произведения и противодействовать, в том числе посредством технических средств защиты, какому-либо искажению или иного рода посягательствам на произведение, способным нанести ущерб чести и достоинству автора (право на защиту репутации автора), в том числе включению в произведение без согласия автора иллюстраций, предисловия, послесловия, комментариев и т. п. После смерти автора неприкосновенность произведения обеспечивается лицом, уполномоченным на это автором; в случае отсутствия таких полномочий неприкосновенность произведения охраняется наследниками автора, а также другими заинтересованными лицами;

— иные неимущественные права, предусмотренные национальным законодательством.

2. Личные неимущественные права на произведение принадлежат его автору независимо от его имущественных прав и сохраняются за ним даже после отчуждения имущественных прав.

Статья 29. **Имущественные права на произведение**

1. Имущественными правами автора (иного правообладателя) являются:

— право на использование произведения всеми не запрещенными законом способами;

— право разрешать использование произведения;

— право препятствовать неправомерному использованию произведения, в том числе запрещать такое использование;

— иные имущественные права, установленные национальным законодательством.

2. Имущественные права на произведение принадлежат его автору, если иное не установлено договором или национальным законодательством. Автор (либо иной правообладатель — субъект авторского права) может передать свои имущественные права иному лицу полностью или частично. Передача имущественных прав автора (иного правообладателя) осуществляется на основании договора.

Статья 30. **Использование произведения**

1. Использование произведения может осуществляться следующими способами:

— воспроизведение;

— публичное исполнение, публичное сообщение;

— публичный показ, демонстрация;

— перевод;

— переработка, адаптация, аранжировка и иные подобные изменения;

— включение в качестве составной части в сборники, антологии, энциклопедии и т. п.;

— импорт экземпляров;

— распространение, не противоречащее международным договорам, модельному законодательству СНГ и национальному законодательству.

2. Коммерческое использование и защита коммерческого оборота произведений народного творчества и прав на них осуществляются в рамках деятельности официально зарегистрированной в качестве общественной организации национально-культурной автономии на условиях полной социальной ориентированности такой коммерциализации.

3. Использование произведения может осуществляться иными способами, установленными национальным законодательством государств — участников Содружества.

Статья 31. **Обнародование произведения (выпуск произведения в свет)**

1. Произведение считается обнародованным (выпущенным в свет), если оно любым способом сообщено неопределенному кругу лиц, в том числе издано, публично исполнено, публично показано, передано по радио или телевидению, отображено в общедоступных электронных информационных системах.

2. Произведение не подлежит обнародованию, если оно нарушает право человека на тайну его личной и семейной жизни, наносит ущерб государственной безопасности, общественному порядку, здоровью и нравственности населения.

3. Никто не имеет права обнародовать произведение без согласия автора.

4. В случае смерти автора его правопреемники имеют право на обнародование произведения, если это не противоречит воле автора, установленной в порядке, предусмотренном законодательством государств — участников Содружества.

Статья 32. **Использование произведения с согласия автора**

Использование произведения осуществляется только с согласия автора, кроме случаев правомерного использования произведения без такого согласия, установленных международными договорами, настоящим Кодексом, модельным законодательством СНГ или национальным законодательством государств — участников Содружества.

Статья 33. **Случаи правомерного использования произведения без согласия автора**

1. Допускаются следующие случаи использования произведения без согласия автора и без выплаты авторского вознаграждения, но с обязательным указанием имени автора, произведение которого было использовано, и источника:

— цитирование в оригинале, в переводе, в сокращенном варианте, не искажающее смысл, в научных, исследовательских, полемических, критических и информационных целях отрывков

из правомерно опубликованных произведений в объеме, оправданном целью цитирования, включая воспроизведение отрывков из газетных и журнальных статей (любых электронных изданий) в форме обзора прессы;

— использование правомерно опубликованных произведений и отрывков из них в качестве иллюстраций в изданиях (в том числе интернет-изданиях), радио- и телепередачах, аудио- и видеозаписях учебного характера в объеме, оправданном поставленной целью;

— воспроизведение произведений и их частей для обеспечения процессуального производства по делам, возбужденным в соответствии с национальным законодательством государств — участников Содружества;

— другие случаи, установленные международными договорами, настоящим Кодексом, модельным законодательством СНГ или национальным законодательством государств — участников Содружества.

2. Допускается воспроизведение чужого правомерно обнародованного произведения физическим лицом без согласия автора и без выплаты авторского вознаграждения исключительно в личных целях без получения дохода.

Статья 34. **Переход исключительного имущественного права на произведение**

1. Исключительное имущественное право на произведение переходит по наследству.

2. Переход исключительного имущественного права на произведение возможен при обращении взыскания на исключительное право на произведение и на право использования произведения по лицензии.

3. Переход исключительного имущественного права на произведение возможен по договору об отчуждении. Предоставление исключительного имущественного права возможно по лицензионному договору. Требования к таким договорам устанавливаются настоящим Кодексом, модельным законодательством СНГ, национальным законодательством государств — участников Содружества.

4. Переход исключительного имущественного права на произведение может осуществляться иными способами, установленными национальным законодательством.

Статья 35. **Право автора на вознаграждение за использование его произведения**

1. Автор имеет право на авторское вознаграждение за каждый вид использования произведения (право на вознаграждение). Размер и порядок начисления авторского вознаграждения устанавливаются в авторском договоре (ином договоре на передачу прав интеллектуальной собственности), а также в договорах, заключаемых организациями, управляющими имущественными правами авторов на коллективной основе, с пользователями.

2. Размер и порядок начисления авторского вознаграждения могут устанавливаться модельным законодательством СНГ или национальным законодательством государств — участников Содружества.

Статья 36. **Право автора на получение части суммы от каждой продажи оригинала произведения (право следования)**

Автор произведения, а в случае его смерти — его наследники, в течение срока, установленного статьей 37 настоящего Кодекса, имеют неотчуждаемое право на получение части денежной суммы в размере, устанавливаемом национальным законодательством, от каждой продажи оригинала произведения изобразительного искусства, рукописи литературного или музыкального произведения через аукцион, галерею, салон, магазин и т. п., следующей за отчуждением оригинала, осуществленным автором. Указанная сумма выплачивается продавцом оригинала произведения.

Статья 37. **Срок действия имущественных прав на произведение**

1. Срок действия имущественных прав на произведение истекает через 70 лет, которые отсчитываются с 1 января года, следующего за годом смерти автора или соавтора, пережившего

других соавторов, кроме случаев, предусмотренных международными договорами, настоящим Кодексом, модельным законодательством СНГ или национальным законодательством государств — участников Содружества.

2. Права на произведения народного творчества (фольклор) охраняются бессрочно.

Статья 38. **Общественное достояние**

1. Истечение срока действия авторского права на произведение означает его переход в общественное достояние и является основанием для свободного использования произведения любым лицом без выплаты авторского вознаграждения, но с обязательным соблюдением личных неимущественных прав автора, предусмотренных статьей 28 настоящего Кодекса.

2. Права музеев и иных учреждений (организаций), осуществляющих хранение, изучение и публичное представление музейных предметов и музейных коллекций, не должны ограничивать использование (в том числе в коммерческих целях) изображений (независимо от способа их изготовления) произведений, перешедших в общественное достояние, в случае их нахождения в музейных фондах.

Глава 3. СМЕЖНЫЕ ПРАВА

Статья 39. **Объекты смежных прав**

Объектами смежных прав, независимо от их назначения, содержания, ценности, способа и формы выражения, без выполнения каких-либо формальностей относительно этих объектов являются:

— исполнения;

— фонограммы;

— сообщения в эфир или по кабелю программ (передач) вещательных организаций;

— базы данных;

— иные объекты, признанные в качестве объектов смежных прав национальным законодательством государств — участников Содружества.

Статья 40. **Субъекты смежных прав**

1. Субъектами смежных прав являются:

— исполнители произведений, их правопреемники и лица, приобретшие на предусмотренных законом или договором основаниях смежные права на исполнение;

— производители фонограмм, их правопреемники и лица, приобретшие на предусмотренных законом или договором основаниях смежные права на фонограммы;

— вещательные организации, их правопреемники и лица, приобретшие на предусмотренных законом или договором основаниях смежные права на программы (передачи) вещательных организаций;

— публикаторы.

2. Исполнители реализуют свои права при условии соблюдения прав автора исполняемого произведения и иных субъектов авторского права.

3. Производители фонограмм реализуют свои права при условии соблюдения прав субъектов авторского права и исполнителей.

4. При отсутствии доказательств обратного исполнителем, производителем фонограммы считается лицо, имя (наименование) которого указано на экземпляре или упаковке фонограммы.

5. Субъекты смежных прав реализуют свои права при условии соблюдения прав субъектов авторского права, исполнителей и производителей фонограмм.

6. Субъектный состав смежных прав может быть расширен национальным законодательством государств — участников Содружества.

Статья 41. **Возникновение смежных прав**

1. Смежное право на исполнение произведения возникает с момента его осуществления.

2. Смежное право на фонограмму возникает с момента ее изготовления.

3. Смежное право на программу (передачу) вещательной организации возникает с момента ее сообщения для всеобщего сведения в эфир или по кабелю.

4. Смежное право у публикатора появляется с момента опубликования (размещения в открытом доступе) произведения науки, литературы или искусства.

5. Лицо, обладающее смежным правом, для извещения о своем праве может использовать знак охраны, установленный национальным законодательством.

Статья 42. **Личные неимущественные права исполнителей, производителей фонограмм, вещательных организаций и публикаторов**

1. Исполнитель произведения обладает следующими личными неимущественными правами в отношении своего исполнения:

— требовать признания того, что он является исполнителем произведения;

— требовать упоминания либо сообщения его имени или псевдонима в связи с каждым его выступлением, исполнением, осуществлением записи (при наличии практической возможности);

— требовать обеспечения надлежащего качества записи его исполнения и противодействовать всякому искажению либо иному посягательству, способному нанести ущерб чести и достоинству исполнителя.

2. Производитель фонограммы обладает следующими личными неимущественными правами в отношении своей фонограммы:

— указывать свое имя (наименование) на каждом носителе записи либо на его упаковке рядом с именами авторов, исполнителей и названиями произведений;

— требовать упоминания либо сообщения его имени (наименования) в связи с каждым использованием фонограммы.

3. Вещательная организация вправе требовать упоминания своего наименования в связи с записью, воспроизведением, распространением своей программы (передачи) и публичным повторным сообщением своей программы (передачи) другой вещательной организацией.

4. Публикатору принадлежат право на опубликование (размещение в открытом доступе) произведения и право на указание своего имени на экземплярах произведения.

5. Национальным законодательством государств — участников Содружества могут устанавливаться иные неимущественные права исполнителей, производителей фонограмм, вещательных организаций и публикаторов.

Статья 43. **Имущественные права исполнителя и их реализация**

1. Имущественные права исполнителя подразумевают право осуществлять, разрешать или запрещать другим лицам следующие действия:

— публичное сообщение своих незафиксированных исполнений (прямой эфир);

— фиксацию в фонограммах своих ранее не зафиксированных исполнений;

— прямое или косвенное воспроизведение записи своего исполнения, если: а) запись была осуществлена без согласия исполнителя; б) запись была осуществлена с согласия исполнителя, но воспроизведение осуществляется с целью, отличной от той, на которую давалось согласие; в) осуществление записи было разрешено на основании ограничения прав исполнителя, а воспроизведение осуществляется с другой целью;

— распространение оригинала и экземпляров своего исполнения, зафиксированного в фонограмме, посредством продажи или иной передачи права собственности, в случае если при первой записи исполнения производитель фонограммы не получил от исполнителя разрешение на дальнейшее воспроизведение фонограммы;

— предоставление в коммерческий прокат, имущественный наем оригинала или экземпляров своего исполнения, зафиксированного в фонограмме, если исполнителем не было дано разрешение на коммерческий прокат и (или) имущественный наем при записи исполнения (даже после распространения зафиксированного исполнения, осуществленного производителем фонограммы или с его согласия);

— сообщение в эфир или по кабелю записи своего исполнения, если первоначально эта запись была произведена не в коммерческих целях. Если исполнение было зафиксировано в фоно-

грамме с коммерческой целью, его сообщение в эфир или по кабелю осуществляется с выплатой вознаграждения исполнителю и производителю фонограммы;

— доведение своего исполнения, зафиксированного в фонограмме, до всеобщего сведения с использованием любых средств связи, дающих возможность представителям публики получить доступ к исполнению из любого места и в любое время по их собственному выбору.

2. Имущественные права исполнителя могут передаваться другим лицам (отчуждаться в пользу других лиц) на основании договора, в котором определяются способ использования исполнения, размер и порядок выплаты исполнителю вознаграждения, сроки действия договора и использования исполнения, территория, на которую распространяется действие переданных прав, и иные условия.

3. В случае использования исполнения в аудиовизуальном произведении считается, что исполнитель передает производителю либо продюсеру аудиовизуального произведения все имущественные права на исполнение, если иное не предусмотрено договором. При этом за исполнителем сохраняется право на вознаграждение за прокат аудиовизуального произведения. Предоставление исполнителем указанных прав ограничивается рамками использования аудиовизуального произведения и, если договором не установлено иное, не означает предоставления прав на отдельное использование звука или изображения, зафиксированных в аудиовизуальном произведении.

4. В случае если исполнитель во время первой записи исполнения разрешает производителю фонограммы ее дальнейшее воспроизведение, считается, что исполнитель передал производителю фонограммы исключительное право на распространение фонограммы и ее экземпляров путем первой продажи либо иной передачи права собственности или пользования, а также путем сдачи в имущественный наем, коммерческий прокат или иной передачи. При этом за исполнителем сохраняется право на получение вознаграждения за использование его исполнения.

Статья 44. **Имущественные права производителей фонограмм и их реализация**

1. Имущественные права производителей фонограмм подразумевают исключительное право на использование своих фонограмм и исключительное право разрешать или запрещать другим лицам осуществлять следующие действия:

— прямое или косвенное воспроизведение своих фонограмм в любой форме и любым способом;

— распространение оригиналов или экземпляров своих фонограмм посредством первой продажи либо иной передачи права собственности;

— предоставление в коммерческий прокат оригиналов или экземпляров своих фонограмм даже после их распространения, осуществленного производителем фонограмм либо с его разрешения;

— импорт своих фонограмм и их экземпляров в целях распространения;

— сообщение в эфир или по кабелю своих фонограмм и их экземпляров (публичное сообщение своих фонограмм и их экземпляров);

— доведение своих фонограмм до всеобщего сведения с использованием любых средств связи, дающих возможность представителям публики получить доступ к фонограмме из любого места и в любое время по их собственному выбору;

— осуществление любого видоизменения своих фонограмм.

2. Имущественные права производителей фонограмм могут передаваться другим лицам (отчуждаться в пользу других лиц) на основании договора, в котором определяются способ использования фонограммы, размер и порядок выплаты вознаграждения, сроки действия договора и использования фонограммы, территория, на которую распространяется действие переданных прав, и иные условия.

3. Имущественные права производителя фонограммы, являющегося юридическим лицом, могут быть переданы другому лицу (отчуждены в пользу другого лица) в установленном законом порядке вследствие ликвидации в установленном законом порядке юридического лица, являющегося субъектом смежных прав.

Статья 45. **Имущественные права вещательных организаций и их реализация**

1. Имущественные права вещательных организаций подразумевают исключительное право на использование своих программ (передач) любым способом и исключительное право разрешать или запрещать другим лицам осуществлять следующие действия:

— публичное сообщение своих программ (передач) путем трансляции и ретрансляции;

— запись своих программ (передач) на материальном носителе;

— воспроизведение записей своих программ (передач);

— распространение оригиналов или экземпляров записей своих программ (передач), в том числе посредством продажи;

— доведение своих программ (передач) до всеобщего сведения с использованием любых средств связи, дающих возможность представителям публики получить доступ к программе (передаче) из любого места и в любое время по их собственному выбору;

— публичное исполнение и публичную демонстрацию своих программ (передач) в местах с платным входом.

Вещательная организация вправе запретить распространение на территории определенной страны или с территории этой страны сигнала со спутника, несущего ее программы, распространяющим органом, для которого этот сигнал со спутника не предназначался.

2. Имущественные права вещательных организаций могут передаваться другим лицам (отчуждаться в пользу других лиц) на основании договора, в котором определяются способ использования программы (передачи), размер и порядок выплаты вознаграждения, сроки действия договора и использования программы (передачи), территория, на которую распространяется действие переданных прав, и иные условия.

3. Имущественные права вещательной организации, являющейся юридическим лицом, могут быть переданы другому лицу (отчуждены в пользу другого лица) в установленном законом порядке вследствие ликвидации в установленном за-

коном порядке юридического лица, являющегося субъектом смежных прав.

Статья 46. **Ограничения имущественных прав исполнителей, производителей фонограмм и вещательных организаций**

1. Допускается использование исполнений, фонограмм, программ (передач) вещания, их записей, а также их воспроизведение и доведение до всеобщего сведения без согласия исполнителей, производителей фонограмм и вещательных организаций в случаях, предусмотренных международными договорами, модельным законодательством СНГ, настоящим Кодексом и национальным законодательством государств — участников Содружества.

2. Предусмотренное частью 1 настоящей статьи использование объектов смежных прав без согласия субъектов смежных прав является возможным только при условии соблюдения личных неимущественных прав третьих лиц — субъектов авторского права и смежных прав.

Статья 47. **Использование фонограмм, опубликованных в коммерческих целях**

1. Допускается следующее прямое или косвенное коммерческое использование фонограмм, опубликованных в коммерческих целях, и их экземпляров без согласия производителей таких фонограмм и исполнителей, исполнения которых зафиксированы в таких фонограммах, но с выплатой им вознаграждения:

— публичное исполнение фонограммы;

— публичное сообщение исполнения, зафиксированного в фонограмме, в эфир;

— публичное сообщение исполнения, зафиксированного в фонограмме, по кабелю.

2. Сбор, распределение и выплата указанного в части 1 настоящей статьи вознаграждения, а также контроль над правомерностью использования объектов смежных прав осуществляются организациями по управлению правами на коллективной основе.

3. Лица, использующие фонограммы или их экземпляры, обязаны предоставлять организациям по управлению правами на коллективной основе точные сведения относительно используемых фонограмм, необходимые для сбора и распределения вознаграждения.

Статья 48. **Срок действия смежных прав**

1. Срок действия имущественных прав на исполнение истекает через 50 лет, которые отсчитываются с 1 января года, следующего за годом осуществления первой записи исполнения, а при отсутствии такой записи — с 1 января года, следующего за годом осуществления исполнения.

Личные неимущественные права исполнителя, предусмотренные частью 1 статьи 42 настоящего Кодекса, охраняются бессрочно.

2. Срок действия имущественных прав на фонограмму истекает через 50 лет, которые отсчитываются с 1 января года, следующего за годом первого опубликования фонограммы, а при отсутствии такого опубликования в течение 50 лет после даты ее первой записи — с 1 января года, следующего за годом первой записи фонограммы.

3. Срок действия имущественных прав на передачу (программу) вещательной организации истекает через 50 лет, которые отсчитываются с 1 января года, следующего за годом первого публичного сообщения программы (передачи) в эфир или по кабелю.

4. Исключительное право публикатора на произведение возникает в момент обнародования этого произведения и действует в течение 25 лет, которые отсчитываются с 1 января года, следующего за годом обнародования.

5. К правопреемникам исполнителей, производителей фонограмм, вещательных организаций переходит право разрешать или запрещать использование исполнений, фонограмм, публичное сообщение в эфир или по кабелю программ (передач) и получать вознаграждение в пределах оставшейся части сроков, указанных в настоящей статье.

6. В случаях, предусмотренных национальным законодательством государств — участников Содружества, допускается установление иных сроков охраны смежных прав.

Глава 4. ПРАВО НА НАУЧНОЕ ОТКРЫТИЕ

Статья 49. **Научное открытие и состав прав**

1. Научным открытием является установление неизвестных ранее, но объективно существующих закономерностей, свойств и явлений материального мира, которое вносит коренные изменения в уровень научного познания.

К понятию «открытие» в рамках настоящего Кодекса не относятся географические, археологические, палеонтологические открытия, а также открытия месторождений полезных ископаемых и открытия в области общественных наук.

2. Автор научного открытия имеет право присвоить ему свое имя, свой псевдоним или специальное название (право на имя).

Автор научного открытия имеет право на вознаграждение, выплачиваемое в соответствии с национальным законодательством государств — участников Содружества. Вопросы, связанные со ставками и выплатой авторского вознаграждения за открытия, решает учреждение, уполномоченное осуществлять научно-методическое руководство научной и научно-технической деятельностью в государстве — участнике Содружества.

3. Права на научное открытие удостоверяются охранным документом и охраняются бессрочно.

Статья 50. **Регистрация прав на научное открытие**

1. Заявка на выдачу охранного документа на открытие подается в учреждение, уполномоченное осуществлять научно-методическое руководство научной и научно-технической деятельностью в государстве — участнике Содружества.

Заявка на выдачу охранного документа на открытие подается его автором (соавторами), или его (их) наследниками, или организацией, которой это поручено автором (соавторами).

Заявка на выдачу охранного документа на открытие, сделанное в связи с выполнением служебного задания, оформляется

работодателем совместно с автором (соавторами) открытия и подается работодателем вместе с необходимыми обоснованиями. Если соответствующая заявка не подана работодателем, автор такого открытия вправе самостоятельно подать заявку с указанием, что открытие сделано в связи с выполнением служебного задания и работодатель не оформил заявку.

2. Заявка на выдачу охранного документа на открытие должна относиться только к одному открытию и включать следующие документы:

— заявление о выдаче охранного документа на открытие;

— описание предполагаемого открытия;

— материалы, иллюстрирующие открытие, если они необходимы;

— документы, подтверждающие приоритет открытия.

В описании предполагаемого открытия должны быть приведены теоретические или экспериментальные доказательства достоверности выявленных закономерностей, свойств и явлений материального мира, а также формула открытия.

Дополнительные требования к заявке на выдачу охранного документа на открытие устанавливаются национальным законодательством государств — участников Содружества.

3. В принятии к рассмотрению заявки на выдачу охранного документа на открытие может быть отказано при несоответствии формальным требованиям, указанным в настоящей статье, и (или) национальному законодательству государств — участников Содружества.

