

Принят на девятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (постановление N 9-7 от 8 июня 1997 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

О государственной поддержке малого предпринимательства

Настоящий Закон направлен на реализацию права граждан на труд, выбор рода занятий в соответствии с призванием и осуществление не запрещенной законом экономической деятельности, что будет способствовать повышению платежеспособности населения как одному из важнейших условий оживления экономики, расширения налоговой базы и увеличения поступлений в бюджеты разных уровней.

Модельный закон определяет общие принципы государственной поддержки малого предпринимательства в государстве*, имеющей целью создание новых рабочих мест посредством активизации производственно-хозяйственной деятельности населения, устанавливает формы и методы государственного стимулирования и регулирования деятельности субъектов малого предпринимательства.

*Здесь и далее под государством понимается государство - член Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Статья 1. Сфера применения настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на правоотношения, в которые вступают субъекты малого предпринимательства независимо от предмета и целей их деятельности, организационно-правовых форм и форм собственности.

Статья 2. Законодательство о государственной поддержке малого предпринимательства

Государственная поддержка малого предпринимательства регулируется настоящим Законом и иными законами государства.

Статья 3. Субъекты малого предпринимательства

Под субъектами малого предпринимательства понимаются предприниматели, осуществляющие свою деятельность без образования юридического лица, и юридические лица со следующей среднесписочной численностью работников:

- в промышленности и на транспорте - до 100 человек;
- в сельском хозяйстве, включая фермерские (крестьянские) хозяйства, и в научно-технической сфере - до 60 человек;
- в строительстве и оптовой торговле - до 50 человек;
- в розничной торговле и бытовом обслуживании населения - до 30 человек;
- в других отраслях непроизводственной сферы - до 25 человек*.

*Далее - малые предприятия.

Малые предприятия и предприниматели, осуществляющие свою деятельность без образования юридического лица, занимающиеся

несколькими видами деятельности, относятся к субъектам малого предпринимательства по критериям того вида деятельности, доля которого является наибольшей в объеме реализации продукции (работ, услуг) за квартал.

Среднесписочная численность работников субъектов малого предпринимательства определяется за квартал в соответствии с порядком, утверждаемым органом, отвечающим за реализацию государственной политики в области статистики.

В случае превышения субъектом малого предпринимательства установленной настоящей статьей среднесписочной численности работников он лишается льгот, предусмотренных настоящим Законом, на весь квартал, в котором допущено указанное превышение.

Статья 4. Регистрация и отчетность субъектов малого предпринимательства

Субъекты малого предпринимательства регистрируются и представляют статистическую и бухгалтерскую отчетность в утверждаемом правительством государства порядке, предусматривающем упрощенные процедуры и формы отчетности, в основном содержащие информацию, необходимую для решения вопросов налогообложения.

Статья 5. Государственная поддержка малого предпринимательства

Государственная поддержка малого предпринимательства осуществляется по следующим основным направлениям:

формирование инфраструктуры поддержки и развития малого предпринимательства, в том числе содействие организации и деятельности центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства, инновационных центров и торгово-промышленных палат;

создание льготных условий для доступа субъектов малого предпринимательства к финансовым, материально-техническим и информационным ресурсам, а также к научно-техническим разработкам и технологиям;

введение упрощенной системы регистрации, налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства, лицензирования их деятельности, сертификации выпускаемой ими продукции;

поддержка внешнеэкономической деятельности субъектов малого предпринимательства, включая содействие развитию их производственных, торговых, научно-технических и информационных связей с зарубежными партнерами;

организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации руководителей, специалистов и персонала для малого предпринимательства;

реализация программ, направленных на насыщение рынка экологически чистыми и безопасными товарами, конкурентоспособными средствами их производства;

организация многопрофильных исследований предпринимательских структур.

