



**МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**



**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ
МОНИТОРИНГА РАЗВИТИЯ ДЕМОКРАТИИ,
ПАРЛАМЕНТАРИЗМА И СОБЛЮДЕНИЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ МПА СНГ**

ДОКЛАД

**об итогах мониторинга избирательных кампаний 2025 года
группой международных наблюдателей от МПА СНГ**



**Санкт-Петербург
2025**

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	2
РАЗДЕЛ I. НАБЛЮДЕНИЕ ГРУППОЙ МЕЖДУНАРОДНЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОТ МПА СНГ	5
Выборы Президента Республики Беларусь 26 января 2025 года.....	9
Выборы депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2 марта 2025 года	17
Досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 30 ноября 2025 года	23
РАЗДЕЛ II. МЕТОДИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ МИМРД МПА СНГ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ НА ВЫБОРАХ ЗА ПРЕДЕЛАМИ СНГ	30
Выборы депутатов Национальной Ассамблеи Парламента Республики Бурунди 5 июня 2025 года	31
Выборы в региональные и муниципальные органы власти Республики Намибия 26 ноября 2025 года.....	36
РАЗДЕЛ III. АНАЛИЗ СОБЛЮДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА В ХОДЕ ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ 28 СЕНТЯБРЯ 2025 ГОДА	44

ВВЕДЕНИЕ

Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — МПА СНГ) осуществляет международное наблюдение за выборами и референдумами с 1994 года. Участие групп международных наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге электоральных процессов представляет собой эффективный инструмент обеспечения открытости и прозрачности выборов и референдумов.

30-летний опыт работы международных наблюдателей от МПА СНГ накоплен в рамках более чем 160 избирательных кампаний.

В 2025 году группы международных наблюдателей от МПА СНГ провели наблюдение за следующими кампаниями:

№ п/п	Государство	Тип кампании	Очередность	Дата
1.	Республика Беларусь	Президентские выборы	Очередная	26.01.2025
2.	Республика Таджикистан	Парламентские выборы	Очередная	02.03.2025
3.	Кыргызская Республика	Парламентские выборы	Досрочная	30.11.2025

Организационное, методическое, аналитическое и научное сопровождение деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ осуществляет Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (далее — МИМРД МПА СНГ)¹.

МИМРД МПА СНГ осуществил подготовку аналитических материалов и методическое сопровождение наблюдателей от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в ходе следующих кампаний:

№ п/п	Государство	Тип кампании	Очередность	Дата
1.	Республика Бурунди	Парламентские выборы	Очередная	05.06.2025
2.	Республика Намибия	Региональные и местные выборы	Очередная	26.11.2025

¹ Рекомендации для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами : новая редакция. Санкт-Петербург : Секретариат Совета МПА СНГ, 2023. Пункт 3.4.1.

МИМРД МПА СНГ провел анализ соблюдения избирательных прав граждан Республики Молдова в ходе парламентских выборов 28 сентября 2025 года.

В основу работы группы международных наблюдателей от МПА СНГ на всех этапах мониторинга выборов положены принципы уважения государственного суверенитета, профессионализма, беспристрастности, законности, оказания действенной помощи, объективности и невмешательства в избирательный процесс.

В ходе проведения мониторинга международные наблюдатели руководствуются методикой, закрепленной в Рекомендациях для наблюдателей от СНГ, и основываются на научно обоснованной методологии, которая включает в себя использование общенаучных, специальных и частных методов при осуществлении наблюдения за электоральными кампаниями².

Международные наблюдатели от МПА СНГ в своей деятельности руководствуются документами Организации Объединенных Наций (Всеобщей декларацией прав человека³; Международным пактом о гражданских и политических правах⁴; замечаниями общего порядка Комитета ООН по правам человека, толкующими принципы демократических выборов, приведенные в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах⁵), положениями Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека⁶, Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества

² См. подробнее: Методология наблюдения за выборами и референдумами / Р. А. Ромашов, И. И. Мушкет, Е. В. Еременко [и др.]. Санкт-Петербург : Секретариат Совета МПА СНГ, 2024. 128 с. (Демократия, выборы, парламентаризм).

³ Всеобщая декларация прав человека : принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года // Декларации // Организация Объединенных Наций. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml.

⁴ Международный пакт о гражданских и политических правах : принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года // Конвенции и соглашения // Организация Объединенных Наций. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml.

⁵ Замечание общего порядка № 25 : принято на 57-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 12 июля 1996 года // Замечание общего порядка, принятое Комитетом по правам человека в соответствии с пунктом 4 статьи 40 Международного пакта о гражданских и политических правах // База данных договорных органов // Объединенные Нации. Права человека. Договорные органы. URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2F21%2FRev.1%2FAdd.7&Lang=ru.

⁶ Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. URL: <https://cis.minsk.by/page/11326/konvencii-sodruzestva-nezavisimyh-gosudarstv-o-pravah-i-osnovnyh-svobodah-celoveka-26-maa-1995-g-minsk>.

Независимых Государств⁷, принципами международного наблюдения, закрепленными в декларации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств»⁸, Рекомендациями для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (новая редакция)⁹.

В представленном докладе рассмотрена деятельность МПА СНГ по мониторингу избирательных кампаний 2025 года.

Структура доклада:

В первом разделе доклада дан обзор кампаний, мониторинг которых осуществляла группа международных наблюдателей от МПА СНГ.

Во втором разделе представлена информация о работе МИМРД МПА СНГ в формате обеспечения аналитического, информационного и методического сопровождения групп наблюдателей от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на парламентских выборах в Республике Бурунди и региональных и местных выборах в Республике Намибия.

В третьем разделе рассматривается анализ соблюдения избирательных прав граждан Республики Молдова в ходе парламентских выборов 28 сентября 2025 года, проведенный экспертной группой МИМРД МПА СНГ.

⁷ Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 года // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. URL: <https://cis.minsk.by/page/616>.

⁸ О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств : декларация Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств : принята на тридцать первом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ постановлением от 25 ноября 2008 года № 31-5 // Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств. URL: <https://iacis.ru/public/upload/files/1/368.pdf>.

⁹ Рекомендации для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (новая редакция). Санкт-Петербург : Секретариат Совета МПА СНГ, 2023. 144 с.

РАЗДЕЛ I. НАБЛЮДЕНИЕ ГРУППОЙ МЕЖДУНАРОДНЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОТ МПА СНГ

Группа международных наблюдателей от МПА СНГ на основании приглашений, поступивших в адрес МПА СНГ, осуществляла наблюдение за тремя избирательными кампаниями — выборами Президента Республики Беларусь 26 января 2025 года, выборами депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2 марта 2025 года и досрочными выборами депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 30 ноября 2025 года.

При поступлении приглашения от Генерального секретаря СНГ группа международных наблюдателей от МПА СНГ входила в состав Миссии наблюдателей от СНГ.

Миссия наблюдателей от СНГ и группа международных наблюдателей от МПА СНГ осуществляют свою деятельность в соответствии с Положением о Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, утвержденным Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 26 марта 2004 года¹⁰ (далее — Положение о Миссии наблюдателей от СНГ), и Рекомендациями для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (новая редакция), принятыми на пятьдесят четвертом пленарном заседании МПА СНГ (постановление № 54-4 от 28 октября 2022 года)¹¹ (далее — Рекомендации для наблюдателей от СНГ).

Миссию наблюдателей от СНГ организует и координирует Исполнительный комитет СНГ на основании приглашения государства — участника СНГ, в котором проводятся выборы или референдум. После получения приглашения государства — участника СНГ, в котором проводятся выборы или референдум, Исполнительный комитет СНГ обращается в государства — участники и органы СНГ о предоставлении списков лиц, которые будут включены в состав Миссии наблюдателей от СНГ. Состав Миссии наблюдателей от СНГ формируется Исполнительным комитетом Содружества. Исполнительный комитет СНГ в сроки,

¹⁰ О Положении о Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств : Решение Совета министров иностранных дел СНГ от 26 марта 2004 года // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств. URL: <http://cis.minsk.by/reestr2/doc/4765#text>.

¹¹ Рекомендации для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (новая редакция). Санкт-Петербург : Секретариат Совета МПА СНГ, 2023. 144 с.

установленные национальным законодательством государства, проводящего выборы или референдум, направляет списки наблюдателей в Центральную избирательную комиссию для их аккредитации (регистрации).

Группу международных наблюдателей от МПА СНГ организует постоянно действующий административный орган Совета МПА СНГ — Секретариат Совета МПА СНГ. После получения приглашения от государства, в котором проводятся выборы или референдум, Секретариат Совета МПА СНГ обращается к парламентам государств — участников МПА СНГ о предоставлении списков лиц, которые будут включены в состав группы международных наблюдателей от МПА СНГ, и направляет их в национальный орган администрирования выборов государства, проводящего выборы, для аккредитации.

В состав групп международных наблюдателей от МПА СНГ входили сенаторы, депутаты и представители парламентов государств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ, сотрудники и эксперты МИМРД МПА СНГ.

Группа международных наблюдателей от МПА СНГ формируется с соблюдением принципа профессионализма, который закреплен в декларации МПА СНГ «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств»¹².

Координаторами групп международных наблюдателей от МПА СНГ в соответствии с принципом ротации (п. 3.4.2 Рекомендаций для наблюдателей от СНГ) были назначены:

— заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации К. И. Косачев (выборы Президента Республики Беларусь);

— Председатель Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по судебным-правовым вопросам и противодействию коррупции А. Х. Эшмуратов (выборы депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан);

— Председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности М. М. Ватанзода (досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики).

¹² О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств : декларация Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств от 25 ноября 2008 года // Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств. URL: <https://iacis.ru/public/upload/files/1/368.pdf>.

Методика наблюдения, которой руководствуются международные наблюдатели от МПА СНГ, включает в себя два этапа: долгосрочный и краткосрочный мониторинг. В рамках долгосрочного наблюдения осуществляется анализ законодательства государства, организующего выборы или референдум, и подготовка заключения о соответствии законодательства, регулирующего проведение выборов или референдума, международным стандартам демократических выборов и международным обязательствам, взятым на себя государством.

Реализуется комплексный долгосрочный мониторинг хода подготовки к проведению голосования, который включает в себя анализ избирательной системы, деятельности органов администрирования выборов, финансирования избирательной кампании, агитационной деятельности и информирования избирателей об электоральном процессе, а также наблюдение за досрочным голосованием (при наличии). Для анализа хода подготовки к выборам члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ направляются в государство, проводящие выборы, где проводят встречи с участниками избирательного процесса. Итоги долгосрочного мониторинга представляются в отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению выборов.

Краткосрочный мониторинг включает в себя непосредственное присутствие международных наблюдателей от МПА СНГ на избирательных участках на территории государства, организующего выборы или референдум, и зарубежных избирательных участках (при наличии). В ходе краткосрочного мониторинга члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ с целью получения объективной информации об электоральном процессе проводят встречи с представителями органов администрирования выборов всех уровней, органов государственной власти, представителями избирательных штабов политических партий и кандидатов, участвующих в выборах, инициативными и агитационными группами по проведению референдума.

Выводы по итогам наблюдения за подготовкой и проведением избирательной кампании представляются в итоговом заключении группы международных наблюдателей от МПА СНГ.

Международное наблюдение от МПА СНГ представляет собой объективную форму наблюдения за электоральными процессами. Объективность обеспечивается в первую очередь наличием научно обоснованной методологии наблюдения за выборами и референдумами — международные наблюдатели от СНГ осуществляют оценку электорального законодательства и непосредственно процесса администрирования

избирательных кампаний в строгом соответствии с методикой, основанной на положениях Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (далее также — Конвенция СНГ) и декларации МПА СНГ «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств».

Конвенция СНГ, содержащая в себе международные стандарты, принципы и нормы избирательного законодательства позволяет использовать ее как методологическую основу для справедливой и обоснованной оценки электоральных процессов.

