

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**РЕКОМЕНДАЦИИ
для международных наблюдателей
от Содружества Независимых Государств
по наблюдению за выборами и референдумами
(новая редакция)**

ПРЕДИСЛОВИЕ

Раздел 1. СТАНДАРТЫ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ВЫБОРОВ

1.1. Право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти, органы местного самоуправления, в иные органы народного (национального) представительства на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании, обеспечивающее свободу волеизъявления избирателей

1.2. Периодические и обязательные выборы

1.3. Открытые и гласные выборы

1.4. Свободные выборы

1.5. Подлинные выборы

1.6. Справедливые выборы

1.7. Осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина

1.8. Осуществление национального (общественного) и международного наблюдения за выборами

1.9. Гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса

**Раздел 2. ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДЕНИЯ ЗА
ВЫБОРАМИ И РЕФЕРЕНДУМАМИ В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИ-
КАХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

2.1. Принцип уважения национального суверенитета

2.2. Принцип открытости

2.3. Принцип универсальности

2.4. Принцип взаимности

2.5. Принцип профессионализма

2.6. Принцип беспристрастности

2.7. Принцип оказания действенной помощи

2.8. Принцип законности

2.9. Принцип безопасности

Раздел 3. ФОРМАТ МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДЕНИЯ И ОСНОВЫ СТАТУСА МЕЖДУНАРОДНЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОТ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ И РЕФЕРЕНДУМАМИ

- 3.1. Формат международного наблюдения за выборами (референдумом)
- 3.2. Организация и координация деятельности Миссии наблюдателей от Содружества Независимых Государств на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах – участниках Содружества Независимых Государств
- 3.3. Организация международного наблюдения от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств
- 3.4. Финансирование миссий международных наблюдателей
- 3.5. Рабочий язык миссий международных наблюдателей
- 3.6. Статус международного наблюдателя по наблюдению за выборами (референдумом)
- 3.7. Основные требования к международным наблюдателям
- 3.8. Порядок аккредитации международных наблюдателей
- 3.9. Правовая основа деятельности международных наблюдателей
- 3.10. Срок осуществления международного наблюдения
- 3.11. Полномочия международного наблюдателя
- 3.12. Оказание содействия международному наблюдателю
- 3.13. Обеспечение деятельности международного наблюдателя
- 3.14. Обеспечение безопасности международных наблюдателей

Раздел 4. ОСНОВНЫЕ ОБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДЕНИЯ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ (КАМПАНИИ РЕФЕРЕНДУМА)

- 4.1. Информирование избирателей (участников референдума) о выборах (референдуме)
- 4.2. Основные требования к избирательной кампании (кампании референдума)
- 4.3. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов, инициативных групп по проведению референдума, регистрация политических партий (коалиций)
- 4.4. Финансирование выборов (референдума) и избирательной кампании кандидатов
- 4.5. Проведение агитационной деятельности
- 4.6. Проведение массовых агитационных мероприятий
- 4.7. Распространение агитационной печатной и иной продукции
- 4.8. Агитация на каналах телерадиовещания, распространение агитационных материалов в телекоммуникационной сети коллективного пользования
- 4.9. Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации при проведении агитационной деятельности

4.10. Недопустимость незаконного использования преимуществ должностного или служебного положения в целях избрания и проведения агитационной деятельности

4.11. Организация работы судебных и правоохранительных органов

Раздел 5. ОРГАНИЗАЦИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДЕНИЯ

5.1. Порядок деятельности Миссии наблюдателей от СНГ

5.2. Обязанности долгосрочных международных наблюдателей

5.3. Идентификация и регистрация (учет) избирателей (участников референдума)

5.4. Критерии образования избирательных округов, избирательных участков (участков референдума)

5.5. Избирательные комиссии (комиссии референдума): принципы, порядок, сроки формирования и деятельности, состав и уровень подготовки организаторов выборов (референдума)

5.6. Форма и текст избирательных бюллетеней (бюллетеней для голосования на референдуме), степень их защиты

5.7. Голосование с использованием технических средств

5.8. Порядок подачи и рассмотрения заявлений (жалоб), обращений

5.9. Обеспечение общественного порядка и безопасности в период проведения выборов (референдума)

Раздел 6. ОРГАНИЗАЦИЯ КРАТКОСРОЧНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДЕНИЯ

6.1. Деятельность краткосрочных международных наблюдателей в заключительные дни избирательной кампании (кампании референдума)

6.2. Организация наблюдения за голосованием на избирательном участке (участке референдума)

6.3. Контакты международных наблюдателей с избирателями (участниками референдума), национальными (общественными) наблюдателями, уполномоченными представителями и доверенными лицами кандидатов, политических партий (коалиций), иными субъектами избирательного процесса (референдума)

6.4. Помещение и оборудование мест для голосования

6.5. Технологическое оборудование для организации голосования

6.6. Особые формы голосования

6.6.1. Досрочное голосование

6.6.2. Голосование по открепительным удостоверениям

6.6.3. Голосование вне помещения для голосования

6.6.4. Организация голосования в лечебных учреждениях, санаториях и домах отдыха, иных стационарных учреждениях

6.6.5. Организация голосования в воинских частях, военных учреждениях и организациях

6.6.6. Организация голосования в местах предварительного заключения и иных местах изоляции

6.6.7. Организация голосования по почте

6.6.8. Организация электронного голосования

6.7. Технические средства голосования и подсчета голосов

6.8. Процедура подсчета голосов и подведения итогов голосования, определения результатов выборов (референдума)

6.9. Наблюдение за подсчетом голосов избирательной комиссией (комиссией референдума)

6.10. Наблюдение за установлением итогов голосования и определением результатов выборов (референдума) избирательными комиссиями (комиссиями референдума)

Раздел 7. МЕТОДОЛОГИЯ ОБРАБОТКИ ИНФОРМАЦИИ И ПОДГОТОВКИ ЗАЯВЛЕНИЯ (ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ЗАЯВЛЕНИЯ) И (ИЛИ) ИТОВОГО ОТЧЕТА МИССИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

7.1. Предварительное обобщение результатов международного наблюдения за выборами (референдумом) и порядок принятия заявления (предварительного заявления) миссии международных наблюдателей за выборами, референдумом

7.2. Итоговый отчет о международном наблюдении за выборами (референдумом)

Приложения

Приложение 1. Свод основных правил поведения международного наблюдателя от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами

Приложение 2. Рекомендации международным наблюдателям от Содружества Независимых Государств по порядку наблюдения на избирательном участке и заполнения анкеты наблюдения в день голосования

Приложение 3. Примерная методика оценки степени соответствия законодательства о выборах в государствах – участниках Содружества Независимых Государств международным избирательным стандартам

Приложение 4. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (Кишинев, 7 октября 2002 года)

Приложение 5. Положение о Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (Минск, 26 марта 2004 года)

Приложение 6. Декларация Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах – участниках Содружества Независимых Государств» (Санкт-Петербург, 25 ноября 2008 года)

ПРЕДИСЛОВИЕ

Основная цель международного наблюдения за выборами и референдумами – защита и поощрение реализации избирательных прав и свобод, содействие выполнению международных обязательств государств по проведению демократических выборов и референдумов, а также поддержка устойчивых демократических институтов и верховенства закона.

Основная функция международного наблюдения – усиление доверия общества к выборам и референдумам посредством повышения открытости и гласности электоральных процедур.

Основные задачи международного наблюдения – оказание организационно-консультативного содействия национальным государственным органам в реализации избирательных прав и свобод граждан, информирование организаторов выборов и уставных органов Содружества Независимых Государств о результатах международного наблюдения за выборами и референдумами, о выработанных по итогам международного наблюдения рекомендациях, в том числе по унификации международных принципов организации и проведения выборов и референдумов, оказание международной поддержки в развитии национальных демократических процессов и институтов.

В Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 года (далее – Конвенция) закреплены принципы проведения выборов, которые в своей совокупности и системной взаимосвязи определяют стандарты современных демократических выборов: право гражданина избирать и быть избранным в выборные органы и на выборные должности на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании; проведение периодических и обязательных, открытых и гласных, свободных, подлинных, справедливых выборов; осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина; осуществление национального (общественного) и международного наблюдения за выборами; гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса.

Существенными элементами организации демократического избирательного процесса являются: проведение выборов избирательными органами, бюджетное финансирование избирательных процедур, государственная информационная поддержка выборов и агитационной деятельности.

Каждый из вышеуказанных принципов характеризуется определенными параметрами и допустимыми отклонениями от них, которые могут быть установлены в интересах защиты национального конституционного строя, прав и законных интересов других лиц, безопасности государства.

В целях определения степени соответствия национальных процедур стандартам демократических выборов необходимо оценить соответствие процесса организации и проведения выборов (референдума) установленным в Конвенции параметрам по каждому принципу отдельно и на этой основе в их совокупности.

Содержание каждого принципа раскрывается в статьях Конвенции и позволяет применить не только экспертные, но и определенные количественные показатели соблюдения стандартов демократических выборов. На основе методики работы миссий международных наблюдателей можно получить репрезентативную выборку оценки каждого параметра, раскрывающего принципы демократических выборов.

Международный мониторинг выборов в государствах – участниках Содружества Независимых Государств с методологической точки зрения можно разделить на две основные стадии: оценка имплементации международных стандартов демократических выборов в национальном законодательстве о выборах и референдумах; оценка соответствия правоприменительной практики национальному законодательству о выборах и референдумах и международным стандартам демократических выборов.

Методика работы каждой конкретной миссии международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств может предусматривать оценку соответствия национального законодательства и практики его применения стандартам демократических выборов как в комплексе, так и в отдельных внутригосударственных нормах и избирательных процедурах.

Раздел 1 СТАНДАРТЫ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ВЫБОРОВ

Демократические выборы являются одним из высших непосредственных выражений власти и воли народа, основой деятельности избираемых органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных органов народного (национального) представительства, выборных должностных лиц.

К стандартам демократических выборов в государствах – участниках Содружества Независимых Государств относятся: право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти, органы местного самоуправления, в иные органы народного (национального) представительства; принципы периодичности и обязательности, справедливости, подлинности и свободы выборов на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании, обеспечивающие свободу волеизъявления избирателей; открытый и гласный характер выборов; осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина; осуществление национального (общественного) и международного наблюдения за выборами; гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса.

1.1. Право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти, органы местного самоуправления, в иные органы народного (национального) представительства на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании, обеспечивающее свободу волеизъявления избирателей. Право гражданина избирать и быть избранным закрепляется в конституции и (или) законах о выборах государства – участника Содружества Независимых Государств (далее – национальные зако-

ны, национальные законы о выборах), а порядок его осуществления определяется национальными законами и иными нормативными правовыми актами. Национальное законодательное регулирование права избирать и быть избранным, порядка выборов (избирательные системы), а равно ограничения избирательных прав и свобод не должны ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина и конституционные и (или) законодательные гарантии их реализации или носить дискриминационный характер.

Назначение, подготовка и проведение выборов осуществляются на основе конституции и национальных законов.

Избранные лица, получившие необходимое число голосов, определенное конституцией, национальным законом, вступают в должность в порядке и сроки, установленные национальными законами, тем самым признавая свою ответственность перед избирателями, и остаются в должности до истечения срока своих полномочий или до их прекращения иным образом, который регулируется конституцией, национальными законами в соответствии с демократическими парламентскими и конституционными процедурами.

Всеобщее избирательное право. Соблюдение принципа всеобщего избирательного права означает следующее:

а) каждый гражданин по достижении установленного конституцией, национальными законами возраста имеет право избирать и быть избранным в органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы народного (национального) представительства, на выборные должности на условиях и в порядке, предусмотренных конституцией и национальными законами;

б) право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти, органы местного самоуправления, в иные органы народного (национального) представительства, на выборные должности реализуется без каких бы то ни было ограничений дискриминационного характера по признаку пола, языка, религии или вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству или этнической группе, имущественного положения или иных подобных обстоятельств;

в) каждый гражданин, проживающий или находящийся в период проведения национальных выборов за пределами территории своего государства, обладает равными с иными гражданами своего государства избирательными правами. Дипломатические представительства и консульские учреждения, их должностные лица оказывают гражданам содействие в реализации их избирательных прав и свобод;

г) каждому гражданину гарантируется право на получение информации о включении его в список избирателей, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, на обжалование в установленном национальным законодательством порядке отказа во включении его в список избирателей.

Равное избирательное право. Соблюдение принципа равного избирательного права означает следующее:

а) каждый гражданин имеет один голос или равное с другими гражданами число голосов и вправе осуществить наравне с другими гражданами свое право голосовать, причем его голос (голоса) имеет (имеют) такой же вес, как и голоса других избирателей, при этом на вес голоса (голосов) избирателя не должна влиять применяемая в государстве избирательная система;

б) при проведении голосования по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам эти округа образуются на равной основе, с тем чтобы результаты голосования возможно точно и полно выражали волю избирателей. Критериями равной основы могут быть примерное равенство одномандатных избирательных округов по числу избирателей или примерное равенство числа избирателей на один депутатский мандат в многомандатных избирательных округах. В случаях и порядке, предусмотренных национальным законодательством о выборах и референдумах, основаниями для отклонения от средней нормы представительства могут являться труднодоступность или отдаленность местности, компактность проживания коренных малочисленных народов или иных национальных меньшинств и этнических групп. Каждый избиратель имеет право на равный и беспрепятственный доступ на избирательный участок, а также в помещение для голосования, с тем чтобы реализовать свое право на участие в свободном голосовании.

Гражданину может быть предоставлена возможность реализовать свое право на участие в голосовании посредством организации досрочного голосования, голосования вне помещения для голосования либо иных процедур голосования, обеспечивающих создание максимальных удобств для избирателей.

Каждый гражданин должен иметь равные правовые возможности выдвинуть свою кандидатуру на выборах.

Ограничения, связанные с особенностями участия в избирательной кампании кандидатов, баллотирующихся на выборную должность на новый срок, регулируются конституцией и национальными законами. Соблюдение установленных ограничений не должно препятствовать осуществлению депутатами, выборными должностными лицами своих полномочий и выполнению обязательств перед избирателями.

Кандидаты не вправе использовать преимущества своего служебного или должностного положения в целях своего избрания. Перечень нарушений принципа равного избирательного права и мера ответственности за такие нарушения устанавливаются национальными законами.

Прямое избирательное право. Соблюдение принципа прямого избирательного права означает, что в соответствии с национальным законодательством о выборах граждане голосуют соответственно за кандидата и (или) список кандидатов, или против кандидата, кандидатов и (или) списка кандидатов непосредственно, или против всех кандидатов и (или) списков кандидатов.

Все депутатские мандаты в одной из палат двухпалатного национального законодательного (представительного) органа государственной власти являются объектом свободной состязательности кандидатов и (или) списков кандидатов в ходе всенародных (всеобщих) выборов. Если часть или все депутатские мандаты другой его палаты не являются объектом свободной состязательности

кандидатов и (или) списков кандидатов в ходе всенародных (всеобщих) выборов, то это не противоречит стандартам демократических выборов.

Тайное голосование. Соблюдение принципа тайного голосования означает исключение какого бы то ни было контроля за волеизъявлением избирателей, обеспечение равных условий для свободного выбора.

Право граждан на тайну голосования не может быть никоим образом и чем бы то ни было ограничено.

Выборы проводятся с использованием процедуры тайного голосования.

Избирательные комиссии (органы) (далее – избирательные комиссии, комиссии референдума) обеспечивают соблюдение предусмотренных конституцией, национальными законами, иными нормативными правовыми актами условий, которые исключают возможность осуществления какого бы то ни было контроля или наблюдения за заполнением избирателем (участником референдума) бюллетеня в месте тайного голосования, совершения кем бы то ни было действий, нарушающих тайну волеизъявления избирателя (участника референдума).

1.2. Периодические и обязательные выборы. Выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы народного (национального) представительства, избрание выборных должностных лиц являются обязательными и проводятся в сроки, установленные конституцией и национальными законами.

Выборы должны проводиться с устанавливаемой конституцией, национальными законами периодичностью так, чтобы основой избираемых органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов народного (национального) представительства, выборных должностных лиц всегда была свободная воля народа.

Срок полномочий избираемых органов и выборных должностных лиц устанавливается конституцией и национальными законами и может изменяться только в предусмотренном ими порядке.

Не должны предприниматься действия или распространяться призывы, побуждающие или имеющие своей целью побуждение к срыву, или отмене, или переносу срока выборов, избирательных действий и процедур, назначенных в соответствии с конституцией, национальными законами.

В условиях чрезвычайного или военного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с конституцией, национальными законами могут устанавливаться ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия, а также может быть отложено проведение выборов.

1.3. Открытые и гласные выборы. Подготовка и проведение выборов осуществляются открыто и гласно. Решения органов государственной власти, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции и связанные с назначением, подготовкой и проведением выборов, обеспечением и защитой избирательных прав и свобод гражданина, в обязательном порядке подлежат официальному опубликованию либо доводятся до всеобщего сведения иным путем в порядке и сроки, предусмотренные наци-

ональными законами.

Правовые акты и решения, затрагивающие избирательные права, свободы и обязанности гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Избирательная комиссия в течение срока, установленного национальным законодательством о выборах, официально публикует в своем печатном органе или в иных средствах массовой информации сведения об итогах голосования, а также данные об избранных лицах.

Соблюдение принципа открытости и гласности выборов должно обеспечивать создание условий для осуществления общественного и международного наблюдения за выборами.

1.4. Свободные выборы. Верховенство конституции является основой для проведения свободных выборов и обеспечения гражданам и иным участникам избирательного процесса возможности без какого бы то ни было влияния, насилия, угрозы применения насилия или иного противоправного воздействия сделать свой выбор относительно своего участия или неучастия в выборах в допускаемых национальным законом формах и законными методами, не опасаясь наказания либо иного воздействия, какими бы ни были итоги голосования и результаты выборов, а также основой правовых и иных гарантий неукоснительного соблюдения принципа свободных выборов в течение всего избирательного процесса.

Участие гражданина в выборах является свободным и добровольным. Никто не может принудить его голосовать за или против какого-либо определенного кандидата (кандидатов), определенного списка кандидатов, никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также воспрепятствовать его свободному волеизъявлению. Ни один избиратель не может быть принужден кем бы то ни было объявить, как он намерен голосовать или как он голосовал за кандидата (кандидатов), списки кандидатов.

Кандидат, политическая партия (коалиция) и другие участники избирательного процесса несут ответственность перед обществом и государством в соответствии с конституцией и национальными законами. Ни один кандидат, ни одна политическая партия (коалиция), ни одно иное общественное объединение или общественная организация не имеет права использовать методы психического, физического, религиозного принуждения или призывы к насилию, или угрозы применения насилия, или любые иные формы принуждения.

1.5. Подлинные выборы. При подлинных выборах обеспечиваются выявление свободно выраженной воли народа и непосредственное ее осуществление. Подлинные выборы предоставляют избирателям возможность на основании конституции и национальных законов выбирать кандидатов. При подлинных выборах существуют реальный политический плюрализм, идеологическое многообразие и многопартийность, осуществляемые через функционирование политических партий, законная деятельность которых находится под юридической защитой государства. При подлинных выборах обеспечивается свободный доступ избирателей к информации о кандидатах, списках кандидатов, полити-

ческих партиях (коалициях) и о процессе выборов, а кандидатов, политических партий (коалиций) – к средствам массовой информации и телекоммуникаций. При подготовке и проведении выборов используются государственный язык или государственные языки, а в случаях и порядке, устанавливаемых национальными законами, – также официальные языки составных частей территории государства, языки народов и народностей, национальных меньшинств и этнических групп на территориях их компактного проживания.

Назначение выборов и проведение избирательных действий и процедур должны осуществляться в порядке и сроки, позволяющие кандидатам, политическим партиям (коалициям) и другим участникам избирательного процесса развернуть полноценную предвыборную агитационную кампанию.

Подлинные выборы предполагают равные и справедливые правовые условия для регистрации кандидатов, списков кандидатов и политических партий (коалиций). Регистрационные требования должны быть ясными и не содержать условий, способных стать основанием для привилегий либо для ограничений дискриминационного характера. Не допускается произвольное или дискриминирующее применение норм о регистрации кандидатов, списков кандидатов и политических партий (коалиций).

Каждый кандидат и каждая политическая партия (коалиция), участвующие в выборах, должны признавать итоги голосования и результаты демократических выборов, иметь возможность обжаловать официальные итоги голосования, результаты выборов, нарушающие избирательные права и свободы гражданина, в судебные и (или) иные органы в порядке и сроки, предусмотренные национальными законами, международными обязательствами государства.

Лица и органы, деятельность которых направлена на фальсификацию подсчета голосов, итогов голосования и результатов выборов, на воспрепятствование свободному осуществлению гражданином его избирательных прав и свобод, в том числе в форме бойкота или призывов к бойкоту выборов, отказу от выполнения избирательных процедур или избирательных действий, должны преследоваться по закону.

1.6. Справедливые выборы. Соблюдение принципа справедливых выборов должно обеспечивать создание равных правовых условий для всех участников избирательного процесса. При проведении справедливых выборов обеспечиваются:

- а) всеобщее и равное избирательное право;
- б) равные возможности каждому кандидату или каждой политической партии (коалиции) для участия в избирательной кампании, в том числе для доступа к средствам массовой информации и телекоммуникаций;
- в) справедливое и гласное финансирование выборов, избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций);
- г) честность при голосовании и подсчете голосов, полное и оперативное информирование об итогах голосования с официальным опубликованием результатов выборов;
- д) организация избирательного процесса беспристрастными избирательными комиссиями, работающими открыто и гласно под действенным обще-

ственным и международным наблюдением;

е) быстрое и эффективное рассмотрение судами и иными уполномоченными на то органами жалоб на нарушения избирательных прав и свобод граждан, кандидатов, политических партий (коалиций) во временных рамках соответствующих этапов избирательного процесса, а также обеспечение права гражданина на обращение в международные судебные органы за защитой и восстановлением своих избирательных прав и свобод в порядке, предусмотренном нормами международного права.

Кандидаты могут быть выдвинуты избирателями соответствующего избирательного округа и (или) в порядке самовыдвижения. Кандидаты и (или) списки кандидатов могут быть выдвинуты также политическими партиями (коалициями), иными общественными объединениями и другими субъектами права выдвижения кандидатов и (или) списков кандидатов, указанными в конституции, национальных законах.

1.7. Осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина. Легитимный и публичный характер выборов, защита и реализация избирательных прав и свобод граждан, кандидатов, политических партий (коалиций), участвующих в выборах, воплощение в правоприменительной практике конституционных принципов организации избирательного процесса обеспечиваются судебными, административными и иными средствами защиты.

В случае нарушения стандартов демократических выборов, избирательных прав и свобод граждан, а также национальных законов о выборах лицо или лица, права которых были нарушены, должны иметь право и возможность обжалования и восстановления нарушенных прав в случаях и порядке, установленных национальными законами, в суде, а также в избирательных комиссиях. Лица, виновные в совершении запрещенных законами действий (бездействии), должны нести ответственность в соответствии с национальными законами.

1.8. Осуществление национального (общественного) и международного наблюдения за выборами. Каждый кандидат, каждая политическая партия (коалиция), иное общественное объединение (общественная организация), группа избирателей, другие субъекты выборов, указанные в конституции, национальных законах, вправе в порядке, установленном национальными законами или нормативными актами, принимаемыми избирательными комиссиями, организующими выборы, назначить национальных (общественных) наблюдателей, которые в день голосования, в том числе в день проведения досрочного голосования, имеют право осуществлять наблюдение в помещении для голосования.

Права и обязанности национальных (общественных) наблюдателей должны быть определены в национальном законодательстве о выборах. В случаях и порядке, предусмотренных национальными законами, правами национального наблюдателя также могут пользоваться доверенные лица кандидатов, политических партий (коалиций).

Избирательные комиссии и (или) иные органы и организации могут быть наделены полномочиями по организации обучения национальных (обществен-

ных) наблюдателей и иных участников выборов основам демократических избирательных технологий, национального законодательства о выборах, международных избирательных стандартов, обеспечения и защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина.

Присутствие международных наблюдателей способствует открытости и гласности выборов, соблюдению международных обязательств государств. Деятельность международных наблюдателей регулируется законами государства пребывания, международными документами.

Центральная избирательная комиссия государства, проводящего выборы, выдает международному наблюдателю удостоверение об аккредитации установленного образца. Такое удостоверение дает право международному наблюдателю осуществлять наблюдение в период подготовки и проведения выборов.

Международный наблюдатель на территории государства пребывания находится под покровительством данного государства. Избирательные комиссии, органы государственной власти, органы местного самоуправления обязаны оказывать ему необходимое содействие в пределах своей компетенции.

Не допускается какое-либо прямое или косвенное участие международных наблюдателей, иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц, международных общественных движений, международных организаций в осуществлении деятельности, способствующей либо препятствующей подготовке и проведению выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления, иные органы народного (национального) представительства, избрания выборных должностных лиц.

1.9. Гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса. Государства – участники Содружества Независимых Государств в целях подготовки и проведения демократических выборов должны принимать законодательные и другие меры для обеспечения гарантий избирательных прав и свобод участников избирательного процесса, в том числе путем закрепления этих гарантий в конституции, национальных законодательных актах.

Государства – участники Содружества Независимых Государств должны:

а) гарантировать защиту демократических принципов и норм избирательного права, демократический характер выборов, свободное волеизъявление граждан на выборах, обоснованность требований, относящихся к признанию выборов состоявшимися, действительными и легитимными;

б) предпринимать необходимые меры к тому, чтобы законодательство о выборах принималось национальным законодательным (представительным) органом государственной власти;

в) стремиться к тому, чтобы депутатские мандаты одной из палат двухпалатного национального законодательного (представительного) органа государственной власти полностью или частично были объектом свободной состязательности кандидатов и (или) списков кандидатов в ходе всенародных прямых выборов в порядке, предусмотренном национальными законами;

г) стремиться к созданию системы правовых, организационных, информационных гарантий обеспечения избирательных прав и свобод граждан при

подготовке и проведении выборов любого уровня, предпринимать необходимые законодательные меры к тому, чтобы обеспечивать женщинам справедливые и реальные, наравне с мужчинами, возможности реализации права избирать и быть избранными в выборные органы, на выборные должности как лично, так и в составе политических партий (коалиций) в соответствии с условиями и порядком, предусмотренными конституцией, национальными законами, а также создавать дополнительные гарантии и условия для участия в голосовании лицам с ограниченными физическими возможностями (инвалидам и др.);

д) осуществлять регистрацию (учет) избирателей на основе законодательно установленной недискриминационной и действенной процедуры, предусматривающей такие параметры регистрации (учета), как возраст, гражданство, место жительства, наличие основного документа, удостоверяющего личность гражданина;

е) закреплять в законодательном порядке ответственность лиц, представляющих сведения об избирателях, за достоверность, полный объем соответствующих сведений и своевременность их передачи, обеспечение в соответствии с национальным законодательством конфиденциального характера персональных данных;

ж) содействовать формированию политических партий и их свободной законной деятельности; законодательно регулировать финансирование политических партий и избирательного процесса; законодательно обеспечивать разделение партий и государства, а также проведение избирательных кампаний в атмосфере свободы и честности, способствующей тому, чтобы политические партии и кандидаты свободно излагали свои взгляды и оценки, положения предвыборных программ (платформ), а избиратели знакомились с ними, обсуждали их и голосовали «за» или «против» свободно, не опасаясь наказания или какого бы то ни было преследования;

з) обеспечивать принятие мер, гарантирующих беспристрастность в освещении избирательной кампании средствами массовой информации, в том числе в Интернете, невозможность устанавливать юридические или административные барьеры для доступа к средствам массовой информации на недискриминационной основе для политических партий и кандидатов; формировать с участием социологических служб общедоступный единый информационный банк результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, данные которого должны предоставляться участникам избирательного процесса, а также международным наблюдателям по их запросам для ознакомления или копирования; внедрять новые информационные технологии, обеспечивающие открытый характер выборов, повышающие степень доверия избирателей к итогам голосования и результатам выборов;

и) принимать национальные программы гражданского образования и участвовать в разработке и принятии аналогичных межгосударственных программ, обеспечивать условия для ознакомления и обучения граждан и иных участников избирательной кампании избирательным процедурам и правилам, повышения их правовой культуры и профессиональной квалификации организаторов выборов;

к) обеспечивать создание независимых беспристрастных избирательных комиссий, организующих проведение демократических, свободных, справедливых, подлинных и периодических выборов в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами государства;

л) обеспечивать кандидатам, получившим определенное национальным законом необходимое число голосов, возможность надлежащим образом вступить в должность и оставаться в должности до истечения срока своих полномочий или до их прекращения иным образом, регулируемым национальным законом;

м) принимать меры по законодательному установлению перечня нарушений избирательных прав и свобод граждан, а также оснований и порядка привлечения к уголовной, административной либо иной ответственности лиц, препятствующих путем насилия, обмана, угроз, подлога или иным способом свободному осуществлению гражданином права избирать и быть избранным, реализации иных избирательных прав и свобод, закрепленных в конституции и национальных законах.

Референдум является одной из высших форм непосредственного выражения власти и воли народа. Вышеуказанные стандарты демократических выборов распространяются в основном и на обеспечение реализации права гражданина на участие в референдуме, а также на подготовку и проведение референдумов в соответствии с конституцией, национальными законами, международными обязательствами государства по подготовке и проведению референдумов.

Раздел 2

ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ВЫБОРАМИ И РЕФЕРЕНДУМАМИ В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Международное наблюдение за выборами и референдумами должно представлять собой беспристрастный и деполитизированный процесс, предусматривающий комплексное изучение условий, связанных с реализацией права человека и гражданина избирать и быть избранным, права на участие в референдуме, включая вопрос безусловного исключения дискриминации или других препятствий участию в процессе выборов, референдума на основании политических и иных взглядов, гендерной и расовой принадлежности, этнического происхождения, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного состояния, сословного положения или иного социального статуса, и направленный на оказание содействия государствам – участникам Содружества Независимых Государств в улучшении их избирательных процессов, порядка проведения референдумов по их просьбе в рамках согласованных с ними параметров международного наблюдения, включая согласование с ними полномоченными органами государства кандидатуры главы миссии международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств, количественного состава, формата миссии международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств и сроков ее деятельности на территории государства,

проводящего выборы либо референдум, и в соответствии с требованиями национального законодательства.

Международное наблюдение может осуществляться за проведением как прямых всенародных выборов, так и косвенных выборов, когда часть депутатских мандатов или все депутатские мандаты одной из палат национального законодательного органа не являются объектом свободной состязательности кандидатов и (или) списков кандидатов в ходе всенародных выборов, а статус члена (представителя) национального законодательного органа приобретает в порядке, предусмотренном конституцией и национальными законами.

