

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертной группы Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) по итогам анализа соблюдения избирательных прав граждан Республики Молдова в ходе парламентских выборов 28 сентября 2025 года

17 апреля 2025 года Парламент Республики Молдова принял Постановление № 77 «О назначении даты выборов Парламента», согласно которому выборы были назначены на 28 сентября 2025 года.

В адрес МПА СНГ поступили многочисленные обращения от общественных организаций Республики Молдова и граждан Республики Молдова с просьбой оценить электоральный процесс на предмет соответствия международным стандартам демократических выборов.

Экспертная группа МИМРД МПА СНГ провела анализ законодательства и этапов избирательной кампании на предмет соответствия международным стандартам демократических выборов, закрепленным во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках СНГ (далее — Конвенция СНГ) и других международных нормативно-правовых документах.

Электоральное законодательство Республики Молдова

Парламент Республики Молдова, большинством в котором обладает политическая партия «Партия Действие и Солидарность», **принимал законопроекты, вносящие изменения в избирательное законодательство, после назначения даты выборов**, что не соответствует положениям:

- пункта b статьи 2 раздела II Свода рекомендуемых норм при проведении выборов Венецианской комиссии от 30 октября 2002 года;
- раздела «Международные избирательные стандарты» Рекомендаций МПА СНГ по совершенствованию законодательства государств — участников МПА СНГ.

Администрирование избирательного процесса

В системе администрирования выборов Республики Молдова высшим органом, организующим проведение выборов и референдумов, действующим на постоянной основе, является Центральная избирательная комиссия Республики Молдовы (далее — ЦИК, Центральная комиссия).

До окончания срока полномочий текущего состава ЦИК (до 2026 года) в отношении вопросов формирования состава и сроков полномочий ЦИК действуют нормы утратившего силу Кодекса о выборах Республики Молдова (далее — Кодекс о выборах).

После вступления в силу с 1 января 2023 года нового Избирательного кодекса Республики Молдова (далее — Избирательный кодекс) органы

государственной власти имели достаточно времени и возможностей для формирования состава ЦИК в соответствии с новыми нормами законодательства до начала текущей избирательной кампании.

В Избирательном кодексе указано, что нормы Кодекса о выборах «применяются до истечения срока полномочий действующего состава Центральной избирательной комиссии, утвержденного Постановлением Парламента № 115/2021 от 16 сентября 2021 года».

Постановлением Парламента № 115/2021 назначены только Анжелика Караман и Павел Постика, остальные семь членов ЦИК назначены другими постановлениями Парламента, которые вносят изменения в Постановление № 115/2021. Такого рода изменяющие состав ЦИК постановления принимались 28 октября 2021 года, 3 декабря 2021 года, 16 июня 2022 года, 16 февраля 2023 года, 14 июля 2023 года, 30 ноября 2023 года.

Данное обстоятельство свидетельствует о том, что электоральный процесс организуется органом, назначенным согласно закону, утратившему силу.

В ходе анализа был выявлен факт иностранного финансирования деятельности ЦИК, подтверждением которого является следующее: до августа 2025 года, на главной странице сайта ЦИК было указано: «Этот портал был создан в рамках проекта “Консолидация демократии в Молдове посредством инклюзивных и прозрачных выборов”, реализуемого ПРООН в Молдове при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID), Посольства Великобритании в Кишиневе посредством Фонда надлежащего управления и Посольства Нидерландов через программу “Матра”».

Таким образом, высший орган, отвечающий за администрирование выборов, имеет финансовые связи с иностранными организациями, что нарушает положения:

- статьи 1 Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (далее — Декларации о принципах международного права), где закрепляется принцип, касающийся обязанности в соответствии с Уставом ООН не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого другого государства;

- пункта 7 статьи 1 «Стандарты демократических выборов» Конвенции СНГ;

и ставит под сомнение независимость и беспристрастность Центральной избирательной комиссии.

Открытие избирательных участков для жителей левого берега Днестра

В рамках мероприятий по организации и подготовке выборов отмечались нарушения норм международного права со стороны ЦИК.

