

**МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ МОНИТОРИНГА  
РАЗВИТИЯ ДЕМОКРАТИИ, ПАРЛАМЕНТАРИЗМА И  
СОБЛЮДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН  
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ МПА СНГ**

**ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ**

**экспертной группы  
по мониторингу проведения внеочередных выборов  
Президента Республики Казахстан  
3 апреля 2011 года**

**Санкт-Петербург**

3 марта 2011 г.

## **ВВЕДЕНИЕ**

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева 3 апреля 2011 года состоятся внеочередные выборы Президента Республики Казахстан.

5 февраля 2011 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ поступило приглашение от Государственного секретаря Республики Казахстан – Министра иностранных дел Республики Казахстан К.Б. Саудабаева принять участие в наблюдении за подготовкой и проведением внеочередных выборов Президента Республики Казахстан.

Согласно распоряжению Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств С.М.Миронова Секретариат Совета МПА СНГ приступил к формированию группы международных наблюдателей от МПА СНГ, в состав которой вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти государств – участников МПА СНГ, эксперты, сотрудники аппарата Секретариата Совета МПА СНГ.

Руководителем группы международных наблюдателей от МПА СНГ по мониторингу внеочередных выборов Президента Республики Казахстан назначен Первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А. П. Торшин.

Для обеспечения успешной работы международных наблюдателей от МПА СНГ на базе Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД) в феврале 2011 года создана экспертная группа из числа высококвалифицированных ученых и специалистов ряда высших учебных заведений Санкт-Петербурга и Москвы, которая приступила к подготовке аналитических и информационно-справочных материа-

лов для международных наблюдателей от МПА СНГ на внеочередных выборах Президента Республики Казахстан.

На первом этапе долгосрочного мониторинга эксперты сосредоточили свое внимание на следующих вопросах:

- Анализ законодательства, регулирующего выборы Президента Республики Казахстан, и его соответствия международным стандартам избирательного права;

- Анализ политической системы Республики Казахстан и ее важнейших институтов;

- История проведения выборов Президента Республики Казахстан;

- Система избирательных органов Республики Казахстан;

- Деятельность органов государственной власти по организационному, материально-техническому и финансовому обеспечению выборов;

- Деятельность ЦИК Республики Казахстан по подготовке к проведению внеочередных выборов Президента Республики Казахстан (процесс выдвижения и регистрации кандидатов в Президенты Республики Казахстан, составление списков избирателей и формирование избирательных комиссий).

## **Ход избирательной кампании по внеочередным выборам Президента Республики Казахстан**

С момента официального начала избирательной кампании по внеочередным выборам Президента Республики Казахстан 4 февраля 2011 года и вплоть до момента завершения работы над промежуточным отчетом по мониторингу выборов Президента Казахстана 3 марта 2011 года избирательная кампания в Республике Казахстан проходит в соответствии с национальным законодательством и Календарным планом основных мероприятий Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан, принятым 4 февраля 2011 года.

Общую организацию и проведение выборов Президента Республики Казахстан обеспечивает Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан. Организационное, материально-техническое и финансовое обеспечение выборов осуществляет Правительство Республики Казахстан. Выборы финансируются из средств государственного бюджета. В организации и проведении выборов также участвуют региональные администрации (акиматы).

Вслед за изданием Указа Президента Республики Казахстан о назначении внеочередных выборов Президента страны, в тот же день – 4 февраля 2011 года – ЦИК утвердила Постановление о сроках проведения избирательных мероприятий по подготовке и проведению внеочередных выборов Президента Республики Казахстан, а также Календарный план. В Постановлении в строгом соответствии с национальным электоральным законодательством определены сроки выдвижения кандидатов в Президенты Республики Казахстан и их регистрации. В Календарном плане детально определен порядок выдвижения кандидатов, а также сроки проведения различных организационных, информационных и иных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, а также указаны должностные лица, структуры, органы и институты, ответственные за их организацию и проведение.

На сайте ЦИК на казахском, русском и английском языках размещены законодательные акты, регулирующие процедуру выборов Президента, правила проверки избирателями правильности внесения себя в списки, а также контактная информация: телефоны и адрес электронной почты аппарата ЦИК, телефоны и адрес для обращений граждан, телефоны областных избирательных комиссий, график приема граждан Председателем и членами ЦИК.

На время подготовки и проведения выборов открыт Пресс-центр Центральной избирательной комиссии.

