

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств
на республиканском референдуме
по принятию новой Конституции Республики Казахстан
15 марта 2026 года

Указом Президента Республики Казахстан К. К. Токаева от 11 февраля 2026 года № 1170 «О проведении 15 марта 2026 года республиканского референдума» на 15 марта 2026 года был назначен республиканский референдум по принятию новой Конституции Республики Казахстан.

13 февраля 2026 года от Министра иностранных дел Республики Казахстан Е. Б. Кошербаева в адрес Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — МПА СНГ) В. И. Матвиенко поступило приглашение принять участие в международном наблюдении за референдумом по принятию новой Конституции Республики Казахстан.

Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ численностью 58 человек, в состав которой вошли сенаторы, депутаты, представители высших законодательных органов власти государств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (далее — МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко координатором группы международных наблюдателей от МПА СНГ на республиканском референдуме по принятию новой Конституции Республики Казахстан был назначен заместитель Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики З. А. Аскеров.

Международные наблюдатели от МПА СНГ в своей работе руководствовались документами Организации Объединенных Наций (Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах и другими), положениями Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, декларации Межпарламентской Ассамблеи государств —

участников Содружества Независимых Государств «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств» и Рекомендациями для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ на всех этапах мониторинга референдума были положены принципы уважения государственного суверенитета, профессионализма, беспристрастности, законности, оказания действенной помощи, объективности и невмешательства во внутренние дела государства.

Законодательство Республики Казахстан, регулирующее проведение республиканских референдумов

Правовой основой проведения республиканских референдумов в Республике Казахстан являются Конституция Республики Казахстан, Конституционный закон Республики Казахстан «О республиканском референдуме», Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» и другие нормативные правовые акты.

На основании результатов анализа электорального законодательства Республики Казахстан, проведенного экспертной группой МИМРД МПА СНГ, международными наблюдателями от МПА СНГ был сделан вывод о том, что правовое регулирование подготовки и проведения референдума в Республике Казахстан соответствует нормам Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств и другим международным обязательствам Республики Казахстан в электоральной сфере. Национальное законодательство позволяет организовывать и проводить референдум на основе всеобщего, равного, прямого права граждан на участие в референдуме и тайного голосования с опорой на систему независимых органов администрирования выборов и референдумов, обеспечивать должную открытость и гласность процесса проведения всенародного голосования.

Администрирование референдума

12 февраля 2026 года Центральная комиссия референдума Республики Казахстан (далее — ЦКР) приняла постановление № 6/10 «Об утверждении Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению республиканского референдума, назначенного на 15 марта 2026 года» (далее — Календарный план).

В установленные Календарным планом сроки были опубликованы составы территориальных комиссий референдума и участковых комиссий референдума и сообщения о границах участков референдума. Общее количество участков референдума составило 10 388, в том числе 634 участка в местах временного пребывания, 71 участок при представительствах Республики Казахстан в 54 иностранных государствах.

В списки граждан, имеющих право участвовать в референдуме, были включены 12 461 796 граждан.

На проведение референдума по принятию новой Конституции было выделено 20 млрд 778 млн 515 тыс. тенге, из которых 123 млн 634 тыс. тенге поступили в распоряжение Министерства иностранных дел Республики Казахстан для организации голосования на участках референдума при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах.

ЦКР с 12 февраля по 13 марта 2026 года в три этапа организовала и провела обучение всех членов комиссий референдума. На первом этапе был проведен онлайн-семинар для 908 постоянных членов территориальных комиссий; на втором этапе в регионах были обучены 31 233 члена территориальных комиссий, председателей, заместителей председателя и секретарей участковых комиссий; на третьем этапе были подготовлены 38 068 членов участковых комиссий.

На официальных сайтах государственных органов были опубликованы многочисленные видео- и аудиоматериалы, инфографики, посвященные всем этапам организации и проведения республиканского референдума по принятию новой Конституции Республики Казахстан.

