

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств
на выборах депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва
18–20 сентября 2026 года

Указом Президента Российской Федерации В. В. Путина от 16 июня 2026 года № 428 «О назначении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации нового созыва» в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации были назначены на 20 сентября 2026 года.

17 июня 2026 года Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (далее — ЦИК России, Центральная комиссия) приняла постановление № 9/90-9 «О проведении голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва и иных совмещенных с ними выборах и референдумах, назначенных на 20 сентября 2026 года, в течение нескольких дней подряд», согласно которому голосование проходило 18, 19 и 20 сентября 2026 года.

8 июля 2026 года в адрес Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко поступило приглашение от Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Володина принять участие в наблюдении за выборами депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ численностью 96 человек, в состав которой вошли сенаторы, депутаты, представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (далее — МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко № 0004-рп от 3 сентября 2026 года координатором группы международных

наблюдателей от МПА СНГ на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации была назначена член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне, безопасности и миграции Г. А. Кожокулова.

Международные наблюдатели от МПА СНГ в своей работе руководствовались документами Организации Объединенных Наций (Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах и др.), положениями Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, декларации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств» и Рекомендациями для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ на всех этапах мониторинга выборов были положены принципы уважения государственного суверенитета, профессионализма, беспристрастности, законности, оказания действенной помощи, объективности и невмешательства в избирательный процесс.

Законодательство Российской Федерации, регулирующее проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Правовую основу избирательной системы Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон Российской Федерации «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральный закон Российской Федерации «О выборах Президента Российской Федерации», Федеральный закон Российской Федерации «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральный закон Российской Федерации «О политических партиях», Федеральный конституционный закон Российской Федерации «О референдуме Российской Федерации», а также иные нормативные правовые акты: указы Президента Российской Федерации, постановления

Правительства Российской Федерации, постановления Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, постановления ЦИК России.

На основании результатов проведенного экспертной группой МИМРД МПА СНГ анализа законодательства Российской Федерации, регулирующего проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва, международными наблюдателями от МПА СНГ был сделан вывод о том, что законодательство Российской Федерации соответствует международным принципам и стандартам в области демократических выборов.

Национальное законодательство содержит нормативно-правовую основу для проведения выборов системой независимых органов администрирования выборов на основании реализации принципов всеобщего и равного избирательного права, прямого и тайного голосования, периодичности выборов, открытости и гласности избирательного процесса, свободы волеизъявления, а также правовой защиты избирательных прав граждан Российской Федерации.

Администрирование выборов

Подготовку и проведение выборов осуществляла единая система избирательных комиссий, в которую входят: ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, окружные избирательные комиссии, территориальные избирательные комиссии, участковые избирательные комиссии. Окружные комиссии формируются в случаях, предусмотренных законом, при проведении выборов по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. Полномочия окружных избирательных комиссий могут возлагаться на иные избирательные комиссии. Центральная комиссия возложила полномочия окружных комиссий на избирательные комиссии субъектов Российской Федерации и территориальные избирательные комиссии.

17 июня 2026 года Центральная комиссия приняла постановление № 9/91-9 «О Календарном плане мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва» (далее — Календарный план).

Регистрация избирателей и установление численности зарегистрированных на территории Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации избирателей осуществляются

по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы». Согласно опубликованным ЦИК России сведениям о численности зарегистрированных в Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации избирателей по состоянию на 1 июля 2026 года количество избирателей на территории Российской Федерации составляло 111 037 047 граждан, за пределами России — 1 816 504 гражданина и в городе Байконур — 11 502 гражданина.

В соответствии с Календарным планом к 9 сентября 2026 года списки избирателей были представлены в участковые комиссии и вывешены в помещениях для голосования в целях ознакомления избирателей и дополнительного уточнения.

В рамках избирательной кампании действовали 2890 территориальных комиссий и более 91 тысячи участковых комиссий. За пределами территории Российской Федерации было образовано 333 участковые комиссии в 152 иностранных государствах.

Члены участковых избирательных комиссий были обеспечены интерактивным рабочим блокнотом. Блокнот содержит пошаговый алгоритм всех действий членов участковой комиссии, начиная с первого дня работы и заканчивая сдачей финансового отчета, а также библиотеку документов, состоящую из федеральных законов о выборах, иных нормативных актов, шаблонов документов и памятки для членов участковых комиссий.