Центральные органы управления, местные исполнительные и распорядительные органы в соответствии со своей компетенцией в целях осуществления государственной поддержки малого предпринимательства:

разрабатывают предложения по совершенствованию законодательства о государственной поддержке малого предпринимательства, проводят анализ состояния финансово-хозяйственной деятельности субъектов малого предпринимательства и эффективности мер их государственной поддержки, готовят прогнозы развития и предложения по приоритетным направлениям и формам государственной поддержки малого предпринимательства и представляют их в установленном порядке в правительство государства;

организуют разработку и реализацию отраслевых и региональных

программ поддержки малого предпринимательства, предусматривая в них меры в области содействия занятости населения, миграционной политики, решения экологических проблем;

обеспечивают участие субъектов малого предпринимательства в реализации важнейших народнохозяйственных проектов и программ, а также в поставках продукции и выполнении работ для государственных нужд;

создают отраслевые и региональные системы государственной поддержки малого предпринимательства, в том числе соответствующие структурные подразделения в центральных органах управления, местных исполнительных и распорядительных органах;

готовят предложения об установлении для субъектов малого предпринимательства налоговых и иных льгот, а также об использовании средств государственного и местных бюджетов и специализированных внебюджетных фондов для их поддержки.

Статья 6. Программы поддержки малого предпринимательства

Поддержка малого предпринимательства осуществляется в соответствии с Государственной программой поддержки малого предпринимательства, а также отраслевыми и региональными программами поддержки малого предпринимательства, разрабатываемыми соответственно Правительством государства, центральными органами управления, местными исполнительными и распорядительными органами.

Правительство государства ежегодно представляет на утверждение Парламенту одновременно с проектом республиканского бюджета Государственную программу поддержки малого предпринимательства.

Программы поддержки малого предпринимательства предусматривают:

меры по формированию инфраструктуры развития и поддержки малого предпринимательства на государственном и местном уровнях;

перспективные направления развития малого предпринимательства и приоритетные виды деятельности субъектов малого предпринимательства;

меры, принимаемые для развития основных направлений и форм поддержки малого предпринимательства;

меры, направляемые на решение вопросов занятости населения путем вовлечения в предпринимательскую деятельность социально незащищенных слоев населения, в том числе безработных, вынужденных переселенцев, инвалидов, пенсионеров, уволенных в запас (отставку) военнослужащих, женщин и молодежи;

предложения по установлению налоговых и иных льгот и выделению средств из соответствующих бюджетов для поддержки малого предпринимательства;

меры по обеспечению передачи субъектам малого предпринимательства результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, а также инновационных программ;

меры по обеспечению передачи на льготных условиях субъектам малого предпринимательства объектов незавершенного строительства, неэффективно используемых производственных зданий, сооружений и пустующих объектов, а также нерентабельных и убыточных предприятий, находящихся в государственной собственности;

меры, обеспечивающие субъектам малого предпринимательства возможность для первоочередного выкупа арендуемых ими объектов недвижимости с учетом вложенных в указанные объекты средств;

меры по формированию многопрофильных исследовательских программ развития предпринимательских структур.

Программы поддержки малого предпринимательства разрабатываются в порядке, установленном действующим законодательством, и должны быть увязаны с программами в области содействия занятости населения, миграционной политики, решения экологических проблем и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, с реализацией народнохозяйственных проектов и программ.

Финансовое обеспечение программ поддержки малого

предпринимательства осуществляется ежегодно за счет средств государственного и местных бюджетов, а также других источников, указанных в части первой статьи 7 настоящего Закона.

Объем обязательных ежегодных финансовых ассигнований выделяется в расходной части государственного бюджета отдельной строкой по представлению президента государства.

Объемы финансирования из местных бюджетов определяются соответствующими органами законодательной власти или по их поручению соответствующими органами исполнительной власти.

Учреждения, организации, предприятия независимо от организационно-правовых форм и форм собственности с согласия собственника или уполномоченного им органа, общественные объединения нанимателей и профессиональные союзы вправе самостоятельно разрабатывать и реализовывать программы поддержки малого предпринимательства, а также обращаться в центральные органы управления, местные исполнительные и распорядительные органы с предложениями о включении отдельных проектов и мероприятий в Государственную программу поддержки малого предпринимательства.

Статья 7. Фонды финансовой поддержки предпринимателей

Фонд финансовой поддержки предпринимателей формируется как некоммерческая организация, создаваемая с целью финансирования программ, проектов и мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого предпринимательства путем использования денежных средств в виде бюджетных ассигнований, кредитных ресурсов, добровольных взносов и пожертвований юридических и физических лиц, доходов от выпуска и размещения ценных бумаг.

