

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**РЕКОМЕНДАЦИИ
по гармонизации и унификации
законодательства государств – участников СНГ
в сфере обеспечения химической и биологической безопасности**

1. Общие положения

Рекомендации по гармонизации и унификации законодательства государств – участников СНГ (далее – государств Содружества) в сфере обеспечения химической и биологической безопасности направлены на совершенствование правового регулирования системы мер по противодействию:

- а) террористическим актам и другим преступным посягательствам на потенциально опасные объекты химического и биологического профиля;
- б) террористическим актам с использованием опасных химических веществ (далее – ОХВ) и патогенных биологических агентов (далее – ПБА);
- в) незаконному обороту и распространению, в том числе трансграничному, ОХВ и ПБА.

Законодательство государств Содружества в рассматриваемой сфере является недостаточно унифицированным, слабо учитывает высокий уровень угроз, связанных с применением ОХВ и ПБА в террористических и иных противоправных целях, недостаточно гармонизировано с основополагающими международными документами.

Внедрение на национальном и международном уровнях согласованных и адекватных современным угрозам мер по укреплению режима химической и биологической безопасности будет способствовать предотвращению незаконного распространения ОХВ и ПБА и их возможного использования в террористических целях.

Рекомендации разработаны с учетом положений международных правовых документов, в том числе Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении, ряда документов Совета Безопасности ООН, действующих национальных правовых актов государств Содружества в сфере обеспечения химической и биологической безопасности.

2. Цели гармонизации и унификации законодательства государств – участников СНГ в сфере обеспечения химической и биологической безопасности

Целями гармонизации и унификации законодательства государств Содружества в сфере обеспечения химической и биологической безопасности являются:

а) развитие эффективных универсальных режимов обеспечения химической и биологической безопасности в государствах Содружества и приведение нормативных правовых актов государств Содружества в соответствие с положениями международных договоров и соглашений в данной сфере;

б) обеспечение многостороннего механизма эффективного предотвращения угроз химической и биологической безопасности;

в) развитие национальных правовых механизмов:

– совершенствования общегосударственной системы мер по обеспечению химической и биологической безопасности;

– координации деятельности компетентных органов государств Содружества по предотвращению террористических актов и других преступных посягательств в отношении потенциально опасных объектов химического и биологического профиля, террористических актов с использованием ОХВ и ПБА, предотвращения незаконного оборота и распространения ОХВ и ПБА, достижения и поддержания требуемого уровня их сохранности и защиты;

– минимизации возможных неблагоприятных последствий, связанных с использованием ОХВ и ПБА в террористических целях;

– использования единого подхода к установлению меры ответственности, в том числе уголовной, соответствующей тяжести преступлений, связанных с использованием ОХВ и ПБА в террористических и иных преступных целях или создающих условия для совершения подобных действий.

3. Приоритетные направления гармонизации и унификации законодательства государств – участников СНГ в сфере обеспечения химической и биологической безопасности

3.1. Согласование терминологии и понятийного аппарата, используемых при правовой регламентации в сфере обеспечения химической и биологической безопасности

Правовая регламентация в сфере обеспечения химической и биологической безопасности предполагает использование единой терминологии. С учетом этого предлагается использовать следующие основные термины и определения:

опасные вещества – вещества, которые в силу своих физических, химических, биологических или токсикологических свойств представляют опасность для человека и окружающей среды;

опасные химические вещества (ОХВ) – химические вещества, представляющие опасность для человека и окружающей среды, подтвержденную установлением недопустимости их содержания (или установлением предельно допустимых уровней их содержания) в производственных помещениях и в объек-

тах окружающей среды;

химическая безопасность – состояние защищенности человека и окружающей среды от воздействия ОХВ, обеспечиваемое путем осуществления системы политических, правовых, экономических, технологических, организационных и иных мер;

патогенные биологические агенты (ПБА) – микроорганизмы (бактерии, вирусы, хламидии, риккетсии, простейшие, грибы, микоплазмы), прионы, генно-инженерно-модифицированные организмы, яды биологического происхождения (токсины), способные при попадании в организм человека или животного вызвать клинически выраженное заболевание или носительство, а также любые объекты и материалы, подозрительные на содержание перечисленных агентов;

биологическая безопасность – состояние защищенности человека и окружающей среды от воздействия ПБА, обеспечиваемое путем осуществления системы политических, правовых, экономических, технологических, организационных и иных мер;

