

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств
на досрочных выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской
Республики VIII созыва 30 ноября 2025 года

Указом Президента Кыргызской Республики С. Н. Жапарова от 30 сентября 2025 года № 272 «О назначении досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» на 30 ноября 2025 года были назначены досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

2 октября 2025 года в адрес Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко поступило приглашение от Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Н. Тургунбек уулу принять участие в международном наблюдении за досрочными выборами депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ численностью 71 человек, в состав которой вошли сенаторы, депутаты и представители высших законодательных органов власти государств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (далее — МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко координатором группы международных наблюдателей от МПА СНГ на досрочных выборах Жогорку Кенеша был назначен председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности М. М. Ватанзода.

Международные наблюдатели от МПА СНГ в своей работе руководствовались документами Организации Объединенных Наций (Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах и др.), положениями Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, декларации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в

государствах — участниках Содружества Независимых Государств» и Рекомендациями для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ на всех этапах мониторинга выборов были положены принципы уважения государственного суверенитета, профессионализма, беспристрастности, законности, оказания действенной помощи, объективности и невмешательства в избирательный процесс.

Законодательство Кыргызской Республики, регулирующее проведение выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

Правовой основой проведения выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики являются Конституция Кыргызской Республики, Конституционный закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», Конституционный закон Кыргызской Республики «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики», Закон Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» и другие нормативные правовые акты.

На основании результатов анализа избирательного законодательства Кыргызской Республики, проведенного экспертной группой МИМРД МПА СНГ, международными наблюдателями от МПА СНГ был сделан вывод о том, что правовое регулирование подготовки и проведения досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики соответствует нормам Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств и другим международным обязательствам Кыргызской Республики в избирательной сфере. Национальное законодательство позволяет организовывать и проводить парламентские выборы через систему независимых избирательных органов на основе всеобщего равного прямого избирательного права и тайного голосования, соблюдать реализуемые в ходе выборов права граждан и их объединений, а также поддерживатьенную прозрачность и открытость избирательного процесса.

Администрирование выборов

30 сентября 2025 года постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее — ЦКВиПР) был утвержден Календарный план основных организационно-практических мероприятий по подготовке и проведению досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, назначенных на 30 ноября 2025 года (далее — Календарный план).

В соответствии с Календарным планом 1 октября 2025 года было принято постановление «О схеме и границах избирательных округов на досрочных выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и утверждены составы 30 окружных избирательных комиссий.

В установленные Календарным планом сроки были созданы 2492 избирательных участка и участковые комиссии на территории Кыргызской Республики. В 34 иностранных государствах были созданы 100 избирательных участков.

На текущих выборах депутатов Жогорку Кенеша применяется дистанционное голосование, позволяющее избирателям пройти идентификацию на любом избирательном участке вне того округа, где он зарегистрирован.

Для обеспечения дополнительных возможностей реализации гражданами их активного избирательного права ЦКВиПР приняла решение открыть 27 дополнительных участков для дистанционного голосования на территории крупных торговых центров, рынков, аэропортов, крупных предприятий добывающей промышленности республики.

9 ноября 2025 года ЦКВиПР опубликовала контрольный список избирателей, в который вошло 4 297 040 человек, из них мужчин — 2 082 263, женщин — 2 214 777.

По данным ЦКВиПР на 29 ноября, в окончательный список избирателей включены 4 294 243 гражданина.

В соответствии с Календарным планом 10 ноября 2025 года завершился этап регистрации кандидатов.

ЦКВиПР в процессе регистрации кандидатов применяла информационные системы государственных органов для проверки соответствия кандидатов требованиям избирательного законодательства через систему межведомственного электронного взаимодействия «Түндүк». После изучения представленных кандидатами документов ЦКВиПР зарегистрировала 467 кандидатов: из них 276 — мужчины и 191 — женщины.

ЦКВиПР отказалась в регистрации 57 кандидатам. Основными причинами для отказа послужили выявленные у кандидатов судимости, связи с организованной преступностью, а также нарушения в части сроков пребывания за границей. Самостоятельно отказались от участия в выборах 66 кандидатов.

