

ВЫВОДЫ ОРГАНИЗАТОРОВ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ МЕЖДУНАРОДНОМУ ТЕРРОРИЗМУ

Подводя итоги Конференции по противодействию международному терроризму, прошедшей 18 апреля 2019 года в Санкт-Петербурге (Российская Федерация) и организованной Межпарламентской Ассамблей государств – участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ), Парламентской ассамблей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ), Парламентской ассамблей Совета Европы (ПА СЕ), Парламентской ассамблей Средиземноморья (ПАС), Парламентской Ассамблей Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ), Межпарламентским союзом (МПС), Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций (КТУ ООН) и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), мы заявляем о своей решимости и впредь совместно развивать наши усилия, направленные на предотвращение и противодействие транснациональной террористической деятельности, против распространения идей насилиственного экстремизма в соответствии с международными правовыми обязательствами и резолюциями Организации Объединенных Наций. В ходе конференции позиции всех участников всецело совпадали в том, что эффективное противодействие терроризму и насилиственному экстремизму является общим интересом и приоритетом международного сообщества, в том числе для парламентских институтов, при условии обязательного соблюдения международных стандартов в сфере прав человека.

Мы признаем центральную роль институтов ООН в предотвращении и противодействии терроризму и насилиственному экстремизму при гарантиях соблюдения основных прав человека и человеческого достоинства, которые отвергаются апологетами терроризма и насилиственного экстремизма.

Мы подтверждаем актуальность положений Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (A/RES/60/288), принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 2006 году. Ее положения продолжают оставаться эффективными и актуальными для государств – членов ООН, несмотря на появление новых средств и методов осуществления террористического насилия против ни в чем не повинных людей.

Мы убеждены в том, что усиление противодействия терроризму и насилиственному экстремизму имеет основополагающее значение для устойчивого развития и является основным фактором, способствующим демократии. В этом отношении парламентарии играют ключевую роль посредством принятия соответствующего законодательства, распределения бюджетных средств и осуществления надзора за обеспечением защиты от террористического насилия в соответствии с обязательствами в области прав человека.

Мы выступаем за полное и безоговорочное следование государствами правовому режиму, установленному в международных договорах и соответствующих контртеррористических резолюциях Организации Объединенных Наций, включая принятые Советом Безопасности ООН, а также в резолюциях межпарламентских организаций.

Мы заявляем о стремлении развивать международные механизмы обеспечения того, чтобы лица, занимающиеся финансированием, планированием, осуществлением, оправданием террористических актов и подстрекательством к их совершению, не могли избежать преследования и наказания.

Роль международных институтов в формировании общей стратегии противодействия терроризму

Успешное противодействие терроризму и насилиственному экстремизму может осуществляться только при активном участии и сотрудничестве всех государств, международных, региональных и субрегиональных правительственные и неправительственные организаций и их специализированных органов в блокировании, ослаблении, изолировании и обезвреживании террористических сетей и пропаганде неприятия любых человеконенавистнических идей.

Любые меры, принимаемые в целях противодействия терроризму и насилиственному экстремизму, должны соответствовать обязательствам государств по международному праву, в частности в области прав человека, защиты беженцев и международного гуманитарного права. Неисполнение универсальных обязательств по обеспечению верховенства права, в том числе закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, ведет к разрушению международных институтов и, в свою очередь, способствует все большей радикализации, порождающей насилие и создающей благоприятные условия для вербовки террористов.

Участие в деятельности межпарламентских организаций предоставляет национальным парламентам уникальные возможности для пристального взаимного изучения деятельности участников этих организаций в сфере противодействия терроризму и насилиственному экстремизму, что способствует объединению их усилий и гармонизации национальных законодательств в процессе формирования общих подходов к противодействию терроризму.

Сплоченность международного сообщества в процессе противодействия угрозе общим интересам, которую представляют террористические и экстремистские формирования, может обеспечиваться на основе единства подходов к их классификации, в том числе предложенной в Рекомендациях по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств – участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским (приняты в 2016 году).

Иностранные террористы-боевики: современные проблемы и опыт уголовного преследования, реабилитации и реинтеграции

Всеобъемлющее и эффективное реагирование на угрозу, создаваемую иностранными и возвращающимися в государства своего происхождения террористами-боевиками, должно включать устранение условий, способствующих распространению терроризма, в том числе путем предотвращения идейной и религиозной радикализации, порождающей терроризм, ликвидации каналов финансовой поддержки террористов и пресечения их вербовки, противодействия подстрекательству к совершению террористических актов, а также поощрения политической и религиозной терпимости, экономического развития, социальной сплоченности и интеграции, прекращения и мирного урегулирования конфликтов и содействия расследованиям, уголовному преследованию действий иностранных террористов-боевиков, их реинтеграции и реабилитации вместе с находящимися в зонах конфликтов членами их семей.

