

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств на выборах Национального Собрания Республики Армения 6 мая 2012 года

В соответствии с Указом Президента Республики Армения от 23 февраля 2012 года 6 мая 2012 года состоялись очередные выборы Национального Собрания Республики Армения.

2 марта 2012 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ поступило приглашение от Председателя Национального Собрания Республики Армения С. П. Никояна принять участие в наблюдении за подготовкой и проведением выборов Национального Собрания Республики Армения.

Согласно распоряжению Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко от 21 марта 2012 года № 2-р Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ в количестве 22 человек, в состав которой вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти шести государств – участников МПА СНГ: Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Украины, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ). Координатором группы наблюдателей от МПА СНГ был назначен депутат Верховной Рады Украины А. С. Логвиненко.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ были положены принципы политической нейтральности,

объективности, невмешательства в избирательный процесс, строгого соблюдения избирательного законодательства Республики Армения. Наблюдатели руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации международного наблюдения за выборами и референдумами в странах Содружества.

Долгосрочное наблюдение

Для обеспечения успешной работы международных наблюдателей от МПА СНГ на базе МИМРДа МПА СНГ 20 марта 2012 года была создана экспертная группа из числа высококвалифицированных ученых, которая приступила к подготовке аналитических и информационно-справочных материалов.

В рамках долгосрочного мониторинга эксперты сосредоточили свое внимание на следующих вопросах:

- анализ избирательного законодательства Республики Армения на предмет его соответствия принципам Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, а также иным международным обязательствам Республики Армения в сфере избирательного права и электорального наблюдения;
- анализ деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Армения по организации выборов Национального Собрания Республики Армения;
- мониторинг печатных и электронных СМИ Республики Армения, освещающих ход подготовки и проведения выборов, а также условий доступа политических партий и кандидатов к средствам массовой информации для проведения агитационной кампании;
- мониторинг хода избирательной кампании по выборам Национального Собрания Республики Армения.

Со 2 по 6 апреля 2012 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ

посетили город Ереван, где провели встречи с представителями Национального Собрания, Центральной избирательной комиссии и представителями экспертного сообщества Республики Армения. В ходе встреч были обсуждены вопросы, связанные с подготовкой избирательной кампании, выполнением графика основных мероприятий по подготовке и проведению очередных выборов Национального Собрания Республики Армения, ход регистрации списков партий, избирательных блоков и кандидатов по мажоритарной системе, порядок проведения выборов в день голосования.

Подробный анализ организации и хода проведения избирательной кампании был отражен в Отчете группы долгосрочного мониторинга выборов Национального Собрания Республики Армения от 30 апреля 2012 года, а в части юридических аспектов организации и проведения выборов – в Заключении о соответствии законодательства, регулирующего выборы Национального Собрания Республики Армения, международным избирательным стандартам.

По результатам проведенного мониторинга можно сделать вывод о том, что подготовка к выборам 6 мая 2012 года проходила в спокойной обстановке, в рамках действующего законодательства Республики Армения и международных избирательных стандартов. Органами, обеспечивающими организацию и проведение выборов в Республике Армения, были созданы необходимые условия для осуществления полноценной предвыборной агитации всем политическим партиям и кандидатам, участвовавшим в выборах.

Законодательство Республики Армения, регулирующее проведение выборов Национального Собрания Республики Армения

Проведенный анализ избирательного законодательства, регулирующего подготовку и проведения выборов Национального Собрания, на предмет его соответствия международным избирательным стандартам показал, что нормы действующего законодательства обеспечивают проведение выборов

на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Принятый 14 июня 2011 года новый Избирательный кодекс Республики Армения содержит правовые механизмы, направленные на более полное и всестороннее обеспечение и защиту активного и пассивного избирательного права граждан. К их числу можно отнести правовые нормы, закрепляющие правовой статус, а также порядок ведения Регистра избирателей, ограничивающие влияние государственных органов и их должностных лиц на процесс предвыборной агитации, а также на свободное волеизъявление избирателей, устанавливающие требования к средствам массовой информации по обеспечению недискриминационных и беспристрастных условий для политических партий и кандидатов, участвующих в выборах, и регламентирующие порядок обжалования решений, действий (бездействия) избирательных комиссий различного уровня в Центральную избирательную комиссию, в Конституционный Суд и Административный суд.

Таким образом, избирательное законодательство Республики Армения претерпело существенные преобразования, которые в целом направлены на обеспечение проведения демократических выборов и соблюдение прав всех участников избирательного процесса.

Институционально-организационное обеспечение выборов Национального Собрания Республики Армения

Согласно Избирательному кодексу Республики Армения подготовку и проведение выборов Национального Собрания Республики Армения осуществляет система избирательных комиссий, в которую входят: Центральная избирательная комиссия Республики Армения, 41 окружная избирательная комиссия и 1982 участковые избирательные комиссии. Члены Центральной и окружных избирательных комиссий работают на постоянной основе и, в соответствии с национальным законодательством, не ведут публичную общественно-политическую деятельность. Членов участковой избирательной комиссии назначают партии и партийные блоки, имеющие фракции в Национальном Собрании, а также соответствующие окружные

комиссии.

