

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О предотвращении крупных аварий,
связанных с выбросами/сбросами опасных веществ,
и об ограничении их возможных последствий**

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель настоящего Закона

Целью настоящего Закона является предотвращение крупных аварий, связанных с хранением и использованием опасных веществ на предприятиях, и ограничение возможных последствий таких аварий для окружающей среды и населения с учетом норм международного права.

Статья 2. Сфера применения настоящего Закона

1. Настоящий Закон регулирует отношения субъектов права, возникающие при хранении и использовании опасных веществ в количествах, равных или превышающих установленные пороговые количества опасных веществ, перечисленных в Приложении 1 к настоящему Закону.

Настоящий Закон определяет права и обязанности участников отношений, регулируемых настоящим Законом.

2. Действие настоящего Закона не распространяется на:

- объекты производства и (или) складирования оборонной продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу;
- объекты производства и (или) складирования продукции, сведения о которой составляют государственную тайну;
- объекты добывающей промышленности, относящиеся к разведке и разработке полезных ископаемых в шахтах и открытых карьерах или путем бурения, за исключением химического и термического обогащения полезных ископаемых и связанного с этими мероприятиями хранения, которое включает опасные вещества, перечисленные в Приложении 1 к настоящему Закону;
- гидроэнергетические объекты, используемые исключительно для производства электроэнергии;
- объекты, относящиеся к разведке и добыче полезных ископаемых на море;
- объекты (полигоны) для захоронения отходов, за исключением отвалов и хвостов горнодобывающих предприятий, включающих дамбы и пруды-отстойники, которые содержат опасные вещества, перечисленные в Приложе-

нии 1 к настоящему Закону, в том числе если они используются в сочетании с химическим и термическим обогащением полезных ископаемых;

– объекты трубопроводов, включая насосные станции, за пределами объектов, на которые распространяется настоящий Закон;

– объекты, для которых устанавливаются требования, связанные с обеспечением ядерной и радиационной безопасности в области использования атомной энергии;

– объекты охраны от природных катастроф;

– процессы и средства временного хранения и перевозки опасных веществ и промежуточных продуктов автомобильным, железнодорожным, водным или воздушным транспортом за пределами предприятий, на которые распространяется настоящий Закон, включая погрузку, разгрузку и транспортировку с одного вида транспорта на другой в доках, на причалах или сортировочных станциях.

Статья 3. Термины и определения

Для целей настоящего Закона применяются следующие термины и определения:

внешний аварийный план – комплекс решений хозяйствующего субъекта за пределами предприятия, направленных на ограничение или снижение последствий для окружающей среды и населения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, составленный в соответствии с внутренним аварийным планом;

внутренний аварийный план – комплекс решений хозяйствующего субъекта в пределах предприятия, направленных на ограничение или снижение последствий для окружающей среды и населения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, составленный в соответствии с внешним аварийным планом;

крупная авария – неконтролируемый выброс в атмосферу, и (или) сброс в воду, и (или) рассредоточение на участке земной поверхности и в недрах порогового количества опасных веществ;

объект – техническая единица, находящаяся на территории предприятия и включающая в себя все оборудование, здания и сооружения, механизмы, трубопроводы, инструменты, подъездные железнодорожные пути, доки, разгрузочные пирсы, обслуживающие объект, а также пристани, склады или подобные сооружения, наземные или плавучие, которые необходимы для эксплуатации данной технической единицы;

опасные вещества – вещества, перечисленные в Приложении 1 к настоящему Закону, представляющие собой сырье, материал, продукт, побочный продукт, остаток или промежуточный продукт, включая вещества, которые могут образоваться в результате аварии;

остаточный риск – риск, остающийся после предпринятых защитных мер;

пороговое количество опасных веществ – количество опасных веществ, перечисленных в Приложении 1 к настоящему Закону, ведущее к угрозе (немедленной и (или) отсроченной, внутри и (или) снаружи предприятия) для окружающей среды и (или) здоровья населения;

предприятие – весь комплекс территориально близких организационно и (или) технологически взаимосвязанных объектов, находящихся под контролем хозяйствующего субъекта, где на одном или более объекте имеются в наличии опасные вещества;

предупреждение крупных аварий – комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное снижение риска возникновения аварийных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, уменьшение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь;

система обеспечения предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их последствий – совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с крупными авариями, связанными с выбросами/сбросами опасных веществ;

хозяйствующие субъекты – юридические лица всех организационно-правовых форм (в том числе иностранные), их объединения, а также физические лица, осуществляющие самостоятельную или совместную с другими лицами предпринимательскую деятельность;

хранение опасных веществ – складирование опасных веществ в целях обеспечения их сохранности или создания запасов.

Статья 4. Законодательство государства о предотвращении крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и об ограничении их возможных последствий

Законодательство государства о предотвращении крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и об ограничении их возможных последствий основывается на конституции государства и состоит из национального закона, регулирующего вопросы предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий.

Глава II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ КРУПНЫХ АВАРИЙ, СВЯЗАННЫХ С ВЫБРОСАМИ/СБРОСАМИ ОПАСНЫХ ВЕЩЕСТВ, И ОГРАНИЧЕНИЯ ИХ ВОЗМОЖНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ

Статья 5. Основные принципы государственной политики в области предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий

1. Государственная политика в сфере территориального планирования и землепользования разрабатывается и реализуется с учетом обеспечения предот-

вращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий для окружающей среды и населения посредством установления требований к проектированию и размещению новых и модернизируемых потенциально опасных объектов, эксплуатация которых может привести к повышению риска возникновения крупной аварии и (или) ее последствий для земель населенных пунктов, транспортной инфраструктуры, особо охраняемых территорий и объектов, земель лесного и водного фонда, используемых для осуществления рекреационной деятельности.

2. Государственная политика в сфере территориального планирования и землепользования разрабатывается и реализуется с учетом долгосрочной перспективы и обеспечения дополнительных технических мероприятий на действующих предприятиях, подпадающих под действие настоящего Закона, с целью снижения рисков для окружающей среды и населения на землях поселений, транспортной инфраструктуры, особо охраняемых территорий и объектов, а также землях лесного и водного фонда, используемых для осуществления рекреационной деятельности.

3. Государственная политика в сфере территориального планирования и землепользования предусматривает ведение базы данных о рисках и сценариях рисков для оценки совместимости между предприятиями, подпадающими под действие настоящего Закона, и землями, указанными в пункте 1 настоящей статьи.

4. Государственная политика в сфере территориального планирования и землепользования предусматривает проведение консультационных процедур по техническим вопросам относительно рисков по отдельным предприятиям или на обобщенной основе.

Статья 6. Субъекты системы обеспечения предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий

Основными субъектами системы обеспечения предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий являются компетентный(ые) орган(ы), а также органы государственной власти, органы местного управления и самоуправления, хозяйствующие субъекты, граждане, принимающие участие в предотвращении крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничении их возможных последствий в соответствии с законодательством государства.

Статья 7. Основные направления деятельности в рамках системы обеспечения предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий

Основными направлениями деятельности в рамках системы обеспечения предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий являются:

- нормативно-правовое регулирование и осуществление государственных мер в области предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий, включая планирование землепользования;
- разработка и осуществление мер предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий;
- реализация прав, обязанностей и ответственности в области предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий;
- информационное обеспечение в области предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий и обучение населения мерам безопасности в условиях крупных аварий, а также информационное обеспечение после крупных аварий;
- учет крупных аварий и их последствий для окружающей среды и населения.

Статья 8. Документирование системы обеспечения предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий

1. Уведомление хозяйствующим субъектом компетентного(ых) органа(ов) о наличии на предприятии опасных веществ представляет собой документ, содержащий основные сведения о предприятии, на котором используются и (или) хранятся опасные вещества, перечисленные в Приложении 1 к настоящему Закону.

Уведомление компетентного(ых) органа(ов) о наличии на предприятии опасных веществ должно содержать:

- наименование хозяйствующего субъекта;
- адреса его регистрации и фактического расположения;
- номер (идентификатор) хозяйствующего субъекта в государственном реестре;
- номер (идентификатор) хозяйствующего субъекта в налоговых органах;
- количество и описание физической формы опасного вещества и (или) веществ, имеющих в наличии;
- существующий или планируемый вид деятельности предприятия;

– описание объектов, находящихся на территории предприятия и сопредельных территориях, которые могут стать причиной крупной аварии или усугубить последствия таковой.

