

ПРИНЯТ

Постановлением Межпарламентской
Ассамблеи государств - участников
Содружества Независимых Государств

Санкт-Петербург
17 февраля 1996 года

РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ АКТ

"Об экологическом образовании населения"

Настоящий закон в соответствии с Конституцией, общепризнанными принципами и нормами международного права регулирует правовые, экономические и организационные основы государственной политики в области экологического образования населения.

Раздел I. Общие положения

Статья 1. Основные понятия и определения

Государственная политика в области экологического образования населения - деятельность органов государственной власти по созданию условий для осуществления экологического образования населения и координации деятельности государственных органов, общественных объединений, иных организаций и физических лиц по формированию общей и профессиональной экологической культуры человека и общества.

Экологическое образование - процесс обучения, воспитания, развития личности и населения, самообразования и накопления опыта, направленный на формирование ценностных ориентаций, поведенческих норм и специальных знаний по природопользованию, реализуемых в экологически грамотной деятельности.

Экологические знания - отрасль общественного знания об экологической деятельности.

Экологический минимум - минимально необходимые для общества и человека знания о безвредности, безотходности производства, ресурсо- и энергосбережении, рекультивации объектов хозяйственной деятельности, о бережном отношении к среде обитания.

Экологическая культура - отечественный и мировой опыт гармоничного взаимодействия человека и природы.

Статья 2. Принципы государственной политики в области экологического образования населения

Государственная политика в области экологического образования населения согласуется с принципами в области охраны окружающей природной среды и образования.

К принципам государственной политики в области экологического образования относятся:

- гарантированность приобретения каждым гражданином общих экологических знаний;

- обязательность экологических знаний в системе образования;
- направленность экологического образования на выполнение задач в практической деятельности по сохранению и восстановлению окружающей природной среды;
- включение вопросов экологического образования во все целевые и отраслевые государственные программы;
- согласованность в деятельности государственных органов, коммерческих и некоммерческих организаций, общественных объединений, общественности и физических лиц в области экологического образования;
- гласность в вопросах реализации государственной политики в области экологического образования;
- участие общественных объединений и граждан в реализации государственной политики в области экологического образования;
- обязательное наличие документа по экологическому образованию у граждан, иностранцев и лиц без гражданства, деятельность которых связана с природопользованием;
- юридическая ответственность граждан, иностранцев и лиц без гражданства, за нарушение требований настоящего Закона.

Статья 3. Экологическое образовательное и информационное пространство

Экологическое образовательное и информационное пространство государства составляет система средств массовой информации; объектов производства и сферы услуг; культуры, искусства и отдыха; спорта и туризма; природных (заповедников, национальных парков, заказников) и историко-архитектурных комплексов; городских и сельских территорий; иных сфер жизнедеятельности людей, служащих вместе с сетью образовательных учреждений целям формирования в реальных условиях экологической культуры общества и человека.

Статья 4. Организационная основа государственной политики в области экологического образования населения

Государственная программа по экологическому образованию является организационной основой государственной политики в области экологического образования населения.

Государственная программа по экологическому образованию разрабатывается и принимается на конкурсной основе с выделением государственных грантов в порядке, определяемом правительством.

Государственная программа по экологическому образованию принимается в установленном порядке и подлежит опубликованию.

Статья 5. Сферы применения настоящего Закона

Настоящий Закон распространяется на:

- органы государственной власти и иные государственные органы;
- организации всех форм собственности, связанные с образовательной, производственной, природоохранной деятельностью;
- систему и средства массовой информации;
- общественные объединения, общественность и граждан, занимающихся экологическим образованием;

Раздел II. Управление в сфере экологического образования населения

Статья 6. Полномочия органов исполнительной власти в области экологического образования

К полномочиям исполнительной власти в области экологического образования относятся:

- определение основных направлений государственной политики в области экологического образования и создание условий для их реализации;
- организация системы непрерывного экологического образования;
- разработка и осуществление государственной программы по экологическому образованию и иных экологических программ в этой области;
- разработка и осуществление международных экологических образовательных программ;
- лицензирование и государственная аккредитация организаций, осуществляющих экологическое образование на федеральном уровне;
- аттестация государственных служащих федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами экологического образования;
- разработка бюджета в части средств, выделяемых на финансирование экологического образования;
- информационное и научно-методическое обеспечение системы экологического образования;
- подготовка и повышение квалификации специалистов-экологов, научных, педагогических кадров и государственных служащих для системы экологического образования;
- контроль в области экологического образования.