5 апреля ЦИК Республики Армения при помощи автоматизированной системы «Выборы» распределила должности председателей и секретарей участковых избирательных комиссий между всеми партиями, представленными в Национальном Собрании.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную деятельность ЦИК Республики Армения по подготовке предвыборной кампании и процесса голосования. Проведена большая работа по обучению членов участковых избирательных комиссий и местных наблюдателей; изданы методические и практические пособия. Центральная избирательная комиссия своевременно проводила все запланированные мероприятия по организации и подготовке проведения выборов и вела свою деятельность открыто и гласно. Все решения ЦИК Республики Армения в течение суток публиковались на официальном сайте. При рассмотрении заявлений и жалоб граждан, поступивших в ЦИК, на заседания приглашались все заинтересованные стороны.

1 апреля 2012 года Центральной избирательной комиссией были зарегистрированы избирательные списки всех восьми партий и одного избирательного блока, подавших документы для участия в выборах Национального Собрания Республики Армения по пропорциональной системе.

В соответствии с проведенной жеребьевкой участвующие в выборах Национального Собрания политические партии расположились в избирательном бюллетене в следующем порядке: партия «Процветающая Армения», партия «Наследие», блок «Армянский национальный конгресс», партия Армянская революционная федерация «Дашнакцутюн», Демократическая партия Армении, Коммунистическая партия Армении, Республиканская партия Армении, партия «Объединенные армяне», партия «Страна законности» («Оринац Еркир»).

Для участия в выборах по мажоритарной системе в установленные

сроки было зарегистрировано 155 кандидатов, 18 из которых впоследствии сняли свои кандидатуры. Отдельные случаи отказов в регистрации кандидатов в основном были связаны с отсутствием у них предусмотренного избирательным законодательством документа, подтверждающего факт постоянного проживания на территории Республики Армения в течение пяти лет, предшествующих выборам.

Согласно Избирательному кодексу Республики Армения голосование по выборам Национального Собрания Республики Армения проводится только на территории Республики Армения, при этом исключение делается для лиц, работающих в дипломатических или консульских представительствах Республики Армения, зарубежных филиалах армянских компаний, и членов их семей, проживающих с ними за рубежом. Голосование для них было проведено электронным способом через официальный сайт ЦИК Республики Армения.

Списки избирателей по избирательным участкам, в соответствии с Избирательным кодексом Республики Армения, были размещены на официальном сайте Центральной избирательной комиссии 27 марта 2012 года – за 40 дней до дня голосования. По мнению наблюдателей, ЦИК, а также Полиция Республики Армения проделали большую работу по внесению изменений и дополнений в списки избирателей, составлению дополнительных списков избирателей и информированию общественности о ходе этой работы. 4 мая 2012 года были опубликованы итоговые списки избирателей на выборах Национального Собрания Республики Армения, включающие 2 млн 484 тыс. человек. При этом у граждан, не вошедших в итоговые списки, оставалась возможность быть включенными в дополнительные списки на основании справки, выданной уполномоченным органом, или по решению суда вплоть до окончания голосования.

Центральная избирательная комиссия Республики Армения аккредитовала для участия в наблюдении за выборами Национального Собрания более 31 тыс. местных наблюдателей, представляющих 54

общественные организации. В соответствии с избирательным законодательством доверенным лицам от политических партий, блоков и кандидатов, местным наблюдателям и представителям СМИ были созданы все условия для исполнения своих функций, в том числе возможность фото – и видеосъемки в ходе голосования, свобода передвижения в помещении для голосования, право беспрепятственного ознакомления со всеми документами, находящимися в распоряжении избирательной комиссии.

Агитационный период

Агитационный период перед выборами Национального Собрания Республики Армения продолжался с 8 апреля по 4 мая 2012 года. Ведущие теле – и радиоканалы, печатные СМИ страны на постоянной основе осуществляли информационное обеспечение подготовки к выборам, подробно освещая сюжеты, связанные с проведением политическими партиями и кандидатами агитационных мероприятий, анализировали положения их предвыборных программ и выступлений. Редакции средств массовой информации на договорной основе предоставляли эфирное время, печатную площадь всем без исключения политическим партиям и кандидатам, обратившимся к ним.

Участники избирательного процесса могли беспрепятственно проводить агитационную кампанию, включая размещение наружной рекламы, проведение митингов и встреч с избирателями, во всех марзах (областях) Республики Армения, не встречая ограничений со стороны местных властей.

Краткосрочное наблюдение за ходом выборов Национального Собрания Республики Армения

4 мая 2012 года члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ во главе с координатором группы А. С. Логвиненко провели встречи с представителями фракций всех представленных в Национальном Собрании Республики Армения партий. В ходе встреч обсуждались различные вопросы, связанные с изменениями в национальном избирательном законодательстве, проведением партиями предвыборной кампании, качеством и полнотой списков избирателей. Представители всех

политических партий отметили положительные изменения в избирательном законодательстве Республики Армения, направленные на обеспечение открытости, прозрачности и справедливости предстоящих выборов Национального Собрания, доступность средств массовой информации для всех конкурирующих политических сил, возможность беспрепятственного проведения агитационной кампании во всех регионах Республики Армения.