Другим критерием объективности наблюдения от Содружества Независимых Государств является непосредственно порядок формирования и состав групп международных наблюдателей. Группа международных наблюдателей от МПА СНГ формируется на основании принципа представительства всех государств — участников (за исключением представителей государства, проводящего выборы или референдум, что, в свою очередь, снижает влияние субъективного фактора конкретного наблюдателя). Принципиально важным является то, что страны Содружества делегируют в качестве международных наблюдателей парламентариев, представителей органов администрирования выборов и ученых — экспертов в области электоральных процессов, это обеспечивает соблюдение принципа профессионализма и гарантирует высокий уровень компетентности, позволяющий осуществить объективный мониторинг.

Выборы Президента Республики Беларусь 26 января 2025 года

Постановлением Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь (далее — Палата представителей) от 23 октября 2024 года № 99-П8/П «О назначении выборов Президента Республики Беларусь» на основании пункта 3 статьи 97 Конституции Республики Беларусь (далее — Конституция) на 26 января 2025 года были назначены выборы Президента Республики Беларусь.

19 ноября 2024 года в адрес Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко было направлено письмо Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь (далее — Совет Республики) Н. И. Кочановой и Председателя Палаты представителей И. П. Сергеенко с приглашением международным наблюдателям от МПА СНГ принять участие в мониторинге выборов Президента Республики Беларусь, назначенных на 26 января 2025 года.

Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ численностью 64 человека, в состав которой вошли сенаторы, депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ и эксперты МИМРД МПА СНГ.

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко от 12 декабря 2024 года координатором группы международных наблюдателей от МПА СНГ на выборах Президента Республики Беларусь был назначен заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации К. И. Косачев.

Для обеспечения работы международных наблюдателей от МПА СНГ в МИМРД МПА СНГ в декабре 2024 года была создана экспертная группа, которая осуществила подготовку методических, аналитических и информационно-справочных материалов для международных наблюдателей от МПА СНГ на выборах Президента Республики Беларусь.

Эксперты и сотрудники МИМРД МПА СНГ проанализировали ход подготовки и начало избирательной кампании, оценили финансирование избирательной кампании, процедуры допуска к участию в выборах, выдвижение и регистрацию кандидатов на должность Президента Республики Беларусь, информирование граждан о зарегистрированных кандидатах, процесс формирования и организации деятельности избирательных комиссий и составление списков избирателей, предвыборную агитацию, разрешение споров в ходе избирательной кампании, а также

попытки иностранного деструктивного вмешательства в выборы. В результате изучения названных этапов экспертная группа пришла к выводу о том, что организация выборов соответствует национальному законодательству и международным обязательствам Республики Беларусь в электоральной сфере.

24 октября 2024 года постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь (далее — ЦИК) № 68 был принят Календарный план организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Республики Беларусь 26 января 2025 года (далее — Календарный план), в котором конкретизированы вопросы, связанные с избирательной кампанией, установлены этапы и сроки выполнения соответствующих мероприятий. В соответствии с Календарным планом до 21 декабря 2024 года кандидаты, ранее зарегистрировавшие свои инициативные группы, предоставили в комиссии по выборам Президента Республики Беларусь комплекты документов и подписи в свою поддержку. Избирательная кампания характеризовалась свободной конкуренцией и состязательностью — по результатам проверки подписей ЦИК зарегистрировала пять лиц в качестве кандидатов на пост Президента Республики Беларусь. Ими стали:

- А. Г. Лукашенко, действующий Президент Республики Беларусь;
- О. С. Гайдукевич, председатель Либерально-демократической партии Беларуси;
- С. А. Сыранков, первый секретарь Центрального комитета Коммунистической партии Беларуси;
- А. А. Канопацкая, индивидуальный предприниматель;
- А. Н. Хижняк, председатель Республиканской партии труда и справедливости.

Согласно информации ЦИК количество граждан Республики Беларусь, которые обладают правом голоса на выборах Президента Республики Беларусь, составило 6 900 504 человека. ЦИК подготовила памятные подарки для впервые голосующих избирателей — на выборах Президента Республики Беларусь 26 января 2025 года им вручили подарочное издание «Символы суверенной Беларуси».

В соответствии с положениями Избирательного кодекса и Календарного плана к 6 ноября 2024 года, то есть не позднее чем за 80 дней до выборов, были образованы 153 ТИК и определен график их работы. Всего в состав ТИК вошли 1689 граждан Республики Беларусь. Районные, городские (городов областного подчинения) исполнительные комитеты, местные администрации по согласованию с соответствующими ТИК до 11

декабря 2024 года образовали 5325 участков для голосования. Формирование УИК было завершено к 26 декабря 2024 года. В состав 5325 УИК вошло 56 550 человек.

В ходе реформы электорального законодательства Республики Беларусь в 2023 году из Избирательного кодекса Республики Беларусь, в связи с высоким риском иностранного вмешательства в процесс голосования, Законом Республики Беларусь от 16 февраля 2023 года № 252-3 «Об изменении Избирательного кодекса Республики Беларусь»¹³ была исключена норма о формировании избирательных участков за рубежом. При этом согласно постановлению ЦИК № 124 от 23 декабря 2024 года для реализации избирательных прав граждан, постоянно проживающих за рубежом и состоящих на консульском учете, были созданы шесть дополнительных избирательных участков, расположенных в Бресте, Витебске, Гомеле, Гродно, Минске и Могилеве.

Экспертная группа МИМРД МПА СНГ отметила высокую активность ЦИК в организации тренингов и обучающих семинаров для председателей УИК, их заместителей и секретарей. Комплекс обучающих мероприятий был разработан с применением передового интерактивного инструментария — деловых игр и ситуативного моделирования — для выработки практических навыков у членов комиссий по реализации требований избирательного законодательства, обеспечения открытости и прозрачности процедуры подсчета голосов и установления результатов голосования. Обучающие семинары, тренинги для руководителей и сотрудников комиссий по выборам Президента регулярно проводились на протяжении всей избирательной кампании. На базе Академии управления при Президенте Республики Беларусь и областных институтов развития образования Республики Беларусь также были открыты соответствующие обучающие курсы повышения квалификации: слушателями данного курса стали более 5 тыс. человек.

23 декабря 2024 года на заседании ЦИК были утверждены форма и текст бюллетеня по выборам Президента Республики Беларусь. ЦИК в соответствии со статьей 72 Избирательного кодекса приняла решение о печати бюллетеней на белорусском языке; было изготовлено более 7 млн бюллетеней к выборам Президента.

В результате анализа национального избирательного законодательства эксперты МИМРД МПА СНГ пришли к выводу, что нормативно-правовая

¹³ Об изменении Избирательного кодекса Республики Беларусь : Закон Республики Беларусь от 16 февраля 2023 года № 252-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300252&p1=1&p5=0>.

база, регулирующая процесс подготовки и проведения выборов Президента Республики Беларусь, соответствует международным стандартам в области демократических открытых свободных выборов. Особо была отмечена масштабная работа ЦИК с населением страны: с целью оперативного информирования граждан по вопросам организации и проведения выборов с 1 ноября 2024 года в ЦИК начал работать информационно-справочный центр. Центр проводил консультирование заинтересованных лиц по вопросам организации и проведения выборов Президента Республики Беларусь. 21 ноября состоялся единый день информирования населения по вопросам предстоящих выборов Президента Республики Беларусь. В период с 24 по 27 января 2025 года во Дворце Республики функционировал информационный центр ЦИК, предоставляющий информацию о кандидатах на пост Президента Республики Беларусь, о ходе голосования (явке избирателей), предварительных результатах выборов. Кроме того, в информационном центре проходили пресс-конференции, мероприятия с участием руководства ЦИК, экспертов и наблюдателей, осуществлялась онлайн-связь с ТИК.

Председатель ЦИК И. В. Карпенко лично вел активную информационно-просветительскую работу с населением, посещая промышленные предприятия, образовательные и общественные учреждения по всей стране. Так, он посетил погранзаставу «Совейки», где провел беседу с военнослужащими на тему общественно-политической ситуации и предстоящих выборов; встретился с посетившими ЦИК сотрудниками Белорусского государственного института стандартизации и сертификации; встретился с активом Гомеля и сообщил гомельчанам о ходе организации выборов Президента Республики Беларусь. Пристальное внимание ЦИК было обращено на работу с молодыми избирателями: 16 ноября ЦИК посетили активисты Белорусского республиканского союза молодежи, Белорусского национального технического университета, которые обсудили с главой ЦИК ход подготовки избирательной кампании. И. В. Карпенко также встречался с преподавателями и студентами Белорусского государственного педагогического университета имени Максима Танка, Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Белорусского торгово-экономического университета потребительской кооперации.

Экспертная группа МИМРД МПА СНГ дала оценку работе системы комиссий по выборам Президента Республики Беларусь по информированию граждан о ходе избирательной кампании: констатируется, что освещение хода предвыборной кампании в СМИ было проведено с учетом специфики целевой аудитории (избирателей разных возрастов) и в соответствии со

всеми стандартами демократического избирательного процесса, что оказало позитивное влияние на доверие граждан к выборам. ЦИК регулярно обновляла и актуализировала информацию на своем официальном сайте и официальном Telegram-канале, где подробно описывалась работа комиссии и шло оперативное информирование граждан об итогах проходящих заседаний ЦИК. Выборы Президента Республики также широко освещались крупными информагентствами, такими как «БЕЛТА», печатными изданиями: газетой «СБ. Беларусь сегодня» и газетой «Звязда». В рамках взаимодействия со СМИ представители ЦИК также приняли участие в пленуме правления Белорусского союза журналистов, который прошел 5 декабря в Минске.

Важнейшим направлением работы международных наблюдателей от МПА СНГ стало непосредственное общение с участниками избирательной кампании.

В процессе долгосрочного мониторинга 18 декабря 2024 года наблюдатели посетили город Светлогорск Гомельской области, где ознакомились с формированием участковых комиссий и сбором подписей, а 20 декабря обсудили ход подготовки выборов Президента Республики Беларусь с Председателем ЦИК И. В. Карпенко и членами ЦИК.

23 декабря 2024 года члены группы международных наблюдателей в дистанционном формате приняли участие в заседании ЦИК, а также провели встречу с секретарем ЦИК Е. А. Балдовской и председателями избирательных комиссий Брестской, Минской, Могилевской областей и Минской городской избирательной комиссии. 9 и 10 января 2025 года наблюдатели провели встречи с кандидатами на пост Президента Республики Беларусь О. С. Гайдукевичем, С. А. Сыранковым и А. Н. Хижняком, а также руководителем избирательного штаба кандидата на пост Президента А. Г. Лукашенко Ю. А. Сенько. По итогам встреч с кандидатами международные наблюдатели от МПА СНГ отметили, что, несмотря на различия в предвыборных программах, каждый из кандидатов выступает за укрепление единства, суверенитета и защиту национальных интересов Республики Беларусь и ее народа.

В рамках краткосрочного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ в составе 64 человек во главе с координатором прибыла в Республику Беларусь для осуществления непосредственного наблюдения за процессом выборов. Члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ, осуществлявшие краткосрочный мониторинг на территории Республики Беларусь, 24 января 2025 года встретились с кандидатами на пост Президента Республики Беларусь А. Н. Хижняком, С. А. Сыранковым, А. А. Канопацкой, О. С. Гайдукевичем и руководителем

избирательного штаба кандидата на пост Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко Ю. А. Сенько. 25 января 2025 года члены группы во главе с координатором К. И. Косачевым провели встречи с Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н. И. Кочановой, Председателем Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь И. П. Сергеенко и Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь И. В. Карпенко.

В период с 21 по 25 января 2025 года члены группы международных наблюдателей осуществили мониторинг досрочного голосования во всех регионах Республики Беларусь, проведя встречи с руководителями органов исполнительной власти и председателями избирательных комиссий Витебской, Гомельской и Могилевской областей и посетив 110 избирательных участков.

26 января 2025 года членами группы осуществлялся мониторинг всех этапов голосования: от открытия участков до составления участковыми комиссиями по выборам Президента Республики Беларусь итоговых протоколов. За весь период краткосрочного мониторинга наблюдатели от МПА СНГ посетили 321 участок в столице Республики Беларусь — Минске, а также Борисове, Бресте, Витебске, Гомеле, Гродно, Калинковичах, Жодино, Могилеве и Слуцке, в том числе все участки, определенные для голосования граждан, постоянно проживающих за рубежом. Наблюдатели отмечали, что избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Зарегистрированных жалоб отдельных избирателей и предвыборных штабов кандидатов на состояние списков избирателей, процедуру выдачи бюллетеней для голосования, а также ход голосования на посещенных участках выявлено не было. На участках присутствовали национальные наблюдатели от политических партий, кандидатов-самовыдвиженцев и общественных организаций.