В итоге в выборах приняли участие 460 кандидатов: 271 мужчина и 189 женщин.

Агитационный период

Согласно Календарному плану в рамках досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики агитация началась 10 ноября 2025 года и завершилась до 08:00 часов 29 ноября 2025 года.

Кандидаты вели активную агитационную кампанию. Они проводили встречи с избирателями, размещали агитационные материалы в своих социальных сетях, участвовали в предвыборных дебатах.

Избирательные комиссии контролировали соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации и принимали своевременные меры по устранению допущенных нарушений.

По оценке международных наблюдателей от МПА СНГ, всем кандидатам в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики были обеспечены равные возможности для ведения агитации.

Работа с обращениями и жалобами

Согласно законодательству Кыргызской Республики избирательные споры рассматриваются в административном и судебном порядках.

На сайте ЦКВиПР был размещен Реестр жалоб и нарушений на досрочных выборах депутатов Жогорку Кенеша, который обновлялся в режиме реального времени.

ЦКВиПР вела электронную базу данных примененных наказаний АИС «ЕРПн» (далее — электронная база данных) в целях учета, упорядочения и хранения информации о примененных наказаниях и лицах, совершивших правонарушения, за исключением вынесенных предупреждений.

Реагирование органов администрирования выборов на обращения участников избирательного процесса осуществлялось оперативно, позволяя в кратчайшие сроки принять решение в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Высокий уровень взаимодействия с избирателями

через портал «Тизме» позволил значительно сократить сроки осуществления процедур, связанных с оспариванием невключения, неправильного включения в список избирателей или исключение из данного списка.

Наблюдение за подготовкой и проведением выборов

В соответствии с избирательным законодательством Кыргызской Республики политические партии и кандидаты имеют право назначить наблюдателя, который вправе осуществлять наблюдение за подготовкой выборов, проведением голосования, подсчетом голосов, установлением итогов голосования и определением результатов выборов.

Некоммерческие организации вправе в порядке, установленном их уставами, принять решение об участии в наблюдении за выборами и направлении своих общественных наблюдателей.

Избирательное законодательство Кыргызской Республики разделяет понятия «наблюдатель» (лицо, назначенное кандидатом, политической партией, выдвинувшей список кандидатов, вести наблюдение за подготовкой выборов, проведением голосования) и «общественный наблюдатель» (лицо, назначенное некоммерческой организацией Кыргызской Республики вести наблюдение за подготовкой выборов, проведением голосования). Введение понятия «общественное наблюдение» соответствует нормам Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

ЦКВиПР на досрочных выборах Жогорку Кенеша Кыргызской Республики аккредитовала 788 международных наблюдателей, представляющих 11 международных и 36 иностранных организаций, в том числе представителей Исполнительного комитета СНГ, Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности, Шанхайской организации сотрудничества, Представительства Европейского союза в Кыргызской Республике, Организации исламского сотрудничества, Организации тюркских государств, Парламентской ассамблеи тюркских государств, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Парламентской ассамблеи ОБСЕ и Парламентской ассамблеи Совета Европы.

Долгосрочное наблюдение международными наблюдателями от МПА СНГ

В рамках долгосрочного мониторинга экспертная группа МИМРД МПА СНГ провела анализ хода подготовки избирательной кампании в части соответствия национальному законодательству и международным обязательствам Кыргызской Республики, разработала аналитические, методические и информационно-справочные материалы о выборах.

Важнейшим направлением работы международных наблюдателей от МПА СНГ стало непосредственное общение с участниками избирательной кампании.

С 27 по 30 октября 2025 года члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ посетили город Ош и Ошскую область, города Узген и Манас, Джалал-Абадскую область и Бишкек, где встретились с руководством ЦКВиПР и нижестоящих избирательных комиссий, представителями органов государственной власти и кандидатами в депутаты Жогорку Кенеша.

30 октября 2025 года состоялась встреча международных наблюдателей с заместителем Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики А. С. Жупуевой. Заместитель Председателя ЦКВиПР подробно рассказала о подготовке к проведению выборов депутатов, о способах информирования избирателей, процессе регистрации кандидатов, порядке подведения итогов голосования, организации голосования вне избирательных участков, а также о том, как осуществляются приглашение и аккредитация международных наблюдателей.