### **Выдвижение и регистрация кандидатов**

С 5 февраля по 20 февраля 2011 года проходило выдвижение кандидатов в Президенты Республики Казахстан.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан и Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан» гражданин государства по рождению, не моложе 40 лет, свободно владеющий государственным языком и проживающий на территории страны последние 15 лет, может быть избран Президентом Республики Казахстан.

Законодательством предусмотрен следующий порядок утверждения кандидатов на пост Президента Республики Казахстан:

1. выдвижение кандидата общественным объединением, или самовыдвижение и подача кандидатом заявления в Центральную избирательную комиссию;

2. сбор подписей избирателей кандидата из расчёта не менее чем 1% от общего числа избирателей, в равной мере представляющих не менее двух третей областей, город республиканского значения и столицу государства и подача собранных подписей в территориальные избирательные комиссии по месту сбора;

3. проверка кандидата на соответствие требованиям, предъявляемым Конституцией и Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан»;

4. внесение на счёт ЦИК Республики Казахстан избирательного взноса в пятидесятикратном размере установленной законодательством минимальной заработной платы - 800 тысяч тенге;

5. предоставление в налоговые органы Республики Казахстан сведений о доходах и имуществе кандидата и его супруги (супруга);

6. публикация ЦИК Республики Казахстан в средствах массовой информации сообщения о регистрации кандидата на пост Президента Республики Казахстан или об отказе в его регистрации, который кандидаты могут обжаловать в судебном порядке.

В ходе избирательной кампании 2011 года кандидатами на пост Президента Республики Казахстан было выдвинуто 22 человека. Все они представили в ЦИК либо заявление о самовыдвижении, либо выписку из протокола заседания высшего органа того или иного республиканского общественного объединения о выдвижении кандидата, а также заявление о согласии баллотироваться.

По способу выдвижения подавляющее большинство кандидатов (18 из 22) являлись самовыдвиженцами. Общественными объединениями и политическими партиями было выдвинуто четыре кандидата: действующий президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев (выдвинут общественным объединением «Народно-демократическая партия “Нур Отан”»), Ж.А.Ахметбеков (выдвинут общественным объединением «Коммунистическая народная партия Казахстана»), Г.Е.Касымов (выдвинут общественным объединением «Партия патриотов Казахстана»), К. Рахметов (выдвинут республиканским общественным объединением «Республиканское народно-патриотическое движение “Желтоқсан”»).

Семеро из 22 кандидатов (не считая действующего Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева) принимали участие в выборах Президента Республики Казахстан в 2005 году. Шестеро покинули избирательную кампанию на стадии выдвижения – А. Асылбек, Ж. Базильбаев У. Кайсаров, М.Камаева, М.Кожугулова, С. Отен, а М.Елеусизов был зарегистрирован ЦИК в качестве кандидата, но проиграл выборы Н.А.Назарбаеву. Двое из этих семи кандидатов (А. Асылбек и Ж. Базильбаев) также принимали участие в кампании по выборам Президента Республики Казахстан в 1999 году.

В течение пяти дней после выдвижения того или иного кандидата в Президенты Республики Казахстан ЦИК устанавливала его соответствие требованиям, предъявляемым к кандидатам в Президенты Конституцией и Конституционным законом «О выборах в Республики Казахстан». На основании этого ЦИК Казахстана принимала решение о выдаче подписных листов для сбора подписей в поддержку кандидата в Президенты или в отказе от выдачи таких документов.

На данной стадии все кандидаты на пост Президента Республики Казахстан должны были сдать экзамен на знание государственного (казахского) языка Лингвистической комиссии по установлению свободного владения кандидатом в Президенты Республики Казахстан государственным языком. Данная процедура проходила в помещениях ЦИК Республики Казахстан. Персональный состав Лингвистической комиссии был определен постановлением ЦИК Республики Казахстан от 7 февраля 2011 года. В состав Лингвистической комиссии вошли пять крупных специалистов-филологов, представляющих ведущие ВУЗы и научные центры Республики Казахстан (Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Институт литературы и искусства им. М.О. Ауэзова, Институт языкознания им. А. Байтурсынулы, Казахский национальный педагогический университет им. Абая).