Для граждан Республики Молдова, проживающих на левом берегу Днестра, было открыто 12 избирательных участков, что на 18 участков меньше, чем на выборах Президента и конституционном республиканском референдуме 2024 года, и на 29 участков меньше, чем на досрочных выборах Парламента Республики Молдова в 2021 году.

Организация голосования для граждан Республики Молдова, проживающих на левом берегу Днестра **не соответствует принципу всеобщего избирательного права** и нарушает положения:

- пункта 7.3 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ;
- пункта б статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах.
- пункта в) статьи 2 «Всеобщее избирательное право» Конвенции СНГ;

Открытие избирательных участков за пределами Республики Молдова

При определении количества избирательных участков для граждан Республики Молдова, проживающих за рубежом, наблюдалась явная диспропорция.

Количество зарубежных избирательных участков для каждой страны не соответствовало международным стандартам организации и проведения демократических выборов.

Для голосования за рубежом был образован 301 избирательный участок (в том числе четыре участка для голосования по почте). В ходе предыдущих выборов Президента и конституционного референдума в 2024 году было организовано 234 зарубежных избирательных участка. В ходе предыдущих парламентских выборов в 2021 году было организовано 150 зарубежных избирательных участков.

При этом сохранилась тенденция по сокращению количества избирательных участков, открываемых в государствах — участниках СНГ, в первую очередь в Российской Федерации, где проживает примерно такое же количество граждан Молдовы, как и на территории государств Европейского Союза. В то же время, было увеличено количество участков в государствах Западной Европы, США и Канаде.

Органы государственной власти и администрирования выборов не опубликовали методику определения количества избирательных участков для зарубежного голосования.

Организация зарубежного голосования в Республике Молдова **не соответствует принципу всеобщего избирательного права** и нарушает положения:

- пункта 7.3 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ;
- пункта б статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах;
- пункта в) статьи 2 «Всеобщее избирательное право» Конвенции СНГ.

Голосование по почте

В прошедшей электоральной кампании, как и в 2024 году, применялось голосование по почте. Данный способ голосования был доступен для избирателей, проживающих в десяти государствах (Австралийский Союз, Соединенные Штаты Америки, Исландия, Канада, Республика Корея, Новая Зеландия, Королевство Норвегия, Королевство Швеция, Финляндская Республика, Япония).

Несмотря на то, что введение дополнительной формы голосования соответствует международным стандартам демократических выборов (например, пункту 3 статьи 3 «Равное избирательное право» Конвенции СНГ), предоставление возможности проголосовать по почте гражданам, проживающим в ограниченном списке стран, **не соответствует принципу всеобщего избирательного права** и является нарушением положений:

- пункта 7.3 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ;
- пункта b статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах;
- пункта в) статьи 2 «Всеобщее избирательное право» Конвенции СНГ.

Ограничение деятельности участников выборов

При регистрации конкурентов на выборах двадцати трем из них было отказано. По политическим мотивам избирательный блок “VICTORIE-ПОБЕДА” был не допущен к выборам на основании недоказанного утверждения о связях с признанной неконституционной политической партией «Шор».

Указанные факты нарушают положения пункта 6 статьи 9 «Подлинные выборы» Конвенции СНГ.

Деятельность СМИ

Несмотря на аккредитацию ряда новостных изданий Центральной комиссией, органы государственной власти продолжили осуществлять практику внесудебных блокировок доступа к средствам массовой информации и давления на журналистов. С 2023 по 2025 год Службой информации и безопасности был ограничен доступ к многим изданиям. В преддверии выборов, 16 сентября 2025 года были проведены обыски в офисах телеканалов Primul in Moldova и Canal 5.

Указанные факты нарушают положения пункта 1 статьи 13 «Государственная информационная поддержка выборов и агитационной деятельности» Конвенции СНГ.

Предвыборная агитация

Период проведения предвыборной агитации, начавшийся 29 августа 2025 года, ознаменовался многочисленными нарушениями избирательного права Республики Молдова и положений международных нормативно-правовых актов.

