

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Межпарламентской Ассамблеи
Содружества Независимых
Государств 22 мая 2026 года

ПОЛОЖЕНИЕ
о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств

Настоящее Положение определяет условия принятия Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — Межпарламентская Ассамблея) к разработке проектов модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи, порядок организации и осуществления законопроектной деятельности, а также выполнения требований к оформлению ее результатов.

Настоящее Положение может также применяться в отношении иных документов, разрабатываемых Межпарламентской Ассамблеей в целях сближения национального законодательства.

Основу деятельности Межпарламентской Ассамблеи по разработке модельных законодательных актов и рекомендаций составляют:

- Устав Содружества Независимых Государств;
- Конвенция о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств от 26 мая 1995 года;
- Соглашение о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств от 27 марта 1992 года;
- Регламент Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств от 15 сентября 1992 года;
- иные международные договоры, заключенные в рамках Содружества Независимых Государств (далее также — СНГ или Содружество), программы межгосударственного сотрудничества, стратегии, планы и другие документы Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств;
- соглашения, заключенные Межпарламентской Ассамблеей с органами Содружества;
- настоящее Положение и другие нормативные акты Межпарламентской Ассамблеи и ее органов.

1. Основные термины и определения

1.1. Модельное законодательство — деятельность Межпарламентской Ассамблеи по разработке, принятию и опубликованию модельных законодательных актов и рекомендаций, отвечающих целям сближения

законодательства государств — участников Межпарламентской Ассамблеи и задачам интеграционного развития Содружества Независимых Государств.

1.2. Модельные акты Межпарламентской Ассамблеи (модельные законодательные акты и рекомендации) — рекомендательные акты, принимаемые Межпарламентской Ассамблеей в установленном порядке для ориентации согласованной законодательной деятельности по вопросам, представляющим общий интерес для государств — участников Содружества, приведения законодательства государств — участников Содружества в соответствие с международными договорами, заключенными в рамках Содружества, и иными международными договорами, участие в которых государств Содружества является весьма желательным для достижения общих целей.

1.3. К модельным законодательным актам Межпарламентской Ассамблеи относятся:

— модельный кодекс Межпарламентской Ассамблеи — систематизированный законодательный акт рекомендательного характера, принятый Межпарламентской Ассамблеей в целях сближения правового регулирования однородных сфер общественных отношений в государствах Содружества;

— модельный закон Межпарламентской Ассамблеи — законодательный акт рекомендательного характера, принятый Межпарламентской Ассамблеей в целях сближения правового регулирования конкретных видов (групп) общественных отношений в государствах Содружества.

1.4. Рекомендации Межпарламентской Ассамблеи — предложения, принятые Межпарламентской Ассамблеей в установленном порядке в целях сближения законодательства государств — участников Содружества, имеющие следующую направленность:

— рекомендации по синхронизации процедур ратификации парламентами государств — участников Содружества договоров (соглашений), заключенных в рамках Содружества, и иных международных договоров, участие в которых государств Содружества является весьма желательным для достижения общих целей;

— рекомендации по приведению законодательства государств — участников Содружества в соответствие с положениями международных договоров, заключенных в рамках Содружества;

— рекомендации по вопросам сотрудничества государств — участников Содружества в различных областях;

— рекомендации по вопросам, переданным Межпарламентской Ассамблее Советом глав государств Содружества Независимых Государств, Советом глав правительств Содружества Независимых Государств.

2. Порядок подготовки и рассмотрения обращений о разработке и принятии модельных актов Межпарламентской Ассамблеи

2.1. Разработку модельных актов могут инициировать:

- парламенты (палаты парламентов) государств — участников Межпарламентской Ассамблеи;
- уставные органы и органы отраслевого сотрудничества Содружества;
- Совет Межпарламентской Ассамблеи;
- постоянные комиссии Межпарламентской Ассамблеи (далее — постоянные комиссии).

2.2. Обращение в Межпарламентскую Ассамблею о разработке конкретного модельного акта должно содержать:

- обоснование необходимости сближения законодательства по конкретным направлениям правового регулирования;
- цели, задачи модельного акта, прогнозируемую эффективность использования модельного акта в законодательстве государств Содружества.

2.3. Требования пункта 2.2 настоящего Положения не применяются в случаях, когда целесообразность разработки модельных актов Межпарламентской Ассамблеи установлена программами межгосударственного сотрудничества, стратегиями, планами и другими документами Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.