20 ноября 2025 года в Санкт-Петербурге члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ встретились с Генеральным консулом Кыргызской Республики в Санкт-Петербурге А. И. Сакеевой. Они обсудили особенности организации голосования граждан Кыргызстана на избирательных участках как внутри страны, так и за ее пределами.

По результатам долгосрочного мониторинга экспертной группой МИМРД МПА СНГ были подготовлены Заключение о соответствии законодательства, регулирующего проведение досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, назначенных на 30 ноября 2025 года, международным стандартам демократических выборов и Отчет экспертной группы МИМРД МПА СНГ по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики VIII созыва 30 ноября 2025 года.

Международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к выводу, что избирательная кампания проходит в соответствии с международными стандартами демократических выборов и нормами национального законодательства Кыргызской Республики.

Краткосрочное наблюдение международными наблюдателями от МПА СНГ

28 и 29 ноября 2025 года члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ во главе с координатором группы, председателем Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности М. М. Ватанзода провели встречи с первым заместителем Генерального прокурора Кыргызской Республики Б. Т. Маатовым, председателем общественного объединения «Молодежное движение Кыргызстана» Ж. Б. Бекназаровым, Председателем Конституционного суда Кыргызской Республики Э. Ж. Осконбаевым, заместителем Председателя Верховного суда Кыргызской Республики по административным делам Н. Ж. Бакировой, первым заместителем Министра иностранных дел Кыргызской Республики А. К. Исаевым, Председателем Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Т. У. Шайназаровым.

В день голосования членами группы международных наблюдателей от МПА СНГ осуществлялся мониторинг всех этапов голосования: от открытия участков до составления участковыми избирательными комиссиями итоговых протоколов.

Международные наблюдатели от МПА СНГ посетили 119 избирательных участков в Бишкеке, а также 25 зарубежных избирательных участков, расположенных в девяти странах мира: Азербайджанской Республике (Баку), Республике Беларусь (Минск), Республике Казахстан (Астана), Российской Федерации (Москва, города Владивосток, Екатеринбург, Иркутск, Красноярск, Нижний Новгород, Новосибирск, Петропавловск-Камчатский, Санкт-Петербург, Томск, Тюмень, Южно-Сахалинск), Республике Корея (Сеул), Объединенных Арабских Эмиратах (г. Дубай), Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии (Лондон), Французской Республике (Париж).

На посещенных наблюдателями избирательных участках в Кыргызской Республике, а также на участках, образованных Министерством иностранных дел Кыргызской Республики за рубежом, процесс голосования был

организован на достаточно высоком уровне. На избирательных участках присутствовали наблюдатели от кандидатов и представители СМИ.

Избирательные участки были обеспечены необходимым оборудованием, документами, регламентирующими проведение выборов, информационными материалами о кандидатах.

Международные наблюдатели от МПА СНГ полагают, что опыт ЦКВиПР Кыргызской Республики по применению новых технологий в избирательном процессе можно рекомендовать для использования избирательными органами других государств.

На отдельных участках международные наблюдатели от МПА СНГ отметили ряд недостатков технического характера, которые не оказали влияния на процесс голосования.

По итогам мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам:

национальное законодательство Кыргызской Республики обеспечило проведение демократических выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, окружные и участковые избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в соответствии с национальным законодательством и в сроки, обозначенные Календарным планом основных организационно-практических мероприятий по подготовке и проведению досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, назначенных на 30 ноября 2025 года;

кандидатам в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики были предоставлены равные возможности для ведения предвыборной агитации;

общегосударственные и региональные СМИ Кыргызской Республики освещали все этапы предвыборного процесса, информируя граждан об их избирательных правах, правилах участия в голосовании и основных положениях предвыборных программ кандидатов;

органами власти Кыргызской Республики в полной мере обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей и оказывалось необходимое содействие в реализации их полномочий.

Международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к итоговому заключению о том, что состоявшиеся 30 ноября 2025 года досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики были проведены при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса, в соответствии с нормами национального законодательства и международными обязательствами Кыргызской Республики в избирательной сфере.

Бишкек, 30 ноября 2025 года