Принципы организации и осуществления международного наблюдения за общенациональными выборами и выборами иного уровня, референдумами (далее – выборы, референдумы) в государствах – участниках Содружества Независимых Государств находятся в неразрывной системной взаимосвязи, обеспечивающей эффективное международное наблюдение.

2.1. Принцип уважения национального суверенитета. Международные наблюдатели должны уважать суверенитет государства, проводящего выборы (референдум); международное наблюдение за выборами (референдумом) необходимо проводить при абсолютном соблюдении прав и свобод избирателей, участников референдума.

Международные наблюдатели от Содружества Независимых Государств должны уважать конституцию, законы государства, проводящего выборы (референдум), а также проявлять уважение к национальным органам государственной власти, органам местного самоуправления, избирательным комиссиям (комиссиям референдума) и осуществлять свою деятельность таким образом, чтобы она была совместима с уважением и поощрением прав человека и гражданина и основных свобод. На этой основе органы Содружества Независимых Государств, организующие международное наблюдение за выборами и референдумами, согласовывают с государством, проводящим выборы (референдум), формат своих миссий международного наблюдения (международных миссий наблюдения), кандидатуру руководителя миссии, количество участвующих в ней международных наблюдателей, сроки осуществления международного наблюдения, а также другие вопросы, связанные с суверенитетом государства и обеспечением эффективного и беспристрастного осуществлению международного наблюдения за выборами, референдумами.

2.2. Принцип открытости. Решения органов Содружества Независимых Государств по направлению международных миссий по наблюдению за выборами (референдумом), включая определение направлений, организационных форм, критериев их деятельности, должны приниматься и утверждаться открыто (прозрачно) и публично.

Миссии международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств должны быть готовы к раскрытию информации об источниках их финансирования, в том числе в ходе контактов с участниками избирательного процесса, референдума, представителями средств массовой информации.

2.3. Принцип универсальности. Государства – участники Содружества Независимых Государств обязуются в рамках существующих международных

обязательств приглашать международных наблюдателей на свои выборы, референдумы и обеспечивать единый правовой статус для международных наблюдателей через национальное законодательство и практику его применения.

2.4. Принцип взаимности. Участвовать в международном наблюдении за выборами, референдумами могут, как правило, представители тех государств – участников Содружества Независимых Государств, в национальном законодательстве которых закреплен институт международного наблюдения за выборами, референдумами и в которых сложилась практика приглашения международных наблюдателей на проводимые в государстве выборы (референдум).

2.5. Принцип профессионализма. Международное наблюдение за выборами, референдумами возможно при участии в нем в качестве руководителей миссий международного наблюдения авторитетных политических деятелей, уполномоченных на это решениями органов Содружества Независимых Государств, обладающих профессиональным знанием избирательных процессов, порядка проведения референдумов.

Миссиям международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств за выборами (референдумом), международным наблюдателям от Содружества Независимых Государств необходимо руководствоваться принципом объективности при вынесении заключений, изложении оценок, высказывании суждений, которые должны основываться на фактическом и поддающемся проверке материале.

Миссии международных наблюдателей обладают правом выступать с официальным заявлением (предварительным заявлением) и итоговым отчетом по результатам международного наблюдения за выборами, референдумом.

2.6. Принцип беспристрастности. Международное наблюдение за выборами, референдумами должно осуществляться беспристрастно по отношению к участникам национальной политической борьбы, и при его проведении не следует принимать в расчет какие-либо соображения, которые могут вступать в противоречие с беспристрастностью международного наблюдения за выборами, референдумами.

Никакие выборы, референдумы нельзя рассматривать в отрыве от политических и культурно-исторических условий, в которых они проводятся. Международное наблюдение за выборами, референдумами исходит из признания того, что никто иной, кроме избирателей, участников референдума в государстве – участнике Содружества Независимых Государств, в конечном счете не решает вопрос о легитимности процесса выборов, референдума и доверии к их результатам.

В ходе своей работы миссии международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств не должны вмешиваться в политические и избирательные процессы в государстве, проводящем выборы (референдум).

Международные наблюдатели Содружества Независимых Государств должны воздерживаться от высказывания представителям средств массовой информации, информационных сетей общего пользования и общественности любых личных замечаний, оценок, предложений и рекомендаций в связи со своими наблюдениями или выводами до того, как миссия международного

наблюдения, в состав которой они входят, выступит с официальным предварительным заключением (заявлением).

Публичные выступления в средствах массовой информации, информационных сетях общего пользования о результатах международного наблюдения допускаются только после окончания времени голосования.

В ходе своей работы международные наблюдатели должны отказаться от выражения каких бы то ни было предпочтений или оценок по отношению к избирательным комиссиям, органам государственной власти, государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам, участникам выборов, референдума, воздерживаться от любой деятельности, которая может обоснованно быть воспринята как выражение или оказание предпочтения одному из участников выборов, референдума, воздерживаться от ношения или выставления любой агитационной атрибутики, свидетельствующей о поддержке каких-либо участников выборов, референдума.

2.7. Принцип оказания действенной помощи. Международное наблюдение за выборами, референдумами ориентировано на сам избирательный процесс, процесс проведения референдума и не касается каких-либо конкретных результатов голосования. Оно имеет отношение к результатам выборов, референдума лишь в той мере, в какой это связано с их честным и точным объявлением в условиях открытости (прозрачности), публичности и в установленные национальным законодательством сроки. Международные наблюдатели должны незамедлительно информировать организаторов выборов, референдума о выявленных в день голосования нарушениях национального законодательства о выборах, референдумах.

2.8. Принцип законности. Международное наблюдение за выборами основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права, международных обязательствах государства, проводящего выборы (референдум), решениях органов Содружества Независимых Государств и осуществляется в соответствии с национальной конституцией, национальным законодательством о выборах, референдумах, другими нормативными правовыми актами государства, проводящего выборы (референдум).

2.9. Принцип безопасности. Международное наблюдение за выборами осуществляется в условиях, когда международный наблюдатель на территории государства пребывания находится под покровительством государства, проводящего выборы, референдум. Избирательные комиссии (комиссии референдума), органы государственной власти, органы местного самоуправления обязаны оказывать международным наблюдателям необходимое содействие в пределах своих полномочий.

Международное наблюдение за выборами (референдумом) не должно затрагивать интересы национальной безопасности государства, проводящего выборы (референдум).

Международные наблюдатели не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом избирательной кампании, кампании референдума, в том числе для воспрепятствования работе избирательных комиссий (комиссий референдума).

Раздел 3

ФОРМАТ МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДЕНИЯ И ОСНОВЫ СТАТУСА МЕЖДУНАРОДНЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОТ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ И РЕФЕРЕНДУМАМИ

3.1. Формат международного наблюдения за выборами (референдумом)

3.1.1. Государство, приглашающее международных наблюдателей, исходит из того, что их присутствие способствует защите и поощрению избирательных прав и свобод граждан, открытости и гласности выборов (референдума), соблюдению международных обязательств государства по проведению демократических выборов (референдума). В связи с этим государство может приглашать международных наблюдателей на выборы (референдум) более низкого уровня, чем общенациональный.

3.1.2. Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств и Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств принимают необходимые меры по обеспечению проведения международного наблюдения за выборами (референдумом) в соответствии с принципами уважения национального суверенитета, открытости, универсальности, взаимности, профессионализма, беспристрастности, оказания действенной помощи.

3.1.3. Международное наблюдение за выборами (референдумом) в зависимости от состава международных наблюдателей, объема решаемых задач может осуществляться индивидуально международным наблюдателем от государства – участника Содружества Независимых Государств (далее – международный наблюдатель), в формате группы международных наблюдателей от государств – участников Содружества Независимых Государств (государства – участника Содружества Независимых Государств), а также в формате миссии наблюдателей.

3.1.4. Индивидуальное международное наблюдение осуществляется, как правило, международными наблюдателями – частными лицами, имеющими признанный авторитет в области защиты прав и свобод человека и гражданина, получившими персональное приглашение принять участие в наблюдении за выборами (референдумом), аккредитованными центральной избирательной комиссией государства, проводящего выборы (референдум), в порядке, предусмотренном национальным законом (законами). При индивидуальном международном наблюдении решаются какие-либо отдельные задачи наблюдения, и после окончания времени голосования или наблюдения в целом международный наблюдатель вправе изложить свое мнение о выборах (референдуме).

3.1.5. Международное наблюдение в составе группы международных наблюдателей от государств – участников Содружества Независимых Государств (государства – участника Содружества Независимых Государств) осуществляется, как правило, организацией, получившей приглашение принять

участие в наблюдении за выборами (референдумом), либо объединившимися индивидуальными международными наблюдателями. В ходе наблюдения в составе группы международных наблюдателей основное внимание обычно уделяется объектам наблюдения, представляющим профессиональный интерес для организации, получившей приглашение принять участие в международном наблюдении за выборами.

В ходе международного наблюдения за выборами (референдумом) группа международных наблюдателей может уделять особое внимание согласованному кругу вопросов (объектов), а также взаимодействовать и координировать свою деятельность с миссиями международных наблюдателей от международных организаций, иностранных государств.

После окончания времени голосования или наблюдения в целом группа международных наблюдателей вправе изложить свое мнение о выборах (референдуме) в форме предварительного заявления и (или) присоединиться к заявлению миссии международных наблюдателей.

3.1.6. Международное наблюдение в формате миссии международных наблюдателей осуществляется международной организацией – Содружеством Независимых Государств, получившей приглашение принять участие в наблюдении за выборами (референдумом), и охватывает все объекты международного наблюдения за выборами, референдумом. Формат миссии международных наблюдателей предполагает соответствие ее состава, порядка формирования, обеспечения и финансирования деятельности, объектов наблюдения, организационных форм, направлений и методов мониторинговой деятельности принципам международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

3.1.7. В процессе международного наблюдения за выборами и референдумами миссия международных наблюдателей может осуществлять взаимодействие с миссиями международных наблюдателей других международных организаций, иностранных государств.

3.1.8. После окончания международного наблюдения миссия международных наблюдателей вправе изложить свое мнение о выборах (референдуме) в форме предварительного заявления (заявления) и (или) итогового отчета.

3.2. Организация и координация деятельности Миссии наблюдателей от Содружества Независимых Государств на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах – участниках Содружества Независимых Государств

3.2.1. Миссию наблюдателей от Содружества Независимых Государств на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (далее – Миссия наблюдателей от СНГ) организует и координирует Исполнительный комитет СНГ на основании приглашения государства – участника СНГ, в котором проводятся выборы (референдум), и решения Совета глав государств СНГ от 30 мая 2003 года, признавшего необходимым продолжить практику направления наблюдателей от СНГ на выборы и референдумы в государства – участники Содружества Независимых Государств.

3.2.2. При организации Миссии наблюдателей от СНГ Исполнительный комитет СНГ согласовывает с государством, проводящим выборы (референдум), формат Миссии наблюдателей от СНГ, количество участвующих в ней международных наблюдателей, сроки осуществления наблюдения, а также другие вопросы, связанные с суверенитетом государства и касающиеся эффективного и беспристрастного осуществления международного наблюдения за выборами (референдумом).

3.2.3. Кандидатура главы Миссии наблюдателей от СНГ согласовывается с Советом постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества по предложению Исполнительного комитета СНГ.

3.2.4. Обеспечение деятельности миссии наблюдателей от СНГ осуществляется штабом по обеспечению деятельности наблюдателей от СНГ, состав которого формируется из сотрудников Исполнительного комитета СНГ.

3.3. Организация международного наблюдения от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств

3.3.1. В случае если Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ является единственным органом СНГ, получившим приглашение принять участие в международном наблюдении за выборами (референдумом), Совет Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ вправе предпринять необходимые меры для организации международного наблюдения и его проведения, сформировав Миссию международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (далее – Миссия международных наблюдателей от МПА СНГ).

3.3.2. Порядок формирования Миссии международных наблюдателей от МПА СНГ и организации ее работы определяется решениями Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ.

3.3.3. Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ, направляющая Миссию международных наблюдателей от МПА СНГ, определяет и согласовывает с государством, проводящим выборы (референдум), формат Миссии, кандидатуру ее руководителя, количество участвующих в ней международных наблюдателей, сроки осуществления наблюдения, а также другие вопросы, связанные с суверенитетом государства и касающиеся эффективного и беспристрастного осуществления международного наблюдения за выборами, референдумом.

3.3.4. В состав Миссии международных наблюдателей от МПА СНГ могут входить парламентарии государств – участников Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, а также оказывающие содействие в их работе сотрудники Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, в том числе специалисты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ.

3.4. Финансирование миссий международных наблюдателей

3.4.1. Финансирование организационно-технического, правового и информационного обеспечения деятельности Миссии наблюдателей от СНГ осуществляется Исполнительным комитетом СНГ за счет средств единого бюджета органов СНГ.

3.4.2. Финансирование организационно-технического, правового и информационного обеспечения деятельности Миссии международных наблюдателей от МПА СНГ осуществляется Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ за счет долевых взносов государств (парламентов) – участников МПА СНГ.

Финансирование миссий международных наблюдателей от МПА СНГ из иных источников не допускается.

3.5. Рабочий язык миссий международных наблюдателей

3.5.1. Рабочим языком Миссии наблюдателей от СНГ, Миссии международных наблюдателей от МПА СНГ является русский язык.

3.5.2. По решению миссий международных наблюдателей официальный (государственный) язык (языки) государства, проводящего выборы (референдум), может быть использован в качестве дополнительного языка миссии международных наблюдателей за выборами (референдумом).

3.5.3. В случае необходимости возможно дополнительное использование иного языка в качестве рабочего при условии широкого распространения данного языка в принимающем государстве, что позволит обеспечить более полное взаимодействие с участниками избирательного процесса в государстве, проводящем выборы, референдум, и сделать объективные выводы и оценки.

3.5.4. При осуществлении международного наблюдения, подготовке документации (включая опросные листы и иные анкеты и формы) и при проведении публичных мероприятий (пресс-конференций, брифингов и т. д.) по решению миссии международных наблюдателей могут применяться все указанные языки, что является одной из дополнительных гарантий обеспечения прозрачности и публичности осуществления международного наблюдения в государстве, проводящем выборы, референдум.

3.6. Статус международного наблюдателя по наблюдению за выборами (референдумом)

3.6.1. Государства – участники Содружества Независимых Государств в рамках существующих международных обязательств приглашают международных наблюдателей на проводимые выборы, референдумы и обеспечивают единый правовой статус для международных наблюдателей через национальное законодательство и практику его применения.

3.6.2. Международным наблюдателем является лицо, представляющее уставные органы СНГ – Исполнительный комитет СНГ, Межпарламентскую Ассамблею государств – участников СНГ, иные органы Содружества и интеграционные объединения, действующие на пространстве СНГ и предусмотренные международными правовыми документами СНГ (далее – орган (органы) СНГ), а также законодательные, исполнительные органы и избирательные комиссии государств – участников СНГ.

3.6.3. Международным наблюдателем может быть только лицо, обладающее достаточными знаниями избирательного права и избирательного процесса, порядка проведения референдумов, необходимым опытом участия в международном наблюдении за выборами, референдумами, прошедшее специальную подготовку в миссии международных наблюдателей для участия в осуществлении международного наблюдения в государстве, проводящем выборы, референдум. Международный наблюдатель не может быть гражданином государства, проводящего выборы, референдум, если иное не предусмотрено национальными законами о выборах и референдумах.

3.6.4. Международный наблюдатель приобретает право на осуществление наблюдения за выборами (референдумом) в соответствии с порядком, установленным национальным законодательством о выборах и референдумах, международными правовыми документами и международными обязательствами государства – участника СНГ, в котором проводятся выборы (референдум).

3.6.5. Международные наблюдатели получают разрешение на въезд в государство, в котором проводятся выборы (референдум), в порядке, установленном национальным законодательством. Разрешение на въезд в государство требуется только в случае существования визового режима пересечения государственной границы.

3.6.6. Международный наблюдатель на территории государства проведения выборов (референдума) находится под покровительством принимающего государства. Это означает, что принимающее государство предпринимает все предусмотренные национальным законодательством меры по защите прав международных наблюдателей, а также необходимые меры в отношении тех лиц, которые нарушают права международных наблюдателей, вплоть до привлечения их к ответственности в соответствии с национальным законодательством.

3.6.7. Деятельность международных наблюдателей осуществляется на началах открытости и гласности. Миссии международных наблюдателей должны быть готовы к раскрытию информации об источниках их финансирования, в том числе в ходе контактов с участниками избирательного процесса, референдума, представителями средств массовой информации.

3.6.8. Международные наблюдатели не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом выборов (референдума), вмешиваться в избирательный процесс (процесс референдума), проводить в день голосования опросы избирателей о том, как они намерены проголосовать или уже проголосовали, принимать участие в процедурах голосования и подсчета голосов избирателей (участников референдума), установления итогов голосования, определения результатов выборов (референдума).

3.6.9. Национальными законами может быть предусмотрено, что международный наблюдатель удаляется из помещения для голосования, если он пытается воспрепятствовать работе избирательной комиссии (комиссии референдума) либо осуществлению гражданином своего избирательного права (права на участие в референдуме), а также нарушить свободу и тайну голосования. Соответствующее решение может приниматься участковой или вышестоящей

избирательной комиссией. Избирательная комиссия обязана сообщить об этом факте в центральную избирательную комиссию, а последняя в свою очередь – в орган, направивший международного наблюдателя.

3.6.10. Национальным законодательством может быть предусмотрена возможность лишения аккредитации тех международных наблюдателей, которые нарушают конституцию и национальные законы, иные нормативные правовые акты, общепризнанные принципы и нормы международного права, в том числе воспрепятствуют деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума, выдвигают незаконные требования о непризнании итогов голосования, результатов выборов (референдума), распространяют заведомо ложную информацию, связанную с подготовкой и проведением выборов (референдума).

3.6.11. В случае нарушения международным наблюдателем конституции, национальных законов, общепризнанных принципов и норм международного права, в том числе воспрепятствования деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума, выдвижения незаконных требований о непризнании итогов голосования, результатов выборов (референдума), распространения заведомо ложной информации, связанной с подготовкой и проведением выборов (референдума), центральная избирательная комиссия в соответствии с конституцией и национальными законами вправе аннулировать аккредитацию международного наблюдателя.

3.7. Основные требования к международным наблюдателям

3.7.1. Международные наблюдатели должны ознакомиться с содержанием документов Организации Объединенных Наций, Содружества Независимых Государств, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совета Европы, Межпарламентского союза, Шанхайской организации сотрудничества, других международных организаций в области демократических выборов, защиты избирательных прав и основных свобод граждан, ратифицированных государством, проводящим выборы (референдум).

3.7.2. Международные наблюдатели должны ознакомиться с содержащимися в конституции положениями, регулирующими выборы (референдум) или организацию избирательного процесса (референдума), а также с национальными законами, регулирующими порядок проведения выборов (референдума), с другими законодательными и иными нормативными правовыми актами.

При этом следует обратить внимание на то, как совершенствовалось национальное законодательство о выборах и референдумах, в том числе с учетом рекомендаций международных наблюдателей, в целях обеспечения его соответствия международным обязательствам государства. Национальное законодательство должно обеспечивать прочную и стабильную основу для проведения плюралистических и ответственных выборов, прозрачность и открытость избирательного процесса (процесса референдума).

3.7.3. Международные наблюдатели должны ознакомиться с закрепленным в конституции и национальных законах регулированием механизма участия в избирательном процессе (референдуме) при разрешении избирательных споров судов соответствующей юрисдикции, в частности конституционных судов, и имеют право получить от соответствующих государственных органов

или избирательных комиссий информационные, статистические и другие справочные материалы о правоприменительной практике по этому вопросу. Необходимо иметь в виду, что в соответствии с положениями конституций ряда государств – участников СНГ конституционные суды в установленном национальным законом порядке разрешают споры, касающиеся, в частности, конституционности выборов; признания непреодолимыми или устраненными препятствий, возникших для кандидатов на выборные должности; результатов выборов, в том числе их подтверждения; правильности проведения выборов либо подготовки заключения о правомерности выборов.

3.7.4. Международные наблюдатели должны изучать и оценивать различные стадии избирательного процесса (референдума), начиная с регистрации избирателей (участников референдума) и начала избирательной кампании (кампании референдума), образования избирательных округов, избирательных участков (участков референдума), избирательных комиссий (комиссий референдума) и заканчивая финальными процедурами организации голосования, в том числе досрочного голосования, подсчета и, в случае необходимости, перепроверки (повторного или контрольного подсчета) голосов избирателей (участников референдума), установления итогов голосования и определения результатов выборов (референдума).

3.7.5. Международные наблюдатели вправе устанавливать контакты с политическими партиями (коалициями), инициативными и иными группами по проведению референдума, общественными политическими объединениями (общественными организациями), в том числе правозащитными общественными объединениями, учреждениями и организациями, специализирующимися на правовом обучении (просвещении) организаторов выборов (референдума), избирателей, участников выборов (референдума), а также государственными и иными органами, уполномоченными по правам человека (омбудсменами) в целях взаимодействия в получении объективной информации о ходе подготовки и проведения выборов (референдума), об обеспечении и защите избирательных прав и свобод граждан и иных участников избирательного процесса (референдума).

3.7.6. Международные наблюдатели заполняют форму статистического наблюдения (обзора) по избирательному участку (участку референдума), избирательному округу, иной избирательной территории (территории референдума), на которой они присутствовали и осуществляли наблюдение. Форма статистического наблюдения может быть рекомендована органом (органами) Содружества Независимых Государств, направляющим (направляющими) международных наблюдателей.

3.8. Порядок аккредитации международных наблюдателей

3.8.1. Аккредитация международных наблюдателей производится в соответствии с национальным законодательством государства, проводящего выборы (референдум), как правило, его центральной избирательной комиссией, на основе приглашения со стороны уполномоченных государственных органов, высших должностных лиц государства проведения выборов (референдума).

3.8.2. Удостоверение международного наблюдателя – документ, удостоверяющий его статус. Как правило, образец и описание удостоверения международного наблюдателя утверждаются центральной избирательной комиссией в соответствии с национальным законодательством.

3.8.3. Центральная избирательная комиссия государства выдает международному наблюдателю удостоверение международного наблюдателя в соответствии с представленным заявлением на аккредитацию, документом, удостоверяющим его личность. Это удостоверение дает право международному наблюдателю осуществлять свою деятельность в период подготовки и проведения выборов (референдума).

3.9. Правовая основа деятельности международных наблюдателей

Правовой основой для осуществления международного наблюдения и деятельности международных наблюдателей в государстве, проводящем выборы (референдум), являются конституция и национальные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные обязательства государства в области организации избирательного процесса, Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, Положение о Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, Декларация Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах – участниках Содружества Независимых Государств».

3.10. Срок осуществления международного наблюдения

3.10.1. Срок полномочий международного наблюдателя начинается со дня его аккредитации центральной избирательной комиссией государства проведения выборов (референдума) и заканчивается в день официального опубликования результатов выборов (референдума).

3.10.2. Международные наблюдатели вправе осуществлять свою деятельность на любом этапе избирательной кампании (кампании референдума), но не ранее дня официального опубликования решения уполномоченного органа или должностного лица о назначении даты выборов (референдума).

3.11. Полномочия международного наблюдателя

3.11.1. Деятельность международных наблюдателей регулируется конституцией, национальным законодательством, международными правовыми документами, наделяющими их полномочиями, которые они вправе реализовать в своей деятельности.

3.11.2. Международный наблюдатель осуществляет свою деятельность самостоятельно и независимо.

3.11.3. В соответствии с конституцией, национальным законодательством, международными правовыми документами, наделяющими международных наблюдателей полномочиями, которые они вправе реализовать в своей деятельности, международные наблюдатели имеют право, в частности:

– на доступ ко всем документам (не затрагивающим интересы национальной безопасности), регулирующим избирательный процесс (процесс референдума), получение от избирательных комиссий необходимой информации, в том числе о количестве избирателей, включенных в списки избирателей, и количестве избирателей, принявших участие в голосовании, копий указанных в национальных законах избирательных документов (документов референдума) о количестве избирателей, включенных в списки избирателей и о количестве избирателей, принявших участие в голосовании;

– контакты с политическими партиями, коалициями, кандидатами, инициативными группами по проведению референдума, избирателями (участниками референдума), сотрудниками избирательных комиссий, должностными и иными лицами, которые в соответствии с национальным законодательством о выборах и референдумах обязаны оказывать содействие избирательным комиссиям, иным участникам избирательного процесса (референдума);

– присутствие при проведении досрочного голосования, при голосовании избирателей вне помещения для голосования, при проведении голосования с использованием других форм голосования, предусмотренных национальными законами;

– свободное посещение избирательных участков (участков референдума) и помещений для голосования, в том числе в день проведения голосования, без специального сопровождения и предварительного согласования своих действий по наблюдению за выборами (референдумом) с соответствующими избирательными комиссиями, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством в интересах защиты основ конституционного строя и обеспечения национальной безопасности;

– нахождение в день голосования в помещении для голосования с момента пломбирования или опечатывания ящиков (урн) для голосования до окончания определения результатов голосования;

– наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и установлением результатов в местах и в условиях, обеспечивающих обозримость указанных избирательных процедур и содержания избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме, в случаях и порядке, предусмотренных национальным законодательством о выборах и референдумах;

– присутствие при рассмотрении жалоб (заявлений) и претензий, связанных с нарушением национального законодательства о выборах и референдумах, и ознакомление с результатами их рассмотрения;

– получение информации о результатах подсчета голосов и составлении протоколов соответствующих комиссий о результатах выборов, референдума;

– ознакомление с протоколами участковых комиссий о результатах голосования и протоколами соответствующих комиссий о результатах выборов, референдума, подписанными и направленными в вышестоящую комиссию в соответствии с национальным законодательством о выборах и референдуме;

– получение от избирательной комиссии (комиссии референдума) или изготовление собственными силами и средствами копий протокола об итогах го-

лосования и иных документов в соответствии с национальным законодательством о выборах и референдумах;

- обращение в избирательную комиссию (комиссию референдума) с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования, подсчета голосов, установления итогов голосования, определения результатов выборов, а также с заявлениями о нарушении национального законодательства о выборах, в том числе избирательных прав и свобод участников выборов;

- информирование соответствующих избирательных комиссий (комиссий референдума) о своих наблюдениях, обнаруженных нарушениях и рекомендациях;

- публичное изложение своего мнения о подготовке и проведении выборов (референдума) после окончания времени голосования;

- предоставление организаторам выборов (референдума), органам государственной власти и соответствующим должностным лицам своего заключения о результатах наблюдения за ходом выборов (референдума).

3.11.4. Международные наблюдатели должны, в частности:

- соблюдать конституцию и национальные законы государства пребывания, положения международных документов в области организации и проведения выборов и референдумов;

- иметь при себе удостоверение об аккредитации в качестве международного наблюдателя и предъявлять его по требованию организаторов выборов (референдума), других уполномоченным органам и должностным лицам;

- выполнять свои функции, руководствуясь принципами политической нейтральности, беспристрастности, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений по отношению к избирательным комиссиям (комиссиям референдума), государственным и иным органам, должностным лицам, участникам избирательного процесса (референдума) или по каким-либо спорным вопросам, возникающим в ходе выборов (референдума);

- не иметь при себе символику, цвета, наклейки и другие агитационные атрибуты, принадлежащие каким-либо политическим партиям, кандидатам или инициативным группам по проведению референдума;

- незамедлительно информировать организаторов выборов, референдума о выявленных в день голосования нарушениях национального законодательства о выборах, референдумах.

3.11.5. Списки международных наблюдателей, осуществляющих наблюдение за выборами (референдумом), отдельными этапами избирательной кампании (кампании референдума), в том числе за ходом голосования и подсчетом голосов в избирательных комиссиях (комиссиях референдума), составляются соответствующими избирательными комиссиями (комиссиями референдума) на основе предъявляемых международными наблюдателями удостоверений об аккредитации и представляются для сведения всем лицам, имеющим в соответствии с национальными законами право находиться в помещении избирательной комиссии (комиссии референдума), помещении для голосования и подсчета голосов, а в случаях, предусмотренных национальным законодательством, мо-

гут доводиться до всеобщего сведения через средства массовой информации или иным способом.

3.11.6. В процессе наблюдения за выборами (референдумом) международные наблюдатели, руководствуясь принципом объективности при вынесении заключений, представляют своему руководству доклады, которые должны основываться на фактическом и поддающемся проверке материале. Каждый член миссии международных наблюдателей, состав миссии международных наблюдателей в целом несут ответственность за достоверность включенных в предварительное заявление сведений и фактов.

3.12. Оказание содействия международному наблюдателю

Избирательные комиссии, органы государственной власти, иные государственные органы, местные органы власти (органы местного самоуправления) в пределах своей компетенции и полномочий, предусмотренных национальным законодательством, оказывают международным наблюдателям необходимое содействие, создают соответствующие равные условия для свободной и независимой реализации всеми международными наблюдателями своих функций по наблюдению.

3.13. Обеспечение деятельности международного наблюдателя

Материально-финансовое обеспечение деятельности международного наблюдателя (транспортные расходы, расходы на проживание, услуги связи и т. п.) осуществляется за счет собственных средств международного наблюдателя, а также за счет средств направившей его стороны.

3.14. Обеспечение безопасности международных наблюдателей

3.14.1. При осуществлении международного наблюдения за выборами (референдумом) государство, проводящее выборы (референдум), должно предусматривать разумные и действенные меры, в том числе со стороны национальных правоохранительных органов, по обеспечению безопасности международных наблюдателей, оказанию им необходимой помощи.

3.14.2. Штаб миссии международных наблюдателей устанавливает и поддерживает регулярные контакты с национальными правоохранительными и другими органами принимающего государства, проводит инструктажи по вопросам безопасности членов миссии международных наблюдателей.

Раздел 4

ОСНОВНЫЕ ОБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДЕНИЯ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ (КАМПАНИИ РЕФЕРЕНДУМА)

4.1. Информирование избирателей (участников референдума) о выборах (референдуме)

4.1.1. Государство обеспечивает в соответствии с законодательством свободу поиска, сбора, распространения информации о выборах (референдуме), кандидатах, списках кандидатов, политических партиях (коалициях), принимающих участие в выборах, об иных участниках выборов, указанных в нацио-

нальных законах, инициативных и иных группах по проведению референдума, а также беспристрастное информационное освещение назначения, хода подготовки и проведения выборов (референдума), избирательных кампаний кандидатов, политических партий (коалиций) в национальных средствах массовой информации и телекоммуникаций.

Избирательные комиссии, государственные средства массовой информации или средства массовой информации с частичным государственным и (или) муниципальным участием должны обеспечивать сбалансированное информационное освещение выборов (референдума), избирательных кампаний кандидатов, политических партий (коалиций), не проявляя при этом политических или иных, в том числе идеологических, пристрастий или предпочтений.