Для участия в выборах депутатов Государственной Думы по федеральному избирательному округу были зарегистрированы списки кандидатов от десяти политических партий, в состав которых вошли 2774 человека.

Кандидатами по одномандатным избирательным округам на выборах депутатов Государственной Думы были зарегистрированы 1576 человек.

По решению ЦИК России в ходе избирательной кампании в 33 субъектах Российской Федерации применялось дистанционное электронное голосование (далее — ДЭГ).

Избиратели, которые в дни голосования находились не по месту своей регистрации, могли с помощью механизма «Мобильный избиратель» подать заявление о включении в список избирателей по месту своего нахождения в дни голосования. По информации ЦИК России, этой возможностью воспользовались более трех миллионов человек.

В ходе данной избирательной кампании был реализован проект

адресного информирования избирателей «ИнформУИК». В проекте приняли участие 87 субъектов Российской Федерации, 82,5 тысячи участковых комиссий, было задействовано 290 тысяч обходчиков. Члены участковых комиссий обошли более 48 миллионов домовладений (95 процентов от общего числа).

Органами государственной власти и администрирования выборов были приняты дополнительные меры по обеспечению безопасности избирательного процесса: оборудованы резервные помещения для голосования, подготовлены дополнительные источники электропитания, обеспечена охрана избирательных участков. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с властями субъектов Российской Федерации обеспечили дополнительные точки связи, рабочие помещения в многофункциональных центрах и помещениях избирательных комиссий.

16 сентября 2026 года Президент Российской Федерации В. В. Путин выступил с обращением в преддверии выборов, в котором призвал граждан реализовать свое конституционное право голоса и принять обдуманное, ответственное решение.

Администрирование выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации было осуществлено в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации и сроками, установленными Календарным планом.

Агитационный период

Согласно Календарному плану предвыборная агитация для допущенных к участию в выборах политических партий началась со дня принятия партией решения о выдвижении федерального списка кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам и завершилась в 00:00 по местному времени 18 сентября 2026 года. Агитационный период для кандидата, выдвинутого в составе федерального списка кандидатов политической партии, проходил со дня представления в ЦИК России федерального списка кандидатов и до 00:00 по местному времени 18 сентября 2026 года; для кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения по одномандатному избирательному округу, — со дня представления кандидатом в избирательную комиссию заявления о согласии баллотироваться и до 00:00 по местному времени 18 сентября 2026 года.

В соответствии с Календарным планом 19 августа 2026 года ЦИК

России утвердила график распределения эфирного времени, предоставляемого безвозмездно политическим партиям, выдвинувшим зарегистрированные Центральной комиссией федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва. Каждая из 10 партий, выдвинувших федеральный список кандидатов, в период агитации получила одинаковое бесплатное эфирное время на государственных телеканалах: «Россия-24», «Россия-1», «Первый канал», ОТР и ТВЦ. Кроме того, партии получили бесплатный эфир на радиостанциях «Радио России», «Маяк» и «Вести ФМ».

В рамках агитационной кампании кандидаты и партии широко применяли различные форматы: очные агитационные мероприятия (митинги, выступления перед избирателями), распространение агитационной продукции (листовки, плакаты), СМИ (телевидение, радио и газеты), социальные сети и мессенджеры.

Освещение событий, связанных с подготовкой к проведению выборов, агитационной кампанией в СМИ и в рамках агитационных публичных мероприятий, проходило объективно. Фактов ограничения доступа к СМИ в ходе предвыборной агитации зафиксировано не было.

Работа с обращениями и жалобами

Согласно законодательству Российской Федерации решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, а также решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в суд. Решения и действия (бездействие) ЦИК России обжалуются в Верховный Суд Российской Федерации, решения и действия (бездействие) иных комиссий (территориальных, участковых) обжалуются в районные суды. Избирательные комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в ходе избирательной кампании обращения.

В Центральную комиссию в различных формах поступали обращения граждан, касающиеся вопросов реализации активного избирательного права, голосования посредством ДЭГ, а также разъяснения положений электорального законодательства.

Политические партии и кандидаты использовали законодательно закрепленные механизмы защиты своих избирательных прав. Большинство

жалоб и судебных разбирательств касались вопросов регистрации кандидатов по одномандатным избирательным округам и списков политических партий.

