

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**группы международных наблюдателей**  
**от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников Содружества Независимых Государств**  
**на выборах депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли**  
**Республики Таджикистан седьмого созыва**  
**2 марта 2025 года**

2 марта 2025 года в соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан от 4 декабря 2024 года № 882 «О назначении выборов нового созыва Маджлиси Оли Республики Таджикистан и местных Маджлисов народных депутатов» были проведены выборы депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан седьмого созыва.

20 декабря 2024 года в адрес МПА СНГ поступило приглашение от Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан Рустами Эмомали и Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Махмадтоира Зокирзода принять участие в наблюдении за ходом выборов депутатов парламента Республики Таджикистан.

Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ численностью 57 человек, в состав которой вошли сенаторы, депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (далее — МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко координатором группы международных наблюдателей от МПА СНГ на выборах депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан назначен председатель Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по судебным-правовым вопросам и противодействию коррупции А. Х. Эшмуратов.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ на всех этапах мониторинга подготовки и проведения выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан были положены принципы уважения государственного суверенитета,

профессионализма, беспристрастности, законности, оказания действенной помощи, объективности и невмешательства в избирательный процесс.

Международные наблюдатели от МПА СНГ в своей деятельности руководствовались документами Организации Объединенных Наций, положениями Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, декларации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств» и Рекомендациями для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами

### **Законодательство Республики Таджикистан, регулирующее проведение выборов депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан**

Правовой основой проведения выборов депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан являются Конституция Республики Таджикистан, Конституционный закон Республики Таджикистан «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан», Конституционный закон Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан», Закон Республики Таджикистан «О политических партиях», Закон Республики Таджикистан «Об общественных объединениях», Закон Республики Таджикистан «О периодической печати и других средствах массовой информации», Закон Республики Таджикистан «О Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан» (далее также — ЦКВР, Центральная комиссия), Закон Республики Таджикистан «О собраниях, митингах, демонстрациях и уличных шествиях». Отдельные вопросы ответственности за нарушение избирательного законодательства регулируются Уголовным кодексом Республики Таджикистан и Кодексом Республики Таджикистан об административных правонарушениях.

По результатам анализа избирательного законодательства Республики Таджикистан международными наблюдателями от МПА СНГ был сделан вывод о том, что правовое регулирование подготовки и проведения выборов депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

соответствует международным стандартам в области демократических выборов и референдумов.

### **Администрирование выборов**

6 декабря 2024 года состоялось заседание ЦКВР, на котором были приняты постановление Центральной комиссии № 1 «Об утверждении Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению выборов членов Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан нового созыва, депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, местных Маджлисов народных депутатов и джамоатов поселков и сел» (далее — Календарный план) и постановление Центральной комиссии № 2 «Об образовании избирательных округов по выборам депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан», в соответствии с которым были образованы единый общереспубликанский избирательный округ для выборов депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (по единому округу избираются 22 депутата, которые выдвигаются политическими партиями) и 41 одномандатный избирательный округ.

17 декабря 2024 года в соответствии с Календарным планом постановлением Центральной комиссии была создана 41 окружная избирательная комиссия.

В установленные Календарным планом сроки было создано 3549 участковых избирательных комиссий.

В целях реализации активного избирательного права для граждан, проживающих за пределами Республики Таджикистан, при дипломатических представительствах Республики Таджикистан в иностранных государствах было создано 36 избирательных участков.

В целях реализации прав избирателей с ограниченными физическими возможностями Центральная комиссия утвердила методические указания нижестоящим избирательным комиссиям по оказанию помощи при голосовании избирателям с ограниченными возможностями, включая создание доступной инфраструктуры и отдельных (специализированных) кабин для голосования на всех участках для голосования.

## **Выдвижение кандидатов**

Для участия в выборах кандидатов выдвинули шесть из семи политических партий, зарегистрированных в Министерстве юстиции Республики Таджикистан. По единому общереспубликанскому избирательному округу было зарегистрировано 68 кандидатов, в том числе от Народно-демократической партии Таджикистана — 28 кандидатов; от Аграрной партии Таджикистана — 13 кандидатов; от Демократической партии Таджикистана — 3 кандидата; от Коммунистической партии Таджикистана — 5 кандидатов; от Партии экономических реформ Таджикистана — 13 кандидатов; от Социалистической партии Таджикистана — 6 кандидатов.

В одномандатных избирательных округах зарегистрированы 152 кандидата в депутаты, из которых 81 кандидат был выдвинут в порядке самовыдвижения.

На этапе выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан в соответствующие избирательные комиссии не поступило жалоб, связанных с несогласием претендентов с отказом в регистрации их в качестве кандидатов.

## **Агитационный период**

Предвыборная агитация началась со дня регистрации каждого кандидата (списка кандидатов) и прекратилась за сутки до дня голосования (28 февраля 2025 года в 24:00).