Информационные материалы избирательных комиссий, передаваемые через электронные государственные средства массовой информации или средства массовой информации с частичным государственным и (или) муниципальным участием, должны по возможности сопровождаться сурдопереводом, бегущей строкой, иными формами (методами) информирования лиц с ограниченными возможностями.

Государство может принимать специальные национальные программы гражданского образования участников выборов (референдума) и участвовать в разработке и принятии аналогичных межгосударственных программ, обеспечивать условия для ознакомления и обучения граждан и иных участников избирательной кампании избирательным процедурам и правилам, повышения их правовой культуры и профессиональной квалификации организаторов выборов (референдума), обращая при этом особое внимание на информирование и (или) обучение лиц с ограниченными физическими возможностями (инвалидов и др.).

В интересах расширения доступа данных лиц к новым информационно-коммуникационным технологиям и системам, включая Интернет, на сайтах избирательных комиссий может быть организован раздел для слабовидящих избирателей, а также может изготавливаться специальная аудиовизуальная продукция информационно-разъяснительного содержания.

4.1.2. Международные наблюдатели должны оценивать уровень и эффективность реализации электоральной (избирательной) грамотности избирателей и иных участников избирательной кампании (кампании референдума). Просвещение (образование) избирателей (участников референдума) должно быть направлено на официальное полное и своевременное информирование их о том, где, когда и в каком порядке голосовать на конкретных выборах (референдуме). Очень важно, чтобы эта информация была дана вовремя (заблаговременно) и избирателям (участникам референдума) было предоставлено достаточно времени для ее использования или уточнения. Обеспечение избирателей (участников референдума) объективной и беспристрастной информацией о выборах (референдуме), ходе избирательной кампании (кампании референдума) является обязанностью избирательных комиссий, а также иных органов, указанных в национальном законодательстве. Эта информация должна быть доступна всем избирателям (участникам референдума), включая традиционно политически не заинтересованные группы населения.

4.1.3. Государство может обеспечивать представителям национальных меньшинств, этнических групп возможность знакомиться с указанной в национальном законе избирательной информацией на их родном языке, может предпринимать усилия для того, чтобы обеспечить лицам с ограниченными физическими возможностями полноценный доступ к подготовленным и изданным за счет бюджетных средств специальным информационным материалам о референдуме, кандидатах, списках кандидатов, политических партиях (коалициях) и об их предвыборных программах (платформах), иных участниках избирательной кампании, инициативных и иных группах по проведению референдума, а также возможность заполнять избирательный бюллетень (бюллетень для голосования на референдуме) и голосовать, не обращаясь за помощью к лицам, указанным в национальном законе.

4.1.4. Если это не запрещено национальным законодательством, повышение электоральной грамотности (культуры) и (или) информирование избирателей (участников референдума) могут осуществляться с использованием современных информационных технологий, включая Интернет. Международные наблюдатели должны выяснить, какие мероприятия в данной области были проведены и кто в них принимал участие.

4.1.5. Важно следить за тем, чтобы избирательные комиссии и их члены ни прямо, ни косвенно не вели агитационной деятельности в отношении вопросов, выносимых на референдум, кандидатов, списков кандидатов, а только предоставляли избирателям объективный и беспристрастный информационный материал о выборах (референдуме).

4.2. Основные требования к избирательной кампании (кампании референдума)

4.2.1. Международные наблюдатели вправе ознакомиться с календарным планом мероприятий по подготовке и проведению выборов (референдума), который определяет временные рамки осуществления избирательных действий и процедур, предписанных национальным законом о выборах (референдуме), чтобы иметь возможность убедиться в непрерывности избирательной кампании (кампании референдума), своевременности выполнения избирательных действий.

4.2.2. Международные наблюдатели исходят из того, что национальным законодательством гарантирована свобода самовыражения, собраний и ассоциаций. Эти права должны иметь постоянную защиту, необходимую для формирования политических платформ и информирования граждан о кандидатах и их предвыборных программах, а также о вопросах, выносимых на референдум.

4.2.3. Кандидаты и инициативные группы по проведению референдума должны иметь реальную возможность распространять свои предвыборные программы и материалы без необоснованного вмешательства в ход их избирательной кампании (кампании референдума).

4.2.4. Время является важным фактором при проведении выборов. Длительность избирательной кампании должна быть такова, чтобы все кандидаты имели достаточно времени для ознакомления избирателей с предвыборными программами. Право на свободу самовыражения, ассоциаций и собраний долж-

но быть своевременно обеспечено с тем, чтобы предоставить возможность для эффективной организации и проведения избирательной кампании.

4.2.5. Должен быть процедурно усовершенствован порядок согласования (получения разрешений) на проведение митингов, политических встреч и осуществления деятельности, направленной на получение финансовой поддержки; при этом указанный порядок должен носить открытый и гласный характер. Должны быть законодательно предусмотрены возможность обращения в суд в случае неправомерной задержки или отказа в выдаче таких разрешений и проведение оперативного судебного рассмотрения указанных обращений. Международные наблюдатели должны отмечать, отведены ли места для митингов и встреч, а также обеспечен ли доступ к ним всех кандидатов и политических партий, инициативных и иных групп по проведению референдума, обеспечены ли возможность распространения агитационных материалов и свобода собраний, ассоциаций и самовыражения для всех конкурирующих политических сил. Особо следует учитывать, что возможные случаи применения кем бы то ни было насилия или угрозы применения насилия могут негативно отразиться на атмосфере, в которой проводится избирательная кампания (кампания референдума).

4.3. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов, инициативных групп по проведению референдума, регистрация политических партий (коалиций)

4.3.1. Выборы должны быть конкурентными и плюралистическими.

Международные обязательства и национальное законодательство о выборах государств – участников СНГ гарантируют соблюдение права граждан выдвигать свою кандидатуру в ходе прямых выборов на выборные должности индивидуально или в качестве представителей политических партий (коалиций) и общественных организаций (объединений) без дискриминации. Всякое произвольное или дискриминирующее применение закона или бездействие в целях нанесения ущерба отдельным политическим силам противоречит международным обязательствам и должно повлечь применение мер ответственности, установленных национальным законодательством.

4.3.2. Каждый гражданин имеет право на равных с другими гражданами условиях вступать или совместно с иными лицами организовывать на законных основаниях политическую партию (коалицию) в целях участия в выборах, в том числе для выдвижения кандидатов, списков кандидатов. Каждый кандидат и каждая политическая партия (коалиция) имеют право на охрану законом и защиту своих политических и избирательных прав и свобод.

4.3.3. Государство должно обеспечивать информирование граждан и иных участников выборов (референдума) о законодательных требованиях к процедуре выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, инициативных групп по проведению референдума, политических партий (коалиций), о статусе кандидатов, инициативных групп по проведению референдума, политических партий (коалиций), принимающих участие в выборах (референдуме), о сроках осуществления избирательных действий и избирательных процедур

(процедур референдума), а также о нормативных правовых актах и об их положениях, относящихся к подготовке и проведению выборов (референдума).

4.3.4. В случаях и порядке, предусмотренных национальными законами, и в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными обязательствами государства, в котором проводятся выборы (референдум), выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов политических партий (коалиций), инициативных групп по проведению референдума могут осуществляться посредством сбора установленного национальным законом количества подписей избирателей (участников референдума) или внесения избирательного (денежного) залога либо иных процедур, учитывающих, в частности, парламентский статус политической партии (коалиции), количество голосов избирателей, полученных политической партией (коалицией) на прошлых выборах в национальный законодательный (представительный) орган государственной власти (парламент).

4.3.5. Количество подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата (списка кандидатов), установленное в национальном законодательстве о выборах, не может превышать один процент либо иное количество подписей избирателей в зависимости либо вне зависимости от числа избирателей соответствующего избирательного округа; размер избирательного (денежного) залога не должен быть чрезмерно высоким для кандидата, политической партии (коалиции), при этом национальным законом устанавливается минимальное количество (процент) голосов избирателей, поданных за кандидата, список кандидатов политической партии (коалиции), при получении которых кандидату, политической партии (коалиции) возвращается сумма внесенного избирательного залога.

4.3.6. Продолжительность периода сбора подписей, конечный срок представления подписей для проверки, а также процедура проверки достоверности подписей, признания их достоверными или недостоверными должны быть полно и ясно определены национальным законом. Национальным законом может предусматриваться процедура проверки всех подписей либо выборочная проверка фиксированной квоты подписей.

4.3.7. Отмена решения о регистрации кандидата, списка кандидатов политической партии (коалиции), принимающей участие в выборах, инициативных групп по проведению референдума производится судебными органами и (или) избирательными комиссиями в порядке и сроки, предусмотренные национальными законами.

4.3.8. Государство может законодательно устанавливать число (квоту) голосов избирателей, необходимое для участия политических партий (коалиций) в распределении депутатских мандатов по итогам голосования на выборах. Порядок подсчета голосов избирателей, установления итогов голосования, определения результатов выборов, признания лица избранным, а также распределения мандатов между кандидатами, списками кандидатов политических партий (коалиций) устанавливается национальным законом.

4.3.9. Международный наблюдатель может получить в центральной избирательной комиссии список политических партий (общественных объединений,

организаций), уставы которых зарегистрированы в национальном органе юстиции и которые имеют право участвовать в выборах и выдвигать кандидатов в порядке, предусмотренном национальными законами.

4.3.10. Общие принципы, лежащие в основе избирательного права, применимы к праву быть избранным. Все политические силы должны иметь возможность выдвигать кандидатов, списки кандидатов на равных основаниях независимо от пола, расы, языка, религиозных верований, политических симпатий, этнической или национальной принадлежности и социально-экономического статуса кандидатов. По отношению к лицам, желающим быть избранными, могут действовать правовые ограничения, в частности требование о постоянном проживании в государстве в течение определенного срока. Регистрационные требования должны быть ясными и предсказуемыми и не должны включать предписания, которые могут стать причиной дискриминации, такие как неоправданное количество подписей избирателей в подписных листах в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов. В случае отказа зарегистрировать кандидата или список кандидатов, выдвинутый политической партией, должно существовать право на апелляцию (обжалование).

4.3.11. В ходе ознакомления с порядком выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, инициативных групп по проведению референдума международный наблюдатель должен обращать внимание на возможные дискриминационные ограничения, выяснить степень участия в избирательной кампании (кампании референдума) женщин, представителей национальных меньшинств и этнических групп, определить, насколько обоснованно закреплены и применяются на практике содержащиеся в национальном законодательстве о выборах и референдумах цензы, в частности ценз оседлости, и другие ограничения пассивного избирательного права, права на участие в референдуме.

4.4. Финансирование выборов (референдума) и избирательной кампании кандидатов

4.4.1. Международные наблюдатели должны ознакомиться с механизмом финансирования выборов (референдума) и избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций), получить от избирательных комиссий сведения о размерах бюджетных и (или) иных средств, выделенных избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов, на создание равных стартовых финансово-правовых условий для проведения кандидатами, политическими партиями (коалициями) своих агитационных кампаний.

4.4.2. Эффективная кампания нуждается в достаточном и своевременном финансировании. Расходы на проведение агитационной кампании кандидата, политической партии (коалиции), кампании референдума могут включать затраты на содержание офиса (помещения избирательного штаба, штаб-квартиры инициативной группы по проведению референдума и т. д.), оплату транспортных услуг, места (печатной площади и эфирного времени) в печатных и электронных средствах массовой информации, публикацию и распространение различных агитационных материалов и материалов референдума. Должна существовать справедливая (основанная на принципе равенства) система обеспече-

ния финансирования всех кандидатов, предусмотренная национальным законом о выборах или отдельными законодательными (нормативными правовыми) актами.

4.4.3. Кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, должны обеспечиваться выделение бюджетных средств на справедливых (равных) условиях, а также возможность образования внебюджетного фонда при центральной или иной избирательной комиссии либо формирования собственного денежного избирательного фонда для финансирования своей избирательной кампании и использования для этих целей собственных денежных средств, добровольных денежных пожертвований физических и (или) юридических лиц в размерах и порядке, предусмотренных национальными законами. С целью создания равных условий для всех кандидатов, политических партий (коалиций) устанавливаются предельные размеры избирательного фонда кандидата, политической партии (коалиции), сверх которых они не вправе израсходовать средства своего избирательного фонда при проведении собственной избирательной кампании.

4.4.4. Использование кандидатами, политическими партиями (коалициями) иных денежных средств, кроме поступивших в их избирательные фонды, должно быть запрещено национальным законодательством о выборах и повлечь ответственность в соответствии с национальными законами. Необходимо иметь в виду, что национальным законодательством о выборах может быть предусмотрен такой порядок финансирования избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций), в рамках которого для проведения агитационных мероприятий соответствующие избирательные комиссии выделяют всем кандидатам, кроме баллотирующихся по партийным спискам, равную сумму денежных средств, при этом политические партии (коалиции), как самостоятельные участники выборов, также получают равную сумму для проведения своей агитационной кампании, либо денежные средства в ином размере, предусмотренном законодательством о выборах. Не должны допускаться незаконные (не предусмотренные национальным законодательством либо противоречащие общепризнанным принципам и нормам международного права, международным обязательствам государства) иностранные пожертвования, в том числе от иностранных государств, международных организаций, международных общественных движений, иностранных физических и юридических лиц, лиц без гражданства, кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, либо другим общественным объединениям, общественным организациям, которые прямо или косвенно относятся к кандидату, политической партии (коалиции) либо находятся под их непосредственным влиянием или контролем и способствуют реализации целей политической партии (коалиции).

4.4.5. Государство в соответствии с национальным законодательством о выборах должно обеспечивать открытый, гласный и прозрачный характер поступления всех денежных пожертвований кандидатам, политическим партиям (коалициям) и производимых расходов для того, чтобы исключались запрещенные национальным законодательством пожертвования, либо превышение уста-

новленных национальным законом размеров пожертвований, либо незаконное расходование средств избирательных фондов.

4.4.6. Кандидаты, политические партии (коалиции), участвующие в выборах, в соответствии с установленной национальными законами периодичностью представляют в избирательные комиссии и (или) иные органы, указанные в национальном законе, сведения и отчеты о поступлении всех пожертвований в свои избирательные фонды, об источниках соответствующих средств, о всех расходах из этих фондов на финансирование своей избирательной кампании. Избирательные комиссии обеспечивают опубликование указанных сведений и отчетов в средствах массовой информации и телекоммуникаций, указанных в национальных законах.

4.4.7. Для осуществления контроля или надзора за соблюдением правил и порядка финансирования избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций) может быть образован специальный орган (органы) или соответствующие полномочия могут быть возложены на избирательные комиссии либо их должностных лиц.

4.4.8. Перечень нарушений условий и порядка внесения пожертвований, финансирования деятельности кандидатов, политических партий (коалиций), инициативных и иных групп по проведению референдума, а также перечень мер предупреждения, предотвращения или пресечения нарушений при финансировании выборов (референдума) и избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций) должны устанавливаться национальными законами, а в случаях, предусмотренных конституцией, национальными законами, – также иными нормативными правовыми актами.

4.4.9. Международные наблюдатели должны отмечать факты финансовых нарушений и злоупотреблений при проведении избирательной кампании (кампании референдума), доводить до сведения избирательных комиссий и иных органов случаи электоральной коррупции, в том числе подкупа избирателей (участников референдума), незаконной благотворительной деятельности в целях ориентирования избирателей (участников референдума) на голосование за или против отдельных либо всех кандидатов или вопросов, выносимых на референдум, бойкот выборов (референдума) или осуществление отдельных избирательных действий, ставящих под угрозу непрерывность избирательного процесса (процесса референдума).

4.4.10. Следует иметь в виду, что государственные органы не должны использовать государственные, человеческие, материальные, финансовые ресурсы, например правительственные машины, офисы и телекоммуникации, для поддержки кандидатов правящей политической партии или политических партий, за исключением случаев, когда все кандидаты имеют к этим ресурсам равный доступ.

4.5. Проведение агитационной деятельности

4.5.1. Гражданам, кандидатам, политическим партиям (коалициям), выдвинувшим кандидата и (или) список кандидатов, инициативным и иным группам по проведению референдума, иным общественным объединениям, общественным организациям должна гарантироваться свобода проведения агитаци-

онной деятельности в любых допускаемых национальным законом формах и законными методами в порядке и сроки, предусмотренные национальными законами, в условиях плюрализма мнений, отсутствия цензуры. Всем кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, инициативным и иным группам по проведению референдума должны обеспечиваться равные условия доступа к средствам массовой информации для проведения своей агитационной кампании, в том числе для изложения своей предвыборной программы (платформы) или позиции по вопросам референдума.

4.5.2. Государственные органы, органы местной власти (органы местного самоуправления), их должностные лица обязаны оказывать содействие в организации и проведении агитационной деятельности кандидатам, политическим партиям, инициативным и иным группам по проведению референдума на равных правовых условиях, предусмотренных национальными законами.

4.5.3. Лицам и организациям, прямо или косвенно участвующим в агитационной деятельности, запрещено осуществлять подкуп избирателей: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять товары (за исключением шарфов, маек, кепок и других подобных предметов с изображением символики кандидатов, политических партий (коалиций), оплаченных из избирательного фонда кандидата, политической партии (коалиции), если распространение таких предметов не запрещено национальным законодательством), а также безвозмездно или на льготных условиях предоставлять услуги, воздействовать на избирателей (участников референдума), обещая передать им денежные средства, ценные бумаги и другие материальные блага, в том числе по итогам голосования. Перечень нарушений условий и порядка проведения кандидатами, политической партией (коалицией), инициативной и иной группой по проведению референдума своей агитационной деятельности, а также участия средств массовой информации в освещении избирательной кампании, являющихся основанием для наступления ответственности, устанавливается национальными законами.

4.5.4. Международные наблюдатели должны выяснить:

– какую конкретную помощь государственные органы, органы местной власти (органы местного самоуправления), их должностные лица оказывают кандидатам и политическим партиям (коалициям), инициативным и иным группам по проведению референдума в осуществлении агитационной деятельности и не свидетельствует ли что-либо об оказании незаконного содействия отдельным кандидатам, политическим партиям, инициативным и иным группам по проведению референдума или о наложении ограничений на других кандидатов, политические партии (коалиции), инициативные и иные группы по проведению референдума;

– имелись ли реальные, то есть подтвержденные документами, случаи препятствования проведению агитационной деятельности со стороны вышеуказанных органов и должностных лиц или нарушения правил агитационной деятельности со стороны кандидатов, политических партий, инициативных и иных групп по проведению референдума и каковы последствия этих нарушений,

принятые меры по их устранению и привлечению виновных к ответственности в соответствии с национальным законодательством;

– какие меры воздействия (наказания) были приняты в отношении непосредственных нарушителей правил проведения агитационной деятельности и (или) заказчиков выявленных нарушений.

4.6. Проведение массовых агитационных мероприятий

4.6.1. Массовые агитационные мероприятия (митинги, демонстрации, шествия и т. п.) должны проводиться в соответствии с заявленными целями, в определенные сроки и в обусловленном месте. Организаторы мероприятий и их участники обязаны соблюдать национальное законодательство, не нарушать общественный порядок. В то же время правоохранительные органы не могут использоваться для выполнения функций по противодействию проведению массовых агитационных мероприятий, согласованных в установленном национальным законом порядке.

4.6.2. Желательно, чтобы международные наблюдатели были непосредственными свидетелями проведения массовых агитационных мероприятий и могли убедиться в их массовости и организованности, оценить действия различных участников этих акций (организаторов, избирателей, представителей органов власти и правоохранительных органов), определить, насколько указанные мероприятия оказывают положительное или негативное влияние на демократический характер выборов (референдума).

4.7. Распространение агитационной печатной и иной продукции

Оценивая данный вид агитационной деятельности, международные наблюдатели должны обращать внимание на следующее:

– реквизиты агитационной печатной продукции (заказчик, тираж, дата заказа и издания и т. п.), а в случаях, предусмотренных национальным законодательством, – иной продукции (компакт-диски, вымпелы, значки и др.);

– сроки изготовления и размещения агитационной продукции;

– места (информационные стенды и др.) для расклеивания (вывешивания, размещения) агитационной продукции;

– количество наглядной агитации (в сопоставлении) кандидатов политических партий (коалиций), конкурирующих на выборах;

– случаи срыва (заклеивания, вымарывания, повреждения или уничтожения) печатной агитации;

– случаи сохранения наглядной агитации в день голосования (учитывая национальное законодательство).

4.8. Агитация на каналах телерадиовещания, распространение агитационных материалов в телекоммуникационной сети коллективного пользования

При оценке агитации на каналах телерадиовещания, распространения агитационных материалов в телекоммуникационной сети общего пользования международные наблюдатели должны учитывать:

– количество рекламного времени конкурентов на выборах;

– дни, время и продолжительность выхода в эфир;

- факты скрытой (косвенной) агитации (распространение информационных материалов, в которых соответствующие лица и организации представлены в выгодном свете);
- формы проведения агитации (рекламные ролики, теледебаты и т. д.);
- характер агитации (справедливый, демократический или агрессивный, оскорбительный).

4.9. Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации при проведении агитационной деятельности

4.9.1. Национальное законодательство о выборах и референдумах должны обеспечивать беспрепятственный доступ к средствам массовой информации, не должно допускать дискриминации или содержать чрезмерно жесткие требования к лицензированию отдельных видов информационной деятельности. Сама сущность демократического правления требует, чтобы избиратели (участники референдума) могли сделать осознанный, основанный на информированности выбор. Для этого необходимо, чтобы были представлены все конкурирующие точки зрения, в том числе в государственных средствах массовой информации. При проведении агитационной деятельности не должно допускаться злоупотребление свободой собраний, свободой объединений, свободой слова и свободой массовой информации, в том числе призывы к насильственному захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению территориальной целостности государства, призывы, направленные на пропаганду войны, террористических, любых иных насильственных действий и возбуждающие социальную, гендерную, расовую, национальную, этническую, религиозную ненависть и вражду.

4.9.2. Средства массовой информации несут особую ответственность за сбалансированное освещение избирательной кампании (кампании референдума). При этом должна быть выработана система гарантий обеспечения всем кандидатам, политическим партиям равного доступа к прессе и электронным средствам массовой информации. Это предполагает также безвозмездное предоставление им эфирного времени и печатной площади в государственных средствах массовой информации для агитационной деятельности.

В то же время важно, каким образом освещается избирательная кампания. Лицо, добивающееся переизбрания, имеет больший доступ к средствам массовой информации в отношении освещения государственных проблем, но при этом не должно использовать преимущества своего должностного положения.

4.9.3. Средства массовой информации должны быть обеспечены возможность собирать и без затруднений предоставлять объективную информацию и гарантии того, что не будет допускаться произвольное либо дискриминирующее давление или цензура в отношении информационного освещения избирательной кампании (кампании референдума). В свою очередь, средства массовой информации могут руководствоваться разработанным ими кодексом профессиональной этики журналистов, провозглашающим в качестве основных правил распространение точных и сбалансированных сообщений, исправление недостоверной информации, четкое отделение распространяемой информации от комментариев, недопущение распространения клеветнических утверждений,

уважение права на неприкосновенность личной жизни и на справедливое судебное разбирательство. Международный наблюдатель должен обратить внимание, как производится жеребьевка при распределении эфирного времени и печатных площадей между кандидатами.

4.9.4. Международный наблюдатель должен учитывать, что в период избирательной кампании (кампании референдума) возрастает интерес средств массовой информации к деятельности избирательных комиссий, в то же время и избирательные комиссии (комиссии референдума) более активно используют средства массовой информации (выступления и разъяснения руководителей комиссий, видеоклипы и видеозаставки, информационные сообщения и т.п.) для доведения до сведения граждан беспристрастной информации о выборах (референдуме). В связи с этим важно знать, что комиссии не имеют права вести какую-либо агитацию, они обязаны только информировать избирателей (участников референдума) о назначении выборов (референдума), времени и месте голосования, об образовании избирательных округов, избирательных участков (участков референдума) с указанием их границ и номеров, мест нахождения избирательных комиссий (комиссий референдума), о кандидатах и списках кандидатов, вопросах, выносимых на референдум, об итогах голосования и о результатах выборов (референдума). Представители избирательных комиссий (комиссий референдума) должны также воздерживаться от публичных оценок и прогнозов по поводу выборов (референдума).

4.10. Недопустимость незаконного использования преимуществ должностного или служебного положения в целях избрания и проведения агитационной деятельности

4.10.1. Избирательное законодательство должно предусматривать, что все кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности, а кандидаты, замещающие государственные и муниципальные должности, не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения. При этом в национальных законах должны быть обозначены четкие критерии, которые определяют ограничения использования преимуществ должностного или служебного положения при проведении выборов. К незаконному использованию указанных преимуществ, в частности, могут быть отнесены:

- привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, государственных и муниципальных служащих к осуществлению в служебное время деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию;

- использование помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию, в случае если иные кандидаты, зарегистрированные кандидаты не могут использовать эти же помещения на таких же условиях;

- использование телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, оргтехники, обеспечивающих функционирование государственных учреждений или органов местного самоуправления, для проведения сбора подписей и агитационной деятельности;

– бесплатное или на льготных условиях использование транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию (при этом может быть законодательно установлено, что данное положение не распространяется на лиц, пользующихся указанным транспортом в соответствии с национальным законодательством о государственной охране);

– проведение сбора подписей в поддержку выдвижения (если такая процедура предусмотрена национальными законами), агитационной деятельности государственными или муниципальными служащими в ходе служебных командировок, оплачиваемых за счет государственных или муниципальных средств;

– преимущественный доступ (по сравнению с другими кандидатами) к средствам массовой информации и телекоммуникаций в целях проведения сбора подписей или агитационной деятельности.

4.10.2. Вместе с тем национальное законодательство может предусматривать, что соблюдение перечисленных ограничений не должно препятствовать выполнению депутатами, выборными должностными лицами своих обязательств перед избирателями.

4.11. Организация работы судебных и правоохранительных органов

4.11.1. Поскольку избирательная кампания (кампания референдума) законодательно ограничена жесткими временными рамками, суды, другие правоохранительные органы призваны организовать свою работу так, чтобы обеспечить рассмотрение жалоб на нарушения избирательных прав и свобод граждан в соответствии со сроками, установленными национальным законодательством о выборах и референдумах. Для этого между вышеназванными и избирательными комиссиями (комиссиями референдума) должно быть налажено основанное на законе деловое взаимодействие.

4.11.2. Международные наблюдатели должны выяснить, каков порядок подачи жалоб, как рассматриваются жалобы в ходе избирательной кампании (кампании референдума) и особенно в день голосования, каков порядок опротестования вынесенных решений, существует ли возможность пересмотреть (отменить) результаты выборов (референдума) на основании судебных решений.

Раздел 5

ОРГАНИЗАЦИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДЕНИЯ

Международное наблюдение за выборами (референдумом) не укладывается в рамки одного дня. Наиболее объективная оценка избирательного процесса (процесса референдума) не может быть сделана на основе наблюдения только непосредственно в день голосования, поэтому международное наблюдение за выборами (референдумом) в государствах – участниках Содружества Независимых Государств ориентировано на проведение долгосрочного международного наблюдения за процессом выборов (референдума) и не ограничивается

краткосрочным наблюдением в день голосования на выборах (референдуме) и в непосредственно предшествующие и последующие дни.

Целью долгосрочного международного наблюдения является приобретение углубленного знания о различных стадиях избирательного (референдумного) цикла. Эта более широкая задача требует, чтобы долгосрочный международный наблюдатель присутствовал в государстве проведения выборов (референдума) в разные периоды избирательной кампании (кампании референдума). Для того чтобы сделать выводы о ходе избирательного процесса (референдума), международный наблюдатель должен учитывать все периоды: от официального назначения даты проведения выборов (референдума) до заключительной стадии выборов (референдума) – подсчета голосов, опубликования результатов выборов (референдума) и вступления в должность избранного кандидата.

5.1. Порядок деятельности Миссии наблюдателей от СНГ

5.1.1. После получения приглашения от государства – участника СНГ, в котором проводятся выборы (референдум), Исполнительный комитет СНГ обращается к государствам – участникам и в органы СНГ с просьбой о представлении списков лиц, которые будут включены в состав Миссии наблюдателей от СНГ, и направляет их в центральную избирательную комиссию государства, проводящего выборы (референдум) для аккредитации.

5.1.2. Штаб по обеспечению деятельности наблюдателей от СНГ развертывается в государстве, проводящем выборы (референдум), как правило, на долгосрочной основе в соответствии со сроками, предусмотренными центральной избирательной комиссией государства, проводящего выборы (референдум).

5.1.3. На штаб по обеспечению деятельности наблюдателей от СНГ возлагаются следующие основные функции:

- организация аккредитации членов Миссии наблюдателей от СНГ;
- мониторинг и анализ агитационной деятельности в средствах массовой информации;
- подготовка соответствующего пакета нормативных правовых актов, регулирующих избирательный процесс (процесс референдума);
- обеспечение деятельности членов Миссии наблюдателей от СНГ в районах наблюдения;
- сбор информации от международных наблюдателей и подготовка заявления Миссии наблюдателей от СНГ.

5.1.4. На основании поступивших от членов Миссии наблюдателей от СНГ материалов готовится заявление Миссии наблюдателей от СНГ о соответствии состоявшихся выборов национальному законодательству и международным обязательствам государства, проводящего выборы (референдум).

Заявление Миссии наблюдателей от СНГ должно быть кратким и отражать наиболее существенные моменты периода подготовки и проведения выборов (референдума).

Заявление делается от имени всей Миссии наблюдателей от СНГ.

Текст заявления подписывают глава миссии наблюдателей от СНГ и координаторы групп в составе миссии наблюдателей от СНГ.

Текст заявления передается государственным органам государства –

участника СНГ, проводящего выборы (референдум), доводится до сведения общественности и средств массовой информации.

5.1.5. Об итогах деятельности миссии наблюдателей от СНГ на выборах (референдуме) Исполнительный комитет СНГ информирует Совет глав государств Содружества Независимых Государств.

5.2. Обязанности долгосрочных международных наблюдателей

5.2.1. Деятельность долгосрочных международных наблюдателей направлена на получение непосредственной информации об эффективности и беспристрастности работы избирательных комиссий (комиссий референдума) в преддверии выборов (референдума), об исполнении национальных законов и правил, касающихся выборов (референдума), о сущности кампании и о политической обстановке накануне выборов (референдума).

5.2.2. Долгосрочные международные наблюдатели осуществляют мониторинг предвыборного (дореферендумного) периода, обеспечивая краткосрочных международных наблюдателей накануне выборов (референдума) информацией по всему процессу организации и проведения избирательной кампании (кампании референдума).

5.2.3. Долгосрочные международные наблюдатели должны принимать во внимание любые нарушения национального закона или процедуры на каждой стадии выборов (референдума), включая этап обучения избирателей (участников референдума) и их регистрации.