Необходимым приложением к уведомлению компетентного органа о наличии на предприятии опасных веществ является информация, касающаяся системы управления и организации производства с точки зрения предотвращения крупных аварий на предприятии в соответствии с Приложением 3 к настоящему Закону.

2. Отчет о безопасности представляет собой документ, описывающий мероприятия предприятия, на котором используются и (или) хранятся опасные вещества, перечисленные в Приложении 1 к настоящему Закону, по реализации политики предотвращения крупных аварий, которые гарантируют высокий уровень защиты населения и окружающей среды с помощью соответствующих средств, организационных и управленческих систем.

Отчет о безопасности должен содержать:

– систему обеспечения безопасности для реализации политики предотвращения крупных аварий в соответствии с Приложением 3 к настоящему Закону;

– необходимые меры, предпринятые в процессе проектирования, строительства, эксплуатации и обслуживания объекта и элементов инфраструктуры, связанных с аспектами их эксплуатации, для предотвращения возникновения крупных аварий и ограничения их последствий для населения и окружающей среды, а также меры, планируемые для предотвращения возникновения крупных аварий и ограничения их последствий в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

– внутренний аварийный план;

– информацию, необходимую при составлении внешнего аварийного плана для принятия необходимых мер в случае крупной аварии;

– численность наибольшей работающей смены.

Отчет о безопасности должен содержать информацию, перечисленную в Приложении 2 к настоящему Закону. В отчете о безопасности должны быть названы хозяйствующие субъекты, участвующие в его составлении. В отчете о безопасности также должен содержаться актуализированный перечень опасных веществ, имеющих в наличии на предприятии.

Отчет о безопасности должен периодически пересматриваться и при необходимости обновляться:

– не реже чем один раз в пять лет;

– в любое другое время по инициативе хозяйствующего субъекта или компетентного органа в связи с новыми фактами или новыми техническими знаниями в области безопасности, например, в результате анализа статистики аварий или, насколько это возможно, предаварийных опасных ситуаций, а также в связи с развитием новых подходов к оценке угроз и опасностей.

3. Аварийный план (план действий в аварийных ситуациях) – комплекс решений по защите окружающей среды и обеспечению безопасности населения в аварийных ситуациях. Аварийные планы подразделяются на внутренние ава-

рийные планы, включающие мероприятия в пределах предприятия, и внешние аварийные планы, включающие мероприятия за пределами предприятия.

Аварийные планы составляются и утверждаются в целях:

- минимизации последствий аварийных ситуаций и ущерба, наносимого населению и окружающей среде;
- проведения мероприятий, необходимых для защиты населения и окружающей среды в случае крупных аварий;
- передачи необходимой информации общественности, заинтересованным государственным органам власти;
- обеспечения восстановления окружающей среды после крупной аварии.

Аварийные планы должны включать информацию, указанную в Приложении 4 к настоящему Закону.

Глава III. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ КРУПНЫХ АВАРИЙ, СВЯЗАННЫХ С ВЫБРОСАМИ/СБРОСАМИ ОПАСНЫХ ВЕЩЕСТВ, И ОГРАНИЧЕНИЯ ИХ ВОЗМОЖНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ

Статья 9. Полномочия органов государственной власти в области предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий

1. Органы государственной власти разрабатывают меры по предотвращению крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничению их возможных последствий в соответствии с законодательством государства, а также на основе опыта борьбы с крупными авариями.

2. К полномочиям органов государственной власти в области предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий относятся:

- разработка и проведение государственной политики, в том числе принятие законов государства и иных нормативных правовых актов по предотвращению крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничению их возможных последствий и контроль за их исполнением;
- разработка и проведение государственной политики, в том числе принятие законов государства и иных нормативных правовых актов по условиям страхования ответственности хозяйствующих субъектов за предотвращение крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничение их возможных последствий и контроль за их исполнением;
- создание государственных систем информационного обеспечения, учета и контроля мероприятий по предотвращению крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничению их возможных последствий, а также систем статистического учета крупных аварий и их последствий для окружающей среды и населения;

– установление условий и порядка ознакомления должностных лиц и граждан с государственными системами информационного обеспечения, учета и контроля мероприятий по предотвращению крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничению их возможных последствий, а также с системами статистического учета крупных аварий и их последствий для окружающей среды и населения;

– обеспечение процедуры составления и (или) актуализации внутренних и внешних аварийных планов после консультаций с работающим на предприятии персоналом и общественностью;

– установление системы актуализации внутренних и внешних аварийных планов, предусматривающей их проверки компетентным(ыми) органом(ами) не реже одного раза в три года. Система актуализации внутренних и внешних аварийных планов должна учитывать изменения, произошедшие на предприятии, технические новшества и новые подходы к ликвидации последствий крупных аварий;

– обеспечение оперативного выполнения хозяйствующим субъектом или, если необходимо, компетентным(ыми) органом(ами) внутренних и внешних аварийных планов в случае возникновения крупной аварии или в случае не поддающегося контролю происшествия, которое в силу своей природы потенциально может привести к возникновению крупной аварии;

– организация ликвидации крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и проведение аварийно-спасательных работ;

– делегирование полномочий компетентному(ым) органу(ам), ответственному(ым) за исполнение требований настоящего Закона.

Статья 10. Полномочия органов местного управления и самоуправления в области предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий

1. Органы местного управления и самоуправления разрабатывают первичные меры по предотвращению крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничению их возможных последствий в соответствии с законодательством государства, а также на основе опыта борьбы с крупными авариями.

2. К полномочиям органов местного управления и самоуправления по обеспечению первичных мер для предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий в границах населенных пунктов относятся:

– оснащение территорий общего пользования первичными средствами ликвидации аварий и противоаварийным инвентарем;

– организация и принятие мер по оповещению населения о крупной аварии, связанной с выбросами/сбросами опасных веществ;

– принятие мер по локализации аварии и спасению людей и имущества до прибытия подразделений аварийно-спасательной службы;

– включение мероприятий по предотвращению крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничению их возможных последствий в планы, схемы и программы развития территорий населенных пунктов;

– оказание содействия органам государственной власти в информировании населения о мерах безопасности в условиях крупных аварий, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

– включение мероприятий по обеспечению безопасности населения в условиях крупных аварий в планы, схемы и программы развития территорий.

Глава IV. КОМПЕТЕНТНЫЙ(ЫЕ) ОРГАН(Ы) И ПРЕДМЕТЫ ЕГО (ИХ) ВЕДЕНИЯ

Статья 11. Компетентный(ые) орган(ы)

1. Компетентный(ые) орган(ы) – специально уполномоченный(ые) государственный(ые) орган(ы), который(ые) в соответствии с положениями о нем (них) наделяется(ются) полномочиями по предотвращению крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничению их возможных последствий, и который(ые) осуществляет(ют) координацию деятельности других органов государственной власти в целях предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, ограничения их возможных последствий для окружающей среды и населения.

2. В целях реализации требований настоящего Закона компетентный(ые) орган(ы) осуществляет(ют) информационные, координирующие, контролирующие и регулирующие функции.

Статья 12. Предметы ведения компетентного(ых) органа(ов) в сфере информационного обеспечения деятельности по предотвращению крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничению их возможных последствий

1. Компетентный(ые) орган(ы) осуществляет(ют) информационное обеспечение в области предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий посредством формирования и использования специальных информационных систем и баз данных, необходимых для выполнения поставленных задач, и обеспечения доступа к указанным информационным системам и базам данных компетентных органов сопредельных государств в части, затрагивающей интересы указанных государств и (или) требующей проведения межгосударственных превентивных мероприятий и (или) межгосударственной координации формирования аварийных планов в пределах, установленных действующим законодательством государства о государственной и коммерческой тайне.

2. Компетентный(ые) орган(ы) формирует(ют) базу данных предприятий, на которых имеется высокая вероятность возникновения крупных аварий

вследствие месторасположения этих предприятий и их приближенности к другим объектам.

3. Компетентный(ые) орган(ы) организует(ют) информационный обмен между предприятиями, на которых имеется высокая вероятность возникновения крупных аварий, о проводимых мероприятиях по предотвращению крупных аварий, системах обеспечения безопасности, отчетах о безопасности и внутренних и внешних аварийных планах.