2.4. Материалы, указанные в пункте 2.2 настоящего Положения, представляются в Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи для последующей передачи на рассмотрение постоянных комиссий в соответствии с утвержденными Советом Межпарламентской Ассамблеи вопросами их ведения.

Материалы, указанные в пункте 2.2 настоящего Положения, предварительно могут быть переданы на рассмотрение соответствующего экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи в целях получения экспертного мнения.

На заседания постоянной комиссии, экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи приглашаются инициаторы разработки модельного акта для доклада своих предложений и их обоснования.

2.5. По результатам рассмотрения материалов, указанных в пункте 2.2 настоящего Положения, постоянная комиссия принимает решение о целесообразности разработки модельного акта и включения его в Перспективный план модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств.

Вне Перспективного плана модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств могут приниматься к разработке модельные законодательные акты и рекомендации, инициированные парламентом (палатой парламента) государства — участника Межпарламентской Ассамблеи, уставными органами и органами отраслевого

сотрудничества Содружества и представляющие, по мнению инициаторов, особую актуальность для сближения законодательства государств Содружества.

2.6. Порядок, предусмотренный настоящим разделом, применяется также в отношении содержащихся в ранее принятых Межпарламентской Ассамблеей модельных актах предложений о необходимости разработки модельных актов.

2.7. При несоблюдении требований, изложенных в пунктах 2.1 и 2.2 настоящего Положения, Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи вправе вернуть материалы инициаторам.

3. Формирование Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств

3.1. Проект Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств (далее — Перспективный план) формируется постоянными комиссиями в соответствии с вопросами их ведения и представляется Секретариатом Совета Межпарламентской Ассамблеи на рассмотрение Совета Межпарламентской Ассамблеи и пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи.

3.2. Перспективный план применительно к каждому из намеченных к разработке модельных актов Межпарламентской Ассамблеи содержит следующие данные:

— наименование и вид модельного акта Межпарламентской Ассамблеи;

— наименование постоянной комиссии, ответственной за подготовку проекта модельного акта Межпарламентской Ассамблеи;

— предполагаемый срок представления первой версии проекта модельного акта Межпарламентской Ассамблеи на рассмотрение соответствующей постоянной комиссии.

Указание разработчика конкретного модельного акта вносится в Перспективный план после определения разработчика Секретариатом Совета Межпарламентской Ассамблеи в соответствии с требованиями нормативных актов Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи с учетом предложения инициаторов разработки.

3.3. Внесение изменений в Перспективный план осуществляется на заседаниях Совета Межпарламентской Ассамблеи с обоснованием данной необходимости и соблюдением порядка, предусмотренного разделом 2 настоящего Положения.

3.4. Документы, предусмотренные Перспективным планом на истекший период, работа над которыми не завершена, переносятся в Перспективный план на очередной период как ранее одобренные к разработке постановлениями Совета Межпарламентской Ассамблеи и Межпарламентской Ассамблеи.

4. Требования к структуре и содержанию модельного акта Межпарламентской Ассамблеи

4.1. Общие требования

4.1.1. Модельный акт должен быть основан на концепции, созданной по результатам оценки текущего состояния правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений в государствах Содружества, а также оценки правоприменительной практики.

Содержание модельного акта должно соответствовать основным идеям, целям и задачам правового регулирования, определенным в его концепции, и быть направлено на сближение законодательства государств — участников Содружества.

4.1.2. Обязательными реквизитами модельного акта являются:

— вид модельного акта, его наименование, отражающее предмет правового регулирования модельного законодательного акта или сферу применения рекомендаций;

— дата принятия модельного акта, номер соответствующего постановления пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи.

4.1.3. Структура и содержание модельного акта должны обеспечивать логическое развитие его темы, быть рациональными по объему, с легко воспринимаемым смыслом и не допускать положений, фундаментально не совместимых с системой законодательства государств — участников СНГ. Текст модельного акта должен соответствовать нормам и правилам рабочего языка Межпарламентской Ассамблеи, быть стилистически выдержанным, в нем не допускается употребление устаревших, неоднозначных слов и выражений, эпитетов, метафор.

4.1.4. Если в модельном акте приводятся таблицы, графики, карты, схемы, то они, как правило, должны оформляться в виде приложений, а соответствующие части модельного акта должны иметь ссылки на эти приложения. Модельный акт с приложениями должен иметь сквозную нумерацию страниц.

4.2. Требования к модельным законодательным актам

4.2.1. Структура и содержание модельного законодательного акта формируются в соответствии с общепризнанными приемами, способами и правилами юридической техники.

