

ПРИНЯТ

Постановлением Межпарламентской
Ассамблеи государств – участников
Содружества Независимых Государств

Санкт-Петербург
17 февраля 1996 года

РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ АКТ

"Об охране археологического наследия"

Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств,

основываясь на Уставе Содружества и Регламенте Межпарламентской Ассамблеи,
признавая стремление к сохранению культурного наследия в качестве естественного
и неотъемлемого права народов,

полагая, что уважение населения к памятникам своей истории и культуры является
лучшей гарантией сбережения своего культурного наследия и залогом возникновения
интереса к культурному наследию других народов,

выражая уверенность в том, что ознакомление с памятниками старины и
возбуждаемые при этом чувства гордости за общечеловеческую историю могут
способствовать укреплению взаимопонимания между народами,

учитывая единственность и незаменимость археологических
памятников в качестве источников познания истории первых тысячелетий
человеческой цивилизации,

принимая во внимание большую зависимость археологических памятников от
воздействия неблагоприятных природных и антропогенных факторов,

стремясь всемерно содействовать сближению нормативных основ государств -
участников Содружества и формированию единого культурного пространства Содружества
как части мирового культурного пространства,

приняла настоящий рекомендательный законодательный акт в качестве совокупности
основных принципов и норм, единообразно понимаемых и разделяемых всеми
государствами Содружества.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

Нижеследующие понятия используются в контексте рекомендательного

законодательного акта с заданным значением и не предусматривают иного
истолкования как в рамках данного акта, так и в нормативных текстах,
подлежащих разработке в развитие данного акта.

Археологическое наследие совокупность материальных объектов, возникших в
результате жизнедеятельности человека, сохраняющихся в
естественных условиях наземной поверхности, в земных недрах и под
водой, требующих для выявления и изучения применения археологических
методов.

Земные недра (археологии) - подповерхностные напластования последних геологических эпох, затронутые деятельностью человека и сохраняющие следы либо материальные остатки такой деятельности в виде реальных объектов или их отражений (отпечатков) в непосредственно прилегающих слоях.

Культурный слой - верхний слой земных недр, сформированный в процессе антропогенной деятельности и представляющий собой совокупность материальных остатков и переработанных в процессе хозяйственной деятельности земных слоев.

Археологическая территория - участок земли, включающий археологический объект (комплекс объектов) и прилегающие земли, обеспечивавшие его функционирование в прошлом и необходимые для сохранения в настоящем и будущем.

Археологический объект - совокупность материальных остатков, сохраняющих следы человеческой деятельности и содержащих явную или латентную информацию о такой деятельности.

Археологический памятник - объект, выявленный и исследованный археологическими методами и имеющий документальную фиксацию информации, полученной в процессе выявления и изучения.

Вещный остаток - предмет, отражающий жизнедеятельность человека, связанный с археологическим объектом и выявленный в процессе изучения объекта, либо обнаруженный вне объекта и пригодный для получения информации о прошлом.

Археологический предмет - вещный остаток, извлеченный при научных раскопках или в процессе хозяйственной и иной деятельности, а также найденный случайно и прошедший первичную атрибуцию и идентификацию относительно иных однородных предметов.

Археологический клад - совокупность имевших ценность предметов, сокрытых в древности и случайно обнаруженных в наши дни.

Археологический документ - информация об объектах археологического наследия, их комплексах и составляющих элементах, запечатленная на материальных носителях (независимо от их формы) и пригодная для использования в процессе познания соответствующего объекта, комплекса объектов или составляющих элементов.

Государственная охрана археологического наследия - совокупность мероприятий, отражающих право и обязанность государства по обеспечению сохранности археологического наследия в интересах общества.

Государственный орган охраны археологического наследия - орган государственной власти либо иной орган, специально уполномоченный законодательством на деятельность в области государственной охраны археологического наследия.