Реагирование органов администрирования выборов на обращения участников избирательного процесса осуществлялось эффективно и оперативно. Решения ЦИК России по вопросам, связанным с жалобами на нарушения избирательного законодательства, принимались в полном соответствии с национальным законодательством и международными стандартами демократических выборов.

Меры по противодействию внешнему вмешательству в избирательный процесс

Законодательство Российской Федерации устанавливает, что не допускается осуществление иностранными гражданами, лицами без гражданства, иностранными организациями, международными организациями и международными общественными движениями, иностранными агентами деятельности, способствующей либо препятствующей подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы, выдвижению, регистрации того или иного кандидата, федерального списка кандидатов и избранию кандидатов депутатами Государственной Думы, а также участие в избирательной кампании в иных формах.

В ходе избирательной кампании международные и иностранные организации осуществляли систематические попытки вмешательства в процесс подготовки и проведения выборов, активизировав свою деятельность в данном направлении до начала избирательной кампании и усилив ее после назначения выборов.

Органы государственной власти и администрирования выборов Российской Федерации вели постоянный мониторинг попыток внешнего вмешательства.

Нормативное регулирование противодействия иностранному вмешательству в процесс подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы полностью соответствует положениям Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств. Органы государственной власти и администрирования выборов Российской Федерации заблаговременно приняли меры нормативно-правового

регулирования и организационного характера для противодействия внешнему вмешательству в избирательный процесс в соответствии с нормами национального законодательства и международными обязательствами Российской Федерации в электоральной сфере.

Наблюдение за подготовкой и проведением выборов

Согласно законодательству Российской Федерации национальных наблюдателей вправе назначить каждая политическая партия, зарегистрировавшая федеральный список кандидатов, каждый кандидат, зарегистрированный по соответствующему одномандатному избирательному округу, а также субъекты общественного контроля. Национальным наблюдателем может быть гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом. Субъектами общественного контроля в Российской Федерации, наделенными правом назначать наблюдателей на выборы, являются: Общественная палата Российской Федерации; общественные палаты субъектов Российской Федерации; общественные палаты (советы) муниципальных образований; общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

К международным и иностранным наблюдателям относятся лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации, наделенные правом осуществлять в порядке, установленном законодательством, наблюдение за подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы девятого созыва как на территории Российской Федерации, так и за границей.

Общественная палата Российской Федерации в рамках подготовки к осуществлению наблюдения подписала с 52 некоммерческими организациями и общественными объединениями, а также с восемью политическими партиями соглашения о сотрудничестве и взаимодействии. Две политические партии осуществляли наблюдение в рамках собственных проектов по мониторингу избирательного процесса.

Для осуществления международного наблюдения за подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы приглашения были направлены в 12 международных организаций и 103 государства.

Члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ во время долгосрочного мониторинга провели встречи с руководством и членами

Санкт-Петербургской избирательной комиссии и территориальных комиссий Санкт-Петербурга, Избирательной комиссии Ленинградской области; посетили города и населенные пункты Ленинградской области, где встретились с председателями территориальных избирательных комиссий и осуществили наблюдение за реализацией проекта «ИнформУИК»; провели встречи с руководством избирательных комиссий и с уполномоченными по правам человека в Республике Карелия, Астраханской, Белгородской, Саратовской и Свердловской областях.

Краткосрочный мониторинг международными наблюдателями от МПА СНГ

12 сентября 2026 года международные наблюдатели от МПА СНГ провели мониторинг досрочного голосования, которое состоялось в Тоголезской Республике, в городе Ломе. Наблюдатели отметили, что процесс голосования проходил без нарушений, члены избирательной комиссии оказали международным наблюдателям необходимое содействие в исполнении ими своих функций.

17 сентября 2026 года члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ провели встречу с руководством Ленинградской области и Избирательной комиссии Ленинградской области.

18 сентября 2026 года в Москве члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ во главе с координатором, членом Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне, безопасности и миграции Г. А. Кожокуловой провели встречи с руководством Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ЦИК России, Исполнительного комитета СНГ.

В Санкт-Петербурге были проведены встречи с руководством Законодательного собрания Ленинградской области и Ленинградского областного суда, наблюдатели ознакомились с работой Центра общественного наблюдения при Общественной палате Санкт-Петербурга.