4. В случае признания заявленного положения открытием учреждение, уполномоченное осуществлять научно-методическое руководство научной и научно-технической деятельностью в государстве — участнике Содружества, по согласованию с автором (соавторами) утверждает формулу открытия, устанавливает дату его приоритета и регистрирует открытие в реестре открытий.

5. В признании заявленного положения открытием может быть отказано при несоответствии такого положения требованиям, изложенным в части 1 статьи 49 настоящего Кодекса.

В случае несогласия с решением об отказе в принятии к рассмотрению заявки на выдачу охранного документа на открытие

или об отказе в признании заявленного положения открытием заявитель может подать мотивированное возражение в учреждение, уполномоченное осуществлять научно-методическое руководство научной и научно-технической деятельностью в государстве — участнике Содружества.

В случае отказа в удовлетворении мотивированного возражения заявитель имеет право обратиться в суд.

6. Реестр открытий ведется учреждением, уполномоченным осуществлять научно-методическое руководство научной и научно-технической деятельностью в государстве — участнике Содружества. Состав и структура реестра определяются национальным законодательством.

7. Учреждение, уполномоченное осуществлять научно-методическое руководство научной и научно-технической деятельностью в государстве — участнике Содружества, информирует заинтересованные субъекты о зарегистрированных открытиях с целью использования их в научной, экономической, производственной и иной деятельности, а также представляет рекомендации об использовании этих открытий.

Глава 5. ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ ПРАВА НА ИЗОБРЕТЕНИЕ, ПОЛЕЗНУЮ МОДЕЛЬ, ПРОМЫШЛЕННЫЙ ОБРАЗЕЦ

Статья 51. **Условия патентоспособности изобретения**

1. Изобретение отвечает условиям патентоспособности, если оно является новым, имеет изобретательский уровень и промышленно применимо.

Изобретение является новым, если оно не известно из уровня техники.

Изобретение имеет изобретательский уровень, если для специалиста оно явным образом не следует из уровня техники.

Уровень техники для изобретения включает любые сведения, ставшие общедоступными в мире до даты приоритета изобретения.

При установлении новизны изобретения уровень техники может включать сведения, ставшие общедоступными в мире

после даты приоритета изобретения, в соответствии с национальным законодательством государств — участников Содружества.

Изобретение является промышленно применимым, если оно может быть использовано в промышленности, сельском хозяйстве, здравоохранении, других отраслях экономики или в социальной сфере.

2. Не являются изобретениями:

— биотехнологические продукты;

— топография (топология, компоновка) интегральных микросхем;

— результаты художественного конструирования.

Статья 52. **Условия патентоспособности полезной модели**

1. Полезной модели предоставляется правовая охрана, если эта модель является новой и промышленно применимой.

Условия новизны полезной модели устанавливаются национальным законодательством государств — участников Содружества.

Уровень техники в отношении полезной модели устанавливается национальным законодательством государств — участников Содружества.

Полезная модель является промышленно применимой, если она может быть использована в промышленности, сельском хозяйстве, здравоохранении, других отраслях экономики или в социальной сфере.

2. Перечень технических решений, которые могут быть объектом полезной модели, устанавливается национальным законодательством государств — участников Содружества.

3. Не являются полезными моделями объекты, указанные в части 2 статьи 51 настоящего Кодекса.

Статья 53. **Патентоспособность промышленного образца**

1. Промышленный образец как решение внешнего вида изделия промышленного или кустарно-ремесленного производства отвечает условиям патентоспособности, если он является новым и оригинальным.

Внешний вид изделия, охраняемый в качестве промышленного образца, определяется особенностями его дизайнерского решения: формой, художественным оформлением, текстурой материала изделия и другими.

Характеристики понятий новизны и оригинальности определяются национальным законодательством государств — участников Содружества.

Национальным законодательством государств — участников Содружества могут предусматриваться другие условия патентоспособности промышленного образца.

2. Правовая охрана, предоставляемая промышленным образцам, не распространяется на:

— объекты архитектуры (кроме малых архитектурных форм), промышленные, гидротехнические и другие стационарные сооружения;

— объекты неустойчивой формы из жидких, газообразных, сыпучих или подобных им веществ;

— решения, обусловленные исключительно технической функцией изделия;

— решения, противоречащие общественным интересам, принципам гуманности и морали;

— иные объекты, определенные национальным законодательством государств — участников Содружества.

3. Правовая охрана внешнего вида изделия может предоставляться национальным законодательством государств — участников Содружества об авторском праве.

Статья 54. **Требование достаточно ясного и полного раскрытия сущности изобретения, полезной модели**

Национальным законодательством государств — участников Содружества может быть установлено требование к лицу, подавшему заявку на выдачу патента на изобретение или полезную модель, о достаточно ясном и полном раскрытии их сущности, чтобы они могли быть реализованы специалистом в соответствующей области, и (или) требование указывать реальный (лучший) вариант реализации изобретения или по-

лезной модели, известный изобретателю (создателю полезной модели).

Статья 55. **Публикация сведений о заявке**

1. Национальным законодательством государств — участников Содружества могут быть предусмотрены обязательность публикации сведений о заявке на выдачу патента, сроки и условия такой публикации для изобретений, полезных моделей и промышленных образцов.

По письменному ходатайству заявителя возможна ускоренная публикация сведений о заявке на выдачу патента.

2. Дата публикации сведений о заявке на выдачу патента определяет момент, с которого осуществляется временная правовая охрана изобретения, полезной модели, промышленного образца. При этом национальным законодательством может быть предусмотрен иной способ предоставления временной охраны изобретению, полезной модели, промышленному образцу.

Статья 56. **Экспертиза изобретения, полезной модели, промышленного образца**

1. Порядок проверки (экспертизы) в отношении выполнения требований к заявке на выдачу патента и условий (критериев) патентоспособности изобретения, полезной модели, промышленного образца устанавливается национальным законодательством государств — участников Содружества.

2. Экспертиза заявок на выдачу патента на изобретение, полезную модель, промышленный образец может подразделяться на формальную экспертизу и экспертизу по существу.

3. Вопросы, связанные с началом экспертизы, ее стадиями, сроками, завершением, приостановлением, возобновлением и т. п., регулируются национальным законодательством государств — участников Содружества.

Информационный поиск в отношении заявленного изобретения может быть выделен в качестве отдельной стадии экспертизы. Возможно также ускоренное проведение информационного поиска и (или) экспертизы, в том числе в качестве платной услуги.

Ускоренное проведение информационного поиска может обосновываться положительными результатами международного поиска или положительным предварительным заключением о патентоспособности объекта в рамках процедуры международного патентования или по итогам рассмотрения этого объекта в других ведомствах по интеллектуальной собственности.

Статья 57. **Процедурные гарантии**

Государства — участники Содружества могут установить меры, уменьшающие риски заявителей при случайной потере прав. Такие меры могут включать в себя:

— процедуры восстановления пропущенных процессуальных сроков;

— процедуры продления процессуальных сроков;

— процедуры восстановления прав;

— процедуры выделения и разделения поданных патентных заявок;

— процедуры внесения изменений и исправлений в заявки и патенты;

— иные процедурные гарантии.

Статья 58. **Патент на изобретение, полезную модель, промышленный образец**

1. Патент на изобретение, полезную модель, промышленный образец, выдаваемый на условиях и в порядке, установленных национальным законодательством государств — участников Содружества, является официальным охранным документом, фиксирующим юридический факт принадлежности интеллектуальных прав указанным в нем субъектам.

2. Объем правовой охраны изобретения, полезной модели, промышленного образца, устанавливаемый патентом, определяется национальным законодательством государств — участников Содружества.

3. В зависимости от особенностей патентной системы национальным законодательством государств — участников Содружества может быть предусмотрена выдача дополнительных патен-

тов, зависимых патентов, краткосрочных патентов, предварительных патентов и охранных документов других видов.

4. Патенты на служебные изобретения, полезные модели, промышленные образцы, в том числе созданные при исполнении государственного контракта или договора, могут устанавливать особый (специальный) режим правовой охраны.

Статья 59. **Субъекты интеллектуальных прав на изобретение, полезную модель, промышленный образец**

Субъектами интеллектуальных прав на изобретение, полезную модель, промышленный образец являются патентообладатели. К патентообладателям относятся:

— изобретатели (авторы изобретения, полезной модели, промышленного образца);

— другие лица, которые приобрели права на изобретение, полезную модель, промышленный образец в соответствии с договором или законом.

Статья 60. **Имущественные права на изобретение, полезную модель, промышленный образец**

1. Имущественными правами на изобретение, полезную модель, промышленный образец являются:

— исключительное право на использование изобретения, полезной модели, промышленного образца любым не противоречащим национальному законодательству способом;

— исключительное право разрешать использование изобретения, полезной модели, промышленного образца;

— исключительное право препятствовать неправомерному использованию изобретения, полезной модели, промышленного образца, в том числе запрещать такое использование;

— иные права, установленные национальным законодательством.

2. Патентообладатель может распоряжаться исключительным правом на изобретение, полезную модель или промышленный образец.

Статья 61. **Срок действия имущественных прав на изобретение, полезную модель, промышленный образец**

1. Имущественные права на изобретение, полезную модель, промышленный образец действуют с даты, следующей за датой их государственной регистрации.

Срок действия имущественных прав может отсчитываться с даты подачи заявки (первоначальной заявки) на выдачу патента.

2. Срок охраны изобретения составляет не менее 20 лет, полезной модели — не менее 10 лет, промышленного образца — не менее 10 лет.

3. В соответствии с национальным законодательством государств — участников Содружества указанные сроки предоставляемой правовой охраны могут быть продлены или заменены иными сроками.

Статья 62. **Приоритет и льготный период в отношении новизны**

1. Национальным законодательством государств — участников Содружества могут устанавливаться приоритет изобретения, полезной модели, промышленного образца в соответствии с датой подачи заявки на выдачу патента в ведомство по интеллектуальной собственности, а также иные виды приоритета.

2. Национальным законодательством государств — участников Содружества может быть предусмотрен льготный период в отношении новизны изобретений, полезных моделей, промышленных образцов сроком не менее шести месяцев.

Статья 63. **Ограничения патентных прав (использование интеллектуальной собственности и прав на нее без разрешения патентообладателя)**

1. Использование объекта патентного права без разрешения правообладателя, но с обязательной выплатой вознаграждения может быть разрешено при соблюдении следующих условий:

— использование объекта патентного права необходимо в рамках введения режима чрезвычайной ситуации, военного поло-

жения в стране (отдельных местностях) или в других ситуациях крайней необходимости, определенных национальным законодательством;

— объект патентного права используется государством в целях обеспечения национальной безопасности, реализации гуманитарных проектов и в иных социально значимых целях без извлечения прибыли из такого использования.

2. Не являются нарушением интеллектуальных прав на изобретение, полезную модель или промышленный образец:

— применение продукта, в котором использованы изобретение или полезная модель, и применение изделия, в котором использован промышленный образец, в конструкции, во вспомогательном оборудовании либо при эксплуатации транспортных средств (водного, воздушного, автомобильного и железнодорожного транспорта) или космической техники иностранных государств при условии, что эти транспортные средства или эта космическая техника временно или случайно находятся на территории государства — участника Содружества и указанные продукт или изделие применяются исключительно для нужд транспортных средств или космической техники. Такое действие не признается нарушением исключительного права в отношении транспортных средств или космической техники тех государств, которые предоставляют такие же права в отношении транспортных средств или космической техники государств — участников Содружества;

— проведение научного исследования продукта или способа, в которых использованы изобретение или полезная модель, либо научного исследования изделия, в котором использован промышленный образец, либо эксперимента над таким продуктом, способом или изделием;

— использование изобретения, полезной модели или промышленного образца для удовлетворения личных, семейных, домашних или иных не связанных с предпринимательской деятельностью нужд, если целью такого использования не является получение прибыли или дохода;

— разовое изготовление лекарственных средств с использованием изобретения в аптеках по рецептам врачей.

Статья 64. **Аннулирование патента (признание патента недействительным)**

1. Национальным законодательством государства — участника Содружества могут быть предусмотрены основания, условия и процедуры аннулирования патента (признания патента недействительным) полностью или частично в административном либо судебном порядке.

Патент не может быть полностью или частично аннулирован (признан недействительным) без предоставления его владельцу возможности представить замечания в связи с предполагаемым аннулированием (признанием патента недействительным).

2. Владелец патента может вносить в него изменения и исправления в рамках процедуры аннулирования патента (признания патента недействительным).

3. Любое административное решение, касающееся аннулирования патента (признания патента недействительным), может быть обжаловано в судебном порядке.

Статья 65. **Досрочное прекращение действия имущественных прав на изобретение, полезную модель, промышленный образец**

1. Действие имущественных прав на изобретение, полезную модель, промышленный образец может быть прекращено досрочно по инициативе лица, которому они принадлежат, если это не противоречит условиям договора, а также в других случаях, предусмотренных национальным законодательством.

2. В случае прекращения действия имущественных прав на изобретение, полезную модель, промышленный образец использование этих объектов осуществляется свободно и безвозмездно любым заинтересованным лицом, за исключением случаев, установленных законом.

3. Возникшие в связи с досрочным прекращением действия имущественных прав на изобретение, полезную модель, промышленный образец обязательства подлежат исполнению, а ущерб — безусловному возмещению.

Статья 66. **Восстановление действия патента (имущественных прав на изобретение, полезную модель, промышленный образец)**

1. Досрочно прекращенное действие патента (имущественных прав на изобретение, полезную модель, промышленный образец) может быть восстановлено в порядке, установленном национальным законодательством, по заявлению лица, которому патент (имущественные права на изобретение, полезную модель, промышленный образец) принадлежал (принадлежали) в момент прекращения своего действия.

2. Восстановление действия патента (имущественных прав на изобретение, полезную модель, промышленный образец) осуществляется на срок не менее трех лет начиная с даты прекращения действия патента (имущественных прав на изобретение, полезную модель, промышленный образец). Этот срок не должен превышать срок, на который был изначально выдан восстанавливаемый патент (были изначально переданы восстанавливаемые имущественные права на изобретение, полезную модель, промышленный образец).

Статья 67. **Право преждепользования на изобретение, полезную модель, промышленный образец**

1. Любое лицо, которое до даты приоритета добросовестно использовало изобретение, полезную модель, промышленный образец на территории государства — участника Содружества или осуществило значительную и серьезную подготовку к такому использованию, имеет право на дальнейшее безвозмездное использование изобретения, полезной модели, промышленного образца в этом государстве без расширения объема такого использования.

2. Право преждепользования может передаваться или переходить к другому лицу только вместе с предприятием или деловой практикой либо с той частью предприятия или деловой практики, в рамках которых были использованы изобретение, полезная модель, промышленный образец либо была осуществлена значительная и серьезная подготовка к такому использованию.

Статья 68. **Исключения из предоставляемых прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы**

1. Национальным законодательством государств — участников Содружества могут быть исключены из числа объектов, патентуемых в качестве изобретений, полезных моделей, промышленных образцов:

— решения, противоречащие общественному порядку и безопасности, принципам гуманности и морали;

— объекты, относящиеся к клонированию человека, модификации генетической целостности клеток человека, использованию человеческих эмбрионов.

2. Настоящим Кодексом устанавливается, что изобретениями не являются:

— научные открытия, в том числе научные теории и математические методы;

— решения, касающиеся только внешнего вида изделий и направленные на удовлетворение эстетических потребностей;

— правила и методы игр, алгоритмы хозяйственной деятельности;

— программы для ЭВМ.

3. Национальным законодательством государств — участников Содружества объекты, перечисленные в части 2 настоящей статьи, могут быть исключены из патентуемых в качестве полезных моделей.

Статья 69. **Правовое регулирование использования секретных изобретения, полезной модели, промышленного образца**

1. Национальным законодательством может быть установлен особый режим охраны секретных изобретения, полезной модели, промышленного образца, определен специальный порядок предоставления такой охраны.

2. Проверка наличия в заявке на выдачу патента на изобретение, полезную модель, промышленный образец сведений, составляющих государственную тайну, проводится в соответ-

ствии с национальным законодательством государств — участников Содружества.

Статья 70. **Зарубежное патентование**

1. Заявитель вправе подавать заявки на выдачу патента на изобретение, полезную модель, промышленный образец в ведомства по интеллектуальной собственности государств, гражданином которых он не является, а также в международные организации, осуществляющие патентование данных результатов интеллектуальной деятельности.

2. Национальным законодательством государств — участников Содружества могут быть установлены требования к заявителю предоставлять информацию о поданных им за границей заявках на выдачу патента, полученных в других странах патентах и иные сходные требования.

Глава 6. ПРАВО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ТОПОГРАФИЮ (ТОПОЛОГИЮ, КОМПОНОВКУ) ИНТЕГРАЛЬНОЙ МИКРОСХЕМЫ

Статья 71. **Топография (топология, компоновка) интегральной микросхемы и условия охраноспособности**

1. Правовая охрана распространяется только на оригинальную топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы, созданную в результате творческой деятельности автора и неизвестную специалистам в области разработки интегральных микросхем на дату ее создания. Топография (топология, компоновка) интегральной микросхемы признается оригинальной, пока не доказано обратное.

2. Топография (топология, компоновка) интегральной микросхемы в зависимости от условий ее создания и содержания национального законодательства может иметь статус секретной, служебной, созданной при выполнении работ по договору (контракту).

Статья 72. **Интеллектуальные права на топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы и их фиксация**

1. Автору топографии (топологии, компоновки) интегральной микросхемы, отвечающей условиям предоставления правовой охраны, принадлежат следующие интеллектуальные права:

— имущественное право;

— право авторства.

2. В случаях, предусмотренных международными договорами, модельным законодательством СНГ и национальным законодательством государств — участников Содружества, автору топографии (топологии, компоновки) интегральной микросхемы принадлежат также другие права, в том числе право на вознаграждение за служебную топографию (топологию, компоновку).

3. Приобретение интеллектуальных прав на топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы удостоверяется охранным документом, вид, условия и порядок предоставления которого определяются государствами — участниками Содружества самостоятельно.

4. Лицо, обладающее интеллектуальными правами на топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы, для извещения о своих правах может использовать знак охраны, установленный национальным законодательством.

5. Объем правовой охраны топографии (топологии, компоновки) интегральной микросхемы определяется национальным законодательством государств — участников Содружества.

Статья 73. **Субъекты интеллектуальных прав на топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы**

Субъектами интеллектуальных прав на топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы являются:

— автор (соавторы) топографии (топологии, компоновки) интегральной микросхемы;

— другие лица, которые приобрели права на топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы по догово-

ру или согласно национальному законодательству государств — участников Содружества.

Статья 74. **Имущественные права на топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы**

1. Правообладателю принадлежат исключительные имущественные права на топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы, к числу которых относятся:

— право использовать топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы, в том числе воспроизводить топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы в целом или частично путем включения в интегральную микросхему либо иным образом, за исключением воспроизведения только той части топографии (топологии, компоновки) интегральной микросхемы, которая не является оригинальной;

— право ввозить на территорию государств — участников Содружества, продавать и иным способом вводить в гражданский оборот топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы, или сами интегральные микросхемы, в которые включена эта топография (топология, компоновка), или изделия, включающие в себя такие интегральные микросхемы;

— право разрешать использование топографии (топологии, компоновки) интегральной микросхемы;

— право препятствовать неправомерному использованию топографии (топологии, компоновки) интегральной микросхемы, в том числе запрещать такое использование;

— иные имущественные права, установленные национальным законодательством.

2. Имущественные права на топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы принадлежат владельцу соответствующего охранного документа, если другое не установлено законом или договором.

3. За лицом, независимо создавшим топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы, идентичную другой топографии (топологии, компоновке), признается самостоятель-

ное исключительное право на эту топографию (топологию, компоновку).

4. Переход исключительных имущественных прав на топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы определяется национальным законодательством государств — участников Содружества и может осуществляться:

— по наследству;

— по договору об отчуждении исключительных имущественных прав на топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы;

— по лицензионному договору о предоставлении права использования топографии (топологии, компоновки) интегральной микросхемы;

— иным способом.

Статья 75. Срок действия имущественных прав на топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы

1. Исключительные имущественные права на топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы действуют с даты, следующей за датой их государственной регистрации, если иное не установлено национальным законодательством.

2. Срок действия исключительных имущественных прав на топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы истекает через 10 лет, которые исчисляются с даты подачи заявки на регистрацию топографии (топологии, компоновки) интегральной микросхемы либо с иной даты, определяемой в установленном национальным законодательством порядке.

3. В случае прекращения действия исключительных имущественных прав на топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы она может свободно и безвозмездно использоваться любым лицом, за исключением случаев, установленных национальным законодательством.

4. Действие исключительных имущественных прав на топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы может быть прекращено досрочно по инициативе правообладателя, если это не противоречит условиям договора, а также

в иных случаях, предусмотренных национальным законодательством.

Если в связи с досрочным прекращением действия исключительных имущественных прав на топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы причинен ущерб лицу, которому было предоставлено разрешение на ее использование, такой ущерб возмещается лицом, предоставившим указанное разрешение, если иное не установлено договором или национальным законодательством.

Досрочно прекращенное действие исключительных имущественных прав на топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы может быть восстановлено в порядке, установленном национальным законодательством, по заявлению лица, которому эти права принадлежали в момент прекращения их действия.

Статья 76. **Право преждепользования на топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы**

1. Любое лицо, которое до даты подачи заявки на регистрацию топографии (топологии, компоновки) интегральной микросхемы или, если был заявлен приоритет, до даты подачи заявки, в которой испрашивался приоритет, в интересах своей деятельности добросовестно использовало топографию (топологию, компоновку) интегральной микросхемы на территории государства — участника Содружества либо осуществило значительную и серьезную подготовку к такому использованию, имеет право на безвозмездное продолжение такого использования или использование в объеме, предполагавшемся указанной подготовкой, в том же государстве (право преждепользования).

2. Право преждепользования может передаваться или переходить к другому лицу только вместе с предприятием или деловой практикой либо с той частью предприятия или деловой практики, в рамках которых была использована топография (топология, компоновка) интегральной микросхемы либо была осуществлена значительная и серьезная подготовка к такому использованию.

Глава 7. ПРАВО НА РАЦИОНАЛИЗАТОРСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Статья 77. **Объекты рационализаторского предложения**

1. Объектом рационализаторского предложения может быть материальный объект или процесс.

