

Принят на шестидесятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 60-14 от 22.05.2026)

**Межпарламентская Ассамблея государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О стратегическом планировании**

Стратегическое планирование призвано сформировать и поддерживать оптимальное сочетание творческой инициативы специалистов науки и производства, а также общей деловой активности предпринимательских структур в совокупности с целесообразным государственным регулированием социально-экономических, биосферно-экологических и других жизненно важных процессов в их системном единстве. Поскольку стратегическое планирование может использоваться как ключевой инструмент для качественного проектирования и надлежащей реализации программных документов и сбалансированных планов обеспечения в государстве его рискозащищенного положения и одновременно устойчивого развития, — значение такого планирования во многом обусловлено обоснованностью его общей методологии, а ее профессиональное применение является неременным условием эффективного достижения приоритетных для соответствующей страны целевых ориентиров, показателей и результатов. При таких обстоятельствах именно стратегическое планирование позволяет создать необходимую организационную и управленческую основу не только для обеспечения национальной безопасности и экономического роста государства, но также и для постоянного повышения благосостояния проживающих в нем граждан.

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Глава 1. ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ**

Статья 1. Предмет регулирования Закона

1. Настоящий Закон предусматривает для государства — участника Содружества Независимых Государств цели, принципы и организационные основы стратегического планирования в актуализированном виде (с учетом имеющихся модельных законов МПА СНГ по соответствующей тематике), а также определяет базовые элементы методологии такого планирования для

максимизации эффективных результатов и интенсификации его осуществления в интересах обеспечения в государстве национальной безопасности и благоприятных условий экономической деятельности для всестороннего улучшения качества жизни населения такого государства в процессе его социально-экономического, биосферно-экологического и иного системного развития.

2. С учетом положения части 1 настоящей статьи — для дальнейшей правовой конкретизации соответствующих отношений в рамках законодательства государства — в настоящем Законе уточняются (в том числе предметно урегулированные другими модельными законами СНГ) общие критерии разграничения компетенции в области стратегического планирования между всеми его участниками и устанавливаются специальные критерии объективированной ответственности определенных участников стратегического планирования за недостижение его спроектированных показателей и ожидаемых целевых результатов, а также актуализируются основные требования к порядку разработки, утверждения, корректировки и реализации документов стратегического планирования.

3. В соответствии с частью 1 настоящей статьи — для описания предметных областей, ситуаций, отдельных объектов и других конструктов или форматов стратегического планирования и для изложения его возможных стандартных заданий и сценариев — предусматриваются основные начала проектирования базовых содержательных элементов (структурных единиц знаний), необходимых для вербального или иного формализованного представления указанных конструктов и форматов, а также определяются основы инструментальных подходов и алгоритмических процедур, рекомендуемых к применению при осуществлении соответствующего стратегического планирования.

Статья 2. Сфера действия настоящего Закона и области общественных отношений, к которым он обычно не применяется

1. С учетом статьи 1 настоящего Закона сфера его действия распространяется как на непосредственно предусмотренные указанной статьей общественные отношения стратегического планирования в социально-экономической, биосферно-экологической и производных к ним сферах, так и на соответствующие отношения в иных сферах, связанных с системным развитием государства и осуществлением соответствующего взаимодействия между государствами — участниками СНГ.

2. За исключением случаев, непосредственно предусмотренных настоящим Законом, его действие, как правило, не распространяется на регулирование отношений стратегического планирования в областях:

- 1) государственного строительства;
- 2) обеспечения национальной безопасности;

- 3) обороны государства;
- 4) дипломатии;
- 5) правоохранительной деятельности;
- 6) иной области, непосредственно связанной с защитой и обеспечением суверенитета государства.

3. В случае если это определено законодательством государства, общие принципы, правила, процедуры и иные положения в области стратегического планирования, установленные настоящим Законом, могут быть использованы государством при регулировании отношений стратегического планирования в области государственного строительства, обеспечения национальной безопасности, обороны государства или другой области, предусмотренной в части 2 настоящей статьи.

Статья 3. Базовые предметно-регулятивные и иные основные понятия, применяемые в настоящем Законе

1. В целях регулирования общественных отношений, затрагиваемых настоящим Законом, используются следующие базовые предметно-регулятивные (то есть особо значимые для сферы таких отношений) понятия:

1) *документ стратегического планирования* — правовой акт (в том числе нормативный правовой акт) либо иная документированная информация, которые разрабатываются, рассматриваются, принимаются и (или) утверждаются (одобряются) в установленном порядке уполномоченными на то органами или должностными лицами и определяют стратегические цели и основные критерии деятельности указанных или других органов и должностных лиц по достижению таких целей и иных приоритетов обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития государства, его территориальных образований либо локальных субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности (отдельных хозяйствующих субъектов), а с учетом выявляемых и распознаваемых угроз национальной безопасности и рисков социально-экономического развития государства предусматривают меры по предотвращению и (или) устранению данных угроз и рисков, а также детализированные направления, проектируемые результаты и конкретизированные показатели указанного развития;

2) *документ стратегического прогнозирования* — правовой акт (в том числе нормативный правовой акт) либо иная документированная информация, которые являются разновидностями соответствующих документов стратегического планирования и при осуществлении их разработки, как правило, на вариативной основе разрабатываются, рассматриваются, принимаются и (или) утверждаются (одобряются) в установленном порядке уполномоченными на то органами или должностными лицами, а с учетом выявляемых и распознаваемых угроз

национальной безопасности и рисков социально-экономического развития государства определяют общие направления, ожидаемые результаты и рамочные показатели социально-экономического развития;

3) *долгосрочное стратегическое планирование* — стратегическое планирование, задающее исходные данные для решения задач среднесрочного стратегического планирования и ориентированное на долгосрочный период продолжительностью, как правило, не менее пяти лет, конкретная глубина которого определяется в соответствии с законодательством государства в зависимости от его политических, экономических и иных задач;

4) *краткосрочное стратегическое планирование* — стратегическое планирование, ориентированное как правило, на годичный период либо на иную общую продолжительность сроком менее трех лет (краткосрочный период), конкретный нижний и верхний пределы которого определяются в соответствии с законодательством государства;

5) *отраслевой документ стратегического планирования* — документ, который для соответствующей отрасли экономики устанавливает приоритеты и определяет цели и задачи органов государственной власти, органов местного самоуправления (местных органов власти и управления) и отдельных отраслевых локальных субъектов предпринимательской и (или) иной экономической деятельности, а также может предусматривать способы эффективного достижения указанных целей (решения указанных задач);

6) *перспективное стратегическое планирование* — стратегическое планирование, продолжительность которого определяется периодом достижения стратегической цели или решения определенной укрупненной задачи (макрозадачи);

7) *план* — совокупность спроектированных (в том числе в виде специального документа стратегического планирования или иного документа либо в рамках таких документов) отдельных действий и (или) способов их осуществления, объединенных в упорядоченную временную последовательность для достижения в предусмотренный срок намеченного конкретизированного результата или иной цели;

8) *планирование* — деятельность уполномоченных органов, организаций и должностных лиц по разработке и реализации основных направлений и планов работы центральных (общегосударственных) или региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления (местных органов власти и управления), отдельных хозяйствующих субъектов, которая осуществляется на основании определенных документов стратегического планирования, подготовленных в рамках соответствующего целеполагания (в том числе на основе прогнозирования и (или) программирования) с формированием концепции, стратегии и разработкой проекта достижения намеченных

конкретизированных результатов или иных целей посредством установления способов, ресурсов, источников финансирования, сроков исполнения и ответственных исполнителей;

9) *плановое задание* — конкретное указание (цель, подцель, задача), которое необходимо достичь в рамках плана (программы развития) для своевременного разрешения проблемных ситуаций (в том числе перспективного характера), а также определение связанных с данным указанием упорядоченных шагов (действий), ресурсов и ответственности;

10) *плановое решение* — функционально и (или) юридически значимое действие (в том числе оформляемое в виде соответствующего нормативного или организационно-распорядительного либо иного ненормативного правового акта), осуществляемое в процессе стратегического планирования уполномоченными на то органом или должностным лицом;

11) *плановый показатель* — критерий или метрика, используемые для оценки выполнения плана и (или) достижения целевого результата (в том числе связанного с ним соответствующего промежуточного результата);

12) *прогнозирование* — деятельность участников стратегического планирования по разработке прогнозов и вероятностного представления о предельных состояниях объекта (или явления) на основе анализа прошлого и текущего таких состояний, а также существующих в отношении них тенденций с учетом возможного управления течением соответствующих событий в будущем;

13) *программирование* — деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации государственных и муниципальных (местных) программ, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности государства, которые содержатся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания;

14) *система стратегического планирования* — механизм обеспечения согласованного взаимодействия участников стратегического планирования на основе принципов стратегического планирования при осуществлении разработки и реализации документов стратегического планирования, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования с использованием нормативно-правового, информационного, научно-методического, финансового и иного ресурсного обеспечения (включая совокупность динамически связанных элементов управления, обеспечивающих выполнение стратегических целей государства и упорядоченное решение проблемных ситуаций (в том числе перспективного характера) с учетом специфики стратегической инфраструктуры и актуального состояния задач экономической (в том числе промышленной), социальной и иной внутренней политики государства);

15) *среднесрочное стратегическое планирование* — стратегическое планирование, задающее исходные данные для решения задач краткосрочного стратегического планирования и ориентированное на среднесрочный период продолжительностью, как правило, от трех до пяти (или более) лет, конкретный нижний и верхний пределы которого определяются в соответствии с законодательством государства;

16) *стратегическая инфраструктура* — имущественно-интеллектуальная совокупность объектов, систем и ресурсов, определенных государством в качестве критически важных для обеспечения национальной безопасности, экономической стабильности и устойчивого развития, а также для достижения стратегических целей на различных уровнях управления, которая включает элементы информационной, социальной, промышленной, транспортной, энергетической и научно-исследовательской сфер, необходимые для поддержания жизнедеятельности населения, функционирования ключевых отраслей экономики, обеспечения национальной безопасности и защиты интересов государства;

17) *стратегическая координация* — информационно-логический процесс принятия (при осуществлении стратегического управления) решений по согласованию целей и интересов управляющих элементов в системе, пространстве и времени;

18) *стратегическая организация* — информационно-логический процесс принятия (при осуществлении стратегического управления) решений по приведению разрозненных элементов (компонентов) в систему, ее совершенствованию и достижению необходимого уровня ее информационно-аналитического обеспечения, а также связанная с этим перестройка управляющей структуры;

19) *стратегическая цель* — обозначаемая уполномоченными органом или должностным лицом в качестве особо значимой цель, необходимость достижения которой определяется в рамках соответствующей стратегии и (или) в документе стратегического планирования;

20) *стратегический анализ* — информационно-логический процесс, связанный с детальным исследованием (при осуществлении стратегического управления) отдельных составных частей (при наличии) и причинно-следственных связей объекта такого управления (управляемой структуры) и субъекта такого управления (управляющей структуры);

21) *стратегический контроль* — информационно-логический процесс отслеживания принятия (при осуществлении стратегического управления) решений с помощью дескриптивных функций (целеполагание, причинно-следственный анализ, учет, прогноз, управляющее воздействие) на основе структурного представления знаний, а также деятельность по мониторингу и оценке социально-экономического и биосферно-экологического развития государства, регионального или муниципального

(местного административно-территориального) образования государства согласно планам соответствующего развития, осуществляемая на основе документов стратегического планирования и научно-методологического обеспечения функционирования системы стратегического планирования на соответствующем уровне или нескольких уровнях;

22) *стратегический план* — план (в том числе в виде специального документа, включая документ стратегического планирования), который в рамках соответствующего стратегического планирования содержит основные приоритеты, цели, задачи и пути их достижения, и (или) документ, который содержит формулировку стратегических целей, приоритетов и мероприятий, необходимых для достижения таких целей, а также предусматривает механизмы их реализации;

23) *стратегическое планирование* — информационно-логический процесс и связанная с ним деятельность участников такого планирования по распознаванию проблемных ситуаций, целеполаганию, прогнозированию, планированию, программированию и реализации обеспечения национальной безопасности и устойчивого социально-экономического развития государства и проживающих в нем граждан, а также различных отраслей национальной экономики и сфер управления (включая деятельность по подготовке и реализации документов стратегического планирования при последующих оценках достигнутых показателей (результатов)), предусмотренная законодательству государства о его стратегиях и осуществляемая для выявления и достижения стратегических и иных приоритетных целей и решения соответствующих задач;

24) *стратегический прогноз развития государства* — документ стратегического прогнозирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о стратегических рисках социально-экономического развития, об угрозах национальной безопасности, об общих направлениях, ожидаемых результатах и рамочных показателях социально-экономического развития государства;

25) *стратегическое прогнозирование* — информационно-логический процесс и связанная с ним деятельность участников стратегического планирования по разработке научно обоснованных представлений (в том числе в виде документов стратегического прогнозирования) об общих направлениях, ожидаемых результатах и рамочных показателях социально-экономического развития государства, его регионов (административно-территориальных и (или) национально-территориальных образований) и муниципальных (местных административно-территориальных) образований с учетом выявляемых и распознаваемых угроз национальной безопасности и рисков такого социально-экономического развития;

26) *стратегическое управление* — информационно-логический процесс и связанная с ним деятельность по распознаванию и разрешению

проблемных ситуаций при целеполагании в рамках реализации стратегии, а также по осуществлению функций управления (планирования, координации, организации, контроля) для достижения стратегических целей;

27) *стратегия* — определенным образом изложенный (в том числе в виде соответствующего документа стратегического планирования) и рассчитанный на применение, как правило, в течение достаточно продолжительного периода времени основополагающий целевой ориентир и (или) общий план (в том числе способ) осуществления какой-либо деятельности и (или) достижения намеченной цели, предусматривающий для этого определенные целеполагание, причинно-следственные учет, анализ и прогноз, а также управляющее воздействие;

28) *стратегия национальной безопасности* — документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели, задачи и меры по обеспечению в государстве безопасности личности, общества и самого государства в целом;

29) *стратегия пространственного развития государства* — документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи регионального развития государства и направленный на поддержание в государстве устойчивости системы расселения с учетом размещения на его территории промышленных и иных экономических объектов;

30) *стратегия социально-экономического развития государства* — документ стратегического планирования, содержащий систему долгосрочных приоритетов, целей и задач органов государственной власти, направленных на обеспечение эффективного и прогрессивного социально-экономического развития государства;

31) *стратегия социально-экономического развития муниципального образования* — документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период;

32) *стратегия социально-экономического развития региона* — документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи органов государственной власти в соответствующем регионе государства на долгосрочный период;

33) *управление* — деятельность по выработке и реализации целенаправленных воздействий на объект, а также информационно-логическое воздействие на участников определенного процесса с целью улучшения характеристик данного процесса и получения намеченного конкретизированного (желаемого) результата или достижения иной намеченной цели, которые предполагают осуществление прогнозирования, планирования, организации, мотивации, координации и контроля с применением для этого определенных знаний, навыков, инструментов, техники приемов и подходов.

2. В целях настоящего Закона также применяются следующие основные понятия:

1) *адаптационное пространство области стратегического планирования* — социально-экономический параметр в межструктурных сетях, определяющий допустимый диапазон варьирования признаков, в пределах которого их отклонения могут быть компенсированы разнообразными адаптивными управляющими воздействиями управляющей структуры;

2) *альтернативный сетевой график объекта или субъекта управления* — формализованная модель процесса достижения цели, которая учитывает возможность применения конкурентоспособных сценариев (в том числе в виде когнитивной динамической модели процесса принятия решений при осуществлении управления) и, будучи выраженной посредством структурного представления знаний в отношении многовариантных сетевых способов отражения управляемых и управляющих процессов, предназначена для оптимизации действий руководителя в процессе принятия им управленческих решений по ликвидации возможных отклонений от эталонного режима функционирования управляемого объекта социально-экономической системы;

3) *вертикальная интеграция* — объединение на финансово-экономической основе деятельности нескольких самостоятельных, но взаимосвязанных субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности, которое в целях эффективного формирования добавленной стоимости в процессе и в результате производства определенной конечной продукции осуществляется посредством сочетания или соединения при производстве такой продукции трудовых и материальных ресурсов указанных субъектов с оказывающими воздействие на данное производство природными факторами;

4) *государственная программа* — документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, позволяющих в рамках реализации ключевых государственных функций создать условия для достижения целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности государства;

5) *государственное управление* — деятельность органов государственной власти по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития государства и обеспечения его национальной безопасности;

6) *дескриптивные функции управления* — целеполагание, причинно-следственный анализ, причинно-следственный прогноз, причинно-

следственный учет и управляющее воздействие, составляющие основу структурных единиц представления знаний при применении механизма адаптивного управления;

7) *динамический норматив* — ранжированный ряд темпов изменения показателей, отражающий оптимальное сочетание характеристик определенной экономической деятельности;

8) *дискретно-ситуационная сеть проблемных ситуаций* — информационно-логическая модель причинно-следственных связей, предназначенная для предвидения и своевременного распознавания проблемных ситуаций и разработки методов их разрешения посредством обратного логического вывода, структурного представления знаний и альтернативно-сетевого моделирования;

9) *документы в сфере обеспечения национальной безопасности* — документы стратегического планирования, определяющие стратегические приоритеты, цели, задачи и меры внутренней и внешней политики, направленные на обеспечение национальной безопасности государства;

10) *долгосрочный период* — период, следующий за текущим годом и имеющий перспективную продолжительность, как правило, не менее пяти лет (либо иную и, как правило, большую продолжительность в случае, если это определено законодательством государства);

11) *задача социально-экономического развития* — комплекс взаимоувязанных действий, которые должны быть осуществлены в определенный период времени, и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития;

12) *индикативное планирование* — планирование, направленное на координацию деятельности субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности и органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления (местных органов власти и управления), ориентированное на краткосрочный и среднесрочный периоды, основанное на системе балансов и обобщающих показателей (индикаторов, имеющих рекомендательный характер), которое является информационно-алгоритмической основой организации государственного и (или) муниципального (местного) управления в процессе осуществления национальных, региональных или муниципальных (местных) либо отраслевых программ и проектов и предназначено для их сбалансированной увязки друг с другом в соответствии с возможностями экономического обеспечения их выполнения;

13) *индикативный план* — система индикаторов, задающая для них ориентиры предельно допустимых значений;

14) *индикатор* — показатель, который количественно определяет качественные характеристики состояния процессов социально-экономического и биосферно-экологического развития, а также

соответствующего государственного или муниципального (местного) управления, и в качестве которого может использоваться непосредственно характеристический параметр социально-экономической системы или оценка, построенная на основе множества непосредственно выявленных параметров такой системы;

15) *исполнители, ответственные за реализацию документов государственного стратегического планирования*, — должностные лица исполнительных органов государственной власти, которые в соответствии с законодательством государства несут всю полноту ответственности (в том числе объективированную ответственность) за подотчетную им согласно документам государственного стратегического планирования сферу деятельности, территорию либо субъект или объект управления (страна, регион, муниципальное образование, министерство или иной общегосударственный орган исполнительной власти, государственная корпорация, территориальный или отраслевой орган управления, объект стратегического планирования и управления и т. п.);

16) *качество жизни* — степень удовлетворения материальных, культурных и духовных потребностей человека, а также уровень соответствия экономических возможностей, правовой, образовательной и иной социальной систем и качества окружающей природной среды современным научным представлениям и общепринятому в соответствующем обществе представлению о стандартах жизнедеятельности и жизнеобеспечения;

17) *коммуникативный механизм* — элемент механизма адаптивного управления, который основывается на речемыслительной деятельности лиц, принимающих решения, в управляющей структуре социально-экономической системы;

18) *контроль* — процесс отслеживания принятия управленческих решений (плановых, координационных и организационных) с помощью дескриптивных функций (целеполагания, причинно-следственного анализа, учета, прогноза, управляющего воздействия);

19) *координация* — процесс обеспечения согласованности управленческих решений и действий управляющих элементов во времени и пространстве, а в методологии адаптивного управления — также процесс обеспечения согласованности между системой в целом и ее внешней средой;

20) *корректировка документа стратегического планирования* — изменение документа стратегического планирования без изменения периода, на который этот документ разрабатывался;

21) *корректировка плана* — внесение в соответствии с принятыми правилами и процедурами в содержание плана изменений, обусловленных результатами контроля за его выполнением;

22) *критерий* — показатель, позволяющий сравнивать анализируемые объекты, альтернативные решения или результаты;

23) *методическое обеспечение стратегического планирования* — разработка и утверждение требований и рекомендаций по разработке и корректировке документов стратегического планирования;

24) *метрологическая состоятельность* — способность выявления объективной качественно-количественной определенности, характеризующей природное или социальное явление, а также возможность описания данного явления некоторым набором параметров, каждый из которых имеет определенные значения, однозначно измеримые техническими средствами или однозначно воспринимаемые органами чувств человека;

25) *механизм адаптивного управления* — деятельность управляющей структуры в направлении реализации функций контроля, планирования, координации и организации, ведущих к оптимизации значений целевых нормативов и минимизации отклонений текущего состояния управляемого объекта от требований внешней среды, при осуществлении в процессе указанной деятельности выявления и распознавания угроз возникновения проблемных ситуаций и их предотвращения или разрешения;

26) *мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования* — деятельность по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования, а также по оценке взаимодействия участников стратегического планирования в части соблюдения такими участниками принципов стратегического планирования и осуществления ими соответствующих полномочий;

27) *мониторинг социально-экономического развития* — наблюдение, сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии и степени достижения целей социально-экономического развития;

28) *муниципальная программа* — документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития соответствующего муниципального образования;

29) *муниципальное управление* — деятельность органов местного самоуправления государства по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития (при наличии в государстве на местном (муниципальном) уровне такого вида организации органов власти и управления, как местное самоуправление);

30) *национальный центр компетенций стратегического планирования* — уполномоченная государством специализированная организация, учреждаемая высшим или иным уполномоченным

общегосударственным органом государственной власти, основными задачами которой являются разработка, внедрение и сопровождение общегосударственного механизма реализации согласованной государственной политики при подготовке и исполнении планов и иных проектов стратегического характера в различных отраслях и сферах деятельности. Указанная организация наделяется определенными функциями государственного управления в сфере стратегического планирования и вправе оказывать резидентам государства определенную нематериальную поддержку (организационную, экспертную, аналитическую, методическую), а при наличии необходимости, обусловленной особенностями реализации указанной государственной политики, и в случае, если это предусмотрено законодательством государства, — также и финансовую поддержку;

31) *норма в стратегическом планировании* — установленное правило или стандарт, которым должны соответствовать процессы, действия или результаты в рамках достижения стратегических целей, и которые могут затрагивать различные аспекты планирования (включая распределение ресурсов, методику принятия соответствующих управленческих решений, сроки выполнения задач и контроль промежуточных и конечных результатов такого планирования);

32) *норматив в стратегическом планировании* — количественный показатель, устанавливаемый для измерения соответствия осуществляемой деятельности установленным нормам стратегического планирования, который служит ориентиром для оценки эффективности реализации стратегии и включает такие параметры, как производительность, затраты, временные рамки и качество продукции, работ или услуг;

33) *обеспечение реализации документов стратегического планирования* — комплекс мер, направленный на создание системы информационно-аналитического обеспечения стратегического планирования, разработку документов стратегического планирования, их утверждение, исполнение, а также осуществление мониторинга и контроля их реализации;

34) *объект управления (управляемая структура)* — сложная экономическая система, структура которой включает нижестоящие (нижнеуровневые) элементы (в том числе предприятия и (или) иные субъекты предпринимательской и (или) иной экономической деятельности) и соответствующие ресурсные комплексы, имеющие собственные цели и задачи для создания, развития и функционирования;

35) *объективированная ответственность* — персонализированная ответственность участника определенной части какой-либо деятельности за недостижение запроектированного или иного установленного общего (конечного) показателя (результата) такой деятельности, вызванное в том числе действиями (бездействием) и (или) решениями данного участника в

рамках указанной части такой деятельности (включая его формально правомерные, но объективно неэффективные действия и (или) решения);

36) *оптимальность полученных результатов* — достижение максимального результата при запланированных затратах или достижение запланированного результата при минимальных затратах;

37) *организационно-технологическая цепочка* — совокупность элементов, звеньев и стадий осуществляемого вида экономической или другой деятельности, направленной на достижение определенного или предполагаемого результата такой деятельности, обусловленная ее целью либо компетенцией или функцией реализующих ее органа или лица;

38) *организация (как процесс)* — процесс принятия определенных образующих управленческих решений по приведению разрозненных элементов в систему, ее совершенствованию и достижению необходимого уровня ее информационного обеспечения, а в методологии адаптивного управления — также перестройка управляющей структуры;

39) *отчетный год* — календарный год с 1 января по 31 декабря включительно, предшествующий текущему году;

40) *отчетный период* — отчетный год, а также, как правило, два года, предшествующие отчетному году (в случае если иная предшествующая перед отчетным годом продолжительность соответствующего периода не установлена законодательством государства);

41) *очередной год* — календарный год с 1 января по 31 декабря включительно, следующий за текущим годом;

42) *план деятельности органа государственной власти* — документ стратегического планирования, содержащий цели, направления, показатели, планируемые промежуточные и окончательные результаты деятельности органа государственной власти на среднесрочный период и предусматривающий меры по реализации данным органом документов стратегического планирования;

43) *полный цикл управленческой деятельности* — совокупность всех видов управленческой деятельности, включающих ее анализ, разработку, исполнение и корректировку;

44) *приоритет социально-экономического развития* — направление, на котором концентрируются материальные, трудовые, финансовые и иные ресурсы государства для достижения цели социально-экономического развития;

45) *природно-продуктовая вертикаль* — оптимизированное формирование добавленной стоимости в процессе интеграции на передовой научно-технологической основе (в том числе посредством цифровой трансформации), совокупности начальных (включая используемые природные ресурсы) и промежуточных элементов, звеньев и стадий одного или нескольких определенных видов экономической деятельности,

осуществляемых с участием различных субъектов предпринимательской и (или) иной экономической деятельности, объединенных необходимостью реализации конечной продукции, полученной в результате осуществления указанных видов экономической деятельности;

46) *причинно-следственный анализ* — научно обоснованное исследование о связи параметров входа в структуру обработки данных о проблемной ситуации с параметрами цели либо оценка связи параметров входа в логико-лингвистическую модель дискретно-ситуационной сети (управляющее воздействие и прогноз) с параметрами выхода из такой сети (целевыми результатами);

47) *причинно-следственный прогноз* — научно обоснованное представление о возможных событиях в будущем и их альтернативных вариантах и сроках их осуществления либо оценка будущего значения нерегулируемых субъектом параметров входа в логико-лингвистическую модель дискретно-ситуационной сети как множества соответствующих неуправляемых входных факторов (начальных условий или входов), учитываемых в определенной управленческой задаче, которые могут иметь два значения — пессимистический или оптимистический;

48) *причинно-следственный учет* — систематизированное сочетание сбора, регистрации и обобщения данных об объектах (в том числе об имуществе, обязательствах, процессах) путем их всестороннего и непрерывного информационного отражения либо фиксация свершившихся к определенному моменту событий в части параметров ресурсов и показателей проблемных ситуаций в узлах сетевого графика;

49) *проблемные ситуации* — закономерные диспропорции, узкие места, конфликты и другие трудности, возникающие в определенной социально-экономической или иной системе, которые характеризуются выходящим из-под контроля ростом угроз указанной системе (включая угрозу потери ее равновесия) и для своего разрешения требуют принятия соответствующих управленческих решений и (или) выработки определенных целеполаганий и связанного с ними последующего стратегического планирования (включая реализацию его результатов);

50) *проблемные ситуации стратегического характера (стратегические проблемные ситуации)* — проблемные ситуации, при которых текущее состояние управляемого объекта полностью не соответствует поставленным стратегическим целям соответствующего управления, а уровень угроз, которые возникли или с достаточно высокой долей вероятности могут возникнуть в определенной социально-экономической или иной системе, сопряжены или влекут потерю ее равновесия;

51) *прогноз научно-технологического развития государства* — документ стратегического прогнозирования, содержащий систему научно

обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах научно-технологического развития государства и его регионов на долгосрочный период;

52) *прогноз социально-экономического развития государства* — документ стратегического прогнозирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о внешних и внутренних условиях, направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития государства на среднесрочный или долгосрочный период;

53) *прогноз социально-экономического развития муниципального образования* — документ стратегического прогнозирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

54) *прогноз социально-экономического развития региона* — документ стратегического прогнозирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития региона (территориального образования) государства на среднесрочный или долгосрочный период;

55) *продуктивно-производственная цепочка* — разновидность организационно-технологической цепочки в сфере промышленности, представляющая собой совокупность связанных между собой элементов и стадий производственного процесса от добычи сырья до выпуска готовой продукции;

56) *региональная программа* — документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития соответствующего региона (регионального административно-территориального или национально-территориального образования) государства;

57) *результат социально-экономического развития* — фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями;

58) *результативность полученных результатов* — степень достижения цели, которая в зависимости от обстоятельств может выражаться либо в процентах, либо в дискретных оценках («выполнено» — «не выполнено»);

59) *риск* — потенциальное негативное событие или действие, которые являются наиболее реальными из возможных угроз возникновения проблемных ситуаций в процессе стратегического управления и могут неблагоприятно повлиять на выполнение стратегических планов и достижение стратегических целей;

60) *среднесрочный период* — период, следующий за текущим годом, продолжительностью, как правило, от трех до пяти лет включительно (либо с меньшим или большим, соответственно, нижним и верхним пределами данного периода в случае, если это определено законодательством государства);

61) *стандартная единица задания* — элемент интеллектуальной экспертной системы обработки заданий, предназначенный (с помощью специального формата обработки и представления информации и знаний) для достижения управляющей структурой цели при реализации ею основных функций управления (планирования, организации, координации и контроля);

62) *стандартная единица задачи* — элемент интеллектуальной экспертной системы обработки задач, представляющий собой (с помощью специального формата обработки и представления информации и знаний) совокупность необходимых и достаточных знаний для определения потребностей и возможностей объекта управления при реализации управленческих решений в отношении каждого вида ресурсов;

63) *стандартная единица знаний* — элемент интеллектуальной экспертной системы обработки знаний, представляющий собой (с помощью специального формата обработки и представления информации и знаний) совокупность необходимых и достаточных знаний для распознавания и решения проблемных ситуаций;

64) *субъект (участник) управления (управляющая структура)* — сложная экономическая система, состоящая из организации и структуры управления, а также лиц, принимающих решения, которые обеспечивают достижение цели объекта управления посредством поддержки его существования и (или) развития;

65) *субъективно воспринимаемая ответственность* — личностная оценка должностным лицом степени своей ответственности, не всегда соотносимая с имеющимися объективными критериями и его фактическим влиянием на результат соответствующей деятельности;

66) *терминосистема* — специализированная система терминов и понятий, созданная для обеспечения процесса построения логико-лингвистических моделей, которая служит для однозначного определения всех используемых терминов и обеспечивает точность и согласованность их применения в рамках логико-лингвистических моделей;

67) *управленческая деятельность по стратегическому планированию* — осуществляемые для реализации функций управления в процессе стратегического планирования специфические виды деятельности, характеризующиеся соответствующими специальными параметрами: интеллектуальной направленностью, субъектностью (совокупностью индивидуальных личностных характеристик решающих центров) и самостоятельностью целеполаганий;

68) *управляющее воздействие* — решение или действие уполномоченного органа или должностного лица, зафиксированное в определенном формате представления и состоящее из двух частей: инструктирования (правила достижения цели) и мотивации (в том числе в виде извещения объекта об удельной ценности соответствующих альтернатив), направленное на изменение состояния управляемого объекта;

69) *устойчивое безопасное развитие* — развитие процесса, соответствующее критериям эффективности, результативности и оптимальности, обеспечивающее достижение целей и исключаящее негативные прямые и побочные эффекты в настоящем и будущем для участников такого процесса и внешней среды;

70) *устойчивое безопасное развитие государства* — устойчивое безопасное развитие, которое подразумевает объективную взаимосвязь и взаимозависимость социально-экономического и биосферно-экологического развития государства;

71) *функции управления* — организация, планирование, координация, учет, контроль;

72) *целевое нормирование* — вид управляющей деятельности, который задает параметры и режимы функционирования всех элементов системы;

73) *целевой норматив* — показатель, формируемый на основе анализа текущего состояния системы и определения стратегических приоритетов и выработки управленческих решений, который отражает оптимальное состояние или желаемую динамику какого-либо параметра в социально-экономической системе и служит ориентиром для оценки текущей ситуации и определения направлений для ее возможного улучшения;

74) *целевой ориентир* — цель соответствующей деятельности, обозначенная в общем виде (рамочно) в определенном политическом, правовом или ином документе (в том числе документе стратегического планирования);

75) *целевые показатели* — количественные и качественные показатели, используемые для оценки достижения стратегических целей;

76) *целеполагание* — конкретизированное определение направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности государства либо желаемое значение параметра выхода из проблемной ситуации;

77) *цель* — обоснованный и желаемый результат, на достижение которого направлено действие субъекта;

78) *цель социально-экономического развития* — состояние экономики, социальной сферы, которое определяется органами государственной власти или органами местного самоуправления (местными органами власти и управления) как ориентир своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями;

79) *цифровое управление* — интеллектуальная деятельность субъектов управления по осуществлению и обеспечению функций такого управления в отношении объектов управления на основе применения цифровых технологий;

80) *цифровой двойник объекта управления* — электронная модель (виртуальный прототип) реального объекта, отраженный в информационном пространстве в форме цифровой модели и оцифрованных (представленных в электронном формате) с необходимой точностью параметров;

81) *эффективность полученных результатов* — соотношение результата и затрат ресурсов при достижении цели.

3. Понятия, не определенные в частях 1 и 2 настоящей статьи, применяются в значениях, установленных иными модельными законами Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

4. Если понятия, не определенные в частях 1 и 2 настоящей статьи, отсутствуют в иных модельных законах Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, они применяются в общепризнанных или обычно воспринимаемых смыслах. При отсутствии таких значений и терминосистем данные понятия подлежат операционализации в специальном глоссарии либо определению в ином порядке, которые утверждаются Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств и (или) предусматриваются нормативным правовым актом государства.

Статья 4. Соотношение и взаимодействие стратегического планирования со смежными видами управленческой деятельности (стратегическим прогнозированием и стратегическим управлением)

1. В качестве специфического вида управленческой деятельности стратегическое планирование в системе проектирования и управления общественными отношениями занимает, как правило, промежуточное положение между стратегическим прогнозированием и стратегическим управлением.

2. Стратегическое прогнозирование, стратегическое планирование и стратегическое управление образуют взаимосвязанную систему уровней и (или) стадий управленческой деятельности и функционируют непрерывно в рамках полного цикла такой деятельности в процессе ее анализа, разработки, исполнения и корректировки.

3. По отношению к стратегическому планированию стратегическое прогнозирование является, как правило, нижестоящим уровнем и (или) предшествующей стадией управленческой деятельности, поскольку предполагает определение возможных характеристик объектов или явлений, подлежащих дальнейшему проектированию (планированию) и управлению, а

также уточняет процесс анализа и установления нерегулируемых параметров моделирования и предсказания вероятных сценариев развития, выявления ключевых тенденций и факторов, указывающих на причины проблемных ситуаций, способных повлиять на будущее.

4. В качестве предшествующей стадии управленческой деятельности по отношению к стратегическому планированию стратегическое прогнозирование служит основой для формирования стратегий с учетом различных вариантов развития событий, а результаты прогнозирования формируют информационную основу для принятия управленческих решений в рамках последующего стратегического планирования.

5. По отношению к стратегическому планированию и к стратегическому прогнозированию стратегическое управление является вышестоящим уровнем и (или) может выступать в качестве предшествующей, сопутствующей и (или) последующей стадии управленческой деятельности, поскольку включает реализацию разработанных стратегий и управленческих решений, контроль и мониторинг их выполнения, корректировку действий при изменении условий, а также эффективное использование имеющихся ресурсов для достижения установленных целей.

6. В качестве высшего уровня управленческой деятельности стратегическое управление обеспечивает переход от стратегического прогнозирования к стратегическому планированию и к практической реализации управленческих решений и (или) обуславливает подготовку предложений для стратегического планирования и определения его соответствующих долгосрочных приоритетов и ресурсного обеспечения в долгосрочных документах стратегического планирования, а стратегическое планирование в этом случае следует за указанным управлением и закрепляет его достигнутые результаты посредством формирования необходимой основы для нового цикла указанного прогнозирования.

7. Взаимодействие между стратегическим прогнозированием, стратегическим планированием и стратегическим управлением осуществляется на основе единых целей, задач, методологии плановых заданий, средств и функций управления для достижения желаемого результата и показателей, закрепляемых в документах стратегического планирования.

8. Особенности взаимодействия между стратегическим прогнозированием, стратегическим планированием и стратегическим управлением определяются согласно разделу 5 приложения № 1 к настоящему Закону, а организационная схема взаимодействия в управлении и планировании (в том числе между стратегическим планированием и стратегическим управлением при осуществлении стратегического

планирования) предусматривается и может применяться согласно разделу 4 приложения № 1 к настоящему Закону.

9. Унифицированным инструментом взаимодействия между стратегическим прогнозированием, стратегическим планированием и стратегическим управлением является специальный формат обработки и представления информации и знаний в системе планирования, который образуется из совокупности стандартных единиц заданий, стандартных единиц задач и стандартных единиц знаний и основы которого предусматриваются в приложении № 3-Д к настоящему Закону.

Статья 5. Виды и разновидности стратегического планирования

1. В целях эффективного осуществления процессов стратегического планирования и выполняемых в его рамках отдельных действий (процедур) стратегическое планирование в государстве классифицируется по отдельным видам (и их соответствующим разновидностям) в зависимости:

- 1) от масштаба государственного воздействия;
- 2) от временного горизонта (периода) действия;
- 3) от территориально-пространственного уровня;
- 4) от цели стратегического планирования;
- 5) от характера стратегического планирования;
- 6) от иных критериев, предусмотренных законодательством государства.

2. Если иное не установлено законодательством государства, в рамках соответствующих разновидностей стратегического планирования по масштабу государственного воздействия могут предусматриваться:

- 1) национальная стратегия, которой определяются ключевые цели и приоритеты развития государства на долгосрочную перспективу;
- 2) общегосударственная программа развития, которая разрабатывается с учетом национальной стратегии и в которой устанавливаются основные направления социально-экономического развития на среднесрочный период;
- 3) национальная (государственная) программа, которая включает комплекс конкретных мер по достижению целей, соответствующих приоритетам вышестоящих стратегических уровней.
- 4) иные акты или документы (в том числе документы стратегического планирования) общегосударственного уровня и значения.

3. Временной горизонт действия стратегического планирования в зависимости от продолжительности его периода предусматривается в качестве одной из следующих разновидностей:

- 1) перспективное стратегическое планирование;
- 2) долгосрочное стратегическое планирование;
- 3) среднесрочное стратегическое планирование;
- 4) краткосрочное стратегическое планирование.

4. Территориально-пространственные уровни стратегического планирования включают:

1) централизованное (общегосударственное) стратегическое планирование, которое осуществляется общегосударственными высшими органами государственной власти в отношении всей территории государства и в отношении всех отраслей (сфер) деятельности;

2) региональное стратегическое планирование, которое осуществляется региональными органами государственной власти в отношении территории соответствующего региона государства, а в соответствии с законодательством государства — также в отношении всех или только определенных отраслей (сфер) деятельности на указанной территории;

3) муниципальное (местное) стратегическое планирование, которое осуществляется органами местного самоуправления (местными органами власти и управления) в отношении территории соответствующего муниципального (местного административно-территориального) образования региона государства, а в соответствии с законодательством государства — также в отношении всех или только определенных отраслей (сфер) деятельности на указанной территории.

5. Разновидности стратегического планирования в зависимости от его цели определяются законодательством государства исходя из соответствующих целей обеспечения национальной безопасности, социально-экономического и иного развития государства, определенных в его конституции, законодательных актах и иных политических и (или) правовых актах (в том числе программных документах).

6. В зависимости от характера различаются ситуационное, вариативное, индикативное, программно-целевое стратегическое планирование и другие специальные разновидности данного вида стратегического планирования. Особенности содержания указанных разновидностей стратегического планирования могут быть определены нормативным правовым актом государства с учетом положений настоящего Закона.

Статья 6. Признаки структуризации стратегического планирования

1. Предусмотренные в статье 5 настоящего Закона виды и разновидности стратегического планирования различаются в зависимости от признаков его структуризации, которые предусматриваются для обеспечения системного подхода при разработке и реализации стратегических планов и других документов стратегического планирования и позволяют определить масштаб, временные рамки и целевую направленность планируемых действий (мероприятий).

2. К признакам структуризации стратегического планирования относятся:

1) территориальный и пространственный уровни;

- 2) отраслевая принадлежность;
- 3) периодичность;
- 4) направленность на инновационное развитие (включая ориентацию на создание новых или реновацию прежних природно-продуктовых вертикалей и повышение их способности к кооперации);
- 5) специальный характер.

3. Территориальный и пространственный уровни структуризации стратегического планирования (включая международный, национальный, региональный, муниципальный (местный) и локальный) основываются на соответствующей стратегии развития и позволяют учесть географические, экономические, административные, социальные и иные особенности затрагиваемой ими территории, а также установить целевые нормативы, закрепить задачи, распределить ресурсы и определить границы ответственности за реализацию соответствующего документа стратегического планирования.

4. Отраслевая принадлежность как признак структуризации стратегического планирования обеспечивает приоритетное осуществление такого планирования применительно к ключевым отраслям и секторам национальной экономики, а также способствует координации действий внутри отдельных отраслей и между отраслями (сферами) с учетом их взаимозависимости и необходимости достижения синергетического эффекта в целях создания новых или реновации прежних организационно-технологических (в том числе продуктово-производственных) цепочек и природно-продуктовых вертикалей.

5. Периодичность как признак структуризации стратегического планирования устанавливает временные рамки для достижения поставленных целей, распределения ресурсов, целевого нормирования и оценки эффективности соответствующей деятельности. При этом применительно к периодичности в перспективных планах устанавливаются стратегические цели и определяются критерии системного формирования таких целей, в долгосрочных планах закладываются основы устойчивого развития, в среднесрочных планах обеспечивается реализация промежуточных этапов соответствующего стратегического планирования, а в краткосрочных планах на основе унифицированного обмена информацией решаются текущие задачи осуществления определенной деятельности.

6. В качестве признака структуризации стратегического планирования направленность на инновационное развитие (включая ориентацию на создание новых или реновацию прежних природно-продуктовых вертикалей и повышение их способности к кооперации) предусматривает разработку инновационных программ, проведение научных исследований и внедрение новых технических решений и связывается с внедрением новых технологий,

продуктов и методов осуществления соответствующей деятельности в целях повышения ее конкурентоспособности и эффективности.

7. Специальный характер признаков структуризации стратегического планирования определяет соответствующие разновидности стратегического планирования (ситуационное, вариативное, индикативное, программно-целевое сетевое, сценарное, риск-ориентированное, адаптивное, имитационное с цифровыми двойниками и др.) и предусматривает гибкий подход к планированию, при котором может осуществляться необходимое реагирование на изменяющиеся условия и возникающие непредвиденные обстоятельства, а также позволяет использовать адаптационное пространство области стратегического планирования и, соответственно, предоставлять возможность адаптации документов стратегического планирования с учетом конкретных условий и задач.

8. Для отдельного вида стратегического планирования или его определенной разновидности на основе определенной методологии могут быть предусмотрены конкретизированные параметры принятия соответствующих управленческих (плановых) решений и условия принятия таких решений, которые устанавливаются:

1) конкретизированные параметры принятия управленческих (плановых) решений — в соответствии с целями, задачами и выраженными в стандартных единицах задач и стандартных единицах заданий показателями эффективности деятельности, а также согласно целевым нормативам и закономерностям развития с учетом оценок потребностей и возможностей использования ресурсов (при возможном использовании формата представления информации и знаний, указанного в приложении № 3-Д к настоящему Закону);

2) условия принятия управленческих (плановых) решений — в соответствии с оценками потребностей и возможностей использования финансовых, материальных, информационных и иных ресурсов, необходимых для достижения установленных целей, при одновременном определении в динамическом формате способов, приемов и технологий обработки данных, информации и знаний.

Статья 7. Основные цели, задачи и приоритетные направления стратегического планирования

1. Цели стратегического планирования направлены на обеспечение безопасности государства и осуществление его устойчивого развития при общем повышении благосостояния его населения и заключаются в достижении такого состояния экономики и национальной безопасности государства, которое определяется соответствующими органами государственной власти и (или) иными субъектами государства (включая его резидентов) в качестве фундаментальных ориентиров для своей деятельности

и которое характеризуется системой количественных и качественных показателей, указанных в приложении № 2 к настоящему Закону.

2. Задачи стратегического планирования представляют собой комплексы взаимоувязанных действий (включая разработку и исполнение документов стратегического планирования), которые должны быть осуществлены в установленный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей стратегического планирования.

3. Направления стратегического планирования затрагивают все важнейшие области (и отдельные сектора) экономики, социальной сферы и национальной безопасности государства и предусматривают ориентиры концентрации производственных, материальных, трудовых, финансовых и иных ресурсов государства и (или) его субъектов для достижения целей стратегического планирования и выполнения поставленных задач стратегического планирования при обеспечении комплексного подхода к их решению.

4. Основными целями стратегического планирования являются:

1) обеспечение национальной безопасности государства, включая экономический и финансовый суверенитет, достижение целей социально-экономического развития и иных стратегических целей, в том числе повышения качества жизни граждан;

2) сбережение природы и народонаселения, рациональное использование природных ресурсов и эффективное применение человеческого потенциала;

3) создание условий для долгосрочного устойчивого социально-экономического, научно-технологического, биосферно-экологического и иного развития государства;

4) создание и функционирование в государстве эффективной системы стратегического планирования на основе принципов такого планирования;

5) обеспечение эффективного стратегического управления;

6) повышение эффективности общегосударственной макроэкономической политики;

7) формирование государством ориентиров для целеполагания и дальнейшего стратегического планирования иными субъектами (участниками) стратегического планирования;

8) создание условий и механизмов для вовлечения предприятий в осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности в интересах социально-экономического развития государства и его населения.

5. Задачами стратегического планирования являются:

- 1) координация государственного и муниципального (при наличии) стратегического управления и мер экономической, социальной, бюджетной и финансовой политики государства;
- 2) определение внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, проблемных ситуаций, диспропорций, дисбалансов и возможностей социально-экономического развития государства, его регионов и муниципальных (местных административно-территориальных) образований, а также условий обеспечения национальной безопасности;
- 3) определение приоритетов социально-экономической политики, целей и задач социально-экономического, научно-технологического, биосферно-экологического и иного развития государства, его регионов и муниципальных (местных административно-территориальных) образований, а также обеспечения национальной безопасности;
- 4) выбор путей и способов достижения целей, обеспечивающих наибольшую эффективность использования ресурсов;
- 5) устранение внутренних противоречий в системе стратегического планирования и обеспечение своевременной корректировки документов стратегического планирования;
- 6) формирование и реализация комплекса мероприятий, обеспечивающих исполнение документов стратегического планирования и достижение установленных целей и задач социально-экономического развития государства и обеспечения его национальной безопасности;
- 7) определение ресурсов, необходимых для достижения целей и решения задач социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности государства;
- 8) координация действий разработчиков и исполнителей документов стратегического планирования (включая документы стратегического прогнозирования) по срокам, результатам и ресурсному обеспечению;
- 9) организация мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования;
- 10) методологическое, научно-техническое, информационно-аналитическое, ресурсное и кадровое обеспечение стратегического планирования;
- 11) создание условий для вовлечения граждан и субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в процессы стратегического планирования;
- 12) улучшение инвестиционного климата и деловой среды с учетом лучших национальных и международных практик;
- 13) координация деятельности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в целях достижения целей и решения задач социально-экономического развития государства;

14) стимулирование создания, функционирования и развития высокотехнологичных и наукоемких производств;

15) развитие человеческого капитала посредством поддержки социальных сфер государства;

16) повышение активности и эффективности межгосударственного взаимодействия государств — участников Содружества Независимых Государств.

6. Приоритетные направления стратегического планирования включают:

1) обеспечение непрерывности цикла разработки, реализации и корректировки документов стратегического планирования;

2) внедрение современных методов прогнозирования, моделирования, программирования, индикативного планирования, балансовых расчетов и информационно-телекоммуникационных технологий;

3) формирование и совершенствование иерархической системы взаимосвязанных документов стратегического планирования;

4) развитие системы мониторинга и контроля процессов стратегического планирования и реализации документов стратегического планирования;

5) совершенствование нормативно-правовой базы и научно-методологического обеспечения стратегического планирования обеспечения национальной безопасности, а также социально-экономического и иного развития государства, его регионов и муниципальных (местных административно-территориальных) образований;

6) осуществление на системной основе научных исследований в сфере стратегического планирования и внедрение соответствующих экспертных и практических наработок;

7) установление требований к участникам стратегического планирования и их ответственности при реализации полномочий в этой сфере;

8) конкретизацию и детализацию документов стратегического планирования по отдельным показателям;

9) формирование образовательных и квалификационных критериев для участников стратегического планирования и экспертов в области стратегического планирования;

10) цифровизацию процессов стратегического планирования и цифровую трансформацию связанных с ним видов деятельности.

7. Если иное не предусмотрено законодательством государства, пересмотр и изменение целей, задач и направлений стратегического планирования в государстве осуществляются в порядке, установленном законодательством государства для пересмотра документов стратегического планирования.

Статья 8. Общие положения о национальном (в государстве СНГ) законодательстве по вопросам стратегического планирования и межгосударственном (между государствами СНГ) правовом регулировании отношений стратегического планирования

1. Законодательство государства о стратегическом планировании формируется в соответствии с системой и иерархией нормативных правовых актов государства, включая акты высшей юридической силы — конституцию и общегосударственные законодательные акты, а также подзаконные нормативные правовые акты, принятые в пределах своих полномочий соответствующими органами государственной власти общегосударственного, регионального и муниципального (местного) уровней.

2. В части межгосударственного регулирования стратегического планирования на пространстве СНГ применяются международные договоры, заключенные между государствами СНГ, которыми могут быть определены в том числе области и пределы распространения указанного регулирования, а также механизмы координации стратегического планирования в рамках СНГ.

3. Состав сферы стратегического планирования согласно общепринятой практике и методологии континентальной правовой системы, к которой относятся правовые системы государств — участников СНГ, определяется иерархией и юрисдикцией общегосударственных законодательных и подзаконных нормативных правовых актов соответствующего государства СНГ, регулирующих вопросы стратегического планирования, — при условии признания и обеспечения безусловного приоритета юридической силы конституции данного государства.

4. Положения настоящей статьи и других статей настоящего Закона о регулировании отношений стратегического планирования подлежат применению, если иное не установлено конституцией и другими нормативными правовыми актами государства, а в части, касающейся межгосударственного регулирования стратегического планирования на пространстве СНГ, — также международными договорами, заключенными между государствами СНГ.

Глава 2. ПРИНЦИПЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 9. Система принципов стратегического планирования

1. Принципы стратегического планирования являются основополагающими содержательными началами для осуществления нормативно-правового и иного регулирования отношений стратегического планирования и определяют базовые критерии такого регулирования.

2. Принципы стратегического планирования определяются с учетом правопреемственности и научного развития нормативного регулирования в государстве отношений планирования и стратегического планирования, а также при необходимой содержательной трансформации ранее использовавшихся методов и подходов к формированию таких принципов (административного, программно-целевого и др.).