потенциально опасные объекты химического и биологического профиля (ПООХБП) – объекты использования, производства, переработки, хранения, эксплуатации, транспортировки или уничтожения ОХВ и ПБА;

антитеррористическая защищенность ПООХБП – состояние защищенности ПООХБП от актов незаконного вмешательства в их деятельность, в том числе от террористических актов, направленных на инициирование чрезвычайных ситуаций, устрашающих население и создающих угрозу жизни и здоровью людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, с целью воздействия на принятие решения органами власти;

обеспечение сохранности ОХВ и ПБА – осуществление комплекса нормативно-правовых, организационных и инженерно-технических мер, направленных на предотвращение несанкционированного доступа к ОХВ и ПБА, их утери, хищения или иных несанкционированных действий с ними;

категорирование ОХВ и ПБА – распределение ОХВ и ПБА на группы (категории) по уровню потенциальной опасности для человека и окружающей среды, осуществляемое в соответствии с рекомендациями компетентных международных организаций и основополагающих международных документов;

контроль над ОХВ и ПБА – совокупность организационных, правовых, технических и технологических мероприятий, направленных на проверку и обеспечение соответствия фактического состояния ОХВ и ПБА требованиям, установленным нормативными правовыми актами в области обеспечения химической и биологической безопасности и сохранности ОХВ и ПБА;

лицензия на виды деятельности с ОХВ и ПБА – документально оформленное разрешение на право осуществления видов деятельности с ОХВ и ПБА, выдаваемое государственным регулирующим органом юридическому лицу в установленном национальным законодательством порядке;

государственный регулирующий орган в сфере оборота ОХВ и ПБА – орган или организация (или система органов и организаций), наделенные правительством государства юридическими полномочиями по осуществлению кон-

троля над ОХВ и ПБА, включая выдачу официальных разрешений (лицензий), и регулированию обеспечения химической и биологической безопасности при их обороте;

несанкционированные действия с ОХВ и ПБА – совершение или попытка совершения террористического акта на ПООХБП, хищения ОХВ или ПБА, несанкционированного доступа к ним, проноса (провоза) запрещенных предметов и вывода из строя инженерно-технических средств систем физической защиты ОХВ и ПБА;

несанкционированный доступ к ОХВ и ПБА – проникновение в охраняемые помещения, в здания и на территорию, где осуществляются использование, переработка, хранение и иная деятельность с ОХВ и ПБА, или в средства их транспортирования лиц, не имеющих такого права;

система физической защиты ОХВ и ПБА – совокупность организационных мероприятий, инженерно-технических средств и действий подразделений охраны с целью обеспечения сохранности ОХВ и ПБА, противодействия террористическим актам и другим несанкционированным действиям с ними;

учет ОХВ и ПБА – определение наличия, фактического количества, физического состояния и местоположения ОХВ и ПБА, составление, регистрация, ведение учетных и отчетных документов;

незаконный оборот ОХВ и ПБА – незаконные производство, переработка, использование, хранение, транспортирование, сбыт, приобретение и иные действия, совершаемые с ОХВ и ПБА с нарушением действующего законодательства;

противодействие незаконному обороту ОХВ и ПБА – система организационных, правовых, научно-технических и оперативно-разыскных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота ОХВ и ПБА.

3.2. Обоснование правовых основ государственного регулирования в сфере обеспечения химической и биологической безопасности

Правовые основы государственного регулирования в сфере обеспечения химической и биологической безопасности в государствах Содружества должны включать:

– законодательное определение полномочий и ответственности органов государственной власти, органов местного самоуправления и администраций опасных объектов, а также развитие механизмов их взаимодействия;

– развитие международного сотрудничества, включая совершенствование международной кооперации и механизмов реализации международных договоров и соглашений в области обеспечения химической и биологической безопасности.