2. Рационализаторское предложение, в отличие от изобретения и полезной модели, имеет локальную новизну, то есть является новым только для определенного юридического лица и не вносит существенных изменений в конструкцию техники, используемую технологию и состав материала.

Статья 78. **Объем правовой охраны рационализаторского предложения**

1. Правовая охрана рационализаторского предложения осуществляется в пределах юрисдикции органов управления соответствующего юридического лица.

2. Объем правовой охраны рационализаторского предложения определяется его сущностью, выраженной в описании, графическом выражении и (или) иных формах объективации.

Статья 79. **Субъекты интеллектуальных прав на рационализаторское предложение**

Субъектами интеллектуальных прав на рационализаторское предложение являются его автор и юридическое лицо, которому это предложение подано.

Статья 80. **Права субъектов интеллектуальных прав на рационализаторское предложение**

1. В случае использования рационализаторского предложения его автор имеет право на вознаграждение от юридического лица, осуществляющего такое использование.

2. Юридическое лицо, признавшее предложение рационализаторским, имеет право на использование этого предложения в любом объеме и любым способом, не противоречащим национальному законодательству, договорным отношениям и сложившейся практике делового оборота.

3. Порядок признания предложения рационализаторским устанавливается локальными актами юридического лица.

Глава 8. ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ ПРАВА НА БИОТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОДУКТЫ

Статья 81. **Биотехнологические продукты и права на них**

1. К числу биотехнологических продуктов относятся:
— штаммы микроорганизмов;
— культуры клеток растений и животных;
— селекционные достижения;
— биомедицинские клеточные продукты;
— другие продукты биотехнологического производства.

2. В отношении продуктов, способных к саморазмножению или воспроизведению в биологической системе, устанавливается специальный правовой режим в соответствии с национальным законодательством, которое регламентирует ввод в гражданский оборот биотехнологических продуктов, определяет специальные условия и порядок использования имущественных прав на указанные объекты не только в научных целях, но и для осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

3. Права на биотехнологические продукты подразделяются на:
— бессрочные право авторства и право на имя, удостоверенные государственной регистрацией;
— срочные имущественные права, удостоверенные охранным документом.

Статья 82. **Субъекты права на биотехнологические продукты**

Субъектами права на биотехнологические продукты являются:
— автор целостного и законченного биотехнологического продукта и (или) части в составе биотехнологического продукта;
— другие лица, которые приобрели имущественные права на биотехнологические продукты по договору или согласно национальному законодательству государств — участников Содружества.

Статья 83. **Имущественные права на биотехнологические продукты, удостоверенные охранным документом**

1. Имущественными правами на биотехнологические продукты, удостоверенными охранным документом, являются:

— право на использование биотехнологических продуктов, пригодных для распространения в государстве, определенном юрисдикцией патента;

— право разрешать использование биотехнологических продуктов;

— право препятствовать неправомерному использованию биотехнологических продуктов, в том числе запрещать такое использование;

— иные имущественные права, установленные национальным законодательством.

2. Имущественные права на биотехнологические продукты принадлежат владельцу охранного документа, если иное не установлено национальным законодательством или договором.

Статья 84. **Срок действия имущественных прав на биотехнологические продукты**

1. Имущественные права на биотехнологические продукты, удостоверенные охранным документом, действуют с даты, следующей за датой их государственной регистрации (при условии, что действие этих прав поддерживается национальным законодательством).

2. Срок действия имущественных прав на биотехнологические продукты истекает через 30 лет, а в отношении деревьев и винограда — через 35 лет, которые отсчитываются с 1 января года, следующего за годом государственной регистрации этих прав.

3. Действие имущественных прав на биотехнологические продукты может быть прекращено досрочно или возобновлено в случаях и порядке, установленных национальным законодательством.

4. Право на распоряжение биотехнологическим продуктом возникает с даты, следующей за датой его государственной регистрации, и действует бессрочно (при условии, что действие этого права поддерживается национальным законодательством).

5. При подаче заявки на получение патента на биотехнологический продукт данный продукт получает временную правовую охрану, которая действует со дня подачи заявки до даты выдачи охранного документа на указанный объект.

После получения охранного документа на биотехнологический продукт патентообладатель имеет право получить денежную компенсацию от лица, совершившего без разрешения заявителя в период временной правовой охраны биотехнологического продукта действия, перечень которых определяется национальным законодательством. Размер компенсации определяется по соглашению сторон, а в случае спора — судом.

В период временной правовой охраны биотехнологического продукта заявителю разрешены продажа и иная передача семян, племенного материала в научных целях, а также в случаях, когда продажа и иная передача связаны с отчуждением права на получение патента или с производством семян, племенного материала по заказу заявителя в целях создания их запаса.

Глава 9. ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ ПРАВА НА СРЕДСТВА ИНДИВИДУАЛИЗАЦИИ

Статья 85. **Средства индивидуализации**

1. Обозначение, позволяющее отличить товары, услуги, предприятия физических и юридических лиц от товаров, услуг, предприятий других физических и юридических лиц, в зависимости от своего назначения может быть товарным знаком, знаком обслуживания, фирменным наименованием, указанием места происхождения товара, географическим указанием либо иным средством индивидуализации.

2. Национальным законодательством государств — участников Содружества могут устанавливаться дополнительные виды средств индивидуализации, которым предоставляется правовая охрана, а также разделение для применяющихся видов, таких как товарный знак, знак обслуживания, коллективный знак, наименование места происхождения товара, географическое указание и др.

3. Товарные знаки предназначены для индивидуализации товаров юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц в случаях, предусмотренных национальным законодательством.

4. Знаки обслуживания предназначены для индивидуализации работ и (или) услуг юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц в случаях, предусмотренных национальным законодательством.

5. Фирменные наименования предназначены для индивидуализации коммерческих организаций в гражданском обороте.

6. Наименование места происхождения товара подтверждает соответствие продукта, маркируемого таким обозначением, требованию о наличии особых свойств, связанных с территорией происхождения или производства товара, его сырья, ингредиентов, материалов.

7. Географическое указание подтверждает соответствие маркируемого им товара требованиям к уровню качества, репутации или другим характеристикам, которые в значительной степени связаны с географическим происхождением данного товара.

8. Возможность индивидуализации товаров, работ, услуг, предприятий — основной критерий оценки охраноспособности и возможности регистрации средств индивидуализации.

Статья 86. **Исключительное право на средство индивидуализации**

1. В отношении средств индивидуализации, которые соответствуют критериям охраноспособности, возникает исключительное право.

2. В зависимости от национального законодательства исключительное право может возникать после прохождения процедуры регистрации средства индивидуализации, или в силу подтвержденного факта использования средства индивидуализации, или в силу международного договора.

3. Исключительное право на средство индивидуализации действует в пределах территории государства — участника Содружества, если международным договором не предусмотрено иное.

4. Национальным законодательством и (или) международным договором может быть установлен принцип исчерпания права на средство индивидуализации.

Статья 87. **Содержание исключительного права на средство индивидуализации**

1. Обладателю исключительного права на средство индивидуализации, если данное право возникло в результате регистрации средства индивидуализации или доказанного факта его использования, принадлежит право использования своего средства индивидуализации любым способом, не противоречащим международным договорам, настоящему Кодексу, модельному законодательству СНГ и национальному законодательству государств — участников Содружества.

2. Обладатель исключительного права на средство индивидуализации, если данное право возникло в результате регистрации средства индивидуализации или доказанного факта его использования, имеет право запрещать иным лицам использовать на рынке тождественные или имеющие сходство, способное привести к смешению товаров, услуг, предприятий, обозначения, если они применяются для маркировки товаров и (или) услуг, тождественных товарам и (или) услугам, маркируемым средством индивидуализации, или однородных по отношению к таким товарам (услугам).

3. Обладатель исключительного права на товарный знак или знак обслуживания, если данное право возникло в результате регистрации товарного знака или знака обслуживания либо доказанного факта его использования, вправе предоставить согласие на регистрацию и использование данного средства индивидуализации другим лицам, если такие регистрация и использование не будут способствовать введению потребителей в заблуждение.

4. Право на коллективный знак неотчуждаемо и не передается по лицензионному договору. Действие права на коллективный знак может быть прекращено досрочно, полностью или частично, на основании решения суда либо иного компетентного органа в соответствии с национальным законодательством государств — участников Содружества.

5. Национальным законодательством государств — участников Содружества могут быть предусмотрены для всех или отдельных видов средств индивидуализации особые правовые режимы охраны, обусловленные известностью средства индивидуализации, совместным владением правами на средство индивидуализации или иными условиями.

Статья 88. **Срок действия исключительного права на средство индивидуализации**

1. Срок действия исключительного права на товарный знак составляет 10 лет с момента его регистрации в соответствующем ведомстве по интеллектуальной собственности (государственном органе по интеллектуальной собственности) и может быть продлен на тот же промежуток времени неограниченное количество раз.

2. Срок действия исключительного права на знак обслуживания составляет 10 лет с момента его регистрации в соответствующем ведомстве по интеллектуальной собственности (государственном органе по интеллектуальной собственности) и может быть продлен на тот же промежуток времени неограниченное количество раз.

3. Срок действия исключительного права на фирменное наименование зависит от продолжительности деятельности юридического лица, которому принадлежит исключительное право на данное наименование, возникающее с даты регистрации юридического лица в соответствии с национальным законодательством и прекращающееся с даты исключения юридического лица из соответствующего реестра.

4. Срок действия исключительного права на подлежащие регистрации наименование места происхождения товара и географическое указание составляет 10 лет с момента их регистрации в соответствующем ведомстве по интеллектуальной собственности (государственном органе по интеллектуальной собственности) и может быть продлен на тот же промежуток времени неограниченное количество раз в течение всего периода существования возможности производить товар, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются

характерными для соответствующего географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами.

5. Исключительное право на средство индивидуализации, не требующее прохождения процедуры регистрации в соответствующем ведомстве по интеллектуальной собственности (государственном органе по интеллектуальной собственности), возникает с подтвержденной даты начала коммерческого использования средства индивидуализации и действует до момента прекращения такого использования.

Статья 89. **Приоритет товарного знака и знака обслуживания**

Приоритет товарного знака и знака обслуживания устанавливается по дате подачи заявки на их регистрацию в соответствующее ведомство по интеллектуальной собственности (государственный орган по интеллектуальной собственности), а также может быть установлен по иным основаниям, в том числе в соответствии с международным договором.

Статья 90. **Регистрирующий орган средств индивидуализации**

Процедура регистрации средств индивидуализации, если ее прохождение предусмотрено национальным законодательством, осуществляется ведомством по интеллектуальной собственности (государственным органом по интеллектуальной собственности), на которое (который) возложены соответствующие функции, если иное не установлено национальным законодательством.

Статья 91. **Товарный знак и знак обслуживания**

1. Нормы, относящиеся к товарным знакам, в равной степени распространяются на знаки обслуживания.

2. Исключительное право на товарный знак или знак обслуживания удостоверяется охранным документом.

Статья 92. **Виды товарных знаков и знаков обслуживания**

1. В качестве товарных знаков и знаков обслуживания могут быть зарегистрированы слова (сочетания слов), в графическом

аспекте как состоящие из стандартных символов, так и выполненные особыми видами шрифтов, цвета, сочетания цветов, рисунки и фигуры, композиции из рисунков и фигур, объемные фигуры и изделия, изменяющиеся в пространстве и времени обозначения, невизуальные объекты, такие как музыка, звуки, издаваемые людьми и животными, осязательные, обонятельные, вкусовые и иные объекты.

2. Товарный знак и знак обслуживания могут относиться к одному из следующих видов: словесный, изобразительный, изменяющийся, голографический, звуковой, позиционный, объемный, световой, осязательный, обонятельный, вкусовой и др.

3. Товарные знаки и знаки обслуживания могут представлять собой комбинацию из перечисленных выше видов и быть выполнены в цвете.

Статья 93. **Обладатель исключительного права на товарный знак или знак обслуживания**

1. Обладателем исключительного права на товарный знак или знак обслуживания может быть физическое или юридическое лицо.

2. Национальным законодательством государств — участников Содружества могут быть установлены дополнительные требования в отношении правового статуса обладателя исключительного права на товарный знак или знак обслуживания.

Статья 94. **Препятствия для регистрации товарного знака и знака обслуживания**

1. Исключительное право на товарный знак или знак обслуживания не предоставляется, если поданные на регистрацию обозначения не могут индивидуализировать товар или услугу, то есть не обладают различительной способностью (в частности, представляют собой простые буквы, цифры, термины, характерные для какой-либо отрасли, указания на характеристики товара, обычно применяемые для товаров того же рода).

2. Исключительное право на товарный знак или знак обслуживания не предоставляется, если поданные на регистрацию обозначения представляют собой, имитируют или включают

государственные гербы, флаги, другие эмблемы, официальные знаки и клейма государств, а также гербы, флаги, другие эмблемы, официальные знаки, клейма международных и межправительственных организаций, за исключением случаев, когда указанные объекты включены в качестве неохраняемых элементов с согласия субъектов, которым принадлежит названная символика.

3. Исключительное право на товарный знак или знак обслуживания не предоставляется, если поданные на регистрацию обозначения могут вызвать у потребителей ложные ассоциации, привести потребителей к не соответствующим действительности выводам.

4. Исключительное право на товарный знак или знак обслуживания не предоставляется, если использование поданных на регистрацию обозначений противоречит общественным интересам, правопорядку, принципам гуманности и морали.

5. Исключительное право на товарный знак или знак обслуживания не предоставляется, если поданные на регистрацию обозначения представляют собой особо ценные объекты культурного, природного наследия, изображения культурных ценностей или в существенной степени сходны с ними.

6. Исключительное право на товарный знак или знак обслуживания не предоставляется, если поданные на регистрацию обозначения сходны до степени смешения с иными средствами индивидуализации либо другими результатами интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые возникли ранее.

7. Национальным законодательством государств — участников Содружества могут быть установлены дополнительные основания для отказа в регистрации товарного знака или знака обслуживания.

8. Сведения о товарном знаке и знаке обслуживания подлежат опубликованию.

9. Национальным законодательством государств — участников Содружества может быть предусмотрена возможность предоставления возражений против регистрации товарного знака и знака обслуживания.

Статья 95. **Преодоление препятствий для регистрации товарного знака и знака обслуживания**

1. Национальным законодательством на недискриминационной основе могут быть установлены исключения, касающиеся запрета на регистрацию товарного знака и знака обслуживания.

2. Исключительное право на товарный знак или знак обслуживания может быть предоставлено, если поданное на регистрацию обозначение приобрело различительную способность в результате длительного интенсивного коммерческого использования, что должно быть подтверждено документально.

3. Исключительное право на товарный знак или знак обслуживания может быть предоставлено, если в состав поданного на регистрацию обозначения входят элементы, изначально не способные индивидуализировать товар или услугу, указанные в качестве неохраняемых.

4. Исключительное право на товарный знак или знак обслуживания может быть предоставлено, если соответствующие государства, международные и межправительственные организации дали согласие на то, чтобы поданные на регистрацию обозначения включали в себя (имитировали) государственные гербы, флаги, другие эмблемы, официальные знаки, клейма государств, а также гербы, флаги, логотипы и другие эмблемы, официальные знаки, клейма международных и межправительственных организаций.

5. Исключительное право на товарный знак или знак обслуживания может быть предоставлено, если собственники особо ценных объектов культурного, природного наследия, изображений культурных ценностей, находящихся в музейных или коллекционных фондах, дали документально подтвержденное согласие на то, чтобы поданные на регистрацию обозначения представляли собой соответствующие объекты либо были сходны с ними до степени смешения.

6. Исключительное право на товарный знак или знак обслуживания может быть предоставлено, если владельцы сходных до степени смешения с поданными на регистрацию обозначениями средств индивидуализации либо других результатов ин-

теллектуальной деятельности, исключительные права на которые возникли ранее, дали на это свое согласие.

7. Национальным законодательством государств — участников Содружества могут быть предусмотрены иные возможности преодоления препятствий для регистрации товарных знаков и знаков обслуживания.

Статья 96. **Требование использования товарного знака и знака обслуживания**

1. Регистрация товарного знака или знака обслуживания может быть аннулирована, если непрерывный срок его неиспользования составляет три года и более.

2. Бремя доказывания факта использования либо наличия обоснованных причин существования препятствий для использования товарного знака или знака обслуживания лежит на обладателе прав на указанный знак.

3. Использование товарного знака или знака обслуживания третьим лицом признается надлежащим при наличии согласия и под контролем правообладателя.

Статья 97. **Предоставление права использования товарного знака и знака обслуживания**

Обладатель исключительного права на зарегистрированный товарный знак или знак обслуживания вправе распоряжаться своим правом путем предоставления лицензий на использование указанного знака либо иным не противоречащим закону способом.

Статья 98. **Соотношение понятий «наименование места происхождения товара» и «географическое указание»**

1. Для использования наименования места происхождения товара в качестве средства индивидуализации на территории соответствующего географического объекта должны осуществляться все стадии производства, оказывающие существенное влияние на формирование особых свойств товара.

2. Для использования географического указания в качестве средства индивидуализации на территории соответствующего

географического объекта должна осуществляться хотя бы одна из ключевых стадий производства товара, оказывающих существенное влияние на формирование особых свойств товара.

Статья 99. **Виды наименований места происхождения товара и географических указаний**

1. Наименование места происхождения товара может быть только словесным, то есть должно включать только слова (сочетания слов), в графическом аспекте состоящие из стандартных символов.

2. Географическое указание может быть словесным, изобразительным или комбинированным.

Статья 100. **Возникновение исключительного права на наименование места происхождения товара и географическое указание**

1. Исключительное право на наименование места происхождения товара и географическое указание возникает с момента их государственной регистрации.

2. Сведения о регистрации наименования места происхождения товара и географического указания подлежат опубликованию.

3. Национальным законодательством государств — участников Содружества могут быть предусмотрены требования к процедуре и документам, позволяющим достоверно установить, что особые свойства, качества, репутация и другие характеристики товара определяются исключительно характерными для соответствующего географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами.

Статья 101. **Препятствия для регистрации наименования места происхождения товара и географического указания**

1. Наименование места происхождения товара и географическое указание не могут быть зарегистрированы, если они прямо или косвенно вызывают у потребителей ложные ассоциации.

2. Наименование места происхождения товара и географическое указание не могут быть зарегистрированы, если они тождественны иным средствам индивидуализации и результатам

интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые возникли ранее, или сходны с ними до степени смешения.

3. Наименование места происхождения товара и географическое указание не могут быть зарегистрированы, если особые свойства индивидуализируемого ими товара, его качества, репутация, география происхождения и другие характеристики не подтверждены соответствующими документами.

4. Национальным законодательством государств — участников Содружества могут быть предусмотрены иные основания для отказа в регистрации наименования места происхождения товара и географического указания.

5. Национальным законодательством государств — участников Содружества может быть предусмотрена возможность предоставления возражений против регистрации наименования места происхождения товара и географического указания.

Статья 102. **Фирменное наименование и коммерческое обозначение**

1. Фирменное наименование идентифицирует коммерческое юридическое лицо и не может служить средством идентификации предприятия как имущественного комплекса.

2. Для идентификации предприятия как имущественного комплекса используется коммерческое обозначение.

Статья 103. **Возникновение исключительного права на фирменное наименование**

Исключительное право на фирменное наименование возникает в результате регистрации юридического лица в государственном органе в соответствии с национальным законодательством государств — участников Содружества.

Статья 104. **Препятствия для регистрации фирменного наименования**

1. Исключительное право на фирменное наименование не предоставляется, если поданное на регистрацию фирменное наименование представляет собой, имитирует или включает офи-

циальные названия иностранных государств, международных и межправительственных организаций, органов государственной власти.

2. Исключительное право на фирменное наименование не предоставляется, если поданное на регистрацию фирменное наименование может вызвать ложные ассоциации, привести к не соответствующим действительности выводам.

3. Исключительное право на фирменное наименование не предоставляется, если использование поданного на регистрацию фирменного наименования противоречит общественным интересам, правопорядку, принципам гуманности и морали.

4. Национальным законодательством государств — участников Содружества могут устанавливаться иные основания для отказа в регистрации фирменного наименования.

Статья 105. **Иные средства индивидуализации**

1. Национальным законодательством государств — участников Содружества могут вводиться иные виды средств индивидуализации, такие как коммерческое обозначение (коммерческое наименование) — обозначение, которое не подлежит регистрации, но выделяет одно предприятие среди других и не вводит в заблуждение потребителей относительно его деятельности.

2. Порядок и условия возникновения исключительного права на иные средства индивидуализации определяются национальным законодательством в зависимости от сущности и содержания такого средства индивидуализации.

Статья 106. **Нарушение исключительного права на средство индивидуализации**

1. Использование средства индивидуализации или обозначения, сходного с ним до степени смешения, иным лицом без согласия правообладателя признается нарушением исключительного права на средство индивидуализации.

2. Лицо, незаконно использующее средство индивидуализации или обозначение, сходное с ним до степени смешения, по требованию правообладателя, в соответствии с постановлением государственного органа или решением суда обязано прекратить

использование такого обозначения и (или) удалить его из хозяйственного оборота, а также возместить убытки либо выплатить компенсацию, порядок исчисления и размер которых устанавливаются национальным законодательством.

Статья 107. **Прекращение действия исключительного права на средство индивидуализации**

1. Действие исключительного права на средство индивидуализации (за исключением фирменного наименования) может быть прекращено:

— в связи с истечением срока действия правовой охраны;

— в связи с неиспользованием данного права;

— по решению суда в связи с нарушением исключительного права на средство индивидуализации или результат интеллектуальной деятельности другого лица, которое возникло ранее;

— в связи со смертью физического лица, обладавшего данным правом, ликвидацией или иным прекращением деятельности правообладателя;

— на основании письменного заявления правообладателя об отказе от данного права;

— по решению суда в иных случаях, предусмотренных национальным законодательством.

2. Действие исключительного права на фирменное наименование может быть прекращено:

— в связи с прекращением деятельности соответствующего юридического лица;

— в связи с изменением данного наименования по решению участников соответствующего юридического лица, суда или иных компетентных органов в соответствии с национальным законодательством.

