

**Межпарламентская Ассамблея
государств – участников Содружества Независимых Государств**

РЕКОМЕНДАЦИИ

по гармонизации и унификации законодательства государств – участников СНГ в части, касающейся единого подхода к определению минимального размера наркотических средств и психотропных веществ, за незаконный оборот которых предусмотрена уголовная ответственность, а также крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовного законодательства

1. Общие положения

Возросшие масштабы незаконного распространения наркотических средств в государствах – участниках СНГ представляют серьезную и глобальную угрозу безопасности и здоровью людей. Увеличение числа противоправных деяний, совершаемых потребителями наркотиков, взаимосвязь между незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, в частности легализацией денежных средств, полученных преступным путем, и коррупцией, требуют решения данной проблемы на межгосударственном уровне.

Необходимость международного сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконному обороту наркотиков обуславливается также значительным ростом числа неконтролируемых поставок наркотических средств и психотропных веществ. Так, на внутренний рынок России и других стран СНГ наркотики, прежде всего героин и опиум, поступают в основном по среднеазиатским каналам – из Таджикистана, Узбекистана, Кыргызстана и Казахстана. Во все большей степени налаживается доставка наркотиков из Азербайджана.

Рекомендации по гармонизации и унификации законодательства государств – участников СНГ в части, касающейся единого подхода к определению минимального размера наркотических средств и психотропных веществ, за незаконный оборот которых предусмотрена уголовная ответственность, а также крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовного законодательства предназначены для согласования усилий органов государственной власти государств – участников СНГ в их законотворческой деятельности по выработке общих подходов к определению размеров наркотических средств и психотропных веществ, за незаконный оборот которых предусмотрена уголовная ответственность.

Эффективная борьба с незаконным оборотом наркотиков возможна только на основе тесного взаимодействия государств. Основой такого взаимодействия являются международно-правовые нормы, направленные на создание механизмов глобального контроля, ограничивающего доступ к наркотикам. Такие нормы сконцентрированы в трех международных конвенциях, принятых в рамках ООН: Единой конвенции о наркотических средствах (1961 г.), Конвенции о психотропных веществах (1971 г.) и Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 г.). Важное значение в осуществлении международного сотрудничества в данной области имеют двусторонние и многосторонние соглашения, заключаемые на основе и во исполнение указанных конвенций.

Представляется, что именно среди государств – участников СНГ взаимодействие в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков может стать наиболее результативным благодаря сходству их правовых систем.

Однако, несмотря на то что правовой основой для разработки национальных законов в данной сфере были одни и те же международные правовые акты, в них имеются существенные расхождения, обусловившие появление ряда проблем.

К числу таких проблем относится наличие расхождений в вопросах установления перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в соответствии с международными правовыми актами и национальным законодательством, порядка утверждения и изменения указанного перечня, а также разработки механизма определения крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовного законодательства государств – участников СНГ.

Проблемой, создающей препятствия для эффективной борьбы с наркопреступностью и требующей незамедлительного решения, является отсутствие единого подхода к порядку (механизму) определения размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовного законодательства государств – участников СНГ, а также определение органа государственной власти, уполномоченного устанавливать эти размеры.

В правоприменительной практике могут возникнуть определенные сложности при оказании правовой помощи по уголовным делам в связи с тем, что уголовное законодательство государств – участников СНГ по-разному определяет количество наркотического средства и психотропного вещества, незаконные действия с которым могут повлечь за собой уголовную ответственность.

Так, уголовные кодексы ряда государств устанавливают уголовную ответственность за незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозку или пересылку наркотиков без цели сбыта вне зависимости от их размера (например, статья 217 УК Республики Молдова). В то же время уголовное законодательство других государств, в частности Республики

Казахстан (статья 259) и Российской Федерации (статья 228), криминализирует приобретение и хранение наркотических средств без цели сбыта только в том случае, если эти деяния были совершены в крупном размере.

В Азербайджанской Республике, Республике Казахстан, Туркменистане, Республике Узбекистан и Украине для квалификации преступлений установлены небольшой, крупный и особо крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ, а в Республике Армения и Кыргызской Республике – небольшой и крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ. В Республике Таджикистан для наркотических средств и психотропных веществ установлены мелкий, небольшой, крупный и особо крупный размеры.

При этом, как правило, в большинстве государств – участников СНГ установлены четкие размеры для каждого наркотического средства и психотропного вещества, обнаруженного в незаконном обороте, в приложениях к уголовным кодексам или национальным законам о наркотических средствах и психотропных веществах либо в нормативных правовых актах правительства или специально уполномоченных государственных органов.

Так, в приложении к Уголовному кодексу Республики Таджикистан установлены мелкий, небольшой, крупный и особо крупный размеры наркотического средства и психотропного вещества, обнаруженных в незаконном обороте.

В приложении к Закону Республики Казахстан «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» содержится сводная таблица отнесения наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров к небольшим, крупным и особо крупным размерам, обнаруженным в незаконном обороте.