Предметом первоочередного правового регулирования является система государственного регулирования контроля над ОХВ и ПБА, которая обеспечивает гарантии того, что:

– все ОХВ и ПБА производятся, перерабатываются, передаются, используются, хранятся, уничтожаются, экспортируются (импортируются) только

юридическими лицами, имеющими лицензии (разрешения) на соответствующий вид деятельности;

– указанные юридические лица предпринимают все необходимые меры по обеспечению безопасности и сохранности ОХВ и ПБА;

– все ОХВ и ПБА передаются от одного юридического лица другому только по уведомлении государственного регулирующего органа (с приложением документов о планируемом использовании передающихся ОХВ и ПБА в научных, медицинских или промышленных целях) и оповещении национального регистратора как со стороны поставщика, так и со стороны получателя;

– передача и получение ОХВ и ПБА осуществляются только после получения разрешения от государственного регулирующего органа;

– предпринимаются меры по противодействию хищениям и незаконному обороту ОХВ и ПБА как на территории государства, так и за его пределами;

– ведутся и своевременно обновляются национальные регистры ОХВ и ПБА.

Правовое регулирование отдельных мер контроля и требований по обеспечению сохранности ОХВ и ПБА осуществляется с учетом категории их опасности (токсичности, патогенности, физико-химического состояния, уровня доступности и т. д.), т. е. те или иные меры правового регулирования распространяются на ОХВ и ПБА определенной категории опасности. При этом в случае с ОХВ принимается во внимание и их количество на том или ином объекте.

Положение о распределении ОХВ и ПБА по категориям (группам) опасности и соответствующие им меры контроля устанавливаются на уровне национального закона. Списки (перечни) ОХВ и ПБА с их распределением по категориям (группам) опасности, а также порядок осуществления мер контроля в отношении ОХВ и ПБА каждой из категорий (групп) устанавливаются подзаконными нормативными правовыми документами.

В качестве основы для распределения ОХВ по категориям опасности используются списки токсичных химикатов и прекурсоров (1, 2 и 3), приложения по химикатам к Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении. ПБА распределяются по категориям опасности с учетом рекомендаций Всемирной организации здравоохранения.

3.3. Согласование правового регулирования в сфере распределения ответственности за обеспечение химической и биологической безопасности, сохранности ОХВ и ПБА между компетентными государственными органами и ПООХБП

В целях обеспечения химической и биологической безопасности, сохранности ОХВ и ПБА на уровне правительства государства:

– формируется государственная политика в области обеспечения химической и биологической безопасности, в том числе при обращении с ОХВ и ПБА, предупреждения и пресечения правонарушений в сфере их оборота и контроля над ними;

– устанавливается система органов исполнительной власти и разграничи-

вается их компетенция в области обеспечения химической и биологической безопасности, в том числе в части обеспечения сохранности, учета и контроля над ОХВ и ПБА, предупреждения и пресечения правонарушений в сфере их оборота, а также порядок их взаимодействия;

- принимаются нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в области обеспечения безопасности ПООХБП, обеспечения сохранности ОХВ и ПБА и контроля над ними;

- разрабатываются и выполняются государственные программы по обеспечению химической и биологической безопасности, в том числе в части обеспечения безопасности ПООХБП, сохранности ОХВ и ПБА и контроля над ними;

- устанавливается порядок перемещения ОХВ и ПБА через таможенную границу государства;

- организуется выполнение обязательств государства по международным договорам в сфере обеспечения химической и биологической безопасности, оборота ОХВ и ПБА и контроля над ними;

- организуется учет ОХВ и ПБА.

Государственные органы исполнительной власти в соответствии с их компетенцией осуществляют:

- проведение государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности ПООХБП и сохранности ОХВ и ПБА;

- разработку норм, правил и национальных стандартов в сфере обеспечения химической и биологической безопасности ПООХБП и сохранности ОХВ и ПБА;

- государственный учет ОХВ и ПБА и контроль над ними;

- меры по обеспечению антитеррористической защищенности ПООХБП и средств транспортирования (перемещения) ОХВ и ПБА;

- меры по противодействию незаконному обороту ОХВ и ПБА;

- меры по локализации (смягчению) террористических актов и других чрезвычайных происшествий, связанных с незаконным использованием ОХВ и ПБА.

Государственный регулирующий орган обладает следующими полномочиями:

- вносит на рассмотрение в органы, обладающие правом законодательной инициативы, предложения по разработке законодательства по вопросам обеспечения химической и биологической безопасности, оборота ОХВ и ПБА;

- осуществляет лицензирование видов деятельности с ОХВ и ПБА;

- осуществляет надзор за соблюдением норм и правил, условий действия разрешений (лицензий) на различные виды деятельности с ОХВ и ПБА;

- выдает разрешения на передачу от одной организации другой ОХВ и ПБА повышенной опасности;

- осуществляет надзор за обеспечением физической защиты ОХВ и ПБА и за системой их государственного учета;

- проводит инспекции, связанные с выполнением им своих полномочий;

- применяет меры административного воздействия по отношению к

нарушителям законодательства в сфере обеспечения химической и биологической безопасности.