19 сентября 2026 года члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ встретились с Губернатором и членами Правительства Санкт-Петербурга, Председателем и депутатами Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, Председателем Санкт-Петербургской избирательной комиссии, судьей Конституционного Суда Российской Федерации.

В дни голосования, 18–20 сентября 2026 года, международные наблюдатели от МПА СНГ осуществляли наблюдение на избирательных участках в Москве, Санкт-Петербурге, Астрахани, Белгороде и городах Белгородской области (Губкин, Старый Оскол, Строитель), Великом Новгороде, Выборге, Гатчине, Екатеринбурге и населенных пунктах Свердловской области (поселок Бобровский, города Среднеуральск и Сысерть), Кировске, Петрозаводске, Саратове и Шлиссельбурге.

20 сентября 2026 года международные наблюдатели от МПА СНГ также осуществляли мониторинг процесса голосования на участках, образованных за пределами территории Российской Федерации.

В итоге международные наблюдатели от МПА СНГ посетили 239 избирательных участков на территории Российской Федерации и 28 зарубежных избирательных участков, расположенных в 20 странах: Азербайджанской Республике (Баку), Республике Армения (Ереван и Гюмри), Республике Беларусь (Минск, Витебск, Гомель, Гродно и Могилев), Республике Казахстан (Астана), Кыргызской Республике (Бишкек и Ош), Республике Таджикистан (Душанбе и Худжанд), Республике Узбекистан (Ташкент и Самарканд), Республике Бурунди (Бужумбура), Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии (Лондон), Демократической Республике Конго (Киншаса), Республике Мадагаскар (Антананариву), Республике Мали (Бамако), Мексиканских Соединенных Штатах (Мехико), Румынии (Бухарест), Республике Сейшельские Острова (Виктория), Объединенной Республике Танзания (Дар-эс-Салам), Тоголезской Республике (Ломе), Республике Уганда (Кампала), Республике Экваториальная Гвинея (Малабо), Объединенных Арабских Эмиратах (Дубай), всего 267 участков.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отметили высокую активность избирателей, присутствие наблюдателей и представителей СМИ. Посещенные международными наблюдателями избирательные участки были обеспечены необходимым оборудованием, документами, регламентирующими проведение выборов, информационными материалами о партиях и кандидатах.

На нескольких участках в Санкт-Петербурге и Ленинградской области был организован онлайн-сурдоперевод для слабослышащих граждан.

В Ленинградской области на ряде избирательных участков органами администрирования выборов были реализованы проекты по правовому просвещению в электоральной сфере детей и молодежи.

В ходе наблюдения члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ убедились в надежности хранения и защиты сейф-пакетов с бюллетенями.

Международные наблюдатели отметили незначительные недостатки технического характера на отдельных избирательных участках, которые не оказали влияния на процесс и результаты голосования.

Государственные органы и избирательные комиссии приняли все необходимые меры для охраны общественного порядка и обеспечения безопасности в период подготовки и проведения выборов.

По итогам мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам:

избирательное законодательство Российской Федерации соответствует международным принципам и стандартам в области демократических выборов;

мероприятия по подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации были в полном объеме реализованы в установленные сроки;

работа Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий и участковых избирательных комиссий осуществлялась на высоком профессиональном уровне, что позволило гражданам Российской Федерации реализовать свои конституционные права;

агитационная кампания проходила в обстановке конструктивной дискуссии, участие в кампании десяти политических партий и кандидатов-самовыдвиженцев обеспечило избирателям реальную возможность выбора;

средства массовой информации предоставляли гражданам Российской Федерации сведения о партиях и кандидатах, а также о положениях их предвыборных программ;

органами государственной власти и администрирования выборов были приняты беспрецедентные меры по обеспечению безопасности и противодействию попыткам внешнего вмешательства в ход избирательной кампании;

международным, иностранным и национальным наблюдателям оказывалось необходимое содействие в исполнении ими своих функций в

рамках действующего законодательства и международных обязательств, принятых на себя Российской Федерацией.

Международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к итоговому заключению о том, что состоявшиеся 18–20 сентября 2026 года выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва были проведены при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса и в соответствии с нормами национального законодательства и международными обязательствами Российской Федерации в электоральной сфере.