4. Компетентный(ые) орган(ы) создает(ют) условия для сотрудничества хозяйствующих субъектов в области информирования общественности и в области предоставления информации государственным органам, ответственным за подготовку внешних аварийных планов.

5. Компетентный(ые) орган(ы) обеспечивает(ют):

– регулярное предоставление гражданам и общественным учреждениям социального назначения (образовательным, медицинским и иным), которые могут быть затронуты при крупных авариях на предприятиях, информации о мероприятиях по обеспечению безопасности и поведению в условиях аварийной ситуации; информация о мероприятиях по обеспечению безопасности и поведению в случае аварийной ситуации должна включать данные, перечисленные в Приложении 5 к настоящему Закону;

– обновление информации, предоставляемой гражданам и общественным учреждениям социального назначения (образовательным, медицинским и иным), которые могут быть затронуты при крупных авариях на предприятиях, каждые три года и, при необходимости, в случае модернизации предприятия, которая повлечет за собой изменение количества опасных веществ, перечисленных в Приложении 1 к настоящему Закону;

– доступность для общественности отчетов о безопасности, указанных в статье 8 настоящего Закона. В интересах производственной, коммерческой или личной конфиденциальности, общественной безопасности или государственной обороны хозяйствующий субъект может обратиться в компетентный орган с просьбой не информировать общественность о некоторых разделах отчета; после одобрения компетентного органа хозяйствующий субъект должен предоставить органу власти и общественности измененный отчет, исключая эти вопросы;

– доступность для общественности перечня опасных веществ на предприятиях, подпадающих под действие настоящего Закона, с исключениями, предусмотренными условиями третьего абзаца пункта 5 настоящей статьи;

– предоставление информации о предприятиях, на которых имеется высокая вероятность возникновения крупных аварий, и мероприятиях по предотвращению крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничению их возможных трансграничных последствий сопредельным государствам, могущим пострадать от таких аварий;

– разработку и предоставление в распоряжение предприятий методических указаний по подготовке отчета о безопасности.

6. Компетентный(ые) орган(ы) осуществляет(ют) учет крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и их последствий.

Порядок учета крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и их последствий определяется компетентным(ыми) органом(ами) по согласованию с государственным органом, осуществляющим межотраслевую координацию и функциональное регулирование в сфере государственной статистики.

Установленный порядок учета крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и их последствий обязателен для исполнения органами государственной власти, органами местного управления и самоуправления и предприятиями.

7. Компетентный(ые) орган(ы) разрабатывает(ют) внешний аварийный план, включающий мероприятия за пределами предприятия.

Компетентный(ые) орган(ы) может(гут) принять решение, учитывая информацию, представленную в отчете о безопасности, что требование по предоставлению информации для разработки внешнего аварийного плана, предусмотренное пунктом 1 статьи 8 настоящего Закона, не применяется.

Статья 13. Предметы ведения компетентного(ых) органа(ов) в сфере координации деятельности по предотвращению крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничению их возможных последствий

1. Компетентный(ые) орган(ы) осуществляет(ют) координацию деятельности других органов государственной власти в целях предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, ограничения их возможных последствий и последствий крупных аварий для окружающей среды и населения.

2. В случаях планирования новых предприятий, подпадающих под действие настоящего Закона; модернизации существующих предприятий, подпадающих под действие настоящего Закона; проведения каких-либо мероприятий по освоению территорий в окрестностях существующего предприятия, подпадающего под действие настоящего Закона, компетентный(ые) орган(ы) координирует(ют) деятельность, связанную с учетом мнения общественности.

Статья 14. Предметы ведения компетентного(ых) органа(ов) в сфере регулирования деятельности по предотвращению крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничению их возможных последствий

1. В целях реализации требований настоящего Закона компетентный(ые) орган(ы) осуществляет(ют) регулирующие функции:

– устанавливает для руководителей предприятий, должностных лиц и граждан обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений требований настоящего Закона;

– при выявлении нарушений требований настоящего Закона, создающих угрозу крупной аварии, имеет право приостановить полностью или частично

работу предприятия (отдельного объекта), производственного участка, агрегата, эксплуатацию здания, сооружения, помещения, проведение отдельных видов работ в соответствии с законодательством государства;

– если хозяйствующий субъект не предоставил уведомление, отчет о безопасности или другую информацию, требуемую в соответствии с настоящим Законом в указанный срок и (или) меры по предотвращению крупных аварий и устранению их последствий, предпринятые хозяйствующим субъектом, являются недостаточными, имеет право приостановить полностью или частично работу предприятия (отдельного объекта), производственного участка, агрегата, эксплуатацию здания, сооружения, помещения, проведение отдельных видов работ в соответствии с законодательством государства.

2. Компетентный(ые) орган(ы) обеспечивает(ют) возможность обжалования хозяйствующим субъектом указанного в пункте 1 запрета в соответствии с законодательством государства.

3. До начала строительства или эксплуатации предприятия компетентный(ые) орган(ы) должен(ны) в течение трех месяцев после получения отчета о безопасности:

– сообщить хозяйствующему субъекту о результатах проверки отчета о безопасности, если необходимо, после запроса дополнительной информации или

– запретить начало строительства или эксплуатации предприятия в соответствии с процедурами, установленными в пункте 1 настоящей статьи.

4. Если компетентный(ые) орган(ы) имеет(ют) доказательства того, что имеющиеся на предприятии опасные вещества не могут привести к возникновению крупной аварии, то он (они) вправе ограничить предоставление информации, требуемой в отчетах о безопасности, сведениями, относящимися к предотвращению остаточного риска и минимизации его последствий для окружающей среды и населения.

5. В случае крупной аварии, связанной с выбросами/сбросами опасных веществ, компетентный(ые) орган(ы):

– осуществляет(ют) сбор информации, необходимой для полного анализа технических, организационных и управленческих аспектов произошедшей крупной аварии, с помощью инспекционных проверок, расследований или другими соответствующими способами;

– обеспечивает(ют) проведение всех необходимых кратко-, средне- и долгосрочных мероприятий по ограничению последствий произошедшей аварии;

– выдает(ют) хозяйствующему субъекту рекомендации о профилактических мерах.

6. Компетентный(ые) орган(ы) имеет(ют) право потребовать от хозяйствующего субъекта предоставления дополнительной информации, необходимой для оценки возможности возникновения крупной аварии, определения степени возможного роста вероятности и (или) ухудшения последствий крупной аварии, для подготовки внешнего аварийного плана и учета веществ, которые из-за своей физической формы, особых признаков или расположения могут потребовать дополнительного внимания.

Статья 15. Предметы ведения компетентного(ых) органа(ов) в сфере контроля и надзора за деятельностью по предотвращению крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничению их возможных последствий

1. Компетентный(ые) орган(ы) создает(ют) систему инспекционных проверок предприятий, подпадающих под действие настоящего Закона. Инспекционные проверки не должны быть связаны с получением отчета о безопасности.

Инспекционные проверки должны быть достаточными для систематического планового технического и организационного контроля систем управления предприятием и обеспечивать подтверждение:

– принятия хозяйствующим субъектом необходимых мер по предотвращению крупных аварий, связанных с различными видами деятельности предприятия;

– наличия у хозяйствующего субъекта необходимых средств для ограничения последствий крупных аварий на предприятии и за его пределами либо наличия у хозяйствующего субъекта договора страхования ответственности за ликвидацию крупных аварий и ограничение их последствий для окружающей среды и населения;

– точного и адекватного отражения в отчете о безопасности реальной ситуации на предприятии;

– обеспечения доступа общественности к информации, указанной в статье 12 настоящего Закона.

2. Система инспекционных проверок, указанная в пункте 1 настоящей статьи, должна отвечать следующим требованиям:

– наличие программы инспекционных проверок для всех предприятий, подпадающих под действие настоящего Закона. Если компетентный(ые) орган(ы) не разработал(и) специальную программу проверок, основанную на систематической оценке угроз (рисков) крупных аварий на конкретном предприятии, то программа должна предусматривать как минимум одну инспекционную проверку в год каждого предприятия, подпадающего под действие настоящего Закона, с выездом представителей компетентного(ых) органа(ов) на объект;

– после каждой инспекционной проверки компетентный(ые) орган(ы) должен(ны) подготовить отчет;

– при необходимости результаты каждой инспекционной проверки, проведенной компетентным(и) органом(ами), через определенный промежуток времени должны быть проверены совместно с руководством предприятия.