Государственный регулирующий орган по запросам правоохранительных органов направляет в их адрес информацию о деятельности ПООХБП и о сотрудниках, допущенных к работам с ОХВ и ПБА.

В целях координации деятельности и взаимодействия государственных органов исполнительной власти, участвующих в обеспечении химической и биологической безопасности ПООХБП, обеспечении сохранности ОХВ и ПБА и контроля над ними, по решению правительства может создаваться межведомственная координационная комиссия по вопросам химической и биологической безопасности.

Администрация ПООХБП несет ответственность за обеспечение безопасности при обращении с ОХВ и ПБА, за обеспечение их сохранности, а также за законность осуществления деятельности, связанной с их оборотом.

В указанных целях администрация ПООХБП реализует следующие меры:

- обеспечивает химическую и биологическую безопасность и сохранность ОХВ и ПБА;
- осуществляет внутренний учет ОХВ и ПБА;
- обеспечивает физическую защиту ОХВ и ПБА;
- допускает к непосредственной работе с ОХВ и ПБА только лиц, прошедших специальное обучение, отвечающих квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний, а с ОХВ и ПБА повышенной опасности – также прошедших в установленном порядке специальную проверку;
- обеспечивает конфиденциальность информации, бесконтрольное распространение которой может существенно понизить уровень обеспечения сохранности ОХВ и ПБА;
- заблаговременно информирует государственный регулирующий орган и национальный регистратор о планируемых сделках с ОХВ и ПБА;
- заключает сделки только с организациями и учреждениями, имеющими разрешение (лицензию) на соответствующий вид деятельности с ОХВ или ПБА;
- сообщает в государственный регулирующий орган и в правоохранительные органы обо всех ставших известными фактах несанкционированных действий с ОХВ и ПБА.

3.4. Согласование правового регулирования в сфере лицензирования видов деятельности с ОХВ и ПБА

Деятельность с ОХВ и ПБА осуществляется только при наличии лицензии на соответствующий вид деятельности. Обладание ОХВ или ПБА физическими лицами или юридическими лицами, не имеющими лицензий, а также их передача таким лицам запрещаются.

Перечень видов деятельности с ОХВ и ПБА, для осуществления которых требуется получение лицензий, устанавливается национальным законодательством, а порядок выдачи и прекращения действия лицензий – правительством

государства.

Лицензии на виды деятельности с ОХВ и ПБА выдаются государственным регулирующим органом.

Наличие у регулирующего органа полной и достоверной информации обо всех ПООХБП, имеющих лицензии на осуществление различных видов деятельности с ОХВ и ПБА, обеспечивается путем передачи в него всех необходимых для получения лицензии документов. В лицензии на деятельность с ОХВ и ПБА указываются полное наименование, фактический и юридический адрес владельца лицензии, условия и срок действия лицензии.

Условия действия лицензии должны содержать:

- обязанности и требования по минимальной компетентности организаций и лиц, работающих с ОХВ и ПБА;
- требования к оборудованию и системам, используемым для обеспечения безопасности и сохранности ОХВ и ПБА;
- требования к каналам связи, обеспечивающим незамедлительное информирование компетентных органов об инцидентах, связанных с ОХВ и ПБА, в соответствии с регламентом такого информирования;
- требования по выполнению порядка допуска физических лиц к работе с ОХВ и ПБА повышенной опасности с использованием специальных проверок через органы внутренних дел или органы безопасности;
- требования к мерам по защите информации, касающейся сохранности ОХВ и ПБА.

Объем и содержание лицензионных требований должны соответствовать категории опасности и количеству используемых веществ и агентов.

Государственный регулирующий орган:

- ведет учет лицензий и лиц, получивших разрешения на работу с ОХВ или ПБА, с указанием веществ или агентов, с которыми им разрешено работать (с защитой данной информации от несанкционированного доступа);
- осуществляет надзор за соблюдением условий действия лицензий и применяет административные санкции (приостановление действия лицензии, штраф, аннулирование лицензии и т. д.) в случае выявления нарушений.

3.5. Согласование правового регулирования требований к системам государственного учета ОХВ и ПБА

Порядок организации системы государственного учета ОХВ и ПБА определяется правительством государства.