5.2.4. Долгосрочные международные наблюдатели должны представлять промежуточные отчеты, основанные на их оценках и наблюдениях, которые используются для подготовки краткосрочных международных наблюдателей и являются составной частью заявления миссии международных наблюдателей.

5.2.5. Долгосрочные международные наблюдатели должны осуществлять контакты с комиссиями различного уровня и органами государственной власти, политическими партиями, инициативными и иными группами по проведению референдума, общественными объединениями и общественными организациями, средствами массовой информации.

5.2.6. В целях обеспечения системности и объективности наблюдения долгосрочным международным наблюдателям предлагается оценивать избирательный процесс (процесс референдума) по следующим основным параметрам:

- электоральная грамотность и активность участников выборов (референдума);
- идентификация и регистрация (учет) избирателей (участников референдума);
- порядок образования избирательных округов, избирательных участков (участков референдума), критерии их образования и границы;
- принципы, порядок и сроки формирования (расформирования) и деятельности избирательных комиссий (комиссий референдума), состав и квалификационный уровень подготовки организаторов выборов (референдума) (членов комиссий, в том числе назначенных кандидатами, политическими партиями (коалициями));

- форма и текст избирательных бюллетеней (бюллетеней референдума), степень их защиты от возможной фальсификации (подделки);
- порядок подачи и рассмотрения заявлений (жалоб);
- обеспечение общественного порядка и безопасности в период подготовки и проведения выборов (референдума), голосования и подсчета голосов избирателей (участников референдума).

5.3. Идентификация и регистрация (учет) избирателей (участников референдума)

5.3.1. Право голоса должно быть предоставлено всем гражданам государства на равных основаниях по достижении определенного возраста. При этом конституцией и национальными законами может предусматриваться ограничение как избирательного права в целом – активного и пассивного (например, граждан, признанных судом недееспособными или содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда, а также лиц, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, мерой пресечения избрано содержание под стражей), так и отдельных его компонентов (например, только пассивного избирательного права, то есть права быть избранными, лиц, находящихся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых). Необходимо также иметь в виду, что национальные законы о выборах и референдумах, регламентируя активное и пассивное избирательное право граждан, могут исчерпывающим образом определять основания или случаи ограничения, в том числе временного, избирательных прав граждан, что влияет на их идентификацию и осуществление их регистрации (учета) в качестве избирателей (участников референдума).

5.3.2. Государство должно устанавливать действенную и недискриминационную процедуру регистрации (учета) избирателей (участников референдума) с определением четких критериев, таких как гражданство, возраст, место жительства, наличие основного документа, удостоверяющего личность гражданина, а также законодательно закреплять ответственность лиц и органов, предоставляющих сведения об избирателях (участниках референдума), за их достоверность, полный объем и своевременность передачи, обеспечение в соответствии с национальным законодательством конфиденциальности персональных данных.

При проведении регистрации избирателей (участников референдума) могут использоваться современные средства идентификации, а также биометрические данные избирателя (участника референдума), в том числе включенные в основной документ, удостоверяющий личность гражданина. При проведении регистрации избирателей (участников референдума) может использоваться также предусмотренная национальным законодательством карточка избирателя (участника референдума) как вспомогательный документ, удостоверяющий статус избирателя (участника референдума).

5.3.3. Подготовленные в установленном национальным законом порядке списки избирателей (участников референдума) являются официальным документом, в который должны быть внесены все избиратели (участники референдума).

5.3.4. Должны быть законодательно предусмотрены положения, касающиеся таких вопросов, как метод (процедура) и время (периодичность и продолжительность) регистрации, квалификация и дисквалификация по возрасту и месту жительства (продолжительности проживания), по иным обстоятельствам, средства идентификации, регистрационные формы, процедура подачи жалоб (заявлений), обращений, представления списка избирателей для всеобщего ознакомления по окончании регистрации.

5.3.5. Оценка процесса регистрации важна для предотвращения необоснованных ограничений в регистрации избирателей (участников референдума), которыми могут явиться ограничения, основанные на таких признаках, как раса, пол, этническая принадлежность, вероисповедание, политические убеждения, язык, уровень грамотности и имущественное положение, или иные факторы, противоречащие международным обязательствам государства. Обоснованные ограничения могут быть вызваны такими обстоятельствами, как, в частности, место проживания, гражданство, пребывание в местах лишения свободы, признание недееспособным по решению суда.

5.3.6. Следует иметь в виду, что эмиграция и внутренняя территориальная миграция могут вызвать значительное изменение состава населения в период между выборами, что затрудняет идентификацию и регистрацию большого количества избирателей (участников референдума), которые изменили место жительства, и предполагает серьезную техническую работу. Избиратели (участники референдума) должны быть вычеркнуты из списка по старому месту жительства и включены в список по новому месту жительства. При этом должны быть приняты меры для предотвращения многократной регистрации («двойной» регистрации). Если избиратели получают специальные избирательные идентификационные карточки (идентификационные свидетельства, идентификационные удостоверения), должны быть приняты меры для предотвращения их фальсификации и тиражирования.

5.3.7. Процесс регистрации избирателей становится более эффективным, если список избирателей регулярно обновляется (уточняются персональные данные об избирателе, например, в связи с получением нового документа, удостоверяющего личность). В частности, в национальном законодательстве о выборах может закрепляться следующий перечень документов, удостоверяющих личность избирателя: паспорт; паспорт для выезда за границу; временное удостоверение гражданина; дипломатический паспорт; служебный паспорт; удостоверение личности моряка; военный билет для военнослужащих срочной службы. Методы регистрации на национальном уровне могут быть различными, однако автоматизация процесса регистрации (учета) избирателей может помочь в проверке точности списков, обеспечивая достоверность и полноту регистра избирателей.

5.3.8. Процедуры регистрации (уточнения персональных данных) и списки избирателей (участников референдума) должны быть максимально доступны для граждан. Поэтому список избирателей (участников референдума) должен быть представлен избирателям (участникам референдума) для ознакомления заблаговременно до дня голосования для того, чтобы они имели возможность

проверить правильность его составления и обжаловать неправильное включение в список или исключение из него либо неточности в списке избирателей (участников референдума). Регистрация избирателей (участников референдума) не должна производиться на избирательном участке (участке референдума) в день голосования, если иное не предусмотрено национальными законами о выборах и референдумах.

5.4. Критерии образования избирательных округов, избирательных участков (участков референдума)

5.4.1. Все голоса должны иметь одинаковый вес для обеспечения равного представительства. Это означает, что каждое избранное лицо представляет, как правило, одинаковое количество зарегистрированных избирателей. При системе выборов с пропорциональным представительством размеры избирательных округов могут варьироваться, но количество представителей от каждого избирательного округа должно быть пропорционально количеству избирателей. В ряде государств при проведении выборов депутатов по правилам пропорциональной избирательной системы либо выборного должностного лица (например, главы государства) образуется включающий в себя всю территорию государства единый избирательный округ, от которого избираются депутаты по партийным спискам, выборное должностное лицо.

5.4.2. Национальное законодательство о выборах и референдумах должно содержать критерии образования избирательных округов, избирательных участков (участков референдума), определения их границ, устанавливая количество избирателей в каждом избирательном округе, на каждом избирательном участке (участке референдума) с учетом естественной, административно-территориальной протяженности этих границ, организации административно-территориального устройства (деления), местного самоуправления, особенностей и специфики географического положения некоторых местностей и территорий, а также необходимости обеспечения представительства национальных меньшинств и этнических групп.

5.5. Избирательные комиссии (комиссии референдума): принципы, порядок, сроки формирования и деятельности, состав и уровень подготовки организаторов выборов (референдума)

5.5.1. Подготовка и проведение выборов (референдума), обеспечение и защита избирательных прав и свобод граждан и контроль за их соблюдением возлагаются на соответствующие избирательные комиссии (комиссии референдума), действующие в пределах компетенции и полномочий, установленных конституцией, национальными законами.

5.5.2. Порядок формирования избирательной комиссии (комиссии референдума), полномочия, срок, на который образуется комиссия (назначается ее состав), а также порядок деятельности комиссии должны устанавливаться соответствующим национальным законом о выборах либо референдуме; при этом могут приниматься отдельные (самостоятельные) законы о статусе центральной избирательной комиссии. Порядок деятельности избирательной комиссии может также закрепляться в ее организационно-правовом акте – регламенте, утверждаемом самой избирательной комиссией. Государство не должно допус-

катель образование и деятельность иных административных структур (органов, организаций), которые подменяют избирательные комиссии (комиссии референдума), либо осуществляют или присваивают их функции, либо осуществляют руководство их деятельностью.

5.5.3. Организаторы выборов (референдума), обладая достаточным уровнем профессиональной подготовки, должны твердо и точно знать законодательство о выборах и референдумах, в том числе общепризнанные принципы и нормы международного права, международные стандарты демократических выборов, свои права, обязанности и ответственность в период выборов (референдума). Члены комиссии должны обеспечиваться законодательными и иными актами о выборах (референдуме), статистическими и иными справочными, учебными и методическими материалами и пособиями, необходимыми решениями вышестоящих комиссий, судебных органов, международными документами, обязательными для государства при подготовке и проведении демократических выборов.

5.5.4. Международный наблюдатель должен ознакомиться с календарным планом проведения избирательной кампании (кампании референдума), узнать, в частности, о проведенных или планируемых организационно-методических мероприятиях по подготовке (профессиональному обучению и повышению квалификации) организаторов выборов (референдума) (членов комиссий, уполномоченных представителей политических партий и др.).

5.5.5. Работа избирательных комиссий (комиссий референдума) должна быть независимой, беспристрастной, коллегиальной, открытой и гласной. Их независимость и защищенность от политических и административных манипуляций достигается при условии, что бюджет (смета расходов) комиссии достаточен и независим, бюджетно-финансовые средства поступают своевременно и в предусмотренных объемах, принципы и порядок формирования комиссий также обеспечивает такую независимость и защищенность, а в состав комиссии входят известные, уважаемые и профессионально подготовленные люди. В состав избирательных комиссий всех уровней могут также входить в порядке, предусмотренном национальными законами, члены различных политических партий (коалиций), выдвинутые этими политическими партиями (коалициями) на равной правовой основе. Политические партии (коалиции) вправе представлять в состав избирательных комиссий кандидатуры, не являющиеся членами данной политической партии (коалиции) в случаях и порядке, предусмотренных национальным законодательством о выборах и референдумах. Если представители политических партий входят в состав избирательных комиссий, они не могут участвовать в избирательной кампании в каком-либо другом качестве.

5.5.6. Если члены избирательной комиссии (комиссии референдума) работают на непостоянной (штатной) основе, они должны иметь право и возможность вернуться после завершения выборов (референдума) на свою основную работу.

5.5.7. Решения и нормативные акты соответствующих избирательных комиссий (комиссий референдума), принятые в пределах их компетенции, обязательны для органов исполнительной власти, государственных учреждений, ор-

ганов местной власти (органов местного самоуправления), политических партий и иных общественных объединений (организаций), их уполномоченных представителей, доверенных лиц, наблюдателей, организаций, должностных лиц, граждан, нижестоящих избирательных комиссий, иных лиц и организаций, указанных в национальных законах.

5.5.8. Национальными законами на государственные органы, органы местной власти (органы местного самоуправления), учреждения, организации, предприятия с государственным участием, а также на их должностных лиц может быть возложена обязанность оказывать избирательным комиссиям (комиссиям референдума) содействие в реализации их полномочий, а на редакции периодических печатных изданий и организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, указанные в национальных законах о выборах (референдуме), – обязанность предоставлять возможность для размещения печатной информации избирательных комиссий, предоставлять избирательным комиссиям бесплатное эфирное время для информирования избирателей о выборах (референдуме), ходе избирательной кампании (кампании референдума). Международный наблюдатель должен выяснить, как организовано взаимодействие избирательных комиссий с вышеперечисленными структурами и лицами.

5.5.9. Международные наблюдатели при оценке организации и деятельности избирательных комиссий (комиссий референдума) должны исходить из того, что любой демократический порядок формирования избирательных комиссий, в том числе посредством вхождения в состав избирательных комиссий представителей правящих и оппозиционных политических сил, никоим образом не должен влиять на независимое профессиональное и беспристрастное исполнение членами избирательных комиссий своих обязанностей по обеспечению подготовки и проведения выборов (референдума), реализации избирательных прав и свобод граждан и других участников избирательного процесса, соблюдению принципа правового равенства и непредвзятости.

5.6. Форма и текст избирательных бюллетеней (бюллетеней для голосования на референдуме), степень их защиты

5.6.1. Форма и текст избирательных бюллетеней (бюллетеней для голосования на референдуме) оказывают определенное влияние на эффективность избирательного процесса (процесса референдума), выбор избирателей (участников референдума) в день голосования. Бюллетень для голосования должен быть понятным, удобным и легким для ознакомления и заполнения.

Форма и текст избирательных бюллетеней (бюллетеней для голосования на референдуме) утверждаются избирательными комиссиями за установленное в национальном законодательстве о выборах и референдумах количество дней до дня голосования.

5.6.2. Бумага для изготовления избирательных бюллетеней (бюллетеней для голосования на референдуме) должна быть хорошего качества и не прозрачной. Избирательные документы, по которым определяются итоги голосования и результаты выборов (референдума), могут являться документами строгой отчетности, степень защиты которых устанавливается национальными законами. Так, для защиты от подделок на бюллетене может ставиться печать,

специфичная для каждого избирательного участка (участка референдума), или подпись (подписи) ответственного лица (либо двух и более лиц). Бюллетень для голосования может содержать иные элементы, предусмотренные национальным законодательством, повышающие степень защищенности от возможной подделки (фальсификации), в частности к подобным элементам относятся водяные знаки, особый цвет бумаги, маркировка и т. д. Избирательный бюллетень (бюллетень для голосования на референдуме) может состоять из двух частей – собственно бюллетеня, который выдается избирателю (участнику референдума) для голосования, и отрывного контрольного талона к нему, который остается у члена избирательной комиссии (комиссии референдума), выдавшего бюллетень.

5.6.3. Международные наблюдатели должны определить, когда, кем и где были напечатаны бюллетени, каковы их тираж и требования к порядку их изготовления (выбраковки), передачи, транспортировки и хранения, как они фактически хранились и были распределены по избирательным округам и избирательным участкам (участкам референдума), за какое время до выборов (референдума) это было сделано, имеются ли акты приема-передачи бюллетеней уполномоченными членами избирательных комиссий, осуществлялась ли прием-передача бюллетеней в присутствии наблюдателей, представителей средств массовой информации, иных лиц, указанных в национальных законах, решениях избирательных комиссий, какие при этом возникали проблемы и как они были разрешены, имелись ли жалобы и какие были по ним приняты решения. В случае пропажи, уничтожения или повреждения избирательных бюллетеней (бюллетеней для голосования на референдуме), в иных случаях неправомерного обращения с бюллетенями международному наблюдателю необходимо установить фактические причины правонарушения и принятые меры, их своевременность и адекватность, соответствие требованиям национального законодательства о выборах (референдуме).

5.6.4. Каждый бюллетень для голосования должен содержать разъяснение о порядке его заполнения. Если данное положение прямо не предусмотрено в национальном законодательстве о выборах и референдумах, международный наблюдатель должен выяснить, в какой степени избиратели (участники референдума) ознакомлены с порядком и правилами заполнения избирательных бюллетеней (бюллетеней для голосования на референдуме), в частности, имелась ли в информационных материалах о порядке голосования, размещенных непосредственно перед помещением для голосования или внутри него, информация о порядке заполнения избирательного бюллетеня (бюллетеня для голосования на референдуме).

5.6.5. Национальными законами в целях обеспечения избирательных прав отдельных категорий граждан и создания дополнительных гарантий для их участия в голосовании может предусматриваться, что избирательные бюллетени (бюллетени референдума) печатаются не только на государственном языке (государственных языках), но в необходимых случаях и на других языках, например на языках народов или национальных (языковых) меньшинств, этнических групп на территориях их компактного проживания.

5.7. Голосование с использованием технических средств

5.7.1. Национальное избирательное законодательство отдельных государств может предусматривать возможность использования различных технических средств голосования (комплексы обработки избирательных бюллетеней, системы электронного голосования, голосование при помощи Интернета, голосование с использованием мобильного телефона и т. п.), технологического наблюдения за ходом голосования и подсчетом голосов избирателей (участников референдума), в частности, при помощи веб-камер (не допуская нарушения тайны голосования), а также технических средств контроля доставки избирательной документации, прежде всего протоколов об итогах голосования, из нижестоящей избирательной комиссии (комиссии референдума) в вышестоящую избирательную комиссию (комиссию референдума).

5.7.2. Международные наблюдатели должны ознакомиться с принципами функционирования используемых на выборах (референдуме) технических средств голосования, оценить степень простоты их применения, учитывая уровень подготовки избирателей (участников референдума), степень надежности технических средств голосования, в том числе уровень защиты от несанкционированного доступа, способность обеспечить тайну волеизъявления избирателя (участника референдума). В то же время применяемые технические средства голосования должны быть доступны для контроля со стороны присутствующих на избирательном участке (участке референдума) национальных и международных наблюдателей.

5.7.3. Международные наблюдатели должны ознакомиться с порядком информирования избирателей о возможности голосования с использованием технических средств, информационно-разъяснительными материалами, убедиться в осознанном и добровольном участии избирателей (участников референдума) в голосовании с использованием технических средств, простоте и полноте электронной формы избирательного бюллетеня (бюллетеня для голосования на референдуме), наличии возможности внесения избирателем (участником референдума) в бюллетень изменения в отметку о своем выборе до окончательного подтверждения своего выбора в отношении кандидатов, политических партий (коалиций), вопроса референдума, а также возможности использовать альтернативные способы голосования, в частности проголосовать при помощи бумажного бюллетеня.

5.8. Порядок подачи и рассмотрения заявлений (жалоб), обращений

5.8.1. В случае нарушения стандартов демократических выборов, избирательных прав и свобод граждан, а также национальных законов о выборах лица или лица, права которых были нарушены, должны иметь право и возможность обжалования и восстановления нарушенных прав в случаях и порядке, установленных национальными законами, в суде, а также в избирательных комиссиях. Право подачи апелляции в независимую, беспристрастную государственную судебную инстанцию должно быть обеспечено всем участникам избирательного процесса (процесса референдума). Перечень категорий избирательных спо-

ров, рассматриваемых в судебном порядке, должен быть закреплен в законодательстве о выборах. Процедура подачи заявлений (жалоб), обращений должна быть установлена как механизм рассмотрения споров, связанных с выборами (референдумом), органом, который может служить последним арбитром в этом вопросе. Международные наблюдатели должны принимать во внимание, что справедливость избирательного процесса (процесса референдума) может быть сохранена только в том случае, если жалобы рассматриваются независимо и беспристрастно, а решения судебных органов, иных уполномоченных национальным законом органов незамедлительно исполняются.

5.8.2. Жалобы, касающиеся избирательного процесса (процесса референдума), независимо от того, подаются они избирателями (участниками референдума) или кандидатами, должны рассматриваться одинаково внимательно и в законном порядке. Правила и сроки подачи и рассмотрения жалобы должны быть четко определены в национальном законе о выборах (референдуме). Должны существовать доступные и адекватные условия для подачи этих жалоб и получения их соответствующими судебными властями. Ответы должны быть даны в определенные сроки, и все постановления должны быть зарегистрированы и опубликованы.

5.8.3. Международные наблюдатели должны ознакомиться с регламентацией порядка обжалования нарушений избирательных прав и свобод участников выборов (референдума), принимая во внимание, что в некоторых государствах предусматривается обжалование нарушений путем обращения как в соответствующую избирательную комиссию, так и в суд, при этом подача обращения (заявления, жалобы) в избирательную комиссию не является обязательным предварительным условием для последующего обращения в суд.

Кроме того, положения о порядке и об основаниях привлечения к ответственности лиц и органов за нарушение национальных законов о выборах (референдуме), избирательных прав и свобод участников избирательного процесса (процесса референдума) могут как непосредственно включаться в текст национальных законов о выборах (референдуме), иных законов, в том числе о средствах массовой информации, так и содержаться в законодательстве об уголовной и (или) административной ответственности.

5.8.4. Международные наблюдатели должны обращать внимание, в частности, на следующее: каковы сроки подачи и рассмотрения жалоб (заявлений, обращений) по избирательным спорам; не откладывается ли рассмотрение жалоб на период после проведения голосования; являются ли представители избирательных комиссий на судебное разбирательство.

5.9. Обеспечение общественного порядка и безопасности в период проведения выборов (референдума)

5.9.1. Государство обязано принимать меры к проведению избирательной кампании (кампании референдума) в условиях общественной безопасности и спокойствия, к пресечению любых попыток применения насилия, запугивания и иных подобных действий или угроз их осуществления в ходе выборов (референдума).

5.9.2. На протяжении всей избирательной кампании (кампании референдума) правоохранительные органы, обеспечивающие охрану общественного порядка и безопасности, призваны пресекать любые попытки запугивания и подкупа избирателей (участников референдума) и кандидатов, других участников избирательного процесса (процесса референдума), противодействовать проявлению экстремизма, расизма и ксенофобии в условиях выборов (референдума), обеспечивать безопасность массовых агитационных мероприятий.

5.9.3. Международные наблюдатели должны оценить эффективность деятельности правоохранительных структур по оказанию содействия избирательным комиссиям в предупреждении, предотвращении и пресечении противоправной деятельности участников избирательного процесса (процесса референдума).

5.9.4. Работа органов милиции (полиции) должна быть организована таким образом, чтобы обеспечивался общественный порядок и в то же время не создавались необоснованные препятствия для осуществления избирательных мероприятий (проведения агитационной деятельности и т. д.) и особенно для реализации избирательных прав и свобод граждан.

5.9.5. Международные наблюдатели должны обратить внимание на факты необоснованного увеличения количества групп (нарядов милиции (полиции)); на экипировку сотрудников правоохранительных органов, наличие у них оружия; на поведение сотрудников правоохранительных органов при проведении массовых агитационных мероприятий; на присутствие сотрудников правоохранительных органов на избирательных участках (участках референдума), а также непосредственно перед помещениями для голосования, перед входом в них и (или) в помещениях для голосования; на их участие в сопровождении членов избирательных комиссий (комиссий референдума), транспортирующих избирательные документы (документы референдума) в вышестоящие избирательные комиссии (комиссии референдума).

Раздел 6

ОРГАНИЗАЦИЯ КРАТКОСРОЧНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДЕНИЯ

Краткосрочные международные наблюдатели обычно прибывают в государство накануне выборов (референдума) и распределяются по максимально большому количеству административно-территориальных образований, чтобы обеспечить повсеместное присутствие на территории государства в день выборов (референдума).

Деятельность краткосрочных международных наблюдателей разделяется на три периода: заключительные дни кампании, обязанности по наблюдению в день выборов (референдума), наблюдение за подсчетом голосов и подведением итогов голосования.

6.1. Деятельность краткосрочных международных наблюдателей в заключительные дни избирательной кампании (кампании референдума)

6.1.1. Важно, чтобы краткосрочные международные наблюдатели были хорошо информированы об избирательном процессе (о процессе референдума), а также о процедурных и правовых аспектах выборов (референдума) в дополнение к политическому и социальному контексту выборов (референдума).

6.1.2. Краткосрочные международные наблюдатели должны быть обеспечены законодательными актами по выборам (референдуму), основными постановлениями (решениями) центральной избирательной комиссии, методическими пособиями, материалами, содержащими общую информацию о государстве, картой избирательных округов, списком адресов участковых избирательных комиссий (участков референдума), списком соответствующих должностных лиц и их контактных телефонов, необходимым количеством проверочных (статистических и иных) форм.

6.1.3. В штабе миссии международных наблюдателей для краткосрочных международных наблюдателей должно быть организовано совещание в целях:

- представления миссии международных наблюдателей и ее штаба;
- объяснения методов и специфических вопросов, связанных с наблюдением;
- оценки предвыборного периода на основании долгосрочного международного наблюдения;
- оценки политического и социального климата перед выборами (референдумом);
- оценки национального законодательства о выборах и референдумах и практики его применения;
- оценки условий функционирования средств массовой информации;
- объяснения процедуры голосования и подсчета голосов, в том числе с использованием технических средств голосования (в случае их применения);
- ознакомления с методикой заполнения проверочных (статистических и иных) форм.

6.1.4. Краткосрочные международные наблюдатели в заключительные дни избирательной кампании (кампании референдума) должны оценить:

- является ли кампания динамичной и активно ли участвуют в ней избиратели (участники референдума);
- существует ли атмосфера открытых дебатов и свободных дискуссий между избирателями, кандидатами, политическими партиями, инициативными и иными группами по проведению референдума или кампания проходит в атмосфере страха или безразличия;
- существуют ли реальные доказательства проведения избирательной кампании (кампании референдума), например, распространения агитационных плакатов, литературы и символики; представляют ли эти материалы широкий или узкий круг соперничающих кандидатов или политических партий;
- предпринимаются ли меры для активного участия избирателей (участников референдума) в выборах (референдуме);
- наблюдается ли мотивация со стороны всех слоев общества к участию в выборах (референдуме);

– сбалансировано ли освещение кампании в средствах массовой информации или оно склоняется в пользу отдельных кандидатов (политических партий).

6.2. Организация наблюдения за голосованием на избирательном участке (участке референдума)

6.2.1. Основная задача наблюдения на избирательном участке (участке референдума) – установить, осуществляются ли голосование и подсчет голосов в соответствии с национальными законами о выборах (референдуме).

6.2.2. При прибытии на избирательный участок (участок референдума) международный наблюдатель должен предъявить свое удостоверение об аккредитации председателю участковой избирательной комиссии (соответствующей избирательной комиссии). Необходимо иметь в виду, что национальным законодательством о выборах может закрепляться такой порядок посещения международных наблюдателями помещений для голосования, в рамках которого при открытии помещений для голосования допускается присутствие только по одному международному наблюдателю от соответствующих иностранных государств, международных организаций, аккредитованных при соответствующей избирательной комиссии.

6.2.3. Как правило, международные наблюдатели прибывают на избирательный участок (участок референдума) до времени официального открытия помещения для голосования, чтобы наблюдать за процедурой открытия избирательного участка (участка референдума) и начала голосования. Это позволяет осмотреть помещение и оборудование для голосования, включая стационарные и переносные ящики (урны) для голосования, до того, как они будут в установленном национальным законом порядке опечатаны (опломбированы), и убедиться, что помещение для голосования открывается в соответствии с установленным порядком.

6.2.4. Посещая места голосования, международные наблюдатели должны обращать внимание, не возникает ли какое-либо напряжение на избирательном участке (участке референдума). Иногда первого впечатления достаточно для формирования верного представления о ситуации; тем не менее для более точной оценки может потребоваться больше времени, поэтому международные наблюдатели должны отводить на посещение каждого участка не менее 30 минут.

6.2.5. Международные наблюдатели должны убедиться в том, что все лица, ответственные за выборы (референдум), являются членами избирательной комиссии (комиссии референдума). Информация, касающаяся организации и хода голосования на избирательном участке (участке референдума), может содержать следующие сведения:

– как были выбраны (назначены) и подготовлены (обучены) для выполнения своих обязанностей члены избирательной комиссии, в том числе члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса;

– имеются ли письменные инструкции, разъяснения, указания и т. д., в том числе поступившие из вышестоящих избирательных комиссий, дополнительно к национальным законам или официальным правилам;

- каким образом распределены между членами участковой избирательной комиссии обязанности по обеспечению выдачи бюллетеней и прохождению избирателями (участниками референдума) всех этапов процедуры голосования;
- велико ли количество избирателей (участников референдума), нуждающихся в какой-либо помощи в процессе получения бюллетеня, его заполнения и голосования;
- допускаются ли избиратели (участники референдума) в избирательные кабины (места для тайного голосования) вместе (с супругами, близкими родственниками и др.);
- могут ли голосовать инвалиды и тяжелобольные и как обеспечивается процедура голосования, если они нуждаются в помощи;
- существуют ли признаки повторного голосования (голосование два и более раз одним и тем же избирателем), повторной выдачи бюллетеней и голосования за других избирателей (участников референдума);
- обеспечена ли участковая избирательная комиссия (комиссия референдума) необходимым количеством избирательных бюллетеней (бюллетеней референдума) с учетом количества избирателей (участников референдума), включенных в список избирателей (участников референдума), например для выдачи избирателю (участнику референдума) по его просьбе нового бюллетеня взамен испорченного;
- затруднен ли доступ на избирательный участок, в частности в помещение для голосования (имеются ли указатели направления движения к помещению для голосования, удобно ли транспортное сообщение, безопасны ли подходы к помещению для голосования, имеются ли перед входом в него информационные стенды);
- имеется ли в помещении для голосования необходимое технологическое оборудование: места выдачи избирательных бюллетеней (бюллетеней референдума), кабины или места для тайного голосования, система их освещения, ручки для заполнения бюллетеней, стационарные и переносные ящики (урны) для голосования, а также технические средства голосования и подсчета голосов избирателей в случае, если их использование предусмотрено национальным законодательством о выборах и референдумах;
- гарантирует ли внутренняя планировка помещения для голосования обеспечение тайны волеизъявления и соблюдение процедуры тайного голосования;
- расположены ли кабины или иные места для тайного голосования в поле зрения участковой избирательной комиссии (комиссии референдума), наблюдателей, международных наблюдателей;
- существуют ли признаки неорганизованности, например необычно длинные очереди, отсутствие некоторых членов участковой избирательной комиссии (комиссии референдума) в местах выдачи избирательных бюллетеней (бюллетеней референдума);
- как идентифицируются избиратели (участники референдума), точен ли список избирателей (участников референдума); сколько избирателей (участни-

ков референдума) внесено в избирательный список (список участников референдума) и сколько из них проголосовало;

– существует ли протокол (реестр) заявок (обращений) для больных и престарелых избирателей (участников референдума), голосующих на дому при помощи переносных ящиков (урн), и не кажется ли количество внесенных в него лиц неоправданно большими;

– существует ли дополнительный избирательный список (список участников референдума), то есть возможность дополнительного включения в список избирателей тех, кто по каким-либо причинам первоначально не был включен в основной список избирателей (участников референдума), каковы причины этого, сколько таких граждан в дополнительном списке избирателей и каков порядок включения в список избирателей (список участников референдума) граждан, которые обратились в участковую избирательную комиссию (комиссию референдума) с заявлением о включении в список избирателей (список участников референдума);

– были ли случаи отказа избирателям (участникам референдума) в голосовании на том основании, что сведений о них не было в списке избирателей или у них не было необходимого удостоверения личности, и как были разрешены эти проблемы;

– обращались ли граждане с какими-либо жалобами и как они были решены;

– не оказывается ли на избирателей (участников референдума) противоправное давление или воздействие;

– не размещены ли на избирательном участке (на информационных стендах) какие-либо материалы агитационной кампании отдельных кандидатов (политических партий) и не ведется ли на избирательном участке (участке референдума) прямо или косвенно агитационная деятельность;

– предпринимаются ли кем-либо какие-либо попытки убедить избирателей (участников референдума) голосовать, в том числе за или против конкретных кандидатов (списков кандидатов, вопросов, вынесенных на референдум);

– присутствуют ли на избирательном участке (участке референдума) представители милиции (полиции), сил государственной (общественной) безопасности или государственные и (или) муниципальные чиновники;

– присутствуют ли на избирательном участке (участке референдума) лица, не исполняющие официальных функций;

– хорошо ли подготовлены ответственные лица (члены участковой избирательной комиссии, национальные наблюдатели, уполномоченные представители политических партий и т. д.) на избирательных участках (участках референдума), насколько хорошо они знают свои обязанности, снабжены ли они текстами национальных законов о выборах и референдумах, инструкциями (разъяснениями) вышестоящих избирательных комиссий, методической литературой;

– оказывается ли давление на избирателей (участников референдума) при входе на избирательный участок (участок референдума) или выходе из него;

– проводился ли социологический и иной опрос избирателей при выходе из помещения для голосования, кем и на законных ли основаниях. В случае если национальным законодательством о выборах и референдумах не запрещено проведение опроса избирателей на выходе из помещения для голосования, следует выяснить, в частности, добровольно ли избиратели участвуют в таком опросе, не становится ли ответ избирателя (участника референдума) известен третьим лицам (кроме лица, проводящего опрос), не обнародуются (распространяются) ли результаты такого опроса в нарушение положений национального законодательства до окончания времени голосования на соответствующей территории;

– каково общее впечатление об организации голосования.