В ходе избирательной кампании действующий Президент Республики Молдова Майя Санду осуществляла прямое вмешательство в электоральный процесс, используя административный ресурс в пользу политической партии «Партия Действие и Солидарность».

Руководители зарубежных государств (Республики Польша, Федеративной Республики Германия, Французской Республики, Румынии) активно вовлекались в избирательную кампанию.

Подобные действия нарушают положения:

- статьи 1 Декларации о принципах международного права, где закрепляется принцип, касающийся обязанности в соответствии с Уставом ООН не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого другого государства;
- пункта 7 статьи 1 «Стандарты демократических выборов» Конвенции СНГ.

Следовательно, **агитационная кампания характеризовалась многочисленными нарушениями**, наиболее значимым из которых является использование административного ресурса, что грубо нарушает принцип справедливых выборов.

Избирательные споры и отмена регистрации участников выборов

25 сентября 2025 года Центральная комиссия исключила кандидатов от политической партии «Республиканская партия «СЕРДЦЕ МОЛДОВЫ» из списка кандидатов избирательного блока «Патриотический блок социалистов, коммунистов, сердца и будущего Молдовы».

26 сентября 2025 года, за два дня до выборов, ЦИК аннулировала регистрацию политической партии «MOLDOVA MARE» (рус. «ВЕЛИКАЯ МОЛДОВА»).

В избирательные бюллетени изменения внесены не были, информация об аннулировании регистрации указанной партии до избирателей доведена не была, в избирательных бюллетенях партия оставалась, что ввело в заблуждение часть избирателей (около 31 тысяч человек).

ЦИК лишила политические партии «MOLDOVA MARE» и «СЕРДЦЕ МОЛДОВЫ» регистрации в качестве конкурентов на выборах Парламента Республики Молдова ЦИК в преддверии дня голосования, что не обеспечило для них должных возможностей для обжалования решения в судебных инстанциях и получения должной правовой защиты.

Указанные факты нарушают положения подпункта е) пункта 2 статьи 10 «Справедливые выборы» Конвенции СНГ.

Таким образом, **правовая защищенность участников избирательной кампании не была обеспечена.**

Национальное наблюдение

Для национального наблюдения за парламентскими выборами ЦИК аккредитовала 2446 наблюдателей от восьми национальных организаций.

Национальные наблюдатели в отчетах о мониторинге избирательного процесса отмечали многочисленные нарушения при организации и проведении выборов. Наибольшую активность проявляла Ассоциация «Promo-Lex».

Органы администрирования выборов и государственной власти не реагировали на отмечаемые наблюдателями нарушения.

Международное наблюдение

Для международного наблюдения за парламентскими выборами ЦИК пригласила и аккредитовала 888 наблюдателей от 57 международных организаций и иностранных государств.

Среди всех аккредитованных международных наблюдателей было 60 граждан Молдовы, которые представляли как посольства ряда иностранных государств, так и международные мониторинговые организации.

Международный фонд избирательных систем (IFES) и Международный институт демократии и содействия выборам (International IDEA) аккредитовали в качестве международных наблюдателей граждан Республики Молдова что **нарушает обязательства указанных международных организаций**, закрепленные в статье 6 Декларации принципов международного наблюдения за выборами 2005 года.

Бюро по демократическим институтам и правам человека (далее – БДИПЧ, Бюро) ОБСЕ организовало наблюдение **с нарушениями собственной методики мониторинга**. Не был опубликован отчет Миссии Бюро по оценке потребностей, отсутствует в публичном доступе информация о направлении Бюро Миссии по оценке потребностей, что нарушает положения раздела 4.2. Руководства БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами (6-е издание).

ЦИК на основании заключения Службы безопасности и информации Республики Молдова отказала в аккредитации 21 человеку, в том числе 16 гражданам Российской Федерации, направленным в качестве краткосрочных наблюдателей для участия в Миссии по наблюдению за выборами БДИПЧ ОБСЕ. В своем Заявлении о предварительных результатах и выводах по итогам наблюдения Бюро данный факт не отметило.

Данные факты позволяют поставить под сомнение **объективность и достоверность** проведенного указанными организациями международного наблюдения.