Глава 10. ПРАВО НА СЕКРЕТ ПРОИЗВОДСТВА (НОУ-ХАУ)

Статья 108. **Секрет производства (ноу-хау)**

1. Национальным законодательством государств — участников Содружества могут признаваться секретом производства

(ноу-хау) производственные, технические, экономические, организационные и другие сведения о результатах интеллектуальной деятельности, в том числе в научно-технической сфере, имеющие действительную или потенциальную коммерческую, социальную либо иную ценность вследствие неизвестности их третьим лицам.

2. Обязательными условиями предоставления правовой охраны сведениям, указанным в части 1 настоящей статьи, как секрету производства (ноу-хау) являются:

— отсутствие свободного доступа к таким сведениям у третьих лиц;

— введение и поддержание обладателем таких сведений режима коммерческой, служебной или иной тайны для соблюдения конфиденциальности.

3. Секретом производства (ноу-хау) не являются сведения, необходимость раскрытия которых установлена национальным законодательством государств — участников Содружества.

Статья 109. **Имущественное право на секрет производства (ноу-хау) и субъекты данного права**

1. Обладателю секрета производства (ноу-хау) принадлежит исключительное право использования его любым не противоречащим национальному законодательству способом (имущественное право на секрет производства). Обладатель секрета производства (ноу-хау) может распоряжаться указанным исключительным правом.

2. Лицо, ставшее добросовестно и независимо от других обладателем секрета производства (ноу-хау), приобретает самостоятельное исключительное право на этот секрет производства (ноу-хау).

3. Имущественное право на секрет производства (ноу-хау), созданный работником в связи с выполнением своих трудовых обязанностей или конкретного задания работодателя (служебный секрет производства), принадлежит работодателю.

4. Имущественное право на секрет производства (ноу-хау), полученный в рамках договорных отношений для государствен-

ных или муниципальных нужд, принадлежит подрядчику (исполнителю), если договором не предусмотрено иное.

5. Во всех случаях, когда исполнителю в рамках исполнения договора или работнику в связи с выполнением своих трудовых обязанностей (конкретного задания) стал известен секрет производства (ноу-хау), устанавливается обязанность сохранять конфиденциальность полученной информации до прекращения действия исключительного права на секрет производства (ноу-хау).

Статья 110. **Договорные способы реализации права на секрет производства (ноу-хау)**

1. Правообладатель секрета производства (ноу-хау) может полностью передать принадлежащее ему имущественное право по договору об отчуждении.

2. Правообладатель секрета производства (ноу-хау) может предоставлять принадлежащее ему имущественное право по лицензионному договору в установленных договором пределах.

В случае, когда срок, на который заключен лицензионный договор, не указан в этом договоре, любая из сторон вправе в любое время отказаться от договора, предупредив об этом другую сторону не позднее чем за шесть месяцев до момента прекращения действия договора.

3. Во всех случаях использования договорных способов реализации права на секрет производства (ноу-хау) стороны обязаны сохранять конфиденциальность секрета производства (ноу-хау) до прекращения действия исключительного права на такие сведения или в течение всего срока действия лицензионного договора.

4. Имущественное право на секрет производства (ноу-хау) действует до тех пор, пока сохраняется конфиденциальность сведений, составляющих его содержание. С момента утраты конфиденциальности таких сведений имущественное право на секрет производства (ноу-хау) прекращается у всех правообладателей.

Статья 111. **Ответственность за нарушение исключительного права на секрет производства (ноу-хау)**

1. Лица, нарушившие исключительное право на секрет производства (ноу-хау), в том числе лицо, которое неправомерно

получило сведения, составляющие секрет производства (ноу-хау), и разгласило или использовало эти сведения, а также лицо, обязанное сохранять конфиденциальность секрета производства (ноу-хау), обязаны возместить убытки, причиненные таким нарушением.

Национальным законодательством государств — участников Содружества или договором может быть установлена иная ответственность.

2. Лицо, которое использовало секрет производства (ноу-хау), но не знало и не должно было знать о том, что его использование незаконно, в том числе в связи с тем, что получило доступ к секрету производства (ноу-хау) случайно или по ошибке, освобождается от ответственности.

Глава 11. ДОГОВОРЫ НА СОЗДАНИЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ И РАСПОРЯЖЕНИЕ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫМИ ПРАВАМИ

Статья 112. Виды договоров о распоряжении имущественными правами на интеллектуальную собственность

1. Правообладатель может распорядиться принадлежащими ему имущественными правами на интеллектуальную собственность любым не противоречащим закону и существу таких прав способом, в том числе путем отчуждения исключительного права по договору другому лицу (договор об отчуждении исключительного права) или предоставления другому лицу права использования соответствующего объекта в установленных договором пределах (лицензионный договор).

Заключение лицензионного договора не влечет за собой переход исключительного права к лицензиату.

Договор, в котором прямо не указано, что имущественные права на интеллектуальную собственность передаются в полном объеме, считается лицензионным договором, за исключением случаев, когда договор заключается в отношении права исполь-

зования объекта, специально созданного или создаваемого для включения в сложный объект.

2. Договор о распоряжении имущественными правами на интеллектуальную собственность заключается в письменной форме. В случае несоблюдения письменной формы договора о распоряжении имущественными правами на интеллектуальную собственность такой договор является недействительным.

Договор о распоряжении имущественными правами на интеллектуальную собственность подлежит регистрации, если этого требует национальное законодательство государств — участников Содружества.

3. В устной форме может заключаться договор об использовании (опубликовании) произведения в периодических изданиях (газетах, журналах, интернет-изданиях, блогах и др.).

Статья 113. **Договор об отчуждении**

1. По договору об отчуждении исключительного права одна сторона (правообладатель) передает или обязуется передать принадлежащее ей исключительное право на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации в полном объеме другой стороне (приобретателю).

2. По договору об отчуждении исключительного права приобретатель обязуется уплатить правообладателю предусмотренное договором вознаграждение, если договором не предусмотрено иное.

3. Исключительное право на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации переходит от правообладателя к приобретателю в момент заключения договора об отчуждении исключительного права, если соглашением сторон не предусмотрено иное. Если переход исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации по договору об отчуждении исключительного права в соответствии с национальным законодательством подлежит государственной регистрации, исключительное право на такой результат или на такое средство переходит от правообладателя к приобретателю в момент государственной регистрации.

Статья 114. **Лицензионный договор**

1. По лицензионному договору одна сторона — обладатель исключительного права (лицензиар) предоставляет или обязуется предоставить другой стороне (лицензиату) право использования результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации в предусмотренных договором пределах.

2. Лицензиат может использовать интеллектуальную собственность только в пределах тех прав и теми способами, которые предусмотрены лицензионным договором. Право использования, прямо не указанное в лицензионном договоре, не считается предоставленным лицензиату.

Переход исключительного права к новому правообладателю не является основанием для изменения или расторжения лицензионного договора, заключенного предшествующим правообладателем.

3. Лицензия может быть исключительной, единичной, неисключительной, а также иного вида, который не противоречит национальному законодательству.

4. Исключительная лицензия выдается только одному лицензиату и исключает возможность использования интеллектуальной собственности лицензиаром в сфере, которая ограничена этой лицензией, и выдачи им другим лицам лицензий на использование объекта в указанной сфере.

5. Единичная лицензия выдается только одному лицензиату и исключает возможность выдачи лицензиаром другим лицам лицензий на использование интеллектуальной собственности в сфере, которая ограничена этой лицензией, но не исключает возможности такого использования для самого лицензиара.

6. Неисключительная лицензия предоставляет право на использование лицензиаром интеллектуальной собственности в сфере, которая ограничена этой лицензией, с сохранением за лицензиаром права выдачи аналогичных лицензий другим лицам.

7. Лицензионным договором предоставляется неисключительная лицензия, если иное не установлено лицензионным договором.

8. Если переход исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации по лицензионному договору в соответствии с национальным законодательством подлежит государственной регистрации, исключительное право на такой результат или на такое средство переходит от правообладателя к приобретателю в момент государственной регистрации.

Статья 115. **Содержание лицензионного договора**

1. Лицензионный договор должен предусматривать:

— предмет договора путем указания на результат интеллектуальной деятельности или приравненное к нему средство индивидуализации, право использования которого предоставляется по договору, с указанием в соответствующих случаях номера документа, удостоверяющего исключительное право на такой результат или такое средство (патент, свидетельство);

— способы использования интеллектуальной собственности.

2. Предметом лицензионного договора не может быть право использования интеллектуальной собственности, которое не возникло (не было приобретено) в соответствии с настоящим Кодексом или национальным законодательством на момент заключения договора.

3. При отсутствии в лицензионном договоре условия о территории, на которую распространяется право использования интеллектуальной собственности, действие лицензии распространяется на территорию государства, в котором этот договор был заключен.

4. При наличии письменного согласия лицензиара лицензиат может по договору предоставить право использования интеллектуальной собственности другому лицу (сублицензионный договор).

5. В случаях, предусмотренных национальным законодательством государств — участников Содружества, суд может по требованию заинтересованного лица принять решение о предоставлении этому лицу на указанных в решении суда условиях права использования интеллектуальной собственности, исклю-

чительное право на которую принадлежит другому лицу (принудительная лицензия).

6. Национальным законодательством могут быть предусмотрены иные условия лицензионного договора.

7. Условия лицензионного договора, которые ухудшают положение сторон по сравнению с положениями, установленными международными договорами, настоящим Кодексом и модельным законодательством СНГ, являются недействительными.

Статья 116. **Сублицензионный договор**

1. По сублицензионному договору сублицензиату предоставляется право использования интеллектуальной собственности только в пределах права и способов использования, которые предусмотрены лицензионным договором для лицензиата.

2. Сублицензионный договор, заключенный на срок, превышающий срок действия лицензионного договора, считается заключенным на срок действия лицензионного договора.

3. Ответственность перед лицензиаром за действия сублицензиата несет лицензиат, если лицензионным договором не предусмотрено иное.

4. К сублицензионному договору применяются правила о лицензионном договоре.

Статья 117. **Договор заказа о создании или создании и использовании объекта интеллектуальной собственности**

1. По договору заказа о создании или создании и использовании объекта интеллектуальной собственности одна сторона (создатель — писатель, художник и т. д.) обязуется создать результат интеллектуальной деятельности и (или) средство индивидуализации в соответствии с требованиями другой стороны (заказчика) и в установленный срок.

2. Имущественные права на объект интеллектуальной собственности, созданный по договору заказа, принадлежат заказчику, если иное не предусмотрено договором.

3. Оригинал произведения скульптуры или изобразительного искусства, созданного по договору заказа, переходит в собственность заказчика.

4. В договоре заказа о создании объекта интеллектуальной собственности по согласию сторон могут быть предусмотрены способы и условия использования этого объекта заказчиком. Способы и условия использования объекта интеллектуальной собственности, созданного по договору заказа, могут быть урегулированы отдельным договором об использовании объекта, созданного по договору, между заказчиком и третьими лицами.

5. В случае, когда договор заказа предусматривает отчуждение заказчику исключительного права на объект интеллектуальной собственности, который должен быть создан, к такому договору субсидиарно применяются правила договора об отчуждении исключительного права, если национальным законодательством или договором не предусмотрено иное.

6. В случае, когда договор заказа заключен с условием о предоставлении заказчику права использования объекта интеллектуальной собственности в установленных договором пределах, к такому договору субсидиарно применяются положения о лицензионном договоре, если национальным законодательством или договором не предусмотрено иное.

7. Сторона, которая не исполнила или ненадлежащим образом исполнила обязательства по договору заказа, обязана возместить другой стороне все убытки, включая упущенную выгоду. Споры об ответственности за невыполнение условий договора заказа решаются в досудебном порядке, а в случае недостижения взаимоприемлемого результата — в суде.

8. Условия договора заказа, которые ограничивают права создателя на создание в будущем объектов интеллектуальной собственности на предусмотренную договором тему или в оговоренной договором сфере, признаются недействительными.

9. Национальным законодательством государств — участников Содружества могут быть предусмотрены иные условия договора заказа.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «Об электронных коммуникациях в среде цифровых медиаресурсов»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект модельного закона «Об электронных коммуникациях в среде цифровых медиаресурсов», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об электронных коммуникациях в среде цифровых медиаресурсов» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи **В. И. Матвиенко**

Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года
№ 57-21

Приложение

Принят на пятьдесят седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 57-21
от 22 ноября 2024 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об электронных коммуникациях в среде цифровых медиаресурсов

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цели и сфера регулирования настоящего Закона

1. Целью настоящего Закона является повышение уровня правовой определенности в регулировании основ деятельности, связанной с использованием цифровых медиаресурсов, в том числе посредством установления специальных принципов и определения специальных направлений регулирования отношений в данной сфере.

2. Настоящим Законом регулируются отдельные отношения, которые связаны с оборотом информации посредством электронных коммуникаций, осуществляемых пользователями информационно-телекоммуникационных сетей в среде цифровых медиаресурсов, и которые при этом имеют особую значимость с точки зрения соблюдения прав и законных интересов человека и гражданина.

3. В тех случаях, когда настоящий Закон не устанавливает специальные принципы и (или) не определяет специальные направления регулирования отношений, связанных с оборотом информации с помощью цифровых информационных технологий, осуществляемым пользователями информационно-телекоммуникационных сетей, к данным отношениям применяются общие положения законодательства.

4. Настоящий Закон является модельным законом и не предполагает непосредственного применения в государствах — участниках СНГ. В той части, в которой настоящий Закон не противоречит национальному законодательству, он может быть использован в целом или в части парламентами государств — участников Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ для разработки и принятия внутригосударственных нормативных правовых актов, для внесения изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты, а также, если это допускается национальным законодательством, для толкования спорных положений национального законодательства. В некоторых статьях настоящего Закона обращено особое внимание на необходимость учета положений национального законодательства, обусловленное значимостью отдельных вопросов, однако данное положение распространяется на весь Закон без исключения в силу его характера.

Статья 2. **Основные понятия**

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

администратор цифрового медиаресурса — физическое лицо, имеющее техническую возможность осуществлять непосредственный контроль за размещением информации и (или) направлением электронных коммуникаций на цифровом медиаресурсе или его части в силу полномочий, предоставленных владельцем цифрового медиаресурса, в том числе посредством правил информационной системы цифрового медиаресурса;

владелец цифрового медиаресурса — лицо, самостоятельно и по своему усмотрению определяющее порядок использования цифрового медиаресурса, в том числе порядок осуществления электронных коммуникаций;

идентификация пользователя цифрового медиаресурса — установление (логическое действие, предполагающее однозначное выделение из неограниченного круга лиц) конкретного субъекта правоотношений в среде цифровых медиаресурсов, осуществляемое любыми лицами для определения субъектного состава правоотношения;

кибербуллинг — оборот информации, направленной на унижение, травлю, преследование и (или) запугивание физического лица с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, побуждение физического лица к совершению каких-либо действий или к отказу от их совершения под влиянием такой информации, а также размещение призывов к обороту такой информации;

пользователь цифрового медиаресурса — пользователь информационно-телекоммуникационной сети, осуществляющий цифровые коммуникации в среде цифровых медиаресурсов;

рекомендательные технологии — информационные технологии, позволяющие определять предпочтения пользователей информационно-телекоммуникационных сетей на основе сбора, систематизации и анализа сведений о таких пользователях и совершаемых ими действиях в цифровой среде;

синтезированная информация — информация, созданная посредством применения автоматизированных информационных технологий, имитирующая информацию, которая:

была создана человеком при помощи технических средств, но под полным контролем человека над процессом создания содержания такой информации и (или)

была создана человеком без использования технических средств и (или)

была создана человеком с использованием технических средств, находящихся под контролем человека, но позволяющих создать информацию только при взаимодействии таких технических средств с материальным объектом, который такая информация должна отражать;

уполномоченный орган в сфере цифровых медиаресурсов — орган государственной власти, на который национальным законодательством возложены полномочия, соответствующие предмету настоящего Закона;

цифровой медиаресурс — информационный ресурс, предназначенный для электронной коммуникации, осуществляемой его владельцем и (или) пользователями в целях оборота цифровых информационных продуктов, полный доступ к которым возможен при условии создания пользователем учетной записи.

2. Если иное прямо не установлено настоящим Законом, понятия, используемые в нем, применяются в значениях, установленных модельным Информационным кодексом для государств — участников СНГ (новая редакция), принятым на пятьдесят четвертом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (постановление № 54-12 от 28 октября 2022 года).

Статья 3. **Законодательство о цифровых медиаресурсах**

1. Законодательство о цифровых медиаресурсах основывается на конституции государства, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах государства, состоит из настоящего Закона и принятых в соответствии с ним подзаконных актов, а также иных нормативных правовых актов общегосударственного, административно-территориального и местного действия, включающих нормы, направленные на регулирование отношений в связи с использованием цифровых медиаресурсов.

2. В случае если в связи с использованием цифрового медиаресурса между национальным законодательным актом о цифровых медиаресурсах и иным нормативным правовым актом возникает противоречие или неопределенность, то в целях толкования законодательства и разрешения возникшей коллизии положения настоящего Закона будут считаться специальными во всех случаях, когда предметом правоотношения является электронная коммуникация в среде цифровых медиаресурсов.

Статья 4. **Основные принципы**

Законодательство об электронных коммуникациях в среде цифровых медиаресурсов основано на следующих принципах:

1) равенство пользователей цифровых медиаресурсов и запрет дискриминации пользователей цифровых медиаресурсов;

2) ограничение доступа к цифровым медиаресурсам только законом или на основании закона;

3) обеспечение информационной безопасности пользователей цифровых медиаресурсов;

4) обеспечение неприкосновенности частной жизни и защиты персональных данных пользователей цифровых медиаресурсов;

5) недопустимость отказа от применения права и (или) защиты прав пользователей цифровых медиаресурсов только на том основании, что отношения с их участием опосредованы электронной коммуникацией;

6) учет правовых, организационных и технических особенностей цифровых медиаресурсов в нормотворческой и правоприменительной деятельности;

7) технологическая нейтральность в нормотворческой и правоприменительной деятельности, предполагающая равное отношение ко всем субъектам отношений, регулируемых настоящим Законом, независимо от используемых ими технологий;

8) прозрачное использование рекомендательных технологий и синтезированной информации в среде цифровых медиаресурсов;

9) особая значимость просветительской и образовательной деятельности для обеспечения безопасного и законного использования цифровых медиаресурсов;

10) государственная поддержка использования цифровых медиаресурсов в культурной и просветительской деятельности;

11) учет потребностей общества в сфере цифровых медиаресурсов.

Статья 5. **Равенство и запрет дискриминации**

1. Пользователи цифровых медиаресурсов равны перед законом и судом независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям и иным общественным объединениям и других обстоятельств.

2. Недопустимо установление каких-либо преимуществ в пользовании одних цифровых медиаресурсов перед другими, кроме как в целях защиты социально значимых интересов или ценностей.

3. В целях правоприменения пользователи цифровых медиаресурсов рассматриваются как слабая сторона информационных отношений относительно владельцев таких цифровых медиаресурсов из-за отсутствия возможности влиять на информаци-

онную систему цифрового медиаресурса, если не будет доказано иное.

Статья 6. **Доступ к цифровым медиаресурсам для уязвимых социальных групп**

1. Государство принимает на себя ответственность за создание равных возможностей в доступе к цифровым медиаресурсам для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Национальное законодательство может предусматривать обязанность государства обеспечивать равные возможности в доступе к цифровым медиаресурсам иным социальным группам, исходя, в частности, из приоритетов внутренней политики, а также из социального и имущественного положения таких социальных групп.

2. Реализация государством ответственности за создание равных возможностей в доступе к цифровым медиаресурсам для лиц с ограниченными возможностями здоровья и для иных уязвимых социальных групп может осуществляться, в частности, посредством принятия мер поддержки тех владельцев цифровых медиаресурсов, которые обеспечивают такой доступ по собственной инициативе.

Статья 7. **Право на отключение**

1. Работникам гарантируется соблюдение баланса между работой и частной жизнью при использовании цифровых медиаресурсов работодателя и (или) при использовании цифровых медиаресурсов по поручению работодателя, в том числе в случаях, когда работодатель использует цифровые медиаресурсы для взаимодействия с работниками.

2. Каждый работник во внерабочее время должен иметь право на отключение от цифровых медиаресурсов работодателя или от цифровых медиаресурсов, используемых работодателем. Реализация данного права не может повлечь за собой для работников никаких отрицательных последствий со стороны работодателя, кроме заранее определенных в трудовых отношениях между работником и работодателем последствий, не нарушающих условий труда, в том числе оплаты труда.

Глава 2. УЧАСТНИКИ СРЕДЫ ЦИФРОВЫХ МЕДИАРЕСУРСОВ

Статья 8. **Субъекты отношений, регулируемых настоящим Законом**

1. Субъектами отношений, регулируемых настоящим Законом, являются:

1) государство в лице его органов власти, уполномоченных на осуществление регулирования отношений, прямо или косвенно связанных с использованием цифровых медиаресурсов;

2) пользователи цифровых медиаресурсов;

3) владельцы цифровых медиаресурсов;

4) ключевые владельцы цифровых медиаресурсов;

5) иные лица, выполняющие работы или оказывающие услуги в связи с цифровыми медиаресурсами и (или) электронными коммуникациями в среде цифровых медиаресурсов.

2. Правовой статус субъекта отношений, регулируемых настоящим Законом, определяется для каждого конкретного правоотношения с учетом того, в какой роли выступает тот или иной субъект (включая, но не ограничиваясь этим, отношения, в которых государство в лице его органов выступает в качестве пользователя цифровых медиаресурсов).

3. К определению правового статуса субъектов отношений, регулируемых настоящим Законом, общие положения законодательства применяются с учетом особенностей, установленных настоящим Законом.

Статья 9. **Уполномоченные государственные органы**

1. В случае если полномочия, соответствующие предмету настоящего Закона, не установлены на уровне национального законодательства для какого-либо органа исполнительной власти и (или) при этом не осуществляются в рамках саморегулирования, государство может определить уполномоченный орган в сфере цифровых медиаресурсов, в том числе возложить его полномочия на какой-либо из действующих органов. Положения настоящего Закона, затрагивающие вопросы деятельности и полномочий уполномоченного органа в сфере цифровых ме-

диаресурсов и (или) иного органа, на который возложены полномочия, соответствующие предмету настоящего Закона, применяются только в той части, в которой они соответствуют национальному законодательству, и с учетом особенностей, предусмотренных национальным законодательством.