3. В случае крупной аварии, связанной с выбросами/сбросами опасных веществ, компетентный(ые) орган(ы) контролирует(ют) проведение хозяйствующим субъектом всех необходимых мер по устранению последствий произошедшей аварии.

Глава V. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ХОЗЯЙСТВУЮЩЕГО СУБЪЕКТА В ОБЛАСТИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ КРУПНЫХ АВАРИЙ, СВЯЗАННЫХ С ВЫБРОСАМИ/СБРОСАМИ ОПАСНЫХ ВЕЩЕСТВ, И ОГРАНИЧЕНИЯ ИХ ВОЗМОЖНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ

Статья 16. Права хозяйствующего субъекта

Хозяйствующие субъекты имеют право:

- вносить в органы государственной власти и органы местного управления и самоуправления предложения по проведению мероприятий, направленных на предотвращение крупных аварий и обеспечение экологической безопасности;
- проводить работы по установлению причин и обстоятельств аварий, произошедших на предприятиях;
- устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения предотвращения аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ;
- получать информацию по вопросам проведения мероприятий, направленных на предотвращение крупных аварий и обеспечение экологической безопасности, в том числе в установленном порядке от компетентных органов.

Статья 17. Обязанности хозяйствующего субъекта

1. Хозяйствующие субъекты обязаны:

- на стадии проектирования новых предприятий, на которых планируется использование и (или) хранение опасных веществ, перечисленных в Приложении 1 к настоящему Закону, предусматривать мероприятия по предотвращению крупных аварий, гарантирующие высокий уровень защиты населения и окружающей среды с помощью соответствующих средств, организационных и управленческих систем, и вносить их в отчет о безопасности, указанный в статье 8 настоящего Закона;
- осуществлять все необходимые мероприятия для предотвращения возникновения крупных аварий и ограничения их последствий для окружающей среды и населения;
- в любое время представлять компетентному(ым) органу(ам) доказательства осуществления всех мероприятий, предусмотренных настоящим Законом, во время инспекционных проверок, указанных в статье 15 настоящего Закона;
- предоставлять компетентному(ым) органу(ам) письменное уведомление о наличии на предприятии опасных веществ, указанное в статье 8 настоящего Закона, в следующие сроки: для новых предприятий – в течение шести месяцев после начала строительства или эксплуатации; для существующих предприятий – через год после вступления в силу настоящего Закона; в случае любого значительного увеличения количества или значительного изменения природы или физической формы имеющегося опасного вещества по сравнению с данными, содержащимися в уведомлении, предоставленном хозяйствующим субъектом,

или любого изменения технологического процесса, в котором используется данное опасное вещество, – оперативно; в случае модернизации предприятия или объекта(ов), которая может привести к опасности возникновения крупных аварий, – оперативно; в случае выведения из эксплуатации предприятия или объекта(ов) – оперативно;

– предоставлять компетентному(ым) органу(ам) отчет о безопасности, указанный в статье 8 настоящего Закона, в следующие сроки: для новых предприятий – за шесть месяцев до начала строительства или эксплуатации; для существующих предприятий, ранее не подпадавших под действие законодательства государства о промышленной безопасности, – в течение трех лет с даты вступления в силу настоящего Закона; для существующих предприятий, которые не постоянно подпадают под действие настоящего Закона, – не позднее чем в течение одного года после даты распространения на них действия настоящего Закона; при актуализации отчетов о безопасности – оперативно;

– в случае модернизации предприятия, объекта или складского помещения, изменения вида или количества опасных веществ, что может оказать значительное влияние на угрозу возникновения крупных аварий, проанализировать и при необходимости изменить свою политику предотвращения крупных аварий, систему управления, отчет о безопасности и подробно проинформировать компетентный орган о модернизации предприятия, объекта или складского помещения, об изменении вида или количества опасных веществ до начала проведения этих изменений;

– предоставлять компетентному(ым) органу(ам) внутренний аварийный план, указанный в статье 8 настоящего Закона, в следующие сроки: для новых предприятий – до начала строительства или эксплуатации; для существующих предприятий, которые ранее не подпадали под действие законов государства о промышленной безопасности, – через три года после даты вступления в силу настоящего Закона; для существующих предприятий, подпадающих под действие настоящего Закона, – не позднее чем в течение одного года после даты вступления в силу настоящего Закона; для прочих предприятий – через два года после даты вступления в силу настоящего Закона;

– предоставлять компетентному(ым) органу(ам) информацию, необходимую для разработки внешних аварийных планов, в следующие сроки: для новых предприятий – до начала строительства или эксплуатации; для существующих предприятий, которые ранее не подпадали под действие законов государства о промышленной безопасности, – через три года после даты вступления в силу настоящего Закона; для предприятий, подпадающих под действие настоящего Закона, – не позднее чем в течение одного года после даты вступления в силу настоящего Закона; для прочих предприятий – через два года после даты вступления в силу настоящего Закона;

– обеспечивать финансирование мероприятий, связанных с ограничением последствий аварии.

2. Для существующих предприятий предоставление уведомления в соответствии с пунктом 2 не требуется, если хозяйствующий субъект уже предоставил компетентному органу всю информацию, указанную в пункте 2, в соответ-

ствии с требованиями национального законодательства, действующими на дату вступления в силу настоящего Закона.

3. Отчет о безопасности, в обязательном порядке предоставляемый хозяйствующим субъектом в письменном виде, должен содержать данные и информацию, перечисленные в Приложении 2 к настоящему Закону. В отчете о безопасности должны быть названы хозяйствующие субъекты, участвующие в его составлении. В отчете о безопасности должен содержаться актуализированный перечень опасных веществ, имеющихся в наличии на предприятии.

4. После крупной аварии хозяйствующие субъекты обязаны в кратчайшие сроки:

- проинформировать компетентный(ые) орган(ы) о случившейся аварии;
- предоставить компетентному(ым) органу(ам) информацию об условиях возникновения аварии, задействованных опасных веществах, доступных данных для оценки последствий аварии для окружающей среды и населения в соответствии с Приложением 6 к настоящему Закону и о мерах, предпринятых в аварийной ситуации;
- проинформировать компетентный(ые) орган(ы) о планируемых мерах по смягчению негативного средне- и долгосрочного воздействия аварии, предотвращению любого повторения подобной аварии в будущем;
- обеспечить корректировку информации, если дальнейшее расследование обнаружит дополнительные факты, изменяющие ранее полученные данные или сделанные выводы.

Глава VI. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Статья 18. Принципы международного сотрудничества

1. Государство осуществляет международное сотрудничество в области предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий для окружающей среды и населения в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также международными конвенциями и договорами, ратифицированными государством.

2. Государство осуществляет международное сотрудничество в области предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий с целью создания механизма консультаций и диалога между компетентными государственными органами и интенсификации сотрудничества, нацеленного на сближение законодательства и выравнивание основных требований для предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий для окружающей среды и населения.

3. Международное сотрудничество может включать реализацию межгосударственной целевой программы в области предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий, а также организацию международного партнерства по реше-

нию проблем предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий.

Статья 19. Соотношение международных договоров и нормативных правовых актов государства в области предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий

1. Государство признает приоритет действующих принципов международного права и обеспечивает соответствие данным принципам национального законодательства в области предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий.

2. Нормы права в области предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий, содержащиеся в международных договорах государства, вступивших в силу, являются частью действующего на территории государства законодательства в области предотвращения крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и ограничения их возможных последствий, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется издание внутригосударственного нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие государства на обязательность для него соответствующего международного договора.

Статья 20. Сотрудничество между государствами – участниками СНГ

1. Если в результате крупной аварии, связанной с хранением и использованием опасных веществ на предприятиях, нанесен ущерб окружающей среде и населению другого государства – участника СНГ или возможно потенциальное воздействие крупной аварии, связанной с хранением и использованием опасных веществ на предприятиях, на другие государства – участники СНГ, то эти государства должны сотрудничать, включая обмен необходимой информацией, с целью проведения превентивных мероприятий и, в случае необходимости, мероприятий по ограничению последствий крупных аварий, связанных с хранением и использованием опасных веществ на предприятиях.