Государственный учет ОХВ и ПБА осуществляется в целях:

- определения их количества в местах нахождения;
- обеспечения своевременного выявления и предотвращения потерь, несанкционированного использования, хищения и незаконного оборота ОХВ и ПБА;
- обеспечения контроля за соблюдением международных обязательств государства в области нераспространения химического и биологического оружия;
- предоставления компетентным государственным органам информации

в отношении ОХВ и ПБА, необходимой для выполнения ими своих полномочий, в установленном законодательством порядке.

При правовом регулировании функционирования системы государственного учета (национального регистра) ОХВ и ПБА устанавливаются:

- порядок и периодичность информирования о производстве, переработке, использовании, хранении, передаче и уничтожении (инактивации) ОХВ и ПБА;

- формат накапливаемых баз данных;

- формат и объем передаваемой в национальный регистр информации;

- порядок проведения инвентаризации ОХВ и ПБА;

- порядок проведения инспекций систем учета на ПООХБП;

- порядок информирования компетентных органов в тех случаях, если результаты инвентаризации позволяют предположить утрату или хищение ОХВ или ПБА;

- требования к защите содержащейся и передаваемой в национальный регистр информации от несанкционированного доступа.

В системе государственного учета ОХВ и ПБА должны быть предусмотрены требования по маркировке используемых материалов, а также по контролю за их передачей внутри объекта от одного лица к другому.

В системе должно быть предусмотрено накопление информации об организациях, осуществляющих техническое обслуживание приборов и установок, в которых используются ОХВ и ПБА, а также осуществляющих их перевозки (в том числе международные).

В национальный регистр направляется подтверждающая информация из таможенных органов об экспорте (импорте) ОХВ и ПБА.

Порядок доступа к информации, содержащейся в системе государственного учета ОХВ и ПБА, и режим обращения с ней определяются законами и иными нормативными правовыми актами государства.

Надзор за системой государственного учета ОХВ и ПБА осуществляется государственным регулирующим органом.

3.6. Согласование правового регулирования требований по обеспечению физической защиты ПООХБП

Требования по обеспечению физической защиты ПООХБП устанавливаются правительством государства с учетом категории опасности имеющихся на них ОХВ и ПБА.

Требования по обеспечению физической защиты включают комплекс технических и организационных мер, направленных на:

- предотвращение несанкционированного проникновения на территорию ПООХБП;

- предотвращение несанкционированного доступа к ОХВ и ПБА и их хищения;

- своевременное обнаружение и пресечение любых посягательств на ОХВ и ПБА, обнаружение и возвращение пропавших или похищенных веществ и агентов;

– своевременное выявление и пресечение террористических актов и иных преступных действий, угрожающих безопасности ПООХБП и средств транспортирования ОХВ и ПБА.

Администрацией ПООХБП при участии правоохранительных органов разрабатываются документы по оценке уязвимости ПООХБП и планы по обеспечению сохранности ОХВ и ПБА. Они должны учитывать место расположения и особенности деятельности объекта, типы и объемы используемых или хранящихся веществ и агентов, содержать оценки риска для здоровья населения, сельскохозяйственных животных и урожая агрокультур. Исходя из опасности возможных последствий чрезвычайной ситуации каждому объекту присваивается категория опасности в соответствии с унифицированной системой их категорирования. Указанные документы периодически обновляются и направляются на хранение в регулирующий орган.

Запрещается проведение любых работ с ОХВ и ПБА до принятия мер по выполнению требований по обеспечению их физической защиты.

Физическая защита ОХВ и ПБА обеспечивается администрацией ПООХБП совместно с уполномоченными государственными органами в соответствии с законодательством государства.

Для обеспечения физической защиты ПООХБП, на которых имеются ОХВ и ПБА повышенной категории опасности, в соответствии с законодательством государства могут привлекаться правоохранительные органы, а к их непосредственной охране – подразделения вневедомственной охраны или имеющие соответствующую лицензию охранные предприятия.

Обязательными требованиями к системам физической защиты ОХВ и ПБА повышенной опасности являются:

- организация системы контроля доступа и обнаружения несанкционированного доступа к ОХВ и ПБА, включающей непрерывное наблюдение за зоной, в которой используются ОХВ и ПБА, и ее внутреннюю охрану;
- возможность оперативного реагирования, направленного на пресечение несанкционированных действий с ОХВ и ПБА;
- назначение обладающего необходимой квалификацией лица, ответственного за обеспечение физической защиты ОХВ и ПБА.