2. Уполномоченный орган в сфере цифровых медиаресурсов определяется с учетом особенностей национального законодательства, в том числе о разграничении предметов ведения, системе и структуре органов исполнительной власти, но с учетом того, что вопросы электронных коммуникаций в среде цифровых медиаресурсов относятся к вопросам оборота информации с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, а также ограничений на распространение информации.

3. На уполномоченный орган в сфере цифровых медиаресурсов возлагаются полномочия по применению настоящего Закона, в первую очередь тех его положений, которые предполагают необходимость использования экспертных знаний для учета правовых, организационных и технических особенностей цифровых медиаресурсов в нормотворческой и правоприменительной деятельности. Требования к работникам уполномоченного органа в сфере цифровых медиаресурсов, предполагающие необходимость использования таких экспертных знаний, определяются законодательством государства с учетом состояния рынка цифровых медиаресурсов, уровня развития технологий, наличия и доступности соответствующих условий для получения экспертных знаний.

4. Уполномоченный орган в сфере цифровых медиаресурсов вправе осуществлять официальное толкование законодательства в области цифровых медиаресурсов, а также разрабатывать рекомендации по его соблюдению субъектами отношений, регулируемых настоящим Законом. Такие акты толкования и рекомендации подлежат обязательному применению правоприменительными органами при установлении объективной и субъективной сторон деяний, которые совершаются субъектами отношений, регулируемых настоящим Законом.

5. В зависимости от особенностей национальной правовой системы полномочия в области цифровых медиаресурсов мо-

гут быть разделены между несколькими государственными органами.

Статья 10. **Пользователи цифровых медиаресурсов**

1. Физические лица выступают в качестве пользователей цифровых медиаресурсов с учетом положений гражданского законодательства о правоспособности и дееспособности.

2. Юридические лица выступают в качестве пользователей цифровых медиаресурсов в лице своих представителей, уполномоченных выступать в правоотношениях от их имени.

3. Государство в лице его органов власти, уполномоченных на осуществление электронных коммуникаций в среде цифровых медиаресурсов, а равно на комментирование и (или) дальнейшее предоставление и (или) распространение информационных продуктов посредством электронных коммуникаций, рассматривается в качестве пользователя цифровых медиаресурсов, за исключением тех случаев, когда государство осуществляет регулирование отношений, прямо или косвенно связанных с использованием цифровых медиаресурсов.

4. При осуществлении электронных коммуникаций в среде цифровых медиаресурсов, а равно при комментировании и (или) распространении информационных продуктов посредством цифровых медиаресурсов и (или) информации о таких информационных продуктах, все пользователи цифровых медиаресурсов без исключений, кроме случаев, установленных настоящим Законом или в соответствии с ним, обязаны соблюдать общие требования законодательства, применимого к информации и (или) объектам правоотношений иного вида, имеющим информационное выражение (включая, но не ограничиваясь этим, в зависимости от того, что применимо, требования в области информации как таковой, массовой информации, персональных данных, защиты чести, достоинства и иных объектов нематериальных благ, интеллектуальных прав).

5. Осуществление электронных коммуникаций в среде цифровых медиаресурсов, а равно отсутствие идентификации пользователя цифрового медиаресурса, само по себе не может являться основанием для неприменения требований о соблюдении

применимого законодательства и (или) для освобождения от ответственности (исключения ответственности) любого вида за нарушение требований законодательства.

Статья 11. **Идентификация пользователей цифровых медиаресурсов**

1. Национальное законодательство может устанавливать специальные правила идентификации пользователей цифровых медиаресурсов, в том числе посредством распределения бремени доказывания и установления юридических презумпций, принимая во внимание, помимо всего прочего, уровень технологического развития. В таком случае национальным законодательством, с учетом положений настоящей статьи, должен быть установлен порядок идентификации пользователей цифровых медиаресурсов, предусматривающий правовые гарантии, направленные против злоупотреблений пользователей в целях избегания ответственности. Положения настоящей статьи применяются, если иное не установлено национальным законодательством.

2. При идентификации пользователя цифрового медиаресурса для привлечения его к какому-либо виду юридической ответственности не подлежит применению презумпция добросовестности участников гражданских правоотношений в той части, в которой она позволяет признать пользователем то лицо, персональные данные которого указаны в учетной записи идентифицируемого пользователя цифрового медиаресурса, без использования дополнительной информации.

3. Идентификация пользователя цифрового медиаресурса для привлечения его к какому-либо виду юридической ответственности не может основываться исключительно на тех сведениях, которые указаны в его учетной записи. При такой идентификации должен использоваться как минимум один дополнительный источник сведений, не связанный с цифровым медиаресурсом, отличающийся юридической достоверностью. В качестве такого дополнительного источника сведений может использоваться, в частности, информация, полученная законным образом от оператора связи, предоставившего пользователю цифрового медиаресурса

абонентский номер, использованный при регистрации, а равно соответствующие стандартам доказывания сведения о наличии фактического доступа к определенной учетной записи только у одного лица, а также иная подобная информация.

4. При использовании цифровых медиаресурсов для совершения гражданско-правовых сделок применяются общие положения гражданского законодательства и дополнительно, в случае если это следует из соответствующего законодательства, законодательство об электронной подписи. Сделка не может признаваться недействительной только на том основании, что она совершена с использованием цифровых медиаресурсов. Идентификация пользователей для целей гражданско-правовых отношений, кроме цели привлечения к гражданско-правовой ответственности, определяется общими положениями гражданского законодательства.

5. В случае спора относительно того, какое физическое лицо должно рассматриваться в качестве администратора цифрового медиаресурса и (или) части цифрового медиаресурса, преимущественное значение имеет то, какое физическое лицо обладает полномочиями определять порядок оборота информации в соответствии с техническими возможностями, предоставленными такому лицу в информационной системе цифрового медиаресурса.

Статья 12. **Владелец цифрового медиаресурса**

1. Национальное законодательство может специально регулировать правоотношения по поводу определения владельцев цифровых медиаресурсов, в том числе посредством распределения бремени доказывания и установления юридических презумпций, принимая во внимание, в частности, уровень технологического развития. В таком случае национальным законодательством, с учетом положений настоящей статьи, должен быть установлен порядок определения пользователей цифровых медиаресурсов, предусматривающий правовые гарантии, направленные против злоупотреблений в целях избегания ответственности. Положения настоящей статьи применяются, если иное не установлено национальным законодательством.

2. Владелец цифрового медиаресурса для целей настоящего Закона определяется в соответствии с данным в нем определением по критерию наличия правомочий самостоятельно и по своему усмотрению определять порядок использования цифрового медиаресурса, в том числе порядок осуществления электронных коммуникаций. В случае если при определении статуса владельца цифрового медиаресурса возникают разночтения из-за того, что правообладателем программного обеспечения, товарных знаков и иных объектов прав, связанных с цифровым медиаресурсом, являются третьи лица, преимущественное значение имеет наличие правомочий самостоятельно и по своему усмотрению определять порядок использования цифрового медиаресурса, в том числе порядок осуществления электронных коммуникаций. Данное обстоятельство подлежит учету при определении надлежащего истца, ответчика и (или) обязанного в соответствии с положениями публичного права лица.

3. Наличие у отдельного пользователя в пределах учетных записей, принадлежащих ему по правилам информационной системы и (или) в силу условий соглашений, заключаемых между владельцем цифрового медиаресурса и таким пользователем, правомочий самостоятельно и по своему усмотрению определять порядок использования цифрового медиаресурса, в том числе порядок осуществления электронных коммуникаций, само по себе не позволяет считать такого пользователя владельцем цифрового медиаресурса. Пользователь цифрового медиаресурса может считаться владельцем цифрового медиаресурса, выраженного в его учетной записи, только при условии, что такой пользователь технически, организационно и юридически независим от лица, в информационной системе которого создана такая учетная запись.

Статья 13. **Ключевые владельцы цифровых медиаресурсов**

1. Национальное законодательство может особым образом регулировать правоотношения с участием ключевых владельцев цифровых медиаресурсов. В таком случае национальным законодательством, с учетом положений настоящей статьи, должен

быть установлен порядок признания владельцев цифровых медиаресурсов ключевыми владельцами цифровых медиаресурсов, основанный на однозначных, формально определенных критериях.

2. При определении критериев ключевых владельцев цифровых медиаресурсов национальное законодательство может полностью или в части учитывать подход, согласно которому к числу ключевых владельцев цифровых медиаресурсов относятся владельцы цифровых медиаресурсов, соответствующие следующим критериям одновременно:

1) оказывают значительное экономическое влияние на рынок информационных систем (информационных ресурсов) государства и ведут в нем активную деятельность;

2) имеют сильную посредническую позицию, связывая значительную часть пользователей информационных систем (информационных ресурсов) с большим количеством других информационных систем (информационных ресурсов);

3) имеют стабильное положение на рынке информационных систем (информационных ресурсов), в том числе если информационная система (информационный ресурс) отвечала двум вышеуказанным критериям в течение последних трех лет.

3. Если иное не предусмотрено национальным законодательством, отнесение владельцев цифровых медиаресурсов к числу ключевых владельцев цифровых медиаресурсов осуществляет уполномоченный орган в сфере цифровых медиаресурсов с привлечением экспертов в области цифровых медиаресурсов и с учетом установленных настоящим Законом критериев ключевых владельцев цифровых медиаресурсов.

4. Статус ключевого владельца цифровых медиаресурсов используется при реализации риск-ориентированного подхода в соответствии с положениями настоящего Закона и может использоваться в правотворческой и правоприменительной деятельности в иных областях, в том числе может учитываться при реализации полномочий органов в области защиты конкуренции.

Статья 14. **Особенности применения настоящего Закона к отношениям с участием иностранных цифровых медиаресурсов**

1. Правовая квалификация лица как владельца цифрового медиаресурса определяется в соответствии с настоящим Законом, независимо от того, является ли владельцем цифрового медиаресурса иностранное юридическое лицо, иностранный гражданин или лицо без гражданства, иностранное государство и (или) иное лицо, правоспособность и дееспособность которого определяются по иностранному праву, а также независимо от того, в какой доменной зоне зарегистрировано доменное имя соответствующего цифрового медиаресурса (при наличии) и (или) где размещены вычислительные мощности, базы данных либо иные технические средства цифрового медиаресурса.

2. Применимость положений настоящего Закона к отношениям с участием иностранных цифровых медиаресурсов определяется с учетом положений национального законодательства, на основании которых следует определять место осуществления деятельности, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей. При отсутствии такового применимость положений настоящего Закона к указанным отношениям определяется только в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

3. В случае если иностранный владелец цифрового медиаресурса признан ключевым владельцем цифрового медиаресурса, положения настоящего Закона применяются к нему без каких-либо ограничений, которые могут вытекать из иных нормативных правовых актов.

Глава 3. ОСОБЕННОСТИ ОБОРОТА ИНФОРМАЦИИ В СРЕДЕ ЦИФРОВЫХ МЕДИАРЕСУРСОВ

Статья 15. **Применение рекомендательных технологий**

1. Владелец цифрового медиаресурса или пользователь цифрового медиаресурса, который применяет рекомендательные технологии, обязан:

1) применять правовые, организационные и технические меры, необходимые и достаточные для того, чтобы не допускать

нарушений прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, а также нарушений законодательства;

2) уведомлять пользователей цифрового медиаресурса о применении рекомендательных технологий путем размещения соответствующего предупреждения на цифровом медиаресурсе;

3) предоставлять пользователям цифрового медиаресурса доступ к документу, содержащему описание правил применения рекомендательных технологий, путем размещения такого документа на цифровом медиаресурсе;

4) в случае если применение рекомендательных технологий осуществляется с использованием технологий искусственного интеллекта, предупреждать пользователей цифрового медиаресурса о применении технологий искусственного интеллекта путем размещения соответствующей информации на цифровом медиаресурсе.

2. В целях применения законодательства о персональных данных применение рекомендательных технологий владельцем цифрового медиаресурса или пользователем цифрового медиаресурса рассматривается как доказательство обработки персональных данных соответствующим владельцем цифрового медиаресурса или пользователем цифрового медиаресурса, если не будет доказано иное.

Статья 16. **Синтезированная информация**

1. Законодательством государства на уполномоченный орган в сфере цифровых медиаресурсов могут быть возложены полномочия определять критерии подпадающей под объем правового регулирования настоящего Закона синтезированной информации с учетом текущего уровня развития информационных технологий, а также потребностей государства, общества и граждан.

2. Владелец цифрового медиаресурса или пользователь цифрового медиаресурса, осуществляя оборот синтезированной информации, обязан:

1) применять правовые, организационные и технические меры, необходимые и достаточные для того, чтобы не допускать нарушений прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, а также нарушений законодательства;

2) уведомлять пользователей цифрового медиаресурса об использовании на цифровом медиаресурсе синтезированной информации путем размещения соответствующего предупреждения на цифровом медиаресурсе.

3. Использование синтезированной информации при осуществлении электронных коммуникаций в среде цифровых медиаресурсов не может служить основанием для освобождения от какого-либо вида ответственности лица, использующего такую информацию, только на этом основании, в том числе если такое лицо использует синтезированную информацию, предоставленную третьими лицами.

Статья 17. **Недостоверная общественно значимая информация**

1. При осуществлении электронных коммуникаций в среде цифровых медиаресурсов не допускается оборот недостоверной общественно значимой информации. Информация признается недостоверной в том случае, если она не соответствует действительности, а общественно значимой — в том случае, если она затрагивает права и законные интересы неограниченного круга лиц.

2. Уполномоченный орган в сфере цифровых медиаресурсов вправе потребовать от владельца цифрового медиаресурса и (или) предоставившего и (или) распространившего соответствующую информацию пользователя удалить содержание электронной коммуникации с такой недостоверной общественно значимой информацией. Владелец цифрового медиаресурса и (или) предоставивший и (или) распространивший соответствующую информацию пользователь обязаны удалить содержание электронной коммуникации или под свою ответственность обеспечить ее удаление в том случае, если указанное требование является законным и обоснованным. Владелец и (или) пользователь цифрового медиаресурса, получившие требование об удалении информации, вправе оспорить такое требование в суде. По заявлению уполномоченного органа в сфере цифровых медиаресурсов суд может принять обеспечительные меры в виде приостановления оборота соответствующей информации. В случае если

требования владельца и (или) пользователя цифрового медиаресурса не будут удовлетворены в судебном порядке, такой владелец и (или) такой пользователь цифрового медиаресурса обязаны возместить судебные расходы органа, уполномоченного в сфере цифровых медиаресурсов. Порядок взаимодействия между уполномоченным органом в сфере цифровых медиаресурсов и владельцами и (или) пользователями цифровых медиаресурсов устанавливается подзаконным нормативным правовым актом уполномоченного органа в сфере цифровых медиаресурсов.

3. Требование уполномоченного органа в сфере цифровых медиаресурсов об удалении недостоверной общественно значимой информации не является мерой юридической ответственности. Юридическая ответственность владельца цифрового медиаресурса и (или) пользователя, предоставивших и (или) распространивших соответствующую информацию, возможна только в том случае, если доказано, что такой владелец и (или) такой пользователь цифрового медиаресурса соответственно заведомо знали о недостоверности информации и заведомо знали о ее общественной значимости.

4. Национальное законодательство, помимо тех случаев, когда предоставившее и (или) распространившее информацию лицо доказало, что информация не была недостоверной и (или) не является общественно значимой, может устанавливать специальные критерии, при которых не может считаться оборотом недостоверной общественно значимой информации (в том числе при ее последующем распространении) оборот информации при наличии определенных условий. В связи с этим национальное законодательство, с учетом особенностей правовой системы государства — участника СНГ, потребностей в области обеспечения безопасности и (или) иных обстоятельств, может включать один или несколько из следующих критериев:

1) лицо, изначально или впоследствии предоставившее и (или) распространившее информацию, прямо указало на то, что не может подтвердить достоверность данной информации, выражает сомнение в ее достоверности либо любым иным образом, в том числе посредством символических обозначений, призывает относиться к данной информации критически;

2) данная информация является очевидно вымышленной, в явном виде относится к игре и (или) художественному произведению независимо от формы и правовой охраны;

3) данная информация очевидно относится к предмету юмора, сатиры, сарказма и (или) пародии либо исходит от владельца цифрового медиаресурса и (или) пользователя, целенаправленно и однозначно позиционирующих себя в качестве автора (распространителя) юмористических, сатирических, пародийных и иных подобных произведений независимо от их формы и правовой охраны;

4) данная информация используется в научных и образовательных целях, и при ознакомлении с ней не может возникать разумных сомнений в том, что она является недостоверной;

5) данная информация утратила свою актуальность и имеет исключительно историческое значение.

Статья 18. **Меры, направленные на предотвращение кибербуллинга и иного деструктивного поведения в среде цифровых медиаресурсов**

1. Не допускается использование цифровых медиаресурсов для оборота информации, направленной на унижение, травлю, преследование и (или) запугивание физического лица с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, побуждение физического лица к совершению каких-либо действий или к отказу от их совершения под влиянием такой информации, а также для размещения призывов к обороту такой информации.

2. Владелец цифрового медиаресурса должен предусматривать:

1) возможность незамедлительного обращения в службу поддержки цифрового медиаресурса лица, подвергшегося кибербуллингу, для незамедлительного принятия мер по ограждению этого лица от продолжения кибербуллинга в среде цифрового медиаресурса;

2) информирование пользователей цифрового медиаресурса о возможности обращения в службу поддержки для незамедлительного принятия мер по ограждению от продолжения кибербуллинга в среде цифрового медиаресурса;

3) техническую возможность ограничения получения пользователем сообщений от другого пользователя, находящуюся под контролем пользователя цифрового медиаресурса;

4) размещение сведений о том, что лицо, пострадавшее от кибербуллинга, вправе обратиться к уполномоченным государственным органам и профессиональным организациям за квалифицированной юридической и психологической (психотерапевтической, психиатрической) помощью (при наличии достоверной, исходящей от уполномоченных государственных органов контактной информации — с указанием такой контактной информации).

3. Лицо, пострадавшее от кибербуллинга на цифровом медиаресурсе, в случае нарушения владельцем цифрового медиаресурса обязанностей, установленных частью 2 настоящей статьи, вправе обратиться с заявлением в уполномоченный орган в сфере цифровых медиаресурсов, который обязан рассмотреть данное заявление в 30-дневный срок и принять меры, предусмотренные национальным законодательством.

4. Владелец цифрового медиаресурса обязан принимать правовые, организационные и технические меры, направленные на предотвращение и пресечение оборота, в том числе распространения, фото-, видеоматериалов с изображением противоправных деяний, совершенных с жестокостью, их последствий, призывов к совершению указанных деяний в среде цифровых медиаресурсов. Законодательством государства на уполномоченный орган в сфере цифровых медиаресурсов могут быть возложены полномочия определять критерии соответствующей настоящему положению информации, а также обязательные и (или) рекомендуемые правовые, организационные и технические меры, направленные на предотвращение и пресечение оборота, в том числе распространения, такой информации, с учетом текущего уровня развития информационных технологий, а также потребностей государства, общества и граждан.

Статья 19. **Обязанности по маркировке отдельных категорий информации**

Предоставление или распространение информации посредством электронных коммуникаций в среде цифровых медиа-

ресурсов не освобождает владельцев цифровых медиаресурсов и, когда это применимо, пользователей от маркировки информации в том случае, если такая маркировка предусмотрена настоящим Законом и (или) иными нормативными правовыми актами национального законодательства. В случае если обязанность по маркировке отдельных категорий информации возложена законодательством на пользователя цифрового медиаресурса, владелец цифрового медиаресурса обязан обеспечить такому пользователю техническую возможность осуществить такую маркировку.

Статья 20. **Размещение юридически значимой информации на сторонних информационных ресурсах**

В случае если владелец цифрового медиаресурса или пользователь цифрового медиаресурса осуществляет юридически значимое уведомление пользователей посредством размещения ссылки на сторонний ресурс, то такой владелец цифрового медиаресурса или такой пользователь цифрового медиаресурса соответственно несет ответственность за наличие такого уведомления на стороннем ресурсе и за актуальность информации, содержащейся в таком уведомлении.

Статья 21. **Доступ к цифровым медиаресурсам и ограничение права интеллектуальной собственности**

1. В случае если это не противоречит международным обязательствам государства — участника СНГ, национальное гражданское законодательство может предусматривать дополнительные основания свободного использования произведений, охраняемых авторским правом, в среде цифровых медиаресурсов, в том числе с учетом положений настоящей статьи.

2. В случае если это предусмотрено национальным законодательством, в целях обеспечения доступа к общественно значимой информации правовая охрана и (или) защита права интеллектуальной собственности в информационных системах (на информационных ресурсах) может быть ограничена. В част-

ности, гражданским законодательством может быть установлено свободное (без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты вознаграждения) использование произведений, имеющих научное, образовательное и (или) культурное значение, при условии отсутствия цели извлечения прибыли. Такие ограничения правовой охраны и (или) защиты могут устанавливаться при условии, что у пользователей цифровых медиаресурсов отсутствует объективная возможность правомерного приобретения экземпляров указанных произведений или получения доступа к указанным произведениям, в том числе в результате действий третьих стран. Отсутствие такой возможности подтверждается заключением уполномоченного органа в сфере цифровых медиаресурсов.

Глава 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЦИФРОВЫХ МЕДИАРЕСУРСАХ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЦИФРОВЫХ МЕДИАРЕСУРСАХ

Статья 22. **Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о цифровых медиаресурсах**

1. Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о цифровых медиаресурсах осуществляется уполномоченным органом в сфере цифровых медиаресурсов.

2. Предметом государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства о цифровых медиаресурсах является соблюдение физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и другими субъектами, действующими на территории государства, требований, установленных настоящим Законом и другими актами национального законодательства в сфере цифровых медиаресурсов.

3. При осуществлении государственного контроля (надзора) применяется риск-ориентированный подход в отношении владельцев цифровых медиаресурсов, что предполагает учет отне-

сения деятельности контролируемого владельца цифрового медиаресурса к определенной категории риска в контрольно-надзорной и правоприменительной деятельности. При этом статус ключевого владельца цифрового медиаресурса означает наибольшую степень риска.