Лицензия (открытый лист) - специальный документ, оформляемый надлежачим образом государственным органом охраны археологического наследия и предоставляющий право обозначенному в нем субъекту осуществлять деятельность по выявлению, исследованию, использованию или обеспечению сохранности определенной части археологического наследия в соответствии с действующим законодательством.

Все иные специальные понятия, используемые в формировании нормативной базы в данной области, не должны по присущему им (или задаваемому им) значению противоречить основным понятиям.

Статья 2. Состав археологического наследия

Археологическое наследие включает археологические территории, археологические объекты, археологические памятники, вещные остатки и археологические предметы, связанные:

- с реализацией жилищно-бытовой и жизнеобеспечивающей (включая оборонительную) функций человеческой общности;
- с осуществлением хозяйственной деятельности как производительного, так и потребительского характера;
- с отпращиванием религиозных (включая погребальные) потребностей и обрядов.

Детальный состав и категорийное соотнесение археологического наследия устанавливаются национальным законодательством с учетом реального состава остатков прошлого и культурных традиций общества и государства.

Археологическое наследие является составной частью культурного наследия.

Статья 3. Правовое положение археологического наследия

Археологическое наследие на территориях государств Содружества находится под защитой и охраной государства независимо от форм управления, степени сохранности и характера использования. В случае передачи части государственной территории в аренду другому государству арендующая сторона несет ответственность за сохранение археологического наследия на данной территории.

Культурный слой археологических территорий как место сохранения в естественных условиях археологических объектов и вещных остатков подлежит охране и исключается из числа территорий ведения хозяйственной деятельности.

Археологические памятники во всем их многообразии в части охраны и использования являются объектами правоприменения законодательства об охране и использовании памятников истории и культуры, а также законодательства об охране окружающей среды и природных ландшафтов.

Археологические предметы во всем их многообразии в части охраны и использования являются также объектами правоприменения законодательства о музейном деле.

Археологические документы во всем их многообразии в части создания, распространения и использования являются также объектами правоприменения законодательства об авторском праве и смежных правах, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

Статья 4. Собственность на объекты и предметы археологического наследия

Право собственности на недвижимые объекты и памятники археологического наследия, поставленные на государственный учет, принадлежит государству.

Право собственности на вновь выявляемые недвижимые объекты археологического наследия определяется национальным законодательством о недрах и об охране и использовании памятников истории и культуры.

При этом государство имеет приоритетное право собственности на вновь выявляемые объекты.

Территории, на которых размещаются вновь выявляемые недвижимые объекты археологического наследия, могут быть объявлены землями культурно-исторического назначения и изъяты в государственную собственность с выведением их из хозяйственного оборота. Порядок изъятия и выведения из оборота таких земель, а также порядок и размеры компенсаций прежним собственникам, владельцам или иным держателям определяется национальным законодательством.

Движимая часть археологического наследия (вещные остатки и археологические предметы) может находиться как в государственной, так и в иных формах собственности. При этом государство имеет приоритетное право на приобретение движимых остатков и предметов в случае их отчуждения или иной смены формы собственности, а также необеспечения режима хранения.

Археологическое наследие, находящееся в государственной собственности, не подлежит приватизации, продаже, передаче в аренду с последующим выкупом и иным, не предусмотренным охранным законодательством, видам пользования, в том числе при создании совместных предприятий с иностранными государствами, юридическими и гражданскими лицами, лицами без гражданства.

Все объекты и предметы археологического наследия независимо от формы собственности подлежат государственному учету.

Статья 5. Субъекты деятельности в области охраны археологического наследия

Субъектами деятельности в сфере государственного управления, учета и охраны археологического наследия являются государственные органы охраны археологического наследия.

Субъектами деятельности в сфере выявления и научного исследования археологического наследия являются научные и научно-производственные организации и учреждения, высшие учебные заведения, музеи, а также физические лица, получившие в установленном порядке лицензию на соответствующий вид деятельности.