В интересах обеспечения физической защиты ОХВ и ПБА на территориях ПООХБП персонал объектов и посещающие их граждане, а также их вещи и транспортные средства подлежат досмотру, в том числе с применением специальных средств, в установленном законодательством порядке.

Надзор за обеспечением физической защиты ОХВ и ПБА осуществляется государственным регулирующим органом.

3.7. Согласование правового регулирования мер по защите информации в отношении ОХВ и ПБА

Информация, касающаяся методов изготовления и поражающих характеристик боевых химических веществ и биологических агентов, новейших разработок в сфере химической и биологической защиты, практики и конкретных мест использования ОХВ и ПБА, в том числе содержащаяся на электронных

носителях, является информацией для ограниченного использования. Она не должна передаваться по телекоммуникационным сетям общего пользования и храниться на компьютерах, подключенных к таким сетям.

Порядок обеспечения защиты информации в отношении ОХВ и ПБА устанавливается правительством государства.

3.8. Согласование правового регулирования порядка допуска к работам, связанным с использованием ОХВ и ПБА

Порядок допуска физических лиц к работам с ОХВ и ПБА устанавливается правительством государства.

Лица, непосредственно допускаемые к работам с ОХВ и ПБА, проходят специальную процедуру допуска. Процедура допуска включает медицинское освидетельствование и психологическое тестирование.

При допуске к работам с ОХВ и ПБА повышенной опасности дополнительно осуществляется специальная проверка, проводимая правоохранительными органами. При этом организации, получившие лицензии на виды деятельности с ОХВ и ПБА, направляют списки лиц, допускаемых к работе с ними, в соответствующее подразделение органов внутренних дел или органов безопасности. К спискам прилагаются анкетные данные и отпечатки пальцев (в том числе в электронном виде) допускаемых лиц.

Лица, допускаемые к работе с ОХВ и ПБА, должны иметь соответствующую квалификацию и пройти специальную профессиональную подготовку.

3.9. Согласование правового регулирования прав и обязанностей должностных лиц органов, уполномоченных осуществлять контроль на ПООХБП

Должностные лица государственных органов, уполномоченных осуществлять контроль на ПООХБП, имеют право:

- проводить осмотр мест использования и хранения ОХВ и ПБА и перевозящих их транспортных средств;
- требовать представления необходимых для выполнения контрольных функций объяснений и документов;
- выдавать администрациям ПООХБП, имеющим лицензии на виды деятельности с ОХВ и ПБА, обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений;
- осуществлять иные меры контроля.

Должностные лица указанных органов имеют право в установленном национальным законодательством порядке входить в помещения, в которых осуществляется деятельность, связанная с использованием ОХВ и ПБА, и проводить их досмотр с соблюдением мер химической и биологической безопасности. При этом они обязаны принимать меры по пресечению выявленных ими административных правонарушений или преступлений, связанных с ОХВ и ПБА, и привлечению к ответственности виновных лиц.

Ежегодно государственным регулирующим органом с привлечением специалистов других государственных органов осуществляются плановые провер-

ки состояния систем физической защиты, процедур учета и контроля ОХВ и ПБА в поднадзорных организациях.

В ходе проверок определяется:

- соответствие фактической и заявленной в лицензии сферы применения ОХВ и ПБА;
- наличие на объекте ОХВ и ПБА в указанном в национальном регистре количестве;
- соблюдение мер по обеспечению сохранности и физической защиты ОХВ и ПБА;
- соблюдение процедур допуска физических лиц к работе с определенными ОХВ и ПБА.

Государственный регулирующий орган наделяется правом проводить внеплановые проверки ПООХБП без предварительного уведомления.

3.10. Согласование правового регулирования требований к обеспечению безопасности и сохранности ОХВ и ПБА в процессе их транспортирования

Порядок транспортирования ОХВ и ПБА и оформления необходимых для этого документов определяется правилами, утверждаемыми в установленном национальным законодательством порядке.