3. В соответствии с частью 1 настоящей статьи и законодательством государства при осуществлении регулирования отношений стратегического планирования применяются (в их совокупности и системе) основные принципы стратегического планирования, объединяемые по определенным критериям в целях рациональной организации их соблюдения в составе следующих отдельных групп:

1) общесистемные принципы (единства и интегрированной целостности системы стратегического планирования; сбалансированности системы стратегического планирования; преемственности и использования ранее полученных результатов; вертикальной и горизонтальной интеграции; планомерности; приоритетного осуществления стратегического планирования в отношении стратегической инфраструктуры государства; ресурсного суверенитета);

2) научно-методологические принципы (достоверности и реалистичности; сочетания научной обоснованности и экспериментально-практических достижений; процессного (цифровизационного) подхода к стратегическому планированию; специализации; безопасности; рискозащищенности; отраслевой пропорциональности);

3) параметральные принципы (ресурсной обеспеченности; измеримости целей; конкретности (конкретизации); соответствия показателей целям; динамического равновесия);

4) коммуникативные принципы (прозрачности (открытости) процессов стратегического планирования в государстве; общественного участия и консультаций; сотрудничества и партнерства; кооперации; объективированной ответственности при осуществлении стратегического планирования);

5) целеориентационные принципы (результативности и эффективности функционирования системы стратегического планирования; обоснованной самостоятельности выбора путей решения задач; превентивности; устойчивого развития; гибкости, адаптивности и регулярной актуализации; обеспечения приоритета повышения качества жизни граждан государства).

4. Если иное не предусмотрено законодательством государства, законодательное и иное нормативное правовое регулирование отношений стратегического планирования в данном государстве предусматривается исключительно на основе установленных принципов стратегического планирования.

5. Если иное не предусмотрено законодательством государства, уточнение, развитие, пересмотр (и последующее изменение) принципов стратегического планирования в государстве осуществляются в порядке, определенном законодательством государства для пересмотра документов стратегического планирования.

6. Изменение в государстве принципов стратегического планирования в случаях, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, влечет обязательность внесения связанных с этим изменений в соответствующие нормативные правовые акты государства.

Статья 10. Общесистемные принципы стратегического планирования

1. Принцип единства и интегрированной целостности системы стратегического планирования означает единство и взаимосвязанность параметров, критериев и методологии организации и функционирования в государстве системы стратегического планирования, а также унифицированность порядка осуществления процессов стратегического планирования и формирования отчетности по реализации документов стратегического планирования.

2. Принцип сбалансированности системы стратегического планирования означает согласованность между собой основных элементов системы стратегического планирования (в том числе документов стратегического планирования) по целям обеспечения национальной безопасности и социально-экономического, научно-технологического, биосферно-экологического и иного развития государства, а также по связанным с такими целями задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

3. Принцип преемственности и использования ранее полученных результатов означает, что осуществление мероприятий по стратегическому планированию (в том числе разработка документов стратегического планирования) осуществляется с учетом опыта проведения процессов (процедур) и результатов ранее выполнявшихся мероприятий по стратегическому и иному планированию.

4. Принцип вертикальной и горизонтальной интеграции в стратегическом планировании означает, что в процессе стратегического планирования социально-экономического развития — для максимального использования возможностей внутри управляемой вертикальной структуры и более эффективного контроля за ее деятельностью — осуществляется объединение различных уровней организации или отрасли, а также обеспечивается соединение и единство форм, методов и иных критериев указанного развития на всех уровнях государственного устройства (общегосударственном, региональном и муниципальном (местном)).

5. Принцип планомерности означает, что стратегическое планирование должно осуществляться систематически и последовательно в течение определенного периода времени, а соответствующие планы и мероприятия должны выстраиваться во времени таким образом, чтобы — при систематизации и упорядоченности связанных с ними действий — поэтапно достигать поставленных целей в установленные сроки.

6. Принцип приоритетного осуществления стратегического планирования в отношении стратегической инфраструктуры государства означает, что при стратегическом планировании в государстве на всех его территориальных уровнях и во всех отдельных отраслях и сферах первоочередные мероприятия должны затрагивать ключевые объекты, ресурсы и средства стратегического планирования соответствующей территориальной и отраслевой стратегической инфраструктуры, поскольку такой приоритет необходим для поддержания безопасности стратегической инфраструктуры в целом, а также для обеспечения ее эффективного функционирования и дальнейшего совершенствования.

7. Принцип ресурсного суверенитета означает, что при стратегическом планировании в государстве является обязательным обеспечение соответствия значимых в государстве определенных критических производственных и других показателей (результатов, критериев, контуров) жизнедеятельности и (или) развития самостоятельным (независимым) для данного государства источникам материальных, финансовых, трудовых, информационных и иных ресурсов государства.

Статья 11. Научно-методологические принципы стратегического планирования

1. Принцип достоверности и реалистичности означает, что при определении целей и задач обеспечения национальной безопасности государства и его социально-экономического, научно-технологического, биосферно-экологического и иного развития разработчики и исполнители соответствующих документов стратегического планирования, а также иные участники соответствующих процессов стратегического планирования — при обязательном учете ими метрологической состоятельности используемых в таких процессах показателей и моделей — должны исходить из обоснованной возможности достижения указанных целей и решения указанных задач, включая обеспечение достижения связанных с этим плановых значений у запроктированных показателей (результатов) соответствующего стратегического планирования.

2. Принцип сочетания научной обоснованности и экспериментально-практических достижений означает научное определение и вместе с тем экспертную и практическую выверку целей, задач, способов и путей их достижения и решения посредством сравнительной оценки альтернативных

вариантов и выбора наиболее приемлемого из них в ожидаемых (по результатам их проектирования) условиях обеспечения национальной безопасности, а также социально-экономического и иного развития государства.

3. Принцип процессного (цифровизационного) подхода к стратегическому планированию означает, что в процессе стратегического планирования должны активно использоваться цифровые продукты, инструменты и методики, основанные на современных стандартах и лучших практиках в области управления процессами и их качеством.

4. Принцип специализации означает, что при осуществлении стратегического планирования — в целях повышения производительности и качества в конкретных областях стратегического планирования — осуществляется концентрация усилий и ресурсов на определенных областях или задачах, в которых проектировщики соответствующих процессов (процедур) стратегического планирования обладают специальными и (или) особыми (в том числе особенно значимыми) навыками, достижениями или профессиональным опытом.

5. Принцип безопасности в стратегическом планировании означает, что при организации и осуществлении стратегического планирования требуются учет и минимизация угроз и вызовов, возникающих в ходе реализации стратегий, и при этом неотъемлемым элементом соответствующей деятельности должно являться создание и использование эффективных практических механизмов для формирования и поддержания состояния защищенности такой деятельности, а также связанных с ее осуществлением субъектов, объектов и внешних (в том числе обеспечивающих) факторов, включая информацию и ресурсы.

6. Принцип рискозащищенности означает, что при осуществлении стратегического планирования организуются мероприятия и разрабатываются стратегии по анализу и управлению рисками для их снижения и обеспечения устойчивости в условиях неопределенности, планируются резервы, принимаются меры по предотвращению и управлению кризисными ситуациями, а также разрабатываются стратегии реагирования на непредвиденные обстоятельства.

7. Принцип отраслевой пропорциональности означает обязательное соответствие структуры документов стратегического планирования и соответствующих методов стратегического прогнозирования и стратегического планирования, а также связанных с ними контрольных индикаторов определяющим или доминирующим факторам создания добавленной стоимости в соответствующих отраслях (сферах) деятельности.

Статья 12. **Параметральные принципы стратегического планирования**

1. Принцип ресурсной обеспеченности означает, что при осуществлении стратегического планирования (в том числе при разработке и утверждении документов стратегического и иного планирования), в рамках которого предусматриваются определенные материальные, финансовые и иные расходы, должны быть определены источники обеспечения таких расходов требуемыми экономическими и иными ресурсами (природными, технико-технологическими, кадровыми, финансовыми и т. п.).

2. Принцип измеримости целей означает, что при осуществлении стратегического планирования должна быть обеспечена возможность оценки целей социально-экономического и иного развития и обеспечения национальной безопасности с использованием количественных и (или) качественных показателей, критериев и методов их оценки.

3. Принцип конкретности (конкретизации) стратегического планирования означает, что при осуществлении стратегического планирования применяется и подлежит обязательному учету требование, чтобы при проведении стратегического планирования устанавливались конкретные и четко определенные цели и показатели, выраженные в ясных и измеримых физических единицах (в соответствии с Международной системы единиц (метрической системы) СИ (метр (м), килограмм (кг), секунда (с), ампер (А), кельвин (К), моль, кандела (кд) и производные от них единицы)), а для количественного измерения числа людей или иных одушевленных особей либо неодушевленных объектов или предметов — соответственно, персоны или (как правило) единицы либо единицы или штуки).

4. Принцип соответствия показателей целям означает, что показатели, используемые в документах стратегического и иного планирования, а также при оценке эффективности деятельности в государстве центральных общегосударственных органов исполнительной власти, региональных государственных органов исполнительной власти, исполнительных органов муниципальных образований (или местных органов исполнительной власти) должны быть метрологически состоятельными и соответствовать стратегическим целям социально-экономического, биосферно-экологического и иного развития государства.

5. Принцип динамического равновесия означает, что при осуществлении стратегического планирования должны обеспечиваться условия и факторы поддержания сбалансированности между дестабилизирующими воздействиями внешней и внутренней среды и способностью соответствующей отрасли (сферы) деятельности противостоять таким воздействиям без потери устойчивости функционирования соответствующей системы.

Статья 13. Коммуникативные принципы стратегического планирования

1. Принцип прозрачности (открытости) процессов стратегического планирования в государстве означает, что методики стратегического и иного планирования, а также документы стратегического планирования и соответствующие отчетные документы, разрабатываемые в рамках системы общегосударственного, регионального государственного и муниципального (местного) стратегического планирования, за исключением положений, содержащих информацию, относящуюся в соответствии с законодательством государства к государственной тайне или к информации ограниченного доступа и распространения, подлежат официальному опубликованию, а соответствующие методики прогнозирования и планирования, равно как и проекты документов стратегического планирования (за изъятием указанных выше исключений) являются предметом общественного обсуждения.

2. Принцип общественного участия и консультаций означает, что в процессе стратегического планирования в государстве обеспечивается активное участие органов местного самоуправления (местных органов власти и управления), гражданского общества и других заинтересованных сторон, проводятся консультации и обсуждения для учета различных мнений и интересов.

3. Принцип сотрудничества и партнерства означает, что государствам — участникам СНГ следует развивать сотрудничество и партнерские отношения в процессе стратегического планирования, обмениваясь связанными с таким планированием знаниями и практическим опытом.

4. Принцип кооперации при осуществлении стратегического планирования означает сотрудничество и взаимодействие различных структур и участников процесса стратегического планирования, что объединяет имеющиеся ресурсы, знания и опыт для более эффективной разработки и реализации стратегических целей.

5. Принцип объективированной ответственности участников процессов стратегического планирования означает, что данные участники в соответствии со своей компетенцией осознанно воспринимают свои соответствующие обязанности, а также готовность нести ответственность за их надлежащее выполнение и при этом согласно законодательству государства несут ответственность как за своевременность, качество, результативность и эффективность решения задач и проведения мероприятий, осуществляемых ими в рамках соответствующего стратегического планирования по обеспечению национальной безопасности государства и достижению целей его социально-экономического, биосферно-экологического развития и иного развития (в том числе связанных с

разработкой, корректировкой и реализацией документов стратегического планирования), так и за недостижение заданных (спроектированных) и (или) контролировавшихся ими в текущем режиме показателей (результатов) соответствующего стратегического планирования.

Статья 14. Целеориентационные принципы стратегического планирования

1. Принцип результативности и эффективности функционирования системы стратегического планирования означает, что выбор способов и методов достижения целей обеспечения национальной безопасности и социально-экономического, научно-технологического, биосферно-экологического и иного развития государства должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов и наименьшими временными затратами.

2. Принцип обоснованной самостоятельности выбора путей решения задач означает, что участники процессов стратегического планирования в рамках своей компетенции — и при своем соответствии установленным в их отношении образовательным и квалификационным критериям — самостоятельны в выборе путей и методов достижения целей и решения задач социально-экономического, биосферно-экологического и иного развития (при наличии возможности мотивированного обоснования с их стороны такого выбора).

3. Принцип превентивности в стратегическом планировании означает необходимость разработки мер по предупреждению неэффективного и нерационального управления в отношении социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности государства.

4. Принцип устойчивого развития означает, что стратегическое планирование должно способствовать достижению устойчивого экономического, социального и экологического развития государства, удовлетворяя потребности нынешнего и будущих поколений его граждан.

5. Принцип гибкости, адаптивности и регулярной актуализации означает, что методы, приемы, способы осуществления стратегического планирования (в том числе разработки документов стратегического планирования) подлежат периодической переоценке, выверке, обновлению и иной актуализации в соответствии с изменяющимися условиями внешней и внутренней (по отношению к объектам и субъектам стратегического планирования) среды, а стратегические планы и иные документы стратегического планирования подлежат регулярной проверке и корректировке в зависимости от меняющихся условий, проблемных ситуаций и других обстоятельств для обеспечения их адаптации (или возможности адаптации) к соответствующим изменениям.

6. Принцип обеспечения приоритета повышения качества жизни граждан государства означает, что изначальной и основной целью, а также конечным результатом стратегического планирования является реальное улучшение качества жизни прежде всего добропорядочных граждан государства, а также его других законопослушных жителей (включая законно находящихся на территории данного государства иностранных граждан и лиц без гражданства), и поэтому — в случае проведения мероприятий по стратегическому планированию — государственные органы, физические и юридические лица обязаны обеспечить правомерное, но вместе с тем разумное и достаточное предпочтение прав и законных интересов граждан данного государства перед всеми остальными субъектами, участвующими в указанной деятельности.

РАЗДЕЛ II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ И ОТДЕЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ КОМПЕТЕНЦИИ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ВОПРОСОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Глава 3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 15. Общие положения о компетенции центральных (высших и общегосударственных) и региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления (местных органов власти и управления) в сфере стратегического планирования

1. Если иное не установлено конституцией и (или) иными нормативными правовыми актами государства, с учетом положений настоящей главы в данном государстве могут быть определены основные полномочия и предусмотрено разграничение компетенции в сфере стратегического планирования:

1) для высших органов государственной власти (в том числе для главы государства, высшего законодательного (представительного) органа государственной власти, правительства государства, а также для высшего органа внешнего государственного аудита и контроля);

2) для национального центра компетенций стратегического планирования или общегосударственного уполномоченного органа исполнительной власти по вопросам стратегического планирования;

3) для общегосударственных органов, ведающих отдельными отраслями и сферами деятельности (в том числе национального (центрального) банка государства и общегосударственных органов исполнительной власти);

4) для региональных органов государственной власти в соответствующем регионе государства (административно-территориальном или национально-территориальном образовании) — для высшего должностного лица такого региона, его законодательного (представительного) органа, администрации (правительства) и региональных органов исполнительной власти, а также для органа внешнего регионального государственного контроля;

5) для органов местного самоуправления или местных органов власти и управления в соответствующем муниципальном или местном административно-территориальном образовании региона государства — для главы такого образования, его представительного органа, администрации и иных муниципальных (местных) исполнительных органов, а также (при наличии) — для органа внешнего муниципального или местного государственного контроля.

2. Функции и порядок взаимодействия органов, указанных в части 1 настоящей статьи, при организации и функционировании в государстве системы стратегического планирования устанавливаются в соответствии с конституцией и законодательством государства.

Статья 16. Основные полномочия центральных (высших и общегосударственных) органов государства в сфере стратегического планирования

1. Высшие органы государственной власти при соответствующем разграничении их компетенции согласно конституции государства обладают в сфере стратегического планирования следующими основными полномочиями:

1) установление общих принципов организации и функционирования в государстве системы стратегического планирования;

2) определение основополагающих правил стратегического планирования в государстве и установление порядка осуществления общегосударственного стратегического планирования;

3) образование и (или) определение общегосударственных уполномоченных органа или организации по вопросам стратегического планирования (уполномоченного общегосударственного органа исполнительной власти по вопросам стратегического планирования или национального центра компетенций стратегического планирования) и определение их компетенции;

4) определение приоритетов государственной (в том числе социально-экономической) политики, а также критериев обеспечения национальной безопасности и целей социально-экономического развития государства;

5) установление и формирование комплексов мероприятий по достижению в государстве целей стратегического планирования с указанием объемов и источников финансирования таких мероприятий;

6) установление требований к содержанию документов стратегического планирования, порядку их разработки, корректировки, рассмотрения, принятия и утверждения;

7) организация методического обеспечения стратегического планирования;

8) формирование и утверждение национальных стратегий обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития, а также осуществление стратегического контроля такого обеспечения и данного развития;

9) организация разработки, рассмотрение и (или) утверждение государственных программ для достижения стратегических целей;

10) организация разработки, рассмотрение и (или) утверждение наиболее значимых для государства общегосударственных стратегических планов и иных общегосударственных документов стратегического планирования;

11) рассмотрение и утверждение отраслевых и межотраслевых документов стратегического планирования и документов государственного стратегического планирования, разрабатываемых на региональном уровне (региональных документов государственного стратегического планирования), а также согласование документов стратегического планирования, разрабатываемых указанными в части 3 статьи 20 настоящего Закона субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности в областях, непосредственно связанных с защитой и обеспечением суверенитета государства, предусмотренных в части 2 статьи 2 настоящего Закона;

12) определение порядка и осуществление координации деятельности субъектов стратегического планирования на общегосударственном уровне, а также определение порядка координации такой деятельности между центральными (общегосударственными) и региональными органами государственной власти;

13) осуществление мониторинга, контроля и оценки эффективности реализации стратегических планов и других документов стратегического планирования, а также контроль и надзор за достижением целевых и промежуточных показателей стратегического планирования на общегосударственном уровне, включая показатели стратегической инфраструктуры государства и его отраслей (сфер);

14) взаимодействие с иностранными государствами (в том числе с другими государствами — участниками СНГ) и международными организациями по вопросам стратегического планирования;

15) осуществление иных полномочий по вопросам стратегического планирования, установленных конституцией и нормативными правовыми актами государства, а также предусмотренных с учетом положений настоящего Закона.

2. Национальный центр компетенций стратегического планирования или общегосударственный уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам стратегического планирования осуществляет:

1) разработку и утверждение методических указаний и рекомендаций, стандартов и иных нормативных документов, регламентирующих процессы стратегического планирования на всех уровнях, а по поручению правительства или иного высшего органа государственной власти государства — также общее методическое обеспечение разработки документов государственного стратегического планирования;

2) организацию и координацию межотраслевого и межрегионального взаимодействия при реализации в государстве процессов стратегического планирования;

3) участие в разработке и утверждение межотраслевых и межрегиональных документов стратегического планирования;

4) согласование документов государственного стратегического планирования, разрабатываемых на региональном уровне, а также документов стратегического планирования, разрабатываемых субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности, которые согласно законодательству государства имеют особо важное значение для его экономики и социальной сферы и указаны в части 6 статьи 20 настоящего Закона;

5) ведение общегосударственного реестра документов стратегического планирования;

6) общий мониторинг процессов стратегического планирования в государстве, а в случаях, предусмотренных законодательством государства, — также контроль или надзор за такими процессами;

7) взаимодействие по вопросам цифровизации и цифровой трансформации процессов стратегического планирования в государстве с общегосударственным органом исполнительной власти, ведающим вопросами цифрового развития

8) реализацию иных полномочий по вопросам стратегического планирования в государстве, установленных нормативными правовыми актами государства, а также предусмотренных с учетом положений настоящего Закона.

3. Общегосударственные органы, ведающие отдельными отраслями (сферами), в рамках соответствующей отрасли (сферы) по вопросам стратегического планирования осуществляют:

1) разработку и реализацию отраслевых документов стратегического планирования, а также методическое обеспечение разработки отраслевых документов стратегического планирования;

2) организацию и координацию внутриотраслевого взаимодействия при осуществлении процессов стратегического планирования в рамках соответствующей отрасли (сферы);

3) разработку затрагивающих соответствующую отрасль (сферу) межотраслевых документов стратегического планирования;

4) согласование отраслевых документов стратегического планирования, разрабатываемых на региональном уровне, а также документов стратегического планирования, разрабатываемых субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности, которые согласно законодательству государства имеют особо важное значение для его экономики и социальной сферы и указаны в частях 4, 5, 7, 8 статьи 20 настоящего Закона;

5) ведение отраслевого реестра документов стратегического планирования;

6) общий мониторинг процессов стратегического планирования в соответствующей отрасли (сфере), а в случаях, предусмотренных законодательством государства, — также контроль или надзор за такими процессами;

7) взаимодействие по вопросам цифровизации и цифровой трансформации процессов стратегического планирования в соответствующей отрасли (сфере) с общегосударственным органом исполнительной власти, ведающим вопросами цифрового развития;

8) реализацию иных полномочий по вопросам стратегического планирования в рамках соответствующей отрасли (сферы), установленных нормативными правовыми актами государства, а также предусмотренных с учетом положений настоящего Закона.

Статья 17. Основные полномочия региональных органов государственной власти в сфере стратегического планирования

Региональные органы государственной власти обладают в сфере стратегического планирования следующими основными полномочиями:

1) разработка, рассмотрение, утверждение и реализация региональных программ стратегического планирования (включая программы для отдельных отраслей в соответствующем регионе);

2) разработка, рассмотрение и реализация региональных государственных стратегических планов и иных региональных документов государственного стратегического планирования;

3) согласование документов муниципального стратегического планирования (либо утверждение документов стратегического планирования,

разрабатываемых на местном уровне), а также согласование документов стратегического планирования, разрабатываемых субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности, которые согласно законодательству государства имеют особо важное значение для экономики и социальной сферы соответствующего региона и указаны в частях 5–7 статьи 20 настоящего Закона;

4) разработка, рассмотрение, согласование и участие в реализации межрегиональных документов стратегического планирования, а также согласование межмуниципальных документов стратегического планирования;

5) информирование национального центра компетенций стратегического планирования или общегосударственного уполномоченного органа исполнительной власти по вопросам стратегического планирования о текущей и предстоящей деятельности в сфере стратегического планирования на территории соответствующего региона, а также о результатах данной деятельности;

6) взаимодействие по вопросам стратегического планирования в определенных отраслях (сферах) на территории соответствующего региона с общегосударственными органами, ведающими такими отраслями (сферами), а также взаимодействие по вопросам цифровизации и цифровой трансформации процессов стратегического планирования в данном регионе с общегосударственным органом исполнительной власти, ведающим вопросами цифрового развития;

7) координация и контроль процессов стратегического планирования на территории соответствующего региона (включая его муниципальные или местные административно-территориальные образования), а также координация деятельности органов местного самоуправления (местных органов власти и управления) по вопросам стратегического планирования, включая согласование региональных стратегий стратегического планирования с соответствующими планами муниципальных или местных административно-территориальных образований;

8) контроль и надзор за реализацией мероприятий стратегического планирования на территории соответствующего региона, а также за достижением целевых и промежуточных показателей стратегического планирования на региональном уровне, включая показатели стратегической инфраструктуры данного региона и отраслей (сфер), функционирующих на его территории;

9) ведение регионального государственного реестра документов стратегического планирования;

10) осуществление иных полномочий в сфере стратегического планирования, установленных конституцией и нормативными правовыми

актами государства, а также предусмотренных с учетом положений настоящего Закона.

Статья 18. Основные полномочия в сфере стратегического планирования органов местного самоуправления (либо местных органов власти и управления)

Органы местного самоуправления (местные органы власти и управления) обладают в сфере стратегического планирования следующими основными полномочиями:

1) разработка, рассмотрение, утверждение и реализация муниципальных (местных) программ стратегического планирования (включая программы для отдельных территорий муниципальных (местных административно-территориальных) образований и территориальных единиц территориального общественного самоуправления (при наличии));

2) разработка, рассмотрение и реализация муниципальных (местных) стратегических планов и иных документов муниципального (местного) стратегического планирования;

3) утверждение документов стратегического планирования территориальных единиц территориального общественного самоуправления (при наличии), а также согласование документов стратегического планирования, разрабатываемых субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности, которые согласно законодательству государства имеют особо важное значение для экономики и социальной сферы муниципального (местного административно-территориального) образования и указаны в частях 5–7, 9 статьи 20 настоящего Закона;

4) разработка, рассмотрение, утверждение и участие в реализации межмуниципальных документов стратегического планирования (при наличии);

5) информирование регионального уполномоченного органа государственной власти по вопросам стратегического планирования о текущей и предстоящей деятельности в сфере стратегического планирования на территории соответствующего муниципального (местного административно-территориального) образования, а также взаимодействие по вопросам стратегического планирования с иными региональными органами государственной власти в рамках их компетенции;

6) организация общественных обсуждений и опросов населения по вопросам стратегического планирования на территории соответствующего муниципального (местного административно-территориального) образования;

7) координация и контроль процессов стратегического планирования на территории соответствующего муниципального (местного административно-территориального) образования; а в случаях, предусмотренных

законодательством государства, — также контроль или надзор за процессами стратегического планирования субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности, расположенных и осуществляющих деятельность на такой территории;

8) контроль и надзор за реализацией мероприятий стратегического планирования на территории соответствующего муниципального (местного административно-территориального) образования, а также за достижением целевых и промежуточных показателей стратегического планирования на муниципальном (местном) уровне, включая показатели стратегической инфраструктуры на территории соответствующего образования и отраслей (сфер), функционирующих на такой территории;

9) ведение реестра документов муниципального (местного) стратегического планирования;

10) осуществление иных полномочий в сфере стратегического планирования, установленных конституцией и нормативными правовыми актами государства, а также предусмотренных с учетом положений настоящего Закона.

Глава 4. КОМПЕТЕНЦИЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ И ЛОКАЛЬНЫХ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 19. Основные положения о компетенции физических лиц и локальных субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в сфере стратегического планирования

1. Компетенция физических лиц и локальных субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности (хозяйствующих субъектов) в сфере стратегического планирования ограничивается сферой их деятельности, если иное не предусмотрено законодательством государства.

2. Особенности компетенции отдельных субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности (субъектов естественных монополий, градообразующих предприятий и др.) в сфере стратегического планирования предусматриваются в статье 20 настоящего Закона и определяются законодательством государства с учетом особо значимого положения указанных субъектов для экономики и социальной сферы данного государства.

3. Физические лица, не имеющие предпринимательского статуса, а также иные физические и юридические лица — субъекты предпринимательской или иной экономической деятельности (за

исключением указанных в статье 20 настоящего Закона) вправе не осуществлять стратегическое планирование своей деятельности либо самостоятельно осуществлять такое стратегическое планирование по видам, разновидностям и (или) в порядке, определяемым ими по своему усмотрению.

Статья 20. Особенности компетенции отдельных локальных субъектов определенной деятельности в сфере стратегического планирования

1. Особенности осуществления стратегического планирования юридическим лицом — коммерческой или некоммерческой организацией, находящейся в государственной либо муниципальной собственности и осуществляющей деятельность в определенной отрасли (сфере) (за исключением субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности (хозяйствующих субъектов), указанных в частях 3–9 настоящей статьи), определяются общегосударственным органом исполнительной власти, ведающим вопросами такой отрасли (сферы) и, соответственно, органом государственной власти либо органом местного самоуправления (местным органом власти и управления), учредивших (образовавших) данную организацию.

2. Особенности осуществления стратегического планирования субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности, имеющих в своем уставном (акционерном, складочном) капитале долю государственного и (или) муниципального участия (за исключением хозяйствующих субъектов, указанных в частях 3–9 настоящей статьи), определяются в соответствии с законодательством государства.

3. Субъекты предпринимательской или иной экономической деятельности, осуществляющие деятельность в областях, непосредственно связанных с защитой и обеспечением суверенитета государства и предусмотренных в части 2 статьи 2 настоящего Закона, вправе осуществлять стратегическое планирование по согласованию с главой государства, правительством государства и общегосударственным органом исполнительной власти, ведающими вопросами соответствующей области.

4. Субъекты предпринимательской или иной экономической деятельности — естественные монополии вправе осуществлять стратегическое планирование по согласованию с общегосударственным органом исполнительной власти, ведающим вопросами соответствующей отрасли (сферы), к которой относится деятельность указанных естественных монополий.

5. Субъекты предпринимательской или иной экономической деятельности, выполняющие государственный либо муниципальный заказ (контракт), вправе осуществлять стратегическое планирование по

согласованию, соответственно, с общегосударственным органом исполнительной власти, ведающим вопросами соответствующей отрасли (сферы), или региональным органом государственной власти либо органом местного самоуправления, выступающими в качестве заказчика указанного государственного либо муниципального заказа (контракта).

6. Субъекты предпринимательской или иной экономической деятельности, финансирование которых осуществляется за счет средств общегосударственного либо регионального государственного или муниципального (местного) бюджета, вправе осуществлять стратегическое планирование по согласованию, соответственно, с национальным центром компетенций стратегического планирования (или общегосударственным уполномоченным органом исполнительной власти по вопросам стратегического планирования) либо уполномоченными региональным органом государственной власти или органом местного самоуправления (местным органом власти и управления).

7. Субъекты предпринимательской или иной экономической деятельности, которые в соответствии с законодательством государства определены в качестве субъектов стратегической инфраструктуры, имеющих стратегическое значение для государства или его региона либо муниципального (местного административно-территориального) образования соответствующего региона, вправе осуществлять стратегическое планирование по согласованию, соответственно, с общегосударственным органом исполнительной власти, ведающим вопросами соответствующей отрасли (сферы) или уполномоченными региональным органом государственной власти либо органом местного самоуправления (местным органом власти и управления), а также с уведомлением об основных показателях такого планирования — в порядке и пределах, предусмотренных законодательством государства, — национального центра компетенций стратегического планирования (или общегосударственного уполномоченного органа исполнительной власти по вопросам стратегического планирования).

8. Субъекты предпринимательской или иной экономической деятельности, которые в соответствии с законодательством государства определены в качестве субъектов стратегической инфраструктуры, являющихся системообразующими в определенной отрасли (сфере), вправе осуществлять стратегическое планирование по согласованию с общегосударственным органом исполнительной власти, ведающим вопросами данной отрасли (сферы), а также с уведомлением об основных показателях такого планирования — в порядке и пределах, предусмотренных национальным законодательством государства, — национального центра компетенций стратегического планирования или общегосударственного уполномоченного органа исполнительной власти по вопросам стратегического планирования.

9. Субъекты предпринимательской или иной экономической деятельности (хозяйствующие субъекты), которые в соответствии с национальным законодательством государства относятся к градообразующим предприятиям (организациям) соответствующего муниципального (местного административно-территориального) образования, вправе осуществлять стратегическое планирование по согласованию с уполномоченным органом местного самоуправления (местным органом власти и управления), а также с уведомлением об основных показателях такого планирования — в порядке и пределах, предусмотренных законодательством государства, — уполномоченного регионального органа государственной власти.

10. При совпадении признаков субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности, указанных в нескольких частях настоящей статьи, к осуществлению такими субъектами стратегического планирования применяются требования, предусмотренные во всех соответствующих частях одновременно.

РАЗДЕЛ III. СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Глава 5. КОМПОНЕНТЫ, СТРУКТУРА И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 21. Компоненты системы стратегического планирования

1. Компонентами в системе стратегического планирования являются ее объекты и субъекты, материальные и интеллектуальные ресурсы, а также связанные с данной системой явления и возникающие в ней процессы.

2. Объекты системы стратегического планирования:

1) объекты управления (управляемые структуры), в том числе стратегическая инфраструктура и иные объекты стратегического планирования;

2) документы стратегического планирования.

3. Субъекты системы стратегического планирования:

1) субъекты управления (управляющие структуры), в том числе субъекты (участники) стратегического планирования;

2) функциональные и управляющие подсистемы (подсистемы управления) указанной системы, включая субподсистемы (при наличии) и отдельные функционально-управленческие блоки таких подсистем (при наличии).

4. Материальные ресурсы стратегического планирования:

1) оборудование, а также иные материальные инструменты и орудия труда (в том числе средства производства), используемые субъектами управления для целей стратегического планирования;

2) финансовые средства, связанные с обеспечением деятельности субъектов системы стратегического планирования.

5. Интеллектуальные ресурсы стратегического планирования:

1) методология стратегического планирования и ее актуализация;

2) алгоритмы и механизмы для принятия управленческих решений в сфере стратегического планирования;

3) цифровые ресурсы;

4) иные применяемые в указанной системе интеллектуальные инструменты в отношении процессов стратегического планирования.

6. Явления, связанные с системой стратегического планирования:

1) стратегические проблемные ситуации, затрагивающие данную систему;

2) иные внешние для указанной системы обстоятельства (события и действия), включая предусмотренные схемой 1.1 в приложении № 1 к настоящему Закону.

7. Процессы, возникающие в системе стратегического планирования:

1) распознавание стратегических проблемных ситуаций;

2) установление (принятие) целевых ориентиров;

3) целеполагания стратегического планирования;

4) сущностные и обеспечивающие управленческие решения и проектируемые (программируемые) мероприятия в сфере стратегического планирования;

5) действия по исполнению и обеспечению управленческих решений и проектируемых (программируемых) мероприятий в сфере стратегического планирования;

б) учет, мониторинг и контроль управленческих решений и проектируемых (программируемых) мероприятий в сфере стратегического планирования и действий по их исполнению и обеспечению;

7) взаимодействие между управляющими и управляемыми структурами, а также причинно-следственные связи между данными и (или) иными компонентами, указанными в настоящей статье;

8) цифровизация и цифровая трансформация указанной системы;

9) взаимодействие между указанной системой и другими связанными с ней системами.

Статья 22. Структура системы стратегического планирования

1. Структура системы стратегического планирования основывается на ее компонентах, а также на причинно-следственных и иных взаимных связях между такими компонентами.

2. Структура системы стратегического планирования определяется ее основаниями, совокупностью элементов, представлением данной системы (терминосистемой), функциями, условиями функционирования, критериями

эффективности и свойствами данной системы, а также включает подсистемы вместе с субподсистемами (при наличии) и обязательными функционально-управленческими блоками таких подсистем, которые сформированы в соответствии с методологией, излагаемой в приложении № 1 к настоящему Закону, и указаны в статье 36 настоящего Закона.

Статья 23. Функционирование системы стратегического планирования

1. Функционирование системы стратегического планирования основывается на использовании общих функций организации, координации, прогнозирования, планирования, учета, контроля, анализа и обобщения, а также специальных функций упорядочивания входящей информации и конкретизации реализуемых управленческих полномочий (включая производные функции обеспечения специализации решающих центров в субъекте управления, определения состава формируемых управленческих решений и установления объективно обусловленной ответственности).

2. Условия функционирования системы стратегического планирования включают совокупность внешних и внутренних факторов, влияющих на формирование и реализацию документов стратегического планирования и подлежащих обязательному учету при принятии соответствующих управленческих (плановых) решений.

3. Функционирование системы стратегического планирования — при наличии его определенных объектов, субъектов и ресурсов, а также при соответствующем взаимодействии ее компонентов — осуществляется поэтапно в следующем порядке:

1) распознавание проблемной ситуации (нескольких проблемных ситуаций), соотносимой (соотносимых) с рассматриваемой деятельностью, и (или при отсутствии для данной деятельности проблемной ситуации) установление (принятие) целевого ориентира (нескольких целевых ориентиров) осуществления такой деятельности;

2) выработка целеполаганий для разрешения проблемной ситуации и (или) достижения целевого ориентира, указанных в пункте 1 настоящей части;

3) проектирование и последующее программирование мероприятий для разрешения проблемной ситуации и (или) достижения целевого ориентира, а также реализации целеполаганий, указанных в пункте 2 настоящей части;

4) выработка и принятие управленческих решений по реализации мероприятий, указанных в пункте 3 настоящей части;

5) реализация мероприятий, указанных в пункте 3 настоящей части, и общее исполнение управленческих решений, указанных в пункте 4 настоящей части;

б) мониторинг и контроль реализации мероприятий, указанных в пункте 3 настоящей части, и общее исполнение управленческих решений, указанных в пункте 4 настоящей части.

4. Если иное не предусмотрено законодательством государства, критерии эффективности функционирования системы стратегического планирования определяются уполномоченным государственным органом с учетом характеристических контрольных и оценочных показателей и критериев стратегического планирования, предусмотренных в приложении № 2 к настоящему Закону.

Статья 24. Основные первоначальные мероприятия по организации в государстве системы стратегического планирования

1. В соответствии с политико-правовым решением и соответствующим правовым актом главы государства, а также правовыми актами высшего законодательного (представительного) органа государственной власти и правительства государства либо по иному основанию, предусмотренному согласно конституции и (или) законодательству государства, может быть определен комплекс первоначальных мероприятий по организации в государстве системы стратегического планирования:

- 1) научно-методологических;
- 2) организационных;
- 3) правовых;
- 4) финансовых.

2. Научно-методологические мероприятия по организации в государстве системы стратегического планирования — в целях надлежащего осуществления такой организации и последующего эффективного функционирования указанной системы — предусматривают анализ, оценку, актуализацию и использование связанных с соответствующей тематикой научных исследований, экспертных оценок и экспериментальных наработок. По результатам таких мероприятий подлежит обоснованию концептуальный подход к дальнейшему осуществлению указанной организации и указанного функционирования, который может быть реализован в следующих вариантах:

1) преимущественно директивный — с регулированием соответствующих (будущих) организационных и функциональных отношений на императивной основе (по вертикали). В случае данного варианта специальной управляющей структурой со стороны государства по регулированию отношений стратегического планирования является общегосударственный уполномоченный орган по вопросам стратегического планирования;

2) преимущественно координационный — с регулированием соответствующих (будущих) организационных и функциональных

отношений на диспозитивной основе (по горизонтали). В случае данного варианта специальной управляющей структурой со стороны государства по регулированию отношений стратегического планирования является специализированная некоммерческая организация — национальный центр компетенций стратегического планирования.

3. Организационные мероприятия по организации в государстве системы стратегического планирования основываются на результатах указанных в части 2 настоящей статьи научно-методологических мероприятий, а осуществляются во взаимосвязи с указанными в пунктах 1 и 2 части 4 настоящей статьи правовыми мероприятиями и предусматривают:

1) основанное на соответствующем (избранном) концептуальном подходе определение (включая возможное учреждение) общегосударственного уполномоченного органа по вопросам стратегического планирования или специализированной некоммерческой организации по регулированию отношений стратегического планирования) и определение общей компетенции данных органа или организации;

2) укомплектование органа или организации указанных в пункте 1 настоящей части персоналом, а также обеспечение их имуществом и иными требуемыми ресурсами, предназначенными для выполнения возложенных на них функций и полномочий;

3) формирование плана мероприятий по введению и функционированию системы стратегического планирования.

4. Правовые мероприятия по организации в государстве системы стратегического планирования включают:

1) правовое (в том числе нормативное) оформление организационных мероприятий, предусмотренных в пункте 3 настоящей статьи (включая нормативное закрепление функций и полномочий общегосударственного уполномоченного органа по вопросам стратегического планирования или национального центра компетенций стратегического планирования);

2) принятие основополагающего (рамочного) законодательного или иного нормативного правового акта об организационно-правовых основах функционирования системы стратегического планирования;

5. Финансовые мероприятия по организации в государстве системы стратегического планирования связаны с финансовым обеспечением данной организации и предусматриваются за счет средств общегосударственного бюджета согласно нормативному правовому акту государства о таком бюджете на соответствующий финансовый год или иной очередной финансовый период.

6. Мониторинг и контроль реализации первоначальных мероприятий по организации в государстве системы стратегического планирования выполняются в порядке, установленном законодательством государства, и, в случае, если иное не предусмотрено таким законодательством, могут

осуществляться главой, высшим законодательным (представительного) органом государственной власти, правительством государства, общегосударственным уполномоченным органом исполнительной власти по вопросам стратегического планирования или национальный центром компетенций стратегического планирования, а также в порядке общего надзора органами прокуратуры государства в рамках их компетенции.

Глава 6. ОБЪЕКТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 25. Стратегическая инфраструктура и иные основные объекты стратегического планирования

1. Основными объектами стратегического планирования являются стратегическая инфраструктура государства и элементы сфер жизнедеятельности, выбранные с учетом требуемого обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития государства, а также необходимого повышения благосостояния его граждан и осуществления иного социального обслуживания его населения в целом.

2. Стратегическая инфраструктура включает базовые и иные основные элементы (объекты, ресурсы и средства стратегического планирования), необходимые для обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития государства, а также для функционирования в данном государстве системы стратегического планирования.

3. Базовыми элементами стратегической инфраструктуры являются критически важные объекты и другие элементы, которые обеспечивают достижение стратегических целей государства, включая обеспечение национальной безопасности и устойчивого социально-экономического, биосферно-экологического и иного развития государства и выполнения им ключевых государственных функций, а также гарантируют автономию принятия управленческих решений человеком при использовании технологий искусственного интеллекта. К базовым элементам стратегической инфраструктуры относятся:

1) природные ресурсы для обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития государства;

2) объекты капитального строительства для реализации стратегических целей;

3) транспортные коммуникации для связи между регионами государства, а в случае, предусмотренном международным договором данного государства, — также для связи данного государства с иным государством (включая другое государство — участник СНГ);

4) информационные сети и системы для обмена данными и принятия в процессе стратегического управления соответствующих управленческих решений (в том числе решений по вопросам стратегического планирования);

5) научные и образовательные учреждения для определения или оценки стратегических целей и научно-экспертной разработки (выверки) стратегий, стратегических планов и иных документов стратегического планирования;

6) прочие элементы, отнесенные к базовым в соответствии с законодательством государства, а также с учетом положений настоящего Закона.

4. Иные (помимо базовых) основные элементы стратегической инфраструктуры имеют значимый характер для поддержки реализации государственных программ, стратегических планов и иных документов стратегического планирования, поскольку обеспечивают выполнение конкретных задач стратегического планирования и — при условии их соответствия требованиям кибербезопасности и защиты персональных данных — способствуют реализации мероприятий на приоритетных направлениях развития государства. К иным основным элементам стратегической инфраструктуры относятся:

1) производственные мощности, непосредственно обеспечивающие выполнение в государстве стратегических планов и иных документов стратегического планирования;

2) инфраструктурные проекты для достижения стратегических целей и решения задач стратегического характера;

3) социальные институты, обеспечивающие поддержку признанным в государстве приоритетными направлениям деятельности, необходимой для достижения стратегических целей и решения связанных с ними задач;

4) экономические инструменты (государственные программы, субсидии, инвестиции), поддерживающие национальные проекты и иные программы развития государства, направленные на достижение стратегических целей и решение связанных с ними задач;

5) прочие элементы, отнесенные к иным основным в соответствии с законодательством государства, а также с учетом положений настоящего Закона.

5. Критерии разграничения базовых и иных основных элементов стратегической инфраструктуры предусматривают их общее значение для обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития государства, а также связанные с этим уровень защищенности от киберугроз и несанкционированного влияния искусственного интеллекта и специфика функционирования в рамках конкретных отраслей и сфер деятельности, определяемая законодательству государства. Законодательством государства, а также в соответствии с положениями настоящего Закона могут предусматриваться дополнительные критерии разграничения базовых и иных основных элементов стратегической инфраструктуры и особенности их формирования и использования.

6. Если иное не предусмотрено законодательством государства, совокупности (перечни) элементов стратегической инфраструктуры государства, региона государства, его муниципального (местного административно-территориального) образования, отдельной отрасли (сферы) и локального субъекта предпринимательской или иной экономической деятельности (в том числе предусмотренного в частях 2–9 статьи 20 настоящего Закона), определяются (утверждаются), соответственно, главой государства, высшим должностным лицом указанного региона, главой указанного образования, руководителем общегосударственного органа, ведающего указанной отраслью или сферой и единоличным исполнительным органом (руководителем) указанного локального субъекта.

7. Если иное не предусмотрено законодательством государства, включение в совокупность (перечень) элементов стратегической инфраструктуры государства, региона государства, его муниципального (местного административно-территориального) образования, отдельной отрасли (сферы) либо локального субъекта предпринимательской или иной экономической деятельности определенного предприятия либо иного производственного или имущественного комплекса, осуществляется по решению должностного лица, определившего (утвердившего) такую совокупность (такой перечень) в соответствии с частью 6 настоящей статьи, — с учетом того, что указанное решение принимается, как правило, по представлению, соответственно, правительства государства, администрации (правительства) указанного региона, администрации указанного образования, коллегиального органа управления, образованного в установленном порядке в общегосударственном органе, ведающем указанной отраслью (сферой), либо коллегиального исполнительного органа указанного локального субъекта (при наличии).

8. Методология стратегического планирования объектов и других элементов стратегической инфраструктуры может предусматриваться согласно приложению № 1 к настоящему Закону.

9. Особенности функционирования элементов стратегической инфраструктуры в различных отраслях (сферах) деятельности учитывают специфику таких отраслей (сфер) (включая применяемые в их рамках технологические, экономические, социальные и экологические требования, требования к защите от кибератак и противодействию дезорганизации критически важных производственных и иных процессов средствами искусственного интеллекта), а также обоснованные интересы участников стратегического планирования.

10. Обязательным условием функционирования стратегической инфраструктуры является всестороннее обеспечение ее безопасности в соответствии с законодательством государства, в рамках которой — помимо

общих требований (антитеррористических, технических, экономических и др.) — должна предусматриваться защита от киберразрушений и поглощения искусственным интеллектом, включающая:

1) обязательное применение сертифицированных средств кибербезопасности для критически важных объектов и иных элементов стратегической инфраструктуры;

2) запрет на передачу полномочий по принятию управленческих решений, влияющих на жизнь и здоровье граждан, национальную безопасность государства или устойчивость его экономики, исключительно искусственному интеллекту без контроля человека;

3) регулярное тестирование информационно-телекоммуникационных и цифровых сетей и систем, обеспечивающих функционирование стратегической инфраструктуры, на устойчивость к дезорганизующим кибератакам и сбоям, вызванным алгоритмами искусственного интеллекта;

4) определение обязанностей должностных лиц по соблюдению требований кибербезопасности и установление ответственности таких лиц за нарушение данных требований и за неконтролируемое применение технологий искусственного интеллекта.

11. Особенности функционирования объектов и иных элементов стратегической инфраструктуры определяются законодательством государства с учетом информационно-логической модели их взаимодействия, предусмотренной схемой 1.2 в приложении № 1 к настоящему Закону.

Статья 26. Критерии выбора объектов стратегического планирования с учетом оценки их значения

1. С учетом положений настоящего Закона выбор определенных объектов стратегического планирования (включая элементы стратегической инфраструктуры) для дальнейшего осуществления в их отношении такого планирования осуществляется по результатам распознавания проблемных ситуаций, вызвавших необходимость выбора таких объектов в качестве объектов стратегического планирования или иным образом связанных с такими объектами, а также исходя из дополнительной (специальной) оценки их значения.

2. Дополнительная (специальная) оценка значения намечаемых для выбора элементов стратегической инфраструктуры и других объектов стратегического планирования производится с использованием показателей, установленных в приложении № 2 к настоящему Закону, и осуществляется с учетом соответствия указанных объектов критериям обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития государства, их роли в системе взаимосвязей между отраслями (сферами) деятельности, а также прогнозируемого влияния указанных объектов на достижение стратегических целей и их соотнесения с требуемым уровнем устойчивости к

кибервоздействиям и необходимым сохранением контроля человека за решениями, формируемыми искусственным интеллектом.

3. Соответствие намечаемых для выбора элементов стратегической инфраструктуры и других объектов стратегического планирования критериям национальной безопасности устанавливается согласно таким критериям, которые определяются законодательством государства и относятся к сведениям, составляющим государственную тайну..

4. Соответствие намечаемых для выбора элементов стратегической инфраструктуры и других объектов стратегического планирования критериям устойчивого развития государства основывается на том, что — при необходимом комплексном развитии всех институтов государства и элементов его инфраструктуры — такими критериями, в частности, являются:

1) экономическая целесообразность и высокая социальная значимость указанных объектов, которые при этом не препятствуют повышению качества жизни граждан, а также иного населения государства и не предполагают (либо предотвращают) ухудшение состояния окружающей (природной и антропогенной) среды;

2) соотносимость указанных объектов с рациональным использованием и потреблением ресурсов и благ в соответствии с научно обоснованными нормами;

3) ресурсная устойчивость указанных объектов с учетом обоснованных ограничений на использование затрагиваемых ими природных и иных ресурсов, а также требуемого в связи с таким использованием сохранения экосистем, биоразнообразия и экологического баланса.

5. Если иное не предусмотрено законодательством государства, по результатам распознавания проблемной ситуации (проблемных ситуаций), вызвавшей (вызвавших) необходимость выбора определенного объекта в качестве объекта стратегического планирования или иным образом связанной (связанных) с таким объектом, а также исходя из дополнительной (специальной) оценки значения намечаемого для выбора объекта стратегического планирования решение о выборе данного объекта в качестве объекта стратегического планирования для государства, региона государства, его муниципального (местного административно-территориального) образования, отдельной отрасли или сферы либо локального субъекта предпринимательской или иной экономической деятельности (в том числе предусмотренного в частях 2–9 статьи 20 настоящего Закона), принимается, соответственно, главой государства, высшим должностным лицом указанного региона, главой указанного образования, руководителем общегосударственного органа, ведающего указанной отраслью (сферой) либо единоличным исполнительным органом (руководителем) указанного локального субъекта.

6. Если иное не предусмотрено законодательством государства, правом инициирования выбора объекта стратегического планирования для государства, региона государства, его муниципального (местного административно-территориального) образования, отдельной отрасли (сферы) либо локального субъекта предпринимательской или иной экономической деятельности обладают органы и должностные лица, наделенные согласно законодательству государства правом законодательной (нормотворческой) инициативы на соответствующем уровне (общегосударственном, региональном государственном, муниципальном или местном, отраслевом либо локальном).

Глава 7. ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 27. Виды документов стратегического планирования и их реестры

1. Документы стратегического планирования в государстве принимаются и (или) утверждаются (одобряются) на четырех уровнях: национальном (общегосударственном) (общегосударственные документы стратегического планирования), региональном (региональные документы стратегического планирования), муниципальном (местном) (муниципальные (местные) документы стратегического планирования, а в случаях, предусмотренных законодательством государства и с учетом положений настоящего Закона, — также локальном (локальные документы стратегического планирования).

2. Предварительными общегосударственными документами стратегического планирования считаются документы национального (общегосударственного) стратегического прогнозирования, которые включают:

- 1) стратегический прогноз государства;
- 2) прогноз научно-технического развития государства;
- 3) прогноз социально-экономического развития государства на долгосрочную перспективу;
- 4) бюджетный прогноз государства на долгосрочную перспективу;
- 5) иные прогнозные документы, определяемые законодательством государства (и предусмотренные общегосударственными нормативными правовыми актами).

3. Если иное не предусмотрено законодательством государства, к общегосударственным документам стратегического планирования относятся:

- 1) национальная стратегия социально-экономического развития;
- 2) национальные стратегии в сфере национальной безопасности и другие документы, направленные на обеспечение национальной безопасности;

3) принимаемые на очередной финансовый год и (или) иной плановый финансовый период, определенный в качестве такового в соответствии с законодательством государства:

а) общегосударственный план социально-экономического развития государства;

б) основной финансово-бюджетный план государства (общегосударственный бюджет) — в виде обособленного (только для общегосударственного территориального уровня) и консолидированного (для общегосударственного и нижестоящих территориальных уровней государства) бюджетов;

4) государственные программы;

5) отраслевые документы стратегического планирования;

6) планы деятельности органов государственной власти;

7) иные документы национального (общегосударственного) стратегического планирования, определяемые законодательством государства (и предусмотренные общегосударственными нормативными правовыми актами).

4. Региональные документы стратегического прогнозирования считаются предварительными документами регионального стратегического планирования и включают:

1) региональный прогноз социально-экономического развития на долгосрочные сроки;

2) среднесрочный региональный бюджетный прогноз;

3) иные прогнозные документы, определяемые законодательством государства (включая принятые в соответствии с общегосударственными нормативными правовыми актами нормативные правовые акты региональных органов государственной власти соответствующего региона государства).