На основе результатов проведенного долгосрочного и краткосрочного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к итоговому заключению о том, что состоявшиеся 26 января 2025 года внеочередные выборы Президента Республики Беларусь прошли на всей территории страны при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса, соответствовали общепризнанным демократическим принципам и нормам организации и проведения свободных и справедливых выборов, содержащихся в Конституции, электоральном законодательстве и международных обязательствах Республики Беларусь.

При подготовке и проведении выборов Президента 26 января 2025 года ЦИК работала в условиях активизации попыток иностранного вмешательства: так, 23 октября 2024 года Офис Светланы Тихановской, Объединенный переходный кабинет Беларуси и Координационный совет белорусской оппозиции выпустили совместное заявление, целью которого являлась дискредитация выборов и белорусской избирательной системы. Вслед за этим геополитические противники Республики Беларусь предприняли попытку подорвать доверие населения Республики к организаторам выборов, развернув на международном уровне широкую дезинформационную кампанию, в рамках которой распространяли тезисы о «недемократичности» и «срежессированности» выборов. Тем не менее данная деятельность не оказала существенного влияния на избирательный процесс благодаря высокопрофессиональной деятельности органов государственной власти и администрирования выборов по противодействию иностранному вмешательству.

Кампания характеризовалась конкурентной борьбой, в ходе которой избиратели имели возможность оценить предвыборные программы пяти кандидатов на пост Президента и отдать свой голос за одного из них, что демонстрирует наличие у населения реального выбора. Политические платформы кандидатов отличались разнообразием, однако идеи патриотизма и защиты национальных интересов Республики Беларусь нашли отражение в каждой из программ.

Явка по итогам выборов 26 января 2025 года составила 85,7%, что продемонстрировало высокий уровень доверия населения к институту президентской власти и действующему Президенту А. Г. Лукашенко, за которого проголосовало 86,8% принявших участие в выборах избирателей. В этой связи экспертная группа МИМРД МПА СНГ особо отмечает высокий уровень открытости работы избирательных комиссий всех уровней и эффективную кампанию по информированию населения — это позитивно повлияло на институцию доверия и позволило нивелировать эффект деструктивной работы зарубежных лиц и организаций по дискредитации избирательного процесса.

По итогам мониторинга выборов Президента Республики Беларусь 26 января 2025 года был выделен ряд нововведений, направленных на повышение качества избирательного процесса и совершенствование электоральных технологий:

— расширены возможности для реализации гражданами Республики Беларусь, постоянно проживающими за рубежом, своих избирательных прав посредством создания специальных участков для голосования в городах

Брест, Витебск, Гомель, Гродно, Минск, Могилев. Ранее, на выборах депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь VIII созыва и местных Советов депутатов XXIX созыва 25 февраля 2024 года, участок для данной категории граждан был открыт только в Минске;

— ЦИК организовала просветительскую кампанию для избирателей разных возрастных и социальных групп: Председатель и члены ЦИК лично посещали трудовые коллективы и районные объединения инициативных граждан, адресно информируя их о ходе кампании и разъясняя им порядок реализации их избирательных прав;

— активно велась информационно-просветительская работа с молодежью. Расширены практики привлечения молодых граждан и молодежных организаций к участию в просветительских мероприятиях. Так, 24 января 2025 года во время открытия информационного центра в ЦИК прошел молодежный турнир по обучающей игре «Выбирай.ВУ» (игра, посвященная электоральным процессам в Республике Беларусь). Кроме того, 10 октября 2025 года ЦИК и Министерство образования Республики Беларусь утвердили план мероприятий по повышению правовой культуры молодежи на 2026–2028 годы¹⁴.

¹⁴ ЦИК и Минобразования подписали план мероприятий по повышению правовой культуры молодежи на 2026–2028 годы // Национальный центр законодательства и правовой информации Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2025/october/90461/>.

Выборы депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2 марта 2025 года

Указом Президента Республики Таджикистан от 4 декабря 2024 года № 882 «О назначении выборов нового созыва Маджлиси Оли Республики Таджикистан и местных Маджлисов народных депутатов» в соответствии со статьей 69 Конституции Республики Таджикистан (далее — Конституция) и статьей 27 Конституционного закона Республики Таджикистан «О выборах в Маджлиси Оли Республики Таджикистан» на 2 марта 2025 года были назначены выборы Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (далее также — Маджлиси намояндагон).

6 декабря 2024 года состоялось заседание Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан (далее — ЦКВР, Центральная комиссия), на котором было принято постановление Центральной комиссии № 1 «Об утверждении Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению выборов членов Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан нового созыва, депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, местных Маджлисов народных депутатов и джамоатов поселков и сел» и постановление Центральной комиссии № 2 «Об образовании избирательных округов по выборам депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан», в соответствии с которым был образован 41 одномандатный избирательный округ и единый общереспубликанский избирательный округ для выборов депутатов Маджлиси намояндагон, списки которых выдвигаются политическими партиями. В соответствии с постановлением №2 количество избирателей по единому общереспубликанскому избирательному округу составило 5 522 038 человек.

17 декабря 2024 года было принято постановление Центральной комиссии № 27 «О создании Временного пресс-центра Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан». Работа Временного пресс-центра позволила журналистам скоординировать свою деятельность по освещению избирательного процесса, что способствовало информационному обеспечению избирательного процесса и прозрачному и беспристрастному проведению избирательной кампании.

20 декабря 2024 года в адрес МПА СНГ поступило приглашение от Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан Р. Эмомали и Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. З. Зокирзода принять участие в международном наблюдении за выборами Маджлиси намояндагон.

Секретариат Совета МПА СНГ сформировал группу международных наблюдателей от МПА СНГ численностью 57 человек, в состав которой вошли сенаторы, депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ, эксперты и сотрудники МИМРД МПА СНГ.

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко координатором группы международных наблюдателей от МПА СНГ на выборах депутатов Маджлиси намояндагон был назначен председатель Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по судебным правовым вопросам и противодействию коррупции А. Х. Эшмуратов.

Для обеспечения работы группы международных наблюдателей от МПА СНГ МИМРД МПА СНГ в январе 2025 года была сформирована экспертная группа с целью подготовки необходимых информационно-справочных, аналитических и методических материалов. На этапе долгосрочного мониторинга подготовки к выборам экспертная группа МИМРД МПА СНГ провела анализ избирательного законодательства и этапов подготовки и проведения избирательной кампании, а также провела встречи с организаторами и участниками избирательного процесса.

15 января 2025 года завершился процесс выдвижения кандидатов в депутаты Маджлиси намояндагон по одномандатным избирательным округам и по единому общереспубликанскому избирательному округу. Правом на выдвижение кандидатов в депутаты Маджлиси намояндагон принадлежит политическим партиям, а также гражданам путем самовыдвижения. Для участия в выборах кандидатов выдвинули шесть из семи политических партий, зарегистрированных в Министерстве юстиции Республики Таджикистан:

- Аграрная партия Таджикистана;
- Демократическая партия Таджикистана;
- Коммунистическая партия Таджикистана;
- Народно-демократическая партия Таджикистана;
- Социалистическая партия Таджикистана;
- Партия экономических реформ Таджикистана.

После изучения представленных кандидатами документов окружными комиссиями в одномандатных избирательных округах зарегистрированы 152 кандидата в депутаты, из которых 81 самовыдвиженец. 7 февраля 2025 года на заседании ЦКВР были зарегистрированы списки кандидатов, выдвинутых партиями по единому общереспубликанскому избирательному округу — всего 68 кандидатов.

Экспертная группа МИМРД МПА СНГ отметила, что процесс выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Маджлиси намояндагон проходил в полном соответствии с нормами национального законодательства и международными стандартами демократических выборов. Участие шести политических партий, кандидатов-самовыдвиженцев, а также включение в бюллетень графы «против всех» демонстрируют наличие реального выбора у граждан Республики Таджикистан и подлинной конкурентности избирательной кампании.

Также 15 января 2025 года член Центральной комиссии М. У. Хидирзода сообщила об усовершенствовании сайта ЦКВР, на котором освещались все аспекты деятельности ЦКВР, что обеспечило прозрачность и открытость работы Центральной комиссии. Также было создано и функционирует мобильное приложение «Выборы народных депутатов — 2025», в котором была представлена информация об избирательном законодательстве Республики Таджикистан, сведения о ЦКВР, а также иная информация об избирательной кампании. ЦКВР наладила электронную связь по вопросам обмена информацией с окружными комиссиями и создала отдельные страницы в социальных сетях Facebook и Instagram, а также канал в Telegram под названием «Выборы народных депутатов — 2025».

Она также сообщила, что Указом Президента Республики Таджикистан 2024 год был объявлен Годом правового просвещения, что создало прочную основу для повышения уровня правовых знаний избирателей. Была проведена широкая информационно-просветительская кампания с привлечением членов ЦКВР и специалистов министерств, ведомств, высших учебных заведений и других организаций Республики Таджикистан, охватывающая все слои общества, посвященная правам и свободам человека и гражданина, включая избирательные права; задействованы государственные органы, а также парламентарии. Отдельно в учреждениях среднего и высшего профессионального образования республики были организованы «уголки молодого избирателя», которым ЦКВР предоставила необходимые информационные материалы.

К 16 января 2025 года в установленный Календарным планом сроки было создано 3549 избирательных участков и участковых комиссий, из которых 36 избирательных участков по представлению Министерства иностранных дел Республики Таджикистан и постановлением Центральной комиссии № 40 были созданы при посольствах и консульствах Республики Таджикистан в иностранных государствах.

Экспертная группа МИМРД МПА СНГ констатировала, что организация и проведение избирательными комиссиями мероприятий по

подготовке к выборам соответствуют международным стандартам демократических выборов, изложенным в Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств. Информация о деятельности ЦКВР была опубликована в виде информационных листов на ее официальном сайте. В информационных листах были опубликованы решения ЦКВР о создании одномандатных избирательных округов, избирательных участков для граждан, находящихся за пределами Республики Таджикистан; об утверждении списка кандидатов по единому избирательному округу; о регистрации международных наблюдателей и о порядок проведения предвыборной агитации. Всего за период долгосрочного наблюдения на сайте было опубликовано восемь информационных листов.

В феврале 2025 года в рамках долгосрочного мониторинга члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ провели встречи с организаторами и участниками избирательного процесса. Состоялись встречи с секретарем Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан Н. А. Самадзода, председателями окружной избирательной комиссии № 13 (Согдийская область) И. Саидзода и окружной избирательной комиссии № 26 (Хатлонская область) А. Ашурзода, первым секретарем Генерального консульства Республики Таджикистан в Санкт-Петербурге Ф. С. Косимовым, первым заместителем председателя Народно-демократической партии Таджикистана М. Неъматзода, заместителем председателя Аграрной партии Таджикистана М. Ахмедовым, председателем Партии экономических реформ Таджикистана Г. М. Ашурзода, председателем Коммунистической партии Таджикистана М. Абдуллоевым, председателем Социалистической партии Таджикистана Г. Халимзода.

Представители политических партий в ходе встреч заявляли, что сотрудники избирательных комиссий всех уровней обладают высоким уровнем профессионализма, что позволяет им обеспечить эффективное взаимодействие с политическими партиями по вопросам, касающимся проведения электоральной кампании. Кроме того, представители партий заявили, что негативная оценка деятельности Центральной комиссии и других органов государственной власти Республики Таджикистан, представленная Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ ОБСЕ) в заявлении от 5 февраля 2025 года, не соответствует действительности. ЦКВР действует независимо, эффективно и строго в рамках законодательства и международных обязательств Республики Таджикистан. Также была высоко оценена работа органов государственной власти по обеспечению безопасности избирательного процесса.