В целях обеспечения безопасности и сохранности ОХВ и ПБА в процессе их транспортирования вводятся специальные требования. Они предусматривают охрану и физическую защиту перевозимых ОХВ и ПБА, специальные проверки сотрудников и ответственных лиц специализированных транспортных организаций, защиту информации о перевозках (в частности, об их времени и маршруте), оборудование транспортных средств средствами связи, оповещения и тревоги (на случай несанкционированных действий с ОХВ и ПБА или аварийных ситуаций) и иные меры в соответствии с категорией опасности перевозимых веществ и агентов.

3.11. Согласование правового регулирования деятельности по выявлению незаконного оборота ОХВ и ПБА

Трансграничное перемещение ОХВ и ПБА подпадает под действие законодательства государства об экспортном контроле, учитывающего рекомендации модельного закона «Об экспортном контроле» (принят Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ 24 ноября 2001 года).

В рамках системы государственного экспортного контроля устанавливается и утверждается правительством государства специальный порядок (положение) контроля за экспортом, импортом и транзитом ОХВ и ПБА, а президентом или правительством государства – также списки (перечни) ОХВ и ПБА, подлежащих экспортному контролю.

Поставщики ОХВ и ПБА должны иметь соответствующие лицензии (разрешения) на их экспорт, выдаваемые в порядке, установленном законодательством государства.

Получателем ОХВ и ПБА могут быть только организации, имеющие раз-

решения (лицензии) на соответствующий вид деятельности и выполняющие все необходимые требования по обеспечению сохранности ОХВ или ПБА. При этом перемещение через таможенную границу ОХВ и ПБА повышенной опасности осуществляется при наличии письменного разрешения, выданного получателю государственным регулирующим органом государства, на территорию которого ввозятся ОХВ или ПБА, в порядке, установленном законодательством этого государства.

Перечень прочих документов, необходимых для осуществления экспорта (импорта) ОХВ и ПБА, определяется нормативными правовыми актами государства.

Поставщики обязаны должным образом регистрировать каждую поставку с отражением типа направляемого товара, его регистрационного номера, метода и даты поставки, названия и адреса получателя.

ОХВ и ПБА, незаконно ввезенные на таможенную территорию государства, до принятия решения по факту нарушения подлежат контролю в соответствии с законодательством государства, на территории которого выявлено указанное нарушение.

Порядок возврата ОХВ и ПБА на территорию государства, из которого осуществлено их незаконное перемещение, устанавливается международными договорами и национальным законодательством государства, в котором выявлено нарушение. Возмещение затрат, связанных с устранением нарушения, осуществляется за счет средств организации, допустившей нарушение.

Предусматривается организация системы мониторинга перевозок ОХВ и ПБА, включая международные, и обнаружения ОХВ и ПБА, находящихся в незаконном обороте.

В целях предупреждения, выявления и пресечения незаконного оборота ОХВ и ПБА на компетентные органы, определяемые правительством государства, возлагаются планирование и реализация комплекса специальных мероприятий, предусматривающих осуществление контроля за оборотом ОХВ и ПБА.

Должностные лица указанных органов вправе проводить досмотр граждан, почтовых и багажных отправок, товаров, транспортных средств при наличии достаточных оснований предполагать, что имеет место незаконный оборот ОХВ и ПБА.

В целях выявления незаконного оборота ОХВ и ПБА правоохранными органами проводятся необходимые оперативно-разыскные и следственные действия.

С учетом имеющихся сил и средств осуществляется развертывание специализированных постов контроля на автомобильных и железнодорожных магистралях, объектах транспорта и связи, в местах массового скопления людей, а также в зонах таможенного контроля и на других контрольно-пропускных пунктах.

Оснащение постов контроля и других контрольно-пропускных пунктов специальными техническими средствами для обнаружения и идентификации ОХВ и ПБА осуществляется за счет средств государства.

В целях противодействия незаконному обороту ОХВ и ПБА осуществляется соответствующая подготовка сотрудников регулирующих и правоохранительных органов, в том числе задействованных в мероприятиях по обнаружению находящихся в незаконном обороте ОХВ и ПБА на пограничных переходах, на автомагистралях, в транспортных узлах, в местах массового скопления людей.

3.12. Согласование правового регулирования обеспечения готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации, связанные с незаконным использованием ОХВ и ПБА, в том числе в террористических целях

Система обеспечения готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации, связанные с незаконным использованием ОХВ и ПБА, в том числе в террористических целях, должна обеспечивать раннее обнаружение и идентификацию ОХВ или ПБА, информирование населения и планирование его поведения, управление ситуацией с помощью обученного, тренированного и хорошо защищенного персонала, достаточность и эффективное применение лекарственных препаратов и средств.