Субъектами деятельности в сфере использования археологического наследия в целях, не связанных с научным исследованием, являются юридические и физические лица, получившие в установленном порядке лицензию на соответствующий вид деятельности.

Статья 6. Права граждан, их объединений, организаций и иных юридических лиц в отношении археологического наследия

Граждане, их объединения (в том числе с правами юридического лица), организации, учреждения, ассоциации и иные юридические лица имеют гарантированное государством право:

- на доступ к археологическому наследию в целях его исследования и использования;
- на деятельность по сохранению археологического наследия в формах и методах, предусмотренных действующим административным, гражданским и уголовным законодательством.

Ограничение права доступа к археологическому наследию может устанавливаться лишь в случаях и обстоятельствах, создающих угрозу дальнейшему существованию или сохранению соответствующих объектов, их комплексов или составляющих элементов.

Статья 7. Обязанности граждан, их объединений, организаций и иных юридических лиц в отношении археологического наследия

Граждане, их объединения (в том числе с правами юридического лица), организации, учреждения, ассоциации и иные, юридические лица обязаны:

- содействовать государственным органам охраны археологического наследия в их повседневной деятельности;
- безусловно соблюдать требования национального законодательства и международных соглашений в отношении охраны археологического наследия;
- беспрепятственно допускать проведение работ по выявлению, изучению и постановке на учет объектов и предметов археологического наследия.

Глава II. Государственное управление

Статья 8. Государственная охрана археологического наследия

Государство реализует свои права и обязанности в отношении охраны археологического наследия через систему государственных органов охраны археологического наследия.

Делегирование полномочий государственным органам охраны археологического наследия, формирование системы органов, установление пределов компетенции органов различных уровней и регламентация порядка их деятельности определяются национальным законодательством с учетом норм настоящего рекомендательного законодательного акта и действующих норм международного права в данной сфере правоприменения.

Система государственных органов охраны археологического наследия обеспечивает проведение единой политики, реализуемой в форме унифицированных принципов

лицензирования, единой системы государственного учета, формирование единого информационного центра (банка данных) в области археологического наследия.

Согласованный подход государств Содружества к охране археологического наследия предполагает совместимость принципов лицензирования, учета и информационного обеспечения деятельности по охране археологического наследия.

Статья 9. Предметы ведения государственных органов охраны археологического наследия

К предметам исключительного ведения государственных органов охраны археологического наследия, обеспечивающим согласованную политику государств Содружества, относятся:

- государственный учет объектов и предметов археологического наследия;
- создание и обеспечение деятельности единого государственного информационного центра (банка данных) в области археологического наследия;
- лицензирование лиц на право административной деятельности в области охраны археологического наследия;
- установление режимов пользования объектами археологического наследия и контроль за исполнением установленных режимов;
- лицензирование лиц на право проведения полевых исследований и контроль за проведением полевых работ;
- государственная регистрация всех сделок с объектами и предметами археологического наследия;
- заключение от имени государства охранных обязательств и договоров сервитута с собственниками (пользователями) объектов археологического наследия;
- согласование проектов, планировки, застройки и реконструкции населенных пунктов, строительных, мелиоративных, дорожных, горнодобывающих и иных природопользующих работ;
- проведение государственной археологической экспертизы;
- выдача юридическим и физическим лицам обязательных предписаний (заданий) по сохранению, исследованию, реставрации объектов и предметов археологического наследия;
- запрещение производства работ, угрожающих сохранению археологического наследия и закрытие их финансирования;
- разрешение строительства и иных работ, не угрожающих сохранению археологического наследия;
- разрешение отвода либо отчуждения земель, не угрожающего сохранению археологического наследия;
- разрешение временного вывоза за пределы государства предметов археологического наследия.