2. При причинении вреда окружающей среде и населению в результате крупной аварии, связанной с хранением и использованием опасных веществ на предприятиях, государство – участник СНГ, территория которого является источником этого вреда, должно предоставить достаточную информацию для других государств – участников СНГ, на территориях которых подверглись воздействию окружающая среда и население.

3. Если государство – участник СНГ идентифицировало ущерб на своей территории, источник которого находится за границами его территории, то оно должно сообщить об этом другим государствам – участникам СНГ. Оно также

может представить рекомендации для принятия превентивных мер или мер по ликвидации ущерба и должно обеспечить покрытие затрат на их осуществление.

Статья 21. Регулирование трансграничных воздействий в результате крупных аварий, связанных с хранением и использованием опасных веществ на предприятиях, на сопредельные территории

1. Государства на индивидуальной или коллективной основе принимают все надлежащие и эффективные меры по предотвращению значительного вредного трансграничного воздействия в результате хозяйственной деятельности, а также по его уменьшению и контролю над ним в соответствии с международными договорами, конвенциями, к которым присоединилось государство.

2. В целях предотвращения причинения вреда окружающей среде и населению в результате крупной аварии, связанной с хранением и использованием опасных веществ на предприятиях, государство устанавливает требования к проектированию и размещению новых и модернизируемых потенциально опасных объектов, эксплуатация которых может привести к повышению риска возникновения крупной аварии и (или) ее последствий для водных объектов, находящихся в пределах районов международных бассейнов водных объектов.

3. Компетентный(ые) орган(ы) государства обеспечивает(ют) доступ к информационным системам и базам данных, указанным в статье 12 настоящего Закона, компетентных органов сопредельных государств в части, затрагивающей интересы указанных государств и (или) требующей проведения межгосударственных превентивных мероприятий и (или) межгосударственной координации формирования аварийных планов в пределах, установленных действующим законодательством государства о государственной и коммерческой тайне. Полученная информация используется в качестве основы для консультаций, которые могут проводиться в рамках двусторонних соглашений между сопредельными территориями на обоюдной и равноправной основе.

4. В рамках двусторонних соглашений между сопредельными территориями компетентный орган государства и (или) компетентный орган сопредельного иностранного государства следят за тем, чтобы гражданам и общественным учреждениям социального назначения (образовательным, медицинским и иным), которые могут быть затронуты при крупных авариях на предприятиях, была доступна информация, указанная в статье 12 настоящего Закона.

Глава VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 22. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его принятия в соответствии с законодательством государства.

Статья 23. Переходные положения

1. Переходный период, необходимый для выполнения требований настоящего Закона, устанавливается равным пяти годам.

2. Компетентный(ые) орган(ы) обязан(ы) принять нормативно-правовые и нормативно-методические документы, необходимые для выполнения требований настоящего Закона, не позднее чем через один год после его вступления в силу.

Статья 24. Статус приложений

Приложения 1–6 являются составной частью настоящего Закона.

ПЕРЕЧЕНЬ ОПАСНЫХ ВЕЩЕСТВ И ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВЫХ КАТЕГОРИЙ ОПАСНЫХ ВЕЩЕСТВ

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящее Приложение применяется при наличии опасных веществ на предприятиях, подпадающих под действие настоящего Закона.

2. Приводимые в настоящем Приложении контрольные количества опасных веществ относятся ко всем предприятиям.

3. Опасные вещества, имеющиеся на предприятии в количествах, равных или меньших чем 2% от соответствующего контрольного количества, не должны учитываться при расчете общего количества, если их хранение на предприятии не может привести к возникновению крупной аварии в другом месте на территории предприятия.

4. Для целей настоящего Закона газ — любое вещество, которое при температуре 20 °С имеет абсолютное давление пара, равное или превышающее 101,3 кПа.

5. Для целей настоящего Закона жидкость — любое вещество, которое не определяется как газ и при температуре 20 °С и стандартном атмосферном давлении, равном 101,3 кПа, не находится в твердом состоянии.

ЧАСТЬ 1

Перечень опасных веществ¹

Колонка 1	Колонка 2	Колонка 3
Опасные вещества	Контрольное количество (в тоннах) при применении	
	пункта 1 статьи 8	пункта 2 статьи 8
Нитрат аммония (см. примечание 1)	5 000	10 000
Нитрат аммония (см. примечание 2)	1 250	5 000
Нитрат аммония (см. примечание 3)	350	2 500
Нитрат аммония (см. примечание 4)	10	50
Нитрат калия (см. примечание 5)	5 000	10 000
Нитрат калия (см. примечание 6)	1 250	5 000
Пентаоксид (пятиокись) мышьяка, мышьяковая (V) кислота и/или соли	1	2
Трехокись мышьяка, мышьяковистая (III) кислота и/или соли	—	0,1

¹ Если вещество или группа веществ из части 1 также упоминается в части 2, то следует использовать контрольные количественные величины из части 1.

Бром	20	100
Хлор	10	25
Соединения никеля в виде вдыхаемого порошка (моноксид никеля, диоксид никеля, сульфид никеля, триникель дисульфид, трехокись диникеля)	–	1
Этиленимин	10	20
Фтор	10	20
Формальдегид (концентрация 90%)	5	50
Водород	5	50
Хлористый водород (сжиженный газ)	25	250
Алкилы свинца	5	50
Сжиженные легковоспламеняющиеся газы (включая сжиженный нефтяной газ) и природный газ	50	200
Ацетилен	5	50
Окись этилена	5	50
Окись пропилена	5	50
Метанол	500	5000
4.4-Метилен (2-хлоранилин) и/или соли, в порошкообразной форме	–	0,01
Метилизоцианат	–	0,15
Кислород	200	2000
Диизоцианат толуола	10	100
Дихлорид карбонила (фосген)	0,3	0,75
Тригидрид мышьяка (арсин)	0,2	1
Тригидрид фосфора (фосфин)	0,2	1
Дихлорид серы	1	1
Трехокись серы	15	75
Полихлородибензофураны и полихлордибензодиоксины (включая TCDD-тетрахлородибензо-п-диоксин), в расчете на эквивалент TCDD	–	0,001
Следующие КАНЦЕРОГЕННЫЕ ВЕЩЕСТВА при концентрациях выше 5% по массе: аминобифенил-4 и/или его соли; бензотрихлорид; бензидин и/или его соли; бис(хлорметилловый) эфир; хлорметил-метилловый эфир; 1,2-дибромэтан; диэтилсульфат; диметилсульфат; диметилкарбамил хлорид; 1,2-дибром-3-хлорпропан; 1,2-диметилгидразин; диметилнитрозамин; гексаметилфосфортриамид; гидразин; 2-нафтиламин и/или его соли; 4-нитродифенил; 1,3-пропансультон	0,5	2

Нефтепродукты: бензины и бензиновые фракции; керосин (включая авиационный керосин); газойли (включая дизельное топливо, печное топливо и дистиллятное нефтетопливо)	2 5000	25 000
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------	--------

ПРИМЕЧАНИЯ.

1. Нитрат аммония (5 000 / 10 000): категория комплексных удобрений, способных к самоподдерживающемуся разложению.

Применяется к комплексным удобрениям на основе нитрата аммония (комплексным удобрениям, содержащим нитрат аммония с фосфатами и/или углекислым калием), в которых содержание азота (в результате присутствия нитрата аммония) составляет:

- от 15,75% ⁽¹⁾ до 24,5% ⁽²⁾ по массе либо не более 0,4% (суммарно) горючих/органических веществ;
- 15,75% и менее по массе произвольных горючих веществ, и которые способны к самоподдерживающемуся разложению, согласно методике испытаний ООН (см. Рекомендации ООН по перевозке опасных грузов. Руководство по испытаниям и критериям, часть III, раздел 38.2).

2. Нитрат аммония (1 250 / 5 000): категория простых удобрений.

Применяется к беспримесным удобрениям на основе нитрата аммония и комплексным удобрениям на основе нитрата аммония, в которых содержание азота (в результате присутствия нитрата аммония) составляет:

- более 24,5% по массе, исключая смеси нитрата аммония с доломитом, известняком и/или карбонатом кальция с чистотой не менее 90%;
- более 15,75% по массе для смесей нитрата аммония и сульфата аммония;
- более 28% ⁽³⁾ по массе для смесей нитрата аммония с доломитом, известняком и/или карбонатом кальция с чистотой не менее 90%, и которые выполняют требования к составу удобрений, принятые в государстве.