6.2.6. Если есть подозрения, что на том или ином избирательном участке (участке референдума) допускаются серьезные нарушения, международные наблюдатели, чтобы убедиться, что эти проблемы решаются, могут провести там больше времени или вернуться на участок в течение дня. В случае установления фактов серьезных нарушений международные наблюдатели должны привлечь к ним внимание вышестоящих властей (избирательных комиссий). Все нарушения должны фиксироваться.

6.2.7. Международные наблюдатели должны воздерживаться от того, чтобы давать кому бы то ни было советы и рекомендации, за исключением случаев, когда об этом их просит председатель участковой избирательной комиссии, но и в таком случае следует придерживаться рамок своей компетенции и не вмешиваться в ход избирательного процесса. Международные наблюдатели вправе привлечь внимание к проблемам, а их решение предоставить избирательным комиссиям.

6.2.8. Международные наблюдатели должны присутствовать при закрытии избирательного участка (участка референдума), чтобы убедиться в выполнении всех процедур закрытия, и затем остаться для наблюдения за ходом подсчета голосов, составления протокола об итогах голосования.

6.2.9. Для удобства фиксации данных по наблюдению международным наблюдателям рекомендуется по каждому избирательному участку (участку референдума) заполнять проверочные (оценочные) формы. В дальнейшем это поможет установить, являются ли такие нарушения регулярными или проявляются только в исключительных случаях.

6.2.10. При организации голосования на избирательном участке (участке референдума) возможны следующие нарушения:

1) избирателю (участнику референдума) необоснованно не разрешают голосовать;

2) от избирателей (участников референдума) требуют предъявить дополнительные документы кроме тех, которые предусмотрены национальным законодательством;

3) избирателя (участника референдума) необоснованно направляют на другой избирательный участок (участок референдума), в другую избирательную комиссию (комиссию референдума);

4) избирателям (участникам референдума) разрешают голосовать одновременно всей семьей в одной кабине;

5) избирателям (участникам референдума) разрешают голосовать по доверенности (в случае если это не предусмотрено национальным законом);

6) избиратели (участники референдума) имеют возможность проголосовать многократно (два и более раз);

7) ящики (урны) для голосования не опечатаны (не опломбированы) или целостность их печатей (пломб) нарушена;

8) на избирательном участке (участке референдума) размещены агитационные материалы;

9) на избирательном участке (участке референдума) присутствуют представители вооруженных сил и правоохранительных органов (за исключением случаев, предусмотренных национальным законом);

10) личность избирателя (участника референдума) невозможно идентифицировать (установить);

11) использование переносных ящиков (урн) для голосования и наличие соответствующих избирательных документов (выписки из списка избирателей, данные о количестве избирательных бюллетеней и др.) не контролируется, в том числе национальными наблюдателями;

12) в списки для голосования не внесены избиратели (участники референдума), имеющие право голосовать;

13) на избирательном участке (участке референдума) нет необходимых избирательных материалов (бюллетеней, информационных плакатов о кандидатах, вопросах референдума и др.);

14) задержка в проведении голосования;

15) на избирателей (участников референдума) и (или) членов участковой избирательной комиссии, национальных и международных наблюдателей, иных лиц, которые в соответствии с национальными законами вправе находиться на избирательном участке (участке референдума), оказывается давление (воздействие).

6.3. Контакты международных наблюдателей с избирателями (участниками референдума), национальными (общественными) наблюдателями, уполномоченными представителями и доверенными лицами кандидатов, политических партий (коалиций), иными субъектами избирательного процесса (референдума)

6.3.1. На избирательном участке (участке референдума) международный наблюдатель, как правило, общается с тремя категориями лиц: членами избирательной комиссии (комиссии референдума), избирателями (участниками референдума) и, если таковые имеются, национальными наблюдателями. Узнав, что на избирательном участке (участке референдума) находятся представители местной администрации, он вправе выяснить цель и мотивы их присутствия. Международный наблюдатель должен по возможности поговорить с представителями каждой из указанных категорий лиц и принять во внимание все высказанные ими точки зрения. При этом необходимо помнить, что некоторые

лица могут манипулировать информацией в собственных интересах, поэтому при оценке ситуации следует полагаться только на личные наблюдения.

6.3.2. Международным наблюдателям рекомендуется беседовать с избирателями (участниками референдума), чтобы оценить степень их доверия к избирательному процессу (референдуму). Например, в случае отсутствия предусмотренных национальным законом условий для тайного голосования международный наблюдатель должен выяснить, насколько избиратели (участники референдума) верят в то, что их голоса останутся тайными и будут учтены, насколько хорошо они информированы о возможностях сделать свой выбор и знакомы с процедурой выборов (референдума), порядком обжалования нарушений их избирательных прав и свобод.

6.3.3. Международным наблюдателям рекомендуется выяснить мнение избирателей (участников референдума) о том, создают ли действующие национальные законы максимальные удобства для их участия в выборах (референдуме), в частности удобны ли им время начала и окончания голосования, его продолжительность, влияют ли на активность участия избирателей (участников референдума) в голосовании время года, совмещение дня голосования с национальными, религиозными или иными праздниками, размеры избирательного участка (участка референдума) и местонахождение помещения для голосования, возможность беспрепятственно получить необходимую общедоступную информацию о ходе избирательной кампании (кампании референдума) и т. д.

6.3.4. Национальным законодательством о выборах и референдумах предусматривается присутствие национальных (общественных) наблюдателей на избирательном участке (участке референдума), в помещении для голосования при проведении голосования, подсчете голосов и установлении результатов выборов (референдума), а также в иных случаях, предусмотренных национальными законами. Национальные (общественные) наблюдатели могут быть направлены как кандидатами, политическими партиями (коалициями), участвующими в выборах, так и иными общественными объединениями (общественными организациями), а также группами избирателей. В соответствии с национальным законодательством о выборах правами национального наблюдателя могут наделяться доверенные лица кандидатов, политических партий (коалиций).

6.3.5. Международный наблюдатель должен помнить, что права и обязанности национальных наблюдателей, а также доверенных лиц кандидатов должны быть определены национальным законом (законами), а в случаях, предусмотренных национальными законами, – также иными нормативными правовыми актами, принятыми органами, которые назначают и (или) проводят выборы. При этом законодательством о выборах национальным наблюдателям, доверенным лицам могут быть предоставлены, в частности, следующие основные права:

– на доступ ко всем документам (не затрагивающим интересы национальной безопасности), регулирующим избирательный процесс (процесс референдума), получение от избирательных комиссий необходимой информации, в том числе о количестве избирателей, включенных в списки избирателей, и количе-

стве избирателей, принявших участие в голосовании, копий указанных в национальных законах избирательных документов (документов референдума);

– контакты с политическими партиями, коалициями, кандидатами, инициативными группами по проведению референдума, избирателями (участниками референдума), сотрудниками избирательных комиссий, должностными и иными лицами, которые в соответствии с национальным законодательством о выборах и референдумах обязаны оказывать содействие избирательным комиссиям, иным участникам избирательного процесса (референдума);

– присутствие при проведении досрочного голосования, при голосовании избирателей вне помещения для голосования, при проведении голосования с использованием других форм голосования, предусмотренных национальными законами;

– свободное посещение избирательных участков (участков референдума) и помещений для голосования, в том числе в день проведения голосования, без специального сопровождения и предварительного согласования своих действий по наблюдению за выборами (референдумом) с соответствующими избирательными комиссиями, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством в интересах защиты основ конституционного строя и обеспечения национальной безопасности;

– нахождение в день голосования в помещении для голосования с момента пломбирования или опечатывания ящиков (урн) для голосования до окончания подведения результатов голосования;

– наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и установлением их результатов в случаях и порядке, предусмотренных национальным законодательством о выборах и референдумах, и в условиях, обеспечивающих обзорность указанных избирательных процедур и содержания избирательных бюллетеней (бюллетеней для голосования на референдуме);

– присутствие при рассмотрении жалоб (заявлений) и претензий, связанных с нарушением национального законодательства о выборах и референдумах, и ознакомление с результатами их рассмотрения;

– получение информации о результатах подсчета голосов и составлении протоколов соответствующих комиссий о результатах выборов (референдума);

– ознакомление с протоколами участковых комиссий о результатах голосования и протоколами соответствующих комиссий о результатах выборов (референдума), подписанными и направленными в вышестоящую комиссию в соответствии с национальным законодательством о выборах и референдумах;

– получение от избирательной комиссии или изготовление собственными силами и средствами копий протокола об итогах голосования и иных избирательных документов в соответствии с национальным законодательством о выборах и референдумах;

– обращение в избирательную комиссию с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования, подсчета голосов, установления итогов голосования, определения результатов выборов, а также с заявлениями о нарушении национального законодательства о выборах, в том числе избирательных прав и свобод участников выборов;

- информирование избирательных комиссий о своих наблюдениях, обнаруженных нарушениях и рекомендациях;
- публичное изложение своего мнения о подготовке и проведении выборов (референдума) после окончания времени голосования, при этом публичные выступления в средствах массовой информации о результатах международного наблюдения допускаются только после опубликования (обнародования) окончательных результатов голосования на выборах (референдуме);
- предоставление организаторам выборов (референдума), органам государственной власти и соответствующим должностным лицам своего заключения о результатах наблюдения за ходом выборов (референдума).

6.3.6. Законодательство о выборах призвано создавать необходимые и равные правовые условия для осуществления всеми национальными наблюдателями наблюдения за обеспечением целостности и прозрачности избирательного процесса, а также за проведением голосования, осуществлением избирательных действий и избирательных процедур, связанных с установлением итогов голосования и определением результатов выборов. Национальным законом может не допускаться нахождение в помещении для голосования одновременно двух и более национальных наблюдателей, представляющих интересы одного из кандидатов, одной из политических партий (коалиций), одного из иных участников выборов, а также одной из неправительственных общественных организаций.

6.3.7. Международные наблюдатели должны отметить, в частности, присутствуют ли национальные (общественные) наблюдатели на избирательном участке (в помещении для голосования), когда и кем они были назначены и направлены для наблюдения, с какого времени они наблюдают за ходом голосования, были ли они ограничены в какой-либо мере в своих правах по наблюдению. Их комментарии могут быть использованы для дополнительного понимания обстановки на избирательном участке и работы участковой избирательной комиссии.

6.4. Помещение и оборудование мест для голосования

Оборудование мест проведения голосования является одним из необходимых атрибутов организации процедуры голосования, обеспечивающей свободу и тайну волеизъявления избирателей (участников референдума).

6.4.1. Помещение для голосования, как правило, предоставляется в распоряжение участковой избирательной комиссии (комиссии референдума) главой соответствующего муниципального образования (органом местного самоуправления, местным органом власти). При подборе помещения для голосования обычно используются школы, клубы, иные общественные или муниципальные здания. При этом принимаются во внимание, в частности, следующие критерии: удобство подхода избирателей (участников референдума) и подъезда транспорта, возможность доступа для инвалидов и т. д. Информация о месте нахождения помещения для голосования должна быть заблаговременно доведена до сведения граждан.

6.4.2. Помещение для голосования должно быть пригодным для организации процесса голосования и подсчета голосов, обустроенным, безопасным, в

том числе в противопожарном отношении. Технологическое оборудование должно быть размещено таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, кабины и ящики (урны) для голосования, вход и выход из помещения одновременно находились в поле зрения членов участковой избирательной комиссии (комиссии референдума), наблюдателей, международных наблюдателей, других лиц, имеющих право присутствовать на избирательном участке (в помещении для голосования) согласно национальному закону.

6.4.3. Чтобы наделить лиц с ограниченными физическими возможностями (инвалидов и др.) способностью активно участвовать в избирательных кампаниях и кампаниях по проведению референдума, избирательные комиссии (комиссии референдума) должны принимать надлежащие меры по обеспечению инвалидам доступа наравне с другими к избирательным участкам и кабинетам для голосования как в городах, так и в сельской местности.

Эти меры должны предусматривать, в частности, оборудование зданий, где находятся избирательные участки, пандусами, а также планировку кабин для голосования с учетом возможности их использования инвалидами-колясочниками, в том числе специальных кабин для голосования инвалидов.

Информационные материалы в помещении для голосования могут быть выполнены с использованием азбуки Брайля или в иной легко читаемой и понятной форме.

6.4.4. Международный наблюдатель должен установить, в частности:

- имеются ли указатели подхода к помещению для голосования;
- затруднен ли доступ избирателей (участников референдума) к помещению для голосования, в том числе подъезд транспортных средств, принадлежащих избирателям;
- возможен ли доступ избирателей-инвалидов к помещению для голосования;
- были ли предприняты меры к размещению помещения для голосования на первом этаже зданий для того, чтобы облегчить доступ избирателям с ограниченными физическими возможностями;
- в каком помещении (приспособленном или малоприспособленном) находится избирательный участок (помещение для голосования), то есть какова степень пригодности помещения и размещенного в нем оборудования для создания максимальных удобств для проведения голосования;
- достаточно ли техническое оснащение помещения для голосования, в частности, средствами связи, пожарной безопасности;
- достаточны ли размеры помещения для голосования для того, чтобы в нем находились национальные наблюдатели, международные наблюдатели, представители средств массовой информации и другие участники избирательного процесса (процесса референдума), предусмотренные национальным законодательством о выборах и референдумах, обеспечивается ли одновременный обзор стола регистрации избирателей (участников референдума) и выдачи бюллетеней, кабин и ящиков (урн) для голосования, входа в помещение для голосования и выхода из него;

– какие технические средства наблюдения за организацией процесса голосования установлены соответствующей избирательной комиссией в помещении для голосования (веб-камеры и др.), предусмотрено ли их использование национальным законодательством, оказывает ли их применение, в частности, негативное воздействие на участие избирателей в голосовании.

6.5. Технологическое оборудование для организации голосования

6.5.1. Государство может разрабатывать, внедрять и (или) использовать новые информационные и компьютерные технологии, а также технические и технологические стандарты, содействующие обеспечению открытости и гласности выборов (референдума), осуществлению процедуры регистрации избирателей (участников референдума), быстрому и точному определению итогов голосования и установлению результатов выборов (референдума), начиная с уровня избирательных участков (участков референдума), обеспечению возможности их верификации и способствующие повышению степени доверия избирателей, кандидатов, политических партий (коалиций), иных участников выборов и участников референдума к избирательным процедурам, выборам и референдуму в целом.

6.5.2. Помещение для голосования должно быть обеспечено необходимым технологическим оборудованием для организации голосования, в том числе стационарными и переносными ящиками (урнами) для голосования.

6.5.3. Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы была обеспечена тайна голосования. Тайна волеизъявления граждан обеспечивается с помощью кабин или специально оборудованных мест для тайного голосования в соответствии с национальным законодательством о выборах и референдумах. Кабины для тайного голосования должны находиться в поле зрения как членов участковой избирательной комиссии (комиссии референдума), так и присутствующих на избирательном участке (участке референдума) национальных и международных наблюдателей.

6.5.4. Стационарные ящики (урны) предназначены для голосования в помещении для голосования, и их количество может быть определено в национальном законе. Переносные ящики (урны) предназначены для досрочного голосования и для голосования вне помещения для голосования. Стационарные и переносные ящики (урны) для голосования должны быть достаточно вместительными, удобными для избирателей (участников референдума) по высоте и размещению прорези для бюллетеней, чтобы не нарушалась целостность опускаемых в ящик (урну) для голосования или уже находящихся в нем (в ней) бюллетеней. Нарушение целостности бюллетеня (например, разрывание или обрыв части) или существенное его повреждение (например, пачкание красящим веществом) является основанием для признания бюллетеня недействительным.

6.5.5. Использование переносных ящиков (урн) для голосования расширяет возможности участия избирателей (участников референдума) в выборах (референдуме). В то же время эти возможности могут открыть дорогу злоупотреблениям и подорвать доверие к избирательному процессу (процессу референду-

ма). Количество переносных ящиков (урн) должно быть законодательно определено либо установлено решением соответствующей избирательной комиссии (комиссии референдума), а процедура их использования должна находиться под особым контролем международных наблюдателей.

6.5.6. Если это предусмотрено национальным законодательством о выборах и референдумах, непосредственно перед входом в помещение для голосования (либо в помещении для голосования) может быть оборудован стенд, на котором участковая избирательная комиссия (комиссия референдума) размещает информационные материалы обо всех кандидатах, списках кандидатов, образец заполнения избирательного бюллетеня (бюллетеня референдума), увеличенную форму протокола об итогах голосования, иную информацию, предусмотренную национальным законодательством или решениями вышестоящих избирательных комиссий.

6.5.7. Находясь на избирательном участке (участке референдума), международный наблюдатель должен установить, в частности:

- состав и качественное состояние технологического оборудования избирательного участка (помещения для голосования, помещения для подсчета голосов избирателей и установления итогов голосования);
- наличие оборудования для хранения бюллетеней для голосования, списков избирателей (участников референдума), другой избирательной документации;
- наличие информации об избирательной кампании (о кампании референдума), предусмотренной национальным законодательством о выборах и референдумах.

6.6. Особые формы голосования

Международный наблюдатель должен знать правила голосования в особых случаях, то есть досрочного голосования, голосования по открепительным удостоверениям, вне помещения для голосования при помощи переносных ящиков (урн) или в воинских частях, больницах, по почте. Это специально предусмотренные национальным законом случаи голосования, и они должны находиться под особым наблюдением.

6.6.1. Досрочное голосование

В случаях, когда национальным законодательством о выборах предусмотрена процедура досрочного голосования, международные наблюдатели должны обращать внимание, в частности, на следующее:

- законодательные и фактические (для конкретных избирателей) причины досрочного голосования;
- общую организацию процесса досрочного голосования, в том числе на возможность осуществления контроля со стороны наблюдателей, дни и время, место проведения досрочного голосования;
- готовность помещений и технологического оборудования (ящики (урны) для голосования, технические средства голосования и т. д.) для проведения досрочного голосования;
- обеспечение тайны голосования;

- использование для целей досрочного голосования отдельных переносных ящиков (урн) для голосования;
- условия хранения переносных ящиков (урн) для голосования и избирательных документов;
- соотношение досрочно проголосовавших и общего числа избирателей, включенных в список избирателей;
- наличие жалоб и принятые по ним решения избирательной комиссии (комиссии референдума), иных органов, в том числе судов.

6.6.2. Голосование по открепительным удостоверениям

Избиратель, который не будет иметь возможность прибыть в день голосования в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, может в соответствии с национальным законом о выборах получить открепительное удостоверение и по нему проголосовать на том избирательном участке, где он фактически будет находиться в день голосования. Необходимо при этом иметь в виду, что национальное законодательство о выборах может предусматривать возможность голосования по открепительному удостоверению как за кандидата по избирательному округу, так и за кандидатов по партийным спискам, либо только за кандидатов по партийным спискам, либо в ином соотношении. При голосовании по открепительным удостоверениям в первую очередь следует учитывать причины и порядок выдачи открепительных удостоверений, порядок внесения в список избирателей сведений об избирателях, получивших и (или) проголосовавших на основе открепительных удостоверений, соотношение проголосовавших по открепительному удостоверению с числом включенных в основной список избирателей, а также установить, насколько данная процедура обеспечивает реализацию избирательных прав граждан. Необходимо также ознакомиться с жалобами на организацию работы по выдаче открепительных удостоверений и процедуре голосования, принятыми по ним решениями.

6.6.3. Голосование вне помещения для голосования

Процедура голосования вне помещения для голосования призвана обеспечить возможность участия в голосовании избирателям, которые внесены в список избирателей на данном избирательном участке для голосования и не могут по уважительным причинам (состояние здоровья, инвалидность, семейные обстоятельства и т. д.) самостоятельно прибыть в помещение для голосования. Национальное законодательство о выборах не всегда обязывает избирателя документально подтверждать причину невозможности его прибытия в помещение для голосования. При наблюдении за голосованием вне помещения для голосования международные наблюдатели должны принимать во внимание, в частности, следующее:

- ведение списка (реестра) личных (устных или письменных) обращений избирателей с просьбой проголосовать вне помещения для голосования, иных лиц по просьбе избирателей (с указанием причины невозможности личного прибытия избирателя в помещение для голосования);
- наличие письменных заявлений или записей устных заявлений от граждан, которые не могут прибыть в помещение для голосования; организацию вы-

ездов к данной категории избирателей, в частности, участие в таких выездах не менее двух членов избирательной комиссии, национальных и (или) международных наблюдателей;

- порядок использования переносных ящиков (урн) для голосования;
- обеспечение тайны голосования;
- внесение сведений об избирателях, проголосовавших вне помещения для голосования, в основные избирательные документы (список избирателей);
- порядок подсчета бюллетеней избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования;
- наличие жалоб и принятые по ним решения избирательной комиссии (комиссии референдума), иных органов, в том числе судов.

6.6.4. Организация голосования в лечебных учреждениях, санаториях и домах отдыха, иных стационарных учреждениях

При наблюдении за голосованием в лечебных учреждениях, санаториях и домах отдыха, иных стационарных учреждениях и местах временного пребывания избирателей международный наблюдатель должен ознакомиться, в частности, с порядком составления списка избирателей, количеством избирателей, имеющих открепительные удостоверения, порядком организации голосования в части предварительного обеспечения избирателей необходимой информацией о выборах, баллотирующихся кандидатах, списках кандидатов политических партий (коалиций), создания условий для обеспечения тайны голосования.

Необходимо также ознакомиться с жалобами на организацию голосования в указанных учреждениях и принятыми по ним решениями.

6.6.5. Организация голосования в воинских частях, военных учреждениях и организациях

Международный наблюдатель, планирующий наблюдать за голосованием в воинских частях, военных учреждениях и организациях, должен предварительно ознакомиться с существующими порядком и правилами допуска на территорию этих объектов, закрепленными в национальных законах о выборах, иных законах.

В случаях, когда голосование разрешено в воинских частях, военных учреждениях и организациях, необходимо принимать во внимание, в частности, следующее:

- будут ли необходимые материалы для голосования заблаговременно доставлены в распоряжение военнослужащих, для того чтобы дать им возможность сделать свободный, основанный на информированности выбор в день голосования;
- обеспечена ли возможность регистрации;
- как продуман вопрос предотвращения повторной регистрации и многократного голосования;
- будет ли в этих случаях использована особая организация голосования или оно будет проходить в соответствии с общим порядком;
- будут ли созданы соответствующие условия для обеспечения тайного голосования и свободы от принуждения;

– каков порядок передачи избирательной документации в вышестоящую избирательную комиссию или ее хранения в случаях, предусмотренных национальным законодательством о выборах.

Необходимо ознакомиться с жалобами на организацию голосования в воинских частях, военных учреждениях и организациях, а также с принятыми по ним решениями.

6.6.6. Организация голосования в местах предварительного заключения и иных местах изоляции

Международный наблюдатель, планирующий наблюдать за голосованием в местах предварительного заключения и иных местах изоляции в случаях, если такое голосование предусмотрено конституцией и (или) национальным законодательством, должен предварительно ознакомиться с существующим порядком и правилами допуска на территорию этих объектов.

При наблюдении за голосованием в местах предварительного заключения и иных местах изоляции международный наблюдатель должен обращать внимание на следующее:

– будут ли необходимые материалы для голосования заблаговременно доставлены в распоряжение лиц, содержащихся в местах предварительного заключения и иных местах изоляции, для того чтобы дать им возможность сделать выбор в день голосования;

– обеспечена ли возможность регистрации; как продуман вопрос предотвращения повторной регистрации и многократного голосования;

– будет ли в этих случаях применяться особый порядок организации голосования или оно будет проходить в соответствии с общим порядком;

– будут ли созданы соответствующие условия для обеспечения тайного голосования и свободы от принуждения.

Необходимо ознакомиться с жалобами на организацию голосования и принятыми по ним решениями.

6.6.7. Организация голосования по почте

В случаях, когда национальным законодательством о выборах предусмотрена процедура голосования по почте, международный наблюдатель должен предварительно ознакомиться, в частности, с порядком и правилами поступления заявок (просьб) от избирателей для участия в указанной форме голосования, процедурой изготовления и хранения бланков избирательных бюллетеней для голосования по почте (если они отличаются от обычных бланков), порядком выдачи бюллетеней и регистрации избирателей, изъявивших желание проголосовать по почте.

В день голосования на избирательном участке международный наблюдатель должен обратить внимание на следующее:

– сколько бюллетеней для голосования по почте выдано избирательной комиссией;

– сколько конвертов с бюллетенями для голосования по почте поступило в участковую избирательную комиссию;

– каков порядок хранения таких конвертов;

– имеются ли на конвертах штампы (штемпели) отделений связи (почтовых органов);

– как вскрываются конверты, учитываются бюллетени для голосования и определяется волеизъявление избирателя, проголосовавшего по почте.

Необходимо выяснить, как избирательные комиссии поступают с конвертами с бюллетенями для голосования по почте в случае, когда почтовые органы доставляют их после закрытия избирательного участка или после окончания голосования (если дата отправки конверта предшествует дню голосования).

6.6.8. Организация электронного голосования

В случаях, когда национальным законодательством о выборах предусмотрено применение электронного голосования, международному наблюдателю следует иметь в виду, что данная процедура должна отвечать следующим критериям:

– интерфейс электронного голосования должен быть удобным и понятным избирателю;

– возможные регистрационные требования при проведении электронного голосования не должны создавать препятствие участию избирателя в электронном голосовании;

– системы электронного голосования должны, насколько это практически возможно, разрабатываться таким образом, чтобы максимально расширять удобства лицам с ограниченными физическими возможностями при пользовании подобными системами;

– при невозможности обеспечения всеобщего доступа к каналам для дистанционного электронного голосования они должны использоваться лишь по усмотрению избирателя как дополнительные средства голосования;

– при проведении любых выборов или референдумов необходимо предупредить возможность подачи одним избирателем более одного голоса. Система электронного голосования не должна допустить, чтобы какой-либо избиратель мог подать голос посредством более чем одного канала для голосования;

– организация электронного голосования должна обеспечить безопасность свободного формирования и выражения мнения избирателя;

– процесс электронного голосования должен быть таким, чтобы предотвратить возможность поспешного или необдуманного голосования;

– избиратели должны иметь возможность изменить свой выбор на любом этапе процесса электронного голосования до момента подачи своего голоса или же прервать саму процедуру голосования, обеспечивающую невозможность занесения в память системы предыдущего выбора избирателя или доступа к нему любых других лиц;

– система электронного голосования не должна допускать возможности оказания манипулирующего воздействия на избирателя в ходе голосования;

– система электронного голосования должна четко и ясно указать избирателю на то, что его голос был принят и что вся процедура голосования завершена;

– система электронного голосования должна предотвратить возможность изменения содержания поданного голоса после того, как он был подан;

– электронное голосование должно быть организовано таким образом, чтобы на любой стадии процедуры голосования, в особенности на стадии установления личности избирателя, исключить все, что могло бы нарушить тайну волеизъявления;

– система электронного голосования должна гарантировать, что голоса, находящиеся в ящике для электронного голосования, будут подсчитаны и останутся анонимными, и исключить возможность установления какой-либо связи между поданным голосом и конкретным избирателем;

– информация о работе системы электронного голосования должна находиться в открытом доступе;

– избиратели должны получить возможность попрактиковаться в использовании любого нового способа электронного голосования до и отдельно от момента проведения электронного голосования.

Перед началом выборов или референдума ответственная избирательная комиссия (комиссия референдума) должна провести проверку системы электронного голосования и определить ее подлинность и работоспособность.

Система электронного голосования должна поддерживать доступность и целостность поданных голосов. Кроме того, она должна обеспечивать конфиденциальность поданных голосов и держать их в опечатанном виде до начала подсчета голосов. При хранении или передаче за пределы контролируемой среды поданные голоса должны шифроваться.

Голоса и информация об избирателях должны храниться в опечатанном виде до тех пор, пока сохраняется возможность установления связей между ними. На определенном этапе выборов или референдума информация о личности избирателя должна отделяться от данных о его волеизъявлении.

6.7. Технические средства голосования и подсчета голосов

6.7.1. В целях повышения доверия избирателей (участников референдума) к итогам голосования и результатам выборов (референдума), ускорения обработки бюллетеней для голосования национальные законы о выборах либо референдуме или специальные законы и иные нормативные правовые акты могут предусматривать возможность проведения голосования на избирательных участках (в целом или на ряде избирательных участков) при помощи технических средств голосования и подсчета голосов, в том числе с использованием Интернета, мобильных телефонов. В соответствии с национальным законодательством о выборах и референдумах полученные при помощи технических средств голосования и подсчета голосов данные или результаты голосования могут являться предварительной, не имеющей юридического значения информацией либо иметь юридическое значение после их подписания членами соответствующей избирательной комиссии (комиссии референдума).

6.7.2. Голосование с использованием Интернета, мобильных телефонов должно строиться на стандартах демократических выборов и референдумов и быть так же надежно и безопасно, как голосование, проводящееся без использования электронных средств.