13 января 2025 года Центральная комиссия приняла постановление № 50 «Об утверждении Правил проведения предвыборной агитации кандидатов в депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и политических партий, которые зарегистрировали списки кандидатов», в соответствии с которым кандидаты, политические партии и лица, представляющие их интересы, могли свободно проводить предвыборную агитацию, представлять предвыборные программы, вести агитацию «за» или «против» любого кандидата на собраниях и в средствах массовой информации.

Согласно постановлению Центральной комиссии № 60 от 16 января 2025 года «О порядке использования средств массовой информации в предвыборной агитации» каждая политическая партия, зарегистрировавшая своих кандидатов, получила до 40 минут эфирного времени, а каждый

кандидат в депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от одномандатного избирательного округа — до 20 минут эфирного времени для предвыборной агитации в государственных средствах массовой информации.

По заказу Центральной комиссии были изготовлены свыше 450 тысяч экземпляров информационных плакатов о кандидатах в депутаты, которые были размещены на избирательных участках.

7 февраля 2025 года после регистрации списков кандидатов по единому общереспубликанскому избирательному округу политические партии, принимающие участие в парламентских выборах, с целью соблюдения высокого уровня политической культуры, уважения избирательных прав других субъектов парламентского избирательного процесса в ходе проведения предвыборной агитации, предотвращения злоупотребления свободой средств массовой информации подписали Соглашение по предвыборной агитации на выборах депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2 марта 2025 года.

### **Наблюдение за подготовкой и проведением выборов**

В соответствии с Конституционным законом Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» политические партии, участвующие в избирательной кампании, и кандидаты в депутаты, выдвинутые путем самовыдвижения, наделяются правом представить кандидатуры национальных наблюдателей для их регистрации в соответствующие окружные избирательные комиссии.

Также Конституционный закон Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» определяет, что с целью наблюдения за выборами депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, проведением их в условиях открытости и прозрачности приглашаются международные наблюдатели.

Центральная комиссия 23 декабря 2024 года утвердила порядок участия международных наблюдателей в осуществлении наблюдения на выборах депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Для наблюдения за избирательной кампанией государственными органами Республики Таджикистан были приглашены представители международных организаций: Содружества Независимых Государств, Организации Договора о коллективной безопасности, Шанхайской

организации сотрудничества и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, а также 26 иностранных государств.

Миссия наблюдателей от СНГ приступила к мониторингу избирательной кампании 8 февраля 2025 года. В соответствии с приглашением Генерального секретаря СНГ С. Н. Лебедева группа международных наблюдателей от МПА СНГ вошла в состав Миссии наблюдателей от СНГ. В составе Миссии было аккредитовано 157 наблюдателей, в том числе 57 — в составе группы международных наблюдателей от МПА СНГ.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отмечают, что согласно законодательству Республики Таджикистан полномочия международных наблюдателей заканчиваются после обнародования предварительных результатов парламентских выборов, которые должны быть обнародованы в течение 24 часов после дня голосования. Положение данной нормы ограничивает возможности международных наблюдателей в осуществлении мониторинга рассмотрения жалоб (заявлений) и претензий, связанных с нарушением законодательства о выборах (п. «д» ст. 15 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств).

### **Долгосрочное наблюдение международными наблюдателями от МПА СНГ**

В соответствии с Рекомендациями для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами для организационного, методического, аналитического и научного сопровождения деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ была сформирована экспертная группа МИМРД МПА СНГ.

Основными объектами долгосрочного мониторинга подготовки к проведению выборов депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан для международных наблюдателей от МПА СНГ и экспертов МИМРД МПА СНГ стали: анализ избирательного законодательства Республики Таджикистан; деятельность органов государственной власти Республики Таджикистан по обеспечению функционирования системы избирательных комиссий; работа избирательных комиссий всех уровней по организации и подготовке выборов в соответствии с Календарным планом; деятельность политических партий и кандидатов в

ходе агитационной кампании; информирование граждан о предстоящих выборах и освещение избирательной кампании в СМИ; деятельность национальных и международных наблюдателей.

В феврале 2025 года члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ провели встречи с организаторами и участниками избирательного процесса. В частности, состоялись встречи с секретарем Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан Н. Самадзода, председателями окружной избирательной комиссии № 13 (Согдийская область) И. Саидзода и окружной избирательной комиссии № 26 (Хатлонская область) А. Ашурзода, первым секретарем Генерального консульства Республики Таджикистан в Санкт-Петербурге Ф. Косимовым, первым заместителем председателя Народно-демократической партии Таджикистана М. Неъматзода, заместителем председателя Аграрной партии Таджикистана М. Ахмедовым, председателем Партии экономических реформ Таджикистана Г. Ашурзода, председателем Коммунистической партии Таджикистана М. Абдуллоевым, председателем Социалистической партии Таджикистана Г. Халимзода.