3. Нитрат аммония (350 / 2 500): техническая категория.

Применяется к нитрату аммония и его препаратам, в которых содержание азота (в результате присутствия нитрата аммония) составляет:

- от 24,5% до 28% по массе, в которых содержится более 0,4% горючих веществ;
- более 28% по массе, в которых содержится более 0,2% горючих веществ;
- водные растворы нитрата аммония, в которых концентрация нитрата аммония превышает 80% по массе.

4. Нитрат аммония (10/50): не соответствующие техническим требованиям вещества и удобрения, не выполняющие детонационное испытание.

Применяется:

– к веществам и материалам, забракованным во время производственного процесса и относящимся к нитрату аммония и препаратам нитрата аммония; простым удобрениям на основе нитрата аммония; сложным удобрениям на основе нитрата аммония, упомянутым в примечаниях 2 и 3, которые в целях их безопасного использования были возвращены от конечного пользователя производителю, на склад временного хранения или перерабатывающий завод для переработки, повторного использования или обработки, потому что они не соответствуют техническим характеристикам, указанным в примечаниях 2 и 3;

– к удобрениям, упомянутым в примечании 1 (первая группа) и в примечании 2, которые не выполняют требований к составу удобрений, принятых в государстве.

5. Нитрат калия (5 000 / 10 000): комплексные удобрения на основе азотно-кислого калия, с нитратом калия в гранулированной форме.

6. Нитрат калия (1 250 / 5 000): комплексные удобрения на основе азотно-кислого калия, с нитратом калия в кристаллической форме.

7. Полихлородибензофураны и полихлордибензодиоксины

Количества полихлородибензофураны и полихлордибензодиоксины рассчитываются с использованием следующих факторов:

Международные факторы эквивалента токсичности (ITEF) для названных родственных соединений (NATO/CCMS)			
2,3,7,8-TCDD	1	2,3,7,8-TCDF	0,1
1,2,3,7,8-PeDD	0,5	2,3,4,7,8-PeCDF	0,5
1,2,3,4,7,8-HxCDD	0,1	1,2,3,7,8-PeCDF	0,05
1,2,3,6,7,8-HxCDD	0,1	1,2,3,4,7,8-HxCDF	0,1
1,2,3,7,8,9-HxCDD	0,1	1,2,3,7,8,9-HxCDF	0,1
1,2,3,4,6,7,8-HpCDD	0,01	1,2,3,6,7,8-HxCDF	0,1
OCDD	0,001	2,3,4,6,7,8-HxCDF	0,1
		1,2,3,4,6,7,8-HpCDF	0,01
		1,2,3,4,7,8,9-HpCDF	0,01
		OCDF	0,001
(Т = четырех-, Ре = пяти, Нх = шести-, Нр = семи-, О = восьми-)			

⁽¹⁾ 15,75% содержания азота по массе (в результате присутствия нитрата аммония) соответствует 45% нитрата аммония.

⁽²⁾ 24,5% содержания азота по массе (в результате присутствия нитрата аммония) соответствует 70% нитрата аммония.

⁽³⁾ 28% содержания азота по массе (в результате присутствия нитрата аммония) соответствует 80% нитрата аммония.

ЧАСТЬ 2**Перечень категорий опасных веществ*, не поименованных в части 1**

Колонка 1	Колонка 2	Колонка 3
Категории опасных веществ	Пороговое количество (в тоннах) опасных веществ при применении	
	пункта 1 статьи 8	пункта 2 статьи 8
1. ВЫСОКОТОКСИЧНЫЕ	5	20
2. ТОКСИЧНЫЕ	50	200
3. ОКИСЛЯЮЩИЕ	50	200
4. ВЗРЫВЧАТЫЕ (см. примечание 2) (если вещества, препараты и предметы подпадают под действие раздела 1.4 Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов)	50	200
5. ВЗРЫВЧАТЫЕ (см. примечание 2) (если вещества, препараты и предметы подпадают под действие разделов 1.1, 1.2, 1.3, 1.5 или 1.6 Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов или кода риска R2 или R3)	10	50
6. ВОСПЛАМЕНЯЮЩИЕСЯ (вещества и препараты, подпадающие под определение из примечания 3 (а))	5000	50 000
7а. ЛЕГКОВОСПЛАМЕНЯЮЩИЕСЯ (вещества и препараты, подпадающие под определение из примечания 3 (б) (1))	50	200
7б. ЛЕГКОВОСПЛАМЕНЯЮЩИЕСЯ (вещества и препараты, подпадающие под определение из примечания 3 (б) (2))	5000	50 000
8. ЛЕГКОВОСПЛАМЕНЯЮЩИЕСЯ (вещества и препараты, подпадающие под определение из примечания 3 (в))	10	50
9. ЭКОЛОГИЧЕСКИ ОПАСНЫЕ вещества, в обращении с которыми присутствуют риски, перечисленные в Приложении III Директивы 67/548/ЕЕС «Согласование законов, предписаний и административных положений в отношении классификации, упаковки и маркировки опасных веществ»:	—	—

* Категории веществ и препаратов, не поименованные в части 1

(i) фраза риска R50: «Высокотоксичные для водных организмов»	100	200
(ii) фраза риска R51/ R53: «Токсичные для водных организмов» / «Способные вызвать долгосрочное негативное воздействие на водную среду»	200	500
10. ЛЮБЫЕ ВЕЩЕСТВА, не поименованные выше, в обращении с которыми присутствуют риски, перечисленные в Приложении III директивы 67/548/ЕЕС «Согласование законов, предписаний и административных положений в отношении классификации, упаковки и маркировки опасных веществ»:	—	—
(i) фраза риска R14: «Бурная реакция с водой» (включая R 14/15)	100	500
(ii) фраза риска R29: «При контакте с водой выделяет токсичный газ»	50	200

ПРИМЕЧАНИЯ.

1. Вещества и препараты классифицируются в соответствии с законодательством государства.

В случае если вещества или препараты не классифицируются как опасные в законодательстве государства, но в сложившихся на предприятии условиях имеют или могут иметь качества, несущие угрозу возникновения крупной аварии, процедуры предварительной классификации должны выполняться согласно законодательству государства. В случае если свойства веществ и препаратов подпадают под более чем одну классификацию, для целей настоящего Закона следует использовать самую низкую пороговую величину.

Для целей настоящего Закона компетентный орган государства должен сформировать и регулярно обновлять перечень веществ или изделий, которые были классифицированы в вышеупомянутые категории.

2. «Взрывчатый» означает:

- вещество или препарат, вызывающий риск взрыва от удара, трения, горения или других источников воспламенения (фраза риска R 2),
- вещество или препарат, вызывающий риск взрыва от удара, трения, горения или других источников воспламенения (фраза риска R 3) или
- вещество или препарат, относящийся к Классу 1 Европейского соглашения о международной перевозке опасных грузов ЕЭК ООН (UN/ADR), заключенного 30 сентября 1957 года, с изменениями согласно Директиве 94/55/ЕС от 21 ноября 1994 года о сближении законодательных актов государств-членов, касающихся автомобильной перевозки опасных грузов.

Включенные в это определение средства пиротехники определяются в целях указанной Директивы как вещества (или смеси веществ), предназначенные для получения тепла, света, звука, газа или дыма или комбинации таких эффектов через самоподдерживающиеся экзотермические химические реакции.

Если вещество или препарат классифицированы и в UN/ADR, и фразой риска R2 или R3, то классификация UN/ADR должна иметь приоритет над фразой риска.

Вещества и изделия класса 1 относятся к разделам 1.1 – 1.6 в соответствии со схемой классификации UN/ADR:

Раздел 1.1: «Вещества и изделия, которые имеют опасность массового взрыва (массовый взрыв – взрыв, затрагивающий фактически мгновенно почти весь груз)».

Раздел 1.2: «Вещества и изделия, которые имеют опасность разрыва на осколки, но не опасность массового взрыва».