6.7.3. Выводимые с помощью технических средств данные протокола об итогах голосования, протокола о результатах выборов (референдума) после их

подписания членами избирательной комиссии (комиссии референдума) могут передаваться по техническим каналам связи в электронном виде в вышестоящую избирательную комиссию, а компьютерные распечатки указанных протоколов – передаваться для ознакомления всем лицам, имеющим в соответствии с национальными законами право на получение копий документов избирательной комиссии (комиссии референдума), а также направляться в средства массовой информации и телекоммуникаций.

6.7.4. В случае использования избирательными комиссиями (комиссиями референдума), проводящими выборы (референдум), технических средств голосования и подсчета голосов они должны ознакомить международных наблюдателей с принципами их работы и использования в избирательной кампании (кампании референдума).

6.8. Процедура подсчета голосов и подведения итогов голосования, определения результатов выборов (референдума)

6.8.1. Перед выборами (референдумом) центральная избирательная комиссия государства, проводящего выборы (референдум), должна информировать избирателей (участников референдума), политические партии, общественные объединения, других участников выборов (референдума), средства массовой информации о процедуре подсчета голосов, отчетности и порядке транспортировки избирательных бюллетеней (бюллетеней для голосования на референдуме), других вопросах организации выборов (референдума), реализации прав и свобод участников выборов (референдума), в том числе посредством опубликования, размещения на официальном сайте центральной избирательной комиссии своих решений и иных материалов.

Процесс подсчета голосов осуществляется открыто и гласно, обеспечивая прозрачность системы. Представление предварительных результатов должно осуществляться в соответствии с определенным графиком. Международные наблюдатели должны оценить этот процесс и убедиться, что он воспринимается как открытый и гласный.

6.8.2. Процесс подсчета голосов должен начинаться сразу после истечения времени голосования и закрытия избирательного участка (участка референдума), помещения для голосования. Процесс подсчета голосов должен быть открытым и поддающимся проверке. Представители кандидатов, средств массовой информации и телекоммуникаций, национальные и международные наблюдатели должны иметь право и возможность, в частности, наблюдать за всем процессом, включая подсчет голосов, получить заверенные копии официальных результатов (или протоколов) каждого избирательного участка (участка референдума) или изготовить собственными силами и средствами копии протокола об итогах голосования и иных избирательных документов в случаях и порядке, предусмотренных национальным законодательством о выборах и референдумах. Результаты должны быть доступны населению.

6.8.3. Процесс суммирования результатов должен быть открыт для ознакомления, начиная от уровня участковых избирательных комиссий и заканчивая центральной избирательной комиссией, и это должно предусматриваться соответствующими национальными законами. Транспортировка бюллетеней,

иной избирательной документации должна быть прозрачной и безопасной. Если избирательные комиссии (комиссии референдума) передают предварительные или окончательные итоги голосования и (или) результаты выборов (референдума) с использованием компьютера, международные наблюдатели должны иметь доступ к этому процессу и отслеживать его.

6.9. Наблюдение за подсчетом голосов избирательной комиссией (комиссией референдума)

6.9.1. Международные наблюдатели имеют право наблюдать за подсчетом голосов и составлением протокола об итогах голосования. Это очень важная стадия выборов (референдума), которая должна контролироваться до конца, что позволяет проверить, насколько аккуратно и в соответствии ли с волеизъявлением избирателей (участников референдума) подсчитываются голоса.

6.9.2. Первая стадия подсчета голосов должна проводиться на избирательном участке (участке референдума). Любая система подсчета голосов, при которой они не подсчитываются непосредственно в помещении для голосования, а бюллетени переносятся (перевозятся) в места подсчета, может вызвать проблемы с открытостью и проверкой. Международные наблюдатели могут сопровождать такое перемещение ящиков (урн) для голосования в соответствии с национальным законом, либо, если данное право не предоставлено им национальным законом, – с согласия председателя избирательной комиссии.

6.9.3. Результаты подсчета голосов на уровне избирательного участка (участка референдума) должны быть беспрепятственно зарегистрированы в протоколе об итогах голосования. Суммирование результатов должно поддаваться проверке и быть открытым и гласным на всех уровнях системы избирательных комиссий.

6.9.4. Открытость процесса суммирования результатов достигается также в том случае, когда все уполномоченные представители политических партий и кандидатов, иные лица, перечисленные в национальном законе о выборах и референдумах, включая наблюдателей от общественных организаций, общественных объединений, групп избирателей, имеют заверенные копии протокола.

6.9.5. На этой основе результаты голосования на отдельных избирательных участках (участках референдума) могут быть сверены на последующих уровнях избирательных комиссий, а также с общими итоговыми результатами подсчета голосов. Результаты по избирательным участкам могут быть проверены последовательно (параллельно) в сравнении с официальным подсчетом по имеющимся заверенным копиям протоколов об итогах голосования на избирательных участках, выданных национальным наблюдателям, протоколов вышестоящих избирательных комиссий.

6.9.6. Для международного наблюдателя важно найти ответы на следующие основные вопросы:

- хорошо ли знают члены избирательных комиссий (комиссий референдума), каким должен быть процесс установления итогов голосования;
- производится ли подсчет голосов в открытой обстановке, созданы ли национальным наблюдателям адекватные и равные условия, в том числе для

визуального ознакомления с отметками в бюллетенях в случаях и порядке, предусмотренных национальным законодательством о выборах и референдумах;

- проводился ли подсчет голосов членами избирательной комиссии или им каким-либо образом помогали неофициальные лица;

- сколько времени требуется участковой избирательной комиссии, чтобы подсчитать голоса и внести результаты в протоколы, и сколько времени тратится на этот процесс избирательными комиссиями других уровней;

- соответствует ли количество зарегистрированных избирателей (участников референдума), отмеченных как проголосовавшие, количеству бюллетеней, извлеченных из ящиков (урн) для подсчета;

- подсчитываются ли бюллетени единым способом во всех избирательных комиссиях (например, содержание каждого бюллетеня оглашается членом избирательной комиссии и (или) визуально представляется присутствующим при подсчете лицам) и как обеспечиваются их сортировка и сохранность;

- как сохраняются, уничтожаются или погашаются неиспользованные бюллетени после подсчета;

- существует ли единая процедура определения недействительных бюллетеней, бюллетеней неустановленной формы (процедура может быть предусмотрена национальным законом или решением избирательной комиссии, иного органа);

- отделяются ли недействительные бюллетени и сохраняются ли они для дальнейшего пересмотра (повторного или контрольного подсчета);

- не слишком ли велико количество недействительных бюллетеней, бюллетеней неустановленной формы в ящике (урне) для голосования;

- делаются ли официальными лицами (членами избирательной комиссии) какие-либо отметки на бюллетенях, за исключением тех, которые они обязаны делать (например, указывать на обороте бюллетеня причину признания его недействительным);

- правильно ли заполнены по окончании подсчета официальные формы – протоколы и другие избирательные документы и подписаны ли они всеми присутствующими ответственными лицами; были ли заявлены особые мнения членов избирательной комиссии и как они зафиксированы в документах избирательной комиссии; какие по ним были приняты решения, поставлены ли о них в известность вышестоящие избирательные комиссии;

- имели ли возможность национальные (общественные) наблюдатели и иные лица, указанные в национальном законе, иных нормативных актах, решениях избирательной комиссии, изготовить самостоятельно и заверить у уполномоченного лица избирательной комиссии или получить заверенную копию протокола об итогах голосования;

- как разрешаются избирательные споры и жалобы во время подсчета голосов, сколько их было заявлено и рассмотрено;

- насколько открыто и безопасно перевозятся протоколы, бюллетени и избирательные материалы по окончании подсчета голосов (наблюдатели могут сопровождать перевозку протоколов об итогах голосования в соответствии с

национальным законом либо, если данное право не предоставлено им национальным законом, – с согласия председателя избирательной комиссии);

– передаются ли результаты голосования соответствующим вышестоящим избирательным комиссиям открытым, охраняемым и поддающимся проверке способом и правильно ли они суммируются.

6.9.7. Явка избирателей, участников референдума (ее высокий или низкий уровень) на избирательных участках (участках референдума) может продемонстрировать, в частности, степень доверия граждан к выборам (референдуму) и политическим силам, принимающим в них участие, в то время как итоги голосования и результаты выборов могут свидетельствовать о существенном (несущественном) увеличении (или даже понижении) уровня представительности фактически избранных депутатов, выборных должностных лиц.

6.9.8. Международные наблюдатели должны досконально ознакомиться с фактическими основаниями признания недействительными итогов голосования или результатов выборов (референдума) на конкретных избирательных участках (участках референдума), в избирательном округе, уяснить возможные мотивы совершения действий (бездействия), повлекших признание указанных итогов голосования или результатов выборов (референдума) недействительными. Международные наблюдатели также должны отметить, объявлены ли предварительные результаты подсчета голосов (которые не имеют юридического значения) в соответствии с установленным порядком и в публичной форме.

6.10. Наблюдение за установлением итогов голосования и определением результатов выборов (референдума) избирательными комиссиями (комиссиями референдума)

6.10.1. Результаты подсчета голосов в форме протокола (протоколов) об итогах голосования передаются с избирательного участка (участка референдума) на уровень соответствующей вышестоящей (территориальной) избирательной комиссии (комиссии референдума), где результаты собираются, проверяются, суммируются, а также оформляются в виде протокола об итогах голосования на соответствующей территории и прилагаемой к нему сводной таблицы, содержащей данные всех поступивших протоколов из нижестоящих избирательных комиссий, и последовательно передаются на следующий вышестоящий уровень вплоть до центральной избирательной комиссии. Международные наблюдатели должны ознакомиться с методами транспортировки, сопровождения и подсчета голосов и удостовериться, что этот подсчет поддается проверке, начиная с избирательного участка и заканчивая центральной избирательной комиссией. Необходимо вести наблюдение за процессом подсчета голосов на всех уровнях избирательных комиссий (комиссий референдума).

6.10.2. В случае если национальное законодательство о выборах наделяет международного наблюдателя правом получения от избирательной комиссии или изготовления собственными силами и средствами копий протокола об итогах голосования и иных избирательных документов, международные наблюдатели должны получить данные копии.

6.10.3. Иногда избирательные комиссии могут использовать компьютерные сети, в том числе электронную почту, или иные технические каналы связи

(технологические системы передачи информации) для передачи предварительных результатов. В таких случаях международные наблюдатели должны проследить за этим процессом, иметь в случаях и порядке, предусмотренных национальным законодательством о выборах и референдумах, копии компьютерных распечаток, подписанные (заверенные) соответствующим членом (членами) избирательной комиссии и удостоверенные печатью этой комиссии.

6.10.4. В процессе осуществления международного наблюдения за установлением избирательными комиссиями итогов голосования и определением результатов выборов возможны следующие нарушения:

- 1) несоответствие процедуры подсчета голосов требованиям национального законодательства о выборах и референдумах;
- 2) нечестный подсчет голосов и представление неверных результатов (подлог или фальсификация);
- 3) участие в подсчете голосов лиц, не предусмотренных национальным законодательством о выборах и референдумах;
- 4) подмена ящика (урны) для голосования, повреждение или вывод из строя технического средства голосования и подсчета;
- 5) потеря избирательных бюллетеней (бюллетеней референдума) или ящиков (урн) для голосования;
- 6) произвольная и бесконтрольная оценка бюллетеней как недействительных;
- 7) игнорирование мер по обеспечению сохранности неиспользованных, погашенных, признанных недействительными, испорченных бюллетеней, а также действительных бюллетеней, иной избирательной документации строгой отчетности (списков избирателей, открепительных удостоверений и т.д.).

Раздел 7

МЕТОДОЛОГИЯ ОБРАБОТКИ ИНФОРМАЦИИ И ПОДГОТОВКИ ЗАЯВЛЕНИЯ (ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ЗАЯВЛЕНИЯ) И (ИЛИ) ИТОГОВОГО ОТЧЕТА МИССИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

7.1. Предварительное обобщение результатов международного наблюдения за выборами (референдумом) и порядок принятия заявления (предварительного заявления) миссии международных наблюдателей за выборами (референдумом)

7.1.1. Результаты наблюдения за процессом голосования и подсчетом голосов избирателей международные наблюдатели передают в штаб миссии международного наблюдения для обобщения и использования при подготовке заявления (предварительного заявления) миссии международных наблюдателей.

7.1.2. Международные наблюдатели – члены миссии международного наблюдения (далее – международные наблюдатели) участвуют в мероприятиях миссии международного наблюдения, включая обобщение результатов международного наблюдения за выборами (референдумами), в том числе по ее завершении.

7.1.3. Международные наблюдатели на основе проведенного наблюдения должны прийти к общему заключению о том, насколько состоявшиеся выборы (референдум) соответствовали (соответствовал) конституции, национальному законодательству и международным обязательствам государства.

7.1.4. Оценки должны фокусироваться на выводах, основанных на фактах, и подчеркивать повторяющиеся тенденции, замеченные в ходе выборов (референдума). Следует избегать выводов, основанных на единичных или разрозненных впечатлениях и фактах.

7.1.5. Заявление (предварительное заявление) миссии международных наблюдателей должно быть по возможности кратким и отражать наиболее существенные моменты предвыборного периода. Оно должно основываться на фактах и содержать выводы о том, как соблюдались национальное законодательство о выборах (референдуме) и международные обязательства государства по проведению демократических выборов или референдума.

Важно отметить, что оценку, данную в заявлении (предварительном заявлении) миссии международных наблюдателей, могут существенно дополнить или даже изменить (частично или полностью) дополнительные факты и сведения, и она может не совпадать с той, которая будет отражена в итоговом отчете. Следует иметь в виду, что, хотя отдельные недочеты могут считаться серьезными нарушениями и должны быть отмечены, только случаи повторяющихся и массовых нарушений могут создавать серьезную угрозу процессу демократических выборов.

7.1.6. В случае международного наблюдения за выборами (референдумом) группой международных наблюдателей изложение мнения группы международных наблюдателей о выборах (референдуме) дается от имени всей группы международных наблюдателей и должно содержать, как правило, следующую информацию:

- каков количественный и персональный состав группы международных наблюдателей и кто является ее официальным представителем;
- какова была общая продолжительность международного наблюдения в период данной избирательной кампании и на каких этапах избирательного процесса;
- какие мероприятия были проведены группой международных наблюдателей до дня голосования, в том числе до дня досрочного голосования;
- какие мероприятия были проведены в день голосования (на каких избирательных участках и в каких вышестоящих избирательных комиссиях побывали члены группы международных наблюдателей);
- какие положительные примеры организации голосования и конкретные недостатки и нарушения были зафиксированы, каковы основные причины их совершения и меры по устранению;
- каково общее впечатление от наблюдения и первоначальные оценки и выводы.

Группа международных наблюдателей может изложить свое мнение о наблюдении за выборами (референдумом) также в форме присоединения к заявлению миссии наблюдателей от Содружества Независимых Государств.

7.1.7. На следующий день после дня голосования на состоявшихся выборах (референдуме) заявление (предварительное заявление) может передаваться государству, проводящему выборы (референдум), а также направляться в средства массовой информации.

7.1.8. Глава (руководитель) миссии международных наблюдателей вправе предоставить уполномоченным представителям принимающего государства возможность изучить все формы и материалы наблюдения, на которых миссия международных наблюдателей основывала свои оценки, выводы, предложения и рекомендации.

7.2. Итоговый отчет о международном наблюдении за выборами (референдумом)*

7.2.1. Итоговый отчет о международном наблюдении за выборами (референдумом) миссии международных наблюдателей должен содержать подробную информацию, полученную в ходе наблюдения за выборами (референдумом), и основываться на фактах и проверенных данных.

7.2.2. Цель итогового отчета миссии международных наблюдателей – дать общее окончательное заключение об избирательном процессе, руководствуясь следующими критериями: национальным законодательством, регулирующим избирательный процесс, и практикой его применения в ходе выборов; соблюдением государством своих международных обязательств по проведению демократических выборов, обеспечению избирательных прав и свобод всех участников избирательного процесса. При оценке выборов необходимо учитывать, насколько серьезно замеченные нарушения повлияли на фактическое волеизъявление избирателей и на общий результат выборов: плохая организация не всегда является признаком манипулирования.

7.2.3. Итоговый отчет миссии международных наблюдателей должен быть лаконичным, но в то же время полным, а также содержать вывод, насколько состоявшиеся выборы соответствуют требованиям национального законодательства и международным избирательным стандартам. Международный наблюдатель – член Миссии международных наблюдателей, несогласный с подготовленным итоговым отчетом, вправе в письменной форме высказать свое особое мнение, которое должно быть рассмотрено всеми членами миссии международных наблюдателей.

7.2.4. Кроме того, в итоговом отчете может оцениваться эффективность:

- оказания предусмотренной национальным законодательством помощи в профессиональной подготовке организаторов выборов и иных участников избирательного процесса;
- юридического контроля за соответствием национальному законодательству избирательных действий кандидата, политических партий (коалиций), их уполномоченных представителей и доверенных лиц;
- системы предотвращения возможных фальсификаций в ходе выборов;

* Структурно аналогичный итоговый отчет готовится и по результатам международного наблюдения за референдумом и должен соответствовать основным этапам и процедурам подготовки и проведения референдума.

– разрешения избирательных споров избирательными комиссиями, судами и (или) иными уполномоченными на то национальным законом органами, должностными лицами.

Итоговый отчет миссии международных наблюдателей может содержать рекомендации по совершенствованию национального законодательства о выборах и референдумах, процесса организации выборов, предложения и рекомендации по организации международного наблюдения, взаимодействию с другими международными наблюдателями (например, от Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, Парламентской Ассамблеи Совета Европы, Европейского парламента, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ, Ассоциации организаторов выборов стран Европы) в деле дальнейшего развития и совершенствования принципов и норм международного права, направленных на создание эффективной международной правовой основы (стандартов) проведения демократических выборов, обеспечения избирательных прав и свобод человека и гражданина, иных участников избирательного процесса, осуществления унифицированного подхода к организации и проведению международного наблюдения за выборами.

7.2.5. Итоговый отчет миссии международных наблюдателей должен содержать следующие основные разделы:

1. Введение:

- общие сведения о выборах;
- состав миссии международных наблюдателей;
- период и продолжительность проведения международного наблюдения (например, период выдвижения кандидатов, проведения агитационной деятельности или проведения голосования);
- объекты наблюдения, включая уровни избирательных комиссий.

2. Национальное законодательство о выборах, судебные решения и решения избирательных комиссий:

- конституция, национальные законы о выборах и другие нормативные правовые акты, имеющие отношение к выборам;
- решения центральной избирательной комиссии государства, окружных и иных избирательных комиссий;
- решения других органов, включая решения конституционного суда и (или) верховного суда государства, проводящего выборы.

3. Избирательные комиссии:

- система и статус избирательных комиссий, членов и работников аппаратов избирательных комиссий, иных вспомогательных органов и учреждений при избирательных комиссиях;
- принципы и порядок формирования, досрочного прекращения полномочий избирательных комиссий, отдельных ее членов, в том числе в ходе избирательной кампании;
- подготовка (обучение) членов избирательных комиссий, работников аппаратов избирательных комиссий;
- открытость и гласность в деятельности избирательных комиссий.

4. Мероприятия по повышению правовой культуры избирателей, организаторов выборов и других участников избирательного процесса:

- деятельность избирательных комиссий по обучению (просвещению) избирателей и информированию их о выборах, по обучению организаторов выборов, в том числе членов нижестоящих избирательных комиссий;

- деятельность других организаций по подготовке (обучению) участников избирательного процесса.

5. Регистрация (учет) избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков:

- регистрация (учет) граждан и составление списков избирателей – основного и (или) дополнительного (дополнительное включение избирателей в списки избирателей);

- образование избирательных округов и избирательных участков.

6. Финансирование выборов и избирательной кампании:

- порядок и сроки финансирования выборов, источники финансирования избирательной кампании кандидатов, политических партий;

- порядок создания и расходования средств избирательных фондов кандидатов, политических партий;

- соблюдение порядка расходования финансовых средств при подготовке и проведении выборов, избирательной кампании.

7. Регистрация кандидатов, политических партий (коалиций) и списков их кандидатов:

- выдвижение кандидатов;

- регистрация политических партий (коалиций);

- регистрация, отказ в регистрации, отмена решения о регистрации кандидатов, списков кандидатов;

- гарантии деятельности кандидатов, политических партий (коалиций), выдвинувших списки кандидатов.

8. Предвыборная агитационная деятельность:

- право на предвыборную агитационную деятельность, порядок и сроки ее проведения;

- последствия злоупотребления правом на проведение предвыборной агитации.

9. Средства массовой информации и телекоммуникаций и их роль в избирательном процессе:

- электронные средства массовой информации;

- печатные средства массовой информации;

- телекоммуникационная сеть коллективного пользования Интернет;

- мобильные телефонные системы (сети);

- другие средства массовой информации и телекоммуникаций.

10. Наблюдение в день голосования на избирательном участке:

- на скольких и каких именно избирательных участках побывали международные наблюдатели, основные характеристики избирательных участков с точки зрения оформления помещений участковых избирательных комиссий и

создания условий для голосования избирателей, осуществления наблюдения за ходом голосования и подсчетом голосов избирателей;

– основные выводы, связанные с оценкой организации голосования.

11. Наблюдение за подсчетом голосов избирателей в избирательных комиссиях:

– на каком избирательном участке присутствовали международные наблюдатели с целью наблюдения за подсчетом голосов избирателей;

– сопровождали ли международные наблюдатели уполномоченных членов избирательной комиссии при транспортировке избирательной документации в вышестоящую избирательную комиссию;

– получали ли национальные наблюдатели, международные наблюдатели копии протоколов и других избирательных документов об итогах голосования и подсчета голосов избирателей в случаях и порядке, предусмотренном национальным законодательством о выборах и референдумах;

– основные выводы наблюдения за организацией подсчета голосов избирателей и установлением итогов голосования.

12. Суммирование и проверка результатов подсчета голосов избирателей, итогов голосования, определение результатов выборов.

13. Защита избирательных прав и свобод участников избирательного процесса, рассмотрение избирательных споров:

ответственность за нарушение национального законодательства о выборах и референдумах;

ответственность за нарушение избирательных прав и свобод граждан, иных участников избирательного процесса;

разрешение избирательных споров избирательными комиссиями;

разрешение избирательных споров судами, иными уполномоченными на то органами и должностными лицами.

14. Заключение:

соответствие выборов национальному законодательству;

соответствие выборов общепризнанным принципам и нормам международного права, международным обязательствам государства по проведению демократических выборов.

15. Рекомендации:

по совершенствованию национального законодательства о выборах и референдумах;

по организации международного наблюдения, взаимодействию с другими наблюдателями, совершенствованию действующих международных избирательных стандартов.

7.2.6. После опубликования (обнародования) официальных итогов голосования и результатов выборов (референдума) в государстве, проводящем выборы (референдум), глава (руководитель) миссии международных наблюдателей представляет в органы Содружества Независимых Государств итоговый отчет о международном наблюдении за выборами (референдумом) в государстве – участнике Содружества Независимых Государств.

**СВОД
ОСНОВНЫХ ПРАВИЛ ПОВЕДЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО
НАБЛЮДАТЕЛЯ ОТ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ И РЕФЕРЕНДУМАМИ**

Международные наблюдатели должны сохранять строгую непредвзятость в исполнении своих обязанностей, не должны выражать предубеждения или предпочтения по отношению к законодательным и исполнительным органам государственной власти, политическим партиям, кандидатам или по отношению к каким-либо спорным вопросам, возникающим в процессе выборов (референдума).

Международные наблюдатели должны осуществлять свои полномочия в соответствии с национальным законодательством о выборах и референдумах, общепризнанными принципами и нормами международного права по проведению демократических выборов (референдума) без вмешательства в процесс проведения выборов (референдума).

Международные наблюдатели должны соблюдать все национальные законы и правила.

Международные наблюдатели должны иметь при себе удостоверение об аккредитации в качестве международного наблюдателя и предъявлять его по требованию организаторам выборов (референдума), другим уполномоченным органам и должностным лицам.

Международные наблюдатели должны воздерживаться от высказывания представителям средств массовой информации, информационных сетей общего пользования и общественности любых личных замечаний, оценок, предложений и рекомендаций в связи со своими наблюдениями или выводами до того, как миссия международных наблюдателей, в состав которой они входят, выступит с официальным предварительным заключением (заявлением).

Международные наблюдатели не должны иметь при себе символику, цвета, наклейки и другие агитационные атрибуты, принадлежащие каким-либо политическим партиям, кандидатам или инициативным группам по проведению референдума.

Международные наблюдатели должны основывать все свои заключения на правильно документированных, действительных и поддающихся проверке фактах.

Международные наблюдатели не вправе вмешиваться в процесс подготовки и проведения выборов (референдума), при этом они могут обратить внимание местных властей, организаторов выборов на несоблюдение конкретных правил и процедур, но не должны давать инструкции (указания) или предпринимать действия, расходящиеся с решениями избирательных комиссий и иных уполномоченных органов.

**Рекомендации международным наблюдателям
от Содружества Независимых Государств по порядку наблюдения
на избирательном участке и заполнения анкеты наблюдения
в день голосования**

1. Есть ли нарушения вне помещения избирательного участка

Обнаружены ли вблизи избирательного участка (помещения для голосования избирателей) какие-либо агитационные материалы и наблюдаются ли признаки проведения предвыборной агитации?

Есть ли признаки запугивания, подкупа избирателей?

Выполняют ли должным образом функции правоохранительные органы, не вмешиваются ли они в процесс голосования?

2. Есть ли нарушения в оформлении избирательного участка (помещения для голосования избирателей)

Имеются ли на избирательном участке установленные национальным законом информационные материалы?

Не наблюдается ли наличие агитационных материалов?

Обеспечивается ли тайное заполнение избирателями избирательных бюллетеней?

Находится ли в поле зрения членов участковой избирательной комиссии, национальных и международных наблюдателей ящик (урна) для голосования?

3. Есть ли отклонения от международных стандартов выборов

Существуют ли признаки того, что значительное число потенциальных избирателей не включены в списки избирателей?

Хорошо ли подготовлены и правильно ли выполняют свои обязанности члены участковой избирательной комиссии?

Предъявляют ли избиратели документ, удостоверяющий личность, и расписываются ли в списке избирателей?

Заверяются ли избирательные бюллетени членами участковой избирательной комиссии и заверены ли подписи специальной печатью участковой избирательной комиссии?

Подтверждается ли знание избирателями процедур голосования?

Наблюдается ли «семейное голосование»?

Достаточно ли регламентировано использование переносного ящика (урны) для голосования?

Разрешено ли представителям и доверенным лицам кандидатов и политических партий (коалиций) наблюдать за ходом голосования?

4. Наблюдается ли давление на работу участковой избирательной комиссии или ее членов

Находятся ли на избирательном участке (в помещении для голосования избирателей) посторонние лица?

Предпринимаются ли какие либо попытки повлиять на выбор избирателей?

Предпринимают ли представители и доверенные лица кандидатов, политических партий (коалиций) попытки или действия по вмешательству в избирательный процесс или по запугиванию избирателей и склонению их к голосованию за или против того или иного кандидата / за или против той или иной политической партии (коалиции)?

МИССИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОТ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Анкета международного наблюдения

По выборам _____ « ____ » _____ 200__ г.

(Ф.И.О. международных наблюдателей)

Населенный пункт	№ избирательного округа	№ избирательного участка	Время посещения

Количество зарегистрированных избирателей _____

Количество проголосовавших избирателей _____ %

1. Есть ли нарушения вне помещения для голосования на территории избирательного участка

2. Есть ли нарушения в оформлении избирательного участка

3. Есть ли отклонения от международных стандартов демократических выборов

4. Наблюдается ли давление на работу участковой избирательной комиссии (например, со стороны представителей местных исполнительных органов власти, вышестоящей избирательной комиссии, кандидатов, других лиц (укажите))

Есть ли основания признать работу участковой избирательной комиссии неудовлетворительной

Негативные комментарии по итогам наблюдения (при необходимости):

Справочно:

Присутствие национальных (общественных) наблюдателей от кандидатов, политических партий (коалиций) (.....)
(количество) _____

Присутствие международных (иностраных) наблюдателей (...)

(от каких миссий международных наблюдателей)

Проводился ли на выходе из помещения для голосования участковой избирательной комиссии (на выходе с избирательного участка) опрос избирателей exit-poll (...) (кто его проводит) _____

Подписи международных наблюдателей:

Примечания:

в квадратиках делается отметка (галочка) только при наличии нарушений;

в справочном разделе в скобках делается отметка (плюс) при наличии указанных фактов.

РЕКОМЕНДАЦИИ
международным наблюдателям от Содружества Независимых Государств
по порядку наблюдения за процедурой подсчета голосов
(анкета международного наблюдения)

(Ф.И.О. международных наблюдателей)

Населенный пункт	№ избирательного округа	№ избирательного участка	Время подсчета голосов

Количество зарегистрированных избирателей _____

Количество проголосовавших избирателей _____ %

1. Присутствуют ли в помещении для голосования участковой избирательной комиссии посторонние лица, не имеющие отношения к процессу подсчета голосов?

2. Проходит ли подсчет голосов открыто?

3. Могут ли присутствующие национальные наблюдатели, представители и доверенные лица кандидатов и политических партий (коалиций) наблюдать за всеми аспектами подсчета голосов?

4. Проходит ли обработка избирательных бюллетеней в соответствии с установленным порядком?

5. Происходят ли должным образом обсуждение, согласование недействительных бюллетеней (бюллетеней неустановленной формы) и их отделение от общей массы избирательных бюллетеней?

6. Заканчивается ли рассмотрение избирательных споров удовлетворительным образом?

7. Не вмешиваются ли или не предпринимают ли попытки вмешательства в процесс подсчета голосов представители и доверенные лица кандидатов, политических партий (коалиций)?

8. Не вмешиваются ли в работу участковой избирательной комиссии международные наблюдатели?

9. Правильно ли происходят заполнение и подписание протоколов всеми уполномоченными должностными лицами (членами избирательной комиссии) после окончания подсчета голосов?

10. Происходит ли объявление результатов публично, и вывешивается ли копия протокола об итогах подсчета голосов избирателей для публичного обозрения?

Анкета международного наблюдения

№ п/п	Характер нарушений	Нарушения
1		
2		
3		
4		
5		
6		

7		
8		
9		
10		

Подписи международных наблюдателей:**Примечания:**

пункты анкеты международного наблюдения соответствуют пунктам Рекомендаций для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами в части порядка наблюдения за процедурой подсчета голосов; в графе «Нарушения» делается отметка (галочка) только при наличии нарушений.

**Примерная методика
оценки степени соответствия законодательства о выборах
в государствах – участниках Содружества Независимых Государств
международным избирательным стандартам**

Оценка степени соответствия международным избирательным стандартам законодательства о выборах в национальные парламенты (палаты национальных парламентов, избираемые на прямых выборах) государств – участников СНГ может осуществляться с использованием балльной системы.