Национальным законодательством к предметам ведения государственных органов охраны археологического наследия могут быть отнесены также:

- осуществление от имени государства полномочий собственника (пользователя) объектов археологического наследия;
- разработка и осуществление государственных программ в области археологического наследия;
- привлечение к ответственности и штрафным санкциям юридических и физических лиц (в том числе без гражданства), нарушающих требования национального законодательства в области охраны археологического наследия и предписания (требования) государственных органов охраны археологического наследия;
- проведение археологических исследований;
- проведение работ по музеефикации объектов археологического наследия;
- государственное архивное хранение первичных археологических документов.

Государственные органы охраны археологического наследия

осуществляют свои полномочия совместно с государственными органами охраны природы и уполномоченными государственными научными организациями в случаях и порядке, определяемых настоящим рекомендательным законодательным актом и национальным законодательством.

Статья 10. Сфера исключительной компетенции государственных органов охраны археологического наследия

Государственные органы охраны археологического наследия наделяются правом исключительной компетенции в случаях:

- уничтожения или угрозы уничтожения объектов и предметов археологического наследия;
- исчезновения или угрозы исчезновения объектов и предметов археологического наследия;
- причинения или угрозы причинения вреда объектам и предметам археологического наследия;
- улучшения или угрозы ухудшения технического состояния объектов и предметов археологического наследия;
- научно обоснованных предложений по изменению среды, условий бытования и восприятия объектов и предметов археологического наследия.

Статья 11. Контроль за проведением мер по охране археологического наследия

Государственные органы охраны археологического наследия

осуществляют контроль за проведением мер по охране археологического наследия, включая контроль за выполнением национального законодательства и соблюдением норм международного права, действующих в данной области.

Глава III. Научное исследование

Статья 12. Цели и формы научного исследования археологического наследия

Научное исследование археологического наследия осуществляется с целями:

- приращения фундаментальных знаний о прошлом человеческой цивилизации;
- обеспечения научной атрибуции существующих и вновь выявляемых объектов и предметов археологического наследия при постановке их на государственный учет;
- выработки рекомендаций по наиболее рациональному использованию, включая меры охраны конкретных объектов и предметов археологического наследия.

Научное исследование археологического наследия осуществляется в форме полевых и камеральных работ. К полевым работам относятся исследования земных недр, культурного слоя, археологических территорий, археологических объектов, археологических памятников и вещных остатков на местности в среде их естественного бытования. К камеральным работам относятся исследования вещных остатков археологических предметов и археологических документов в архивах, музеях, библиотеках, иных хранилищах, а также в лабораториях.

Статья 13. Условия проведения полевых работ

Полевые работы осуществляются только и исключительно организациями или гражданами, получившими в установленном порядке лицензию (открытый лист) на производство соответствующих работ.

Основанием для оформления лицензии (открытого листа) на право проведения полевых работ могут служить лишь цели, установленные в статье 12 настоящего рекомендательного законодательного акта.

Производство полевых работ без оформления лицензии (открытого листа) признается незаконными (браконьерским) и подлежит немедленному пресечению с привлечением лиц, нарушивших установленный порядок, к административной или уголовной ответственности; предметы, полученные в ходе незаконных (браконьерских) полевых работ, подлежат конфискации в пользу государства.

Порядок и условия выдачи лицензий (открытых листов), порядок и формы их регистрации и представления отчетности о работах, произведенных в соответствии с лицензией (открытым листом), определяется национальным законодательством с учетом норм настоящего рекомендательного законодательного акта и норм международного права, действующих в данной области.

Статья 14. Права лиц, получивших лицензию на право проведения полевых работ

Юридические и физические лица, получившие в установленном порядке лицензию (открытый лист) на право производства полевых работ, имеют право:

- производить полевые разведки и раскопки в пределах,

регламентированных лицензией (открытым листом);

- проводить научную экспертизу выявленных предметов, включая сравнительную экспертизу с ранее выявленными и атрибутированными предметами;
- беспрепятственно работать с вещевыми коллекциями из раскопок и разведок, переданными на постоянное хранение в государственные хранилища или иные фонды;
- останавливать все виды земляных, строительных и иных работ, которые угрожают сохранности археологического наследия в районах проведения полевых работ.