По результатам встреч международные наблюдатели от МПА СНГ отметили высокий уровень готовности органов администрирования выборов, кандидатов и политических партий к взаимодействию с международными наблюдателями, открытый характер проведения электоральной кампании, прозрачность подготовки к выборам, профессиональную работу Центральной комиссии и нижестоящих избирательных комиссий.

В рамках краткосрочного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ в составе 57 человек во главе с координатором прибыла в Республику Таджикистан для осуществления непосредственного наблюдения за процессом выборов. Члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ, осуществлявшие краткосрочный мониторинг на территории Республики Таджикистан, 28 февраля и 1 марта 2025 года в Душанбе встретились с первым заместителем председателя Народно-демократической партии Таджикистана М. Неъматзода, председателем Партии экономических реформ Таджикистана Г. М. Ашурзода, заместителем председателя Коммунистической партии Таджикистана З. Б. Мирасановой, председателем Социалистической партии Таджикистана Г. Халимзода и председателем Аграрной партии Таджикистана Р. Б. Латифзода.

1 марта 2025 года члены группы во главе с координатором А. Х. Эшмуратовым провели встречи с Председателем Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан Б. Худоёрзода и первым заместителем Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. М. Ватанзода.

В день голосования 2 марта 2025 года членами группы международных наблюдателей от МПА СНГ осуществлялся мониторинг всех этапов голосования: от открытия участков до составления участковыми избирательными комиссиями итоговых протоколов. Международные наблюдатели от МПА СНГ посетили 89 избирательных участков в Душанбе, а также 14 зарубежных избирательных участков, расположенных в Азербайджанской Республике (Баку), Республике Беларусь (Минск), Республике Казахстан (Алматы), Кыргызской Республике (Бишкек), Российской Федерации (Екатеринбург, Москва, Новосибирск, Санкт-Петербург, Уфа), Республике Узбекистан (Ташкент), Королевстве Бельгия (Брюссель), Объединенных Арабских Эмиратах (Дубай), Республике Корея (Сеул), Французской Республике (Париж). Наблюдатели зафиксировали, что избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимым оборудованием. В помещениях для голосования присутствовали национальные наблюдатели и представители СМИ. Все посещенные избирательные участки были расположены на первых этажах

зданий, на них были созданы условия для голосования лиц с ограниченными возможностями. Также на участках для голосования были оборудованы медицинские пункты и комнаты матери и ребенка, в которых дети могли находиться под присмотром, пока их родители голосовали.

На основе проведенного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к итоговому заключению о том, что состоявшиеся выборы депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан были проведены при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса, в соответствии с нормами национального законодательства Республики Таджикистан и международными обязательствами Республики Таджикистан в электоральной сфере.

По итогам мониторинга выборов депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2 марта 2025 года был выделен ряд нововведений, направленных на повышение качества избирательного процесса и совершенствование электоральных технологий:

— ЦКВР создала новую систему обмена информацией с окружными комиссиями, а также создала отдельные страницы в социальных сетях Facebook и Instagram, а также канал в Telegram под названием «Выборы народных депутатов — 2025»;

— было создано мобильное приложение «Выборы народных депутатов», в котором размещалась сведения о ЦКВР и избирательное законодательство Республики Таджикистан;

— при поддержке ЦКВР в учреждениях среднего и высшего профессионального образования были организованы «уголки молодого избирателя»;

— кандидаты, партии и их представители консолидировали свои политические позиции вокруг недопущения иностранного вмешательства в избирательную кампанию и использования международного наблюдения за выборами в качестве механизма деструктивного влияния, подрывающего доверие населения и дискредитирующего избирательный процесс в Республике Таджикистан.

Досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 30 ноября 2025 года

12 сентября 2025 года группа из 32 депутатов Жогорку Кенеша выступила с инициативой о самороспуске Жогорку Кенеша. 25 сентября 2025 года на заседании Жогорку Кенеша 84 депутата поддержали предложение инициативной группы о самороспуске VII созыва Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Было принято постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25 сентября 2025 года № 3548-VII «О самороспуске Жогорку Кенеша Кыргызской Республики VII созыва».

Указом Президента Кыргызской Республики от 30 сентября 2025 года № 272 «О назначении досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 70, частью 2 статьи 84 Конституции Кыргызской Республики (далее — Конституция), частью 6 статьи 59 Конституционного закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» на 30 ноября 2025 года были назначены досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (далее — Жогорку Кенеш).

2 октября 2025 года в адрес МПА СНГ поступило приглашение от Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Н. Тургунбек уулу принять участие в международном наблюдении за выборами Жогорку Кенеша. Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ в составе 71 человека. В нее вошли сенаторы, депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ и эксперты МИМРД МПА СНГ.

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко от 31 октября 2025 года координатором группы международных наблюдателей от МПА СНГ был назначен председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности М. М. Ватанзода.

В соответствии с положениями Рекомендаций для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами для организационного, методического, аналитического и научного сопровождения деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ в октябре 2025 года МИМРД МПА СНГ сформировал экспертную группу, в состав которой вошли должностные лица МПА СНГ, сотрудники и эксперты МИМРД МПА СНГ.

В рамках долгосрочного мониторинга экспертная группа МИМРД МПА СНГ провела анализ хода подготовки избирательной кампании в части соответствия национальному законодательству и международным обязательствам Кыргызской Республики, разработала аналитические, методические и информационно-справочные материалы о выборах. В результате анализа подготовки и проведения избирательной кампании эксперты пришли к выводу о том, что организация выборов соответствует национальному законодательству и международным обязательствам Кыргызской Республики в электоральной сфере.

Досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики состоялись после внесения изменений в Конституционный закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», в соответствии с которым 90 депутатов Жогорку Кенеша избирались по 30 многомандатным избирательным округам по системе единственного непередаваемого голоса, то есть:

- по три мандата на округ;
- избиратель отдает один голос за выбранного им одного кандидата;
- мандаты получают кандидаты с наибольшим количеством голосов,

при этом третье место учитывает гендерное равенство и предоставляется с учетом пола кандидата в соответствии с гендерным законом.

Кроме того, на выборах депутатов Жогорку Кенеша применялось дистанционное голосование, позволяющее избирателям пройти идентификацию и проголосовать на любом избирательном участке вне того округа, где он зарегистрирован.

30 сентября 2025 года состоялось заседание Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее — ЦКВиПР), на котором было принято постановление № 83 «О календарном плане основных организационно-практических мероприятий по подготовке и проведению досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, назначенных на 30 ноября 2025 года». В соответствии с календарным планом 10 ноября 2025 года завершился этап регистрации кандидатов: ЦКВиПР зарегистрировала 467 кандидатов. ЦКВиПР отказала в регистрации 57 кандидатам. Основными причинами для отказа послужили выявленные у кандидатов судимости, связи с организованной преступностью, а также нарушения в части сроков пребывания за границей. Самостоятельно отказались от участия в выборах 66 кандидатов. В итоге в выборах приняли участие 460 кандидатов: 271 мужчина и 189 женщин.

Экспертная группа МИМРД МПА СНГ констатирует, что процесс выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша

проходил в полном соответствии с нормами национального законодательства и международными стандартами демократических выборов. Большинство кандидатов приняли участие в выборах в порядке самовыдвижения, что демонстрирует высокую личную политическую активность кандидатов и широкие возможности к реализации пассивного избирательного права. Отмечается, что максимальное количество кандидатов было зарегистрировано по округу № 19 Чуйской области и составило 25 человек, минимальное — по округу № 11 Джалал-Абадской области, там было зарегистрировано пять кандидатов. Это демонстрируют наличие реального выбора у граждан Кыргызской Республики и подлинную конкурентность избирательной кампании.

Для проведения выборов в установленные календарным планом сроки было создано 2492 избирательных участка на территории Кыргызской Республики и 27 дополнительных участков для дистанционного голосования на территории крупных торговых центров, рынков, аэропортов. В иностранных государствах были созданы 100 избирательных участков. Количество избирателей в контрольном списке составило 4 297 040 человек.

12 ноября 2025 года в соответствии с протоколами о результатах жеребьевки по определению очередности кандидатов в избирательном бюллетене по 30 многомандатным избирательным округам был утвержден текст избирательных бюллетеней.

Согласно календарному плану агитация началась 10 ноября 2025 года и завершилась до 08:00 часов 29 ноября 2025 года.

Кандидаты вели активную агитационную кампанию. Они проводили встречи с избирателями, размещали агитационные материалы в своих социальных сетях, участвовали в предвыборных дебатах.

Избирательные комиссии контролировали соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации и принимали своевременные меры по устранению допущенных нарушений.

Оценивая ход агитационной кампании, экспертная группа МИМРД МПА СНГ в период долгосрочного мониторинга досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша пришла к выводу о том, что избирательное законодательство и система администрирования выборов в Кыргызской Республике обеспечили кандидатам равные возможности для ведения агитации, в том числе в центральных и региональных средствах массовой информации. Агитационная кампания проходила в спокойной атмосфере, корректно, ЦКВиПР своевременно реагировала на все нарушения избирательного законодательства.

Согласно законодательству Кыргызской Республики избирательные споры рассматриваются в административном и судебном порядках.

На сайте ЦКВиПР был размещен Реестр жалоб и нарушений на досрочных выборах депутатов Жогорку Кенеша, который обновлялся в режиме реального времени.

ЦКВиПР вела электронную базу данных примененных наказаний АИС «Единый реестр правонарушений» (далее — электронная база данных) в целях учета, упорядочения и хранения информации о примененных наказаниях и лицах, совершивших правонарушения, за исключением вынесенных предупреждений.

Реагирование органов администрирования выборов на обращения участников избирательного процесса осуществлялось оперативно, позволяя в кратчайшие сроки принять решение в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Высокий уровень взаимодействия с избирателями через портал «Тизме» позволил значительно сократить сроки осуществления процедур, связанных с оспариванием невключения, неправильного включения в список избирателей или исключение из данного списка.

С 27 по 30 октября 2025 года члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ посетили Ош и Ошскую область, Узген и Манас, Джалал-Абадскую область и Бишкек, где встретились с руководством ЦКВиПР и нижестоящих избирательных комиссий, представителями органов государственной власти и кандидатами в депутаты Жогорку Кенеша.

30 октября 2025 года состоялась встреча международных наблюдателей с заместителем Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики А. С. Жупуевой. Заместитель Председателя ЦКВиПР подробно рассказала о подготовке к проведению выборов депутатов, о способах информирования избирателей, о процессе регистрации кандидатов, о порядке подведения итогов голосования, об организации голосования вне избирательных участков, а также о том, как осуществляются приглашение и аккредитация международных наблюдателей.

20 ноября 2025 года в Санкт-Петербурге члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ встретились с Генеральным консулом Кыргызской Республики в Санкт-Петербурге А. И. Сакеевой. Они обсудили особенности организации голосования граждан Кыргызстана на избирательных участках как внутри страны, так и за ее пределами.

По результатам долгосрочного мониторинга экспертной группой МИМРД МПА СНГ были подготовлены Заключение о соответствии законодательства, регулирующего проведение досрочных выборов депутатов

Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, назначенных на 30 ноября 2025 года, международным стандартам демократических выборов и Отчет экспертной группы МИМРД МПА СНГ по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики VIII созыва 30 ноября 2025 года.

28 и 29 ноября 2025 года члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ во главе с координатором группы, председателем Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности М. М. Ватанзода провели встречи с первым заместителем Генерального прокурора Кыргызской Республики Б. Т. Маатовым, председателем общественного объединения «Молодежное движение Кыргызстана» Ж. Б. Бекназаровым, Председателем Конституционного Суда Кыргызской Республики Э. Ж. Осмонбаевым, заместителем Председателя Верховного Суда Кыргызской Республики по административным делам Н. Ж. Бакировой, первым заместителем Министра иностранных дел Кыргызской Республики А. К. Исаевым, Председателем Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Т. У. Шайназаровым.

29 ноября 2025 года члены группы международных наблюдателей провели встречи с членами миссии по наблюдению за выборами Парламентской ассамблеи тюркских государств (ТюркПА) и членами миссии по наблюдению за выборами Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), в рамках которых обменялись мнениями о ходе наблюдения за текущей избирательной кампанией.