В то же время уголовными кодексами Республики Узбекистан и Украины установлено, что крупный и особо крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ определяются заключением соответствующего государственного органа и, соответственно, специально уполномоченным органом исполнительной власти в области здравоохранения. Так, по данному вопросу издан приказ Министерства здравоохранения Украины от 1 июля 2000 г. № 188.

В Кыргызской Республике небольшой и крупный размеры наркотического средства и психотропного вещества определены в приказе Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по контролю наркотиков от 4 мая 2000 г. № 3.

В статье 228 Уголовного кодекса Российской Федерации установлены понятия крупного и особо крупного размера наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. Согласно примечанию к указанной статье крупный и особо крупный размеры для каждого вида наркотических средств, психотропных веществ устанавливаются Правительством

Российской Федерации. При этом крупный и особо крупный размеры аналогов наркотических средств и психотропных веществ соответствуют крупному и особо крупному размерам наркотических средств и психотропных веществ, аналогами которых они являются.

Крупный и особо крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ для целей статей 228, 228.1 и 229 Уголовного кодекса Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 г. № 76.

Развитие взаимодействия государств – участников СНГ, в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков, и в частности, в вопросах определения размеров наркотических средств и психотропных веществ в целях уголовного законодательства государств – участников, требует унификации их национальных законодательств.

2. Цели гармонизации и унификации законодательства государств – участников СНГ в части, касающейся единого подхода к определению минимального размера наркотических средств и психотропных веществ, за незаконный оборот которых предусмотрена уголовная ответственность, а также крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовного законодательства

Целями гармонизации и унификации законодательства государств – участников СНГ в части, касающейся единого подхода к определению минимального размера наркотических средств и психотропных веществ, за незаконный оборот которых предусмотрена уголовная ответственность, а также крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовного законодательства являются:

1). повышение качественного уровня законодательства государств – участников о наркотических средствах и психотропных веществах, обеспечение наиболее полного его соответствия назревшим потребностям развития государств – участников в сфере оборота наркотических средств и в области противодействия их незаконному обороту;

2). ликвидация противоречий в законодательстве государств – участников в части, касающейся единого подхода к определению минимального размера наркотических средств и психотропных веществ, за незаконный оборот которых предусмотрена уголовная ответственность, а также крупных и особо крупных размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовного законодательства;

3). выработка мер, нацеленных на совершенствование правового регулирования, создание необходимых правовых условий, обеспечивающих выполнение государствами – участниками своих международных обязательств.

4). обеспечение более тесной связи законодательства государств – участников о наркотических средствах и психотропных веществах с

международным правом, имплементации его принципов и норм в национальном законодательстве.

3. Основные направления гармонизации и унификации законодательства государств – участников СНГ в части, касающейся единого подхода к определению минимального размера наркотических средств и психотропных веществ, за незаконный оборот которых предусмотрена уголовная ответственность, а также крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовного законодательства

В диспозициях статей уголовных кодексов государств – участников СНГ используется такой квалифицирующий признак, как размер (количество) наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ.

Вместе с тем в правоприменительной практике возникают определенные сложности при оказании правовой помощи по уголовным делам в связи с тем, что уголовное законодательство государств – участников СНГ по-разному определяет количество наркотического средства и психотропного вещества, незаконные действия с которым могут повлечь за собой уголовную ответственность.

Анализ уголовного законодательства государств – участников СНГ показывает, что в большинстве из них (Азербайджанская Республика, Республика Казахстан, Туркменистан, Республика Узбекистан и Украина) установлены три квалифицирующих признака преступлений в зависимости от размеров находящихся в незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ.

При этом используются понятия: «количество, превышающее необходимое для личного потребления», «незначительный размер», «мелкий размер», «небольшой размер», «размер, превышающий небольшой», «крупный размер», «особо крупный размер».

В Уголовном кодексе Азербайджанской Республики: «количество, превышающее необходимое для личного потребления» (статья 234.1), «крупный размер» (статьи 234.4.3, 235.4.2, 237.2.3, 240.3.2).

В Уголовном кодексе Республики Армения: «незначительный размер» (статья 266), «крупный размер» (статьи 266 – 269, 273, 275), «особо крупный размер» (статьи 266 – 269, 273, 275).

В Уголовном кодексе Республики Беларусь: «крупный размер» (статьи 327, 328).

В Уголовном кодексе Республики Казахстан: «крупный размер» (статьи 259, 260, 262), «особо крупный размер» (статьи 259, 260).

В Уголовном кодексе Кыргызской Республики: «крупный размер» (статьи 246, 247, 254).

В Уголовном кодексе Республики Молдова: «крупный размер» (статьи 217, 217.1, 217.4), «особо крупный размер» (статьи 217, 217.1, 217.4).

В Уголовном кодексе Российской Федерации: «крупный размер» (статьи 228, 228.1, 229, 231, 234), «особо крупный размер» (статьи 228, 228.1).

В Уголовном кодексе Республики Таджикистан: «мелкий размер» (статьи 200, 204), «небольшой размер» (статьи 200, 204), «крупный размер» (статьи 200 – 202, 202.1, 202.2, 204, 206), «особо крупный размер» (статьи 200 – 202, 202.1, 202.2, 204).