По итогам сдачи экзамена на знание государственного языка, подписные листы были выданы 11 кандидатам (Ж. Ахметбекову, Ж. Базильбаеву,

М. Дуамбекову, М. Елеусизову, Г. Касымову, Н. Назарбаеву, С. Отену, К. Рахметову, С. Сапаргали, К. Турагелдиеву, Г. Токбаевой), которые таким образом получили возможность приступить к сбору подписей.

Что касается остальных кандидатов, то Т. Баймурзину, К. Есжанову, У. Кайсарову, М. Карамаевой и А. Кунанбаеву было отказано в регистрации в связи с тем, что Лингвистической комиссией было установлено, что они не владеют государственным языком в достаточной степени; кандидатам А. Асылбеку, М. Телибекову и М. Кожагуловой было отказано в регистрации в связи с неявкой на заседание Лингвистической комиссии, еще один кандидат – Б. Дилмагамбет – не был зарегистрирован в связи с его отказом пройти необходимую процедуру установления свободного владения государственным языком в Лингвистической комиссии.

Двое кандидатов – З. Масина и С. Нурсила – 17 февраля 2011 года сняли свои кандидатуры по собственной инициативе.

### **Сбор подписей и регистрация кандидатов**

В соответствии с Постановлением ЦИК Республики Казахстан от 7 февраля 2011 года каждый кандидат должен собрать в свою поддержку не менее 91010 подписей избирателей (согласно сведениям об избирателях по состоянию на 1 января 2011 года), т.е. не менее одного процента от всех внесенных в списки избирателей Республики Казахстан.

10 февраля 2011 года Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан приняла постановление о сокращении сроков выдачи подписных листов и проверки достоверности подписей в поддержку кандидата в Президенты. В соответствии с данным постановлением подписные листы для сбора подписей в поддержку кандидата в Президенты Республики Казахстан выдавались в течение двух календарных дней после его проверки на соответствие

требованиям, установленным Конституцией и Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан». Срок проверки территориальными избирательными комиссиями достоверности подписей в поддержку кандидатов сокращен с десяти дней (предусмотренных Календарным планом) до пяти дней. Сбор подписей в поддержку кандидатов проводился их доверенными лицами. Проверка подписей проводилась областными избирательными комиссиями и избирательными комиссиями городов Астана и Алматы с привлечением работников паспортных служб.

До регистрации кандидат и его (ее) супруга (супруг) должны представить в налоговые органы по месту жительства декларации о доходах и имуществе по состоянию на 1 февраля 2011 года.

После представления кандидатами всех необходимых документов началась их регистрация. Согласно Календарному плану сообщение о регистрации кандидатов в Президенты Республики Казахстан публиковалось ЦИК не позднее, чем на седьмой день после регистрации кандидатов.

В итоге в установленные законом сроки (на 3 марта 2011 года) кандидатами в Президенты Республики Казахстан зарегистрировано четыре человека, собравших необходимое число подписей и выполнивших иные установленные законодательством требования. Это действующий Президент Республики Казахстан *Назарбаев Нурсултан Абишевич* (постановление 25-37 от 18 февраля 2011 года), секретарь ЦК Коммунистической Народной партии Казахстана *Ахметбеков Жамбыл Аужанович* (постановление 31-51 от 26 февраля 2011 года), Председатель Экологического союза ассоциаций и предприятий Казахстана «Табигат» *Елеусизов Мэлс Хамзаевич* (постановление 32-55 от 28 февраля 2011 года) и депутат Сената Парламента Республики Казахстан *Касымов Гани Есенкельдыұлы* (постановление 32-56 от 28 февраля 2011 года). По сообщению Председателя ЦИК Республики Казахстан Куандыка Турганкулова в поддержку кандидатуры действующего Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева было собрано 717 340 подписей, что составило около

8% избирателей, другие кандидаты собрали 91-95 тысяч подписей в свою поддержку.

До истечения срока регистрации, предусмотренного законодательством и Календарным планом ЦИК, кандидаты в Президенты К. Турагелдиев и Ж. Базильбаев объявили о снятии своих кандидатур.