Международное наблюдение за выборами на избирательных участках, открытых за рубежом не проводилось, несмотря на многочисленность граждан Молдовы, проживающих в иностранных государствах.

Ни одна из международных организаций не заявляла о проведении наблюдения на зарубежных участках.

Для наблюдения за данной электоральной кампанией не были приглашены представители Содружества Независимых Государств.

Данное решение нарушает обязательства Молдовы по приглашению международных и иностранных наблюдателей, которые закреплены:

- статьей 25 Хартии Европейской безопасности;
- статьей 8 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ;
- пунктом 1 статьи 15 «Статус и полномочия международных наблюдателей» Конвенции СНГ.

Результаты выборов

В день голосования Центральная избирательная комиссия постановила, что все голоса ранее отданные за политическую партию «MOLDOVA MARE» в день голосования были признаны недействительными.

Избирательный кодекс устанавливает порядок действий в случае отмены регистрации конкурента. Однако ЦИК не соблюла предписанную процедуру в отношении партии «MOLDOVA MARE», что позволяет квалифицировать ее действия как незаконные, что привело к большому количеству недействительных бюллетеней и, соответственно, введению избирателей в заблуждение и, как следствие, лишению части граждан возможности реализовать их избирательные права в полном объеме.

В то же время, Центральная комиссия отметила, что выборы прошли «свободно, без серьезных инцидентов».

Конституционный суд Республики Молдова на своем заседании 16 октября 2025 года отметил многочисленные нарушения, допущенные в ходе избирательного процесса, и в тоже время **подтвердил результаты выборов и признал действительными мандаты всех избранных депутатов.**

По результатам проведенного анализа экспертная группа МИМРД МПА СНГ пришла к следующим выводам:

избирательное законодательство Республики Молдова не обеспечило необходимые условия для соблюдения прав всех участников избирательного процесса при проведении выборов в Парламент Республики Молдова;

избирательное законодательство Республики Молдова не соответствует международным обязательствам Республики Молдовы по проведению выборов на основании международных демократических стандартов;

органы государственной власти и администрирования выборов **организовали избирательный процесс на несправедливой и неконкурентной основе**, создав преимущество для правящей политической партии «Партия Действие и Солидарность» и ее сторонников;

органами государственной власти и администрирования выборов применялись **дискриминационные меры в отношении оппозиционных политических сил и поддерживающих их граждан**;

органами государственной власти и администрирования выборов **были нарушены права** граждан Республики Молдова, проживающих на левом берегу Днестра, в Российской Федерации и иных государствах — участниках СНГ, так как для данных категорий граждан **не были созданы равные возможностями реализовать свое активное избирательное право** в сравнении с остальными гражданами Республики Молдова, находящимися как на территории Республики Молдова, так и в других иностранных государствах;

органами государственной власти и администрирования выборов для граждан Республики Молдова, проживающих в государствах Европейского Союза и Северной Америки, было создано **преимущество** в виде голосования по почте и образования дополнительных избирательных участков;

органами администрирования выборов **не были созданы равные возможности** для конкурентов на выборах при проведении предвыборной агитации и при защите своих прав в судебном порядке;

правоохранительные органы **оказывали давление на средства массовой информации** неправомерно применяя административные и уголовные меры, **лишая журналистов возможности защитить свои права в судебном порядке**;

ряд международных мониторинговых организаций **нарушили** положения Декларации принципов международного наблюдения за выборами 2005 года, участниками которой они являются, **аккредитовав в качестве международных наблюдателей граждан Республики Молдова**;

процедура подсчета голосов и установления итогов выборов была проведена с **нарушением избирательных прав** участников выборов;

национальное законодательство и международные обязательства Республики Молдова в сфере организации избирательного процесса многократно не соблюдались в ходе данной избирательной кампании.

ВЫВОД:

При организации и проведении выборов в Парламент Республики Молдова 28 сентября 2025 года были нарушены принципы всеобщего, равного избирательного права, подлинности, справедливости и свободы избирательного процесса, закрепленные в документах Организации Объединенных Наций, Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках

СНГ, Хартии Европейской безопасности и документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.