5 мая 2012 года состоялась встреча координатора группы А. С. Логвиненко и Генерального секретаря Совета МПА СНГ А. И. Сергеева с руководителем Миссии наблюдателей от ПА ОБСЕ Франсуа-Ксавье де Доннеа. Стороны обменялись мнениями о ходе избирательной кампании в Республике Армения, отметив положительные изменения в избирательном законодательстве, спокойный и конструктивный характер избирательной кампании, открытость работы Центральной избирательной комиссии, равный доступ политических партий к СМИ.

В тот же день группа международных наблюдателей от МПА СНГ была принята заместителем Председателя Национального Собрания Республики Армения Э. О. Шармазановым. В ходе встречи наблюдатели от МПА СНГ проинформировали руководство парламента о своей работе и результатах долгосрочного мониторинга.

На встрече с Председателем Центральной избирательной комиссии Т. Т. Мукучяном, состоявшейся 5 мая 2012 года, наблюдатели от МПА СНГ были проинформированы о работе ЦИК Республики Армения, степени готовности всех звеньев избирательной системы республики ко дню голосования, а также о результатах рассмотрения ЦИК жалоб и заявлений, поступивших от субъектов избирательного процесса.

Осуществляя наблюдение за ходом голосования 6 мая 2012 года, наблюдатели посетили четыре окружных избирательных комиссии и 66 участковых центров, расположенных в шести марзах (областях) Республики Армения, в том числе городах Ереван, Арарат, Армавир, Аштарак, Арташат, Абовян, Зовуни, Севан.

Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами.

Зарегистрированных жалоб по состоянию списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также порядку голосования на посещенных участках не выявлено.

Наблюдатели отмечают, что на участках присутствовало большое количество местных наблюдателей, доверенных лиц политических партий и кандидатов, представителей СМИ, которые свободно осуществляли свою деятельность по контролю, наблюдению и освещению избирательного процесса.

При этом ряд участков были расположены в недостаточно приспособленных для голосования помещениях, что вызвало неудобства для лиц с ограниченными возможностями, создавало очереди, а также мешало работе избирательных комиссий. При голосовании наблюдателями были зафиксированы проблемы технического характера, связанные с проставлением отметки о голосовании в документе, удостоверяющим личность избирателя. ЦИК Республики Армения были предприняты меры по решению данного вопроса.

6 мая 2012 года координатор группы международных наблюдателей от МПА СНГ А. С. Логвиненко и Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев приняли участие во встрече с **главой Миссии наблюдателей БДИПЧ ОБСЕ Р. Шекеринской**, в ходе которой стороны высказали свою точку зрения на ход выборов, отметив при этом схожесть оценок по некоторым аспектам обсуждавшихся вопросов, в частности по таким, как произведенные изменения избирательного законодательства Республики Армения, ход избирательной кампании и ее освещение в СМИ.

По результатам проведенного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ отмечают, что внесенные в избирательное законодательство Республики Армения в 2011 году изменения

направлены на обеспечение проведения честных демократических выборов и соблюдение прав всех участников избирательного процесса.

Вместе с тем всестороннего рассмотрения требуют вопросы о целесообразности и механизме голосования граждан Республики Армения за пределами страны, а также дальнейшего совершенствования процедуры составления списков избирателей.

Вся система органов, ответственных за организацию и проведение выборов Национального Собрания Республики Армения, эффективно участвовала в подготовке и проведении выборов. Центральная избирательная комиссия своевременно осуществляла все запланированные мероприятия по организации и подготовке проведения выборов и вела свою деятельность открыто и гласно.

Участие в выборах Национального Собрания Республики Армения девяти политических партий и блоков, а также 137 кандидатов в депутаты по мажоритарной избирательной системе, представляющих широкий спектр политических взглядов и позиций, придало указанным выборам состязательность и представило избирателям Республики Армения реальную возможность выбора.

В ходе избирательной кампании средства массовой информации предоставляли гражданам Республики Армения точку зрения различных политических сил по наиболее важным вопросам государственного строительства, экономической и социальной жизни страны. Предвыборная агитация носила открытый демократический характер.

Органами государственной власти Республики Армения на всем протяжении процесса организации и проведения выборов Национального Собрания обеспечивалось соблюдение статуса и полномочий международных наблюдателей, предусмотренных соответствующими международно-правовыми актами.

На основе проведенного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к общему заключению о том, что организация и проведение голосования на выборах Национального Собрания Республики Армения 6 мая 2012 года соответствовали общепризнанным демократическим принципам проведения свободных и справедливых выборов, содержащимся в Конституции и избирательном законодательстве Республики Армения.