**Экспертная группа МИМРД МПА СНГ отмечает, что предусмотренные электоральным законодательством Республики Казахстан процедуры начального этапа подготовки внеочередных выборов Президента Казахстана были проведены ЦИК Республики Казахстан и другими органами государственной власти в полном соответствии с действующим законодательством в отношении сроков, а также равного и беспристрастного отношения ко всем лицам, выразившим желание принять участие в выборах.**

### **Иные аспекты деятельности ЦИК Республики Казахстан**

После начала предвыборной кампании ЦИК на своих заседаниях помимо вышеперечисленных вопросов, связанных с выдвижением кандидатов на пост Президента Республики Казахстан, рассматривала вопросы, относящиеся к организационному и материально-техническому обеспечению предвыборной кампании и самих выборов, финансированию избирательной кампании зарегистрированных кандидатов, назначению членов областных избирательных комиссий, составу Лингвистической комиссии по установлению свободного владения кандидатом в Президенты Республики Казахстан государственным языком, аккредитации международных наблюдателей и др.

Так, на заседании ЦИК 4 февраля 2011 года было принято постановление «Об установлении формы избирательных документов по внеочередным выборам Президента Республики Казахстан, назначенным на 3 апреля 2011

года». Были установлены формы избирательного бюллетеня, подписного листа, заявления гражданина о намерении баллотироваться кандидатом в Президенты Республики Казахстан, заявления гражданина о согласии баллотироваться кандидатом в Президенты и т.д. Также были утверждены формы биографических данных о кандидате в Президенты Республики Казахстан, различных протоколов ЦИК, территориальных и участковых избирательных комиссий, формы удостоверений кандидатов, доверенных лиц и международных наблюдателей.

На заседании ЦИК Республики Казахстан было принято решение не применять систему электронного голосования «АИС Сайлау» на внеочередных президентских выборах 3 апреля 2011 года в связи с традиционным предпочтением казахстанскими избирателями бумажных бюллетеней при проведении процедуры голосования.

### **Вопросы финансирования избирательной кампании кандидатов и расходование средств**

В соответствии с законодательством Республики Казахстан кандидаты на пост Президента Республики Казахстан имеют право создавать избирательные фонды, а также получать средства из республиканского бюджета.

7 февраля 2011 года Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан определила, что специальные временные счета избирательных фондов зарегистрированных кандидатов в Президенты открываются и ведутся в АО «Народный сберегательный банк Казахстана».

На заседании 26 февраля 2011 года ЦИК были установлены нормативы расходов кандидатов в Президенты Республики Казахстан, покрываемых из средств республиканского бюджета. В соответствии с ним кандидатам выделяются средства на одно выступление с предвыборной программой по телеви-

дению и одно - по радио, на публикацию в печатных изданиях двух статей, на аренду помещений для встреч с избирателями, на издание печатных агитационных материалов, на транспортные расходы – всего по 6 294 000 тенге на одного кандидата (т.е. примерно по 1, 25 млн. руб. или 40 тыс. долларов США).

Максимально возможный размер избирательного фонда кандидата в Президенты Республики Казахстан составляет 431 973 000 тенге (примерно 82 млн. руб. или 2,8 млн. долларов США). За происхождением и расходованием данных средств осуществляется финансовый мониторинг в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Всего Правительство Казахстана выделило 4,706 млрд. тенге (примерно 900 млн. рублей или 31,3 млн. долларов США) на проведение внеочередных президентских выборов. По сравнению с фактическими расходами на очередных выборах Президента Республики Казахстан в 2005 году финансирование увеличено примерно на 30 процентов. Это объясняется объективным увеличением расходов на обеспечение деятельности Центральной избирательной комиссии.

В конце февраля 2011 года в Республике Казахстан была создана Республиканская общественная комиссия по контролю за внеочередными выборами президента. В обязанность членов Комиссии входит контроль за возможностью использования административного ресурса в поддержку того или иного кандидата, как формируются избирательные комиссии всех уровней, соблюдаются ли при этом права оппозиционных партий, как проходит процедура составления списков избирателей и внесения в них изменений. Общественная комиссия будет также вести мониторинг доступа кандидатов в президенты страны к средствам массовой информации. Комиссия объявила о намерении готовить волонтеров-наблюдателей для контроля всех процедур голосования, обеспечить наблюдение на всех избирательных участках Астаны и Алматы, а также за предвыборными мероприятиями кандидатов и их штабов. Всех членов общественной комиссии по контролю за внеочередными выборами

президента объединяет то, что они не являются членами политических партий и государственными служащими. Сопредседателями Комиссии являются вице-президент Казахстанского центра гуманитарных исследований, политолог Н.Еримбетов и директор Казахской академии питания Т.Шарманов.