В день голосования членами группы международных наблюдателей от МПА СНГ осуществлялся мониторинг всех этапов голосования: от открытия участков до составления участковыми избирательными комиссиями итоговых протоколов.

Международные наблюдатели от МПА СНГ посетили 119 избирательных участков в Бишкеке, а также 25 зарубежных избирательных участков, расположенных в девяти странах мира: Азербайджанской Республике (Баку), Республике Беларусь (Минск), Республике Казахстан (Астана), Российской Федерации (Владивосток, Екатеринбург, Иркутск, Красноярск, Москва, Нижний Новгород, Новосибирск, Петропавловск-Камчатский, Санкт-Петербург, Томск, Тюмень, Южно-Сахалинск), Республике Корея (Сеул), Объединенных Арабских Эмиратах (Дубай), Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии (Лондон), Французской Республике (Париж).

На посещенных наблюдателями избирательных участках в Кыргызской Республике, а также на участках, образованных Министерством иностранных дел Кыргызской Республики за рубежом, процесс голосования был проведен на хорошем организационном уровне. На избирательных участках присутствовали наблюдатели от кандидатов и представители СМИ.

Избирательные участки были обеспечены необходимым оборудованием, документами, регламентирующими проведение выборов, информационными материалами о кандидатах.

На отдельных участках международные наблюдатели от МПА СНГ отметили ряд недостатков технического характера, которые не оказали влияния на процесс голосования.

По итогам мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к выводу о том, что досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики прошли в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами Кыргызской Республики. Гражданам была в полной мере обеспечена возможность реализации активного и пассивного избирательного права; Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики обеспечила подготовку и проведение выборов при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса.

По итогам мониторинга досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 30 ноября 2025 года был выделен ряд нововведений, направленных на повышение качества избирательного процесса и совершенствование электоральных технологий:

— была внедрена новая система, позволяющая избирателям через механизм дистанционного голосования пройти идентификацию и проголосовать не только на том избирательном участке, к которому гражданин относится по адресу регистрации, но и на любом избирательном участке вне его округа регистрации;

— изменения в избирательном законодательстве определили новый порядок избрания депутатов в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики: 90 депутатов Жогорку Кенеша избирались по 30 многомандатным избирательным округам по системе единственного непередаваемого голоса с учетом гендерной квоты;

— для обеспечения дополнительных возможностей для реализации гражданами их активного избирательного права ЦКВиПР приняла решение открыть 27 дополнительных участков для дистанционного голосования на

территории крупных торговых центров, рынков, аэропортов, крупных предприятий добывающей промышленности;

— для удобства граждан ЦКВиПР интегрировала адреса и обозначения избирательных участков в приложение навигатора 2ГИС, что позволило избирателям прокладывать удобный маршрут к участкам (это было особенно актуально для избирателей, голосующих в рамках дистанционного голосования вне своего округа регистрации).

РАЗДЕЛ II. МЕТОДИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ МИМРД МПА СНГ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ НА ВЫБОРАХ ЗА ПРЕДЕЛАМИ СНГ

Экспертная группа МИМРД МПА СНГ в 2025 году осуществляла аналитическое и методическое сопровождение работы наблюдателей на выборах за пределами СНГ.

Эксперты МИМРД МПА СНГ изучили избирательное законодательство и процесс Республики Бурунди и Республики Намибия на основании чего были подготовлены методические и аналитические документы:

- методическое пособие (памятка) для международных наблюдателей;
- обзор политической системы.

При подготовке материалов экспертная группа МИМРД МПА СНГ использовала научно обоснованную методологию международного наблюдения за выборами и разработанную на ее базе методику. Для анализа применялись группа юридических методов, метод экспертных оценок, методы работы с текстом, группа статистических методов, метод сравнительного анализа.

Выборы депутатов Национальной Ассамблеи Парламента Республики Бурунди 5 июня 2025 года

5 июня 2025 года состоялись выборы депутатов Национальной Ассамблеи Парламента Республики Бурунди и муниципальных советников.

Также 23 июля 2025 года состоялись выборы членов Сената Парламента Республики Бурунди, а 25 августа 2025 года — выборы советников коллин¹⁵ или округов и глав коллин или округов.

Выборы были назначены Указом Президента Республики Бурунди № 100/187 от 7 декабря 2024 года «О созыве избирателей для участия в выборах депутатов, муниципальных советников, сенаторов, советников коллин или округов и глав коллин или округов»¹⁶.

По приглашению Парламента Республики Бурунди и Независимой национальной избирательной комиссии Республики Бурунди группа наблюдателей, представляющих Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, в период с 4 по 7 июня 2025 года осуществила мониторинг выборов депутатов Национальной Ассамблеи Парламента Республики Бурунди. В рамках мониторинга наблюдатели провели встречу с Председателем Сената Парламента Республики Бурунди Э. Синзохагерой и Председателем Национальной Ассамблеи Парламента Республики Бурунди Ж. Д. Ндабирабе.

5 июня 2025 года международные наблюдатели, предварительно разделившись на три подгруппы, участвовали в наблюдении за открытием избирательных участков, ходом голосования, закрытием избирательных участков и процедурой подсчета голосов на избирательных участках в городах провинции Бужумбура. Первая подгруппа проводила наблюдение в школе Дона Джозефа в Кинаме, начальной школе в Мажейо, начальной школе в Гатумбе. Вторая подгруппа проводила наблюдение в средней школе озера Танганьика, технической средней школе в Мюирире, школе «Wake Up» в Мюирире. Третья подгруппа проводила наблюдение в начальной школе в Мижере, начальной школе в Гакенжве, начальной школе в Каниосе.

6 июня 2025 года международные наблюдатели провели пресс-конференцию, в ходе которой представили заявление по итогам наблюдения

¹⁵ Коллин (фр. colline — «холм») — административно-территориальная единица третьего уровня в Республике Бурунди.

¹⁶ Decret no 100/187 du 07 decembre 2024 portant convocation des electeurs aux elections des deputes, des conseillers communaux, des senateurs, des conseillers de collines ou quartiers et des chefs de collines ou quartiers. URL: <https://presidence.gov.bi/2024/12/07/decret-no-100-187-du-07-decembre-2024-portant-convocation-des-electeurs-aux-elections-des-deputes-des-conseillers-communaux-des-senateurs-des-conseillers-de-collines-ou-quartiers-et-des-chefs-de-co/>.

за прошедшими выборами и ответили на вопросы бурундийских журналистов.

Выборы депутатов Национальной Ассамблеи Парламента Республики Бурунди были организованы в соответствии с Календарным планом выборов в Республике Бурунди на 2025 год (далее — Календарный план), утвержденным Независимой национальной избирательной комиссией Республики Бурунди¹⁷. Избирательное право в Республике Бурунди — всеобщее, равное, свободное и открытое. Все граждане Бурунди, достигшие 18-летнего возраста и обладающие гражданскими и политическими правами, имеют право голоса, при условии соблюдения требований, установленных Избирательным кодексом.

Законодательными актами, определяющими избирательные права граждан и принципы организации выборов и референдумов в Бурунди, являются Конституция Республики Бурунди (в редакции от 7 июня 2018 года)¹⁸ и Избирательный кодекс Республики Бурунди (в редакции Конституционного закона Республики Бурунди № 1/12 от 5 июня 2024 года)¹⁹.

В соответствии со статьями 108, 127–131 Избирательного кодекса Республики Бурунди и Календарным планом в части выборов депутатов Национальной Ассамблеи Парламента Республики Бурунди в период с 9 по 23 декабря 2024 года в Независимую национальную избирательную комиссию (далее — ННИК) были поданы заявления о выдвижении кандидатов от политических партий, коалиций политических партий и независимых кандидатов.

13 января 2025 года, в срок, установленный Календарным планом, ННИК опубликовала окончательный список политических партий, партийных коалиций и независимых кандидатов, зарегистрированных для участия в выборах депутатов Национальной Ассамблеи Парламента Республики Бурунди²⁰. В данный список вошли 20 политических партий, одна партийная коалиция и 11 независимых кандидатов.

Список политических партий, партийной коалиции и независимых кандидатов (в алфавитном порядке):

— Альянс за мир, демократию и примирение (APDR);

¹⁷ Calendrier electoral echeances 2025. URL: <https://www.ceniburundi.bi/3605-2>.

¹⁸ Constitution de la Republique du Burundi : adopté par référendum du 17 mai 2018. URL: <https://www.presidence.gov.bi/wp-content/uploads/2018/07/constitution-promulguee-le-7-juin-2018.pdf>.

¹⁹ Loi organique no°1/12 du 05 juin 2024 portant modification de la Loi organique no°1/11 du 20 mai 2019 portant Code electoral. URL: http://courconstitutionnelle.gov.bi/wp-content/uploads/2024/09/Code-Electoral_30092024095027.pdf.

²⁰ Tableau synthèse des partis/coalitions/candidats indépendants retenus pour les élections de 2025. URL: <https://www.ceniburundi.bi/tableau-synthese-des-partis-coalitions-candidats-independants-retenus-pour-les-elections-de-2025>.

- Братство патриотов Инеса (FPI);
- Демократический альянс за обновление (ADR-IMVUGAKURI);
- Казе — Силы защиты демократии (Kaze-FDD);
- Конгресс за демократию и прогресс (CDP);
- Либеральная партия (PL);
- Национальное объединение за перемены (RANAC);
- Национальные силы освобождения (FNL);
- Национальный альянс за развитие (AND-INTADOHOKA);
- Национальный конгресс за свободу (CHL);
- Национальный народный фронт — Имбонеца (FPN-IMBONEZA);
- Национальный совет в защиту демократии — Силы в защиту демократии (CNDD-FDD);
- Объединение за демократию и экономическое и социальное развитие (RADDES);
- Парламентская монархическая партия (PMP);
- Партия за демократию и примирение (SANGWE-PADER);
- Партия народного освобождения Бурунди (PALIPE AGAKIZA);
- Собрание демократов за развитие в Бурунди (RADEBU);
- Союз за мир и демократию (UPD-ZIGAMIBANGA);
- Союз за национальный прогресс (UPRONA);
- Фронт национального освобождения (FROLINA);
- партийная коалиция Бурунди Бва Босе (COALITION BURUNDI BWA BOSE);
- независимый кандидат Buda Emmanuel;
- независимый кандидат Manirambona Vianey;
- независимый кандидат Minani Vital;
- независимый кандидат Nahimana Dieudonné;
- независимый кандидат Niyibigira Ernest;
- независимый кандидат Niylingeko Cyprien;
- независимый кандидат Niyoncungu David;
- независимый кандидат Niyongabo Jules;
- независимый кандидат Nsabiyumva Chadrack;
- независимый кандидат Ntatamasumo Pascal;
- независимый кандидат Nzeyimana Thomas.

В соответствии с избирательным законодательством Республики Бурунди 23 января 2025 года ННИК утвердила списки зарегистрированных кандидатов в депутаты Национальной Ассамблеи Парламента Республики

Бурунди от политических партий, партийной коалиции, а также независимых кандидатов, прошедших процедуру регистрации²¹.

Согласно статье 12 Избирательного кодекса Республики Бурунди гражданин Республики Бурунди подтверждает свой статус избирателя путем регистрации в избирательном списке. По завершении процедуры составления избирательного списка всего на территории Республики Бурунди и в консульских и дипломатических представительствах Республики Бурунди было зарегистрировано 6 013 498 избирателей на выборах депутатов Национальной Ассамблеи Парламента Республики Бурунди 5 июня 2025 года.

В соответствии с Календарным планом 11 июня 2025 года ННИК объявила предварительные результаты подсчета голосов. Явка по итогам голосования на 14 103 избирательных участках во всех пяти провинциях страны составила 98,88%. Из 6 013 498 внесенных в списки избирателей в выборах приняли участие 5 945 869 граждан, из которых 5 937 037 проголосовали внутри страны и 8832 — за рубежом. Зарегистрировано 42 117 бюллетеней, испорченных избирателями; 44 514 участников голосования воздержались от проявления волеизъявления.