Национальное законодательство может предоставлять держателям лицензий (открытых листов) и иные права, не противоречащие нормам настоящего рекомендательного законодательного акта и действующим нормам международного права.

Статья 15. Обязанности лиц, получивших лицензию на право проведение полевых работ

Юридические и физические лица, получившие в установленном порядке лицензию (открытый лист) на право производства полевых работ, обязаны:

- соблюдать права государственного учета, охраны и режима использования археологического наследия, установленные национальным законодательством;
- соблюдать процедурные нормы и правила, установленные для регистрации и использования лицензий, составления и представления установленных форм отчетности о проведенных работах;
- обеспечивать в процессе проведения полевых работ сохранность археологических предметов, извлекаемых при проведении полевых работ;
- при необходимости - обеспечивать консервацию археологических и историко-археологических объектов, выявляемых в ходе проведения полевых работ;
- обеспечивать рекультивацию земель в местах проведения полевых работ в случаях, когда по результатам работ соответствующие земли не изымаются из хозяйственного оборота;
- передавать сформированные в ходе полевых работ коллекции и полевую документацию на государственное хранение.

Национальное законодательство может возлагать на держателей лицензий (открытых листов) и иные обязанности, не противоречащие нормам настоящего рекомендательного законодательного акта и действующим нормам международного права.

Статья 16. Собственность на результаты полевых работ

Коллекции археологических предметов, сформированные в результате полевых работ, являются собственностью государства и подлежат передаче на постоянное

государственное хранение. Порядок передачи вновь сформированных коллекций на постоянное государственное хранение определяется национальным законодательством.

Археологическая документация, составленная в процессе проведения полевых работ, является собственностью той организации, учреждения или иного юридического лица, по представлению которого оформлялась лицензия на право проведения полевых работ, если при оформлении лицензии не установлено иное.

Информация о результатах полевых работ, зафиксированная в археологических документах, является интеллектуальной собственностью лица (коллектива лиц), осуществлявшего полевые работы, если иное не оговорено в соглашении между исследователем и организацией, запрашивавшей для данного исследователя лицензию (открытый лист).

При всех прочих условиях право авторства на находку, сделанную в процессе полевых работ, является неотъемлемым правом лица (группы лиц), осуществивших данную находку.

Статья 17. Право на возмещение ущерба, причиненного в ходе научного исследования археологического наследия

Юридические и физические лица, в собственности (пользовании) которых находится земельный участок с археологическими объектами, имеют право на возмещение имущественного ущерба, связанного с временным или постоянным выведением данного участка из хозяйственного оборота, изъятием его из владения (пользования) в неотъемлемую государственную собственность и иными последствиями, обусловленными проведением полевых работ и достигнутыми результатами.

Порядок возмещения ущерба определяется национальным законодательством.

Статья 18. Первоочередность научного исследования

Очередность проведения полевых работ определяется научными организациями применительно к перспективным планам их научных работ.

Государственные органы охраны археологического наследия вправе возложить на научные организации обязанность по первоочередному (либо внеочередному) проведению полевых работ на территории государства в случаях:

- получения достоверных сведений об обнаружении ранее неизвестных археологических объектов особой научной и культурой ценности;
- получения известий о явной и несомненной угрозе уничтожения или исчезновения известных археологических объектов;
- при решении высших органов государственной власти об отводе конкретных территорий под размещение объектов, жизненно важных для функционирования государства и общества.

В случаях возложения обязанностей на первоочередное (либо внеочередное) проведение научных исследований, финансирование необходимых работ осуществляется вне обычных, в надлежащем порядке установленных и утвержденных, объемов ассигнований на научно-исследовательские работы соответствующих научных организаций. Порядок и условия финансирования первоочередных и внеочередных работ определяются национальным законодательством.