5. К региональным документам стратегического планирования относятся:

1) региональная стратегия социально-экономического развития региона;

2) план мероприятий по реализации региональной стратегии социально-экономического развития региона;

3) принимаемые на очередной финансовый год и (или) иной плановый финансовый период:

а) региональный план социально-экономического развития соответствующего региона государства;

б) основной финансово-бюджетный план указанного региона (региональный бюджет) — в виде обособленного (только для регионального территориального уровня) и консолидированного (для регионального и

нижестоящего местного или муниципального территориальных уровней государства) бюджетов;

4) комплексные региональные программы;

5) иные документы регионального стратегического планирования, определяемые законодательством государства (включая принятые в соответствии с общегосударственными нормативными правовыми актами нормативные правовые акты региональных органов государственной власти соответствующего региона государства).

6. Муниципальные (местные) документы стратегического прогнозирования считаются предварительными документами муниципального (местного) стратегического планирования и включают:

1) муниципальный (местный) прогноз социально-экономического развития соответствующего муниципального (местного административно-территориального) образования на среднесрочный и долгосрочный периоды;

2) долгосрочный бюджетный прогноз муниципального (местного административно-территориального) образования;

3) иные прогнозные документы, определяемые законодательством государства (включая принятые в соответствии с общегосударственными нормативными правовыми актами нормативные правовые акты региональных органов государственной власти соответствующего региона государства и принятые в соответствии с указанными нормативными правовыми актами нормативные правовые акты органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования (нормативные правовые акты местных органов власти и управления соответствующего местного административно-территориального образования)).

7. Муниципальные (местные) документы стратегического планирования включают:

1) муниципальную (местную административно-территориальную) стратегию социально-экономического развития;

2) планы мероприятий по реализации муниципальной (местной административно-территориальной) стратегии социально-экономического развития;

3) принимаемые на очередной финансовый год и (или) иной плановый финансовый период:

а) муниципальный (местный административно-территориальный) план социально-экономического развития соответствующего муниципального (местного административно-территориального) образования;

б) основной финансово-бюджетный план указанного муниципального (местного административно-территориального) образования (муниципальный (местный) бюджет);

4) муниципальные (местные) программы социально-экономического развития;

5) иные муниципальные (местные) документы стратегического планирования, определяемые в соответствии с законодательством государства (включая принятые в соответствии с общегосударственными нормативными правовыми актами нормативные правовые акты региональных органов государственной власти соответствующего региона и принятые в соответствии с указанными нормативными правовыми актами нормативные правовые акты органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования (нормативные правовые акты местных органов власти и управления) соответствующего региона государства.

8. В целях настоящей статьи и других статей настоящего Закона виды локальных документов стратегического планирования и порядок их разработки, принятия, утверждения, корректировки и исполнения определяются физическими лицами и субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности самостоятельно за исключением случаев, когда законодательством государства и с учетом положений настоящего Закона для отдельных таких субъектов (в том числе указанных в частях 2–9 настоящей статьи) в отношении указанных документов предусматриваются и подлежат применению соответствующие обязательные правила.

9. Если иное не предусмотрено законодательством государства, с учетом особой значимости и системообразующего характера документов стратегического планирования, относящихся в государстве для соответствующего территориального уровня (общегосударственного, регионального, местного или муниципального) к планам социально-экономического развития на очередной финансовый год или на иной плановый финансовый период, а также к основным финансово-бюджетным планам указанных территориальных уровней, указанные документы в соответствии с конституцией или законодательными актами государства принимаются высшим законодательным и (или) представительным органом власти соответствующего уровня:

1) на общегосударственном уровне — в форме законодательного акта, принимаемого высшим законодательным (представительным) органом государственной власти;

2) на региональном уровне — в форме законодательного акта или решения регионального законодательного (представительного) органа государственной власти соответствующего региона государства;

3) на муниципальном (местном) уровне — в форме решения представительного органа местного самоуправления муниципального образования (решения местного представительного органа государственной власти местного административно-территориального образования).

10. Корректировки, изменения и отчеты об исполнении документов стратегического планирования подлежат принятию и (или) утверждению (одобрению) теми же органами или должностными лицами, которые принимали и (или) утверждали (одобряли) указанные документы, и в той же форме, в какой указанные документы были приняты или утверждены (одобренены).

11. Согласно соответствующему нормативному правовому акту государства в государстве предусматриваются наличие и порядок ведения общегосударственного реестра документов стратегического планирования, в рамках которого такие документы подлежат общегосударственному учету, и при условии включения в который таких документов допускается их применение в случаях, предусмотренных законодательством государства.

12. Ведение общегосударственного реестра документов стратегического планирования в государстве, а также регистрация (учет) изменений, вносимых в установленном порядке в такие документы, осуществляются в порядке, определенном соответствующим нормативным правовым актом государства, принятым общегосударственным уполномоченным органом исполнительной власти, в качестве которого может выступать общегосударственный уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам стратегического планирования. Указанным нормативным правовым актом может быть предусмотрено, что определенные (или все) изменения из числа изменений, вносимых в установленном порядке в документы стратегического планирования, вступают в силу и подлежат применению только после их регистрации (учета) в указанном реестре.

13. Помимо общегосударственного реестра документов стратегического планирования, указанного в части 12 настоящей статьи, соответствующими нормативными правовыми актами государства может быть также предусмотрено ведение в установленном такими актами порядке отраслевых и иных территориальных (региональных и муниципальных (местных) реестров документов стратегического планирования.

14. В случаях, установленных нормативными правовыми актами государства, в общегосударственном реестре документов стратегического планирования, указанном в части 11 настоящей статьи, и (или) в иных реестрах документов стратегического планирования, предусмотренных в части 13 настоящей статьи, подлежат учету также локальные документы стратегического планирования отдельных субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (субъектов естественных монополий, градообразующих предприятий и др.).

15. С учетом отнесения к предварительным документам стратегического планирования согласно положениям настоящей статьи документов стратегического прогнозирования в реестрах документов

стратегического планирования, предусмотренных частями 11 и 13 настоящей статьи, подлежат учету, в том числе и указанные документы стратегического прогнозирования.

16. В целях повышения эффективности стратегического планирования в государствах — участниках СНГ и улучшения взаимодействия данных государств при осуществлении стратегического планирования данными государствами в соответствии с их межгосударственным (международным) договором может быть создан и используется межгосударственный реестр документов стратегического планирования (государств СНГ), в котором могут учитываться документы стратегического планирования общегосударственных реестров документов стратегического планирования данных государств.

17. Общегосударственные документы стратегического планирования подлежат обязательной детализации в национальных проектах и государственных программах, а также поуровневой конкретизации в стратегиях развития соответствующих регионов государства и их муниципальных (местных административно-территориальных) образований с обеспечением согласованности целей, показателей и сроков реализации указанных проектов, программ и стратегий.

18. Особенности стратегического планирования социально-экономического развития определяются согласно статье 56 настоящего Закона, а в части показателей и критериев указанного развития — также в приложении № 2 к настоящему Закону.

Статья 28. Разработка документов стратегического планирования

1. Документы стратегического планирования разрабатываются в целях обеспечения долгосрочного устойчивого социально-экономического развития государства, повышения эффективности государственного управления, обеспечения национальной безопасности государства и реализации его общенациональных интересов.

2. Документы стратегического планирования разрабатываются на основе принципов стратегического планирования, предусмотренных статьями 9–14 настоящего Закона.

3. Порядок разработки, содержание, этапы, контроль и особенности ответственности за надлежащее осуществление разработки документов стратегического планирования предусматриваются в приложении № 1 к настоящему Закону.

4. Разработка документов стратегического планирования осуществляется в следующей последовательности:

1) инициирование разработки — на определенных уровнях (общегосударственном, региональном, муниципальном (местном)) осуществляется уполномоченными органами или должностными лицами в

соответствии с компетенцией, установленной конституцией и законодательством государства, а также с учетом соответствующих решений, принятых высшими органами государственной власти;

2) подготовка прогнозных и аналитических материалов — включает анализ текущих тенденций, оценку рисков и возможностей, разработку сценариев развития, а также расчет ресурсного обеспечения. При этом указанные материалы подготавливаются уполномоченными органами или должностными лицами с привлечением научных, экспертных и производственных организаций в порядке, установленном законодательством государства;

3) обсуждение и согласование проекта документа стратегического планирования — проводится с участием органов государственной власти, органов местного самоуправления (местных органов власти и управления), научных и экспертных организаций, представителей общественности и заинтересованных субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности. При этом для проектов документов стратегического планирования, затрагивающих деятельность, финансируемую за счет бюджетных средств из бюджета определенного уровня, или деятельность, связанную с функционированием какой-либо из естественных монополий, или деятельность градообразующего предприятия (организации) соответствующего муниципального (местного административно-территориального) образования, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством государства, указанное обсуждение является обязательным;

4) парафирование, принятие и (или) утверждение проекта документа стратегического планирования — осуществляется уполномоченными органами или должностными лицами в порядке, предусмотренном законодательством государства, с учетом результатов обсуждения и согласования такого проекта.

5. Проекты документов стратегического планирования должны содержать:

1) оценку текущего состояния проектируемой или корректируемой (реформируемой) социально-экономической системы (в том числе макро- или микросистемы), включая выявление стратегических проблемных ситуаций и их причинно-следственных связей;

2) прогноз развития проектируемой или корректируемой (реформируемой) социально-экономической системы на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды с учетом оказывающих влияние на такую систему геополитических, геоэкономических и социальных факторов;

3) цели и задачи развития проектируемой или корректируемой (реформируемой) социально-экономической системы на краткосрочный,

среднесрочный и долгосрочный периоды с указанием соответствующих приоритетов и этапов их достижения;

4) мероприятия по достижению соответствующих стратегических целей с указанием ответственных исполнителей, сроков реализации и источников ресурсного обеспечения;

5) систему показателей эффективности функционирования проектируемой или корректируемой (реформируемой) социально-экономической системы, включая количественные и качественные индикаторы, а также механизмы мониторинга и корректировки в случае отклонения указанных показателей от плановых (проектных) значений.

6. Формирование проектов документов стратегического планирования и последующая реализация таких документов обеспечиваются механизмом стратегического бюджетирования, включающим предварительную оценку бюджетных последствий соответствующих управленческих решений, приоритизацию расходов в соответствии со стратегическими целями и последующий анализ эффективности использования бюджетных средств.

7. Проект документа стратегического планирования, в котором не определены источники и объемы ресурсного обеспечения достижения установленных в нем стратегических целей (включая при необходимости бюджетные ассигнования, внебюджетные источники, механизмы государственно-частного партнерства и иные формы мобилизации ресурсов), не подлежит отнесению к документам стратегического планирования и подлежит доработке (корректировке) в установленном порядке.

8. Методологические требования к документам стратегического планирования, связанные с их разработкой (включая порядок формирования иерархии соответствующих целей и показателей), предусматриваются соответствующими положениями настоящего Закона и приложений к нему.

9. Законодательством государства могут быть предусмотрены специальные требования или иные особенности для разработки отдельных документов стратегического планирования либо отдельных видов таких документов.

Статья 29. Обсуждение и экспертная оценка проектов документов стратегического планирования

1. Проект документа стратегического планирования (за исключением проектов документов стратегического планирования, содержащих информацию, отнесенную соответствующим нормативным правовым или ненормативным правовым актом государства к сведениям, составляющим государственную тайну, и проектов документов стратегического планирования, разрабатываемых субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности, указанными в части 3 статьи 19 и в части 3

статьи 20 настоящего Закона) подлежит обязательному общественному обсуждению на следующих этапах:

1) предварительное обсуждение — с экспертами и научными организациями;

2) обсуждение на общественных слушаниях — с открытым участием заинтересованных лиц (в том числе граждан, представителей общественных организаций и иных юридических лиц).

2. При проведении экспертизы проектов документов стратегического планирования, помимо иных экспертных действий, в частности, осуществляются:

1) оценка баланса связанных с их разработкой управленческих решений (стратегического и тактического характера);

2) фиксация наличия или отсутствия в намечаемых мерах по предстоящей реализации соответствующего документа стратегического планирования искусственной замены («маскировки») таких мер тактического характера под соответствующие меры стратегического характера;

3) проверка соответствия временных периодов предстоящей реализации соответствующего документа стратегического планирования его заявленному уровню и предназначению.

3. Проект документа стратегического планирования (за исключением проектов документов стратегического планирования, разрабатываемых субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности, указанными в части 3 статьи 19 настоящего Закона) подлежит обсуждению в уполномоченных органах государственной власти и органах местного самоуправления (местных органах власти и управления) для получения заключений, а также представляется в национальный центр компетенций стратегического планирования или общегосударственный уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам стратегического планирования.

4. Проект документа стратегического планирования (за исключением проектов документов стратегического планирования, содержащих информацию, отнесенную соответствующим нормативным правовым или ненормативным правовым актом государства к сведениям, составляющим государственную тайну, и проектов документов стратегического планирования, разрабатываемых субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности, указанными в части 3 статьи 19 и в части 3 статьи 20 настоящего Закона) подлежит опубликованию на официальных интернет-ресурсах уполномоченного органа для общественного ознакомления.

5. Инициатор разработки проекта документа стратегического планирования обязан учесть полученные в письменном виде заключения, мнения, отзывы, замечания и предложения и в случае их отклонения направить их авторам соответствующее мотивированное письменное

решение, а в случае признания необходимости их учета — осуществить доработку и повторное обсуждение указанного проекта.

6. После обсуждения и корректировок окончательная версия проекта документа стратегического планирования подготавливается для принятия и (или) утверждения.

Статья 30. Принятие и утверждение документов стратегического планирования

1. Если иное не предусмотрено законодательством государства, принятие и (или) утверждение документа стратегического планирования осуществляются в следующем порядке:

1) формирование рабочей группы для подготовки проекта документа стратегического планирования с определением основных направлений соответствующей работы;

2) доработка проекта документа стратегического планирования с учетом результатов обсуждения, экспертных оценок и полученных в письменном виде заключений, мнений, отзывов, замечаний и предложений (включая при необходимости повторную оценку соответствующих прогнозных материалов и уточнение соответствующих целевых нормативов);

3) согласование проекта документа стратегического планирования с уполномоченными органами и должностными лицами в соответствии с их компетенцией;

4) принятие и (или) утверждение проекта документа стратегического планирования в качестве документа стратегического планирования уполномоченными органами государственной власти или органами местного самоуправления (местными органами власти и управления) либо органами или должностными лицами локальных субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности в порядке, установленном законодательством государства или внутренними (локальными) правовыми актами указанных локальных субъектов, с фиксацией должностных лиц, ответственных за реализацию указанного документа и за осуществление контроля за реализацию указанного документа;

5) опубликование документа стратегического планирования в официальном печатном издании (официальных печатных изданиях) и на интернет-платформе принявшего данный документ органа (за исключением документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или разработанных и принятых субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности, указанными в части 3 статьи 19 и в части 3 статьи 20 настоящего Закона).

2. Если иное не предусмотрено законодательством государства, общегосударственные документы стратегического планирования, которые согласно законодательству государства отнесены к особо важным

(системообразующим), после разработки и согласования с экспертами и научными организациями подлежат:

1) принятию высшим законодательным (представительным) органом государственной власти;

2) утверждению главой государства в порядке, установленном конституцией и законодательством государства.

3. Если иное не предусмотрено законодательством государства, порядок утверждения отраслевых документов предусматривается:

1) на общегосударственном уровне — главой государства или правительством государства;

2) на региональном уровне — высшим должностным лицом региона или региональными органами государственной власти в пределах их компетенции;

3) на муниципальном (местном) уровне — главой муниципального (местного административно-территориального) образования.

4. Обязательность официального опубликования распространяется на все документы стратегического планирования общегосударственного, регионального и муниципального (местного) уровней (за исключением документов стратегического планирования, содержащих сведения, относящиеся в соответствии с законодательством государства к государственной тайне, или разработанных субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности, указанными в части 3 статьи 19 и в части 3 статьи 20 настоящего Закона. Для иных локальных субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности публикация документов стратегического планирования обязательна при наличии хотя бы одного из следующих условий:

1) отнесение соответствующего локального субъекта к субъектам естественных монополий или градообразующим предприятиям;

2) финансирование деятельности соответствующего локального субъекта за счет средств бюджета определенного уровня или выполнение таким субъектом государственного или муниципального заказа;

3) включение соответствующего локального субъекта в состав субъектов стратегической инфраструктуры или системообразующих организаций;

4) участие соответствующего локального субъекта в реализации государственной или муниципальной (местной) программы либо национального проекта.

Статья 31. Реализация документов стратегического планирования, а также мониторинг и контроль их реализации

1. Процесс реализации документа стратегического планирования осуществляется после его разработки, принятия и (или) утверждения.

2. Контроль за реализацией документа стратегического планирования осуществляется органами, уполномоченными в соответствии с законодательством государства (в том числе в случаях, предусмотренных законодательством государства, — независимыми аудиторскими и экспертными организациями).

3. В случае если это предусмотрено соответствующим нормативным правовым актом государства, со стороны гражданского общества в лице заинтересованных общественных организаций в пределах их правоспособности может осуществляться общественный контроль реализации документов стратегического планирования.

4. Реализация документа стратегического планирования подлежит регулярному мониторингу и оценке результатов, с возможностью внесения изменений в случае выявления отклонений от первоначальных целей стратегического планирования, для достижения которых разработан и принят (утвержден) такой документ.

5. Методологические основы реализации документов стратегического планирования, включая критерии мониторинга, порядок их корректировки предусматриваются соответствующими положениями настоящего Закона и приложений к настоящему Закону.

6. Мониторинг реализации и результатов реализации документов стратегического планирования обеспечивается органами государственной власти и органами местного самоуправления (местными органами власти и управления) посредством координации и взаимодействия указанных органов и других заинтересованных лиц в виде обмена соответствующей информацией, проведения в процессе указанного мониторинга совместных тематических совещаний и консультаций, а также согласования проектов документов, подготавливаемых в процессе и по результатам указанного мониторинга.

7. Мониторинг и оценка эффективности документов стратегического планирования включают сбор информации о ходе проведения мероприятий, анализ достигнутых результатов и подготовку отчетов о реализации принятых (утвержденных) документов стратегического планирования в том числе по показателям, указанным в приложении № 2 к настоящему Закону.

8. Оценка эффективности реализации документов стратегического планирования проводится на основе показателей результативности, предусмотренных в самих указанных документах, а также в соответствующих нормативных правовых актах государства. По результатам данной оценки могут приниматься управленческие решения о внесении изменений в указанные документы или о корректировке предусмотренных указанными документами действий и мероприятий.

9. По предметам их ведения общегосударственные органы исполнительной власти обязаны осуществлять мониторинг реализации

принятых (утвержденных) общегосударственных стратегических планов и иных общегосударственных документов стратегического планирования, а также обязаны принимать меры по устранению недостатков, выявленных в процессе реализации указанных планов и документов.

10. При проведении оценки документов стратегического планирования в обязательном порядке проверяется полнота и реализуемость ресурсного обеспечения установленных в них стратегических целей. При этом выявление отсутствия такого обеспечения или его отдельных необходимых составляющих влечет признание в установленном порядке соответствующего документа стратегического планирования подлежащим доработке (корректировке).

11. Контроль реализации стратегических планов и иных документов стратегического планирования осуществляется посредством подготовки соответствующих регулярных отчетов, проведения проверок и оценок эффективности управленческих решений, принимаемых в процессе данной реализации.

12. Если иное не предусмотрено законодательством государства, нормативным правовым актом (нормативными правовыми актами) государства по вопросам стратегического планирования могут предусматриваться следующие механизмы контроля реализации документов стратегического планирования:

1) общие основания указанного контроля, который подлежит осуществлению со стороны следующих органов:

а) высший законодательный (представительный) орган государственной власти, осуществляющий парламентский контроль реализации общегосударственных стратегических планов и иных документов стратегического планирования общегосударственного уровня и значения (в виде документов (нормативных правовых актов) об общегосударственном бюджете и о его исполнении, о плане социально-экономического развития государства и о его исполнении, об общегосударственных программах развития и др.);

б) уполномоченные общегосударственные органы исполнительной власти, ответственные за конкретные направления стратегического планирования в рамках отрасли (сферы) их ведения;

в) органы прокуратуры, осуществляющие общий надзор за соблюдением законодательства государства при реализации документов стратегического планирования;

2) осуществление указанного контроля реализации общегосударственных стратегических планов и иных документов стратегического планирования общегосударственного уровня и значения посредством мониторинга и оценок процесса указанной реализации и показателей (результатов) достижения стратегических целей (включая

составление и утверждение соответствующих промежуточных и итоговых отчетов о результатах указанной реализации);

3) включение в составные элементы указанного контроля таких его разновидностей (форм), как проверки, аудиты, инспекции, а также привлечение внешних экспертов для оценки эффективности мероприятий, проведенных в процессе и в результате реализации документов стратегического планирования.

Статья 32. Корректировка документов стратегического планирования

1. В случае выявления значительных отклонений от запланированных результатов или изменения для государства внешней ситуации (внешних условий) или внутренней обстановки, которые требуют или делают целесообразным пересмотр соответствующей стратегии государства, документы стратегического планирования (в первую очередь документы стратегического планирования общегосударственного уровня и значения) подлежат корректировке.

2. Корректировка документа стратегического планирования общегосударственного, регионального и муниципального (местного) уровней, а также документа стратегического планирования локального субъекта предпринимательской и иной экономической деятельности, относящегося к одному из субъектов, указанных в частях 2–9 статьи 20 настоящего Закона, осуществляется в следующем порядке:

1) анализируются причины отклонений при реализации запланированных мероприятий и недостижения поставленных целей;

2) разрабатываются предложения по корректировке запланированных мероприятий и намеченных плановых показателей, а также сроков реализации указанных мероприятий;

3) с учетом предложений, указанных в пункте 2 настоящей части, при участии заинтересованных органов, экспертов и (за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи) представителей общественности обсуждаются и согласовываются проекты изменений (в том числе дополнений) в соответствующий документ стратегического планирования, подлежащий корректировке (намеченный для корректировки);

4) изменения (в том числе дополнения) в документ стратегического планирования, подлежащий корректировке (намеченный для корректировки), должны быть обоснованы и в порядке, предусмотренном для принятия и (или) утверждения соответствующих первоначальных документов стратегического планирования, принимаются и (или) утверждаются органом (должностным лицом), уполномоченным на осуществление данной корректировки, а при отсутствии такого органа (должностного лица) —

органом (должностным лицом), первоначально принявшим и (или) утвердившим указанный документ.

3. Предусмотренное в пункте 3 части 2 настоящей статьи положение об участии представителей общественности в обсуждении и согласовании проектов изменений (в том числе дополнений) в документ стратегического планирования, подлежащий корректировке (намеченный для корректировки), не применяется в отношении документов стратегического планирования, содержащих информацию, отнесенную соответствующим нормативным правовым или ненормативным правовым актами государства к сведениям, составляющим государственную тайну, и документов стратегического планирования, разработанных и (или) принятых (утвержденных) субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности, указанными в части 3 статьи 20 настоящего Закона.

4. Документы стратегического планирования подлежат регулярному пересмотру и обновлению с учетом изменений в государстве экономической, политической и социальной ситуации и потребностей населения (общества) государства (и в первую очередь его граждан), а также с учетом новейших научно-технических достижений в данном государстве и других государствах. Указанные пересмотр и обновление осуществляются в сроки, установленные законодательством государства, но не реже одного раза в течение срока долгосрочного стратегического планирования, определяемого в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 настоящего Закона, если иные соответствующие сроки не установлены нормативными правовыми актами государства по вопросам стратегического планирования.

Статья 33. Отчеты о реализации документов стратегического планирования и утверждение таких отчетов

1. Если иное не предусмотрено законодательством государства, нормативным правовым актом государства по вопросам стратегического планирования предусматриваются следующие обязательства по отчетности о реализации документов стратегического планирования:

1) орган, должностное или иное лицо, ответственные за реализацию документа стратегического планирования, обязаны предоставлять ежегодный (или за иной установленный срок) отчет о ходе проведения мероприятий, предусмотренных данным документом;

2) соответствующий отчет, указанный в пункте 1 настоящей части, должен содержать информацию о выполнении ключевых задач, достижении установленных (запланированных) показателей (результатов), а также анализ эффективности мероприятий, проведенных в связи с реализацией соответствующего документа стратегического планирования;

3) в отчете, указанном в пункте 1 настоящей части, подлежат изложению в том числе причины отклонений от запланированных целей и от

намеченных (запланированных) мероприятий, а также рекомендации по устранению выявленных в связи с этим проблем (проблемных ситуаций);

4) отчет, указанный в пункте 1 настоящей части, представляется уполномоченным должностным лицом в органы (должностным лицам), которые в соответствии с нормативными правовыми актами государства по вопросам стратегического планирования, принятыми (утвержденными) с учетом положений настоящего Закона, являются ответственными за осуществление контроля реализации соответствующих документов стратегического планирования.

2. Коррекционные (коррективные) меры предусматривают составление и публикацию отчетов о реализации документов стратегического планирования (за исключением тех документов стратегического планирования и соответствующих частей таких документов, сведения в которых отнесены к государственной тайне, и документов стратегического планирования, разработанных и (или) принятых (утвержденных) субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности, указанными в части 3 статьи 20 настоящего Закона), а также устанавливают, что любые изменения указанных документов (за исключением случаев, когда такие изменения осуществлены в документах стратегического планирования, сведения в которых отнесены к государственной тайне, и документов стратегического планирования, разработанных и (или) принятых (утвержденных) субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности, указанными в части 3 статьи 20 настоящего Модельного закона), публикуются и подлежат обнародованию в установленном законодательством государства порядке (в том числе на официальных интернет-ресурсах уполномоченных государственных и (или) органов местного самоуправления (местных органов власти и управления).

Глава 8. СУБЪЕКТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 34. Субъекты (участники) стратегического планирования и общие положения о сфере их деятельности и компетенции

1. Субъектами (участниками) стратегического планирования в государстве являются:

1) высшие органы государственной власти (в том числе глава государства, высший законодательный (представительный) орган государственной власти, правительство государства, а также высший орган внешнего государственного аудита и контроля);

2) общегосударственные органы, ведающие отдельными отраслями (сферами) (включая национальный (центральный) банк государства и общегосударственные органы исполнительной власти);

3) региональные органы государственной власти;

4) муниципальные органы местного самоуправления (при наличии в соответствующем государстве СНГ на местном (муниципальном) уровне такого вида организации органов власти и управления) либо местные органы власти и управления;

5) специализированные органы и организации, ответственные в государстве за методологию стратегического планирования и (или) стратегического управления, в качестве которых, если иное не определено законодательством государства, могут выступать, в частности, общегосударственный уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам стратегического планирования или национальный центр компетенций стратегического планирования;

6) субъекты предпринимательской или иной экономической деятельности, указанные в частях 2–9 статьи 20 настоящего Закона.

2. Субъектами (участниками) стратегического планирования в государстве также могут являться:

1) международные организации и их представительства в государстве — в случае если согласно соответствующему международному договору данного государства они участвуют в разработке и (или) реализации определенной стратегии или иного документа стратегического планирования;

2) участвующие в выполнении государственного или муниципального заказа (контракта) либо в обеспечении функционирования объекта стратегической инфраструктуры юридические лица (включая коммерческие и некоммерческие организации), личным законом которых является законодательство государства, а также — в случае, если это предусмотрено законодательством государства или его международным договором, — иностранные юридические лица;

3) участвующие в выполнении государственного или муниципального заказа (контракта) либо в обеспечении функционирования объекта стратегической инфраструктуры (за исключением такого участия в рамках соответствующих трудовых отношений) граждане государства, включая индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, а также — в случае, если это предусмотрено законодательством государства или его международным договором, — иностранные граждане (в том числе граждане иного государства (иных государств) СНГ) и (или) лица без гражданства.

Статья 35. Функциональные обязанности субъектов (участников) стратегического планирования и общие положения о сфере их деятельности и компетенции

1. Функции субъектов (участников) стратегического планирования:

1) проектировщики — осуществляют выявление и анализ проблемных ситуаций и предварительную постановку целей стратегического планирования, а также выполняют целесообразные и (или) необходимые действия и отдельные процедуры в рамках осуществления процессов стратегического планирования;

2) эксперты — осуществляют анализ и оценку информации, поступающей для стратегического планирования, а также анализ и оценку процессов стратегического планирования и их результатов;

3) руководители — осуществляют координацию процессов стратегического планирования;

4) исполнители — осуществляют реализацию результатов стратегического планирования;

5) лица, утверждающие результаты стратегического планирования;

6) контролеры — осуществляют мониторинг и контроль исполнения действий и мероприятий в рамках процессов стратегического планирования, а также мониторинг и контроль реализации результатов стратегического планирования.

2. Все участники стратегического планирования обязаны действовать в соответствии с законодательством государства, при понимании конечного (установленного или проектируемого) результата соответствующего процесса стратегического планирования и проявлении в своей соответствующей деятельности активной и одновременно разумной инициативы, а также при соблюдении не противоречащих указанному конечному результату субординации и подотчетности.

3. Взаимодействие участников стратегического планирования регулируется критериями координации и взаимного учета интересов для достижения соответствующих стратегических целей (в том числе целей социально-экономического развития).

Глава 9. ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ПОДСИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 36. Использование функциональных и управляющих подсистем (подсистем управления) в процессе стратегического планирования

1. В процессе стратегического планирования для обеспечения выработки управляющей структурой оптимальных управленческих решений и эффективного выполнения таких решений (в том числе связанных с разработкой и реализацией документов стратегического планирования) в системе стратегического планирования целесообразно использование подсистемы поддержки и корректировки решений и адаптивного управления (далее также — подсистема ППКР) и других внутрисистемных функциональных и управляющих подсистем (подсистем управления), а также внешних функциональных и управляющих подсистем поддержки стратегического планирования.

2. Подсистема ППКР и другие внутрисистемные функциональные и управляющие подсистемы используются согласно соответствующей организационной схеме взаимодействия, определяемой с учетом схемы 1.2 в приложении № 1 к настоящему Закону, а применение таких подсистем реализуется в цифровом формате с применением сквозных цифровых платформ, цифровых двойников и интеллектуальных систем поддержки принятия решений и осуществляется при функционировании предусмотренных в части 3 настоящей статьи блоков таких подсистем. При этом все элементы системы стратегического планирования фиксируются в формате обработки и представления информации и знаний, обеспечивающем прослеживаемость и согласованность действий согласно приложению № 3-Д к настоящему Закону.

3. В соответствии с частью 2 настоящей статьи при осуществлении процессов стратегического планирования используются следующие обязательные функционально-управленческие блоки внутрисистемных подсистем, предусматриваемых согласно частям 2 и 3 настоящей статьи:

1) блок I — подсистема организационного обеспечения — включает субъектов управления, внешних участников, компетентные государственные органы по вопросам стратегического планирования и национальный центр компетенций стратегического планирования, а также механизмы координации и распределения полномочий. Данная подсистема обеспечивает условия взаимодействия между субъектами и объектами управления, включая установление необходимых функций, распределение соответствующей ответственности и формирование управляющих воздействий;

2) блок II — подсистема информационного обеспечения — включает терминосистему, базы знаний, средства визуализации, логико-лингвистические и экономико-математические модели, цифровые платформы, цифровые двойники, интеллектуальные системы поддержки принятия решений, системы мониторинга и обработки соответствующей информации. Данная подсистема обеспечивает условия взаимодействия посредством применения цифровых технологий и использования информационных (информационно-телекоммуникационных) систем;

3) блок III — подсистема целевого нормирования — включает механизмы установления, корректировки и обеспечения выполнения плановых величин целевых показателей и определения их базовых и граничных значений, динамической корректировки нормативов, синхронизации с деревьями целей и альтернативными сетевыми графиками. Данная подсистема определяет необходимые граничные условия для активации адаптивного управления;

4) блок IV — подсистема ППКР (подсистема поддержки и корректировки решений и адаптивного управления) — представляет собой интегрированную систему, включающую механизм адаптивного управления, субподсистему поддержки принятия решений, механизмы синтеза решений на основе обратного логического вывода и инструменты контроля качества решений. Данная подсистема обеспечивает замкнутый адаптивный цикл, представляющий собой следующую последовательность: реализация — мониторинг — сравнение с нормативами — (в случае отклонения) активация обратного логического вывода — генерация управляющего воздействия — обновление альтернативных сетевых графиков. Данная подсистема включает условия взаимодействия и необходимые граничные условия для активации цикла;

5) блок V — подсистема мониторинга, анализа и оценки результатов — включает механизмы сбора данных, прогнозирования, анализа отклонений, оценки эффективности, контроля реализации планов и иных документов стратегического планирования, корректировки стратегии. Данная подсистема обеспечивает условия взаимодействия посредством использования контрольных показателей и необходимых критериев соответствующих управленческих решений;

6) блок VI — подсистема ресурсного обеспечения — включает финансовые, материальные, природные, кадровые, информационные и иные ресурсы, необходимые для разработки и реализации документов стратегического планирования. Данная подсистема обеспечивает условия взаимодействия посредством нормирования и распределения ресурсов, а также установления ответственности за их нерациональное или иное ненадлежащее использование.

4. Для обеспечения эффективного функционирования и поддержки системы стратегического планирования — из числа входящих в ее состав подсистем, указанных в части 3 настоящей статьи, внутрисистемная подсистема ППКР используется в совокупности со следующими внешними функциональными и управляющими подсистемами поддержки стратегического планирования:

1) терминосистемой базы знаний, которая создается и используется с целью установления единых и точных определений понятий и терминов, используемых в стратегических планах и программах, а также в иных документах стратегического планирования. Особенности функционирования терминосистемы базы знаний в процессе стратегического планирования предусматриваются в разделе 9 приложения № 1 к настоящему Закону;

2) подсистемой (механизмов) визуализации сети проблемных областей, которая предназначена для понимания взаимосвязей и зависимостей между различными элементами (асpekтами) стратегического планирования и для использования визуализации данной сети уполномоченными в области определенного стратегического планирования органами и должностными лицами в целях анализа текущих процессов и процедур в системе стратегического планирования и выявления потенциальных проблемных ситуаций и рисков, связанных с функционированием такой системы, а также в целях определения наиболее эффективных путей устранения таких ситуаций и рисков;

3) подсистемой (механизмов) логико-лингвистического и экономико-математического моделирования и цифровизации плановых управленческих решений, которая предназначена для участия в автоматизации плановых расчетов и цифровизации плановых управленческих решений, а также для использования уполномоченными в области определенного стратегического планирования органами и должностными лицами в целях прогнозирования результатов стратегических планов и иных документов стратегического планирования и оценки их эффективности;

4) подсистемой ситуационного управления, которая предназначена для использования уполномоченными в области стратегического планирования органами и должностными лицами при разработке соответствующих механизмов ситуационного управления в целях адаптации к изменяющимся обстоятельствам;

5) подсистемой анализа эффективности инновационной деятельности, которая позволяет оценивать результаты инновационных проектов и программ;

6) подсистемой взаимодействия с информационными системами и геосистемами, которая предназначена для обмена данными и информацией с различными партнерскими и сторонними информационно-телекоммуникационными системами;

7) подсистемой администрирования, мониторинга и оценки результатов стратегического планирования, которая предназначена для эффективного обеспечения текущего внешнего управления процессами стратегического планирования и внешнего контроля за выполнением стратегических планов и иных документов стратегического планирования.

5. При ее использовании в совокупности с указанными внешними функциональными и управляющими подсистемами поддержки стратегического планирования подсистема ППКР функционирует в качестве формата обработки данных и знаний, ориентированного на развитие сетевой структуры процесса управления знаниями и обеспечивающего динамическое обновление и согласование таких знаний в ходе стратегического планирования и иной интеллектуальной деятельности субъекта управления. При этом при указанном ее использовании подсистема ППКР применяется как центральный механизм генерации, оценки и адаптации в процессе стратегического планирования альтернативных управленческих решений стратегического характера и значения и как логико-лингвистическая модель, отражающая процесс распознавания и разрешения проблемных ситуаций субъектом управления в условиях неопределенности и изменяющейся внешней среды, а особенности указанного применения подсистемы ППКР предусматриваются в разделе 9 приложения № 1 к настоящему Закону.

6. Все элементы, которые включают функционально-управленческие блоки внутрисистемных подсистем, указанных в части 3 настоящей статьи, и внешних функциональных и управляющих подсистем, указанных в части 4 настоящей статьи, фиксируются в формате представления информации и знаний, который является основой для реализации цикла адаптивного управления, изложенного в схеме 1.1 в приложении № 1 к настоящему Закону.

7. Порядок использования, сертификации и аккредитации подсистем, указанных в настоящей статье, устанавливается нормативными правовыми актами государства с учетом положений настоящего Закона.

8. В зависимости от территориальной или отраслевой специфики, в процессе стратегического планирования также могут дополнительно использоваться иные подсистемы, предусмотренные национальным центром компетенций стратегического планирования или общегосударственным уполномоченным органом исполнительной власти по вопросам стратегического планирования, а также другими общегосударственными органами исполнительной власти, ведающими вопросами отдельных отраслей (сфер).

Глава 10. МЕТОДОЛОГИЯ И ИНСТРУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 37. Общие положения о методологии стратегического планирования

1. Методология стратегического планирования представляет собой систему знаний о порядке организации управленческой деятельности, которая осуществляется в рамках системы стратегического планирования и направлена на достижение стратегических целей государства, региона государства, муниципального (местного административно-территориального) образования региона государства, а также локального субъекта предпринимательской или иной экономической деятельности посредством согласованного распознавания проблемных ситуаций, целеполагания, прогнозирования, планирования, программирования, бюджетирования и мониторинга реализации документов стратегического планирования и при этом обеспечивается применением адаптивного управления на основе стандартных единиц задач, заданий и знаний.

2. Центральным системообразующим элементом методологии стратегического планирования является категория организации планово-бюджетной деятельности, реализуемой в форме единообразной структуры управленческой деятельности (логическая структура), последовательного и фазового выполнения управленческих функций (временная структура) и единого замкнутого цикла в следующей последовательности: распознавание проблемной ситуации — целеполагание — прогноз — планирование — реализация решения — контроль — корректировка (коррекция), которые обеспечиваются механизмом адаптивного управления и субподсистемой поддержки принятия решений подсистемы ППКР.

3. Логическая структура состоит из субъекта управления (управляющей структуры), объекта управления, предмета управления и результата управления, а временная структура определяет последовательность стадий и этапов выполнения задач на основе организационной схемы взаимодействия 1.2 в соответствии с приложением № 1 к настоящему Закону.

4. Методология стратегического планирования, применяемая при разработке, согласовании, принятии, реализации и контроле реализации документов стратегического планирования, включает механизмы обратной связи, адаптации и корректировки указанных документов и является методологической основой для функционирования всех шести функционально-управленческих блоков подсистем, указанных в части 3 статьи 36 настоящего Закона, а также определяет формат представления информации и знаний, алгоритмы проектирования решений, процедуры мониторинга и оценки.

5. Элементы управленческой планово-бюджетной деятельности определяются следующим образом:

1) субъект управления (управляющая структура) — орган, организация или лицо (в том числе должностное лицо), наделенные в установленном порядке полномочиями по принятию управленческих решений и несущие объективированную ответственность за результаты таких решений в соответствии со статьей 61 настоящего Закона;

2) объект управления — социально-экономическая или иная система, которая может включать в том числе базовые и иные основные элементы стратегической инфраструктуры, определенные в статье 25 настоящего Закона;

3) предмет управления — организация планово-бюджетной деятельности и рискозащищенное функционирование системы стратегического планирования (в том числе формирование, утверждение, реализацию и корректировку стратегических планов, бюджетов и иных документов стратегического планирования на долгосрочный, среднесрочный и краткосрочный периоды, продолжительность которых определяется согласно срокам, указанным соответственно в пунктах 10 и 60 части 2 и в пункте 4 части 1 статьи 3 настоящего Закона, а также распределение и нормирование ресурсов, закрепление ответственности и контроль достижения целевых и промежуточных показателей (результатов) соответствующего стратегического планирования);

4) результат управления — состояние объекта управления, выраженное в достигнутых показателях, использованных ресурсах и степени соответствия целевым нормативам.

6. Функции стратегического планирования подлежат реализации в следующей последовательности: распознавание и стратегический анализ проблемных ситуаций — установление (принятие) целевых ориентиров — постановка конкретизированных целей и связанных с ними задач, а также соответствующих приоритетов — распределение функций и ресурсов — координация реализации плановых и иных управленческих решений — стимулирование исполнителей — контроль достижения указанных целей — инициирование возможной корректировки указанных целей и связанных с ними задач, а также соответствующих приоритетов.

7. Система стратегического планирования подлежит построению как рискозащищенная, непрерывная, эффективная и адаптивная с обязательным включением в нее подсистем, ориентированных на стратегическую координацию, стратегическую организацию и в целом на адаптивное управление, целевое нормирование, объективированную ответственность. При этом указанная система подлежит формированию согласно организационной схеме взаимодействия, предусмотренной схемой 1.2 в приложения № 1 к настоящему закону, а также соответствующим

методологическим инструментам, предназначенным для формирования и последующего функционирования указанной системы.

8. Действие и применение методологии стратегического планирования обеспечиваются посредством:

1) динамического структурного представления знаний — для хранения, актуализации и контроля информации о проблемных ситуациях (в том числе проблемных ситуациях стратегического характера) и их разрешении в структурных единицах представления знаний, а также для обеспечения сетевого подхода и коррелируемости и адаптивности (гибкости) соответствующего управления;

2) механизма адаптивного управления — для корректировки целей, планов и иных документов стратегического планирования, ресурсных ограничений и организационной структуры на основе логической обратной связи и результатов соответствующего мониторинга;

3) субподсистемы поддержки принятия решений подсистемы ППКР — для распознавания и разрешения проблемных ситуаций (в том числе проблемных ситуаций стратегического характера), формирования, проверки и выбора альтернативных управленческих решений (в том числе управленческих решений стратегического значения и характера). Указанная субподсистема реализуется на основе обратного логического вывода и синхронизации альтернативных сетевых графиков субъекта управления и объекта управления и обеспечивает динамическое обновление и согласование знаний в ходе стратегического планирования;

4) стратегической координации — для согласования действий участников стратегического планирования во времени, в пространстве и по содержанию принимаемых ими управленческих решений;

5) стратегической организации — для распределения полномочий, ответственности и ресурсов между субъектами управления (управляющими структурами) и иными субъектами (участниками) соответствующего стратегического планирования.

9. Особенности форм управления, методов, средств, механизмов и временной структуры управленческой деятельности определяются в приложении № 1 к настоящему Закону, а типовые шаблоны соответствующих планов предусматриваются в приложении № 4 к настоящему Закону.

10. Научно-методологическое обеспечение стратегического планирования осуществляется на постоянной основе с участием национального центра компетенций стратегического планирования (при его наличии), профильных научных и образовательных организаций, а также иных организаций, привлекаемых в качестве экспертных в соответствии с законодательством государства.

Статья 38. Методы и инструменты стратегического планирования

1. Методическое обеспечение стратегического планирования осуществляется с целью создания в рамках процессов стратегического планирования условий непосредственно для выполнения самого данного планирования, а также для организации, координации и контроля данного планирования и связанной с ними соответствующей планово-управленческой деятельности в целом.

2. Методическое обеспечение стратегического планирования основывается на принципах и критериях, закрепленных в законодательстве государства, а также на утвержденной соответствующим нормативным правовым актом государства методологии стратегического планирования и подлежит обязательной корректировке в случае изменения условий внешней и внутренней среды и (или) установления новых требований к обеспечению национальной безопасности государства и осуществлению его социально-экономического развития (включая появление новых циклов такого развития).

3. В числе общеорганизационных мероприятий методическое обеспечение стратегического планирования может предусматривать:

1) выявление системных проблем, возникающих в процессе реализации мероприятий стратегического планирования, посредством реализации дескриптивных функций управления;

2) создание — с учетом определенных целевых и иных показателей и критериев — системы оценки и рейтинга субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности;

3) определение финансовых инструментов для стимулирования внедрения в систему стратегического планирования механизмов, основанных на цифровых (в том числе сквозных цифровых) технологиях и действующих в рамках соответствующих цифровых сетей, систем и платформ;

4) формирование единой и общедоступной терминологической базы и методических подходов в сфере стратегического планирования (в том числе терминосистем и онтологии) и оптимизации цифрового управления для предотвращения рисков и минимизации излишней зависимости от цифровых процессов (цифровизации и цифровой трансформации);

5) разработку интеллектуально-экспертных систем для национальных систем управления рисками стратегического планирования с целью предотвращения или устранения неблагоприятных факторов, влияющих на обеспечение национальной безопасности государства и его социально-экономическое развитие;

6) внедрение лучших практик стратегического планирования, соответствующих перечню приоритетных направлений их применения;

7) стимулирование взаимодействия, коммуникативных механизмов (в том числе в цифровом адаптационном пространстве стратегического

планирования) между государством, юридическими и физическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность на объектах стратегической инфраструктуры государства;

8) создание межгосударственной (между государствами — участниками СНГ) информационной системы каталогизации и идентификации продукции, работ и услуг данных государств.

4. Методы и инструменты стратегического планирования заключаются в применении методов, приемов разработки и обосновании плановых и иных управленческих решений, а также в анализе их взаимосвязи с целями, нормируемыми параметрами планов и иных документов стратегического планирования, прогнозируемыми последствиями и распределением ресурсов, а также связанной с этим ответственности на различных стадиях стратегического планирования.

5. На начальной стадии стратегического планирования методы стратегического планирования включают поиск, обработку, верификацию, систематизацию и актуализацию данных, а также определение предусматриваемых для последующего применения в рамках процессов стратегического планирования методов принятия управленческих решений.

6. В случае необходимости принятия в процессе стратегического планирования определенного управленческого решения орган и (или) должностное лицо, уполномоченные на принятие такого решения, обязаны:

1) определить область соответствующей проблемы и ее контекст (проблемную ситуацию);

2) выявить ключевые факторы, влияющие на предстоящее (подлежащее принятию) управленческое решение;

3) применить соответствующие методики и приемы для формулирования задачи, обеспечивающей принятие соответствующего управленческого решения в оптимальном содержании.

7. Применяемые в рамках методического обеспечения при осуществлении стратегического планирования методы принятия управленческих решений подразделяются на три основные группы:

1) методы формализованного представления систем, которые включают математические и количественные методы (в том числе аналитические, статистические и логические методы, семиотические подходы, графические модели, методы системной динамики и имитационного моделирования, методы сетевого планирования и управления, метод динамического норматива);

2) методы активизации интуиции и опыта специалистов, которые включают интуитивные и качественные методы (в том числе коллективное принятие решений, экспертные оценки, морфологическое моделирование, сценарный подход и методы психолингвистики);

3) специальные методы, подходы и методики, которые включают в том числе имитационное динамическое моделирование, ситуационное моделирование, когнитивные подходы, а также иные специальные методы принятия и поддержки управленческих и других решений.

8. Отдельные методы стратегического планирования, применение которых может быть определено или рекомендовано согласно соответствующим нормативным правовым актам государства, предусматриваются в разделе 3 приложения № 1 к настоящему Закону.

Статья 39. Принципиальные схемы алгоритмов стратегического планирования

1. Алгоритмы стратегического планирования и их принципиальные схемы по своему содержанию и последовательности определяются с учетом порядка и особенностей осуществления процессов распознавания и разрешения проблемных ситуаций, предусмотренных положениями настоящего Закона и в приложении № 3-А к настоящему Закону, а в целях всесторонней характеристики и оценки соответствующих ключевых компонентов системы стратегического планирования также используются для формирования информационно-логического представления моделей объекта управления и субъекта управления.

2. Для формирования информационно-логического представления моделей объекта и субъекта управления согласно схеме 1.2 в приложении № 1 к настоящему Закону применяется соответствующая организационная схема взаимодействия в управлении и планировании. Указанная организационная схема взаимодействия в управлении и планировании является составным элементом системы стратегического планирования и обеспечивает единую основу для структурирования знаний, задач, заданий и управленческих воздействий.

3. Методическое описание принципиальных схем алгоритмов стратегического планирования осуществляется в приложениях № 3-А, 3-Б, 3-В и 3-Г к настоящему Закону, а необходимый в связи с указанным описанием формат обработки и представления информации и знаний в системе стратегического планирования предусматривается в приложении № 3-Д к настоящему Закону.

Статья 40. Особенности применения механизма адаптивного управления в процессе стратегического планирования

1. Механизм адаптивного управления в процессе стратегического планирования является основой для решения задач синтеза управленческих решений путем прямого и обратного логического вывода на основе формата представления информации и знаний о проблемных ситуациях и возможных направлениях и способах их разрешения в рамках организационной схемы

взаимодействия в управлении и планировании, предусмотриваемой согласно схеме 1.2 в приложении № 1 к настоящему Закону.

2. Механизм адаптивного управления представляет собой совокупность действий субъекта управления (управляющей структуры), направленных на выполнение функций контроля, планирования, координации и организации, а также определяемых в части 3 настоящей статьи функций конкретизации полномочий и управленческих работ, осуществляемых с целью синхронизации сетевого и сценарного планирования и оптимизации достижения установленных целевых показателей, а также обеспечения минимизации отклонений от требований, соблюдение которых в процессе стратегического планирования является обязательным.

3. Функциями конкретизации полномочий и управленческих работ является необходимая совокупность интеллектуальных операций субъекта управления (управляющей структуры), направленных на распознавание проблемных ситуаций (в том числе проблемных ситуаций стратегического характера), определение объективно обусловленной ответственности, формирование состава управленческих решений, построение сетевых и альтернативных сетевых графиков субъекта управления и объекта управления, применение критериев и логических правил прямого и обратного логического вывода и корректировку стратегических и иных целей, нормативов и структуры управления при выявлении отклонений от установленных параметров. Указанная совокупность операций осуществляется в рамках формата представления соответствующих информации и знаний и обеспечивает общесетевую ориентированность управления такими знаниями в системе стратегического планирования.

4. При формировании механизма адаптивного управления для его применения в процессе стратегического планирования предусматриваются необходимость, возможность и способность оперативного реагирования данного механизма на поступающую информацию и изменения, возникающие в отношении проектируемой или действующей социально-экономической или иной системы.

5. Механизм адаптивного управления основывается на деятельности субъекта управления (управляющей структуры) и при его применении включает следующие обязательные элементы и действия:

1) систематическое отслеживание изменений внешней среды и внутренних элементов системы, выявление угроз, причин возникновения проблемных ситуаций и возможностей их разрешения, постоянный сбор и обновление данных, прогнозирование изменений и оценку их влияния на меры и действия, предусмотренные существующими планами и иными документами стратегического планирования;

2) регулярную актуализацию и возможную корректировку на основе новых или измененных данных, сведений и иной информации ранее

определенных направлений стратегического планирования, соответствующих целей и задач, предусмотренных в существующих планах и иных документах стратегического планирования (включая возможное внесение объективно требуемых изменений в вышестоящую стратегию и (или) действующие правила и нормативы), а также необходимое в связи с этим перераспределение имеющихся ресурсов в пространстве и времени;

3) оперативное реагирование на возникающие в соответствующей системе изменения и соответствующее оперативное принятие необходимых коррелирующих и адаптивных (гибких) управленческих решений по минимизации негативных последствий указанных изменений и (или) использованию появившихся благоприятных условий;

4) мониторинг и оценку результатов, а также контроль выполнения соответствующих планов и иных документов стратегического планирования, измерение их эффективности, а также возможную корректировку вышестоящей стратегии;

5) применение подсистемы целевого нормирования, которое обуславливает установление определенных целевых показателей, их синхронизацию с принятыми целевыми ориентирами, совокупностью с поставленными целями (деревом целей) и утвержденными сетевыми графиками осуществления соответствующей деятельности, а также возможную корректировку таких показателей (при необходимости) и обеспечение их достижения (выполнения);

6) интеграцию систем, подсистем и субподсистем поддержки принятия управленческих решений, которая предусматривает генерацию, оценку и согласование альтернативных управленческих решений, фиксацию таких решений в формате представления информации и знаний и обеспечение их прослеживаемости в последовательности: проблема — решение — результат, а в случае неосуществления или ненадлежащего выполнения таких действий — также применение (при необходимости) мер объективированной ответственности;

7) поддержание активного режима, которое предписывает наличие постоянной готовности указанного механизма к реагированию на возникающие изменения;

8) наличие алгоритма деятельности субъекта управления (управляющей структуры) по принятию плановых и иных управленческих решений стратегического характера и значения, который подлежит реализации в рамках указанного механизма и включает последовательное выполнение этапов, определенных в приложении № 3-В к настоящему Закону, а также корреспондирует с иными предусмотренными элементами методологии стратегического планирования;

9) наличие алгоритма деятельности объекта управления по реализации рискозащищенного плана, который подлежит реализации в рамках

указанного в пункте части 3 статьи 36 настоящего закона функционально-управленческого блока IV (подсистемы ППКР) и предусматривает последовательное выполнение этапов, определенных в схеме 3-А.2 в приложении № 3-А к настоящему Закону.