4. Для обеспечения государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства о цифровых медиаресурсах законодательством государства может предусматриваться создание экспертных органов (в том числе экспертных советов, научно-консультативных советов), функции, полномочия и состав которых определяются законодательством государства.

Статья 23. **Последствия нарушения законодательства о цифровых медиаресурсах**

1. Нарушение законодательства о цифровых медиаресурсах влечет за собой ответственность в соответствии с настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами.

2. В случаях, предусмотренных национальным законодательством, нарушение законодательства о цифровых медиаресурсах может повлечь за собой применение мер понуждения, не являющихся мерами юридической ответственности. Применение таких мер должно быть ограничено целями понуждения владельца цифрового медиаресурса к соблюдению законодательства и должно быть прекращено после устранения нарушения.

3. В случае нарушения законодательства о цифровых медиаресурсах иностранным владельцем цифрового медиаресурса уполномоченный орган в сфере цифровых медиаресурсов вправе принимать основанные на принципах реализуемости и пропорциональности обязательные для соблюдения ограничительные меры, направленные на создание условий, при которых на соответствующего владельца цифрового медиаресурса оказывается воздействие, имеющее целью соблюдение требований указанного законодательства, а именно:

1) информирование граждан о нарушении законодательства иностранным владельцем цифрового медиаресурса;

2) запрет на распространение рекламы иностранного владельца цифрового медиаресурса;

3) запрет на предоставление рекламных материалов иностранному владельцу цифрового медиаресурса на его медиаресурсе;

4) ограничение осуществления переводов денежных средств и приема платежей физических и юридических лиц в пользу иностранного владельца цифрового медиаресурса;

5) запрет на поисковую выдачу сведений о цифровом медиаресурсе, принадлежащем иностранному владельцу;

6) запрет на передачу персональных данных иностранному владельцу цифрового медиаресурса;

7) обязание национальных операторов связи полностью или частично ограничить доступ к принадлежащему иностранному владельцу цифровому медиаресурсу.

4. К владельцу цифрового медиаресурса и (или) пользователю цифрового медиаресурса, осуществляющим оборот информации, созданной иным владельцем цифрового медиаресурса или иным пользователем цифрового медиаресурса, не может быть применена какая-либо юридическая ответственность в том случае, если указанные владелец и (или) пользователь, осуществляющие оборот информации, не вносили изменений или исправлений в данную информацию (за исключением тех изменений или исправлений, которые обусловлены технологическим процессом передачи информации) и не знали о том, что распространение такой информации является незаконным. Данное ограничение ответственности не исключает возможности применения ко всем указанным лицам в случаях, установленных законодательством, обеспечительных мер, мер понуждения и иных мер, не являющихся мерами юридической ответственности.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О новой редакции модельного закона «О научной и научно-технической деятельности»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект новой редакции модельного закона «О научной и научно-технической деятельности», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О научной и научно-технической деятельности» в новой редакции (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи **В. И. Матвиенко**

Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года
№ 57-22

Приложение

Принят на пятьдесят седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 57-22
от 22 ноября 2024 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О научной и научно-технической деятельности
(новая редакция)

Настоящий Закон определяет общие правовые, организационные и финансовые основы функционирования и развития научной и научно-технической деятельности в рамках Содружества Независимых Государств и направлен на обеспечение эффективного развития науки на пространстве Содружества и развитие взаимодействия государств — участников СНГ в научной сфере.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия и их определения, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

научная деятельность — творческая деятельность, направленная на получение новых знаний о природе, обществе, человеке и применение полученных знаний на практике. Основными ее формами являются фундаментальные и прикладные научные исследования;

научно-техническая деятельность — творческая деятельность, направленная на получение и применение новых знаний во всех областях науки, техники и производства для решения технологических, конструкторских, экономических, социально-политических и иных задач, на обеспечение функционирования

науки, технологии и производства как единой системы, включая разработку нормативно-технической документации, необходимой для проведения этих исследований;

фундаментальные научные исследования — теоретические и (или) экспериментальные исследования, направленные на получение новых знаний об основных закономерностях развития природы, общества, человека;

прикладные научные исследования — исследования, направленные на применение результатов фундаментальных научных исследований для достижения конкретных практических целей;

субъекты научной деятельности — физические и (или) юридические лица, объединения физических и (или) юридических лиц, осуществляющие научную, научно-техническую, научно-экспертную, научно-педагогическую или научно-просветительскую деятельность;

участники научной деятельности — физические и (или) юридические лица, выступающие в качестве заказчиков или инвесторов научных проектов, осуществляющие информационное, патентно-лицензионное, метрологическое, программное, организационно-методическое, техническое обеспечение научной деятельности;

ученый — физическое лицо (гражданин государства, иностранный гражданин или лицо без гражданства), имеющее ученую степень и (или) научное звание или прилагающее очевидные усилия к их получению, осуществляющее профессиональную научную или научно-техническую деятельность с целью выполнения научных исследований и опытно-экспериментальных разработок, получившее признанные научным сообществом научные и научно-технические результаты в определенной области знаний;

научный работник — физическое лицо, имеющее высшее образование и профессионально занимающееся в соответствии с трудовым договором (контрактом) научной, научно-технической или научно-педагогической деятельностью в научной организации, организации высшего и (или) послевузовского образования;

научное произведение — охраняемый законом результат интеллектуальной деятельности, полученный в ходе самостоятельного творческого труда ученых и (или) научного коллектива,

выраженный в определенной объективной форме и содержащий новое научное знание, полученное по итогам научной и научно-технической деятельности;

грант — денежные и иные средства, передаваемые безвозмездно и безвозвратно физическими и (или) юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории соответствующего государства в установленном законодательством и (или) компетентными органами публичной власти порядке, для осуществления научной, научно-технической деятельности на условиях, определяемых договором и актами законодательства;

научная этика — совокупность правил поведения ученых, научных работников, иных субъектов научной деятельности, признанная научным сообществом;

научное сообщество — объединения ученых, и (или) научных работников, и (или) иных субъектов научной деятельности по определенному направлению (направлениям) деятельности;

научно-просветительская деятельность — деятельность, направленная на свободное распространение научной и (или) научно-технической информации и популяризацию научных и (или) научно-технических знаний среди широкого круга лиц;

научно-экспертная деятельность — научная деятельность, связанная с проведением экспертами исследований, анализа и оценки объектов экспертизы по вопросам, решение которых требует специальных знаний в области науки и (или) техники, а также с подготовкой и оформлением экспертных заключений по этим вопросам;

инфраструктура научной и научно-технической деятельности — совокупность субъектов и инструментов, обеспечивающих материально-техническое, финансовое, организационно-методическое, информационное и иное сопровождение научной и научно-технической деятельности, и объектов, используемых для указанного обеспечения;

консорциум — объединение субъектов научной, образовательной деятельности и иных физических и (или) юридических лиц с образованием юридического лица или без такового в целях

осуществления научной и (или) научно-технической деятельности и (или) научно-педагогической деятельности.

Статья 2. **Правовое регулирование отношений в сфере научной и научно-технической деятельности**

Правовое регулирование отношений в сфере научной и научно-технической деятельности государств — участников СНГ основано на их конституциях и ординарном законодательстве с учетом положений настоящего Закона, международных договоров и соглашений в научной и научно-технической области.

Глава 2. ПРАВОВОЙ СТАТУС СУБЪЕКТОВ НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 3. **Субъекты научной деятельности**

1. Научная и научно-техническая деятельность может осуществляться индивидуально и коллективно. В зависимости от формата осуществления научной (научно-технической) деятельности субъекты научной деятельности могут быть индивидуальными или коллективными.

2. К индивидуальным субъектам научной деятельности относятся физические лица, осуществляющие научную, научно-техническую, научно-экспертную, научно-педагогическую или научно-просветительскую деятельность.

В соответствии с законодательством государств — участников СНГ к индивидуальным субъектам научной деятельности могут быть отнесены ученые, научные работники, исследователи, эксперты, работники образовательных организаций и иные лица, соответствующие критериям отнесения к субъектам научной деятельности.

3. К коллективным субъектам научной деятельности относятся:

— юридические лица, созданные в различных организационно-правовых формах, осуществляющие в соответствии с их учредительными документами научную, научно-техническую, научно-экспертную, научно-педагогическую или научно-просветительскую деятельность;

— объединения физических и (или) юридических лиц в формах, не противоречащих законодательству государств — участников СНГ, осуществляющие научную, научно-техническую, научно-экспертную, научно-педагогическую или научно-просветительскую деятельность.

В соответствии с законодательством государств — участников СНГ к коллективным субъектам научной деятельности могут быть отнесены государственные и общественные академии наук, высшие аттестационные комиссии, научные организации, научные, исследовательские, научно-исследовательские, научно-технические, научно-технологические центры и (или) институты, технологические платформы, научно-производственные комплексы, научно-образовательные, образовательные организации, научные лаборатории, международные исследовательские организации, общественные объединения ученых и (или) научных работников, постоянные или временные научные и научно-педагогические коллективы, научные школы, консорциумы, научно-просветительские центры и (или) институты, научные музеи, научные библиотеки, научные издательства и иные юридические лица и объединения.

4. Отсутствие упоминания в настоящем Законе об отдельных индивидуальных или коллективных субъектах научной деятельности не препятствует отнесению их к субъектам научной деятельности в государствах — участниках СНГ или на пространстве Содружества.

5. Физические и юридические лица, их объединения, признанные субъектами научной деятельности в соответствии с модельным законодательством СНГ или законодательством государств — участников СНГ, признаются субъектами научной деятельности во всех государствах — участниках СНГ, если иное прямо не следует из законодательства соответствующего государства.

Статья 4. **Основы правового статуса субъектов научной деятельности**

1. Субъекты научной деятельности имеют равные права и обязанности независимо от вида их деятельности и формы ее реа-

лизации (индивидуальная или коллективная), если иное прямо не предусмотрено законодательством государств — участников СНГ или договорами и (или) соглашениями, заключаемыми субъектами научной деятельности с третьими лицами, в том числе трудовыми договорами.

2. Особенности правового статуса отдельных субъектов научной деятельности определяются модельным законодательством СНГ (включая модельный закон «О статусе ученого и научного работника»), законодательством государств — участников СНГ в соответствии с принципами равенства, эффективности научной деятельности, основными направлениями государственной политики в области науки. В любом случае различия в правовом статусе субъектов научной деятельности не могут носить дискриминационный характер.

3. Научная и научно-техническая деятельность может осуществляться как вспомогательная по отношению к основной деятельности государственных и частных предприятий и организаций. В этом случае создаются структурные и неструктурные научно-исследовательские подразделения предприятий и организаций в соответствии с положениями их уставных (учредительных) документов и, таким образом, научно-техническая деятельность этих предприятий и организаций легализируется в соответствии с национальным законодательством.

4. Законодательством государств — участников СНГ могут быть разработаны критерии и порядок отнесения индивидуальных субъектов научной деятельности к категории «ведущий ученый», основанные на наличии у такого лица ученой степени и (или) ученого звания, научных трудов, публикаций в ведущих рецензируемых научных изданиях, патентов или иных научных достижений.

Статья 5. **Отношения между субъектами и (или) участниками научной деятельности**

1. Индивидуальные и коллективные субъекты научной деятельности, а также участники научной деятельности любого из государств — участников СНГ могут осуществлять данную деятельность либо способствовать ей на территории других госу-

дарств Содружества, если государство — участник СНГ прямо не запрещает такую деятельность того или иного субъекта на своей территории.

2. Отношения между субъектами и (или) участниками научной деятельности, как правило, строятся на договорной основе.

Статья 6. **Привлечение молодежи к науке и научной деятельности**

1. Привлечение молодежи к науке и научной деятельности осуществляется в целях обеспечения устойчивого долгосрочного развития науки, обеспечения преемственности научных кадров и беспрерывного функционирования различных отраслей науки.

2. Государства — участники СНГ разрабатывают и реализуют меры по привлечению молодежи к науке и научной деятельности.

3. Государства — участники СНГ поддерживают научные объединения молодых ученых в научных организациях и образовательных учреждениях, в производственных и других отраслях.

Статья 7. **Правовой статус молодых ученых**

1. Молодым ученым признается физическое лицо (гражданин государства, иностранный гражданин или лицо без гражданства), профессионально занимающееся научной или научно-технической деятельностью, соответствующее критериям отнесения лиц к категории «молодой ученый».

2. Критерии отнесения лиц к категории «молодой ученый» определяются законодательством государств — участников СНГ. В качестве критериев могут выступать возраст, наличие ученой степени и (или) ученого звания, научных достижений, публикаций, основное место работы и другие критерии.

3. Если иное не предусмотрено законодательством государств — участников СНГ, молодыми учеными признаются физические лица, указанные в части 1 настоящей статьи, соответствующие следующим критериям:

— возраст до 39 лет включительно для кандидатов наук, аспирантов, магистрантов, докторантов, докторов философии (PhD) и докторов по профилю, имеющих научные работы, опубликованные в рецензируемых научных изданиях;

— возраст до 45 лет включительно для докторов наук.

4. Государства — участники СНГ разрабатывают меры поддержки молодых ученых, способствуют их научному и личностному развитию, обеспечивают гарантии на уровне иных субъектов научной деятельности.

Статья 8. **Осуществление научно-просветительской деятельности**

1. Научно-просветительская деятельность может осуществляться гражданами и организациями независимо от организационно-правовой формы и формы собственности в целях популяризации науки, научных знаний, достижений науки и техники, пропаганды научных знаний, привлечения молодежи в науку и формирования общей культуры человека, основ его мировоззрения с учетом последних достижений науки и техники.

2. Субъекты научной деятельности вправе создавать на добровольной основе общественные объединения, а также иные организации, основной целью деятельности которых является осуществление научно-просветительской деятельности в соответствии с законодательством государств — участников СНГ.

3. Координацию научно-просветительской деятельности осуществляет уполномоченный орган публичной власти соответствующего государства.

4. Решение основных задач в сфере научно-просветительской деятельности обеспечивают государственные академии наук, научные и образовательные организации, музеи и другие организации.

5. Лица, осуществляющие научно-просветительскую деятельность, являются субъектами научной деятельности, если иное не следует из законодательства государств — участников СНГ. Критерии отнесения лиц к субъектам, осуществляющим научно-просветительскую деятельность, определяются законодательством государств — участников СНГ.

Глава 3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАУЧНАЯ И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Статья 9. **Компетенция и полномочия органов публичной власти по управлению научной и научно-технической деятельностью**

1. Формирование научной и научно-технической политики находится в компетенции высшего органа законодательной власти государства, если иное не предусмотрено законодательством государств — участников СНГ.

2. Реализация научной и научно-технической политики находится в компетенции высшего органа исполнительной власти государства.

3. Полномочия выступать в качестве центрального органа исполнительной власти в сфере научной и научно-технической деятельности предоставляются министерству или ведомству по решению высшего органа исполнительной власти государства, исходя из общей структуры государственного управления.

4. В компетенцию центрального органа исполнительной власти в сфере научной и научно-технической деятельности входят:

— контроль и координация использования государственных бюджетных средств, выделенных на научную и научно-техническую деятельность;

— долгосрочное и среднесрочное прогнозирование научного и научно-технического развития;

— подготовка предложений по объемам и структуре финансирования научной и научно-технической деятельности, а также по корректировке законодательных актов, регламентирующих научную и научно-техническую деятельность в государстве.

Статья 10. **Принципы формирования и реализации государственной научной и научно-технической политики**

1. К основным принципам формирования и реализации государственной научной и научно-технической политики относятся:

— государственная поддержка фундаментальных и прикладных исследований, обеспечивающая их достаточное финансовое

и материально-техническое состояние, возможность проводить поисковые исследования в новых научных направлениях;

— ориентация научной, научно-технической и инновационной деятельности на преимущественное развитие в государстве наукоемких ресурсо-, энерго- и трудосберегающих производств и технологий;

— участие органов местного управления и самоуправления в формировании и реализации государственной научной и научно-технической политики;

— создание условий для реального участия ученых, их общественных организаций и объединений в формировании и реализации государственной научной и научно-технической политики;

— обеспечение тесной взаимосвязи научной, научно-технической и инновационной деятельности с системой образования и подготовки научных кадров, в том числе посредством интеграции научных знаний в образовательную деятельность при ведении занятий, подготовке учебных и учебно-методических материалов и в иных формах;

— поощрение государством создания для финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности разветвленной системы фондов специального назначения, источниками формирования которых являются ассигнования из государственного бюджета, добровольные отчисления заинтересованных министерств, других органов государственного управления, предприятий и организаций, граждан, зарубежных организаций, а также доходы от собственной деятельности фондов;

— поощрение формирования и развития инфраструктуры научной и научно-технической деятельности;

— равноправие всех субъектов научной и инновационной деятельности, вне зависимости от организационно-правовой формы и формы собственности, поощрение конкуренции между ними;

— повышение престижа научного труда и технического творчества;

— взаимовыгодное сотрудничество с другими государствами, создание условий для привлечения иностранных инвестиций на

развитие науки и техники, освоение новейших технологий и новых видов продукции;

— открытость научной и научно-технической политики.

2. Государства — участники СНГ признают важность привлечения частных инвестиций для развития науки и научной деятельности и создают благоприятные условия для привлечения частных инвестиций в научные исследования и разработки.

Статья 11. **Социальная поддержка ученых и научных работников**

1. Государства — участники СНГ признают социальную поддержку ученых и научных работников одним из приоритетных направлений государственной научной и научно-технической политики.

2. Социальная поддержка ученых и научных работников направлена на создание благоприятных условий для научной деятельности, обеспечение социальной защищенности ученых и научных работников, стимулирование их профессионального роста и научного вклада, вовлечение молодежи в науку.

3. Социальная поддержка ученых и научных работников осуществляется на основе принципов равенства, прозрачности, целенаправленности и эффективности. Государства — участники СНГ разрабатывают критерии и порядок получения учеными и научными работниками мер социальной поддержки на основе указанных принципов.

4. Меры социальной поддержки ученых и научных работников определяются в соответствии с законодательством государств — участников СНГ. В качестве мер поддержки могут выступать:

— доступ к расширенному медицинскому обслуживанию, социальному страхованию и пенсионному обеспечению на льготных условиях;

— предоставление служебного жилья или денежной компенсации за аренду жилья;

— предоставление субсидий и иных выплат для приобретения жилья;

— предоставление социальных выплат и субсидий на ведение научных исследований;

— льготное налогообложение доходов, полученных от научной деятельности;

— льготное кредитование для приобретения жилья;

— стипендии, гранты за научные достижения;

— финансирование научных командировок, научных стажировок;

— дополнительная финансовая и иная поддержка молодых ученых;

— разработка специальных программ наставничества и обучения в целях профессионального роста молодых ученых;

— предоставление бесплатной или льготной юридической помощи в рамках научной, научно-технической деятельности;

— иные меры в соответствии с законодательством государств — участников СНГ.

Глава 4. ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ НАУЧНОЙ И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 12. **Принципы управления научной и научно-технической деятельностью**

1. Управление научной и научно-технической деятельностью осуществляется на основе сочетания принципов государственного регулирования и самоуправления.

2. Уполномоченные органы публичной власти государств — участников СНГ, государственные академии наук в пределах своих полномочий определяют соответствующие приоритетные направления развития науки, технологий и техники, обеспечивают формирование системы научных организаций, осуществление межотраслевой координации научной и (или) научно-технической деятельности, разработку и реализацию научных и научно-технических программ и проектов, развитие форм интеграции науки и производства, реализацию достижений науки и техники.

3. Управление научной и научно-технической деятельностью осуществляется в пределах, не нарушающих свободу научного творчества. Государства — участники СНГ вправе нормативно устанавливать перечень допустимых ограничений свободы на-

учного творчества в конкретных видах научной деятельности в целях защиты прав и свободы человека и гражданина. Соответствующие ограничения должны отвечать принципу пропорциональности и правовой определенности.

Статья 13. **Управление научными организациями**

1. Управление научными организациями осуществляется органами и должностными лицами, формируемыми и назначаемыми в соответствии с законодательством государств — участников СНГ и учредительными документами организаций.

2. Порядок формирования органов управления и назначения должностных лиц научных организаций должен предусматривать реальное участие в делах организации научных и иных сотрудников научной организации.

3. Научные организации, осуществляя управленческую, хозяйственную, научную, образовательную и иную деятельность, вправе принимать решения и совершать действия, прямо не запрещенные законодательством государств — участников СНГ.

Статья 14. **Участие субъектов научной деятельности в управлении научной и научно-технической деятельностью**

1. Научные работники, ученые и иные субъекты научной деятельности вправе создавать на добровольной основе общественные объединения (в том числе научные, научно-технические и научно-просветительские общества, общественные академии наук) в порядке, предусмотренном законодательством государств — участников СНГ.

2. Общественные академии наук и иные объединения ученых участвуют в координации научной и научно-технической деятельности и действуют в соответствии со своими уставами и законодательством государств — участников СНГ. Под участием в координации научной и научно-технической деятельности понимается участие в процедуре выработки органами публичной власти решений в области науки, в том числе решений, предполагающих совершение иными субъектами научной деятельности обязательных действий.

3. Органы публичной власти государств — участников СНГ должны привлекать общественные объединения научных работников, ученых и иных субъектов научной деятельности на добровольной основе и с их согласия к подготовке проектов решений в области науки и техники, проведению экспертиз, а также на основе конкурсов к выполнению научных и научно-технических программ и проектов, финансируемых за счет средств государственного бюджета.

Глава 5. НАУЧНАЯ ЭТИКА

Статья 15. **Понятие и принципы научной этики**

Под научной этикой понимается признанная научным сообществом совокупность правил поведения ученых, научных работников, иных субъектов научной деятельности, которая формулируется исходя из следующих принципов:

— конструктивный характер критики и дискуссий;

— уважительное отношение к иным субъектам научной деятельности и обществу в целом;

— гласность критического анализа исследований;

— академическая свобода в проведении научных исследований, свобода научного творчества;

— соблюдение правил получения и отбора данных, действующих в конкретной научной дисциплине;

— организация надежной системы защиты и хранения персональных данных;

— открытость результатов научной и научно-технической деятельности для критических оценок;

— соблюдение прав и свобод человека.

Статья 16. **Разработка правил научной этики**

1. Правила научной этики могут разрабатываться и приниматься научным сообществом, государственными и общественными академиями наук, научными организациями и иными коллективными субъектами научной деятельности.

