

Санкт-Петербург
8 декабря 1998 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
Межпарламентской Ассамблеи государств-участников
Содружества Независимых Государств

О защите детства в государствах-участниках
Содружества Независимых Государств

Рассмотрев вопросы защиты детства в государствах - участниках Содружества Независимых Государств, Межпарламентская Ассамблея отмечает следующее.

Кризисные явления, характеризующие в последние годы развитие практически всех государств-участников Содружества, существенное ухудшение в них социально-экономического положения большинства семей, нестабильность функционирования системы социальной защиты населения, снижение объемов финансирования социальной сферы привели к крайне негативным тенденциям, связанным с резким ухудшением положения детей в государствах-участниках СНГ.

За последние пять лет существенно изменились основные показатели качества жизни детей. В большинстве государств Содружества в связи со снижением рождаемости, ростом смертности детей, в том числе младенческой смертности, снизилась численность детского населения. Резко возросла заболеваемость детей практически по всем группам заболеваний, численность детей-инвалидов. Существенно увеличилось число детей из семей с уровнем жизни ниже прожиточного минимума.

В государствах Содружества резко возросло число детей, входящих в группу социального риска (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев, дети, пострадавшие от экологических и техногенных катастроф, от вооруженных конфликтов, насилия, безнадзорные дети, несовершеннолетние правонарушители и другие). Следствием этого становится усиление социальной дезадаптации детей, ухудшение их жизненных условий, увеличение масштабов социального сиротства, ранней алкоголизации, наркомании в детской среде, изменение жизненных ориентаций и ценностей детей и молодежи.

Несмотря на ратификацию большинством государств-участников Содружества Конвенции о правах ребенка, нормы международного права по защите прав и законных интересов детей в должной мере не отражены в национальных законодательствах и не соблюдаются в реальной практике.

Недостаточность приоритетного государственного решения современных проблем детства в государствах СНГ, нарушение государственных обязательств по гарантированному обеспечению охраны здоровья, образования, воспитания, развития детей, созданию оптимальных условий для полноценной жизни, по реализации программ по защите детей, слабая государственная поддержка детских и молодежных объединений в значительной мере способствуют росту негативных тенденций в области детства. В этих условиях возникает опасность разрушения генофонда народов, проживающих в государствах Содружества, угроза национальной безопасности государств.

Межпарламентская Ассамблея выражает глубокую озабоченность и тревогу в связи с такой ситуацией в области защиты детства в государствах Содружества и считает необходимым высказать предложения, которые составляют основу предлагаемых Межпарламентской Ассамблеей

рекомендаций.

Главам государств-участников Содружества Независимых Государств принять экстренные меры по корректировке государственной политики в интересах детей, по улучшению положения детей и реализации чрезвычайных мероприятий по осуществлению прав и жизненных интересов детей в соответствии с конституциями государств и нормами международного права в этой области.

Парламентам государств-участников Содружества Независимых Государств активизировать законотворческую деятельность по совершенствованию законодательства государств по вопросам, регулирующим соблюдение, защиту прав и законных интересов детей в области охраны их здоровья, в сфере образования, воспитания, развития детей, по социальной защите, подготовке детей к участию в жизни государства и общества.

Считать целесообразным определение долгосрочной перспективы в совершенствовании законодательной базы, ориентированной на системное обеспечение правовых норм защиты юных граждан.

При определении ежегодных бюджетов устанавливать гарантированное финансирование мероприятий в области государственной политики в интересах детей, обеспечения детям необходимых условий для полноценной жизнедеятельности, охраны здоровья, воспитания и развития, для приобщения детей к духовным и нравственным ценностям национальной культуры, осуществления социальной защиты и поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, поддержки детских и молодежных общественных объединений.

Правительствам, органам исполнительной власти государств-участников Содружества Независимых Государств пересмотреть концепцию основных направлений социальной политики, выделив в качестве приоритетных государственных мероприятия по преодолению негативных тенденций и улучшению положения детей.

Осуществить в соответствии с нормами международного права разработку и реализацию мероприятий, целевых программ по обеспечению детям полноценного уровня жизни, бесплатного медицинского обслуживания, гарантированного получения достаточного общего и профессионального образования, по социальной защите и поддержке детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по подготовке юных граждан к труду и жизни в обществе.

Принять неотложные меры по обеспечению поддержки и защиты семей в целом, малообеспеченных, многодетных семей, молодых семей, семей, имеющих детей-инвалидов и инвалидов с детства, семей группы социального риска в первую очередь, в целях создания достаточных условий для улучшения положения семьи как естественной среды обитания, воспитания и развития личности.

Активизировать государственную поддержку детских фондов, общественных и благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной защите детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Обратить особое внимание на необходимость усиления государственного регулирования деятельности электронных и печатных средств массовой информации в целях защиты физического, психического и нравственного здоровья детей от их разрушающего влияния.

Рассмотреть возможность обеспечения постоянного мониторинга за состоянием положения детей и основными характеристиками показателей качества жизни детей в государстве, введения в практику подготовки ежегодных государственных докладов о положении детей в государстве.

Рассмотреть соответствующими органами государств-участников СНГ вопрос о придании международному детскому центру "Артек" статуса Центра по оздоровлению и воспитанию детей государств-участников Содружества Независимых Государств. Объявить 2000-й год Годом защиты ребенка.

Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи по социальной

политике и правам человека внести предложения о перспективном планировании законопроектной деятельности по вопросам, затрагивающим защиту прав и законных интересов детей, в целях сближения нормативно-правовой базы в этой области государств-участников Содружества Независимых Государств.

Внести на рассмотрение на тринадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи проект модельного закона "Об основных гарантиях прав ребенка в государстве".

Внести в Совет МПА предложения о подготовке и проведении межпарламентских слушаний по защите прав и законных интересов детей в государствах-участниках Содружества Независимых Государств.