Финансовое обеспечение государственной политики поддержки малого предпринимательства осуществляет государственный фонд финансовой поддержки предпринимателей, который является юридическим лицом.

Средства государственного фонда финансовой поддержки предпринимателей формируются за счет отчислений из республиканского бюджета, а также за счет других источников, предусмотренных настоящей статьей.

Положение о государственном фонде финансовой поддержки предпринимателей утверждается президентом государства.

Государственный фонд финансовой поддержки предпринимателей и государственные территориальные фонды финансовой поддержки предпринимателей образуют единую систему, основанную на равенстве участников, взаимной экономической заинтересованности и ответственности.

Государственным территориальным фондом финансовой поддержки предпринимателей является специально учрежденный уполномоченными центральными органами управления, местными исполнительными и распорядительными органами фонд, в уставном капитале которого доля средств, принадлежащих государству, составляет более 50% .

Государственный территориальный фонд финансовой поддержки предпринимателей является юридическим лицом.

Основными направлениями деятельности указанного фонда являются:

содействие проведению государственной политики в области поддержки малого предпринимательства и развития конкуренции путем привлечения и эффективного использования финансовых ресурсов для реализации соответствующих целевых программ, проектов и мероприятий;

участие в разработке, экспертизе, конкурсном отборе, а также реализации государственной, отраслевых и региональных программ и проектов, обеспечивающих создание рабочих мест посредством развития малого предпринимательства, конкуренции, демонополизации экономики;

участие в формировании рыночной инфраструктуры, обеспечивающей субъектам хозяйствования равные условия и возможности для предпринимательской деятельности;

поддержка инновационной деятельности субъектов малого предпринимательства, стимулирование разработки и производства принципиально новых видов продукции, освоения новых технологий, патентов, лицензий, ноу-хау;

содействие привлечению отечественных и иностранных инвестиций для создания конкурентной среды и развития малого предпринимательства;

проведение многопрофильных исследований предпринимательских структур.

Средства из государственных территориальных фондов финансовой поддержки предпринимателей, а также выдаваемые ими гарантии предоставляются малым предприятиям в порядке, определяемом указанными фондами, при наличии технико-экономических обоснований программ, проектов и мероприятий.

Задачи и функции государственных территориальных фондов финансовой поддержки предпринимателей определяются в их уставах (положениях), утверждаемых центральными органами управления, местными исполнительными и распорядительными органами, уполномоченными создавать такие организации.

К задачам вышеназванных фондов относятся:

предоставление финансовой помощи при осуществлении программ демополизации, разукрупнении монопольных экономических структур и отдельных предприятий, перепрофилировании производства с целью развития конкуренции и насыщения товарных рынков с соблюдением требований действующего законодательства;

финансирование мероприятий по информационному обслуживанию субъектов малого предпринимательства, подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров в области развития конкуренции, предпринимательства и защиты прав потребителей;

финансирование научных исследований, научно-практических конференций, симпозиумов, совещаний, в том числе международных, связанных с деятельностью фондов;

проведение мероприятий, направленных на привлечение средств отечественных и иностранных инвесторов и их эффективное использование, в том числе организация конкурсов, выставок, аукционов, лотерей, совершение операций с ценными бумагами в порядке, установленном действующим законодательством;

организация сбора и обработки нормативно-правовой, патентно-лицензионной и иной информации, представляющей интерес для субъектов малого предпринимательства, изучение конъюнктуры внутреннего и внешнего рынка, консультационная и организационно-методическая помощь при разработке программ и проектов;

осуществление в установленном порядке внешнеэкономической деятельности, участие в международных программах и проектах;

компенсация организациям, учреждениям и предприятиям затрат, связанных с льготами, предоставляемыми ими субъектам малого предпринимательства.

Центральные органы управления, местные исполнительные и распорядительные органы вправе:

принимать решения и заключать договоры о создании совместных государственных территориальных фондов финансовой поддержки предпринимателей, действующих на территории нескольких городов или районов;

вносить предложения о порядке и условиях направления в государственные территориальные фонды финансовой поддержки предпринимателей средств соответствующих бюджетов, а также средств, привлеченных путем выпуска ценных бумаг;

устанавливать порядок контроля за использованием средств соответствующих бюджетов, направляемых в государственные территориальные фонды финансовой поддержки предпринимателей;

решать другие вопросы, связанные с деятельностью государственных территориальных фондов финансовой поддержки предпринимателей.