Раздел 1.3: «Вещества и изделия, которые имеют опасность возгорания и (или) незначительную опасность взрыва или незначительную опасность разрыва на осколки, но не опасность массового взрыва:

а) сгорание которых образует значительное количество лучистого тепла или

б) которые горят один за другим, производя незначительные эффекты взрыва и (или) разрыва на осколки».

Раздел 1.4: «Вещества и изделия, которые представляют только небольшой риск в случае воспламенения или инициирования во время перевозок. Эффекты в значительной степени ограничены упаковочной единицей и не характеризуются ожидаемым разрывом с образованием осколков/фрагментов значительного размера. Внешний огонь не должен вызывать фактически мгновенный взрыв фактически всего содержания упаковочной единицы».

Раздел 1.5: «Очень нечувствительные вещества, которые имеют очень низкую вероятность инициирования или перехода от горения к взрыву при нормальных условиях перевозки. Как минимальное требование – они не должны взрываться при тестировании на воздействие внешнего огня».

Раздел 1.6: «Чрезвычайно нечувствительные готовые изделия, которые не имеют опасности массового взрыва. Изделия содержат только вещества, чрезвычайно нечувствительные к взрыву, и демонстрируют незначительную вероятность случайного инициирования или распространения. Риск ограничен взрывом одного готового изделия».

В это определение включены также взрывчатые или пиротехнические вещества или препараты, содержащиеся в изделиях. В случае изделий, содержащих взрывчатые или пиротехнические вещества или препараты, если известно количество содержащегося вещества или препарата, то это количество следует рассмотреть для целей настоящего Закона. Если это количество не известно, то для целей настоящего Закона все изделие следует рассматривать как взрывчатое вещество.

3. «Воспламеняющиеся» и «легковоспламеняющиеся» по категориям 6, 7 и 8 означает:

а) воспламеняющиеся жидкости:

Вещества и препараты с температурой вспышки, равной или выше 21 °С и равной или ниже 55 °С (фраза риска R10), поддерживающей горение;

б) легковоспламеняющиеся жидкости:

(1) – Вещества и препараты, которые могут стать горячими и в конечном итоге воспламениться при контакте с воздухом при температуре окружающей среды без всякой подачи энергии (фраза риска R17);

– Вещества и препараты с температурой вспышки ниже 55 °С, остающиеся жидкими при давлении, когда особые условия обработки, такие как высокое давление или высокая температура, могут вызвать угрозу возникновения крупной аварии;

(2) Вещества и препараты с температурой вспышки ниже 21 °С, не являющиеся крайне быстровоспламеняющимися (фраза риска R11, второй абзац);

в) легковоспламеняющиеся газы и жидкости:

– Жидкие вещества и препараты с температурой вспышки ниже 0 °С и точкой кипения (или при наличии интервала кипения с начальной точкой кипения) при нормальном давлении ниже или равной 35 °С (фраза риска R12, первый абзац);

– Газы, воспламеняющиеся при контакте с воздухом при температуре и давлении окружающей среды (код риска R12, второй абзац), хранящиеся в газообразном или сверхкритическом состоянии;

– Воспламеняющиеся и легковоспламеняющиеся жидкие вещества и препараты, которые содержатся при температуре выше их точки кипения.

4. Для предприятий, на которых никакое отдельное вещество или отдельный препарат не присутствует в количестве, равном соответствующим количествам по классификации, должно быть применено следующее правило, чтобы определить, подпадает ли предприятие под требования настоящего Закона.

Настоящий Закон должен применяться, если сумма

$$q_1/Q + q_2/Q + q_3/Q + q_4/Q + q_5/Q + \dots \text{ больше или равна } 1,$$

где q_x — количество опасного вещества «х» (или категории опасных веществ), подпадающего под описание частей 1 или 2 данного Приложения,

Q — соответствующее пороговое количество вещества или категории «х» из колонки 3 частей 1 или 2.

Настоящая Директива должна применяться, за исключением статей 9, 11 и 13, если сумма

$$q_1/Q_{L1} + q_2/Q_{L2} + q_3/Q_{L3} + q_4/Q_{L4} + q_5/Q_{L5} + \dots \text{ больше или равна } 1,$$

где q_x — количество опасного вещества «х» (или категории опасных веществ), подпадающего под описание частей 1 или 2 данного Приложения,

Q_{Lx} — соответствующее пороговое количество вещества или категории «х» из колонки 2 частей 1 или 2.

Данное правило должно применяться для оценки всех рисков, связанных с токсичностью, воспламеняемостью и опасностью для окружающей среды. Поэтому оно должно применяться в трех случаях:

1) для сложения веществ и препаратов, поименованных в части 1 и классифицированных как токсичные или очень токсичные, вместе с веществами и препаратами, относящимися к категориям 1 или 2;

2) для сложения веществ и препаратов, поименованных в части 1 и классифицированных как окисляющие, взрывоопасные, воспламеняющиеся, быстро воспламеняющиеся или чрезвычайно быстро воспламеняющиеся, вместе с веществами и препаратами, относящимися к категориям 3, 4, 5, 6, 7а, 7б или 8;

3) для сложения веществ и препаратов, поименованных в части 1 и классифицированных как опасные для окружающей среды (R50, включая R50/53 или R51/53), вместе с веществами и препаратами, относящимися к категориям 9(i) или 9(ii).

Соответствующие условия настоящего Закона применяются в том случае, если сумма, полученная посредством любого из трех сложений, больше или равна 1.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

МИНИМАЛЬНЫЙ ОБЪЕМ ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМОЙ В ОТЧЕТЕ О БЕЗОПАСНОСТИ

I. Информация о системе управления и организации производства в части предотвращения крупных аварий

Эта информация должна включать элементы, представленные в приложении 3.

II. Общее пространственное окружение предприятия

A. Описание местонахождения предприятия и его пространственного окружения, включая географическое положение, метеорологические, геологические, гидрографические условия и, при необходимости, историю местонахождения.

B. Описание объектов и видов деятельности предприятия, которые могут послужить причиной крупных аварий.

C. Описание территорий и мест, где может произойти крупная авария.

III. Описание объекта

А. Описание основных видов деятельности и производства, отражающихся на безопасности производственных объектов, которые могут представлять собой причину потенциальной крупной аварии, а также условий, при которых такие аварии могут возникнуть, и описание профилактических мероприятий по предупреждению крупных аварий.

В. Описание производственных процессов, включающее последовательное описание их стадий.

С. Описание опасных веществ:

1) перечень опасных веществ, включая:

– параметры (характеристики) опасных веществ: химическое название, порядковый номер согласно принятым нормам государства, название в соответствии с принятой государством номенклатурой Международного союза теоретической и прикладной химии (International Union of Pure and Applied Chemistry – IUPAC);

– максимальное количество опасных веществ, которые имеются или могут быть в наличии;

2) физические, химические и токсикологические параметры и описание особенностей, – которые представляют как немедленную, так и долговременную угрозу для человека и окружающей среды;

3) физическое и химическое поведение в нормальных эксплуатационных условиях и (или) в условиях предполагаемой аварии.

IV. Перечисление и описание возможных последствий крупных аварий и средств для их предотвращения

А. Подробное описание сценариев возможных крупных аварий, включающее, в частности, возможности и условия, при которых они могут произойти, и краткое описание событий, которые могут привести к реализации каждого из этих сценариев, независимо от того, были это внешние или внутренние причины относительно объекта.

В. Оценка последствий перечисленных аварий, включая карты, снимки или, при необходимости, соответствующие описания территорий, которые могут быть затронуты такими авариями на предприятиях.

С. Описание технических параметров оборудования, используемого для безопасности объекта.

V. Мероприятия для ограничения последствий возможной крупной аварии

A. Описание оборудования, которое имеется на объекте для ограничения последствий крупных аварий.

B. Наличие и условия приведения в действие (срабатывания) аварийной сигнализации и условия начала осуществления противоаварийных мероприятий.

С. Описание средств, которые имеются в распоряжении на предприятии и за его пределами на случай крупной аварии.