4.2.2. Нормативные предписания модельного законодательного акта излагаются в виде статей, имеющих заголовки и порядковые номера. Статьи нумеруются арабскими цифрами. Нумерация статей сквозная для всего модельного законодательного акта.

В зависимости от характера и объема нормативного материала статьи в тексте модельного законодательного акта группируются по разделам, подразделам и главам.

Разделы, подразделы и главы систематизированных модельных законодательных актов (кодексов) объединяются в общую и особенную (специальную) части.

Части, разделы, подразделы и главы должны иметь заголовки. Нумерация частей, разделов, подразделов и глав модельных законодательных актов — сквозная.

4.2.3. Если требуется разъяснение целей и мотивов принятия модельного законодательного акта, то в нем дается вступительная часть — преамбула.

Положения нормативного характера в преамбулу не включаются.

4.2.4. Определения основных терминов, используемых в модельном законодательном акте и являющихся общими для всех его положений, излагаются в общей части модельного кодекса или в одной статье, помещаемой, как правило, в начале модельного закона.

4.2.5. Части статей могут подразделяться на абзацы, а также иметь пункты и подпункты. Нумерация частей обозначается арабскими цифрами с точкой. Абзацы при этом не нумеруются. Пункты имеют цифровую (арабские цифры) или буквенную (строчные буквы) нумерацию с круглой скобкой, а также могут подразделяться на подпункты. Нумерация частей, пунктов и подпунктов самостоятельна для каждой статьи.

4.2.6. При необходимости для полноты изложения вопроса в статьях модельного законодательного акта могут применяться ссылки на нормы иных модельных законодательных актов.

Не допускаются ссылки на нормы, которые, в свою очередь, отсылают к другим нормам, а также к еще не принятым модельным законодательным актам. В тексте ссылки указывается название модельного законодательного акта, на который дается ссылка.

В отдельных случаях модельный законодательный акт может содержать несколько вариантов регулирования определенных отношений, предполагающих возможность выбора наиболее предпочтительных и целесообразных моделей правового регулирования общественных отношений с учетом национальных особенностей законодательной системы государств — участников Содружества. В этих случаях соответствующие положения должны иметь заголовки, включающий слово «Вариант...» с указанием порядкового номера.

4.2.7. Модельный законодательный акт не должен содержать повторов в тексте статей, сокращений и аббревиатур (сокращенных слов и словосочетаний), за исключением общеизвестных или специально введенных в текст модельного законодательного акта.

4.2.8. Части, разделы, подразделы, главы и статьи модельного законодательного акта располагаются в последовательности, обеспечивающей конкретизацию правовых предписаний, их логическое развитие и переход от общих положений к конкретным.

Правовые предписания должны быть лаконичными, излагаться в настоящем времени и утвердительной форме.

Используемые в модельном законодательном акте термины должны обеспечивать единообразное понимание и применение правовых предписаний. Определения терминов должны быть понятными и однозначными, исключать возможность их различного толкования.

4.2.9. Полнота и эффективность правовой регламентации определяются четкостью формулирования прав и обязанностей субъектов правоотношений, адресованных им разрешений и запретов и могут предусматривать процедуру юрисдикционного разрешения споров и применения мер ответственности.

4.3. Требования к рекомендациям

4.3.1. Текст рекомендаций должен содержать основные результаты проведенного анализа национального законодательства государств — участников Содружества в соответствующей сфере общественных отношений, а также правоприменительной практики.

4.3.2. Рекомендации должны учитывать особенности социального, экономического и культурного развития государств — участников СНГ, обеспечивать целостность и полноту охвата сферы применения, отсутствие повторов и противоречий, согласованность положений, а также реалистичность предлагаемых решений.

4.3.3. Рекомендации не должны содержать сокращений и аббревиатур (сокращенных слов и словосочетаний), за исключением общеизвестных или специально введенных в тексте рекомендаций.

При необходимости для полноты изложения вопроса в рекомендациях могут применяться ссылки на международные договоры, модельные акты и иные источники по теме рекомендаций.

4.3.4. Части текста рекомендаций для удобства их восприятия должны иметь заголовки, а также могут иметь порядковые номера. Нумерация пунктов и подпунктов частей рекомендаций самостоятельна для каждой части. При этом должна обеспечиваться возможность идентификации каждого пронумерованного положения.

4.3.5. Для разъяснения целей, задач и мотивов принятия рекомендаций в них дается вступительная часть.

4.3.6. Определения основных терминов, используемых в рекомендациях и являющихся общими для всех положений документа, излагаются в части, помещаемой, как правило, в начале рекомендаций.