Статья 8. Центры поддержки предпринимательства

Центром поддержки предпринимательства является организация, создаваемая на основе любых форм собственности в целях обеспечения экономической и организационной поддержки субъектов малого предпринимательства.

Центры поддержки предпринимательства создаются в установленном правительством государства порядке при содействии государственного фонда финансовой поддержки предпринимателей, центральных органов управления, местных исполнительных и распорядительных органов.

Основными задачами центров поддержки предпринимательства являются оказание содействия субъектам малого предпринимательства в получении финансовых и материально-технических ресурсов, информационных, методических и консультационных услуг, в обеспечении квалифицированными кадрами, а также иное содействие их деятельности.

Центры поддержки предпринимательства пользуются правом первоочередного получения высвобождаемых производственных и иных площадей, земельных участков, льготных кредитов государственного фонда финансовой поддержки предпринимателей в течение первых двух лет функционирования, а также ассигнований из республиканского бюджета, предусмотренных в государственных программах республики для решения конкретных социально-экономических задач.

Статья 9. Инкубаторы малого предпринимательства, инновационные центры

Инкубатором малого предпринимательства является организация, которая создается на основе любых форм собственности и предоставляет на определенных условиях и на определенное время специально оборудованные под офисы и производство помещения субъектам малого предпринимательства, начинающим свою деятельность, в целях оказания им помощи в постепенном налаживании и развитии своего дела и приобретении финансовой самостоятельности.

Инновационный центр представляет собой специализированный инкубатор малого предпринимательства, в котором субъектам малого предпринимательства дается возможность использовать и разрабатывать новые технологии и другие новшества, которые позволили бы им в будущем развить собственное производство.

Инкубаторы малого предпринимательства и инновационные центры создаются в установленном правительством государства порядке при содействии государственного фонда финансовой поддержки предпринимателей, центров поддержки предпринимательства, центральных органов управления, местных исполнительных и распорядительных органов.

Основной задачей инкубаторов малого предпринимательства и инновационных центров является оказание на принципах долевого участия субъектам малого предпринимательства услуг как общего характера в виде помощи в секретарском обслуживании, электронной обработке текстов, использовании телефонной и факсимильной связи, предоставлении информации, проведении консультаций экспертов, так и услуг финансового и коммерческого характера.

Статья 10. Общества взаимного кредитования

Субъекты малого предпринимательства имеют право создавать общества взаимного кредитования. Эти общества являются юридическими лицами и создаются для аккумуляции временно свободных денежных средств участников с целью оказания им временной финансовой помощи.

Общества взаимного кредитования субъектов малого предпринимательства осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством государства.

Общества взаимного кредитования субъектов малого предпринимательства не вправе предоставлять денежные средства юридическим и физическим лицам, которые не являются их участниками.

Статья 11. Поддержка субъектов малого предпринимательства в обеспечении условий производства

Для облегчения условий аренды и приобретения в собственность нежилых помещений исключительно для нужд субъектов малого предпринимательства соответствующий орган государственного управления с участием центров поддержки предпринимательства организует и проводит для них открытые целевые конкурсы по получению прав на аренду нежилых помещений, объектов незавершенного строительства и земельных участков, в том числе на безвозмездной основе.

Центральные органы управления, местные исполнительные и распорядительные органы обеспечивают формирование целевого фонда нежилых помещений для размещения малых предприятий и предпринимателей, осуществляющих свою деятельность без образования юридического лица, и развития их инфраструктуры (далее – целевой фонд).

Целевой фонд формируется за счет неэффективно используемых производственных зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, находящихся в государственной собственности, путем изъятия площадей у арендаторов, пользующихся ими незаконно или заключивших договор аренды на пользование ими с нарушением требований действующего законодательства, за счет государственного имущества, отчуждаемого в процессе приватизации государственных предприятий.

Субъектам малого предпринимательства, арендующим помещения, входящие в целевой фонд, могут предоставляться льготы по арендной плате с участием центров поддержки предпринимательства.