В Уголовном кодексе Туркменистана: «крупный размер» (статьи 292, 294, 295), «особо крупный размер» (статьи 292, 294).

В Уголовном кодексе Республики Узбекистан: «размер, превышающий небольшой» (статья 273), «крупный размер» (статьи 271, 273, 276).

В Уголовном кодексе Украины: «крупный размер» (статьи 305, 307 – 309, 311, 312), «особо крупный размер» (статьи 307 – 309, 311, 312).

Соответствующие размеры устанавливаются различными национальными нормативными правовыми актами применительно к конкретным видам наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растениям, содержащим наркотические средства или психотропные вещества либо признающимся таковыми, сильнодействующим и ядовитым веществам.

С учетом существенных различий диспозиций статей уголовных кодексов государств – участников СНГ, предусматривающих ответственность за преступления, предметом которых являются наркотические средства и психотропные вещества, в настоящее время осложняется работа по подготовке модельных размеров таких веществ (средств) для целей уголовного законодательства.

Тем не менее необходима выработка предложений о путях дальнейшего развития национальных уголовных законодательств в целях сохранения единых подходов к криминализации деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, аналогов наркотических средств и психотропных веществ, сильнодействующих и ядовитых веществ.

Для преодоления сложившейся ситуации Рекомендациями по унификации и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, принятыми на двадцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление № 27-6 от 16 ноября 2006 г.), государствам – участникам предписано стремиться к унификации законодательных положений относительно установления размеров наркотических средств и психотропных веществ, обнаруженных в незаконном обороте, для целей уголовного законодательства.

Сравнительно-правовой анализ уголовно-правовых норм государств – участников СНГ об ответственности за незаконные действия с наркотическими средствами и психотропными веществами позволяет сделать вывод о том, что преодолеть изложенные выше противоречия возможно

только путем гармонизации национальных уголовных законодательств в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Государства – участники СНГ должны стремиться к унификации законодательных положений относительно установления размеров наркотических средств и психотропных веществ, обнаруженных в незаконном обороте, определения единых (общих) размеров для целей уголовного законодательства.

При этом в ходе подготовки нормативных правовых актов, касающихся механизма определения минимальных размеров наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, предлагается внести в законодательные акты государств – участников СНГ изменения, предусматривающие, что размеры наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов утверждаются законодательством государства или правительством государства по представлению уполномоченных государственных органов и подлежат официальному опубликованию.

В связи с этим в целях интеграции национальных законодательств государств – участников СНГ в международную систему противодействия наркобизнесу и создания условий для наиболее обоснованного и адекватного наказания за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, в зависимости от тяжести совершенного общественно опасного деяния в уголовном законодательстве государств – участников СНГ необходимо выделить не менее трех квалифицирующих признаков: «значительный размер», «крупный размер» и «особо крупный размер».

В случаях, когда законодательством государств – участников СНГ установлено менее трех квалифицирующих признаков, при назначении наказания лица, занимающегося оптовым сбытом, по сути, приравниваются к мелким распространителям наркотических средств и психотропных веществ, а подчас несут даже меньшую ответственность.

Дифференциация уголовной ответственности по трем квалифицирующим признакам, связанным с размером наркотических средств и психотропных веществ, создаст условия для наиболее обоснованного и адекватного назначения наказания в зависимости от степени социальной опасности совершенного деяния.

В целях унификации законодательства, определяющего «значительный», «крупный» и «особо крупный» размеры наркотических средств и психотропных веществ, также необходимо учитывать вопрос об экспертной оценке смесей, содержащих наркотические средства и психотропные вещества.

В ряде государств – участников СНГ (Российская Федерация) в отношении наркотических средств и психотропных веществ, представляющих наибольшую степень социальной опасности при их незаконном обороте или наиболее часто встречающихся в незаконном обороте в виде смесей, в целях уголовного законодательства устанавливается дополнительная мера, определяющая, что смесь, содержащая наркотические средства или психотропные вещества, независимо от концентрации

признается соответствующим наркотическим средством или психотропным веществом.

В некоторых государствах – участниках СНГ (Республика Казахстан) размер наркотического средства или психотропного вещества определяется в чистом виде.

С учетом опыта борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и на основании того, что наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях потребляются именно в смеси с нейтральными компонентами, государствам – участникам СНГ предлагается устанавливать ответственность за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ исходя из размера всей смеси, если она предназначена для немедицинского потребления.

Для устранения спорных вопросов в применении настоящих Рекомендаций при определении «значительного размера» наркотических средств и психотропных веществ, а также кратности его увеличения для определения последующих категорий: «крупный размер» и «особо крупный размер», в соответствии с Соглашением о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров от 30 ноября 2000 г. следует проводить рабочие встречи и консультации представителей государств – участников СНГ и их компетентных органов.

Приняты на тридцать третьем пленарном
заседании Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 33-20 от 3 декабря 2009 года)