2. При уполномоченных органах публичной власти (министерствах, ведомствах) могут быть образованы комитеты по этике,

в функции которых должна входить, помимо прочего, оценка соблюдения учеными, научными работниками и иными субъектами научной деятельности правил научной этики. В комитет по этике должны быть избраны представители научного сообщества из различных отраслей научной и научно-технической деятельности.

3. Государства — участники СНГ в лице органов публичной власти способствуют соблюдению субъектами научной деятельности правил научной этики и объективной оценке такого соблюдения.

Статья 17. **Нарушение правил научной этики**

1. Нарушениями правил научной этики признаются:

— несоответствие результата исследования процессу исследования, фальсификация результата исследования, в том числе заведомо необоснованное изменение или искажение полученного результата;

— использование чужого текста, материала, научного произведения или иного результата исследования без разрешения автора или без ссылки на автора, в том числе заведомое нарушение авторских прав и плагиат;

— тиражирование или распространение того же результата исследования под другим именем;

— распространение сведений об иных субъектах научной деятельности, не связанных с оценкой такой деятельности или результата исследования, без согласия таких субъектов;

— нарушение иных правил, сформулированных научным сообществом, в том числе исходя из специфики отдельных областей научной деятельности.

2. Нарушение правил научной этики может повлечь за собой последствия, связанные и не связанные с мерами юридической ответственности и направленные на стимулирование субъектов научной деятельности к соблюдению правил научной этики. Такие последствия должны быть прямо предусмотрены законодательством государства — участника СНГ и (или) правилами поведения, разрабатываемыми научным сообществом или при его участии, и должны носить пропорциональный и недискриминационный характер.

3. Если в соответствии с законодательством государства — участника СНГ нарушение правил научной этики сопряжено с деянием, образующим состав преступления, правонарушения или являющимся проступком, субъект научной деятельности может быть привлечен к уголовной, административной, гражданской или дисциплинарной ответственности.

Глава 6. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ В ОБЛАСТИ НАУЧНОЙ И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 18. **Стратегическое планирование в области научной и научно-технической деятельности**

1. Стратегическое планирование в области научной и научно-технической деятельности является основой для координации усилий государств — участников СНГ по обеспечению устойчивого научно-технического развития, созданию условий для развития международного сотрудничества, решению конкретных задач в сфере научных исследований и разработок.

2. Стратегическое планирование в области научной и научно-технической деятельности осуществляется совместно государствами — участниками СНГ в целях:

— поддержки и развития совместных научных исследований;

— обеспечения координации деятельности государств — участников СНГ в рамках приоритетных направлений научно-технического развития на пространстве Содружества;

— создания совместных механизмов для привлечения инвестиций в научные разработки и технологии;

— повышения конкурентоспособности научных достижений государств — участников СНГ на мировом уровне;

— укрепления связей между наукой, образованием и экономикой для устойчивого социально-экономического развития государств — участников СНГ.

3. Стратегическое планирование в области научной и научно-технической деятельности осуществляют уполномоченные ор-

ганы, учреждения и организации государств — участников СНГ с опорой на следующие основные принципы:

— координация действий и взаимное согласование научных приоритетов;

— учет национальных интересов и специфики каждого государства — участника СНГ;

— прозрачность, открытость и учет мнений научного сообщества и гражданского общества;

— инновационность и ориентация на достижение передовых результатов в научной и технологической сферах.

Статья 19. **Информационное обеспечение и прогнозирование в научной и научно-технической сфере**

1. Информационное обеспечение совместной научной и (или) научно-технической деятельности может осуществляться посредством:

— создания базы данных о деятельности в сфере научных исследований и разработок в государствах — участниках СНГ и за их пределами, использование которой является свободным;

— издательской деятельности, приобретения научной литературы и научно-технической документации, в том числе и за пределами государств — участников СНГ;

— обеспечения доступа к международным информационным фондам.

2. Стратегическое планирование в научной и научно-технической сфере осуществляется преимущественно на основе прогнозирования, которое призвано способствовать выявлению перспективных направлений развития науки и технологий, оценке их влияния на социально-экономическое развитие, обеспечению эффективного распределения ресурсов и формированию научной политики на государственном и международном уровнях.

3. Прогнозирование в научной и научно-технической сфере осуществляется на принципах комплексности, научной обоснованности, гибкости, адаптивности, прозрачности.

Статья 20. **Выполнение межгосударственных научных и научно-технических работ**

1. Государства — участники СНГ поддерживают международное научное и научно-техническое сотрудничество, создают необходимые правовые и экономические условия и содействуют осуществлению субъектами и участниками научной деятельности свободных и равноправных отношений с субъектами и участниками научной деятельности других стран, а также с международными научными обществами, если такие отношения не противоречат законодательству государств — участников СНГ.

2. Международное научное и научно-техническое сотрудничество осуществляется путем:

— выполнения совместных научных исследований, технических и технологических разработок, научно-технических программ;

— выполнения работ, предусмотренных соглашением, одной из сторон которого является иностранная или международная организация;

— создания международных научных организаций, центров, временных коллективов;

— привлечения иностранных инвестиций в порядке, предусмотренном законодательством государств — участников СНГ и международными договорами, с предоставлением инвесторам налоговых льгот, предусмотренных нормативными правовыми актами государств — участников СНГ;

— выполнения совместных исследований и разработок в международных коллективах специалистов, международных институтах и иных организациях;

— оформления прав на научную и научно-техническую продукцию на основе договоров между субъектами научной деятельности;

— осуществления взаимного обмена научной и научно-технической информацией, использования объединенных межгосударственных информационных фондов, банков данных, взаимного предоставления доступа к инфраструктуре научной и научно-технической деятельности в соответствии с законодательством государств — участников СНГ;

— проведения международных конференций, конгрессов, симпозиумов;

— взаимного обмена научными и преподавательскими кадрами, студентами и аспирантами, а также совместной подготовки специалистов.

3. Субъекты научной деятельности государств — участников СНГ могут участвовать в выполнении международных программ и заключать соглашения с иностранными организациями, принимать участие в деятельности иностранных и международных научных обществ, ассоциаций и союзов на правах их членов, заключать контракты с иностранными организациями, выезжать за границу для участия в международных симпозиумах и других мероприятиях в соответствии с законодательством государств — участников СНГ.

4. Результаты международной научной и научно-технической деятельности, полученные на территории одного из государств — участников СНГ, должны получить правовую охрану в соответствии с законодательством этого государства, включая право безвозмездного использования. По общему правилу, результаты международной научной и научно-технической деятельности принадлежат научным организациям, в которых такие результаты получены, если иное не предусмотрено международными договорами.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О целевых фондах поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект модельного закона «О це-

левых фондах поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О целевых фондах поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи **В. И. Матвиенко**

Санкт-Петербург
22 ноября 2024 года
№ 57-23

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 57-23
от 22 ноября 2024 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О целевых фондах поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности

Настоящий Закон определяет правовой статус целевых фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, порядок формирования, пополнения и использования их целевого капитала. Целями настоящего Закона являются согласование направлений и принципов государственной политики государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере финансовой поддержки научной, научно-

технической и инновационной деятельности, установление гармонизированной модели для национального правового регулирования функционирования целевых фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, формирование общих стандартов финансирования исследований и разработок.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Организационно-правовые основы деятельности целевых фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности

1. Целевой фонд поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности (далее — целевой фонд) — не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная публично-правовыми образованиями, органами государственной власти, органами местного самоуправления, наделенными функциями и полномочиями публично-правового характера и осуществляющими свою деятельность в интересах государства и общества, физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов исключительно для формирования, пополнения и использования целевого капитала для развития научной, научно-технической и инновационной сферы.

2. Целевой фонд является юридическим лицом.

3. Создание, реорганизация и ликвидация целевого фонда осуществляются в порядке, установленном национальным законодательством, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом.

4. Основным документом целевого фонда является устав.

5. Органами управления целевого фонда являются общее собрание учредителей, попечительский совет и дирекция (директор) целевого фонда, компетенция которых установлена настоящим Законом. Национальным законодательством могут быть дополнительно предусмотрены иные органы управления целевого фонда.

Статья 2. **Правовое регулирование деятельности целевых фондов в государствах — участниках Содружества Независимых Государств**

1. Правовое регулирование деятельности целевых фондов в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (далее — СНГ) основывается на конституции государства, законах и иных нормативных правовых актах, а также международных соглашениях (договорах) в научной, научно-технической и инновационной сфере.

2. Правовое положение целевых фондов, учреждаемых гражданами и (или) юридическими лицами без участия публично-правовых образований, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а равно отношения, связанные с созданием и деятельностью таких фондов, регулируются настоящим Законом в части, не противоречащей законодательству о некоммерческих организациях.

Статья 3. **Сфера применения настоящего Закона**

1. Действие настоящего Закона распространяется на отношения, связанные с созданием и деятельностью целевых фондов, установлением порядка формирования, пополнения и использования целевого капитала.

2. Национальным законодательством могут быть предусмотрены иные виды финансовой поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, включая деятельность международных фондов. К отношениям, связанным с иными видами поддержки научной, научно-технической и инновационной сферы, положения настоящего Закона применяются в части, не противоречащей международным соглашениям (договорам) и иным нормативным правовым актам, регулирующим данную сферу.

Статья 4. **Основные задачи деятельности целевых фондов**

Основными задачами деятельности целевых фондов являются:

1) стимулирование развития науки и инновационной сферы, реализация приоритетных направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности, указанных в стра-

тегических документах государства, интенсификация и повышение эффективности и результативности научных исследований и разработок;

2) финансовое обеспечение научной, научно-технической и инновационной деятельности, включая софинансирование за счет средств из различных источников, в том числе не являющихся государственными, не запрещенных законодательством;

3) привлечение средств на осуществление исследований и разработок и способствование рациональному их использованию;

4) увеличение вклада субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности в социально-экономическое развитие государства;

5) укрепление и развитие публично-частного партнерства;

6) достижение высоких международных и государственных стандартов в научной, научно-технической и инновационной сфере и содействие развитию международного сотрудничества.

Статья 5. **Принципы деятельности целевых фондов**

Целевые фонды в своей деятельности руководствуются принципами:

1) законности;

2) развития науки и инновационной сферы;

3) открытости, прозрачности, беспристрастности и справедливости;

4) равного доступа субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности к получению финансовой поддержки целевого фонда, справедливой конкуренции, равноправия целевых фондов в их деятельности;

5) единых условий и требований при предоставлении финансовой поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности;

6) объективного анализа и оценки эффективности научно-исследовательских и инновационных проектов при принятии решения о целесообразности их поддержки;

7) использования результатов государственной аттестации (аккредитации) субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности, приоритета качественных показа-

телей эффективности деятельности таких субъектов, их вклада в социально-экономическое развитие;

8) профессионализма и добросовестности представителей органов управления целевого фонда и получателей целевого капитала;

9) предотвращения возникновения конфликта интересов и исключения коррупции;

10) обеспечения публичности деятельности целевых фондов, их ответственности и подотчетности, недопущения легализации доходов, полученных преступным путем, в том числе путем финансирования распространения оружия массового поражения, террористической и экстремистской деятельности.

Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ

Статья 6. **Государственная политика в сфере финансовой поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности**

Государственная политика в сфере финансовой поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности и полномочия государства по вопросам создания и деятельности целевых фондов осуществляются органами государственной власти в соответствии с национальным законодательством.

Статья 7. **Уполномоченный орган и его компетенция**

1. Уполномоченный орган действует в соответствии с нормативным правовым актом государства о его создании или наделении его полномочиями.

2. В рамках своей компетенции уполномоченный орган:

1) осуществляет контроль за созданием и деятельностью целевых фондов;

2) вносит предложения по разработке нормативных правовых актов в научной, научно-технической и инновационной сфере,

участвует в их разработке, принимает нормативные правовые акты в рамках своей компетенции;

3) осуществляет информационное сопровождение деятельности целевых фондов, в том числе путем учреждения средств массовой информации для популяризации результатов научной, научно-технической и инновационной деятельности, обеспечения открытости и прозрачности работы целевых фондов;

4) создает и ведет государственный информационный ресурс «Реестр целевых фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности», гарантируя конфиденциальность информации, сохранность государственных секретов, нераскрытой информации и персональных данных;

5) взаимодействует с государственными органами и организациями, запрашивает информацию, необходимую для осуществления своих полномочий;

6) проводит конференции, семинары и консультативные совещания по вопросам поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности;

7) является членом специализированных международных организаций, принимает участие в международных мероприятиях, а также осуществляет международное сотрудничество в иных установленных национальным законодательством формах;

8) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Законом и национальным законодательством.

3. Решения уполномоченного органа, принятые в рамках его компетенции, обязательны для органов управления целевого фонда, инвесторов (вкладчиков), субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности, а также государственных органов и организаций, в ведении (подчинении, составе) которых данные субъекты находятся.

Статья 8. **Государственный информационный ресурс «Реестр целевых фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности»**

1. Государственный информационный ресурс «Реестр целевых фондов поддержки научной, научно-технической и инноваци-

онной деятельности» (далее — Реестр) создается и ведется уполномоченным органом для информационного обеспечения деятельности целевых фондов.

2. В Реестр включаются целевые фонды, созданные в соответствии с настоящим Законом. Плата за внесение сведений в Реестр не взимается.

3. Организационно-методологическое обеспечение формирования, ввода в эксплуатацию и ведения Реестра, его программно-техническое сопровождение, определение перечня сведений, подлежащих включению в Реестр, анализ и обобщение содержащихся в нем сведений осуществляются уполномоченным органом за счет средств, выделенных из государственного бюджета на содержание уполномоченного органа, а также иных источников в соответствии с национальным законодательством.

4. Порядок доступа к информации, содержащейся в Реестре, определяется уполномоченным органом.

Глава 3. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ, РЕОРГАНИЗАЦИИ И ЛИКВИДАЦИИ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ, ИХ ПОЛНОМОЧИЯ. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ

Статья 9. **Порядок создания целевого фонда**

1. Целевой фонд считается созданным с момента его государственной регистрации в установленном национальным законодательством порядке. Целевой фонд может создаваться в результате реорганизации некоммерческой организации.

2. Целевой фонд имеет обособленное имущество, учет которого ведется на самостоятельном балансе. Имущество, переданное целевому фонду его учредителями, является собственностью фонда.

3. Целевой фонд имеет право от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, выступать в суде в качестве истца или ответчика.

Статья 10. **Устав целевого фонда**

1. Устав целевого фонда (далее — устав) должен содержать сведения о наименовании целевого фонда, его месте нахождения, предмете и целях деятельности, перечне видов деятельности, которыми целевой фонд вправе заниматься, об учредителе (учредителях) целевого фонда, о порядке формирования, численном составе и правомочиях органов управления целевого фонда, порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, по которым решения принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, о порядке назначения должностных лиц целевого фонда и их освобождения от исполнения должностных обязанностей, о стоимости первоначального имущества целевого фонда, порядке распоряжения и управления имуществом целевого фонда, о порядке реорганизации, ликвидации целевого фонда и использования в этом случае его имущества, о порядке разрешения конфликта интересов и совершения крупных сделок. Устав может содержать дополнительные положения, предусмотренные настоящим Законом, и иные положения, не противоречащие национальному законодательству.

2. Устав может быть изменен по решению общего собрания учредителей.

Статья 11. **Наименование, символика и место нахождения целевого фонда**

1. Наименование целевого фонда должно включать слово «фонд». В случае использования в наименовании целевого фонда персональных данных физического лица, целевой фонд должен представить регистрирующему органу согласие этого лица относительно наименования целевого фонда. Если физического лица, персональные данные которого использованы в наименовании фонда, нет в живых, целевой фонд должен представить согласие его наследника (наследников).

2. Целевые фонды могут иметь в качестве символики эмблемы и флаги. Символика целевого фонда утверждается общим собранием учредителей и регистрируется в установленном законодательством порядке. Символика целевого фонда не должна совпадать с государственной символикой государства, других

государств, в том числе прекративших свое существование или не признанных мировым сообществом.

3. Место нахождения целевого фонда определяется по месту нахождения его дирекции (директора).

Статья 12. **Полномочия целевого фонда**

1. Целевой фонд для выполнения своих задач имеет полномочия по осуществлению следующих видов деятельности:

1) финансирование научных исследований и разработок, опытно-конструкторских, опытно-технологических работ, реализации инновационных проектов и проведения мероприятий, направленных на инновационное развитие общества и государства;

2) формирование, пополнение и использование целевого капитала в соответствии с уставом и настоящим Законом;

3) организация и проведение конкурсов научных, научно-технических и инновационных проектов;

4) финансирование проведения конференций, симпозиумов, совещаний и других мероприятий, в том числе международных, связанных с направлениями деятельности целевого фонда;

5) заключение договоров с физическими лицами, в том числе с индивидуальными предпринимателями, и (или) юридическими лицами, публично-правовыми образованиями, органами государственной власти, органами местного самоуправления;

6) создание филиалов и открытие представительств целевого фонда;

7) осуществление предпринимательской и иной не запрещенной законом деятельности, соответствующей уставным целям целевого фонда, размещение временно свободных денежных средств на банковских счетах, приобретение ценных бумаг в случаях, предусмотренных уставом, и в порядке, установленном национальным законодательством;

8) участие в финансировании и реализации международных программ и проектов научных исследований и разработок;

9) иные виды деятельности, предусмотренные настоящим Законом и национальным законодательством в отношении целевых фондов.

2. Для реализации своих полномочий целевой фонд вправе получать в установленном национальным законодательством порядке от государственных органов и организаций сведения, необходимые для осуществления своей уставной деятельности.

Статья 13. **Участие целевого фонда в международном сотрудничестве**

1. Целевой фонд обеспечивает в пределах своей компетенции выполнение обязательств государства по международным договорам и осуществление прав, вытекающих из этих договоров.

2. Целевой фонд взаимодействует в порядке, установленном национальным законодательством, с органами государственной власти иностранных государств, международными организациями.

3. Целевой фонд представляет в уполномоченный орган предложения о заключении, выполнении и прекращении международных договоров государства.

Статья 14. **Финансовое обеспечение деятельности целевого фонда**

1. Финансирование целевого фонда может осуществляться за счет государственного бюджета, добровольных взносов, пожертвований и иных средств, получаемых от приносящей доход деятельности целевого фонда, предусмотренной уставом, иных поступлений в соответствии с национальным законодательством.

2. Доходы, полученные от приносящей доход деятельности целевого фонда, и имущество, приобретенное за счет этих доходов, поступают в самостоятельное распоряжение целевого фонда в порядке, установленном национальным законодательством.

3. Целевой фонд вправе расходовать принадлежащее ему имущество на административно-управленческие нужды в предельном размере, который устанавливается в уставе в процентах от доходов целевого фонда за год, в том числе на оплату аренды помещений, зданий и сооружений, на приобретение основных средств и расходных материалов, проведение ежегодного обязательного аудита, выплату заработной платы работникам, на управление целевым фондом и прочие текущие нужды.

Статья 15. **Порядок реорганизации и ликвидации целевых фондов**

1. Целевой фонд может быть реорганизован в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

2. Реорганизация целевого фонда может быть осуществлена в форме слияния, присоединения, выделения или преобразования. Целевой фонд не может быть реорганизован в хозяйственное общество. Решение о реорганизации целевого фонда принимается общим собранием учредителей по согласованию с попечительским советом и уполномоченным органом.

3. Целевой фонд может быть ликвидирован только на основании решения суда в случае неоднократных или грубых нарушений целевым фондом требований настоящего Закона, в иных предусмотренных национальным законодательством случаях.

4. Грубыми нарушениями требований настоящего Закона признаются:

1) нецелевое использование целевого капитала;

2) уклонение целевого фонда в своей деятельности от целей, предусмотренных уставом;

3) осуществление деятельности, запрещенной законодательством;

4) иные грубые нарушения, признаваемые таковыми в соответствии с национальным законодательством.

5. Порядок и сроки ликвидации целевого фонда устанавливаются национальным законодательством.

Глава 4. ИМУЩЕСТВО ЦЕЛЕВОГО ФОНДА. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ, ПОПОЛНЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА

Статья 16. **Имущество целевого фонда**

1. Под имуществом целевого фонда понимаются вещи, включая деньги и ценные бумаги, доходы от инвестирования средств в ценные бумаги и производные финансовые инструменты, иное имущество, в том числе имущественные права, принадлежащие обладателю исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности.

2. Первоначальным имуществом целевого фонда является имущество, переданное целевому фонду учредителями на момент его создания.

3. Целевой фонд использует принадлежащее ему имущество для финансовой поддержки субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности и в иных целях, установленных уставом.

4. Собственность целевого фонда не может быть использована в интересах его учредителей, органов управления целевого фонда, а также его работников, за исключением вознаграждения работников и компенсации расходов, обусловленных выполнением представителями органов управления целевого фонда своих обязанностей.

Статья 17. **Целевой капитал, порядок его формирования и пополнения**

1. Целевой капитал — имущество целевого фонда, формируемое и пополняемое для оказания финансовой поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности на основании утвержденного финансового плана (бюджета) на очередной календарный год.

2. Порядок формирования и пополнения целевого капитала устанавливается национальным законодательством с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом.

Статья 18. **Источники формирования и пополнения целевого капитала**

1. Формирование и пополнение целевого капитала может осуществляться за счет государственного бюджета, публичного сбора денежных средств, добровольных взносов, пожертвований, иных средств, получаемых от приносящей доход деятельности, предусмотренной уставом, иных поступлений в соответствии с национальным законодательством.

2. В случаях, предусмотренных национальным законодательством, целевой капитал может формироваться за счет отчислений

средств, полученных от коммерциализации результатов научных исследований и разработок и трансфера технологий.

3. Договором, заключенным между инвестором (вкладчиком) и целевым фондом, или завещанием может быть предусмотрена передача имущества для формирования и пополнения целевого капитала в соответствии с условиями договора или завещания.

Статья 19. **Публичный сбор денежных средств для выполнения научных, научно-технических, инновационных проектов**

1. Целевой фонд вправе объявить о публичном сборе денежных средств для выполнения научных, научно-технических, инновационных проектов. Публичный сбор денежных средств осуществляется путем заключения с инвесторами (вкладчиками) договора, форма которого одобряется попечительским советом.

2. Порядок организации и проведения публичного сбора денежных средств для выполнения научных, научно-технических, инновационных проектов регламентируется настоящим Законом и уставом.