В состав целевого фонда могут включаться нежилые помещения, занимаемые малыми предприятиями и предпринимателями, осуществляющими свою деятельность без образования юридического лица на условиях договоров аренды и субаренды, заключенных в установленном порядке с собственниками.

Статья 12. Производственно-технологическая поддержка субъектов малого предпринимательства

Министерства и другие центральные органы управления, местные исполнительные и распорядительные органы принимают меры для размещения заказов среди субъектов малого предпринимательства на производство и поставку продукции для государственных нужд.

Статья 13. Поддержка внешнеэкономической деятельности субъектов малого предпринимательства

Центральные органы управления, местные исполнительные и распорядительные органы осуществляют меры по расширению участия субъектов малого предпринимательства в экспортно-импортных операциях, международных выставках и ярмарках, реализации программ и проектов внешнеэкономической деятельности.

Фонды финансовой поддержки предпринимателей могут полностью или частично компенсировать малым предприятиям расходы, связанные с осуществлением ими экспортно-импортных операций, включая транспортные расходы, получением информации о конъюнктуре зарубежных рынков, участием в международных выставках и ярмарках, а также расходы на подготовку и переподготовку кадров за рубежом.

Размер, порядок и условия компенсации этих расходов устанавливаются договором между субъектом малого предпринимательства и соответствующим фондом финансовой поддержки предпринимателей.

Статья 14. Поддержка субъектов малого предпринимательства в сфере подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров

Центральные органы управления, местные исполнительные и распорядительные органы принимают меры по созданию условий для развития сети учебных заведений по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров для сферы малого предпринимательства.

Фонды финансовой поддержки предпринимателей могут полностью или частично компенсировать субъектам малого предпринимательства расходы, связанные с подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации их кадров.

Размер, порядок и условия компенсации этих расходов устанавливаются договором между субъектом малого предпринимательства и соответствующим фондом финансовой поддержки предпринимателей.

Статья 15. Поддержка субъектов малого предпринимательства в информационной сфере

Центральные органы управления, местные исполнительные и распорядительные органы разрабатывают и осуществляют меры по созданию соответствующей информационной инфраструктуры для получения и обмена между субъектами малого предпринимательства, действующими в приоритетных направлениях, экономической, правовой, производственно-технологической и иной информацией, необходимой для их эффективного развития.

Фонды финансовой поддержки предпринимателей могут полностью или частично компенсировать субъектам малого предпринимательства расходы, связанные с информационным обслуживанием их деятельности.

Размер, порядок и условия компенсации этих расходов устанавливаются договором между субъектом малого предпринимательства и соответствующим фондом финансовой поддержки предпринимателей.

Статья 16. Союзы (ассоциации) субъектов малого предпринимательства

Центральные органы управления, местные исполнительные и распорядительные органы оказывают поддержку в организации и обеспечении деятельности союзов (ассоциаций) субъектов малого предпринимательства, создаваемых в установленном порядке в качестве общественных объединений в целях обеспечения наиболее благоприятных условий развития малого предпринимательства, добросовестной конкуренции, повышения ответственности и компетентности субъектов малого предпринимательства, коллективной защиты их интересов в органах государственной власти.

Государственная поддержка союзов (ассоциаций) субъектов малого предпринимательства осуществляется путем содействия в обеспечении их на льготных условиях помещениями и средствами связи, необходимыми для деятельности указанных союзов (ассоциаций) и создаваемых ими предприятий, учреждений и организаций, а также для проведения организационных или публичных мероприятий, привлечения представителей союзов (ассоциаций) субъектов малого предпринимательства к подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов, региональных программ социально-экономического развития, либо путем предоставления возможностей для использования средств массовой информации в целях популяризации идей малого предпринимательства.

В целях совершенствования системы государственной поддержки малого предпринимательства, координации деятельности союзов (ассоциаций) субъектов малого предпринимательства из представителей органов государственной власти, союзов (ассоциаций) субъектов малого предпринимательства, общественных объединений при центральных органах управления, местных исполнительных и распорядительных органах могут

создаваться советы по развитию предпринимательства, функции и полномочия которых определяются соответствующими центральными органами управления, местными исполнительными и распорядительными органами.

Статья 17. Международные договоры

В случае, если международным договором, в котором участвует государство, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, применяются правила международного договора.