D. Краткое описание элементов из пунктов A, B и C, необходимых для разработки внутреннего аварийного плана в соответствии с пунктом 3 статьи 8 настоящего Закона.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

ПРИНЦИПЫ И ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ КРУПНЫХ АВАРИЙ

В целях проведения хозяйствующим субъектом мероприятий по предотвращению крупных аварий и функционирования системы управления безопасностью необходимо принимать во внимание следующие аспекты:

(a) политика предотвращения крупных аварий должна быть изложена на печатных носителях и включать общие цели и принципы деятельности хозяйствующего субъекта по ограничению угроз возникновения крупных аварий;

(b) система управления безопасностью должна являться неотъемлемой частью общей системы управления, включающей организационную структуру, распределение ответственности, способы действия, процедуры, процессы и средства для формирования и реализации политики по предотвращению крупных аварий;

(c) система управления безопасностью должна включать следующие пункты:

(i) в части задач и области ответственности персонала, уполномоченного контролировать возможность возникновения серьезных аварий на всех уровнях управления – обоснование необходимости обучения и отчет о проведении соответствующего обучения персонала предприятия и персонала предприятий-субподрядчиков;

(ii) в части определения и оценки рисков крупных аварий – установление и выполнение процедур по систематическому определению возможности крупных аварий в условиях нормального производственного цикла и в условиях его нарушения, а также оценка вероятности и масштабов таких аварий;

(iii) в части производственного контроля – установление и выполнение процедур и инструкций по безопасной эксплуатации предприятия, включая техническое обслуживание объектов, процессов, оборудования, а также временные остановки;

(iv) в части безопасности проведения изменений – установление и применение процедур по планированию изменений объекта или проектированию нового объекта, нового процесса;

(v) в части планирования чрезвычайных ситуаций – принятие и выполнение процедур по выявлению возможных аварийных ситуаций посредством систематического анализа с целью подготовки, контроля и пересмотра в случае необходимости аварийных планов и инструкций для всего персонала, работающего на предприятии, включая персонал соответствующих подрядчиков;

(vi) в части контроля исполнения – обеспечение хозяйствующим субъектом постоянного контроля выполнения мероприятий, предусмотренных им в целях предотвращения крупных аварий и создания системы управления безопасностью, а также принятия корректирующих мер в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

ИНФОРМАЦИЯ, ВКЛЮЧАЕМАЯ В АВАРИЙНЫЕ ПЛАНЫ

1. Внутренние аварийные планы

(a) Фамилии и (или) должности лиц, уполномоченных проводить мероприятия, предусмотренные для аварийных ситуаций, и лиц, уполномоченных координировать мероприятия по устранению аварии на территории предприятия.

(b) Фамилия и (или) должность лица, уполномоченного поддерживать связь с органами власти, ответственными за исполнение внешнего аварийного плана.

(c) Для предсказуемых событий, повышающих вероятность возникновения крупной аварии, в каждом отдельном случае следует описать мероприятия по контролю и ограничению воздействия этих обстоятельств, включая описание имеющегося в распоряжении соответствующего оборудования.

(d) Меры по ограничению рисков для людей, находящихся на территории предприятия, включая информацию о системе оповещения (аварийной сигнализации) и приведения в боевую готовность после сигнала тревоги.

(e) Меры по раннему оповещению об аварии органа власти, ответственного за приведение в действие внешнего аварийного плана, образец первого со-

общения и мероприятия по предоставлению более детальной информации по мере ее поступления.

(f) Меры по обучению персонала действиям в аварийной ситуации и, при необходимости, методам координации этих действий с внешними аварийно-спасательными службами.

(g) Мероприятия по устранению последствий аварии за пределами территории предприятия.

(i) Сведения о силах и средствах, привлекаемых для ликвидации аварийных ситуаций и их последствий.

2. Внешние аварийные планы

(a) Фамилии и должности лиц, уполномоченных приводить в действие процедуры в случае аварийных ситуаций, а также лиц, отвечающих за осуществление и координацию мероприятий за пределами территории предприятия.

(b) Мероприятия по скорейшему получению информации об авариях, процедуры по оповещению и мобилизации населения.

(c) Мероприятия по координации ресурсов, необходимых для осуществления внешнего аварийного плана.

(d) Мероприятия по устранению последствий аварии на территории предприятия.

(e) Мероприятия по устранению последствий аварии за пределами территории предприятия.

(f) Мероприятия по организации доступа общественности к информации об аварии и мерах предосторожности, которые должны соблюдаться населением.

(g) Мероприятия по обеспечению информацией аварийно-спасательных служб сопредельных государств в случае крупной аварии с возможными трансграничными последствиями.

(i) Сведения о силах и средствах, привлекаемых для ликвидации аварийных ситуаций и их последствий.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

СВЕДЕНИЯ, К КОТОРЫМ ДОЛЖЕН БЫТЬ ОБЕСПЕЧЕН ДОСТУП ОБЩЕСТВЕННОСТИ

1. Наименование хозяйствующего субъекта и адрес объекта (предприятия).

2. Должность лица, уполномоченного предоставлять информацию общественности.

3. Подтверждение того, что на данном предприятии выполняются требования настоящего Закона и что уведомление (пункт 1 статьи 8) и отчет о безопасности (пункт 2 статьи 8) были предоставлены компетентному органу.

4. Понятно и доступно составленное описание деятельности предприятия.

5. Общепринятые названия или, в случае опасных веществ (перечисленных в части 2 Приложения 1) родовые наименования или общая классификация опасности веществ и препаратов, которые имеются в наличии на предприятии и которые могут повысить вероятность возникновения крупной аварии (с указанием их основных опасных характеристик).

6. Общая информация о характере возможных крупных аварий, включая их потенциальные последствия для окружающей среды и здоровья населения.

7. Достаточная информация о мерах оповещения населения, которое может оказаться в зоне поражения крупной аварии.

8. Достаточная информация о действиях, которые должны быть предприняты населением, и его поведении в случае возникновения крупной аварии.

9. Подтверждение того, что хозяйствующий субъект принимает на себя обязательства по проведению соответствующих мероприятий на месте возникновения крупной аварии, в частности по поддержанию связи с аварийно-спасательными службами, по реагированию на крупные аварии и ликвидации их последствий.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6

СОСТАВ УВЕДОМЛЕНИЯ КОМПЕТЕНТНОГО(ЫХ) ОРГАНА(ОВ) ОБ АВАРИИ

1. Количество опасных веществ, выбрасываемых/сбрасываемых при крупных авариях

Любой аварийный пожар, взрыв или аварийный выброс/сброс опасных веществ в количестве не менее 5% от контрольного количества, установленного в колонке 3 таблиц Приложения 1.

2. Ущерб физическим лицам и недвижимости

Авария, напрямую связанная с опасным веществом и вызвавшая одно из нижеперечисленных последствий:

– смертельный исход;

– ранение и госпитализация по меньшей мере на 24 часа не менее шести человек, находившихся на территории предприятия;

– госпитализация по меньшей мере на 24 часа одного и более человека, находившегося за пределами предприятия;

– повреждение в результате аварии по меньшей мере одного жилого помещения, расположенного за пределами предприятия, в степени, не допускающей возможности его использования;

– эвакуация или нахождение в замкнутом пространстве людей более двух часов (количество человек x часы): показатель – минимум 500 единиц;

– прекращение подачи питьевой воды, электричества, газа или обрыв телефонных линий более чем на два часа (количество человек x часы): показатель – минимум 1000 единиц.

3. Прямой непосредственный ущерб окружающей среде

Продолжительное или долгосрочное повреждение окружающей среды:

– 0,5 га территории законодательно охраняемых экосистем или заповедников;

– 10 га менее значимых территорий, включая земли сельскохозяйственного назначения;

– значительный или долгосрочный ущерб экосистеме морских и пресноводных водоемов:

10 км и более – для рек и каналов;

1 га и более – для озер и прудов;

2 га и более – для дельты рек;

2 га и более – для побережья или морской акватории;

– значительный ущерб водоносному горизонту или грунтовыми водам.

4. Ущерб собственности

Ущерб собственности предприятия – в соответствии с определенным национальным законодательством;

Ущерб собственности за пределами предприятия, – в соответствии с национальным законодательством.

5. Трансграничный ущерб

Любая авария, напрямую связанная с опасным веществом и имеющая последствия для территорий за пределами соответствующего государства.

6. Компетентный(ые) орган(ы) должен(ны) быть уведомлен(ы) об авариях или предаварийных опасных ситуациях, не соответствующих вышеназванным количественным критериям, но представляющих особый технический интерес для государства с точки зрения предотвращения крупных аварий и ограничения их последствий.

Принят на тридцать седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 37-7 от 17 мая 2012 года)