Представитель миссии международных наблюдателей, отвечающий за анализ законодательной (правовой) базы о выборах (референдуме) государства, проводящего выборы (референдум), при оценке степени соответствия национального избирательного законодательства (законодательства о референдумах) международным избирательным стандартам вправе использовать методику оценки степени соответствия международным избирательным стандартам законодательства о выборах государств – участников Содружества Независимых Государств на основе балльной системы.

В качестве международных избирательных стандартов используются следующие принципы проведения демократических выборов: всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании, периодические и обязательные, открытые и гласные, свободные, подлинные, справедливые выборы. При этом, исходя из того, что международные документы не предусматривают иерархию международных избирательных стандартов, все указанные избирательные стандарты в целях определения общего балла считаются равнозначными. Каждый из международных избирательных стандартов в соответствии с Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств включает два и более обязательств, соблюдение каждого из которых в законодательстве государств-участников можно оценивать отдельно. При этом каждое из обязательств, в свою очередь, может иметь несколько параметров, соблюдение которых также оценивается отдельно. Содержание указанных стандартов и параметров определено на основании международно-правовых актов, затрагивающих избирательные права граждан. Обязательство или параметр, который не может быть разбит на отдельные составляющие, именуется индикатором. При этом индикатор, оценка которому проставляется независимо от иных оценок, считается первичным, а индикатор, оценка которого зависит от иных индикаторов, – вторичным. Всего в настоящей методике выделено 83 индикатора, из них 77 являются первичными, шесть – вторичными.

Оценка по каждому индикатору, параметру, обязательству и стандарту проставляется по пятибалльной шкале, от 0 до 4. При этом в случае наличия всех признаков соблюдения международных обязательств по оцениваемому индикатору присваивается 3 балла, при неполном исполнении обязательства – 2 или 1 балл (в зависимости от степени несоблюдения обязательства), при отсутствии реализации обязательства в полном объеме – 0 баллов. В случае наличия

Наименование критерия (стандарта) и его содержательные характеристики	Г	О	С	У	Д	А	Р	С	Т	В	А	СНГ
зультаты, в том числе все результаты или только результаты по отдельным избирательным округам или избирательным участкам												
7.6. Все кандидаты и избиратели, зарегистрированные по соответствующему избирательному округу, должны иметь право на обжалование; могут устанавливаться разумные требования в отношении минимального числа избирателей, обжалующих результаты выборов												
7.7. Необходимо гарантировать обжалующей стороне такой порядок разбирательства жалобы, при котором будут заслушаны обе (все) стороны												
7.8. В тех случаях, когда в роли органа по рассмотрению заявлений об обжаловании выступает вышестоящая избирательная комиссия, она должна иметь возможность ex officio исправлять или аннулировать решения нижестоящих избирательных комиссий												

Приняты на тридцать шестом
 пленарном заседании
 Межпарламентской Ассамблеи
 государств – участников СНГ
 (постановление № 36-14 от 16 мая 2011 года)

Конвенция
о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в
государствах – участниках Содружества Независимых Государств
(Кишинев, 7 октября 2002 года)

Государства – участники настоящей Конвенции (далее – Стороны), исходя из целей и принципов Устава Содружества Независимых Государств,

подтверждая значение Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах, установивших, что полномочия на власть должны основываться на волеизъявлении народа, выраженном в подлинных и периодических выборах, а также документов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совета Европы, других международных организаций о проведении свободных и справедливых выборов,

будучи убежденными, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, развитие и совершенствование демократических институтов народного волеизъявления, процедур их реализации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права на основе национальной конституции и правовых актов является целью и обязанностью правового государства, одним из неотъемлемых условий общественной стабильности и дальнейшего укрепления сотрудничества между государствами во имя осуществления и защиты идеалов и принципов, являющихся их общим демократическим достоянием,

стремясь способствовать утверждению и совершенствованию демократических систем представительного правления, демократических традиций волеизъявления народа при проведении выборов, осуществлении иных форм народовластия на основе верховенства права и закона, максимального учета национальных и исторических традиций,

будучи убежденными, что выборы являются одним из политических и правовых инструментов стабильного гражданского общества и устойчивого развития государства,

признавая ценность национального опыта правового регулирования выборов, накопленного государствами – участниками Содружества Независимых Государств, гарантий избирательных прав и свобод человека и гражданина,

исполненные решимости обеспечить сочетание общепризнанных стандартов выборов и национальных норм регулирования выборов, избирательных прав и свобод человека и гражданина, а также гарантий их осуществления и защиты, проводить в жизнь положения настоящей Конвенции на основе конституции и национального законодательства и соответствующей государственной политики,

стремясь закрепить гарантии для организации общественного и международного наблюдения за выборами в государствах – участниках настоящей Конвенции,

согласились о нижеследующем:

Статья 1. Стандарты демократических выборов

1. Демократические выборы являются одним из высших непосредственных выражений власти и воли народа, основой избираемых органов государственной власти и местного самоуправления, иных органов народного (национального) представительства, выборных должностных лиц.

2. Стороны признают, что стандартами демократических выборов являются: право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти, органы местного самоуправления, в иные органы народного (национального) представительства; принципы периодичности и обязательности, справедливости, подлинности и свободы выборов на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании, обеспечивающие свободу волеизъявления избирателей; открытый и гласный характер выборов; осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина, общественного и международного наблюдения за выборами; гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса.

3. Право гражданина избирать и быть избранным закрепляется в конституции и (или) законах, а порядок его осуществления определяется законами и иными нормативными правовыми актами. Законодательное регулирование права граждан избирать и быть избранными, порядка выборов (избирательные системы), а равно ограничения избирательных прав и свобод не должно ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина и конституционные и (или) законодательные гарантии их реализации или носить дискриминационный характер.

4. Назначение, подготовка и проведение выборов осуществляются на основе конституции и законов.

5. Избранные лица, получившие необходимое число голосов, определенное конституцией, законом, вступают в должность в порядке и сроки, установленные законами, тем самым признавая свою ответственность перед избирателями, и остаются в должности до истечения срока своих полномочий или до их прекращения иным образом, который регулируется конституцией, законами в соответствии с демократическими парламентскими и конституционными процедурами.

6. Легитимный и публичный характер выборов, защита и реализация избирательных прав и свобод граждан, кандидатов, политических партий (коалиций), участвующих в выборах, воплощение в правоприменительной практике конституционных принципов организации избирательного процесса обеспечиваются судебными, административными и иными средствами защиты.

7. Не допускается какое-либо прямое или косвенное участие иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц, международных общественных движений, международных организаций в осуществлении деятельности, способствующей либо препятствующей подготовке и проведению выборов в органы государственной власти и местного самоуправления, иных органов народного (национального) представительства, выборных должностных лиц.

Статья 2. Всеобщее избирательное право

Соблюдение принципа всеобщего избирательного права означает следующее:

а) каждый гражданин по достижении установленного конституцией, законами возраста имеет право избирать и быть избранным в органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы народного (национального) представительства, на выборные должности на условиях и в порядке, предусмотренном конституцией и законами;

б) право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти, органы местного самоуправления, в иные органы народного (национального) представительства, на выборные должности реализуется вне зависимости от каких бы то ни было ограничений дискриминационного характера по признаку пола, языка, религии или вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству или этнической группе, имущественного положения или иных подобных обстоятельств;

в) каждый гражданин, проживающий или находящийся в период проведения национальных выборов за пределами территории своего государства, обладает равными с иными гражданами своего государства избирательными правами. Дипломатические представительства и консульские учреждения, их должностные лица оказывают гражданам содействие в реализации их избирательных прав и свобод;

г) каждому гражданину гарантируется право на получение информации о включении его в список избирателей, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, на обжалование в установленном законодательством порядке отказа на включение его в список избирателей.

Статья 3. Равное избирательное право

1. Соблюдение принципа равного избирательного права означает следующее:

а) каждый гражданин имеет один голос или равное с другими гражданами число голосов и вправе осуществить наравне с другими гражданами свое право голосовать, причем его голос (голоса) имеет такой же вес, как и голоса других избирателей, при этом на вес голоса (голосов) избирателя не должна влиять применяемая в государстве избирательная система;

б) при проведении голосования по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам эти округа образуются на равной основе, с тем чтобы результаты голосования возможно точно и полно выражали волю избирателей. Критериями равной основы могут быть примерное равенство одномандатных избирательных округов по числу избирателей или примерное равенство числа избирателей на один депутатский мандат в многомандатных избирательных округах. Основаниями для отклонения от средней нормы представительства могут являться труднодоступность и отдаленность местности, ком-

пактность проживания коренных малочисленных народов или иных национальных меньшинств и этнических групп.

2. Каждый избиратель имеет право на равный и беспрепятственный доступ на избирательный участок, а также в помещение для голосования, чтобы реализовать свое право на участие в свободном голосовании.

3. Гражданину может быть предоставлена возможность реализовать свое право на участие в голосовании посредством организации досрочного голосования, голосования вне помещения для голосования либо иных процедур голосования, обеспечивающих создание максимальных удобств для избирателей.

4. Каждый гражданин должен иметь равные правовые возможности выдвинуть свою кандидатуру на выборах.

5. Ограничения, связанные с особенностями участия в избирательной кампании кандидатов, баллотирующихся на выборный пост на новый срок, регулируются конституцией и законами. Соблюдение установленных ограничений не должно препятствовать осуществлению депутатами, выборными должностными лицами своих полномочий и выполнению своих обязательств перед избирателями.

6. Кандидаты не вправе использовать преимущества своего служебного или должностного положения в целях своего избрания. Перечень нарушений принципа равного избирательного права и меры ответственности за такие нарушения устанавливаются законами.

Статья 4. Прямое избирательное право

1. Соблюдение принципа прямого избирательного права означает, что граждане голосуют на выборах соответственно за кандидата и (или) список кандидатов или против кандидата, кандидатов и (или) списка кандидатов непосредственно, или против всех кандидатов и (или) списков кандидатов.

2. Все депутатские мандаты в одной из палат национального законодательного органа являются объектом свободной состязательности кандидатов и (или) списков кандидатов в ходе всенародных выборов.

3. Если национальный законодательный орган является двухпалатным и часть или все депутатские мандаты другой его палаты не являются объектом свободной состязательности кандидатов и (или) списков кандидатов в ходе всенародных выборов, то это не противоречит настоящей Конвенции.

Статья 5. Тайное голосование

1. Соблюдение принципа тайного голосования означает исключение какого бы то ни было контроля за волеизъявлением избирателей, обеспечение равных условий для свободного выбора.

2. Право граждан на тайну голосования не может быть никоим образом и чем бы то ни было ограничено.

3. Выборы проводятся с использованием процедуры тайного голосования.

4. Избирательные органы обеспечивают соблюдение предусмотренных конституцией, законом, иными правовыми актами условий, которые исключают возможность осуществления какого бы то ни было контроля или наблюдения за

заполнением избирателем бюллетеня в месте тайного голосования, совершения кем бы то ни было действий, нарушающих тайну волеизъявления избирателя.

Статья 6. Периодические и обязательные выборы

1. Выборы избираемых органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов народного (национального) представительства, выборных должностных лиц являются обязательными и проводятся в сроки, установленные конституцией и законами.

2. Выборы должны проводиться с устанавливаемой конституцией, законами периодичностью так, чтобы основой избираемых органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов народного (национального) представительства, выборных должностных лиц всегда была свободная воля народа.

3. Срок полномочий избираемых органов и выборных должностных лиц устанавливается конституцией и законами и может изменяться только в предусмотренном ими порядке.

4. Не должны предприниматься действия или распространяться призывы, побуждающие или имеющие своей целью побуждение к срыву, или отмене, или переносу срока выборов, избирательных действий и процедур, назначенных в соответствии с конституцией, законами.

5. В условиях чрезвычайного или военного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с конституцией, законами могут устанавливаться ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия, а также может быть отложено проведение выборов.

Статья 7. Открытые и гласные выборы

1. Подготовка и проведение выборов осуществляется открыто и гласно.

2. Решения органов государственной власти, органов местного самоуправления, избирательных органов, принятые в пределах их компетенции и связанные с назначением, подготовкой и проведением выборов, обеспечением и защитой избирательных прав и свобод гражданина, в обязательном порядке подлежат официальному опубликованию либо доводятся до всеобщего сведения иным путем в порядке и сроки, предусмотренные законами.

3. Правовые акты и решения, затрагивающие избирательные права, свободы и обязанности гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

4. Избирательный орган в течение срока, установленного законодательством о выборах, официально публикует в своем печатном органе или в иных средствах массовой информации сведения об итогах голосования, а также данные об избранных лицах.

5. Соблюдение принципа открытости и гласности выборов должно обеспечивать создание условий для осуществления общественного и международного наблюдения за выборами.

Статья 8. Свободные выборы

1. Верховенство конституции является основой для проведения свободных выборов и обеспечения гражданам и иным участникам избирательного процесса возможности без какого бы то ни было влияния, насилия, угрозы применения насилия или иного противоправного воздействия сделать свой выбор относительно своего участия или неучастия в выборах в допускаемых законом формах и законными методами, не опасаясь наказания либо воздействия, какими бы ни были итоги голосования и результаты выборов, а также правовых и иных гарантий неукоснительного соблюдения принципа свободных выборов в течение всего избирательного процесса.

2. Участие гражданина в выборах является свободным и добровольным. Никто не может принудить его голосовать за или против какого-либо определенного кандидата (кандидатов), определенного списка кандидатов, никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также на его свободное волеизъявление. Ни один избиратель не может быть принужден кем бы то ни было объявить, как он намерен голосовать или как он голосовал за кандидата (кандидатов), списки кандидатов.

3. Кандидат, политическая партия (коалиция) и другие участники избирательного процесса несут ответственность перед обществом и государством в соответствии с конституцией и законом. Ни один кандидат, ни одна политическая партия (коалиция), ни одно иное общественное объединение или общественная организация не имеет права использовать методы психического, физического, религиозного принуждения, или призывы к насилию, или угрозы применения насилия, или любые иные формы принуждения.

Статья 9. Подлинные выборы

1. При подлинных выборах обеспечивается выявление свободно выраженной воли народа и непосредственное ее осуществление.

2. Подлинные выборы предоставляют избирателям возможность на основании конституции и законов выбирать кандидатов. При подлинных выборах существует реальный политический плюрализм, идеологическое многообразие и многопартийность, осуществляемые через функционирование политических партий, законная деятельность которых находится под юридической защитой государства.

3. При подлинных выборах обеспечивается свободный доступ избирателей к информации о кандидатах, списках кандидатов, политических партиях (коалициях) и о процессе выборов, а кандидатов, политических партий (коалиций) – к средствам массовой информации и телекоммуникаций.

4. При подготовке и проведении выборов используется государственный язык или государственные языки, а в случаях и порядке, устанавливаемых законами, – также официальные языки составных частей территории государства, языки народов и народностей, национальных меньшинств и этнических групп на территориях их компактного проживания.

5. Назначение выборов и проведение избирательных действий и процедур

должны осуществляться в порядке и сроки, позволяющие кандидатам, политическим партиям (коалициям) и другим участникам избирательного процесса развернуть полноценную предвыборную агитационную кампанию.

6. Подлинные выборы предполагают равные и справедливые правовые условия для регистрации кандидатов, списков кандидатов и политических партий (коалиций). Регистрационные требования должны быть ясными и не содержать условий, способных стать основанием для привилегий либо ограничений дискриминационного характера. Не допускается произвольное или дискриминирующее применение норм о регистрации кандидатов, списков кандидатов и политических партий (коалиций).

7. Каждый кандидат и каждая политическая партия (коалиция), участвующие в выборах, должны признавать итоги голосования и результаты демократических выборов, иметь возможность обжаловать официальные итоги голосования, результаты выборов, нарушающие избирательные права и свободы гражданина, в судебные и (или) иные органы в порядке и сроки, предусмотренные законами, международными обязательствами государства.

8. Лица и органы, чья деятельность направлена на фальсификацию подсчета голосов, итогов голосования и результатов выборов, на воспрепятствование свободному осуществлению гражданином его избирательных прав и свобод, в том числе в форме бойкота или призывов к бойкоту выборов, отказу от выполнения избирательных процедур или избирательных действий, должны преследоваться по закону.

Статья 10. Справедливые выборы

1. Соблюдение принципа справедливых выборов должно обеспечивать создание равных правовых условий для всех участников избирательного процесса.

2. При проведении справедливых выборов обеспечиваются:

а) всеобщее и равное избирательное право;

б) равные возможности каждому кандидату или каждой политической партии (коалиции) для участия в избирательной кампании, в том числе для доступа к средствам массовой информации и телекоммуникаций;

в) справедливое и гласное финансирование выборов, избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций);

г) честность при голосовании и подсчете голосов, полное и оперативное информирование о результатах голосования с официальным опубликованием всех итогов выборов;

д) организация избирательного процесса беспристрастными избирательными органами, работающими открыто и гласно под действенным общественным и международным наблюдением;

е) быстрое и эффективное рассмотрение судами и иными уполномоченными на то органами жалоб на нарушения избирательных прав и свобод граждан, кандидатов, политических партий (коалиций) во временных рамках соответствующих этапов избирательного процесса, а также обеспечение права гражданина на обращение в международные судебные органы за защитой и восста-

новлением своих избирательных прав и свобод в порядке, предусмотренном нормами международного права.

3. Кандидаты могут быть выдвинуты избирателями соответствующего избирательного округа и (или) в порядке самовыдвижения. Кандидаты и (или) списки кандидатов могут быть выдвинуты также политическими партиями (коалициями), иными общественными объединениями и другими субъектами права выдвижения кандидатов и (или) списков кандидатов, указанными в конституции, законах.

Статья 11. Проведение выборов избирательными органами (избирательными комиссиями)

1. Подготовка и проведение выборов, обеспечение и защита избирательных прав и свобод граждан и контроль за их соблюдением возлагаются на избирательные органы (избирательные комиссии), статус, компетенция и полномочия которых установлены конституцией, законодательными актами.

2. Не допускаются создание и деятельность иных структур (органов, организаций), которые подменяют избирательные органы, либо полностью или частично осуществляют их функции, либо препятствуют их законной деятельности, либо противоправно вмешиваются в их деятельность, либо присваивают их статус и полномочия.

3. Порядок формирования, полномочия, организация деятельности избирательных органов, а также порядок, основания и сроки расформирования состава избирательного органа или досрочного прекращения полномочий членов избирательного органа устанавливаются законами. При этом порядок и сроки досрочного прекращения полномочий членов избирательного органа по основаниям, предусмотренным в законе, а также назначения уполномоченным на то органом нового члена избирательного органа взамен выбывшего не должны препятствовать осуществлению избирательным органом возложенных на него полномочий, нарушать целостность избирательного процесса, приводить к несоблюдению сроков выполнения избирательных действий, нарушению избирательных прав и свобод граждан.

4. Стороны признают возможность предоставления кандидату, политической партии (коалиции), выдвинувшей список кандидатов, права назначить в порядке, предусмотренном законом, в зарегистрировавший кандидата (список кандидатов) избирательный орган и в нижестоящие избирательные органы по одному члену избирательного органа с правом совещательного голоса, представляющего назначившего его кандидата, политическую партию (коалицию).

5. Член избирательного органа с правом совещательного голоса вправе выступать на заседании избирательного органа, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию избирательного органа, и требовать проведения по данным вопросам голосования; вправе обжаловать действия (бездействие) избирательного органа в вышестоящий избирательный орган или в суд, осуществлять иные полномочия, предусмотренные законами.

6. Решения избирательных органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для органов исполнительной власти, государственных учреждений, органов местного самоуправления, политических партий и иных обще-

ственных объединений, их уполномоченных представителей, организаций, должностных лиц, избирателей, нижестоящих избирательных органов, иных лиц и организаций, указанных в законах.

7. Стороны своими законами возлагают на государственные органы, органы местного самоуправления, учреждения, организации, а также на их должностных лиц обязанность оказывать избирательным органам содействие в реализации их полномочий, а на организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, и редакции периодических печатных изданий, указанные в законодательстве о выборах, – обязанность предоставлять избирательным органам бесплатно эфирное время, возможность размещения печатной информации для необходимого информирования избирателей о выборах, ходе избирательной кампании.

Статья 12. Финансирование выборов и избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций)

1. Финансирование мероприятий, связанных с выборами, осуществляется за счет средств бюджета.

2. Государства обеспечивают в случаях и порядке, предусмотренном конституциями и законами, кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, выделение на справедливых условиях бюджетных средств, а также возможность образования внебюджетного фонда при избирательном органе либо формирования собственного денежного избирательного фонда для финансирования своей избирательной кампании и использования для этих целей собственных денежных средств, добровольных денежных пожертвований физических и (или) национальных юридических лиц в размерах и порядке, предусмотренных законами. Использование кандидатами, политическими партиями (коалициями) иных денежных средств, кроме поступивших в указанные фонды, должно быть запрещено законами и влечь ответственность в соответствии с законами.

3. Какие-либо иностранные пожертвования, в том числе от иностранных физических и юридических лиц, кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, либо другим общественным объединениям, общественным организациям, которые прямо или косвенно, или иным образом относятся к кандидату, политической партии (коалиции) либо находятся под их непосредственным влиянием или контролем и способствуют либо содействуют реализации целей политической партии (коалиции), не допускаются.

4. Стороны обеспечивают открытость и прозрачность всех денежных пожертвований кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, с тем чтобы исключались запрещенные законодательством пожертвования как кандидатам, так и политическим партиям (коалициям), выдвинувшим кандидатов (списки кандидатов) на выборах.

5. Кандидаты, политические партии (коалиции), участвующие в выборах, должны с установленной законами периодичностью представлять в избирательные органы и (или) иные органы, указанные в законе, сведения и отчеты о поступлении всех пожертвований в свои денежные избирательные фонды, о

вкладчиках соответствующих средств, а также о всех своих расходах из этих фондов на финансирование своей избирательной кампании. Избирательные органы обеспечивают опубликование указанных сведений и отчетов в средствах массовой информации и телекоммуникаций, указанных в законах.

6. Для осуществления контроля или надзора за соблюдением правил и порядка финансирования избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций) может быть образован специальный орган (органы) или возложены соответствующие полномочия на должностных лиц либо избирательные органы.

7. Перечень нарушений условий и порядка пожертвований, финансирования деятельности кандидатов, политических партий (коалиций), а также перечень мер предупреждения, предотвращения или пресечения нарушений при финансировании выборов и избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций) должны устанавливаться законами, иными нормативными правовыми актами.

Статья 13. Государственная информационная поддержка выборов и агитационной деятельности

1. Стороны обеспечивают свободу поиска, сбора, распространения информации о выборах, кандидатах, беспристрастное информационное освещение выборов в средствах массовой информации и телекоммуникаций.

2. Средства массовой информации и телекоммуникаций призваны информировать население о выборах, выдвижении кандидатов (списков кандидатов), их предвыборных программах (платформах), о ходе избирательной кампании, итогах голосования и результатах выборов, осуществлять свою деятельность в рамках конституции, законов, международных обязательств государства.

3. В соответствии с законодательством представители средств массовой информации и телекоммуникаций вправе:

а) присутствовать на заседаниях избирательных органов, обеспечивая гласность и открытость их деятельности;

б) знакомиться с документами и материалами соответствующих избирательных органов об итогах голосования или результатах выборов, изготавливать либо получать от соответствующего избирательного органа копии указанных документов и материалов, передавать их для опубликования в средствах массовой информации и телекоммуникаций;

в) присутствовать на публичных агитационных мероприятиях, освещать в средствах массовой информации ход их проведения;

г) присутствовать при проведении голосования, подсчете голосов избирателей, установлении итогов голосования и результатов выборов.

4. Гражданам, кандидатам, политическим партиям (коалициям), выдвинувшим кандидата и (или) список кандидатов, иным общественным объединениям, общественным организациям гарантируется свобода проведения агитационной деятельности в любых допускаемых законом формах и законными методами в порядке и сроки, предусмотренные законами, в условиях плюрализма мнений, отсутствия цензуры.

5. Всем кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, в соответствии с конституцией, законами должны обеспечиваться равные условия доступа к средствам массовой информации и телекоммуникаций для проведения своей предвыборной агитации, в том числе для изложения положений своей предвыборной программы (платформы).

6. При проведении агитационной деятельности не допускается злоупотребление свободой слова и свободой массовой информации, в том числе призывы к насильственному захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению территориальной целостности государства, призывы, направленные на пропаганду войны, террористических, любых иных насильственных действий и возбуждающие социальную, расовую, национальную, этническую, религиозную ненависть и вражду.

7. Средства массовой информации и телекоммуникаций одного государства – участника настоящей Конвенции не могут использоваться в целях участия в агитационной деятельности при проведении выборов на территории другого государства.

8. Перечень нарушений условий и порядка проведения кандидатами, политической партией (коалицией) своей агитационной деятельности, а также участия средств массовой информации в освещении избирательной кампании, являющихся основанием для наступления ответственности, устанавливается законами.

Статья 14. Статус и полномочия национальных наблюдателей

1. Каждый кандидат, каждая политическая партия (коалиция), иное общественное объединение (общественная организация), группа избирателей, другие субъекты выборов, указанные в конституции, законах, вправе в порядке, установленном законами или нормативными актами, принимаемыми органами, организующими выборы, назначить национальных наблюдателей, которые в день голосования, в том числе в день проведения досрочного голосования, имеют право осуществлять наблюдение в помещении для голосования.

2. Права и обязанности национальных наблюдателей должны быть определены в законодательстве.

3. Национальным наблюдателям должны быть предоставлены следующие права:

а) знакомиться с избирательными документами, указанными в законах о выборах, получать информацию о количестве избирателей, включенных в списки для голосования, и о количестве избирателей, принявших участие в голосовании, в том числе в досрочном голосовании и в голосовании вне помещения для голосования;

б) находиться в помещении для голосования;

в) наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней избирателям;

г) присутствовать при проведении досрочного голосования, при голосовании избирателей вне помещения для голосования;

д) наблюдать за подсчетом голосов избирателей в условиях, обеспечивающих обзорность процедуры подсчета бюллетеней;

е) наблюдать за составлением избирательным органом протокола об итогах голосования, результатах выборов и иных документов, знакомиться с протоколом избирательного органа об итогах голосования, в том числе с протоколом, составляемым повторно, получать в случаях и порядке, предусмотренных национальным законодательством, от соответствующего избирательного органа заверенные копии указанных протоколов;

ж) обращаться в избирательный орган с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

з) обжаловать решения и действия (бездействие) избирательного органа, членов избирательного органа в непосредственно вышестоящий избирательный орган или в суд.

4. В случаях и порядке, предусмотренных законами, правами национального наблюдателя также могут пользоваться доверенные лица кандидатов, политических партий (коалиций).

5. Избирательные органы и (или) иные органы и организации могут быть наделены полномочиями по организации обучения национальных наблюдателей и иных участников выборов основам демократических избирательных технологий, национального законодательства о выборах, международных избирательных стандартов, обеспечения и защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина.

Статья 15. Статус и полномочия международных наблюдателей

1. Стороны подтверждают, что присутствие международных наблюдателей способствует открытости и гласности выборов, соблюдению международных обязательств государств. Они будут стремиться содействовать доступу международных наблюдателей к избирательным процессам, проводимым на более низком, чем общенациональный, уровне, вплоть до муниципального (местного) уровня.

2. Деятельность международных наблюдателей регулируется законами страны пребывания, настоящей Конвенцией, иными международными документами.

3. Международные наблюдатели получают разрешение на въезд на территорию государства в порядке, установленном законом, и аккредитуются соответствующим избирательным органом при наличии соответствующего приглашения. Приглашения могут быть направлены уполномоченными законом органами после официального опубликования решения о назначении выборов. Предложения о направлении приглашений могут быть поданы уставными органами Содружества Независимых Государств.

4. Центральный избирательный орган выдает международному наблюдателю удостоверение об аккредитации установленного образца. Такое удостоверение дает право международному наблюдателю осуществлять наблюдение в период подготовки и проведения выборов.

5. Международный наблюдатель на территории государства пребывания находится под покровительством данного государства. Избирательные органы, органы государственной власти, органы местного самоуправления обязаны ока-

зывать ему необходимое содействие в пределах своей компетенции.

6. Международный наблюдатель осуществляет свою деятельность самостоятельно и независимо. Материально-финансовое обеспечение деятельности международного наблюдателя осуществляется за счет средств стороны, направившей наблюдателя, или за счет его собственных средств.

7. Международные наблюдатели не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом избирательной кампании. Стороны оставляют за собой право лишать аккредитации тех международных наблюдателей, которые нарушают законы, общепризнанные принципы и нормы международного права.

8. Международные наблюдатели имеют право:

а) на доступ ко всем документам (не затрагивающим интересы национальной безопасности), регулирующим избирательный процесс, получение от избирательных органов необходимой информации и копий указанных в национальных законах избирательных документов;

б) на контакты с политическими партиями, коалициями, кандидатами, частными лицами, сотрудниками избирательных органов;

в) на свободное посещение всех избирательных участков и помещений для голосования, в том числе в день проведения голосования;

г) на наблюдение за ходом голосования, подсчетом голосов и установлением их результатов в условиях, обеспечивающих обзоримость процедуры подсчета бюллетеней;

д) на ознакомление с результатами рассмотрения жалоб (заявлений) и претензий, связанных с нарушением законодательства о выборах;

е) на информирование представителей избирательных органов о своих наблюдениях, рекомендациях без вмешательства в работу органов, осуществляющих выборы;

ж) на публичное изложение своего мнения о подготовке и проведении выборов после окончания голосования;

з) на предоставление организаторам выборов, органам государственной власти и соответствующим должностным лицам своего заключения о результатах наблюдения за ходом выборов.

9. Международные наблюдатели должны:

а) соблюдать конституцию и законы страны пребывания, положения настоящей Конвенции, иных международных документов;

б) иметь при себе удостоверение об аккредитации в качестве международного наблюдателя, выдаваемое в порядке, определенном страной пребывания, и предъявлять его по требованию организаторов выборов;

в) выполнять свои функции, руководствуясь принципами политической нейтральности, беспристрастности, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений или оценок по отношению к избирательным органам, государственным и иным органам, должностным лицам, участникам избирательного процесса;

г) не вмешиваться в избирательный процесс;

д) основывать все свои заключения на наблюдении и фактическом материа-

ле.

Статья 16. Обжалование и ответственность за нарушение избирательных прав и свобод граждан

1. В случае нарушения провозглашенных в настоящей Конвенции стандартов демократических выборов, избирательных прав и свобод граждан, а также законов о выборах лицо или лица, чьи права были нарушены, должны иметь право и возможность обжалования и восстановления нарушенных прав в судах, а в случаях и порядке, установленных законами, – также в избирательных органах.

2. Лица, виновные в совершении запрещенных законами действий (бездействию), должны нести ответственность в соответствии с законами.