Информирование населения осуществлялось комиссиями референдума всех уровней и позволило в полной мере ознакомить граждан с ходом кампании. Индивидуальные приглашения, содержащие QR-коды с информацией о месте и времени голосования, были направлены всем включенным в список участников референдума, дополнительно данная информация дублировалась через систему электронного правительства, мобильную связь, колл-центры и банковские приложения.

Агитационный период

В соответствии с законодательством Республики Казахстан гражданам, общественным объединениям Республики Казахстан гарантируется право выражать свое мнение по вынесенному на референдум вопросу на собраниях, митингах, сходах граждан, в средствах массовой информации.

Согласно Календарному плану агитация перед референдумом началась после его назначения и закончилась 14 марта 2026 года в 00:00.

Общественно-политические силы Республики Казахстан вели активную агитационную кампанию. Они проводили встречи с гражданами, размещали агитационные материалы в социальных сетях, участвовали в обсуждениях вынесенного на референдум проекта новой Конституции.

В рамках агитационной кампании ведущие общественно-политические силы Казахстана объединились в Общенациональную коалицию «За Народную Конституцию Справедливого и Прогрессивного Казахстана!». Коалицией были проведены форумы в поддержку проекта новой Конституции в столице, городах республиканского значения и областных центрах.

Всего в рамках агитационной кампании было проведено около 23 тыс. встреч по разъяснению положений проекта новой Конституции Республики Казахстан, участие в которых приняли около 5,4 млн граждан Республики Казахстан.

Работа с обращениями и жалобами

Согласно законодательству Республики Казахстан суды и органы прокуратуры Республики Казахстан обязаны принимать заявления членов комиссий референдума, граждан, представителей зарегистрированных в установленном законом порядке общественных объединений, касающиеся вопросов проведения голосования, в том числе о нарушениях законодательства, поступившие в период подготовки и проведения референдума, и рассматривать их в пятидневный срок, а поступившие менее чем за пять дней до голосования и в день голосования — немедленно.

За время кампании референдума в ЦКР поступило 270 обращений, в территориальные комиссии референдума — 126 обращений. Данные обращения были связаны с разъяснением положений законодательства, регулирующих вопросы организации и проведения референдума, вопросами предмета референдума, проведением опросов общественного мнения. Все

обращения были своевременно рассмотрены.

Суды Республики Казахстан рассмотрели и вынесли решения по 26 делам об административных правонарушениях, связанных с организацией и проведением референдума.

Наблюдение за подготовкой и проведением референдума

В соответствии с законодательством Республики Казахстан при проведении референдума могли присутствовать граждане Республики Казахстан, представляющие аккредитованные общественные объединения, некоммерческие организации, а также аккредитованные наблюдатели от иностранных государств и международных организаций, представители средств массовой информации.

Для осуществления национального наблюдения было аккредитовано 256 общественных объединений и некоммерческих организаций, из них 11 — ЦКР и 245 — территориальными комиссиями референдума.

Для осуществления международного и иностранного мониторинга подготовки и проведения республиканского референдума по принятию новой Конституции Республики Казахстан были аккредитованы 359 наблюдателей, представляющих 11 международных организаций и 38 государств.

Долгосрочный мониторинг международными наблюдателями от МПА СНГ

В рамках долгосрочного мониторинга экспертная группа МИМРД МПА СНГ провела анализ хода кампании референдума в части соответствия национальному законодательству и международным обязательствам Республики Казахстан, разработала аналитические, методические и информационно-справочные материалы о референдуме.

По результатам долгосрочного мониторинга экспертной группой МИМРД МПА СНГ были подготовлены «Заключение о соответствии законодательства, регулирующего проведение республиканского референдума Республики Казахстан, назначенного на 15 марта 2026 года, международным стандартам демократических выборов и референдумов» и «Отчет экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению республиканского референдума по принятию новой Конституции Республики Казахстан 15 марта 2026 года».