6. Механизм адаптивного управления обеспечивает замкнутый цикл, представляющий собой следующую последовательность: реализация — мониторинг — сравнение с нормативами — (в случае отклонения) активация указанного механизма — корректировка существующих планов или иных документов стратегического планирования — обновление данных в формате представления информации и знаний.

7. Ответственность за надлежащую реализацию механизма адаптивного управления несет субъект управления (управляющая структура), который обязан обеспечить своевременную идентификацию возникших проблем, принятие необходимых в связи с этим управленческих решений и внесение изменений в существующие планы или иные документы стратегического планирования.

8. Субъект управления при формировании объектов управленческих работ учитывает условия и характер взаимодействия с соответствующими базовыми (исходными) и элементарными объектами (в том числе соответствующие дисбалансы потребностей и возможностей, риски одностороннего улучшения позиции и потенциальные или реальные угрозы со стороны какого-либо другого участника такого взаимодействия).

9. Механизм адаптивного управления реализуется как единый замкнутый алгоритм и обеспечивает устойчивость стратегического планирования к внешним и внутренним воздействиям посредством верификации гипотезы плана и корректировки управляющих воздействий. При осуществлении такой реализации функциональное применение указанного механизма включает:

1) формирование исходной модели — принятие определенных целевых ориентиров и последующая постановка соответствующих целей стратегического планирования (построение дерева целей) объекта управления и субъекта управления, а также установление управляемых процессов и формирование теоретической дискретно-ситуационной сети;

2) построение альтернативных сетевых графиков объекта управления и субъекта управления и фиксацию управляющих воздействий в структурных единицах представления знаний и субподсистеме поддержки принятия решений подсистемы ППКР, а также оценку соответствующих рисков и возможностей;

3) моделирование жизненного цикла используемых ресурсных комплексов;

4) актуализацию субподсистемы поддержки принятия решений подсистемы ППКР, а также данных дискретно-ситуационной сети с применением обратного логического вывода;

5) разработку решений по стратегическим проблемным ситуациям в соответствии с их классификацией, установленной с учетом положений части 2 статьи 41 настоящего Закона;

6) установление функций конкретизации полномочий и управленческих работ, которое предусматривает определение объективированной ответственности, состава необходимых управленческих решений, принципов специализации, объектов управления и требуемых для проведения работ;

7) формирование рекомендаций по актуализации структуры субъекта управления (управляющей структуры) в соответствующей модели данного субъекта;

8) цикл мониторинга и адаптации, который предусматривает измерение соответствующего интервала времени (временного лага) между необходимыми управляющими воздействиями и оценку силы влияния таких воздействий, а также сравнение плановых и фактических показателей, выявление проблемных ситуаций (в том числе проблемных ситуаций стратегического характера), активацию обратного логического вывода, корректировку альтернативных сетевых графиков объекта управления и субъекта управления и обновление соответствующего стратегического плана или иного документа стратегического планирования.

10. В процессе стратегического планирования механизм адаптивного управления применяется:

1) при разработке стратегических планов и программ, а также иных документов стратегического планирования;

2) при корректировке стратегических планов и программ, а также иных документов стратегического планирования в условиях изменения внешней среды;

3) при управлении кризисными и трансформационными процессами;

4) при обеспечении объективированной ответственности должностных лиц и иных определенных участников стратегического планирования за результаты их управленческих решений.

Глава 11. ПРОБЛЕМНЫЕ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ, ИХ РАСПОЗНАВАНИЕ И РАЗРЕШЕНИЕ

Статья 41. Проблемные ситуации в сфере стратегического планирования и их классы

1. Проблемные ситуации в сфере стратегического планирования возникают при существенном отклонении фактического состояния объекта стратегического планирования от предусматриваемого для такого объекта его желаемого состояния, выражаемого через целевые нормативы, и проявляются в виде диспропорций в использовании ресурсов, «узких мест», сбоев в работе смежных звеньев, нарушений синхронизации соответствующих процессов стратегического планирования или рассогласования целей и интересов его участников.

2. Проблемные ситуации подразделяются на три класса:

1) первый класс проблемных ситуаций — проявляется в объекте управления в виде диспропорций, «узких мест», сбоев в работе смежных звеньев или нарушения синхронизации взаимодействия. Данный класс проблемных ситуаций возникает вследствие отклонения управляемого процесса от заданных параметров и для их разрешения требует выработки, принятия и реализации управленческих решений планового характера (в том числе по корректировке параметров объема ресурсов и информации, связанных с осуществлением процессов, протекающих в рамках существующей структуры соответствующей социально-экономической или иной системы);

2) второй класс проблемных ситуаций — выражается в расхождении между субъектом и объектом управления их целей и интересов. Данный класс проблемных ситуаций для их разрешения требует выработки, принятия и реализации управленческих решений координационного характера (в том числе по выравниванию указанных целей и согласованию указанных интересов);

3) третий класс проблемных ситуаций — характеризуется замедлением скорости распознавания и разрешения проблемных ситуаций субъектом управления. Данный класс проблемных ситуаций для их разрешения требует выработки, принятия и реализации управленческих решений организационного характера (в том числе по перестройке структуры управления и повышению ее адаптивности) — с учетом того, что такие проблемные ситуации могут возникать у указанного субъекта управления вследствие:

а) нарушения отношений подчинения;

- б) нерационального распределения в его структуре полномочий и ответственности его представителей;
- в) недостатка соответствующей необходимой информации;
- г) общей дезинтеграции системы управления.

Статья 42. Распознавание проблемных ситуаций для определения объектов стратегического планирования и выработки его целеполаганий

1. Распознавание проблемных ситуаций осуществляется в целях идентификации рисков и возможностей при функционировании определенной социально-экономической или иной системы и последующего формирования для обеспечения данного функционирования соответствующего адаптационного пространства. С учетом таких целей распознавание проблемных ситуаций направлено на выявление, устранение и предотвращение неблагоприятных факторов и угроз для функционирования указанной системы (в том числе угрозы утраты ею экономического равновесия) и является основой для последующей выработки, принятия и реализации необходимых в связи с этим управленческих решений, а также для разработки альтернативных стратегий данного функционирования.

2. Распознавание проблемных ситуаций (в том числе проблемных ситуаций системного (стратегического) характера) проводится с учетом их количественных и качественных характеристик, зависящих от сложности взаимодействий между элементами соответствующей системы, и подлежит осуществлению либо предварительно, либо параллельно с выбором связанного с данными ситуациями объекта стратегического планирования, а также на предусмотренных стадиях соответствующих циклов управления.

3. Распознавание и разрешение проблемных ситуаций осуществляются в рамках единого замкнутого цикла, включающего:

- 1) выявление проблемных ситуаций;
- 2) классификацию проблемных ситуаций по трем классам;
- 3) оценку последствий проблемных ситуаций;
- 4) принятие управленческого решения (управленческих решений) по разрешению проблемных ситуаций;
- 5) реализацию управленческого решения (управленческих решений) по разрешению проблемных ситуаций;
- 6) контроль исполнения управленческого решения (управленческих решений) по разрешению проблемных ситуаций;
- 7) по результатам указанного управленческого решения (указанных управленческих решений) — соответствующую (необходимую или целесообразную) адаптацию социально-экономической или иной системы, которую затронули указанные проблемные ситуации.

4. Предусмотренный в части 3 настоящей статьи цикл применяется в том числе при наличии угрозы утраты экономического равновесия или национальной безопасности вследствие отклонений в функционировании социально-экономической или иной системы, которую затронули соответствующие проблемные ситуации.

5. Выявление и распознавание проблемных ситуаций осуществляется с учетом соответствующих структурных блоков (в том числе рассматриваемых в приложениях № 1 и № 3 к настоящему Закону) посредством:

1) сопоставления фактического состояния системы (структурный блок «У» — учет), прогнозируемых значений нерегулируемых параметров (структурный блок «П» — прогноз) и целевых нормативов (структурный блок «Ц» — цели);

2) анализа отклонений и их причин (структурный блок «А» — анализ);

3) формирования на основе указанного анализа логико-лингвистической модели дискретно-ситуационной сети, отражающей причинно-следственные связи между причинами возникновения проблемных ситуаций и их последствиями.

6. Классификация и оценка последствий проблемных ситуаций проводятся с учетом вызываемых ими и имеющихся, возникающих или предвидимых (в том числе вычисленных или оцененных) вследствие них:

1) нарушения целевых нормативов (блок «Ц»);

2) выхода за границы адаптивного пространства (блок «ДН» — динамическое нормирование);

3) рисков и потерь (блоки «А» и «П»);

4) неблагоприятного или негативного влияния на устойчивость функционирования соответствующей системы в целом.

Статья 43. Выработка управленческих решений для распознавания проблемных ситуаций и критерии принятия таких решений в виде разовых плановых решений

1. Для разрешения проблемных ситуаций применительно к их классам устанавливаются следующие основные критерии выработки соответствующих управленческих решений:

1) для первого класса проблемных ситуаций — максимизация отношения ожидаемых эффектов к изменению затрат, связанных с осуществлением процессов, протекающих в рамках существующей структуры соответствующей социально-экономической или иной системы;

2) для второго класса проблемных ситуаций — максимизация степени достижения компромисса между целями субъекта и объекта управления и коэффициента согласования их интересов;

3) для третьего класса проблемных ситуаций — максимизация скорости распознавания и разрешения проблемных ситуаций субъектом

управления, обеспечивающая своевременность реакции и соответствие субъективно воспринимаемой ею представителями ответственности ее объективному содержанию.

2. Критерии выбора управленческих решений для разрешения проблемных ситуаций, а также методика их распознавания, классификации и разрешения (включая содержание, признаки, причины и особенности соответствующего реагирования) предусматриваются в положениях приложения № 1 к настоящему Закону.

3. Выбранная стратегия разрешения проблемных ситуаций фиксируется в структурированном формате представления знаний об управляющем воздействии (блок «УВ»), а выбор такой стратегии осуществляется на основе трех базовых вариантов:

1) для первого класса проблемных ситуаций — балансировка (корректировка параметров объема ресурсов и информации, связанных с осуществлением процессов, протекающих в рамках существующей структуры соответствующей социально-экономической или иной системы, — при сохранении существующей для такой системы структуры управления ею);

2) для второго класса проблемных ситуаций — согласование или выравнивание целей и интересов субъекта и объекта управления посредством стимулирования их сотрудничества;

3) для третьего класса проблемных ситуаций — перестройка или иное изменение структуры управления у субъекта управления (в том числе перераспределение полномочий и ответственности его представителей), а также — при наличии значительных или глубинных дисбалансов поступающей им информации, связанной с осуществлением процессов, протекающих в рамках существующей структуры соответствующей социально-экономической или иной системы, — оптимизация соответствующих информационных потоков).

4. Разработка управленческих решений при разрешении проблемных ситуаций включает:

1) построение альтернативных сетевых графиков субъекта и объекта управления;

2) оценку рисков и эффективности альтернатив с применением механизма обратного логического вывода;

3) оформление управляющего воздействия, включающего:

а) параметры инструктирования;

б) механизмы мотивации;

в) каналы обратной связи;

4) подготовку рассматриваемой социально-экономической или иной системы после ее необходимой модернизации к функционированию в новых условиях (в том числе посредством корректировки динамических

нормативов, переформирования и перераспределения соответствующих ресурсных комплексов).

5. Реализация и контроль управленческих решений при разрешении проблемных ситуаций должны сопровождаться:

1) постоянным мониторингом темпов изменений объема ресурсов и информации, связанных с осуществлением процессов, протекающих в рамках рассматриваемой социально-экономической или иной системы после ее необходимой модернизации;

2) соблюдением синхронизации этапов исполнения указанных управленческих решений;

3) проверкой выполнения плановых показателей, установленных или измененных указанными управленческими решениями;

4) применением динамического нормирования (блок «ДН») при выявлении отклонений от запроектированных показателей и иных результатов, определенных указанными управленческими решениями.

6. Оценка результатов и адаптация результатов разрешения проблемных ситуаций проводятся по следующим критериям:

1) достижение целевых нормативов (блок «Ц»), установленных или измененных в связи с указанными проблемными ситуациями;

2) снижение рисков и потерь (блоки «А», «П») по результатам разрешения указанных проблемных ситуаций;

3) восстановление устойчивого равновесия рассматриваемой социально-экономической или иной системы после ее необходимой модернизации по результатам разрешения указанных проблемных ситуаций.

7. В случае получения результатов разрешения проблемных ситуаций, оцениваемых в качестве неудовлетворительных, осуществляется адаптация данных результатов через:

1) корректировку процедур и нормативов для функционирования рассматриваемой социально-экономической или иной системы;

2) изменение структуры управления рассматриваемой социально-экономической или иной системой;

3) модификацию алгоритмов управления рассматриваемой социально-экономической или иной системой;

4) передачу соответствующей информации в дискретно-ситуационную сеть для выявления, упреждения и разрешения новых проблемных ситуаций, что завершает цикл, предусмотренный в части 3 статьи 42 настоящего Закона, и инициирует соответствующий новый цикл распознавания таких проблемных ситуаций.

8. Управленческие решения в системе стратегического планирования в виде разовых плановых решений принимаются, а связанные с этим отдельные исполнительские действия осуществляются в условиях

чрезвычайных ситуаций, форс-мажорных и иных исключительных обстоятельств.

9. Критерии для принятия разовых плановых решений, предусмотренных в части 8 настоящей статьи, для соответствующих случаев должны учитывать:

- 1) необходимость рискозащищенности и минимизации проявившихся рисков;
- 2) неотложный характер реагирования на возникшую ситуацию;
- 3) объективную исключительность вызывающих такие решения обстоятельств;
- 4) соответствие таких решений целям соответствующего стратегического плана или иного документа стратегического планирования;
- 5) сопутствующее таким решениям эффективное использование имеющихся ресурсов;
- 6) обоснованность и прозрачность таких решений;
- 7) оперативное уведомление о таких решениях или их оперативное согласование в соответствии с законодательством государства с уполномоченными органами государства, его соответствующего региона и (или) муниципального (местного административно-территориального) образования, а также координация таких решений с иными заинтересованными органами и лицами.

Глава 12. ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 44. Критерии, учитываемые при формировании целеполаганий стратегического планирования и для проектирования связанных с ними конкретизированных целей стратегического планирования

1. Формированию и применению целеполаганий стратегического планирования предшествует их выработка, при осуществлении которой должны учитываться связанные с ними критерии (в том числе основополагающие критерии для проектирования связанных с ними конкретизированных целей стратегического планирования).

2. Критериями, учитываемыми при формировании целеполаганий стратегического планирования, являются:

- 1) отраслевая специфика, к которой относится соответствие отрасли (сферы) связанным с нею инновациям, показателям технологического прогресса и конкурентоспособности;
- 2) территориальная специфика, к которой относятся адаптация целей к географическим, климатическим, демографическим и иным особенностям государства, его соответствующего региона или муниципального (местного

административно-территориального) образования, а также целесообразное улучшение стратегической и иной инфраструктуры государства, его соответствующего региона или муниципального (местного административно-территориального) образования с учетом необходимости их социально-экономического развития и одновременного соблюдения в них благоприятного биосферно-экологического баланса;

3) общая значимость, к которой относятся учитывающие национальные интересы и международные обязательства государства цели, способствующие обеспечению его национальной безопасности и экономического роста при достижении социальной справедливости и осуществлении общественного развития, а также при соблюдении условий охраны окружающей природной и антропогенной среды.

3. Основополагающими критериями для проектирования конкретизированных целей стратегического планирования (в рамках соответствующих целеполаганий) являются: реалистичность, измеримость, актуальность, гибкость, возможность корректировки таких целей в ответ на изменения внешних условий.

4. Целеполагание стратегического планирования осуществляется на основе анализа текущего состояния объекта управления, прогноза оказывающих (или способных оказать) на него влияние внешних и внутренних факторов, а также с учетом выявления связанных с ним стратегических проблемных ситуаций (в том числе в рамках дискретно-ситуационной сети, предусмотренной схемой 1.2 в приложении № 1 к настоящему Закону).

5. С учетом положения пункта 2 части 2 статьи 29 настоящего Закона при формулировании в рамках соответствующего целеполагания в документе стратегического планирования или в проекте такого документа стратегических целей и связанных с ними задач не допускается подмена таких целей и задач задачами оперативного и тактического характера, а в случае выявления такой подмены указанный документ или его проект подлежат необходимой корректировке с оформлением и обоснованием в них в рамках подлежащего уточнению указанного целеполагания стратегического уровня значения соответствующих целей и проектируемых показателей (результатов).

6. В соответствии с настоящей статьей предусматриваются:

1) методологические характеристики выработки целеполаганий — согласно статье 45 настоящего Закона и приложению № 1 к настоящему Закону;

2) показатели и критерии оценки достижимости целей стратегического планирования — согласно приложению № 2 к настоящему Закону;

3) методики формализации целей по структуре обработки информации — согласно приложению № 3-Д к настоящему Закону.

Статья 45. Основные положения о выработке целеполаганий стратегического планирования

1. Выработка целеполаганий стратегического планирования осуществляется после распознавания связанных с ними проблемных ситуаций и (или) установления (принятия) уполномоченными органами или должностными лицами соответствующих целевых ориентиров.

2. В рамках выработки целеполаганий стратегического планирования предусматриваются:

- 1) повторная оценка и идентификация связанных с ними проблемных ситуаций;
- 2) выбор объектов стратегического планирования;
- 3) проектирование конкретизированных целей соответствующего стратегического планирования (в том числе стратегических целей) и связанных с ними задач;
- 4) оценка и корректировка целей и задач, указанных в пункте 3 настоящей части;
- 5) утверждение целей и задач, указанных в пункте 3 настоящей части;
- 6) привлечение независимых экспертов и аудиторских органов для оценки эффективности результатов указанной выработки (за исключением осуществления выработки целеполаганий при разработке документов стратегического планирования в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 20 настоящего Закона, и в иных случаях, определенных законодательством государства);
- 7) регулярный мониторинг и контроль выполнения задач.

3. Методологические характеристики этапов выработки целеполаганий стратегического планирования определяются в приложении № 1 к настоящему Закону.

Глава 13. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОЦЕССОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 46. Система мер обеспечения процессов стратегического планирования и реализации документов стратегического планирования

1. Система мер обеспечения процессов стратегического планирования и реализации документов стратегического планирования включает в себя действия управляющей структуры по разработке и утверждению указанных документов, по координации деятельности исполнителей по мониторингу и контролю проведения мероприятий, связанных с данной разработкой и реализацией указанных документов, по анализу и оценке целевых и

промежуточных результатов указанной реализации, по внесению в указанные документы целесообразных или необходимых корректировок, по ресурсообеспеченности, по правовой, информационной и аналитической поддержке мероприятий, связанных с данной разработкой и реализацией указанных документов, а также по обучению и опережающей подготовке (переподготовке) задействованных в данной разработке исполнителей и иных лиц, участвующих или намечаемых к участию в указанных процессах.

2. При выполнении действий, указанных в части 1 настоящей статьи, особое внимание предусматривается в отношении применяемых методик и инструментов стратегического планирования и вопросов их совершенствования (включая вопросы осуществления обратной связи при реализации документов стратегического планирования и обеспечения их адаптации).

Статья 47. Основы проектирования и применения технологий и стандартов стратегического планирования

1. Технологии и стандарты стратегического планирования разрабатываются и применяются с целью обеспечения единства подходов, повышения эффективности процессов стратегического планирования, а также для достижения целей и решения задач, установленных документами стратегического планирования.

2. К технологиям и стандартам стратегического планирования применяются следующие обязательные требования:

1) соответствие законодательству государства, а в случае если это предусмотрено международным договором государства, — также и соответствующим международным стандартам;

2) обеспечение открытости, прозрачности и доступности информации, относящейся к указанным технологиям и стандартам для всех участников процессов стратегического планирования;

3) ориентированность на достижение конкретных результатов и показателей стратегического планирования;

4) учет специфики конкретных отраслей (сфер) деятельности, а также специфики отдельных регионов (территорий) государства;

5) использование структурированного формата представления данных, информации и знаний, применяемых в таких технологиях и стандартах.

3. Органы государственной власти и органы местного самоуправления (местные органы власти и управления), а также локальные субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, указанные в частях 2–9 статьи 20 настоящего Закона и осуществляющие деятельность в области стратегического планирования, обязаны применять разработанные и утвержденные (либо в установленном порядке рекомендованные к

использованию) технологии и действующие стандарты стратегического планирования.

4. Разработке определенных стандартов стратегического планирования предшествует проведение анализа соответствующих потребностей и возможностей, а также учет опыта применения аналогичных стандартов в других государствах.

5. Разработка проектов стандартов стратегического планирования осуществляется специализированными организациями или экспертными группами, состоящими из представителей уполномоченных государственных органов (а в случае проектирования таких стандартов на муниципальном уровне — также из представителей уполномоченных органов местного самоуправления), научных учреждений и в соответствующих случаях — также представителей субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности, указанных в частях 2–9 статьи 20 настоящего Закона.

6. Разработанные проекты стандартов стратегического планирования утверждаются в качестве соответствующих стандартов уполномоченными государственными органами (а в случае проектирования таких стандартов на муниципальном уровне — уполномоченными органами местного самоуправления) после прохождения процедуры публичного общественного обсуждения (за исключением стандартов стратегического планирования, разрабатываемых применительно к осуществлению деятельности, указанной в части 3 статьи 20 настоящего Закона, и в иных случаях, предусмотренных законодательством государства) и экспертизы. При этом указанные проекты стандартов должны быть одобрены абсолютным большинством экспертов, участвующих в их разработке или оценке.

7. Стандарты стратегического планирования подлежат периодическому пересмотру и актуализации с учетом изменений в государстве политической, экономической и социальной ситуации и потребностей граждан и иного населения государства, а также с учетом новейших научно-технических достижений в данном государстве и других государствах. Пересмотр указанных стандартов, а также внесение в указанные стандарты изменений осуществляется в порядке, аналогичном порядку их разработки и утверждения.

8. Помимо обязательных общегосударственных, региональных государственных, муниципальных и отраслевых стандартов стратегического планирования, локальными субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности могут разрабатываться собственные (локальные) стандарты стратегического планирования, которые не должны противоречить нормативным правовым актам государства (в том числе указанным в настоящей части иным обязательным стандартам).

Статья 48. Информационное обеспечение стратегического планирования

1. Информационное обеспечение стратегического планирования осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами государства о стратегическом планировании, о национальной безопасности, о доступе к информации (в том числе о доступе к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления либо местных органов власти и управления), о защите информации и информационном обмене.

2. Особенности информационного обеспечения стратегического планирования в целях координации и эффективного взаимодействия между участвующими в соответствующих процессах стратегического планирования различными государственными органами и органами местного самоуправления (при наличии), а также субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности, предусматриваются нормативными правовыми актами, указанными в части 1 настоящей статьи, а также иными положениями настоящего Закона.

3. Гражданам и другим заинтересованным лицам в порядке, установленном соответствующим нормативным правовым актом государства, обеспечивается доступ к информации о результатах стратегического планирования, планах, программах и иных документах стратегического планирования (за исключением документов стратегического планирования, содержащих информацию, отнесенную соответствующим нормативным правовым или ненормативным правовым актами государства к сведениям, составляющим государственную тайну, и документов стратегического планирования, связанных с осуществлением деятельности, указанной в части 3 статьи 20 настоящего Закона), а также обеспечивается доступ к информационным данным о деятельности органов, ответственных в государстве за разработку и реализацию стратегических планов (за исключением служебной информации ограниченного распространения, иной конфиденциальной информации либо информации, отнесенной соответствующим нормативным правовым актом государства к сведениям, составляющим государственную тайну).

4. В целях повышения эффективности стратегического планирования за счет вовлечения общественности в процесс разработки и реализации соответствующих планов и иных документов стратегического планирования, в отношении таких документов и их проектов (за исключением документов, указанных в части 5 настоящей статьи, и проектов таких документов) в порядке, предусмотренном соответствующим нормативным правовым актом государства, проводятся общественные слушания и могут быть проведены общественные экспертизы.

5. Предусмотренное в части 4 настоящей статьи положение о проведении в отношении документов стратегического планирования и проектов таких документов общественных слушаний и общественных экспертиз не применяется в отношении документов стратегического планирования, содержащих информацию, отнесенную соответствующим нормативным правовым или ненормативным правовым актами государства к сведениям, составляющим государственную тайну, и документов стратегического планирования, связанных с осуществлением деятельности, указанной в части 3 статьи 20 настоящего Закона.

6. В целях информационного обеспечения стратегического планирования, которое осуществляется в отношении документов стратегического планирования, которые не содержат служебную информацию ограниченного распространения, иную конфиденциальную информацию или информацию, отнесенную соответствующим нормативным правовым или ненормативным правовым актами государства к сведениям, составляющим государственную тайну, и документов стратегического планирования, которые не связаны с осуществлением деятельности, указанной в части 3 статьи 20 настоящего Закона, а также проектов таких документов, государство создает общегосударственную информационную систему стратегического планирования, функционирование которой может осуществляться в виде специальной государственной автоматизированной информационной системы управляющего характера во взаимодействии со следующими специально созданными информационными системами и иными используемыми государством информационными ресурсами:

- 1) общегосударственной межведомственной информационно-статистической системой;
- 2) официальными сайтами в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», созданными для размещения информации о подготовке общегосударственными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения;
- 3) общегосударственной информационной системой территориального планирования;
- 4) аналитической информационной системой обеспечения открытости деятельности общегосударственных органов исполнительной власти, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- 5) общегосударственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами;
- 6) общегосударственной информационной системой «Официальный сайт государства в информационно-телекоммуникационной сети “Интернет” для размещения информации об осуществлении государственного и муниципального (при наличии) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений»;

7) инфраструктурой (в том числе стратегической инфраструктурой), обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных (при наличии) услуг и исполнения государственных и муниципальных (при наличии) функций в электронной форме;

8) общегосударственной информационной системой координации информатизации;

9) информационно-аналитической системой мониторинга показателей состояния национальной безопасности государства;

10) региональными и муниципальными (местными) информационными системами, используемыми в целях информационного обеспечения стратегического планирования.

Статья 49. Материальное и финансовое обеспечение стратегического планирования

1. Материальное и финансовое обеспечение мероприятий стратегического планирования и реализации стратегических планов и иных документов стратегического планирования общегосударственного, регионального или муниципального (местного) уровня и значения производится за счет средств обособленного бюджета соответствующего уровня.

2. Материальное и финансовое обеспечение мероприятий стратегического планирования и реализации стратегических планов и иных документов стратегического планирования на локальном уровне субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности производится за счет собственных и (или) привлеченных средств таких субъектов за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 8 настоящей статьи, и с учетом особенностей, предусмотренных частями 3 и 5–7 настоящей статьи.

3. Материальное и финансовое обеспечение мероприятий стратегического планирования и реализации стратегических планов и иных документов стратегического планирования, связанных с выполнением деятельности, указанной в части 3 статьи 20 настоящего Закона, и осуществляемых субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности, указанными в части 3 статьи 20 настоящего Закона, производится за счет собственных средств таких субъектов и с привлечением необходимых ассигнований из обособленного общегосударственного бюджета.

4. Материальное и финансовое обеспечение мероприятий стратегического планирования и реализации стратегических планов и иных документов стратегического планирования, осуществляемых субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности, указанными в

части 6 статьи 20 настоящего Закона, производится за счет средств соответствующего обособленного бюджета.

5. Материальное и финансовое обеспечение мероприятий стратегического планирования и реализации стратегических планов и иных документов стратегического планирования, осуществляемых субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности, указанными в части 7 статьи 20 настоящего Закона, производится за счет собственных средств и (или) привлеченных средств таких субъектов (в том числе с привлечением в необходимых случаях определенных ассигнований из обособленного бюджета соответствующего уровня).

6. Материальное и финансовое обеспечение мероприятий стратегического планирования и реализации стратегических планов и иных документов стратегического планирования, осуществляемых субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности, указанными в части 8 статьи 20 настоящего Закона, производится за счет собственных средств и (или) привлеченных средств таких субъектов (в том числе с привлечением в необходимых случаях определенных ассигнований из обособленного общегосударственного бюджета).

7. Материальное и финансовое обеспечение мероприятий стратегического планирования и реализации стратегических планов и иных документов стратегического планирования, осуществляемых субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности, указанными в части 9 статьи 20 настоящего Закона, производится за счет собственных средств и (или) привлеченных средств таких субъектов (в том числе с привлечением в необходимых случаях определенных ассигнований из обособленного муниципального (местного) бюджета, включая средства, поступившие в данный бюджет для соответствующих целей в виде дотаций или субвенций из обособленных бюджетов вышестоящих уровней).

8. В исключительных случаях согласно законодательству государства допускается дополнительное (в том числе субсидированное) финансирование мероприятий стратегического планирования отдельных субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности за счет средств обособленного бюджета определенного уровня или нескольких обособленных бюджетов различных уровней. Перечень указанных исключительных случаев и порядок осуществления при их наличии указанного дополнительного (в том числе субсидированного) финансирования мероприятий стратегического планирования определяются специальным нормативным правовым актом государства.

9. Материальное и финансовое обеспечение в государстве мероприятий стратегического планирования и реализации стратегических планов и иных документов стратегического планирования соответствующего уровня и значения (в том числе в случаях, предусмотренных частями 1, 3–8 настоящей

статьи) осуществляется в рамках действующего в государстве согласно его законодательству бюджетного цикла, в связи с которым могут предусматриваться, в частности, следующие меры и действия:

- 1) среднесрочное бюджетное проектирование на период, определяемый в соответствии с пунктом 60 части 2 статьи 3 настоящего Закона;
- 2) подготовка бюджетов всех уровней в обособленной и консолидированной формах;
- 3) увязка бюджетных расходов с целями и мероприятиями стратегических планов и иных документов стратегического планирования;
- 4) ежегодная корректировка прогнозных показателей документов стратегического планирования (в том числе документов стратегического прогнозирования) с учетом фактического исполнения в первую очередь общегосударственного обособленного бюджета, а также обособленных бюджетов нижестоящих уровней, текущего (на определенный момент или период времени) состояния макроэкономической ситуации в государстве, выявленных в нем новых проблемных ситуаций и принятых или предусматриваемых мер для их разрешения.

Статья 50. Особенности правового обеспечения стратегического планирования

1. Если иное не определено конституцией, законодательными и (или) иными нормативными правовыми актами государства — участника СНГ, основы правового обеспечения стратегического планирования (в том числе нормативного правового регулирования отношений стратегического планирования) в данном государстве устанавливаются и применяются в соответствии со статьей 8 настоящего Закона.

2. Для государств — участников СНГ, в правовых системах которых специально существует или предусматривается выделение нормативного правового регулирования предпринимательских и иных экономических отношений в основном из отраслей гражданского права и административного права в предмет самостоятельной отрасли экономического (предпринимательского, коммерческого, хозяйственного) права, отношения стратегического планирования подлежат регулированию в рамках указанной отрасли экономического (предпринимательского, коммерческого, хозяйственного) права. Данное положение обуславливается всесторонними и системными содержательными связями стратегического планирования с предпринимательской и иной экономической деятельностью, а также особенностями осуществления соответствующих (экономических) инвестиций, распределения и использования необходимых ресурсов и проведения производственных процессов, в связи с чем в указанном случае стратегическое планирование рассматривается как часть соответствующей предпринимательской или иной экономической деятельности.

3. Для государств — участников СНГ, в правовых системах которых отсутствует выделение нормативного правового регулирования предпринимательских и иных экономических отношений в соответствующую отдельную отрасль права (экономического, предпринимательского, коммерческого, хозяйственного), отношения стратегического планирования подлежат регулированию в основном в рамках отраслей гражданского права и административного права.

4. Безотносительно к наличию или отсутствию выделения нормативного правового регулирования предпринимательских и иных экономических отношений в предмет отрасли экономического (предпринимательского, коммерческого, хозяйственного) права (в случаях, предусмотренных соответственно частями 2 и 3 настоящей статьи) в юрисдикциях государств — участников СНГ отношения стратегического планирования рассматриваются в том числе как часть общественно значимых интересов данных государств, что соотносит указанные отношения с вопросами правового регулирования общественного благосостояния и устойчивого развития данных государств.

Статья 51. Профессиональное и кадровое обеспечение стратегического планирования

1. Если иное не предусмотрено законодательством государства и за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, допускается осуществление деятельности в области стратегического планирования, связанной с распознаванием проблемных ситуаций, выработкой целеполаганий, проектированием и экспертной оценкой, должностными лицами, экспертами и специалистами, отвечающими следующим указанным в одном из пунктов настоящей части профессионально-квалификационным критериям в их совокупности:

1) наличие высшего профессионального образования или дополнительного (послевузовского) профессионального образования либо ученой степени кандидата или доктора наук по специальности, связанной с экономикой, управлением (в том числе государственным или муниципальным) либо иной смежной областью в гражданской или военной сфере, либо совокупно по юриспруденции и любой инженерно-технической специальности, либо по специальности, в области которой осуществляется стратегическое планирование;

2) прохождение специальной подготовки и повышение квалификации в области стратегического планирования не реже одного раза в три года, если иной, менее продолжительный срок для осуществления такой подготовки и указанного повышения квалификации не установлен законодательством государства;

3) наличие опыта работы не менее трех лет в сфере стратегического управления или планирования либо в области правового обеспечения в указанной сфере, либо по специальности, связанной с экономикой, управлением (в том числе государственным или муниципальным) либо иной смежной областью в гражданской или военной сфере.

2. Положения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, не применяются в отношении лиц, замещающих в государстве, выборные государственные или выборные муниципальные (при наличии) должности.

3. Детализация и конкретизация критериев, указанных в части 1 настоящей статьи, может осуществляться отдельными нормативными правовыми актами государства, принятыми с учетом положений настоящей статьи.

4. За исключением случая, предусмотренного в части 2 настоящей статьи, замещение должностей, связанных с деятельностью в области стратегического планирования, подлежит осуществлению исключительно лицами, удовлетворяющими предусмотренным в части 1 настоящей статьи профессионально-квалификационным требованиям, а назначение лиц на указанные должности без соблюдения указанных требований недопустимо.

5. Должностные лица, занятые в области стратегического планирования, проходят аттестацию на предмет соответствия установленным квалификационным требованиям не реже чем один раз в три года, если иной, менее продолжительный срок для осуществления такой аттестации не установлен законодательством государства. Указанной аттестации подлежат как лица, первоначально назначенные на соответствующие должности, так и должностные лица, уже занимающие соответствующие должности.

6. Органы государственной власти и органы местного самоуправления (местные органы власти и управления), а также локальные субъекты предпринимательской или иной экономической деятельности, указанные в частях 2–9 статьи 20 настоящего Закона и другие организации, осуществляющие деятельность в сфере стратегического планирования, обязаны обеспечивать регулярное повышение квалификации своих должностных лиц и иных сотрудников, занятых в указанной сфере.

7. За исключением случая, предусмотренного частью 8 настоящей статьи, перечень должностей, связанных с деятельностью в области государственного или муниципального (при наличии) стратегического планирования в определенной отрасли (сфере), и содержание квалификационных требований, предъявляемых к лицам, замещающим такие должности, утверждаются с учетом положений настоящего Закона уполномоченным общегосударственным органом, ведающим вопросами такой отрасли (сферы).

8. Перечень должностей, связанных с деятельностью в области стратегического планирования государственного строительства,

национальной безопасности, обороны государства, дипломатии, правоохранительной деятельности и в иной области, непосредственно связанной с защитой и обеспечением суверенитета государства, и содержание квалификационных требований, предъявляемых к лицам, замещающим такие должности, может быть утвержден главой государства с учетом положений настоящего Закона, если иное не предусмотрено законодательством государства.

Глава 14. ЦИФРОВИЗАЦИЯ В СФЕРЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 52. Цифровизация процессов стратегического планирования

1. Цифровизация процессов стратегического планирования осуществляется в целях повышения эффективности, прозрачности и доступности таких процессов и связанных с ними отдельных процедур стратегического планирования.

2. Цифровизация процессов стратегического планирования включает:

1) автоматизацию сбора, обработки и анализа данных, используемых в процессах стратегического планирования;

2) создание единых информационных систем для взаимодействия между различными уровнями власти в государстве и иными участниками процессов стратегического планирования;

3) обеспечение доступа к информационным ресурсам всем заинтересованным сторонам (за исключением ограничений, предусмотренных законодательными актами государства о национальной безопасности, о государственной тайне, о доступе к информации (в том числе о доступе к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (местных органов власти и управления), о защите информации и информационном обмене);

4) оптимизацию управленческих процессов в плановой работе и снижение административных барьеров;

5) цифровую трансформацию отдельных отраслей (сфер) деятельности, в рамках которых осуществляется соответствующее стратегическое планирование;

6) проектирование и актуализацию для отдельных составляющих процессов стратегического планирования в различных отраслях (сферах) деятельности цифровых двойников.

3. Цифровизация стратегического планирования основывается на следующих критериях:

1) интеграция цифровых технологий в существующие процессы стратегического управления и планирования;

2) использование современных информационно-телекоммуникационных технологий для повышения качества и скорости принятия управленческих решений;

3) соблюдение принципов информационной безопасности и защиты персональных данных;

4) постоянное обновление (актуализация) и адаптация цифровых инструментов, а также цифровых двойников объектов управления в соответствии с изменяющимися потребностями и технологическими возможностями.

4. Для реализации целей цифровизации стратегического планирования используются цифровые платформы и информационные системы, обеспечивающие:

1) сбор и обработку больших объемов данных;

2) моделирование и прогнозирование различных сценариев развития;

3) визуализацию и аналитический обзор результатов стратегического анализа и результатов стратегического планирования в целом;

4) поддержку принятия решений на основе стационарных или актуализируемых информационных данных;

5) функционирование единых цифровых платформ мониторинга стратегического планирования:

а) для автоматизированного сбора данных по показателям в разделе 4 приложения № 2 к настоящему Закону;

б) для визуализации стратегических проблемных ситуаций и отклонений в реальном времени (не менее 5 процентов);

в) для интеграции информационных систем органов государственного управления и местного самоуправления (местных органов власти и управления).

5. Информационные системы и цифровые платформы, используемые для целей стратегического планирования, обеспечивают интеграцию документов стратегического планирования, данных мониторинга и учета, а также результатов реализации программ и проектов с методами информационно-логического, структурно-логического моделирования на основе структурированного формата представления знаний. При этом данные, формируемые в таких системах, подлежат использованию при формировании, актуализации и оценке документов стратегического планирования.

6. Особенности цифровизации процессов стратегического планирования в определенных отраслях (сферах) деятельности предусматриваются отдельными нормативными правовыми актами государства с учетом положений статьи 53 настоящего Закона.

Статья 53. Особенности стратегического планирования цифровизации и цифровой трансформации отдельных отраслей (сфер)

1. Стратегическое планирование цифровизации и цифровой трансформации различных отраслей (сфер) экономики предусматривает повышение эффективности, конкурентоспособности и устойчивости экономики посредством внедрения передовых цифровых технологий и трансформации в цифровом (электронном) виде традиционных (сложившихся и функционирующих) организационно-технологических цепочек.

2. Стратегическое планирование цифровизации и цифровой трансформации отдельных областей социальной сферы предусматривает оптимизацию организационных, правовых и экономических процессов улучшения качества жизни населения государства, в первую очередь его граждан.

3. Критериями необходимости перевода в соответствующей отрасли (сфере) отдельных процедур стратегического планирования в цифровой (электронный) формат считаются:

1) отсутствие в интерактивной форме соответствующей процедуры стратегического планирования запроса документов и сведений, которые могут быть получены посредством межведомственного взаимодействия (в том числе с использованием специальной информационной системы межведомственного электронного взаимодействия);

2) обеспечение автозаполнения из цифрового профиля форм, требуемых для осуществления соответствующей процедуры стратегического планирования;

3) наличие в интерактивной форме процедуры стратегического планирования опросной системы для определения индивидуального набора документов и сведений, обязательных для предоставления в определенной (в том числе моделируемой) ситуации;

4) возможность автоматического формирования межведомственных запросов, связанных с подготавливаемой (проектируемой) процедурой стратегического планирования;

5) допустимость и возможность онлайн-информирования в личном кабинете проектировщика подготавливаемой (проектируемой) процедуры стратегического планирования о ходе рассмотрения его соответствующего запроса (в том числе межведомственного) о получении требуемых данных из сопряженной (взаимодействующей) информационной системы вне зависимости от канала подачи указанного запроса (наличие соответствующего автоматического статуса);

6) автоматизация процедур принятия согласно установленным критериям проектного или управленческого решения, связанного с соответствующими процедурами стратегического планирования;

7) автоматическое формирование результата запроса о получении данных для подготавливаемой (проектируемой) процедуры стратегического планирования в электронном виде, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица;

8) ведение электронного реестра проектных и управленческих решений, связанных с подготавливаемыми (проектируемыми) процедурами стратегического планирования;

9) передача в соответствующую специальную автоматизированную информационную систему информации об оценках качества результатов запросов о получении в электронном виде данных для подготавливаемых (проектируемых) процедур стратегического планирования;

10) осуществляемая в целях последующей цифровизации и общей оптимизации процессов и отдельных процедур стратегического планирования итоговая средняя оценка качества определенного результата состоявшегося конкретного запроса о получении в электронном виде данных для подготавливаемых (проектируемых) процедур стратегического планирования, имеющая значение не ниже, чем в соответствующих показателях, установленных компетентным общегосударственным органом.

4. Стратегическое планирование цифровизации и цифровой трансформации — помимо биосферно-экологической и социально-экономической составляющих, — может включать в себя стратегическое планирование также и отдельных значимых аспектов (в том числе культурно-исторического наследия, научного и технического развития, демографической политики и др.).

5. Технологии искусственного интеллекта, применяемые в стратегической инфраструктуре, подлежат обязательной сертификации на предмет обязательного сохранения полного контроля человека над признаваемыми критическими (критически важными) управленческими и иными решениями искусственного интеллекта.

РАЗДЕЛ IV. ОСНОВЫ И ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ДЛЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ (УРОВНЕЙ) РАЗВИТИЯ И ДЛЯ ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕЙ (СФЕР)

Глава 15. ОСНОВЫ И ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ДЛЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ (УРОВНЕЙ) РАЗВИТИЯ

Статья 54. Основополагающие особенности стратегического планирования совокупного территориального развития

1. Стратегическое планирование совокупного территориального развития предусматривает достижение устойчивого и сбалансированного развития отдельных территорий государства и государства в целом. Основными объектами указанного стратегического планирования в отношении соответствующей территории являются:

- 1) биосферные ресурсы, экосистемы и природные ландшафты;
- 2) экономическая инфраструктура (в том числе как часть стратегической инфраструктуры) и производственные мощности;
- 3) транспортные коммуникации;
- 4) социальная сфера, включая образование, здравоохранение, культуру и спорт;
- 5) объекты культурного наследия (включая памятники истории, культуры и архитектуры);
- 6) научно-технический потенциал и инновационное развитие;
- 7) демографические характеристики населения;
- 8) административно-территориальное устройство и национально-культурные автономии.

2. Стратегическое планирование совокупного территориального развития основывается на следующих специальных принципах такого развития, которые коррелируются с общими принципами стратегического планирования, предусмотренными в статьях 9–14 настоящего Закона:

- 1) устойчивость и сбалансированность развития, предполагающая сохранение природных ресурсов и в первую очередь, обязательного (критически необходимого) природного потенциала, а также улучшение экологической ситуации;
- 2) комплексность подхода, предусматривающего взаимосвязь и взаимозависимость различных аспектов развития;
- 3) ориентация на потребности будущих поколений, включая сохранение при осуществлении указанного развития природного и культурного наследия;
- 4) участие представителей общественности и иных заинтересованных физических и юридических лиц в процессе указанного стратегического

планирования и выработке либо согласовании соответствующих управленческих решений, принимаемых уполномоченными государственными органами и (или) органами местного самоуправления (местными органами власти и управления);

5) всесторонний обмен знаниями в целях эффективности указанного стратегического планирования и указанного развития;

6) инновационность и открытость указанного стратегического планирования и указанного развития к новым идеям и технологиям.

3. В рамках стратегического планирования совокупного территориального развития подлежат обязательному учету соответствующие проблемные ситуации и риски различного характера и содержания (включая глобальное и региональное изменение климата, природные и техногенные катастрофы, миграционные и иные антропогенные процессы). При этом в рамках указанного стратегического планирования предусматриваются:

1) осуществление оценок потенциальных угроз и их влияния на соответствующую территорию;

2) использование моделей и прогнозов для определения возможного воздействия на соответствующую территорию и проживающее (находящееся) на ней население;

3) разработки планов реагирования на случаи возможного кризисного развития указанных проблемных ситуаций и проектов соответствующих управленческих решений.

4. Стратегическое планирование совокупного территориального развития является интегрированным сочетанием стратегического планирования в части биосферно-экологического развития и стратегического планирования в части социально-экономического развития и, в свою очередь, является элементом и основой для осуществления стратегического планирования ноосферного развития (как уровня развития, более высокого и более универсального по сравнению с указанными видами (уровнями) развития).

Статья 55. Особенности стратегического планирования в части биосферно-экологического развития

1. Стратегическое планирование в части биосферно-экологического развития направлено на сохранение и восстановление природных экосистем, рациональное использование природных ресурсов и минимизацию негативного воздействия на окружающую среду. В рамках указанного стратегического планирования его отдельные аспекты затрагивают соответствующие отношения, связанные с охраной редких и исчезающих видов животных и растений, а также сохранением уникальных природных объектов и ландшафтов.

2. Стратегическое планирование в части биосферно-экологического развития предусматривает специальные параметры, характеристики и условия, обусловленные природой биологических и экологических процессов, — с учетом того, что в рамках указанного развития преобладающее значение имеют события вероятностного характера.

3. В связи с необходимостью осуществления — в рамках регулирования биосферно-экологических процессов — прогнозных расчетов тенденций и учета вероятности возникновения различных событий природного свойства, способных оказать определенное (в том числе неблагоприятное) воздействие на окружающую среду (включая природные катастрофы, изменения климата, миграцию видов фауны и др.), и с учетом части 2 настоящей статьи специфика стратегического планирования в части биосферно-экологического развития обуславливается оценкой соответствующих неопределенностей и рисков.

4. С учетом положений частей 2 и 3 настоящей статьи при осуществлении стратегического планирования биосферно-экологического развития используются специализированные методики и инструменты, позволяющие учитывать вероятностные сценарии определенных событий и оценивать их возможные последствия. Среди таких методик подлежат применению:

- 1) моделирование климатических изменений и их влияния на экологические системы (экосистемы);
- 2) оценка устойчивости экосистем к внешним воздействиям;
- 3) прогнозирование миграционных потоков видов фауны и их влияние на биологическое разнообразие;
- 4) анализ рисков, связанных с антропогенной нагрузкой на природу.

5. В нормативных правовых актах государства, регулирующих особенности стратегического планирования в части биосферно-экологического развития, подлежат учету вероятностная природа процессов и событий биосферы, в связи с чем указанными нормативными правовыми актами также могут быть предусмотрены адаптивные (гибкие) механизмы государственного реагирования на непредсказуемые изменения, вызванные соответствующими воздействиями внешней среды, а также подлежит закреплению возможность оперативного внесения необходимых в связи с такими изменениями коррективов в соответствующие государственные программы, стратегические планы и иные документы стратегического планирования государства.

Статья 56. Основные особенности стратегического планирования в части социально-экономического развития

1. Стратегическое планирование в части социально-экономического развития направлено на создание благоприятных условий для экономической

стабильности и роста (развития) национальной экономики государства при обеспечении его национальной безопасности и в первую очередь предусматривает создание благоприятных условий для жизнедеятельности и повышения уровня благосостояния граждан государства, а также иных законно находящихся на его территории лиц (включая граждан других государств — участников СНГ, иных иностранных граждан и лиц без гражданства).

2. Стратегическое планирование социально-экономического развития учитывает специфические особенности каждого региона государства, включая его экономический потенциал, инфраструктуру, демографию, социальные характеристики и иные объективные данные.

3. Стратегическое планирование в части социально-экономического развития основывается на данных и выводах экономико-управленческих наук с использованием своевременно актуализируемых методов и подходов, применяемых в экономической теории и практике управления, и предусматривает меры и действия, обусловленные целями, указанными в части 1 настоящей статьи и в части 4 статьи 7 настоящего Закона.

4. При регулировании социально-экономического развития в процессе стратегического планирования такого развития в соответствии с общепризнанными положениями общей экономической теории предусматриваются два подхода — позитивный и нормативный:

1) позитивный подход учитывает существующие экономические явления и процессы;

2) нормативный подход устанавливает правила и нормы поведения, направленные на достижение формально-определенных, недвусмысленных, точных и конкретных целей стратегического планирования, а также предусматривает постановку конкретных целей и задач социально-экономического развития, основанных на сформированных в рамках общей экономической теории и практики управления мер для достижения таких целей и решения таких задач.

5. Если иное не предусмотрено законодательством государства, с учетом необходимости активного управления процессами его социально-экономического развития при регулировании таких процессов в части их стратегического планирования применяется нормативный подход.

6. Нормативное регулирование социально-экономической составляющей стратегических планов и иных документов стратегического планирования в государстве включает:

1) установление целевых нормативов, критериальных показателей и индикаторов в соответствии с приложением № 2 к настоящему Закону, а также динамического формата представления таких нормативов, показателей и индикаторов в соответствии со структурой представления и обработки информации, предусмотренной в приложении № 3-Д к настоящему Закону;

2) разработку программ и планов, направленных на стимулирование экономического роста и повышение уровня жизни граждан государства;

3) определение соответствующих источников финансирования и механизмов распределения ресурсов;

4) регламентацию порядка взаимодействия между различными уровнями власти и отдельными органами государственной власти и органами местного самоуправления (местными органами власти и управления), а также иными участниками соответствующего процесса стратегического планирования.

7. В рамках стратегического планирования в части социально-экономического развития используются специальные экономические и управленческие концепции, категории, показатели и критерии (в том числе указанные в приложении № 2 к настоящему Закону).

Глава 16. ОСНОВЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ДЛЯ ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕЙ (СФЕР)

Статья 57. Основы стратегического планирования в отдельной отрасли (сфере)

1. Стратегическое планирование в определенной отрасли (сфере) затрагивает все подотрасли (сегменты) такой отрасли (сферы) и осуществляется на основе сочетания отраслевого и территориального принципов планирования.