5. Рассмотрение проектов модельных актов в постоянных комиссиях Межпарламентской Ассамблеи

5.1. После принятия Межпарламентской Ассамблеей Перспективного плана (внесения в него изменений) постоянные комиссии осуществляют непосредственный контроль за его реализацией, проводят на своих заседаниях обсуждение результатов деятельности разработчиков,

поддерживают постоянные контакты с парламентами государств — участников Межпарламентской Ассамблеи.

5.2. Разработчик проекта модельного акта в установленный срок представляет в Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи для рассмотрения на заседании постоянной комиссии материалы разработанного проекта модельного акта с пояснительной запиской о проделанной работе и таблицей учета замечаний и предложений.

Указанные материалы направляются Секретариатом Совета Межпарламентской Ассамблеи членам постоянной комиссии, как правило, не позднее чем за 30 календарных дней до начала заседания постоянной комиссии.

5.3. Одобренный в основном на заседании постоянной комиссии проект модельного акта в установленном порядке направляется в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи для получения отзывов, замечаний и предложений. Парламенты направляют отзывы, замечания и предложения в адрес Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи в течение 30 календарных дней с даты поступления в парламенты проекта модельного акта.

5.4. Текст проекта, доработанный разработчиком с учетом отзывов, замечаний и предложений парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи, а также результатов экспертизы, направляется в Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи.

5.5. Постоянная комиссия с учетом поступивших отзывов, замечаний и предложений от парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи, результатов экспертизы после рассмотрения представленного проекта принимает одно из следующих решений:

- об одобрении проекта модельного акта и представлении его на рассмотрение пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи;
- о направлении проекта модельного акта на доработку;
- о признании нецелесообразности дальнейшей разработки проекта модельного акта.

6. Экспертно-правовое обеспечение модельного законотворчества

6.1. Для оценки качества разрабатываемых проектов модельных актов постоянные комиссии в необходимых случаях назначают проведение независимых научных экспертных исследований указанных проектов по экономическим, юридическим, финансовым, техническим, экологическим и другим аспектам.

6.2. Экспертиза может быть выполнена экспертными советами Межпарламентской Ассамблеи, профильными структурными подразделениями Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи, министерствами, ведомствами, научными, образовательными и иными специализированными организациями, а также отдельными учеными,

специалистами и экспертами как государств Содружества, так и международных организаций.

6.3. Материалы и документы, связанные с подготовкой проектов модельных актов, предоставляются организациям и лицам, участвующим в проведении независимой экспертизы, через Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи.

6.4. Результаты экспертизы отражаются в таблице учета замечаний и предложений и прилагаются к материалам проекта модельного акта.

6.5. Эксперты и специалисты могут приглашаться на заседания Межпарламентской Ассамблеи и ее органов при обсуждении проектов модельных актов.

7. Изменение модельных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи

7.1. Изменения в ранее принятые модельные законодательные акты вносятся в порядке, аналогичном порядку, установленному разделом 2 настоящего Положения для разработки и принятия модельных актов Межпарламентской Ассамблеи.

7.2. В случае если изменения затрагивают отдельные статьи модельного законодательного акта, они оформляются в виде новой редакции этих статей. Если количество внесенных изменений составляет более половины текста модельного законодательного акта или внесение отдельных изменений технически сложно для изложения и восприятия, такие изменения оформляются в виде новой редакции модельного законодательного акта.

8. Опубликование и использование модельных актов Межпарламентской Ассамблеи

8.1. Модельные акты публикуются в издании «Информационный бюллетень» Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, а также на официальном сайте Межпарламентской Ассамблеи.

8.2. Модельные акты направляются в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи.

Парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи принимают меры по регламентации процедур рассмотрения поступивших модельных актов и их использования в законотворческой деятельности парламента.

8.3. С целью мониторинга использования модельных актов парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи регулярно (не позднее чем за 30 дней до пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи и заседания ее Совета) в соответствии со статьей 11 Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств и статьей 15 Регламента Межпарламентской

Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств направляют в Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи информацию об использовании модельных актов в законотворческой деятельности парламентов с указанием формы их использования или причин, по которым использование модельных актов представляется нецелесообразным.

Аппараты парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи принимают меры по обеспечению парламентских делегаций информацией об использовании модельных актов в законотворческой деятельности.

8.4. Информация парламентов об использовании модельных актов рассматривается на заседаниях Совета Межпарламентской Ассамблеи и постоянных комиссий. По результатам рассмотрения постоянные комиссии разрабатывают предложения по совершенствованию процесса модельного законотворчества.