Статья 7. Полномочия субъектов права в области экологического образования населения

К полномочиям субъектов права относятся:

- разработка и утверждение программы по экологическому образованию;
- участие в разработке и реализации государственной и международных программ по экологическому образованию;
- лицензирование и государственная аккредитация организаций, осуществляющих эколого-образовательную деятельность;
- аттестация государственных служащих органов исполнительной власти, ведающих вопросами экологического образования;
- установление системы гарантий экологического образования;
- формирование бюджета в части финансирования экологического образования и соответствующих региональных фондов с учетом экологических особенностей региона;
- установление порядка отчислений организаций и учреждений на экологическое образование;
- информационное и научно-методическое обеспечение учреждений, организаций и органов управления, осуществляющих образовательную деятельность в области экологического образования;
- организация региональной системы подготовки и повышения квалификации педагогических и управленческих кадров для системы непрерывного экологического образования, специалистов экологического профиля, работников средств массовой информации, культуры, руководителей и должностных лиц исполнительной власти, организаций, специалистов и граждан, чья деятельность оказывает вредное воздействие на окружающую природную среду и здоровье человека;
- контроль и обеспечение соблюдения законодательства в области экологического образования.

Статья 8. Взаимодействие органов законодательной власти и субъектов государства в области экологического образования населения

Органы государственной власти и субъектов государства в сфере организации и осуществления экологического образования населения взаимодействуют по следующим вопросам:

- обеспечение соответствия законодательству законов и иных нормативных правовых актов субъектов государства по вопросам экологического образования;
- разработка государственной программы по экологическому образованию и иных программ в этой области;
- проведение государственной экспертизы на соответствие всех образовательных программ государственным требованиям по экологическому образованию;
- подготовка и выполнение международных договоров и соглашений государства в области экологического образования;
- участие в разработке и осуществлении межгосударственных и международных программ по экологическому образованию;
- решение вопросов приостановки действия или изъятия государственных лицензий на образовательную деятельность в области экологического образования.

Статья 9. Межведомственная координация деятельности по экологическому образованию населения

1. Для координации деятельности между органами исполнительной власти, заинтересованных организаций в сфере экологического образования создаются межведомственные региональные комиссии.

2. Межведомственная комиссия создается правительством. Региональная межведомственная комиссия создается органом исполнительной власти субъекта права.

3. В состав государственной межведомственной комиссии входят представители министерств и ведомств ведающих вопросами образования, культуры и спорта, науки, средств массовой информации, экономики, финансов, здравоохранения и санэпиднадзора, труда, обороны, чрезвычайных ситуаций, иностранных дел, специальных уполномоченных на то государственных органов в области охраны окружающей природной среды.

В состав региональной межведомственной комиссии входят представители органов исполнительной власти субъектов государства.

4. На межведомственную комиссию возлагаются задачи подготовки предложений по вопросам экологического образования, координации деятельности органов исполнительной власти в области экологического образования.

Статья 10. Консультационные советы

1. Консультационные советы создаются для содействия в разработке и реализации государственной политики в области экологического образования, подзаконных актов и нормативных документов; для консультации и информирования юридических и физических лиц по вопросам экологического образования, охраны окружающей среды и природопользования.

2. Консультационные советы создаются при органах исполнительной власти, ведающих вопросами организации и осуществления экологического образования.

3. Деятельность консультационного совета определяется положением, утверждаемым органом исполнительной власти.

4. В состав консультационных советов могут входить эксперты, обладающие знаниями и опытом в области экологического образования, экологии, охраны окружающей среды и природопользования, науки, культуры и спорта, представители религиозных конфессий, общественных и экологических объединений, общественности.

Статья 11. Государственные полномочия органов местного самоуправления в области экологического образования

1. Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по организации обязательного экологического образования в соответствии с настоящим Законом.

2. Органы местного самоуправления вправе участвовать в создании структур по управлению непрерывным экологическим образованием на своей территории в рамках информационного эколого-образовательного пространства.

3. К компетенции органов местного самоуправления в области экологического образования относится формирование местных бюджетных фондов экологического образования, планирование, организация, регулирование и контроль деятельности местных учреждений и организаций, осуществляющих образовательную деятельность в области экологического образования, использование государственных и муниципальных образовательных учреждений, информационного эколого-образовательного пространства.

4. Органы местного самоуправления вправе включать во все образовательные программы вопросы экологии, охраны окружающей природной среды и природопользования, развития производства с учетом культурно-исторических, ландшафтных, производственно-хозяйственных, экономических особенностей территорий.

5. Органы местного самоуправления имеют право вносить предложения по разработке и совершенствованию государственной и региональных программ по экологическому образованию населения; реализовывать в порядке, предусмотренном действующим законодательством региональные программы по экологическому образованию; контролировать развитие экологического образования в местных учреждениях, организациях и предприятиях.

6. Органы местного самоуправления несут правовую ответственность за реализацию программ по экологическому образованию населения на вверенных им территориях.