2. Стратегическое планирование в отрасли (сфере) направлено на упреждающее и своевременное разрешение проблемных ситуаций (в том числе проблемных ситуаций стратегического характера) в данной отрасли (сфере) и призвано обеспечить рациональный баланс соответствующих целей функционирования данной отрасли (сферы) и ее отраслевых приоритетов с общегосударственными, региональными, муниципальными (местными) приоритетами в сочетании с общеэкономическими и специальными (например, техническими и технологическими) приоритетами государства.

3. Наряду с обеспечением рационального баланса территориальных, отраслевых и специальных приоритетов стратегическое планирование в отдельной отрасли (сфере) для эффективного осуществления в ее рамках соответствующей деятельности обеспечивает объективное целевое нормирование, оптимальное распределение экономических и природных ресурсов, прозрачную формализацию зон ответственности, проверку и адаптацию плановых гипотез с применением структурного моделирования с учетом положений приложения № 3-Д к настоящему Закону.

4. Механизмы формирования, согласования и реализации стратегии развития отрасли (сферы) включают:

1) проведение комплексного системного анализа отраслевых процессов развития и в целом по отрасли, и на определенных территориях (в общегосударственном, региональном и муниципальном (местном) масштабах);

2) выявление и распознавание специфических для данной отрасли (сферы) технологических, логистических и других проблемных ситуаций (в том числе проблемных ситуаций стратегического характера) и их обязательную декомпозицию на унифицированные стандартные единицы заданий (плановых, координационных, организационных), стандартные единицы задач и стандартные единицы знаний, обеспечивающие своевременное обнаружение, анализ и разрешение таких ситуаций;

3) проектирование многоуровневой структуры стратегии развития отрасли (сферы), при которой каждый элемент (мероприятие, инвестиционный проект, продуктово-производственная или иная организационно-технологическая цепочка либо общегосударственная, региональная или муниципальная (местная) программа) представляется как совокупность стандартизированных структурных блоков (единиц) в соответствии с приложением № 3-Д к настоящему Закону, что обеспечивает:

а) проверку и обоснование гипотез каждого блока соответствующего плана или иного отраслевого документа стратегического планирования (например, сезонные или инновационные сценарии развития);

б) интеграцию всех подотраслей (сегментов) отрасли (сферы) и регионов, где такая отрасль (сфера) является образующей (определяющей) особенности экономической и социальной специфики данных регионов по стандарту соотносимых и смежных (в том числе состыкованных) задач, заданий и знаний;

в) цифровую совместимость для автоматизации мониторинга, контроля и корректировок отраслевых процессов;

г) отдельную маркировку единиц задач и единиц заданий стратегического и тактического характера при структурном моделировании и декомпозиции проблемных ситуаций стратегического характера;

4) определение и корректировку системы целевых нормативов (ключевых показателей эффективности и показателей достижения целей) по технологической или иной отраслевой эффективности, устойчивому балансу производства и потребления, инновационному развитию, эффективности поддержки в отрасли (сфере) малых форм предпринимательства и иного хозяйствования, ресурсосбережению, внедрению инноваций и передовых экономико-отраслевых решений — с учетом задач прогнозирования, переходных кризисов, особенностей актуальных изменений климата (климатических трендов), международных стандартов и других внешних обстоятельств;

5) применение принципа непрерывности стратегического планирования, включая регулярный аудит соответствующих процессов, всестороннюю и адаптивную (гибкую) корректировку и автоматизированный мониторинг текущих и итоговых результатов исполнения по всем стандартным единицам задач, заданий и знаний с учетом специфики деятельности в рассматриваемой отрасли (сфере), форс-мажорных обстоятельств, а также долгосрочных и краткосрочных рисков деятельности в данной отрасли (сфере) и потенциально возможных в ней проблемных ситуаций;

б) функционирование в отрасли (сфере) комплексной системы стратегической рискозащищенности, которая включает:

а) резервирование и страхование отраслевой продукции (отраслевых работ и (или) услуг);

б) создание аварийных фондов и ресурсной поддержки;

в) оперативное принятие решений при изменении конъюнктуры рынков или иных экономических изменений внешнего характера (включая моратории, административные ограничения и др.) либо в случае затрагивающих деятельность отрасли (сферы) изменений биосферно-экологического характера (включая природно-климатические угрозы и другие природные явления) или иных чрезвычайных обстоятельств (техногенные происшествия, экстремистские и террористические акты и др.);

г) использование цифровых платформ для прогнозирования ситуаций, явлений и процессов, а также для оперативного на них реагирования;

д) внедрение и запуск пилотных и последующих программ цифровизации и цифровой трансформации указанной отрасли (сферы);

е) автоматизацию и в случае, если указанная отрасль (сфера) относится к производственной сфере деятельности, — также роботизацию соответствующей отраслевой деятельности;

ж) использование иных актуальных методик и применение иных обоснованных мер поддержки и стимулирования соответствующей отраслевой деятельности;

7) четкое распределение ответственности за реализацию всех блоков стратегического плана отрасли (сферы) или иного документа стратегического планирования, связанного с деятельностью данной отрасли (сферы), между государственными и региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления (местными органами власти и управления), а также отдельными отраслевыми субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности и их объединениями (при наличии) с детализацией такой ответственности по каждому стандартному элементу указанных плана или иного документа стратегического планирования, а также по соответствующим задачам и заданиям и с определением обязанности осуществления указанными

органами и субъектами соответствующей публичной отчетности и внешнего и внутреннего аудита;

8) интеграцию отраслевых и территориальных стратегий развития отрасли (сферы) на единых цифровых платформах с применением стандартов типовых заданий, задач, шаблонов обмена знаниями и лучших практических наработок, а также современных инструментов моделирования, проектирования и стратегического анализа (включая сценарное моделирование, цифровую визуализацию и картирование, использование больших данных, анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз, анализ макроэкономических факторов и иные специфические инструменты стратегического планирования);

9) обязательное тестирование всех гипотез отраслевых планов и иных отраслевых документов стратегического планирования (научных, технологических, финансово-экономических и др.) средствами структурно-логического моделирования в соответствии со структурой представления и обработки информации, предусмотренной в приложении № 3-Д к настоящему Закону;

10) агрегирование и поддержка обратной связи от отраслевых субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности, а также от отраслевых научно-образовательных организаций и соответствующих сервисных комплексов;

11) внедрение, запуск и обеспечение последующего функционирования механизмов масштабирования отраслевых инноваций, цифровых программ, направленных на поддержку в отрасли (сфере) инициатив и технологических проектов в области цифровых технологий (цифровых акселераторов), и целесообразной ротации имеющихся управленческих решений, признанных авторитетными специалистами и экспертами для данной отрасли (сферы) в качестве оптимальных или достаточно эффективных.

5. Оценка реализуемости и результативности стратегии развития отрасли (сферы) осуществляется на основании:

1) достижения соответствующих целевых нормативов в их совокупности;

2) полноты и прозрачности контроля исполнения задач, заданий и знаний;

3) точности интеграции и соотнесения («стыковки») в отрасли (сфере) звеньев организационно-технологических (в том числе исходя из характера и наличия у отрасли (сферы) производственной специфики — также и продуктово-производственных) цепочек;

4) масштабов внедрения новых технологий и эффективных технологических и управленческих решений;

5) эффективности тестирования и корректировки соответствующих отраслевых плановых гипотез по результатам аудита отраслевых производственных и (или) непроизводственных процессов;

6) оперативного реагирования в отрасли (сфере) на возможные риски и проблемные ситуации биосферно-экологического, экономического и иного характера;

7) оценки реализуемости указанной стратегии, включающей обязательную проверку отсутствия подмены стратегических целей и соответствующих задач отраслевого развития тактическими;

8) подтверждения результатов профессиональной (специальной) и общественной, а в случае ее целесообразности — также и международной экспертизы отраслевого развития.

6. В целях улучшения процедур планирования прямых расходов на производство высокотехнологичной или иной продукции, создаваемой в соответствующей производственной отрасли (сфере), и повышения энергоэффективности соответствующего производства уполномоченным общегосударственным органом исполнительной власти, ведающим вопросами такой отрасли (сферы), могут быть предусмотрены рекомендации по проведению сравнительных измерений затрат на производство указанной продукции в киловатт-часах совместно с установленной (применяемой) плановой калькуляцией трудоемкости указанной продукции, измеряемой в человеко-часах. При этом для повышения точности и обоснованности планирования прямых расходов на производство указанной продукции и обеспечения комплексного учета соответствующих затрат и для повышения экономической и энергетической эффективности указанного производства согласно соответствующему нормативному правовому акту указанного органа для субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности, осуществляющих такую деятельность в указанной отрасли (сфере), может быть введена обязанность проведения полного пересчета себестоимости указанной продукции с использованием показателя энергозатрат на ее производство, выраженного в киловатт-часах, совместно с установленной (применяемой) плановой калькуляцией трудоемкости указанной продукции в человеко-часах, а также определена методика проведения такого пересчета.

7. Нарушения правил и процедур стратегического планирования в отрасли (сфере) — помимо мер ответственности, предусмотренной законодательством государства с учетом положений статьи 61 настоящего закона, — также влекут обязательную корректировку стратегии соответствующей деятельности в данной отрасли (сфере) по результатам соответствующих публичных отчетов о результатах данной деятельности, внешнего и внутреннего аудита и экспертизы.

РАЗДЕЛ V. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Глава 17. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ ПО ВОПРОСАМ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 58. Общие положения об основах международного сотрудничества государств — участников СНГ в сфере стратегического планирования

1. Международное сотрудничество государства — участников Содружества Независимых Государств в сфере стратегического планирования осуществляется в соответствии с основополагающими и иными многосторонними международными договорами стран СНГ и основывается, в первую очередь, на нормах Устава Содружества Независимых Государств, а также на двусторонних соглашениях между отдельными государствами — участниками СНГ.

2. Межгосударственное взаимодействие государств — участников СНГ в области стратегического планирования осуществляется в соответствии с общими принципами и нормами международного права и положениями международных договоров, указанных в части 1 настоящей статьи, а также с положениями иных международных договоров, вступивших в силу для каждого такого государства в соответствии с его конституцией и иными нормативными правовыми актами такого государства.

3. Государства — участники СНГ осуществляют международное сотрудничество в области стратегического планирования в целях:

1) создания механизмов оперативного консультирования и укрепления взаимодействия между компетентными государственными органами данных государств по вопросам стратегического планирования и координации его осуществления и практической реализации;

2) сближения национальных законодательств данных государств в части регулирования отношений, связанных со стратегическим планированием;

3) возможной синхронизации в данных государствах отдельных процессов стратегического планирования на проектной и исполнительной стадиях.

4. Международное сотрудничество государств — участников СНГ включает обмен опытом и лучшими практиками в области стратегического планирования, а также совместную разработку и реализацию проектов, направленных на устойчивое развитие и эффективное экономическое взаимодействие на пространстве Содружества Независимых Государств с обеспечением условий для возможной экономической интеграции

соответствующих заинтересованных государств — участников СНГ по отдельным экономическим вопросам или разносторонним и комплексным направлениям их экономического развития.

Статья 59. Особенности взаимодействия государств — участников СНГ по вопросам стратегического планирования

1. Взаимоотношения государств — участников СНГ по вопросам стратегического планирования осуществляются на основе общих и специальных положений международных договоров, заключенных между данными государствами и касающихся вопросов экономического и социального развития, стратегической инфраструктуры, построения и функционирования сходных параметров соответствующих организационно-технологических цепочек и природно-продуктовых вертикалей.

2. В целях эффективного взаимодействия государств — участников СНГ со стороны данных государств проводятся соответствующие согласования по признанию целесообразности разработки и реализации межгосударственных целевых программ, связанных со стратегическим планированием на проектной и исполнительной стадиях, применительно к следующим вопросам:

- 1) совместные проекты по развитию стратегической инфраструктуры и созданию организационно-технологических цепочек и природно-продуктовых вертикалей;
- 2) программы поддержки малого и среднего предпринимательства;
- 3) совместное обеспечение (в том числе совместное финансирование) исследований и разработок в отраслях экономики и управления, признаваемых данными государствами в качестве ключевых;
- 4) реализация программ в области экологии и устойчивого развития.

РАЗДЕЛ VI. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Глава 18. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ УСТАНОВЛЕННЫХ ПРАВИЛ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 60. Общие основания ответственности за нарушения установленных правил деятельности в сфере стратегического планирования

За нарушение установленных норм и правил деятельности в сфере стратегического планирования в соответствии с законодательством государства предусматриваются следующие виды ответственности:

- 1) дисциплинарная;

- 2) материальная;
- 3) гражданско-правовая;
- 4) административная;
- 5) уголовная,
- 6) иная ответственность в случае, если такой вид ответственности предусмотрен законодательством государства.

Статья 61. Объективированная ответственность за невыполнение или ненадлежащее исполнение установленных планов либо недостижение показателей (результатов), определенных иными документами стратегического планирования

1. Определенные участники стратегического планирования (в том числе исполнители, ответственные за реализацию документов государственного стратегического планирования) в соответствии с законодательством государства несут объективированную ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение установленных планов, а также за недостижение установленных показателей (результатов) стратегического планирования, предусмотренных иными соответствующими документами стратегического планирования.

2. В соответствии с принципом объективированной ответственности, предусмотренным настоящим Законом, определенный участник стратегического планирования согласно соответствующему законодательному акту государства отвечает за неблагоприятные результаты такого планирования (в том числе за недостижение установленных показателей (результатов) такого планирования), в случае если указанные неблагоприятные результаты возникли вследствие действий или бездействия данного участника и (или) могли быть предотвращены данным участником при надлежащем выполнении возложенных на него функций и обязанностей.

3. В качестве дополнительных оснований ответственности (в том числе объективированной ответственности) для лица, уполномоченного на осуществление стратегического планирования в определенной отрасли (сфере), согласно соответствующему законодательному акту государства могут быть предусмотрены:

1) несоблюдение общих требований к осуществлению стратегического планирования в отрасли (сфере), предусмотренных действующими в государстве нормативными правовыми актами по вопросам стратегического планирования с учетом положений статьи 57 и других статей настоящего Закона,

2) несвоевременное или иное ненадлежащее распознавание или разрешение проблемной ситуации (в том числе проблемной ситуации стратегического характера) в случае, если деятельность указанного лица в

указанной отрасли (сфере) предусматривает соответственно распознавание или разрешение им таких проблемных ситуаций;

3) нарушение указанным лицом при осуществлении соответствующего стратегического планирования обязательных стандартов формирования и (или) представления структуры задач, заданий и знаний в случае, если деятельность указанного лица в указанной отрасли (сфере) предусматривает соответственно формирование и (или) представление им таких задач, заданий и знаний;

4) недостижение целевых показателей стратегического планирования, предусмотренных в случае осуществления деятельности в указанной отрасли (сфере);

5) необоснованное или неправомерное (в том числе непрозрачное) распределение ответственности между участниками соответствующего отраслевого стратегического планирования.

РАЗДЕЛ VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 19. СТАТУС ПРИЛОЖЕНИЙ И ОСОБЕННОСТИ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 62. Статус приложений к настоящему Закону

1. Приложения № 1–3 (включая приложения № 3-А, 3-Б, 3-В, 3-Г и 3-Д) и 4 (включая приложения № 4-А и 4-Б) к настоящему Закону являются его неотъемлемой частью и имеют консультационный и рекомендательный (по отношению к положениям статей настоящего Закона) характер.

2. В соответствии с частью 1 настоящей статьи, указанные в ней приложения рассматриваются в качестве дополнительного инструментария и, если иное не предусмотрено нормативным правовым актом государства и (или) соответствующим положением настоящего Закона, подлежат выборочному применению — без их обязательного комплексного и совместного использования с иными положениями настоящего Закона.

3. Если иное не предусмотрено международным договором государств — участников Содружества Независимых Государств или настоящим Законом либо решением (постановлением), принятым Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств, разъяснение в государстве порядка использования в процессе стратегического планирования показателей, указанных в приложении № 2 к настоящему Закону, а также дополнительное разъяснение в данном государстве (к разъяснениям, указанным в приложении № 3 к настоящему Закону) порядка применения алгоритмов, схем, табличных данных и формул, указанных в методологии стратегического планирования, осуществляются национальным центром компетенций стратегического планирования или

уполномоченным в соответствии с законодательством данного государства общегосударственным органом по вопросам стратегического планирования.

Статья 63. Особенности применения отдельных модельных законов и отдельных положений модельных законов по вопросам стратегического планирования в связи с принятием настоящего модельного закона

В связи с принятием настоящего модельного закона модельный закон «О стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития» от 28 ноября 2014 года и модельный закон «О документах стратегического прогнозирования и планирования» от 13 апреля 2018 года, а также другие модельные законы, принятые Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств и затрагивающие определенные отношения по вопросам стратегического планирования, при регулировании таких отношений подлежат применению в части, не противоречащей положениям настоящего модельного закона.

Методологические рекомендации по стратегическому планированию

1. Основа методологии стратегического планирования

1.1. Основа методологии стратегического планирования представляет собой единую иерархическую и сетевую систему методологических принципов, правил и процедур, обеспечивающую переход от распознавания стратегических проблемных ситуаций к формированию стратегии, а также к реализации и корректировке стратегических управленческих, плановых и планово-бюджетных решений и включающую следующие обязательные уровни:

1) методологический уровень — определяет принципы стратегического управления и планирования, подходы к построению взаимодействия и организации системы стратегического планирования и основывается на организационной схеме взаимодействия в управлении и планировании (схема 1.2 в приложении № 1 к настоящему Закону), подлежащей адаптации к деятельности конкретного субъекта управления и объекта управления посредством настройки дискретно-ситуационной сети стратегических проблемных ситуаций и системной обработки структурных единиц представления знаний (приложения № 3-А и 3-Д к настоящему Закону);

2) показательный уровень — устанавливает систему контрольных, оценочных и прогнозных показателей для выявления отклонений в реализации стратегий и планов, а также оценки их эффективности, используемых при формировании структурных единиц представления знаний (приложения № 2 и 3-Д к настоящему Закону);

3) модельный уровень — устанавливает упорядоченное взаимодействие субъекта управления и объекта управления в процессе стратегического планирования, стратегической организации и координации на основе дискретно-ситуационной сети стратегических проблемных ситуаций, альтернативных сетевых графиков субъекта управления и объекта управления и ресурсных комплексов (приложение № 3-Б к настоящему Закону);

4) процедурный уровень — фиксирует порядок формирования, реализации и корректировки стратегических решений, включая применение механизма адаптивного управления и подсистемы целевого нормирования (приложение № 3-В к настоящему Закону);

5) структурный уровень — предусматривает стандартизированное представление знаний о стратегических проблемных ситуациях в виде структурных единиц представления знаний (приложение № 3-Д к настоящему Закону);

6) инструментальный уровень — включает методы и подходы поддержки решений, динамическое когнитивное моделирование и иные цифровые средства, применяемые при анализе, прогнозировании, выборе стратегических решений и контроле их реализации (раздел 3 настоящего приложения).

1.2. Взаимодействие уровней осуществляется по замкнутому циклу в соответствии со схемой 1.1 в настоящем приложении, в котором:

1) целеполагание определяет желаемое состояние и устанавливает целевые нормативы на основе структуры обработки информации (приложение № 3-Д к настоящему Закону);

2) учет и мониторинг фиксируют фактическое состояние и выявляют отклонения от целевых нормативов;

3) причинно-следственный анализ устанавливает причины отклонений и классифицирует стратегические проблемные ситуации по трем классам;

4) прогнозирование и синтез решения формируют альтернативы управляющих воздействий с учетом рисков, критериев ресурсной обеспеченности и эффективности, а также ответственности;

5) реализация управленческих воздействий устанавливает планирование, распределение ресурсов, согласование элементов, мотивацию и исполнение решений;

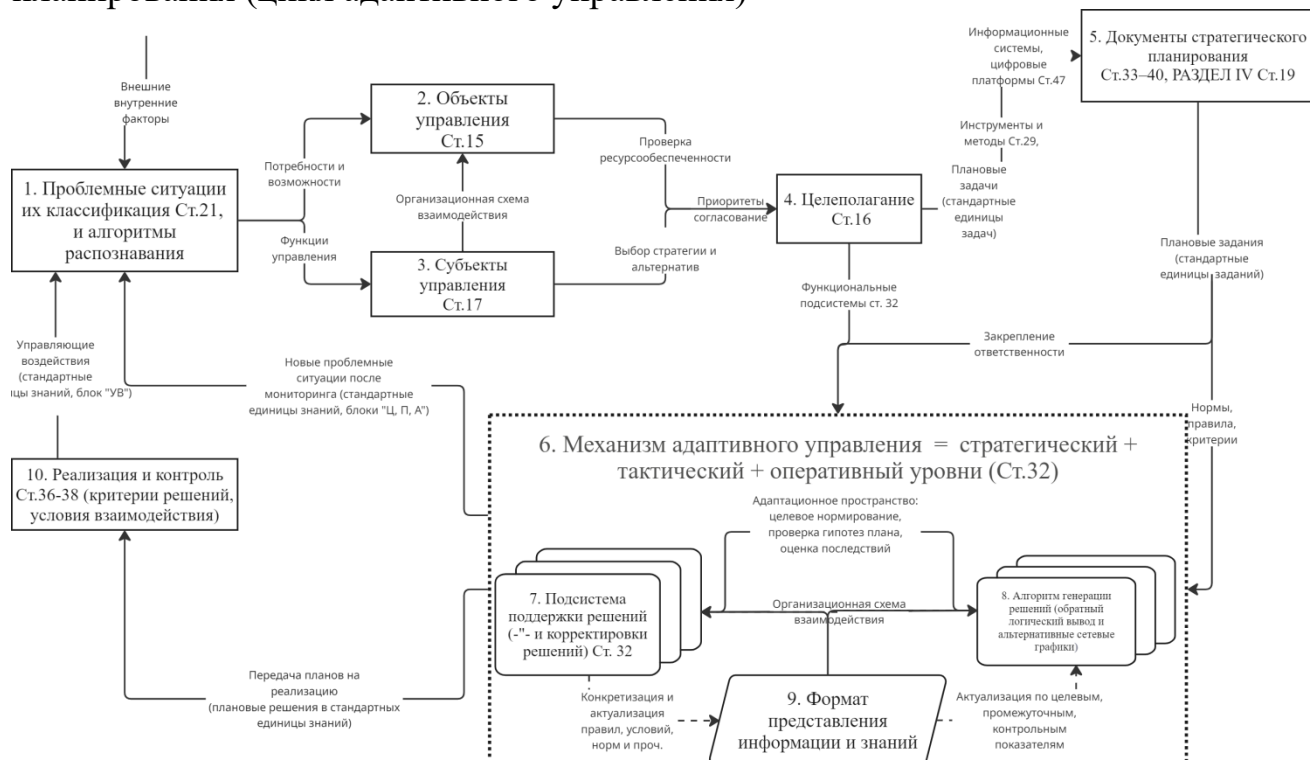
6) контроль оценивает достижение целей, определяет необходимость корректировки и инициирует новый цикл управленческой деятельности;

7) адаптация осуществляется посредством применения обратного логического вывода при принятии решений и координации управленческих работ и функций альтернативных сетевых графиков субъекта управления и объекта управления в механизме адаптивного управления (приложение № 3-В к настоящему Закону);

8) интеграция и проверка гипотез обеспечивается правилами и алгоритмом подсистемы поддержки и корректировки решений и адаптивного управления (далее также — подсистема ППКР) (приложение № 3-Г к настоящему Закону);

9) нормирование производится подсистемой динамического нормирования

1.3. Схема 1.1. Визуализация структуры и процессов стратегического планирования (цикл адаптивного управления)



1) Визуализация структуры и процессов стратегического планирования подлежит применению в качестве обязательного инструмента для обеспечения целостности, прозрачности и управляемости системы стратегического планирования. Визуализация представляет собой единую замкнутую модель адаптивного управления, описывающую взаимосвязь всех ключевых элементов системы: от распознавания проблемных ситуаций до реализации решений и их корректировки. Визуализация служит основой для понимания логики, последовательности и взаимодействия компонентов системы стратегического планирования, а также инструментом координации действий субъектов управления. Визуализация должна включать следующие обязательные блоки:

а) проблемные ситуации — распознавание, классификация и формирование дискретно-ситуационной сети стратегических проблемных ситуаций в соответствии со статьями 41–43 настоящего Закона;

б) объекты управления и субъекты управления — определение участников, их функций и полномочий в соответствии со статьями 25, 26 и 34 настоящего Закона;

в) целеполагание — формирование иерархии целей, задач и нормативов в соответствии со статьей 7 настоящего Закона;

г) документы стратегического планирования — разработка, утверждение и актуализация планов в соответствии со статьями 27–33 настоящего Закона;

д) механизм адаптивного управления — включающий подсистему ППКР, алгоритм генерации решений (в том числе обратный логический вывод) и формат представления информации и знаний (статья 40 настоящего Закона и приложение № 3-Д к настоящему Закону);

е) реализация и контроль — исполнение плановых заданий, мониторинг результатов и корректировка решений в соответствии со статьями 36–38 настоящего Закона.

3) Визуализация применяется при разработке, реализации и корректировке документов стратегического планирования, а также при обучении и инструктаже субъектов управления. Визуализация подлежит регулярному обновлению в соответствии с изменениями внешней и внутренней среды, а также с учетом результатов мониторинга и оценки эффективности стратегического планирования. Полное описание визуализации, включая детализацию каждого блока и связей между ними, приведено в разделе 3 приложения № 1 к настоящему Закону.

1.4. Все этапы управленческой деятельности подлежат фиксации в структурных единицах представления знаний стратегических проблемных ситуаций и реализуются в соответствии с положениями статьи 41–43 настоящего Закона и приложения № 3-Д к настоящему Закону.

1.5. Результатом функционирования основы методологии является:

1) стратегический документ, отвечающий требованиям системности, измеримости, рискозащищенности и ресурсной обеспеченности;

2) динамическая модель подготовки и реализация управляющего воздействия в виде подсистемы ППКР, способная адаптироваться к изменениям внешней и внутренней среды;

3) прослеживаемость решений от возникновения стратегической проблемной ситуации до осуществления ее разрешения и оценки результата.

1.6. При внедрении системы стратегического планирования в государстве с различным уровнем цифровой зрелости и развития научно-методической базы допускается поэтапная реализация алгоритмов:

1) уровень 1 — алгоритмический. Базируется на применении стандартных алгоритмов управления, включая алгоритм обратного логического вывода, формирование сетевых графиков и базовые процедуры мониторинга и корректировки.

2) уровень 2 — функционально-структурный (базовый уровень внедрения). Включает интеграцию формата представления информации и знаний (приложение № 3-Д к настоящему Закону), формирование

альтернативных сетевых графиков и применение механизма адаптивного управления (далее также — механизм МАУ); обеспечивает прослеживаемость решений, распределение ответственности и согласованность функций управления.

3) уровень 3 — цифровой и интеллектуальный. Предусматривает подключение подсистемы поддержки и корректировки решений (ППКР), автоматизированный сбор и анализ данных, применение цифровых двойников, прогнозных моделей и инструментов искусственного интеллекта для повышения обоснованности, адаптивности и объективированной ответственности.

Алгоритмы уровня 1 являются обязательными к применению во всех случаях и служат основой для последующей интеграции структурных, логических и когнитивных компонентов и функций.

2. Методология формирования и реализации стратегических решений

2.1. Методология стратегического планирования в государстве основывается на положениях системного анализа, теории систем, экономической теории и теории управления. Структура методологии подлежит формированию на основе информационно-логической модели взаимодействия в стратегическом управлении и планировании, предусмотренной схемой 1.2 в приложении № 1 к настоящему Закону, которая представляет собой логико-лингвистическую модель предметной области с выделением логической структуры (субъект управления, объект управления, применяемые методы и получаемые результаты) и временной структуры (последовательности стадий, этапов и алгоритмов принятия плановых управленческих решений стратегического характера и значения).

2.2. Информационно-логическая модель взаимодействия, установленная схемой 1.2 в приложении № 1 к настоящему Закону, представляет собой логико-лингвистическую модель предметной области стратегического планирования, описывающую в виде ориентированных графов причинно-следственные связи между элементами системы стратегического планирования и поведение ее участников. Указанная модель обеспечивает выявление и анализ стратегических проблемных ситуаций и формирование плановых управленческих решений с использованием подсистемы ППКР в соответствии с разделом 1 настоящего приложения.

2.3. При моделировании плановых решений учитывается специфика экономического хозяйства государства, где субъекты предпринимательской или иной экономической деятельности выполняют функции как управляемых, так и управляющих элементов. При этом самоорганизация и адаптация соответствующей экономической системы, а также сохранение ее целостности и устойчивости обеспечиваются посредством воздействия

управляющей структуры на объекты через передачу информации и получение данной структурой обратной информации для корректировки ею своих представлений об управляемых элементах и своей управленческой деятельности в целом.

2.4. Все виды управленческой деятельности в области стратегического планирования рассматриваются как процесс логически упорядоченных управляющих воздействий (далее также — УВ) по реализации общих функций управления (планирование, организация, координация и контроль) на сетевом графике объекта управления. При этом управленческая деятельность государства в стратегическом планировании государства организуется и осуществляется в исследовательском и нормативном направлениях, содействуя динамическому равновесию соответствующей экономической, социально-экономической или иной системы.

2.5. Формы управленческой деятельности в планово-бюджетной сфере взаимодействия между субъектом управления и объектом управления подлежат применению в зависимости от характера плановых задач и заданий и включают подходы системного анализа, проектного и процессного управления, ситуационного, адаптивного и опережающего управления, иерархического, распределенного и сетевого управления.

2.6. Методы осуществления управленческой деятельности в стратегическом планировании подлежат применению следующим образом:

1) управление составом — изменение перечня управляемых элементов в объекте управления и субъекте управления посредством корректировки альтернативных сетевых графиков объекта управления и субъекта управления в соответствии с порядком, предусмотренным в приложении № 3-Б к настоящему Закону;

2) управление структурой — изменение связей и иерархии в субъекте управления в рамках организационного моделирования, предусмотренного в приложении № 3-В к настоящему Закону;

3) нормативное (институциональное) управление — установление правил и ограничений, включая применение подсистемы целевого динамического нормирования, предусмотренной в механизме адаптивного управления;

4) мотивационное управление — воздействие через экономические и нематериальные стимулы, в том числе закрепляемые в структурном блоке «УВ» структурных единиц представления знаний о стратегических проблемных ситуациях;

5) информационное управление — обеспечение прозрачности и согласованности данных посредством единых стандартных единиц задач, заданий и знаний, оформленных в структурированном формате представления информации в соответствии с приложением № 3-Д к настоящему Закону;

б) координация и интеграция — обеспечение согласованности действий участников во времени, пространстве и содержании решений через стратегическую координацию, предусмотренную в частях 7–9 статьи 4 настоящего Закона.

2.7. Средства управленческой деятельности в стратегическом планировании устанавливаются в виде стратегических документов и планов, норм, нормативов, процедур и регламентов, структурных единиц представления знаний, фиксирующих стандартные единицы задач, заданий и решений, а также альтернативных сетевых графиков субъекта управления и объекта управления, формализующих последовательность действий.

2.8. Временная структура управленческой деятельности в стратегическом планировании включает три стадии, реализуемые через алгоритмы, предусмотренные в приложении № 3 А-1 к настоящему Закону:

1) первая стадия — проектирование плановых задач и заданий — выявление противоречий и стратегических проблемных ситуаций, формулирование проблемы, целеполагание, моделирование и построение плана, диагностика системы управления, реализуемые посредством процедур системного анализа и алгоритмов формирования и планирования управляющих воздействий;

2) вторая стадия — реализация плановых управленческих решений — организация, координация, стимулирование, мониторинг и оперативное управление исполнением планов, реализуемые посредством алгоритмов деятельности субъекта управления и объекта управления по принятию и реализации плановых управленческих решений стратегического характера и значения;

3) третья стадия — адаптация — учет, контроль, анализ результатов, коррекция решений, оценка оптимальности плана и улучшение деятельности, реализуемые посредством алгоритмов адаптивного управления и подсистемы ППКР, обеспечивающих замкнутый цикл обновления структурных единиц представления знаний.

2.9. В соответствии с частью 2.8 настоящего раздела формирование стратегического плана направлено на выявление и разрешение стратегических проблемных ситуаций и осуществляется в следующей последовательности:

1) определяется стратегическая цель и желаемое будущее состояние социально-экономической или иной системы, выражаемое через целевые нормативы;

2) анализируется исходная ситуация, включая оценку рисков, угроз и возможностей;

3) включается информация о причинах возникновения стратегических проблемных ситуаций и возможных вариантах их разрешения включается

в структурные единицы представления знаний, предусмотренные приложением № 3-Д к настоящему Закону;

4) формулируется на основе указанного анализа стратегия, включающая целеполагание, нормирование, распределение ресурсов, закрепление ответственности и формирование бюджета на среднесрочный период, определяемый в соответствии с пунктом 60 части 2 статьи 3 настоящего Закона;

5) разрабатывается портфель проектов, моделируются последствия их реализации, проверяются гипотезы реализации плана и выбирается оптимальный вариант;

6) после утверждения стратегии осуществляются ее реализация, контроль достижения целевых показателей и организация обратной связи, предполагающей корректировку, адаптацию и самоорганизацию соответствующей системы в целях обеспечения ее устойчивого функционирования.

2.10. Обработка и обмен информацией осуществляются через реализацию субъектом управления дескриптивных функций (целеполагания, анализа, прогноза, учета, выработки управляющих воздействий) на основе структурного представления знаний в стратегическом планировании, включая применение стандартных единиц задач, заданий и знаний в соответствии с приложением № 3-Д к настоящему Закону.

2.11. Формат и порядок обмена информацией, указанной в части 2.10 настоящего раздела, определяются нормативными правовыми актами государства, регулирующими вопросы стратегического планирования, стратегической организации, стратегической координации и стратегического контроля.

3. Методы, средства и механизмы стратегического планирования

3.1. Методы и инструменты стратегического планирования подлежат применению в целях обеспечения научной обоснованности, измеримости, ресурсной обеспеченности и адаптивности соответствующих управленческих решений и включают системный, функциональный, сравнительный, сценарный и нормативный анализ, а также логико-лингвистическое, структурно-логическое моделирование, в том числе с использованием стандартных единиц задач, заданий и знаний, предусмотренных в приложении № 3-Д к настоящему Закону.

3.2. К практическим методам относятся: анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз; анализ пяти конкурентных сил по М. Портеру; матрица роста — доли рынка Бостонской консалтинговой группы; анализ разрывов между целевыми и фактическими показателями; анализ влияния рыночной стратегии на прибыльность; методика комплекс-маркетинга Н. Х. Бордена; матрица роста бизнеса по И. Ансоффу; метод оценки и пересмотра

программ; метод критического пути; матрицы и модели оценки конкурентоспособности и потенциала развития Мак-Кинзи; методика оценки стоимости предприятия на основе прогнозных денежных потоков с использованием модели Эдвардса — Белла — Ольсена; методы анализа иерархий; программно-целевое, сценарное, балансное и сетевое планирование; проектное управление; метод непрерывного совершенствования (Кайдзен); методология бережливого производства; методология «Шесть сигм»; система всеобщего управления качеством; многокритериальный анализ и модели математического программирования.

3.3. Цифровые инструменты включают в том числе специализированные экспертные системы с функцией обратного логического вывода, нейронные сети для распознавания паттернов и прогнозирования рисков, цифровые платформы для интеграции данных и участников, а также системы мониторинга на основе цифровых двойников для оперативного сопоставления плановых и фактических показателей.

3.4. Распознавание стратегических проблемных ситуаций осуществляется посредством анализа расхождений между потребностями и возможностями (структурный блок причинно-следственного анализа «А»), выявления нарушений в иерархии целей (дерево целей субъекта управления и объекта управления), а также использования дискретно-ситуационной сети, формируемой на основе данных структурных блоков «П», «А» и матрицы рисков и угроз, предусмотренной на схеме 3-Б.1 в приложении № 3-Б к настоящему Закону.

3.5. Формализация знаний обеспечивается в динамическом формате представления через фиксацию в структурных единицах представления знаний стратегических проблемных ситуаций предсобытий (условия возникновения), эндособытий (сама ситуация) и постсобытий (результаты реализации управляющего воздействия) с применением данных структурных блоков «П», «У», «А», «УВ», «ДН».

3.6. Подсистема ППКР в сочетании с механизмом адаптивного управления, альтернативными сетевыми графиками объекта управления и субъекта управления и структурными единицами представления знаний формирует единый механизм стратегического планирования. Подсистема ППКР устанавливает последовательность этапов управленческой и аналитико-интеллектуальной деятельности субъекта управления, а также переходов между указанными этапами в процессе выявления, оценки и устранения стратегических проблемных ситуаций. Такой процесс выступает:

1) в качестве нормативного инструмента, определяющего порядок применения механизма адаптивного управления и использования структурных единиц представления знаний при формировании и корректировке альтернативного сетевого графика объекта управления и альтернативного сетевого графика субъекта управления;

2) в качестве результата применения механизма адаптивного управления, выражающегося в сформированном для конкретной стратегической проблемной ситуации сценарии принятия и реализации управленческого решения.

3.7. Механизм адаптивного управления обеспечивает запуск, координацию и замыкание циклов адаптивного управления, инициирует процедуры построения и корректировки альтернативного сетевого графика объекта управления и альтернативного сетевого графика субъекта управления, а также обращение к структурным единицам представления знаний. Структурные единицы представления знаний формируют организованный массив сведений о стратегических проблемных ситуациях, целях, прогнозах, динамических нормативах, управляющих воздействиях и результатах их реализации, используемый механизмом адаптивного управления, подсистемой поддержки и корректировки решений, альтернативным сетевым графиком объекта управления и альтернативным сетевым графиком субъекта управления в качестве единой информационной основы.

3.8. Обратный логический вывод используется механизмом адаптивного управления для генерации новых управляющих воздействий в случае выявления отклонений фактических показателей от динамических нормативов либо появления новых стратегических проблемных ситуаций, зарегистрированных в структурных единицах представления знаний. В результате обратного логического вывода уточняются цели, прогнозы, динамические нормативы и параметры альтернативного сетевого графика объекта управления и альтернативного сетевого графика субъекта управления с последующим формированием обновленного сценария.

3.9. Альтернативный сетевой график объекта управления использует сведения, содержащиеся в структурных единицах представления знаний, о процедурах, инициируемых механизмом адаптивного управления и регламентируемых подсистемой ППКР, для формирования и адаптивного обновления альтернативных сетевых графиков объекта управления в целях реализации стратегических планов. Альтернативный сетевой график субъекта управления использует сведения из структурных единиц представления знаний и результаты моделирования по альтернативному сетевому графику объекта управления для нормативно-процедурного описания процесса принятия управленческих решений субъектом управления, включая выявление и классификацию стратегических проблемных ситуаций, выбор альтернативных управляющих воздействий и формирование плана мероприятий.

3.10. Результаты реализации мероприятий по альтернативному сетевому графику объекта управления и альтернативному сетевому графику субъекта управления, включая фактические значения показателей,

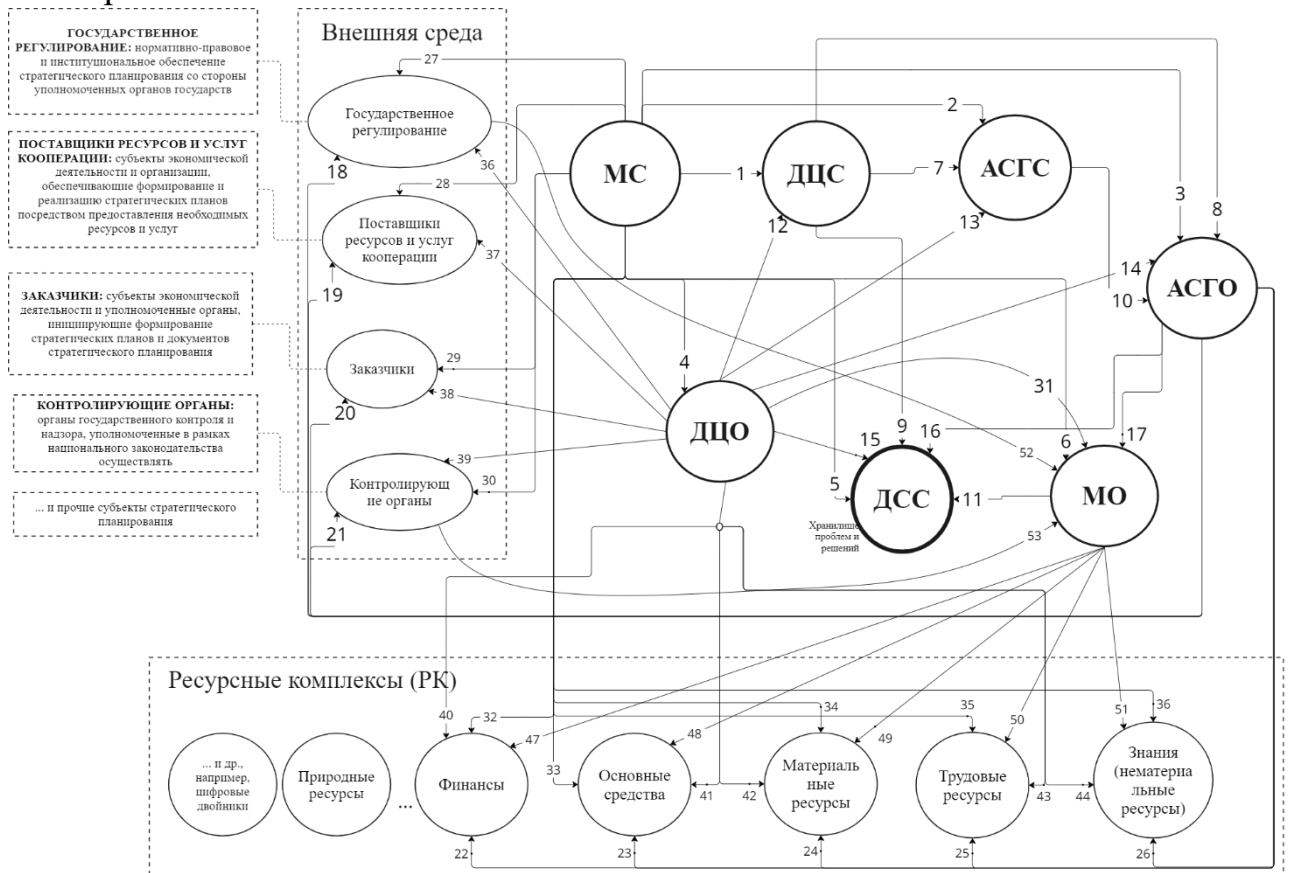
выявленные отклонения, принятые корректирующие управленческие решения и новые стратегические проблемные ситуации, подлежат оформлению в виде структурных единиц представления знаний и включаются в базу знаний, что обеспечивает замыкание адаптивного контура, осуществляемого механизмом адаптивного управления в рамках подсистемы ППКР и поддерживающего непрерывную адаптацию системы стратегического управления.

3.11. Указанные подходы, методы и инструменты применяются в совокупности с показателями и критериями, установленными в приложении № 2 к настоящему Закону, и обеспечивают выполнение функций конкретизации полномочий и управленческих работ, включая определение объективированной ответственности, состава управленческих решений, принципов специализации решающих центров, выявление объектов управленческих работ, а также распределение ответственности.

3.12. В совокупности перечисленные элементы обеспечивают функционирование системы стратегического планирования как единого механизма, способного осуществлять стратегическое прогнозирование, координацию и контроль согласно требованиям статей 4 и 37 настоящего Закона.

4. Организационная схема взаимодействия в управлении и планировании

4.1. Схема 1.2. Организационная схема взаимодействия в управлении и планировании



4.2. Обозначения на указанной схеме 1.2 (основные компоненты):

МС — модель субъекта управления;

ДЦС — дерево целей субъекта управления;

АСГС — альтернативный сетевой график субъекта управления;

МО — модель объекта управления;

ДЦО — дерево целей объекта управления;

АСГО — альтернативный сетевой график объекта управления;

ДСС — дискретно-ситуационная сеть стратегических проблемных ситуаций;

Ресурсные комплексы (РК) — «финансы», «основные средства», «материальные ресурсы», «трудовые ресурсы», «знания», «природные ресурсы» и др.;

Субъекты стратегического планирования — государственные органы, поставщики ресурсов, заказчики, контролирующие органы и иные участники.

4.3. Схема представляет собой многоярусную информационно-логическую модель, отражающую взаимодействие субъекта управления и объекта управления в системе стратегического планирования. Схема образует единый замкнутый цикл, представляющий собой следующую

последовательность: целеполагание — планирование — реализация — мониторинг — анализ — корректировка, — и обеспечивающий достижение целей через использование:

- 1) моделей субъекта управления (МС) и объекта управления (МО);
- 2) деревьев целей (ДЦС, ДЦО) и альтернативных сетевых графиков (АСГС, АСГО) субъекта управления и объекта управления;
- 3) дискретно-ситуационной сети (ДСС) для идентификации и разрешения проблемных ситуаций;
- 4) ресурсных комплексов для обеспечения потоков ресурсов и условий реализации управленческих решений.

4.4. Взаимосвязи между компонентами (таблица 1.3) служат основой:

- 1) для формирования управляющих воздействий;
- 2) для реализации механизма адаптивного управления;
- 3) для применения обратного логического вывода;
- 4) для актуализации структурных единиц представления знаний в формате представления информации и знаний (приложение № 3-Д к настоящему Закону).

4.5. Все компоненты схемы интегрированы в единый цикл стратегического управления, где:

- 1) субъект управления (МС) определяет цели (ДЦС) и формирует управляющие воздействия (АСГС);
- 2) объект управления (МО) реализует работы (АСГО) в рамках целей (ДЦО);
- 3) ДСС обеспечивает анализ проблемных ситуаций и корректировку решений;
- 4) ресурсные комплексы поддерживают выполнение управленческих решений на всех этапах цикла.

5)

4.6. Таблица 1.3. Базовые отношения связи на схеме 1.2

№	Связи графов	Отношения понятий
1	МС → ДЦС	Субъект управления определяет собственную иерархию стратегических целей
2	МС → АСГС	Субъект управления разрабатывает модель последовательности управляющих воздействий, реализуемых при принятии и исполнении управленческих решений
3	МС → АСГО	Субъект управления формирует модель последовательности исполняемых работ по объекту управления
4	МС → ДЦО	Субъект управления устанавливает иерархию целей для объекта управления
5	МС → ДСС	Субъект управления использует дискретно-ситуационную сеть проблемных ситуаций для оценки рисков и корректировки управленческих решений
6	МС → МО	Субъект управления воздействует на объект управления посредством управляющих воздействий, формализованных в модели субъекта

		управления
7	ДЦС → АСГС	Стратегические цели субъекта управления определяют логику и последовательность управляющих воздействий
8	ДЦС → АСГО	Стратегические цели субъекта управления задают структуру и содержание последовательности исполняемых работ по объекту управления
9	ДЦС → ДСС	Иерархия целей субъекта управления определяет приоритеты в идентификации и обработке проблемных ситуаций
10	АСГС → АСГО	Модель последовательности управляющих воздействий субъекта (АСГС) согласуется с моделью последовательности исполняемых работ объектом (АСГО) для обеспечения реализуемости управленческих решений
11	МО → ДСС	Объект управления является источником данных о возникающих проблемных ситуациях, фиксируемых в дискретно-ситуационной сети
12	ДЦО → ДЦС	Цели объекта управления служат основанием для уточнения иерархии стратегических целей субъекта управления
13	ДЦО → АСГС	Цели объекта управления корректируют модель последовательности управляющих воздействий
14	ДЦО → АСГО	Цели объекта управления формируют содержание и последовательность исполняемых работ
15	ДЦО → ДСС	Цели объекта управления влияют на формирование и анализ проблемных ситуаций в дискретно-ситуационной сети
16	АСГО → ДСС	Модель последовательности исполняемых работ формирует данные для идентификации и анализа проблемных ситуаций
17	АСГО → МО	Модель последовательности исполняемых работ реализуется через совокупность управляемых элементов и ресурсов
18	АСГО → государственное регулирование	Модель последовательности исполняемых работ подлежит нормативному регулированию и должна соответствовать требованиям законодательства
19	АСГО → поставщики ресурсов	Модель последовательности исполняемых работ предполагает взаимодействие с поставщиками ресурсов и услуг для обеспечения их исполнения
20	МО → поставщики ресурсов	Объект управления взаимодействует с поставщиками ресурсов и услуг для получения необходимых ресурсов
		и т. д.

Обозначения в таблице устанавливаются аналогично части 4.1 настоящего приложения.

4.7. Формат представления информации и знаний (приложение № 3-Д к настоящему Закону) обеспечивает единый способ фиксации всех взаимосвязей и управляющих решений, что гарантирует прослеживаемость полного цикла стратегического планирования.

5. Функции стратегического прогнозирования, стратегического планирования и стратегического управления и их цикл

5.1. Взаимосвязь прогнозирования, планирования и управления отражена в схеме 1.1 в приложении № 1 к настоящему Закону.

5.2. Таблица 1.4. Интеграция основных функций управления по сетевым графикам

	Основные функции управления			
	Планирование	Организация	Координация	Контроль
Действия субъекта управления	Планирование планирования	Планирование организации	Планирование координации	Планирование контроля
	Организация планирования	Организация организации	Организация координации	Организация контроля
	Координация планирования	Координация организации	Координация координации	Координация контроля
	Контроль планирования	Контроль организации	Контроль координации	Контроль контроля

Примечание. Указанные действия применяются к системам, стратегиям, процессам, управленческим решениям и иным элементам, предусмотренным документами стратегического планирования.

5.3. Для обеспечения полноты и системности управленческих решений субъекту управления следует применять таблицу 1.4 при выполнении следующих обязательных действий:

- 1) определения состава и структуры управленческих работ;
- 2) распределения работ по уровням ответственности и исполнителям;
- 3) установления объективированной ответственности в соответствии со статьей 61 настоящего Закона

6. Структура системы стратегического планирования

6.1. Структура системы стратегического планирования включает основания, элементы, функции и условия ее функционирования, определяемые законодательством государства и методологией ситуационного и адаптивного управления в рамках организационной схемы взаимодействия (схема 1.1 в приложении № 1 к настоящему Закону).

6.2. Система реализуется в виде информационно-логической модели, отражающей взаимодействие субъектов управления и объектов управления через формат представления информации и знаний, представленные в приложении № 3-Д к настоящему Закону.

6.3. Состав информационно-логической модели определяется следующими компонентами:

- 1) цели и задачи — иерархическая структура стратегических, оперативных и тактических целей субъектов управления и объектов управления;

2) субъекты управления и объекты управления:

а) субъекты управления — национальный центр компетенций стратегического планирования (или общегосударственный уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам стратегического планирования), общегосударственные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления (местные органы власти и управления);

б) объекты управления — население, промышленность, сельское хозяйство, финансовые рынки, природные ресурсы, инфраструктура;

3) технологии проектирования управленческих решений, включающие:

а) средства управления терминотехникой и онтологией;

б) инструменты сетевого и семантического моделирования;

в) подсистему целевого нормирования (часть 2.2 приложения № 3-Г к настоящему Закону);

г) механизмы прямого и обратного логического вывода;

д) средства динамического нормирования и рискозащищенности;

е) цифровые технологии: сквозные платформы, автоматизированные системы мониторинга, цифровые двойники;

4) формат представления информации и знаний — единая система структурных блоков («Ц», «П», «А», «УВ», «ДН», «У»), обеспечивающая связность анализа, прогнозирования и контроля;

5) условия функционирования — внешние (геополитические, технологические) и внутренние (ресурсные, институциональные) факторы;

б) внешние участники:

а) уполномоченные органы государственного регулирования;

б) поставщики ресурсов (природно-продуктовые вертикали, финансовые институты);

в) заказчики стратегических инициатив (хозяйствующие субъекты, научные организации);

г) контролирующие органы (бюджетный, антимонопольный, экологический контроль);

д) экспертные и общественные институты.