Согласно данным ННИК на выборах в Национальную Ассамблею первое место заняла правящая партия страны «Национальный совет в защиту демократии — Силы в защиту демократии» (CNDD-FDD), набравшая 96,51% голосов (5 654 807 голосов). Двухпроцентный барьер, необходимый для получения мест в парламенте, не прошли партия «Союз за национальный прогресс» (UPRONA) (1,38%, 80 639 голосов) и партия «Национальный конгресс за свободу» (CHL) (0,58%, 34 267 голосов).

Окончательные итоги выборов были утверждены постановлением Конституционного Суда Республики Бурунди № 453 от 20 июня 2025 года «О контроле за законностью выборов в законодательные органы и объявлении окончательных результатов»²².

Всего в Национальную Ассамблею вошли 111 депутатов, из которых 100 были избраны прямым голосованием, а 11 назначены ННИК для

²¹ BUJUMBURA: Liste des candidats Députés pour les élections de 2025. URL: <https://www.ceniburundi.bi/bujumbura-liste-des-candidats-deputes-pour-les-elections-de-2025>; BUHUMUZA: Liste des candidats Députés pour les élections de 2025. URL: <https://www.ceniburundi.bi/buhumuza-liste-des-candidats-deputes-pour-les-elections-de-2025>; BURUNGA: Liste des candidats Députés pour les élections de 2025. URL: <https://www.ceniburundi.bi/burunga-liste-des-candidats-deputes-pour-les-elections-de-2025>; BUTANYERERA: Liste des candidats Députés pour les élections de 2025. URL: <https://www.ceniburundi.bi/butanyerera-liste-des-candidats-deputes-pour-les-elections-de-2025>; GITEGA: liste des candidats Députés pour les élections de 2025. URL: <https://www.ceniburundi.bi/gitega-liste-des-candidats-deputes-pour-les-elections-de-2025>.

²² Arrêt RCCB 453 rendu par la Cour Constitutionnelle du Burundi siegeant en matiere de controle de regularite des elections legislatives et proclamation des resultats definitifs. URL: <https://www.ceniburundi.bi/arret-rccb-453-rendu-par-la-cour-constitutionnelle-du-burundi-siegeant-en-matiere-de-controle-de-regularite-des-elections-legislatives-et-proclamation-des-resultats-definitifs>.

соблюдения установленного законодательством баланса между народами хуту и тутси, между мужчинами и женщинами, а также для обеспечения закрепленной квоты в три места для представителей народности тва²³.

Данная избирательная кампания являлась первой после реформы административно-территориального деления страны, проведенной в 2023–2025 годах. В ходе реформы было сокращено количество провинций (с 18 до 5) и коммун (с 117 до 42) и увеличено количество коллин (с 2638 до 3044). Проведенные выборы завершили обновление административного устройства Республики Бурунди, сформировав законодательные органы с учетом представительства новообразованных территориальных единиц.

На основе мониторинга, проведенного с использованием методических материалов, подготовленных экспертной группой МИМРД МПА СНГ, наблюдатели от Российской Федерации пришли к итоговому заключению о том, что состоявшиеся выборы депутатов Национальной Ассамблеи Парламента Республики Бурунди были проведены при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса, в соответствии с нормами национального законодательства Республики Бурунди.

²³ Национальная Ассамблея Республики Бурунди состоит не менее чем из 103 депутатов: 100 депутатов избираются прямым голосованием по пропорциональной избирательной системе в многомандатных избирательных округах, соответствующих провинциям страны; три депутата назначаются ННИК из представителей народности тва. Далее ННИК из числа неизбранных кандидатов, включенных в списки партий, которые получили не менее одного места по результатам прямого голосования избирателей, по согласованию с соответствующей партией назначает дополнительных депутатов для того, чтобы окончательное распределение членов Национальной Ассамблеи соответствовало соотношению 60%/40% между народами хуту и тутси, с учетом 30%-й квоты для женщин.

Выборы в региональные и муниципальные органы власти Республики Намибия 26 ноября 2025 года

26 ноября 2025 года в Республике Намибия состоялись выборы в региональные и муниципальные органы власти.

По приглашению Национального Совета Республики Намибия за выборами в региональные и муниципальные органы власти Республики Намибия группа наблюдателей, представляющих Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, осуществила международное наблюдение за выборами.

Региональным органом власти в Республике Намибия является региональный совет, который образован в каждой из административно-территориальных единиц первого порядка — областей.

Республика Намибия разделена на 14 областей. Каждая область поделена на избирательные округа в соответствии с количеством проживающих на ее территории граждан. В области может быть от 6 до 12 избирательных округов (по состоянию на 2025 год на территории Республики Намибия действует 121 избирательный округ).

Выборы в региональный совет проходят с использованием мажоритарной избирательной системы относительного большинства. От каждого из избирательных округов избирается по одному представителю в соответствующий региональный совет.

Региональные советы участвуют в формировании законодательной власти Республики Намибия. Каждый из региональных советов избирает из своего состава по три члена в состав Национального совета — верхней палаты Парламента Республики Намибия.

Местные органы власти избираются по пропорциональной системе — путем выдвижения политическими партиями, общественными организациями или объединениями списков кандидатов.

На территории Республики Намибия существуют 59 избираемых местных органов власти.

Напрямую избираемыми органами муниципальной власти в Республике Намибия являются муниципальные, городские и сельские советы.

Избранные члены муниципального совета путем голосования избирают из своего состава главу муниципалитета.

Основополагающими законодательными актами в сфере выборов Республики Намибия являются Конституция Республики Намибия и Закон

Республики Намибия от 17 октября 2014 года № 5 «О выборах» в редакции от 8 октября 2024 года (далее — Закон «О выборах»).

В Конституции Республики Намибии закреплены избирательные права и свободы граждан, механизмы избрания Президента, Парламента, региональных советов Республики Намибия, а также статус, цель создания и структура Избирательной комиссии Намибии.

Закон «О выборах» определяет организацию и проведение выборов и референдумов всех уровней в соответствии с положениями Конституции, состав, структуру, задачи Избирательной комиссии Намибии, закрепляет права и обязанности наблюдателей на выборах.

Согласно Статье 17 Конституции каждый гражданин, достигший 18 лет, имеет право голосовать, а достигший 21 года — быть избранным в региональный совет или орган муниципальной власти.

Конституционным органом по организации и проведению выборов и референдумов в Республике Намибия является Избирательная комиссия Намибии (далее — ИКН, Комиссия).

Согласно Конституции Республики Намибия ИКН является независимым органом, отвечающим за руководство, надзор, управление и контроль в сфере проведения выборов и референдумов в стране.

В соответствии с Законом «О выборах» ИКН создана с целью организации, руководства, надзора, управления и контроля в сфере проведения выборов и референдумов свободным, справедливым, независимым, заслуживающим доверия, прозрачным и беспристрастным образом, а также с целью укрепления конституционной демократии и содействия демократическим избирательным и референдумным процессам в Республике Намибия.

ИКН состоит из четырех членов и Председателя ИКН, назначаемых Президентом с одобрения Национальной Ассамблеи Республики Намибия. Два члена ИКН должны быть женщинами. Члены ИКН назначаются на пять лет и имеют право занимать свои должности не более двух пятилетних сроков.

Для получения возможности проголосовать на региональных и местных выборах гражданам необходимо пройти процедуру регистрации в качестве избирателя.

Для регистрации в качестве избирателя гражданину Республики Намибия необходимо:

- иметь возраст 18 лет или старше;

- обладать гражданством Республики Намибия;
- обладать возможностью подтверждения своей личности.

Требования для регистрации в качестве избирателя на выборах в региональный совет и муниципальные органы власти имеют различие.

Для регистрации в качестве избирателя на выборах в муниципальные органы власти гражданин должен подтвердить факт проживания в пределах юрисдикции данного органа местного самоуправления не менее одного года непосредственно перед выборами.

В свою очередь, для регистрации в качестве избирателя на выборах регионального совета ценз оседлости не установлен, и все граждане имеют право голосовать в округе своего проживания, независимо от срока проживания в нем.

Регистрация в качестве избирателя осуществляется на регистрационных участках. По завершении процесса регистрации избиратель получает карточку зарегистрированного избирателя, которую затем необходимо будет предоставить уполномоченным лицам на избирательном участке.

Уполномоченный по выборам в избирательном округе, проверив каждую заявку на выдвижение кандидата и убедившись в том, что она соответствует действующим требованиям законодательства, должен как можно скорее после окончания заседания, на котором рассматриваются полученные заявки, объявить о выдвижении соответствующего кандидата надлежащим образом в письменной форме.

Если в избирательном округе была зарегистрированная только одна кандидатура на выборах в региональный совет, то председатель окружной избирательной комиссии объявляет данного кандидата избранным членом регионального совета по соответствующему избирательному округу.

На выборах в региональный совет кандидат может быть выдвинут:

- зарегистрированной политической партией;
- путем самовыдвижения в качестве независимого кандидата при условии, что выдвижение поддержано не менее чем 150 зарегистрированными избирателями в том избирательном округе, в котором выдвигается кандидатура.

Для выдвижения в качестве кандидата субъекту выдвижения требуется подать документы уполномоченному по выборам в избирательном округе. Документы могут быть поданы как лично, так и с использованием онлайн-портала регистрации и учета политических партий и кандидатов.

Также субъекту выдвижения при регистрации необходимо подтвердить квитанцией внесение невозвращаемого избирательного залога в размере 2500 намибийских долларов в Фонд государственных доходов.

На выборах в муниципальные органы власти кандидаты выдвигаются исключительно:

- зарегистрированными политическими партиями;
- общественными организациями и объединениями, не являющимися политическими партиями и зарегистрированными в данном муниципалитете (далее — общественные организации и объединения).

Для получения возможности выдвигать кандидатов на выборах в муниципальные органы власти организации или объединению, не являющимся политическими партиями, необходимо пройти процедуру регистрации в ИКН.

Общественные организации и объединения могут выдвигать кандидатов только в том населенном пункте, в котором они зарегистрированы.

Количество кандидатов, выдвигаемых по списку зарегистрированной политической партии / организации / объединения, должно быть не менее числа в соответствующем органе местного самоуправления.

В выборах в региональные органы власти приняло участие 19 политических партий:

№ п/п	Название политической партии	Название политической партии (неофициальный перевод на русский язык)	Количество, выдвинутых кандидатов
1.	INDEPENDENT PATRIOTS FOR CHANGE	НЕЗАВИСИМЫЕ ПАТРИОТЫ ЗА ПЕРЕМЕНЫ	114
2.	LANDLESS PEOPLE'S MOVEMENT	ДВИЖЕНИЕ БЕЗЗЕМЕЛЬНЫХ ЛЮДЕЙ	31
3.	POPULAR DEMOCRATIC MOVEMENT	НАРОДНОЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ДВИЖЕНИЕ	69
4.	SWAPO PARTY OF NAMIBIA	Партия СВАПО Намибии	121
5.	NATIONAL UNITY DEMOCRATIC ORGANISATION OF NAMIBIA	ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЕДИНСТВА НАМИБИИ	11
6.	REPUBLICAN PARTY OF	РЕСПУБЛИКАНСКАЯ	11

	NAMIBIA	ПАРТИЯ НАМИБИИ	
7.	UNITED DEMOCRATIC FRONT OF NAMIBIA	ОБЪЕДИНЕННЫЙ ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ФРОНТ НАМИБИИ	20
8.	AFFIRMATIVE REPOSITIONING	ПОЗИТИВНАЯ РЕПОЗИЦИЯ	20
9.	BODY OF CHRIST PARTY	ПАРТИЯ «ТЕЛО ХРИСТА»	30
10.	NAMIBIA ECONOMIC FREEDOM FIGHTERS	БОРЦЫ ЗА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ СВОБОДУ НАМИБИИ	3
11.	RALLY FOR DEMOCRACY AND PROGRESS	МИТИНГ ЗА ДЕМОКРАТИЮ И ПРОГРЕСС	1
12.	SWANU OF NAMIBIA	СВАНУ ИЗ НАМИБИИ	3
13.	UNITED NAMIBIANS PARTY	ОБЪЕДИНЕННАЯ ПАРТИЯ НАМИБИЙЦЕВ	8
14.	PEOPLE UNITE FOR CHANGE	ЛЮДИ ОБЪЕДИНЯЮТСЯ РАДИ ПЕРЕМЕН	7
15.	NATIONAL DEMOCRATIC PARTY OF NAMIBIA	НАЦИОНАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ НАМИБИИ	13
16.	ALL PEOPLE'S PARTY	ВСЕНАРОДНАЯ ПАРТИЯ	6
17.	ACTION DEMOCRATIC MOVEMENT	ДЕЙСТВИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ДВИЖЕНИЯ	3
18.	CONGRESS OF DEMOCRATS	КОНГРЕСС ДЕМОКРАТОВ	1
19.	NAMIBIA PROGRESSIVE PARTY	ПРОГРЕССИВНАЯ ПАРТИЯ НАМИБИИ	3