Статья 17. Избирательная документация

1. Бюллетени для голосования, иные избирательные документы, в том числе документы органов государственной власти, органов местного самоуправления, избирательных органов, касающиеся проведения выборов, составляются (публикуются) на государственном языке и на официальных языках составных частей территории государства, где проходят выборы, а в порядке, предусмотренном законодательством, – также на языках народов и народностей, национальных меньшинств и этнических групп на территориях их компактного проживания.

2. Избирательные документы, по которым устанавливаются итоги голосования и определяются результаты выборов, являются документами строгой отчетности, степень защиты которых устанавливается законами.

Статья 18. Меры, которые не должны считаться дискриминационными

1. Вышеперечисленные избирательные права и свободы граждан могут быть ограничены конституцией, законами и не считаться дискриминационными, если они предусматривают:

а) специальные меры, принимаемые для обеспечения адекватного представительства какой-либо составной части населения страны, в частности национальных меньшинств и этнических групп, которые в действительности из-за политических, экономических, религиозных, социальных, исторических и культурных условий лишены возможности пользоваться равным с остальным населением положением в отношении политических и избирательных прав и свобод;

б) ограничение права избирать и быть избранными в отношении граждан, признанных судом недееспособными, а также содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

2. Ограничения для выдвижения кандидатов, списков кандидатов, касающиеся создания и деятельности политических партий (коалиций), избирательных прав и свобод граждан, могут применяться в интересах защиты конституционного строя, национальной безопасности, поддержания общественного порядка,

защиты общественного благосостояния и морали, прав и свобод граждан и должны соответствовать международным обязательствам государства.

3. Стороны в своем стремлении к демократизации избирательного процесса исходят из того, что существующие ограничения или преимущества в реализации избирательных прав и свобод, предусмотренные конституцией, законами и не противоречащие международным обязательствам государства, по мере создания надлежащих национальных условий подлежат отмене, с тем чтобы обеспечить участникам избирательного процесса равные правовые условия для участия в выборах.

Статья 19. Обязательства государств – участников Конвенции

1. Стороны будут принимать законодательные и другие меры в целях усиления гарантий избирательных прав и свобод для подготовки и проведения демократических выборов, реализации положений настоящей Конвенции. Провозглашенные в настоящей Конвенции стандарты демократических выборов, избирательных прав и свобод могут быть обеспечены путем включения их в конституцию, законодательные акты.

2. Стороны обязуются:

а) гарантировать защиту демократических принципов и норм избирательного права, демократический характер выборов, свободное волеизъявление граждан на выборах, обоснованность требований, относящихся к признанию выборов состоявшимися, действительными и легитимными;

б) предпринимать необходимые меры к тому, чтобы полная законодательная база выборов принималась национальным законодательным органом и правовые нормативы, обеспечивающие проведение выборов, не устанавливались актами исполнительной власти;

в) стремиться к тому, чтобы депутатские мандаты другой палаты национального законодательного органа полностью или частично были объектом свободной состязательности кандидатов и (или) списков кандидатов в ходе всенародных прямых выборов в порядке, предусмотренном законами;

г) стремиться к созданию системы правовых, организационных, информационных гарантий обеспечения избирательных прав и свобод граждан при подготовке и проведении выборов любого уровня, предпринимать необходимые законодательные меры к тому, чтобы обеспечивать женщинам справедливые и реальные, наравне с мужчинами, возможности реализации права избирать и быть избранными в выборные органы, на выборные должности как лично, так и в составе политических партий (коалиций) в соответствии с условиями и порядком, предусмотренными конституцией, законами, а также создавать дополнительные гарантии и условия для участия в голосовании лицам с физическими отклонениями (инвалидам и др.);

д) осуществлять регистрацию (учет) избирателей на основе законодательно установленной недискриминационной и действенной процедуры, предусматривающей такие параметры регистрации (учета), как возраст, гражданство, место жительства, наличие основного документа, удостоверяющего личность гражданина;

е) закреплять в законодательном порядке ответственность лиц, представляющих сведения об избирателях, за достоверность, полный объем соответствующих сведений и своевременность их передачи, обеспечение в соответствии с законодательством конфиденциального характера персональных данных;

ж) содействовать формированию политических партий и их свободной законной деятельности, законодательно регулировать финансирование политических партий и избирательного процесса, обеспечивать, чтобы законы и государственная политика осуществляли разделение партии и государства, проведение избирательных кампаний в атмосфере свободы и честности, способствующей тому, чтобы партии и кандидаты свободно излагали свои взгляды и оценки, положения предвыборных программ (платформ), а избиратели знакомились с ними, обсуждали их и голосовали «за» или «против» свободно, не опасаясь наказания или какого бы то ни было преследования;

з) обеспечивать принятие мер, гарантирующих беспристрастность в освещении избирательной кампании средствами массовой информации, в том числе в сети Интернет, невозможность устанавливать юридические или административные барьеры для доступа к средствам массовой информации на недискриминационной основе для политических партий и кандидатов, формировать единый информационный банк данных результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, данные которого должны предоставляться участникам избирательного процесса, а также международным наблюдателям по их запросам для ознакомления или копирования, внедрять новые информационные технологии, обеспечивающие открытый характер выборов, повышающие степень доверия избирателей к итогам голосования и результатам выборов;

и) принимать национальные программы гражданского образования и участвовать в разработке и принятии аналогичных межгосударственных программ, обеспечивать условия для ознакомления и обучения граждан и иных участников избирательной кампании избирательным процедурам и правилам, повышения их правовой культуры и профессиональной квалификации организаторов выборов;

к) обеспечивать создание независимых беспристрастных избирательных органов, организующих проведение демократических, свободных, справедливых, подлинных и периодических выборов в соответствии с законодательством и международными обязательствами государства;

л) обеспечивать кандидатам, получившим определенное законом необходимое число голосов, возможность надлежащим образом вступать в должность и оставаться в должности до истечения срока своих полномочий или до их прекращения иным образом, регулируемым законом;

м) принимать меры к законодательному регулированию перечня нарушений избирательных прав и свобод граждан, а также оснований и порядка привлечения к уголовной, административной либо иной ответственности лиц, препятствующих путем насилия, обмана, угроз, подлога или иным способом свободному осуществлению гражданином права избирать и быть избранным, реализации иных избирательных прав и свобод, закрепленных в конституции и зако-

нах;

н) способствовать созданию в целях обмена информацией и совместного использования межгосударственного единого банка данных, содержащего информацию об избирательном законодательстве, участниках избирательного процесса (с учетом того, что персональные данные имеют конфиденциальный характер), правоприменительной и судебной практике, законодательных предложениях по совершенствованию избирательной системы, а также иную информацию, относящуюся к организации избирательного процесса;

о) содействовать развитию сотрудничества избирательных органов государств – участников настоящей Конвенции, включая создание и (или) расширение полномочий действующих межгосударственных ассоциаций избирательных органов.

Статья 20. Права, предоставляемые независимо от настоящей Конвенции

1. Ничто в настоящей Конвенции не препятствует выполнению государствами их международных обязательств в отношении избирательных прав и свобод граждан, принятых на себя в соответствии с международными договорами и соглашениями, участниками которых они являются.

2. Осуществление прав, изложенных в настоящей Конвенции, не наносит ущерба осуществлению всеми лицами общепризнанных прав и основных свобод.

3. Ничто в настоящей Конвенции не может быть истолковано как допускающее какую бы то ни было деятельность, противоречащую целям и принципам Устава Содружества Независимых Государств.

Статья 21. Статус Межгосударственного избирательного совета

Стороны признают необходимость создания на основе избирательных органов государств – участников настоящей Конвенции Межгосударственного избирательного совета, призванного содействовать проведению наблюдения за выборами в государствах – участниках настоящей Конвенции.

Статья 22. Порядок вступления Конвенции в силу

1. Настоящая Конвенция вступает в силу с даты сдачи депозитарию на хранение третьего уведомления о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для ее вступления в силу.

2. Для Сторон, направивших депозитарию уведомления о выполнении таких процедур позднее, Конвенция вступает в силу с даты получения депозитарием такого уведомления.

Статья 23. Порядок присоединения к Конвенции

1. Настоящая Конвенция открыта для присоединения других государств, готовых принять на себя обязательства, вытекающие из настоящей Конвенции.

2. Для присоединяющегося государства настоящая Конвенция вступает в силу с даты сдачи на хранение депозитарию документа о присоединении.

Статья 24. Порядок выхода из Конвенции

Каждая Сторона может выйти из настоящей Конвенции, направив письменное уведомление об этом депозитарию.

Статья 25. Порядок внесения изменений и дополнений в Конвенцию

В настоящую Конвенцию могут быть внесены изменения и дополнения, оформленные отдельным протоколом, являющимся неотъемлемой частью настоящей Конвенции, который вступает в силу в порядке, предусмотренном Статьей 22 настоящей Конвенции.

Статья 26. Разрешение споров, связанных с применением или толкованием Конвенции

Спорные вопросы, связанные с применением или толкованием настоящей Конвенции, разрешаются путем консультаций и переговоров заинтересованных сторон.

Совершено в городе Кишиневе 7 октября 2002 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств, который направит каждому государству, подписавшему настоящую Конвенцию, ее заверенную копию.

Утверждено
Решением Совета министров иностранных дел СНГ
от 26 марта 2004 года

Положение
о Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах – участниках Содружества Независимых Государств*
(город Минск, 26 марта 2004 года)

Настоящее Положение разработано на основании Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ, обобщения опыта деятельности групп наблюдателей от Содружества Независимых Государств в период подготовки и проведения выборов высших органов государственной власти в ряде государств – участников СНГ в 1999–2003 годах и с учетом «Рекомендаций для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами», принятых Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств 7 декабря 2002 года.

1. Миссию наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (далее – Миссия наблюдателей от СНГ) организует и координирует Исполнительный комитет СНГ на основании приглашения государства – участника СНГ, в котором проводятся выборы (референдум), Решения Совета глав государств СНГ от 30 мая 2003 года, признавшего необходимым продолжить и впредь практику направления наблюдателей от СНГ на президентские и парламентские выборы, а также референдумы в государства – участники Содружества Независимых Государств.

После получения приглашения государства – участника СНГ, в котором проводятся выборы (референдум), Исполнительный комитет СНГ обращается в государства – участники и органы СНГ с просьбой о предоставлении списков лиц, которые будут включены в состав Миссии наблюдателей от СНГ.

Исполнительный комитет СНГ в сроки, установленные национальным законодательством государства, проводящего выборы (референдум), направляет списки наблюдателей в Центральную избирательную комиссию для их аккредитации (регистрации).

2. Состав Миссии наблюдателей от СНГ формируется Исполнительным комитетом Содружества.

В состав Миссии наблюдателей от СНГ могут входить международные наблюдатели, представляющие законодательные, исполнительные и избира-

* См. Международные избирательные стандарты: Сборник документов / Отв. ред. кандидат юридических наук А.А. Вешняков; Науч. ред. доктор юридических наук В.И. Лысенко. – М.: Издательство ВЕСЬ МИР, 2004. С. 941–945.

тельные органы государств – участников СНГ, а также органы Содружества и интеграционные объединения, действующие на пространстве СНГ, приобретающие право на осуществление наблюдения за выборами (референдумами) в соответствии с порядком, установленным национальным законодательством о выборах (референдумах), международными договорами и обязательствами государства – участника СНГ, в котором проводятся выборы (референдум).

3. Группы наблюдателей от СНГ, представляющие законодательные, исполнительные и избирательные органы государств – участников СНГ, а также органы Содружества и интеграционные объединения, действующие на пространстве СНГ, возглавляют координаторы, кандидатуры которых согласовываются с направляющими сторонами.

Кандидатура Главы Миссии наблюдателей от СНГ согласовывается Советом постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества по предложению Исполнительного комитета СНГ.

4. Деятельность Миссии наблюдателей от СНГ регулируется законодательством государства – участника Содружества, проводящего выборы (референдум), Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств и международными обязательствами государства – участника Содружества, проводящего выборы (референдум), в области избирательного права.

5. Миссия наблюдателей от СНГ наделяется полномочиями в соответствии с Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, национальным законодательством государства, проводящего выборы (референдум).

6. Член Миссии наблюдателей от СНГ имеет право:

а) на получение от избирательных органов необходимой информации и копий указанных в национальном законодательстве избирательных документов;

б) на контакты с политическими партиями, коалициями, кандидатами, частными лицами, сотрудниками избирательных органов;

в) на свободное посещение всех избирательных участков и помещений для голосования, в том числе в день проведения голосования;

г) на наблюдение за ходом голосования, подсчетом голосов и установлением его результатов в условиях, обеспечивающих обзорность процедуры подсчета бюллетеней;

д) на ознакомление с практикой рассмотрения жалоб (заявлений) и претензий, связанных с нарушением законодательства о выборах (референдумах);

е) на информирование представителей избирательных органов о своих наблюдениях, рекомендациях – без вмешательства в работу органов, осуществляющих выборы (референдум);

ж) на публичное изложение своего мнения о подготовке и проведении выборов (референдумов) после окончания голосования.

7. Член Миссии наблюдателей от СНГ должен:

а) соблюдать конституцию и законы страны пребывания, требования настоящего Положения;

б) иметь при себе удостоверение об аккредитации (регистрации) в качестве международного наблюдателя, выдаваемое в порядке, определенном страной пребывания, и предъявлять его по требованию организаторов выборов (референдумов);

в) выполнять свои функции, руководствуясь принципами политической нейтральности, беспристрастности, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений по отношению к избирательным, государственным и иным органам, должностным лицам, участникам избирательного процесса;

г) не вмешиваться в избирательный процесс;

д) основывать все свои заключения на личном наблюдении и фактическом материале;

е) объективно оценивать основные параметры избирательного процесса и фиксировать свои наблюдения на избирательных участках в специальных анкетах, подготовленных Исполнительным комитетом СНГ, и направлять материалы наблюдения координаторам групп либо Главе Миссии.

8. Член Миссии наблюдателей от СНГ не может использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом избирательной кампании (референдума). Государство – участник СНГ, проводящее выборы (референдум), оставляет за собой право лишать аккредитации (регистрации) тех международных наблюдателей от СНГ, которые нарушают национальное законодательство страны, проводящей выборы (референдум).

9. Материально-финансовое обеспечение деятельности члена Миссии наблюдателей от СНГ осуществляется за счет средств стороны, направившей наблюдателя, или за счет его собственных средств.

10. Финансирование, организационно-технического, правового и информационного обеспечения деятельности Миссии наблюдателей от СНГ осуществляется Исполнительным комитетом СНГ за счет средств единого бюджета органов СНГ.

11. Член Миссии наблюдателей от СНГ находится под покровительством государства, проводящего выборы (референдум). Избирательные органы, органы государственной власти и местного самоуправления оказывают ему необходимое содействие в пределах своей компетенции.

12. Глава Миссии наблюдателей от СНГ организует контакты со средствами массовой информации в интересах объективного освещения наблюдения за организацией и проведением выборов (референдумов), а также с представителями международных организаций, участвующих в качестве наблюдателей на выборах (референдумах), и их миссиями.

13. Место (места) расположения Миссии наблюдателей от СНГ определяется по согласованию с представителями властей государства, проводящего выборы (референдум).

14. Наблюдение за выборами (референдумом) осуществляется Миссией наблюдателей от СНГ, как правило, на долгосрочной основе в соответствии со

сроками, предусмотренными избирательным органом государства, проводящего выборы (референдум).

Обеспечение деятельности Миссии наблюдателей от СНГ осуществляется Штабом по обеспечению деятельности наблюдателей от СНГ (далее – Штаб). Состав Штаба формируется из сотрудников Исполнительного комитета СНГ. Функции Штаба заключаются в организации аккредитации членов Миссии наблюдателей от СНГ, осуществлении мониторинга и анализа предвыборной агитационной деятельности в средствах массовой информации государства, проводящего выборы (референдум), подготовке соответствующего пакета нормативных правовых актов, регулирующих выборный процесс (референдум) в государстве (перевод материалов, комплектация, распространение между членами Миссии), обеспечении встречи, проводов, размещения членов Миссии, их деятельности в регионах, а также решении других вопросов организационно-технического характера.

15. На основании поступивших от членов Миссии наблюдателей от СНГ материалов готовится заявление Миссии наблюдателей от СНГ о соответствии состоявшихся выборов национальному законодательству и международным обязательствам государства, проводящего выборы (референдум).

Заявление Миссии наблюдателей от СНГ должно быть кратким и отражать наиболее существенные моменты периода подготовки и проведения выборов (референдумов).

Заявление делается от имени всей Миссии наблюдателей от СНГ.

Текст заявления подписывают Глава Миссии наблюдателей от СНГ и координаторы групп. Текст заявления передается государственным органам государства – участника СНГ, проводящего выборы (референдум), доводится до сведения общественности и средств массовой информации.

16. Об итогах деятельности Миссии наблюдателей от СНГ на выборах (референдумах) Исполнительный комитет СНГ информирует Совет глав государств Содружества.

17. Рабочим языком Миссии наблюдателей от СНГ является русский язык.

18. По предложению любого государства – участника СНГ в настоящее Положение могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются соответствующим решением Совета министров иностранных дел СНГ.

ДЕКЛАРАЦИЯ
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников
Содружества Независимых Государств

«О принципах международного наблюдения
за выборами и референдумами в государствах – участниках
Содружества Независимых Государств»

(Санкт-Петербург, 25 ноября 2008 года)

Участники тридцать первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств,

- обсудив вопросы, относящиеся к выработке и применению единых стандартов проведения международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах Содружества Независимых Государств,

- рассмотрев международные обязательства, содержащиеся в Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств,

- опираясь на решения Совета глав государств Содружества Независимых Государств о продолжении и впредь практики направления наблюдателей на президентские и парламентские выборы, а также референдумы в государства – участники Содружества Независимых Государств,

- принимая во внимание Рекомендации для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами,

- опираясь на Положение о Миссии наблюдателей от Содружества Независимых Государств на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах – участниках Содружества Независимых Государств,

- исходя из того, что объем полномочий и порядок деятельности международных наблюдателей определяется национальным законодательством государства, проводящего выборы, референдумы,

- признавая, что демократические выборы и референдумы могут проводиться в рамках различных избирательных систем и систем голосования, национальных законов при неукоснительном соблюдении принципа суверенного равенства государств – участников Содружества Независимых Государств и их равенства по выполнению всех взятых на себя международных обязательств в рамках Содружества Независимых Государств,

- осознавая необходимость продолжения работы по анализу и оценке избирательного законодательства, законодательства о референдуме и практики его применения всеми государствами – участниками Содружества Независимых Государств,

- отмечая необходимость совершенствования методологии проведения международного наблюдения за национальными избирательными процедурами,

референдумами в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, проводящих выборы, референдумы,

- подчеркивают, что международное наблюдение за выборами и референдумами должно представлять собой беспристрастный и деполитизированный процесс, предусматривающий комплексное изучение условий, связанных с реализацией права человека и гражданина избирать и быть избранным, права на участие в референдуме, включая, среди прочего, вопрос безусловного исключения дискриминации или других препятствий для участия в процессе выборов на основании политических и иных взглядов, гендерной и расовой принадлежности, этнического происхождения, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного состояния, сословного положения или иного социального статуса, и направленный на оказание содействия государствам – участникам Содружества Независимых Государств по улучшению их избирательных процессов, порядка проведения референдумов, по их просьбе и в рамках согласованных с ними параметров международного наблюдения, включая согласование с уполномоченными органами государства кандидатуры главы миссии международного наблюдения, количественного состава, формата миссии международного наблюдения за выборами, референдумами и сроки ее деятельности на территории государства, проводящего выборы, референдумы, и в соответствии с требованиями национального законодательства.

Участники тридцать первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств в интересах совершенствования организации наблюдения за выборами и референдумами в государствах – участниках Содружества Независимых Государств принимают настоящую Декларацию.

1. Принципы организации и осуществления международного наблюдения за общенациональными выборами и выборами иного уровня, референдумами (далее – выборами, референдумами) в государствах – участниках Содружества Независимых Государств находятся в неразрывной системной взаимосвязи, обеспечивающей эффективное международное наблюдение, и включают:

1.1. Принцип уважения национального суверенитета: Международное наблюдение за выборами, референдумами должно проводиться при уважении суверенитета государства, проводящего выборы, референдумы, при абсолютном соблюдении прав и свобод избирателей, участников референдумов. Международные наблюдатели должны уважать законы государства, проводящего выборы, референдумы, а также проявлять уважение к национальным органам государственной власти, органам местного самоуправления, избирательным органам (комиссиям) и осуществлять свою деятельность таким образом, чтобы она была совместима с уважением и поощрением прав человека и гражданина и основных свобод. На этой основе коллективные органы Содружества Независимых Государств, организующие международное наблюдение за выборами, референдумами, согласовывают с государством, проводящим выборы, референдумы, формат своих международных миссий по наблюдению, кандидатуру руководителя миссии, количество участвующих в них международных наблюдателей, сроки осуществления наблюдения, а также другие вопросы, связанные

с суверенитетом государства и способствующие эффективному и беспристрастному осуществлению международного наблюдения за выборами, референдумами.

1.2. Принцип открытости: Решения коллективных органов Содружества Независимых Государств по направлению международных миссий по наблюдению за выборами, референдумами, включая определение направлений, организационных форм, критериев их деятельности, должны приниматься и утверждаться открыто (прозрачно) и публично.

Миссии международного наблюдения должны быть готовы к раскрытию информации об источниках их финансирования, в том числе в ходе контактов с участниками избирательного процесса, референдума, представителями средств массовой информации.

1.3. Принцип универсальности: Государства – участники Содружества Независимых Государств обязуются в рамках существующих международных обязательств приглашать международных наблюдателей на свои выборы, референдумы, и обеспечивать единый правовой статус для международных наблюдателей через национальное законодательство и практику его применения.

1.4. Принцип взаимности: Участвовать в международном наблюдении за выборами, референдумами вправе представители тех государств Содружества Независимых Государств, в законодательстве которых закреплен институт международного наблюдения за выборами, референдумами и в которых сложилась практика приглашения международных наблюдателей на проводимые в их стране выборы, референдумы.

1.5. Принцип профессионализма: Международное наблюдение за выборами, референдумами возможно при участии в нем в качестве руководителей миссий международного наблюдения авторитетных политических деятелей, уполномоченных на это решениями коллективных органов Содружества Независимых Государств, обладающих профессиональным знанием избирательных процессов, проведения референдумов.

Международным наблюдателем может быть только лицо, обладающее достаточными знаниями избирательного права и избирательного процесса, процедуры проведения референдумов, необходимым опытом участия в международном наблюдении за выборами, референдумами, прошедшее специальную подготовку для участия в осуществлении международного наблюдения в государстве, проводящем выборы, референдумы. Международный наблюдатель не может быть гражданином государства, проводящего выборы, референдумы.

Миссии международного наблюдения за выборами, референдумами, члены международных миссий должны руководствоваться принципом объективности при вынесении заключений, которые должны основываться на фактическом и поддающемся проверке материале.

1.6. Принцип беспристрастности: Международное наблюдение за выборами, референдумами должно осуществляться путем поддержания высших стандартов беспристрастности по отношению к национальным участникам политической борьбы, и при его проведении не должны приниматься в расчет ка-

кие-либо соображения, которые могут вступать в противоречие с беспристрастностью международного наблюдения за выборами, референдумами.

Никакие выборы, референдумы нельзя рассматривать в отрыве от политических и культурно-исторических условий, в которых они проводятся. Международное наблюдение за выборами, референдумами исходит из признания того, что никто иной, кроме избирателей, участников референдума государства – участника Содружества Независимых Государств, в конечном счете не решает вопрос о легитимности процесса выборов, референдума и доверии к его результатам.

В ходе своей работы миссии международных наблюдателей не должны вмешиваться в политические и избирательные процессы государства, проводящего выборы, референдумы.

Международные наблюдатели должны воздерживаться от высказывания представителям средств массовой информации и общественности любых личных замечаний, оценок, предложений и рекомендаций в связи со своими наблюдениями или выводами до того, как международная миссия наблюдения, в состав которой они входят, выступит с официальным предварительным заявлением.

Публичные выступления в средствах массовой информации о результатах международного наблюдения допускаются только после опубликования (обнародования) окончательных результатов голосования на выборах, референдумах.

В ходе своей работы международные наблюдатели должны отказаться от выражения каких бы то ни было предпочтений или оценок по отношению к избирательным комиссиям (органам), органам государственной власти, государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам, участникам избирательного процесса, референдума, воздерживаться от любой деятельности, которая может обоснованно быть воспринята как выражение или оказание предпочтения одному из участников избирательного процесса, референдума, воздерживаться от ношения или выставления любой агитационной атрибутики, свидетельствующей о приверженности каким-либо участникам избирательного процесса, референдума.

1.7. Принцип оказания действенной помощи: Международное наблюдение за выборами, референдумами ориентировано на сам избирательный процесс, процесс проведения референдума, и не касается каких-либо конкретных результатов голосования. Оно касается результатов выборов, референдума лишь в той мере, в какой это связано с их честным и точным объявлением в условиях открытости, прозрачности, публичности и в установленные сроки. Международные наблюдатели должны незамедлительно информировать организаторов выборов, референдума о выявленных в день голосования нарушениях законодательства о выборах, референдумах.

2. основополагающие решения по организации международного наблюдения за выборами, референдумами в государстве – участнике Содружества Независимых Государств принимает Совет глав государств Содружества Независимых Государств по представлению Уставных органов Содружества Независимых Государств – Исполнительного комитета Содружества Независимых

Государств и Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств.

Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств и Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств принимают необходимые меры для обеспечения проведения международного наблюдения за выборами, референдумами в соответствии с принципами уважения национального суверенитета, открытости, универсальности, взаимности, профессионализма, беспристрастности, оказания действенной помощи.

3. Положение либо иной документ, регулирующий статус миссии международного наблюдения за выборами, референдумами, а также создаваемых в рамках Содружества Независимых Государств технических подразделений по проведению мониторинга выборов, референдумов должен утверждаться решением коллективных органов Содружества Независимых Государств.

4. Ежегодные бюджеты органов Содружества Независимых Государств и Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств должны включать в себя статьи расходов на организацию международного наблюдения за выборами, референдумами, включенными в формируемые Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств и Секретариатом Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств ежегодные программы международного наблюдения за выборами, референдумами.

В случае принятия коллективными органами Содружества Независимых Государств решений о проведении международного наблюдения за выборами, референдумами, которые не были предусмотрены программами международного наблюдения за выборами, референдумами, допускается дополнительное финансирование расходов на организацию международного наблюдения за такими выборами, референдумами за счет соответствующих бюджетов органов Содружества Независимых Государств, Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств и государств-участников.

Финансирование миссий международного наблюдения за выборами, референдумами из иных источников не допускается.

5. Рабочим языком миссии международного наблюдения за выборами, референдумами в государствах – участниках Содружества Независимых Государств является русский язык.

Рабочим языком миссии международного наблюдения за выборами, референдумами, наряду с русским языком, может быть и официальный (государственный) язык (языки) государства, проводящего выборы, референдумы.

В случае необходимости возможно дополнительное использование иного языка в качестве рабочего при условии широкого распространения данного языка в принимающем государстве, что позволит обеспечить более полное взаимодействие с участниками избирательного процесса в государстве, проводящем выборы, референдумы, и сделать объективные выводы и оценки.

Внутри международной миссии наблюдения языком общения может быть выбран один из указанных языков, при этом при проведении наблюдения, подготовке документации (включая опросные листы и иные анкеты и формы) и при проведении публичных мероприятий (пресс-конференций, брифингов и т.д.) применяются все указанные языки, что является одной из дополнительных гарантий обеспечения прозрачности и публичности проведения международного наблюдения в государстве, проводящем выборы, референдумы.

6. Порядок выработки, принятия и опубликования предварительных заявлений и итоговых отчетов о международном наблюдении за выборами, референдумами определяется отдельным решением коллективных органов Содружества Независимых Государств.

Предварительное заявление и итоговый отчет миссии международного наблюдения за выборами, референдумами в государстве – участнике Содружества Независимых Государств не должны содержать политических оценок, выводов, предложений и рекомендаций.

Итоговый отчет миссии международного наблюдения за выборами, референдумами в государстве – участнике Содружества Независимых Государств должен содержать развернутую оценку выполнения государством международных обязательств в рамках Содружества Независимых Государств, связанных с выборами, референдумами, и эта оценка формируется на основе отраженных в отчете достоверных фактических сведений всех членов миссии международных наблюдателей.

Опубликование (обнародование) мнений отдельных членов или группы членов миссий международного наблюдения за выборами, референдумами рассматривается как их частное мнение (оценка), не носящее официального характера.

7. Предварительное заявление о результатах международного наблюдения за выборами, референдумами, являющееся информационно-статистическим документом (отчетом) о проделанной миссией работе, должно содержать информацию об организационно-технических характеристиках проведенного наблюдения за выборами, референдумами и учитывать все достоверные фактические сведения, полученные всеми наблюдателями международной миссии.

Каждый член международной миссии, состав миссии международного наблюдения в целом несет ответственность за достоверность включенных в предварительное заявление сведений и фактов.

На следующий день после дня голосования на состоявшихся выборах, референдумах предварительное заявление передается государству, проводящему выборы, референдумы, и направляется в средства массовой информации.

8. По требованию государства, проводящего выборы, референдумы, и после опубликования предварительного заявления миссии международного наблюдения за выборами, референдумами руководитель миссии должен предоставить уполномоченным представителям принимающего государства возможность изучить все формы и материалы наблюдения, на которых миссия основывала свои оценки, выводы, предложения и рекомендации.

9. После объявления официальных итогов голосования на выборах, референдуме глава международной миссии передает предварительное заявление о наблюдении за выборами, референдумом государству, в котором проводились выборы, референдум, а также представляет его в коллективные органы Содружества Независимых Государств.

После опубликования (обнародования) официальных итогов голосования и результатов выборов, референдума в государстве, проводящем выборы, референдум, но не позднее чем через два месяца после дня голосования, руководитель миссии международного наблюдения за выборами, референдумом или, по его поручению, заместитель руководителя миссии должен представить в коллективные органы Содружества Независимых Государств итоговый отчет о международном наблюдении за выборами, референдумом в государстве – участнике Содружества Независимых Государств.

10. При рассмотрении итогового отчета государству, принимавшему миссию международного наблюдения, должна быть предоставлена возможность публичного комментирования содержания итогового отчета в том же формате, как и представление доклада об итоговом отчете.

По требованию государства, проводившего выборы, референдум, в итоговом отчете должны быть учтены либо включены в него в качестве приложений пояснения (разъяснения, комментарии и др.) официальных представителей государства, проводившего выборы, референдум.

Итоговый отчет может включать в себя технические рекомендации по совершенствованию избирательного процесса, процедуры проведения референдума в государстве, проводившем выборы, референдум.