6.4. Система стратегического планирования включает семь взаимосвязанных внутрисистемных подсистем и субподсистем:

1) подсистема организационного обеспечения — формирование правовых, кадровых и инфраструктурных условий для стратегического планирования;

2) подсистема принятия решений — интеграция планов, программ и проектов с применением алгоритмов схемы 3-А.2 в приложении № 3-А к настоящему Закону;

3) подсистема информационного обеспечения — сбор, обработка и распространение данных в соответствии с форматом представления информации и знаний;

4) подсистема целевого нормирования — установление и корректировка целевых показателей и допустимых отклонений (приложение № 3-Г к настоящему Закону):

а) субподсистема поддержки принятия решений подсистемы ППКР — интеграция планов, программ и проектов с применением алгоритмов схемы 3-А.2 в приложении № 3-А к настоящему Закону;

б) субподсистема адаптивного управления подсистемы ППКР — механизм корректировки управленческих решений при отклонениях (приложение № 3-В к настоящему Закону)

5) подсистема мониторинга, анализа и оценки результатов стратегического планирования — постоянный контроль реализации документов стратегического планирования с применением цифровых двойников и сквозных платформ;

6) подсистема ресурсного обеспечения — обеспечение процессов разработки и реализации документов стратегического планирования необходимыми финансовыми, материальными, природными, кадровыми, информационными и иными ресурсами.

6.5. Основания системы стратегического планирования определяются конституцией и законодательством государства, включая:

1) базовые ценности и стратегические приоритеты;

2) принципы разделения полномочий между ветвями и уровнями власти;

3) требования к открытости и прозрачности принимаемых управленческих решений.

6.6. Элементы системы стратегического планирования функционируют в едином цикле (схема 1.1 в приложении № 1 к настоящему Закону):

1) распознавание проблемных ситуаций — выявление отклонений через сопоставление фактических и плановых показателей;

2) классификация проблемных ситуаций — отнесение к одному из трех классов в соответствии со статьей 41 настоящего Закона;

3) разработка управленческих решений — формирование управляющих воздействий с применением обратного логического вывода;

4) реализация и контроль — внедрение управленческих решений и мониторинг их эффективности;

5) адаптация — корректировка целей и мероприятий на основе результатов контроля.

6.7. Механизм адаптивного управления (приложение № 3-В к настоящему Закону) и подсистема ППКР (приложение № 3-Г к настоящему Закону) интегрированы в единую систему и обеспечивают:

1) замкнутый цикл, представляющий собой следующую последовательность: реализация — мониторинг — сравнение с нормативами — корректировка;

2) автоматическую генерацию альтернатив при превышении пороговых значений отклонений;

3) обновление формата представления информации и знаний в реальном времени.

6.8. Критерии эффективности системы стратегического планирования включают:

- 1) степень достижения целевых нормативов;
- 2) уровень ресурсной обеспеченности мероприятий;
- 3) скорость реакции на возникающие проблемные ситуации;
- 4) согласованность управленческих решений между уровнями управления;
- 5) прозрачность принятия и реализации управленческих решений.

6.9. Свойства системы стратегического планирования:

- 1) целостность — единство целей и инструментов на всех уровнях управления;
- 2) устойчивость — способность сохранять функции при негативных внешних воздействиях;
- 3) адаптивность — оперативная корректировка планов в ответ на изменения условий;
- 4) согласованность — отсутствие противоречий между стратегическими, оперативными и тактическими управленческими решениями.

6.10. Формирование системы стратегического планирования осуществляется в следующей последовательности:

- 1) первый этап — распознавание стратегических проблемных ситуаций и их классификация по трем классам с использованием дискретно-ситуационной сети (приложение № 3-А к настоящему Закону);
- 2) второй этап — определение приоритетов повышения качества жизни населения (социально-экономические, экологические, технологические);
- 3) третий этап — проектирование стратегии с установлением правил, критериев и альтернативных сценариев;
- 4) четвертый этап — создание информационной инфраструктуры на основе формата представления информации и знаний;
- 5) пятый этап — внедрение цифровых технологий (сквозные платформы, цифровые двойники) для обеспечения мониторинга и поддержки управленческих решений.

6.11. Алгоритмы принятия управленческих решений (схемы 3-А.2 и 3-А.5 в приложении № 3-А к настоящему Закону) реализуются с обязательным применением:

- 1) организационной схемы взаимодействия (схема 1.1 в приложении № 1 к настоящему Закону) для определения полномочий субъектов управления;

2) формата представления информации и знаний для фиксации целей, прогнозов, анализа и управляющих воздействий;

3) механизма обратного логического вывода для проверки достижимости целей и генерации управленческих решений.

6.12. Ответственность за функционирование системы стратегического планирования распределяется между следующими органами и организациями:

1) национальным центром компетенций стратегического планирования или общегосударственным уполномоченным органом исполнительной власти по вопросам стратегического планирования — методологическое сопровождение и координация;

2) высшими органами государственной власти и общегосударственными органами, ведающими отдельными отраслями (сферами) — разработка и реализация общегосударственных стратегий;

3) региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления (местными органами власти и управления) — адаптация стратегий к территориальным условиям;

4) общегосударственными контролирующими органами — оценка эффективности и соблюдение законодательства государства.

7. Выработка целеполаганий стратегического планирования

7.1. Выработка целеполаганий стратегического планирования представляет собой целостный процесс, начинающийся с распознавания стратегических проблемных ситуаций и завершающийся утверждением измеримых, ресурсобеспеченных и адаптивных целей, подлежащих включению в документы стратегического планирования.

7.2. Идентификация стратегических проблемных ситуаций осуществляется на основе анализа текущего состояния объекта управления, выявления «узких мест», диспропорций и потенциальных угроз. Причинно-следственный анализ проводится с использованием данных структурных блоков «У», «П» и «А» и оформляется в виде дискретно-ситуационной сети.

7.3. Выбор объектов стратегического планирования осуществляется на основе оценки проблемных зон и потенциала определенных объектов для достижения целей с учетом их роли в системе стратегической инфраструктуры государства (статья 25 настоящего Закона) и влияния на устойчивое развитие.

7.4. Стратегические цели и связанные с ними задачи определяются на основе комплексного анализа текущего состояния и прогноза будущих потребностей и возможностей, включая:

1) оценку внешних и внутренних факторов;

2) установление желаемого состояния результата — целевого норматива;

3) формализацию диапазона допустимых отклонений и пороговых значений;

4) согласование целей субъекта управления и объекта управления через построение дерева целей.

7.5. Оценка достижимости целей включает:

1) проверку ресурсной обеспеченности с учетом интенсивности и жизненного цикла ресурсных потоков;

2) оценку рискозащищенности и адаптивного пространства;

3) моделирование альтернативных сетевых графиков субъекта управления и объекта управления на основе структурного представления управляющих воздействий (блок «УВ»).

7.6. Утверждение целей осуществляется после подтверждения их реализуемости и соответствия общей национальной стратегии, после чего они включаются в стратегический план и подлежат постоянному мониторингу и актуализации в рамках механизма адаптивного управления.

7.7. В процессе выработки целеполаганий:

1) управленческие решения, предусматривающие изменение модели развития, структуры или долгосрочных параметров системы, подлежат отнесению к стратегическим;

2) управленческие решения по распределению ресурсов и текущим мероприятиям в рамках принятой стратегии являются тактическими и не могут подменять указанные стратегические управленческие решения;

3) уполномоченные органы обязаны обеспечивать недопущение такой подмены стратегических управленческих решений тактическими;

4) за недостижение утвержденных стратегических целей устанавливается объективированная ответственность (статья 61 настоящего Закона).

7.8. Для обеспечения объективности соответствующего процесса стратегического планирования к выработке целей привлекаются независимые эксперты и аудиторские органы, которые проверяют достоверность и соответствие разработанных целей установленным стандартам и методикам.

7.9. Регулярный мониторинг и контроль выполнения целей осуществляются с применением:

1) сквозных цифровых платформ и цифровых двойников;

2) динамического нормирования (блок «ДН»);

3) механизмов обратной связи через обновление структурных блоков представления знаний и альтернативного сетевого моделирования.

8. Методология системного анализа в стратегическом планировании (макроуровень)

8.1. Системный анализ в стратегическом планировании обеспечивает целостное представление социально-экономической или иной системы, а

также ее взаимодействия с внешней средой и внутренние зависимости. Данный анализ реализуется через следующие этапы:

- 1) анализ проблемных ситуаций — выявление и классификация препятствий достижению стратегических целей;
- 2) общий диагноз указанной системы — оценка текущего состояния, выявление зон неэффективности и потенциальных рисков;
- 3) определение будущих параметров системы — формирование видения целевого состояния с учетом геополитических, геоэкономических и социальных факторов;
- 4) анализ структуры системы — декомпозиция на компоненты, исследование функциональных блоков и информационных потоков;
- 5) формулирование целей и критериев — определение общей цели системы, ее отличительных свойств и системы оценки эффективности;
- 6) разработка комплексной программы — постановка задач, распределение полномочий, координация действий и мониторинг реализации;
- 7) проектирование организационной структуры — создание или модернизация субъекта управления для достижения стратегических целей.

8.2. Процедуры системного анализа корреспондируют с алгоритмами предметного уровня следующим образом:

- 1) этапы 1–3, указанные в части 8.1 настоящего раздела, детализируются в алгоритме построения дискретно-ситуационной сети (часть 2 приложения № 3-А к настоящему Закону);
- 2) этапы 4–5, указанные в части 8.1 настоящего раздела, корреспондируют с алгоритмом управления управляющими воздействиями (часть 3 приложения № 3-А к настоящему Закону);
- 3) этапы 6–7, указанные в части 8.1 настоящего раздела, реализуются в алгоритмах принятия решений (части 4.1 и 4.2 приложения № 3-А к настоящему Закону) и рискозащищенного планирования (части 5.1 и 5.2 приложения № 3-А к настоящему Закону).

8.3. Все данные, полученные в ходе системного анализа, подлежат фиксации в структурных единицах представления знаний (приложение № 3-Д к настоящему Закону) и используются при формировании механизмов адаптивного управления (приложение № 3-В к настоящему Закону) и подсистемы ППКР (приложение № 3-Г к настоящему Закону).

9. Подсистемы поддержки стратегического планирования и особенности их функционирования

9.1. Внешние функциональные и управляющие подсистемы поддержки стратегического планирования используются в целях повышения эффективности функционирования системы стратегического планирования и

в преобладающем взаимодействии с внутрисистемной подсистемой ППКР указанной системы

9.2. В числе внешних подсистем поддержки стратегического планирования могут использоваться:

- 1) терминосистема базы знаний;
- 2) подсистема (механизмов) визуализации сети проблемных областей;
- 3) подсистема (механизмов) логико-лингвистического и экономико-математического моделирования и цифровизации плановых управленческих решений;
- 4) подсистема ситуационного управления;
- 5) подсистема анализа эффективности инновационной деятельности;
- 6) подсистема взаимодействия с информационными системами и геосистемами;

7) подсистема администрирования, мониторинга и оценки результатов стратегического планирования;

8) другие внешние функциональные и управляющие подсистемы, в случае если это определено национальным центром стратегического планирования или общегосударственным уполномоченным органом исполнительной власти по вопросам стратегического планирования либо в соответствующих случаях — иным уполномоченным органом или должностным лицом.

9.3. Терминосистема и иные подсистемы, указанные в части 9.2 настоящего раздела, априори могут функционировать в качестве самостоятельных или автономных систем, а в качестве внешних функциональных и управляющих подсистем стратегического планирования используются именно с учетом характера их взаимодействия с системой стратегического планирования, обусловленного необходимостью или целесообразностью ее поддержки в целях обеспечения ее эффективного функционирования.

9.4. Терминосистема базы знаний создается в системе стратегического планирования с целью установления единых и точных определений понятий и терминов, используемых в стратегических планах и программах, а также в иных документах стратегического планирования. Работа указанной терминосистемы в процессе стратегического планирования регламентируется при обеспечении соблюдения следующих условий:

1) формирование структурной единицы представления знаний как структурно-логической модели формализации информации, отображающей ситуацию, явление или объект. При осуществлении данного формирования структурное представление знаний фиксирует ключевые элементы и их взаимосвязи, отражающие логику и условия исследуемого предмета в соответствии с приложением № 3-Д к настоящему Закону. При этом структурное представление знаний может содержать сведения об отдельных

элементах (аспектах) системы планирования, событиях на сетевом графике или процессах принятия управленческих решений, включая проблемные ситуации, способы их разрешения, стандартные единицы задач, заданий и знаний;

2) декомпозиция (подразделение) структурного представления знаний на структурные блоки, где каждый структурный блок должен обозначать конкретное условие представления регулируемого предмета. При этом для обеспечения точности описания регулируемого предмета и конкретных условий его представления к проектируемым структурным блокам применяется требование их различимости по своему значению;

3) осуществление указанной терминосистемы разработок с учетом отраслевых специфик конкретных видов деятельности, в связи с чем она должна содержать точные определения всех терминов и применяемых в рамках соответствующего структурного представления знаний, а также исключать их двусмысленность и обеспечивать единообразие их понимания;

4) построение логико-лингвистических моделей с использованием структурных единиц представления знаний и разработанной терминосистемы для моделирования и анализа различных аспектов стратегического планирования. Указанные модели должны учитывать логические связи между условиями функционирования системы стратегического планирования и семантическое значение каждого используемого при этом термина;

5) лица, уполномоченные принимать и (или) исполнять управленческие решения в системе стратегического планирования, обязаны обладать минимальным уровнем компетенции, достаточным для верификации утверждений в модели предметной области, который предполагает умение устанавливать истинное значение элементарных предложений, а также соответствие требованиям к знаниям и навыкам, необходимым для выполнения своих функций в рамках стратегического планирования;

6) контроль за соблюдением требований к работе терминосистемы и использованию структурных моделей подлежит осуществлению национальным центром компетенций стратегического планирования или иным общегосударственным уполномоченным органом исполнительной власти по вопросам стратегического планирования во взаимодействии с другими уполномоченными государственными органами (включая органы, ответственные за проектирование и (или) реализацию стратегических планов в соответствующих отраслях (сферах)) — с применением в процессе указанного контроля в соответствии с законодательством государства мер объективированной ответственности лиц, ответственных за соблюдение указанных требований и за использование указанных структурных моделей.

9.5. Подсистема (механизмов) визуализации сети проблемных областей предназначена для понимания взаимосвязей и зависимостей между различными элементами (аспектами) стратегического планирования, а

уполномоченные в области определенного стратегического планирования органы и должностные лица вправе использовать визуализацию сети проблемных областей для анализа текущих процессов и процедур в системе стратегического планирования и принятия необходимых оперативных управленческих решений для повышения эффективности функционирования указанной подсистемы. При этом сама указанная визуализация в целом предназначена для выявления потенциальных проблемных ситуаций и рисков, связанных с функционированием системы стратегического планирования, а также определения наиболее эффективных путей устранения таких ситуаций и рисков.

9.6. Подсистема (механизмов) логико-лингвистического и экономико-математического моделирования и цифровизации плановых решений предназначена для участия в автоматизации плановых расчетов и цифровизации плановых управленческих решений, а также для использования уполномоченными в области стратегического планирования органами и должностными лицами в целях прогнозирования результатов стратегических планов и иных документов стратегического планирования и оценки их эффективности.

9.7. Подсистема ситуационного управления предназначена для использования уполномоченными в области стратегического планирования органами и должностными лицами при разработке соответствующих механизмов ситуационного управления для адаптации к изменяющимся обстоятельствам.

9.8. Подсистема анализа эффективности инновационной деятельности предназначена для оценки результатов инновационных проектов и программ.

9.9. Подсистема взаимодействия с информационными системами и геосистемами предназначена для обмена данными и информацией с различными партнерскими и сторонними информационно-телекоммуникационными системами.

9.10. Подсистема администрирования, мониторинга и оценки результатов предназначена для оптимального обеспечения текущего внешнего эффективного управления процессами стратегического планирования и внешнего контроля за реализацией стратегических планов и иных документов стратегического планирования.

9.11. При ее использовании в совокупности с указанными внешними функциональными и управляющими подсистемами поддержки стратегического планирования подсистема ППКР функционирует в качестве формата обработки данных и знаний, ориентированного на развитие сетевой структуры процесса управления знаниями и обеспечивающего динамическое обновление и согласование таких знаний в ходе стратегического планирования и иной интеллектуальной деятельности субъекта управления. При осуществлении использования подсистемы ППКР в ее указанном

качестве она применяется как центральный механизм генерации, оценки и адаптации в процессе стратегического планирования альтернативных управленческих решений стратегического характера и значения и как логико-лингвистическая модель, отражающая процесс распознавания и разрешения проблемных ситуаций субъектом управления в условиях неопределенности и изменяющейся внешней среды.

9.12. Подсистема ППКР как центральный механизм генерации, оценки и адаптации в процессе стратегического планирования альтернативных управленческих решений стратегического характера и значения реализуется на основе структурного представления знаний (приложение № 3-Д к настоящему Закону) и обеспечивает динамическое обновление и согласование знаний через замкнутый адаптивный цикл со следующей последовательностью: постановка цели — анализ проблемных ситуаций — генерация альтернативных сетевых графиков — исполнение — мониторинг — (при выявлении отклонений или новых стратегических проблемных ситуаций) активация обратного логического вывода и корректировка модели.

9.13. Подсистема ППКР как логико-лингвистическая модель, отражающая процесс распознавания и разрешения проблемных ситуаций субъектом управления в условиях неопределенности и изменяющейся внешней среды, устанавливает обратный логический вывод управленческих решений, в соответствии с которым субъект управления, воздействуя на объект управления, одновременно корректирует свое восприятие ситуации на основе обратной связи от такого объекта.

Комплекс характеристических контрольных и оценочных показателей и критериев стратегического планирования

I. Приоритетные характеристические контрольные показатели и критерии социально-экономического и биосферно-экологического развития

1. Система приоритетных характеристических контрольных показателей и критериев социально-экономического и биосферно-экологического развития

Определяемая в разделе I система приоритетных характеристических контрольных показателей и критериев социально-экономического и биосферно-экологического развития способствует достижению предусмотренных Организацией Объединенных Наций целей устойчивого развития (ЦУР) в регионе СНГ: повышению качества жизни населения (ЦУР 1 «Ликвидация нищеты», ЦУР 3 «Хорошее здоровье и благополучие») и улучшению условий экономической деятельности (ЦУР 8 «Достойная работа», ЦУР 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура») и при этом — основываясь на приложении 1 к модельному закону МПА СНГ «О стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития» от 28 ноября 2014 года — также предусматривает актуальные дополнения к указанному приложению в настоящем Законе:

1) биосферно-экологические показатели и критерии, характеризующие устойчивость ландшафтов и биоценозов, состояние биосферы в целом и тенденции их эволюции;

2) демографические показатели и критерии, характеризующие динамику изменения численности и распределения населения, качество жизни населения (показатели здоровья, образования, культурного развития и иные) и количественно-качественные демографические тенденции;

3) экономические показатели и критерии, характеризующие производственно-потребительскую систему государства и его финансовую систему в процессе удовлетворения собственных потребностей общества во взаимодействии с внешними хозяйствующими субъектами;

4) показатели внешнеэкономической деятельности;

5) показатели инновационной и экспериментальной активности;

6) показатели цифровой зрелости и технологической модернизации.

2. Биосферно-экологические показатели и критерии

2.1. Общие биосферно-экологические показатели и критерии *(учитывавшиеся ранее — в том числе согласно модельному*

закону МПА СНГ «О стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития» от 28 ноября 2014 года)

2.1.1. Биосферно-экологические критерии и показатели имеют зональный характер и определяются физико-географическими условиями, специфическими в разных регионах планеты и государств. В каждом регионе объективным показателем является структура землепользования, характеризующая распределение земель между следующими территориями:

1) заповедными природными ландшафтами, обеспечивающими воспроизводство биологических видов и их миграцию за пределы заповедников;

2) территориями, которые эпизодически посещаются людьми для ведения хозяйственной деятельности, не нарушающей ландшафты, а также отдыха;

3) сельскохозяйственными угодьями различного назначения;

4) территориями, отчуждаемыми под объекты инфраструктуры;

5) территориями населенных пунктов;

6) промышленными ландшафтами и полигонами утилизации отходов, на которых невозможно воспроизводство природных экосистем (биоценозов).

Фактическая структура землепользования должна обеспечивать устойчивость биосферы в регионе, а политика ее изменения — способствовать улучшению биосферно-экологической обстановки.

2.1.2. Дополнительно используются традиционные критерии оценки экологической обстановки: выявление уровней загрязнений поверхности, верхних слоев почвы, атмосферы и гидросферы вредными химическими веществами и механическими образованиями, а также сопоставление указанных уровней с установленными предельно допустимыми значениями (коэффициенты загрязненности почвы, воды и воздуха).

2.1.3. Относительно государства в целом основными интегральными критериями являются:

1) отношение площади территорий, на которых соблюдаются критерии устойчивости биоценозов и экологически благоприятной для человека среды, к общей площади территории государства (с учетом региональной специфики);

2) показатели по энергоэффективности, доле возобновляемых источников энергии, биоразнообразию (ЦУР 7 «Недорогостоящая и чистая энергия», ЦУР 15 «Сохранение экосистем суши»);

3) отношение к общей площади акваторий государства площади акваторий внутренних водоемов и прилегающих к территории государства районов Мирового океана, в пределах которых соблюдаются критерии устойчивости биоценозов (с учетом региональной специфики).

2.1.4. Общими динамическими показателями для государства в целом и его регионов являются:

- 1) скорость изъятия земель из природных ландшафтов на нужды цивилизации (км² в год);
- 2) скорость возврата земель в природные ландшафты после прекращения на них хозяйственной деятельности и проведения рекультивации (км² в год);
- 3) соотношение обеих скоростей.

2.1.5. Необходимыми компонентами биосферно-экологических критериев для каждого региона являются региональные реестры биологических видов и государственный кадастр редких и исчезающих видов животных и растений (Красные книги).

2.2. Актуальные дополнительные биосферно-экологические показатели:

- 1) площадь «зеленых коридоров», сформированных в процессе интеграции с международными экоплатформами (тыс. га);
- 2) доля восстановленных и (или) переиспользованных ресурсов в рамках применения технологии циркулярной экономики (%);
- 3) число общественных природоохранных инициатив в рамках стратегического плана (ед.);
- 4) количество патентов и внедренных результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), связанных с био- и экотехнологиями (ед.).

3. Демографические показатели и критерии (ЦУР 1 «Ликвидация нищеты», ЦУР 3 «Хорошее здоровье и благополучие»)

3.1. Демографические показатели и критерии связаны с разграничением территории государства на регионы, обладающие физико-географической спецификой. Приоритетным критерием является сбалансированная форма демографической структуры населения региона, обеспечивающая равномерность воспроизводства населения и преемственность поколений, без создания избыточной нагрузки на окружающую среду и социально-экономические системы.

3.2. Интегральными по отношению к государству в целом являются следующие критерии:

- 1) соотношение площадей, на которых удовлетворяются демографические критерии, к общей площади территории государства;
- 2) соотношение численности населения, проживающего на территориях, на которых удовлетворяются биосферно-экологические критерии, к общей численности населения государства.

3.3. Характеристическим показателем, во многом определяющим социально-экономическое развитие общества, является распределение

населения по типам семей: взрослые одинокие люди; пары без детей; неполные семьи; пары с одним ребенком; пары с двумя детьми; пары с количеством детей более двух; семьи нескольких взрослых поколений, живущих совместно и воспитывающих детей; доля населения, не способная к семейной жизни в силу разных причин (нездоровье в аспекте репродуктивности, психические заболевания, неадекватная сексуальная ориентация и т. п.).

В демографической политике государства приоритетным должен стать тип семьи нескольких взрослых поколений, совместно проживающих и воспитывающих детей. Этот тип обеспечивает:

- 1) оптимальные условия для становления личности ребенка;
- 2) наименьший уровень криминогенности;
- 3) наименьшую нагрузку на среду обитания и систему социального обеспечения.

3.4. К демографическим показателям относятся медицинские и социокультурные статистические данные в расчете на одну тысячу населения.

3.4.1. Медицинские статистические данные:

- 1) численность патологий новорожденных с особым выделением родовых травм, генетических заболеваний, генетической предрасположенности к тем или иным заболеваниям;
- 2) о состоянии здоровья детей при приеме в школу, по окончании первого класса, по окончании пятого класса, по окончании школы;
- 3) о состоянии здоровья выпускников вузов;
- 4) о состоянии здоровья экономически активного населения;
- 5) статистические данные состояния здоровья пенсионеров.

3.4.2. Социокультурные статистические данные:

- 1) численность детей, оставшихся без попечения родителей и иных родственников;
- 2) численность взрослых, не справляющихся с воспитанием детей (дети проходят по статистике малолетних преступников и т. п.) и лишенных родительских прав;
- 3) численность детей, обучающихся в специальных коррекционных школах;
- 4) численное распределение выпускников общеобразовательных школ по уровню знаний;
- 5) численное распределение студентов техникумов (колледжей) и вузов по специальностям: естественно-научного и математического, инженерно-механического, инженерно-строительного, инженерно-электронного и информационно-технологического профилей подготовки, медицинского, педагогического, социологического и иных гуманитарных профилей подготовки;

6) об участии школьников и студентов в международных олимпиадах по различным научным дисциплинам;

7) численное распределение правонарушений по половозрастным группам населения и регионам;

8) о производственном травматизме и профессиональных заболеваниях;

9) об аварийности техники с градацией по причинам (ошибки управления, дефектность техники).

4. Экономические показатели и критерии (ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост», ЦУР 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура»)

4.1. Социально-экономические показатели и критерии *(учитывавшиеся ранее — в том числе согласно модельному закону МПА СНГ «О стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития» от 28 ноября 2014 года)*

4.1.1. Экономические показатели и критерии характеризуют хозяйственную деятельность и потребление. Все потребности общества в целях стратегического планирования подразделяются на два спектра: демографически обусловленные, удовлетворение которых является социально необходимым и безопасным для обеспечения устойчивости общественного развития, и деградационно обусловленные, удовлетворение которых может прямо или косвенно причинять вред потребителям, окружающим, потомкам, биосфере.

4.1.2. Основные экономические показатели:

1) уровень занятости населения в производстве продукции каждого спектра и соотношение численности соответствующих групп занятости;

2) показатели доступности интернет-соединения, уровня урбанизации, а также внедрения умных технологий в городах и населенных пунктах;

3) эффективность государственных расходов, включая долю расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) и инфраструктурные проекты;

4) занятость населения в реальном и спекулятивном секторах экономики и соотношение численности указанных групп;

5) затраты техногенной энергии на обеспечение производства по каждому спектру потребностей и соотношение энергозатрат указанных категорий;

6) показатели цифровизации экономики и развития человеческого капитала (в том числе доля занятых в высокотехнологичных отраслях и индекс цифровой грамотности);

7) стоимость демографически и деградационно обусловленных составляющих в составе промежуточного и конечного продукта, а также

инвестиционных продуктов (за вычетом дотаций и субсидий) и соотношение их в каждой группе продукции;

8) стоимость демографически и деградационно обусловленных составляющих экспортно-импортного баланса;

9) доля демографически обусловленной составляющей в валовом внутреннем продукте;

10) соотношение стоимости прогнозного спектра демографически обусловленных и деградационно обусловленных потребностей;

11) соотношение объемов реального производства продукции по демографически и деградационно обусловленным спектрам потребностей;

12) соотношение объемов реального потребления продукции по демографически и деградационно обусловленным спектрам потребностей;

13) объемы и соотношение оборотов реального и спекулятивного секторов экономики;

14) энергетический стандарт обеспеченности платежной единицы (соотношение годового объема производства электроэнергии и объема средств платежа, находящегося в обращении) и динамика изменения данного показателя;

15) отношение общего объема кредитной задолженности к объему эмитированной денежной массы;

16) распределение кредитной задолженности по срокам погашения;

17) распределение реструктурированной кредитной задолженности по срокам погашения;

18) показатели скорости и объема перетока денежной массы из собственности общества и государства в собственность банковского сектора с разграничением внутреннего и иностранного капитала;

19) оценка влияния уровня ссудного процента на рост цен;

20) оценка дефицита денежной массы относительно запланированных потребностей реального сектора экономики;

21) статистика доходов и накоплений населения с выделением следующих социальных групп:

а) доходы и накопления, превышающие демографически обусловленный спектр потребления;

б) доходы, достаточные для покупки или строительства жилья в течение пяти лет, позволяющего формирование семьи из нескольких поколений, проживающих совместно и воспитывающих детей;

в) доходы, достаточные для покупки или строительства такого жилья с привлечением кредитных средств и возможностью погашения задолженности в течение 5, 10, 15 и 20 лет;

г) доходы, недостаточные для обеспечения семьи при рождении первого ребенка;

22) стоимость демографически обусловленного спектра потребностей в расчете на душу населения в текущих ценах и динамика ее изменения;

23) отношение стоимости демографически обусловленного спектра потребностей на душу населения к среднему уровню доходов населения;

24) отношение средней заработной платы руководителей органов власти и депутатского корпуса к уровню заработной платы, отделимому 10 процентов наименее оплачиваемого персонала от более высокооплачиваемых категорий.

Указанные показатели могут носить интегральный по отношению к государству характер, а также могут характеризовать отрасли и регионы.

4.2. Актуальные дополнительные социально-экономические показатели:

1) индекс цифровой доступности населения (доля населения, подключенного к широкополосному доступу в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет») (%);

2) доля государственных и муниципальных услуг, оказываемых в цифровом (электронном) виде (%);

3) степень удовлетворенности населения уровнем электронных сервисов и инфраструктуры (по результатам индексов и опросов).

5. Блок внешнеэкономических показателей

5.1. Внешнеэкономические показатели (учитывавшиеся ранее — в том числе согласно модельному закону МПА СНГ «О стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития» от 28 ноября 2014 года):

1) доля экспорта высокотехнологичной продукции в общем объеме экспорта (%);

2) объем прямых иностранных инвестиций на душу населения (единиц национальной валюты);

3) индекс экономической сложности (ECI) национальной экономики;

4) уровень интеграции в региональные торговые соглашения (количество действующих соглашений о свободной торговле (зонах свободной торговли));

5) объем экспорта и импорта (в разбивке по странам и секторам);

6) доля экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью (%);

7) объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в экономику страны;

8) количество новых соглашений о свободной торговле (экономическом сотрудничестве) (ед.);

9) индексы внешнеторговой диверсификации;

10) уровень участия в международных цепочках создания стоимости;

11) уровень валютных резервов и устойчивость платежного баланса;

12) позиции в рейтингах устойчивого развития и инновационной зрелости;

13) позиции в международных рейтингах инвестиционной привлекательности (B-READY, IMD).

5.2. Актуальные дополнительные внешнеэкономические показатели («трансграничная интеграция»):

1) индекс оборота и качества обмена экологическими и экономическими данными с зарубежными партнерами и платформами государств — участников СНГ;

2) количество трансграничных инфраструктурных проектов, реализованных на постоянной или пилотной основе (ед. в год);

3) доля обмена индикаторами и управленческими данными посредством наднациональных и отраслевых цифровых стратегических платформ (%);

4) рейтинг участия государства, региона (административно-территориального образования) государства, муниципального (местного административно-территориального) образования, хозяйствующего субъекта в международных стратегических инициативах (по шкале или рейтингу СНГ).

6. Показатели инновационной и экспериментальной активности (ЦУР 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура»):

1) количество реализованных пилотных и экспериментальных проектов (в том числе в рамках экспериментальных правовых режимов, изолированных виртуальных сред исполнения программ («песочниц»), инновационных лабораторий и иных аналогичных форматов) (ед. в год);

2) доля реализованных пилотных и экспериментальных проектов, а также проектов в изолированных виртуальных средах исполнения программ («песочницах») в общем объеме мероприятий (%);

3) доля инновационной продукции в объеме обрабатывающей промышленности (%);

4) количество масштабированных решений, внедренных на уровне регионов и государств (в % от общего числа инноваций);

5) вклад пилотных решений в прирост ключевых социально-экономических показателей (расчетный показатель, %);

6) количество успешно внедренных новых методов и инструментов стратегического управления (ед. в год);

7) доля новых партнерств и связей, сформированных в результате участия в пилотных проектах, интеграционных и инновационных мероприятиях (%).

7. Показатели цифровой зрелости и технологической модернизации (ЦУР 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура», ЦУР 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития»):

- 1) доля работ, услуг, производственных и управленческих процессов, переведенных в цифровой формат либо реализуемых на цифровых платформах (%);
- 2) доля организационных процессов, переведенных в режим онлайн-координации и контроля (%);
- 3) количество управленческих решений и сервисов, переведенных в цифровую форму (ед.);
- 4) индекс развития цифровой инфраструктуры на соответствующей территории (у хозяйствующего субъекта, в государственных или муниципальных (местных административно-территориальных) образованиях и их органах);
- 5) доля расходов на развитие и внедрение новых цифровых платформ и сервисов в общем объеме бюджета развития (%);
- 6) количество внедренных новых цифровых или автоматизированных регламентов и процедур (ед. в год);
- 7) количество внедренных решений на базе искусственного интеллекта, машинного обучения, больших данных (ед.);
- 8) доля кадров, прошедших специализированное обучение в сфере стратегического планирования и цифровых компетенций (%);
- 9) количество внутренних обучающих мероприятий и трансформационных программ, проведенных за отчетный период (ед.)

II. Перечень дополнительных оценочных показателей и критериев социально-экономического развития

Диагностика и анализ социально-экономического положения соответствующего территориального образования государства (общегосударственного, регионального государственного, муниципального (местного административно-территориального)) позволяют сформировать систему потребностей и возможностей, а посредством описания их соответствующими показателями определяет расхождение между желаемыми и действительными значениями таких показателей (как разности между потребностями и возможностями) и, соответственно, устанавливает как имеющиеся потенциалы указанного территориального образования, так и возникающие диспропорции, дисбалансы и дефициты.

8. Население — структура платежеспособного спроса, доходов и поставок факторов производства:

- 1) возможность населения относительно рынка товаров народного потребления (ТНП) (платежеспособный спрос, покупательская способность);

- 2) возможность приобретения ценных бумаг (платежеспособный спрос), возврата кредита;
- 3) возможность населения выплатить налоги в определенной сумме;
- 4) возможность населения поставить на рынок факторов производства рабочую силу, землю, капитал;
- 5) возможность поставки благ и услуг населению;
- 6) возможность взятия потребительского кредита населением, приобретения ценных бумаг;
- 7) возможность получения пенсий, пособий и других выплат из бюджета;
- 8) возможность получения населением оплаты за факторы производства;
- 9) необходимое количество финансовых ресурсов у населения для удовлетворения потребности в ТНП;
- 10) потребность в приобретении ценных бумаг, в возврате кредита и (или) уплате процентов за кредит;
- 11) потребность населения выплатить налоги в определенной сумме;
- 12) потребность населения поставить на рынок факторов производства рабочую силу, землю и капитал;
- 13) потребность поставки необходимых благ и услуг населению;
- 14) потребность взятия потребительского кредита и приобретения ценных бумаг;
- 15) потребность получения пенсий, пособий и других выплат из бюджета;
- 16) потребность получения населением оплаты за факторы производства.

9. Предпринимательство — анализ потоков производства, платежей, ресурсов и оценки стоимости:

- 1) возможность обеспечения уплаты в бюджет установленных сумм налогов;
- 2) возможность удовлетворения потребности рынка ТНП в определенном количестве благ и услуг;
- 3) возможность получения оплаты за произведенные блага и оказанные услуги, получения заказа ТНП и его оплата;
- 4) возможность возвращения кредита, оплаты за обслуживание;
- 5) возможность принять инвестиции;
- 6) возможность оплаты факторов производства (заработной платы, ренты, процента на капитал);
- 7) возможность принять и разместить определенное количество рабочей силы, земли и капитала;

- 8) возможность выброса определенного количества вредных веществ в природу;
- 9) возможность получения необходимых природных ресурсов для производства;
- 10) потребность в количестве денег для выплаты государству налогов;
- 11) потребность в количестве производства благ и оказания услуг для удовлетворения потребностей рынка ТНП;
- 12) потребность в получении прибыли за поставленные на рынок ТНП блага и услуги;
- 13) потребность в определенном количестве денег для оплаты кредита, процента по обслуживанию текущих операций;
- 14) потребность в достаточном количестве инвестиций;
- 15) потребность в количестве денег для оплаты использованных факторов производства;
- 16) потребность в определенном количестве рабочей силы и других факторов производства;
- 17) потребность в выбросе определенного количества отходов производства;
- 18) потребность в определенном количестве природных ресурсов;
- 19) текущая стоимость среднестатистического предприятия определенной территории или отрасли согласно формуле ЕВО (Эдвардса — Белла — Ольсена) и связанным с нею формулам.

10. Рынок факторов производства — структура потоков ресурсов и оплаты:

- 1) возможность предоставить предпринимательским структурам рабочую силу, землю и капитал;
- 2) возможность оплатить населению полученные от него факторы производства (заработную плату, ренту, % на капитал);
- 3) возможность получить соответствующую оплату за факторы производства от предпринимателей;
- 4) возможность принять от населения рабочую силу, землю, капитал;
- 5) потребное количество рабочей силы, земли и капитала, которые рынок факторов может предоставить предпринимательским структурам;
- 6) потребность рынка факторов производства в достаточном количестве средств для оплаты населению факторов производства;
- 7) потребность в получении определенного количества средств оплаты за факторы производства от предпринимательских структур;
- 8) потребность в получении от населения определенного количества рабочей силы, земли, капитала.

11. Государственный бюджет — анализ фискальных потоков, расходов, доходов и взаимодействий с рынками ТНП, финансовыми рынками и экономическими субъектами:

- 1) возможность государства (бюджета) в приобретении товаров (благ и услуг) на рынке ТНП;
- 2) возможность государства выплатить пенсии, пособия и другие выплаты из бюджета населению;
- 3) возможность государства (бюджета) получать от населения налоги в определенной сумме;
- 4) возможность поставки благ и услуг государством;
- 5) возможность в получении определенного количества финансовых средств от финансовых рынков;
- 6) возможность получить от субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности определенное количество налогов;
- 7) потребность государства в приобретении благ и услуг на рынке ТНП;
- 8) потребность бюджета в обеспечении населения пенсиями, пособиями и другими выплатами;
- 9) потребность бюджета в определенной сумме налоговых сборов от населения;
- 10) потребность в определенном количестве благ и услуг от государства;
- 11) потребность государства получить определенное количество финансовых средств от финансовых рынков;
- 12) потребность государства в получении определенной суммы налоговых сборов от предпринимателей.

12. Рынок внешней торговли и капитала — структура потоков и потребностей:

- 1) возможность поставить на рынок ТНП достаточное количество импортных благ и услуг;
- 2) возможность принять (получить) экспортные товары и услуги из рынка ТНП;
- 3) возможность сделать инвестиции в национальную экономику;
- 4) возможность принять инвестиции из экономик других стран;
- 5) необходимое количество импортных благ и услуг, которые требуется предоставить рынку ТНП;
- 6) необходимое количество экспортных товаров и услуг, которые требуется получить из рынка ТНП;
- 7) необходимое количество инвестиций в национальную экономику;
- 8) потребность в инвестициях других стран.

13. Финансовый рынок — структура потоков и потребностей:

- 1) возможность инвестирования денежных средств за рубеж;
- 2) возможность привлечения денежных средств из-за рубежа;
- 3) возможность предоставить кредиты производственным и иным предпринимательским структурам;
- 4) возможность получения процентов по кредитам предпринимательских структур и самого кредита;
- 5) возможность предоставления займов государству;
- 6) возможность выдачи потребительского кредита населению и продажи ему ценных бумаг;
- 7) возможность получать проценты за обслуживание населения и возвращенные кредиты;
- 8) необходимое количество денежных средств для инвестиций за пределы государства;
- 9) потребность в определенном количестве денежных средств из иностранных государств;
- 10) необходимое количество денежных средств для кредитования предпринимательских структур;
- 11) потребность в определенном количестве денежных средств, которые составляют проценты за кредит и сам кредит от предпринимательских структур;
- 12) необходимое количество финансовых средств для выдачи займов государству;
- 13) необходимое количество финансовых средств для выдачи займов населению и продажи ценных бумаг;
- 14) потребность в возвращении выданных кредитов и процентов за обслуживание населения.

14. Рынок товаров народного потребления — структура потоков и взаимодействие субъектов:

- 1) возможность предоставления государству определенного количества благ и услуг по государственному заказу;
- 2) возможность рынка получить оплату за выполнение государственного заказа и сам такой заказ;
- 3) возможность поставки в определенном количестве благ и услуг населению;
- 4) возможность рынка ТНП принять от населения оплату за предоставленные блага и услуги;
- 5) возможность предоставить внешнему рынку определенное количество благ и услуг;
- 6) возможность принять определенное количество импортных товаров и услуг;

7) возможность предоставить оплату предпринимательским структурам за произведенные ими товары и услуги;

8) возможность принять от предпринимательских структур определенное количество товаров и услуг на продажу;

9) необходимое количество благ и услуг для государства;

10) потребность в получении государственного заказа и самого такого заказа;

11) потребность в обеспечении населения определенным количеством благ и услуг;

12) потребность в определенном количестве денег от населения за предоставленные блага и услуги;

13) необходимое количество благ и услуг, которое необходимо предоставить внешнему рынку.

14) необходимое количество импортных товаров и услуг;

15) потребность в определенном количестве денег, которые необходимо заплатить предпринимательским структурам за произведенные ими товары и услуги;

16) необходимое количество товаров и услуг от предпринимательских структур для удовлетворения потребностей покупателей.

15. Природа — структура ресурсных потоков, отходов и коэффициент экономической эффективности:

1) возможность обеспечить предпринимательские структуры определенным количеством природных ресурсов;

2) возможность принять (адаптировать для воспроизводства) определенное количество вредных отходов;

3) необходимое количество природных ресурсов для обеспечения ими предпринимательских структур;

4) потребность переработать вредные отходы, принимаемые природой;

5) помимо обозначенных выше показателей, в качестве общего скалярного показателя экономической эффективности функционирования субъекта управления (управляющей структуры) целесообразно использовать коэффициент, определяемый по формуле:

$$K_{\text{ээ}} = \frac{\text{Дополнительный эффект от повышения адаптивности}}{\text{Затраты на разработку и внедрение методов организации управления}} = \frac{\Pi_i}{3},$$

где Π_i — будущее снижение суммарных потерь, устранение ущерба (от разрешения стратегических проблемных ситуаций) (эффект), 3 — затраты на интеллектуальный капитал, затраты на повышение адаптивности (разработку и внедрение организационной модели принятия решений, например в рамках механизма адаптивного управления);

6) эффект от повышения адаптивности при использовании организационной модели заключается в снижении количества затрат

ресурсов (сокращении потерь), связанный с применением организационной модели.

Эффект от использования организационной модели принятия плановых решений определяется:

- а) определением оптимальной степени централизации и децентрализации процесса принятия решения;
- б) повышением качества решения за счет использования налаженного информационного обеспечения процесса принятия решения и его компьютеризации;
- в) повышением согласованности действий решающего центра в процессе принятия планового решения более высоким уровнем специализации решающего центра;
- г) повышением согласованности деятельности субъекта и объекта управления;
- д) снижением общей вероятности допущения субъективных ошибок при принятии планового решения;
- е) оптимизацией объема информации, приходящегося на каждый решающий центр, участвующий в процессе принятия решения;
- ж) снижением общей трудоемкости процесса управления.

16. Показатели общественной вовлеченности — структура цифрового участия, обратной связи и корректировок стратегического планирования:

- 1) количество общественных (в том числе гражданских и корпоративных) инициатив и иных обращений, поступивших через цифровые платформы стратегического планирования (ед. в год);
- 2) доля учтенных и (или) реализованных в принятых управленческих решениях общественных инициатив, предложений и иных обращений (% от числа поступивших);
- 3) средний срок рассмотрения и реагирования на обращения (дни);
- 4) индекс общественной удовлетворенности динамикой развития (биосферно-экологического, социально-экономического или иного) (опрос и (или) индекс);
- 5) индекс удовлетворенности заинтересованных лиц (в том числе представителей общественности) каналами обратной связи (опросы, %);
- 6) индекс удовлетворенности работников и иных заинтересованных лиц, способных оказывать влияние на деятельность органа или организации либо находящихся под ее воздействием (стейкхолдеров), новыми возможностями стратегического планирования и стратегического управления (по результатам анкетирования и (или) опросов);
- 7) частота публикаций и информационных сообщений о ходе реализации стратегических планов и промежуточных результатах;

8) частота и объем корректировок документов стратегического планирования по результатам мониторинга и (или) обратной связи;

9) количество обратных связей, учтенных при корректировках документов стратегического планирования (ед. в год).

III. Перечень приоритетных характеристических контрольных показателей (результатов) стратегического планирования (за определенный отчетный период)

17. Показатели управления и разрешения стратегических проблемных ситуаций (СПС):

1) количество выявленных и разрешенных СПС за отчетный период (ед.);

2) скорость разрешения СПС;

3) среднее время разрешения СПС (дни);

4) коэффициент достижения целевых показателей, непосредственно связанных с устранением СПС (%);

5) доля мероприятий, разработанных по инициативе органов управления объектами стратегической инфраструктуры для преодоления СПС (%);

6) доля СПС, выявленных на докритической стадии (до достижения порогового уровня ущерба) (%);

7) средний временной лаг между прогнозом риска и его фактической реализацией (чем больше лаг при успешном управлении, тем эффективнее прогнозный контур).

18. Показатели устойчивости и адаптационности социально-экономической системы и ее стратегической инфраструктуры:

1) количество реализованных мероприятий по повышению защищенности и устойчивости объектов стратегической инфраструктуры (ед.);

2) количество новых или модернизированных объектов стратегической (критической) инфраструктуры, оснащенных цифровыми средствами мониторинга (ед.);

3) индекс стрессоустойчивости системы (соотношение числа успешно выдержанных внешних негативных воздействий и стресс-тестов инфраструктуры за год);

4) среднее время от выявления СПС до принятия и реализации мер по ее устранению (дни);

5) среднее время реагирования системы управления на обращения, инициативы или СПС (часы, дни);

6) среднее время реакции на внешние вызовы, чрезвычайные ситуации или возникновение СПС (часы, дни);

7) среднее время восстановления работоспособности объектов стратегической инфраструктуры после технических или технологических аварий, а также технологических или киберинцидентов (часы, дни);

8) доля аварийных ситуаций, устраненных с применением цифровых или автоматизированных инструментов (%);

9) доля объектов стратегической (критической) инфраструктуры, для которых проведен аудит и внедрены стандарты кибербезопасности и защиты от деструктивного влияния искусственного интеллекта (%);

10) доля объектов стратегической инфраструктуры, обеспеченных резервными системами и аварийными протоколами с запретом на передачу критических решений исключительно искусственному интеллекту (%);

11) доля разработанных и реализованных планов корректировки стратегии при наступлении внешних негативных воздействий (%);

12) количество проведенных стресс-тестирований стратегических решений и инфраструктурных объектов (ед. в год);

13) частота проведения стресс-тестов и обучающих стратегических сессий для персонала (ед. в год);

14) индекс адаптационной гибкости: количество одобренных изменений стратегии по обращениям органов управления объектов инфраструктуры либо иных лиц (граждан, организаций) (ед. в год);

15) количество предотвращенных или ликвидированных технических или технологических аварий, а также технологических инцидентов, вызванных сбоями в работе систем искусственного интеллекта (ед. в год);

16) охват системы мониторинга рисков объектов инфраструктуры (%);

17) коэффициент межведомственной координации: доля согласованных решений между уровнями стратегического планирования (%);

18) индекс предсказуемости стратегических решений: доля реализованных планов без существенной корректировки ($\pm 10\%$ от плана) (%);

19) индикатор степени использования адаптационного пространства области стратегического планирования — отношение величины фактического отклонения контролируемого признака социально-экономической системы от его планового значения к максимально допустимому отклонению, при котором указанное отклонение может быть компенсировано адаптивными управляющими воздействиями управляющей структуры, выраженное в процентах и оцениваемое по зонам: до 70 процентов — безопасная зона адаптационного пространства, свыше 70 до 90 процентов — зона повышенного внимания; свыше 90 процентов — критическая зона, требующая немедленного применения адаптивных

управляющих воздействий и корректировки документов стратегического планирования;

20) доля корректировок стратегических документов, приведших к улучшению целевых показателей в следующем отчетном периоде (%);

21) Доля стратегических документов, по которым реализован полный цикл адаптивного управления (последовательность: выявление отклонений — активация подсистемы поддержки и корректировки решений и адаптивного управления (подсистема ППКР) — корректировка целей (мероприятий) — подтвержденное улучшение показателей) (%);

22) доля объектов стратегической инфраструктуры, прошедших сертификацию на предмет сохранения контроля человека над критическими решениями при использовании искусственного интеллекта (%);

23) количество выявленных случаев несанкционированного доступа к системам искусственного интеллекта, управляющим критической инфраструктурой (ед. в год).

19. Показатели ресурсной и институциональной обеспеченности стратегического планирования:

1) доля стратегических документов, у которых подтверждена полнота и реалистичность ресурсного обеспечения (финансового, кадрового, технологического, информационного) по сравнению с заявленными целями и мероприятиями (%);

2) доля стратегических документов, в которых указаны конкретные источники и объемы финансирования на весь период реализации (включая внебюджетные механизмы и публично-частное партнерство) (%);

3) доля стратегических документов, в которых установлена и обоснована минимально необходимая структура и численность кадровых ресурсов для реализации плана (%);

4) доля стратегических документов, подтвержденных расчетами энергетической, трудовой и финансовой (по ВВП) обеспеченности (с учетом требований, предусмотренных в части 6 статьи 57 настоящего Закона) (%);

5) наличие и объем стратегических (долгосрочных) резервов (финансовых, материальных, производственных) для обеспечения устойчивости при внешних негативных воздействиях (млрд ед. национальной валюты, в % от валового внутреннего продукта либо в натуральных ед.);

6) доля стратегических документов, прошедших независимую экспертизу на предмет ресурсной обеспеченности и реализуемости (%);

7) удельный вес оперативных и тактических мероприятий в общем объеме мероприятий стратегического документа (%);

8) доля стратегических документов, в которых подтверждено отсутствие подмены стратегических решений тактическими (по критериям:

период планирования — не менее пяти лет, необратимость последствий, изменение институциональной структуры, масштаб инвестиций) (%);

9) доля стратегических документов, согласованных с вышестоящими уровнями стратегического планирования (общегосударственными, отраслевыми и (при наличии) межгосударственными) (%);

10) доля стратегических документов, в которых указаны и обоснованы пороговые (минимально допустимые) значения ресурсов (в структурном блоке «ДН» структурной единицы представления знаний о стратегической проблемной ситуации (приложение № 3-Д к настоящему Закону)) (%);

11) коэффициент ресурсной эффективности: отношение достигнутых результатов к использованным ресурсам (руб./ед. результата).

20. Качество и обоснованность стратегического проектирования:

1) доля стратегических документов, содержащих формализованные гипотезы плана и их верификацию (включая сценарный анализ и стресс-тестирование) (%);

2) доля стратегических документов, в которых указаны критерии отбора и сравнения альтернативных стратегий (%);

3) доля стратегических документов, в которых проведена оценка мультипликативного эффекта (в том числе для проектов с иностранным участием и экспортно-ориентированных отраслей) (%);

4) доля стратегических документов, в которых учтены валютные и санкционные риски (внешнеэкономическая устойчивость) (%);

5) степень соответствия плановых показателей стратегическим целям (по методике, представляющую собой последовательность: показатель — цель — проблемная ситуация (см. раздел 4 приложения № 4-А к настоящему Закону)) (%).