Представители политических партий отметили, что Центральная комиссия действует независимо, эффективно и строго в рамках законодательства и международных обязательств Республики Таджикистан, и высоко оценили работу органов государственной власти по обеспечению безопасности избирательного процесса.

По результатам встреч международные наблюдатели от МПА СНГ отметили высокий уровень готовности органов администрирования выборов, кандидатов и политических партий к взаимодействию с международными наблюдателями, открытый характер проведения электоральной кампании, прозрачность подготовки к выборам, профессиональную работу Центральной комиссии и нижестоящих избирательных комиссий.

Экспертной группой МИМРД МПА СНГ были подготовлены Заключение о соответствии законодательства, регулирующего проведение выборов депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, международным стандартам демократических выборов и Отчет экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению выборов депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан VII созыва 2 марта 2025 года.

## **Краткосрочное наблюдение международными наблюдателями от МПА СНГ**

В ходе краткосрочного мониторинга на выборах депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан международные наблюдатели от МПА СНГ участвовали в мониторинге досрочного голосования и голосования в основной день выборов 2 марта 2025 года на территории Республики Таджикистан и на зарубежных избирательных участках.

В период с 24 по 27 февраля 2025 года члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ осуществили мониторинг подготовки к дню голосования в регионах Республики Таджикистан, проведя встречи с руководителями органов исполнительной власти и председателями избирательных комиссий.

28 февраля и 1 марта 2025 года в Душанбе члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ встретились с первым заместителем председателя Народно-демократической партии Таджикистана М. Неъматзода, председателем Партии экономических реформ Таджикистана Г. Ашурзода, заместителем председателя Коммунистической партии Таджикистана З. Мирасановой, председателем Социалистической партии Таджикистана Г. Халимзода и председателем Аграрной партии Таджикистана Р. Латифзода. В ходе состоявшихся встреч обсуждались вопросы организации, подготовки и проведения электоральной кампании. Участники встреч неизменно подчеркивали высокий уровень администрирования выборов со стороны Центральной комиссии.

1 марта 2025 года члены группы во главе с координатором А. Х. Эшмуратовым провели встречи с Председателем Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан Б. Худоёрзода и первым заместителем Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. Ватанзода.

В день голосования членами группы международных наблюдателей от МПА СНГ осуществлялся мониторинг всех этапов голосования: от открытия участков до составления участковыми избирательными комиссиями итоговых протоколов.

Международные наблюдатели от МПА СНГ посетили 89 избирательных участков в г. Душанбе, а также 14 зарубежных избирательных участков, расположенных в Азербайджанской Республике (г. Баку), Республике Беларусь (г. Минск), Республике Казахстан (г. Алматы), Кыргызской Республике (г. Бишкек), Российской Федерации

(г. Екатеринбург, г. Москва, г. Новосибирск, г. Санкт-Петербург, г. Уфа), Республике Узбекистан (г. Ташкент), Королевстве Бельгия (г. Брюссель), Объединенных Арабских Эмиратах (г. Дубай), Республике Корея (г. Сеул), Французской Республике (г. Париж).

Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимым оборудованием. В помещениях для голосования присутствовали национальные наблюдатели и представители СМИ.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отметили высокую активность избирателей и праздничную атмосферу на участках для голосования.

Все посещенные избирательные участки были расположены на первых этажах зданий, на них были созданы условия для голосования лиц с ограниченными возможностями.

На участках для голосования были оборудованы медицинские пункты и комнаты матери и ребенка, в которых дети могли находиться под присмотром, пока их родители голосовали.

На некоторых участках для голосования были организованы «уголки ремесленника», где в выставочном формате размещались работы народных умельцев и школьников.

**По итогам мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам.**

**Центральная комиссия по выборам и референдумам, окружные и участковые избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан, национальным избирательным законодательством и международными стандартами демократических выборов.**

**Участие в избирательной кампании шести политических партий и 81 кандидата-самовыдвиженца свидетельствует о конкурентном характере выборов, наличии у обладающих активным избирательным правом граждан Республики Таджикистан возможности выбора между различными политическими программами.**

**Кандидатам были предоставлены равные условия для проведения предвыборной агитации, включая проведение собраний, размещение наглядных агитационных материалов, выступления на телевидении и радио, публикации в печатных и электронных средствах массовой информации.**

**Органами государственной власти Республики Таджикистан обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей и оказывалось необходимое содействие в реализации их полномочий.**

**На основе проведенного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к итоговому заключению о том, что состоявшиеся выборы депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан были проведены при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса, в соответствии с нормами национального законодательства Республики Таджикистан и международными обязательствами Республики Таджикистан в электоральной сфере.**