Головная роль в осуществлении системы мер, направленных на ликвидацию негативных последствий чрезвычайных ситуаций с ОХВ и ПБА, возлагается на органы здравоохранения и санитарно-эпидемиологической службы, которые должны быть готовы к проведению профилактических, санитарно-токсикологических, противоэпидемических и лечебно-эвакуационных мероприятий.

Нормативными актами органов здравоохранения устанавливаются лечебно-профилактические учреждения, в том числе с учетом перепрофилирования, предназначенные для госпитализации больных и пораженных. Предусматривается создание резервных объемов средств диагностики и лечения, включая антибиотики и средства защиты.

3.13. Согласование правового регулирования вопросов международного сотрудничества в сфере контроля над ОХВ и ПБА и противодействия их использованию в террористических целях

Каждое государство принимает активное участие в международном сотрудничестве в сфере контроля над ОХВ и ПБА и противодействия их использованию в террористических целях.

Правовую основу международного сотрудничества в сфере контроля над ОХВ и ПБА составляют международные договоры, двусторонние и многосторонние соглашения и обязательства, основополагающие международные нормативные правовые акты в сфере обеспечения химической и биологической безопасности.

Основными направлениями такого сотрудничества являются:

- оказание взаимной правовой, методической, технической и иной помощи;
- выработка согласованной политики по гармонизации национального законодательства;

- совместная работа по предотвращению и устранению причин и условий, способствующих незаконному обороту ОХВ и ПБА;
- обмен информацией по вопросам контроля над ОХВ и ПБА;
- унификация форматов национальных регистров;
- сближение регламентируемых процедур контроля за экспортом и импортом ОХВ и ПБА;
- координация действий должностных лиц правоохранительных органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту ОХВ и ПБА;
- проведение совместных оперативных и иных мероприятий по пресечению незаконного перемещения через границу ОХВ и ПБА;
- совместная деятельность по выявлению, в том числе с привлечением инструментальных средств, незаконного перемещения ОХВ и ПБА на пограничных переходах и в других стратегически важных пунктах;
- подготовка квалифицированных кадров.

3.14. Согласование правового регулирования мер ответственности (в том числе уголовной) должностных лиц и граждан за нарушение законодательства в сфере обеспечения химической и биологической безопасности

За нарушение законодательства в сфере обеспечения химической и биологической безопасности должностные лица и граждане государства, а также иностранные граждане и лица без гражданства несут дисциплинарную, материальную, административную или уголовную ответственность в соответствии с национальным законодательством.

Уголовная ответственность как за особо тяжкие преступления перед человечеством устанавливается за несанкционированные действия, связанные с производством, накоплением и применением в антигуманных целях ОХВ и ПБА, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей.

Физические лица, незаконно владеющие, передающие или использующие ОХВ или ПБА, подлежат уголовной ответственности.

В соответствии с национальным законодательством предусматривается дисциплинарная, административная или уголовная ответственность за следующие нарушения норм и правил должностными лицами органов государственной власти и организаций, работающих с ОХВ и ПБА, а также отдельными гражданами:

- деятельность с ОХВ и ПБА без соответствующей лицензии;
- неисполнение или ненадлежащее исполнение предписаний регулирующего и иных компетентных органов;
- нарушение условий действия лицензий на деятельность с ОХВ и ПБА;
- выдача лицензий должностными лицами регулирующего органа с нарушением установленного порядка;
- допуск к работе с ОХВ и ПБА без соответствующих документов и в нарушение установленного порядка;
- создание препятствий для выполнения должностными лицами регулирующего и иных компетентных органов своих функций;
- нарушение требований по обеспечению физической защиты ОХВ и

ПБА;

- нарушение установленного порядка учета ОХВ и ПБА;
- передача ОХВ и ПБА без оповещения регулирующего органа и национального регистратора;
- хищение, незаконное использование, приобретение, хранение, транспортирование, передача, продажа ОХВ и ПБА, сокрытие информации об известных, о готовящихся или о совершенных указанных действиях;
- требование совершения или принуждение к совершению определенных действий (бездействия), сопряженных с угрозой использования ОХВ и ПБА в преступных целях;
- нарушение установленного порядка экспорта (импорта) ОХВ и ПБА.

Приняты на тридцать пятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 35-11 от 28 октября 2010 года)