21. Социально-демографическая и институциональная база:

1) индекс соответствия демографической структуры населения (по возрасту, типу семьи, здоровью) стратегическим приоритетам развития (%);

2) доля стратегических документов, в которых учтены показатели здоровья, образования и криминогенности по возрастным группам как факторы устойчивости (%);

3) доля стратегических документов, содержащих обязательные ссылки на структурные единицы представления знаний о СПС и их классификацию (с учетом положений статьи 41 настоящего Закона) (%).

22. Цифровая и методологическая зрелость:

1) доля стратегических документов, разработанных с применением структурного представления знаний (в соответствии с шаблоном в приложении № 3-Д к настоящему Закону) (%);

2) доля стратегических документов, интегрированных в цифровые платформы стратегического планирования и поддерживающих автоматизированный мониторинг (%);

3) доля стратегических документов, в которых фиксированы структурные блоки единиц представления знаний о стратегических проблемных ситуациях («Ц», «П», «У», «А», «УВ», «ДН») для каждой проблемы (%);

4) уровень автоматизации мониторинга: доля показателей с автоматическим сбором данных из цифровых систем (%);

5) доля стратегических документов, содержащих обязательные требования к сохранению в критически важных сферах контроля человека над решениями, формируемыми искусственным интеллектом (%);

6) количество сертифицированных систем искусственного интеллекта, используемых в стратегической инфраструктуре, с подтвержденной антропоцентричной архитектурой (%).

IV. Перечень вспомогательных оценочных показателей (результатов) стратегического планирования

Определяемый в разделе IV перечень вспомогательных оценочных показателей (результатов) стратегического планирования основывается на приложении 2 к модельному закону МПА СНГ «О стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития» от 28 ноября 2014 года, а также предусматривает актуальные дополнения к указанному приложению в настоящем Законе.

23. Общие показатели:

1) коэффициент монетизации экономики (отношение объема денежных агрегатов M1, M2, M3 к номинальному валовому внутреннему продукту (ВВП));

2) объем официальных международных резервов (ОМР) (млрд ед. национальной валюты);

3) структура ОМР по компонентам: монетарное золото, иностранная валюта, ценные бумаги;

4) официальный курс национальной валюты к основной резервной (базовой) валюте, установленный центральным (национальным) банком государства (ед. национальной валюты за 1 ед. иностранной валюты, используемой в качестве основной резервной);

5) ключевая ставка (ставка рефинансирования или учетная ставка банковского процента) центрального (национального) банка государства (в % годовых);

- 6) коэффициент денежного мультипликатора (отношение денежной массы $M2$ к денежной базе);
- 7) объем обязательных резервов кредитных организаций в центральном (национальном) банке (млрд ед. национальной валюты);
- 8) скорость обращения денежной массы (по уравнению обмена Фишера: $ВВП / M2$) (оборотов в год);
- 9) доля производственных и потребительских кредитов в совокупном кредитном портфеле банковской системы (%);
- 10) доля конечного потребления государственного сектора в ВВП (%);
- 11) доля валового накопления основного капитала в ВВП (%);
- 12) доля государственных инвестиций в общем объеме валового накопления основного капитала (%);
- 13) доля государственных инвестиций по основным отраслям экономики в общем объеме государственных инвестиций (%);
- 14) доля иностранных инвестиций в общем объеме валового накопления основного капитала (%);
- 15) доля частных (негосударственных) инвестиций в общем объеме валового накопления основного капитала (%);
- 16) доля инвестиций, осуществленных за счет средств региональных (местных) бюджетов, в общем объеме государственных инвестиций (%);
- 17) доля прямых инвестиций в совокупном объеме иностранных инвестиций (%);
- 18) доля портфельных инвестиций в совокупном объеме иностранных инвестиций (%);
- 19) чистый экспорт капитала (накопленный и за отчетный год) (млрд ед. национальной валюты);
- 20) чистый импорт капитала (накопленный и за отчетный год) (млрд ед. национальной валюты);
- 21) доля оплаты труда наемных работников в формировании ВВП (%);
- 22) минимальный размер оплаты труда (МРОТ) (в часовой эквивалентной оценке, ед. национальной валюты);
- 23) среднемесячная номинальная заработная плата (ед. национальной валюты);
- 24) отношение государственного долга (внутреннего и внешнего) к ВВП;
- 25) отношение совокупного внешнего долга (государственного и гарантированного негосударственного сектора) к ВВП;
- 26) рентабельность активов или рентабельность продаж по основным отраслям экономики;
- 27) доля конечного потребления домашних хозяйств в ВВП (%);
- 28) доля активов, находящихся в государственной (публичной) собственности, в совокупном объеме основных фондов экономики (%);

29) отношение государственного внешнего долга к государственному внутреннему долгу;

30) валовой выпуск по основным отраслям экономики (млрд ед. национальной валюты);

31) объем инвестиций в основной капитал по основным отраслям экономики (млрд ед. национальной валюты);

32) численность занятых по основным отраслям экономики (тыс. чел.);

33) добавленная стоимость по основным отраслям экономики (млрд ед. национальной валюты);

34) производство электроэнергии (млрд киловатт-часов);

35) потребление электроэнергии (млрд киловатт-часов);

36) ставка налога на прибыль организаций (%);

37) ставка налога на добавленную стоимость (НДС) (%);

38) объем экспорта товаров и услуг (млрд ед. национальной валюты);

39) объем импорта товаров и услуг (млрд ед. национальной валюты);

40) отношение внешнеторгового оборота (экспорт + импорт) к ВВП;

41) средневзвешенная ставка ввозных таможенных пошлин (%);

42) средневзвешенная ставка вывозных таможенных пошлин (если применяется) (%);

43) доля налогов и сборов, зачисляемых в центральный (общегосударственный) бюджет, в совокупных налоговых поступлениях (%);

44) отношение расходов центрального (общегосударственного) бюджета к совокупным расходам региональных и муниципальных (местных) бюджетов;

45) налоговое бремя (отношение совокупных налоговых поступлений к ВВП);

46) отношение максимальной ставки подоходного налога с физических лиц к минимальной (при наличии прогрессивной шкалы);

47) коэффициент фондоемкости (отношение среднегодовой стоимости основных фондов к валовому выпуску);

48) коэффициент Джини распределения доходов домашних хозяйств;

49) пенсионный коэффициент замещения (отношение средней пенсии к средней заработной плате);

50) индикаторы региональной дифференциации: размах и коэффициент вариации по валовому региональному продукту на душу населения, объему инвестиций в основной капитал на душу населения, среднемесячной заработной плате, уровню занятости;

51) объем доходов и расходов центрального (общегосударственного) (обособленного) бюджета (млрд ед. национальной валюты);

52) объем доходов и расходов консолидированного бюджета (всех уровней бюджетной системы) (млрд ед. национальной валюты);

53) доля расходов центрального (общегосударственного) бюджета на общегосударственное управление и функционирование органов власти (%);

54) доля расходов центрального (общегосударственного) бюджета на оборону (%);

55) доля расходов центрального (общегосударственного) бюджета на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (%);

56) доля расходов центрального (общегосударственного) бюджета на государственную поддержку экономики (промышленность, транспорт, инновации) (%);

57) доля расходов центрального (общегосударственного) бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство и городскую инфраструктуру (%);

58) доля расходов центрального (общегосударственного) бюджета на охрану окружающей среды и рациональное природопользование (%);

59) доля расходов центрального (общегосударственного) бюджета на образование (%);

60) доля расходов центрального (общегосударственного) бюджета на культуру, кинематографию и средства массовой информации (%);

61) доля расходов центрального (общегосударственного) бюджета на здравоохранение (%);

62) доля расходов центрального (общегосударственного) бюджета на социальную политику и социальную защиту населения (%);

63) доля расходов центрального (общегосударственного) бюджета на межбюджетные трансферты выравнивающего характера (дотации, субвенции и др.) регионам и муниципалитетам (местным административно-территориальным) образованиям (%);

64) доля расходов центрального (общегосударственного) бюджета на научные исследования и развитие науки (%);

65) доля расходов центрального (общегосударственного) бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства и агропромышленного комплекса (%);

66) отношение числа платных мест к числу бюджетных мест в системе высшего и среднего профессионального образования;

67) отношение расходов на закупку вооружения, военной и специальной техники к расходам на содержание личного состава вооруженных сил;

68) доля военнослужащих в общей численности населения (%);

69) доля сотрудников силовых структур (органы внутренних дел, национальная гвардия, службы безопасности, пограничные войска и иные) в общей численности населения (%).

24. Целевые функции в государственном управлении

24.1. Макроэкономические показатели:

- 1) структура ВВП по компонентам формирования и отраслям;
- 2) ВВП на душу населения (ед. национальной валюты);
- 3) энергоемкость ВВП (кг условного топлива на ед. ВВП);
- 4) темпы роста ВВП (% к предыдущему году);
- 5) прирост ВВП на душу населения (% к предыдущему году);
- 6) производительность труда (ВВП на одного занятого) (ед. национальной валюты на чел.);
- 7) уровень инфляции (изменение индекса потребительских цен) (%).

24.2. Демографические и гуманитарные показатели:

- 1) численность населения по городской и сельской местности и по возрастным группам (тыс. чел.);
- 2) коэффициент рождаемости (число родившихся на 1 тыс. чел. населения);
- 3) коэффициент смертности (число умерших на 1 тыс. чел. населения);
- 4) естественный прирост населения (на 1 тыс. чел. населения);
- 5) ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет);
- 6) коэффициент брачности (число заключенных браков на 1 тыс. чел. населения);
- 7) миграционное сальдо (тыс. чел.);
- 8) уровень безработицы (по методологии Международной организации труда или национальной методологии соответствующего государства) (%);
- 9) соотношение уровней оплаты труда по основным отраслям экономики;
- 10) соотношение среднемесячной заработной платы и величины прожиточного минимума;
- 11) соотношение в государстве и регионах государства средней величины затрат на оплату жилищно-коммунальных услуг к минимальным и среднемесячным заработным платам или пенсиям;
- 12) доля населения с доходами ниже прожиточного минимума (%);
- 13) структура расходов домашних хозяйств (продовольствие, жилье и коммунальные услуги, образование, здравоохранение, досуг и культура);
- 14) обеспеченность населения жилыми помещениями (общая площадь на одного жителя) (м^2);
- 15) отношение средней рыночной цены 1 м^2 жилья к среднемесячному доходу на душу населения;
- 16) коэффициент урбанизации (доля городского населения);
- 17) среднее время оказания экстренной медицинской помощи (мин.);
- 18) объем пассажирских перевозок всеми видами транспорта (млн пасс.-км);

- 19) количество легковых автомобилей на 1000 человек населения;
- 20) охват населения услугами фиксированной и мобильной связи, интернетом (%).

24.3. Показатели для индекса оценки психосоциального состояния общества (на 10 тыс. чел. населения):

- 1) число самоубийств;
- 2) число убийств;
- 3) число зарегистрированных расстройств нервно-психической сферы (включая невротические и связанные со стрессом);
- 4) число выявленных психических расстройств и расстройств поведения;
- 5) число зарегистрированных разводов;
- 6) число несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей (в том числе беспризорных детей), по данным органов опеки.

24.4. Показатели безопасности государства:

- 1) уровень коррупции (по индексу восприятия коррупции или национальному индикатору);
- 2) объем теневой экономики (по оценке) (% к ВВП);
- 3) доля иностранного капитала в уставных фондах предприятий и организаций стратегических отраслей и критической инфраструктуры;
- 4) доля импорта в обеспечении внутреннего рынка: продовольствие, фармацевтика, ключевые виды сырья, критические технологии (%);
- 5) число зарегистрированных преступлений и конфликтов на межнациональной, межконфессиональной или социально-политической почве;
- 6) индекс доверия (одобрения) к органам государственной власти (по социологическим опросам);
- 7) число забастовок, массовых акций протеста, беспорядков;
- 8) доля лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, в общей численности населения (%).

24.5. Показатели в сфере науки, образования и культуры:

- 1) количество организаций, осуществляющих научную и (или) научно-техническую деятельность;
- 2) численность исследователей и инженерно-технических работников (в расчете на 10 тыс. чел. населения);
- 3) количество патентов, выданных на изобретения резидентами страны (внутри страны и за рубежом);
- 4) количество критических технологий, разработанных и контролируемых на национальном (государственном) уровне;
- 5) количество зарегистрированных научных открытий;
- 6) доля сырьевых товаров и наукоемкой продукции (по классификатору) в экспорте (%);
- 7) доля сырьевых товаров и наукоемкой продукции в импорте (%);

8) количество внедренных инновационных продуктов, технологий и услуг, созданных в системе науки, образования и культуры;

9) доля населения в возрасте 25–64 лет с высшим и послевузовским профессиональным образованием (%);

10) обеспеченность научными и педагогическими кадрами высшей квалификации (доктора, профессора, члены академий наук);

11) охват населения высшим и средним профессиональным образованием (студенты всех форм обучения на 10 тыс. чел. населения);

12) доля населения в возрасте 25–64 лет, участвующего в программах непрерывного образования (%);

13) доля иностранных обучающихся в общем контингенте студентов (%);

14) количество медалей и призовых мест, завоеванных на международных олимпиадах и конкурсах школьников и студентов;

15) доля обучающихся, охваченных художественным образованием (музыка, изобразительное искусство, театр, хореография) в общем числе учащихся (%);

16) количество учреждений культуры (театры, музеи, концертные организации, выставочные залы) (в расчете на 10 тыс. чел. населения);

17) посещаемость учреждений культуры (театры, музеи, концертные и выставочные залы) (чел./год);

18) охват сельского населения выездными культурными мероприятиями (гастроли, передвижные выставки, театрализованные постановки) (%);

19) доля населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом (в секциях, клубах, самостоятельно), по возрастным группам (%);

20) количество медалей и призовых мест, завоеванных на олимпиадах (в том числе по видам спорта).

Дополнительные таблицы, алгоритмы и схемы стратегического планирования

Методология алгоритмической реализации стратегического планирования на диагностическом, проектном и исполнительном уровнях

Методологическая основа. Алгоритмы, изложенные в настоящем приложении, реализуют основные элементы методологии системного анализа социально-экономических и иных систем, предусмотренные в статье 37 настоящего Закона. Такой системный анализ обеспечивает целостное представление объекта управления через последовательное выполнение этапов: анализ проблемных ситуаций; общий диагноз соответствующей системы; определение будущих параметров указанной системы; анализ существующей структуры указанной системы; формулирование целей и критериев дальнейшего функционирования указанной системы; разработка комплексной программы указанного функционирования; проектирование организационной структуры указанной системы в ее оптимизированном виде. В рамках настоящего приложения указанные этапы детализируются на предметном уровне с применением дискретно-ситуационной сети, альтернативных сетевых графиков и механизма адаптивного управления в соответствии с приложениями № 3-Б, 3-В, 3-Г и 3-Д к настоящему Закону.

1. Алгоритмы распознавания и разрешения стратегических проблемных ситуаций (предметный уровень, приложения № 3-Б и 3-Д к настоящему Закону)

1. Основой алгоритмов распознавания и разрешения стратегических проблемных ситуаций является информационно-логическая модель взаимодействия, представленная в схеме 1.2 в приложении № 1 к настоящему Закону, а также структурно-логическое представление знаний, предусмотренное в шаблонах в приложении № 3-Д к настоящему Закону и используемое при построении дискретно-ситуационной сети стратегических проблемных ситуаций (теоретических и эмпирических).

2. Алгоритмы распознавания и разрешения стратегических проблемных ситуаций реализуются в рамках единого замкнутого цикла, включающего распознавание, классификацию, оценку, принятие решения, реализацию (разрешение проблемных ситуаций), контроль и адаптацию, и содержат обязательные компоненты: дискретно-ситуационную сеть, альтернативные сетевые графики субъекта управления и объекта управления,

структурированное представление знаний, механизм адаптивного управления и иные вспомогательные элементы.

3. Реализация алгоритмов осуществляется посредством совместного формирования альтернативных сетевых графиков субъекта управления и объекта управления, действующих во взаимосвязи на основе функций, правил и критериев управления и образующих альтернативную сетевую модель в рамках функционирования механизма адаптивного управления и подсистемы поддержки и корректировки решений и адаптивного управления (подсистемы ППКР).

4. Построение причинно-следственной модели дискретно-ситуационной сети распознавания и разрешения стратегических проблемных ситуаций, а также формирование информационно-логического представления состава и связей моделей субъекта управления и объекта управления осуществляются в соответствии с со схемой 1.2 в приложения № 1 к настоящему Закону. Все данные, используемые в алгоритмах, подлежат хранению и обновлению в блоках структурных единиц представления знаний, указанных в приложении № 3-Д к настоящему Закону, и в дискретно-ситуационной сети стратегических проблемных ситуаций, формируемой на их основе. Реализация каждого этапа определенного алгоритма обеспечивается обращением к соответствующему блоку представления знаний либо проверкой его содержимого, что гарантирует прослеживаемость принимаемых решений, воспроизводимость процедур и согласованность системы стратегического планирования.

5. Порядок и содержание конкретных действий по распознаванию и разрешению стратегических проблемных ситуаций определяются в зависимости от класса проблемной ситуации, масштаба отклонений, доступных ресурсов и требований к срокам принятия решений — в соответствии со статьями 41–43 настоящего Закона.

2. Алгоритм построения дискретно-ситуационной сети (ДСС) распознавания и разрешения стратегических проблемных ситуаций (диагностический уровень, 10 этапов)

Данный алгоритм определяет следующий порядок распознавания проблемных ситуаций и формирования структурируемого представления моделей субъекта управления и объекта управления на базе информационно-логической модели взаимодействия, представленной в схеме 1.2 в приложения № 1 к настоящему Закону:

1) на этапе 1 — формирование модели субъекта управления и объекта управления предусматривает определение характеристик элементов проектируемой системы (отношений субъекта управления и объекта в предметной области стратегического планирования), параметров регулируемых и нерегулируемых воздействий, а также установление

ограничений, отражающих текущее, целевое и прогнозируемое состояние целей, цикличности ресурсных комплексов и сценариев развития нерегулируемых параметров входа в модель с учетом потребностей и возможностей по всем видам входных и выходных потоков;

2) на этапе 2 — характеристики элементов системы устанавливаются на основе признанных научных исследований и выделяются в виде признаков, позволяющих идентифицировать проблемные ситуации по следующим критериям: структурированность, формализуемость, определенность, однозначность, комплексность, гибкость, адаптивность, степень развития и возникновение новых системных свойств;

3) на этапе 3 — проблемная ситуация как препятствие достижению цели характеризуется высокой неопределенностью, противоречивостью, отсутствующей или слабой структурированностью и недостаточной формализуемостью;

4) на этапе 4 — распознавание проблемных ситуаций осуществляется посредством построения дискретно-ситуационной сети, включающей предсобытия (условия возникновения), эндособытия (саму проблемную ситуацию) и постсобытия (результаты реализации управляющего воздействия), которые фиксируются в блоке причинно-следственного анализа (блок «А») структурных единиц представления знаний согласно приложению № 3-Д к настоящему Закону. Сбор данных для дискретно-ситуационной сети проводится через:

а) анализ внешней и внутренней среды в блоке прогнозирования (блок «П»);

б) выявление новых факторов и изменений в элементах системы взаимодействия по схеме 1.2 в приложении № 1 к настоящему Закону;

в) составление перечня типовых проблемных ситуаций;

5) на этапе 5 — дискретно-ситуационная сеть формируется в теоретическом (эталонном) или эмпирическом виде с обязательным применением структурируемого представления знания в порядке, указанном в приложении № 3-Д к настоящему Закону, после чего осуществляется их сопоставление, интеграция и окончательное редактирование с использованием математического и логико-лингвистического моделирования;

6) на этапе 6 — по завершении формирования дискретно-ситуационной сети проводится анализ актуального состояния объекта управления, определяются наиболее значимые проблемы, устанавливаются приоритеты, первоочередные задачи, целевые нормативы;

7) на этапе 7 — в целях ускоренной оценки допускается применение упрощенной дискретно-ситуационной сети, включающей выявление общих проблем, классификацию ситуаций, построение причинно-следственных

связей, оценку последствий, фиксацию правил выбора решений и определение мер по устранению отклонений;

8) на этапе 8 — моделирование разрешения проблемных ситуаций включает: выбор и классификацию ситуации по трем классам в соответствии со статьей 41 настоящего Закона, определение параметров элементарного объекта, установление связей с субъектом и ресурсными комплексами, выявление состояния равновесия и применение управляющих воздействий для его достижения, включая мониторинг санкционных, валютных и иных внешнеэкономических факторов;

9) на этапе 9 — порядок распознавания и разрешения проблемных ситуаций конкретизируется в механизме адаптивного управления в соответствии с приложением № 3-В к настоящему Закону; проверка гипотез решений осуществляется с применением информационных и лингвистических методов, в том числе подсистемой поддержки и корректировки решений в соответствии с приложением № 3-Г к настоящему Закону;

10) на этапе 10 — для обеспечения эффективности устанавливаются количественные критерии и предельные значения допустимых отклонений; управляющие воздействия включают структурные, правовые, институциональные, бюджетные и тарифные меры, а также координацию целей участников с учётом оптимизации продуктивно-производственных и организационно-технологических цепочек.

3. Алгоритм управления и планирования управляющих воздействий (плановых решений) (проектный уровень, 14 стадий)

Данный алгоритм предусматривает:

1) стадия 1 — формирование и актуализацию информационно-логической модели взаимодействия в соответствии со схемой 1.2 в приложении № 1 к настоящему Закону и построение дерева целей объекта управления с иерархическим представлением целей и задач соответствующей социально-экономической системы;

2) стадия 2 — установление характеристик информационного обмена между объектом управления и субъектом управления (управляющей структурой) с учетом ограничений и воздействий на информационные потоки, представленных в структурированном формате представления знаний в соответствии с приложением № 3-Д к настоящему Закону;

3) стадия 3 — определение общей проблемной ситуации соответствующей социально-экономической или иной системы посредством сопоставления расчетных и фактических данных, представленных в структурных единицах представления знаний, в контексте сети локальных проблемных ситуаций;

4) стадия 4 — классификацию проблемных ситуаций по трем классам в соответствии со статьи 41 настоящего Закона;

5) стадия 5 — интеграцию проблемных ситуаций в единую систему посредством установления причинно-следственных связей и формирование графа логико-лингвистической модели дискретно-ситуационной сети обнаружения и разрешения проблемных ситуаций;

6) стадия 6 — прогноз и оценку последствий проблемных ситуаций на основании их анализа и моделирования для обоснования принимаемых управленческих решений по их урегулированию (исправлению);

7) стадия 7 — установление плановых показателей и целевых нормативов, служащих ориентиром для осуществления контроля и урегулирования проблемных ситуаций, при этом соответствующие показатели могут выражаться в количественной, шкалированной или описательной форме;

8) стадия 8 — фиксацию критериев выбора решений в виде правил и процедур, в том числе в структурных единицах представления знаний, с установлением последовательности требуемых или целесообразных действий и распределением полномочий по принятию соответствующих управленческих решений;

9) стадия 9 — оценку рискозащищенности и безопасности при разрешении проблемных ситуаций в пределах установленных диапазонов целевых нормативов с проверкой альтернативных вариантов, гипотез и планов на соответствие стратегическим целям функционирования соответствующей социально-экономической или иной системы;

10) стадия 10 — контроль за прохождением управляющих воздействий посредством специально созданного иерархического контрольного механизма, обеспечивающего мониторинг и своевременное обнаружение проблемных ситуаций третьего класса, а также оперативную реакцию на отклонения и снижение связанных с ними рисков;

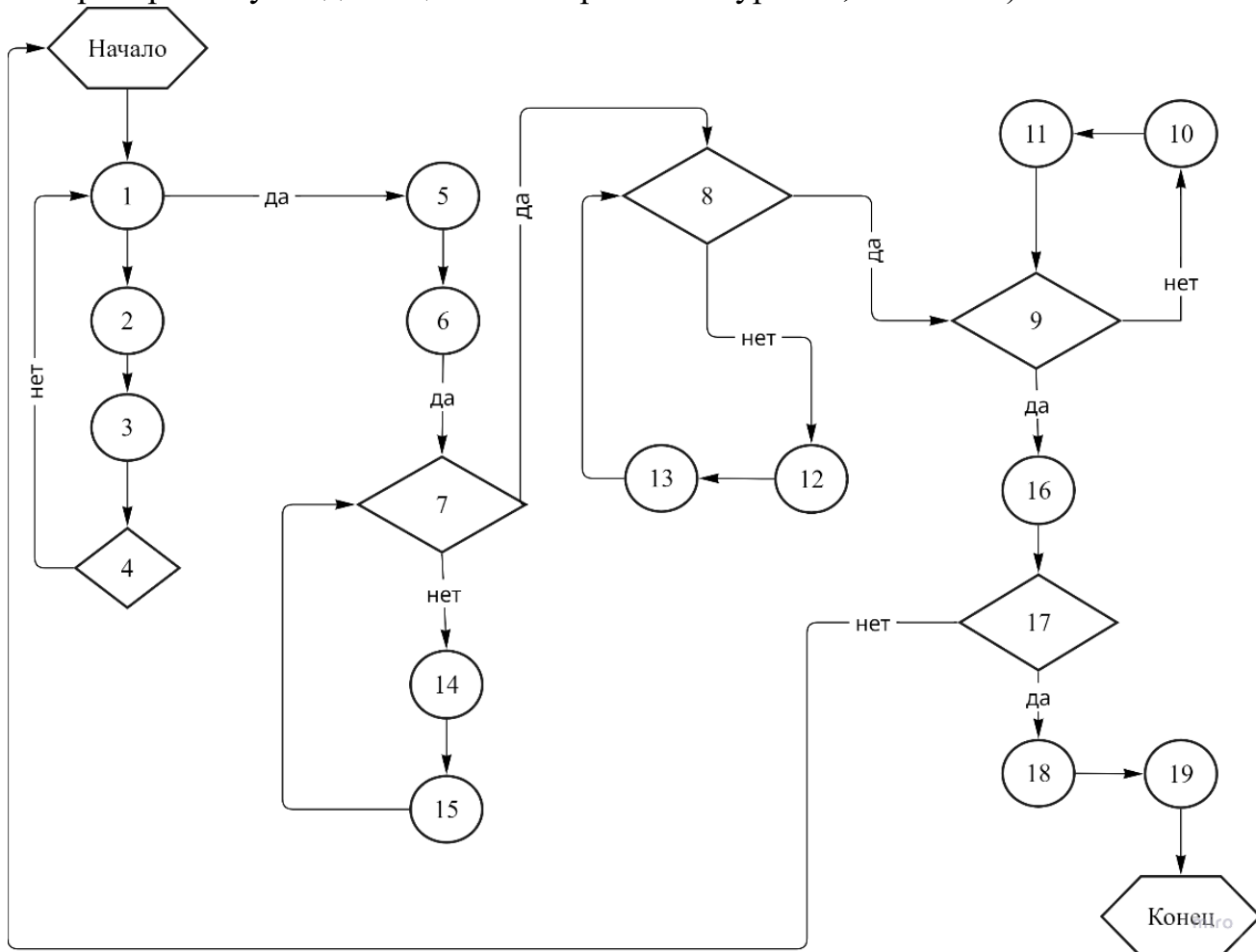
11) стадия 11 — выявление и фиксацию точек возникновения возможных альтернатив функционирования соответствующей социально-экономической или иной системы, а также выбор или изменение направлений достижения целей и соответствующее обновление используемых структурных единиц представления знаний;

12) стадия 12 — регулирование процессов синхронизации функционирования соответствующей социально-экономической или иной системы и зон ответственности лиц, уполномоченных принимать и (или) исполнять управленческие решения по осуществлению указанной синхронизации, в соответствии с нормативами, устанавливаемыми национальным центром компетенций стратегического планирования и (или) иным общегосударственным уполномоченным органом исполнительной власти по вопросам стратегического планирования;

13) стадия 13 — общую скоординированную реализацию управленческих решений, связанных с функционированием соответствующей социально-экономической или иной системы в целом, и оценку эффективности указанных решений;

14) стадия 14 — сопоставление фактических результатов функционирования соответствующей социально-экономической системы с целевыми нормативами, установленными национальным центром компетенций стратегического планирования и (или) иным общегосударственным уполномоченным органом исполнительной власти по вопросам стратегического планирования, для оценки степени достижения поставленных целей.

4.1. Схема 3-А.1. Алгоритм действий субъекта управления по принятию плановых стратегических решений (исполнительный уровень, который реализует адаптацию на оперативном уровне, 19 этапов).



4.2. Обозначения на схеме 3-А.1 по этапам

Этап 1 — установление стратегической цели объекта управления и субъекта управления и целевого норматива — определение желаемого

состояния результата и его приоритета в рамках структурного представления знаний.

Этап 2 — определение потребностей — формализация требуемых ресурсов для достижения стратегической цели.

Этап 3 — определение возможностей — формализация располагаемых и доступных ресурсов для достижения стратегической цели.

Этап 4 — оценка достижимости цели — сопоставление потребностей и возможностей с целью установления реализуемости стратегической цели.

Этап 5 — формирование дерева целей объекта управления — построение иерархии целей объекта.

Этап 6 — обращение к базе знаний — активация хранилища структурных единиц представления знаний, содержащих данные о стратегических проблемных ситуациях в дискретно-ситуационной сети.

Этап 7 — проверка наличия структурных единиц представления знаний целей объекта управления — выявление и актуализация структурных единиц представления знаний, соответствующих целям объекта управления.

Этап 8 — проверка наличия структурных единиц представления знаний о проблемных ситуациях — выявление и актуализация структурных единиц представления знаний стратегических проблемных ситуаций, связанных с целями объекта управления.

Этап 9 — проверка наличия структурных единиц представления знаний о путях решений стратегических проблемных ситуаций — выявление и актуализация структурированных знаний об управляющих воздействиях, соответствующих выявленным стратегическим проблемным ситуациям.

Этап 10 — разработка решения стратегических проблемных ситуаций — установление управляющего воздействия для разрешения стратегических проблемных ситуаций.

Этап 11 — заполнение структурной единицы представления знаний о пути решения стратегических проблемных ситуаций — фиксация параметров управляющего воздействия в структурной единице решения стратегических проблемных ситуаций.

Этап 12 — выявление новых стратегических проблемных ситуаций — мониторинг и выявление новых стратегических проблемных ситуаций, препятствующих достижению цели.

Этап 13 — заполнение структурной единицы представления знаний о новой стратегической проблемной ситуации — фиксация данных о новой стратегической проблемной ситуации в структурной единице представления знаний.

Этап 14 — определение условий достижения цели — установление правил и ограничений, необходимых для достижения стратегической цели.

Этап 15 — заполнение структурной единицы представления знаний о цели — актуализация структурной единицы представления знаний о цели с учетом установленных условий.

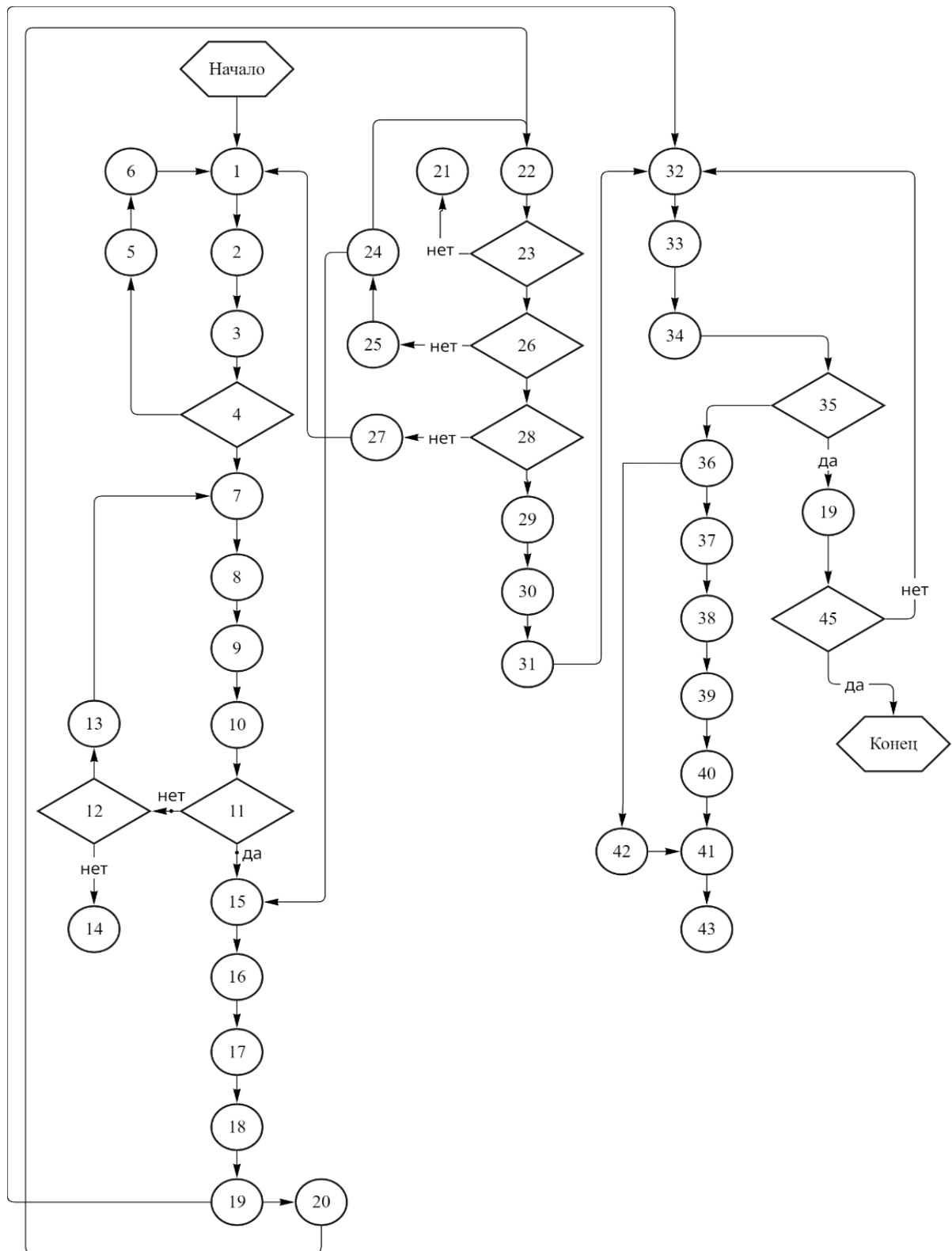
Этап 16 — построение альтернативных сетевых графиков объекта управления и субъекта управления — формирование моделей последовательности действий по принципу обратного логического вывода.

Этап 17 — наличие удовлетворительного сценария — подтверждение существования хотя бы одного варианта пути на альтернативных сетевых графиках, соответствующего критериям эффективности.

Этап 18 — выбор оптимального сценария — выбор наиболее эффективного альтернативного пути достижения цели с применением подсистемы ППКР.

Этап 19 — реализация решения — внедрение выбранного управляющего воздействия в рамках документа стратегического планирования.

5.1. Схема 3-А.2. Алгоритм деятельности объекта управления по реализации рискозащищенного плана (исполнительный уровень, 45 этапов).



5.2. Обозначения на схеме 3-А.2

Этап 1 — установление приоритетов развития — формирование совокупности стратегических инициатив объекта управления в рамках дерева

целей объекта управления с учетом предотвращения стратегических проблемных ситуаций.

Этап 2 — расчет сроков реализации и внедрения каждой стратегической инициативы в альтернативном сетевом графике объекта управления.

Этап 3 — группировка стратегических инициатив по временным периодам реализации в составе рисковзащищенного стратегического плана или иного документа стратегического планирования.

Этап 4 — оценка совпадения временных периодов реализации стратегических инициатив для установления приоритетности и согласования потоков ресурсных комплексов. 5

Этап 5 — анализ доступности ресурсных комплексов — оценка трудовых, финансовых, технологических и природных ресурсов, а также расчет длительности фаз жизненного цикла стратегических инициатив.

Этап 6 — расчет дополнительных ресурсных затрат, необходимых для обеспечения реализации стратегических инициатив в установленные сроки при заданных динамических нормативах.

Этап 7 — формирование целевых показателей эффективности стратегических инициатив, включая экономический, социальный и экологический эффект и вклад в достижение целей, установленных в дереве целей объекта управления.

Этап 8 — расчет совокупного эффекта по каждой стратегической инициативе с использованием систем поддержки принятия решений и механизма обратного логического вывода, основанного на структурных единицах представления знаний.

Этап 9 — оценка риска отклонения от плановых значений целевых показателей на основе дискретно-ситуационной сети стратегических проблемных ситуаций.

Этап 10 — сравнение выявленных рисков с установленными пороговыми значениями допустимого риска.

Этап 11 — определение приемлемого уровня риска для каждой стратегической инициативы с учетом требований к устойчивому развитию соответствующей социально-экономической или иной системы.

Этап 12 — оценка возможности привлечения дополнительных ресурсных комплексов в случае превышения пороговых значений риска.

Этап 13 — корректировка целей и ресурсных ограничений в дереве целей объекта управления и ресурсных комплексах в пределах имеющихся возможностей.

Этап 14 — расчет потерь, включая упущенную выгоду, в случае отказа от реализации стратегической инициативы либо невозможности ее исполнения.

Этап 15 — выбор оптимальных стратегических инициатив на основе критериев эффективности, риска и обеспеченности ресурсными комплексами.

Этап 16 — количественная оценка ожидаемых результатов соответствующей социально-экономической или иной системы при реализации выбранных стратегических инициатив, включая пессимистичный и оптимистичный сценарии подсистемы поддержки и корректировки решений.

Этап 17 — проверка гипотез устойчивого развития на долгосрочную перспективу в рамках работы подсистемы ППКР.

Этап 18 — установление прогнозных значений ключевых показателей рискозащищенного стратегического плана или иного документа стратегического планирования объекта управления.

Этап 19 — оценка соответствия прогнозных значений установленным пороговым значениям допустимого риска.

Этап 20 — проверка гипотез развития с учетом фактических данных о предыдущих циклах реализации рискозащищенного стратегического плана или иного документа стратегического планирования, зафиксированных в структурных единицах представления знаний.

Этап 21 — анализ и корректировка целей, ограничений и ресурсных условий в дереве целей объекта управления и ресурсных комплексах на основе результатов проверки гипотез.

Этап 22 — контроль соответствия скорректированных параметров критериям допустимого риска, применяемым в дискретно-ситуационной сети стратегических проблемных ситуаций.

Этап 23 — принятие управленческого решения стратегического характера и значения о выборе и утверждении набора стратегических инициатив в составе документа стратегического планирования.

Этап 24 — корректировка набора стратегических инициатив по результатам активации механизма обратного логического вывода и анализа дискретно-ситуационной сети стратегических проблемных ситуаций.

Этап 25 — анализ причин снижения вероятности достижения целей, установленных в дереве целей объекта управления.

Этап 26 — принятие корректирующего управленческого решения стратегического характера и значения по результатам анализа причин.

Этап 27 — анализ альтернативных стратегических инициатив при невозможности реализации исходного набора стратегических инициатив в рамках стратегического плана или иного документа стратегического планирования.

Этап 28 — оценка соответствия альтернативных стратегических инициатив критериям допустимого риска.

Этап 29 — проверка гипотез достижения стратегических целей при реализации альтернативных стратегических инициатив с использованием подсистемы ППКР.

Этап 30 — оценка риска реализации альтернативных управляющих воздействий в дискретно-ситуационной сети стратегических проблемных ситуаций.

Этап 31 — оценка ожидаемых результатов и совокупного эффекта реализации рискозащищенного стратегического плана или иного документа стратегического планирования.

Этап 32 — оценка соответствия управляющих воздействий поставленным целям, закрепленным в дереве целей объекта управления, и ресурсным ограничениям, установленным для ресурсных комплексов.

Этап 33 — расчет показателей качества жизни населения по результатам реализации рискозащищенного стратегического плана или иного документа стратегического планирования.

Этап 34 — сравнение достигнутых и плановых значений предусмотренных в рамках этапа 33 показателей качества жизни населения.

Этап 35 — оценка соответствия выявленных отклонений установленным пороговым значениям допустимого риска.

Этап 36 — оценка эффективности реализованных стратегических инициатив на основе фактических значений целевых показателей.

Этап 37 — количественная оценка выявленных отклонений от целевых нормативов, установленных динамическими нормативами.

Этап 38 — установление причин возникновения выявленных отклонений (в том числе по данным дискретно-ситуационной сети стратегических проблемных ситуаций и структурных единиц представления знаний).

Этап 39 — расчет упущенной выгоды в случае недостижения целевых объемов удовлетворения потребностей, закрепленных в дереве целей объекта управления.

Этап 40 — корректировка прогнозных значений показателей с учетом полученных данных о ходе реализации рискозащищенного стратегического плана или иного документа стратегического планирования.

Этап 41 — принятие оперативных и тактических управленческих решений по корректировке параметров реализации стратегического плана или иного документа стратегического планирования в форме управляющих воздействий.

Этап 42 — оценка дополнительного эффекта от принятых корректирующих мер.

Этап 43 — формирование новых стратегических инициатив, уточнение прогнозов научно-технического развития и пересмотр целевых нормативов динамического нормирования.

Этап 44 — повторная оценка соответствия скорректированного рискозащищенного стратегического плана или иного документа стратегического планирования критериям допустимого риска.

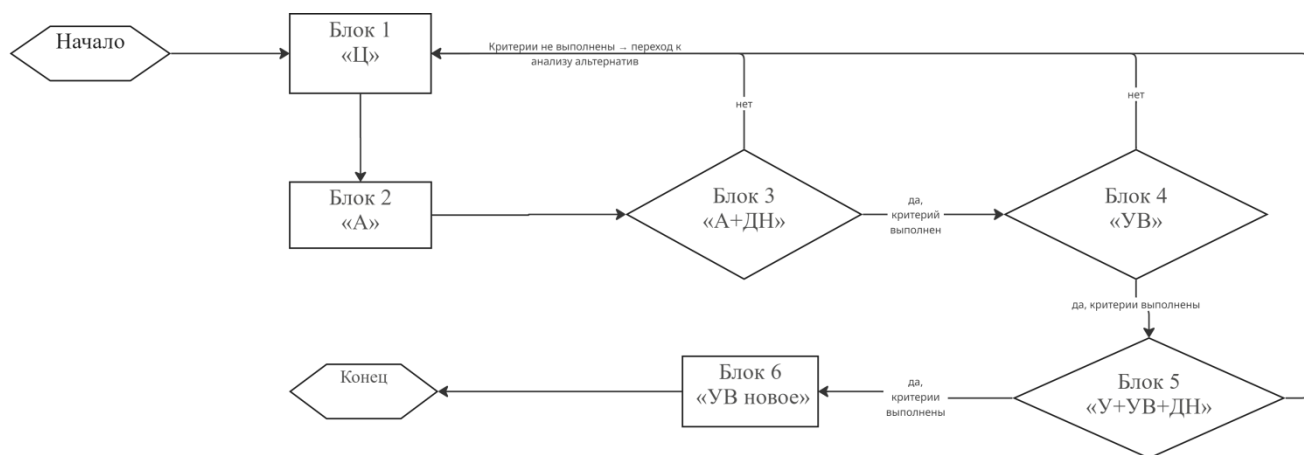
Этап 45 — принятие окончательного управленческого решения стратегического характера и значения и утверждение рискозащищенного стратегического плана или иного документа стратегического планирования.

Приложение № 3-Б

Методическое обеспечение стратегического планирования на «развивающем» этапе

1.1. Схема 3-Б.1 — блок-схема реализации обратного логического вывода в механизме адаптивного управления альтернативными сетевыми графиками.

Алгоритм, показанный на схеме 3-Б.1, применяется для формирования плановых заданий, разработки управляющих воздействий и верификации гипотез о реализуемости целей и управленческих решений.



Примечание:

Согласно Приложению № 3-Д. Формат обработки и представления информации и знаний по блокам: «Целеполагание и требование приоритета (Ц)», «Учет (У)», «Прогноз (П)», «Причинно-следственный Анализ (А)», «Управляющие воздействия (УВ)»

1.2. Примечания к схеме 3-Б.1:

1) в схеме используются следующие сокращения:

«Ц» — целеполагание;

«А» — структурный блок причинно-следственного анализа;

«ДН» — динамическое нормирование;

«У» — учет;

«УВ» — управляющее воздействие;

2) стандартные обозначения алгоритма:

да/нет — результат проверки условия;
 критерий выполнен — удовлетворение установленного критерия решения стратегической проблемной ситуации;
 обратное включение — возврат к предшествующему этапу при невыполнении условия.

3) обозначения на схеме 3-Б.1:

блок 1 — определение показателя оценки достижения цели из структурного блока «Ц»;

блок 2 — проверка критерия решения стратегической проблемной ситуации по содержимому блока «А»;

блок 3 — проверка наличия критериев решения на основе блоков «А» и «ДН»;

блок 4 — проверка наличия хотя бы одного решения и анализ блока «УВ»;

блок 5 — проверка условий реализации пути решения по блокам «У», «УВ», «ДН»;

блок 6 — подтверждение решения и гипотезы плана с формированием нового блока «УВ».

1.3. При применении алгоритма используется динамический формат представления знаний, включающий состав и структуру показателей достижения целей, критерии и условия оценки результатов, а также логические связи между целями, проблемами (проблемными ситуациями) и управленческими решениями.

1.4. Все данные, используемые на этапах алгоритма, подлежат хранению и актуализации исключительно в рамках структурной единицы представления знаний, указанной в приложении № 3-Д к настоящему Закону.

1.5. Каждый этап алгоритма представляет собой обязательное обращение к соответствующему структурному блоку или проверку его содержимого, что обеспечивает полную прослеживаемость управленческих решений, воспроизводимость процедур и системную согласованность элементов стратегического планирования.

1.6. Алгоритм применяется в базовом или расширенном варианте:

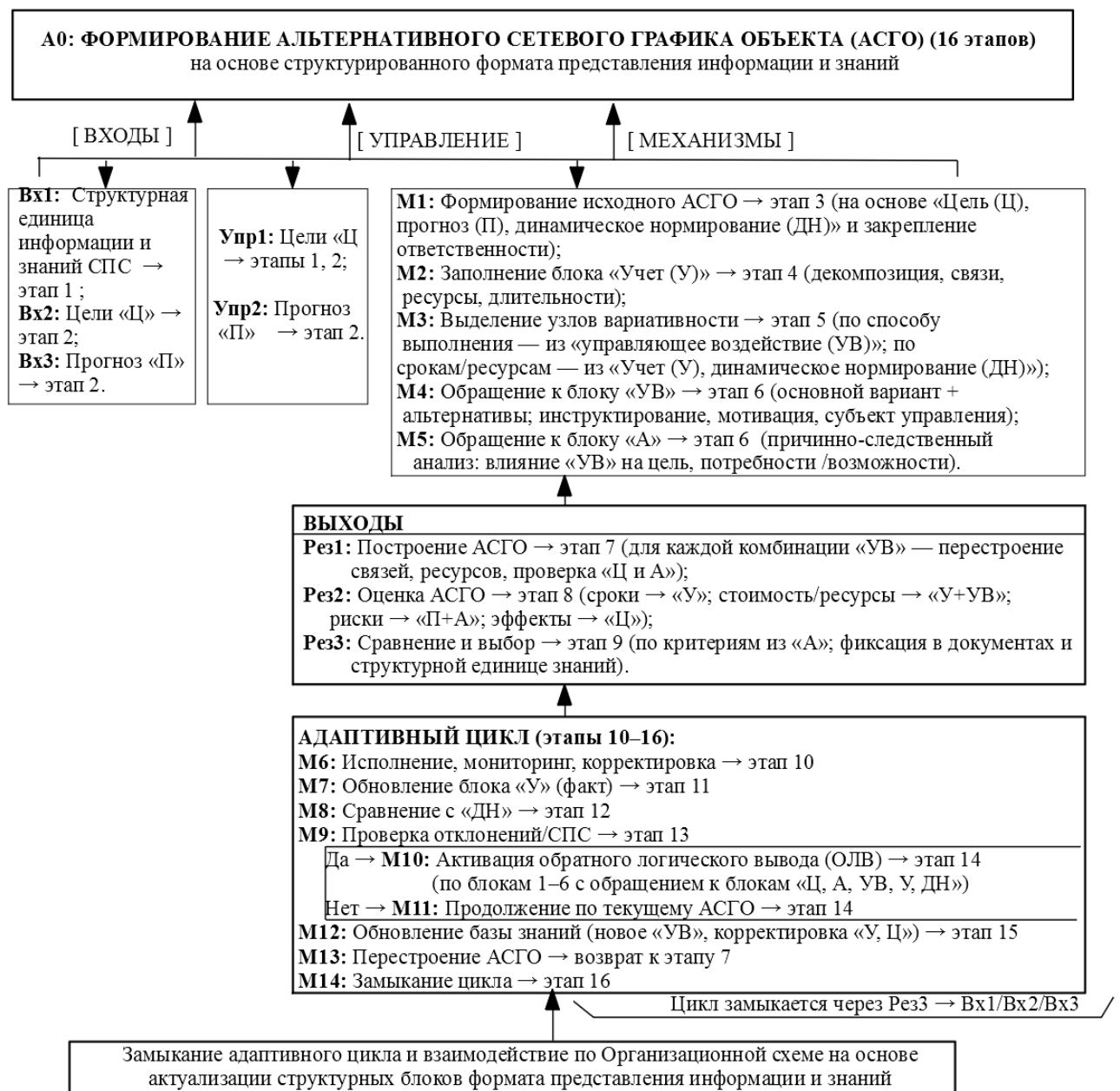
1) базовый — при выполнении условий:

а) существование критерия, удовлетворяющего условию решения (разрешения) проблемной ситуации;

б) наличие хотя бы одного решения (разрешения) соответствующей стратегической проблемной ситуации на сетевом графике, связанном с моделью; при выполнении указанных условий проверка решения считается пройденной, а гипотеза о существовании соответствующего планового управленческого решения — доказанной;

2) расширенный — при наличии эталонного решения, сходного с рассматриваемым, с дополнительной проверкой условий его применимости и адаптации к текущей ситуации.

2.1. Схема 3-Б.2 — структурная схема формирования и адаптивного обновления альтернативного сетевого графика объекта управления, устанавливающая взаимосвязи компонентов структурированного представления знаний, определенных в приложении № 3-Д к настоящему Закону, при формировании альтернативного сетевого графика объекта управления (далее — АСГО); схема отражает единый замкнутый цикл, включающий входы, управление, механизмы, выходы и адаптивный цикл, реализуемый через 16 этапов.



2.2. Примечания к схеме 3-Б.2:

1) использованы следующие сокращения:

«Ц» — цель;

«П» — прогноз;

«У» — учет;

«А» — причинно-следственный анализ;

«УВ» — управляющее воздействие;

«ДН» — динамическое нормирование;

СПС — стратегическая проблемная ситуация;

МО — элементарный объект или модель объекта управления;

2) обозначения этапов:

Vx1–Vx3 — входы;

Упр1–Упр2 — управление;

M1–M14 — механизмы;

Рез1–Рез3 — результаты.