В выборах в муниципальные органы власти приняли участие 44 политических партий, организаций и ассоциаций:

№ п/п	Название политической партии, организации и объединения	Название политической партии, организации и объединения (неофициальный перевод на русский язык)	Количество местных органов, на выборах которых представлены политические партии, организации и объединения
20.	INDEPENDENT PATRIOTS	НЕЗАВИСИМЫЕ ПАТРИОТЫ	59

	FOR CHANGE	ЗА ПЕРЕМЕНЫ	
21.	NATIONAL DEMOCRATIC PARTY OF NAMIBIA	НАЦИОНАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ НАМИБИИ	5
22.	NATIONAL EMPOWERMENT FIGHTING CORRUPTION	РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ	13
23.	POPULAR DEMOCRATIC MOVEMENT	НАРОДНОЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ДВИЖЕНИЕ	49
24.	SWAPO PARTY OF NAMIBIA	ПАРТИЯ СВАПО НАМИБИИ	59
25.	UNITED DEMOCRATIC FRONT OF NAMIBIA	ОБЪЕДИНЕННЫЙ ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ФРОНТ НАМИБИИ	19
26.	RALLY FOR DEMOCRACY AND PROGRESS	МИТИНГ ЗА ДЕМОКРАТИЮ И ПРОГРЕСС	4
27.	REPUBLICAN PARTY OF NAMIBIA	РЕСПУБЛИКАНСКАЯ ПАРТИЯ НАМИБИИ	9
28.	LANDLESS PEOPLE'S MOVEMENT	ДВИЖЕНИЕ БЕЗЗЕМЕЛЬНЫХ ЛЮДЕЙ	25
29.	ALL PEOPLE'S PARTY	ВСЕНАРОДНАЯ ПАРТИЯ	8
30.	UNITED NAMIBIANS PARTY	ОБЪЕДИНЕННАЯ ПАРТИЯ НАМИБИЙЦЕВ	11
31.	AFFIRMATIVE REPOSITIONING	ПОЗИТИВНОЕ ИЗМЕНЕНИЕ ПОЗИЦИИ	18
32.	BODY OF CHRIST PARTY	ПАРТИЯ «ТЕЛО ХРИСТА»	13
33.	A RIGHT TO SHELTER FOUNDATION OF NAMIBIA	ФОНД «ПРАВО НА УБЕЖИЩЕ» НАМИБИИ	1
34.	NATIONAL UNITY DEMOCRATIC ORGANISATION OF NAMIBIA	ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЕДИНСТВА НАМИБИИ	17
35.	PEOPLE UNITE FOR CHANGE	ЛЮДИ ОБЪЕДИНЯЮТСЯ РАДИ ПЕРЕМЕН	11
36.	SWANU OF NAMIBIA	СВАНУ ИЗ НАМИБИИ	6
37.	GROOTFONTEIN RATES AND TAXPAYERS ASSOCIATION	ТАРИФЫ И НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКИ ГРУТФОНТЕЙНА	1
38.	ОКАHANDJA COMMUNITY REPRESENTATIVES ORGANIZATIONS	ОРГАНИЗАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЕ СООБЩЕСТВО ОКАХАНДЖИ	1

39.	OKAHANDJA RATE PAYERS ASSOCIATION	АССОЦИАЦИЯ ПЛАТЕЛЬЩИКОВ НАЛОГОВ ОКАХАНДЖИ	1
40.	PROMISED LAND RESIDENTS ASSOCIATION	АССОЦИАЦИЯ ЖИТЕЛЕЙ ЗЕМЛИ ОБЕТОВАННОЙ	2
41.	OKAKARARA RESIDENTS ASSOCIATION FIGHTING FOR DEVELOPMENT	АССОЦИАЦИЯ ЖИТЕЛЕЙ ОКАКАРАРЫ, БОРЮЩАЯСЯ ЗА РАЗВИТИЕ	1
42.	OMARURU COMMUNITY DEVELOPMENT ORGANIZATION	ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ОМАРУРУ	1
43.	OMUTHIYA PEOPLE'S ASSOCIATION	НАРОДНАЯ АССОЦИАЦИЯ ОМУТИЯ	1
44.	NAMIBIA ECONOMIC FREEDOM FIGHTERS	БОРЦЫ ЗА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ СВОБОДУ НАМИБИИ	8
45.	KATIMA ALLIANCE DEVELOPMENT ASSOCIATION	АССОЦИАЦИЯ РАЗВИТИЯ АЛЬЯНСА КАТИМА	1
46.	MARIENTAL RESIDENTS ASSOCIATION	АССОЦИАЦИЯ ЖИТЕЛЕЙ МАРИЕНТАЛЯ	1
47.	OMUTHIYA PEOPLE'S ASSOCIATION	НАРОДНАЯ АССОЦИАЦИЯ ОМУТИЯ	1
48.	ACTION DEMOCRATIC MOVEMENT	ДВИЖЕНИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ДЕЙСТВИЯ	6
49.	UNITED PEOPLE'S MOVEMENT	ОБЪЕДИНЕННОЕ НАРОДНОЕ ДВИЖЕНИЕ	3
50.	OUTJO RESIDENTS ASSOCIATION	АССОЦИАЦИЯ ЖИТЕЛЕЙ ОУТДЖО	1
51.	RENOBOTH INDEPENDENT TOWN MANAGEMENT ASSOCIATION	АССОЦИАЦИЯ НЕЗАВИСИМОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДОМ РЕХОБОТ	1
52.	RENOBOTH RATE PAYERS ASSOCIATION	АССОЦИАЦИЯ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКОВ РЕХОБОТА	1
53.	RESIDENT ENHANCEMENT FOR HOUSING AND OPPORTUNITIES	УЛУЧШЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ ЖИТЕЛЕЙ	1
54.	RUNDU CONCERNED CITIZENS ASSOCIATION	АССОЦИАЦИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ ГРАЖДАН РУНДУ	1
55.	RUNDU URBAN	АССОЦИАЦИЯ ГОРОДСКОГО	2

	COMMUNITY'S ASSOCIATION	СООБЩЕСТВА РУНДУ	
56.	SWAKOPMUND RESIDENTS ASSOCIATION	АССОЦИАЦИЯ ЖИТЕЛЕЙ СВАКОПМУНДА	1
57.	ASSOCIATION FOR LOCALIZED INTEREST — SWAKOPMUND	АССОЦИАЦИЯ МЕСТНЫХ ИНТЕРЕСОВ — СВАКОПМУНД	1
58.	COMMUNITY REPRESENTATIVES ORGANIZATION OF TSUMEB	ОРГАНИЗАЦИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СООБЩЕСТВА ЦУМЕБ	1
59.	JOINT WALVIS BAY RESIDENT ASSOCIATION	ОБЪЕДИНЕННАЯ АССОЦИАЦИЯ ЖИТЕЛЕЙ УОЛФИШ-БЕЙ	1
60.	WALVIS BAY COMMUNITY ASSOCIATION	ОБЩЕСТВЕННАЯ АССОЦИАЦИЯ УОЛФИШ-БЕЙ	1
61.	ASSOCIATION FOR LOCALISED INTEREST	АССОЦИАЦИЯ ЗА МЕСТНЫЕ ИНТЕРЕСЫ	1
62.	NAMIBIA PROGRESSIVE PARTY	ПРОГРЕССИВНАЯ ПАРТИЯ НАМИБИИ	1
63.	PEOPLE CENTERED DEVELOPMENT ASSOCIATION	АССОЦИАЦИЯ РАЗВИТИЯ, ОРИЕНТИРОВАННАЯ НА ЛЮДЕЙ	1

Особенностью данной избирательной кампании являлось то, что при ее организации было принято решение отказаться от использования устройств для электронного голосования, так как согласно постановлению Верховного Суда Республики Намибия должна быть обеспечена возможность проверки результатов волеизъявления избирателей на бумажных носителях²⁴.

На основе мониторинга, проведенного с использованием методических материалов, подготовленных экспертной группой МИМРД МПА СНГ, наблюдатели от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации пришли к итоговому заключению о том, что состоявшиеся выборы в региональные и местные органы власти Республики Намибия были проведены при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса, в соответствии с нормами национального законодательства Республики Намибия.

²⁴ Judgment of the Supreme Court of the Republic of Namibia on Case No A 1/2019 “Itula and Others v Minister of Urban and Rural Development and Others” // Namibia Legal Information Institute. URL: <https://namiblii.org/akn/na/judgment/nasc/2020/6/eng@2020-02-05>.

РАЗДЕЛ III. АНАЛИЗ СОБЛЮДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА В ХОДЕ ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ 28 СЕНТЯБРЯ 2025 ГОДА

17 апреля 2025 года Парламент Республики Молдова принял постановление № 77 «О назначении даты выборов Парламента»²⁵, согласно которому выборы были назначены на 28 сентября 2025 года. Избирательный период²⁶ по выборам Парламента Республики Молдова начался 14 июля 2025 года.

Международные наблюдатели от МПА СНГ проводили мониторинг избирательных кампаний в Республике Молдова с 2009 года по 2024 год, осуществив наблюдение за 14 избирательными кампаниями на национальном и местном уровнях.

Для международного наблюдения за парламентскими выборами в 2025 году Центральная избирательная комиссия Республики Молдовы (далее — ЦИК, Центральная комиссия) пригласила и аккредитовала 888 наблюдателей от 57 международных организаций и иностранных государств. Среди всех аккредитованных международных наблюдателей было 60 граждан Молдовы, которые представляли как посольства ряда иностранных государств, так и международные мониторинговые организации, что нарушает обязательства указанных международных организаций, закрепленные в статье 6 Декларации принципов международного наблюдения за выборами 2005 года.

При этом ЦИК на основании заключения Службы безопасности и информации Республики Молдова отказала в аккредитации 21 человеку, в том числе 16 гражданам Российской Федерации, направленным в качестве краткосрочных наблюдателей для участия в миссии по наблюдению за выборами БДИПЧ ОБСЕ.

В своем заявлении о предварительных результатах и выводах по итогам наблюдения Бюро данный факт не отметило.

Данные факты позволяют поставить под сомнение объективность и достоверность проведенного в рамках кампании международного наблюдения.

²⁵ О назначении даты выборов Парламента : постановление Парламента Республики Молдова от 17 апреля 2025 года № 77. URL: <https://monitorul.gov.md/ru/monitorul/view/pdf/3069/part/1#page=1>.

²⁶ Согласно статье 1 Избирательного кодекса Республики Молдова «избирательный период — не превышающий 120 дней интервал времени между днем вступления в силу акта о назначении даты выборов и днем установления компетентными органами результатов выборов. Дата начала избирательного периода устанавливается постановлением Центральной избирательной комиссии».

В то же время в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ поступили многочисленные обращения с просьбой оценить электоральный процесс на предмет соответствия международным стандартам демократических выборов.

МИМРД МПА СНГ провел анализ соблюдения избирательных прав граждан в Республике Молдова в ходе парламентских выборов 28 сентября 2025 года.

Был осуществлен анализ законодательства и этапов избирательной кампании на предмет соответствия международным стандартам демократических выборов, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств и в других международных нормативных правовых документах.

В первую очередь было отмечено, что 14 июня 2025 года был официально опубликован и вступил в силу Закон Республики Молдова от 13 июня 2025 года № 100 «О внесении изменений в некоторые нормативные акты (эффективное противодействие электоральной коррупции и связанные с этим явлением аспекты)»²⁷. Данный закон был внесен в парламент 12 декабря 2024 года, принят в третьем и окончательном чтении 13 июня 2025 года²⁸ и в тот же день подписан Президентом Республики Молдова²⁹, что является изменением избирательного законодательства после назначения даты выборов.