### **Обеспечение деятельности международных наблюдателей**

7 февраля 2011 года ЦИК приняла постановление, регламентирующее некоторые вопросы деятельности наблюдателей иностранных государств и международных организаций (а также представителей иностранных СМИ) на выборах Президента Республики Казахстан. Были установлены сроки аккредитации международных наблюдателей – с 7 февраля по 28 марта 2011 года, утверждена форма анкеты международного наблюдателя, определен порядок деятельности переводчиков, сопровождающих международных наблюдателей.

В настоящее время ЦИК приступила к аккредитации международных наблюдателей. На данный момент наиболее крупными международными организациями, представители которых были аккредитованы на выборах Президента Республики Казахстан, являются:

- Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (44 человека);

- Содружество Независимых Государств, включая группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ и Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности (46 человек);

- Парламентская Ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (по состоянию на 9 марта 2011 г. документов на аккредитацию не представила).

В регионах Республики Казахстан образованы Центры содействия международным наблюдателям, что должно создать все условия для эффективной, объективной и продуктивной работы наблюдателей из иностранных государств и международных миссий.

### **Составление списков избирателей, публикация информации о границах избирательных участков и составе территориальных избирательных комиссий**

Составление и проверку достоверности списков граждан, обладающих избирательным правом, обеспечивают администрации (акиматы) областей и городов Астана и Алматы. Данная деятельность началась после принятия решения о проведении выборов и назначении их даты. Согласно Календарному плану она должна быть закончена не позднее, чем за 20 дней до начала голосования – то есть 13 марта 2011 года. До этого момента акимы областей, городов Астана и Алматы должны направить полные и достоверные списки избирателей в соответствующие избирательные комиссии. Не позднее 18 марта 2011 года списки должны быть представлены гражданам для ознакомления.

В течение семи дней после назначения выборов – то есть в период до 11 февраля 2011 года (включительно) в СМИ публиковалась информация о границах избирательных участков и составе участковых избирательных комиссий. Данная работа проводилась соответствующими акиматами, районными и городскими избирательными комиссиями. В период до 14 февраля 2011 года включительно в СМИ публиковалась информация о составе территориальных избирательных комиссий, представленная областными избирательными комиссиями и избирательными комиссиями городов Астана и Алматы.

В подготовке и проведении внеочередных выборов задействованы 223 территориальных и 9 728 участковых избирательных комиссий. В столице, городе Астана, будут работать 218 участковых комиссий. Следует отметить, что в связи с увеличением количества жителей в Астане образовано 18 новых избирательных комиссий. В Алматы сформировано 467 участковых участков, на которых будут работать 3 269 членов избиркомов. В Акмолинской области образовано 820 участковых избирательных комиссий, в состав которых входят почти шесть тысяч человек. 35 комиссий будут работать на территориях иностранных государств в посольствах Республики Казахстан.

В состав участковых и территориальных избирательных комиссий входит по семь человек, представляющих десять официально зарегистрированных в Республике Казахстан политических партий. Таким образом, обеспечивать проведение выборов будут около 63 тысяч членов участковых избирательных комиссий и около семи тысяч членов территориальных избирательных комиссий. Наибольшее количество представителей в избирательные комиссии выдвинули: Народно-демократическая партия «Нур Отан», Казахская социал-демократическая партия «Ауыл», Коммунистическая народная партия Казахстана и Партия патриотов Казахстана. Предполагается, что их представители будут работать во всех территориальных и участковых избирательных комиссиях. Демократическая партия Казахстана «Азат» приняла решение не выдвигать своих представителей в избирательные комиссии.

Нововведением данных выборов является практика предоставления возможности участвовать в заседаниях избирательных комиссий с правом совещательного голоса представителям партий, не вошедших в состав избирательных комиссий с правом решающего голоса.

**На основании проведенного в период с 4 февраля по 3 марта 2011 года мониторинга подготовки к проведению внеочередных выборов**

**Президента Республики Казахстан, реализованного экспертной группой МИМРД МПА СНГ, можно сделать вывод о том, что на данном этапе предвыборная кампания в Республике Казахстан проходит в спокойной и конструктивной обстановке в соответствии с международными стандартами проведения выборов и национальным электоральным законодательством.**

**Экспертная группа Международного  
института мониторинга развития  
демократии, парламентаризма и  
соблюдения избирательных прав  
граждан государств-участников МПА СНГ**