3.1. Алгоритм формирования и адаптивного обновления АСГО реализуется в следующей последовательности:

1) формирование исходной информации о стратегической проблемной ситуации в соответствующем блоке структурной единицы знаний;

2) определение желаемого состояния результата, иерархии приоритетов целей (блок «Ц») и прогноза (блок «П») как оценки неуправляемых факторов и рисков;

3) формирование исходного альтернативного сетевого графика объекта управления на основе блоков «Ц», «П» и «ДН» с закреплением ответственности;

4) заполнение блока «У» посредством декомпозиции целей, установления логических связей, фиксации ресурсов и стратегической проблемной ситуации;

5) выделение узлов вариативности — определение задач и участков, допускающих альтернативные управленческие решения по способу выполнения, срокам, ресурсам и исполнителям;

6) обращение к блоку «УВ» для запроса альтернативных управленческих решений и к блоку причинно-следственного анализа «А» для проверки их соответствия целям, потребностям и возможностям;

7) построение графика, включая перестроение связей и ресурсов, с проверкой на непротиворечивость целей и альтернатив;

8) оценка АСГО объекта управления по срокам (блок «У»), ресурсам и стоимости (блок «У+УВ»), рискам (блок «П+А») и стратегическим эффектам (блок «Ц»);

9) сравнение альтернатив и выбор одного или нескольких альтернативных графиков с обязательным закреплением результата в соответствующих документах стратегического планирования;

10) исполнение выбранного АСГО, включая мониторинг и корректировку, осуществляемые уполномоченным органом либо должностным лицом или иным лицом;

11) обновление блока «У» посредством регистрации фактических данных и отклонений на основе анализа текущих проблемных ситуаций;

12) сравнение фактических показателей с блоком «ДН» и выявление отклонений;

13) проверка отклонений и диагностика новых или усугубившихся проблемных ситуаций при сопоставлении теоретической и фактической информации;

14) при достижении пороговых значений — активация обратного логического вывода и генерация нового блока «УВ»; при отсутствии значимых отклонений — продолжение исполнения по текущему альтернативному графику;

15) обновление структурной единицы представления знаний, включая внесение нового блока «УВ» и при необходимости корректировку блоков «Ц», «У» и «ДН» с фиксацией изменений в базе знаний;

16) перестроение АСГО и замыкание цикла с возвратом к этапу 1.

3.2. При отсутствии технической или кадровой готовности к использованию структурированного представления знаний допускается поэтапное внедрение алгоритма формирования и адаптивного обновления АСГО:

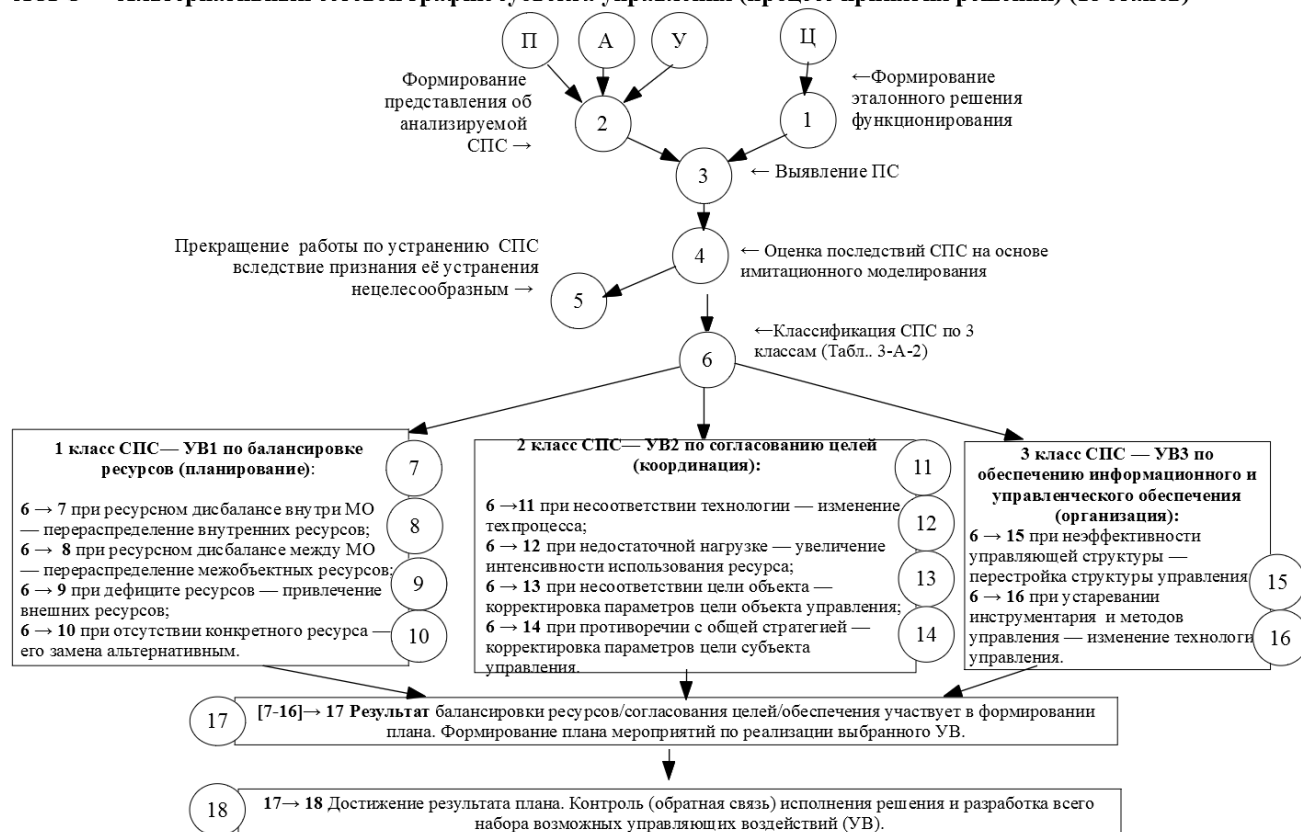
1) этап I — применение упрощенной формы, включающей формирование исходного и альтернативных сетевых графиков, их оценку и выбор (этапы 1–9);

2) этап II — введение в работу блоков «Ц», «У», «УВ» на этапах 2–7;

3) этап III — реализация полного цикла, включая обратный логический вывод и адаптивное управление (этапы 10–16).

4.1. Схема 3-Б.3. Альтернативный сетевой график субъекта управления (АСГС) (процесс принятия решений, 18 этапов) устанавливает логическую последовательность принятия управленческих решений при выявлении, оценке и устранении проблемных ситуаций и применяется при разработке и корректировке стратегических планов, а также при реализации механизма адаптивного управления по схеме 3-В.1.

АСГС — Альтернативный сетевой график субъекта управления (процесс принятия решений) (18 этапов)



4.2. Примечания к схеме 3-Б.3:

1) использованы следующие сокращения:

«П» — прогноз;

«А» — причинно-следственный анализ;

«У» — учет;

«Ц» — цель;

СПС — стратегическая проблемная ситуация;

«УВ» — управляющее воздействие;

МО — элементарный объект или модель объекта управления;

2) «УВ1», «УВ2», «УВ3» соответствуют управляющим воздействиям для СПС первого, второго и третьего классов соответственно — согласно статье 41 настоящего Закона.

4.3. Логическая последовательность этапов АСГС:

1) формирование эталонного решения;

- 2) формирование представления о текущей хозяйственной или иной ситуации;
- 3) выявление проблемной ситуации;
- 4) оценка последствий проблемной ситуации;
- 5) принятие решения о прекращении проработки при неприемлемом соотношении затрат и эффекта;
- 6) классификация проблемной ситуации по трем классам в соответствии со статьей 41 настоящего Закона;
- 7) перераспределение внутренних ресурсов при дисбалансе внутри элементарного объекта (объекта управления);
- 8) перераспределение межобъектных ресурсов при дисбалансе между элементарными объектами (объектами управления);
- 9) привлечение внешних ресурсов при их дефиците;
- 10) замена отсутствующего ресурса альтернативным;
- 11) изменение технологии при ее несоответствии требуемым параметрам;
- 12) увеличение интенсивности использования ресурсов при недостаточной нагрузке;
- 13) корректировка параметров цели объекта управления при ее несоответствии ожидаемым результатам;
- 14) корректировка параметров цели субъекта управления при противоречии общей стратегии;
- 15) перестройка структуры управления при ее неэффективности;
- 16) изменение технологии управления при устаревании инструментария;
- 17) формирование плана мероприятий по реализации выбранного управляющего воздействия;
- 18) контроль исполнения плана с возможностью корректировки эталонного решения и возврата к этапу 1 при отклонениях.

4.4. Все данные, используемые на этапах алгоритма, подлежат хранению и актуализации исключительно в рамках блока структурной единицы представления знаний, указанного в приложении № 3-Д к настоящему Закону. Результаты реализации мероприятий по графику подлежат оформлению в виде структурных единиц представления знаний и включению в базу знаний, что обеспечивает замыкание адаптивного контура через механизм адаптивного управления и подсистему ППКР.

4.5. Классификация проблемной ситуации по трем классам (этап 6) осуществляется согласно статье 41 настоящего Закона и является определяющим фактором выбора области генерации управляющих воздействий.

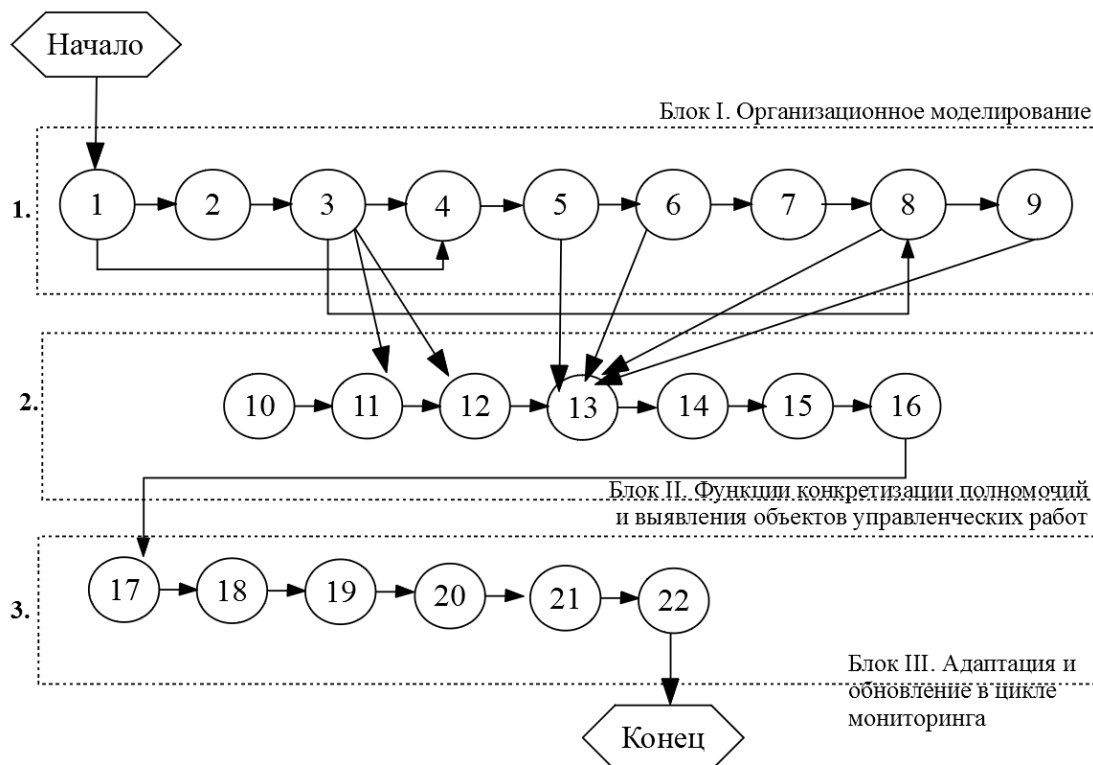
4.6. АСГС допускает одновременную активацию нескольких альтернативных ветвей при комплексном характере проблемной ситуации.

4.7. Реализация этапов АСГС обеспечивается с использованием механизма адаптивного управления и подсистемы ППКР.

Приложение № 3-В

Механизм адаптивного управления в системе стратегического планирования

1.1. Схема 3-В.1. Блок-схема алгоритма реализации механизма адаптивного управления (механизма МАУ) (22 этапа).



1.2. В соответствии со схемой 3-В.1 алгоритм реализации механизма МАУ в организационном моделировании поведения субъекта управления при исполнении (корректировке) плановых заданий и управленческих решений на основе альтернативной сетевой модели предусматривает:

1) блок I — линейный блок организационного моделирования формирует исходную модель и конкретизирует альтернативные сетевые графики с учетом риска, оценки потерь и возможностей:

а) построение дерева целей объекта управления на основе анализа текущего состояния и стратегических проблемных ситуаций (этап 1);

б) установление управляемых процессов и формирование теоретической дискретно-ситуационной сети (этап 2);

в) построение альтернативных сетевых графиков объекта управления, фиксация управляющих воздействий, оценка рисков и возможностей по альтернативам (этап 3);

г) построение дерева целей субъекта управления по функциям планирования, организации, координации и контроля (этап 4);

д) выявление и фиксация характеристик управляющих воздействий в структурных единицах представления знаний (этап 5);

е) построение альтернативных сетевых графиков субъекта управления и оценка рисков потерь и новых возможностей (этап 6);

ж) моделирование жизненного цикла ресурсных комплексов (этап 7);

з) актуализация подсистемы ППКР и дискретно-ситуационной сети с применением обратного логического вывода (этап 8);

и) разработка путей разрешения стратегических проблемных ситуаций по трем классам в соответствии со статьями 41–43 настоящего Закона (этап 9);

2) блок II — линейный блок по конкретизации полномочий и выявления управленческих работ:

а) определение обьективированной ответственности по узлам альтернативного сетевого графика субъекта управления (этап 10);

б) установление необходимого состава управленческих решений по узлам альтернативного сетевого графика объекта управления (этап 11);

в) определение принципов специализации субъекта управления по блокам принятия решений (этап 12);

г) выявление объектов управленческих работ по условиям взаимодействия сторон (этап 13);

д) установление управленческих работ по функциям управления и их последовательности (этап 14);

е) определение трудоемкости управленческих работ (этап 15);

ж) распределение работ по уровням, подразделениям и исполнителям (этап 16);

3) блок III — цикл мониторинга и адаптации:

а) формирование рекомендаций по актуализации структуры субъекта управления (этап 17);

б) применение подсистемы ППКР для проверки гипотез управляющих воздействий (этап 18);

в) мониторинг: измерение лага и силы влияния управляющих воздействий, сравнение «план — факт», выявление стратегических проблемных ситуаций (этап 19);

г) активация обратного логического вывода для поиска альтернативных управленческих решений (этап 20);

д) корректировка альтернативных сетевых графиков субъекта управления и объекта управления (этап 21);

е) обновление стратегического плана либо иного документа стратегического планирования (этап 22).

1.3. Субъект управления при формировании объектов управленческих работ учитывает условия взаимодействия с элементарными объектами (объектами управления) и включает в альтернативный сетевой график субъекта управления соответствующие управленческие работы, определяемые по следующим основаниям:

1) дисбаланс потребностей и возможностей участников взаимодействия требует корректировки баланса, установления сроков, ресурсов и ответственного исполнителя;

2) возможность одностороннего улучшения позиции одного из участников взаимодействия требует механизма стимулирования сотрудничества;

3) возможность одностороннего улучшения позиции участника взаимодействия за счет субъекта управления требует системы контроля и проверки обязательств;

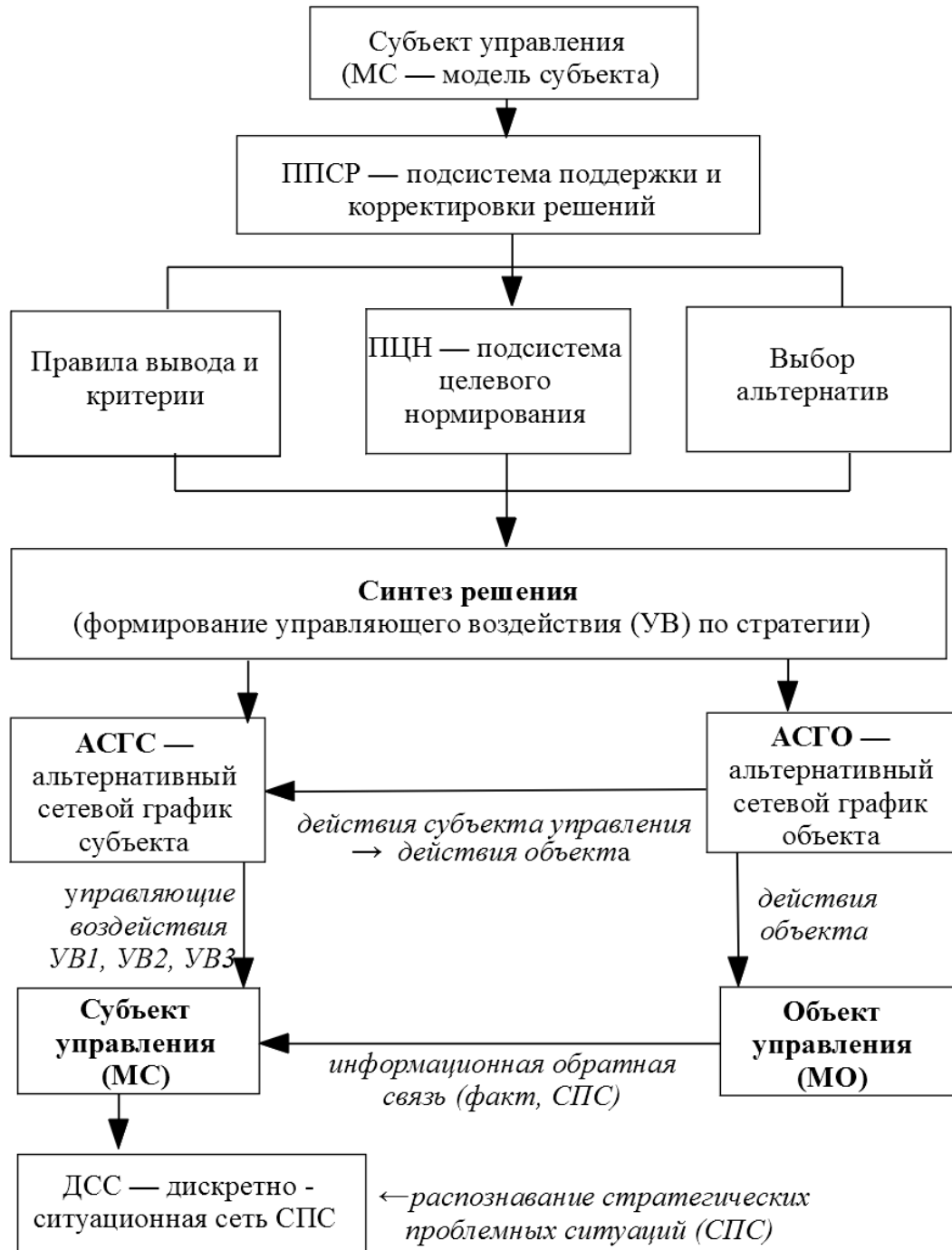
4) угроза со стороны участника взаимодействия требует сценария сдерживания;

5) предпочтение позиции участника взаимодействия собственной позиции требует пересмотра стратегии и корректировки альтернативного сетевого графика субъекта управления;

6) одностороннее улучшение позиции одного из участников взаимодействия, противоречащее интересам субъекта управления, требует принятия решения о реализации или смягчении данной угрозы.

1.4. После определения необходимого состава управленческих решений по управляемым процессам и принципов специализации управляющих центров субъекта управления по блокам принятия решений в рамках альтернативных сетевых графиков уполномоченные должностные лица в процессах стратегического планирования вырабатывают рекомендации по изменению (актуализации) структуры субъекта управления и порядку ее реализации, организуют выполнение указанных рекомендаций, а также обеспечивают актуализацию соответствующих структурных блоков структурных единиц представления знаний в соответствии с приложением № 3-Д к настоящему Закону.

2.1. Схема 3-В.2. Алгоритм синтеза управляющего воздействия (УВ) в рамках механизма адаптивного управления (механизма МАУ) с подсистемой поддержки и корректировки решений (ППКР).



2.2. Схема 3-В.2 детализирует этапы 8 и 18 схемы 3-В.1 и отражает логику работы подсистемы ППКР, а предусмотренные в указанной схеме 3-В.2 операции положения используются при разработке соответствующего программного обеспечения и соответствующих методических рекомендаций.

2.3. Алгоритм синтеза управляющего воздействия реализуется в рамках механизма МАУ и подсистемы ППКР и представляет собой единый замкнутый цикл, обеспечивающий формирование, оценку и согласование альтернативных управленческих решений. Указанный алгоритм включает следующие обязательные этапы:

1) инициация подсистемы ППКР — субъект управления инициирует сценарий для синтеза управляющих воздействий;

2) активация компонентов подсистемы ППКР осуществляется в следующих элементах:

а) подсистеме целевого нормирования для уточнения целей;

б) правилах вывода и критериях для оценки альтернатив;

в) процедуре выбора альтернатив для отбора оптимального управленческого решения.

3) Синтез управленческого решения — на основе указанных компонентов осуществляется формирование управляющего воздействия по стратегии;

4) формирование (альтернативных) сетевых графиков — синтезированное управленческое решение направляется:

а) в альтернативном сетевом графике субъекта управления — для формирования управляющих воздействий со стороны субъекта управления;

б) в альтернативном сетевом графике объекта управления — для формирования совокупности работ, исполняемых объектом управления.

5) реализация и обратная связь — действия субъекта управления транслируются в действия элементарного объекта (объекта управления). Действия указанного объекта обратно передаются субъекту управления через информационную обратную связь.

6) распознавание проблемных ситуаций — объект управления передает данные в дискретно-ситуационную сеть для распознавания новых стратегических проблемных ситуаций.

7) замкнутый цикл — распознанные (выявленные) стратегические проблемные ситуации возвращаются в первоначальный сценарий, обеспечивая непрерывную адаптацию модели управления.

Динамическое моделирование сценария в системе стратегического планирования

1.1. Подсистема поддержки и корректировки решений и адаптивного управления (подсистема ППКР) обеспечивает динамическое представление сценариев функционирования объекта управления и субъекта управления, а также работу субъекта управления как решающего центра в рамках альтернативного сетевого графика объекта управления для своевременного разрешения стратегических проблемных ситуаций в ходе осуществления функций планирования, организации, координации и контроля. Применение подсистемы ППКР позволяет выстраивать гипотезы управленческих решений и стратегических планов, а также иных документов стратегического планирования на основе обратного логического вывода и информации дискретно-ситуационной сети проблемных ситуаций, что обеспечивает учет непредусмотренных ситуаций и оперативное реагирование на них. Подсистема ППКР функционирует в рамках обязательной организационной схемы взаимодействия, предусмотренной в схеме 1.2 в приложении № 1 к настоящему Закону. Процесс такого функционирования начинается с поступления сведений о целях субъекта управления и объекта управления и данных из ресурсного комплекса «Знания», содержащего данные о жизненном цикле ресурсов и их состоянии. Управление указанным процессом осуществляется через структурные блоки единицы представления информации: «Ц», «П», «А», «УВ». Подсистема ППКР активизирует действия субъекта управления, инструментарий структурного представления знаний и алгоритм обратного логического вывода, предусмотренный схемой 3-Б.1 в приложении № 3-Б к настоящему Закону.

1.2. Результатом работы подсистемы ППКР являются:

- 1) альтернативные сетевые графики субъекта управления и объекта управления — формализованные планы действий с учетом альтернативных управляющих и исполняемых воздействий, которые подлежат исполнению;
- 2) обновленные параметры моделей субъекта управления, объекта управления и соответствующих альтернативных сетевых графиков — скорректированная структура субъекта управления, состояние объекта управления и объемы ресурсов.

В случае выявления отклонений от плановых значений или возникновения новой стратегической проблемной ситуации подсистема ППКР активизирует алгоритм обратного логического вывода для генерации новых управляющих воздействий и перестроения альтернативных сетевых графиков объекта управления и субъекта управления. Данный алгоритм применяется при разработке документов стратегического планирования, поскольку обеспечивает многовариантный синтез управленческих решений, а

также коррелируемость и адаптивность (гибкость) управления в условиях неопределенности.

2.1. Схема 3-Г.1. Алгоритм формирования и адаптации стратегических сценариев в рамках подсистемы поддержки и корректировки решений и адаптивного управления (подсистемы ППКР) и на основе структурного формата представления знаний и схемы 1.1 в приложении № 1 к настоящему Закону.



2.2. Подсистема целевого нормирования обеспечивает динамическое сопоставление плановых и фактических значений показателей, выявление отклонений, превышающих допустимые пороги, и инициацию корректирующих управляющих воздействий в рамках механизма адаптивного управления (механизма МАУ), предусмотренного с учетом положений статьи 40 настоящего Закона.

3.1. Алгоритм подсистемы ППКР в механизме МАУ включает:

1) инициацию подсистемы ППКР на основе структурированных данных о целях, проблемных ситуациях и стратегических угрозах, представленных в блоках «Ц», «П», «А» структурных единиц представления знаний и дискретно-ситуационной сети;

2) оценку текущего состояния — сопоставление фактических показателей (блок «У») с целевыми нормативами (блок «ДН»), анализ причинно-следственных связей (блок «А») и выявление стратегических проблемных ситуаций;

3) формирование и проверку гипотез — генерацию альтернативных гипотез управляющих воздействий и их проверка с применением механизма обратного логического вывода в следующей последовательности: «Ц» — «А» — «УВ» — «У/ДН»;

4) синтез управляющих воздействий — формирование проектных управляющих воздействий (блок «УВ»), согласованных с подсистемой целевого нормирования и ограничениями по ресурсным комплексам;

5) формирование альтернативных сетевых графиков субъекта управления и объекта управления — включение синтезированных управляющих воздействий и исполняемых действий в альтернативные сетевые графики субъекта управления и объекта управления;

6) реализацию и мониторинг — исполнение выбранных управляющих воздействий, фиксацию фактических показателей, временных лагов и отклонений, возврат информации в подсистеме ППКР через блок «У»;

7) распознавание новых стратегических проблемных ситуаций (СПС) — фиксацию отклонений, выходящих за установленные пределы, в дискретно-ситуационной сети и классификацию их как СПС в соответствии со статьей 41 настоящего Закона;

8) адаптацию модели управления — уточнение целей и нормативов, корректировку альтернативных сетевых графиков субъекта управления и объекта управления, обновление структурных единиц представления знаний, после чего указанный алгоритм возвращается к начальному этапу повторяющегося цикла стратегического управления, обеспечивая непрерывную адаптацию механизма МАУ.

3.2. Все компоненты указанного алгоритма реализуются в рамках структурного представления знаний, установленного в приложении № 3-Д к настоящему Закону, с обязательным заполнением структурных блоков «Ц», «У», «П», «УВ», «ДН», «А».

3.3. Указанный алгоритм обязателен при разработке документов стратегического планирования в случаях, когда требуются многовариантный синтез управленческих решений, коррелируемость и адаптивность (гибкость) управления и интеграция систем поддержки принятия управленческих решений и подсистем таких систем.

Формат обработки и представления информации и знаний в системе стратегического планирования

Формат представления информации и знаний №__ «Название»

1. Структурный блок «Целеполагание и требование приоритета» (блок «Ц»)

1.1. Таблица 3-Д.1. Формализация структурного блока «Ц»

Код	Целевое значение, формула (желаемое состояние результата диапазон нормируемых значений)	Значение результата выхода / Тип задачи (стратегическая/тактическая)
	Общая цель и подцели	max/min (можно конкретное значение для подцелей, целевых нормативов)
...	Множество исходов...	-«-»

1.2. Блок «Ц» является структурированным инструментом для определения и формализации целей и ожидаемых результатов в рамках стратегического планирования.

1.3. При формировании целевого значения устанавливаются желаемое состояние результата, диапазон нормируемых значений показателей, а также отдельная маркировка стратегических и тактических единиц задач и заданий.

1.4. Формируется значение результата выхода для установления взаимосвязи между целевыми ориентирами и достигаемыми исходами.

2. Структурный блок «Причинно-следственный учет» (блок «У»)

2.1. Таблица 3-Д.2-1. Формализация структурного блока «У»

Код работы	Название работы	Какой работе предшествует (путь)	Начальное событие (результат)	Конечное событие (результат)	Затраты / ресурсы	Время
...						

2.2. Блок «У» предназначен для систематизации и учета работ в проектах, реализуемых в рамках стратегического планирования.

2.3. Таблица 3-Д.2-2. Формализация переменных в структурном блоке «У»

Код	Переменные (количественные, качественные), описывающие результаты (диапазон нормируемых значений / правило)	Состояние событий на ресурсах и операциях альтернативного сетевого графика и соответствие УВ (назначение субъекта управления в качестве
-----	---	---

		решающего центра)
...		

2.4. Формализация в таблице 3-Д.2-2 обеспечивает структурированное описание и учет переменных, характеризующих результаты на соответствующей стадии стратегического планирования.

3. Структурный блок «Причинно-следственный прогноз» (блок «П»)

3.1. Таблица 3-Д.3. Формализация структурного блока «П»

Код	Период	Будущие нерегулируемые параметры входа в систему (управления) / множество неуправляемых входных факторов (начальных условий или входов)	Негативная тенденция	Позитивная тенденция	Прогноз риска угроз возникновения проблемной ситуации «Название»
	t+1		Падает / растет	Падает / растет	
	t+1	...			

3.2. Блок «П» предназначен для систематизации прогнозируемой информации о будущих состояниях соответствующей системы и ее потенциальных рисках.

4. Структурный блок «Причинно-следственный анализ» (блок «А»)

4.1. В причинно-следственном анализе подлежат выделению управляемые и неуправляемые факторы, их влияние на цель («да/нет», «растет/падает».

4.2. Критерий ресурсной обеспеченности включается в блок «А»; пороговые значения ресурсов ($\geq 85\%$ или иные) задаются в блоке «ДН».

4.3. Таблица 3-Д.4. Формализация структурного блока «А»

Код переменной и (или) УВ, если они взаимосвязаны	Название переменной	Проверка соответствия (или направление изменения)		Критерии выполнения УВ: (больше, меньше... да/нет)
		Потребности	Возможности	
...				

4.4. Формализация в таблице 3-Д.4 обеспечивает структурированное представление информации для анализа соответствия и оценки критериев выполнения мероприятий, включая уровень киберугроз, наличие сертификатов защиты и протоколов контроля искусственного интеллекта как обязательные элементы анализа отклонений, связанных с цифровыми рисками.

5. Структурный блок «Управляющее воздействие» (блок «УВ»)

5.1. Управляющее воздействие содержит название, количественные и (или) качественные характеристики, обозначение субъекта управления в качестве решающего центра (управляющего органа или должностного лица), средство визуализации (график, модель, расчет и др.).

5.2. Специально предусматриваются:

- 1) инструктирование по каждому управляющему воздействию;
- 2) мотивация по каждому управляющему воздействию;
- 3) альтернативные управленческие решения по каждому управляющему воздействию;
- 4) отдельная маркировка стратегических и тактических единиц управляющих воздействий.

5.3. Фиксируются: дата, код маркировки, ответственный, режим актуализации.

5.4. Таблица 3-Д.5. Формализация структурного блока «УВ» (аккорд управляемых входных факторов)

Код УВ	Название УВ и соответствующие альтернативы (основной вариант / альтернатива 1 / альтернатива 2)	Характеристики (количественные / качественные)	Инструктирование и мотивация	Решающий центр (управляющий орган / должностное лицо)	Средство визуализации (график, модель, расчет, регламент)

6. Структурный блок «Динамическое нормирование» (блок «ДН»)

6.1. Структурный блок «Динамическое нормирование» представляет собой структурированный элемент, предусматривающий возможность регулярного пересмотра и корректировки целевых показателей на основании анализа учетных данных, прогнозных оценок и результатов сценарного анализа. Формализация данного структурного блока осуществляется через указание кода показателя, плановых и фактических значений, отклонения, а также порядка корректировки и формирования нового целевого плана или иного документа стратегического планирования.

6.2. Целевые нормативы — формализованные предписания, отражающие функциональные взаимосвязи между целями и элементами

системы. Целевые нормативы могут быть числовыми, шкальными, дескриптивными.

6.3. В блоке «ДН» задаются пороговые значения ресурсов (минимально допустимый объем и структура в пространстве и во времени). Контрольный механизм включает иерархическую структуру каналов обратной связи.

6.4. Таблица 3-Д.6. Формализация структурного блока «ДН»

Код показателя	Характеристика целевого норматива (форма: числовая / шкальная / дескриптивная; диапазон нормируемых значений)	Плановое значение	Фактическое значение	Отклонение (абсолютное/относительное)	Корректирующее действие	Новый план	Частота измерения	Канал обратной связи (решающий центр)

Типовые шаблоны отдельных стратегических планов

Приложение № 4-А

Типовой шаблон стратегического плана регионального государственного или муниципального (местного административно-территориального) образования

1. Общие положения и титульная информация

1) наименование документа стратегического планирования (стратегического плана);

2) уровень и субъект стратегического планирования (региональное государственное образование или муниципальное (местное административно-территориальное) образование);

3) разработчик указанного документа стратегического планирования (орган государственной власти либо орган местного самоуправления (местный орган власти или управления), рабочая группа, ответственное должностное лицо);

4) сроки реализации указанного документа стратегического планирования, дата его утверждения и период действия;

5) правовая основа разработки указанного документа стратегического планирования (ссылка на соответствующие положения нормативных правовых актов государства, а также на нормы настоящего Закона).

6) связь показателей, предусмотренных в приложении № 2 к настоящему Закону, с целеполаганиями и стратегическими проблемными ситуациями (СПС), затрагиваемыми указанным документом стратегического планирования (при классификации таких СПС согласно статье 41 настоящего Закона):

7) Таблица 4-А.1. Соответствие показателей приложения № 2 к настоящему Закону классам СПС (с учетом статьи 41 настоящего Закона)

Показатель из определенной группы показателей в приложении № 2 к настоящему Закону	Связанная СПС (согласно статье 41 настоящего Закона)	Целевое значение (%)	Ответственный орган (как субъект (участник) стратегического планирования)
Управление СПС	Класс 1 (кризисные СПС)	≥ 95%	Общегосударственный (центральный) орган исполнительной власти по вопросам стратегического

			планирования
Устойчивость инфраструктуры	Классы 2 и 3 (СПС, связанные с рисками и угрозами)	$\geq 90\%$	Координационный (действующий на общественных началах) межведомственный совет государства по вопросам стратегического планирования
Ресурсная обеспеченность	Класс 3 (перспективные СПС)	$\geq 85\%$	Подразделение (управление, департамент) по вопросам стратегического планирования общегосударственного органа исполнительной власти, ведающего вопросами соответствующей отрасли (сферы)
Качество проектирования	Все классы СПС (классы 1–3)	$\geq 92\%$	Высший орган государственной власти государства
Социально-демографическая база	Классы 2 и 3 (социальные СПС)	$\geq 88\%$	Общегосударственный орган исполнительной власти, ведающий вопросами социальной политики
Цифровая зрелость	Классы 1–3 (СПС, связанные с цифровизацией)	$\geq 93\%$	Общегосударственный орган исполнительной власти, ведающий вопросами цифрового развития

2. Введение и обоснование разработки:

1) формулировка предназначения документа стратегического планирования (цель или оценка состояния);

2) анализ базовых тенденций развития соответствующей территории, угроз (причин возникновения) СПС, имеющихся внешних и внутренних условий и вызовов, сильных и слабых сторон указанной территории;

3) SWOT-анализ указанной территории (ее сильные и слабые стороны, возможности, угрозы в ее отношении);

4) роль и значение стратегического плана или иного документа стратегического планирования в системе долгосрочного и среднесрочного

стратегического планирования и развития на соответствующем территориальном уровне.

3. Идентификация и анализ СПС:

1) перечень ключевых СПС с указанием их сущности, источников выявления (аналитика, мониторинг, запросы субъектов, интеллектуальный анализ (форсайт), стресс-сценарии, обратная связь);

2) анализ влияния СПС на достижение стратегических целей социально-экономического и иного развития указанной территории, на функционирование на указанной территории инфраструктуры (в том числе стратегической инфраструктуры), на жизнеобеспечение населения указанной территории и на устойчивость ее социально-экономического и иного развития;

3) PESTEL-анализ внешней среды (политические, экономические, социальные, технологические, экологические, правовые факторы).

4. Стратегические цели, приоритеты и дерево целей:

1) описание желаемого будущего состояния указанной территории в связи с ликвидацией указанных СПС или управлением указанными СПС;

2) структура дерева целей (от стратегических целей к операционным задачам и мероприятиям) с указанием связи каждой цели с соответствующей СПС;

3) применительно к каждой цели с использованием структурных единиц представления знаний (приложение № 3-Д к настоящему Закону, блоки «Ц» и «ДН»):

а) связанная СПС;

б) ожидаемый результат;

в) критерии успешного достижения цели;

г) сроки реализации.

5. Сценарные управленческие решения, стратегии и меры по разрешению СПС:

1) комплекс сценарных управленческих решений и альтернативных подходов для разрешения каждой СПС (базовый, оптимистичный, пессимистичный сценарии);

2) вариативные сценарии развития (в том числе стресс-тестированные), условия и механизмы их активации;

3) меры мгновенного реагирования и долгосрочные структурные преобразования;

4) распределение ответственности между субъектами стратегического планирования, определение ключевых исполнителей по разрешению СПС;

5) матрица ответственности (матрица RACI: ответственный, подотчетный, консультируемый, информируемый).

6. Система индикаторов, показателей и критериев мониторинга с использованием структурных единиц представления знаний (приложение № 3-Д к настоящему Закону, блоки «Ц» и «ДН»):

1) система метрик и плановых показателей применительно к каждой СПС и цели);

2) формы мониторинга, методы верификации, программы промежуточной и итоговой оценки результатов стратегического планирования;

3) связь показателей с национальными и межтерриториальными, а также наднациональными (при наличии) системами индикаторов;

4) пороговые значения показателей для активации корректирующих мер.

7. Ресурсное обеспечение и механизм перераспределения ресурсов:

1) источники, объемы и приоритеты финансирования для устранения СПС;

2) механизмы конкуренции за ресурсы, процедура перераспределения при корректировке целей;

3) приоритетность ресурсного обеспечения объектов стратегической инфраструктуры;

4) прогноз потребности в кадрах и квалификационных требований к ним.

8. Механизмы координации и управления реализацией:

1) модели стратегической координации (горизонтальной, вертикальной, межсекторальной);

2) порядок работы рабочих и экспертных групп, форматы участия хозяйствующих субъектов, институтов гражданского общества;

3) регламент взаимодействия и согласования управленческих решений по устранению СПС;

4) график реализации (диаграмма Ганта основных мероприятий).

9. Социальные инновации и пилотные механизмы:

1) перечень планируемых экспериментальных (пилотных) проектов и режимов для отработки управленческих решений по устранению (разрешению) СПС;

2) критерии досрочного внедрения или масштабирования пилотных управленческих решений;

3) механизмы нормативного закрепления успешных пилотных управленческих решений.

10. Механизмы адаптации и оперативной корректировки:

1) перечень условий тревоги (триггеров) для немедленной корректировки стратегии и активации механизма адаптивного управления (статья 40 настоящего Закона и приложение № 3-В к настоящему Закону) и подсистемы поддержки и корректировки решений и адаптивного управления (подсистемы ППКР) (приложение № 3-Г к настоящему Закону);

2) порядок внесения ускоренных изменений при радикальных изменениях внешней среды (в том числе «черных лебедях» и иных непредсказуемых событиях);

3) ответственные исполнители корректировки и сроки принятия соответствующих управленческих решений.

11. Мониторинг, оценка, публичная отчетность и механизмы обратной связи:

1) процедуры мониторинга и контроля исполнения управленческих решений по СПС;

2) форматы публичной отчетности, включая обязательное раскрытие информации о ходе разрешения СПС;

3) механизмы обратной связи, приема обращений через цифровые платформы;

4) порядок рассмотрения спорных ситуаций и апелляций по принятым управленческим решениям, включая применение мер объективированной ответственности (статья 61 настоящего Закона).

12. Обеспечение кибербезопасности и защита критической инфраструктуры (включая сбор и анализ сведений о защите данных, обеспечении кибербезопасности, роли критической инфраструктуры в мониторинге СПС и управлением ими) — информация для служебного пользования (или «совершенно секретно»).

13. Международное и межрегиональное сотрудничество:

1) участие в наднациональных платформах обмена управленческими решениями по СПС;

2) перечень совместных проектов, трансграничных стресс-тестов, обмена данными и индикаторами.

14. Приложения:

1) итоги обсуждений, протоколы согласований, заключения рабочих групп;

- 2) сводные таблицы СПС, целей и мероприятий;
- 3) формы мониторинга и обратной связи;
- 4) расчеты ресурсного обеспечения;
- 5) другие документы, обеспечивающие прозрачность и эффективность реализации стратегического плана или иного документа стратегического планирования.

Примечание. Все разделы стратегического плана взаимосвязаны через СПС, которые составляют логическое и содержательное ядро указанного документа. Все инструменты, управленческие решения и ресурсы соотносятся с выявлением, анализом и устранением (разрешением) СПС либо с иным управлением ими.

Приложение № 4-Б

Типовой шаблон стратегического плана предприятия — объекта стратегической инфраструктуры

1. Общие положения и титульная информация:
 - 1) наименование предприятия и его организационно-правовая форма;
 - 2) отрасль, профиль деятельности указанного предприятия и его классификация в системе стратегической инфраструктуры;
 - 3) контактные и организационные реквизиты указанного предприятия (адрес, органы управления, главное должностное лицо);
 - 4) период действия указанного стратегического плана (как документа стратегического планирования), периоды планирования (краткосрочный, среднесрочный, долгосрочный);
 - 5) ответственные за разработку и реализацию стратегического плана (руководитель, рабочая группа, ответственные подразделения);
 - 6) дата утверждения стратегического плана и органы (или должностные лица), утвердившие документ;
 - 7) правовая основа разработки (ссылка на соответствующие положения нормативных правовых актов государства, а также на нормы настоящего Закона).
2. Введение (цель, предназначение и контекст разработки):
 - 1) формулировка цели указанного предприятия в контексте общегосударственных, отраслевых и территориальных стратегических целей и связанных с ними задач;
 - 2) роль и значение указанного предприятия в системе стратегической инфраструктуры:
 - а) описание функций как критически важного объекта;

- б) вклад в реализацию государственных, региональных, муниципальных (местных) стратегических планов и иных документов стратегического планирования;
- в) связь с системой обеспечения национальной безопасности и экономической устойчивости;
- 3) краткий анализ актуальных вызовов, угроз, потребностей и возможностей (SWOT-анализ);
- 4) PESTEL-анализ внешней среды (политические, экономические, социальные, технологические, экологические, правовые факторы);
- 5) обоснование необходимости разработки стратегического плана предприятия.

3. Идентификация и анализ стратегических проблемных ситуаций:

- 1) перечень ключевых стратегических проблемных ситуаций (СПС) с указанием их сущности:
 - а) внутренние вызовы (организационные, технологические, кадровые);
 - б) внешние вызовы (рыночные, нормативные, конкурентные);
 - в) системы рисков (производственные, технологические, кибернетические, экологические, социальные, рыночные, репутационные);
- 2) источники информации (аудиты, мониторинг среды, данные обратной связи, нормативные изменения, отраслевая практика, статистические данные);
- 3) анализ влияния каждой СПС:
 - а) на устойчивость и надежность функционирования предприятия;
 - б) на обеспечение безопасности и выполнение государством его функций;
 - в) на конкурентоспособность и финансовую устойчивость;
 - г) на выполнение инфраструктурных обязательств;
- 4) матрица рисков (риск-карта) с оценкой вероятности, последствий и приоритетности для каждой СПС.
- 5) проверка ресурсной обеспеченности по критериям соответствующих показателей из приложения № 2 к настоящему Закону:

Таблица 4-Б.1. Оценка ресурсной обеспеченности плана

Критерий обеспеченности	Показатель из определенной группы показателей в приложении № 2 к настоящему	Фактическое значение	Целевое значение	Соответствует

	Закону			
Полнота финансового обеспечения	...	[__ %__] / 100%	$\geq 85\%$	[] Да [] Нет
Кадровая обеспеченность	...	[__ %__] / 100%	$\geq 85\%$	[] Да [] Нет
Технологическая обеспеченность	...	[__ %__] / 100%	$\geq 85\%$	[] Да [] Нет
Энергетическая обеспеченность	...	[__ %__] / 100%	$\geq 85\%$	[] Да [] Нет
Информационная обеспеченность	...	[__ %__] / 100%	$\geq 85\%$	[] Да [] Нет

Примечание. Подтверждение ресурсной обеспеченности обязательно по показателям из части 19 приложения № 2 к настоящему Закону. Минимальный порог — 85% по каждому блоку.

4. Стратегические цели и целевые показатели указанного предприятия:

1) перечень долгосрочных стратегических целей, связанных с устранением СПС или управлением такими СПС;

2) разделение целей по приоритетам:

а) основные стратегические цели;

б) поддерживающие цели;

в) операционные задачи;

3) применительно к каждой цели с использованием структурных единиц представления знаний (приложение № 3-Д к настоящему Закону, блоки «Ц» и «ДН»):

а) связанная СПС;

б) ожидаемые процесс и результаты достижения;

в) критерии и показатели успешного достижения;

г) сроки реализации;

д) ответственные за достижение цели;

4) иерархическое соотношение целей (дерево целей).

5. Сценарные решения, стратегии и мероприятия по разрешению СПС:

1) обзор вариативных сценариев развития для каждой СПС:

а) базовый сценарий (сохранение текущего подхода);

б) оптимистичный сценарий (активная модернизация);

в) пессимистичный сценарий (адаптация к негативным условиям);

г) стресс-сценарии (экстремальные условия);

2) комплекс мер по предотвращению, минимизации последствий и устранению (разрешению) СПС;

3) классификация действий:

- а) краткосрочные действия (на краткосрочный период, определяемый в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 настоящего Закона);
- б) среднесрочные действия (на среднесрочный период, определяемый в соответствии с пунктом 60 части 2 статьи 3 настоящего Закона);
- в) долгосрочные действия (на долгосрочный период, определяемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 3 настоящего Закона);
- 4) для каждого мероприятия:
 - а) описание содержания;
 - б) показатели эффективности;
 - в) ответственные исполнители;
 - г) сроки реализации;
 - д) бюджет;
- 5) распределение ответственности по функциональным блокам (подразделениям) (матрица RACI: ответственный, подотчетный, консультируемый, информируемый);
- б) график реализации основных мероприятий (диаграмма Ганта или иная форма визуализации).

6. Ресурсное обеспечение предприятия и механизм перераспределения ресурсов с использованием структурных единиц представления знаний (приложение № 3-Д к настоящему Закону, блоки «Ц» и «ДН»):

- 1) потребности в ресурсах:
 - а) финансовые ресурсы (объемы инвестиций, источники финансирования);
 - б) кадровые ресурсы (численность, квалификация, переподготовка);
 - в) технологические и инфраструктурные ресурсы;
 - г) информационные ресурсы;
- 2) источники, объемы и приоритеты финансирования стратегических мероприятий;
- 3) механизмы перераспределения ресурсов между направлениями стратегии;
- 4) порядок перераспределения ресурсов в условиях форс-мажорных обстоятельств;
- 5) перечень приоритетных (резервных) ресурсов для обеспечения критически важных функций указанного предприятия;
- б) прогноз кадровых потребностей и квалификационных требований на период действия указанного стратегического плана;
- 7) механизмы поддержания инвестиционной привлекательности указанного предприятия.

7. Система мониторинга, управления изменениями и обратной связи:

- 1) механизмы внутреннего мониторинга исполнения мероприятий по разрешению СПС (периодичность, формы отчетности);
- 2) процедуры сбора, анализа и обработки обратной связи:
 - а) от персонала указанного предприятия;
 - б) от организаций-партнеров и поставщиков;
 - в) от регулирующих и контролирующих государственных органов;
 - г) от органов местного самоуправления (местных органов власти и управления);
 - д) от представителей гражданского общества;
- 3) периодическая отчетность (квартальная, годовая);
- 4) критерии и порядок пересмотра указанного стратегического плана указанного предприятия (плановый и внеплановый пересмотр);
- 5) механизмы рассмотрения спорных ситуаций и апелляций в отношении принятых управленческих решений;
- 6) пороговые значения показателей для активации корректирующих мер;
- 7) журналы мониторинга и отчетности.

8. Кибербезопасность и управление критической информационной инфраструктурой указанного предприятия:

- 1) описание структуры критической информационной инфраструктуры указанного предприятия:
 - а) перечень критических информационных систем и активов;
 - б) их назначение и функции;
- 2) система процедур обеспечения безопасности данных:
 - а) политика информационной безопасности;
 - б) процедуры контроля доступа;
 - в) механизмы шифрования и защиты от несанкционированного доступа;
- 3) система противодействия киберугрозам и реагирования на инциденты:
 - а) процедуры выявления и анализа инцидентов;
 - б) план действий при киберинцидентах;
 - в) механизмы восстановления после инцидентов;
- 4) порядок уведомления компетентных государственных органов о киберинцидентах (сроки, формы, ответственные лица);
- 5) обмен информацией и координация с компетентными государственными органами в области кибербезопасности;
- 6) результаты стресс-тестирования информационной инфраструктуры.

9. Социальные инновации, экспериментальные режимы и пилотные проекты:

- 1) перечень планируемых пилотных инициатив:
 - а) практические («живые») эксперименты;
 - б) изолированные виртуальные среды («песочницы») для безопасного исполнения программ;
 - в) иные инновационные инструменты апробации решений;
- 2) для каждого пилотного проекта:
 - а) цель и описание;
 - б) период реализации;
 - в) ожидаемые результаты;
 - г) критерии успешности;
- 3) критерии выбора пилотных решений для масштабирования;
- 4) порядок и механизмы масштабирования реализованных управленческих решений;
- 5) механизмы нормативного закрепления успешных результатов пилотных проектов.

10. Внешние связи (взаимодействие с государством, организациями-партнерами и платформами):

- 1) описание участия в программах стратегического развития:
 - а) общегосударственных стратегических программах;
 - б) региональных и муниципальных (местных) программах развития;
 - в) отраслевых стратегических инициативах;
- 2) участие в межведомственных платформах и механизмах координации;
- 3) механизмы интеграции в трансграничные инициативы и наднациональные программы;
- 4) порядок обмена показателями (индикаторами) и данными с государственными органами;
- 5) процедуры участия в стресс-тестировании систем критической инфраструктуры;
- 6) перечень и описание взаимодействия со стейкхолдерами (лицами и организациями, оказывающими влияние на деятельность предприятия или испытывающих ее влияние).

11. Приложения:

- 1) аналитические и аудиторские материалы:
 - а) детальный SWOT-анализ;
 - б) карты рисков (матрицы рисков);
 - в) планы реагирования на риски;
 - г) финансовые прогнозы и расчеты;

- 2) результаты обсуждений и согласований;
- 3) протоколы обсуждений с работниками и профсоюзами;
- 4) итоги консультаций с собственниками (акционерами);
- 5) сведения о взаимодействии с организациями-партнерами и общественностью;
- 6) нормативные и методические документы:
 - а) использованные при разработке стандарты и методики;
 - б) применимые международные и отраслевые стандарты;
- 7) инструменты мониторинга и отчетности (включая принятие мер объективированной ответственности (статья 61 настоящего Закона)):
 - а) формы мониторинга и сбора данных;
 - б) шаблоны отчетности;
 - в) примеры внутренних заявок и внешних обращений;
- 8) таблицы соответствия:
 - а) СПС — целей — мероприятий — ресурсов;
 - б) показателей и их связи с целями;
 - в) расчеты и обоснования калькуляции ресурсного обеспечения; обоснование бюджетных объемов.

Примечание. Все разделы указанного стратегического плана указанного предприятия — объекта стратегической инфраструктуры взаимосвязаны через СПС, которые составляют логическое и содержательное ядро указанного документа. Все инструменты, решения и ресурсы соотносятся с выявлением, анализом и устранением (разрешением) СПС либо с иным управлением ими. Указанный стратегический план указанного предприятия должен соответствовать требованиям законодательства государства по вопросам стратегического планирования и обеспечивать согласованность с планами и иными документами стратегического планирования вышестоящих уровней данного планирования.