Статья 12. Участие организаций, общественных объединений и граждан в экологическом образовании населения

1. Организации, общественные объединения и граждане участвуют в разработке и реализации государственной политики в области экологического образования в форме подготовки предложений и проектов по экологическому образованию в государстве, участия в конкурсе проектов государственных программ в области экологического образования, участия в мониторинге качества экологического образования, создания общественных фондов экологического образования, участия в подготовке и реализации программ международного сотрудничества в области экологического образования.

2. Организации, общественные объединения и граждане могут осуществлять экологическое образование населения на основании лицензии (сертификата) в соответствии с государственными стандартами и законодательством государства.

3. Организации, общественные объединения и граждане, осуществляющие экологическое образование, имеют право запрашивать и получать достоверную экологическую информацию, необходимую для осуществления образовательного процесса.

4. Представители организаций, общественных объединений и граждане, участвующие в создании и использовании информационного эколого-образовательного пространства, обязаны иметь экологическую подготовку для этой деятельности.

5. Традиционные конфессиональные объединения, действующие на территории государства, имеют право участвовать в духовно-нравственном воспитании населения и готовить в религиозных учебных заведениях специалистов в области экологии на основании государственной лицензии, в соответствии с государственными стандартами и действующим законодательством.

6. Каждый гражданин имеет право и обязан получить экологическое образование и стремиться к повышению его уровня.

7. Родители или заменяющие их лица обязаны воспитывать у детей бережное и ответственное отношение к природе.

Статья 13. Ответственность за неисполнение настоящего Закона

Ответственность за нарушение настоящего Закона наступает в соответствии с государственным законодательством.

Раздел III. Механизм реализации государственной политики в области экологического образования

Статья 14. О государственных образовательных стандартах в сфере экологического образования

1. Действуют государственные образовательные стандарты в сфере экологического образования и программ.

2. Обязательный образовательный минимум в области экологического образования устанавливается соответствующими государственными экологическими образовательными стандартами, разработанными для всех видов, форм и уровней образования.

3. Система государственных требований по экологическому образованию является основой разработки аттестационных и аккредитационных документов (стандартов) в части контроля качества экологического образования.

4. Государственные требования к минимуму экологического образования на всех уровнях и направлениях, разрабатываются и утверждаются государственными органами управления образованием при участии специально уполномоченных на то государственных органов управления охраны окружающей природной среды.

5. Лица, принимающие решения в сфере природопользования, а также

осуществляющие деятельность на экологически вредных производствах, обязаны иметь документ о получении экологического образования.

Статья 15. Финансирование, материальное и моральное стимулирование реализации государственной политики в области экологического образования

1. Деятельность по созданию, функционированию и развитию экологического образования финансируется за счет:

- государственного бюджета;
- бюджетов субъектов государства, местных бюджетов;
- государственного целевого бюджетного фонда по обеспечению экологического образования, создаваемого в установленном порядке;
- средств государственных экологических фондов;
- кредитов банков;
- благотворительных и иных поступлений.

2. Настоящим Законом предусматривается:

- финансирование экологического образования в государственной, региональных и иных программах, связанных с использованием и охраной окружающей среды и природных ресурсов;
- система материального и морального стимулирования для организации граждан, осуществляющих деятельность по реализации государственной политики в области экологического образования.

Раздел IV. Международное сотрудничество в сфере экологического образования

1. Международное сотрудничество в сфере экологического образования предусматривает использование опыта разных стран по эффективной организации экологического образования, включение государств в мировое экологическое образовательное и информационное пространство.

2. Сотрудничество с другими государствами в сфере экологического образования строится на основе международных договоров и соглашений, не противоречащих действующему государственному законодательству.

3. Международное сотрудничество осуществляется в соответствии с международными соглашениями на всех уровнях государственной власти, а также по прямым договорам с образовательными учреждениями и физическими лицами.

4. Иностранные юридические лица и граждане, а также лица без гражданства обязаны соблюдать положения настоящего Закона.

Раздел V. Заключительные положения

Статья 16. Контроль за исполнением настоящего Закона

1. Контроль за исполнением настоящего Закона осуществляют органы законодательной и судебной власти, ведающие вопросами контроля в области образования, охраны окружающей среды и природопользования.

2. Правительство ежегодно предоставляет доклад, который публикуется в печати, о ходе реализации программы развития экологического образования органом законодательной власти.

3. Общественные объединения, уставы которых предусматривают экологическое образование населения, и граждане могут создавать органы общественного контроля за исполнением настоящего Закона и обращаться с замечаниями и предложениями по реализации Программы по экологическому образованию и иных программ в этой области в органы государственной власти, межведомственную координационную комиссию и консультационные советы.