3. Наряду с предметом договора при публичном сборе денежных средств в договоре должны быть указаны:

1) цели, для достижения которых будет использоваться целевой капитал;

2) порядок распоряжения целевым капиталом при реорганизации или ликвидации целевого фонда в случаях, предусмотренных настоящим Законом;

3) банковские реквизиты для перечисления денежных средств.

4. В случае публичного сбора денежных средств целевой фонд обязан разместить в Реестре и в сети Интернет одновременно с объявлением о публичном сборе денежных средств следующие документы и информацию:

1) устав и выписку из государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

2) место нахождения целевого фонда;

3) форму договора, одобренную попечительским советом;

4) финансовый план (бюджет) целевого фонда;

5) сведения о численности и персональном составе попечительского совета;

6) годовой отчет об использовании целевого капитала за предыдущий календарный год (для целевых фондов, осуществлявших свою деятельность в отчетный период);

7) иные сведения, предусмотренные национальным законодательством.

5. Публичный сбор денежных средств может осуществляться посредством инвестиционных платформ с использованием мобильных приложений. Порядок привлечения денежных средств с использованием инвестиционных платформ устанавливается национальным законодательством.

6. Получатели целевого капитала имеют право на получение финансирования за счет публичного сбора денежных средств на основании конкурсного отбора проектов.

Статья 20. **Инвесторы (вкладчики), участвующие в формировании и пополнении целевого капитала**

1. Инвесторами (вкладчиками), участвующими в формировании и пополнении целевого капитала, помимо учредителей целевого фонда могут выступать физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, и (или) юридические лица, а также международные организации в порядке, предусмотренном настоящим Законом и национальным законодательством.

2. Инвесторы (вкладчики) вправе участвовать в формировании и пополнении целевого капитала путем добровольной передачи имущества, принадлежащего им на праве собственности (находящегося в оперативном управлении, хозяйственном ведении), на основе гражданско-правового договора в соответствии с национальным законодательством.

3. Для формирования и пополнения целевого капитала может передаваться имущество, не имеющее обременений (ограничений) в соответствии с национальным законодательством.

4. Сведения об инвесторах (вкладчиках), участвующих в формировании и пополнении целевого капитала, подлежат разглашению только с их согласия, а также в иных случаях, установленных национальным законодательством.

5. При получении имущества от инвесторов (вкладчиков) для формирования и пополнения целевого капитала целевой фонд обязан принять меры по недопущению легализации доходов, полученных преступным путем, в том числе путем финансирования распространения оружия массового поражения, террористической и экстремистской деятельности.

Статья 21. **Развитие публично-частного партнерства при формировании и пополнении целевого капитала**

1. Национальным законодательством могут закрепляться для инвесторов (вкладчиков), их наследников или иных правопреемников первоочередное право на использование результатов научной, научно-технической и инновационной деятельности, созданных за их счет или при их участии в финансировании исследований и разработок, а также иные права.

2. Государство вправе предусмотреть в национальном законодательстве меры по налоговому стимулированию участия в финансировании научной, научно-технической и инновационной деятельности путем освобождения от налогообложения направляемых на формирование и пополнение целевого капитала доходов физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, а также иные преференциальные меры.

Статья 22. **Получатель целевого капитала, его права и обязанности**

1. Получателем целевого капитала является субъект научной, научно-технической и инновационной деятельности, прошедший государственную аттестацию (аккредитацию) в соответствии с национальным законодательством. В случаях, предусмотренных законодательством государства, получателем целевого капитала могут выступать индивидуальные субъекты научной

деятельности (научные работники). Для поощрения научных работников за счет целевого капитала целевыми фондами могут учреждаться стипендии, гранты и иные инструменты финансовой поддержки.

2. Получатель целевого капитала имеет право на:

1) получение финансовой поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности независимо от организационно-правовой формы, ведомственной принадлежности и формы собственности;

2) участие в конкурсах научных, научно-технических и инновационных проектов, проводимых целевым фондом в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере исследований и разработок;

3) использование результатов научной, научно-технической и инновационной деятельности в соответствии с договором на финансирование исследований и разработок;

4) обоснованный риск недостижения результатов научной, научно-технической и инновационной деятельности.

3. Получатель целевого капитала должен иметь необходимые профессиональные знания и квалификацию, научный потенциал, опыт проведения исследований и (или) создания разработок, быть добросовестным, обладать необходимыми трудовыми ресурсами для исполнения финансируемого целевым фондом проекта, надлежаще исполнять налоговые обязательства.

4. Получатель целевого капитала обязан провести исследование и (или) создать разработку лично.

5. Получатель целевого капитала не должен находиться в процессе ликвидации или прекращения деятельности, быть признанным несостоятельным (банкротом).

6. Получателем целевого капитала не может являться лицо, на имущество которого наложен арест и (или) деятельность которого приостановлена.

Статья 23. **Порядок использования целевого капитала**

1. Целевой капитал должен использоваться для реализации задач целевого фонда, предусмотренных настоящим Законом и уставом.

2. Использование целевого капитала осуществляется целевым фондом в соответствии с его финансовым планом (бюджетом) на очередной календарный год, утверждаемым ежегодно попечительским советом.

3. Средства, полученные от инвесторов (вкладчиков), могут расходоваться только на заранее объявленные цели.

4. Целевой фонд вправе использовать целевой капитал путем:

1) оказания финансовой поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, в том числе путем финансирования научных, научно-технических, инновационных проектов за счет денежных средств, полученных в результате публичного сбора;

2) организации и проведения конкурсов научных, научно-технических и инновационных проектов в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере исследований и разработок;

3) поиска заказчиков и (или) исполнителей исследований и разработок;

4) иным способом, не запрещенным законодательством и соответствующим уставной деятельности целевого фонда.

5. Запрещается использование целевых фондов и целевых капиталов в преступной деятельности, в том числе легализация доходов, полученных преступным путем, финансирование распространения оружия массового поражения, а также террористической и экстремистской деятельности.

6. Финансирование проектов, прошедших конкурсный отбор и государственную научную и (или) научно-техническую экспертизу, осуществляется на основании заключаемого договора между целевым фондом и получателем целевого капитала в соответствии с национальным законодательством.

7. Не допускается заключение договоров с лицами, включенными в реестр недобросовестных контрагентов.

8. Неиспользованный в отчетном периоде целевой капитал переходит на следующий календарный год.

Статья 24. **Отчет об использовании целевого капитала**

1. Не позднее шести месяцев после окончания календарного года попечительский совет утверждает годовой отчет о формировании, пополнении и использовании целевого капитала (далее — отчет), который размещается в Реестре.

2. Отчет должен содержать информацию об имуществе, поступившем для формирования или пополнения целевого капитала за отчетный период, о расходах по обеспечению уставной деятельности целевого фонда, об общей стоимости имущества, направленного получателям целевого капитала, о выявленных за отчетный год нарушениях при формировании, пополнении и использовании целевого капитала и иные сведения в соответствии с уставом.

3. Отчет направляется в уполномоченный орган для размещения в Реестре в течение 10 дней с даты его утверждения.

4. Годовая бухгалтерская отчетность целевого фонда, связанная с формированием, пополнением и использованием целевого капитала, подлежит ежегодному обязательному аудиту.

Глава 5. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ЦЕЛЕВОГО ФОНДА

Статья 25. **Учредители целевого фонда**

1. Учредителями целевого фонда могут выступать публично-правовые образования, органы государственной власти и органы местного самоуправления, международные организации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, и (или) юридические лица, принявшие решение о его создании, если иное не установлено национальным законодательством.

2. Для создания целевого фонда необходимо не менее трех учредителей. Публично-правовое образование, орган государственной власти, орган местного самоуправления вправе создавать целевой фонд единолично.

3. Учредители целевого фонда выполняют свои обязанности на добровольной основе и безвозмездно.

4. Учредитель целевого фонда вправе:

1) участвовать в управлении деятельностью целевого фонда, в том числе путем принятия решений на общем собрании учредителей;

2) получать информацию о деятельности целевого фонда и знакомиться с его документацией в объеме и порядке, установленными уставом;

3) определять порядок использования целевого капитала;

4) получать в случае ликвидации целевого фонда часть имущества, оставшегося после расчетов с кредиторами, или его стоимость;

5) осуществлять иные действия, предусмотренные настоящим Законом, национальным законодательством и уставом.

Статья 26. **Высший орган управления целевого фонда и его полномочия**

1. Высшим органом управления целевого фонда является общее собрание учредителей, к полномочиям которого относятся:

1) утверждение и изменение устава;

2) формирование попечительского совета;

3) назначение директора, его заместителей и досрочное прекращение их полномочий;

4) создание филиалов и открытие представительств;

5) принятие решений о включении новых лиц в число учредителей;

6) принятие решений по иным вопросам в соответствии с уставом и настоящим Законом.

2. В случае создания целевого фонда публично-правовым образованием, органом государственной власти, органом местного самоуправления единолично полномочия общего собрания учредителей возлагаются на высший орган управления данного публично-правового образования, органа государственной власти, органа местного самоуправления.

3. Общее собрание учредителей собирается по мере необходимости по инициативе уполномоченного органа, учредителей, попечительского совета, дирекции (директора), но не реже одного раза в год. В случаях, установленных национальным зако-

нодательством и уставом, может проводиться внеочередное общее собрание учредителей целевого фонда.

4. Требования к подготовке, созыву и проведению общего собрания учредителей целевого фонда, кроме требований, установленных настоящим Законом и уставом, могут быть определены соответствующим локальным правовым актом целевого фонда, утвержденным общим собранием учредителей.

5. Заседание общего собрания учредителей правомочно, когда в нем участвует более половины учредителей. Решения общего собрания учредителей принимаются открытым или тайным голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании учредителей и оформляются протоколом.

Статья 27. **Попечительский совет и его полномочия**

1. Попечительский совет осуществляет текущий контроль за деятельностью целевого фонда и формируется из числа представителей государственных органов, уполномоченного органа, целевого фонда, инвесторов (вкладчиков) и иных лиц с учетом требований национального законодательства. Представители целевого фонда могут составлять не более одной трети состава попечительского совета. Целевой фонд не вправе осуществлять выплату вознаграждения членам попечительского совета за исполнение возложенных на них полномочий. Численный состав попечительского совета устанавливается уставом и составляет не менее семи человек.

2. К полномочиям попечительского совета относятся:

1) осуществление текущего контроля за принятием дирекцией (директором) целевого фонда решений, формированием, пополнением и использованием целевого капитала, соблюдением целевым фондом законодательства;

2) утверждение финансового плана (бюджета) целевого фонда и контроль за его выполнением, утверждение годовой финансовой отчетности и годовой отчетности о деятельности фонда;

3) согласование решений о реорганизации целевого фонда;

4) одобрение форм договоров, заключаемых целевым фондом при формировании, пополнении и использовании целевого капитала;

5) принятие решений об избрании председателя попечительского совета, о досрочном прекращении полномочий членов попечительского совета;

6) заслушивание отчетов дирекции (директора) целевого фонда с периодичностью, установленной уставом;

7) контроль за ходом выполнения своих решений;

8) иные полномочия в соответствии с уставом и настоящим Законом.

3. Срок полномочий попечительского совета не ограничивается, если уставом не предусмотрено иное.

4. Полномочия члена попечительского совета прекращаются:

1) по его письменному заявлению;

2) при ненадлежащем исполнении им своих обязанностей — решением не менее двух третей голосов остальных членов попечительского совета, принятым на заседании попечительского совета;

3) по окончании срока полномочий, если уставом установлен такой срок;

4) в случае освобождения от занимаемой должности представителя государственного органа, уполномоченного органа, целевого фонда;

5) в случае его смерти.

5. Новый член попечительского совета избирается (назначается) общим собранием учредителей не позднее 60 дней со дня прекращения полномочий предыдущего члена попечительского совета. Избранным считается кандидат, набравший большинство голосов общего собрания учредителей.

Статья 28. **Председатель попечительского совета и его полномочия**

1. Председателя попечительского совета избирают члены попечительского совета из своего состава простым большинством голосов, если иное не предусмотрено уставом. Председате-

лем попечительского совета не может быть избран представитель целевого фонда.

2. Председатель попечительского совета организует работу попечительского совета, созывает заседания попечительского совета и председательствует на них, а также осуществляет иные полномочия в соответствии с уставом и настоящим Законом.

3. В случае отсутствия председателя попечительского совета его обязанности исполняет один из членов попечительского совета на основании решения попечительского совета.

Статья 29. **Заседания попечительского совета**

1. Заседания попечительского совета созываются его председателем не реже одного раза в год. Заседания попечительского совета могут созываться председателем также по требованию не менее одной трети членов попечительского совета в течение 30 дней после представления соответствующего требования.

2. Заседание попечительского совета правомочно, когда в нем участвует более половины членов попечительского совета. Решения попечительского совета принимаются открытым или тайным голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов попечительского совета и оформляются в виде протокола.

3. Если на заседании попечительского совета рассматривается вопрос, касающийся имущественных или иных интересов одного из членов попечительского совета или его аффилированного лица (родитель, супруг (супруга), дети, брат, сестра, а также родитель, дети, брат, сестра супруга (супруги)), то данный член попечительского совета в голосовании не участвует.

Статья 30. **Дирекция целевого фонда**

1. Дирекция целевого фонда является коллегиальным постоянно действующим руководящим органом управления целевого фонда.

2. В состав дирекции целевого фонда в качестве ее членов входят директор и его заместители, главный бухгалтер, руководители структурных подразделений.

3. Директор целевого фонда и его заместители назначаются общим собранием учредителей.

4. Дирекция целевого фонда подотчетна общему собранию учредителей. Дирекция имеет право требовать созыва и проведения внеочередного общего собрания учредителей.

5. Права и обязанности членов дирекции устанавливаются настоящим Законом, уставом и заключенными с ними договорами.

Статья 31. **Полномочия директора целевого фонда**

1. К полномочиям директора относятся:

1) руководство текущей деятельностью целевого фонда;

2) исполнение решений, принятых общим собранием учредителей и попечительским советом;

3) издание приказов и иных распорядительных документов, контроль за их исполнением;

4) представление целевого фонда в государственных органах, организациях и общественных объединениях;

5) утверждение организационной структуры, штатного расписания дирекции, должностных инструкций и прием на работу сотрудников;

6) распоряжение имуществом целевого фонда в порядке, установленном национальным законодательством, настоящим Законом и уставом;

7) открытие в банках расчетных (в том числе в иностранной валюте) и других счетов целевого фонда;

8) заключение договоров и совершение сделок и иных юридических актов от имени целевого фонда;

9) иные полномочия в соответствии с настоящим Законом и уставом.

2. В случае отсутствия директора его полномочия возлагаются на его заместителя либо иное лицо в соответствии с уставом.

3. Директор несет персональную ответственность за убытки, причиненные целевому фонду вследствие принятия директором решений в нарушение устава или национального законодательства.

Глава 6. КОНТРОЛЬ ЗА СОЗДАНИЕМ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ, ФОРМИРОВАНИЕМ, ПОПОЛНЕНИЕМ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЦЕЛЕВОГО ФОНДА, ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ЦЕЛЕВОГО ФОНДА И ПОЛУЧАТЕЛЯ ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА

Статья 32. **Контроль за созданием и деятельностью целевых фондов, формированием, пополнением и использованием целевого капитала**

Контроль за созданием и деятельностью целевых фондов, формированием, пополнением и использованием целевого капитала осуществляет уполномоченный орган в соответствии с национальным законодательством.

Статья 33. **Ответственность за нарушение законодательства о целевых фондах**

Целевой фонд, органы управления целевого фонда, инвесторы (вкладчики), получатель целевого капитала и иные лица, виновные в нарушении законодательства о целевых фондах, несут ответственность в соответствии с национальным законодательством.

Статья 34. **Предотвращение конфликта интересов и недопущение коррупции в сфере финансовой поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности**

1. При осуществлении своих полномочий представители органов управления целевого фонда должны соблюдать законодательство о противодействии коррупции.

2. У представителей органов управления целевого фонда, инвесторов (вкладчиков) и получателей целевого капитала должен отсутствовать конфликт интересов. Основанием для возникновения конфликта интересов является совершение целевым фондом сделки, которая связана с распоряжением имуществом целевого

фонда и стороной которой является представитель органа управления целевого фонда или лицо, которое в силу особых отношений с целевым фондом может влиять на распоряжение целевым фондом своим имуществом, а равно его родственник или кредитор.

3. При наличии основания для возникновения конфликта интересов представитель органа управления целевого фонда обязан в письменном виде:

1) уведомить органы управления целевого фонда о возникновении или возможности возникновения конфликта интересов, как только ему станет об этом известно;

2) заявить самоотвод от совершения любых действий, которые влекут или могут повлечь за собой возникновение конфликта интересов.

4. Органы управления целевого фонда обязаны незамедлительно принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, как только им стало известно о возникновении конфликта интересов либо о наличии основания для его возникновения.

Статья 35. **Право на обоснованный риск недостижения результатов научной, научно-технической и инновационной деятельности и его последствия**

1. Органы государственной власти признают право на обоснованный риск в научной, научно-технической и инновационной деятельности.

2. Получатель целевого капитала не подлежит ответственности в случае недостижения результатов научной, научно-технической и инновационной деятельности при обоснованном риске.

3. Риск признается обоснованным, если совершенное действие (бездействие) получателя целевого капитала соответствует современным научно-техническим знаниям и опыту, а поставленная общественно полезная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями, и лицо, допустившее риск, обоснованно рассчитывало, что приняло все возможные меры для достижения результатов научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Статья 36. **Обязанности представителей органов управления целевого фонда и получателя целевого капитала по соблюдению коммерческой, служебной, иной охраняемой законом тайны**

1. Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну и полученная представителями органов управления целевого фонда и получателем (представителями получателя) целевого капитала при осуществлении ими своих полномочий, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных национальным законодательством.

2. За разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представители органов управления целевого фонда и получатель (представители получателя) целевого капитала несут ответственность в соответствии с национальным законодательством.

Статья 37. **Обжалование действий (бездействия) участников отношений, связанных с созданием и деятельностью целевых фондов**

Участник отношений, связанных с созданием и деятельностью целевых фондов, имеет право обжаловать в порядке, установленном национальным законодательством, в том числе в суд, действия (бездействие) другого участника данных отношений, если такие действия (бездействие) нарушают его права и законные интересы.

Глава 7. СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ В СФЕРЕ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ НАУЧНОЙ, НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ И ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 38. Общие положения о сотрудничестве государств — участников СНГ в сфере финансовой поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности

1. Сотрудничество государств — участников СНГ в сфере финансовой поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности реализуется в соответствии с национальным законодательством и международными договорами.

2. Государства — участники СНГ осуществляют сотрудничество в сфере финансовой поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности с государствами, не входящими в СНГ, в соответствии с нормами международного права, межгосударственными соглашениями СНГ, а также национальным законодательством.

3. Государства — участники СНГ могут создавать межгосударственные (международные) целевые фонды и осуществлять совместное финансирование исследований и разработок.

Статья 39. Гармонизация отношений в сфере финансовой поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности

1. Государства — участники СНГ стремятся к гармонизации отношений в сфере финансовой поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности.

2. Государства — участники СНГ взаимно признают деятельность целевых фондов, зарегистрированных в любом государстве — участнике СНГ, могут предоставлять им право на финансирование исследований и разработок, а также предоставлять возможность использования средств целевого капитала субъектам научной, научно-технической и инновационной деятельности, зарегистрированным в любом государстве — участнике СНГ.

СОДЕРЖАНИЕ

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О рекомендациях “О требованиях к осуществлению контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране труда в государствах — участниках Содружества Независимых Государств”» 3

Рекомендации «О требованиях к осуществлению контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране труда в государствах — участниках Содружества Независимых Государств» 4

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по оценке условий труда на рабочих местах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств» 14

Рекомендации по оценке условий труда на рабочих местах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств 15

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по формированию типового Перечня видов работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств» 20

Рекомендации по формированию типового Перечня видов работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств 21

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Ре-

комендациях по формированию типового Перечня видов работ, профессий и должностей, на которых запрещается или ограничивается применение труда женщин, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств» 37

Рекомендации по формированию типового Перечня видов работ, профессий и должностей, на которых запрещается или ограничивается применение труда женщин, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств 38

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по совершенствованию правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму» 56

Рекомендации по совершенствованию правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере противодействия терроризму 57

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции модельного закона “Об охране атмосферного воздуха”» 80

Модельный закон «Об охране атмосферного воздуха» (новая редакция) 81

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции модельного закона “Об охране почв”» 113

Модельный закон «Об охране почв» (новая редакция) 114

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О виноградарстве и виноделии”» 153

Модельный закон «О виноградарстве и виноделии» 154

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об экологическом мониторинге”»..... 181

Модельный закон «Об экологическом мониторинге» 182

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Модельной концепции экологического образования для государств — участников СНГ»..... 216

Модельная концепция экологического образования для государств — участников СНГ..... 217

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Модельной концепции устойчивого развития горных территорий для государств — участников СНГ» 241

Модельная концепция устойчивого развития горных территорий для государств — участников СНГ 242

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции модельного Кодекса интеллектуальной собственности для государств — участников СНГ»..... 270

Модельный кодекс интеллектуальной собственности для государств — участников СНГ (новая редакция) 271

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об электронных коммуникациях в среде цифровых медиаресурсов”» 349

Модельный закон «Об электронных коммуникациях в среде цифровых медиаресурсов» 350

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции модельного закона “О научной и научно-технической деятельности”» 373

Модельный закон «О научной и научно-технической деятельности» (новая редакция)..... 374

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О целевых фондах поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности”» 392

Модельный закон «О целевых фондах поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности» 393

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

Подписано в печать 15.01.2025. Формат 60×84 1/16. Бумага офсетная.
Гарнитура PT Astra. Усл. печ. л. 24,65. Тираж 150 экз. Заказ № 33050 от 29.01.2025.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.

Телефон редакции: +7 (812) 404-57-05

web-страница: www.iacis.ru; e-mail: kia@iacis.ru

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Сатисъ»:
199178, С.-Петербург, 5-я линия В.О., д. 70, лит. А, пом. 40, 41, 161/52Н.
Тел./факс: +7 (812) 328-02-71