Краткосрочный мониторинг международными наблюдателями от МПА СНГ

13 марта 2026 года члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ во главе с координатором группы, заместителем Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики З. А. Аскеровым провели встречи с Председателем Сената Парламента Республики Казахстан М. С. Ашимбаевым, Председателем Мажилиса Парламента Республики Казахстан Е. Ж. Кошановым, Председателем судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Республики Казахстан А. С. Тукиевым.

14 марта 2026 года были проведены встречи с заместителем Министра иностранных дел Республики Казахстан Е. Б. Конуспаевым, Председателем Конституционного Суда Республики Казахстан Э. А. Азимовой, Председателем Центральной комиссии референдума Республики Казахстан Н. М. Абдиоровым.

В день голосования членами группы международных наблюдателей от МПА СНГ осуществлялся мониторинг всех этапов голосования: от открытия участков до составления участковыми комиссиями референдума итоговых протоколов.

Международные наблюдатели от МПА СНГ посетили 193 участка референдума в Астане и населенных пунктах Акмолинской области, а также 12 зарубежных участков референдума, расположенных в девяти странах мира: Азербайджанской Республике (Баку), Республике Армения (Ереван), Республике Беларусь (Минск), Кыргызской Республике (Бишкек), Российской Федерации (Москва, Астрахань, Омск, Санкт-Петербург), Республике Болгария (София), Итальянской Республике (Рим), Республике Корея (Сеул), Французской Республике (Париж); всего 205 участков референдума.

На посещенных международными наблюдателями участках референдума в Республике Казахстан, а также участках, образованных Министерством иностранных дел Республики Казахстан за рубежом, процесс голосования был организован на высоком уровне. На участках референдума присутствовали наблюдатели от общественных объединений и представители средств массовой информации.

Участки референдума были обеспечены необходимым оборудованием и информационными материалами о референдуме.

Гражданам с ограниченными возможностями здоровья на участках референдума были созданы все необходимые условия для голосования: при

входе в здание, в котором располагались участки референдума, были предусмотрены поручни, настилы или пандусы; помещения для голосования располагались на первых этажах или имели лифты; были предусмотрены тактильные указатели, специальные кабины для тайного голосования участников референдума с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, в том числе пользующихся креслами-колясками, а также специально оборудованные места для граждан с ограниченными возможностями (компьютер с материалами о референдуме в адаптированном для таких граждан формате, наушники, специальная папка с информацией о референдуме, выполненной шрифтом Брайля).

Для граждан Республики Казахстан, не имевших регистрации на территории страны, было организовано 220 участков референдума, на которых можно было оформить временную регистрацию и реализовать право голоса.

На отдельных участках референдума международные наблюдатели от МПА СНГ отметили ряд недостатков технического характера, которые не оказали влияния на процесс голосования.

По итогам мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам:

законодательство Республики Казахстан обеспечило проведение республиканского референдума по принятию новой Конституции Республики Казахстан;

Центральная комиссия референдума Республики Казахстан организовала подготовку и проведение кампании референдума на высоком уровне;

общественным объединениям и гражданам Республики Казахстан были предоставлены равные возможности для ведения агитации;

средства массовой информации Республики Казахстан освещали все этапы процесса подготовки и проведения референдума, информируя граждан об основных положениях вынесенного на референдум проекта новой Конституции Республики Казахстан и о порядке участия в голосовании;

органами государственной власти Республики Казахстан в полной мере обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей и оказывалось необходимое содействие в реализации их полномочий.

Международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к итоговому заключению о том, что состоявшийся 15 марта 2026 года республиканский референдум по принятию новой Конституции Республики Казахстан был проведен при соблюдении прав и свобод всех его участников, в соответствии с нормами национального законодательства и международными обязательствами Республики Казахстан в электоральной сфере.

Астана, 15 марта 2026 года