Изменения избирательного законодательства после назначения даты выборов не соответствуют положениям:

— пункта b статьи 2 раздела II Свода рекомендуемых норм при проведении выборов Венецианской комиссии от 30 октября 2002 года, согласно которому «следует запретить пересматривать основополагающие элементы закона о выборах, в частности регулирующие саму избирательную систему, состав избирательных комиссий и определение границ

²⁷ О внесении изменений в некоторые нормативные акты (эффективное противодействие электоральной коррупции и связанные с этим явлением аспекты) : Закон Республики Молдова от 13 июня 2025 года № 100 // Министерство юстиции Республики Молдова. URL: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=148941&lang=ru.

²⁸ Проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (эффективной борьбы с явлением избирательной коррупции и связанными с ней аспектами) // Парламент Республики Молдова. URL: <https://www.parlament.md/material-details-md.nspx?param=1af90413-ce41-4a9d-8b28-9c26889861f6>.

²⁹ О внесении изменений в некоторые нормативные акты (эффективное противодействие электоральной коррупции и связанные с этим явлением аспекты) : Указ Президента Республики Молдова о промульгации Закона Республики Молдова от 13 июня 2025 года № 100 // Парламент Республики Молдова. URL: <https://www.parlament.md/preview?id=c1c02e1c-3398-4017-80dc-378937f61ac6&url=https://ep-sp.parlament.md/materials/638697240112970194/Documents/20250616092627.pdf&method=GetDocumentContent>

избирательных округов, менее чем за год до проведения выборов или же нужно закрепить их в конституции или в документе, имеющим более высокий статус, чем обычный закон»³⁰;

— раздела «Международные избирательные стандарты» Рекомендаций по совершенствованию законодательства государств — участников МПА СНГ в соответствии с международными избирательными стандартами, согласно которому «законом должен быть предусмотрен запрет на вступление в силу изменений в законодательно установленные порядок и правила проведения выборов в период избирательной кампании и за три месяца до ее начала, за исключением случаев приведения закона в соответствии с конституцией»³¹.

В системе администрирования выборов Республики Молдова высшим органом, организующим проведение выборов и референдумов, действующим на постоянной основе, является ЦИК.

До окончания срока полномочий текущего состава ЦИК (до 2026 года) в отношении вопросов формирования, состава и сроков полномочий ЦИК действуют нормы утратившего силу Кодекса о выборах Республики Молдова (далее — Кодекс о выборах).

После вступления в силу с 1 января 2023 года нового Избирательного кодекса Республики Молдова (далее — Избирательный кодекс) органы государственной власти имели достаточно времени и возможностей для формирования состава ЦИК в соответствии с новыми нормами законодательства до начала текущей избирательной кампании.

В Избирательном кодексе указано, что нормы Кодекса о выборах «применяются до истечения срока полномочий действующего состава Центральной избирательной комиссии, утвержденного постановлением Парламента № 115/2021 от 16 сентября 2021 года». Постановлением Парламента № 115/2021 назначены только А. Караман и П. Постика, остальные семь членов ЦИК назначены другими постановлениями Парламента, которые вносят изменения в постановление № 115/2021. Такого рода изменяющие состав ЦИК постановления принимались 28 октября 2021 года, 3 декабря 2021 года, 16 июня 2022 года, 16 февраля 2023 года, 14 июля 2023 года, 30 ноября 2023 года.

³⁰ Свод рекомендуемых норм при проведении выборов. Руководящие принципы, пояснительный отчет и интерпретационные заявления (от 30 октября 2002 года) // Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия Совета Европы) URL: https://www.venice.coe.int/images/SITE%20IMAGES/Publications/Code_conduite_PREMS%20026115%20GBR.pdf.

³¹ Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников МПА СНГ в соответствии с международными избирательными стандартами : приняты постановлением МПА СНГ от 16 мая 2011 года № 36-1 // Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств. URL: <https://iacis.ru/public/upload/files/1/335.pdf>.

Данное обстоятельство свидетельствует о том, что **электоральный процесс организуется органом, назначенным согласно закону, утратившему силу.**

В рамках мероприятий по организации и подготовке выборов отмечались нарушения норм международного права со стороны ЦИК. Для граждан Республики Молдова, проживающих на левом берегу Днестра, было открыто 12 избирательных участков, что на 18 участков меньше, чем на выборах Президента и конституционном республиканском референдуме 2024 года, и на 29 участков меньше, чем на досрочных выборах Парламента Республики Молдова в 2021 году. Организация голосования для граждан Республики Молдова, проживающих на левом берегу Днестра, **не соответствовала принципу всеобщего избирательного права** и нарушала положения:

- пункта «в» статьи 2 «Всеобщее избирательное право» Конвенции СНГ;
- пункта 7.3 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ;
- пункта b статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах.

При определении количества избирательных участков для граждан Республики Молдова, проживающих за рубежом, наблюдалась явная диспропорция.

Количество зарубежных избирательных участков для каждой страны не соответствовало международным стандартам организации и проведения демократических выборов.

Для голосования за рубежом был образован 301 избирательный участок (в том числе четыре участка для голосования по почте). При этом сохранилась тенденция по сокращению количества избирательных участков, открываемых в государствах — участниках СНГ, в первую очередь в Российской Федерации, где проживает примерно такое же количество граждан Молдовы, как и на территории государств Европейского союза. В то же время было увеличено количество участков в государствах Западной Европы, США и Канаде.

Органы государственной власти и администрирования выборов не опубликовали методику определения количества избирательных участков для зарубежного голосования и полный объем данных для проверки обоснованности создания количества зарубежных избирательных участков, что создает возможности для манипуляций.

Организация зарубежного голосования в Республике Молдова **не соответствует принципу всеобщего избирательного права** и нарушает положения:

- пункта «в» статьи 2 «Всеобщее избирательное право» Конвенции СНГ;
- пункта 7.3 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ;
- пункта b статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах.

В прошедшей электоральной кампании, как и в 2024 году, применялось голосование по почте. Данный способ голосования был доступен для избирателей, проживающих в 10 государствах (Австралийский Союз, Исландия, Канада, Республика Корея, Новая Зеландия, Королевство Норвегия, Соединенные Штаты Америки, Королевство Швеция, Финляндская Республика, Япония).

Внедрение дополнительной формы голосования соответствует международным стандартам демократических выборов (например, пункт 3 статьи 3 «Равное избирательное право» Конвенции СНГ), однако предоставление почтового голосования не всем гражданам, а только проживающим в ограниченном списке стран, **является нарушением положений:**

- пункта «в» статьи 2 «Всеобщее избирательное право» Конвенции СНГ;
- пункта 7.3 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ;
- пункта b статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Период проведения предвыборной агитации, начавшийся 29 августа 2025 года, ознаменовался многочисленными нарушениями избирательного права Республики Молдова и положений международных нормативных правовых актов. В ходе избирательной кампании действующий Президент Республики Молдова М. Санду осуществляла прямое вмешательство в электоральный процесс, используя административный ресурс в пользу политической партии «Партия Действие и Солидарность».

Руководители зарубежных государств (Федеративной Республики Германия, Республики Польша, Румынии, Французской Республики) активно вовлекались в избирательную кампанию, посещая Республику Молдова и публично выражая поддержку правящей партии «Партия Действие и Солидарность».

Подобные действия нарушают положения:

— пункта 7 статьи 1 «Стандарты демократических выборов» Конвенции СНГ;

— статьи 1 Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, где закрепляется принцип, касающийся обязанности в соответствии с Уставом ООН не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого другого государства.

Следовательно, **агитационная кампания характеризовалась многочисленными нарушениями**, наиболее значимым из которых является использование административного ресурса, что грубо нарушает принцип справедливых выборов.

25 сентября 2025 года Центральная комиссия исключила кандидатов от политической партии «Республиканская партия “INIMA MOLDOVEI”» (рус. «СЕРДЦЕ МОЛДОВЫ») из списка кандидатов избирательного блока «Патриотический блок социалистов, коммунистов, сердца и будущего Молдовы». 26 сентября 2025 года, за два дня до выборов, ЦИК аннулировала регистрацию политической партии «MOLDOVA MARE» (рус. «ВЕЛИКАЯ МОЛДОВА»).

В избирательные бюллетени изменения внесены не были, информация об аннулировании регистрации указанной партии до избирателей доведена не была, в избирательных бюллетенях партия оставалась, что ввело в заблуждение часть избирателей (около 31 тыс. человек).

ЦИК лишила политические партии «MOLDOVA MARE» и «INIMA MOLDOVEI» регистрации в качестве конкурентов на выборах Парламента Республики Молдова ЦИК в преддверии дня голосования, что не обеспечило для них должных возможностей для обжалования решения в судебных инстанциях и получения должной правовой защиты.

Международные наблюдатели, в том числе от Парламентской Ассамблеи Совета Европы, отметили, что изменения законодательства в процессе выборов являются нарушением международных стандартов демократических выборов. Решения ЦИК об отмене регистрации двух партий («MOLDOVA MARE» и «INIMA MOLDOVEI») непосредственно перед голосованием по обвинению в незаконном финансировании демонстрируют отсутствие беспристрастности органов администрирования выборов и ограниченность эффективных средств правовой защиты участников избирательного процесса.

Указанные факты нарушают положения подпункта «е» пункта 2 статьи 10 «Справедливые выборы» Конвенции СНГ.

Таким образом, **нормы законодательства применялись непоследовательно, в отсутствие доказательств нарушений, установленных органами судебной власти.**

По результатам проведенного анализа экспертная группа МИМРД МПА СНГ пришла к следующим выводам:

— избирательное законодательство Республики Молдова **не обеспечило необходимые условия для соблюдения прав всех участников избирательного процесса** при проведении выборов в Парламент Республики Молдова;

— избирательное законодательство Республики Молдова **не соответствует международным обязательствам Республики Молдовы** по проведению выборов на основании международных демократических стандартов;

— органы государственной власти и администрирования выборов **организовали избирательный процесс на несправедливой и неконкурентной основе**, создав преимущество для правящей политической партии «Партия Действие и Солидарность» и ее сторонников;

— органами государственной власти и администрирования выборов применялись **дискриминационные меры в отношении оппозиционных политических сил и поддерживающих их граждан;**

— органами государственной власти и администрирования выборов **были нарушены права** граждан Республики Молдова, проживающих на левом берегу Днестра, в Российской Федерации и иных государствах — участниках СНГ, так как для данных категорий граждан **не были созданы равные возможности реализовать свое активное избирательное право** в сравнении с остальными гражданами Республики Молдова, находящимися как на территории Республики Молдова, так и других иностранных государств;

— органами государственной власти и администрирования выборов для граждан Республики Молдова, проживающих в государствах Европейского союза и Северной Америки, было создано **преимущество** в виде голосования по почте и образования дополнительных избирательных участков;

— органами администрирования выборов **не были созданы равные возможности** для конкурентов на выборах при проведении предвыборной агитации и при защите своих прав в судебном порядке;

— правоохранительные органы **оказывали давление на средства массовой информации** неправомерно применяя административные и уголовные меры, **лишая журналистов возможности защитить свои права в судебном порядке**;

— ряд международных мониторинговых организаций **нарушили** положения Декларации принципов международного наблюдения за выборами 2005 года, участниками которой они являются, **аккредитовав в качестве международных наблюдателей граждан Республики Молдова**;

— процедура подсчета голосов и установления итогов выборов была проведена с **нарушением избирательных прав** участников выборов;

— **национальное законодательство и международные обязательства** Республики Молдова в сфере организации избирательного процесса многократно **не соблюдались** в ходе данной избирательной кампании.

ВЫВОД:

При организации и проведении выборов в Парламент Республики Молдова 28 сентября 2025 года были нарушены принципы всеобщего равного избирательного права, подлинности, справедливости и свободы избирательного процесса, закрепленные в документах Организации Объединенных Наций, Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, Хартии европейской безопасности и Документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.