Повышенное внимание в процессе реинтеграции и реабилитации необходимо уделять детям, которые наиболее уязвимы для внушения и радикализации и нуждаются в особой социальной поддержке.

Противодействие угрозе, которую создают иностранные террористы-боевики, должно осуществляться в ряду других средств путем глобального обмена информацией между правоохранительными органами различных государств с использованием защищенных коммуникационных сетей, баз данных, системы уведомлений и процедур отслеживания похищенных и подложных документов, удостоверяющих личность, и проездных документов. Парламенты должны содействовать проведению адекватной политики, которая обеспечит эффективность мер расследования, уголовного преследования и проверки в пунктах въезда в страны своего происхождения или гражданства либо в третьи страны. Парламентам рекомендуется использовать Руководящие принципы в отношении иностранных террористов-боевиков (Мадридские руководящие принципы) от 2015 года и Дополнение от 2018 года, принятые Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности ООН, разработанные в качестве практических инструментов для содействия государствам-участникам в пресечении потока иностранных террористов-боевиков и выполнения положений резолюций 2178 (2014) и 2936 (2017) Совета Безопасности.

Предотвращение использования сетевых технологий, средств массовых коммуникаций и социальных сетей для распространения экстремистских идей

Террористы и последователи насилиственного экстремизма в возрастающем масштабе используют сетевые технологии, средства массовых коммуникаций и социальные сети для распространения своей порочной идеологии.

Противодействие этому явлению должно осуществляться совместно, на основе целевых инициатив, в сотрудничестве с частным сектором,

гражданским обществом, научно-образовательными кругами, при полном уважении прав человека и основных свобод и согласно как национальному законодательству, так и международному праву.

В первую очередь необходимо разрабатывать эффективные контртеррористические нарративы для сдерживания террористической пропаганды, поощрения эффективного взаимодействия правительства и частного бизнеса в создании и использовании эффективных технологических решений по фильтрации террористического контента, имеющего целью подстрекательство и вербовку других лиц для совершения террористических актов, и иного экстремистского контента при полном уважении права на свободу выражения мнений.

Активизация противодействия финансированию терроризма и экстремизма

Террористы и террористические структуры создают и укрепляют транснациональные сети, используемые в целях переправки из одной страны в другую террористов и ресурсов.

Необходимо развивать международное сотрудничество в сфере противодействия финансированию иностранных террористов-боевиков, лишения террористических сетей финансовой поддержки, информационно-технологического и экспертного потенциала, который может быть использован для реализации их замыслов. Это должно включать, в частности, пресечение деятельности незаконных предприятий, предоставляющих финансовые услуги террористам и задействованных в торговле стратегическими материалами, наркотиками и людьми. Необходимо активизировать и ускорить обмен соответствующей оперативной информацией и данными финансовой разведки относительно деятельности террористических сетей, передвижения либо динамики передвижения террористов, в том числе иностранных террористов-боевиков, с использованием национальных, двусторонних и многосторонних механизмов, установленных в резолюциях Совета Безопасности ООН и стандартах ФАТФ.

Активизация усилий парламентов, направленных на скорейшее вступление в силу и полное осуществление всех соответствующих международных правовых документов, таких как Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (2005 г.) и Дополнительный протокол к ней (2015 г.), Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма (2005 г.) и Конвенция Совета Европы о борьбе с преступлениями в отношении культурных ценностей (2017 г.), окажет непосредственное и существенное влияние на сокращение экономической базы поддержки террористов.

Руководствуясь вышесказанным, мы заявляем о своем намерении расширять и углублять межпарламентское сотрудничество, а также взаимодействие с универсальными, региональными и субрегиональными институтами, прежде всего со специализированными учреждениями ООН, для наиболее эффективного предотвращения и противодействия опасности терроризма и насилиственного экстремизма. Наши совместные усилия, осуществляемые в том числе посредством механизмов парламентской дипломатии, всегда будут основаны на строгом следовании нормам Устава Организации Объединенных Наций и будут способствовать в полной мере уважению основных прав и свобод человека, принципов суверенитета и равноправия государств, невмешательства в их внутренние дела. В своей правотворческой деятельности и в рамках международного взаимодействия мы будем выступать за создание понятного, непротиворечивого и гармонизированного правового режима, содействовать разработке и имплементации новых эффективных политических механизмов противодействия любым проявлениям терроризма и подпитывающей его экстремистской идеологии. Мы также обращаем внимание на необходимость осуществления постоянного обмена информацией в этой области.

Мы подчеркиваем необходимость проведения форумов и конференций, подобных организованной нами 18 апреля 2019 года в Санкт-Петербурге. В связи с этим мы всецело поддерживаем расширение сотрудничества между МПА СНГ, ПА ОБСЕ, ПА СЕ, ПАС, ПА ОДКБ, МПС, КТУ ООН и УНП ООН по контртеррористической тематике.

18 апреля 2019 года, Санкт-Петербург